ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО

ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р 70765— 2023

Охрана окружающей среды

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ

Организация и порядок проведения оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие

Издание официальное

Москва
Российский институт стандартизации
2023

gost.e-ecolog.ru

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Индивидуальным предпринимателем Боравским Б.В.

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 409 «Охрана окружающей природной среды»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 августа 2023 г. № 737-ст

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

*Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок — в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (*gost.e-ecolog.ru

© Оформление. ФГБУ «Институт стандартизации», 2023

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

Содержание

1 Область применения 1
2 Нормативные ссылки 1
3 Термины и определения 2
4 Общие положения 2
5 Оценка воздействия на биологическое разнообразие при планировании хозяйственной и иной деятельности 2
6 Оценка воздействия на биологическое разнообразие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности 7
7 Оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на объекты растительного мира 8
8 Оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на объекты животного мира 11
9 Меры по предотвращению, снижению (минимизации), ликвидации и компенсации негативного воздействия на биологическое разнообразие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности 12
Библиография 14

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Охрана окружающей среды

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ

Организация и порядок проведения оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие

Environmental protection. Biological diversity.
Organization and procedure for assessing the impact of economic and other activities on biological diversity

Дата введения — 2024—03—01

1 Область применения

Настоящий стандарт устанавливает рекомендации к организации и проведению оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие.

2 Нормативные ссылки

В настоящем стандарте применены нормативные ссылки на следующие стандарты:

ГОСТ Р 56828.15 Наилучшие доступные технологии. Термины и определения

ГОСТ Р 56828.34 Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Методология принятия управленческих решений для сохранения водных биоресурсов и среды их обитания

ГОСТ Р 56828.38 Наилучшие доступные технологии. Окружающая среда. Термины и определения

ГОСТ Р 57007 Наилучшие доступные технологии. Биологическое разнообразие. Термины и определения

ГОСТ Р 59782 Охрана окружающей среды. Биологическое разнообразие. Рекомендации по формированию и реализации коммерческой организацией программы по сохранению биологического разнообразия

ГОСТ Р 70766 Охрана окружающей среды. Биологическое разнообразие. Методология формирования индикаторных показателей программы сохранения биологического разнообразия коммерческой организации

ГОСТ Р 70767 Охрана окружающей среды. Биологическое разнообразие. Производственный экологический мониторинг биологического разнообразия

ГОСТ Р 70768 Охрана окружающей среды. Биологическое разнообразие. Методология эквивалентного возмещения последствий остаточных негативных воздействий на биологическое разнообразие

Примечание — При пользовании настоящим стандартом целесообразно проверить действие ссылочных стандартов в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет или по ежегодному информационному указателю «Национальные стандарты», который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по выпускам ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты» за текущий год. Если заменен ссылочный стандарт, на который дана недатированная ссылка, то рекомендуется использовать действующую версию этого стандарта с учетом всех внесенных в данную версию изменений. Если заменен ссылочный стандарт, на который дана датированная ссылка, то рекомендуется использовать версию этого стандарта с указанным выше годом утверждения

Издание официальное

(принятия). Если после утверждения настоящего стандарта в ссылочный стандарт, на который дана датированная ссылка, внесено изменение, затрагивающее положение, на которое дана ссылка, то это положение рекомендуется применять без учета данного изменения. Если ссылочный стандарт отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, рекомендуется применять в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины и определения

В настоящем стандарте применены термины по [1], ГОСТ Р 56828.15, ГОСТ Р 56828.38, ГОСТ Р 57007, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 **оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте:** Оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, проводимая с учетом трансграничных консультаций и иных процедур, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, в тех случаях, когда реализация планируемой хозяйственной и иной деятельности, физический источник которой расположен полностью или частично в пределах территории (акватории), находящейся в границах или под юрисдикцией одного государства, может оказать (оказывает) воздействие на окружающую среду в пределах территории (акватории), находящейся в границах или под юрисдикцией другого государства.

3.2 **оценка воздействия на биологическое разнообразие:** Выявление, анализ и учет прямых, косвенных и иных последствий антропогенного и иного воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие.

4 Общие положения

4.1 Оценку воздействия на биологическое разнообразие проводят юридические лица и индивидуальные предприниматели независимо от организационно-правовых форм собственности в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при принятии решения о возможности или невозможности осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности, проводимой в соответствии со статьей 32 [1], а также в процессе проведения хозяйственной и иной деятельности.

4.2 Порядок осуществления исследований (работ) по оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие определен законодательством Российской Федерации. При проведении исследований (работ) по оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие должно быть обеспечено использование полной, достоверной и актуальной исходной информации, средств и методов измерения, расчетов, оценок.

4.3 Выбор метода (совокупности методов), применяемого(ой) при оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие, осуществляют с учетом: особенностей компонентов биологического разнообразия; видов и масштабов антропогенного и иного воздействия на биологическое разнообразие; достоверности и репрезентативности информации, получаемой при применении конкретного метода (совокупности методов); экономической целесообразности использования конкретного метода (совокупности методов).

