ПОЛОЖЕНИЕ

о Государственном производственном объединении

Управление Делами Совета Министров СССР
Москва о 1987

gost.e-ecolog.ru

ПОЛОЖЕНИЕ

о Государственном производственном объединении

Управление Делами Совета Министров СССР
Москва о 1987

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров СССР
от 23 сентября 1987 г. № 1076

ПОЛОЖЕНИЕ
о Государственном производственном объединении

Государственное производственное объединение (ГПО) представляет собой наиболее крупную организационную структуру основного звена народного хозяйства и осуществляет свою деятельность на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования. ГПО является единым производственно-хозяйственным комплексом, создаваемым с целью эффективного решения отраслевых, межотраслевых и региональных задач, формируется на основе концентрации производственного и научно-технического потенциала предприятий, производственных и научно-производственных объединений, других организаций.

ГПО расширяет возможности входящих в него предприятий, объединений и организаций в производственном и социальном развитии, сохраняя их самостоятельность и ответственность на основе Закона СССР о государственном предприятии (объединении).

Создание ГПО обеспечивает сочетание централизованного планового руководства и демократизации управления, государственных интересов с интересами трудовых коллективов, широкое использование экономических методов хозяйствования, переход на двухзвенную систему управления.

Настоящее Положение определяет экономические и правовые основы организации и деятельности государственных производственных объединений, образуемых согласно статье 5 Закона СССР о государственном предприятии (объединении), отношения между ГПО и входящими в него предприятиями, объединениями и организациями, а также с органами государственного управления.

Действие настоящего Положения распространяется на ГПО всех отраслей народного хозяйства.

I. Государственное производственное объединение, его задачи и принципы деятельности

1. Государственное производственное объединение включает предприятия, объединения и организации одной или нескольких отраслей народного хозяйства, может быть общесоюзным или региональным. В его состав могут включаться производственные, научно-производственные объединения, научно-исследовательские, проектно-конструкторские, технологические, строи-

тельные, транспортные, сбытовые, торговые и внешнеторговые, учебные, в том числе средние профессионально-технические училища и средние специальные учебные заведения, а также другие предприятия, объединения и организации. В агропромышленном комплексе в состав государственных производственных объединений могут входить также колхозы, другие кооперативные и межхозяйственные организации.

Входящие в состав ГПО предприятия и объединения руководствуются в своей деятельности Законом СССР о государственном предприятии (объединении). ГПО осуществляет по отношению к предприятиям, объединениям и организациям, входящим в его состав, функции вышестоящего органа.

2. Главной задачей Государственного производственного объединения является удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в выпускаемой продукции (работах, услугах) с высокими потребительскими свойствами и качествами при минимальных затратах, увеличение вклада в ускорение социально-экономического развития страны и обеспечение роста благосостояния трудовых коллективов входящих в ГПО предприятий, объединений и организаций.

Для выполнения своей главной задачи ГПО обеспечивает:

повышение эффективности производства, увеличение прибыли (дохода), рост производительности труда, ресурсосбережение, улучшение использования производственных фондов;

решение общих для ГПО вопросов научно-технического прогресса, ускорение обновления и постоянное поддержание на должном техническом уровне производственных фондов, организацию разработки и массовое применение принципиально новой техники, технологии и материалов, соответствующих высшему мировому научно-техническому уровню;

сокращение цикла: «научные исследования и разработки — инвестиции — производство — сбыт и обслуживание»;

социальное развитие коллективов предприятий, объединений и организаций, укрепление совместной материальной базы социальной сферы, создание благоприятных возможностей для высокопроизводительного труда, проведение мероприятий по охране окружающей природной среды;

концентрацию, углубление специализации и кооперирования, рациональное размещение и развитие производства, пропорциональное и сбалансированное развитие взаимосвязанных сырьевых и перерабатывающих производств;

повышение результативности деятельности входящих в состав ГПО научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организаций, укрепление их связей с производством на основе принципов полного хозяйственного расчета и самофинансирования;

активизацию внешнеэкономической деятельности на основе развития прогрессивных форм отношений с зарубежными партнерами и валютной самоокупаемости;

постоянное совершенствование форм и методов управления и хозяйствования, последовательную реализацию положений Закона СССР о государственном предприятии (объединении).

