ГОСТ Р 51769—2001

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ресурсосбережение
Обращение с отходами

ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Основные положения

Издание официальное

ГОССТАНДАРТ РОССИИ
Москва

gost.e-ecolog.ru

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Техническим комитетом по стандартизации ТК № 349 «Вторичные материальные ресурсы»

Российским межотраслевым научным советом по ресурсосбережению и переработке отходов

НИИ экологии человека и окружающей среды им. А.Н. Сысина Российской академии медицинских наук

ВНЕСЕН Всероссийским научно-исследовательским центром стандартизации, информации и сертификации сырья, материалов и веществ (ВНИЦ СМВ) Госстандарта России

2 ПРИНЯТ И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Постановлением Госстандарта России от 28 июня 2001 г. № 251-ст

В настоящем стандарте реализованы нормы и требования:

Закона Российской Федерации «О стандартизации»;

Закона Российской Федерации «Об экологической экспертизе»;

Закона Российской Федерации «Об отходах производства и потребления»;

Закона Российской Федерации «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением»;

Резолюции ОЭСР о трансграничных перемещениях опасных отходов, предназначенных для операций по регенерации (окончательная) (принята Советом 30 марта 1992 г.)

3 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Госстандарта России

© ИПК Издательство стандартов, 2001
© СТАНДАРТИНФОРМ, 2008
Переиздание (по состоянию на март 2008 г.)

Содержание

1 Область применения 1
2 Нормативные ссылки 1
3 Общие положения 2
4 Документирование деятельности по обращению с отходами 2
5 Региональная система регулирования работ с отходами на основе их паспортизации и сертификации 3
Приложение А Библиография 4

Введение

В настоящее время в России накоплено свыше 80 млрд. тонн отходов, ежегодно их образуется еще до 5 млрд. тонн, т.е. количество отходов заметно превышает объемы получаемого (добываемого) первичного сырья и материалов. Любое промышленное производство создает отходы: отходы актуальные, которые образуются в процессах производства, и отходы потенциальные, когда изделия и продукция производства по истечении сроков годности и эксплуатации или из-за брака переходят в отходы. Это говорит о возрастающем значении проблем, связанных с отходами, и указывает на необходимость скорейшего решения задач, возникающих на этапах сбора, хранения, транспортирования, комплексной переработки, с захоронением или уничтожением не утилизируемой части опасных и других отходов.

Проблемы, порождаемые существованием отходов, можно разделить на две части: снижение вредного воздействия отходов на человека и окружающую среду и повторное использование отходов в качестве альтернативного источника энергии и сырья.

Оба эти направления обращения с отходами до последнего времени развивались независимо. Нивелирование отрицательного воздействия отходов на человека и окружающую среду решалось с помощью нормативно-правового государственного регулирования. Повторное использование отходов считалось саморегулирующимся в рыночных отношениях. Эффективность приведенных подходов крайне низкая.

На данном этапе развития экономики только одновременное и комплексное применение таких механизмов, как рыночное и государственное нормативное (техническое) законодательство и правовое регулирование, способны эффективно решать поставленные выше задачи максимального вовлечения отходов в промышленное производство для получения товарных продуктов и энергии, и как следствие — снижать негативное воздействие отходов на человека и окружающую среду.

Настоящий стандарт направлен на решение проблем нормативного, правового и рыночного регулирования обращения с отходами на внутрироссийском и региональных уровнях.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ресурсосбережение
Обращение с отходами

ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Основные положения

Resources saving. Waste treatment.
Documentation and regulation of dealing with production and consumption waste treating.
Basic principles

Дата введения 2002—01—01

1 Область применения

Настоящий стандарт устанавливает общие принципы и основные положения документирования и регулирования процессов обращения с отходами производства и потребления с учетом степени и характеристик различных видов опасности, их ресурсной ценности и контроля достоверности получаемых при этом результатов.

Настоящий стандарт распространяется на любые выявленные и вывозимые за пределы предприятия-производителя отходы, а также на продукцию с истекшими сроками годности, бракованную и устаревшую, техногенные отходы, ранее накопленные на территории России, образовавшиеся в результате долговременной деятельности предприятий и пригодные или непригодные для использования в виде вторичного сырья сразу или после соответствующей подготовки с учетом обеспечения при этом требований безопасности людей, промзон и окружающей среды.

Настоящий стандарт не распространяется на радиоактивные отходы и на ликвидируемые объекты вооружения и военной техники.

Требования настоящего стандарта обязательны для расположенных на территории России предприятий, организаций, региональных и других объединений (далее — предприятий) независимо от форм собственности и подчинения, а также для органов управления в части их деятельности, связанной с обращением с отходами производства и потребления.

Положения, установленные в настоящем стандарте, применяют в научно-технической, учебной и справочной литературе, а также в других документах, устанавливающих порядок организации выполнения работ, являющихся объектами стандартизации при обращении с отходами производства и потребления.