4.4 Результаты исследований (работ) по оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие должны быть задокументированы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

5 Оценка воздействия на биологическое разнообразие при планировании хозяйственной и иной деятельности

5.1 Процедура проведения ОВОС и состав материалов ОВОС установлены в [2].

5.2 Материалы ОВОС разрабатывают в целях обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, предотвращения и (или) уменьшения воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий, а также при необходимости выбора оптимального варианта реализации такой деятельности с учетом экологических, технологических и социальных аспектов или отказа от деятельности.

Материалы ОВОС являются основанием для разработки обосновывающей документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности, в том числе по объектам государственной экологической экспертизы в соответствии со статьями 11, 12 [3].

5.3 Оценка воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие должна быть осуществлена на всех этапах ОВОС и подготовки обосновывающей документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности.

5.4 Целью оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие при проведении ОВОС является предотвращение сокращения биологического разнообразия и причинения иного вреда компонентам биологического разнообразия в границах территории, на которую может оказать влияние: планируемая хозяйственная и иная деятельность, включая поддержание компонентов биологического разнообразия в состоянии, позволяющем как обеспечить их видовое разнообразие, так и сохранить численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства; определение мероприятий, предотвращающих и (или) снижающих воздействие планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия, а также мероприятий, направленных на восстановление биологического разнообразия либо компенсацию причиненного биологическому разнообразию вреда.

Оценку воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие проводят на всех этапах планируемой хозяйственной и иной деятельности, включая этапы строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) иных промышленных объектов, эксплуатации, а также вывода из эксплуатации, консервации и ликвидации данных объектов.

5.5 При проведении ОВОС должна быть проведена оценка воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на все компоненты биологического разнообразия, в том числе растительный и животный мир, особо охраняемые природные территории, рекреационные территории, территории традиционного природопользования, ландшафты.

При проведении оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия, в первую очередь, следует проводить оценку воздействия: на индикаторные, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]), а также на особо охраняемые природные территории; территории, в границах которых осуществляют традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы; на иные территории с особым правовым режимом охраны и использования природных ресурсов и другие экологически уязвимые территории.

5.6 При проведении оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия должны быть обеспечены:

а) определение границ территории, в которых планируемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие на компоненты биологического разнообразия в краткосрочной (1—2 года), среднесрочной (3—5 лет) и долгосрочной (более 5 лет) перспективах с учетом кумулятивного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты окружающей среды (далее — территория влияния хозяйственной деятельности), а также определение возможности трансграничного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия;

б) выявление в границах территории влияния хозяйственной деятельности особо охраняемых природных территорий; природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение; территорий, в границах которых осуществляют традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы (в том числе виды традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности, объекты, имеющие для коренных малочисленных народов культурную, историческую, религиозную ценность), а также иных территорий с особым правовым режимом охраны и использования природных ресурсов и иных экологически уязвимых территорий;

в) выявление в границах территории влияния хозяйственной и иной деятельности компонентов биологического разнообразия, использование которых имеет социально-экономическое значение, а также установление лиц, осуществляющих использование таких компонентов биологического разнообразия;

г) сравнительный анализ экономической эффективности осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности и других видов деятельности, основанных на устойчивом использовании компонентов биологического разнообразия, в том числе при оказании экосистемных услуг, проведении традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

5.7 ОВОС должна включать следующие исследования, направленные на оценку воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия:

а) комплексное обследование территории влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности, включающее сбор, изучение, анализ и обобщение информации о компонентах биологического разнообразия (по каждому компоненту биологического разнообразия), об их природоохранном, научном, эстетическом, рекреационном, оздоровительном и ином значениях, а также информации о других компонентах окружающей среды, влияющих на биологическое разнообразие;

б) выявление компонентов биологического разнообразия в границах территории влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности, на которые может быть оказано воздействие при осуществлении планируемой хозяйственной и иной деятельности, включая индикаторные, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]), а также оценка состояния компонентов биологического разнообразия (по каждому компоненту биологического разнообразия) до начала осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности. Существующее до начала проведения планируемой хозяйственной и иной деятельности состояние компонентов биологического разнообразия рассматривается как исходное;

в) определение критериев оценки антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия (по каждому компоненту биологического разнообразия) в связи с осуществлением планируемой хозяйственной и иной деятельности;

г) выявление и оценка вероятного антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия (по каждому компоненту биологического разнообразия) в связи с осуществлением планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также последствий такого воздействия для компонентов биологического разнообразия (по каждому компоненту биологического разнообразия) в границах территории влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности;

д) выявление и оценка вероятного кумулятивного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (компоненты окружающей среды) для оценки последствий такого воздействия на компоненты биологического разнообразия;

е) выявление и оценка вероятного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на имеющие социально-экономическое значение компоненты биологического разнообразия, используемые при оказании экосистемных услуг, осуществлении традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также иных видов деятельности;

ж) выявление и оценка вероятного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов, проживающих и (или) осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность в границах территории влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности.

