ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИЙ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (МЧС РОССИИ)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по созданию и организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны по обеспечению необходимого уровня пожарной безопасности населенных пунктов

(утв. МЧС России 19.05.2020 N 2-4-71-11-12)

gost.e-ecolog.ru

Москва, 2020

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИЙ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (МЧС РОССИИ)

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

генерал-полковник внутренней службы
И.П. Денисов

«19» 05 2020 г.

№ 2-4-71-11-12

Методические рекомендации по созданию и организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны по обеспечению необходимого уровня пожарной безопасности населенных пунктов

Москва - 2020

Содержание

I. Общие положения 3
Термины и определения 3
II. Порядок создания общественных объединений пожарной охраны 4
1. Организационные мероприятия по созданию ДПО 4
2. Порядок принятия граждан в добровольные пожарные 8
3. Организация подготовки и несение службы добровольными пожарными 9
III. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ДПО 10
4. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по оказанию поддержки ДПО и добровольным пожарным 10
4.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по поддержке ДПО 11
4.2. Полномочия органов местного самоуправления по поддержке ДПО 12
5. Источники формирования имущества общественных объединений пожарной охраны 14
6. Критерии отнесения общественных объединений к получателям экономической поддержки 15
IV. Формы и механизм оказания поддержки ДПО 15
7. Финансовая поддержка ДПО 15
8. Предоставление налоговых льгот 17
9. Имущественная поддержка ДПО 18
10. Разработка целевых программ по развитию ДПО 20
10.1. Структура и содержание региональной программы поддержки ДПО 20
10.2. Направления реализации региональной программы поддержки ДПО 21
11. Информационная и консультационная поддержка ДПО 21
12. Личное страхование добровольных пожарных и предоставление иных выплат компенсационного характера 22
13. Предоставление добровольным пожарным «безденежных» социальных гарантий 23
14. Иные социальные гарантии добровольным пожарным 23
V. Организация деятельности ДПО 25
15. Мероприятия, реализуемые ДПО на территории населенных пунктов 25
16. Дислокация подразделений ДПО 26
VI. Примеры организации деятельности подразделений ДПО в субъектах Российской Федерации 27
17. Информация о создании подразделения ДПО в Учалинском районе Республики Башкортостан 27
18. Информация о деятельности подразделений ДПО в Республике Бурятия 32
Приложение. Методика обоснования ресурсов пожарной охраны в сельских поселениях Российской Федерации в зависимости от рисков пожарной опасности

I. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»[1], от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[2], от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[3], от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»[4], другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами в целях координации деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по созданию подразделений добровольной пожарной охраны[5], установления системы мер поддержки ДПО и социальной защиты добровольных пожарных.

Методические рекомендации рассчитаны на практическое применение должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации установленной компетенции в области пожарной безопасности, в том числе при оказании поддержки общественным объединениям пожарной охраны.

Методические рекомендации также могут быть использованы общественными объединениями в деятельности по организации участия добровольных пожарных в предупреждении и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Целью Методических рекомендаций является повышение эффективности совместного участия территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений в обеспечении пожарной безопасности на территориях муниципальных образований.

Термины и определения

В методических рекомендациях применены следующие термины и определения:

добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для

---

[1] Далее – Закон «О добровольной пожарной охране».
[2] Далее – Закон «О некоммерческих организациях».
[3] Далее – Закон «Об общественных объединениях».
[4] Далее – Закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».
[5] Далее – ДПО.

участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

добровольный пожарный – физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

добровольная пожарная дружина – территориальное или объектовое подразделение ДПО, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и не имеющее на вооружении мобильных средств пожаротушения;

добровольная пожарная команда – территориальное или объектовое подразделение ДПО, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и имеющее на вооружении мобильные средства пожаротушения;

сельские поселения – один из типов муниципальных образований в России, представляет собой один или несколько объединенных общей территорией сельских населённых пунктов(посёлков, сёл, станиц, деревень ,хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населённых пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

пожарная опасность – возможность возникновения и (или) развития пожара;

пожарный риск – мера опасности, обусловленная возникновением и (или) развитием пожаров;

подразделение добровольной пожарной охраны – территориальная или объектовая добровольная пожарная команда или добровольная пожарная дружина;

риск гибели – пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара;

риск травмирования – пожарный риск, который может привести к травмированию человека в результате воздействия опасных факторов пожара;

риск уничтожения строения – пожарный риск, который может привести к обрушению строения в результате воздействия опасных факторов пожара.

II. Порядок создания общественных объединений пожарной охраны

1. Организационные мероприятия по созданию ДПО

Общественные объединения пожарной охраны создаются в три этапа:

организационные мероприятия по созданию добровольной пожарной охраны;

разработка проекта устава;

государственная регистрация.

В соответствии со статьей 2 Закона «О добровольной пожарной охране» общественные объединения пожарной охраны создаются по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений. Таким образом, общественные объединения пожарной охраны могут создаваться по

инициативе граждан и любых общественных объединений, зарегистрированных в качестве юридического лица, организационно-правовые формы которых приведены в статье 7 Закона «Об общественных объединениях».

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона «О добровольной пожарной охране» право физических лиц на создание общественных объединений пожарной охраны реализуется как непосредственно путем их объединения, так и через юридические лица - общественные объединения.

Инициативная группа, в которую могут входить представители общественных объединений и граждане, выступившие с инициативой по созданию общественных объединений пожарной охраны, проводит подготовительную работу по выбору организационно-правовой формы будущего общественного объединения пожарной охраны, подготовке учредительных документов и организации учредительного собрания (конференции).

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона «О добровольной пожарной охране» общественные объединения пожарной охраны могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

общественная организация;

общественное учреждение.

В соответствии со статьей 7 Закона «О добровольной пожарной охране» общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими лицами и (или) юридическими лицами - общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей. Таким образом, учредителями общественной организации пожарной охраны могут выступать как непосредственно сами граждане (не менее трех человек) или общественные объединения по их инициативе, так и граждане совместно с общественными объединениями.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

Членами общественной организации пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья заинтересованность в совместном достижении целей и решении задач добровольной пожарной охраны в соответствии с нормами устава общественной организации пожарной охраны оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов объединения. Членам общественной организации пожарной охраны могут выдаваться удостоверения (членские билеты) установленного образца.

Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных целей организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

Общественные организации пожарной охраны, наряду с иными уставными

целями и задачами, представляют и защищают законные права и интересы добровольных пожарных, созданных ими подразделений добровольной пожарной охраны и иных членов этих общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями.

Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны.

В соответствии со статьей 8 Закона «О добровольной пожарной охране» общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях. Таким образом, общественные учреждения пожарной охраны состоят из добровольных пожарных – участников (а не членов) соответствующих общественных учреждений пожарной охраны.

В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, ставящие своей целью участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях (территориальные добровольные пожарные команды или территориальные добровольные пожарные дружины) или в организациях (объектовые добровольные пожарные команды или объектовые добровольные пожарные дружины).

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Закона «О добровольной пожарной охране» учредителями территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины могут выступать как непосредственно сами граждане (не менее трех человек) или общественные объединения по их инициативе, так и граждане совместно с общественными объединениями.

В соответствии с пунктом 6 и пунктом 7 статьи 8 Закона «О добровольной пожарной охране» объектовые добровольные пожарные команды и объектовые добровольные пожарные дружины могут создаваться по месту работы или учебы физических лиц. Учредителями объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины могут выступать физические лица (граждане) из числа работников организации с согласия собственника имущества организации. Таким образом, в соответствии с федеральным законом общественные организации не вправе выступать учредителями объектовых подразделений добровольной пожарной охраны.

Участниками территориального подразделения добровольной пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, а объектового подразделения добровольной пожарной охраны – только физические лица, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям и принимающие участие в его деятельности с

обязательным оформлением условий своего участия.

В образовательных учреждениях в целях совершенствования обучения детей мерам пожарной безопасности, их профессиональной ориентации, пропаганды пожарно-технических знаний и реализации иных задач по профилактике пожаров могут создаваться добровольные дружины юных пожарных.

Учредителями добровольной дружины юных пожарных могут выступать физические лица (граждане) из числа работников образовательного учреждения в котором создается соответствующее подразделение юных пожарных с согласия собственника (руководителя) образовательного учреждения. Таким образом, в соответствии с федеральным законом учредителями этих подразделений могут быть только должностные лица соответствующих образовательных учреждений.

Участниками добровольных дружин юных пожарных могут быть граждане в возрасте от десяти до восемнадцати лет, изъявившие желание участвовать в деятельности дружин юных пожарных и способные по состоянию здоровья участвовать в деятельности по профилактике пожаров.

