ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 июня 2019 г. № 1388-р

МОСКВА

В целях повышения эффективности управления государственной собственностью:

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава (далее - методические рекомендации).

2. Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий (далее - предприятия), обеспечить актуализацию программ их деятельности в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотрев применение актуализированных программ деятельности предприятий с 1 января 2020 г.

3. Минэкономразвития России совместно с Росимуществом, а также с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование и (или) контроль и координацию в установленных законодательством Российской Федерации сферах деятельности, в соответствии с методическими рекомендациями в отношении хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, а также их дочерних обществ (далее - общества) обеспечить:

разработку (актуализацию) внутренних документов обществ, регламентирующих формирование ключевых показателей эффективности

gost.e-ecolog.ru

их деятельности, предусмотрев применение разработанных (актуализированных) документов обществ с 1 января 2020 г.;

разработку (актуализацию) внутренних документов обществ, регламентирующих вознаграждение руководящего состава обществ, предусмотрев применение разработанных (актуализированных) документов обществ с 1 января 2020 г.

4. Государственным корпорациям, государственным компаниям, публично-правовым компаниям рекомендовать руководствоваться методическими рекомендациями.

5. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обеспечить в отношении хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, а также их дочерних обществ разработку (актуализацию) внутренних документов, регламентирующих формирование ключевых показателей эффективности деятельности указанных обществ, а в отношении государственных унитарных предприятий - документов, регламентирующих формирование показателей деятельности указанных предприятий, в целях формирования вознаграждения их руководящего состава с учетом методических рекомендаций.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 27 июня 2019 г. № 1388-р

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания содействия при формировании и применении ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, а также их дочерних обществ (далее - общества) и показателей деятельности государственных унитарных предприятий (далее - предприятия) в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава.

2. Понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, означают следующее:

"ключевой показатель эффективности" - показатель, на основании которого оценивается эффективность деятельности общества в целях определения размера вознаграждения его руководящего состава;

"показатель деятельности" - показатель, на основании которого оценивается эффективность деятельности предприятия в целях определения размера вознаграждения его руководящего состава;

"отраслевые ключевые показатели эффективности (дополнительные показатели деятельности)" - показатели, характеризующие деятельность общества или предприятия в соответствующей отрасли;

"организации оборонно-промышленного комплекса" - общества или предприятия, включенные в сводный реестр оборонно-промышленного

комплекса, который формируется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 "О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса";

"руководящий состав" - единоличный исполнительный орган предприятия или общества, коллегиальный исполнительный орган общества, а также иные должностные лица предприятия или общества в соответствии с внутренними и (или) учредительными документами предприятия или общества;

"целевое значение ключевого показателя эффективности (показателя деятельности)" - количественная характеристика показателя, определенная стратегией развития общества или предприятия, долгосрочной программой развития общества, программой деятельности предприятия;

"финансовые организации" - общества, осуществляющие финансовую и (или) страховую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами;

"финансово-экономические ключевые показатели эффективности (показатели экономической эффективности деятельности)" - показатели, характеризующие финансовую деятельность общества или предприятия.

3. При формировании ключевых показателей эффективности обществ рекомендуется устанавливать финансово-экономические и отраслевые ключевые показатели эффективности, вес которых в совокупности составляет 100 процентов.

Перечень рекомендуемых финансово-экономических ключевых показателей эффективности обществ (за исключением финансовых организаций) приведен в приложении № 1.

Перечень рекомендуемых финансово-экономических ключевых показателей эффективности для финансовых организаций приведен в приложении № 2.

При формировании показателей деятельности предприятий рекомендуется устанавливать показатели экономической эффективности деятельности и дополнительные показатели деятельности предприятия, вес которых в совокупности составляет 100 процентов, в порядке, определенном собственником имущества предприятия.

При этом формирование показателей экономической эффективности деятельности федеральных предприятий осуществляется в соответствии с Правилами разработки и утверждения программ деятельности и

определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 "О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий".

4. Наряду с ключевыми показателями эффективности обществ и показателями деятельности предприятий рекомендуется предусматривать показатели депремирования руководящего состава, которые могут снижать размер его вознаграждения, сформированного по результатам достижения обществами ключевых показателей эффективности и предприятиями показателей деятельности.

