РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1637 1. Утвердить прилагаемые Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования.

2. МПР России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти организовать работу по реализации Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования.

Председатель Правительства Российской Федерации М. КАСЬЯНОВ

Москва
21 апреля 2003 г.
№ 494-р

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 21 апреля 2003 г.
№ 494-р

ОСНОВЫ

государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования

Россия располагает крупнейшим минерально-сырьевым потенциалом и является одним из ведущих мировых производителей минерального сырья. В то же время минерально-сырьевая база страны обладает относительно низкой инвестиционной привлекательностью из-за неблагоприятного географо-экономического размещения многих месторождений полезных ископаемых и относительно низкого качества минерального сырья, его низкой конкурентоспособности в современных экономических условиях. Отсутствует долгосрочная государственная стратегия в области изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и технического перевооружения предприятий по добыче и первичной переработке полезных ископаемых. Указанные негативные факторы в ближайшее время могут привести к существенным затруднениям в функционировании минерально-сырьевого комплекса, замед-

gost.e-ecolog.ru

лению экономического развития и снижению уровня обеспечения безопасности страны.

Проведение Россией эффективной политики в сфере рационального использования минерально-сырьевой базы требует учета последствий глобализации мировой экономики, прогнозируемого роста потребления минерально-сырьевых ресурсов в XXI веке и является важнейшим условием обеспечения структурной перестройки и модернизации экономики и последовательного повышения благосостояния населения.

Настоящий документ определяет цели, принципы и задачи государственного регулирования соответствующих видов деятельности, а также направления совершенствования системы управления минерально-сырьевым комплексом и государственным фондом недр России. Для решения поставленных задач разработан план мероприятий по реализации Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования согласно приложению.

1. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Основными целями государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования являются:

обеспечение воспроизводства и эффективного освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации в целях обеспечения устойчивого экономического развития России, повышения благосостояния ее граждан;

организация рационального и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов в интересах нынешних и будущих поколений граждан Российской Федерации;

защита геополитических интересов России, в том числе на мировом рынке минерального сырья.

Государственная политика в области использования минерального сырья и недропользования основывается на следующих принципах:

сохранение государственной собственности на недра и содержащиеся в них минерально-сырьевые ресурсы;

регулирование развития и использования минерально-сырьевого комплекса страны в соответствии с долгосрочной государственной стратегией, среднесрочными и краткосрочными программами геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы, разрабатываемыми на основе долгосрочного (на перспективу до 25—50 лет) прогнозирования уровней потребления основных видов минерального сырья;

предоставление прав пользования недрами на состязательной (аукционной, конкурсной) основе;

формирование федерального фонда резервных месторождений полезных ископаемых, в том числе углеводородного сырья (фонда минерально-сырьевых ресурсов для будущих поколений);

совершенствование системы налогов и платежей, связанных с пользованием недрами, в целях обеспечения справедливого распределения между государством и недропользователями доходов от использования ресурсов недр, находящихся в государственной собственности, создания благоприятных экономических условий для функционирования минерально-сырьевого комплекса России, поддержания его конкурентоспособности на мировом рынке;

установление четкого разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере использования и охраны недр;

стимулирование перехода экономики Российской Федерации на ресурсосберегающие технологии, рациональное и комплексное использование минерального сырья при его добыче и переработке;

совершенствование практики реализации соглашений о разделе продукции для освоения месторождений полезных ископаемых, в том числе расположенных на континентальном шельфе и на территориях регионов с отсутствующей производственной инфраструктурой, применение таких соглашений в исключительных случаях при отсутствии претендентов на разработку участков недр на условиях обычного налогового режима, усиление государственного контроля за исполнением указанных соглашений.

2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Для реализации государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования необходимо обеспечить совершенствование законодательства о недрах, обратив особое внимание на правовое регулирование следующих аспектов деятельности в сфере недропользования:

предоставление в пользование участков недр на основе административных и гражданско-правовых механизмов, включая договоры концессий и другие формы договорных отношений;

четкое распределение между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации полномочий в области управления недропользованием;

закрепление в лицензиях, лицензионных соглашениях и договорах на пользование участками недр обязательств недропользователя по этапам и срокам освоения месторождений, выполнению объемов и видов работ, связанных с пользованием недрами;

применение экономических и правовых санкций к недропользователям, нарушающим условия пользования недрами, в том числе санкций за умышленную консервацию месторождений полезных ископаемых;

признание работ по разведке месторождений полезных ископаемых самостоятельным видом пользования недрами, финансируемого в том числе из федерального бюджета;

стимулирование применения лучших технологий разведки и добычи полезных ископаемых, минимизации негативного воздействия на окружающую среду при проведении геолого-разведочных и горных работ;

развитие системы государственного мониторинга геологической среды;

создание эффективной системы государственного контроля за проведением геолого-разведочных и добычных работ, за выполнением условий лицензий и договоров на право пользования участками недр;

совершенствование государственной экспертизы результатов геолого-разведочных работ и системы учета запасов полезных ископаемых;