3. Деятельность Государственного производственного объединения строится на основе государственного плана экономического и социального развития отрасли. Руководствуясь доведенными вышестоящим органом контрольными цифрами и установленными государственными заказами, долговременными экономическими нормативами и лимитами, ГПО организует разработку входящими в его состав предприятиями, объединениями и организациями пятилетних и годовых планов экономического и социального развития, формирует и утверждает на их основе план ГПО в целом.

4. Государственное производственное объединение как единый производственно-хозяйственный комплекс действует на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования.

Деятельность входящих в ГПО предприятий, объединений и организаций осуществляется в полном соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении).

Для решения стоящих перед ГПО общих задач производственного, научно-технического и социального развития входящие в его состав предприятия, объединения и организации перечисляют по нормативам часть своей прибыли и амортизационных средств, предназначенных на полное восстановление основных фондов, для образования централизованных фонда и резервов ГПО.

Решение этих задач ГПО обеспечивает также, используя стабильные экономические нормативы, лимиты подрядных работ и имеющиеся в его распоряжении централизованные средства.

5. Имущество Государственного производственного объединения составляют его централизованные фонд и резервы, а также другие денежные и материальные средства, закрепленные за обособленным аппаратом управления ГПО.

Государственное производственное объединение является юридическим лицом, выполняет обязанности, связанные с его деятельностью, имеет самостоятельный баланс, расчетные и иные счета в учреждениях банков, составляет сводный баланс входящих в состав ГПО предприятий, объединений и организаций, представляет установленную статистическую отчетность.

Устав ГПО утверждается создавшим его органом.

Всю свою деятельность ГПО осуществляет на основе социалистической законности, принимает меры к ее укреплению на предприятиях, в объединениях и организациях, входящих в ГПО.

ГПО не отвечает по обязательствам предприятий, объединений и организаций, входящих в ГПО. Предприятия, объединения и организации, входящие в ГПО, не отвечают по обязательствам ГПО.

II. Управление Государственным производственным объединением

6. Управление Государственным производственным объединением осуществляется на основе социалистического самоуправления, сочетания демократических форм руководства и единоначалия. ГПО обеспечивает руководство предприятиями, объединениями и организациями как единым хозяйственным комплексом для решения общих задач производственного и социального развития, соблюдает их права и самостоятельность в соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении) и другими нормативными актами.

Высшим органом управления ГПО является совет директоров. В состав совета включаются руководители всех самостоятельных предприятий, объединений и организаций, входящих в ГПО, за исключением предприятий и организаций, входящих в состав производственных и научно-производственных объединений. Совет возглавляет генеральный директор, который избирается на 5 лет советом директоров и утверждается вышестоящим органом.

7. Совет директоров Государственного производственного объединения:

принимает непосредственное участие в решении вопросов кооперирования, удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в продукции (работах, услугах), выборе эффективных путей ведения производства, определяет направления и перспективы научно-технического развития;

рассматривает кандидатуры избираемых на общих собраниях (конференциях) трудовых коллективов руководителей предприятий, объединений и организаций и рекомендует их для утверждения в установленном порядке, утверждает структуру и фонд заработной платы аппарата управления ГПО, смету расходов на его содержание;

определяет направления расходования централизованных фонда и резервов в интересах развития производственно-хозяйственного комплекса в целом;

ГПО вносит предложения в вышестоящий орган о создании в своем составе или ликвидации предприятий и организаций и практически реализует эту работу; образует на договорной основе совместные предприятия, объединения и организации;

вносит предложения в вышестоящий орган о реорганизации и прекращении деятельности предприятий при длительной их убыточности;

имеет право рассматривать вопрос и вносить предложения о досрочном переизбрании генерального директора ГПО.

Совет директоров регулярно информирует трудовые коллективы предприятий, объединений и организаций о работе ГПО.

Решения совета директоров проводятся в жизнь генеральным директором ГПО.

8. В период между заседаниями совета директоров руководство Государственным производственным объединением осуществляет на принципе единоначалия генеральный директор. Функции аппарата управления ГПО возлагаются на администрацию ведущего предприятия или на обособленный аппарат управления, содержащийся за счет централизованных фонда и резервов ГПО.

