ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 августа 2019 г. № 1042

МОСКВА

Об утверждении Правил реализации плана мероприятий "Трансформация делового климата"

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые Правила реализации плана мероприятий "Трансформация делового климата".

2. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 10 августа 2019 г. № 1042

П Р А В И Л А
реализации плана мероприятий "Трансформация делового климата"

I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют порядок актуализации, осуществления мониторинга и контроля реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий "Трансформация делового климата", утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (далее - план), а также порядок осуществления мониторинга правоприменения отдельных актов, принятых во исполнение мероприятий плана (далее - мониторинг правоприменения).

Реализация, мониторинг и контроль реализации мероприятий плана, включенных в паспорта национальных проектов, паспорта федеральных проектов, осуществляются в порядке, предусмотренном Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации".

Актуализация мероприятий плана, включенных в паспорта национальных проектов, паспорта федеральных проектов, осуществляется на основании запросов на изменения паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов, утвержденных в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации".

II. Структура управления реализацией и актуализацией мероприятий плана, порядок осуществления мониторинга правоприменения

2. Управление реализацией и актуализацией мероприятий плана и мониторинг правоприменения осуществляют:

а) подкомиссия по обеспечению устойчивого развития российской экономики Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее - подкомиссия);

б) Министерство экономического развития Российской Федерации;

в) федеральные органы исполнительной власти и организации - исполнители мероприятий плана;

г) заинтересованные федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и организации;

д) экспертный совет по направлениям плана (далее - экспертный совет);

е) экспертные группы, указанные в перечне экспертных групп по направлениям плана мероприятий "Трансформация делового климата", их руководителей и организаций, осуществляющих организационно-техническое обеспечение деятельности указанных экспертных групп, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (далее - экспертные группы);

ж) рабочие группы по разработке предложений по дополнению плана новыми направлениями (далее - рабочие группы);

з) организации, осуществляющие организационно-техническое обеспечение деятельности экспертных групп.

3. Подкомиссия:

а) рассматривает предложения по актуализации мероприятий плана, а также по дополнению плана новыми направлениями;

б) рассматривает предложения о внесении изменений в настоящие Правила;

в) утверждает перечень актов, принятых во исполнение мероприятий плана, для осуществления мониторинга правоприменения (далее - перечень);

г) не реже 2 раз в год рассматривает итоги реализации мероприятий плана и осуществления мониторинга правоприменения;

д) рассматривает обращения федеральных органов исполнительной власти в случае их несогласия с присвоенными экспертными группами статусами реализации мероприятий плана.

4. Министерство экономического развития Российской Федерации:

а) осуществляет координацию деятельности исполнителей мероприятий плана, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, а также экспертных и рабочих групп по вопросам реализации мероприятий плана, осуществлению мониторинга правоприменения и дополнению плана новыми направлениями;

б) осуществляет мониторинг и контроль реализации мероприятий плана;

в) принимает решение о присвоении итогового статуса реализации мероприятий плана в соответствии с пунктом 16 настоящих Правил;

г) формирует и представляет на рассмотрение подкомиссии предложения по актуализации мероприятий плана и при необходимости по дополнению плана новыми направлениями;

д) формирует проект перечня на основе предложений экспертного совета и правовых актов, принятых во исполнение мероприятий плана, и представляет его на рассмотрение подкомиссии;

е) представляет в соответствии с абзацем пятым пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р доклады в Правительство Российской Федерации;

ж) осуществляет анализ предложений по актуализации мероприятий плана, а также по дополнению плана новыми направлениями и направляет их на рассмотрение экспертных или рабочих групп;

з) утверждает состав экспертного совета, в который включаются руководители экспертных групп;

и) утверждает составы экспертных групп по представлению их руководителей;

к) при необходимости дополнения плана новыми направлениями создает рабочие группы, утверждает их руководителей и составы из представителей федеральных органов исполнительной власти, общероссийских общественных организаций субъектов предпринимательской деятельности, научных, общественных и иных организаций;

л) в случае целесообразности предложений, полученных в соответствии с подпунктом "а" пункта 7 и подпунктом "а" пункта 9 настоящих Правил, обеспечивает подготовку и представление

в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов актов о внесении в план соответствующих изменений;

м) осуществляет сбор информации об изменениях паспортов национальных проектов, паспортов федеральных проектов в целях актуализации перечней мероприятий плана, подлежащих мониторингу, реализация которых предусмотрена паспортами национальных проектов, паспортами федеральных проектов;

н) обеспечивает организационно-методологическое сопровождение реализации мероприятий плана и осуществления мониторинга правоприменения;

о) обеспечивает информационно-аналитическое сопровождение деятельности подкомиссии и экспертного совета.

