ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО

ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р 42.5.05— 2025

Гражданская оборона

ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ПОРЯДКА В ПОСТРАДАВШИХ РАЙОНАХ

Общие требования

Издание официальное

Москва
Российский институт стандартизации
2025

gost.e-ecolog.ru

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) [ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)]

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 августа 2025 г. № 864-ст

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

*Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок — в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (*gost.e-ecolog.ru

© Оформление. ФГБУ «Институт стандартизации», 2025

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гражданская оборона

ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ПОРЯДКА В ПОСТРАДАВШИХ РАЙОНАХ

Общие требования

Civil Defense. Restoration and maintenance of order in affected areas. General requirements

Дата введения — 2025—12—01

1 Область применения

1.1 Настоящий стандарт устанавливает общие требования к мероприятиям по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в мирное время.

1.2 Настоящий стандарт предназначен для применения федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, в полномочия которых входит выполнение мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий от ЧС в мирное время.

2 Термины и определения

В настоящем стандарте использованы термины по [1]—[7], а также следующий термин с соответствующим определением:

2.1

команды охраны общественного порядка и группы охраны общественного порядка; Команды ООП и группы ООП: Нештатные формирования, предназначенные для охраны общественного порядка и всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований в военное время, а также при локализации чрезвычайных ситуаций в мирное время.

[Адаптировано из [8], раздел 2]

3 Общие требования к мероприятиям по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

3.1 Задача по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, определена в [1].

3.2 Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании и организации определен в [6].

Издание официальное

3.3 Основными мероприятиями по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

- создание сил охраны общественного порядка, их подготовка (в том числе подготовка в области гражданской обороны), а также оснащение материально-техническими средствами;
- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;
- охрана объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, органами внутренних дел, и принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.3.1 В целях выполнения мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями создаются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (команды охраны общественного порядка и группы охраны общественного порядка).

3.3.1.1 Команды охраны общественного порядка и группы охраны общественного порядка (далее — команды и группы ООП) исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны выполнять свои функции во взаимодействии с подразделениями (органами) МВД России, Росгвардии, а также другими участниками обеспечения правопорядка.

3.3.1.2 К участию в обеспечении правопорядка могут дополнительно привлекаться:

- военная полиция;
- российское казачество;
- представители общественных объединений правоохранительной направленности;
- работники частных охранных организаций, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, не являющихся федеральными органами исполнительной власти;
- граждане Российской Федерации.

3.3.1.3 Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не имеют право выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

3.3.1.4 Не допускается участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью.

3.3.2 Мероприятия по восстановлению и охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны, охране объектов включают:

- обеспечение действий сил охраны общественного порядка в пострадавших районах;
- организацию охраны общественного порядка в городах, населенных пунктах и на объектах, в очагах поражения, местах сосредоточения людей и на транспортных магистралях;
- регулирование и обеспечение безопасности дорожного движения;
- охрану материальных и культурных ценностей независимо от форм собственности и личного имущества граждан;
- борьбу с преступностью и нарушением общественного порядка;
- организацию ведения учета потерь населения;
- усиление охраны особо важных объектов;
- борьбу с диверсионно-разведывательными группами противника;
- выявление и пресечение подстрекателей, распространителей ложных слухов и провокаторов;
- контроль выполнения режима комендантского часа.

3.4 Принципы проведения мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка должны основываться:

- на соблюдении и уважении прав и свобод человека и гражданина;
- законности (ограничение прав, свобод и законных интересов граждан допустимо только в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации);

- взаимодействии с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления и на недопустимости подмены полномочий этих органов.

3.5 Задачи по обеспечению безопасности дорожного движения и охране объектов, подлежащих обязательной охране национальной гвардией Российской Федерации, органами внутренних дел (полицией), и принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра, возложены на МВД России и войска национальной гвардии Российской Федерации (см. [3], [4]).

