ПРИКАЗ

Министерства транспорта Российской Федерации
от 6 апреля 2009 г. № 53

Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности

Зарегистрирован Минюстом России 13 мая 2009 г.
Регистрационный № 13917

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269; 2006, № 41, ст. 4256; 2008, № 47, ст. 5481) приказываю:

Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности.

Министр **И.Е. Левитин**

Приложение

ПОЛОЖЕНИЕ

о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности

I. Общие положения

1. Положение о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (далее — Положение) разработано в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"[1], от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"[2], постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"[3], от 21 августа 2000 г. № 613 "О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов"[4], от 15 апреля

---

[1]Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2002, № 44, ст. 4294; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; № 52 (ч. I), ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5418.

[2]Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2000, № 32, ст. 3341; № 33, ст. 3348; № 46, ст. 4537; 2003, № 46 (ч. I), ст. 4435; 2004, № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; № 49, ст. 4840; 2005, № 1 (ч. I), ст. 15; № 19, ст. 1752; 2008, № 18, ст. 1938.

[3]Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269; 2006, № 41, ст. 4256; 2008, № 47, ст. 5481; 2009, № 12, ст. 1429.

[4]Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 35, ст. 3582; 2002, № 16, ст. 1569.

gost.e-ecolog.ru

2002 г. № 240 "О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации"[1], приказом МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 "Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации" (зарегистрирован Минюстом России 14 апреля 2005 г., регистрационный № 6514).

2. Функциональная подсистема объединяет органы управления, силы и средства организаций, находящихся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта (далее — Росморречфлот), организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации, и иных организаций, в полномочия которых входит решение задач по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море.

3. Функциональная подсистема действует на федеральном, региональном и объектовом уровнях.

4. Деятельность функциональной подсистемы основана на взаимодействии органов управления и сил организаций, находящихся в ведении Росморречфлота, с организациями независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации (далее — морские акватории), и иными организациями, в полномочия которых входит решение задач по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море.

II. Цели и задачи функциональной подсистемы

5. Целями деятельности функциональной подсистемы являются:

предотвращение (снижение риска возникновения) чрезвычайных ситуаций, обусловленных возможными разливами нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (далее — ЧС);

эффективное применение сил и средств при локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море.

6. Задачами функциональной подсистемы являются:

планирование и организация работ и мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее — ЛРН) в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

организация разработки и реализации плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на море на федеральном уровне (далее — федеральный план), региональных (бассейновых) планов по предупреждению и ЛРН в море (далее — региональные планы), планов по предупреждению и ЛРН администраций морских портов;

согласование и утверждение в установленном порядке планов организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти на морских акваториях;

организация подготовки морских аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее — АСФ(н) и спасателей к действиям по ЛРН;

---

[1] Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 16, ст. 1569.

участие в аттестации в установленном порядке морских АСФ(н);

поддержание в готовности сил и средств АСФ(н) и организация их применения;

планирование и организация взаимодействия с АСФ(н) других федеральных органов исполнительной власти с учетом их дислокации;

контроль за состоянием технических средств ЛРН и готовностью АСФ(н), находящихся в ведении Росморречфлота;

совершенствование и развитие функциональной подсистемы, оснащение ее современными специализированными судами и техническими средствами;

оказание методической помощи организациям в области охраны морской среды и обеспечения выполнения ими национального законодательства и обязательств по международным договорам в этой области;

реализация двусторонних и многосторонних международных договоров о сотрудничестве в борьбе с загрязнениями моря нефтью и нефтепродуктами;

участие в подготовке нормативных правовых актов в области предупреждения и ЛРН в море;

организация мониторинга за загрязнением окружающей среды на объектах морского транспорта и объектах организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти на морских акваториях;

определение мест убежищ для судов, осуществляющих транспортировку нефти и терпящих бедствие в море.

III. Организация, состав сил и средств функциональной подсистемы

7. Общее руководство функциональной подсистемой осуществляет Росморречфлот.