5. Федеральные органы исполнительной власти и организации - исполнители мероприятий плана:

а) обеспечивают реализацию мероприятий плана и достижение ожидаемого результата;

б) направляют в Министерство экономического развития Российской Федерации согласованные с экспертными группами предложения по актуализации мероприятий плана;

в) направляют своих представителей на уровне не ниже заместителя руководителя структурного подразделения для включения в состав экспертных групп;

г) участвуют в лице своих представителей на уровне не ниже заместителя руководителя структурного подразделения в заседаниях экспертных групп по вопросам актуализации мероприятий плана, а также в заседаниях рабочих групп;

д) участвуют в лице своих представителей в заседаниях экспертных групп по вопросам реализации мероприятий плана;

е) направляют экспертным группам и в Министерство экономического развития Российской Федерации для осуществления мониторинга правоприменения имеющуюся статистическую и аналитическую информацию по принятым актам, включенным в перечень;

ж) направляют экспертным группам для получения заключения, предусмотренного подпунктом "в" пункта 7 настоящих Правил, проекты разрабатываемых во исполнение мероприятий плана актов до их внесения в Правительство Российской Федерации в установленном порядке;

з) направляют информацию о ходе реализации мероприятий плана в соответствии с абзацем вторым пункта 14 настоящих Правил.

6. Экспертный совет:

а) обеспечивает координацию деятельности экспертных и рабочих групп;

б) рассматривает предложения по определению организаций, указанных в подпункте "з" пункта 2 настоящих Правил;

в) формирует предложения по перечню;

г) рассматривает результаты реализации мероприятий плана и осуществления мониторинга правоприменения.

7. Экспертная группа:

а) представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации ежегодно, до 1 апреля и до 1 октября, протоколы заседаний, содержащие предложения по актуализации мероприятий плана;

б) осуществляет сбор и анализ предложений по актуализации мероприятий плана, обеспечивает их обсуждение с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, а также представляет результаты в Министерство экономического развития Российской Федерации;

в) подготавливает заключения о соответствии ожидаемым результатам разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти проектов актов, подготовленных во исполнение мероприятий плана, и в течение 7 календарных дней со дня поступления проекта соответствующего акта направляет его исполнителю мероприятия плана и в Министерство экономического развития Российской Федерации;

г) осуществляет мониторинг правоприменения в порядке, предусмотренном пунктом 11 настоящих Правил;

д) запрашивает у федеральных органов исполнительной власти дополнительную информацию по вопросам, связанным с реализацией и актуализацией мероприятий плана, а также осуществлением мониторинга правоприменения;

е) проводит при необходимости анализ разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и иными субъектами права законодательной инициативы проектов актов, не предусмотренных планом, и оценивает их влияние на реализацию мероприятий плана, готовит по результатам анализа соответствующее заключение с учетом достижения целевых значений ключевых показателей эффективности по направлениям плана и возникновения рисков их недостижения

и представляет такое заключение в Министерство экономического развития Российской Федерации;

ж) направляет информацию о присвоенных статусах реализации мероприятий плана в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил.

8. Руководитель экспертной группы:

а) обеспечивает деятельность экспертной группы;

б) проводит заседания экспертной группы;

в) подписывает протоколы заседаний экспертной группы;

г) формирует предложения по составу экспертной группы из представителей федеральных органов исполнительной власти на уровне не ниже заместителя руководителя структурного подразделения, общероссийских общественных организаций субъектов предпринимательской деятельности, научных, общественных и иных организаций и направляет их в Министерство экономического развития Российской Федерации;

д) представляет позицию экспертной группы на заседаниях подкомиссии.

9. Рабочая группа:

а) представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации предложение по дополнению плана новым направлением;

б) осуществляет сбор и анализ предложений по мероприятиям для дополнения плана новым направлением, обеспечивает их обсуждение с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций;

в) запрашивает у федеральных органов исполнительной власти дополнительную информацию по вопросам дополнения плана новым направлением;

г) направляет своего представителя на уровне руководителя для участия в заседаниях подкомиссии и экспертного совета при поступлении соответствующего приглашения.

10. Организации, указанные в подпункте "з" пункта 2 настоящих Правил, осуществляют организационно-техническое обеспечение деятельности экспертных групп.

11. Мониторинг правоприменения осуществляется в следующем порядке:

а) экспертные группы на основании информации, полученной в соответствии с подпунктом "е" пункта 5 настоящих Правил, и по итогам опросов субъектов предпринимательской деятельности и экспертов осуществляют мониторинг правоприменения;

б) результаты осуществления мониторинга правоприменения экспертные группы ежеквартально направляют в Министерство экономического развития Российской Федерации и соответствующим исполнителям мероприятий плана;

в) Министерство экономического развития Российской Федерации обеспечивает рассмотрение результатов осуществления мониторинга правоприменения на заседаниях подкомиссии и направление соответствующего доклада в Правительство Российской Федерации в соответствии с абзацем пятым пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р.