2 Нормативные ссылки*

В настоящем стандарте использованы ссылки на следующие нормативные документы:

ГОСТ 1639—93 Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие требования

ГОСТ 2787—75 Лом и отходы черных металлов. Классификация и технологические требования

ГОСТ Р 12.1.052—97 Система стандартов безопасности труда. Паспорт безопасности вещества (материала). Основные положения

ОК 004—93 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (КВЭД)

ОК 019—95 Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)

ОК 007—93 Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО)

Издание официальное

* См. примечание ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» (с. 7).

3 Общие положения

3.1. Нормативно-правовое регулирование деятельности по обращению с отходами базируется на нормативных и методических документах, направленных на информационное обеспечение следующих аспектов деятельности:

- классификация отходов;
- учет образования, движения (регионального, внутрироссийского и межгосударственного) образовавшихся и ввозимых на территорию России партий отходов, способов их удаления, в результате которых они прекращают свое существование (переработка в товарную продукцию, захоронение, уничтожение и т.п.);
- качественное и количественное определение вида и степени опасности документируемых отходов;
- определение ресурсных характеристик документируемых отходов;
- экспертиза и лицензирование предприятий в части их деятельности, связанной с обращением с отходами;
- контроль достоверности информации, представляемой по любой из вышеперечисленных позиций.

3.2. По совокупности сведений, полученных в результате документирования деятельности по обращению с отходами, разрабатывают единый документ, называемый паспортом отходов, который в краткой машиноориентированной форме содержит информацию об отходах по каждой из позиций, перечисленных в 3.1.

3.3 Паспорт отходов заполняют с момента регистрации конкретного отхода на основании поступления исходной информации о его количестве, месте расположения, собственнике и/или владельце, а закрывают после прекращения существования паспортизуемых отходов в результате их переработки, захоронения или уничтожения. Паспорт отходов открывают, закрывают и вносят изменения и дополнения в соответствии с процедурой, приведенной в нормативной и методической документации.

3.4 Нормативные и методические документы по проблемам деятельности в сфере обращения с отходами разрабатывают заинтересованные федеральные, региональные и отраслевые органы.

3.5 Нормативные и методические документы не должны противоречить положениям законодательных актов и федеральных программ.

4 Документирование деятельности по обращению с отходами

4.1 Целью документирования отходов в аспекте их классификации и соответствующего кодирования является создание единого языка общения в рассматриваемой области между различными субъектами как на межотраслевом, межрегиональном, так и на межгосударственном и международном уровнях. В сферу документирования входит номенклатурная часть идентификации отходов, место образования, месторасположение, агрегатное состояние, проявляемые виды опасности, содержание опасных, особо опасных, ресурсных и ценных компонентов и т.п. При этом классификация может содержать элементы статистического учета (количество классифицируемых отходов, полные данные о собственнике/владельце, реализованный способ обращения с ними и т.п.). Для достижения межгосударственного взаимодействия при разработке различных аспектов классификации рекомендуется в наиболее полной форме использовать соответствующие документы Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС), Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) и других международных организаций. Для облегчения общения на внутрироссийском и постсоюзном пространстве рекомендуется, в свою очередь, использовать классификаторы ОКПО, КВЭД, ОКАТО и др.

4.2 Образование, движение и удаление отходов учитывают по формам статистической отчетности в этой области, а также другим формам, действующим в смежных областях.

Учитывая то, что в последнее время в ряде национальных, межгосударственных и международных документов появились формы кодирования таких характеристик отходов, как класс токсичности, перечни опасных компонентов отходов, перечни свойств отходов, определяющих его опасность, рекомендуется последовательно расширять формы отчетности за счет включения в них перечисленных позиций и вводить в действие такие формы на местном, региональном и федеральном уровнях.

Разработка любой формы учета должна сопровождаться соответствующим программным обеспечением, позволяющим обрабатывать получаемую информацию по правилам, существующим в области обработки статистических данных.

4.3 Документирование опасных (токсичных) характеристик отходов заключается в оценке класса опасности отходов, определенного расчетным или экспериментальным путем [1]. При расчетном определении класса токсичности документируют все характеристики отхода, на основании которых был вычислен класс токсичности, и приводят литературные источники, которые были использованы для его расчета. В этом случае не требуется экспериментально определять не только класс токсичности отходов, но и их состав. Состав отходов определяют на основании состава первичного сырья, из которого образовались отходы, и воздействий, которым это сырье подвергалось, причем концентрацию компонентов определяют по принципу «не более».

Кроме этого, документируют данные о других видах опасности отходов, таких как пожаро- и взрывоопасность, химическая реакционная способность, коррозионная активность, горючесть и др.