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области ЛРН в море и готовностью к применению сил и средств функциональной подсистемы осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

Органами повседневного управления функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне — федеральное государственное учреждение "Государственная морская аварийная и спасательно-координационная служба России" (далее — ФГУ "Госморспасслужба России"), осуществляющая управление через государственный морской спасательно-координационный центр (ГМСКЦ);

на региональном уровне — морские спасательно-координационные центры (МСКЦ), морские спасательные подцентры (МСПЦ) и диспетчерские службы бассейновых аварийно-спасательных управлений (БАСУ), управлений аварийно-спасательных и подводно-технических работ (УАСПТР);

на объектовом уровне — дежурно-диспетчерские службы организаций морского транспорта, морских портов, филиалов ФГУП "Росморпорт", судоходных компаний и других организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти на морских акваториях.

Размещение органов управления функциональной подсистемы в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

8. Росморречфлот является постоянно действующим органом управления на федеральном уровне и осуществляет следующие функции по руководству функциональной подсистемой:

организует проведение работ по предупреждению и ЛРН в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

согласовывает федеральный и региональные планы;

запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам предупреждения и ЛРН;

привлекает в установленном порядке для решения вопросов предупреждения и ЛРН научные и иные организации, ученых и специалистов;

создает совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) по вопросам предупреждения и ЛРН.

9. ФГУ "Госморспасслужба России" является органом повседневного управления функциональной подсистемой на федеральном уровне и осуществляет следующие функции по непосредственному руководству функциональной подсистемой:

организует и проводит на морских бассейнах работы по предупреждению и ЛРН, включая проведение мероприятий, вытекающих из международных обязательств Российской Федерации;

предоставляет информационные, консультативные, методические услуги в области работ по предупреждению и ЛРН;

несет круглосуточную оперативно-дежурную службу;

организует и контролирует на морских бассейнах обеспечение силами и средствами БАСУ и УАСПТР аварийно-спасательной готовности и готовности к ЛРН (далее — АС/ЛРН-готовность), а также устанавливает уровень этой готовности;

организует и контролирует проведение силами и средствами БАСУ и УАСПТР работ по ЛРН в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

в случаях крупномасштабных разливов, превышающих технологические возможности БАСУ и УАСПТР, готовит предложения о привлечении к этим работам сил и средств других организаций, а также соответствующих служб иностранных государств в рамках международных договоров Российской Федерации;

разрабатывает федеральный план;

осуществляет рассмотрение и подготовку заключений по планам по предупреждению и ЛРН организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти на морских акваториях;

участвует в разработке планов взаимодействия морских и авиационных спасательных служб федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по проведению поисково-спасательных операций и работ по ЛРН в море;

организует через ГМСКЦ сбор и обработку донесений от организаций морского и речного транспорта об аварийных случаях и происшествиях на предприятиях отрасли в сфере морского транспорта;

участвует в работе международных организаций и осуществляет сотрудничество с организациями иностранных государств;

проводит переговоры и участвует в заключении контрактов с иностранными организациями на поставку и сервисное обслуживание технических средств для ликвидации разливов нефти, поисковой, аварийно-спасательной и водолазной техники, а также контрактов на внедрение экологически чистых технологий;

принимает участие в расследовании случаев нарушений судами и объектами морского транспорта требований международных договоров Российской Федерации в части охраны окружающей среды, осуществляет анализ и учет этих случаев;

организует и контролирует проведение учений с целью отработки совместных действий при проведении морских поисковых и аварийно-спасательных работ, а также работ по ЛРН в море с привлечением взаимодействующих российских и иностранных организаций;

организует привлечение организаций, имеющих необходимые технические (технологические) возможности независимо от их ведомственной принадлежности к ликвидации последствий морских аварий, координирует их действия;

обобщает передовой опыт выполнения поисковых, аварийно-спасательных, буксировочных и водолазных работ, работ по ЛРН в море в Российской Федерации и за рубежом, готовит материалы информационного и рекламного характера по этим работам;

участвует в разработке предложений по развитию и размещению БАСУ, УАСПТР, МСКЦ и МСПЦ, определении количества и дислокации их сил и средств, контролирует уровень их технической оснащенности;

участвует в работе межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке и центральной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей транспортного комплекса.

