ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО

ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р 56828.34— 2017

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Ресурсосбережение. Методология принятия управленческих решений для сохранения водных биоресурсов и среды их обитания

Издание официальное

Москва
Стандартинформ
2019

gost.e-ecolog.ru

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский научно-исследовательский институт стандартизации материалов и веществ» (ФГУП «ВНИИ СМТ») совместно с Индивидуальным предпринимателем Боравским Борисом Вячеславовичем

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 113 «Наилучшие доступные технологии»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14 сентября 2017 г. № 1115-ст

4 В настоящем стандарте реализованы нормы и принципы Директивы Европейского парламента и Совета 2004/35/ЕС «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде» (Directive 2004/35/CE of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 on environmental liability with regard to the prevention and remedying of environmental damage)

5 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

6 ПЕРЕИЗДАНИЕ. Август 2019 г.

*Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок — в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (*gost.e-ecolog.ru

© Стандартинформ, оформление, 2017, 2019

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

Содержание

1 Область применения 1
2 Нормативные ссылки 1
3 Термины и определения 2
4 Общие положения 3
4.1 Экологические принципы сохранения водных биоресурсов и среды их обитания 3
4.2 Методология подготовки и принятия управленческих решений для сохранения водных биоресурсов и среды их обитания 5
4.3 Виды мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания при реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности 6
4.4 Виды хозяйственной и иной деятельности, оказывающие негативное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания 7
5 Целе-экологически ориентированные стратегии хозяйственной деятельности 8
5.1 Предоставление водных объектов в пользование 8
5.2 Требования к планированию мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания 8
6 Производственно-технологические стратегии хозяйственной деятельности 10
6.1 Обоснование мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при разработке проектной документации 10
6.2 Оценка воздействия на окружающую среду, включая состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности . . 11
6.3 Определение последствий негативного воздействия реализации планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания (исчисление размера вреда водным биоресурсам и среде их обитания 12
7 Ресурсосберегающие стратегии хозяйственной деятельности 13
7.1 Планирование мероприятий по предупреждению и/или уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания планируемой хозяйственной и иной деятельности 13
7.2 Планирование производственного экологического контроля за воздействием хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания 16
7.3 Планирование мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, направленных на возмещение (компенсацию) причиненного им вреда 17
7.4 Корректировка запланированных мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания 20
8 Социально-организационные стратегии деятельности 20
8.1 Документальное оформление исполнения запланированных мероприятий по возмещению (компенсации) вреда, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания 20
8.2 Учет и контроль исполнения запланированных мероприятий по возмещению (компенсации) вреда, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания 21
8.3 Мониторинг водных биоресурсов и среды их обитания при исполнении запланированных мероприятий по возмещению (компенсации) причиненного им вреда 21
8.4 Оценка эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания 22
Приложение А (справочное) Перечень правовых и нормативно-методических документов в области сохранения водных биологических ресурсов 24

Приложение Б (справочное) Комплекс дополнительных понятий к терминологии в области предупреждения, снижения и компенсации негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания 30

Приложение В (справочное) Типовая структура и содержание рыбохозяйственного раздела ОВОС 36

Библиография 40

Введение

Законодательство Российской Федерации устанавливает приоритет сохранения водных биоресурсов и среды их обитания при осуществлении любой хозяйственной деятельности, что нашло свое отражение в следующих Федеральных законах: от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» [1]; от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» [2]; от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» [3]; от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4]. Основные принципы, включающие реализацию разработанных мер по сохранению водных биоресурсов и среды обитания, утверждены постановлением Правительства РФ от 29 апреля 2013 г. № 380 [5]. Полный перечень правовых и нормативно-методических документов в области сохранения водных биологических ресурсов приведен в приложении А.

Значительный вред (ущерб) водным биоресурсам и среде их обитания наносят крупные водозаборы из поверхностных водных объектов, которые осуществляются практически на всех объектах I категории [6], к которым относятся теплоэлектростанции, предприятия по добыче угля, нефти и газа и др.

Вред водным биоресурсам и среде их обитания определяется на стадии планирования хозяйственной и иной деятельности, то есть до его фактического причинения, и возмещается в установленном порядке на основе ожидаемой, а не фактической величины вреда.

Планируемые мероприятия в целях возмещения вреда водным биоресурсам и среде их обитания не всегда соответствует возможностям их реализации и не учитывают трудность и многоступенчатость механизма их осуществления и, как следствие, объем выполненных мероприятий снижается при одновременном росте не возмещенного (компенсированного) вреда водным биоресурсам [7]. Сложившуюся ситуацию усугубляет законодательно определенный ограниченный набор методов исполнения мероприятий, не учитывающий в полной мере информацию об эффективных отечественных и зарубежных технологиях в области предупреждения и возмещения (компенсации) негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания.

Современная система возмещения вреда водным биоресурсам и среде их обитания, сформированная в советский период в условиях плановой экономики, государственной собственности на средства производства и пр., не соответствует правовым формам организации рыночной экономики и не учитывает наличие института частной собственности и его особенности. Основное внимание уделяется возмещению (компенсации) количественных показателей нанесенного вреда: возвращение обществу хозяйственно полезного единичного продукта — наиболее ценного в промысловом отношении вида (реже — нескольких видов) биоресурсов. При этом качественные показатели, т.е. все элементы экосистем, подвергшихся негативному воздействию и отраженные в оценках воздействия и исчисленных показателях вреда, остаются без внимания и возмещения.

Вместе с тем, в отличие от советского периода, в действующих правовых документах отсутствуют нормы, регулирующие экономические показатели утраченных и восполняемых ресурсов, что приводит к конфликту интересов хозяйствующих субъектов и органов государственной власти, выражающемуся в понуждении первых при возмещении вреда нести затраты, не соизмеримые со стоимостью (ценностью) утраченных в результате их деятельности водных биоресурсов. Так, на практике при осуществлении мероприятий по возмещению (компенсации) вреда, исчисленного в отношении малоценных видов водных биоресурсов, хозяйствующие субъекты понуждаются производить воспроизводство эквивалентного количества ценных и особо ценных видов (осетровых, лососевых, сиговых и других рыб), то есть возмещать вред в отношении водных биоресурсов, который не наносили.

Кроме того, требование полного возмещения санкционированного (правомерного) вреда водным биоресурсам и среде их обитания, который устанавливается расчетным путем, а не по факту свершения, практически неисполнимо ввиду субъективного характера оценки его количественных, качественных и, как следствие, стоимостных показателей.

На современном этапе развития российской экономики перед бизнес-сообществом стоит задача практического объединения четырех взаимосвязанных целей: технологической целесообразности, экономической эффективности, экологической ответственности и социальной активности. При этом основное внимание должно быть уделено достижению синергетического эффекта при практической реализации высоких экологических обязательств и их положительного воздействия на финансово-экономические показатели и конкурентоспособность бизнеса (особенно в средне- и долгосрочном периодах), что возможно при переходе на модель технологического нормирования на основе наилучших

доступных технологий (далее — НДТ) и эффективном применении информационно-технических обобщений (справочников), разрабатываемых совместно с бизнес-сообществом [8]. Реализация Проекта ПРООН/ГЭФ — Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» подтвердила, что компании энергетического сектора успешно реализуют как технологии предупреждения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания, так и мероприятия по их возмещению (компенсации) причиненного им вреда. На основе накопленного опыта в рамках указанного Проекта ПРООН/ГЭФ-Минприроды России проведена разработка [7], [9], [10].

В соответствии с нормативными правовыми документами [11], ГОСТ 33570 и др., технологии, показавшие экономическую и экологическую состоятельность при внедрении более чем на двух российских предприятиях, могут позиционироваться как НДТ предупреждения и снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания. Кроме того, положительный опыт использования отраслевых и региональных регламентов и стандартов [12]—[21] в компаниях энергетического сектора позволяет позиционировать подходы и технологии в указанных документах в качестве НДТ.

Настоящий стандарт устанавливает пошаговую последовательность действий при принятии управленческих решений для сохранения водных биоресурсов и среды их обитания в части оценки и возмещения причиняемого им вреда, учитывая проведение производственного контроля в области охраны окружающей среды, возможность разработки планов мероприятий по охране окружающей среды и программ повышения экологической эффективности на предприятиях I и II категорий, а также допустимость использования региональных (бассейновых) перспективных программ, позволяющих на системной и комплексной основе повысить эффективность мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, поскольку единичные (разовые) биотехнические мероприятия (в частности выпуска рыбоводной продукции) не могут считаться экономически и экологически эффективными. Кроме того, стандарт позволяет нивелировать конфликтные ситуации и обеспечивает гармонизацию интересов хозяйствующих субъектов, органов государственной власти и общества в сфере сохранения и рационального использования водных биоресурсов.

Настоящий стандарт соответствует законодательству Российской Федерации. При его разработке учтены положения федеральных законов о техническом регулировании, охране окружающей среды, рыболовстве и сохранении водных биоресурсов и др., модельных законов, принятых Межпарламентской ассамблеей государств — участников СНГ, а также нормы международных конвенций, к которым присоединилась Российская Федерация.

Настоящий стандарт подготовлен с учетом основных положений Директивы ЕС [22], отраслевого стандарта РусГидро [23], справочно-аналитического издания [7], имеющихся в Российской Федерации технологий, оборудования, сырья, других ресурсов, а также с учетом климатических, экономических и социальных особенностей Российской Федерации.

Настоящий стандарт стратегически структурирован. «Рамочная» структура позволяет использовать модель «Стратегии и НДТ», охватив одновременно четыре блока стратегий (производственно-технологические — в техносфере, целе-экологические — в экосфере, социально-организационные — в социосфере и ресурсно-логистические — в ресурсосфере). Эти четыре блока стратегий являются обязательными ограничениями (ГОСТ Р 51750) при управлении в сфере любой хозяйственной деятельности, обеспечивая ее устойчивость и гармоничное развитие предприятий, организаций, а также способствуя качеству, экологичности, безопасности, экономичности производимой продукции и оказываемых услуг.

Объектом стандартизации являются наилучшие доступные технологии.

Предметом стандартизации является ресурсосбережение.

Аспектом стандартизации является методология принятия управленческих решений для сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, в части оценки и возмещения причиняемого им вреда.

Приложение А (справочное) содержит перечень правовых и нормативно-методических документов в области сохранения водных биологических ресурсов, приложение Б (справочное) — определения и понятия в дополнение к терминологии, установленной в разделе 3 настоящего стандарта, приложение В (справочное) — типовую структуру и содержание рыбохозяйственного раздела ОВОС.

В настоящий стандарт могут вноситься изменения и дополнения, что связано с достижениями научно-технического прогресса и появлением новых подходов и технологий в области сохранения водных биоресурсов.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Ресурсосбережение. Методология принятия управленческих решений для сохранения водных биоресурсов и среды их обитания

Best available techniques. Resource conservation. Methodology of management decisions for conservation of aquatic bioresources and their habitats

Дата введения — 2018—03—01

1 Область применения

Настоящий стандарт на основе НДТ устанавливает основные требования для принятия управленческих и методических решений по предупреждению и компенсации негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания в целях их сохранения и устойчивого использования.

Настоящий стандарт распространяется на объекты планируемой хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, в том числе, способные производить негативное трансграничное влияние на сопредельные территории.

Действие настоящего стандарта не распространяется на:

- виды деятельности, основной целью которых является обеспечение национальной и международной безопасности либо единственной целью которых является защита объектов и (или) территорий от природных катастроф;
- объекты хозяйственной и иной деятельности, введенные в эксплуатацию до его принятия.

Примечание — Настоящий стандарт подлежит применению при проведении работ по ремонту, реконструкции, модернизации, ликвидации объектов хозяйственной и иной деятельности, введенных в эксплуатацию до введения в действие настоящего стандарта.

Положения настоящего стандарта не затрагивают обязанности уполномоченных органов в части соблюдения ограничений, накладываемых национальными нормативными правовыми актами и административными предписаниями, а также принятой законодательной практикой в отношении коммерческой и промышленной конфиденциальности, включая охрану интеллектуальной собственности и общественных интересов.

Положения, установленные в настоящем стандарте, предназначены для применения в нормативно-правовой, нормативно-методической, технической и проектно-конструкторской документации, а также в научно-технической, учебной и справочной литературе применительно к процессам предупреждения и компенсации негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания, обеспечивая при этом защиту окружающей среды и здоровья людей.

2 Нормативные ссылки

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты и документы:

ГОСТ 33570 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Методология идентификации. Зарубежный опыт

Издание официальное

ГОСТ Р 51750 Энергосбережение. Методика определения энергоемкости при производстве продукции и оказании услуг в технологических энергетических системах. Общие положения

ГОСТ Р 56059 Производственный экологический мониторинг. Общие положения

ГОСТ Р 56061 Производственный экологический контроль. Требования к программе производственного экологического контроля

ГОСТ Р 56062 Производственный экологический контроль. Общие положения

ГОСТ Р 56063 Производственный экологический мониторинг. Требования к программам производственного экологического мониторинга

ГОСТ Р 56828.15—2016 Наилучшие доступные технологии. Термины и определения

ГОСТ Р 57007 Наилучшие доступные технологии. Биологическое разнообразие. Термины и определения

СП 101.13330.2012 Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения

Примечание — При пользовании настоящим стандартом целесообразно проверить действие ссылочных стандартов (сводов правил) в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет или по ежегодному информационному указателю «Национальные стандарты», который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по выпускам ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты» за текущий год. Если заменен ссылочный стандарт, на который дана недатированная ссылка, то рекомендуется использовать действующую версию этого стандарта с учетом всех внесенных в данную версию изменений. Если заменен ссылочный стандарт, на который дана датированная ссылка, то рекомендуется использовать версию этого стандарта с указанным выше годом утверждения (принятия). Если после утверждения настоящего стандарта в ссылочный стандарт, на который дана датированная ссылка, внесено изменение, затрагивающее положение, на которое дана ссылка, то это положение рекомендуется применять без учета данного изменения. Если ссылочный стандарт отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, рекомендуется применять в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины и определения

В настоящем стандарте применены термины и определения по ГОСТ Р 57007, ГОСТ Р 56828.15, СП 101.13330.2012, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 **водные биологические ресурсы:** Рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы [1].

Примечания

1 **водные биологические ресурсы**: Рыбы, моллюски, ракообразные, млекопитающие и другие виды водных животных и растений [24];

2 **водные биологические ресурсы (водные биоресурсы)**: Рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы [25], [26];

3 **водные биологические ресурсы (водные биоресурсы)**: Рыбы, другие водные животные и растения (гидробионты), находящиеся в состоянии естественной свободы [27];

4 **водные биологические ресурсы (живые ресурсы) исключительной экономической зоны (далее — водные биоресурсы)**: Рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы, за исключением живых организмов «сидячих видов» морского дна и его недр, использование которых регулируется Федеральными законами [2], [28].

5 **водные биологические ресурсы**: Рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы [29].

3.2 **сохранение водных биоресурсов:** Поддержание водных биоресурсов или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены максимальная устойчивая добыча (вылов) водных биоресурсов и их биологическое разнообразие, посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию водных биоресурсов и охране среды их обитания [1].

3.3 **предупреждение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания**: Меры и процедуры по предотвращению и минимизации негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания, которые позволяют полностью

или частично предохранить водные объекты и их охранные зоны от истощения и загрязнения, а также предотвратить негативное воздействие на состояние водных биоресурсов и среду их обитания в местах производства работ, размещения хозяйственных объектов и их эксплуатации в результате аварийных ситуаций, непреднамеренных действий, создающих непосредственную угрозу водным биоресурсам и среде их обитания.

3.4 **возмещение (компенсация) негативного воздействия хозяйственной деятельности (вреда) на водные биоресурсы и среду их обитания:** Принятие обоснованных мер и проведение мероприятий, основанных на натуральной и (или) денежной (монетарной) формах реализации ответственности хозяйствующих субъектов по восстановлению водных биоресурсов и среды их обитания, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3.5

методология: Учение о структуре, логической организации, методах и средствах деятельности.

Примечания

1 Методический подход является результатом приложения методологии к определенной области деятельности.

2 Разница между методом и методологией состоит в том, что метод предполагает конкретные шаги к выполнению задачи, в то время как методология предполагает глобальную стратегию внедрения.

[ГОСТ Р 56828.15—2016, статья 2.86]

3.6 Комплекс определений и понятий в дополнение к терминологии в областях предупреждения и компенсации негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания приведен в приложении Б к настоящему стандарту.