4.4 Сведения о мерах предосторожности при обращении с отходами (необходимость применения специальной защитной одежды, противогазов или респираторов, избежание контактов с водой и т.п.) и особенности транспортирования отходов (перечисление возможных или, напротив, запрещенных транспортных средств, особенности упаковки и погрузки при транспортировании и т.п.) должны быть приведены в виде отдельных разделов. В одном из этих разделов должен быть приведен перечень первоочередных мер, принимаемых при возникновении аварийной ситуации (см. также ГОСТ Р 12.1.052).

Наличие или отсутствие у отходов перечисленных видов опасности определяют экспериментально в соответствии с действующими нормативами либо делают заключение на основании известных характеристик компонентов данных отходов с указанием соответствующих источников, приводящих к этим выводам.

4.5 При документировании ресурсных характеристик отходов указывают три группы сведений:

- сведения о составе и физико-химических, технологических и других свойствах отходов;
- сведения о сырье и материалах, из которых образовались отходы, и характер основных воздействий, которым подверглись эти материалы, что позволяет специалисту прогнозировать любые технологически значимые характеристики отходов;
- сведения обо всех внедренных, разработанных (лабораторные, пилотные установки, опытное производство) или только предложенных (патенты, научные работы) отечественных и/или зарубежных технологиях переработки отходов данного вида.

4.6 Лицензии выдают на осуществление такого вида деятельности по обращению с отходами, в результате которого юридическое или физическое лицо, ее осуществляющее, получает прибыль (транспортирование, переработка, складирование, захоронение, уничтожение отходов и т.п.). Для принятия решения о выдаче или отказе в выдаче лицензии проводят экспертизу соответствующего предприятия. Контролю подлежат наличие организационно-технических возможностей и материально-технического оснащения для выполнения заявленных видов деятельности, компетентность персонала в проведении заявленных действий, а также в случае возникновения нештатной (аварийной) ситуации.

4.7 Процедура контроля и метод ее осуществления должны быть неотъемлемой частью каждого из разрабатываемых нормативных документов. Предпочтение в данном случае должно отдаваться форме контроля, действующей в России на протяжении ряда лет и осуществляемой на принципах системы сертификации ГОСТ Р [2], которая позволяет комплексно учитывать и контролировать опасные и ресурсные свойства отходов. Достоверность сведений, представляемых в паспорте отходов, контролируют уполномоченные органы при оформлении и выдаче соответствующего сертификата по форме системы сертификации ГОСТ Р. Для контроля экологических, токсикологических и/или других опасных свойств отходов и выдачи профильного сертификата Госстандартом России аккредитованы ряд ведомств (МПР России, Минздрав России и другие).

4.8 Основополагающим документом для решения задач, изложенных в 4.1—4.7, является паспорт опасности отходов [3], на необходимость ведения которого указано в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления».

5 Региональная система регулирования работ с отходами на основе их паспортизации и сертификации

5.1 Сертификация отходов по опасным признакам является обязательной и вводится в регионах на основе соответствующих постановлений органов местного управления. Сертификация по техногенным характеристикам отходов, содержащих ресурсные и ценные компоненты, является добровольной или обязательной также по решению органов местного управления.

При отсутствии необходимых нормативно-методических документов для целей сертификации опасных и/или ресурсных свойств отходов может быть использован паспорт опасности отходов.

5.2 Возможности регионального регулирования работами с отходами на основе их паспортизации и сертификации приведены на схеме (рисунок 1). Она может быть скорректирована, исходя из региональной целесообразности, направленной на эффективное и комплексное решение проблем безопасного обращения с отходами, ресурсосбережение и улучшение экологической обстановки.



Рисунок 1 — Схема регионального регулирования обращением с отходами на основе их паспортизации и сертификации

ПРИЛОЖЕНИЕ А
(справочное)

Библиография

[1] Методические рекомендации по определению класса опасности отхода. Минприроды РФ и Госкомсанэпиднадзор РФ, 1995 г. Сборник. Издательство «ЛОГУС». Москва, 1996 г., с 60—75

[2] Система сертификации ГОСТ Р. Порядок проведения сертификации продукции. Утверждены Постановлением Госстандарта России от 21.09.94 № 14

[3] Улицкий В.А., Васильвицкий А.Е., Плущевский М.Б., Русаков Н.В., Павлов В.Н. «К проекту нормативного документа «Паспорт опасности отхода». В МНТС Технология, серия «Ресурсосберегающие процессы, оборудование, материалы», вып. № 1—2, 1996 г., с. 55—79

УДК 628.544 : 006.354 ОКС 13.030 Т00, Т51 ОКСТУ 0017

Ключевые слова: ресурсосбережение, вторичные материальные ресурсы, отходы, опасные отходы, классификация отходов, паспортизация и сертификация отходов, удаление отходов, инфраструктура работ с отходами

ПРИМЕЧАНИЕ ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»

Указанный в разделе 2 «Нормативные ссылки» к ГОСТ Р 51769—2001 ГОСТ Р 12.1.052—97 отменен без замены.