10. Федеральные государственные унитарные предприятия БАСУ — Мурманское, Балтийское, Дальневосточное и Сахалинское и федеральные государственные унитарные предприятия УАСПТР — Новороссийское и Северо-Каспийское и их филиалы являются постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы на региональном уровне и осуществляют следующие функции по организации и выполнению работ по предупреждению и ЛРН в соответствующих региональных (бассейновых) зонах ответственности:

обеспечение аварийно-спасательной готовности и готовности по ЛРН в море в соответствии с обязательствами Российской Федерации по международным конвенциям и решениями Правительства Российской Федерации и на договорной основе с российскими и иностранными организациями;

проведение аварийно-спасательных и судоподъемных работ, работ по ЛРН в море, на внутренних водных путях, в морских и речных портах;

осуществляют подводно-технические (водолазные) работы в Российской Федерации и за ее пределами, включая работы по разведке нефтяных месторождений и обслуживание буровых работ;

согласовывают планы организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение и использование нефти на морских акваториях по предупреждению и ЛРН в море для ЧС регионального и федерального уровней в соответствующих региональных (бассейновых) зонах ответственности;

участвуют в разработке и согласовании федерального и региональных планов в зонах своей ответственности по предупреждению и ЛРН в море;

участвуют в международных мероприятиях по предупреждению и ликвидации последствий аварий и катастроф природного и техногенного характера;

организуют проведение комплексных учений и штабных тренировок по отработке действий по ЛРН.

11. Федеральные государственные учреждения — администрации морских портов являются постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы на объектовом уровне и осуществляют следующие функции по организации и выполнению работ по предупреждению и ЛРН в зонах ответственности морских портов:

осуществляют контроль за технической эксплуатацией портовых сооружений и объектов в части обеспечения безопасной обработки и хранения грузов, а также погрузки и разгрузки судов в морском порту;

организуют взаимодействие МСКЦ, МСПЦ с ГМСКЦ ФГУ "Госморспасслужба России" и АСФ(н);

руководят мероприятиями по предотвращению загрязнения акватории морского порта отходами производства и потребления, сточными и (или) нефтесодержащими водами, нефтью и другими опасными и (или) вредными для здоровья человека и (или) окружающей среды веществами и по ликвидации последствий такого загрязнения;

организуют несение аварийно-спасательной готовности и готовности по ЛРН (далее — АСГ/ЛРН) во взаимодействии с ФГУ "Госморспасслужба России" и ФГУП "Росморпорт";

осуществляют контроль за обеспечением экологической безопасности в морских портах;

организуют в морских портах проведение организациями морского транспорта мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляют контроль за их выполнением;

разрабатывают и утверждают в установленном порядке планы администраций морских портов по предупреждению и ЛРН в море;

согласовывают планы и календарные планы организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение и использование нефти на морских акваториях, по предупреждению и ЛРН в море для ЧС локального уровня в соответствующих зонах ответственности.

12. ФГУП "Росморпорт" и его филиалы являются постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы на объектовом уровне и осуществляют следующие функции по предупреждению и ЛРН в море на своих объектах:

оказывают услуги судам на подходах и непосредственно в акватории морских портов по организации и обеспечению бункеровки судов топливом, сбору судовых льяльных вод и нефтепродуктов и их очистке;

принимают участие в проведении аварийно-спасательных работ;

принимают участие в проведении работ по ликвидации последствий загрязнения акваторий и территорий морских портов;

взаимодействуют с ФГУ "Госморспасслужба России" и администрациями морских портов по организации и несению АС/ЛРН-готовности по ЛРН.