При проведении ОВОС могут быть проведены иные исследования, направленные на оценку воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия в границах территории влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности.

5.8 Комплексное обследование территории влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности включает в себя анализ текущего состояния всех компонентов биологического разнообразия, а также иных компонентов окружающей среды (в части затрагивающей компоненты биологического разнообразия) в границах территории влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности до начала осуществления такой хозяйственной и иной деятельности, в том числе:

а) анализ состояния атмосферного воздуха (включая климатические и аэроклиматические характеристики, уровень существующего загрязнения атмосферного воздуха, в том числе в результате физических воздействий);

б) анализ состояния поверхностных и подземных водных объектов (включая общие сведения о поверхностных водных объектах, гидрохимические характеристики используемых водных объектов, гидрогеологические характеристики подземных вод);

в) анализ состояния земель, почвенного покрова, геологической среды (включая инженерно-геологические условия, такие как сейсмичность района, тектоническое, литологическое и структурное строение участка, основные физико-механические свойства грунтов и пород, наличие многолетней мерзлоты), характеристику опасных экзогенных процессов (в частности, наличие на территории оползней, карста, обвалов, суффозии), почвенные условия территории, наличие нарушенных земель, причины и формы нарушения (например, эродированность, загрязненность), характер землепользования (например, структура и площади земель по категориям и собственникам земельных участков, земле-

владельцам, землепользователям и арендаторам земельных участков, наличие земель особо охраняемых территорий);

г) анализ состояния растительного мира, включая качественные и количественные сведения о численности, особенностях распространения индикаторных, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]);

д) анализ состояния животного мира, включая качественные и количественные сведения о численности, особенностях распространения и местах обитаниях индикаторных, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]);

е) анализ состояния природных комплексов и природных объектов.

5.9 Комплексное обследование территории осуществляют посредством проведения полевых исследований, а также иных научно-исследовательских работ, в том числе на основании данных государственной статистики за последние 10 лет, государственных докладов о состоянии окружающей среды и иных государственных докладов за последние 10 лет, в том числе данных, размещаемых в форме открытых данных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и иных общедоступных источниках информации. Результаты комплексного обследования территории должны содержать указание на источники получаемых данных.

Результаты комплексного обследования территории должны быть научно обоснованы, достоверны и репрезентативны.

5.10 По результатам комплексного обследования территории необходимо выявление в границах территории влияния планируемой хозяйственной деятельности собственников, владельцев, пользователей, арендаторов природных ресурсов, необходимых для осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также территорий, зарезервированных под создание особо охраняемых природных территорий и иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

5.11 При выявлении и оценке вероятного антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия в связи с осуществлением планируемой хозяйственной и иной деятельности необходимо:

а) определить виды вероятного антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия (в отношении каждого компонента биологического разнообразия) в связи с осуществлением планируемой хозяйственной и иной деятельности;

б) определить и оценить вероятность, качественные и количественные характеристики антропогенного и иного воздействия, в том числе характер, длительность и (или) периодичность антропогенного и иного воздействия, степень проявления [масштабность и (или) интенсивность], силу и значимость антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия;

в) определить границы территории распространения антропогенного и иного воздействия в части компонентов биологического разнообразия;

г) определить стационарные и передвижные источники возможного антропогенного воздействия на компоненты биологического разнообразия (в том числе источники выбросов, сбросов загрязняющих веществ, источники образования отходов, источники физического воздействия), а также проанализировать виды и свойства планируемых к использованию топлива, сырья, вспомогательных материалов и веществ;

д) определить критерии оценки антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия (по каждому компоненту биологического разнообразия), а также критерии значимости антропогенного и иного воздействия на объекты биологического разнообразия в границах территории влияния планируемой хозяйственной деятельности;

е) выявить и осуществить оценку значимости остаточных воздействий на компоненты биологического разнообразия и их последствий после завершения хозяйственной и иной деятельности;

ж) осуществить прогнозирование и оценку экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия, а также оценку достоверности прогнозируемых последствий планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия.

5.12 Оценку значимости антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия осуществляют с учетом следующих факторов: длительности антропогенного и иного воздействия; размера территории антропогенного и иного воздействия и территории распространения последствий антропогенного и иного воздействия; интенсивности антропогенного и иного воздействия;

значимости изменений биологического разнообразия в результате антропогенного и иного воздействия в целях обоснования выбора приоритетного варианта реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности в целом и выбора места размещения объектов капитального строительства и (или) иных промышленных объектов в частности.

