ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО

ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р 113.00.07— 2020

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Методические рекомендации по порядку рассмотрения проектов программ повышения экологической эффективности экспертами НДТ

Издание официальное

Москва
Стандартинформ
2020

gost.e-ecolog.ru

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Федеральным государственным автономным учреждением «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики» (ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»)

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 113 «Наилучшие доступные технологии»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 ноября 2020 г. № 1108-ст

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

*Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок — в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (*gost.e-ecolog.ru

© Стандартинформ, оформление, 2020

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

Содержание

1 Область применения 1
2 Термины и определения 1
3 Общие положения 2
4 Порядок рассмотрения проектов ППЭЭ с обосновывающими материалами экспертами НДТ 3
5 Заключительные положения 4
Приложение А (справочное) Общий перечень параметров, критериев и результатов рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами 5
Библиография 6

Введение

Согласно законодательству [1] юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории [2], обязаны получить комплексное экологическое разрешение (КЭР).

КЭР выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти [3].

В состав заявки на получение КЭР в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов в обязательном порядке разрабатывается и утверждается программа повышения экологической эффективности (ППЭЭ) [1].

ППЭЭ включает в себя, в том числе, перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих НВОС, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц [6]. Срок реализации ППЭЭ за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 статьи 67.1 [1] не может превышать семь лет.

Согласно [1] проект ППЭЭ до его утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем подлежит одобрению межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности (МВК) [4].

На МВК в том числе возлагаются функции [4] по анализу включенных в проекты ППЭЭ перечней мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих НВОС, сроков их выполнения, объемов и источников финансирования, перечней ответственных за выполнение таких мероприятий должностных лиц, а также мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 [1], на предмет их достаточности для поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов, а также по определению соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, планируемых к применению на объекте, оказывающем НВОС, наилучшим доступным технологиям (НДТ), предусмотренном пунктом 8 статьи 67.1 [1].

Ответ на вопрос, насколько достаточны заявленные в проекте ППЭЭ мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению для поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов, а также отвечают ли заявленные в проекте ППЭЭ технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, НДТ, обеспечивается экспертами НДТ.

Настоящий стандарт является одним из методических документов по организации и обеспечению определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (определение соответствия), наилучшим доступным технологиям.

Основное назначение настоящего стандарта заключается в установлении требований к порядку рассмотрения проектов ППЭЭ экспертами НДТ до их последующего рассмотрения и одобрения в порядке, предусмотренном [4].

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Методические рекомендации по порядку рассмотрения проектов программ повышения экологической эффективности экспертами НДТ

The best available techniques. Technique for order of consideration of draft programs to increase environmental efficiency by BAT experts. Recommendations

Дата введения — 2021—04—01

1 Область применения

Настоящий стандарт устанавливает общие требования к порядку рассмотрения проектов ППЭЭ на предмет достаточности заявленных в них мероприятий для поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов, а также определению соответствия заявленных в них технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, планируемых к применению на объекте, оказывающем НВОС, НДТ.

Положения настоящего стандарта рекомендуется использовать экспертами НДТ до последующего рассмотрения и одобрения проектов ППЭЭ в МВК.

2 Термины и определения

В настоящем стандарте применены следующие термины с соответствующими определениями:

2.1

информационно-технический справочник: Документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные.

[[5], статья 1]

2.2

комплексное экологическое разрешение: Документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

[[1], статья 1]

2.3

наилучшая доступная технология: Технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

[[1], статья 1]

Издание официальное

2.4

негативное воздействие на окружающую среду: Воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

[[1], статья 1]

2.5

нормативы допустимых выбросов: Нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для выброса в атмосферный воздух стационарными источниками.

[[1], статья 1]

2.6

нормативы допустимых сбросов: Нормативы сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для сброса в водные объекты стационарными источниками.

[[1], статья 1]

2.7 **программа повышения экологической эффективности:** Документ, разрабатываемый на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов, и одобренный Межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности.

2.8

технологические нормативы: Нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей.

[[1], статья 1]

2.9

технологические показатели: Показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги.