4 Общие положения

4.1 Экологические принципы сохранения водных биоресурсов и среды их обитания

4.1.1 Основными экологическими принципами сохранения водных биоресурсов и среды их обитания являются:

- системная последовательность действий по достижению важнейших стратегических ориентиров в сфере экологии на локальном, региональном и глобальном уровнях на основе современной методологии анализа природных рисков и оценки экологического вреда (ущерба);
- признание значимости для общества жизнеобеспечивающих функций экосферы при соблюдении баланса потребностей настоящего и будущих поколений в благосостоянии и экологическом благополучии;
- необходимая достаточность норм регулирования экономической деятельности по экологическим основаниям, их экономическая обоснованность и учет отдаленных экологических последствий;
- ответственность субъектов хозяйственной и иной деятельности за экологические последствия такой деятельности, а также за экологические последствия деятельности лиц, правопреемниками которых они являются;
- признание значимой роли общественной и предпринимательской инициативы в реализации целей государственной экологической политики в области сохранения водных биоресурсов и среды их обитания и необходимости ее поощрения, в том числе в инвестиционной сфере;
- использование НДТ и, при соответствующих обстоятельствах, традиционных знаний в качестве основы для принятия решений, влияющих на водные биоресурсы и среду их обитания;
- предотвращение возможного вреда (ущерба) водным биоресурсам и среде их обитания;
- реализация мер по возмещению (компенсации) последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания, основанных на натуральной и (или) денежной (монетарной) формах реализации ответственности хозяйствующих субъектов по восстановлению и (или) искусственному воспроизводству водных биоресурсов и среды их обитания, в случае невозможности предотвращения вреда (ущерба) водным биоресурсам и среде их обитания;
- учет трансграничного воздействия хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания.

4.1.2 Проектирование и реализацию мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания осуществляют на основании результатов оценки воздействия на окружающую среду (далее — ОВОС).

4.1.3 В соответствии с [30], материалы проектов строительства и реконструкции объектов капитального строительства, содержащие информацию о проектировании мер по сохранению водных биоресурсов, а также оценку воздействия на водные биоресурсы согласовывают с уполномоченным органом исполнительной власти (далее — ОИВ) в области рыболовства, который утверждает перечень мер по минимизации и (или) компенсации возможных негативных воздействий.

Примечание — Согласование с региональными ОИВ производится только в случае строительства и реконструкции указанных объектов на территории одного субъекта Российской Федерации.

4.1.4 Сохранение и устойчивое использование водных биоресурсов и среды их обитания достигается при реализации основных принципов государственной политики в области сохранения, устойчивого использования и восстановления биологического разнообразия, установленных в статье 5 [31], в состав которых входят:

- стоимостная оценка биологического разнообразия и экосистемных услуг;
- распределение между всеми заинтересованными сторонами на справедливой основе затрат и выгод, связанных с устойчивым использованием биологического разнообразия и биологических ресурсов;
- осуществление стратегии долгосрочного комплексного управления земельными, водными и живыми ресурсами, обеспечивающей сохранение биологического разнообразия и его устойчивое использование на справедливой основе;
- использование наилучших доступных технологий и, в соответствующих обстоятельствах, традиционных знаний в качестве основы для принятия всех решений, влияющих на биологическое разнообразие и биологические ресурсы;
- поддержание высокого запаса устойчивости природных экосистем и природно-антропогенных систем, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия;
- системная последовательность действий по достижению важнейших стратегических ориентиров на локальном, региональном и глобальном уровнях на основе современной методологии анализа природных рисков и оценки экологического вреда (ущерба),
- обоснованность и прозрачность управленческих решений, открытость и доступность экологической информации;
- экологическая ориентированность роста экономики, признание значимости для общества жизнеобеспечивающих функций экосферы при соблюдении баланса потребностей настоящего и будущих поколений в благосостоянии и экологическом благополучии;
- обеспечение условий непревышения критических уровней негативного воздействия на биологическое разнообразие на основе оперативного регулирования производственных процессов, установления квот на негативное воздействие и их рыночного оборота;
- необходимая достаточность норм регулирования экономической деятельности по экологическим основаниям, их экономическая обоснованность и учет отдаленных экологических последствий;
- ответственность субъектов хозяйственной и иной деятельности за ее экологические последствия, а также за экологические последствия деятельности лиц, правопреемниками которых они являются;
- учет позиции населения по общим и частным вопросам политики в области сохранения, устойчивого использования и восстановления биологического разнообразия, информационная обеспеченность и открытость деятельности в области обеспечения экологической безопасности;
- признание значимой роли общественной и предпринимательской инициативы в реализации целей политики в области сохранения, устойчивого использования и восстановления биологического разнообразия и необходимости ее поощрения, в том числе в инвестиционной сфере;
- учет трансграничного влияния хозяйственной и иной деятельности в макрорегиональном и глобальном масштабе, гармонизация норм и стандартов с учетом международной практики, сотрудничество в решении глобальных проблем;
- гуманное отношение к животным, включая оказание помощи животным в случае заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях, техногенных катастрофах и вследствие других причин».

4.2 Методология подготовки и принятия управленческих решений для сохранения водных биоресурсов и среды их обитания

4.2.1 Хозяйственная деятельность, в том числе в сфере использования водных биоресурсов, реализуется в четыре этапа:

1) оформление права пользования природными ресурсами на определенных условиях, которые определяют ОИВ,

2) разработка проектной документации, включающей оценку вреда и перечень мероприятий по возмещению (компенсации) причиненного вреда, подлежащей согласованию с ОИВ;

3) реализация права пользования природными ресурсами на условиях, определенных разрешительным документом ОИВ и проектной документацией;

4) мониторинг последствий реализации проекта и, при необходимости, принятие корректирующих мер.

4.2.2 Каждый этап управленческого решения включает следующие стадии:

- подготовка управленческого решения;
- принятие управленческого решения;
- реализация управленческого решения;
- анализ результатов реализации управленческого решения и, при необходимости, проведение корректирующих мероприятий (действий).

4.2.2.1 На стадии подготовки управленческого решения реализуются целе-экологические стратегии хозяйственной деятельности, в том числе учитываются: виды хозяйственной деятельности, способные оказать негативное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания; классификация мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания; условия осуществления планируемой хозяйственной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения (предоставление водных объектов в пользование, требования к проектированию мер по сохранению водных биоресурсов).

4.2.2.2 На стадии принятия управленческого решения реализуются производственно-технологические стратегии и ресурсосберегающие стратегии хозяйственной деятельности.

Производственно-технологические стратегии хозяйственной деятельности включают проектирование мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, в том числе:

- оценку воздействия реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания;
- определение последствий негативного воздействия реализации планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания (исчисление размера вреда водным биоресурсам и среде их обитания);
- обоснование мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при разработке проектной документации.

Ресурсосберегающие стратегии хозяйственной деятельности включают:

- осуществление мероприятий по предупреждению и (или) уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания с учетом классификации рыбоохранных сооружений;
- планирование производственного экологического контроля за воздействием осуществляемой деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания;
- осуществление мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния (мероприятий по возмещению (компенсации) вреда);
- корректировку запланированных мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

4.2.2.3 На стадии реализации управленческого решения применяют социально-организационные стратегии хозяйственной деятельности, направленные на конкретизацию управленческого решения при исполнении мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания и предусматривающие:

- осуществление мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния (мероприятий по возмещению (компенсации) вреда); документальное оформление исполнения компенсационных мероприятий;

- учет и контроль исполнения мероприятия по возмещению (компенсации) вреда;
- мониторинг водных биоресурсов и среды их обитания при исполнении мероприятия по возмещению (компенсации) вреда, включая государственный мониторинг водных биоресурсов, мониторинг водных биоресурсов при оценке эффективности исполнения мероприятия по возмещению (компенсации) вреда.

4.2.2.4 На стадии анализа результатов реализации управленческого решения применяют социально-организационные стратегии хозяйственной деятельности, которые включают:

- оценку эффективности реализации мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания;
- анализ ожидаемых и фактических показателей;
- выявление необходимости проведения корректирующих мероприятий (действий).

4.3 Виды мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания при реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности

4.3.1 Мероприятия по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания при реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности (рыбоохранные мероприятия) подразделяют на организационно-правовые, инженерно-экологические и специальные.

4.3.1.1 Организационно-правовые мероприятия включают.

- установление условий и ограничений использования водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зон в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планированию территорий границ таких зон;
- выполнение условий и ограничений планируемой хозяйственной и иной деятельности на предпроектной стадии, необходимых для предупреждения или уменьшения негативного воздействия на биоресурсы и среду их обитания, в том числе ограничения условий забора воды и отведения сточных вод, выполнения работ в водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов, рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зонах, а также сроков и способов производства работ на акватории и других условий, исходя из биологических особенностей биоресурсов (сроков и мест их зимовки, нереста и размножения, нагула и массовых миграций);
- проведение оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на биоресурсы и среду их обитания;
- определение последствий негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания;
- разработка мероприятий по производственному экологическому контролю за воздействием осуществляемой хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания;
- разработка мероприятий по устранению последствий негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния (восстановительные мероприятия);
- проведение государственной и государственной экологической экспертизы проектов строительства хозяйственных объектов;
- проведение государственного мониторинга водных биологических ресурсов и др.

4.3.1.2 Инженерно-экологические мероприятия включают:

- экологические способы защиты водных биоресурсов и среды их обитания: предупреждение и устранение загрязнений водных объектов рыбохозяйственного значения; соблюдение нормативов качества воды и требований к водному режиму объектов рыбохозяйственного значения; производственно-экологический контроль за влиянием осуществляемой деятельности и др.;
- экологические попуски и лимиты изъятия водных ресурсов; правила использования водохранилищ, включая рыбохозяйственные попуски из водохранилищ;
- учет и выполнение нормативов предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

4.3.1.3 Специальные мероприятия включают:

- искусственное воспроизводство водных биоресурсов; сооружение нерестово-выростных хозяйств, рыбоводных заводов, рыбопитомников; акклиматизацию (реакклиматизацию) водных биоресурсов;

- рыбохозяйственную мелиорацию, включая дноуглубительные работы на водотоках, удаление излишней водной растительности, спасение молоди, предотвращение заморных явлений, биологические методы очистки воды;

- проектирование, строительство и эксплуатацию рыбоохранных сооружений; применение современного экологически безопасного оборудования; создание искусственных нерестилищ.

4.4 Виды хозяйственной и иной деятельности, оказывающие негативное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания

4.4.1 Основными видами хозяйственной и иной деятельности, оказывающими негативное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, являются:

- работы, связанные с нарушением дна и берегов водных объектов и прилегающих территорий в пределах прибрежных защитных полос, водоохранных и рыбоохранных зон, водосборной площади;

- земляные работы на водосборной площади;

- строительство и эксплуатация объектов инфраструктуры гидроэнергетического комплекса (плотины; здания гидроэлектростанций; водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения; туннели, каналы, насосные станции; судоходные шлюзы, судоподъемники и пр.);

- строительство линейных объектов (дорог, продуктопроводов, линий связи и электропередач и других коммуникаций) при пересечении ими водных объектов либо прокладке в пределах водоохранных зон и прибрежных защитных полос, рыбоохранных зон, рыбохозяйственных заповедных зон;

- разведка и добыча полезных ископаемых (сейсморазведка, буровые и другие работы, разработка карьеров, сбросы сточных вод и буровых отходов, отведение поверхностного стока рек и ручьев за пределы горных работ по руслоотводному каналу, отведение ливневых потоков по системе нагорных канав, строительство плотин, перемычек и дамб обвалования для создания технологических и отстойных прудов, гидроотвалов и др.);

- создание и эксплуатация искусственных островов и сооружений, рифов;

- защита территорий от негативного воздействия вод (спрямления русел рек, дноуглубления, сооружения дамб, берегоукрепления);

- сооружение гидромелиоративных систем, систем водоснабжения и водоотведения;

- проведение взрывных работ на водных объектах и их прибрежных зонах;

- заготовка древесины на лесосеках речных водосборов или вырубка древесины при переводе лесных земель в нелесные в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом;

- планировка и застройка территорий населенных пунктов, строительство промышленных и сельскохозяйственных предприятий;

- деятельность предприятий химической промышленности и целлюлозно-бумажных предприятий;

- осуществление забора воды из водных объектов;

- сброс сточных вод в водные объекты либо на площади водосбора;

- осуществление товарного рыбоводства, в том числе эксплуатация садковых рыбоводных хозяйств непосредственно в акватории водных объектов и др.

4.4.2 Основными факторами, оказывающими негативное воздействие на водные биоценозы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, являются [32]:

- изменение гидравлических условий речного потока вследствие изменения конфигурации русла (стеснение, расширение, углубление, выпрямление) и изменения его уклона, физические препятствия, вызывающие затруднения миграций рыб;

- изъятие водных ресурсов и изменение водного режима;

- изъятие (добыча) водных биологических ресурсов;

- нарушение уровенного режима водных объектов при эксплуатации гидротехнических сооружений, влияющее на условия воспроизводства гидробионтов;

- повышение мутности воды при производстве всех видов работ в акватории и пойме водного объекта, в том числе дноуглубительных работ, разрушении коренных берегов, отсыпке насыпей разного назначения, укреплении русла и берегов, разработке и засыпке подводных траншей, котлованов, откачке воды, при перекрытии и временном отводе русла, при планировке берега в соответствии с проектным положением трубы или дороги, приводящее к снижению интенсивности биологических процессов, угнетению и гибели гидробионтов в зоне распространения шлейфа мутности,

осаждение взвеси и заиление нерестилищ и донных сообществ бентоса в зоне воздействия строительных работ;

- ухудшение качества водной среды в результате ее загрязнения сточными водами;
- засорение русла и поймы водотоков отходами производства и потребления;
- вторичное загрязнение водной среды при извлечении донных грунтов и их захоронении;
- вторичное загрязнение атмосферного воздуха при выбросах вредных (загрязняющих) веществ при производстве продукции (товаров), а также при проведении работ и оказании услуг на промышленных предприятиях;
- нарушение почвенно-растительного покрытия берегов и поймы при проведении различных видов строительных работ, приводящих к деградации прибрежных мест обитания и нереста рыб;
- отторжение участков дна водных объектов под искусственные острова, намывные территории, гидротехнические сооружения, мостовые опоры, сваи, насыпи дорожных и противопаводковых дамб, при укреплении берегов и прочее;
- сокращение (перераспределение) естественного стока в результате деформации поверхности водосборного бассейна водного объекта, вырубки лесов и пр.;
- воздействие техногенных физических полей (акустических, ультра- и инфразвуковых, вибрационных, гидроударных, тепловых, электромагнитных, радиационных, сейсмических), оказывающих на гидрофауну отпугивающее (фактор беспокойства), поражающее или травмирующие действие и/или приводящее к разрушению или повреждению нерестилищ.

4.4.3 Каждый из перечисленных в п. 4.4.2 факторов возможного причинения вреда водным биоресурсам имеет свои направленность и специфику по характеру, масштабу, интенсивности и продолжительности воздействия на водные экосистемы.

5 Целе-экологически ориентированные стратегии хозяйственной деятельности

5.1 Предоставление водных объектов в пользование

5.1.1 Хозяйственную деятельность, связанную с использованием водных объектов, осуществляют при условии оформления предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование [33].

5.1.2 Порядок предоставления водных объектов в пользование установлен в [34].

5.1.3 Правила подготовки заключения договора водопользования определены в [35].

5.1.4 Решение о предоставлении водных объектов в пользование принимается в соответствии с [34].

5.1.5 В случае принятия решения в отношении водного объекта рыбохозяйственного значения уполномоченные ОИВ определяют условия использования водного объекта совместно с уполномоченным ОИВ в области рыболовства или его территориальным управлением.

5.2 Требования к планированию мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания

5.2.1 Последовательность этапов планирования мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания представлена в таблице 1.

Таблица 1 — Последовательность этапов планирования мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания

№	Мероприятие	Этап планирования
1	Ихтиологические, гидробиологические, гидрологические и гидрохимические исследования	Инженерные изыскания
2	Оценка воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания	Оценка воздействия на окружающую среду
3	Расчет размера вреда водным биоресурсам и среде их обитания	Разработка проектной документации

Окончание таблицы 1

№	Мероприятие	Этап планирования
4	Разработка обоснования мер по сохранению водных биоресурсов	Разработка проектной документации
5	Включение рыбоохранных мер в Перечень мероприятий по охране окружающей среды	Разработка проектной документации
6	Утверждение и согласование перечня мер по охране водных биоресурсов	Государственная экспертиза/государственная экологическая экспертиза проектной документации Согласование планируемой деятельности с уполномоченным ОИВ в области рыболовства

5.2.2 Исходными данными для проведения оценки воздействия на водные биоресурсы и планирования мероприятий по сохранению водных биоресурсов являются: ихтиологические, гидробиологические, гидрологические и гидрохимические исследования водного объекта, проводимые в составе инженерно-экологических изысканий, а также проектные решения и технологии работ.