При оценке значимости антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия следует учитывать вероятностный характер (в том числе степень вероятности) наступления последствий антропогенного и иного воздействия для конкретных компонентов биологического разнообразия, а также репрезентативность и достаточность первичных и интерпретированных данных, полученных при проведении исследований (работ) по оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие, для прогнозирования наступления последствий антропогенного и иного воздействия для конкретных компонентов биологического разнообразия.

При оценке значимости антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия рекомендуется разработка критериев значимости антропогенного и иного воздействия для каждого компонента биологического разнообразия, применение которых позволяет провести оценку допустимости (в том числе с точки зрения существующего правового режима охраны соответствующего компонента биологического разнообразия), степени (существенности) и обратимости антропогенного и иного воздействия для каждого компонента биологического разнообразия.

5.13 На основании проведенных исследований осуществляют прогнозное моделирование альтернативных вариантов реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности, оценку последствий альтернативных вариантов реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности для компонентов биологического разнообразия (по каждому из альтернативных вариантов), в том числе вариант отказа от реализации хозяйственной и иной деятельности. При прогнозировании альтернативных вариантов реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности необходима подготовка прогноза изменения состояния биологического разнообразия, а также компонентов биологического разнообразия (по каждому компоненту биологического разнообразия) по всем рассматриваемым альтернативам осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности с учетом мероприятий по предотвращению, снижению (минимизации), ликвидации и компенсации негативного воздействия на биологическое разнообразие.

При оценке альтернативных вариантов реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности должны быть соотнесены социально-экономическая целесообразность осуществления хозяйственной и иной деятельности и последствия антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия, а также проанализирована эффективность и достаточность проектных решений, в том числе предусматривающих использование наилучших доступных технологий, с точки зрения охраны биологического разнообразия.

5.14 На основании анализа альтернативных вариантов реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности должен быть выбран оптимальный вариант реализации такой деятельности [в том числе в части места размещения объектов капитального строительства и (или) иных промышленных объектов, при выборе технологий, технологических решений и используемого топлива, сырья, вспомогательных материалов и веществ] с учетом экологических, технологических и социальных аспектов или должно быть принято решение об отказе от осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Если прогнозируемые последствия антропогенного и иного воздействия на компоненты биологического разнообразия в результате реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности характеризуются высоким уровнем значимости (с учетом применяемых критериев значимости антропогенного и иного воздействия) и (или) в процессе оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия выявлен высокий риск необратимости антропогенного и иного воздействия для конкретного компонента биологического разнообразия, и (или) риск утраты конкретного компонента биологического разнообразия, то рекомендуется разработка технических и (или) технологических решений, обеспечивающих снижение значимости антропогенного и иного воздействия и (или) предотвращение необратимости антропогенного и иного воздействия. В случае невозможности разработки соответствующих технических и (или) технологических решений рекомендуется отказ от реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности.

5.15 По результатам оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие должна быть проведена оценка рисков и возможностей, а также разработаны:

- программа по сохранению биологического разнообразия, включая индикаторные показатели состояния биоразнообразия, их плановые и прогнозные значения, а также меры по предотвращению,

снижению (минимизации), ликвидации и компенсации негативного воздействия на биологическое разнообразие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- предложения по мероприятиям программы производственного мониторинга биологического разнообразия;

- рекомендации по проведению послепроектного анализа реализации хозяйственной и иной деятельности в части биологического разнообразия.

При необходимости по результатам оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие разрабатывают план мероприятий по эквивалентному возмещению остаточных последствий воздействия на биологическое разнообразие.

Программу по сохранению биологического разнообразия коммерческой организации разрабатывают по ГОСТ Р 59782.

Индикаторные показатели программ сохранения биологического разнообразия коммерческой организации устанавливают по ГОСТ Р 70766.

Программу производственного мониторинга биологического разнообразия разрабатывают по ГОСТ Р 70767.

План мероприятий по эквивалентному возмещению остаточных последствий воздействия на биологическое разнообразие разрабатывают по ГОСТ Р 70768.

5.16 Результаты проведенной оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на компоненты биологического разнообразия следует учитывать при разработке проектной и иной обосновывающей документации (например, технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр).

Выводы по результатам проведения оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие должны быть сформированы: исходя из анализа благоприятности (неблагоприятности) состояния биологического разнообразия; наличия (отсутствия) природоохранных и иных ограничений или запретов; обеспечения (необеспечения) нормативов качества окружающей среды при условии реализации мероприятий по предотвращению, снижению (минимизации), ликвидации и компенсации негативного воздействия на биологическое разнообразие.

Материалы ОВОС должны содержать информацию о выявлении и учете замечаний и предложений граждан, общественных объединений, коммерческих и некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления по сохранению биологического разнообразия, включая замечания и предложения лиц, осуществляющих использование компонентов биологического разнообразия, а также коренных малочисленных народов (в случае нахождения в границах территории влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности территорий традиционного природопользования или иных территорий, в границах которых осуществляют традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы) [2].