Редактор *М.И. Максимова*
Технический редактор *Л.А. Гусева*
Корректор *Т.И. Кононенко*
Компьютерная верстка *В.И. Грищенко*

Подписано в печать 15.05.2008. Формат 60x84$^1/_8$. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная. Усл.печ.л. 1,40. Уч.-изд.л. 0,70. Тираж 54 экз. Зак. 508.

ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ», 123995 Москва, Гранатный пер., 4.
gost.e-ecolog.ru
Набрано во ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» на ПЭВМ.
Отпечатано в филиале ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» — тип. «Московский печатник», 105062 Москва, Лялин пер., 6.

Изменение № 1 ГОСТ Р 51769—2001 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Документирование и регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Основные положения

Утверждено и введено в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.11.2010 № 755-ст

Дата введения 2012—01—01

Предисловие. Пункт 2. Заменить слова: «Закона Российской Федерации «О стандартизации» на «Закона Российской Федерации «О техническом регулировании».

Пункт 3 дополнить абзацем:

«Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодно издаваемом информационном указателе «Национальные стандарты», а текст изменений и поправок— в ежемесячно издаваемых информационных указателях «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ежемесячно издаваемом информационном указателе «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования— на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет».

Раздел 1. Четвертый абзац изложить в новой редакции:

«Положения настоящего стандарта применяют расположенные на территории России предприятия, организации, региональные и другие объединения (далее — предприятия) любых форм собственности и подчинения, а также органы управления в части их деятельности по обращению с отходами производства и потребления».

Раздел 2 изложить в новой редакции:

«2 Нормативные ссылки

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты и классификаторы:

ГОСТ Р 14.01—2005 Экологический менеджмент. Общие положения и объекты регулирования

ГОСТ Р 17.0.0.06—2000 Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы

ГОСТ Р ИСО 14050—2009 Менеджмент окружающей среды. Словарь

ГОСТ Р 51768—2001 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Методика определения ртути в ртутьсодержащих отходах. Общие требования

ГОСТ Р 52104—2003 Ресурсосбережение. Термины и определения

ГОСТ Р 52105—2003 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация и методы переработки ртутьсодержащих отходов. Основные положения

ГОСТ Р 53691—2009 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I-IV класса опасности. Основные требования

ГОСТ Р 53692—2009 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов

ГОСТ Р 53791—2010 Ресурсосбережение. Стадии жизненного цикла изделий производственно-технического назначения. Общие положения

ГОСТ Р 54097—2010 Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Методология идентификации

ГОСТ Р 54098—2010 Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения

ГОСТ Р 54099—2010 Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Основная номенклатура вторичного сырья

ОК 004—93 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП)

ОК 005—93 Общероссийский классификатор продукции (ОКП)

ОК 007—93 Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО)

ОК 019—95 Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО).

Примечание – При пользовании настоящим стандартом целесообразно проверить действие ссылочных стандартов в информационной системе общего пользования – на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет или по ежегодно издаваемому информационному указателю «Национальные стандарты», который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по соответствующим ежемесячно издаваемым информационным указателям, опубликованным в текущем году. Если ссылочный стандарт заменен (изменен), то при пользовании настоящим стандартом следует руководствоваться заменяющим (измененным) стандартом. Если ссылочный стандарт отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку».

Пункт 3.1. Второй абзац дополнить ссылками: «по ОК 005, [11], [12]»:

третий абзац после слова «образования» дополнить ссылкой: «по ГОСТ Р 53791»; заменить слово: «удаления» на «ликвидации с утилизацией, согласно ГОСТ Р 53691, [1], [2] инертных и удалением отходов I-IV класса опасности, согласно ГОСТ Р 53692,»;

четвертый абзац изложить в новой редакции:

«- качественное и количественное определение видов и классов опасности документируемых отходов по ГОСТ Р 51768, [3], [4], [6], [8], [9], [11] — [17]»;

пятый абзац дополнить ссылками: «по ГОСТ Р 17.0.0.06, [18], [19], [21], [22]»:

шестой абзац дополнить ссылками: «по [5], [7], [10]»:

седьмой абзац изложить в новой редакции:

«- контроль правильности терминологии (ГОСТ Р 14.01, ГОСТ Р ИСО 14050, ГОСТ Р 52104, ГОСТ Р 54098 и достоверности информации в сфере обращения с отходами».

Пункт 3.2 после слов «единый документ,» изложить в новой редакции: «называемый паспортом отхода I-IV класса опасности согласно ГОСТ Р 53691, который в машиноориентированной форме содержит информацию об отходах по каждой из позиций, перечисленных в 3.1».

Пункт 3.3. Заменить слова: «Паспорт отходов» на «Паспорт отхода I-IV класса опасности» (2 раза).