5.2.3 Инженерно-экологические изыскания проводят в соответствии с требованиями [36] и [37].

5.2.4 Информационной основой для планирования ихтиологических, гидробиологических, гидрологических и гидрохимических исследований являются:

- фондовые (архивные) данные о состоянии водных биоресурсов в водном объекте;
- научные публикации;
- гидрологические ежегодники, тематические описания, справочники;
- данные государственного мониторинга водных биологических ресурсов;
- данные государственного рыбохозяйственного реестра;
- данные государственного водного реестра;
- данные регулярных отчетов о состоянии окружающей среды и водных объектов субъекта Российской Федерации;
- рекомендации уполномоченных ОИВ о размерах водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов, рыбоохранных зон и рыбохозяйственных заповедных зон, местах обитания видов, занесенных в Красные книги Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, о границах особо охраняемых природных территорий и объектов.

5.2.5 Ихтиологические и гидробиологические исследования осуществляют в целях сбора актуальной и детализированной информации о состоянии водных биоресурсов и среды обитания в пределах расчетной зоны возможного негативного воздействия проектируемого объекта.

Результаты ихтиологических и гидробиологических исследований должны содержать следующие данные:

- рыбохозяйственную характеристику водного объекта, включая данные о местах и сроках нереста, нагула, зимовки и массовых миграций водных биоресурсов;
- расположение площадей негативного воздействия хозяйственной деятельности относительно мест нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, путей миграции;
- рыбопродуктивность водного объекта (общая, потенциальная (по уровню развития кормовой базы) и/или промысловая по видам водных биоресурсов);
- количественные и качественные характеристики водных биоресурсов, включая данные о развитии кормовой базы гидробионтов (фито- и зоопланктон, фито- и зообентос, ихтиофауна, морские млекопитающие);
- кормовые коэффициенты планктонных и бентосных организмов, коэффициенты для перевода биомассы кормовых организмов в продукцию кормовых организмов, коэффициенты использования кормовой базы, коэффициенты промыслового возврата.

5.2.6 Гидрологические исследования осуществляют в целях сбора актуальной и детализированной информации о гидрологическом режиме, границах зоны затопления, ледовом режиме, режиме руслового процесса (тип руслового процесса, интенсивность и степень его развития, характеристика деформации берегов).

Результаты гидрологических исследований должны содержать следующие данные:

- распределение скоростей течения;
- глубина потока;

- температурный режим в верхнем и нижнем бьефах;
- наносной режим в водотоке;
- прозрачность воды;
- другие характеристики, значимые для рассматриваемого водного объекта.

5.2.7 Гидрохимические исследования осуществляют в целях сбора актуальной и детализированной информации о степени загрязненности поверхностных и подземных вод, составах и концентрациях загрязняющих веществ, в том числе фоновых концентрациях загрязняющих веществ, источниках загрязнений.

Результаты гидрохимических исследований должны содержать следующие данные [38]:

- взвешенные вещества;
- плавающие примеси;
- окраска;
- запахи;
- температура;
- водородный показатель (pH);
- минерализация воды;
- растворенный кислород;
- биохимическое потребление кислорода ($БПК_5$);
- химическое потребление кислорода (бихроматная окисляемость), ХПК;
- химические вещества;
- возбудители кишечных инфекций;
- жизнеспособные яйца гельминтов (аскарид, власоглав, токсокар, фасциол), онкосферы тениид и жизнеспособные цисты патогенных кишечных простейших;
- термотолерантные колиформные бактерии;
- общие колиформные бактерии;
- колифаги;
- суммарная объемная активность радионуклидов при совместном присутствии.

5.2.7.1 Результаты исследований донных отложений должны содержать следующие данные [39], [40]:

- визуальные физические характеристики (цвет, запах, консистенцию, тип, включения);
- температура;
- влажность;
- значение pH;
- значение Eh;
- тяжелые металлы. Приоритетными являются ртуть, мышьяк, медь, цинк, кадмий, свинец, хром;
- нефтепродукты (углеводороды и смолистые вещества (смолы и асфальтены));
- ПАУ (в основном стойкие и токсичные 4—7-ядерные ароматические углеводороды, имеющие преимущественно техногенное происхождение);
- пестициды (наиболее опасные и стойкие хлорорганические пестициды (ХОП); α-, β-, γ-изомеры ГХЦГ; ДДТ и его метаболиты — ДДД и ДДЭ). Пестициды других классов, способные к накоплению в донных отложениях, определяют только в водных объектах, где имеются источники их поступления;
- специфические загрязняющие вещества (ПХБ, ПХФ, серосодержащие соединения и др.) определяют в донных отложениях только тех водных объектов, где имеются источники их поступления.

6 Производственно-технологические стратегии хозяйственной деятельности

6.1 Обоснование мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при разработке проектной документации

6.1.1 Основными исходными данными для разработки обоснования мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при разработке проектной документации являются:

- данные ихтиологических, гидрохимических, гидробиологических и гидрологических исследований;
- результаты оценки негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания;
- исчисление размеров вреда, причиненного водным биоресурсам.

6.1.2 В рамках обоснования мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при разработке проектной документации проводят.

- анализ исходных данных ихтиологических исследований о состоянии водных биоресурсов и ихтиофауны в планируемом районе строительства объекта хозяйственной и иной деятельности, учитывая:

а) рыбохозяйственную категорию водного объекта, согласно государственному рыбохозяйственному реестру водных объектов (высшая, первая, вторая категории);

б) наличие промысловых, а также особо ценных и ценных видов рыб, мест их размножения (нереста), зимовки, массового нагула, путей миграции, искусственного воспроизводства и т. д.;

в) социальную значимость рыболовства в качестве элемента традиционного хозяйствования местных и (или) коренных малочисленных народов;

- анализ результатов исчисления размеров вреда водным биоресурсам;
- сопоставительный анализ различных вариантов мер по сохранению водных биоресурсов.

6.1.3 Сопоставительный анализ вариантов реализации мер по сохранению водных биоресурсов целесообразно выполнять на основании:

- прогноза снижения величины вреда (ущерба) водным биоресурсам и среде их обитания;
- прогноза рыбохозяйственной эффективности после реализации рыбоохранных мер;
- прогноза эффективности предлагаемых мер по сохранению водных биоресурсов для обеспечения снижения размера вреда водным биоресурсам,
- анализа технико-экономической возможности строительства эффективных рыбоохранных сооружений;
- сравнения мер по сохранению условий естественного воспроизводства с мерами по развитию искусственного воспроизводства водных биоресурсов;
- оценки эколого-экономической эффективности воспроизводства водных биоресурсов после реализации рыбоохранных мер;
- оценки стоимости реализации рыбоохранных мер.

6.1.3.1 Сопоставительный анализ вариантов реализации мер по сохранению водных биоресурсов целесообразно выполнять на основании сравнения:

- стоимости реализации рыбоохранных мер;
- прогноза снижения величины ущербов водным биоресурсам и среды их обитания;
- оценки экономической эффективности воспроизводства водных биоресурсов после реализации рыбоохранных мер;
- прогноза рыбохозяйственной эффективности после реализации рыбоохранных мер;
- анализа технической возможности строительства эффективных рыбоохранных сооружений;
- мер по сохранению условий естественного воспроизводства с мерами по развитию искусственного воспроизводства водных биоресурсов;
- прогноза эффективности предлагаемых мер по сохранению водных биоресурсов для обеспечения снижения размера вреда водным биоресурсам.

6.1.3.2 По результатам сопоставительного анализа для предлагаемых мер по сохранению водных биоресурсов должны быть проведены перерасчеты размера вреда (ущерба).

6.2 Оценка воздействия на окружающую среду, включая состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности

6.2.1 Оценку воздействия на окружающую среду, включая состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания (далее — ОВОС), проводят в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействия на окружающую среду, включая состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с [1], [5], [41], [42].

6.2.2 Процедура проведения ОВОС и состав материалов ОВОС установлены в [43].

6.2.3 Требования к экологическому обоснованию в предпроектной и проектной документации на строительство объектов хозяйственной и иной деятельности установлены в [37].

6.2.4 Оценку воздействия на водные биоресурсы проводят для всех этапов планируемой хозяйственной и иной деятельности, включая стадии строительства (реконструкции, капитального ремонта) объекта, его эксплуатации и вывода из эксплуатации.

6.2.5 Материалы оценки воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания включают:

- анализ состояния территории, на которую может оказать влияние планируемая хозяйственная и иная деятельность, включающий данные о состоянии природной среды, наличии и характере антропогенной нагрузки и т. п., в том числе данные о состоянии водных объектов;
- результаты ихтиологических, гидробиологических, гидравлических и гидрохимических исследований;
- характеристики планируемой хозяйственной и иной деятельности и возможные альтернативы, включая отказ от осуществления деятельности;
- описание возможных прямых и косвенных негативных воздействий на водные биоресурсы и среду их обитания с учетом альтернатив, а также рисков возникновения аварийных и нештатных ситуаций;
- прогноз последствий негативного воздействия на водные биоресурсы;
- прогноз изменения состояния водных биоресурсов после ввода объекта в эксплуатацию,
- расчет размера вреда водным биоресурсам в натуральном выражении;
- расчет ущерба водным биоресурсам в стоимостном выражении;
- описание мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания, оценка их эффективности и возможности реализации по альтернативным вариантам, учитывающим соответствующие варианты расчета размера вреда водным биоресурсам;
- предложения по программе экологического контроля и производственного экологического мониторинга за состоянием водных биологических ресурсов и среды их обитания на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- определение направлений и объемов восстановительных мероприятий не менее чем по двум альтернативным вариантам с оценкой их возможности реализации;
- резюме нетехнического характера;
- учет возможного кумулятивного негативного воздействия.

6.2.6 Не требуется оценка воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания:

- при проведении работ по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, осуществляемых в рамках государственного задания (заказа);
- при проведении работ, направленных на восстановление окружающей среды (компенсацию вреда водным биоресурсам и среде их обитания), осуществляемых физическими и юридическими лицами в соответствии с планами мероприятий по искусственному воспроизводству, по рыбохозяйственной мелиорации, по акклиматизации, утвержденными территориальными управлениями уполномоченного ОИВ в области рыболовства;
- при ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.

6.2.7 Определение последствий воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания не требуется при проведении инженерно-геологических, инженерно-экологических изысканий с отбором проб грунта донными пробоотборниками (гидроударные трубки, дночерпатели), бурением скважин небольшого диаметра (до 200 мм) и небольшой глубины (до 100—150 м) для отбора проб грунта (кернов), при сейсмоакустических исследованиях с использованием маломощных сигналов (мощностью менее 100 Дж), а также при постановке на якоря научно-исследовательских судов и других плавсредств для отбора биологических проб и геологических кернов, при постановке на якоря судов при осуществлении хозяйственной деятельности, за исключением последствий негативного воздействия от постановки на якоря стационарных платформ или их оснований, полупогружных буровых установок (ППБУ), самоподъемных буровых установок (СПБУ) для геологического изучения недр, поиска, разведки и разработки нефтяных и газовых месторождений, добычи углеводородного сырья.

6.2.8 В приложении В (справочном) приводится типовая структура и содержание рыбохозяйственного раздела ОВОС.

6.3 Определение последствий негативного воздействия реализации планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания (исчисление размера вреда водным биоресурсам и среде их обитания)

6.3.1 Вред водным биоресурсам определяют до его фактического причинения на стадии планирования хозяйственной и иной деятельности и возмещают в установленном порядке на основе ожидаемой, а не фактической, величины вреда (ущерба).

6.3.2 Определение последствий негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания при реализации планируемой деятельности выполняют в соответствии с [44], [45], [46].

6.3.3 В соответствии с [45], [46] расчет размера вреда водным биоресурсам и затрат на восстановление их нарушаемого состояния выполняют при:

- планировании строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, размещения объектов хозяйственной и иной деятельности, внедрения новых технологических процессов и производства работ (далее — намечаемая деятельность), влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, с целью оценки возможных последствий негативного воздействия указанной деятельности на состояние водных биоресурсов;
- оценке рисков и экологическом страховании;
- оценке возможных (прогнозных) последствий нештатных и аварийных ситуаций (разрывы трубопроводов, прорывы шламохранилищ, размывы отвалов пустой породы, разливы нефти и других продуктов при транспортировке и других ситуациях) на состояние водных биоресурсов.

6.3.4 Расчет размера вреда водным биоресурсам выполняют для той части негативного воздействия, которую невозможно предотвратить или снизить посредством выполнения мероприятий по предупреждению и/или уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

6.3.5 Последствия негативного воздействия намечаемой деятельности на состояние водных биоресурсов оценивают в весовых единицах потерь биомассы водных биоресурсов (килограммы, тонны) и определяют по каждому виду водных биоресурсов посредством их сопоставления с общим запасом в водном объекте рыбохозяйственного значения (или его части) соответствующего вида водных биоресурсов.

6.3.6 Исходными данными для исчисления размера вреда (ущерба) водным биоресурсам являются следующие показатели [45], [46]:

- параметры зон негативного воздействия — площади поймы и русла, дна водного объекта, объемы вод в зонах воздействия, соотнесенные с местами произрастания, нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, путями миграций водных биологических ресурсов;
- фоновые гидрохимические и гидрологические характеристики водного объекта и прогноз их изменения после реализации проекта;
- данные о количественном и качественном составе водных биоресурсов до начала строительства гидроэнергетического объекта;
- прогноз изменения состояния водных биоресурсов после ввода в эксплуатацию объекта;
- рыбопродуктивность водного объекта или его отдельного участка (общая, потенциальная по уровню развития кормовой базы) и/или промысловая по видам водных биоресурсов);
- расчеты затрат на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов и среды их обитания.

7 Ресурсосберегающие стратегии хозяйственной деятельности

7.1 Планирование мероприятий по предупреждению и/или уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания планируемой хозяйственной и иной деятельности

7.1.1 В целях соблюдения общих природоохранных требований при ведении хозяйственной и иной деятельности на водных объектах, в границах их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зон, в границах водосбора разрабатывают природоохранные мероприятия по предупреждению и/или уменьшению негативного воздействия на среду обитания водных биоресурсов.

Данные мероприятия в основном касаются охраны и рационального использования поверхностных вод и направлены на предохранение водных объектов и их охранных зон от истощения и загрязнения, а также снижение косвенного воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания в местах производства работ и размещения хозяйственных объектов.

