МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ПРИКАЗ

от "16" декабря 2019 г. № 813/пр

Москва

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, на 2020 год

В соответствии со частью 1 статьи 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, **п р и к а з ы в а ю**:

утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, на 2020 год.

Министр В.В. Якушев

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 16 декабря 2019 г. № 813/пр

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, на 2020 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, на 2020 год (далее – Программа) разработана в соответствии с:

частью 1 статьи 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ);

частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680.

2. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее – национальные объединения саморегулируемых организаций).

3. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации мероприятий по контролю в рамках государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

II. Данные о проведенных мероприятиях по осуществлению контроля и по профилактике нарушений обязательных требований

Минстроем России были проведены плановые документарные проверки Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, в 2019 году и Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в 2018 году, по итогам которых деятельность национальных объединений саморегулируемых организаций приведена в соответствие обязательным требованиям.

Особое внимание в контрольной работе Минстроя России уделяется профилактике нарушений. В 2019 году была реализована Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, проверяемых при осуществлении государственного контроля за деятельностью Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, утвержденная приказом Минстроя России от 14 марта 2019 г. № 160/пр, в том числе был актуализирован и размещен на официальном сайте Минстроя России перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, который утвержден приказом Минстроя России от 3 октября 2019 г. № 592/пр.

Актуализирован и размещен на официальном сайте Минстроя России Административный регламент осуществления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, утвержденный Приказом Минстроя России от 11 июня 2019 г. № 332/пр. Приказом Минстроя России от 23 июля 2019 г. № 413/пр утверждены порядок оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с национальными объединениями саморегулируемых организаций при осуществлении государственного контроля за их деятельностью и порядок оформления результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с национальными объединениями саморегулируемых организаций при осуществлении государственного контроля за их деятельностью.

По обращениям национальных объединений саморегулируемых организаций, в рамках информирования субъектов проверки по вопросам соблюдения обязательных

требований Минстроем России подготовлено 18 разъяснений по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Кроме того, в указанный период Минстроем Росси было выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований национальными объединениями саморегулируемых организаций.

III. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

В результате проведенного анализа выявленных в рамках государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций нарушений обязательных требований в 2019 году, установлены следующие типичные нарушения:

– заключения о возможности внесения или об отказе во внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций о некоммерческих организациях по результатам рассмотрения направленных ими соответствующих заявлений не утверждаются (часть 2.1 статьи 55.2 ГрК РФ);

– превышается срок рассмотрения заявлений физических лиц о включении сведений в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национальный реестр специалистов в области строительства (приказ Минстроя России от 6 апреля 2017 г. № 688/пр);

– превышается срок направления в кредитную организацию требований о переводе на специальные банковские счета национальных объединений саморегулируемых организаций средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций (постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 85).

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению национальных объединений саморегулируемых организаций.

IV. Цели и основные задачи Программы

4. Целями Программы являются:

– предупреждение нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении деятельности национальными объединениями саморегулируемых организаций;

– снижение административной нагрузки на национальные объединения саморегулируемых организаций;

– минимизация рисков возникновения нарушений обязательных требований национальными объединениями саморегулируемых организаций;

– повышение прозрачности системы государственного контроля и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минстроя России.

5. Основными задачами Программы являются:

– формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с национальными объединениями саморегулируемых организаций при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Минстроем России;

– формирование одинакового понимания обязательных требований национальными объединениями саморегулируемых организаций;

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;

– осуществление планирования и проведения профилактики нарушений обязательных требований на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности национальных объединений саморегулируемых организаций, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

V. Показатели эффективности и результативности реализации Программы

6. Основными показателями эффективности и результативности реализации Программы за 2020 год, а также проектами показателей такой оценки на последующие 2021-2022 годы является удовлетворенность национальными объединениями саморегулируемых организаций качеством программных мероприятий. Оценка достижения таких показателей осуществляется методами социологических исследований по следующим направлениям:

– информированность национальных объединений саморегулируемых организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе мероприятий по контролю;

– знание и однозначное толкование национальными объединениями саморегулируемых организаций и Минстроем России обязательных требований и правил их соблюдения;

– вовлечение национальных объединений саморегулируемых организаций в регулярное взаимодействие с Минстроем России, в том числе в рамках проводимых мероприятий Программы.