13. Федеральные государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, находящиеся в ведении Росморречфлота, осуществляют функции по подготовке и обучению морских АСФ(н) и спасателей.

14. Координационными органами функциональной подсистемы являются:

на федеральном и региональном уровнях — комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧС) Росморречфлота;

на объектовом уровне — КЧС организаций, находящихся в ведении Росморречфлота, КЧС организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти на морских акваториях.

15. Компетенция КЧС, а также порядок принятия ими решений определяются положением о них или в решениях об их образовании.

КЧС Росморречфлота возглавляется руководителем Росморречфлота.

КЧС организаций, находящихся в ведении Росморречфлота, КЧС организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов на

морских акваториях, возглавляется руководителем организации или его заместителем.

16. Основу сил и средств постоянной готовности функциональной подсистемы составляют морские профессиональные АСФ(н) федеральных государственных унитарных предприятий "Мурманское бассейновое аварийно-спасательное управление", "Балтийское бассейновое аварийно-спасательное управление", "Сахалинское бассейновое аварийно-спасательное управление", "Дальневосточное бассейновое аварийно-спасательное управление", "Новороссийское управление аварийно-спасательных и подводно-технических работ", "Северо-Каспийское управление аварийно-спасательных и подводно-технических работ", их филиалов, а также МСКЦ и МСПЦ.

17. К силам и средствам функциональной подсистемы относятся имеющиеся в составе БАСУ, УАСПТР и их филиалов многоцелевые, спасательные и специализированные суда, катера и плавсредства, предназначенные для работ по ЛРН, морские специализированные подразделения, укомплектованные подготовленным и аттестованным в установленном порядке персоналом и оснащенные оборудованием и техническими средствами ЛРН в море, а также силы и средства собственных или привлекаемых по договору морских профессиональных АСФ(н) организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти на морских акваториях, привлекаемых к мероприятиям по ЛРН в соответствии с планами по предупреждению и ЛРН в море.

18. В целях поддержания постоянной готовности органов управления, сил и средств функциональной подсистемы к выполнению поставленных задач для оперативного реагирования на разливы нефти на морских бассейнах, в БАСУ, УАСПТР, а также в морских портах должно быть организовано круглосуточное дежурство сил и средств ЛРН (далее — силы постоянной готовности) в соответствии с Положением об организации аварийно-спасательного обеспечения на морском транспорте, утвержденным приказом Минтранса России от 7 июня 1999 г. № 32[1]. В зоне ответственности каждого БАСУ, УАСПТР на дежурстве должно находиться многоцелевое спасательное судно или буксирно-спасательное судно с оборудованием ЛРН, морспецподразделение по ЛРН с соответствующим оборудованием, вспомогательные суда и плавсредства.

Состав и структура федеральных сил постоянной готовности определяются Росморречфлотом на основании предложений ФГУ "Госморспасслужба России", БАСУ и УАСПТР исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ЛРН с учетом требований законодательства Российской Федерации.

19. Организации независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти на морских акваториях, обеспечивают поддержание в готовности сил и средств собственных АСФ(н) или привлекаемых по договорам морских профессиональных АСФ(н), их взаимодействие с органами управления и силами функциональной подсистемы в соответствии с планами по предупреждению и ЛРН в море.

IV. Реализация целей и задач функциональной подсистемы

20. Применение сил и средств функциональной подсистемы осуществляется на основе соответствующих планов по предупреждению и ЛРН в море:

---

[1]По заключению Минюста России от 1 сентября 1999 г. № 7127-ЭР в государственной регистрации не нуждается.

федерального плана — при разливах нефти и нефтепродуктов федерального уровня, которым предусматривается возможное перемещение ресурсов ЛРН с одного морского бассейна (региона) на другой, а также привлечение международных ресурсов;

региональных планов — при разливах нефти и нефтепродуктов регионального уровня, которыми предусматривается возможность использования ресурсов ЛРН соответствующего региона (бассейна), основу которых представляют силы и средства соответствующего БАСУ, УАСПТР;

планов по предупреждению и ЛРН администраций морских портов — при разливах нефти и нефтепродуктов в зонах ответственности соответствующих администраций морских портов;

планов по предупреждению и ЛРН организаций — при разливах нефти и нефтепродуктов на объектах организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов на морских акваториях.