Генеральный директор и совет директоров ГПО несут ответственность за результаты производственно-хозяйственной деятельности ГПО, а также предприятий, объединений и организаций, входящих в его состав.

Генеральный директор представляет интересы ГПО на всех уровнях в соответствии с действующим законодательством, настоящим Положением и Уставом данного ГПО, распоряжается имуществом, закрепленным за управлением объединения, заключает договоры, выдает доверенности (в том числе с правом передоверия), открывает в банках расчетные и другие счета.

Генеральный директор ГПО:

устанавливает распределение обязанностей между своими заместителями, координирует и направляет работу и организует деятельность аппарата ГПО;

утверждает положения о структурных подразделениях аппарата ГПО, а также штатное расписание аппарата управления, устанавливает оклады руководителям и специалистам в соответствии со схемой должностных окладов без учета норм и соотношений численности руководящих работников и специалистов, надбавки к должностным окладам и осуществляет премирование работников аппарата управления ГПО.

Генеральный директор и совет директоров ГПО содействуют экономическому соревнованию между предприятиями, объединениями и организациями, применяют для этого конкурсное проектирование и финансовые рычаги с целью наиболее полного удовлетворения спроса потребителей на высокоэффективную, высококачественную и конкурентоспособную продукцию (работы, услуги), интенсификации производства, повышения его технического уровня, ускорения научно-технического прогресса.

Генеральный директор ГПО может быть досрочно освобожден от должности вышестоящим органом на основании решения совета директоров.

9. В Государственном производственном объединении создается на срок 2—3 года совет представителей трудовых коллективов от всех предприятий, объединений и организаций, входящих в состав ГПО, а также от ГПО. Совет представителей трудовых коллективов избирает из своего состава председателя совета.

Заседания совета представителей трудовых коллективов проводятся не реже двух раз в год.

Совет представителей трудовых коллективов в условиях широкой гласности обсуждает итоги деятельности ГПО, совета

директоров и аппарата управления ГПО, вносит предложения и рекомендации по повышению эффективности хозяйствования, обеспечивает доведение до трудовых коллективов предприятий, объединений и организаций информации о работе ГПО.

Совет представителей трудовых коллективов ставит перед советом директоров ГПО вопросы, связанные с устранением недостатков в работе ГПО.

Совет директоров учитывает в своей деятельности рекомендации и предложения совета представителей трудовых коллективов.

III. Функции, права и обязанности Государственного производственного объединения

10. В области планирования ГПО:

разрабатывает прогнозы и перспективные планы развития производства по своему профилю деятельности на основе изучения потребностей народного хозяйства, населения и внешнего рынка в продукции (работах, услугах) и с учетом мирового опыта, новейших научных достижений и прогрессивных тенденций специализации, концентрации и кооперирования производства;

участвует в разработке контрольных цифр, согласовывает их с вышестоящим органом и доводит до предприятий, объединений и организаций; размещает государственные заказы, в том числе на конкурсной основе; утверждает предприятиям, объединениям и организациям долговременные экономические нормативы, включая нормативы отчислений в централизованные фонд и резервы объединения, и направления их расходования; устанавливает лимиты капитальных вложений за счет средств централизованного фонда ГПО, лимиты централизованных государственных капитальных вложений (в соответствии с перечнем предприятий и объектов, включенных в государственный план) и подрядных работ;

разрабатывает с участием входящих в состав ГПО предприятий, объединений и организаций и утверждает пятилетние (с распределением по годам), а также уточняет годовые планы экономического и социального развития ГПО;

предусматривает меры по наиболее полному использованию в планах научно-технических достижений, участию в общегосударственных, отраслевых и совместных со странами — членами СЭВ программах.

При разработке и утверждении планов ГПО совет директоров исходит из необходимости сочетания интересов предприятий, объединений и организаций, входящих в состав ГПО, с общегосударственными, отраслевыми и региональными интересами. ГПО обеспечивает рациональное размещение и повышение концентрации производства, углубление специализации и кооперирования предприятий, объединений и органи-

заций, предусматривает создание и развитие межотраслевых производств, научно-технической и опытно-экспериментальной базы, централизованных вспомогательных и обслуживающих производств и других общих для ГПО видов хозяйственной деятельности.