Материалы ОВОС могут включать карту-схему расположения: особо охраняемых природных территорий; территорий, в границах которых осуществляют традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы; иных территорий с особым правовым режимом охраны и использования природных ресурсов и иных экологических уязвимых территорий; мест распространения индикаторных, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]), а также обоснованных с точки зрения предотвращения или снижения (минимизации) негативного воздействия на биологическое разнообразие мест размещения промышленных объектов и мест осуществления конкретных видов.

6 Оценка воздействия на биологическое разнообразие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

6.1 Оценка воздействия на биологическое разнообразие при проведении хозяйственной и иной деятельности должна быть осуществлена на всех этапах хозяйственной и иной деятельности в рамках производственного экологического контроля, в том числе в рамках послепроектного анализа реализации хозяйственной и иной деятельности.

6.2 В целях оценки воздействия на биологическое разнообразие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности рекомендуются разработка и реализация Программы по сохранению биологического разнообразия, которую разрабатывают в соответствии с методическими рекомендациями [4], ГОСТ Р 59782.

6.3 В рамках производственного экологического контроля необходимо регулярное осуществление оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие, включающее систематический сбор, обработку и анализ сведений о состоянии компонентов биологического разнообразия в границах территории влияния хозяйственной и иной деятельности и их изменении в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности, а также:

- разработку (актуализацию) карты-схемы территории влияния хозяйственной и иной деятельности с указанием компонентов биологического разнообразия с учетом воздействия хозяйственной и иной деятельности (с определением качественных и количественных характеристик компонентов биологического разнообразия и их изменения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности);
- разработку плана-графика наблюдений за состоянием компонентов биологического разнообразия, изменением качественных и количественных характеристик компонентов биологического разнообразия, включая наблюдения за индикаторными, а также редкими и находящимися под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]), местами их обитания и их изменениями в границах территории влияния хозяйственной и иной деятельности. Наблюдения за состоянием компонентов биологического разнообразия следует осуществлять не реже чем один раз в течение календарного года, которые могут включать в себя инструментальные измерения и лабораторные исследования в области сохранения биологического разнообразия;
- обоснование используемых методик и методов оценки эффективности принятых мер по сохранению компонентов биологического разнообразия и способов снижения воздействия, включая план-график проведения проверок исправности и эффективности работы технических устройств и оборудования, служащих для предотвращения причинения вреда компонентам биологического разнообразия, в том числе при аварийных, чрезвычайных ситуациях.

6.4 Послепроектный анализ осуществления хозяйственной и иной деятельности проводят не реже одного раза в календарный год на основании материалов производственного экологического контроля в границах территории влияния хозяйственной деятельности.

В целях сокращения вероятности непрогнозируемых (не предусмотренных материалами ОВОС, проектной и иной документациями) воздействий на биологическое разнообразие при реализации хозяйственной и иной деятельности необходимо проводить анализ:

- соблюдения проектных решений в области сохранения биологического разнообразия, предусмотренных материалами ОВОС, проектной и иной документацией;
- соответствия прогнозируемых изменений состояния биологического разнообразия, принятых в ходе проведения ОВОС, фактическим изменениям при реализации хозяйственной и иной деятельности;
- изменения видов воздействий хозяйственной и иной деятельности в целях обеспечения возможности внесения необходимой корректировки в проектные решения, направленные на сохранение биологического разнообразия.

При проведении оценки воздействия на биологическое разнообразие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности особое внимание следует уделять анализу тех видов воздействия, относительно которых при проведении ОВОС не имелось достоверной информации о возможных последствиях.

По результатам проведения послепроектного анализа осуществления хозяйственной и иной деятельности составляют отчет, в котором должны содержаться конкретные предложения, направленные на максимальное снижение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие.

7 Оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на объекты растительного мира

7.1 Анализ состояния растительного мира включает информацию:

- о типах растительности, видовом составе растительности, распространении объектов растительного мира, функциональном значении основных растительных сообществ;

- характеристике лесного участка и его насаждений;
- типах, состоянии естественной травянистой и болотной растительности;
- редких и исчезающих видах, их местонахождении и системе охраны;
- площадях, занимаемых лесами, кустарниками, лугами, болотами, неудобьями;
- породном составе лесов, средней высоте, диаметре и плотности деревьев;
- наличии (и площади) лесонасаждений, садов, парков, заказников, растительных памятников природы,

а также учитывает существующее антропогенное и иное воздействие на растительность.

Дополнительно анализ состояния растительного мира может включать информацию о количестве (объеме), характеристиках удаляемых объектов растительного мира, на землях лесного фонда — информацию о площади лесных земель, с которых удаляют насаждения, о возрасте и полноте лесных насаждений, их качественных и количественных таксационных характеристиках.