Показатели депремирования руководящего состава обществ или предприятий не должны влиять на общий вес показателей эффективности обществ и показателей деятельности предприятий, предусмотренный пунктом 3 настоящих методических рекомендаций.

5. Ключевые показатели эффективности обществ рекомендуется устанавливать на краткосрочный (от 1 года до 3 лет), среднесрочный (от 3 лет до 5 лет) и долгосрочный (5 лет и более) периоды.

6. Иные ключевые показатели эффективности обществ, показатели деятельности предприятий и показатели депремирования их руководящего состава устанавливаются для обществ советом директоров (наблюдательным советом), в случае его отсутствия - общим собранием акционеров (участников) общества (далее - органы управления общества), для предприятий - органом исполнительной власти, осуществляющим права собственника в отношении имущества предприятия (далее - уполномоченный орган исполнительной власти), в том числе на основании решения Правительства Российской Федерации.

7. В основу расчета фактических значений финансово-экономических ключевых показателей эффективности обществ и показателей экономической эффективности деятельности предприятий рекомендуется закладывать бухгалтерскую (финансовую) отчетность, в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации, - консолидированную финансовую отчетность.

8. Перечень ключевых показателей эффективности обществ, их целевые значения и вес для каждого общества определяются органами управления общества.

9. Перечень показателей деятельности предприятий, включая дополнительные показатели деятельности, и показателей депремирования руководящего состава, их целевые значения и вес для каждого предприятия определяются в составе программы деятельности предприятия, утверждаемой уполномоченным органом исполнительной власти.

10. При формировании ключевых показателей эффективности обществ следует предусмотреть невозможность корректировки их целевых значений за прошедший и текущий календарные годы.

11. Целевые значения ключевых показателей эффективности обществ не рекомендуется указывать интервалом значений.

12. Общее количество финансово-экономических ключевых показателей эффективности общества рекомендуется устанавливать в количестве не более 7 показателей.

При этом рекомендуется предусматривать не менее 2 финансово-экономических ключевых показателей эффективности, сумма веса которых должна составлять не менее 30 процентов общего веса всех финансово-экономических ключевых показателей эффективности общества.

13. Общее количество отраслевых ключевых показателей эффективности общества или дополнительных показателей деятельности предприятия рекомендуется устанавливать в количестве не более 4 показателей.

При этом для организаций оборонно-промышленного комплекса количество отраслевых ключевых показателей эффективности для обществ и дополнительных показателей деятельности для предприятий рекомендуется определять исходя из:

специфики деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса, поставленных перед ними задач, направленных на повышение безопасности и обороноспособности Российской Федерации;

диверсификации производства организаций оборонно-промышленного комплекса;

участия организаций оборонно-промышленного комплекса в реализации национальных и федеральных проектов согласно целям, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

14. Рекомендуемыми показателями депремирования руководящего состава предприятий и обществ являются:

для всех предприятий и обществ:

"Наличие (отсутствие) задолженности по заработной плате перед работниками";

"Отношение объема совокупного долга к прибыли до вычета налоговых и процентных платежей и амортизации";

для всех обществ:

"Превышение установленного органами управления общества значения отношения "Суммы кредитов и займов" к "Прибыли до вычета";

для организаций оборонно-промышленного комплекса:

"Выполнение государственного оборонного заказа и мероприятий по импортозамещению";

"Выполнение мероприятий по диверсификации производства оборонно-промышленного комплекса и выпуску высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения";

"Рост реализации гражданской продукции собственного производства";

для финансовых организаций - "Ухудшение динамики показателя "Доля просроченной задолженности" или превышение установленного органами управления общества показателя "Доля просроченной задолженности".

Наличие, состав, вес показателей депремирования, их целевое значение, а также размер депремирования для обществ определяются органами управления обществ, для предприятий - уполномоченным органом исполнительной власти.

15. В целях обеспечения достоверности расчетов ключевых показателей эффективности обществ органам управления обществ рекомендуется ежегодно обеспечивать проверку корректности расчетов целевого значения ключевых показателей эффективности, а также обоснованность размера вознаграждения руководящего состава общества (с учетом фактического достижения целевых значений ключевых показателей эффективности) с привлечением представителей внутреннего и (или) внешнего аудита.

