МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНТРАНС РОССИИ)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 декабря 2017 г. Москва № НА-229-р

Об утверждении Методики определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

Во исполнение подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС:

1. Утвердить прилагаемую Методику определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

2. Установить, что настоящее распоряжение вступает в силу со дня вступления в силу приказа Минтранса России от 8 декабря 2017 г. № 513 «О Порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Заместитель Министра Н.А. Асаул

Почтовая Екатерина Юрьевна
499 495 07 13

РЕДАКТОР 13.12.17

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Минтранса России
от 15 декабря 2017 г. № НА-229-р

Методика определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

1. Настоящая Методика разработана в целях оказания помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при определении начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом для обеспечения государственных или муниципальных нужд в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[1] (далее соответственно - закупка, Федеральный закон № 44-ФЗ).

2. Настоящая Методика разъясняет Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденный приказом Минтранса России от 8 декабря 2017 г. № 513[2] (далее – Порядок, НМЦК).

3. Определение НМЦК производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.

4. При определении НМЦК рекомендуется исходить из необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые предусмотрены статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Определение НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены в соответствии с Порядком.

6. В целях осуществления закупки рекомендуется выполнить следующую последовательность действий:

6.1. Определить потребность в конкретной работе.

---

[1] Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2018, № 1, ст. 90.

[2] Зарегистрирован Минюстом России 28 декабря 2017 г., регистрационный № 49537.

6.2. Установить перечень требований к работе, закупка которой планируется, а также требований к условиям выполнения работы.

6.3. Провести исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации (информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (официальные сайты), в том числе использование которых предусмотрено настоящей Методикой, в целях выявления имеющихся на рынке работ, отвечающих требованиям, определенным в соответствии с пунктом 6.2 настоящей Методики.

6.4. Сформировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

6.5. Осуществить определение НМЦК с учетом Порядка.

7. С учетом особенностей, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[3], определяется формула расчета НМЦК в соответствии с пунктом 3 Порядка.

8. При определении НМЦК основными составляющими являются:

максимальная стоимость работы по классам транспортных средств, связанных с осуществлением регулярных перевозок;

планируемая сумма сбора платы за проезд пассажиров и провоз багажа;

планируемые субсидии подрядчику в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров или части затрат на выполнение предусмотренных контрактом работ.

9. Максимальная стоимость работы по классам транспортных средств определяется в соответствии с пунктом 7 Порядка с учетом следующих основных статей расходов:

на оплату труда водителей и кондукторов транспортных средств;

отчисления на социальные нужды от оплаты труда водителей и кондукторов;

на топливо для автобусов;

на электроэнергию на движение троллейбусов и трамваев;

на смазочные и прочие эксплуатационные материалы для автобусов;

на износ и ремонт шин автобусов и троллейбусов;

на техническое обслуживание и ремонт автобусов, троллейбусов и трамваев;

на содержание контактно-кабельной сети троллейбуса и трамвая;

на содержание тяговых подстанций троллейбуса и трамвая;

на содержание и ремонт трамвайного пути;

на содержание службы движения троллейбусного и трамвайного транспорта;

прочие расходы по обычным видам деятельности в сумме с косвенными расходами.

10. Расчёт максимальной стоимости работы по классам транспортных средств производится на основе:

нормативов расхода топлива;

значений потребления электроэнергии на движение транспортных средств;

---

[3] Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346; 2018, № 1, ст. 64.

базовых удельных расходов на шины;

базовых удельных трудоёмкостей проведения технического обслуживания и текущего ремонта пассажирских транспортных средств;

базовых удельных расходов на запасные части;

базовых удельных расходов на содержание контактно-кабельной сети;

базовых удельных расходов на содержание тяговых подстанций;

базовых удельных расходов на содержание и ремонт трамвайного пути;

базовых удельных расходов на содержание службы движения троллейбусного и трамвайного транспорта.

11. Расчёт максимальной стоимости работы по классам транспортных средств целесообразно проводить с учетом адаптации значений нормативов и базовых удельных расходов к условиям работы на конкретных маршрутах.

12. Планируемая сумма сбора платы за проезд пассажиров и провоз багажа определяется в соответствии с пунктом 4 Порядка.

13. Планируемые субсидии подрядчику в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров или части затрат на выполнение предусмотренных контрактом работ определяются в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом, принятыми в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации[4].

14. В целях получения данных для определения НМЦК рекомендуется осуществить сбор и анализ информации, в том числе содержащейся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

15. Сбор исходных данных рекомендуется осуществлять на основе запросов.

16. Исходные данные могут быть получены от:

организации, уполномоченной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления на выполнение функции сбора платы за проезд пассажиров и провоз багажа (далее - служба по сбору платы за проезд);

организации, осуществляющей на основании государственного или муниципального контракта функции по эксплуатации безналичной системы оплаты проезда (далее - оператор безналичной системы оплаты проезда);

территориальных органов Федеральной службы государственной статистики;

юридических лиц, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа на маршрутах автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории данного муниципального образования, в случае если конкурс проводится для обеспечения муниципальных нужд либо субъекта Российской Федерации, в случае если конкурс проводится для обеспечения соответственно государственных нужд субъекта Российской Федерации (далее – перевозчики).