7.1.2 В зависимости от специфики планируемой хозяйственной и иной деятельности предусматривают следующие виды мероприятий по предупреждению и/или уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания:

- соблюдение специального режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос;

- выполнение любых видов работ (строительство искусственных сооружений на водных объектах, прокладка трубопроводов и линий связи, устройство объездных дорог и технологических проездов, сооружение временных мостов, отсыпка рабочих площадок и подъездов к ним, сооружение промежуточных опор) в акватории и пойме водных объектов преимущественно в меженные периоды до наступления половодья и после окончания паводков с условием приостановления проведения работ в периоды интенсивных ливней до их прекращения и спада уровня воды;
- укрепление береговой линии на производственных участках;
- сбор и своевременный вывоз строительных и коммунальных отходов;
- отсыпка объездных и технологических дорог, подъездов к месту работ, рабочих площадок (островков), площадок для размещения временных зданий и сооружений из дренирующего крупнообломочного грунта;
- бурение скважин под русловые опоры с креплением стенок металлическими обсадными трубами с применением шпунта Ларсена, с извлечением разбуренного грунта и вывозом в кавальер, с укладкой дорожных железобетонных плит под буровое и крановое оборудование;
- проведение строительства под защитой шпунтового ограждения, с устройством тампонажного слоя бетона для уменьшения взмучиваемости и загрязнения вод;
- использование современных технологий при прохождении линейных объектов через водные объекты (трубопроводов, линий электропередачи, связи и др.): методами горизонтально направленного бурения (ГНБ), наклонно направленного бурения (ННБ) либо использование при таких пересечениях существующих мостов;
- исключение попадания буровых растворов в водную среду;
- недопущение захламленности рабочих площадок;
- проведение профилактических мероприятий по поддержанию техники в исправном состоянии; строгий контроль над исправностью двигателей и трансмиссии;
- техническое обслуживание машин и механизмов на базах строительных подразделений, где располагаются все службы, связанные с эксплуатацией автотранспорта и дорожно-строительных машин;
- применение способов и технологий, способствующих уменьшению и предотвращению возможного негативного шумового воздействия: шумозагражденний, в том числе естественных (сохранение и высадка древесно-кустарниковой растительности, лесополос); звукоизоляция двигателей строительных и дорожных машин при помощи защитных кожухов и капотов с многослойными покрытиями, применением резины, поролона и т.п.; герметизация отверстий в противошумных покрытиях и кожухах, установка глушителей на выхлопные трубы; запрет одновременной работы нескольких единиц строительной техники и пр.;
- заправка автотранспорта на действующих АЗС в ближайших населенных пунктах, стационарной техники с ограниченной подвижностью — с помощью топливозаправщиков, оборудованных шлангами с затворами у выпуска, в специально обустроенных местах за пределами водоохранных зон;
- сбор отработанных масел и горючих материалов с дальнейшей передачей на утилизацию;
- упорядочение складирования и транспортирования сыпучих и других материалов;
- укрепление кюветов, сбросов, водоотводных, перепускных и нагорных канав сразу же после их обустройства;
- сбор и своевременный вывоз строительных отходов;
- применение материалов, не оказывающих вредного воздействия на водную среду, почву;
- установка биотуалетов на площадках для размещения временных зданий и сооружений (в вахтовых поселках) и в местах производства сосредоточенных работ;
- устройство твердого покрытия из дорожных плит на стоянках машин;
- поддержание береговой зоны в местах производства работ в надлежащем санитарном состоянии;
- сбор загрязненных поверхностных стоков с территорий обвалованных и отбортованных технологических площадок, строительных городков и резервуарных парков;
- отведение сточных вод с производственных участков, строительных площадок с принятием мер, исключающих загрязнение водной среды, соблюдение нормативов качества воды;
- использование систем оборотного водоснабжения и других водосберегающих технологий;
- оптимизация учета и контроля использования водных ресурсов;
- внедрение наилучших доступных технологий очистки сточных вод;
- соблюдение требований к водному режиму водных объектов;

- своевременное проведение противоэрозионных и берегоукрепительных мероприятий в целях защиты почвенного слоя от водной эрозии;

- выполнение технической и биологической рекультивации нарушенных земель с обратной надвижкой ранее снятого плодородного грунта, посевом трав и посадкой саженцев, преимущественно местной флоры, в целях восстановления исходного биоразнообразия.

7.1.3 В целях предотвращения загрязнения водных объектов сточными водами, образующимися при осуществлении хозяйственной деятельности, используют положения информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям [47], [48], справочного пособия [49].

7.1.4 Дополнительно к соблюдению общих природоохранных требований предусматривают:

- проведение работ в акватории водных объектов рыбохозяйственного значения, прибрежных полосах (зонах) в обоснованные сроки, исходя из биологических особенностей водных биоресурсов (сроков и мест их зимовки, нереста и размножения, нагула и массовых миграций);

- обеспечение свободной миграции рыб при пересечении рек и ручьев, строительстве водопропускных сооружений;

- размещение водозаборных оголовков на горизонтах, где концентрация молоди ценных промысловых видов рыб в створе водозабора в течение сезона стабильно наименьшая;

- установку эффективных рыбозащитных сооружений в целях предотвращения попадания биоресурсов в водозаборные сооружения и оборудование гидротехнических сооружений рыбопропускными сооружениями в случае, если планируемая хозяйственная и иная деятельность связана с забором воды из водного объекта рыбохозяйственного значения и/или строительством и эксплуатацией гидротехнических сооружений и пр.;

- ограничение (при соответствующем обосновании) забора воды в период ската молоди ценных промысловых рыб (осетровых, сельдевых, лососевых и др.).

7.1.5 Осуществление мероприятий в соответствии с [50], в том числе:

- при создании и эксплуатации ирригационных и мелиоративных сооружений в местах естественного обитания, на путях миграции и в местах сезонной концентрации биоресурсов обеспечивать условия для свободного и безопасного их передвижения через указанные сооружения, оснащать водозаборные сооружения и каналы гидромелиоративных систем специальными защитными устройствами;

- в зарегулированных водных объектах в период нереста рыб обеспечивать рыбохозяйственные попуски в нижние бьефы гидроузлов, создающие оптимальные условия их воспроизводства;

- при сбросе производственных и иных сточных вод с производственных участков, строительных площадок предусматривать меры, исключающие загрязнение водной среды. Запрещается сброс любых сточных вод в местах нереста, зимовки и массовых скоплений водных и околоводных животных;

- при проектировании и строительстве трубопроводов должны обеспечиваться меры защиты биоресурсов, включая ограничение работ на строительстве трубопроводов в периоды массовой миграции, в местах размножения и линьки, выкармливания молодняка, нереста, нагула и ската молоди рыбы;

- исключить пересечение трубопроводами нерестилищ и зимовальных ям;

- рассмотрение альтернативных вариантов размещения объекта в случае вероятности уничтожения мест нереста, массового нагула, путей миграций водных биологических ресурсов.

7.1.6 Проектирование рыбоохранных сооружений

7.1.6.1 Рыбоохранные сооружения проектируют для обеспечения естественной миграции проходных или полупроходных видов рыб, а также защиты водных биоресурсов от попадания в водозаборные сооружения объектов хозяйственной деятельности.

7.1.6.2 При проектировании рыбоохранных сооружений обеспечивают:

- безопасность и надежность сооружений на всех стадиях жизненного цикла объектов хозяйственной деятельности;

- максимально возможную эффективность сохранения естественного воспроизводства биологических ресурсов;

- максимально возможную экономическую эффективность;

- постоянный инструментальный и визуальный контроль за состоянием рыбоохранных сооружений.

7.1.6.3 Параметры рыбоохранных сооружений (устройств) определяют в каждом конкретном случае, учитывая в том числе природные условия и особенности состояния ихтиофауны.

7.1.6.4 Требования к материалам конструкций рыбоохранных сооружений устанавливают в соответствии с требованиями [51] и строительными нормами.

7.1.6.5 При проектировании рыбоохранных сооружений разрабатывают раздел по проведению натурных наблюдений (мониторинг) за техническим состоянием и эксплуатацией рыбоохранных сооружений.

7.1.6.6 Проектирование рыбоохранных сооружений целесообразно осуществлять путем математического и компьютерного моделирования данных сооружений с учетом результатов лабораторных гидравлических исследований на уменьшенных моделях.

В таблице 2 приведена классификация рыбоохранных сооружений.

Таблица 2 — Классификация рыбоохранных сооружений

<table>
<tr><td colspan="3">Рыбопропускные сооружения</td></tr>
<tr><td>рыбоходные</td><td colspan="2">рыбоподъемные</td></tr>
<tr><td>- обходной канал;
- рыбоходы лотковые;
- рыбоходы прудковые;
- рыбоходы лестничные</td><td>сооружения, входящие в напорный фронт гидроузла:
- гидравлические и механические рыбоподъемники;
- рыбопропускные шлюзы</td><td>сооружения, не входящие в напорный фронт гидроузла:
- рыбонакопитель с рыботранспортными средствами с атравматическими орудиями лова (стационарный и плавучий)</td></tr>
<tr><td colspan="3">Рыбоспускные сооружения</td></tr>
<tr><td colspan="3">- многоступенчатые перепады;
- диффузоры-конфузоры;
- устройства барического типа;
- плавучие рыбонакопители;
- совмещенные с водосбросом или шугорыбосбросом</td></tr>
<tr><td colspan="3">Рыбозащитные сооружения (по способу защиты)</td></tr>
<tr><td>экологические</td><td>поведенческие</td><td>физические</td></tr>
<tr><td>регулирование водопотребления по акватории;
создание искусственных рифов;
создание донных ландшафтов.</td><td>акустические;
электрические;
пневматические;
гидравлические;
барические;
световые.</td><td>рыбозаградительные;
рыбоотражающие;
концентрирующие.</td></tr>
</table>

7.1.7 Перечень видов планируемых природоохранных мероприятий определяют в каждом конкретном случае, исходя из специфики планируемой хозяйственной и иной деятельности и связанных с ней факторов антропогенного воздействия.

7.1.8 Планируемые мероприятия по предупреждению и/или уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания включают в программы повышения экологической эффективности и планы мероприятий по охране окружающей среды, предусмотренные в Федеральном законе [52].

7.2 Планирование производственного экологического контроля за воздействием хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания

7.2.1 Производственный экологический контроль за воздействием планируемой хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания является одной из мер по сохранению водных биоресурсов и обязателен в случае установления по результатам оценки воздействия прямого или косвенного негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания [5], [30], [37], [42], [43]. Производственный экологический мониторинг рассматривается как часть производственного экологического контроля согласно ГОСТ Р 56062, ГОСТ Р 56059.

7.2.2 Общие положения производственного экологического контроля установлены в ГОСТ Р 56062.

7.2.3 Общие положения производственного экологического мониторинга установлены в ГОСТ Р 56059.

7.2.4 Производственный экологический контроль и производственный экологический мониторинг осуществляют в соответствии с утвержденными программами. Требования к программам производственного экологического контроля установлены в ГОСТ Р 56061. Требования к программам производственного экологического мониторинга установлены в ГОСТ Р 56063.

7.3 Планирование мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, направленных на возмещение (компенсацию) причиненного им вреда

7.3.1 Общие требования к планированию мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, направленных на возмещение (компенсацию) причиненного им вреда

7.3.1.1 Планирование мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, направленных на возмещение (компенсацию) причиненного им вреда (далее — мероприятия), осуществляют с учетом:

- объемов прогнозируемых потерь водных биоресурсов и их отдельных видов;
- продолжительности негативного воздействия на водные биоресурсы, с учетом возможности и сроков, необходимых для их естественного восстановления;
- обеспечения системности и продолжительности мероприятий по сохранению и воспроизводству водных биоресурсов на основе региональных (бассейновых) перспективных программ;
- соотношения экономических показателей утраченных и восполняемых водных биоресурсов;
- целесообразности и возможности выполнения тех или иных мероприятий, наличия технологий искусственного воспроизводства, состояния запасов водных биоресурсов и их кормовой базы;
- наличия действующих или строящихся мощностей по искусственному воспроизводству водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации в рыбохозяйственном бассейне (или регионе реализации проекта);
- социально-экономических и других условий в районе предполагаемого строительства объекта хозяйственной деятельности;
- экономической сопоставительной оценки вариантов реализации мер искусственного или поддержки естественного воспроизводства.

7.3.1.2 Продолжительность и периодичность (единовременное, ежегодно в течение нескольких лет, на протяжении всего периода эксплуатации объекта хозяйственной деятельности) проведения мероприятий определяют на основании особенностей и масштабов потенциально ожидаемых негативных воздействий строительства, и (или) реконструкции объекта хозяйственной деятельности, а также расчетов вреда (ущерба) водным биоресурсам.

7.3.1.3 Ответственность за реализацию мероприятий возлагается на хозяйствующий субъект (в случае реализации натуральной формы ответственности) и/или уполномоченный ОИВ в области рыболовства (в случае реализации монетарной формы ответственности).

7.3.1.4 В соответствии с [45], [46] направления и объем мероприятия определяются характером и масштабами последствий негативного воздействия, которые повлекли потери водных биоресурсов и среды их обитания (места размножения, зимовки, нагула, пути миграции).

7.3.1.5 Выполнение мероприятий планируют в объеме, эквивалентном последствиям негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности с учетом поправочного коэффициента к объему потерь водных биоресурсов.

Поправочный коэффициент [60] определяется отношением средневзвешенных (с учетом доли в видовом составе) экономических показателей утраченных и восполняемых водных биоресурсов. Экономические показатели соответствуют показателям ставок сбора за пользование водными биоресурсами, установленными в пункте 4 статьи 333.3 [53].

7.3.1.6 Период осуществления мероприятия (единовременное, ежегодно в течение нескольких лет, на протяжении всего периода эксплуатации объекта планируемой деятельности) определяют исходя из продолжительности негативного воздействия, а также с учетом возможностей инфраструктуры (производственных мощностей) рыбоводных хозяйств и показателей приемной емкости водных объектов рыбохозяйственного значения, рекомендаций научных организаций.

7.3.1.7 В соответствии с [45], [46] проведение мероприятий планируют в том водном объекте или рыбохозяйственном бассейне, в котором будет осуществляться планируемая хозяйственная и иная

деятельность, и в отношении тех видов водных биоресурсов и среды их обитания (места нереста, зимовки, нагула, пути миграции), которые будут утрачены в результате негативного воздействия такой деятельности.

7.3.1.8 В случае существенных или невосполнимых потерь водных биоресурсов или компонентов среды их обитания на водном объекте, в котором будет осуществляться планируемая хозяйственная и иная хозяйственная деятельность, а также технических сложностей исполнения (недоступность, отсутствие производственных мощностей и т. п.) следует осуществлять мероприятия по возмещению (компенсации) вреда на альтернативных водных объектах того же рыбохозяйственного бассейна.

В оптимальном случае мероприятие следует разрабатывать для осуществления в течение одного года, возможно, на ряде водных объектов, исходя из их приемной емкости, обустроенности на них мест выпуска рыбоводной продукции и технических возможностей рыбоводных или рыбоводно-мелиоративных предприятий.

7.3.1.9 Субъект планируемой хозяйственной и иной деятельности определяет затраты, необходимые для проведения мероприятий, в рамках договорных отношений с подрядными организациями, выполняющими такие мероприятия, на основании проектно-сметной документации.

7.3.2 Региональные (бассейновые) перспективные программы сохранения водных биоресурсов

7.3.2.1 В целях обеспечения практической помощи хозяйствующим субъектам в реализации их ответственности, установленной действующим законодательством Российской Федерации применительно к компенсации негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы, оптимизации и систематизации этого процесса, уполномоченный ОИВ в области рыболовства и его территориальные управления организуют разработку, рассмотрение и утверждение региональных (бассейновых) перспективных программ сохранения водных биоресурсов.

7.3.2.2 Региональная (бассейновая) перспективная программа сохранения водных биоресурсов представляет собой системный набор отдельных обоснованных проектов (этапов) проведения работ по искусственному воспроизводству и акклиматизации (реакклиматизации) водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации с указанием показателей их эффективности, акваторий водных объектов или их частей, сроков и условий их проведения с целью рекомендации исполнения их хозяйствующим субъектам в качестве компенсационных мероприятий, сообразно с количественными показателями наносимого вреда [7], [54].

Региональная (бассейновая) перспективная программа сохранения водных биоресурсов может предусматривать введение ограничений и запретов промышленного, спортивного и любительского рыболовства, установление водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зон и другие мероприятия, направленные на сохранение водных биоресурсов.

7.3.2.3 Стоимостные показатели региональной (бассейновой) перспективной программы сохранения водных биоресурсов формируются с учетом затрат на восстановление (компенсацию) нарушенного состояния водных биоресурсов, понесенных убытков и упущенной выгоды.

Стоимостные показатели программы могут основываться как на затратном (сметно-расчетном, см. п. 7.3.1.9), так и нормативном методах оценок затрат.

Нормативный показатель затрат в расчете на весовую единицу исчисленного размера вреда, в разрезе рыбохозяйственных бассейнов, их частей или отдельных водных объектов может быть определен на основе комплексного дифференцированного подхода, учитывающего затраты на изучение, охрану, воспроизводство и мониторинг водных биоресурсов, нормативные показатели отчислений на реновацию основных фондов, а также показатели эффективности мероприятий по возмещению вреда [7].

7.3.2.4 Обязательным элементом региональной (бассейновой) перспективной программы сохранения водных биоресурсов является указание разработчика (собственника продукта интеллектуальной деятельности), т. е. лица, несущего ответственность за обоснованность и эффективность предлагаемых мероприятий.

7.3.3 Виды планируемых мероприятий по возмещению (компенсации) вреда, причиненного водным биоресурсам

7.3.3.1 Мероприятия по возмещению (компенсации) вреда, причиненного водным биоресурсам, можно осуществлять путем искусственного воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов, рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

7.3.3.2 Искусственное воспроизводство водных биоресурсов включает выращивание водных биоресурсов с их последующим выпуском в водные объекты рыбохозяйственного значения.

При планировании проведения мероприятий посредством искусственного воспроизводства водных биоресурсов расчет количества выпускаемых в водный объект рыбохозяйственного значения личинок или молоди водных биоресурсов (рыбоводная продукция) выполняется в соответствии с положениями [45], [46].

