ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО

ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р 72084— 2025

Геодезия и картография

КАРТОГРАФИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЛИМИТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные положения

Издание официальное

Москва
Российский институт стандартизации
2025

gost.e-ecolog.ru

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Публично-правовой компанией «Роскадастр» (ППК «Роскадастр»)

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 404 «Геодезия и картография»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 5 сентября 2025 г. № 991-ст

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

*Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок — в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (*gost.e-ecolog.ru

© Оформление. ФГБУ «Институт стандартизации», 2025

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

Содержание

1 Область применения 1
2 Нормативные ссылки 1
3 Термины, определения и сокращения 2
4 Общие положения 2
5 Исходные правовые и картографические материалы 3
6 Условия подбора и использования исходных материалов и данных 4
7 Создание рабочей карты 5
8 Создание делимитационной карты 7
9 Составление проекта «Описание прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством» 9
10 Технический контроль и приемка работ по картографическому обеспечению делимитации 10
11 Итоговые документы делимитации государственной границы 11
Приложение А (справочное) Пример разграфки листов делимитационной карты 12
Приложение Б (справочное) Пример фрагмента делимитационной карты с использованием врезки . 13
Приложение В (справочное) Описание прохождения линии государственной границы на примере извлечений из варианта проекта «Описание прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и Литовской Республикой 14
Приложение Г (справочное) Примеры таблицы направлений по странам света и палетки дирекционных углов 15
Библиография 17

Введение

Прохождение государственной границы устанавливается и изменяется международными договорами и федеральными законами Российской Федерации. Правовые отношения, связанные с установлением государственной границы Российской Федерации, заключающиеся в ее делимитации, демаркации, а также при необходимости проверке прохождения (редемаркации), регулируются Конституцией Российской Федерации и законом [1]. Договоры (Соглашения) о государственной границе между сопредельными государствами согласовывают по итогам совместной работы полномочных официальных представителей договаривающихся государств (делегаций и сформированных ими межгосударственных комиссий).

Деятельность сопредельных государств в области установления государственных границ осуществляется поэтапно. В первую очередь проводится делимитация, в ходе которой устанавливают положение и направление линии государственной границы на карте. На основании законодательно утвержденных итогов делимитации проводится демаркация, в ходе которой устанавливают линию государственной границы на местности путем обозначения ее пограничными знаками (см. ГОСТ Р 72085). В некоторых случаях периоды времени между завершением делимитации и началом демаркации могут быть разными в зависимости от сроков согласования сопредельными государствами их намерений по закреплению территориального разграничения на местности.

Правовые отношения, связанные с выполнением геодезических и картографических работ при установлении, изменении и уточнении прохождения государственной границы Российской Федерации, регулируются федеральным законом [2].

Разработка настоящего стандарта выполнена в целях повышения качества картографического обеспечения делимитации государственной границы Российской Федерации.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Геодезия и картография

КАРТОГРАФИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЛИМИТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные положения

Geodesy and cartography. Cartographic ensuring the delimitation of the state border of the Russian Federation. Basic provisions

Дата введения — 2026—01—01

1 Область применения

1.1 Настоящий стандарт устанавливает основные положения по порядку и рекомендуемой практике картографического обеспечения делимитации государственной границы Российской Федерации (далее — государственная граница).

1.2 Полномочной совместной межгосударственной комиссией по делимитации государственной границы и полномочным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации могут быть установлены обязательные требования к геодезическим и картографическим работам при осуществлении делимитации государственной границы. Настоящий стандарт подлежит применению в части, не противоречащей указанным требованиям.

Примечание — Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии в соответствии с установленными полномочиями осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии, а также по организации геодезического, картографического, топографического и гидрографического обеспечения делимитации, демаркации и проверки прохождения линии государственной границы Российской Федерации.

2 Нормативные ссылки

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты:

ГОСТ 21667 Картография. Термины и определения

ГОСТ 22268 Геодезия. Термины и определения

ГОСТ Р 59328 Аэрофотосъемка топографическая. Технические требования

ГОСТ Р 59562 Съемка аэрофототопографическая. Технические требования

ГОСТ Р 70172 Геодезия и картография. Требования к техническому контролю геодезической и картографической продукции и процессов ее создания. Основные положения

ГОСТ Р 70175 Картография. Процессы создания и обновления цифровых топографических карт масштабов 1:25 000, 1:50 000, 1:100 000. Общие требования

Примечание — При пользовании настоящим стандартом целесообразно проверить действие ссылочных стандартов в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет или по ежегодному информационному указателю «Национальные стандарты», который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по выпускам ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты» за текущий год. Если заменен ссылочный

Издание официальное

стандарт, на который дана недатированная ссылка, то рекомендуется использовать действующую версию этого стандарта с учетом всех внесенных в данную версию изменений. Если заменен ссылочный стандарт, на который дана датированная ссылка, то рекомендуется использовать версию этого стандарта с указанным выше годом утверждения (принятия). Если после утверждения настоящего стандарта в ссылочный стандарт, на который дана датированная ссылка, внесено изменение, затрагивающее положение, на которое дана ссылка, то это положение рекомендуется применять без учета данного изменения. Если ссылочный стандарт отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, рекомендуется применять в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины, определения и сокращения

3.1 В настоящем стандарте применены термины по закону [1] (статья 1), федеральному закону [2] (статья 3), ГОСТ 21667, ГОСТ 22268, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1.1 **Сторона (переговорного процесса о государственной границе):** Российская Федерация или сопредельное государство в лице полномочных представителей (делегации) в качестве стороны переговорного процесса о государственной границе.

3.1.2 **делимитация (государственной границы):** Установление государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством посредством взаимного согласования положения и направления ее линии на карте, а также описания прохождения линии государственной границы.