---

[4] Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2017, № 49, ст. 7317.

17. Данные территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, а также показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов могут быть получены на соответствующих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

18. Планируемые государственные или муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам могут являться источником следующих данных:

количество предусмотренных контрактом маршрутов (n) (пункт 4 Порядка);

количество лет действия контракта (m) (пункт 4 Порядка);

количество предусмотренных контрактом классов транспортных средств (k) (пункт 4 Порядка);

максимальная вместимость транспортных средств i-го класса (Q_i), мест (пункты 5 и 6 Порядка);

количество предусмотренных контрактом классов транспортных средств на j-ом маршруте (p) (пункты 5 и 6 Порядка);

предусмотренный контрактом пробег транспортных средств i-го класса по j-ому маршруту в t-ом году срока действия контракта(L_{jti}), км (пункт 6 Порядка);

планируемый пробег транспортных средств i-го класса в t-ом году срока действия контракта(L_{ti}), км (пункты 2 и 4 приложения № 1 к Порядку, пункты 2 и 4 приложения № 2 к Порядку, пункты 2 и 4 приложения № 3 к Порядку);

срок действия контракта (n), лет (пункт 7 Порядка);

общее количество месяцев исполнения контракта, в том числе неполных (r) (пункт 7 Порядка);

планируемое количество часов работы транспортных средств i-го класса в t-ом году срока действия контракта ($АЧ_{ti}$), час (пункт 2 приложения № 1 к Порядку, пункт 2 приложения № 2 к Порядку, пункт 2 приложения № 3 к Порядку);

планируемое количество часов работы транспортных средств i-го класса с кондукторами в t-ом году срока действия контракта ($АЧК_{ti}$), час (пункт 4 приложения № 1 к Порядку, пункт 4 приложения № 2 к Порядку, пункт 4 приложения № 3 к Порядку).

19. Реестры маршрутов регулярных перевозок являются источником следующих данных:

установленное реестром маршрутов в отношении маршрутов, предусмотренных контрактом, максимальное количество транспортных средств i-го класса (M_i), ед. (пункт 7 Порядка);

общее максимальное количество транспортных средств, установленное реестром маршрутов в отношении маршрутов, предусмотренных контрактом (M), ед. (пункт 15 приложения № 2 к Порядку).

20. Результаты мониторинга исполнения ранее заключённых контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам могут являться источником следующих данных:

фактический пробег транспортных средств i-го класса по j-ому маршруту в год, предшествующий первому году срока действия контракта (L_{joi}), км (пункт 5 Порядка);

фактическая плата за проезд пассажиров и провоз багажа, полученная на j-том маршруте в год, предшествующий году начала действия контракта ($П_{j_0}$), руб. (пункт 4 Порядка).

21. Фактическая плата за проезд пассажиров и провоз багажа, полученная на j-том маршруте в год, предшествующий году начала действия контракта ($П_{j_0}$), руб. (пункт 4 Порядка), может быть получена также на основании данных службы по сбору платы за проезд либо оператора безналичной системы оплаты проезда.

22. Данные об индексе изменения тарифов на перевозки пассажиров и багажа за каждый год действия заключаемого контракта (I_t) (пункт 4 Порядка) могут быть получены от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации на осуществление полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

23. От территориальных органов Федеральной службы государственной статистики могут быть получены данные, определенные на основании Официальной статистической методологии организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен (утверждена приказом Росстата от 30 декабря 2014 г. № 734 (в редакции приказа Росстата от 27 ноября 2017 г. № 780) и статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников (утвержден приказом Росстата от 1 сентября 2017 г. № 566):

цена 1 литра топлива, указанная в последней, предшествующей дате размещения информации об НМЦК, официальной публикации территориального органа Росстата (Ci), руб. (пункт 7 приложения № 1 к Порядку);

цена 1 КВт.ч электроэнергии по состоянию на конец года, предшествующего году заключения контракта ($Ц_э$), руб. (пункт 7 приложения № 2 и пункт 7 приложения № 3 к Порядку);

индекс цен производителей машин и оборудования за период с конца 2016 года по период, ближайший к началу действия государственного или муниципального контракта (пункты 9 и 13 приложения № 1 к Порядку, пункты 11, 12, 13, 14 приложения № 2 к Порядку, пункты 8, 12, 13, 14 приложения № 3 к Порядку);

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций всех отраслей экономики за ближайший истёкший отчётный период (для муниципальных маршрутов в границах поселения, городского округа или двух и более поселений одного муниципального района принимается в отношении указанных административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации, для муниципальных маршрутов в границах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя в отношении указанных субъектов Российской Федерации, для межмуниципальных маршрутов в границах субъекта Российской Федерации - в отношении этого субъекта Российской Федерации, для смежных межрегиональных маршрутов в сообщении с субъектами

Российской Федерации – городами федерального значения Москвой, Санкт-Петербургом или Севастополем – в отношении этих субъектов Российской Федерации) (СЗП), руб. (пункты 3, 5, 12 приложения № 1 к Порядку, пункты 3, 5, 10, 15 приложения № 2 к Порядку, пункты 3, 5, 11, 15 приложения № 3 к Порядку);

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата организаций всех отраслей экономики Российской Федерации в год, предшествующий первому году срока действия контракта ($СЗП_{РФ}$), руб. (пункт 15 приложения 2 к Порядку, пункт 15 приложения 3 к Порядку).