7.2 Состояние объектов растительного мира оценивают на основании определения и анализа:

- видового разнообразия (в том числе преобладающих видов) фитоценозов;
- наличия мест произрастания индикаторных, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]);
- функциональной значимости объектов растительного мира;
- существующего антропогенного воздействия на объекты растительного мира (нарушение пространственной целостности, повреждения растений и другие признаки) и возможных источников такого воздействия.

7.3 Источником сведений о состоянии объектов растительного мира являются карты растительности, аэрокосмические материалы, данные мониторинга растительного мира.

7.4 При оценке воздействия на объекты растительного мира необходимо учитывать наличие предусмотренных законодательством Российской Федерации ограничений на использование объектов растительного мира, расположенных на землях отдельных категорий.

7.5 При планировании хозяйственной и иной деятельности, в результате которой оказывается воздействие на объекты растительного мира, на земельном участке, предоставленном (используемом при реконструкции) для размещения объекта капитального строительства и (или) иного промышленного объекта, следует:

- выполнить оценку существующего состояния объектов растительного мира (древесно-кустарниковая растительность, газоны, цветники);
- провести оценку возможного влияния объекта капитального строительства и (или) иного промышленного объекта на растительный мир, а также среду произрастания объектов растительного мира и определить негативное влияние на окружающую среду;
- разработать мероприятия по охране объектов растительного мира и мероприятия по предупреждению и устранению вредного воздействия на среду произрастания объектов растительного мира;
- разработать таксационный план, который прилагается к проектной документации.

7.6 При проведении оценки существующего состояния объектов растительного мира и оформлении ее результатов определяют:

- площади, занимаемые в том числе древесно-кустарниковой растительностью (включая земли лесного фонда), лугами, болотами;
- наличие (отсутствие) индикаторных, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]);
- наличие (отсутствие) объектов растительного мира, подлежащих охране в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- наличие и характеристику [группа и (или) категория, тип, бонитет] лесов.

7.7 Для объектов, размещаемых на землях населенных пунктов и иных территорий, за исключением земель государственного лесного фонда, на таксационном плане приводят характеристики древесно-кустарниковой растительности.

7.8 Для объектов, размещаемых на землях лесного фонда, объемы удаляемой древесно-кустарниковой растительности указывают в акте технического обследования земельного участка, испрашиваемого к отводу из состава земель лесного фонда.

7.9 При проведении оценки влияния хозяйственной и иной деятельности на состояние объектов растительного мира и оформления ее результатов определяют:

а) основные факторы влияния хозяйственной и иной деятельности на объекты растительного мира, в том числе:

1) изменение характера землепользования на участке, в границах которого осуществляют (планируют осуществление) хозяйственной и иной деятельности,

2) осушение или подтопление территории,

3) изменение гидрологического режима водных объектов, расположенных в границах территории влияния хозяйственной деятельности,

4) изменение рельефа и параметров поверхностного стока,

5) удаление объектов растительного мира,

6) другие факторы воздействия;

б) объемы и характеристики удаляемых (пересаживаемых) объектов растительного мира (количество, площадь, видовой состав, состояние и др.);

в) объемы осушения (орошения).

7.10 Оценка влияния хозяйственной и иной деятельности на объекты растительного мира определяют, в том числе: исходя из наличия (отсутствия) на территории влияния хозяйственной и иной деятельности особо охраняемых природных территорий; территорий, в границах которых осуществляют традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы, а также иных территорий с особым правовым режимом охраны и использования природных ресурсов и иных экологических уязвимых территорий.

7.11 Оценка влияния хозяйственной и иной деятельности на объекты растительного мира должна включать проектируемые изменения в среде произрастания объектов растительного мира на участке объекта, обоснование объемов удаления, пересадки объектов растительного мира (количество, площадь, видовой состав, состояние и пр.).

7.12 При прогнозировании влияния хозяйственной и иной деятельности на объекты растительного мира следует оценивать возможные изменения состояния объектов растительного мира, включая лесной фонд, в том числе связанные с воздействиями на другие компоненты природной среды:

- изменение видового разнообразия, ресурсного потенциала и продуктивности объектов растительного мира;
- изменение пространственной и популяционной целостности объектов растительного мира;
- изменение пространственной организации (структуры) растительных сообществ;
- смену одних растительных сообществ другими (сукцессионные процессы);
- изменение качества среды произрастания объектов растительного мира;
- изменение функциональной значимости объектов растительного мира (защитной, противоэрозионной, санитарно-гигиенической, водоохранной, эксплуатационной и др.);
- изменение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций и распространения болезней, вредителей и инвазий в пределах объектов растительного мира.