21. Организации, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов, обязаны создавать собственные формирования (подразделения) для ЛРН, проводить аттестацию указанных формирований в соответствии с законодательством Российской Федерации, оснащать их специальными техническими средствами или заключать договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (службами), выполняющими работы по ЛРН, имеющими соответствующие лицензии и (или) аттестованными в установленном порядке[1].

22. При отсутствии угрозы возникновения ЧС в море органы управления и силы функциональной подсистемы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей Росморречфлота, других органов управления и сил функциональной подсистемы, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС в море либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС в море, для соответствующих органов управления и сил функциональной подсистемы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

1) режим повышенной готовности — при угрозе возникновения ЧС;

2) режим чрезвычайной ситуации — при возникновении и ликвидации ЧС.

Решениями о введении для органов управления и сил функциональной подсистемы режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

границы морской акватории, на которой может возникнуть разлив нефти или площадь морской акватории, подверженной загрязнению нефтью;

силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по ЛРН в море;

перечень мер по защите населения, прибрежных объектов, а также особо уязвимых морских районов;

должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ЛРН.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения режима повышенной готовности или ЧС, руководители соответству-

---

[1]Абзац второй пункта 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240.

ющих органов и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил функциональной подсистемы.

23. Мероприятиями, проводимыми органами управления и силами функциональной подсистемы, являются:

1) в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния морского судоходства, деятельности по разведке месторождений, добыче нефти, а также переработке, транспортировке, хранению нефти и нефтепродуктов на морских акваториях, прогнозирование рисков разливов нефти в море;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области охраны морской среды от разливов нефти, а также защиты населения и территорий от ЧС, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов, и обеспечение пожарной безопасности;

планирование действий органов управления, сил и средств функциональной подсистемы по предупреждению и ЛРН в море, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

организация работы по разработке, согласованию, утверждению и корректировке (переработке) в установленном порядке соответствующих планов по предупреждению и ЛРН в море;

подготовка и обучение АСФ(н) и спасателей по вопросам предупреждения и ЛРН в море;

взаимодействие с аварийно-спасательными формированиями других федеральных органов исполнительной власти по вопросам предупреждения и ЛРН в море;

проведение учений по ЛРН, в том числе международных;

сотрудничество с другими государствами в области охраны морской среды в рамках двусторонних и многосторонних международных договоров и соглашений Российской Федерации;

участие в работе Международной морской организации (ИМО) и в работе международных региональных организаций;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от разливов нефти и нефтепродуктов и обеспечение пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЛРН в море;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по ЛРН на море;

ведение статистической отчетности о проведении операций по ЛРН, участие в расследовании причин аварий и катастроф на море, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов, а также выработка мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

2) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием морского судоходства, деятельностью по разведке месторождений, добыче нефти, а также переработке, транспортировке, хранению нефти на морских акваториях, прогнозирование рисков разливов нефти и нефтепродуктов в море и их последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил функциональной подсистемы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам функциональной подсистемы, заинтересованным органам власти и организациям данных о прогнозируемых разливах нефти и нефтепродуктов в море;

принятие оперативных мер по предупреждению и готовности к локализации разливов нефти и нефтепродуктов в море, снижению возможного ущерба в случае его возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования соответствующих организаций при разливах нефти и нефтепродуктов;

уточнение соответствующих планов по предупреждению и ЛРН в море;

приведение при необходимости сил и средств функциональной подсистемы в готовность к реагированию на разливы нефти и нефтепродуктов на море, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действия;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ЛРН в море;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о разливе нефти и нефтепродуктов в море;

организация круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил функциональной подсистемы;