Следующим этапом работы по созданию общественного объединения пожарной охраны является подготовка и проведение учредительного собрания (конференции). Созывает учредительное собрание инициативная группа.

Учредительное собрание (конференция) представляет собой совместное заседание учредителей по вопросу создания соответствующего общественного объединения пожарной охраны путем его учреждения.

Решения по основным вопросам учреждения общественного объединения пожарной охраны, принимаются на учредительном собрании (конференции). Законодательство устанавливает специальные требования к содержанию решения учредителя (ей) о создании юридического лица.

Существенными положениями решения являются:

принятие учредителями решения о создании юридического лица с указанием его организационно-правовой формы и наименования;

утверждение устава юридического лица;

избрание органов управления и контроля;

размер уставного капитала объединения (при необходимости).

Согласно статьи 12 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» решение о создании юридического лица представляется в регистрирующий орган в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством Российской Федерации. Решение одного учредителя оформляется в виде решения, а решение двух и более учредителей - в виде протокола учредительного собрания.

С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные законом.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Деятельность общественных объединений пожарной охраны, их структура, права и обязанности членов общественных организаций пожарной охраны, добровольных пожарных – участников территориальных и объектовых подразделений добровольной пожарной охраны и участников добровольных дружин юных пожарных определяются уставами (в случае их регистрации в качестве юридического лица) или положениями (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не осуществлялась) о них, разработанными и утвержденными их учредителями.

В уставе (положении) общественного объединения пожарной охраны должны содержаться положения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида.

Устав общественного объединения пожарной охраны содержит:

1) полное и сокращенное наименование организации, предмет и цели общественного объединения пожарной охраны, его организационно-правовую форму;

2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионный органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное общественное объединение пожарной охраны осуществляет свою деятельность;

3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности учредителей, членов и участников данного общественного объединения;

4) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

5) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

6) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

7) порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Устав (положение) общественного объединения может содержать описание символики данного объединения.

В уставе (положении) могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Государственная регистрация общественных объединений пожарной охраны осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Закона «Об общественных объединениях».

2. Порядок принятия граждан в добровольные пожарные

Гражданин, изъявивший желание осуществлять деятельность в качестве добровольного пожарного, подает в соответствующее общественное учреждение

пожарной охраны следующие документы:

а) заявление с просьбой о приеме в добровольные пожарные соответствующего общественного учреждения;

б) медицинскую справку (заключение) подтверждающую его способность по состоянию здоровья исполнять обязанности добровольного пожарного.

Рассмотрение документов гражданина и принятие решения о его приеме в добровольные пожарные соответствующего общественного учреждения пожарной охраны осуществляется в соответствии с порядком, определенным Уставом (Положением) общественного учреждения пожарной охраны.

При принятии положительного решения с гражданином заключают гражданско-правовой договор на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ (далее – договор), в котором прописываются условия участия добровольного пожарного в деятельности подразделения добровольной пожарной охраны. В договоре должны быть определены права и обязанности добровольного пожарного по внештатной должности, предоставляемые ему компенсации, льготы и социальные гарантии.

Заявление о включении в сводный реестр добровольных пожарных и копия решения о принятии гражданина в добровольные пожарные направляется руководителем соответствующего общественного учреждения пожарной охраны в территориальный орган МЧС России по месту регистрации общественного учреждения пожарной охраны для включения гражданина в сводный реестр добровольных пожарных.

После включения гражданина в сводный реестр добровольных пожарных он приобретает статус добровольного пожарного.

Порядок формирования и ведения сводного реестра добровольных пожарных определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности.

3. Организация подготовки и несение службы добровольными пожарными

К самостоятельной работе по тушению пожаров допускаются только те добровольные пожарные, которые имеют соответствующую профессиональную подготовку.

Не имеющие специального профессионального образования в области пожарной безопасности работники добровольной пожарной охраны и добровольные пожарные в обязательном порядке проходят профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки и программам повышения квалификации добровольных пожарных, разработанным и утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Профессиональное обучение работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных осуществляется в подразделениях добровольной пожарной охраны в порядке, установленном руководителем соответствующего подразделения, с учетом особенностей охраняемых объектов и территорий

муниципальных образований или на базе учебных центров (пунктов) и подразделений Государственной противопожарной службы, иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Программы профессиональной подготовки добровольных пожарных должны разрабатываться применительно к программам, по которым обучаются в рамках первоначальной и последующей подготовки профессиональные пожарные. Первоначальная подготовка должна осуществляться в объеме, необходимом для выполнения добровольным пожарным возлагаемых на него обязанностей с учетом выполняемых им работ и технической оснащенности подразделения.

Программа подготовки добровольных пожарных разрабатывается для каждой категории должностей (руководителя подразделения, диспетчера, водителя, моториста, пожарного и др.) отдельно.

Нештатные должности, на которых добровольные пожарные будут осуществлять свою деятельность, выбираются ими самостоятельно, с учетом своих профессиональных навыков и умений.

Режим дежурства добровольных пожарных аналогичен режиму несения службы профессиональных пожарных. Отличие в режиме службы добровольных пожарных состоит только в том, что они могут осуществлять дежурство либо находясь 24 часа в расположении подразделения добровольной пожарной охраны, либо осуществлять дежурство на дому в режиме ожидания. При получении сообщение о пожаре, и его адресе, добровольные пожарные прибывают либо непосредственно к месту пожара, либо, если им территориально ближе расположение подразделения добровольной пожарной команды, прибывают в подразделение и уже оттуда следуют к месту вызова.

III. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ДПО

4. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по оказанию поддержки ДПО и добровольным пожарным

В соответствии со статьей 2 Закона «О добровольной пожарной охране» добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Предусмотренная Законом «О добровольной пожарной охране» организационно-правовая форма ДПО в виде социально ориентированных общественных объединений пожарной охраны позволяет органам государственной власти и органам местного самоуправления оказывать поддержку ДПО в соответствии с Законом «О добровольной пожарной охране» (статьи 5, 11, 12), иными законодательными актами Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Создание общественных объединений пожарной охраны в форме социально ориентированных некоммерческих организаций[6] распространяет на нее и положения статьи 17.3 Закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», определяющей полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам поддержки добровольчества (волонтерства).

4.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по поддержке ДПО

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[7] (подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов поддержки СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчества.

В соответствии с частью 2 статьи 31.3 Закона «О некоммерческих организациях» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки СОНКО относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки СОНКО;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки СОНКО с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития СОНКО за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку СОНКО;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества СОНКО;

5) пропаганда и популяризация деятельности СОНКО за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки СОНКО;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СОНКО в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

---

[6] Далее – СОНКО.

[7] Далее – Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО на территориях муниципальных образований.

В соответствии с частью 3 статьи 17.3 Закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки СОНКО относятся:

1) участие в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);

2) разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

4) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, СОНКО, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;

5) популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности;

6) поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);

7) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;

8) формирование координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4.2. Полномочия органов местного самоуправления по поддержке ДПО

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[8] (пункт 34 части 1 статьи 14, пункт 25 части 1 статьи 15, пункт 33 части 1 статьи 16, пункт 11 части 1 статьи 16.2) вопросы оказания поддержки СОНКО в пределах полномочий, предусмотренных статьями 31.1 и 31.3 Закона «О некоммерческих

[8] Далее –Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

организациях», отнесены к вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, которые реализуются за счет соответствующих местных бюджетов.

В соответствии с частью 3 статьи 31.3 Закона «О некоммерческих организациях» к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СОНКО относится создание условий для деятельности СОНКО, в том числе:

1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки СОНКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СОНКО на территориях муниципальных образований.

В соответствии с частью 4 статьи 17.3 Закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в сфере добровольчества (волонтерства):

1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) утверждение порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

3) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям.

Одновременно, согласно пункту 8 части 1 статьи 14, пункту 7 части 1 статьи 15, пункту 8 части 1 статьи 16 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселений муниципального района и городского округа отнесено участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, муниципального района и городского округа соответственно.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» пожар, в зависимости от масштаба и последствий,

может классифицироваться как чрезвычайная ситуация.

В связи с этим, полномочия органов местного самоуправления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций могут реализовываться путем привлечения для участия в предупреждении чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами, подразделений ДПО.

Кроме того, в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 14, пунктом 10 части 1 статьи 16 и пунктом 4 части 1 статьи 16.2 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселений, городских округов и внутригородского района отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения и городских округов соответственно.

Согласно статье 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочию органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности относится в том числе создание условий для организации ДПО, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах.

Таким образом, законодательство Российской Федерации наделило органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления полномочиями по оказанию поддержки общественным объединениям пожарной охраны и добровольным пожарным.