Раздел 3 дополнить пунктами — 3.6, 3.7:

«3.6 Каждый этап технологического цикла отходов (ЭТЦО) в соответствии с ГОСТ Р 53692 должен быть документирован в установленном порядке. На основе настоящего стандарта рекомендуется разрабатывать стандарты организаций с установлением конкретного содержания выполняемых работ на ЭТЦО.

3.7 Документирование и осуществление работ на каждом ЭТЦО должно опираться на наилучшие доступные технологии, учитывающие передовой отечественный в соответствии с ГОСТ Р 54097, межгосударственный, международный [23] — [26], [28] — [33], региональный [27], [34] и зарубежный опыт [35]».

Пункт 4.1. Заменить слова: «ОКПО, КВЭД, ОКАТО и др.» на «ОКП, ОКПО, ОКАТО, ГОСТ Р 52105, [12], [13]».

Пункт 4.2. Первый абзац до слова «учитывают» изложить в новой редакции:

«Результаты образования (ГОСТ Р 53791), движения (ГОСТ Р 53692) и ликвидации отходов с утилизацией инертных их частей и удалением отходов I-IV класса опасности, захоронение которых проводят на основе требований [19],».

Пункт 4.3. Первый абзац до слов «При расчетном определении» изложить в новой редакции: «Документирование отходов I-IV класса опасности [8], в т. ч. их токсичных [17] характеристик, заключается в оценке соответствующих классов опасности, определяемых расчетными или экспериментальными методами».

Пункт 4.7 изложить в новой редакции; дополнить подпунктами — 4.7.1—4.7.3:

«4.7 Процедуры контроля выполнения требований нормативных документов в сфере обеспечения безопасного обращения с отходами производства и потребления осуществляют уполномоченные органы государственного контроля в области обращения с отходами.

4.7.1 Минприроды России осуществляет государственную политику [20], нормативно-правовое регулирование в сфере обращения с отходами, а также проводит приостановление или отмену неправомерных решений служб и агентств.

4.7.2 Уполномоченные органы государственного контроля в области обращения с отходами осуществляет в регионах: выдачу разрешений на выбросы и сбросы; оформление лимитов размещения отходов; выдачу лицензий на обращение с отходами I-IV класса опасности; проведение государственной экологической экспертизы.

4.7.3 Уполномоченные органы государственного контроля в области обращения с отходами осуществляют в регионах государственный экологический контроль».

Пункт 4.8 исключить.

Пункт 5.1. Заменить термин: «паспорт опасности отходов» на «паспорт опасного отхода».

Пункт 5.2. Рисунок 1. Заменить слова в блоках: «ПАСПОРТ ОПАСНОСТИ ОТХОДОВ» на «ПАСПОРТ ОПАСНОГО ОТХОДА (ГОСТ Р 53692, ГОСТ Р 53691)». «Хранение, захоронение» на «Захоронение, уничтожение».

Приложение А изложить в новой редакции:

«Приложение А
(справочное)

Библиография

А.1 Отечественные нормативно-правовые и нормативно-методические документы по обращению с отходами

[1] Федеральный закон «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 25 ноября 1994 г. № 49 ФЗ

[2] Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов»

[4] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 «Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании»

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2002 г. № 340 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами» (с изменениями от 3 октября 2002 г.)

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 766 «О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов»

[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2006 г. № 524 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов»

[8] Приказ Минприроды России от 15.06.2002 № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды»

[9] Приказ Минприроды России от 18 июля 2002 г. № 451 «О лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами» (с изменениями от 29 ноября 2002 г.)

[10] Распоряжение МПР России от 2 декабря 2002 г. № 483-р «Об утверждении «Методических рекомендаций по организации лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами на территории Российской Федерации»

[11] Приказ Минприроды России от 02.12.2002 № 785 «Об утверждении паспорта опасных отходов»

[12] Приказ Минприроды России от 02.12.2002 № 786 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»

[13] Приказ Минприроды России от 30.07.2003 № 663 «О внесении дополнений в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом МПР России от 02.12.2002 № 786 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»

[14] СанПиН 42-128-4690—88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест»

[15] СанПиН 2.1.7—95 «Правила очистки населенных мест, бытовые и промышленные отходы, санитарная охрана почв. Порядок хранения, транспортировки, захоронения и утилизации (токсичных) промышленных отходов»

[16] СанПиН 2.1.7.728—99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»

[17] СП 2.1.7.1386—03 «Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления»

[18] Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2000 № 169-ФЗ)

[19] Федеральный закон «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 8 ноября 2008 г. № 196-ФЗ

[20] Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

[21] Модельный закон «Об экологической безопасности», принят на 22-м пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 22-18 от 15 ноября 2003 г.)

[22] Модельный закон «Об отходах производства и потребления», принят на 29-м пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 29-15 от 31 октября 2007 г.)