Объемы выпуска рыбоводной продукции целесообразно планировать по основным категориям: планктонофаги, бентофаги, хищники и др., принимая во внимание, что показатели объемов выпуска рыбоводной продукции в рыбохозяйственном бассейне или отдельном водном объекте определяются исходя из состояния кормовой базы, являющегося основным лимитирующим фактором.

7.3.3.3 Обоснование проведения акклиматизации (реакклиматизации) водных биоресурсов, разработанное на основании сведений, полученных при гидробиологическом обследовании водных объектов, планируемых к задействованию в акклиматизационных мероприятиях, должно содержать следующую информацию:

а) целесообразность проведения мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов;

б) свойства предлагаемых для акклиматизации водных биоресурсов:

- биологическая, экологическая и пищевая характеристики;
- предполагаемое влияние на экосистему и входящие в ее состав ценные виды водных биоресурсов;
- наличие возбудителей болезней и паразитофауны, их возможная опасность для фауны и флоры заселяемого водного объекта и населения данного региона;

в) приемная емкость водного объекта, в котором предлолагается проводить мероприятия по акклиматизации водных биоресурсов:

- характеристика экосистемы заселяемого водного объекта с точки зрения его пригодности для обитания, размножения и натурализации предлагаемых для акклиматизации водных биоресурсов (экологическая, биоценотическая и кормовая емкости водного объекта вселения);
- вероятная область расселения акклиматизируемых водных биоресурсов и примерные сроки увеличения их численности до величины, допускающей использование их промыслом или в качестве кормовых объектов в экосистеме;
- ожидаемые уловы, для кормовых видов водных биоресурсов — ожидаемая биомасса и сроки начала их использования;

г) рекомендации по проведению акклиматизации водных биоресурсов, указание мест получения посадочного материала, стадий развития водных биоресурсов, на которых целесообразно осуществлять вселение, сроки проведения вселений, необходимое количество водных биоресурсов для ежегодного вселения, повторность вселений, способы и условия транспортирования.

7.3.3.4 Научно-исследовательские организации, подведомственные уполномоченному ОИВ в области рыболовства, рассматривают биологические обоснования акклиматизационных мероприятий, а также осуществляют наблюдение за их результатами в соответствии с [55].

7.3.3.5 Рыбохозяйственную мелиорацию водных объектов осуществляют путем проведения следующих мероприятий [56]:

а) проведение дноуглубительных работ и (или) работ по выемке грунта;

б) удаление водных растений из водного объекта;

в) создание искусственных рифов, донных ландшафтов в целях улучшения экологического состояния водного объекта;

г) изъятие хищных видов и малоценных видов водных биоресурсов. В соответствии с [57] перечень хищных видов и малоценных видов водных биоресурсов для каждого рыбохозяйственного бассейна утверждается уполномоченным ОИВ в области рыболовства. Указанный перечень мероприятий является исчерпывающим и не допускает каких-либо толкований и дополнений.

7.3.3.6 При планировании работ по рыбохозяйственной мелиорации целесообразно предусматривать [7]:

- восстановление естественных и устройство искусственных нерестилищ в водных объектах;
- спасение молоди из частей акваторий, по каким-либо причинам потерявшим связь с основным водным объектом;
- предотвращение заморных явлений;
- биологические методы очистки воды с использованием растительноядных рыб, моллюсков-биофильтраторов и др.;
- методы и технологии, изложенные в справочном пособии [49].

7.3.3.7 В границах водоохранных зон устанавливают прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводят дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности [58].

7.3.3.8 Другие мероприятия по возмещению (компенсации) вреда, в частности, предусмотренные региональными (бассейновыми) программами сохранения водных биоресурсов, выполняют в соответствии с рекомендациями научно-исследовательских организаций.

7.4 Корректировка запланированных мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания

7.4.1 Изменение запланированных мероприятий по сохранению водных биоресурсов обязательно в следующих случаях:

- в случае отрицательного заключения уполномоченного ОИВ в области рыболовства или его территориального органа;
- при изменении проектной документации;
- при невозможности осуществления по объективным причинам ранее запланированных мероприятий, в том числе мероприятий по предупреждению и (или) уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания, а также ранее согласованных восстановительных мероприятий;
- при выявлении несоответствия результатов оценки воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания, определения негативных последствий этого воздействия на стадии реализации запланированной деятельности;
- при изменении биологических данных по промысловому возврату, массе производителя, навескам выпускаемой молоди и иных данных, положенных в основу расчета запланированных мероприятий по сохранению водных биоресурсов, в случае если они еще не реализованы либо предусмотрена их ежегодная реализация при эксплуатации объекта.

7.4.2 В случае изменения запланированных мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов проектная документация подлежит повторному согласованию и экспертизе.

8 Социально-организационные стратегии деятельности

8.1 Документальное оформление исполнения запланированных мероприятий по возмещению (компенсации) вреда, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания

8.1.1 Основанием для исполнения мероприятия по возмещению (компенсации) вреда, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания (далее — мероприятие) является проектная документация на осуществление хозяйственной деятельности, согласованная с уполномоченным ОИВ в области рыболовства или его территориальном управлением.

8.1.2 Исполнение мероприятий возможно на основании государственного контракта на проведение работ по искусственному воспроизводству, рыбохозяйственной мелиорации и акклиматизации водных биоресурсов [1] или договора, заключаемого между хозяйствующим субъектом (как заказчиком), рыбохозяйственной организацией (как исполнителем), территориальным управлением уполномоченного ОИВ в области рыболовства (как контрольного надзорного органа).

8.1.3 Договор, заключаемый между хозяйствующим субъектом (как заказчиком), рыбохозяйственной организацией (как исполнителем), территориальным управлением уполномоченного ОИВ в области рыболовства (как контрольного надзорного органа) определяет обязанности:

- хозяйствующего субъекта — в части обеспечения условий исполнения договора (своевременное перечисление необходимых средств, в том числе на исполнение работ капитального характера, обеспечение содействия в установлении эффективности выполненных работ и др.);
- рыбохозяйственной организации — в части обеспечения полного, своевременного и качественного исполнения предусмотренных договором работ;
- территориального управления уполномоченного ОИВ в области рыболовства — в части обеспечения контроля и надзора на всех этапах исполнения мероприятий, их учет, приемку и оценку эффективности исполнения.

8.1.3.1 Договор разрабатывается сторонами на основании гражданского законодательства и законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов.

8.1.3.2 В случае если хозяйствующий субъект в течение установленного условиями договора срока не обеспечивает его исполнения — мероприятия автоматически считаются неисполненными и требуют повторного согласования (если неисполнение было вызвано объективными причинами), а также несут за собой административные последствия (если причины были субъективными).

8.1.3.3 При неисполнении по субъективным причинам мероприятий (условий договора) со стороны хозяйствующего субъекта или рыбохозяйственной организации возможна уплата неустойки (штрафа, пени), в том числе в случае просрочки исполнения мероприятий.

8.1.3.4 Территориальное управление уполномоченного ОИВ в области рыболовства обеспечивает ведение реестра договоров исполнения мероприятий.

8.2 Учет и контроль исполнения запланированных мероприятий по возмещению (компенсации) вреда, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания

8.2.1 Учет и контроль исполнения хозяйствующими субъектами мероприятий по возмещению (компенсации) вреда, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания (далее — мероприятий), осуществляется:

а) уполномоченными должностными лицами территориальных управлений уполномоченного ОИВ в области рыболовства:

- при учете выпускаемой молоди (личинок) водного биологического ресурса, ее (их) выпуске, оформлению и подписанию акта выпуска водных биоресурсов;
- при получении сведений от хозяйствующих субъектов в соответствии с условиями согласования их деятельности или соответствующими запросами территориальных управлений уполномоченного ОИВ в области рыболовства;
- при получении сведений по результатам проведения плановых и внеплановых проверок деятельности хозяйствующих субъектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) структурными подразделениями уполномоченного ОИВ в области рыболовства.

8.2.2 Контроль исполнения мероприятий касается:

- количественных показателей на промежуточных этапах, например выпуска в водные объекты рыбоводной продукции;
- качественные оценки исполнения мероприятий;
- установления эффективности исполнения мероприятий.

8.3 Мониторинг водных биоресурсов и среды их обитания при исполнении запланированных мероприятий по возмещению (компенсации) причиненного им вреда

8.3.1 Государственный мониторинг водных биоресурсов

8.3.1.1 Государственный мониторинг водных биоресурсов [1] представляет собой систему регулярных наблюдений за:

- распределением, численностью, качеством, воспроизводством водных биоресурсов, а также средой их обитания;
- рыболовством и сохранением водных биоресурсов.

8.3.1.2 Данные государственного мониторинга водных биоресурсов применяются для организации рационального использования и сохранения водных биоресурсов, а также для разрешения споров в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, привлечения к ответственности лиц, совершивших правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

8.3.1.3 Положение об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных утверждено постановлением [59].

8.3.2 Мониторинг водных биоресурсов при оценке эффективности исполнения запланированных мероприятий по возмещению (компенсации) причиненного им вреда

8.3.2.1 Программа мониторинга за оценкой эффективности исполнения запланированных мероприятий по возмещению (компенсации) причиненного им вреда (далее — мероприятий) должна включать следующие разделы:

- мониторинг за выживаемостью личинок и молоди рыб, выпущенных в естественные водные объекты;
- мониторинг за изменением численности воспроизводимых генераций рыб;
- мониторинг за численностью нерестовых стад в реках, где проводились мелиоративные работы;
- мониторинг за численностью покатных личинок и молоди рыб;
- мониторинг за проведением мелиоративного отлова хищных рыб;
- мониторинг за эффективностью различных охранных мероприятий.

8.3.2.2 Работы по оценке выживаемости посадочного материала целесообразно проводить в экспериментальных условиях, максимально приближенных к естественным условиям.

8.3.2.3 В процессе мониторинга регистрируются гидрологические, гидрохимические, гидробиологические и ихтиологические показатели. Относительно молоди важными характеристиками являются концентрация, длина и масса рыб, возможно, изучение различных инвазий и потребление молоди хищниками. На основе полученных сведений рассчитываются численность, выживаемость, темп роста рыб, определяется зависимость этих показателей от условий среды обитания молоди.

8.3.2.4 Мониторинг за изменением численности воспроизводимых генераций рыб может осуществляться посредством выполнения когортного анализа. На основании ожидаемого и реального состояния отдельных поколений определяют эффективность проведения мероприятий, при этом рассматривают аккумулирующий эффект от всех мероприятий. Поскольку анализ осуществляется на популяционном уровне, то такая работа должна выполняться по всем объектам возмещения вреда, причиненного водным биоресурсам. Сложность реализации рассматриваемой позиции связана лишь со сбором объективной биолого-промысловой информации, необходимостью наличия достоверной статистики и репрезентативных многолетних рядов данных по размерно-возрастной структуре популяций рыб и отдельным единицам запаса.

8.3.2.5 Основной задачей мониторинга в водных объектах, где была проведена соответствующая рыбохозяйственная мелиорация, является установление данных об увеличении пропуска производителей ценных промысловых рыб на нерестилища. Такой мониторинг следует проводить в осенний период во время нерестовой миграции. В ходе мониторинга за нерестовыми стадами отслеживают следующие показатели: видовой состав, численность рыб, соотношение полов, плодовитость, размерно-возрастные характеристики. На основе полученной информации можно рассчитать фонд отложенной икры и дать ориентировочную оценку по увеличению уровня естественного воспроизводства за счет расширения нерестовых площадей.

8.3.2.6 Наряду с расчетным методом, изложенным в пункте 8.3.2.4, можно получить и более уточненную оценку уровня естественного воспроизводства на основе мониторинговых работ за скатом личинки с мест нереста. Такие наблюдения следует проводить в весенний период. Для оценки мощности новых поколений применяют стандартные учетные съемки с использованием конусовых ловушек, устанавливаемых на контрольных створах реки, и стандартных методик, учитывающих экспозицию постановок и гидрологические показатели водотока.

8.3.2.7 Мониторинг за скатом следует проводить не только на притоках, где была проведена рыбохозяйственная мелиорация, но и в основных нерестовых реках, чтобы иметь сопоставимую картину в целом с масштабом естественного воспроизводства и тем комплексом компенсационных мероприятий, который выполняется. В последующем эта информация будет полезна при анализе эффективности мероприятий.

8.3.2.8 Мониторинг за мелиоративным отловом хищных рыб и изучением их питания позволяет оценить фактическую роль этого мероприятия в сохранении водных биоресурсов. Для этого в местах мелиоративного лова следует определить количество выловленных хищных рыб; при этом следует учитывать, что хищные рыбы в экосистеме часто сами являются прекрасными биомелиораторами, сокращая численность малоценной в промысловом отношении ихтиофауны и тем самым улучшая условия обитания для других рыб.

8.3.2.9 Мониторинг водных биоресурсов при оценке эффективности исполнения мероприятий осуществляют на основе договора, сторонами которого выступают: хозяйствующий субъект (как заказчик), рыбохозяйственная организация (как исполнитель), территориальное управление уполномоченного ОИВ в области рыболовства (как контрольный надзорный орган).

8.3.2.10 Договор устанавливает обязанности по аналогии с пунктом 8.1.3.

8.4 Оценка эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания

8.4.1 Основными источниками информации для оценки эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания являются [7]:

- прогноз снижения гибели водных биоресурсов;
- прогноз увеличения количества водных биоресурсов в натуральном выражении, обитающих в водном объекте;
- прогноз рыбопродуктивности водного объекта;
- данные о сохранении количества видов (биологического разнообразия) водных биоресурсов;
- данные об увеличении популяций промысловых и ценных видов рыб;

- данные о снижении вреда и ущерба водным биоресурсам;
- отношение финансовых затрат, направленных на реализацию мер по сохранению водных биоресурсов, к величине ущерба водным биоресурсам.

8.4.2 Оценка эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания осуществляется с целью сопоставления фактических данных с прогнозными данными вреда (ущерба) водным биоресурсам и должна осуществляться в отношении всего комплекса мер по сохранению водных биоресурсов, предусмотренных проектной документацией.

8.4.3 Оценка эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания осуществляется хозяйствующим субъектом на стадии эксплуатации объекта хозяйственной деятельности.

8.4.4 Оценка эффективности запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, реализуемых сторонними организациями (государственными учреждениями), осуществляется на основании данных результатов государственного мониторинга водных биоресурсов. В случае недостаточности данных для оценки эффективности комплекса запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания допускается проведение дополнительных натурных исследований состояния и динамики изменения состояния водных биоресурсов.

8.4.5 Исходными данными для оценки эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания в сопоставлении с фактическими данными наблюдений являются фоновые данные о состоянии водных биоресурсов, полученные в рамках ихтиологических исследований, выполненных в процессе инженерно-экологических изысканий, а также результаты оценки воздействия на водные биоресурсы в составе проектной документации на строительство объекта хозяйственной деятельности.

8.4.6 Оценка эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания должна проводиться в рамках производственного контроля за воздействием осуществляемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания.

8.4.7 В соответствии с [5] производственный контроль за воздействием на состояние биоресурсов и среды их обитания осуществляемой хозяйственной и иной деятельности должен осуществляться на основании программы производственного контроля, которая разрабатывается на стадии проектирования в составе программы производственного экологического контроля.

8.4.8 Оценка эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания осуществляется с начала их реализации и в течение всего периода реализации хозяйственной и иной деятельности с периодичностью, определенной программой производственного контроля.

8.4.9 В случае необходимости проведения дополнительных натурных наблюдений, предусмотренных программой производственного экологического контроля (мониторинга) на стадии проектирования или обоснования недостаточности данных государственного мониторинга водных биоресурсов для оценки эффективности, допускается привлечение сторонних специализированных организаций.

8.4.10 Для оценки эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания в рамках производственного контроля проводят сопоставление данных фоновых ихтиологических исследований и прогнозных оценок с данными, полученными в период опытной и промышленной эксплуатации рыбоохранных сооружений и реализации рыбоохранных мероприятий. На основании полученных результатов при необходимости производят перерасчет величины ущерба водным биоресурсов.

8.4.11 На основании результатов оценки эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания определяется экономическая эффективность рыбоохранных мер для обеспечения сохранения популяций проходных и полупроходных видов рыб.

8.4.12 Стоимостная оценка затрат на проведение оценки эффективности реализованных запланированных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания должна быть учтена в совокупной оценке стоимости мер по сохранению водных биоресурсов на протяжении всего жизненного цикла водного объекта и включена в технико-экономическую оценку соответствующих рыбоохранных мер на стадии проектирования.