ГПО организует и проводит работу по улучшению условий труда, жизни и быта, более полному удовлетворению материальных и духовных потребностей работников всех предприятий, объединений и организаций, входящих в его состав.

11. В области научно-технического прогресса и повышения качества продукции ГПО:

обеспечивает разработку и проведение единой научно-технической политики, постоянное повышение технического уровня организации производства, совершенствование технологических процессов, выпуск высококачественной и конкурентоспособной продукции;

осуществляет меры по эффективному использованию научно-технического и производственного потенциала, организует широкое применение наиболее прогрессивных технических новшеств, открытий и изобретений, применяет конкурсное проектирование для ускоренного вывода предприятий, объединений и организаций на передовые рубежи науки и техники;

организует решение крупных научно-технических проблем от научного поиска до внедрения полученных результатов в производство, обеспечивая снижение материалоемкости, энергоемкости и трудоемкости выпускаемой продукции (работ, услуг), рациональное использование и восстановление природных ресурсов, ведение производства на принципах безотходной технологии;

осуществляет меры по выполнению обязательств, предусмотренных государственными целевыми научно-техническими программами, принимает участие в работе межотраслевых научно-технических комплексов, широко используя в производстве результаты их деятельности;

обеспечивает повышение эффективности работы научно-технических, проектно-конструкторских и технологических организаций, входящих в состав ГПО, укрепление их лабораторно-исследовательской и опытно-экспериментальной базы;

определяет размер средств централизованного фонда, направляемых на разработку конкретных тем по ускорению научно-технического прогресса, размещает заказы и заключает договоры на их выполнение;

организует работу по стандартизации и унификации продукции ГПО, информационному обслуживанию, а также по совершенствованию изобретательской, рационализаторской и патентно-лицензионной деятельности, разработке прогрессивных норм и нормативов.

12. В области капитального строительства ГПО совместно с предприятиями, объединениями и организациями, входящими в его состав:

разрабатывает и проводит эффективную инвестиционную политику в соответствии с задачами по развитию предприятий, объединений и организаций, организует при необходимости разработку соответствующих мировому уровню проектов на строительство новых, техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих производств и объектов; создает специализированные общие для ГПО производства;

формирует пятилетние и годовые планы капитального строительства, обеспечивая первоочередное проведение работ по техническому перевооружению, реконструкции, модернизации и расширению производства, а также строительство новых производственных объектов, жилых домов и других объектов социального назначения;

распределяет по предприятиям, объединениям и организациям объемы капитального строительства за счет государственных централизованных капитальных вложений, осуществляет контроль за их эффективным использованием, а также учитывает в планах предложения предприятий, объединений и организаций по объемам капитальных вложений, финансируемых за счет средств, находящихся в их распоряжении;

контролирует своевременность ввода в действие объектов, а также освоение в нормативные сроки проектных мощностей;

принимает меры по развитию строительства хозяйственным способом, по формированию проектных и строительных организаций для решения общих для ГПО задач реконструкции и технического перевооружения действующих и создания новых производств;

организует и обеспечивает строительство общих для ГПО объектов производственной и социальной инфраструктуры.

13. В области финансов, кредита и цен ГПО:

совершенствует финансово-экономическую работу на предприятиях, в объединениях и организациях, входящих в состав ГПО, в соответствии с принципами полного хозяйственного расчета и самофинансирования;

проводит мероприятия по укреплению финансового положения предприятий, объединений и организаций и ГПО в целом, росту прибыли (дохода). При временной плановой убыточности предприятий, объединений и организаций оно финансирует их за счет централизованных фонда и резервов в пределах лимита дотации, устанавливаемого в пятилетнем плане с прогрессивным сокращением;

обеспечивает при формировании финансовых планов ГПО сбалансированность всех видов финансовых и кредитных ресурсов с показателями своего экономического и социального развития, а также участие входящих в состав ГПО предприятий, объединений и организаций в формировании доходов государственного (в том числе местного) бюджета;

образует за счет отчислений предприятий, объединений и организаций, входящих в ГПО, централизованный фонд и резер-