А.2 Перечень международных и региональных документов*) по обращению с отходами

[23] Директива Совета 75 /442/ЕЭС от 15 июля 1975 г. «Об отходах», измененная в соответствии с Директивой 91/156/ЕЭС, Директивой 96/350/ЕЭС, а также решение Комиссии от 24 мая 1996 г.

[24] Директива Совета Европейского Союза 76/464/ЕЕС от 4 мая 1976 г. «О загрязнении некоторыми опасными веществами, сбрасываемыми в водную среду Сообщества»

[25] Директива Совета Европейского Союза 85/337/ЕЭС от 27 июня 1985 г. относительно оценки влияния некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду

[26] Директива Совета Европейского Союза 91/689/ЕЕС от 12 декабря 1991 г. «Об опасных отходах» с последними поправками, внесенными Директивой 94/31/ЕС

[27] Резолюция Организации Экономического Содействия развитию (ОЭСР) о трансграничных перемещениях опасных отходов, предназначенных для операций по регенерации С (92)39 (окончательная) (Принята Советом ОЭСР 30 марта 1992 г.)

[28] Директива Совета Европейского Союза 96/61/ЕС от 24 сентября 1996 г. «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений»

[29] Директива Совета Европейского Союза 96/82/ЕС от 9 декабря 1996 г. «О контроле за предоставляющими собой серьезность авариями на объектах, имеющих дело с опасными веществами»

[30] Директива Совета Европейского Союза 1999/13/ЕС от 11 марта 1999 г. «Об ограничении выбросов летучих органических соединений, образующихся в результате использования органических растворителей в определенных видах производственной деятельности и на определенных объектах»

[31] Директива Совета Европейского Союза 1999/31/ЕС от 26 апреля 1999 г. о полигонах захоронения отходов

[32] Директива Совета Европейского Союза 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 г. об основах деятельности Сообщества в области водной политики

[33] Директива Совета Европейского Союза 2001/80/ЕС от 23 октября 2001 г. «Об ограничении выбросов некоторых загрязняющих веществ в атмосферу из крупных сжигательных установок»

[34] Гармонизация правового и нормативного обеспечения в сфере обращения с упаковкой и упаковочными отходами. Опыт ЕС и России//Сборник подготовлен в рамках проекта ТАСИС «Сближение технических правил и стандартов». Российская Федерация (Europe Aid/113648/D/SV/RU) — М.: Ростехрегулирование, 2006

[35] Улицкий В. А., Васильвицкий А. Е., Плущевский М. Б. Промышленные отходы и ресурсосбережение/Под редакцией А. Д. Козлова и Т. В. Боравской. — М.: Изд. «САШКО», 2006)

---

[*] *Директивы не приняты в Российской Федерации, но некоторые из них, в частности [28], являются основой для разработки технических регламентов.*

(ИУС № 11 2011 г.)

Изменение № 1 ГОСТ Р 51769—2001 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Документирование и регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Основные положения

Утверждено и введено в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.11.2010 № 755-ст

Дата введения 2012—01—01

Предисловие. Пункт 2. Заменить слова: «Закона Российской Федерации «О стандартизации» на «Закона Российской Федерации «О техническом регулировании».

Пункт 3 дополнить абзацем:

«Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодно издаваемом информационном указателе «Национальные стандарты», а текст изменений и поправок— в ежемесячно издаваемых информационных указателях «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ежемесячно издаваемом информационном указателе «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования— на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет».

Раздел 1. Четвертый абзац изложить в новой редакции:

«Положения настоящего стандарта применяют расположенные на территории России предприятия, организации, региональные и другие объединения (далее — предприятия) любых форм собственности и подчинения, а также органы управления в части их деятельности по обращению с отходами производства и потребления».

Раздел 2 изложить в новой редакции:

«2 Нормативные ссылки

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты и классификаторы:

ГОСТ Р 14.01—2005 Экологический менеджмент. Общие положения и объекты регулирования

ГОСТ Р 17.0.0.06—2000 Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы

ГОСТ Р ИСО 14050—2009 Менеджмент окружающей среды. Словарь

ГОСТ Р 51768—2001 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Методика определения ртути в ртутьсодержащих отходах. Общие требования

ГОСТ Р 52104—2003 Ресурсосбережение. Термины и определения

ГОСТ Р 52105—2003 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация и методы переработки ртутьсодержащих отходов. Основные положения

ГОСТ Р 53691—2009 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I-IV класса опасности. Основные требования

ГОСТ Р 53692—2009 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов

ГОСТ Р 53791—2010 Ресурсосбережение. Стадии жизненного цикла изделий производственно-технического назначения. Общие положения

ГОСТ Р 54097—2010 Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Методология идентификации

ГОСТ Р 54098—2010 Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения

ГОСТ Р 54099—2010 Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Основная номенклатура вторичного сырья

ОК 004—93 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП)

ОК 005—93 Общероссийский классификатор продукции (ОКП)

ОК 007—93 Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО)

ОК 019—95 Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО).