Приложение А
(справочное)

Перечень правовых и нормативно-методических документов в области сохранения водных биологических ресурсов

А.1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

Задача предупреждения, снижения и компенсация негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания в Российской Федерации обозначена Основным законом государства — его Конституцией, где сказано: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (Статья 9. Часть 1).

Выполнение данного требования Основного закона Российской Федерации обеспечивают нижеследующие федеральные законы и другие правовые и нормативно-методические документы (приведен перечень актов по состоянию **на 1 ноября 2016 г.**, которые подлежат применению в действующей редакции с учетом последних изменений).

А.2 Международные документы

Конвенция о биологическом разнообразии. Заключена в г. Рио-де-Жанейро 5 июня 1992 г.

Киотская декларация и План действий по устойчивому вкладу рыболовства в продовольственную программу. Приняты на Международной конференции по устойчивому вкладу рыболовства в продовольственную безопасность в г. Киото в декабре 1995 г.

А.3 Федеральные законы

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ

Лесной кодекс Российской Федерации» от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1991 г. № 2395-1 «О недрах»

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»

Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»

Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

А.4 Постановления Правительства Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «Об утверждении порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» (в редакции от 22 марта 2016 г.)

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370»

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 667 «О размере платы, взимаемой за предоставление копий документов, содержащих сведения, включенные в государственный водный реестр, и порядке ее взимания»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты»

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 г. № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов»

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования»

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения»

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743 «Об утверждении Правил установления рыбоохранных зон»

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование»

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений»

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 г. № 887 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях аквакультуры (рыбоводства)»

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных»

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 г. № 17 «Об утверждении правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов»

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 г. № 99 «Об утверждении Правил организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов»

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 «Об утверждении Государственной программы развития Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 (ред. от 9 сентября 2015 г.) «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1005 «Об утверждении Правил образования рыбохозяйственных заповедных зон».

А.5 Распоряжения Правительства Российской Федерации

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 368-р «Об утверждении границ водоохранной и рыбоохранной границ озера Байкал»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 2178-р (ред. от 30 декабря 2015 г.) «Об утверждении поэтапного графика создания в 2015 — 2017 гг. отраслевых справочников наилучших доступных технологий»

А.6 Правовые акты министерств и ведомств

Приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525 и Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67 от 22 декабря 1995 г. «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 29 июля 1996 г. № 1136)

Приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 539 «Об утверждении Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности»

Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 328 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 23 января 2008 г. № 10974)

Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17 декабря 2007 г. № 333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 21 февраля 2008 г. № 11198)

Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 6 февраля 2008 г. № 30 «Об утверждении форм и Порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 23 апреля 2008 г. № 11588)

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 января 2011 г. № 17 «Об утверждении Методических указаний по разработке правил использования водохранилищ» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 4 мая 2011 г. № 20655)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 171 «О Типовом положении о территориальном органе Федерального агентства по рыболовству»

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2 июня 2014 г. № 246 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей по согласованию с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 20 августа 2014 г. № 33659)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 196 «Об утверждении перечня хищных видов и малоценных видов водных биологических ресурсов для каждого рыбохозяйственного бассейна» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 23 июля 2014 г. № 33222)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 395 «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения планов искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 20 февраля 2015 г. № 36179)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. № 434 «Об утверждении формы акта выпуска водных биологических ресурсов в водный объект рыбохозяйственного значения» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 2 декабря 2014 г. № 35063)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 ноября 2014 г. № 437 «Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства)» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 12 декабря 2014 г. № 35149)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 530 «Об утверждении Порядка проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 2 июня 2015 г. № 37516)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 9 июля 2015 г. № 290 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по заключению договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 30 октября 2015 г. № 39586)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 381 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по согласованию строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 20 октября 2015 г. № 39379)

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 479 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по предоставлению информации, содержащейся в государственном рыбохозяйственном реестре» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 18 марта 2016 г. № 41468)

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 14 апреля 2005 г. № 6514)

Приказ Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»

Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 14 декабря 2010 г. № 485 «Об утверждении Особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 30 декабря 2010 г. № 19474)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 15 декабря 2008 г. № 410 «Об утверждении Порядка установления на местности границ рыбоохранных зон» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 14 января 2009 г. № 13072)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 16 марта 2009 г. № 191 «Об утверждении Перечня особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 6 апреля 2009 г. № 13681)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 13 мая 2009 г. № 385 «Об утверждении Перечня видов информации, содержащейся в государственном рыбохозяйственном реестре, предоставляемой в обязательном порядке» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 29 июня 2009 г. № 14155)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 21 июля 2009 г. № 638 «Об утверждении критериев и порядка подготовки биологических обоснований установления рыбохозяйственных заповедных зон» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 22 сентября 2009 г. № 14824)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 4 августа 2009 г. № 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 3 сентября 2009 г. № 14702)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 17 сентября 2009 г. № 818 «Об установлении категорий водных объектов рыбохозяйственного значения и особенностей добычи (вылова) водных биологических ресурсов, обитающих в них и отнесенных к объектам рыболовства» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 9 октября 2009 г. № 14990)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 18 января 2010 г. № 20 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 9 февраля 2010 г. № 16326)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 11 февраля 2010 г. № 86 «Об утверждении Порядка признания зон с особыми условиями использования территорий рыбоохранными зонами и рыбохозяйственными заповедными зонами» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 1 апреля 2010 г. № 16774)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 6 мая 2010 г. № 433 «Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 18 июня 2010 г. № 17597)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 20 ноября 2010 г. № 943 «Об установлении рыбоохранных зон морей, берега которых полностью или частично принадлежат Российской Федерации, и водных объектов рыбохозяйственного значения Республики Адыгея, Амурской и Архангельской областей» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 29 декабря 2010 г. № 19438)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 26 октября 2011 г. № 1040 «Об установлении рыбоохранных зон водных объектов рыбохозяйственного значения Республики Алтай, Алтайского края и Астраханской области» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 1 декабря 2011 г. № 22473)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 25 ноября 2011 г. № 1166 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам» (Зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 5 марта 2012 г. № 23404)

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 17 сентября 2015 г. № 690 «О предоставлении рекомендаций научно-исследовательскими организациями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству»

Порядок организации разработки и утверждения ПДК и ОБУВ загрязняющих веществ в воде рыбохозяйственных водных объектов. Утвержден Роскомрыболовством 14.08.1995 № 12-04-11/454. (Зарегистрирован в Минюсте РФ 6 декабря 1995 г. № 987)

А.7 Руководящие документы (в том числе ведомственные)

РД 118—02—90 Методическое руководство по биотестированию воды. Утверждено постановлением Госкомприроды СССР от 6 августа 1990 г. № 37

РД 39—133—94 Инструкция по охране окружающей среды при строительстве скважин на нефть и газ на суше. Утверждена Комитетом РФ по геологии и использованию недр 28 декабря 1993 г.

РД 39—00147105—006—97 Инструкция по рекультивации земель, нарушенных и загрязненных при аварийном и капитальном ремонте магистральных нефтепроводов. Утверждена ОАО «Транснефть» 6 февраля 2007 г.

РД 153-39-031—98 Правила охраны вод от загрязнения при бурении скважин на морских нефтегазовых месторождениях. Утверждены Минтопэнерго России 20 марта 1998 г.

Руководство по определению методом биотестирования токсичности вод, донных отложений, загрязняющих веществ и буровых растворов. Утверждено МПР РФ 27 апреля 2001 г.

ВРД 39-1.13-057—2002 Регламент организации работ по охране окружающей среды при строительстве скважин. Утвержден Минтопэнерго России 15 марта 2000 г.

ВРД 39-1.8-055—2002 Типовые технические требования на проектирование КС, ДКС и УС ПХГ. Утверждены ОАО «Газпром» 26 февраля 2002 г.

А.8 Национальные стандарты и стандарты организаций

ГОСТ 17.1.2.04—77 Охрана природы. Гидросфера. Показатели состояния и правила таксации рыбохозяйственных водных объектов

ГОСТ 17.1.5.01—80. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб донных отложений водных объектов для анализа на загрязненность

ГОСТ 17.1.3.07—82 Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков

ГОСТ 17.1.3.08—82 Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества морских вод

ГОСТ 17.4.2.02—83 Охрана природы. Почвы. Номенклатура показателей пригодности нарушенного плодородного слоя почв для землевания

ГОСТ 17.5.3.04—83 Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель

ГОСТ 17.5.1.06—84 Охрана природы. Земли. Классификация малопродуктивных угодий для землевания

ГОСТ 17.5.3.05—84 Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию

ГОСТ 17.1.5.05—85 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков

ГОСТ 17.4.3.02—85 Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ

ГОСТ 17.5.1.02—85 Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации

ГОСТ 17.5.3.06—85 Охрана природы. Земли. Требования к определению норм снятия плодородного слоя почвы при производстве земляных работ

ГОСТ 17.1.3.13—86 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения

ГОСТ 17.5.1.03—86 Охрана природы. Земли. Классификация вскрышных и вмещающих пород для биологической рекультивации земель

ГОСТ 22.1.02—97/ГОСТ Р 22.1.02—95 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения

ГОСТ 31861—2012 Вода. Общие требования к отбору проб

ГОСТ Р 1.0—2012 Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения

ГОСТ Р 56059—014 Производственный экологический мониторинг. Общие положения

ГОСТ Р 56060—2014 Производственный экологический мониторинг. Мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов

ГОСТ Р 56061—2014 Производственный экологический контроль. Требования к программе производственного экологического контроля

ГОСТ Р 56062—2014 Производственный экологический контроль. Общие положения

ГОСТ Р 56063—2014 Производственный экологический мониторинг. Требования к программам производственного экологического мониторинга

СТО Газпром 2-1.19-214—2008 Охрана окружающей среды на предприятиях ОАО «Газпром». Производственный экологический контроль и мониторинг. Термины и определения

СТО Газпром 2-1.19-415—2010 Охрана окружающей среды на предприятиях ОАО «Газпром». Экологический мониторинг. Общие требования

СТО «Газпром» 2-2.1-435—2010 Проектирование оснований, фундаментов, инженерной защиты и мониторинга объектов ОАО «Газпром» в условиях Крайнего Севера

А.9 Строительные правила

СП 11-102-97 Инженерно-экологические изыскания для строительства. Утверждены Комитетом РФ по вопросам архитектуры и строительства 10 июля 1997 г.

СП 47.13330.2012 Свод правил. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96 (утв. Приказом Госстроя России от 10 декабря 2012 г. № 83/ГС)

СП 101.13330.2012 Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. (Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87). Утверждены Министерством регионального развития РФ 30 июня 2012 г.

А.10 Иные документы

Национальная Стратегия сохранения биоразнообразия России. Принята на Национальном форуме по сохранению биоразнообразия 5 июня 2001 г., г. Москва

Приложение Б
(справочное)

Комплекс дополнительных понятий к терминологии в области предупреждения, снижения и компенсации негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания

Абиотические факторы естественной среды обитания водных биологических ресурсов: Компоненты и явления неживой, неорганической природы, прямо или косвенно воздействующие на условия жизнедеятельности рыб (освещенность, температура, химический состав, скорость течения воды, глубина и рельеф водных систем, техногенные объекты и др.) [СП 101.13330.2012 Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87].

Аквакультура (рыбоводство): Деятельность, связанная с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры [Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»]

Примечания:

1 Аквакультура: Культивируемые, в том числе путем искусственного разведения и выращивания, водные биологические ресурсы (рыбы, водные животные и растения и их гибридные формы) [Модельный закон об аквакультуре. Принят в г. Санкт-Петербурге 4 декабря 2004 г. Постановлением № 24-9].

2 Аквакультура: Деятельность по содержанию и разведению, в том числе выращиванию, водных животных и растений в полувольных или искусственно созданных условиях обитания, проведению акклиматизации и рыбохозяйственной мелиорации с целью восстановления и пополнения запасов водных биоресурсов, сохранения их биоразнообразия и среды обитания, получения товарной продукции и рекреации; [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ, принят МПА СНГ, Постановление от 16 мая 2011 г. № 36-6].

Акклиматизация водных биоресурсов: Создание устойчивых популяций водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения, в которых водные биоресурсы данных видов не обитали ранее или утратили свое значение [Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»].

Примечание — **Акклиматизация водных биоресурсов:** Деятельность по вселению водных биоресурсов ценных видов в водные объекты рыбохозяйственного значения и созданию их устойчивых популяций в водных объектах рыбохозяйственного значения, в которых водные биоресурсы данных видов не обитали ранее или утратили свое значение. Задачей акклиматизации является повышение продуктивности и ценности водоемов, улучшение видового состава ихтиофауны, сохранение и увеличение численности отдельных ценных видов гидробионтов за счет расширения их ареала [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ (Принят в г. Санкт-Петербурге 16 мая 2011 г. Постановлением 36-6)];

Акклиматизация водных организмов: Вселение того или иного вида водных биоресурсов в водоем, где ранее этот вид не обитал, и создание в этом водоеме популяции вселенного вида [Модельный закон об аквакультуре (Принят в г. Санкт-Петербурге 4 декабря 2004 г. Постановлением 24-9)].

Биотические факторы среды обитания водных биологических ресурсов: Факторы органического мира, определяющие условия существования организмов в данном водном объекте, в том числе совокупность влияний организмов на жизнь рыб (плотность населения, наличие корма и мест обитания, зимовки, нереста, миграций; хищники и др.) [СП 101.13330.2012 Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87 (утв. Приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 г. № 267, статья 3.4)].

Виды негативного воздействия на водную биоту при строительстве проектируемого объекта:

Механическое воздействие — локальное:

- механическое уничтожение бентосных форм на площадях отторжения морского дна;
- гибель и угнетение планктона на участке проведения работ от механического воздействия.

Физическое воздействие — локальное:

- физическое присутствие искусственных сооружений на морской акватории;
- механическое уничтожение бентосных форм под основанием свай;
- снижение освещенности за счет увеличения мутности воды в процессе строительных работ;
- шумы и вибрации вследствие работы строительной техники, вытеснение с мест обитания рыб вследствие шумов, вибраций, потери кормовой базы;
- локальное термическое воздействие на планктон от систем охлаждения энергетических установок используемой спецтехники.

Химическое воздействие — локальное, потенциально региональное:

- угнетение гидробионтов вследствие вторичного загрязнения морской воды при взмучивании донных осадков;
- эпизодические и непреднамеренные утечки технических, промывочных и бытовых вод с судов и технических средств, задействованных при строительстве на морской акватории;
- сброс загрязняющих веществ с дождевыми стоками;
- сброс балластных вод в прилегающую морскую акваторию.

Водные объекты рыбохозяйственного значения: Естественные водоемы и водохранилища, пресные и соленые водоемы, водотоки, внутренние воды, в том числе внутренние морские воды, территориальное море, воды континентального шельфа и исключительной экономической зоны, а также их отдельные участки (акватории), которые являются или могут являться средой обитания водных биологических ресурсов [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ, принят МПА СНГ, постановление от 16 мая 2011 г. № 36-6].

Примечание — К **водным объектам рыбохозяйственного значения** относятся водные объекты, которые используются или могут быть использованы для добычи (вылова) водных биоресурсов [Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», статья 17].

Воздействие на окружающую среду: Любые последствия планируемой хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды, влияющие на здоровье и безопасность населения, включая флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами, а также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов [Модельный закон об ОВОС, принят МПА СНГ, постановление от 28 октября 2010 г. № 35-12].

Воспроизводство: Возобновление запасов водных биологических ресурсов, включая мероприятия, направленные на:

- сохранение и восстановление естественных мест размножения и маршрутов миграции производителей к местам нереста;
- размножение и выпуск личинок или молоди путем искусственного воспроизводства, — сохранение районов нагула, нереста и мест зимовки рыб [«Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря» (Заключено в г. Астрахани 29 сентября 2014 г.)].

Заказчик (инициатор планируемой хозяйственной и иной деятельности): Физическое или юридическое лицо, получившее полномочия на осуществление хозяйственной и иной деятельности и несущее ответственность за подготовку документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности, включая оценку воздействий на окружающую среду, в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми государством к данному виду деятельности [Модельный закон об ОВОС, принят МПА СНГ, постановление от 28 октября 2010 г. № 35-12].