непрерывный контроль за состоянием морского судоходства, деятельностью по разведке месторождений, добыче нефти, а также переработке, транспортировке, хранению нефти на морских акваториях в районе ЧС;

прогнозирование распространения нефтяных загрязнений при разливах нефти и нефтепродуктов в море и их последствий;

организация работ по локализации и ЛРН в море и всестороннему обеспечению действий сил и средств функциональной подсистемы;

наращивание сил и средств в случае необходимости для ЛРН;

организация работ по защите особо уязвимых морских районов;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне разлива нефти и о ходе проведения работ по его ликвидации;

подготовка и обращение при необходимости за помощью к сопредельным государствам в рамках двусторонних и многосторонних международных договоров и соглашений Российской Федерации в области охраны морской среды;

поддержание непрерывного взаимодействия с заинтересованными органами исполнительной власти и организациями по вопросам ЛРН в море;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению сотрудников при ЛРН.

24. При ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в режиме ЧС создаются:

на федеральном уровне — федеральный штаб руководства операцией в соответствии с федеральным планом;

на региональном уровне — штабы руководства операцией в соответствии с региональными планами;

на объектовом уровне — штабы руководства операцией объектов морского транспорта и организаций независимо от ведомственной и национальной принадлежности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти на морских акваториях, в соответствии с планами организаций по предупреждению и ЛРН в море.

25. В режиме чрезвычайного положения, вводимого в соответствии с законодательством Российской Федерации, органы управления и силы функциональной подсистемы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

26. Взаимодействие при проведении операций по ЛРН на морских бассейнах организуется и осуществляется в соответствии с федеральным планом, соответствующими региональными и объектовыми планами по предупреждению и ЛРН в море.

Взаимодействие с соответствующими спасательными службами иностранных государств при ЛРН осуществляется согласно действующим двусторонним и многосторонним международным договорам Российской Федерации по сотрудничеству в борьбе с загрязнением моря нефтью и нефтепродуктами и планам совместных действий, разработанных в рамках этих договоров.

V. Система связи, оповещения и информационного обеспечения

27. Организацию информационного обеспечения функциональной подсистемы осуществляют ГМСКЦ ФГУ "Госморспасслужба России", МСКЦ и МСПЦ.

Глобальная морская система связи при бедствии и для обеспечения безопасности обеспечивает прием оповещений о разливах нефти и нефтепродуктов в море, связь судов с МСКЦ и МСПЦ, штабами руководства операциями при проведении операций по ЛРН в море, а также передачу судам информации по безопасности мореплавания.

28. Оповещение о загрязнении моря нефтью и нефтепродуктами производится в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334[1], а также Инструкцией о порядке передачи сообщений о загрязнении морской среды, утвержденной Минприроды России, Минтрансом России и Роскомрыболовства[2].

29. В соответствующих планах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море должны быть предусмотрены схемы связи и оповещения при ЛРН, организация информационного обеспечения в зоне разлива нефти и нефтепродуктов, прогнозирования развития нефтяного загрязнения и ожидаемых его последствий.

30. Взаимное оповещение соответствующих служб сопредельных государств о фактах нефтяного загрязнения и ходе проведения работ по ЛРН осуществляется в соответствии с действующими двусторонними и многосторонними международными договорами Российской Федерации по сотрудничеству в борьбе с загрязнением моря нефтью и нефтепродуктами.

VI. Финансовое обеспечение

31. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы и мероприятий по ЛРН в организациях, находящихся в ведении Росморречфлота, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств[3].

Финансирование целевых программ в области предупреждения и ЛРН и обеспечения устойчивого функционирования организаций (объектов), находящихся в ведении Росморречфлота, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации ЧС из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 750 "О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 42, ст. 4822; 2009, № 9, ст. 1123).

---

[1] Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 13, ст. 1545.

[2] Зарегистрирована Минюстом России 14 июня 1994 г., регистрационный № 598.

[3] Абзац второй пункта 34 Положения о единой государственной системе предупреждения ычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

gost.e-ecolog.ru