3.1.3 **делимитационная карта (государственной границы):** Являющаяся итоговой для процедур делимитации карта территорий, водных объектов, побережья моря, прилегающих к государственной границе, существенным элементом содержания которой является линия прохождения государственной границы.

3.1.4 **Совместная комиссия (по делимитации государственной границы):** Межгосударственный коллегиальный орган в составе уполномоченных в установленном порядке официальных представителей Сторон, созданный для переговоров между Российской Федерацией и сопредельным государством по вопросам делимитации, выработки общих решений и согласования проектов итоговых документов делимитации.

3.1.5 **земельный участок:** Недвижимая вещь, являющаяся объектом права собственности и иных прав на землю, которая представляет собой часть земной поверхности в установленных границах и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи.

3.1.6 **линия территориального разграничения:** Отображаемая на рабочих картографических материалах линия разграничения территорий сопредельных государств в соответствии с представленными обоснованиями Сторон.

3.1.7 **полоса делимитации:** Территории сопредельных государств, прилегающие к линии территориального разграничения по обе ее стороны, в пределах которых осуществляется картографирование в целях делимитации.

3.1.8 **рабочая карта:** Топографическая карта, на которой рассматривают проект положения линии государственной границы.

3.1.9 **альтернат:** Правило оформления экземпляра договорного документа, договорной карты, по которому определен порядок написания на национальных языках Сторон аутентичных заглавий, наименований, семантических характеристик, выходных сведений.

Примечание — Также альтернатом может называться экземпляр договорного документа, договорной карты, остающийся у Стороны после его подписания.

3.2 В настоящем стандарте использованы следующие сокращения:

АФС — аэрофотосъемка (топографическая);

ЕГРН — Единый государственный реестр недвижимости (Российской Федерации);

ИКМ — исходный картографический материал;

ФФПД — федеральный фонд пространственных данных (Российской Федерации).

4 Общие положения

4.1 В начале переговорного процесса по делимитации по взаимному соглашению делегаций сопредельных государств создается Совместная комиссия и принимается «Положение об организации

работы и порядке ведения переговоров по делимитации линии государственной границы» (или аналогичный документ).

4.2 Совместная комиссия определяет:

- масштаб делимитационной топографической карты, ее содержание, а также перечень итоговых документов делимитации государственной границы;
- ширину полосы делимитации в пределах заданного расстояния по обе стороны от линии территориального разграничения;
- общее направление, по которому должна проводиться делимитация, а также начальные и конечные точки линии территориального разграничения;
- прочие правила (инструкции) выполнения работ по делимитации и требования к их результатам.

4.3 Картографическое обеспечение делимитации заключается в выполнении следующего комплекса работ и процедур:

а) обеспечение необходимыми ИКМ, дополнительными и справочными материалами (см. 5.2 и 5.3), их изучение;

б) выполнение (при необходимости) работ по обновлению исходных карт и планов в целях подготовки рабочей карты и картографической основы для делимитационной карты;

в) выполнение картографических работ, включая картометрические и графические работы, по нанесению на рабочую карту линии территориального разграничения и точек поворота указанной линии с определением их координат по карте, при необходимости может быть проведено на местности совместное уточнение прохождения линии государственной границы;

г) согласование прохождения линии государственной границы;

д) составление листов делимитационной карты с переносом на них с рабочей карты согласованной линии государственной границы и точек поворота указанной линии;

е) издание листов делимитационной карты, их брошюрование в виде альбома;

ж) составление проекта «Описание прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством»;

и) составление проектов других итоговых документов делимитации, предусмотренных решениями Совместной комиссии;

к) составление технических отчетов, к которым прилагают акты технического контроля и приемки, схемы, таблицы, абрисы, списки координат и иные необходимые технические материалы.

5 Исходные правовые и картографические материалы

5.1 К основным правовым материалам российской Стороны относятся:

- карты, прилагаемые к имеющимся межгосударственным и договорным документам;
- директивные и нормативные государственные акты, касающиеся прохождения государственной границы и принадлежности спорных участков территории;
- нормативные правовые документы, устанавливающие прохождение административной границы между бывшими союзными республиками СССР;
- карты (планы) землепользования, согласованные на основе межправительственных соглашений, кадастровые карты, а также иные материалы из состава сведений ЕГРН.

5.2 К основным ИКМ российской Стороны относятся следующие материалы и данные, содержащие сведения об объектах местности, расположенных в полосе делимитации:

- топографические карты, планы городов и других населенных пунктов на район прохождения государственной границы в густонаселенной местности (соответствующие требованиям по 6.1 и 6.3) из состава материалов ФФПД;
- морские (навигационные) карты, используемые при необходимости определения положения таких объектов, как граница территориального моря, исходные и береговые линии территориального моря;
- цифровые ортофотопланы из состава материалов ФФПД (при необходимости);
- результаты АФС из состава материалов ФФПД и (или) материалы дистанционного зондирования Земли из космоса (при необходимости);
- списки (выписки) из Каталога координат (и высот) геодезических пунктов и из Сводных каталогов высот пунктов нивелирования;
- параметры перехода между системами координат и системами высот (при необходимости).

5.3 К дополнительным и справочным материалам и данным российской Стороны относятся:

- планы землепользования (планы земельного, лесного, водного кадастров, уточняющие положение государственной границы);
- дела по установлению (восстановлению) границ земельных участков, примыкающих к линии территориального разграничения;
- материалы графического учета земель на территорию, примыкающую к линии территориального разграничения;
- каталоги геодезических координат точек поворота границ земельных участков, земельные участки, примыкающих к линии территориального разграничения;
- архивные материалы и данные, относящиеся к линии территориального разграничения, а также материалы исторических, природоведческих и других исследований в районе прохождения государственной границы.