7.13 Мероприятия по предотвращению, снижению (минимизации), ликвидации и компенсации негативного воздействия на объекты растительного мира должны включать следующий комплекс мероприятий:

- по сохранению объектов растительного мира, произрастающих на территории осуществления хозяйственной и иной деятельности, и по улучшению их состояния (в первую очередь, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации) (статья 60 [1]);
- сохранению отдельных видов (пород) зеленых насаждений (особо ценных пород, молодняка, подростка, сеянцев, трав, ягодников и пр.) на территории осуществления хозяйственной и иной деятельности;
- восстановлению объектов растительного мира, например компенсационные посадки, в том числе посадки древесно-кустарниковой растительности специального назначения (шумо- и ветрозащитные, посадки в санитарно-защитных зонах и др.);
- компенсационные мероприятия взамен удаляемых объектов растительного мира;
- по обеспечению соблюдения установленного режима особо охраняемых природных территорий;
- обеспечению охраны объектов растительного мира от вредного влияния на них отходов, образующихся на территории осуществления хозяйственной и иной деятельности, а также других факторов.

7.14 Должны быть предусмотрены элементы благоустройства, а также мероприятия по озеленению участка объекта с учетом соблюдения нормативов озелененности, а также организации озеленения санитарно-защитной зоны.

7.15 При разработке проектной документации, предусматривающей удаление, пересадку объектов растительного мира, должны быть предусмотрены компенсационные мероприятия.

Порядок определения условий проведения компенсационных посадок либо осуществления компенсационных выплат стоимости удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира утверждают в установленном порядке.

7.16 Ведомость учета удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира и таксационный план должны содержать сведения по каждому объекту растительного мира, необходимые для надлежащего расчета количественных показателей компенсационных посадок либо компенсационных выплат: вид (порода), параметры (диаметр ствола деревьев, высота кустарников, длина живой изгороди, площадь газонов и цветников), качественное состояние.

8 Оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на объекты животного мира

8.1 Анализ состояния животного мира включает в себя следующее: перечень видов животных по типам ландшафтов; перечень особо ценных видов животных, места их обитания (для рыб, например места нереста, нагула); состояние популяций функционально значимых видов, типичных для данных мест; состояние миграционных видов животных, пути их миграции; запасы и плотность промысловых животных, в том числе рыб в районе размещения объекта; биотопические условия (например, места размножения, пастбища); сведения о рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зонах; существующее техногенное воздействие на животный мир.

Состояние объектов животного мира оценивают на основании определения и анализа:

- изменения динамики численности, плотности, биомассы, половозрастного состава, биотопического распределения объектов животного мира;
- наличия мест обитания индикаторных, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]);
- мест обитания, важных в реализации сезонных циклов (мест размножения, нагула, кормовой базы, зимовки, путей/участков миграции).

8.2 Источником сведений о состоянии объектов животного мира являются, например, материалы охотустройства, рыбоводно-биологических обоснований, данные мониторинга и государственного кадастра животного мира, зоологические коллекции, результаты полевых зоологических и экологических исследований.

8.3 Характеристика источников и видов воздействия хозяйственной и иной деятельности на объекты животного мира должна включать видовой состав и численность диких животных, подлежащих переселению из ареалов их обитания или изъятию.

8.4 При проектировании хозяйственной и иной деятельности определяют перечень видов и количество диких животных каждого вида, обитающих на территории осуществления хозяйственной и иной деятельности, характер их пребывания на этой территории (гнездование, размножение, нагул, зимовка), а также указывают охранный статус диких животных, выявленных на этой территории, и представляют информацию о наличии/отсутствии путей миграций диких животных.

8.5 При прогнозировании влияния хозяйственной и иной деятельности на объекты животного мира следует анализировать возможное изменение среды обитания диких животных и состояние запасов объектов животного мира, в том числе связанное с воздействиями на другие компоненты природной среды:

- изменение биологического (видового) разнообразия животного мира;
- нарушение (изменение, трансформация) мест обитания, размножения, нагула, зимовки и популяций охраняемых видов животных, состояния ресурсов (запасов) животного мира, путей миграции диких животных.

8.6 Мероприятия по предотвращению, снижению (минимизации), ликвидации и компенсации негативного воздействия на объекты животного мира должны включать следующий комплекс мероприятий:

- мероприятия, обеспечивающие охрану объектов животного мира и (или) среды их обитания от физического, химического и радиационного воздействия;
- мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных, в том числе строительство сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации, плотины и иные препятствия на путях их миграции;
- мероприятия по обеспечению непрерывности среды обитания;
- мероприятия по организации зоопитомников и других объектов для разведения диких животных, а также иных сооружений, обеспечивающих предотвращение и (или) компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;
- альтернативные варианты сохранения локальных популяций путем биотехнических и инженерных мероприятий (при наличии обоснования), включающих, например, перенаправление путей миграций, создание альтернативных мест обитания, обеспечивающих реализацию сезонных циклов;
- иные мероприятия, обеспечивающие предупреждение вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания.

8.7 Разрабатываемые мероприятия по сохранению животного мира должны быть основаны на актуальной информации, в том числе получаемой в ходе проведения оценки воздействия на биологическое разнообразие.