16. В отношении предприятий в целях обеспечения достоверности расчетов показателей деятельности предприятий уполномоченным органам исполнительной власти рекомендуется обеспечивать ежегодную проверку корректности расчетов целевых значений показателей деятельности, а также обоснованность размера вознаграждения руководящего состава

предприятий (с учетом фактического достижения целевых значений показателей деятельности).

17. При рассмотрении вопросов выплаты вознаграждения руководящему составу предприятия или общества учитываются:

фактически достигнутые в отчетном году значения ключевых показателей эффективности (показателей деятельности);

причины отклонений (невыполнение или перевыполнение) фактически достигнутых целевых значений ключевых показателей эффективности (показателей деятельности) от их установленных целевых значений;

показатели депремирования руководящего состава.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к методическим рекомендациям
по применению ключевых показателей
эффективности деятельности хозяйственных
обществ, в уставных капиталах которых
доля участия Российской Федерации или
субъекта Российской Федерации превышает
50 процентов, и показателей деятельности
государственных унитарных предприятий
в целях определения размера
вознаграждения их руководящего состава

ПЕРЕЧЕНЬ

рекомендуемых финансово-экономических ключевых показателей эффективности обществ (за исключением финансовых организаций)

	Наименование показателя		Вес показателя	
		Рекомендуемые показатели		
1	для публичных акционерных обществ	совокупная акционерная доходность[1] за прошедший год (рекомендуется учитывать или использовать динамику изменений отраслевого индекса)	не менее 10 процентов	общий вес не менее 30 процентов
	для всех акционерных обществ	рентабельность продаж по "Прибыли до вычета"[2]		
2	для всех обществ	коэффициент рентабельности инвестированного капитала[3], коэффициент рентабельности собственного капитала[4] (органами управления[5] выбирается один из показателей, а также устанавливает целевое значение)	не менее 15 процентов	

	Наименование показателя	Вес показателя
	Показатели, которые вводятся по усмотрению органов управления (для всех обществ)	
1	динамика размера "Прибыли до вычета" к предыдущему году (рост показателя)	на усмотрение органов управления
2	рентабельность по "Прибыли до вычета" (рост показателя в сравнении со средним показателем за 3 последних года)	на усмотрение органов управления
3	динамика удельной выручки (за вычетом нерегулярных составляющих) за год из расчета на одного сотрудника (рост по отношению к предыдущему году)	на усмотрение органов управления
4	снижение затрат на приобретение товаров (работ, услуг) на единицу продукции	на усмотрение органов управления
5	соотношение объема капитальных вложений к чистому денежному потоку от операционной деятельности	на усмотрение органов управления
6	соотношение объема капитальных вложений к амортизационным начислениям	на усмотрение органов управления
7	доля закупок товаров, работ, услуг, осуществленных конкурентными способами	на усмотрение органов управления
8	доля непрофильных активов[6]	на усмотрение органов управления
9	дополнительный показатель	на усмотрение органов управления

[1] Совокупная акционерная доходность - обобщающий показатель для оценки годовых результатов, который представляет собой норму доходности акционеров в результате

изменения биржевых котировок акций и начисления дивидендов. Указанный показатель рассчитывается:

$$\frac{\text{(цена акции в конце периода - цена акции в начале периода + дивиденды, выплаченные в течение периода на акцию)}}{\text{цена акции в начале периода}} \times 100\%.$$

[2] Прибыль до вычета - показатель для определения конкурентоспособности и эффективности деятельности вне зависимости от размера задолженности по кредитам, налогового режима и способа расчета амортизационных отчислений (рассчитывается как сумма прибыли до налогообложения, процентов к уплате, амортизации основных средств и нематериальных активов).

[3] Коэффициент рентабельности инвестированного капитала - показатель, рассчитываемый как отношение чистой операционной прибыли после вычета налогов к суммарному инвестированному капиталу.

[4] Коэффициент рентабельности собственного капитала рассчитывается:

$$\frac{\text{чистая прибыль}}{\text{среднегодовой собственный капитал}} \times 100\%.$$

[5] Органы управления - совет директоров (наблюдательный совет), а в случае его отсутствия общее собрание акционеров (участников) общества.