6 Условия подбора и использования исходных материалов и данных

6.1 Карта является основным рабочим инструментом при делимитации. Совместная комиссия принимает решения по типам и масштабам исходных карт и планов, масштабу рабочей карты, масштабу и разграфке делимитационной карты, масштабам дополнительных фрагментов делимитационной карты.

6.2 При подборе исходных карт и планов в целях делимитации следует руководствоваться задачей обеспечения переговорного процесса наиболее совместимыми картографическими материалами Сторон, в том числе имеющими сопоставимые годы создания (обновления), относительно одинаковые характеристики их точности. Выбор оптимальных масштабов исходных карт (планов) в основном зависит от характера рельефа и заселенности местности. Для всей полосы делимитации в качестве основной используют карту одного масштаба, на такой карте должны быть показаны основные элементы местности, необходимые для делимитации. Для отдельных сложных участков могут дополнительно использоваться карты более крупного масштаба.

6.3 К содержанию исходных карт (планов), используемых в качестве картографической основы, предъявляют следующие требования, обеспечивающие возможность определения согласованной линии государственной границы:

- комплект листов топографической карты, принятой в качестве основы для создания рабочей карты, должен обеспечивать полный охват территории в полосе делимитации;
- полнота содержания (все объекты местности, облегчающие ориентировку и привязку изображения линии государственной границы должны изображаться с необходимой полнотой, отражающей географические условия картографируемой территории);
- геометрическая точность должна обеспечивать получение координат, расстояний и площадей в принятом масштабе с необходимой точностью;
- современность — лучшая из доступных, топографические карты и топографические планы населенных пунктов по своему содержанию должны соответствовать состоянию местности не более пятилетней давности.

6.4 При наличии существенных расхождений в положении объектов местности на картах Сторон, может быть принято согласованное решение об использовании ортофотопланов, материалов АФС и (или) материалов дистанционного зондирования Земли из космоса, либо результатов наземной топографической съемки.

6.5 Используемые для целей делимитации материалы из состава сведений ЕГРН и прочая земельно-кадастровая документация должны обеспечивать однозначное определение линий границ единиц административно-территориального деления и земельных участков, примыкающих к линии территориального разграничения, а также возможность нанесения указанных границ на топографическую карту и топографические планы населенных пунктов с необходимой точностью.

6.6 На основе согласованных Сторонами требований к ИКМ проводят их сбор, систематизацию, изучение, входной контроль с целью установления их достоверности и точности, а также соответствия иным предъявляемым требованиям, после чего обеспечивают их комплектацию в производство работ по созданию рабочей карты и делимитационной карты, взаимный обмен исходными материалами между Сторонами.

6.7 В случае необходимости уточнения прохождения линии государственной границы, либо при отсутствии современных ИКМ для создания или обновления используемой картографической основы

может потребоваться выполнение АФС или использование актуальных материалов дистанционного зондирования Земли из космоса. Общие технические требования к АФС, комплектности и качеству ее результатов — по ГОСТ Р 59328. При проведении АФС, общие технические требования к работам по планово-высотной подготовке и обработке аэрофотоснимков в целях создания цифровых топографических карт, планов, ортофотопланов, цифровых моделей рельефа предъявляются требования по ГОСТ Р 59562 в части не противоречащей решениям Совместной комиссии.

6.8 С учетом длительности переговоров о делимитации, чтобы убедиться, что карта еще не устарела, а ситуация на карте соответствует местности, по решению Совместной комиссии проводят совместное сличение ситуаций на местности и на карте, при этом ситуацию на местности возле рек и водоемов целесообразно проверять не реже одного раза в год, после паводков и по завершении технологических процессов делимитации.

7 Создание рабочей карты

7.1 Рабочую карту и ее фрагменты, на которых будет рассматриваться проект положения линии государственной границы, создают на основе исходных карт (планов), подобранных согласно 6.1 и 6.3. Если исходная карта (план) не соответствует установленным требованиям, то по решению Совместной комиссии созданию рабочей карты предшествует создание (обновление) необходимой топографической карты на полосу делимитации в соответствии с взаимно согласованными Сторонами требованиями (например, с учетом ГОСТ Р 70175), либо подбор картографических материалов ее заменяющих.

7.2 Для создания рабочей карты рекомендуются следующие масштабы:

а) 1:50 000 или 1:100 000 — на полосу делимитации в целом (эти топографические карты используют для нанесения на нее линии территориального разграничения по ранее ратифицированным межгосударственным договорам и соответствующим договорным документам, либо по нормативным правовым актам Российской Федерации, РСФСР, СССР и сопредельного государства, касающимся прохождения линии территориального разграничения и принадлежности отдельных участков территории и водных объектов), либо по решению Совместной комиссией может быть установлено использование меньшего масштаба;

б) 1:10 000, 1:25 000 — на отдельные территории (эти топографические карты используют для нанесения линии территориального разграничения, соответствующей прохождению сопредельных границ земельных участков и границ административно-территориальных и муниципальных образований);

в) 1:2000, 1:10 000 — на части территорий населенных пунктов (эти топографические планы используют для детального уточнения местоположения линии территориального разграничения, проходящей через населенные пункты и отдельные трансграничные объекты).

7.3 Рабочая карта должна обеспечивать наглядное представление о прохождении линии территориального разграничения на местности, а также обеспечивать проведение картометрических определений координат, расстояний и площадей с требуемой точностью.

Примечания

1 «Государственной границей Российской Федерации является граница РСФСР, закрепленная действующими международными договорами и законодательными актами бывшего СССР; границы Российской Федерации с сопредельными государствами, не оформленные в международно-правовом отношении, подлежат их договорному закреплению» [1], статья 2.