5. Источники формирования имущества общественных объединений пожарной охраны

В соответствии со статьей 11 Закона «О добровольной пожарной охране» финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны осуществляется за счет собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 31 Закона «Об общественных объединениях» имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий; доходов от предпринимательской деятельности общественного объединения; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности общественного объединения; других не запрещенных законом поступлений.

Статьей 37 Закона «Об общественных объединениях» предусмотрено, что общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными

объединениями в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации[9] и другими законодательными актами Российской Федерации.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

6. Критерии отнесения общественных объединений к получателям экономической поддержки

Получателями экономической поддержки в качестве общественных объединений пожарной охраны могут являться общественные объединения, созданные в соответствии с требованиями Закона «О добровольной пожарной охране» и соответствующие следующим критериям:

1) общественные объединения осуществляют деятельность в соответствии с требованиями Закона «О добровольной пожарной охране»;

2) в уставах общественных объединений предусмотрено участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

3) общественные объединения включены в соответствующие реестры общественных объединений пожарной охраны.

Необходимо учитывать, что законодательством Российской Федерации не предусмотрено, что получателями государственной поддержки могут являться организации, в которых созданы объектовые добровольные пожарные дружины или объектовые добровольные пожарные команды.

IV. Формы и механизм оказания поддержки добровольной пожарной охране

7. Финансовая поддержка добровольной пожарной охраны

Оказание финансовой поддержки СОНКО может осуществляться путем предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации либо за счет субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам органов местного самоуправления на реализацию программ поддержки СОНКО.

В качестве примеров такой деятельности можно привести:

приказ Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай от 11.04.2019 № 82-ОД «О предоставлении субсидий муниципальным образованиям в Республике Алтай на софинансирование расходных обязательств, связанных с участием муниципальных образований в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, развитии и укреплении материально-технической базы Корпуса сил добровольной пожарно-спасательной службы, создании и организации деятельности

[9] Далее – ГК РФ.

народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка»;

постановление Правительства Красноярского края от 29.04.2019 № 196-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на мероприятия по развитию добровольной пожарной охраны».

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Финансовая поддержка осуществляется путем предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

Участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ частью 1 статьи 31.1 Закона «О некоммерческих организациях» отнесено к видам деятельности, выполнение которых позволяет СОНКО получать поддержку от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В качестве примеров такой деятельности можно привести:

постановление Правительства Хабаровского края от 31.12.2017 № 569-пр «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета общественным объединениям пожарной охраны и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края»;

постановление Правительства Белгородской области от 13.082012 № 323-пп «О порядке присуждения грантов Белгородской области, направленных на развитие добровольной пожарной охраны».

Законодательными актами субъектов Российской Федерации могут быть определены иные приоритетные направления оказания финансовой поддержки СОНКО – общественным объединениям пожарной охраны с учетом особенностей субъекта Российской Федерации, а также пунктов 1 и 2 статьи 31.1 Закона «О некоммерческих организациях». К таким направлениям могут быть отнесены:

социальная поддержка и социальная защита граждан, принимающих участие в деятельности ДПО;

пропаганда пожарно-технических знаний и пожаробезопасного поведения;

охрана окружающей среды от пожаров и их вторичных проявлений;

подготовка населения к преодолению последствий пожаров;

оказание правовой поддержки гражданам по вопросам обеспечения пожарной безопасности на безвозмездной основе и др.

В качестве примеров такой деятельности можно привести:

постановление Администрации города Тюмени от 14.08.2017 № 455-пк

«Об утверждении Порядка предоставления субсидии общественным объединениям пожарной охраны, участвующим в профилактике пожаров на территории города Тюмени»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 г. № 71 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», которым предусматривается выделение финансовых средств на объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

Наряду с выделением субсидий, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут реализовывать иные формы оказания финансовой поддержки общественных объединений пожарной охраны.

В частности, органы местного самоуправления в рамках полномочий по поддержке СОНКО, а также в рамках полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности вправе заключать с общественными объединениями пожарной охраны, зарегистрированными в качестве юридических лиц, соглашения о компенсации затрат на участие подразделений в тушении пожаров, в которых предусматривать компенсацию затрат подразделений ДПО на горюче-смазочные материалы, средства на единовременные компенсационные выплаты добровольным пожарным, участвующим в тушении пожаров и т.д.

В качестве примера такой деятельности можно привести Закон Орловской области от 03.12.2018 № 2289-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которым предусмотрена компенсация расходов, понесенных подразделениями территориальных добровольных пожарных команд в ходе участия в тушении пожаров.

8. Предоставление налоговых льгот

В соответствии со статьями 356 и 372 Налогового кодекса Российской Федерации законы субъектов Российской Федерации при установлении транспортного налога и налога на имущество организаций могут предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Наряду с общественными объединениями пожарной охраны налоговые льготы по уплате транспортного налога могут быть предоставлены также добровольным пожарным.

Согласно статье 387 Налогового кодекса Российской Федерации при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков. Данное полномочие предполагает издание муниципальных правовых актов, предусматривающих освобождение от земельного налога как общественных объединений пожарной охраны, так и добровольных пожарных.

Статьей 399 Налогового кодекса Российской Федерации органам местного

самоуправления предоставлено право устанавливать налоговые льготы по налогам на имущество физических лиц, установленным настоящим Законом, и основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Методы налоговых послаблений активно применяются в отношении общественных объединений пожарной охраны:

в Брянской, Воронежской, Курской и Ленинградской областях, Чувашской Республике (в части налога на имущество, используемое общественным объединением пожарной охраны для осуществления уставной деятельности);

в Воронежской, Курской, Орловской, Смоленской, Ярославской, Нижегородской и Ульяновской областях, Ненецком автономном округе, Чувашской Республике (в части транспортного налога).

9. Имущественная поддержка ДПО

Статьей 12 Закона «О добровольной пожарной охране» предусматривается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации вправе в порядке оказания поддержки передавать во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе общественным объединениям пожарной охраны здания, сооружения, служебные помещения, оборудованные средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество, необходимое для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны. Имущество, полученное общественными объединениями пожарной охраны за счет средств поддержки, оказанной органами государственной власти и органами местного самоуправления, подлежит раздельному учету.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СОНКО.

Указанные перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (часть 7 статьи 31.1 Закона «О некоммерческих организациях»).

В случае включения государственного или муниципального имущества в указанные перечни оно может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СОНКО.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества

устанавливаются, соответственно, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (часть 8 статьи 31.1 Закона «О некоммерческих организациях»).

Согласно подпункту «я.2)» части 2 статьи 26.11 Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом положений Закона «О добровольной пожарной охране» предусмотрена возможность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в общественные объединения пожарной охраны без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование (во временное пользование) (статья 606 ГК РФ). По договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором (статья 689 ГК РФ).

К договору безвозмездного пользования, соответственно, применяются правила, предусмотренные статьей 607, пунктом 1 и абзацем 1 пункта 2 статьи 610, пунктами 1 и 3 статьи 615, пунктом 2 статьи 621, пунктами 1 и 3 статьи 623 ГК РФ.

Ссудодателем в отношении государственного и муниципального имущества являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование в лице соответствующих органов государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Пример: «Стратегия развития пожарно-спасательных сил на территории Республики Башкортостан на период до 2030 года», утвержденная постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.06.2018 № 290.

В соответствии с Законом «О некоммерческих организациях» одной из форм поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления является размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[10].

В качестве примеров такой деятельности можно привести:

закупку по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в Боброводворской сельской территориальной администрации Губкинского городского округа Белгородской области № 0826300021500000046 от 17.04.2020, поставщиком определено региональное общественное объединение «Добровольная пожарная охрана Белгородской области»;

закупку оказания услуг по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в городском поселении «Поселок Чернянка» Белгородской области № 0126600010620000002 от 10.02.2020, поставщиком определена местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района».

10. Разработка целевых программ по развитию ДПО

Разработка целевых программ и их реализация должна стать одним из приоритетных направлений поддержки развития ДПО.

Целевые программы по поддержке ДПО могут приниматься на всех уровнях органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В качестве примеров такой деятельности можно привести:

постановление Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 922-пп «Об утверждении государственной программы «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2019 - 2024 годы»;

постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 678 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области».

10.1. Структура и содержание региональной программы поддержки ДПО

В состав региональной программы, в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, рекомендуется включать:

общую характеристику деятельности СОНКО – общественных объединений пожарной охраны, в том числе формулировку основных проблем их развития, финансовые, экономические, социальные и иные показатели;

прогноз развития СОНКО;

цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов реализации программы;

план и характеристика основных мероприятий программы, в том числе мер нормативно-правового регулирования;

ресурсное обеспечение программы;

механизм управления реализацией программы, включая анализ рисков и

[10] Далее - Закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

описание мер управления ими;

методику оценки результативности и эффективности программы.