разработка новых и корректировка действующих стандартов, норм и правил в сфере недропользования и охраны окружающей среды с учетом общепризнанных принципов и норм международного права;

обязательность государственной экспертизы проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых;

обеспечение гарантий соблюдения интересов государства и недропользователя.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ФОНДОМ НЕДР

В целях совершенствования системы управления государственным фондом недр необходимо четкое распределение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем:

закрепления за федеральными органами исполнительной власти функции стратегического планирования развития минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации и основных регулирующих и контрольных функций;

распределения исполнительно-распорядительных функций между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

усиления системы государственного контроля за геологическим изучением и использованием недр;

расширения практики проведения открытых аукционов, связанных с предоставлением прав пользования недрами для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых;

разработки мер по повышению экономической ответственности недропользователя за невыполнение инвестиционных обязательств и неэффективное использование предоставленных в пользование участков недр.

4. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЗАПАСОВ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТЫ ДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Важной составной частью реализации государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования являются федеральные целевые программы геологического изучения недр и развития минерально-сырьевой базы страны, для выполнения которых необходимо осуществление следующих мероприятий:

разработка политики в области использования минерально-сырьевых ресурсов на длительную перспективу (20, 30, 50 лет);

анализ и оценка перспектив внутреннего потребления, экспорта, импорта минерального сырья и разработка предложений по покрытию дефицита соответствующего вида минерального сырья;

разработка мер по созданию стратегических государственных запасов минерального сырья, в том числе запасов пресных подземных вод, по формированию необходимых и достаточных объемов складских запасов стратегических видов минерального сырья;

своевременное и регулярное финансирование из средств федерального бюджета геологических исследований, проводящихся в интересах обороны и безопасности страны, в целях прогнозирования, выявления и оценки минерально-сырьевых ресурсов в малоизученных районах, поиска и разведки стратегических видов минерального сырья, обеспечения потребностей отраслей промышленности в геологической информации о недрах, а также прогнозирования геологических процессов, опасных для жизни и здоровья населения;

контроль и оценка состояния минерально-сырьевой базы;

стимулирование деятельности добывающих компаний по проведению работ, направленных на получение прироста запасов полезных ископаемых, в том числе за счет бюджетных средств.

В целях обеспечения эффективной работы предприятий добывающей промышленности необходимо осуществлять:

содействие формированию добывающих компаний, имеющих высококонкурентную способность на мировом рынке добычи и переработки минерального сырья;

расширение участия предприятий малого и среднего бизнеса в деятельности в области использования минерального сырья и недропользования;

использование различных форм государственной поддержки и защиты интересов российских добывающих компаний при выходе их на мировой рынок, а также российских добывающих компаний, участвующих в реализации крупных инвестиционных проектов, связанных с освоением минерально-сырьевых ресурсов, в том числе за пределами Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Основам государственной политики
в области использования минерального
сырья и недропользования

ПЛАН
мероприятий по реализации Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования

	Ответственные исполнители	Сроки исполнения
I. Совершенствование нормативной правовой базы в области использования минерального сырья и недропользования		
1. Разработка новой редакции проекта федерального закона «О недрах»	МПР России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Госгортехнадзор России, Минпромнауки России, Минфин России	I полугодие 2003 г.
2. Подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации с целью совершенствования системы налогообложения недропользователей	Минфин России, Минэкономразвития России, МПР России, МНС России, Минэнерго России, Минпромнауки России, Госгортехнадзор России	2003—2004 годы
3. Разработка и утверждение классификаций запасов полезных ископаемых и прогнозных ресурсов, соответствующих международным стандартам	МПР России, Минэнерго России, Минпромнауки России	II квартал 2003 г.

4.	Разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих организацию единой системы государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в целях обеспечения количественной и качественной оценки минерального сырья	МПР России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минпромнауки России	2003 год
5.	Разработка экономических, правовых и организационных мер, обеспечивающих привлечение государственных и негосударственных средств для финансирования поиска и разведки месторождений полезных ископаемых	МПР России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минпромнауки России	IV квартал 2003 г.
6.	Разработка и утверждение в установленном порядке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок геологического изучения недр	МПР России, Минэнерго России, Минпромнауки России	IV квартал 2003 г.
7.	Разработка и утверждение в установленном порядке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок разработки месторождений полезных ископаемых (включая вопросы обустройства)	Минэнерго России, Минпромнауки России, МПР России, Госгортехнадзор России	IV квартал 2003 г.

II. Совершенствование системы управления государственным фондом недр

8.	Разработка долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья в рамках федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)»	МПР России, Минэнерго России, Минпромнауки России, Минатом России, Минэкономразвития России	II квартал 2004 г.
9.	Создание современной научно-производственной структуры геологической службы для решения государственных задач по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы	МПР России	2003 год
10.	Разработка программ исследований по прогнозу геологических опасных явлений	МПР России	2003 год

gost.e-ecolog.ru