«Прохождение Государственной границы устанавливается и изменяется международными договорами Российской Федерации, федеральными законами.

Прохождение Государственной границы, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, устанавливается:

а) на суше — по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;

б) на море — по внешней границе территориального моря Российской Федерации;

в) на судоходных реках — по середине главного фарватера или тальвегу реки; на несудоходных реках, ручьях — по их середине или по середине главного рукава реки; на озерах и иных водных объектах — по равноотстоящей, срединной, прямой или другой линии, соединяющей выходы Государственной границы к берегам озера или иного водного объекта. Государственная граница, проходящая по реке, ручью, озеру или иному водному объекту, не перемещается как при изменении очертания их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки, ручья в ту или иную сторону;

г) на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных водных объектах — в соответствии с линией Государственной границы, проходившей на местности до ее затопления;

д) на мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через реки, ручьи, озера и иные водные объекты — по середине этих сооружений или по их технологической оси независимо от прохождения Государственной границы на воде» [1], статья 5.

2 Принципы и правила разграничения морских пространств территориального моря и определения внутренних вод морей изложены в Конвенции ООН [3].

7.4 В процессе создания рабочей карты на исходную карту или специально созданную (обновленную) топографическую карту (план) наносят линии границ и естественных рубежей, определяющих прохождение линии территориального разграничения. Линию территориального разграничения, как правило, наносят на рабочую карту сплошной линией черного цвета толщиной 0,2 мм.

7.5 В процессе создания рабочей карты линию территориального разграничения, а также границы административно-территориальных и муниципальных образований, границы земельных участков, определяющие территориальное разграничение сопредельных государств, наносят на топографическую карту (планы):

- при наличии координат точек поворота границ — по значениям этих координат;
- при отсутствии координат точек поворота границ — путем графического нанесения линий границ на карту (план) по сведениям исходных правовых материалов (см. 5.1) и аналогичных правовых материалов, представленных Стороной сопредельного государства.

7.6 При нанесении границ на рабочую карту выполняют контроль положения точек поворота границ относительно четких контуров и объектов местности.

В случае выявления расхождения положения точек поворота границ, нанесенных по координатам или перенесенных с исходных картографических материалов, относительно четких контуров и объектов местности, должны быть проверены:

- достоверность и плановая точность исходных топографической карты и топографических планов;
- плановая точность используемых кадастровой карты и планов земельных участков;
- правильность и точность определения координат точек поворота границ;
- правильность и точность графического переноса границ на рабочую карту.

7.6.1 В ходе сравнения и согласования рабочих карт Сторон, при наличии достигнутых договоренностей, вносятся изменения в положение линии территориального разграничения, обоснованные:

- произошедшими на местности изменениями, заключающимися в появлении объектов, являющихся на момент делимитации естественными граничными рубежами (мелиоративные канавы, лесные просеки и другие подобные объекты);
- необходимостью сохранения инженерно-технических объектов (сооружений) и коммуникационных инфраструктур, а также обеспечения их беспрепятственной эксплуатации;
- необходимостью сохранения границ земельных участков и обеспечения рационального и беспрепятственного использования земель;
- необходимостью устранения резких изменений направления линии территориального разграничения на ее коротких участках.

7.6.2 После завершения контроля и сравнения рабочих карт все согласованные обеими сторонами Сторонами изменения наносятся на рабочие карты. Рабочие карты повторно сверяют и удостоверяют подписями полномочных представителей Сторон.

7.7 К изготовленной рабочей карте прилагают пояснительную записку, содержащую следующие сведения:

- масштаб и год соответствия местности топографической карты, на основе которой создана рабочая карта;
- номенклатуры листов рабочей карты и их количество;
- схема расположения номенклатурных листов рабочей карты;
- результаты входного контроля ИКМ, на основе которых создана рабочая карта;
- схемы контроля пространственного положения точек четких контуров и объектов местности, определяющих точки поворота естественного граничного рубежа на линии территориального разграничения, относительно пунктов геодезической сети;
- схемы расположения участков наземной топографической съемки, схемы участков АФС, а также перечни материалов, полученных в результате этих работ (в случае выполнения указанных видов съемки местности);
- перечень документации, которая использовалась при переносе границ на рабочую карту;

- списки координат точек поворота границ земельных участков, границ административно-территориальных и муниципальных образований;

- описание метода переноса границ на рабочую карту при отсутствии координат точек поворота границ;

- перечень проведенных технических проверок, включающий списки составленных протоколов испытаний и актов, содержащих заключения о соответствии проверенных материалов установленным требованиям.

7.8 На основании заверенных подписями Сторон рабочих карт (или заменяющих материалов) создается делимитационная карта.

8 Создание делимитационной карты

8.1 Картографическая основа делимитационной карты

8.1.1 Делимитационную карту составляют на район картографирования участка государственной границы, подлежащего делимитации. В процессе создания делимитационной карты линию государственной границы с рабочей карты переносят на тиражные оттиски согласованной Сторонами исходной топографической карты, используемой в качестве картографической основы, или специально изготовленной для этих целей карты.

8.1.2 В любом случае использования исходной топографической карты или специально созданной карты должны быть определены условия, указанные в 4.2, а также требования к порядку транскрибирования и написания географических названий на карте. Если Стороны договорились о специальном создании карты, то целесообразно согласование инструкции (или технического задания, технических указаний, иного аналогичного документа, либо комплекса документов), включающей требования к масштабу, точности и оформлению карты, ее разграфке, размерам листов, проекции, системам координат и высот, классификации и цифровому описанию картографической информации, условным знакам, технологии и методам создания карты.