Состав основных мероприятий программы определяется с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и форм такой поддержки, предусмотренных статьями 31.1 и 31.3 Закона «О некоммерческих организациях», а также социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей субъекта Российской Федерации.

10.2. Направления реализации региональной программы поддержки ДПО

Рекомендуются следующие основные направлениями реализации региональной программы поддержки ДПО:

1) предоставление субсидий (грантов) ДПО;

2) предоставление имущественной поддержки – в состав программы рекомендуется включать мероприятия, направленные на предоставление СОНКО – общественным объединениям пожарной охраны в пользование нежилых помещений на долгосрочной (для размещения пожарных депо) или краткосрочной (для проведения отдельных мероприятий) основе, в том числе безвозмездно или по льготным ставкам арендной платы, а также передачу в пользование (с учетом соответствующих особенностей) движимого имущества;

3) предоставление информационной поддержки;

4) предоставление консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО – общественных объединений пожарной охраны;

5) привлечение СОНКО – общественных объединений пожарной охраны к реализации государственной политики в социальной сфере;

6) меры, стимулирующие поддержку деятельности СОНКО и участие в ней граждан и юридических лиц;

7) мониторинг и анализ эффективности реализации программы.

11. Информационная и консультационная поддержка ДПО

В субъектах Российской Федерации рекомендуется проводить мероприятия, направленные на пропаганду и популяризацию деятельности СОНКО – общественных объединений пожарной охраны и добровольчества, в том числе:

освещение деятельности с СОНКО – общественных объединений пожарной охраны и добровольчества в средствах массовой информации, в том числе получающих поддержку из средств бюджета субъекта Российской Федерации;

создание и обеспечение функционирования региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей;

поощрение и повышение квалификации журналистов, освещающих

деятельность СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчества;

содействие развитию социальной рекламы с определением приоритетных тем для развития СОНКО – общественных объединений пожарной охраны и добровольчества.

В целях оказания информационного содействия гражданам, желающим стать добровольными пожарными, рекомендуется разместить контактную информацию об общественных объединениях пожарной охраны на официальных сайтах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, сайтах СОНКО, в средствах массовой информации.

Контактную информацию об общественных объединениях пожарной охраны целесообразно также размещать на информационных стендах (баннерах) в административных зданиях органов власти, органов местного самоуправления, органов социальной защиты, организаций, обслуживающих жилищный фонд (жилищно-эксплуатационные отделы) и иных организаций, осуществляющих массовую работу с населением.

12. Личное страхование добровольных пожарных и предоставление добровольным пожарным иных выплат компенсационного характера

Согласно статье 17 Закона «О добровольной пожарной охране» органы государственной власти и органы местного самоуправления, привлекающие работников ДПО и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений ДПО на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

В законодательных актах субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актах рекомендуется предусматривать расходные обязательства бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований на личное страхование добровольных пожарных на период исполнения ими обязанностей добровольных пожарных.

В качестве примера такой деятельности можно привести постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.06.2012 № 207-п «Об объеме бюджетных ассигнований финансирования расходов на личное страхование добровольных пожарных».

Согласно статье 19 Закона «О добровольной пожарной охране» органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им

обязанностей добровольного пожарного.

13. Предоставление добровольным пожарным «безденежных» социальных гарантий

Законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты могут предоставлять добровольным пожарным социальные гарантии, которые не связаны с затратами из бюджетов различных уровней.

Главным образом, предоставление социальных гарантий, которые не влекут затрат денежных средств и выделение имущества, связано с отнесением добровольных пожарных к льготной категории граждан, которым предоставляется преимущество при реализации своих субъективных прав.

Согласно статье 18 Закона «О добровольной пожарной охране» добровольные пожарные, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года, имеют право на поступление вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в пожарно-технические образовательные учреждения.

Данной нормой также предусмотрено, что добровольным пожарным территориальных подразделений ДПО по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

В качестве примера такой деятельности можно привести постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 15.03.2013 №78-п «О порядке оплаты дополнительного отпуска, предоставляемого добровольным пожарным на время участия в тушении пожаров, несения службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, либо прохождения профессиональной подготовки».

Кроме того, решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах их компетенции добровольные пожарные могут быть отнесены к льготной категории граждан, которые обладают преимуществом в реализации иных своих прав, например, предоставление вне очереди детям добровольных пожарных мест в детских дошкольных учреждениях (детских садах), установку телефона в первоочередном порядке, преимущества при приеме на работу в Государственную противопожарную службу и т.д.

14. Иные социальные гарантии добровольным пожарным

По решению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления добровольным пожарным могут быть предоставлены материальное вознаграждение за образцовое выполнение обязанностей добровольного пожарного.

Законодательными актами субъектов Российской Федерации и

муниципальными правовыми актами добровольным пожарным могут быть предоставлены также такие социальные гарантии как оплата услуг мобильной связи, выплата компенсаций на санаторно-курортное лечение и т.д.

Для добровольцев региональным законодательством предусматриваются следующие формы поддержки:

денежная компенсация гражданам за использование личного транспорта для исполнения обязанностей добровольца (республики Удмуртия и Тыва, Красноярский край, Новосибирская, Нижегородская, Тульская области и др.);

компенсация части оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги (Рязанская и Тульская области);

возмещение расходов, связанных с использованием средств телефонной связи (Тамбовская, Калужская и Новгородская области);

освобождение от уплаты земельного налога (Красноярский край и Новгородская область);

предоставление скидок на закупку дров (Республика Татарстан, Новгородская область, Алтайский край);

обеспечение бесплатного проезда добровольцев в общественном транспорте (Республика Татарстан, Калужская, Ленинградская и Кировская области);

ежегодные выплаты на оздоровление (Ульяновская область);

бесплатное получение в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства (Ивановская область);

материальное вознаграждение по итогам деятельности добровольцев, привлечения к тушению пожаров (Магаданская, Липецкая, Московская, Орловская, Тверская, Новосибирская и Ульяновская области, Еврейская автономная область и др.), кроме этого предусмотрена денежная компенсация за время отсутствия добровольца по месту постоянной работы или службы (Красноярский край, Республика Татарстан, Московская, Архангельская и Кировская области);

добровольным пожарным предоставляется льгота для устройства детей в дошкольные детские учреждения (Тамбовская, Калужская, Омская и Пензенская области, Красноярский край, Республике Северная Осетия-Алания);

предоставляется право первоочередного поступления детей в кадетские образовательные учреждения (Брянская область);

в Смоленской области на основании персональной карты добровольца (волонтера) реализуется возможность бесплатного или льготного посещения образовательных, культурных, спортивных и волонтерских мероприятий.

Кроме того, статьей 170 Трудового кодекса Российской Федерации[11] общественным объединениям и государственным органам предоставлено право привлекать работников организаций в рабочее время для исполнения ими общественных и государственных обязанностей с выплатой им компенсации согласно статье 165 ТК РФ, а работодатели при этом гарантируют сохранение за работником рабочего места (должности).

---

[11] Далее – ТК РФ.

Таким образом, ТК РФ предоставляет реальную возможность общественным объединениям и государственным органам привлекать работников организаций для участия в деятельности по предупреждению и тушению пожаров с последующей выплатой компенсации.

V. Организация деятельности ДПО

15. Мероприятия, реализуемые ДПО на территории населенных пунктов

Основными задачами ДПО являются:

участие в профилактике пожаров;

участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ[12];

спасение людей и имущества при пожарах, проведение АСР и оказание первой помощи пострадавшим.

В целях реализации основных задач ДПО может осуществлять следующие функции:

спасение при участии в тушении пожаров людей и имущества;

оказание первой помощи пострадавшим;

препятствие развитию пожара и обеспечение его ликвидации имеющимися силами и средствами;

наблюдение за изменениями обстановки на месте пожара;

поддержание связи при участии в тушении пожара и проведении АСР, освещение места пожара, подвоз воды, в том числе, с помощью приспособленной техники и другие действия на месте пожара;

организация несения службы личным составом ДПО и его прибытие к месту вызова при получении сообщения о пожаре;

проведение противопожарной пропаганды и информирования населения о мерах пожарной безопасности;

проведение разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности в быту и действиях при пожаре;

содействие распространению пожарно-технических знаний;

распространение наглядно-изобразительной продукции, памяток и инструкций, оформление стендов, витрин противопожарной тематики;

наблюдение за состоянием противопожарного режима в населенных пунктах и организациях;

дежурство при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей;

проведение обучения и подготовки добровольных пожарных;

внесение предложений в проекты нормативных и правовых актов в области пожарной безопасности;

проведение, с согласия владельцев, противопожарного обследования жилых помещений и оформления рекомендаций для устранения нарушений правил противопожарного режима;

проведение работы со школьниками, учащимися средних и специальных

[12] Далее – АСР.