[[1], статья 1]

2.10 **эксперт НДТ:** Физическое лицо, включенное в экспертное сообщество НДТ, обладающее научными и практическими знаниями в области НДТ, деловой и профессиональной репутацией и привлекаемое Бюро НДТ для подготовки заключения о соответствии НДТ.

2.11 **экспертное сообщество НДТ:** Сформированное Бюро НДТ с целью эффективного управления процессом экспертной поддержки внедрения НДТ сообщество представителей профессий и специальностей, обладающих квалифицированными навыками для решения поставленных задач, а также знанием процедур, принципов и основных критериев функционирования сообщества.

3 Общие положения

3.1 В соответствии со статьей 67.1 [1] ППЭЭ в обязательном порядке разрабатывается в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов.

ППЭЭ организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, разрабатываются и утверждаются на период поэтапного достижения соответственно технологических нормативов и нормативов допустимых сбросов технологически нормируемых веществ.

3.2 В ППЭЭ включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц [6].

Под техническим перевооружением понимается комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным [7].

Под реконструкцией объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов [8].

3.3 Анализ включенных в проекты ППЭЭ с обосновывающими материалами перечней мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих НВОС, сроков их выполнения, объемов и источников финансирования, перечней ответственных за выполнение таких мероприятий должностных лиц, а также мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 [1], на предмет их достаточности для поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов, а также определение соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, планируемых к применению на объекте, оказывающем НВОС, НДТ, предусмотренном пунктом 8 статьи 67.1 [1] обеспечивается привлекаемыми МВК экспертами НДТ.

3.4 Основная цель разработки настоящего стандарта — обеспечение единых требований к процедуре рассмотрения проектов ППЭЭ с обосновывающими материалами экспертами НДТ.

4 Порядок рассмотрения проектов ППЭЭ с обосновывающими материалами экспертами НДТ

При рассмотрении проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами рекомендуется придерживаться следующего порядка выполнения действий.

4.1 Оценка информации о том, к каким областям применения НДТ относятся технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, требующие разработки ППЭЭ.

4.2 Оценка обоснованности и правомерности использования отраслевых и межотраслевых информационно-технических справочников (ИТС) НДТ, приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий» (для соответствующих отраслей/производств) или постановлений Правительства Российской Федерации (в случае рассмотрения проектов ППЭЭ с обосновывающими материалами, подготовленных организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов).

4.3 Анализ обоснования необходимости улучшения достигнутых объектом I категории, оказывающим НВОС, технологических показателей для обеспечения выполнения отраслевых показателей НДТ, в том числе:

- анализ представленных объектом I категории, оказывающим НВОС, результатов сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте, оказывающем НВОС, технологию с показателями НДТ, описанными в соответствующих ИТС НДТ;
- анализ представленных объектом I категории, оказывающим НВОС, результатов сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте, оказывающем НВОС, технологию с показателями НДТ, утвержденными приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации или постановлением Правительства Российской Федерации (для организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов);

- оценка задач и целевых показателей (соответствующих отраслевым технологическим показателям НДТ или лучших показателей), которые необходимо достичь посредством реализации ППЭЭ.

4.4 Анализ обоснования выбора мероприятий, включенных в проект ППЭЭ с обосновывающими материалами:

- оценка выбранных объектом I категории, оказывающим НВОС, решений, приемом, методов и др., отнесенных к НДТ для соответствующих областей применения НДТ;

- оценка иных решений, в том числе перспективных технологий, выбранных объектом НВОС I категории для решения задач ППЭЭ и достижения целевых показателей (соответствующих отраслевым технологическим показателям НДТ или лучших показателей);

- оценка сведений экономического характера (описания источников финансирования и обоснования достаточности средств, необходимых для реализации мероприятий, включенных в проект ППЭЭ с обосновывающими материалами).

4.5 Подготовка заключения по результатам проведенного анализа, содержащего мотивированную оценку необходимости и достаточности мероприятий, включенных в проект ППЭЭ для достижения установленных отраслевых технологических показателей НДТ для объекта I категории или показателей лучших, чем установленные к моменту рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами утвержденные отраслевые показатели НДТ.