8.1.3 Выбор оптимального масштаба делимитационной карты зависит от характера рельефа и заселенности местности. Для всей государственной границы, устанавливаемой в ходе делимитации, в целом создают основную карту одного масштаба, а для отдельных сложных участков (например, на урбанизированных территориях) если Стороны договорятся — карты (планы) более крупных масштабов для использования в качестве фрагментов (врезок) основной карты. Масштаб делимитационной карты для равнинной местности рекомендуется 1:50 000 или 1:100 000, для горной местности — 1:100 000 или 1:200 000; для густонаселенной местности рекомендуется дополнительно использовать карты (планы) масштаба 1:10 000 или крупнее.

8.1.4 Размеры листов делимитационной карты устанавливаются по решению Совместной комиссии с учетом минимального количества листов карт на всю протяженность государственной границы, максимального использования площади листа для показа территории, по которой проходит линия делимитации государственной границы, удобства при использовании.

С целью уменьшения количества листов, для делимитационной карты, как правило, используют нестандартную разграфку, которую разрабатывает специализированная рабочая группа, сформированная Совместной комиссией. Пример разграфки листов делимитационной карты приведен на рисунке А.1.

8.2 Применение условных знаков и употребление географических названий при создании делимитационной карты

8.2.1 Делимитационная карта создается в единых условных знаках. Для решения проблемы возможного несоответствия национальных картографических условных знаков может дополнительно потребоваться формирование легенды отличающихся условных знаков в табличной форме и ее использование в качестве приложения к делимитационной карте.

Примечание — Положение государственной границы, как правило, отображают на делимитационной карте сплошной линией красного цвета толщиной 0,3 мм.

8.2.2 Все географические названия в полосе делимитации приводят на государственных языках сопредельных государств. Употребление наименований географических объектов, расположенных на территории Российской Федерации, — по сведениям Государственного каталога географических названий.

При выявлении в рабочих картах Сторон различий в наименованиях одних и тех же географических объектов, с изменением которых ни одна из Сторон не согласна, по соглашению Сторон возможно применение следующего метода нанесения географических названий на делимитационную карту:

- каждая Сторона при картографировании своей территории нанесет географические названия, не используя альтернатов;
- географические названия объектов, по которым проходит государственная граница, приводят в альтернатах: с одной стороны границы — название географического объекта, используемое одним сопредельным государством, с другой — название того же объекта, используемое другим сопредельным государством;
- в необходимых случаях используют единую систему романизации (перевода с нелатинской письменности на латинскую).

8.3 Перенос линии государственной границы с рабочих карт на картографическую основу делимитационной карты

8.3.1 Перенос линии государственной границы с рабочих карт на картографическую основу сопровождается проведением сравнения картографической основы, используемой для создания делимитационной карты, с согласованными Сторонами рабочими картами с целью выявления и устранения возможных расхождений в топографическом содержании.

8.3.2 По итогам согласования прохождения линии территориального разграничения на делимитационной карте организуют проведение работ:

- по описанию водотоков (ручьи, реки) и водоемов (озера, водохранилища), по которым проходит линия территориального разграничения (по информации имеющихся материалов о гидрографических объектах, в том числе о главных руслах водотоков);
- составлению списков островов на водотоках и иных водных объектах с указанием их государственной принадлежности;
- составлению списков отображаемых географических названий объектов, находящихся в полосе делимитации, в официально принятой национальной (каждого из сопредельных государств) форме написания с транслитерацией указанных названий и наименований на латиницу;
- составлению таблицы перераспределения земель, меняющих свою государственную принадлежность по взаимно согласованным Сторонами основаниям.

8.4 Требования к делимитационной карте

8.4.1 Делимитационную карту, если иное не установлено Совместной комиссией, создают в двух экземплярах: один на русском языке, другой — на государственном языке сопредельного государства.

8.4.2 Делимитационная карта не должна вызывать разночтений в определении территориального разграничения, а именно, линия государственной границы:

- должна четко читаться на всем ее протяжении, однозначно и с заданной точностью отображать все повороты и изгибы, выражающиеся в масштабе делимитационной карты;
- при прохождении по рекам и озерам с островами и отмелями, среди проток, стариц и мелких озер, а также по суше вблизи населенных пунктов, дорог, троп и других объектов местности, должна быть отображена так, чтобы не возникало сомнений в государственной принадлежности этих объектов, а также инженерно-технических объектов (сооружений) и коммуникационных инфраструктур с учетом территорий необходимых для их обслуживания и эксплуатации.

На сухопутных участках линию государственной границы отображают последовательными прямолинейными отрезками.

8.4.3 При использовании фрагментов топографических карт более крупного масштаба, применяемого для подробного отображения прохождения линии государственной границы, их размещают на соответствующих листах делимитационной карты основного масштаба в виде врезки или клапана.

Пример фрагмента делимитационной карты с использованием врезки приведен на рисунке Б.1.

8.4.4 При отображении линии государственной границы на объектах содержания «судоходные реки» вдоль условного знака делают надпись: «По фарватеру».

8.4.5 Географические названия, номера точек поворота линии государственной границы, пояснительные подписи и численные характеристики:

- должны быть расположены так, чтобы не возникало сомнений, к какому объекту они относятся;
- не должны закрывать условные знаки объектов, важных для делимитации;

- не должны пересекать нанесенную линию государственной границы.

8.4.6 Местоположения стыков государственных границ Российской Федерации, сопредельного государства и третьей Стороны (третьих Сторон) определяют на межгосударственной многосторонней договорной основе и оформляют отдельными протоколами и соглашениями.

8.4.7 Делимитационная карта подлежит подготовке к изданию и изданию в виде полного комплекта листов карты и прилагаемых (при необходимости) фрагментов карт (планов) более крупного масштаба с нанесенной линией государственной границы.