Зарыбление водного объекта, выпуск молоди в водный объект для последующего выращивания: Выпуск рыбопосадочного материала и рыбы в водные объекты и (или) их участки с целью создания самовоспроизводящихся популяций, сохранения ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов рыб и (или) получения продукции аквакультуры [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Защитные меры: Меры по предотвращению попадания водных биологических ресурсов в водозаборы путем оборудования водозаборов рыбозащитными сооружениями [СП 101.13330.2012 Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87]

Зоопланктон: Группа микроскопических организмов, обитающих в водной толще и потребляющих бактерии и фитопланктон; является пищей для молоди рыб и взрослых особей [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Изъятие хищных видов и малоценных видов рыб: Комплекс мероприятий, направленных на улучшение показателей гидрологического и экологического состояния водных объектов для обеспечения оптимальных условий искусственного и естественного воспроизводства водных биоресурсов, в целях предотвращения выедания молоди ценных и особо ценных видов водных биоресурсов в местах ее выпуска, а также для предотвращения заморных явлений [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Искусственно созданные условия обитания: Направленно созданные и регулируемые условия для содержания и разведения, в том числе выращивания, водных животных и растений [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ. Принят в г. Санкт-Петербурге 16 мая 2011 г. Постановлением 36-6].

Примечание — **Искусственно созданная среда обитания** — водные объекты, участки континентального шельфа Российской Федерации, участки исключительной экономической зоны Российской Федерации, сооружения, где разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры осуществляются с использованием специальных устройств и (или) технологий [Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»].

Искусственное воспроизводство водных биоресурсов: Деятельность по содержанию и разведению объектов аквакультуры в полувольных условиях обитания, акклиматизации водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации водных объектов в целях восстановления и пополнения запасов водных биоресурсов, сохранения их биоразнообразия и среды обитания, в том числе устранения последствий негативного воздействия на них при осуществлении планируемой хозяйственной деятельности [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ, принят МПА СНГ, постановление от 16 мая 2011 г. № 36-6].

Примечание — **Искусственное воспроизводство водных биоресурсов** включает: а) формирование, содержание и эксплуатацию ремонтно-маточных стад; б) выращивание водных биоресурсов с их последующим выпуском в водные объекты рыбохозяйственного значения [Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов» от 12 февраля 2014 г. № 99].

Контроль гидрохимических параметров среды: Осуществление рыбоводным хозяйством мероприятий по проверке поддержания гидрохимических параметров среды в целях соответствия требованиям объектов разведения проектируемого рыбоводного хозяйства. Источник водоснабжения должен бесперебойно обеспечивать рыбоводное хозяйство необходимым объемом воды в разные по водности годы, включая и маловодные [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Контроль по гидробиологическим показателям: Контроль качества воды как среды обитания живых организмов, населяющих водные объекты. В число основных гидробиологических показателей при контроле состояния водных объектов входят следующие экологические группы водных организмов: фитопланктон, зоопланктон, зообентос [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Мониторинг среды обитания (эпизоотологический, микробиологический, паразитарный, гидрохимический, токсикологический, радиологический): Проверка рыбоводным хозяйством эпизоотологических, микробиологических, паразитарных, гидрохимических, токсикологических, радиологических показателей, определяемых в пробе воды на соответствие нормативам предельно допустимых концентраций веществ в среде обитания объектов аквакультуры [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Морская аквакультура (марикультура): Аквакультура (рыбоводство), осуществляемая в отношении морских объектов аквакультуры [Федеральный закон от 2 июня 2013 г. № 148-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»].

Негативное воздействие на водные биологические ресурсы: Нарушение мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, применяемых при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей прямое или косвенное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, а также нарушение порядка их осуществления [Постановление Правительства РФ от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»].

Объекты аквакультуры: Водные организмы, разведение и (или) содержание, выращивание которых осуществляются в искусственно созданной среде обитания [Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»].

Примечание — **Объекты аквакультуры:** Водные животные и растения, которые являются объектами содержания и разведения, в том числе выращивания, в полувольных или искусственно созданных условиях обитания [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ, принят МПА СНГ, постановление от 16 мая 2011 г. № 36-6].

Организационные меры: Меры по предотвращению попадания водных биологических ресурсов в водозаборы путем пространственно-временного регулирования осуществления забора воды [СП 101.13330.2012 Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87]

Отчет о результатах проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности: Составная часть проектной документации, содержащая информацию о целях реализации намечаемого проекта, об альтернативных вариантах этого проекта, сведения о состоянии окружающей среды на территории, где будет реализован проект, о возможных негативных последствиях реализации проекта для здоровья и безопасности населения и окружающей среды и мерах по их предотвращению [Модельный закон об ОВОС, принят МПА СНГ, постановление от 28 октября 2010 г. № 35-12].

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС): Вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления [Модельный закон об ОВОС, принят МПА СНГ, постановление от 28 октября 2010 г. № 35-12].

Планируемая хозяйственная и иная деятельность: Проектирование, строительство, реконструкция, расширение, техническое перевооружение, модернизация, изменение профиля производства, его ликвидация и другая деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду [Модельный закон об ОВОС, принят МПА СНГ, постановление от 28 октября 2010 г. № 35-12].

Полувольные условия обитания: Условия, при которых водные животные и растения часть жизненного цикла проводят в неволе, а часть — в состоянии естественной свободы [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ, принят в МПА СНГ, постановление от 16 мая 2011 г. № 36-6].

Превентивные мероприятия: Любые мероприятия, проводимые для предотвращения или минимизации воздействия аварийных ситуаций, непреднамеренных действий, создающих непосредственную угрозу нанесения вреда окружающей среде [Модельный закон «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде», принят МПА СНГ, постановление от 3 декабря 2009 г. № 33-10].

Превентивные меры: Меры по предотвращению попадания водных биологических ресурсов в водозаборы путем предупреждения их подхода к источнику опасности [СП 101.13330.2012 Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87]

Предприятия по акклиматизации объектов аквакультуры: Предприятия, осуществляющие деятельность по вселению водных биоресурсов ценных видов в водные объекты рыбохозяйственного значения и созданию их устойчивых популяций в водных объектах рыбохозяйственного значения, в которых водные биоресурсы данных видов не обитали ранее или утратили свое значение [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Предприятия по искусственному воспроизводству водных биоресурсов: Подведомственные Росрыболовству федеральные государственные бюджетные учреждения, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие формирование, содержание и эксплуатацию ремонтно-маточных стад и (или) выращивание водных биоресурсов, с их последующим выпуском в водные объекты рыбохозяйственного значения, на основании государственных контрактов или договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в соответствии с планами искусственного воспроизводства водных биоресурсов [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Предприятия по рыбохозяйственной мелиорации: Учреждения, подведомственные Росрыболовству, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие мероприятия по улучшению показателей гидрологического, гидрогеохимического, экологического состояния водных объектов в целях создания условий для сохранения и рационального использования водных биоресурсов, а также обеспечения производства продукции аквакультуры [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Проект: Документация, содержащая информацию о целях и задачах реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности, включая другие виды вмешательства в естественные условия и ландшафт, в том числе добычу минеральных полезных ископаемых — первичных природных ресурсов [Модельный закон об ОВОС, принят МПА СНГ, постановление от 28 октября 2010 г. № 35-12].

Реакклиматизация: Вселение особей определенного вида в пределах его естественного ареала с целью восстановления его популяции в водном объекте, в котором данный вид по каким-либо причинам исчез [Модельный закон об аквакультуре, принят МПА СНГ, постановлением от 4 декабря 2004 г. № 24-9].

Рыбное хозяйство: Виды деятельности по рыболовству и сохранению водных биоресурсов, производству и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов [Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»].

Рыбоводная инфраструктура: Имущественные комплексы, в том числе установки, здания, строения, сооружения, земельные участки, оборудование, искусственные острова, которые необходимы для осуществления аквакультуры (рыбоводства) [Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»].

Рыбоводно-биологическое обоснование (обоснование выбора рыбоохранных мер): Документ, обосновывающий принятие проектных решений по снижению воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания.

Примечания

1 Рыбоводно-биологическое обоснование предусматривает проведение биологических рыбоохранных мероприятий: искусственное воспроизводство водных биоресурсов; сооружение нерестово-выростных хозяйств и рыбоводных заводов; акклиматизацию водных биоресурсов.

2 Рыбоводно-биологическое обоснование должно содержать следующую основную информацию: целесообразность проведения мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов; свойства предлагаемых для акклиматизации водных биоресурсов; приемная емкость водного объекта, в котором предполагается проводить мероприятия по акклиматизации водных биоресурсов; рекомендации по проведению акклиматизации водных биоресурсов, указание мест получения посадочного материала, стадий развития водных биоресурсов, на которых целесообразно осуществлять вселение, сроки проведения вселений, необходимое количество водных биоресурсов для ежегодного вселения, повторность вселений, способы и условия транспортирования.

Биологическое обоснование на виды хозяйственной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения: комплекс мероприятий, регламентирующий хозяйственную деятельность на водных объектах, связанный с определением гидрологического, гидрохимического, ихтиологического, паразитологического состояния водных объектов в целях формирования рекомендаций по его использованию.

Рыбоводные акклиматизационные станции: Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по вселению водных биоресурсов ценных видов в водные объекты рыбохозяйственного значения и созданию их устойчивых популяций в водных объектах рыбохозяйственного значения, в которых водные биоресурсы данных видов не обитали ранее или утратили свое значение [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Рыбоводные заводы: Предприятия по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, предназначенные для получения, оплодотворения и инкубации икры, подращивания личинок и выращивания молоди водных биоресурсов для последующего выпуска молоди (личинок) в водные объекты рыбохозяйственного значения в целях сохранения водных биоресурсов, включая редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды водных биоресурсов [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Рыбоводный участок: водный объект и (или) его часть, участок континентального шельфа Российской Федерации, участок исключительной экономической зоны Российской Федерации, используемые для осуществления аквакультуры (рыбоводства); [Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»]

Примечание — **Рыбоводный участок** — Акватория водного объекта рыбохозяйственного значения или его часть и прилегающая к нему часть суши, предоставленные в пользование для ведения товарного и рекреационного рыбоводства [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ, принят постановлением от 16 мая 2011 г. № 36-6].

Рыбозащитные сооружения: Гидротехнические сооружения или устройства, предназначенные для предотвращения попадания в водозабор и гибели молоди рыб, сохранения ее здоровья и жизнеспособности, отведения в безопасное место рыбохозяйственного водоисточника [СП 101.13330.2012 Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87]

Рыбопитомники: Специализированные рыбоводные предприятия, занимающиеся получением посадочного материала: оплодотворенной икры, личинок, молоди рыб [Модельный закон об аквакультуре (Принят в г. Санкт-Петербурге 4 декабря 2004 г. Постановлением 24-9].

Рыбоподъемные сооружения (рыбоподъемники): Рыбопропускные сооружения, в которых перемещение рыб из нижнего в верхний бьеф осуществляется шлюзованием или транспортированием в специальных емкостях [СП 101.13330.2012 Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87].

Рыбопропускные сооружения: Гидротехнические сооружения для пропуска (перевода) проходных, полупроходных, а в некоторых случаях и жилых рыб из нижнего бьефа гидроузла в верхний [СП 101.13330.2012 Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87].

Рыбоспускные сооружения: Гидротехнические сооружения или устройства, предназначенные для обеспечения безопасного ската рыб из верхнего в нижний бьеф [СП 101.13330.2012. Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87].

Рыбоходные сооружения (рыбоходы): Рыбопропускные сооружения, в которых рыба самостоятельно преодолевает напор воды при движении из нижнего в верхний бьеф [СП 101.13330.2012 Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87]

Рыбохозяйственная мелиорация: Деятельность по разведению и выращиванию водных животных и растений, направленная на улучшение условий естественного воспроизводства водных биоресурсов и повышение биологической продуктивности рыбохозяйственных водоемов, а также осуществление технических мероприятий по улучшению показателей гидрологического, гидрогеохимического, экологического состояния рыбохозяйственных водоемов для создания оптимальных условий воспроизводства, обитания и рационального использования водных биоресурсов.

Примечания

1 Рыбохозяйственной мелиорацией являются мероприятия по улучшению показателей гидрологического, гидрогеохимического, экологического состояния водных объектов в целях создания условий для сохранения и рационального использования водных биоресурсов, а также обеспечения производства продукции аквакультуры [Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»].

2 Рыбохозяйственная мелиорация: Деятельность по разведению и выращиванию водных животных и растений с целью биологической очистки водных объектов рыбохозяйственного значения (биологическая мелиорация), а также осуществление технических мероприятий по улучшению показателей их гидрологического, гидрогеохими-

ческого, экологического состояния для создания оптимальных условий воспроизводства, обитания и рационального использования водных биоресурсов [Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ, принят МПА СНГ, постановление от 16 мая 2011 г. № 36-6].

3 Рыбохозяйственная мелиорация: действия или деятельность, направленные на улучшение условий естественного воспроизводства водных биоресурсов и повышение биологической продуктивности рыбохозяйственных водоемов [Модельный закон об аквакультуре, принят МПА СНГ, постановление от 4 декабря 2004 г. № 249]).

Среда обитания водных биоресурсов: Водная толща и донная часть водных объектов, населяемых живыми организмами, а также участки суши, прилегающие к водным объектам (зоны приливов, заливаемая пойма, участки суши с околоводной наземной растительностью и др.) используемые водными биоресурсами естественным образом для своего жизнеобеспечения (воспроизводства, нагула и т.п.).

Управленческое решение: Обоснованный и документированный выбор субъектом (ами) деятельности способа (ов) действий, гарантирующего(их) достижение поставленной цели.

Ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам: Негативные воздействия на водные биологические ресурсы, приводящие к угнетению или смерти рыб, водных беспозвоночных, водных млекопитающих, водорослей, других водных животных и растений, находящихся в состоянии естественной свободы.

Примечание — Ущерб водным биоресурсам и среде их обитания является стоимостным эквивалентом вреда водным биоресурсам и среде их обитания. Исчисление размера ущерба водным биоресурсам осуществляют в стоимостном выражении (руб.), включая затраты на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов, с учетом понесенных убытков и упущенной выгоды [[Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утв. Приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 5 марта 2012 г. № 23404)].

Хозяйствующие субъекты: Юридические лица всех организационно-правовых форм (в том числе иностранные), занимающиеся деятельностью по производству, реализации, приобретению товаров, их объединения, а также физические лица, осуществляющие самостоятельную или совместную с другими лицами предпринимательскую деятельность [Модельный закон об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде, принят МПА СНГ, постановление от 3 декабря 2009 г. № 33-10].

Формы возмещения вреда окружающей среде:

К **натуральным формам** относятся меры:

- по восстановлению эквивалента утраченного количества и качества природного ресурса;
- по предоставлению равноценного природного ресурса взамен утраченного;
- по восстановлению природного ресурса до исходного состояния на момент нанесения вреда;
- по выделению заменяющих объектов, материалов, технологий, оборудования, строительству сооружений и объектов по воспроизводству и восстановлению утраченного ресурса.

К **стоимостным формам** относятся меры:

- по предоставлению финансовых средств для восстановления нарушенного состояния окружающей среды до исходного;
- по финансированию мероприятий по воспроизводству природных ресурсов, финансовое обеспечение мер — по возмещению вреда, включая упущенную выгоду;
- по компенсации иных дополнительных затрат в связи с восстановлением природного ресурса.

[Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного природной среде в результате экологических правонарушений, утверждены Госкомэкологией России 6 сентября 1999 г.].

Фитопланктон: Совокупность микроскопических растений, находящихся во взвешенном состоянии в водной толще [Приказ Минсельхоза России от 15 июня 2015 г. № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»].

