## РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**1431** 1. Утвердить прилагаемый план мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления (далее — план мероприятий).

2. Минприроды России ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Правительственную комиссию по проведению административной реформы доклад о ходе выполнения плана мероприятий.

3. Руководителям федеральных органов исполнительной власти принять необходимые меры по организации выполнения плана мероприятий.

4. Внесение изменений в план мероприятий осуществляется по решению Правительственной комиссии по проведению административной реформы без внесения изменений в настоящее распоряжение.

**Председатель Правительства Российской Федерации В. ПУТИН**

Москва
6 марта 2012 г. № 329-р

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 6 марта 2012 г. № 329-р

# ПЛАН

## мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления

| | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|
| **I. Оптимизация государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды** | | |
| 1. Подготовка поправок к проекту федерального закона № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий», предусматривающих в частности:<br>установление дополнительной категории объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих минимальное воздействие на окружающую среду<br>установление положения о том, что в отношении категории объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды не применяются<br>определение для отдельных загрязняющих веществ допустимых уровней воздействия на окружающую среду, при соблюдении которых меры государственного регулирования по отношению к хозяйствующим субъектам не применяются<br>установление обязательных требований к производственному экологическому контролю и их дифференциация в зависимости от категории объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду<br>установление положения о том, что в отношении объектов хозяйственной и иной деятельности, за исключением экологически опасных объектов, а также иных объектов, определяемых Правительством Российской Федерации, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется региональный государственный экологический надзор<br>установление положения о том, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на объектах, оказывающих умеренное воздействие на окружающую среду, представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти отчетность об обращении с отходами в уведомительном порядке, и исключение положений, предусматривающих обязанности этих субъектов разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение | I квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>Минпромторг России<br>ФАС России |

| | | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|---|
| | установление положения о том, что единые требования к порядку осуществления производственного экологического контроля, включающие также требования к производственному контролю в области обращения с отходами, определяются Правительством Российской Федерации | | |
| 2. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего исчерпывающий перечень загрязняющих веществ, в отношении выбросов (сбросов) которых применяются меры государственного регулирования, а также веществ, запрещенных для выброса (сброса) в окружающую среду | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 1 настоящего плана | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России<br>Ростехнадзор<br>Минпромторг России |
| 3. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего обязательные требования к производственному экологическому контролю с дифференциацией в зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 1 настоящего плана | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>ФАС России<br>Минпромторг России |
| 4. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 1 настоящего плана | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России |
| 5. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти по ведению мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал | II квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России<br>Росприроднадзор<br>Росгидромет |
| 6. | Разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих уточнение полномочий Росприроднадзора по выдаче лицензий на экспорт и импорт товаров (имея в виду установление исчерпывающего перечня наименований групп товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, в соответствии с Положениями о применении ограничений, утвержденными Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 19 и Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 132) и по согласованию заявлений о выдаче таких лицензий | II квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>Минпромторг России<br>ФАС России<br>Рослесхоз<br>Росприроднадзор |

| | | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|---|
| 7. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 156 «О порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации», предусматривающего исключение требования о взимании платы за выдачу разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации | II квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России |
| 8. | Разработка приказа Минприроды России о внесении изменений в устав федерального государственного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны природы» в части исключения из платных видов услуг этой организации выдачи заключений для получения разрешений в сфере охраны и использования объектов животного и растительного мира | в течение месяца со дня официального опубликования постановления Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 7 настоящего плана | Минприроды России |

**II. Оптимизация государственного регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления**

| | | | |
|---|---|---|---|
| 9. | Подготовка поправок к проекту федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами», предусматривающих в частности:<br>упрощение системы лицензирования в сфере обращения с отходами производства и потребления<br>установление положения о том, что к лицензируемым видам деятельности относится деятельность по хранению, захоронению и обезвреживанию отходов I—IV классов опасности<br>установление уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления, в отношении которых прекращается лицензирование<br>установление требований к подготовке лиц, допущенных к обращению с опасными отходами<br>установление требований к транспортированию отходов с дифференциацией в зависимости от вида (класса опасности) отхода<br>установление положения об осуществлении производственного контроля в области обращения с отходами (в том числе проведение инвентаризации объектов размещения отходов, мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и др.) в рамках проведения производственного экологического контроля и исключение необходимости согласования порядка осуществления производственного контроля в области обращения с отходами с соответствующим органом государственного надзора | I квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России<br>Минпромторг России |

| | | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|---|
| | исключение положения, предусматривающего требование о получении разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами, на создание объектов размещения отходов в отношении объектов, на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых выдается разрешение на строительство | | |
| | установление исчерпывающего перечня федеральных органов исполнительной власти, с территориальными органами которых согласовываются места хранения и захоронения отходов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха | | |
| | установление положения о том, что государственный реестр объектов размещения отходов носит информационный характер | | |
| | разграничение полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципального района и городского округа в области обращения с отходами | | |
| 10. | Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части дифференциации составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России |
| 11. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» в части установления уведомительного порядка начала тех видов деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления, в отношении которых прекращается лицензирование | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 9 настоящего плана | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России<br>Минпромторг России |
| 12. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации о лицензировании деятельности в области обращения с отходами производства и потребления в части сокращения состава документов, необходимых для получения лицензии | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 9 настоящего плана | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России<br>Минпромторг России |
| 13. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке паспортизации отходов», предусматривающего упрощение системы паспортизации отходов, в том числе: | II квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России |
| | установление положения о том, что информация об опасных отходах, не включенных в федеральный классификационный каталог отходов, поступает в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти посредством оформления паспорта отхода хозяйствующим субъектом, в процессе деятельности которого образуется отход, обладающий опасными физико-химическими свойствами | | |
| | исключение положения о переоформлении паспорта отхода | | |

| | | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|---|
| 14. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370», предусматривающего исключение полномочий Росприроднадзора по выдаче разрешения на создание объекта размещения отходов в отношении тех объектов, на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых выдается разрешение на строительство, а также по согласованию порядка осуществления производственного контроля в области обращения с отходами | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 9 настоящего плана | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России |
| 15. | Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в порядок организации работы по паспортизации опасных отходов в части исключения обязательных требований к хозяйствующим субъектам по оформлению в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти в области обращения с отходами свидетельства о классе опасности отхода для окружающей природной среды | в течение 2 месяцев со дня официального опубликования постановления Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 13 настоящего плана | Минприроды России |
| 16. | Разработка приказа Минтранса России, устанавливающего требования к транспортированию отходов с дифференциацией в зависимости от вида (класса) опасности отхода | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 9 настоящего плана | Минтранс России<br>Минприроды России<br>Минэкономразвития России |

### III. Разработка и принятие нормативных правовых актов по оптимизации государственного регулирования в сфере недропользования

| | | | |
|---|---|---|---|
| 17. | Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-I «О недрах», предусматривающего в частности:<br>исключение необходимости утверждения методики стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых<br>принятие Правительством Российской Федерации решения о проведении торгов на право пользования участками недр федерального значения (включая форму торгов и особенности процедуры их проведения), предусматривающего, что в некоторых случаях торги на право пользования недрами проводятся в форме аукциона, в том числе электронного<br>проведение исключительно в электронной форме аукционов на право пользования участками недр местного значения начиная с 1 января 2013 года, а по иным участкам недр — с даты и в случаях, устанавливаемых Правительством Российской Федерации | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>ФАС России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>Роснедра |

| | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|
| определение основных положений порядка проведения торгов на право пользования участками недр, в том числе требований к размещению информации о проведении торгов, закрытому перечню требований к участнику торгов, к заявке, а также к закрытому перечню оснований для отказа в допуске к участию в таких торгах | | |
| установление положения о том, что порядок (процедура) проведения электронного аукциона определяется в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» | | |
| исключение из состава оснований для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона положения о том, что заявитель не представил и не может представить доказательств того, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ (с сохранением возможности установления указанных требований к заявителю за Правительством Российской Федерации по участкам недр федерального значения) | | |
| установление ограничения предельных запасов общераспространенных полезных ископаемых, предоставляемых в пользование (в том числе ограничение добычи общераспространенных полезных ископаемых для каждого пользователя недр на территории 1 субъекта Российской Федерации до 35 процентов запасов по отношению к общему количеству запасов общераспространенных полезных ископаемых на территории данного субъекта Российской Федерации), а также закрытого перечня исключений для установленного ограничения | | |
| уточнение требований к рациональному использованию недр | | |
| разграничение случаев, при наступлении которых орган исполнительной власти, предоставивший лицензию, может досрочно прекратить, приостановить или ограничить право пользования недрами | | |
| разграничение полномочий между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны недр, и федеральным органом исполнительной власти по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования | | |
| установление полномочия по утверждению методики определения конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами и по установлению порядка проведения экспертизы проектов геологического изучения недр федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны недр | | |

| | | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|---|
| | признание не подлежащим применению Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. № 3314-I | | |
| 18. | Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в Закон Российской Федерации от 21 декабря 1992 г. № 2395-I «О недрах», предусматривающего установление особенностей организации и проведения проверок при осуществлении государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>Ростехнадзор<br>Роснедра |
| 19. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего особенности предоставления прав пользования участками недр по результатам электронного аукциона | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 17 настоящего плана | Минприроды России<br>ФАС России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>Минпромторг России<br>Роснедра |
| 20. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего случаи и даты начала проведения аукционов на право пользования участками недр (за исключением участков недр местного значения) в электронной форме | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 18 настоящего плана | Минприроды России<br>ФАС России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>Роснедра |
| 21. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» в части установления требований к составу и правилам оформления документов и материалов, предоставляемых на экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, сокращения сроков их рассмотрения, а также установления запрета на включение в состав экспертной комиссии по конкретному участку недр лиц, являющихся представителями хозяйствующих субъектов — пользователями указанных участков недр | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>ФАС России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>Роснедра |
| 22. | Разработка приказа Минприроды России, устанавливающего порядок проведения экспертизы проектов геологического изучения недр | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 17 настоящего плана | Минприроды России<br>Роснедра |

| | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|
| 23. Разработка приказа Минприроды России о внесении изменений в порядок рассмотрения заявок на получение краткосрочного (сроком до 1 года) права пользования участком недр, предусматривающих, что право краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр может предоставляться юридическому лицу (оператору) однократно | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Роснедра |
| 24. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений в части установления сроков рассмотрения заявок и принятия решения о предоставлении права пользования недрами, а также передачи Роснедрами материалов для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Роснедра |
| 25. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод в части установления срока извещения заявителя об отказе в рассмотрении указанной заявки ввиду отсутствия полного комплекта документов | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Роснедра |
| 26. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в административный регламент Роснедр по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, в части:<br>сокращения сроков исполнения функции по внесению изменений и дополнений в лицензию на пользование недрами;<br>переоформления лицензий на пользование участками недр;<br>выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами по результатам состоявшегося аукциона, конкурса на право пользования недрами | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Роснедра |
| 27. Разработка приказа Минприроды России, предусматривающего внесение изменений в административный регламент по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами в части исключения необходимости заключения договора о задатке в письменном виде | IV квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Роснедра |

| | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|
| **IV. Оптимизация государственного регулирования в сфере гидрометеорологии** | | |
| 28. Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», предусматривающего в частности: | III квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>Минфин России<br>ФАС России<br>Росгидромет |
| положения по урегулированию согласования сроков и условий выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы | | |
| определение предмета и объекта государственного надзора в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях | | |
| установление положения об обязанности размещения общедоступной информации о состоянии окружающей среды на официальном сайте Росгидромета в сети Интернет | | |
| установление полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативно-правовое регулирование в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, по утверждению методики расчета платы за предоставление специализированной информации | | |
| определение понятия, предмета и порядка проведения гидрометеорологической экспертизы проектов освоения территорий | | |
| 29. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего уточнение полномочия Минприроды России в части, касающейся утверждения перечня технических требований к приборам и аппаратуре в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также в области мониторинга окружающей среды и ее загрязнения | в течение 3 месяцев со дня официального опубликования федерального закона, предусмотренного пунктом 28 настоящего плана | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>ФАС России<br>Минпромторг России<br>Минфин России<br>Росгидромет |
| **V. Оптимизация государственного регулирования в области водных отношений** | | |
| 30. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование» и в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», предусматривающего в частности: | I квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>ФАС России<br>Минфин России<br>Росводресурсы |
| положения по установлению исчерпывающего перечня оснований для отказа в предоставлении водного объекта в пользование | | |
| определение перечня заинтересованных исполнительных органов государственной власти, с которыми необходимо провести согласование условий водопользования | | |

| | | Срок исполнения мероприятий | Ответственные исполнители |
|---|---|---|---|
| | установление случаев и порядка досрочного прекращения, приостановления или ограничения предоставленного права пользования водным объектом | | |
| | определение порядка внесения изменений в решение о предоставлении водного объекта в пользование | | |
| 31. | Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего уточнение полномочия Минприроды России по установлению порядка ведения Российского регистра гидротехнических сооружений | III квартал 2012 г. | Минприроды России<br>Минэкономразвития России<br>ФАС России<br>Минтранс России<br>Минфин России<br>Ростехнадзор<br>Росводресурсы |

gost.e-ecolog.ru