8.4.8 Все изданные листы делимитационной карты подлежат приемочному контролю (см. раздел 10).

8.5 Изготовление Альбома делимитационных карт

8.5.1 После приемки изданных листов делимитационной карты их, как правило, сшивают в «Альбом делимитационных карт государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством» (далее — Альбом), листы которого нумеруют, прошнуровывают, опечатывают печатями и удостоверяют подписями руководителей делегаций обеих Сторон.

8.5.2 Требования к оформлению и содержанию Альбома определяются решениями Совместной комиссии.

Если иное не предусмотрено решением Совместной комиссии, Альбом состоит из следующего:

- обложки;
- титульного листа;
- оглавления;
- сведений о математической основе листов делимитационной карты и ее масштабе;
- перечня листов делимитационной карты;
- схемы расположения листов делимитационной карты;
- листов делимитационной карты.

Альбом может также содержать:

- для отдельных сложных участков — листы фрагментов (см. 8.1.3 и 8.4.3) в виде карт или планов более крупного масштаба с нанесенной линией государственной границы;
- картографические условные знаки или таблицу отличающихся национальных условных знаков.

9 Составление проекта «Описание прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством»

9.1 Проект «Описание прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством» (далее — проект «Описание») охватывает ее на всем протяжении. Проект «Описание» составляют по делимитационной карте, если иное не предусмотрено договоренностями Сторон.

Пример варианта проекта «Описание» на русском языке приведен в приложении В.

9.2 Составление проекта «Описание» выполняют с использованием характерных элементов местности, отображенных на делимитационной карте, таких как рельеф, гидрография, населенные пункты, дорожная сеть, растительный покров и др.

9.3 В качестве ориентиров для точного описания прохождения линии государственной границы выбирают элементы местности, отличающиеся долговременной сохранностью и расположенные в непосредственной близости от государственной границы.

9.4 В проекте «Описание», если иное не предусмотрено решением Совместной комиссии, указывают:

- координаты (прямоугольные или географические) поворотных точек с точностью, позволяющей определить их по делимитационной карте, или четыре направления с четких ориентиров (отметки высот, перекрестки дорог и др.), по два с каждой из сопредельных сторон;
- географические объекты естественного происхождения, по которым проходит государственная граница (река, озеро, лесной массив, болото, земли сельскохозяйственного происхождения и другие подобные объекты);
- географические объекты, являющиеся результатом деятельности человека и определяющие прохождение государственной границы (мелиоративные канавы, просеки, дороги и другие подобные объекты);

- принадлежность островов на реках, озерах, водохранилищах и иных водных объектах, по которым проходит государственная граница;

- населенные пункты, урочища и другие географические объекты, расположенные по обе стороны от государственной границы, сохраняющие свое местоположение во времени.

9.5 При проведении картометрических работ с целью получения необходимых данных для проекта «Описание» (координат, расстояний, площадей, направлений и др.) используют методы и средства измерений, обеспечивающие необходимую точность измерений.

9.6 Текстовое описание направления прохождения линии государственной границы («северное», «востоко-юго-восточное» и т. п.), включаемое в проект «Описание», берут из таблицы или палетки дирекционных углов, примеры которых приведены в таблице Г.1 и на рисунке Г.1 соответственно.

9.7 Положение линии государственной границы между точками поворота описывают с обязательным указанием общего направления прохождения государственной границы относительно стран света и расстояния от предыдущей точки поворота, определенного по делимитационной карте. Одновременно описывают характер местности, по которой проходит линия государственной границы.

9.8 При описании прохождения линии государственной границы по водотокам дают ссылку на соответствующее направление течения реки, ручья, канала — вниз или вверх по течению. При этом используют четкие контуры и ориентиры местности, отображенные на делимитационной карте.

Если иное не предусмотрено достигнутой договоренностью Сторон, описание прохождения государственной границы приводят:

- по несудоходным рекам — по их середине или середине главного рукава;
- по судоходным рекам — по середине главного фарватера;
- по озерам и водохранилищам — по линии, соединяющей ее выходы на берега.

При описании прохождения линии государственной границы по искусственным сооружениям (мостам, плотинам, дамбам, насыпям и т. п.), в проекте «Описание» приводят положение границы по их технологической оси или по иной достигнутой договоренности Сторон.

9.9 При необходимости к проекту «Описание» прилагают «Таблицу государственной принадлежности островов и отмелей на приграничных реках и водоемах». В процессе делимитации в указанную таблицу заносят только те объекты, о принадлежности которых у Сторон нет нерешенных споров.

9.10 Если иное не предусмотрено договоренностями Сторон, то проект «Описание» составляют в аутентичных экземплярах на русском языке и на государственном языке сопредельного государства, при этом названия объектов приводят в соответствии с делимитационной картой в двух вариантах написания в следующем порядке:

- в экземпляре проекта «Описание», предназначенном для российской Стороны, названия объектов на территории Российской Федерации даются только на русском языке, а на территории сопредельного государства даются транскрибированные названия на русском языке, а в экземпляре «Описания», предназначенном для сопредельного государства — наоборот;

- в экземпляре проекта «Описание», предназначенном для российской Стороны, названия объектов, находящихся непосредственно на линии границы, даются на русском языке и в скобках транскрибированные названия сопредельного государства на русском языке, а в экземпляре проекта «Описание», предназначенном для сопредельного государства — наоборот.

10 Технический контроль и приемка работ по картографическому обеспечению делимитации

10.1 Технический контроль геодезических и картографических работ (полевых и камеральных), выполняемых при делимитации на всех технологических этапах, включая проверку комплектности и качества их результатов, должен проводиться в соответствии с требованиями Совместной комиссии и по ГОСТ Р 70172.