III. Порядок актуализации, осуществления мониторинга и контроля реализации мероприятий плана

12. Заседания экспертной (рабочей) группы проводятся не реже одного раза в квартал в следующем порядке:

а) на заседание экспертной (рабочей) группы ее руководителем могут привлекаться в качестве приглашенных лиц представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций и эксперты;

б) руководитель экспертной (рабочей) группы не позднее чем за 7 рабочих дней до дня заседания экспертной (рабочей) группы обеспечивает приглашение на заседания членов экспертной (рабочей) группы и заинтересованных лиц с направлением справочных материалов по рассматриваемым вопросам;

в) по итогам заседания экспертной группы составляется протокол, в котором в том числе отражаются:

позиции членов экспертной группы и иных участников заседания по вопросам актуализации мероприятий плана;

заключения экспертной группы, предусмотренные подпунктами "в" и "е" пункта 7 настоящих Правил;

присвоенные статусы реализации мероприятий плана в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил;

результаты осуществления мониторинга правоприменения;

г) по итогам заседания рабочей группы составляется протокол, в котором отражаются позиции членов рабочей группы и иных участников заседания по дополнению плана новыми направлениями;

д) протоколы заседаний экспертной (рабочей) группы направляются в Министерство экономического развития Российской Федерации, участникам заседания, а также в федеральные органы исполнительной власти и организациям, которые указаны как исполнители мероприятий плана, по которым принято решение о целесообразности актуализации мероприятий плана и дополнения плана новыми направлениями, не позднее чем через 10 рабочих дней после проведения заседания.

13. Разработка проектов актов по актуализации мероприятий плана и дополнению плана новыми направлениями осуществляется в следующем порядке:

а) на основании протоколов заседаний экспертных (рабочих) групп и иных предложений, рассмотренных соответствующими экспертными (рабочими) группами, Министерство экономического развития Российской Федерации разрабатывает проект акта о внесении соответствующих изменений в план;

б) разработанный проект акта направляется Министерством экономического развития Российской Федерации в установленном порядке в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организациям;

в) проект акта рассматривается на заседании подкомиссии, по итогам которого принимается решение о доработке проекта акта или о его внесении в Правительство Российской Федерации в установленном порядке;

г) в случае несогласия руководителя экспертной группы с принятыми на заседании подкомиссии решениями в отношении соответствующих мероприятий плана такое мнение указывается в протоколе заседания подкомиссии;

д) внесение изменений в мероприятия плана осуществляется, как правило, не реже 2 раз в год;

е) внесение изменений в мероприятия плана, реализация которых предусмотрена паспортами национальных проектов, паспортами федеральных проектов, осуществляется по мере их актуализации.

14. Федеральные органы исполнительной власти и организации - исполнители мероприятий плана в целях осуществления мониторинга и контроля реализации мероприятий плана:

до дня создания в государственной автоматизированной информационной системе "Управление" модуля по управлению реализацией мероприятий плана ежеквартально представляют в Министерство экономического развития Российской Федерации и соответствующим экспертным группам информацию о ходе реализации мероприятий плана в сроки, определенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, и по форме, утверждаемой Министерством экономического развития Российской Федерации;

со дня создания в указанной системе "Управление" данного модуля в срок, установленный абзацем третьим пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, обеспечивают ввод и актуализацию информации о ходе реализации мероприятий плана, которая подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (заместителя руководителя) либо иного уполномоченного лица.

15. Экспертные группы в целях осуществления мониторинга и контроля реализации мероприятий плана, срок исполнения которых предусмотрен в отчетном периоде, в месячный срок со дня получения информации в соответствии с абзацем вторым пункта 14 настоящих Правил или на основании информации, содержащейся в модуле по управлению реализацией плана государственной автоматизированной информационной системы "Управление", осуществляют с участием представителей общественных объединений субъектов предпринимательской деятельности, экспертов и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ее анализ, по результатам которого направляют в Министерство экономического развития Российской Федерации протоколы заседаний, содержащие следующие присвоенные статусы реализации мероприятий плана:

"не поступило" - принятый акт или представленный доклад не поступил на рассмотрение в экспертную группу;

"на рассмотрении" - принятый акт или представленный доклад находится на рассмотрении экспертной группы;

"поддержано" - принятый акт или представленный доклад соответствует запланированному ожидаемому результату реализации мероприятия плана;

"не поддержано" - принятый акт или представленный доклад не соответствует ожидаемому результату реализации мероприятия плана.

16. Министерство экономического развития Российской Федерации на основании присвоенного статуса реализации мероприятия плана экспертной группой, информации, полученной в соответствии с абзацем вторым пункта 14 настоящих Правил, или на основании информации, содержащейся в модуле по управлению реализацией плана государственной автоматизированной информационной системы "Управление", а также соответствующего решения подкомиссии (при необходимости) присваивает следующие итоговые статусы реализации мероприятий плана:

а) "исполнено" - если был принят соответствующий акт или представлен соответствующий доклад и экспертной группой присвоен статус реализации мероприятия плана "поддержано";

б) "не исполнено" - если в установленный срок не принят соответствующий акт. Статус "не исполнено" может быть присвоен также в случае, если имеется решение экспертной группы о присвоении статуса реализации мероприятия плана "не поддержано";

в) "в стадии принятия" - если проект соответствующего акта представлен в установленном порядке и ожидается его принятие Правительством Российской Федерации или Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации либо принятый акт находится на регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации. Статус "в стадии принятия" может быть присвоен также в случае, если имеется решение экспертной группы о присвоении статуса реализации мероприятия плана "на рассмотрении" или "не поступило" при условии представления проекта соответствующего акта в установленном порядке в Правительство Российской Федерации или в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации либо принятый акт находится на регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

gost.e-ecolog.ru