3.6 Команды и группы ООП создаются в целях решения задачи в области охраны общественного порядка и предназначены для охраны общественного порядка и всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований в военное время, а также при локализации чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Команды и группы ООП входят в состав сил гражданской обороны и по решению руководителей гражданской обороны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в соответствии с предложениями соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности могут привлекаться к участию в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время.

3.7 Команды и группы ООП создаются на нештатной основе:

- в субъектах Российской Федерации — по решению исполнительных органов субъектов Российской Федерации;
- в муниципальных образованиях — по решению органов местного самоуправления;
- в организациях — по решению руководителя организации.

3.7.1 Команды и группы ООП субъекта Российской Федерации и муниципального образования являются территориальными и выполняют мероприятия в интересах создающих их органов.

3.7.2 Команды и группы ООП организации являются объектовыми и выполняют мероприятия на территории организации, которая их создает.

3.7.3 Команды и группы ООП организации могут привлекаться для ведения работ в других организациях (районах) только по решению исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых расположена данная организация.

3.7.4 Территориальные и объектовые команды и группы ООП осуществляют свою деятельность во взаимодействии с силами гражданской обороны МВД России (нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны и силы охраны общественного порядка).

3.8 Количество команд и групп ООП, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, определяется на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

Количество команд и групп ООП, создаваемых организациями, определяется с учетом особенностей производственной деятельности организаций в военное и мирное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материальных и технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования.

3.9 К организациям, создающим команды и группы ООП, относятся организации, отнесенные в соответствии с Правилами отнесения организаций к категориям по гражданской обороне (см. [6]).

Исполнительные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий самостоятельно определяют организации, создающие команды и группы ООП.

3.10 Кроме личного состава, участвующего непосредственно в охране общественного порядка, в состав команд и групп ООП рекомендуется включение управленческого звена командиров команд (групп). В ряде случаев эти должности могут быть совмещены с выполнением других функциональных обязанностей.

3.10.1 В военное время с целью проведения радиационного и химического контроля как на объектах, так и на маршрутах выдвижения сил и эвакуации населения в состав команд и групп ООП целесообразно включать специалистов, обученных применению приборов радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля.

3.10.2 Для обеспечения перевозки личного состава формирования в его состав должны быть включены автотранспортные средства.

3.11 При проведении мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, должно осуществляться взаимодействие команд и групп ООП с подразделениями (органами) МВД России, Росгвардии, а также другими участниками обеспечения правопорядка по вопросам:

- выделения сил и средств для совместной охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;
- определения зон опасностей (возможных опасностей) и сроков завершения эвакуации из указанных зон;
- использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;
- взаимного информирования об изменениях в обстановке и решаемых задачах.

3.12 Личный состав команд и групп ООП комплектуется за счет численности работников органов и организаций, продолжающих работу в военное время, не подлежащих мобилизации.

В состав формирований следует зачислять граждан Российской Федерации: мужчин в возрасте от 18 до 65 лет, женщин в возрасте от 18 до 60 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1-й, 2-й и 3-й групп, беременных женщин, женщин или мужчин, имеющих детей в возрасте до 14 лет и являющихся единственным родителем или опекуном для ребенка, лиц, состоящих на учете в психоневрологическом медицинском учреждении.

3.13 Финансирование команд и групп ООП осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3.13.1 Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения команд и групп ООП, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и их применению осуществляется в порядке, установленном [1], [9].

3.13.2 Оснащение формирований осуществляется за счет техники и специального имущества, имеющихся в исполнительных органах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях, а при их отсутствии или недостаточном количестве — за счет заблаговременного закрепления за формированиями специальной техники и имущества других органов и организаций.

3.13.3 Закрепление за формированиями техники и специального имущества других органов и организаций производится на договорной основе.

3.14 Основными видами специального имущества команд и групп ООП являются:

- средства индивидуальной защиты;
- медицинские средства индивидуальной защиты;
- средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля;
- средства связи и оповещения.

3.15 Примерное оснащение команд и групп ООП представлено в таблице 1.