8.8 Если в силу особенностей осуществления хозяйственной и иной деятельности прогнозируемое негативное влияние на объекты животного мира сохраняется, необходимо пересмотреть технологические решения или выбор мест размещения объектов капитального строительства и (или) иных промышленных объектов.

8.9 Если не представляется возможным проведение мероприятий, перечисленных в 8.6, то необходимо предусмотреть компенсацию вредного воздействия на объекты животного мира и выполнить расчет компенсационных выплат.

8.10 Состояние водных биоресурсов оценивают с учетом ГОСТ Р 56828.34.

Материалы оценки воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания оформляют с учетом ГОСТ Р 56828.34.

9 Меры по предотвращению, снижению (минимизации), ликвидации и компенсации негативного воздействия на биологическое разнообразие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

9.1 По результатам оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие, а также в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности следует разрабатывать и реализовывать мероприятия, направленные на предотвращение, снижение (минимизацию), ликвидацию и компенсацию негативного воздействия на биологическое разнообразие.

9.2 Мероприятия, направленные на предотвращение, снижение (минимизацию), ликвидацию и компенсацию негативного воздействия на биологическое разнообразие в границах территории влияния хозяйственной деятельности, должны включать в себя:

- мероприятия по поддержанию компонентов биологического разнообразия в состоянии, позволяющем обеспечить их видовое разнообразие, а также сохранить численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства;
- мероприятия по защите индикаторных, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации (статья 60 [1]), по сохранению и восстановлению среды их обитания, а также по предотвращению неконтролируемого распространения инвазивных чужеродных видов;
- мероприятия по защите особо охраняемых природных территорий; территорий, в границах которых осуществляют традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы, а также иных территорий с особым правовым режимом охраны и использования природных ресурсов и иных экологических уязвимых территорий;

- мероприятия по мониторингу компонентов биологического разнообразия в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности, в том числе по проведению их инвентаризации (учету), мониторингу численности, оценке тенденций изменения состояния компонентов биологического разнообразия;

- мероприятия по предупреждению и ликвидации аварий, инцидентов и чрезвычайных ситуаций, которые могут оказать негативное воздействие на биологическое разнообразие;

- мероприятия по ликвидации вреда, причиненного компонентам биологического разнообразия в результате хозяйственной и иной деятельности, в том числе по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды. В случае невозможности защиты и восстановления компонентов биологического разнообразия в границах осуществления хозяйственной и иной деятельности должны быть предусмотрены мероприятия по компенсации биологического разнообразия в иных границах.

9.3 Мероприятия, направленные на предотвращение, снижение (минимизацию), ликвидацию и компенсацию негативного воздействия на объекты растительного мира, могут включать:

- мероприятия по осуществлению компенсационных посадок, компенсационных выплат стоимости удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира, мероприятия по озеленению, благоустройству;

- мероприятия по пересадке объектов растительного мира;

- иные мероприятия.

9.4 Мероприятия, направленные на предотвращение, снижение (минимизацию), ликвидацию и компенсацию негативного воздействия на объекты животного мира, могут включать:

- строительство сооружений для беспрепятственного прохода диких животных через транспортные коммуникации, плотины и иные препятствия на путях их миграции;

- строительство зоопитомников и других объектов для разведения диких животных в целях сохранения путей миграции и мест концентрации диких животных;

- иные мероприятия.

9.5 Мероприятия, направленные на предотвращение, снижение (минимизацию), ликвидацию и компенсацию негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания, определяют с учетом требований ГОСТ Р 56828.34.

9.6 Мероприятия, направленные на предотвращение, снижение (минимизацию), ликвидацию и компенсацию негативного воздействия на биологическое разнообразие, должны включать механизмы оценки их эффективности.

Библиография

[1] Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

[2] Приказ Минприроды России от 1 декабря 2020 г. № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (зарегистрирован в Минюсте России 20 апреля 2021 г. № 63186)

[3] Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

[4] Методические рекомендации по структуре и содержанию программ сохранения биологического разнообразия коммерческих организаций (утверждены распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2019 г. № 35-р)

УДК 574.1:006.354 ОКС 13.020.99

Ключевые слова: охрана окружающей среды, биологическое разнообразие, оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на биологическое разнообразие, антропогенное и иное воздействие

Редактор *Л.С. Зимилова*
Технический редактор *В.Н. Прусакова*
Корректор *Р.А. Ментова*
Компьютерная верстка *И.А. Налейкиной*

Сдано в набор 28.08.2023. Подписано в печать 06.09.2023. Формат 60×84⅛. Гарнитура Ариал.
Усл. печ. л. 2,32. Уч.-изд. л. 1,58.

Подготовлено на основе электронной версии, предоставленной разработчиком стандарта

Создано в единичном исполнении в ФГБУ «Институт стандартизации»
для комплектования Федерального информационного фонда стандартов,
117418 Москва, Нахимовский пр-т, д. 31, к. 2.
gost.e-ecolog.ru gost.e-ecolog.ru

gost.e-ecolog.ru