VII. Механизм реализации Программы

Организацию управления Программой осуществляет Правовой департамент Минстроя России.

Ответственным за разработку Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской

Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций на 2021 год, а также внесение изменений в программу на 2020 год и подготовку отчетности в ходе реализации программы является Правовой департамент Минстроя России.

VIII. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций на 2020 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение	Ожидаемые результаты
1.	Актуализация Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 18 октября 2017 г. № 1436/пр и его размещение на официальном сайте Минстроя России в	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Приказ Минстроя России	Правовой департамент Административно-кадровый департамент	Повышение информированности национальных объединений саморегулируемых организаций о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований

	информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».				
2.	Подготовка разъяснений о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.	По мере поступления обращений от Национальных объединений саморегулируемых организаций	Письмо Минстроя России	Правовой департамент	Предотвращение нарушений обязательных требований
3.	Информирование национальных объединений саморегулируемых организаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Информационные материалы	Правовой департамент	Повышение информированности национальных объединений саморегулируемых организаций об обязательных требованиям
4.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований, и размещение результатов анализа на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	По мере необходимости	Информационные материалы	Правовой департамент Административно-кадровый департамент	Повышение информированности национальных объединений саморегулируемых организаций о возможных нарушениях обязательных требованиях
5.	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с национальными объединениями саморегулируемых организаций при осуществлении	2	Задание заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия	Правовой департамент	Предотвращение нарушений обязательных требований

	государственного контроля за их деятельностью				
6.	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ	Письмо Минстроя России		Принятие Национальным объединением мер по предупреждению нарушений обязательных требований и представление уведомления об исполнении предостережения в установленный срок
7.	Проведение заседаний Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	По мере необходимости	Протокол	Правовой департамент	Вовлечение национальных объединений во взаимодействие с Минстроем России в целях профилактики нарушений обязательных требований
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-	До 20 декабря 2020 г.	Приказ Минстроя России	Правовой департамент Административно-кадровый департамент	Обеспечение реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

	коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций на 2021 год, и ее размещение на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»				

IX. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, на 2021-2022 годы.

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Вид документа	Ответственное структурное подразделение	Ожидаемые результаты
1.	Актуализация Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Приказ Минстроя России	Правовой департамент Административно-кадровый департамент	Повышение информированности национальных объединений саморегулируемых организаций о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований

	строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 18 октября 2017 г. № 1436/пр и его размещение на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».				
2.	Подготовка разъяснений о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.	По мере поступления обращений от Национальных объединений саморегулируемых организаций	Письмо Минстроя России	Правовой департамент	Предотвращение нарушений обязательных требований
3.	Информирование национальных объединений саморегулируемых организаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Информационные материалы	Правовой департамент	Повышение информированности национальных объединений саморегулируемых организаций о обязательных требованиях
4.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований, и размещение результатов анализа на официальном сайте Минстроя России в	По мере необходимости	Информационные материалы	Правовой департамент Административно-кадровый департамент	Повышение информированности национальных объединений саморегулируемых организаций о возможных нарушениях обязательных требованиях

	информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».				
5	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с национальными объединениями саморегулируемых организаций при осуществлении государственного контроля за их деятельностью	2	Задание на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия	Правовой департамент	Предотвращение нарушений обязательных требований
6.	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ	Письмо Минстроя России		Принятие Национальным объединением мер по предупреждению нарушений обязательных требований и представление уведомления об исполнении предостережения в установленный срок
7.	Проведение заседаний Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	По мере необходимости	Протокол	Правовой департамент	Вовлечение национальных объединений во взаимодействие с Минстроем России в целях профилактики нарушений обязательных требований
8.	Разработка и	До 20 декабря	Приказ	Правовой	Обеспечение

	утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций на 2022 год, и ее размещение на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	2021 г.	Минстроя России	департамент Административно-кадровый департамент	реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

gost.e-ecolog.ru