вы, направляет их средства (в соответствии с утвержденной сметой) на проведение мероприятий производственного, научно-технического и социального назначения, обеспечивает эффективное использование централизованных государственных финансовых средств. Неиспользуемые остатки фонда и резервов ГПО переходят на следующий год и изъятию не подлежат;

содействует повышению эффективности использования выделяемых предприятиям, объединениям и организациям, входящим в ГПО, банковских кредитов при строгом соблюдении основных принципов кредитования;

проводит в соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении) работу по ценообразованию на продукцию (работы, услуги), контролирует соблюдение предприятиями, объединениями и организациями государственной дисциплины цен;

осуществляет контроль за производственной и финансовой деятельностью предприятий, объединений и организаций, соблюдением ими финансовой и расчетной дисциплины, строго руководствуясь принципами полного хозяйственного расчета и самофинансирования. Обеспечивает сохранность социалистической собственности, повсеместное соблюдение режима экономии.

14. В области материально-технического обеспечения и сбыта ГПО:

создает в тесном взаимодействии с вышестоящим органом и территориальными органами Госснаба СССР на местах необходимые условия для устойчивого обеспечения материальными ресурсами предприятий, объединений и организаций.

Материально-техническое обеспечение предприятий, объединений и организаций, входящих в состав ГПО, организуется ими самостоятельно на основе прямых хозяйственных связей и оптовой торговли. Материально-техническое обеспечение ресурсами по лимитам и фондам осуществляется централизованно министерствами и ведомствами, а также другими соответствующими органами. ГПО рассматривает и решает вопросы материально-технического обеспечения, возникающие между предприятиями, объединениями и организациями, входящими в ГПО, а также с другими организациями;

развивает оптовую торговлю по прямым заказам потребителей, организует фирменную торговлю, другие прогрессивные формы реализации и сбыта продукции;

принимает необходимые меры по безусловному выполнению государственных заказов, заказов снабженческо-сбытовых организаций, предприятий и других потребителей в соответствии с заключенными договорами;

организует работу по обеспечению всемерной экономии материальных и энергетических ресурсов, широкому использованию безотходных технологий, рациональному расходованию сырья, материалов и топлива, снижению потерь, вовлече-

нию вторичных ресурсов в хозяйственный оборот.

15. В области внешнеэкономической деятельности ГПО:

организует внешнеэкономическую деятельность предприятий, объединений и организаций, входящих в состав ГПО, исходя из принципа валютной самоокупаемости;

осуществляет меры по дальнейшему развитию и совершенствованию торгово-экономических и валютно-финансовых связей с зарубежными странами. ГПО, обеспечивающему значительные поставки на экспорт продукции (работ, услуг), может быть предоставлено право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций (включая рынки капиталистических и развивающихся стран) и создания для этих целей хозрасчетной внешнеторговой организации, если такой не имеется в его составе;

предусматривает мероприятия по развитию экспортной базы и увеличению производства конкурентоспособной на внешнем рынке продукции (работ, услуг), развитию социалистической экономической интеграции, включая реализацию заданий Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ, экономному расходованию валютных средств, добивается расширения сбыта продукции (работ, услуг) на мировых рынках;

принимает меры по широкому развитию международной кооперации производства, с разрешения вышестоящего органа создает совместные предприятия, международные объединения и организации, активно участвует в их деятельности;

с согласия входящих в его состав предприятий, объединений и организаций может частично объединять имеющиеся у них средства фондов валютных отчислений, образуя централизованный валютный фонд ГПО для осуществления совместных закупок машин, оборудования, материалов и других товаров для нужд технического перевооружения, реконструкции и расширения производства, проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и других работ, осуществлять передачу средств этого фонда на взаимовыгодных условиях другим предприятиям, объединениям, организациям, министерствам, ведомствам и банкам;

содействует поставкам на экспорт продукции, изготовленной входящими в его состав предприятиями, объединениями и организациями сверх объемов, предусмотренных государственными заказами и договорами.