10.2 Проверка точности топографической карты и топографических планов населенных пунктов осуществляется на местности. При этом инструментальными методами проверяется пространственное положение точек контуров и объектов местности, определяющих точки поворота естественного граничного рубежа (мелиоративные канавы, лесные просеки, лесополосы, межи между сельскохозяйственными угодьями и другие подобные объекты) на линии территориального разграничения относительно ближайших точек съемочного обоснования.

Средние погрешности в положении объектов и четких контуров местности на топографической карте и топографических планах населенных пунктов относительно ближайших точек съемочного геодезического обоснования не должны превышать 0,4—0,5 мм в масштабе карты или плана.

По итогам проверки листов топографической карты и топографических планов населенных пунктов составляется заключение о плановой точности указанной карты и планов.

10.3 Все листы делимитационной карты в процессах ее создания контролируют на соответствие требованиям 8.4 с целью выявления и устранения ошибок и иных несоответствий, а также в целях обеспечения требуемого качества отображения линии государственной границы.

10.4 При приемочном контроле делимитационной карты проверяют:

- полноту и правильность использования исходных правовых, картографических, дополнительных и справочных материалов;
- правильность транскрипции географических названий, полноту и точность отображения всех численных и пояснительных подписей;
- точность нанесения линии государственной границы и ее соответствие взаимно согласованным рабочим материалам и решениям Совместной комиссии;
- полноту и правильность согласования содержания и оформления каждого листа делимитационной карты.

10.5 Изготовленный «Альбом делимитационных карт государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством» и «Описание прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством» подлежат обязательной взаимной сверке на предмет непротиворечивости содержащихся в них сведений и на соответствие договоренностям Сторон о национальной принадлежности территорий и объектов местности.

10.6 Приемка выполненных работ и их результатов осуществляется на заседаниях Совместной комиссии.

11 Итоговые документы делимитации государственной границы

11.1 Состав основных итоговых документов делимитации определяется достигнутыми договоренностями Сторон и, как правило, включает:

- проект Договора (Соглашения) о государственной границе между Российской Федерацией и сопредельным государством;
- «Описание прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством» как неотъемлемую часть указанного Договора (Соглашения);
- «Карту государственной границы между Российской Федерацией и сопредельным государством» (делимитационная карта; Альбом) как неотъемлемую часть указанного Договора (Соглашения).

11.2 В тексте проекта указанного выше Договора (Соглашения) приводят данные о начальной и конечной точках государственной границы, ссылки на проект «Описание» и на делимитационную карту, а также иные условия, согласованные Сторонами.

11.3 Совместной комиссией могут быть установлены прочие требования к итоговым материалам делимитации, в том числе:

- видам, наименованиям, реквизитам и формам представления отдельных дополнительных итоговых документов (например, указанных в 8.3.2 списков островов с указанием их принадлежности, списков географических названий, таблицы перераспределения земель и др.);
- количеству экземпляров итоговых документов для каждой из Сторон (как правило, итоговые материалы делимитации составляют в двух экземплярах на двух государственных языках);
- государственным языкам и транслитерациям, используемым для текстов итоговых документов и семантического содержания итоговых картографических материалов;
- правилам составления и брошюрования томов изданных итоговых материалов;
- правилам проставления удостоверяющих надписей и подписей.

Приложение А
(справочное)

Пример разграфки листов делимитационной карты



Рисунок А.1 — Пример разграфки листов делимитационной карты

Приложение Б
(справочное)

Пример фрагмента делимитационной карты с использованием врезки



Рисунок Б.1 — Фрагмент делимитационной карты с использованием врезки (в правом нижнем углу)

Приложение В
(справочное)

Описание прохождения линии государственной границы на примере извлечений из варианта проекта «Описание прохождения линии государственной границы между Российской Федерацией и Литовской Республикой»

Государственная граница между Российской Федерацией и Литовской Республикой начинается от стыка границ Российской Федерации, Литовской Республики и Республики Польша (пограничный знак № 1987).

От точки стыка линия российско-литовской государственной границы идет по прямой в северо-северо-западном направлении на протяжении 0,6 км до точки № 1, имеющей координаты X-6028563: У-4616421.

От точки № 1 линия государственной границы идет по прямой в северо-западном направлении на протяжении 1,5 км до точки № 2, имеющей координаты X-6029669, У-4615418. Эта точка находится на середине канавы у опушки леса.

От точки № 2 линия государственной границы идет по середине канавы в общем северо-западном направлении до точки № 3, расположенной на берегу озера Виштынецкое (Виштитис) в месте выхода канавы на берег озера в 0,9 км к востоку от высоты с отметкой 210,7 и в 0,8 км к северо-западу от высоты с отметкой 230,1, находящихся на территории Российской Федерации.

(далее по аналогии точки с № 3 по № 18)

От точки № 19 линия государственной границы проходит по прямой по акватории Балтийского моря до точки № 20, являющейся точкой стыка внешних границ территориальных морей Российской Федерации и Литовской Республики и имеющей координаты 55°23,053′ с.ш. и 20°39,343′ в.д.

Настоящее Описание составлено по топографическим картам масштаба 1:50 000 и морской карте масштаба 1:200 000 на русском и литовском языках, являющимся приложением к Договору между Российской Федерацией и Литовской Республикой о российско-литовской государственной границе. В скобках даны географические названия, отображенные на картах, изданных Литовской Республикой.

Все направления, расстояния и координаты, указанные в Описании, определены по упомянутым картам и уточнены по картам масштаба 1:10 000 в системе координат 1942 г.