учебных заведений, вовлечение их в добровольные дружины юных пожарных;

осуществление профильных противопожарные работ, направленные на повышение уровня защиты населенных пунктов от пожаров.

16. Размещение подразделений ДПО на территории муниципальных образований

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2, одним из приоритетных направлений государственной политики в области пожарной безопасности является обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров. Основными мероприятиями по данному направлению являются:

выработка и осуществление комплекса мер по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, формирование системы их жизнеобеспечения на основе анализа пожарного риска;

оптимизация размещения сил и средств подразделений всех видов пожарной охраны, особенно в труднодоступных районах.

В настоящее время состояние противопожарной защищенности сельских поселений характеризуется более низким по отношению к городским поселениям уровнем их противопожарной защиты и ресурсным обеспечением пожарной охраны. Создание подразделений ДПО на территории сельских населенных пунктов может значительно повысить защищенность населения и объектов защиты от пожаров, своевременность реагирования на возможные пожары и чрезвычайные ситуации на их территории.

Комплектование таких подразделений целесообразно производить из числа местных жителей, являющихся членами общественного объединения пожарной охраны и осуществляющих деятельность по участию в профилактике и тушении пожаров (на безвозмездной основе или с предоставлением определенного набора льгот).

При выборе места дислокации подразделения ДПО, определении типа подразделения и его численности, предлагается руководствоваться следующими критериями:

учитывать планы (программы) развития Государственной противопожарной службы и других видов пожарной охраны на территории субъектов Российской Федерации и отдельных муниципальных образований;

расположение населенных пунктов вне зон нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны, установленного статьей 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – нормативное время прибытия);

возможность прибытия создаваемого подразделения ДПО, в соответствии с нормативным временем прибытия подразделения пожарной охраны к месту вызова, в ближайшие населенные пункты;

наличие на территории населенного пункта земельного участка, объекта

для размещения подразделения ДПО и возможности прокладки к нему необходимых инженерных коммуникаций.

Приоритетным направлением развития ДПО на территории муниципальных образований является создание добровольных пожарных команд (далее – ДПК). Однако, при необходимости усиления имеющихся на территории населенных пунктов подразделений пожарной охраны возможно создание добровольных пожарных дружин, организуемых в границах района выезда подразделений пожарной охраны.

Организация несения службы личного состава подразделения ДПО может осуществляться следующим образом:

личный состав находится в подразделении ДПО и в составе дежурной смены выезжает к месту вызова;

водитель (моторист) находится в подразделении ДПО, после сигнала тревоги сбор осуществляется на маршруте следования к месту вызова или личный состав, находящийся по месту жительства (работы), прибывает непосредственно к месту вызова;

весь личный состав, находящийся по месту жительства (работы), прибывает в подразделение ДПО и в составе дежурной смены выезжает к месту вызова.

Одним из возможных подходов к обоснованию ресурсов пожарной охраны в сельских поселениях является подход, разработанный Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны» МЧС России, предусматривающий определение пожарного риска на соответствующей территории. Данная величина определяется как произведение вероятности возникновения пожара и ожидаемого ущерба. В состав пожарного риска определение риска гибели, травмирования людей на пожарах, материального ущерба от пожаров (приложение 1). Наряду с этим при оценке пожарного риска учитываются такие факторы как численность населения в сельском поселении, среднее расстояние от места возникновения пожара до ближайшей пожарной части, состояние подъездных дорог к населенному пункту и показатели обстановки с пожарами.

VI. Примеры организации деятельности подразделений ДПО в субъектах Российской Федерации

17. Информация о создании подразделения ДПО в Учалинском районе Республики Башкортостан

Учалинский район расположен в северной части Башкирского Зауралья в 370 км от г. Уфа. Административным центром района является г. Учалы, в котором дислоцируется 24 пожарно-спасательная часть 28 пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан (далее – ПСЧ-24). Географически территория вытянута с северо-запада на юго-восток и имеет протяженность около 200 км,

что значительно увеличивает время прибытия дежурного караула ПСЧ-24 до отдаленных населенных пунктов района. Так, в 2010 году в село Уразово Учалинского района пожар уничтожил 9 жилых домов, и основной причиной распространения пожара была удаленность пожарных подразделений. Всего в Учалинском районе 88 населенных пунктов, численность населения более 75 000 человек.

Инициаторами создания общественной ДПО стали начальник пожарно-спасательного гарнизона, начальник отдела надзорной деятельности, администрация муниципального района, а также ветераны пожарной охраны, трое из которых впоследствии и стали учредителями общественного учреждения.

Инициативная группа обратилась к Совету депутатов муниципального района с вопросом о необходимости реализации положений Закона «О добровольной пожарной охране» и на одной из очередных сессий начальник гарнизона выступил с докладом по разъяснению основных положений законодательства РФ, регламентирующих деятельность общественных объединений пожарной охраны, о необходимости создания ДПО в районе, обусловленной удаленностью подразделений ФПС от населенных пунктов района, из-за особенностей географического расположения.

На очередной сессии совета депутатов было принято решении о создании общественного учреждения.

В соответствии со статьей 8 Закона «О добровольной пожарной охране» общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях. Учредителями общественного учреждения пожарной охраны выступили ветераны пожарной охраны – три физических лица, которые запротоколировав свое намерения подали заявку в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникла с момента государственной регистрации. Государственная регистрация общественных объединений пожарной охраны осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Закона «Об общественных объединениях».

Заявление о включении в реестр общественных объединений пожарной охраны и копия Свидетельства о государственной регистрации общественного объединения пожарной охраны было направлено назначенным директором учреждения в территориальный орган МЧС России по месту регистрации общественного объединения пожарной охраны для включения его в реестр общественных объединений пожарной охраны.

Поэтапно в течении нескольких лет учреждение объединило под своим началом все имеющиеся в Учалинском районе добровольные пожарные команды, а также было создано несколько новых. Учреждение добилось субсидирования оплаты труда водителей пожарных автомобилей из бюджета сельских поселений. Сейчас в штате учреждении 32 человека, из них: 25 водители-пожарные постов ДПК.

Средняя зарплата по учреждению в 2019 году составила 14 137 руб. В состав учреждения входит 8 ДПК, из которых 5 постов с круглосуточным дежурством и 3 поста с дежурством на дому.

Учитывая, что к самостоятельной работе по тушению пожаров допускаются только те добровольные пожарные, которые имеют соответствующую подготовку, а подготовка добровольных пожарных и работников ДПО осуществляется в организациях, имеющих соответствующую лицензию на обучение, а также необходимость постоянного обучения без привлечения сторонних организаций подвигло учредителей и руководство учреждения к организации обучения на своей базе и получения лицензии на образовательную деятельность.

В настоящее время первоначальная и последующая профессиональная подготовка добровольных пожарных и работников ДПО осуществляется непосредственно в подразделениях ДПО на базе созданного учебного пункта учреждения. Подготовка осуществляется в объеме, необходимом для выполнения возлагаемых на добровольного пожарного или водителя обязанностей с учетом технической оснащенности ДПК. Программа подготовки добровольных пожарных разработана для каждой категории должностей (руководителя подразделения, диспетчера, водителя, моториста, пожарного и др.) отдельно. По окончании обучения выдаётся свидетельство о прохождении обучения. Преподавателями выступают профессиональные пожарные.

Режим дежурства добровольных пожарных аналогичен режиму несения службы профессиональных пожарных. Отличие в режиме службы добровольных пожарных состоит в том, что они могут осуществлять дежурство, находясь 24 часа в расположении подразделения ДПО, либо осуществлять дежурство на дому в режиме ожидания.

Дежурство осуществляется по разработанному в подразделении ДПО графику. Силы и средства подразделений ДПК ежесуточно вносятся в строевую записку пожарно-спасательного гарнизона, добровольцы, осуществляющие дежурство, ежедневно по телефону сообщают диспетчеру гарнизона соответствующие сведения о технике находящейся на дежурстве, количестве ГСМ, количестве человек на дежурстве. Высылка подразделений ДПО на пожар и другие ЧС проводится диспетчером гарнизона в соответствии с расписанием выезда пожарных подразделений. При получении сообщения о пожаре, и его адресе, добровольные пожарные прибывают либо непосредственно к месту пожара, либо, если им территориально ближе расположение подразделения пожарной охраны, прибывают в подразделение и уже оттуда следуют к месту вызова.