[6] Доля непрофильных активов - устанавливаемый с учетом позиции уполномоченного органа исполнительной власти допустимый уровень непрофильных активов, который рассчитывается:

$$\frac{\text{непрофильные активы на конец отчетного года}}{\text{все непрофильные активы на начало отчетного года}} \times 100\%.$$

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к методическим рекомендациям
по применению ключевых показателей
эффективности деятельности хозяйственных
обществ, в уставных капиталах которых
доля участия Российской Федерации или
субъекта Российской Федерации превышает
50 процентов, и показателей деятельности
государственных унитарных предприятий
в целях определения размера
вознаграждения их руководящего состава

П Е Р Е Ч Е Н Ь

рекомендуемых финансово-экономических ключевых показателей эффективности для финансовых организаций

	Наименование показателя		Вес показателя	
		Рекомендуемые		
1	для публичных акционерных обществ	совокупная акционерная доходность[1] за прошедший год (рекомендуется учитывать или использовать динамику изменений отраслевого индекса)	не менее 10 процентов	общий вес не менее 30 процентов
2	для всех обществ	коэффициент рентабельности инвестированного капитала[2], коэффициент рентабельности собственного капитала[3] (органы управления[4] выбирают один из показателей, а также устанавливают целевое значение)	не менее 15 процентов	
		Показатели, которые вводятся по усмотрению органов управления (для всех обществ)		
1		прирост портфеля кредитов[5] (положительная динамика)	на усмотрение органов управления	

	Наименование показателя	Вес показателя
2	прирост денежных средств клиентов на счетах (включая депозиты)[6] (положительная динамика)	на усмотрение органов управления
3	обеспечение заданного уровня маржи[7]	на усмотрение органов управления
4	рост комиссионных доходов[8]	на усмотрение органов управления
5	доля непрофильных активов[9]	на усмотрение органов управления
6	дополнительный показатель	на усмотрение органов управления

[1] Совокупная акционерная доходность - обобщающий показатель для оценки годовых результатов, который представляет собой норму доходности акционеров в результате изменения биржевых котировок акций и начисления дивидендов. Указанный показатель рассчитывается:

$$\frac{\text{(цена акции в конце периода - цена акции в начале периода + дивиденды, выплаченные в течение периода на акцию)}}{\text{цена акции в начале периода}} \times 100\%.$$

[2] Коэффициент рентабельности инвестированного капитала рассчитывается как отношение чистой операционной прибыли после вычета налогов к суммарному инвестированному капиталу.

[3] Коэффициент рентабельности собственного капитала рассчитывается:

$$\frac{\text{чистая прибыль}}{\text{среднегодовой собственный капитал}} \times 100\%.$$

[4] Органы управления - совет директоров (наблюдательный совет), а в случае его отсутствия общее собрание акционеров (участников) общества.

[5] Прирост портфеля кредитов рассчитывается как разница кредитного портфеля на конец года, предшествующего отчетному, и кредитного портфеля на конец отчетного года.

[6] Прирост денежных средств клиентов на счетах (включая депозиты) - показатель рассчитывается как разница денежных средств клиентов на счетах, включая депозиты, на начало отчетного года и денежных средств клиентов на счетах, включая депозиты, к концу отчетного года.

[7] Обеспечение заданного уровня маржи рассчитывается:
(ставка по привлечению денежных средств в отчетном году - ставка для выдачи кредитов, денежных средств в отчетном году) - (ставка по привлечению денежных средств в году, предшествующему отчетному - ставка для выдачи кредитов, денежных средств в году, предшествующему отчетному).

[8] Рост комиссионных доходов - показатель рассчитывается как разница комиссионных расходов на конец отчетного года и комиссионных расходов на конец года, предшествовавшего отчетному.

[9] Доля непрофильных активов - устанавливаемый с учетом позиции уполномоченного органа исполнительной власти допустимый уровень непрофильных активов, который рассчитывается:

$$\frac{\text{непрофильные активы на конец отчетного года}}{\text{все непрофильные активы на начало отчетного года}} \times 100\%.$$

gost.e-ecolog.ru