16. В области труда и социального развития ГПО:

совместно с партийными и профсоюзными организациями проводит с учетом положений Закона СССР о государственном предприятии (объединении) и в соответствии с установленным порядком работу по подбору, расстановке и воспитанию руководящих кадров входящих в его состав предприятий, объединений и организаций. Организует единую систему подготовки и переподготовки кадров, обеспечивая сочетание профессио-

нального обучения с экономическим, создает учебные комбинаты, курсы и центры, школы по изучению передовых методов труда;

осуществляет мероприятия по созданию резерва, подготовке и использованию руководящих кадров предприятий, объединений и организаций, проводит их аттестацию;

организует и координирует работу предприятий, объединений и организаций по улучшению условий труда работников, особенно женщин, сокращению и ликвидации тяжелого физического, монотонного и малоквалифицированного труда;

контролирует правильное применение действующих условий оплаты труда и премирования на предприятиях, в объединениях и организациях, входящих в состав ГПО;

устанавливает в соответствии с действующим порядком руководящим работникам предприятий, объединений и организаций надбавки за высокие достижения в труде или выполнение особо важной работы за счет общего фонда заработной платы по соответствующему предприятию, объединению, организации;

утверждает по согласованию с соответствующими профсоюзными органами положения о премировании руководящих работников предприятий, объединений и организаций, входящих в состав ГПО;

организует при необходимости общие для предприятий, объединений и организаций подсобные хозяйства, предприятия по оказанию платных услуг работникам, объединенные медико-санитарные части и другие организации социальной сферы, содействует развитию кооперативов, индивидуальной трудовой деятельности граждан.

17. В области охраны природы ГПО:

разрабатывает и осуществляет меры по комплексному использованию природных ресурсов и по охране окружающей среды, предусматривает в проектах по расширению, реконструкции и техническому перевооружению предприятий, объединений и организаций природоохранные сооружения и установки, обеспечивает их эффективную эксплуатацию, разрабатывает и внедряет в производство безотходные технологические процессы, широко использует при этом вторичные ресурсы;

организует проведение предприятиями, объединениями и организациями, входящими в ГПО, природоохранных мероприятий, полностью компенсирующих отрицательное воздействие производства на природную среду, использует в этих целях средства централизованных фонда и резервов.

18. В области учета, отчетности и контроля ГПО:

осуществляет контроль за производственной и хозяйственной деятельностью предприятий, объединений и организаций, входящих в его состав, обеспечивает анализ и ревизию их деятельности, сохранность денежных средств и материальных ценностей;

получает в установленном порядке от предприятий, объединений и организаций статистическую и бухгалтерскую отчетность, осуществляет контроль за правильностью ведения и достоверностью учета и отчетности;

проводит мероприятия по внедрению прогрессивных методов учета с использованием современной техники, повышает роль и ответственность юридической, бухгалтерской и других функциональных служб за соблюдение законности, своевременность и качество учета и отчетности.

Активное участие в деятельности ГПО по контролю и устранению недостатков в работе принимает совет представителей трудовых коллективов ГПО.

IV. Создание, реорганизация и ликвидация государственных производственных объединений

19. Создание государственных производственных объединений по отраслевому принципу производится министерствами, ведомствами СССР по согласованию с Советами Министров союзных республик или министерствами, ведомствами союзных республик с разрешения Советов Министров союзных республик.

Создание ГПО по межотраслевому и региональному принципу с включением в их состав предприятий, объединений и организаций разных отраслей народного хозяйства производится постоянными органами Совета Министров СССР или Советами Министров союзных республик.

Во всех случаях ГПО и входящие в его состав предприятия, объединения и организации включаются в систему министерства, ведомства или органа местного Совета, которые являются по отношению к ГПО вышестоящим органом управления. В отдельных случаях допускается подчинение ГПО непосредственно Совету Министров союзной республики.

Реорганизация и ликвидация ГПО производятся по решению органа, правомочного создавать их.

20. Особенности организации и деятельности государственных производственных объединений, связанные со спецификой отраслей и регионов, определяются министерствами, ведомствами СССР по согласованию с соответствующими постоянными органами Совета Министров СССР или Советами Министров союзных республик, а особенности организации и деятельности ГПО, создаваемых республиканскими министерствами, определяются Советами Министров союзных республик.

21. Государственное производственное объединение имеет печать с изображением Государственного герба СССР или Государственного герба союзной республики и со своим наимено-

gost.e-ecolog.ru