4.6 Общий перечень параметров, критериев и результатов рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами представлен в приложении А.

5 Заключительные положения

При рассмотрении проектов ППЭЭ следует учитывать следующее:

5.1 Основным требованием, которое должны учитывать эксперты НДТ при рассмотрении проектов ППЭЭ с обосновывающими материалами, является достижение показателей, соответствующих установленным отраслевым технологическим показателям НДТ, или лучших показателей.

5.2 Применяемые (планируемые к применению/внедрению) на объекте НВОС технологические процессы, оборудование, технические способы и методы могут соответствовать описанным в российских ИТС НДТ, а также в международных справочниках, руководствах и иных источниках информации.

5.3 Заключение о достаточности средств, необходимых для реализации мероприятий, включенных в проект ППЭЭ с обосновывающими материалами, целесообразно делать на основании информации о реализации аналогичных мероприятий, проектов, программ, внедрении технологических процессов, оборудования, технических способов и методов.

5.4 Эксперт НДТ в течение трех рабочих дней со дня поступления проекта ППЭЭ на рассмотрение имеет право обратиться в Бюро НДТ с мотивированным предложением о предоставлении дополнительных материалов и информации по вопросам, относящимся к объекту оценки. Бюро НДТ в рамках своих компетенций в соответствии с [4] обеспечивает эксперта НДТ дополнительными материалами для рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами.

Приложение А
(справочное)

Общий перечень параметров, критериев и результатов рассмотрения проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами

Параметры оценки	Объект оценки	Результаты оценки
Область применения НДТ	Перечень областей применения НДТ	Подтверждение/запрос дополнительных сведений
Обоснование необходимости улучшения технологических показателей НДТ, достигнутых объектом НВОС I категории	Отраслевые технологические показатели НДТ. Порядок расчета технологических нормативов НДТ	Подтверждение/запрос дополнительных сведений
Задачи и целевые показатели проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами	Отраслевые технологические показатели НДТ. Национальные стандарты Системы стандартов НДТ. Порядок расчета технологических нормативов НДТ. Национальные стандарты Системы экологического менеджмента	Подтверждение/запрос дополнительных сведений
Содержание мероприятий, включенных в проект ППЭЭ с обосновывающими материалами	Описание НДТ в применимых ИТС НДТ. Описание перспективных технологий в применимых ИТС НДТ. Описание эффективных технологических, технических решений, приемов и методов, в том числе, в справочниках по НДТ, выпущенных Европейским бюро по комплексному предотвращению и контролю загрязнения и др. организациями	Подтверждение/запрос сведений об источниках информации, описывающих выбранные решения/отказ в подтверждении
Экономическая характеристика мероприятий, включенных в проект ППЭЭ с обосновывающими материалами	Достаточность средств, выделяемых для реализации проекта ППЭЭ с обосновывающими материалами	Подтверждение/запрос дополнительных сведений

Библиография

[1] Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

[3] Постановление Правительства от 13 февраля 2019 г. № 143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва»

[4] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности»

[5] Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

[6] Приказ Минприроды России от 17 декабря 2018 г. № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности»

[7] Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

[8] Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ

УДК 631.95:006.354 ОКС 13.020.01

Ключевые слова: наилучшие доступные технологии, программа повышения экологической эффективности, эксперт НДТ

БЗ 12—2020

Редактор *Г.Н. Симонова*
Технический редактор *В.Н. Прусакова*
Корректор *О.В. Лазарева*
Компьютерная верстка *А.Н. Золотаревой*

Сдано в набор 19.11.2020. Подписано в печать 26.11.2020. Формат 60 × 84 1/8. Гарнитура Ариал.
Усл. печ. л. 1,40. Уч.-изд. л. 1,12.
Подготовлено на основе электронной версии, предоставленной разработчиком стандарта

Создано в единичном исполнении во ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»
для комплектования Федерального информационного фонда стандартов,
117418 Москва, Нахимовский пр-т, д. 31, к. 2.
gost.e-ecolog.ru gost.e-ecolog.ru

gost.e-ecolog.ru