Подразделения Учалинского ДПК рассредоточены по всему району и, как правило, первыми прибывают на пожары, возникающие в сельской местности.

В период с 2012 по сегодняшний день подразделениями ДПК потушено более 200 пожаров и более 600 загораний, при этом спасено материальных ценностей на сумму более 50 млн. руб. не допущено крупных пожаров.

ДПК специализируется не только на тушении пожаров, но и реализует функции общественного аварийно-спасательного формирования.

На базе общественного аварийно-спасательного формирования ДПК, создан водолазный пост, который проводит поисковые работы на водоемах района, так, в феврале 2018 года, водолазы учреждения в ходе поисков на водоеме близ села Первомайское обнаружили и извлекли провалившегося под лёд человека.

Работники ДПК и добровольные пожарные, в течении года, участвуют в дворовых обходах в составе профилактических групп сельских поселений предупреждая население о мерах пожарной безопасности. Учреждение оказывает финансовую поддержку в проведении ежегодного конкурса детского рисунка «Огонь побеждают бесстрашные», а также конкурса ДЮП.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ДПО осуществляется за счет:

взносов и пожертвований,

субсидий из бюджета муниципального района и сельских поселений,

грантов;

доходов от оказания услуг.

В 2018 г. пожертвования населения составили - 1 442 514 рублей; субсидия из местного бюджета – 1 400 000 рублей, доходы от оказания платных услуг – 4 969 427 рублей.

ДПК оказывает следующие виды услуг:

услуги по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, систем противопожарного водоснабжения;

услуги по испытанию пожарных лестниц и ограждений кровли;

обучение по программам пожарно-технического минимума, по программе матрос- спасатель сезонных пляжей;

услуги по очистке водной акватории пляжей и поисковые водолазные работы на различных водоемах.

В 2019 г. заключено 95 договоров на более 200 объектах на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения.

В 2015 году в село Ильчигулово, за счет средств бюджета муниципального района Учалинский район, было построено пожарное депо ангарного типа.

Средства, получаемые от приносящей доход деятельности, позволяют проводить профилактические мероприятия в области пожарной безопасности и благотворительные мероприятия, а также страховать работников ДПК, автомобили по ОСАГО, платить налоги, оплачивать коммунальные платежи, приобретать оргтехнику, оборудование, производить ремонт и обслуживание пожарной техники, работы по благоустройству пожарных депо и т.д.

В учреждении организована работа по получению грантов. Получаемые в разные годы гранты можно условно разделить на три источника, это муниципальные гранты, гранты субъекта Российской Федерации и федеральные гранты (таблица 2).

Таблица 2. Гранты (субсидии) полученные учреждением.

№ п/п	Учредители грантов	Год	Сумма (руб.)	Цель
1	МЧС России	2015	400 000	Приобретение сертифицированной спецодежды и снаряжения
2	Министерство труда и социальной защиты	2015	149 881	Замена электропроводки в домах ветеранов ВОВ
3	Администрация муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан	2015	70 000	Замена электропроводки в домах малоимущих семьей
4	Министерство труда и социальной защиты Республики Башкортостан	2016	503 514	Организация деятельности аварийно-спасательного формирования
5	Администрация муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан	2016	68 657	Замена электропроводки в домах малоимущих семьей
6	Администрация муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан	2017	50 000	Приобретение водолазного снаряжения
7	Фонд грантов Президента Российской Федерации	2018	680 000	Обучение во время летних каникул детей мерам безопасного поведения
8	МЧС России	2018	1 003 847	Профориентационная подготовка детей по профессиям спасатель, пожарный

Всего получено финансовых средств за счет грантов различных уровней с 2012 года на сумму более 2,9 млн. рублей.

В соответствии со статьей 31.1 Закона «О некоммерческих организациях» и статьей 5 Закона «О добровольной пожарной охране» органы местного самоуправления оказывают поддержку СОНКО, в виде освобождения от земельного и имущественного налогов.

Учреждение включено в реестр СОНКО, что дает право на льготы при участии в конкурсах и тендерах на выполнение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Несмотря на достижения и огромный положительный опыт, в учреждении основной проблемой является предельный износ давно выработавшей свой ресурс пожарной техники, возраст которой превышает 30 лет. Основную часть технической оснащенности добровольных пожарных команд составляют отслужившие свой срок в подразделениях Государственной противопожарной

службы и переданные пожарные автомобили, изначально предназначенные для тушения пожаров в городах или переоборудованные автомобили министерства обороны. Не секрет, что значительный возраст пожарной техники повышает вероятность отказа при выполнении основной боевой задачи. Также нужно отметить, что значительные финансовые средства учреждение расходует на ремонт и поддержание такой техники в постоянной боевой готовности. Средняя стоимость 1 единицы пожарного автомобиля среднего класса составляет от 7 млн. рублей, что является непосильной для учреждения.

18. Информация о деятельности подразделений ДПО в Республике Бурятия

Совместные усилия органов исполнительной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления, Главного управления МЧС России по Республике Бурятии и общественных объединений в области обеспечении пожарной безопасности на территориях муниципальных образований в настоящее время направлены на развитие сил и средств ДПО, улучшение материально-технического оснащения подразделений ДПО, качественное повышение уровня эффективности деятельности ДПО.

Так, в рамках выполнения пункта 1.4 протокола заседания Комиссии при Главе Республики Бурятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 26.06.2019 № 23 и по инициативе Главного управления МЧС России по Республике Бурятия 21.01.2020 создано частное общественное учреждение пожарной охраны «Добровольная пожарная охрана Республики Бурятия»[13].

20.02.2020 между Главным управлением, Республиканским агентством ГО и ЧС и ЧПО ПО «ДПО РБ» было заключено трехстороннее соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

Создание ЧОУ ПО «ДПО Республики Бурятия» позволило объединить подразделения ДПО республики в одно юридическое лицо, что упростило главам сельских поселений выполнение задачи по обеспечению пожарной безопасности вверенных территорий.

С момента создания ЧОУ ПО «ДПО Республики Бурятия» проводит активную работу с главами муниципальных образований по набору добровольцев, созданию подразделений ДПО, обеспечению имуществом действующие добровольные пожарные команды (боевой одеждой пожарного, касками, сапогами, крагами). Осуществляется взаимодействие со старостами сельских поселений при проведении сельских сходов, праздников, при проведении профилактической работы с населением по соблюдению требований пожарной безопасности, особое внимание уделяется социально неблагополучным семьям и пожилому населению. Активно прорабатывается вопрос стимулирования добровольных пожарных, в том числе финансовой поддержки участников тушения лесных пожаров путем заключения договоров на

[13] Далее – ЧОУ ПО «ДПО Республики Бурятия».

выполнение работ с лесхозами муниципальных образований.

Ежегодно проводится работа по подготовке и участию СОНКО в конкурсах МЧС России и Правительства Республики Бурятия на получение субсидий на реализацию социальных проектов. Так, командиром ЧОУ ПО «ДПО Республики Бурятия» 14.04.2020 в адрес МЧС России направлена заявка на участие в конкурсном отборе СОНКО, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Размер запрашиваемой субсидии из федерального бюджета на реализацию проекта составляет более 4 млн. рублей (4 160 080 руб.).

14.04.2020 достигнуто соглашение на получение гранта Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия на сумму 276 000 рублей (средства на проведение аудита состояния подразделений ДПО в районах республики).

Добровольцы Автономной некоммерческой организации «Добровольческий корпус Байкала» (далее – АНО «ДКБ») и ЧОУ ПО «ДПО Республики Бурятия» принимали участие в проведении профилактических мероприятий и тренингов по соблюдению требований правил пожарной безопасности в сельских поселениях. С момента начала функционирования в рамках проведенного аудита была произведена проверка готовности и оснащенности подразделений ДПО, оказана методическая и материальная помощь. В рамках улучшения материально-технического оснащения подразделений добровольной пожарной охраны ЧОУ ПО «ДПО РБ» передало добровольным пожарным командам материальные ценности на сумму 79,4 тыс. рублей, в частности была передана боевая одежда пожарного, каски, пояса пожарного, карабины, сапоги термостойкие резиновые, топоры пожарного с кобурой, подшлемники, перчатки пожарного, всего 27 единиц.

Добровольцы АНО «ДКБ» принимают активное участие в профилактике и тушении природных пожаров. С начала пожароопасного периода 2020 года волонтерами АНО «ДКБ» было проведено 14 профилактических мероприятий в районах республики, с охватом более 100 человек. Волонтеры принимали участие в тушении двух природных пожаров в Еравнинском и Кабанском районах республики, где в составе патрульных и патрульно-маневренных групп осуществляли окарауливание мест пожара и своевременную ликвидацию мелких очагов возгорания. Силами добровольцев производится постоянный мониторинг мест возможного возникновения торфяных пожаров в оросительной зоне дельты реки Селенга в Кабанском районе Республики Бурятия.