Приложение В
(справочное)

Типовая структура и содержание рыбохозяйственного раздела ОВОС

Таблица В.1 — Типовая структура и содержание рыбохозяйственного раздела ОВОС [6]

Наименование раздела	Краткое содержание
1 Общие сведения	
1.1 Заявитель деятельности	Официальное название организации (юридического, физического лица), юридический адрес, контактные данные
1.2 Название объекта проектирования либо вида деятельности	В соответствии с названием проекта или видом деятельности
1.3 Цель и потребность реализации намечаемой деятельности	Назначение
1.4 Месторасположение объекта (участка планируемой деятельности)	В административном отношении, в т. ч. относительно водных объектов (расстояние от береговой линии, расстояние в км от устья, истока, населенных пунктов и т.д.)
2 Краткая характеристика намечаемой деятельности	На основе прогнозируемых данных
2.1 Пояснительная записка по обосновывающей документации	Описание основных проектных и конструктивных решений, технологий и сроков производства работ, условий эксплуатации объекта, параметров и способов проходки скважин, прокладки трубопроводов и кабелей; характеристик буровых платформ, основных и вспомогательных плавсредств, земснарядов, строительной техники, других технических средств, оборудования. При дноуглубительных работах — данные объемов изымаемого и сбрасываемого грунта, свойства грунтов, при сейсморазведке — характеристики сейсморазведочных судов и оборудования, объемы (мощности) источников излучения, конфигурации сгруппированных источников (батарей), границы и площади полигонов, длина маршрутов съемки, количество излучений на маршруте съемки; при производстве взрывных работ — тип (название) взрывчатого вещества, вес заряда, расчетная сила ударной волны и ее распространение и пр.; в графической части — ситуационный план (карту-схему) района строительства/иной деятельности с указанием на нем границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства/иной деятельности, селитебной территории, рекреационных зон, водоохранных зон, мест расположения водозаборных сооружений и выпусков сточных вод, а также мест производства работ на акватории водных объектов или в прибрежной зоне
2.2 Условия и объемы водопотребления и водоотведения	Описание решений по очистке и отведению сточных вод, их качественный и количественный состав. Объемы водозабора из водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе общие, суточные и с расчетом распределения по сезонам; характеристики водозаборных и водосбросных устройств; характеристики рыбозащитных сооружений (устройств) на водозаборах
3 Оценка состояния компонентов окружающей среды в районе планируемой деятельности	Краткая характеристика на основе полученных данных мониторинга
3.1 Климатическая и метеорологическая характеристика района работ	Краткое описание климатической характеристики района проведения работ

Продолжение таблицы В.1

Наименование раздела	Краткое содержание
3.2 Гидрологический режим и морфология водных объектов	Сведения, характеризующие особенности гидрологического района в местах расположения рассматриваемых водных объектов; гидрологическая и морфологическая характеристики водоема (водотока) — расход воды минимальный, среднемесячный года 95 % обеспеченности, модуль стока, скорость течения, ширина русла и поймы (материалы гидрометеослужбы, научных организаций; справочной литературы, данные инженерно-гидрометеорологических изысканий в соответствии со [СНиП 1.02.07–87 «Инженерные изыскания для строительства»,1987]
3.3 Оценка фонового состояния водных объектов	Гидрохимическая характеристика, санитарное состояние с указанием фонового содержания в воде взвешенных веществ и специфических токсических веществ (в мг/л) в районе производства работ и нижерасположенных участков водных объектов (анализы или материалы СЭС, гидрометеослужбы, научных организаций; данные государственного мониторинга)
4 Оценка современного состояния водных биологических ресурсов, которые могут быть затронуты намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации в районе ожидаемого воздействия	Выполняется на основе многолетних фондовых данных рыбохозяйственных научно-исследовательских институтов, бассейновых управлений Росрыболовства, данных научных публикации, материалов инженерно-экологических изысканий и производственного экологического контроля (мониторинга) в соответствии с п. 26, п. 37 [Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утв. Приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166 (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 5 марта 2012 г. № 23404)]
4.1 Фитопланктон 4.2 Зоопланктон	Видовой состав, основные систематических группы, средние многолетних по сезонам и за год общие показатели численности в единице объема и биомассы (мг/м^3) во всей толще воды и по основным слоям (в морской среде выше и ниже пикноклина), продукционные характеристики, включая сезонные, годовые величины P/B-коэффициента
4.3 Зообентос, речной дрифт	Видовой состав, основные систематические группы, средние многолетние по сезонам и за год численность (экз./м^2, экз./м^3) и биомасса (г/м^2, мг/м^3) основных систематических групп дифференцированно по диапазонам глубин, продукционных характеристик, количественное распределение на участках работ
4.4 Ихтиопланктон и прочий мероплактон	Видовой состав и средняя многолетняя по сезонам численность (экз./м^3) отдельно для икры и личинок каждого вида рыб и промысловых беспозвоночных
4.5 Ихтиофауна	Видовой состав, в т. ч. редкие охраняемые виды, основные биологические характеристики видов, используемые в целях рыболовства, аквакультуры, размерно-весовые характеристики, половая и возрастная структуры популяции и промысловой ее части, средней многолетней по сезонам величины численности (плотность распределения, экз./км^2) и биомассы (кг/км^2), как для общих запасов, так и для промысловой (и/или нерестовой) части запаса каждого вида; состояние запасов в многолетней динамике; особенности распределения и миграций взрослой (промысловой) части популяций и молоди на акватории планируемой деятельности; основные места нагула (и промысловых скоплений), зимовки, нереста и миграций, их сроки; характеристики нерестилищ (их расположение, площади донных нерестилищ, их распределение по диапазонам глубин, отметкам высот на литорали, особенности и состояние их субстрата, процент и плотность заполнения на единицу площади дна и субстрата отдельно для икры и личинок рыб, на реках и ручьях — расположение (расстояние и площади нерестилищ выше и ниже по течению от строительных коридоров трубопроводов, кабелей, мостов и других сооружений). Оценка наличия мест нереста и нагула промысловых видов водных биоресурсов, основные пути и направления миграций проходных видов рыб, наличие зимовальных ям в районе воздействия проектируемого объекта на водные объекты.

Продолжение таблицы В.1

Наименование раздела	Краткое содержание
4.6 Промысловые беспозвоночные и макрофиты	Видовой состав, в т. ч. редкие охраняемые виды, основные биологические характеристики, предельные и средние размерные, весовые характеристики, половой (у беспозвоночных) и возрастной структуры популяции и промысловой ее части, средние многолетние по сезонам величины численности (экз./км^2) и биомассы (кг/км^2), состояние запасов в многолетней динамике; особенности количественного распределения и миграций (для подвижных форм) взрослой (промысловой) части популяций и молоди на акватории планируемой деятельности; указание основных мест скопления в период нагула, зимовки, линьки и нереста
5 Оценка воздействия планируемой деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания	Краткая характеристика на основе полученных данных мониторинга
5.1 Факторы негативного воздействия на водные экосистемы	Описание возможных видов негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания, их количественные и качественные характеристики, масштабы и границы, сроки и продолжительность строительного и эксплуатационного периодов
5.2 Оценка уровней и параметров воздействия антропогенных факторов на водные биоресурсы	Прогноз возможных изменений состояния водных биологических ресурсов и среды их обитания. Определение масштаба, степени, интенсивности, кратности воздействия на ВБР. Выявление видов ВБР, на которые будет оказано прямое или косвенное воздействие. Оценка продолжительности воздействия и времени восстановления до исходного состояния нарушенных компонентов водных биоресурсов и пр.
5.3 Оценка загрязнения водной среды при производстве земляных работ в водном объекте (при необходимости)	Проводится в случаях проведения механизированных земляных работ в акватории водных объектов (дноуглубление, отсыпка, намыв территорий, дампинг и пр.)
5.3.1 Расчет зон распространения технологической мутности и донных отложений в водном объекте	Определение характера распространения и осаждения загрязняющих веществ в водной среде с учетом инженерно-гидрологических изысканий посредством имитационного (математического) моделирования с использованием специальных компьютерных программ в соответствии с п. 33 [Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утв. Приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166 (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 5 марта 2012 г. № 23404)]
5.3.2 Анализ параметров загрязнения водной среды	Оценка объемов загрязненной воды (м^3) и концентраций взвешенных веществ (мг/л) и площадей зон заиливания дна (м^2) с указанием толщины наилка (см)

Окончание таблицы В.1

Наименование раздела	Краткое содержание
6 Меры по предупреждению и/или уменьшению негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания	Разработка мероприятий по предупреждению и/или уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания: - соблюдение общих природоохранных требований при ведении хозяйственной и иной деятельности на водных объектах и в границах их водоохранных зон; - предложения по организации и срокам осуществления строительных работ в акватории рыбохозяйственных водных объектов, прибрежных полосах (зонах), исходя из необходимости соблюдения условий для сохранения и воспроизводства рыбных запасов и других биологических ресурсов водоемов; - принципиальные решения по сохранению гидрологического и гидробиологического режимов водоемов и предотвращению ущерба рыбным запасам и другим биологическим ресурсам; - разработка эколого-рыбохозяйственных попусков в нижние бьефы гидроузлов с включением их в диспетчерские графики Правил использования водных ресурсов водохранилищ как в существующие (при пересмотре Правил), так и планируемые к строительству ГЭС; - установка эффективных рыбозащитных сооружений в целях предотвращения попадания биоресурсов в водозаборные сооружения и оборудование гидротехнических сооружений рыбопропускными сооружениями в случае, если планируемая деятельность связана с забором воды из водного объекта рыбохозяйственного значения и (или) строительством и эксплуатацией гидротехнических сооружений и пр.
7 Определение последствий негативного воздействия планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания (исчисление размеров вреда)	В соответствии с главой III [Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утв. Приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166 (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 5 марта 2012 г. № 23404)]
8 Разработка мероприятий по устранению последствий негативного воздействия планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания, экономическая оценка стоимости их исполнения	В соответствии с пунктами 56-64 [Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утв. Приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166 (Зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 5 марта 2012 г. № 23404)]
9 Производственно-экологический контроль (мониторинг) за влиянием осуществляемой хозяйственной деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания	Разработка предложений в зависимости от характера и масштаба воздействия по основным направлениям программы производственного экологического контроля (мониторинга) состояния водных биоресурсов и среды их обитания на период строительства и эксплуатации объекта намечаемой деятельности
Заключение	Прогнозная оценка последствий воздействия. Выводы о соответствии намечаемой деятельности требованиям по сохранению водных биоресурсов, о допустимости воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания

Библиография

[1] Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

[2] Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

[3] Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»

[4] Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

[5] Постановление Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»

[6] Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

[7] Практическое руководство по разработке и применению мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания в целях возмещения вреда при ведении хозяйственной и иной деятельности./ Под общей редакцией А.Н. Белоусова/ — М. — Эдитус, 2016. С.272

[8] Боравский Б.В., Скобелев Д.О. Наилучшие доступные технологии. Аспекты практического применения. — М.: Изд-во КТС. — 2013. — 218 с.

[9] Сборник инновационных решений по сохранению биоразнообразия для угледобывающего сектора / Отв. редакторы С.А. Шейнфельд, Ю.А. Манаков/. Кемерово, Новокузнецк: ИнЭкА, 2015. — 208 с.

[10] Сборник инновационных решений по сохранению биоразнообразия в гидроэнергетике [электронный ресурс / Отв. исполнители: Д.С. Дмитриев, Е.В. Бизина, М.М. Дикинов, С.П. Котляр, А.А. Учеваткин. — 152 с.

[11] Методические рекомендации по определению технологии в качестве наилучшей доступной, утверждены Приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 665

[12] СТО 17330282.27.010.001—2008 Электроэнергетика. Термины и определения

[13] СТО 17330282.27.140.002—2008 Гидротехнические сооружения ГЭС и ГАЭС. Условия создания. Нормы и требования

[14] СТО 17330282.27.140.014—2008 Технические системы гидроэлектростанций. Условия создания. Нормы и требования

[15] СТО 17330282.27.140.015—2008 Гидроэлектростанции. Организация эксплуатации и технического обслуживания. Нормы и требования

[16] СТО 17330282.27.140.017—2008 Механическое оборудование гидротехнических сооружений ГЭС. Организация эксплуатации и технического обслуживания. Нормы и требования

[17] СТО 06.02.76—2011 Гидроэлектростанции. Охрана окружающей среды. Оценка воздействия на окружающую среду. Методические указания

[18] СТО 70238424.27.140.036—2009 Гидроэлектростанции. Водохранилища ГЭС. Основные правила проектирования и строительства. Нормы и требования

[19] СТО 70238424.27.140.043—2009 Гидроэнергетическое строительство. Инженерные изыскания при разработке схем территориального планирования и проектной документации. Нормы и требования

[20] СТО 17230282.27.010.001—2007 Здания и сооружения объектов энергетики. Методика оценки технического состояния

[21] СТО 70238424.27.140.046—2009 Гидроэлектростанции. Производство строительно-монтажных работ. Нормы и требования

[22] Директива ЕС2004/35/ЕС «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде»

[23] СТО РусГидро. Гидроэлектростанции. Охрана окружающей среды. Проектирование мер по сохранению водных биоресурсов. Методические указания

[24] Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря» (Заключено в г. Астрахани 29 сентября 2014 г.)

[25] Модельный закон о рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов, принят постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 г. № 40-9)

[26] Модельный закон об аквакультуре, принят постановлением МПА СНГ от 4 декабря 2004 г. № 24-9

[27] Модельный рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ, принят постановлением МПА СНГ от 16 мая 2011 г. № 36-6

[28] Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

[29] СП 101.13330.2012 Свод правил. Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.06.07-87

[30] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания»

[31] Модельный закон о сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия, принят постановлением МПА СНГ от 20 мая 2016 г. № 44-9

[32] Белоусов А.Н., Яковлев С.В., Система требований к организации и осуществлению мероприятий по сохранению биологического разнообразия, водных биоресурсов и среды их обитания в целях возмещения вреда при реализации плановой хозяйственной деятельности. Электронный научно-образовательный журнал ВГСПУ «Грани познания» № 4(38). Май 2015, www.gra№i.vspu.ru, с. 52—57

[33] Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

[34] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование»

[35] Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования»

[36] СП 11-102-97 Инженерно-экологические изыскания для строительства

[37] Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности, утверждена приказом Минприроды России от 29 декабря 1995 г. № 539

[38] СанПиН 2.1.5.980-00. 2.1.5. Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод

[39] РД 52.18.833-2015. Руководящий документ. Порядок проведения наблюдений и оценки состояния поверхностных водных объектов для определения влияния промышленных объектов и производств I класса опасности (утв. Росгидрометом 20 ноября 2015 г.)

[40] РД 52.24.609-2013 Организация и проведение наблюдений за содержанием загрязняющих веществ в донных отложениях водных объектов (утв. Росгидрометом 7 августа 2013 г.)

[41] Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 3 июля 2016 г.)

[42] Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

[43] Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 г. № 372

[44] Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 639 (ред. от 22 апреля 2009 г.) «О порядке утверждения методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»

[45] Приказ Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87 (ред. от 26 августа 2015 г.) «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» (Зарегистрировано в Минюсте России 25 мая 2009 г. № 13989)

[46] Приказ Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 5 марта 2012 г. № 23404)

[47] ИТС 8-2015 Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях. Утвержден приказом Росстандарта от 15 декабря 2015 г. № 1578

[48] ИТС 10-2015 Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов. Утвержден приказом Росстандарта от 15 декабря 2015 г. № 1580

[49] Леман В.Н., Лошкарева А.А. Справочное пособие по природоохранным и мелиоративным мероприятиям при производстве строительных и иных работ в бассейнах лососевых нерестовых рек Камчатки// М.: Тов. науч. изданий КМК. 2009. — 192 с.

[50] Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»

[51] СП 16.13330.2011 Свод правил. Стальные конструкции. Актуализированная редакция СНиП II-23-81

[52] Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

[53] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 3 марта 2017 г.)

[54] Торцев А.М., Белоусов А.Н., Воронков В.Б., Студенов И.И. О разработке Стратегии сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания // «Рыбное хозяйство», 2015, № 3, с. 29—34

[55] Приказ Росрыболовства от 6 мая 2010 г. № 433 «Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов»

[56] Приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2014 г. № 530 «Об утверждении Порядка проведения рыбохозяйственной мелиорации»

[57] Приказ Минсельхоза России от 18 июня 2014 г. № 196 (ред. от 22 января 2016 г.) «Об утверждении перечня хищных видов и малоценных видов водных биологических ресурсов для каждого рыбохозяйственного бассейна»

[58] Постановление Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 17 (ред. от 29 апреля 2016 г.) «Об утверждении Правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов»

[59] Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 994 (ред. от 25 августа 2016 г.) «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных»

[60] Временная методика оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах (1990 г.), утверждена Минрыбхозом СССР и Госкомприродой СССР, согласована Минфином СССР, Госпланом СССР и Госстроем СССР.

УДК 669.3:006.354 ОКС 13.020.01

Ключевые слова: наилучшие доступные технологии, производство цемента, обращение с отходами

Редактор *Е.И. Мосур*
Технический редактор *И.Е. Черелкова*
Корректор *Е.Д.Дульнева*
Компьютерная верстка *Е.А. Кондрашовой*

Сдано в набор 01.08.2019. Подписано в печать 08.08.2019. Формат 60×84¼. Гарнитура Ариал.
Усл. печ. л. 5,58. Уч.-изд. л. 5,05.

Подготовлено на основе электронной версии, предоставленной разработчиком стандарта

Создано в единичном исполнении во ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»
для комплектования Федерального информационного фонда стандартов,

117418 Москва, Нахимовский пр-т, д. 31, к. 2.
gost.e-ecolog.ru istinfo.ru

gost.e-ecolog.ru