Приложение Г
(справочное)

Примеры таблицы направлений по странам света и палетки дирекционных углов

Таблица Г.1 — Направления по странам света (сторонам горизонта)

№ п/п	Наименование направлений	Примерные углы
1	Северное	От 349 до 11
2	Северо-северо-восточное	От 11 до 34
3	Северо-восточное	От 34 до 56
4	Востоко-северо-восточное	От 56 до 79
5	Восточное	От 79 до 101
6	Востоко-юго-восточное	От 101 до 124
7	Юго-восточное	От 124 до 146
8	Юго-юго-восточное	От 146 до 169
9	Южное	От 169 до 191
10	Юго-юго-западное	От 191 до 214
11	Юго-западное	От 214 до 236
12	Западо-юго-западное	От 236 до 259
13	Западное	От 259 до 281
14	Западо-северо-западное	От 281 до 304
15	Северо-западное	От 304 до 326
16	Северо-северо-западное	От 326 до 349

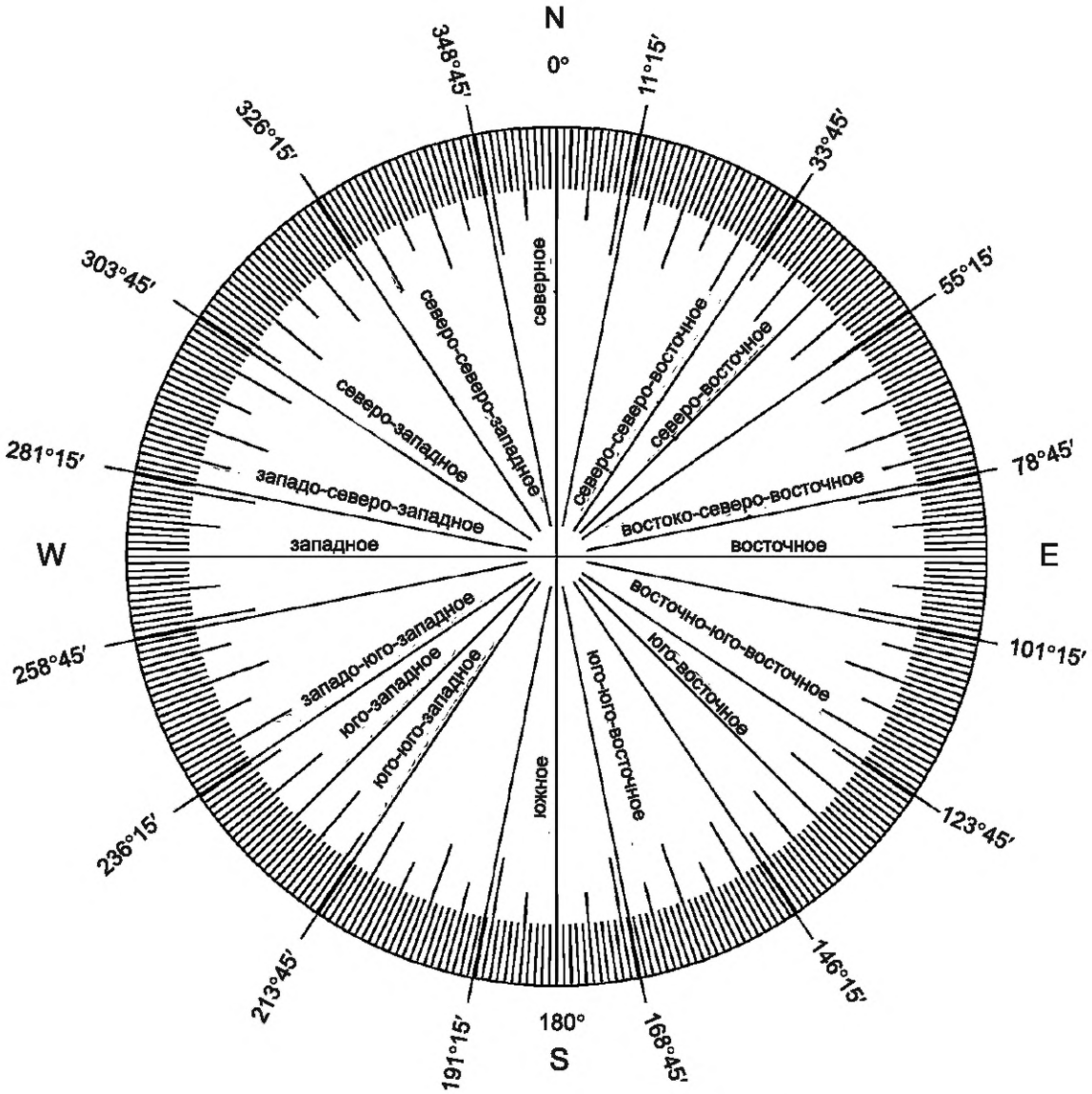


Рисунок Г.1 — Палетка дирекционных углов

Библиография

[1] Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»

[2] Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

[3] Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10 декабря 1982 г.; применяется в Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 30-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву»)

УДК 528.48:006.354 ОКС 07.040

Ключевые слова: геодезия, топография, картография, делимитация, государственная граница, делимитационная карта, рабочая карта, альбом, описание

Редактор *Е.В. Якубова*
Технический редактор *В.Н. Прусакова*
Корректор *С.И. Фирсова*
Компьютерная верстка *А.Н. Золотаревой*

Сдано в набор 08.09.2025. Подписано в печать 24.09.2025. Формат 60×84⅛. Гарнитура Ариал.
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 2,24.

Подготовлено на основе электронной версии, предоставленной разработчиком стандарта

Создано в единичном исполнении в ФГБУ «Институт стандартизации»
для комплектования Федерального информационного фонда стандартов, 117418 Москва, Нахимовский пр-т, д. 31, к. 2.
gost.e-ecolog.ru gost.e-ecolog.ru