Таблица 1 — Наименование оснащения команд и групп ООП специальным имуществом

Наименование имущества	Единица измерения	Норма отпуска	Кому положено	Примечания
Средства индивидуальной защиты				
1 Противогаз фильтрующий	Комплект	1 на 1 чел.	Каждому сотруднику	10 %-ный запас для подгонки
2 Респиратор	Шт.	1 на 1 чел.	Каждому сотруднику	—
3 Легкий защитный костюм	Комплект	1 на 1 чел.	Каждому сотруднику	15 %-ный запас для подгонки
4 Сапоги резиновые	Пара	1 на 1 чел.	Каждому сотруднику	—

Окончание таблицы 1

Наименование имущества	Единица измерения	Норма отпуска	Кому положено	Примечания
5 Мешок прорезиненный для зараженной одежды	Шт.	1 на 1 чел.	Каждому сотруднику	—
Медицинские средства индивидуальной защиты				
6 Комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты	Комплект	1 на 1 чел.	Каждому сотруднику	—
Средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля				
7 Дозиметр-радиометр	Шт.	1	Каждому химику-разведчику	*
8 Универсальный прибор газового контроля с комплектом индикаторных трубок	Комплект	1	Каждому химику-разведчику	*
9 Метеорологический комплект	Комплект	1	Каждому химику-разведчику	*
10 Комплект отбора проб	Комплект	1	Каждому химику-разведчику	*
11 Индивидуальный дозиметр	Шт.	1	Руководящему составу формирований	*
Средства связи и оповещения				
12 Радиостанция УКВ носимая	Комплект	2	Каждому звену связи, каждой команде охраны общественного порядка	—
13 Электромегафон	Шт.	1	Каждой команде охраны общественного порядка	
* В случае включения в состав формирований групп радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля.				

4 Порядок подготовки и обучения команд и групп ООП в области гражданской обороны

4.1 Подготовку и обучение руководящего и личного состава команд и групп ООП осуществляют в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации с целью овладения личным составом приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.2 Подготовку личного состава команд и групп ООП проводят в соответствии с [10] с учетом организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.3 В целях подготовки рекомендуют привлекать создаваемые команды и группы ООП на учения и тренировки по гражданской обороне.

4.4 Готовность формирований проверяется на контрольных проверках и учениях, в ходе которых определяют:

- реальность расчетов по созданию формирований;

- готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению;
- соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;
- обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок их хранения и готовность к использованию;
- время сбора формирований и выхода их в район сосредоточения и к объектам ведения работ.

4.5 Проверку готовности формирований к выполнению задач по предназначению осуществляют:
- территориальные органы МЧС России;
- соответствующие руководители субъектов Российской Федерации и муниципальных образований лично или другие лица по их поручению во всех организациях, находящихся в сфере их ведения.

Библиография

[1] Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

[2] Федеральный закон от 2 февраля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

[3] Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

[4] Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»

[5] Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

[8] Методические рекомендации по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, утвержденные Заместителем Министра МЧС России В.Н. Яцуценко 30 декабря 2021 г. № 2-4-71-13-11

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»

[10] Примерная программа курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в области гражданской обороны, утвержденная Заместителем Министра МЧС России П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-26-11.

УДК 614.894:006.354 ОКС 13.200

Ключевые слова: общественный порядок, гражданская оборона, военные конфликты, силы охраны общественного порядка, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера

Технический редактор *И.Е. Черепкова*
Корректор *М.И. Першина*
Компьютерная верстка *А.Н. Золотаревой*

Сдано в набор 13.08.2025. Подписано в печать 20.08.2025. Формат 60×84⅛. Гарнитура Ариал.
Усл. печ. л. 1,40. Уч.-изд. л. 1,18.

Подготовлено на основе электронной версии, предоставленной разработчиком стандарта

Создано в единичном исполнении в ФГБУ «Институт стандартизации»
для комплектования Федерального информационного фонда стандартов, 117418 Москва, Нахимовский пр-т, д. 31, к. 2.
gost.e-ecolog.ru gost.e-ecolog.ru