Примечание – При пользовании настоящим стандартом целесообразно проверить действие ссылочных стандартов в информационной системе общего пользования – на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет или по ежегодно издаваемому информационному указателю «Национальные стандарты», который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по соответствующим ежемесячно издаваемым информационным указателям, опубликованным в текущем году. Если ссылочный стандарт заменен (изменен), то при пользовании настоящим стандартом следует руководствоваться заменяющим (измененным) стандартом. Если ссылочный стандарт отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку».

Пункт 3.1. Второй абзац дополнить ссылками: «по ОК 005, [11], [12]»:

третий абзац после слова «образования» дополнить ссылкой: «по ГОСТ Р 53791»; заменить слово: «удаления» на «ликвидации с утилизацией, согласно ГОСТ Р 53691, [1], [2] инертных и удалением отходов I-IV класса опасности, согласно ГОСТ Р 53692,»;

четвертый абзац изложить в новой редакции:

«- качественное и количественное определение видов и классов опасности документируемых отходов по ГОСТ Р 51768, [3], [4], [6], [8], [9], [11] — [17]»;

пятый абзац дополнить ссылками: «по ГОСТ Р 17.0.0.06, [18], [19], [21], [22]»:

шестой абзац дополнить ссылками: «по [5], [7], [10]»:

седьмой абзац изложить в новой редакции:

«- контроль правильности терминологии (ГОСТ Р 14.01, ГОСТ Р ИСО 14050, ГОСТ Р 52104, ГОСТ Р 54098 и достоверности информации в сфере обращения с отходами».

Пункт 3.2 после слов «единый документ,» изложить в новой редакции: «называемый паспортом отхода I-IV класса опасности согласно ГОСТ Р 53691, который в машиноориентированной форме содержит информацию об отходах по каждой из позиций, перечисленных в 3.1».

Пункт 3.3. Заменить слова: «Паспорт отходов» на «Паспорт отхода I-IV класса опасности» (2 раза).

Раздел 3 дополнить пунктами — 3.6, 3.7:

«3.6 Каждый этап технологического цикла отходов (ЭТЦО) в соответствии с ГОСТ Р 53692 должен быть документирован в установленном порядке. На основе настоящего стандарта рекомендуется разрабатывать стандарты организаций с установлением конкретного содержания выполняемых работ на ЭТЦО.

3.7 Документирование и осуществление работ на каждом ЭТЦО должно опираться на наилучшие доступные технологии, учитывающие передовой отечественный в соответствии с ГОСТ Р 54097, межгосударственный, международный [23] — [26], [28] — [33], региональный [27], [34] и зарубежный опыт [35]».

Пункт 4.1. Заменить слова: «ОКПО, КВЭД, ОКАТО и др.» на «ОКП, ОКПО, ОКАТО, ГОСТ Р 52105, [12], [13]».

Пункт 4.2. Первый абзац до слова «учитывают» изложить в новой редакции:

«Результаты образования (ГОСТ Р 53791), движения (ГОСТ Р 53692) и ликвидации отходов с утилизацией инертных их частей и удалением отходов I-IV класса опасности, захоронение которых проводят на основе требований [19],».

Пункт 4.3. Первый абзац до слов «При расчетном определении» изложить в новой редакции: «Документирование отходов I-IV класса опасности [8], в т. ч. их токсичных [17] характеристик, заключается в оценке соответствующих классов опасности, определяемых расчетными или экспериментальными методами».

Пункт 4.7 изложить в новой редакции; дополнить подпунктами — 4.7.1—4.7.3:

«4.7 Процедуры контроля выполнения требований нормативных документов в сфере обеспечения безопасного обращения с отходами производства и потребления осуществляют уполномоченные органы государственного контроля в области обращения с отходами.

4.7.1 Минприроды России осуществляет государственную политику [20], нормативно-правовое регулирование в сфере обращения с отходами, а также проводит приостановление или отмену неправомерных решений служб и агентств.

4.7.2 Уполномоченные органы государственного контроля в области обращения с отходами осуществляет в регионах: выдачу разрешений на выбросы и сбросы; оформление лимитов размещения отходов; выдачу лицензий на обращение с отходами I-IV класса опасности; проведение государственной экологической экспертизы.

4.7.3 Уполномоченные органы государственного контроля в области обращения с отходами осуществляют в регионах государственный экологический контроль».

Пункт 4.8 исключить.

Пункт 5.1. Заменить термин: «паспорт опасности отходов» на «паспорт опасного отхода».

Пункт 5.2. Рисунок 1. Заменить слова в блоках: «ПАСПОРТ ОПАСНОСТИ ОТХОДОВ» на «ПАСПОРТ ОПАСНОГО ОТХОДА (ГОСТ Р 53692, ГОСТ Р 53691)». «Хранение, захоронение» на «Захоронение, уничтожение».