24. В качестве данных о величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций всех отраслей экономики (СЗП), руб. могут быть использованы показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (в соответствии с перечнем дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов[5]).

25. От перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым тарифам, могут быть получены следующие данные:

стоимость приобретения и установки в транспортных средствах i-го класса оборудования для организации безналичной оплаты проезда, а также плановые расходы на его эксплуатацию и (или) на оплату услуг оператора системы безналичной оплаты проезда в случае, если контрактом предусмотрено, что приобретение, установка и эксплуатация и (или) на оплату услуг оператора системы безналичной оплаты проезда такого оборудования осуществляется за счет подрядчика ($С_{oi}$), руб. (пункт 3 Порядка);

коэффициент возмещения стоимости работы выручкой от оплаты проезда, рассчитанный как соотношение общей планируемой величины платы за проезд пассажиров и провоз багажа по ранее установленным маршрутам к стоимости работы, связанной с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по ранее установленным маршрутам ($К_в$) (пункт 4 Порядка);

вознаграждение за реализацию билетов в t-ом году срока действия контракта (в случае, если реализация билетов осуществляется сторонними организациями) ($Р_{Кt}$) (пункт 7 Порядка);

общая протяженность контактно-кабельной сети в однопутном исчислении по предусмотренным контрактом маршрутам ($l_{кк}$), км (пункт 12 приложения № 2 к Порядку, пункт 13 приложения № 3 к Порядку);

установленная мощность тяговых подстанций для предусмотренных контрактом маршрутов ($N_{тп}$), кВт (пункт 13 приложения № 2 к Порядку, пункт 14 приложения № 3 к Порядку);

суммарная протяженность трамвайного пути в однопутном исчислении ($l_п$), км (пункт 14 приложения № 2 к Порядку).

---

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 52, ст. 7490).

26. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, публикуемый Минэкономразвития России[6], является источником следующих данных:

индекс потребительских цен для t-ого года срока действия контракта ($I_{пцт}$) (пункты 2, 4, 11 приложения № 1 к Порядку, пункты 2, 4, 9, 15 приложения № 2 к Порядку, пункты 2, 4, 10, 15 приложения № 3 к Порядку);

индекс цен производителей нефтепродуктов для t-ого года срока действия контракта ($I_{тт}$) (пункт 7 приложения № 1 к Порядку);

прогнозный индекс цен производителей машин и оборудования для каждого года срока действия контракта ($I_{мt}$) (пункты 9 и 13 приложения № 1 к Порядку, пункты 11, 12, 13, 14 приложения № 2 к Порядку, пункты 8, 12, 13, 14 приложения № 3 к Порядку);

индекс цен на электрическую энергию для t-ого года срока действия контракта ($I_{эт}$) (пункт 7 приложения № 2 к Порядку, пункт 7 приложения № 3 к Порядку).

27. Далее по определенным в соответствии с пунктами 18 – 26 настоящей Методики исходными данными необходимо провести расчет НМЦК по формуле, определенной в соответствии с пунктом 7 настоящей Методики.

28. При определении нормативного расхода топлива в расчете на 1 км пробега автобусов i- го класса (Ri) (пункт 7 приложения № 1 к Порядку) в соответствии с пунктом 40 Инструкции по учету доходов и расходов по обычным видам деятельности на автомобильном транспорте, утвержденной приказом Минтранса России от 24 июня 2003 г. № 153[7], в случае если предусмотренный контрактом маршрут пролегает в границах нескольких территорий, значения зимней надбавки рекомендуется принимать в соответствии со значением для территории с наибольшей продолжительностью зимнего периода.

29. При определении НМЦК для контрактов, срок действия которых превышает 3 года, индекс потребительских цен ($I_{пцт}$), индекс цен производителей нефтепродуктов ($I_{тт}$), индекс цен производителей машин и оборудования, индекс цен на электрическую энергию ($I_{эт}$) для 4-ого года и последующих лет срока действия контракта, в случае отсутствия опубликованного Минэкономразвития России прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, рекомендуется принимать в соответствии со значениями для 3-его года срока действия контракта, публикуемыми Минэкономразвития России в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

---

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6598; 2017, № 38,

gost.e-ecolog.ru

[7] Зарегистрирован Минюстом России 24 июля 2003 г., регистрационный № 4916.

РЕДАКТОР