В 2020 году для организации работы и планомерного развития ДПО Республики Бурятия была составлена дорожная карта, в которой отражены основные вопросы, определяющие успешное выполнение Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р. В частности, по завершении детального аудита подразделений ДПО, расположенных на территории республики будет подготовлена сводная смета (расчет) потребности

материально-технической базы, а также методические рекомендации по координации оперативно-служебной деятельности и перечню необходимого имущества подразделений добровольной пожарной охраны.

Дополнительно для координации и развития добровольчества, а также разработки критериев оценки качества оказания общественно полезных услуг проводится работа по созданию ресурсного центра ЧОУ «ДПО РБ».

В начале 2020 года в Тарбагатайском районе республики создана образцовая добровольная пожарная команда ДПК МО СП «Барыкинское», призванная привлечь интерес глав сельских поселений и послужить примером опыта создания эффективного подразделения ДПО в сельском населенном пункте.

В средствах массовой информации республики проводится широкое и подробное освещение профессии пожарного, деятельности добровольных пожарных на территории Республики Бурятия, предоставления им льгот для максимального привлечения граждан к вступлению в ряды добровольных пожарных.

Приложение № 1

Методика обоснования ресурсов пожарной охраны в сельских поселениях Российской Федерации в зависимости от рисков пожарной опасности

1.1. Исходные данные.

Для определения ресурсной потребности пожарной охраны j-го сельского поселения в i-ом субъекте Российской Федерации используются следующие исходные данные:

N_{ij} – численность населения сельского поселения, тыс. чел.;

N_i – численность сельского населения в i-том субъекте Российской Федерации, тыс.чел.;

H_i – количество пожаров в i-том субъекте Российской Федерации в сельской местности, ед.;

H – количество пожаров в сельской местности в Российской Федерации, ед.;

S_i - количество погибших при пожарах в i-том субъекте Российской Федерации в сельской местности, чел.;

S - количество погибших при пожарах в сельской местности в Российской Федерации, чел.;

T_i - количество травмированных на одном пожаре в i-том субъекте Российской Федерации в сельской местности, чел.;

T - количество травмированных на одном пожаре в в сельской местности Российской Федерации, чел.;

U_i - количество уничтоженных строений на одном пожаре в i-том субъекте Российской Федерации в сельской местности, ед.;

U - количество уничтоженных строений на одном пожаре в сельской местности Российской Федерации, ед.;

K_{ij} - коэффициент, учитывающий состояние дорожного покрытия для j-го сельского поселения в i-ом субъекте Российской Федерации, безразм.;

x_{ij} – расстояние от сельского поселения до пожарной части, км.

1.2. Порядок расчета ресурсной потребности пожарной охраны в сельских поселениях Российской Федерации.

1.2.1. Вычисляют частоту пожаров в сельской местности i-го субъекта Российской Федерации в расчете на 1000 чел. (ν_i, ед./тыс.чел.):

$$\nu_i = H_i / N_i \qquad (1)$$

1.2.2. Вычисляют риск гибели на одном пожаре в сельской местности в i-том субъекте Российской Федерации (p_{i1}, чел./пож.):

$$p_{i1} = S_i/H_i \qquad (2)$$

1.2.3. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в сельской местности в i-том субъекте Российской Федерации (p_{i2}, чел./пож.):

$$p_{i2} = T_i/H_i \qquad (3)$$

1.2.4 Вычисляют риск уничтожения строений на одном пожаре в сельской местности в i-том субъекте Российской Федерации (p_{i3}, чел./пож.):

$$p_{i3} = U_i/H_i \quad (4)$$

1.2.5. Вычисляют риск гибели на одном пожаре в сельской местности в Российской Федерации (p_1, чел./пож.):

$$p_1 = S/H \quad (5)$$

1.2.6. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в сельской местности в Российской Федерации (p_2, чел./пож.):

$$p_2 = T/H \quad (6)$$

1.2.7. Вычисляют риск уничтожения строений на одном пожаре в сельской местности в Российской Федерации (p_3, ед./пож.):

$$p_3 = U/H \quad (7)$$

1.2.8. Вычисляют среднее количество погибших людей на одном пожаре в j-том сельском поселении в i-том субъекте Российской Федерации (a_{ij1}, чел./пож.):

$$a_{ij1} = p_{i1} - p_1 + 0{,}0000368x_{ij}^2 - 0{,}000801x_{ij} + 0{,}0901 \quad (8)$$

1.2.9. Вычисляют среднее количество травмированных людей на одном пожаре в j-том сельском поселении в i-том субъекте Российской Федерации (a_{ij2}, чел./пож.):

$$a_{ij2} = p_{i2} - p_2 + 0{,}0000157x_{ij}^2 - 0{,}000406x_{ij} + 0{,}0567. \quad (9)$$

1.2.10. Вычисляют среднее количество уничтоженных строений на одном пожаре в j-том сельском поселении в i-том субъекте Российской Федерации (a_{ij3}, ед./пож.):

$$a_{ij3} = p_{i3} - p_3 - 0{,}00016x_{ij}^2 + 0{,}0162x_{ij} + 0{,}307. \quad (10)$$

1.2.11. Вычисляют риск гибели людей на одном пожаре в j-том сельском поселении в i-том субъекте Российской Федерации (p_{ij1}, чел./пож.):

$$p_{ij1} = \max(a_{ij1}; p_{i1}) \quad (11)$$

1.2.12. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в j-том сельском поселении в i-том субъекте Российской Федерации (p_{ij2}, чел./пож.):

$$p_{ij2} = \max(a_{ij2}; p_{i2}) \quad (12)$$

1.2.13. Вычисляют риск уничтожения строения на одном пожаре в j-том сельском поселении в i-том субъекте Российской Федерации (p_{ij3},ед./пож.):

$$p_{ij3} = \max(a_{ij3}; p_{i3}) \quad (13)$$

1.2.14. Вычисляют суммарный уровень пожарной опасности от пожаров в j-ом сельском поселении i-го субъекта Российской Федерации (Y_{ij}, усл.ед.):

$$Y_{ij} = N_{ij} \cdot K_{ij} \cdot v_i (p_{ij1} \cdot k_1 + p_{ij2} \cdot k_2 + p_{ij3} \cdot k_3), \quad (14)$$

где K_{ij} - коэффициент, учитывающий состояние дорожного покрытия для j-го сельского поселения в i-ом субъекте, безразм. (K = 1,00 – твердое дорожное покрытие, K = 1,45 – щебеночно-гравийное покрытие, K = 2,10 - грунтовое покрытие или подъезд к сельскому поселению отсутствует);

k_1 - весовой стоимостной коэффициент, представляющий собой стоимостной эквивалент жизни человека, млн. руб.

k_2 – весовой стоимостной коэффициент, представляющий собой стоимостной эквивалент повреждения здоровья человека, млн. руб.

k_3 – весовой стоимостной коэффициент, представляющий собой остальные потери на пожаре, млн. руб.

1.2.15. В соответствии с таблицей 1 определяется ресурсная потребность пожарной охраны сельского поселения.

Таблица 1 – Определение ресурсной потребности подразделений пожарной охраны для сельских поселений Российской Федерации в зависимости от численности населения и уровня пожарной опасности

Численность населения, чел. (при среднем уровне пожарной опасности)	Уровень пожарной опасности, усл.ед.	Необходимые минимальные требования по обеспечению сельских поселений		
		численностью личного состава подразделения пожарной охраны, чел	мобильными средства пожаротушения	видами и количеством подразделений пожарной охраны
1	2	3	4	5
менее 200	0,05 и менее	4-7	мотопомпа	Не менее 1 подразделения ДПД
200-1000	0,05 – 0,10	8-11	приспособленное техническое средство	Не менее 1 подразделения ДПД
	0,10 – 0,15	12-15	мотопомпа и приспособленное техническое средство	Не менее 1 подразделения ДПД
	0,15 – 0,20	16-19	автоцистерна	Не менее 1 подразделения МПО
	0,2 – 1,0	20-32	мотопомпа и автоцистерна	Не менее 2 подразделений (ДПД или МПО)
1001-5000	1,0-3,0	36-52	приспособленные технические средства и автоцистерна	Не менее 3 подразделений (ДПД или МПО)
5001 – 15000	3,0 – 9,0	56-80	2 автоцистерны, 2 мотопомпы	Не менее 4 подразделений (МПО или ДПД)
Более 15000	более 9,0	84-100	2 автоцистерны, 3 мотопомпы	Не менее 5 подразделений (МПО или ДПД)

2. Примеры расчета ресурсной потребности подразделений пожарной охраны для сельских поселений Российской Федерации в приложение

2.1. Пример расчета ресурсной потребности пожарной охраны деревни Жуково Оренбургской области.