Приложение А изложить в новой редакции:

«Приложение А
(справочное)

Библиография

А.1 Отечественные нормативно-правовые и нормативно-методические документы по обращению с отходами

[1] Федеральный закон «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 25 ноября 1994 г. № 49 ФЗ

[2] Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов»

[4] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 «Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании»

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2002 г. № 340 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами» (с изменениями от 3 октября 2002 г.)

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 766 «О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов»

[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2006 г. № 524 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов»

[8] Приказ Минприроды России от 15.06.2002 № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды»

[9] Приказ Минприроды России от 18 июля 2002 г. № 451 «О лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами» (с изменениями от 29 ноября 2002 г.)

[10] Распоряжение МПР России от 2 декабря 2002 г. № 483-р «Об утверждении «Методических рекомендаций по организации лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами на территории Российской Федерации»

[11] Приказ Минприроды России от 02.12.2002 № 785 «Об утверждении паспорта опасных отходов»

[12] Приказ Минприроды России от 02.12.2002 № 786 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»

[13] Приказ Минприроды России от 30.07.2003 № 663 «О внесении дополнений в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом МПР России от 02.12.2002 № 786 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»

[14] СанПиН 42-128-4690—88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест»

[15] СанПиН 2.1.7—95 «Правила очистки населенных мест, бытовые и промышленные отходы, санитарная охрана почв. Порядок хранения, транспортировки, захоронения и утилизации (токсичных) промышленных отходов»

[16] СанПиН 2.1.7.728—99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»

[17] СП 2.1.7.1386—03 «Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления»

[18] Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2000 № 169-ФЗ)

[19] Федеральный закон «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 8 ноября 2008 г. № 196-ФЗ

[20] Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

[21] Модельный закон «Об экологической безопасности», принят на 22-м пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 22-18 от 15 ноября 2003 г.)

[22] Модельный закон «Об отходах производства и потребления», принят на 29-м пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 29-15 от 31 октября 2007 г.)

А.2 Перечень международных и региональных документов*) по обращению с отходами

[23] Директива Совета 75 /442/ЕЭС от 15 июля 1975 г. «Об отходах», измененная в соответствии с Директивой 91/156/ЕЭС, Директивой 96/350/ЕЭС, а также решение Комиссии от 24 мая 1996 г.

[24] Директива Совета Европейского Союза 76/464/ЕЕС от 4 мая 1976 г. «О загрязнении некоторыми опасными веществами, сбрасываемыми в водную среду Сообщества»

[25] Директива Совета Европейского Союза 85/337/ЕЭС от 27 июня 1985 г. относительно оценки влияния некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду

[26] Директива Совета Европейского Союза 91/689/ЕЕС от 12 декабря 1991 г. «Об опасных отходах» с последними поправками, внесенными Директивой 94/31/ЕС

[27] Резолюция Организации Экономического Содействия развитию (ОЭСР) о трансграничных перемещениях опасных отходов, предназначенных для операций по регенерации С (92)39 (окончательная) (Принята Советом ОЭСР 30 марта 1992 г.)

[28] Директива Совета Европейского Союза 96/61/ЕС от 24 сентября 1996 г. «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений»

[29] Директива Совета Европейского Союза 96/82/ЕС от 9 декабря 1996 г. «О контроле за предоставляющими собой серьезность авариями на объектах, имеющих дело с опасными веществами»

[30] Директива Совета Европейского Союза 1999/13/ЕС от 11 марта 1999 г. «Об ограничении выбросов летучих органических соединений, образующихся в результате использования органических растворителей в определенных видах производственной деятельности и на определенных объектах»

[31] Директива Совета Европейского Союза 1999/31/ЕС от 26 апреля 1999 г. о полигонах захоронения отходов

[32] Директива Совета Европейского Союза 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 г. об основах деятельности Сообщества в области водной политики

[33] Директива Совета Европейского Союза 2001/80/ЕС от 23 октября 2001 г. «Об ограничении выбросов некоторых загрязняющих веществ в атмосферу из крупных сжигательных установок»

[34] Гармонизация правового и нормативного обеспечения в сфере обращения с упаковкой и упаковочными отходами. Опыт ЕС и России//Сборник подготовлен в рамках проекта ТАСИС «Сближение технических правил и стандартов». Российская Федерация (Europe Aid/113648/D/SV/RU) — М.: Ростехрегулирование, 2006

[35] Улицкий В. А., Васильвицкий А. Е., Плущевский М. Б. Промышленные отходы и ресурсосбережение/Под редакцией А. Д. Козлова и Т. В. Боравской. — М.: Изд. «САШКО», 2006)

[W] *Директивы не приняты в Российской Федерации, но некоторые из них, в частности [28], являются основой для разработки технических регламентов.*

(ИУС № 11 2011 г.)

gost.e-ecolog.ru