2.1.1. Исходные данные:

N_{ij} = 0,101 тыс.чел.;
T_i = 51 чел.;
N_i = 590,94 тыс.чел.;
T = 3023 чел.;
H_i = 750 ед.;
U_i = 84 ед.;
H = 54436 ед.;
U = 22900 ед.;
S_i = 76 чел.;
x_{ij}= 36 км;
S = 4464 ед.;
K_{ij}= 1,45 безразм.

2.1.2. Вычисляют частоту пожаров в сельской местности Оренбургской области:

$$\nu_i = H_i / N_i = 750/590{,}94 = 1{,}27 \text{ ед./тыс.чел.}$$

2.1.3. Вычисляют риск гибели на одном пожаре в сельской местности Оренбургской области:

$$p_{i1} = S_i/H_i = 56/750 = 0{,}074 \text{ чел./пож.}$$

2.1.4. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в сельской местности Оренбургской области:

$$p_{i2} = T_i/H_i = 51/750 = 0{,}068 \text{ чел./пож.}$$

2.1.5. Вычисляют риск уничтожения строений на одном пожаре в сельской местности Оренбургской области:

$$p_{i3} = U_i/H_i = 84/750 = 0{,}112 \text{ ед./пож.}$$

2.1.6. Вычисляют риск гибели на одном пожаре в сельской местности Российской Федерации:

$$p_1 = S/H = 4464/54436 = 0{,}082 \text{ чел./пож.}$$

2.1.7. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в сельской местности Российской Федерации:

$$p_2 = T/H = 3538/54436 = 0{,}065 \text{ чел./пож.}$$

2.1.8. Вычисляют риск уничтожения строений на одном пожаре в сельской местности Российской Федерации:

$$p_3 = U/H = 25748/54436 = 0{,}473 \text{ ед./пож.}$$

2.1.9. Вычисляют среднее количество погибших людей на одном пожаре в деревне Жуково:

$$a_{ij1} = 0{,}074 - 0{,}082 + 0{,}0000368 \cdot 36^2 - 0{,}000801 \cdot 36 + 0{,}0901 = 0{,}101 \text{ чел./пож.}$$

2.1.10. Вычисляют среднее количество травмированных людей на одном пожаре в деревне Жуково:

$$a_{ij2} = 0{,}068 - 0{,}065 + 0{,}0000157 \cdot 36^2 - 0{,}000406 \cdot 36 + 0{,}0567 = 0{,}068 \text{ чел./пож.}$$

2.1.11. Вычисляют среднее количество уничтоженных строений на одном пожаре в деревне Жуково:

$$a_{ij3} = 0{,}112 - 0{,}473 - 0{,}00016 \cdot 36^2 + 0{,}0162 \cdot 36 + 0{,}307 = 0{,}322 \text{ ед./пож.}$$

2.1.12. Вычисляют риск гибели людей на одном пожаре в деревне Жуково:

$$p_{ij1} = \max(0{,}101; 0{,}074) = 0{,}101 \text{ чел./пож.}$$

2.1.13. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в деревне Жуково:

$$p_{ij2} = \max(0{,}068; 0{,}065) = 0{,}068 \text{ чел./пож.}$$

2.1.14. Вычисляют риск уничтожения строения на одном пожаре в деревне Жуково:

$$p_{ij3} = \max(0{,}322; 0{,}112) = 0{,}322 \text{ ед./пож.}$$

2.1.15. Вычисляют уровень пожарной опасности от пожаров в деревне Жуково (в расчетах использовались следующие величины: k_1 - 3,8 млн. рублей на 1 погибшего; k_2 - 0,5 млн. рублей на 1 травмированного; k_3 - 0,215 млн. руб. на 1 уничтоженное строение):

$$Y_{ij} = 0{,}1 \cdot 1{,}45 \cdot 1{,}27 \, (0{,}101 \cdot 3{,}8 + 0{,}068 \cdot 0{,}5 + 0{,}322 \cdot 0{,}215) = 0{,}090 \text{ усл.ед.}$$

2.1.16. По таблице 1 определяем ресурсную потребность пожарной охраны

деревни Жуково Оренбургской области, соответствующую уровню пожарной опасности 0,05-0,10 усл.ед.

Вывод: в деревне Жуково необходимо создать одно подразделение пожарной охраны, оснащенной приспособленным техническим средством, численностью личного состава -8-11 человек.

2.2. Пример расчета ресурсной потребности пожарной охраны деревни Языково Самарской области.

2.2.1. Исходные данные:

$N_{ij} = 0,706$ тыс.чел.;	$T_i = 85$ чел.;
$N_i = 639,34$ тыс.чел.;	$T = 3023$ чел.;
$H_i = 1203$ ед.;	$U_i = 386$ ед.;
$H = 54436$ ед.;	$U = 22900$ ед.;
$S_i = 83$ чел.;	$x_{ij} = 26$ км;
$S = 4464$ ед.;	$K_{ij} = 1,45$;

2.2.2. Вычисляют частоту пожаров в сельской местности Самарской области:

$$\nu_i = H_i / N_i = 1203 / 639,34 = 1,881 \text{ ед./тыс.чел.};$$

2.2.3. Вычисляют риск гибели на одном пожаре в сельской местности Самарской области:

$$p_{i1} = S_i/H_i = 83/1203 = 0,069 \text{ чел./пож.}$$

2.2.4. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в сельской местности Самарской области:

$$p_{i2} = T_i/H_i = 85/1203 = 0,071 \text{ чел./пож.}$$

2.2.5. Вычисляют риск уничтожения строений на одном пожаре в сельской местности Самарской области:

$$p_{i3} = U_i/H_i = 368/1203 = 0,321 \text{ ед./пож.}$$

2.2.6. Вычисляют риск гибели на одном пожаре в сельской местности Российской Федерации:

$$p_1 = S/H = 4464/54436 = 0,082 \text{ чел./пож.}$$

2.2.7. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в сельской местности Российской Федерации:

$$p_2 = T/H = 3538/54436 = 0,065 \text{ чел./пож.}$$

2.2.8. Вычисляют риск уничтожения строений на одном пожаре в сельской местности Российской Федерации:

$$p_3 = U/H = 25748/54436 = 0,473 \text{ ед./пож.}$$

2.2.9. Вычисляют среднее количество погибших людей на одном пожаре в деревне Языково

$$a_{ij1} = 0,069 - 0,082 + 0,0000368 \cdot 26^2 - 0,000801 \cdot 26 + 0,0901 = 0,081 \text{ чел./пож.}$$

2.2.10. Вычисляют среднее количество травмированных людей на одном пожаре в деревне Языково:

$$a_{ij2} = 0,071 - 0,065 + 0,0000157 \cdot 26^2 - 0,000406 \cdot 26 + 0,0567 = 0,071 \text{ чел./пож.}$$

2.2.11. Вычисляют среднее количество уничтоженных строений на одном пожаре в деревне Языково:

$$a_{ij3} = 0,321 - 0,473 - 0,00016 \cdot 26^2 + 0,0162 \cdot 26 + 0,307 = 0,468 \text{ ед./пож.}$$

2.2.12. Вычисляют риск гибели людей на одном пожаре в деревне Языково:

$$p_{ij1} = \max(0,081;0,069) = 0,081 \text{ чел./пож}$$

2.2.13. Вычисляют риск травмирования людей на одном пожаре в деревне Языково:

$$p_{ij2} = \max(0,071;0,071) = 0,071 \text{ чел./пож.}$$

2.2.14. Вычисляют риск уничтожения строения на одном пожаре в деревне Языково:

$$p_{ij3} = \max(0,468;0,321) = 0,468 \text{ ед./пож.}$$

2.2.15. Вычисляют уровень пожарной опасности в деревне Языково (в расчетах использовались следующие величины: k_1 - 3,8 млн. рублей на 1 погибшего; k_2 - 0,5 млн. рублей на 1 травмированного; k_3 - 0,215 млн. руб. на 1 уничтоженное строение):

$$Y_{ij} = 0,706 \cdot 1,45 \cdot 1,881 \ (0,081 \cdot 3,8 + 0,071 \cdot 0,5 + 0,468 \cdot 0,215) = 0,856 \text{ усл.ед.}$$

По таблице 1 определяем необходимый уровень пожарной опасности деревни Языково Самарской области, соответствующие величине суммарных потенциальных потерь 0,2-1,0 усл.ед.

Вывод: в деревне Языково необходимо создать 2 подразделения пожарной охраны, оснащенные мотопомпой и автоцистерной, численностью личного состава - 20-32 чел.

gost.e-ecolog.ru