УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу

В целях обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемые Основы государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу.

2. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить реализацию Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу;

б) утвердить в 3-месячный срок план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу;

в) осуществлять контроль за реализацией Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу;

г) представлять Президенту Российской Федерации ежегодно доклад о состоянии промышленной безопасности Российской Федерации и мерах по ее укреплению.

2 100039 05743 8

gost.e-ecolog.ru

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
6 мая 2018 года
№ 198

УТВЕРЖДЕНЫ

Указом Президента
Российской Федерации
от 6 мая 2018 г. № 198

ОСНОВЫ
государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу

I. Общие положения

1. Настоящими Основами определяются цели, принципы, приоритетные направления и основные задачи государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности.

2. В настоящих Основах используются следующие основные понятия:

а) государственная политика Российской Федерации в области промышленной безопасности (далее - государственная политика в области промышленной безопасности) - система приоритетов, целей, задач и мер в этой области, а также деятельность участников обеспечения промышленной безопасности, направленная на ее укрепление;

б) промышленная безопасность - определяемое комплексом технических и организационных мер состояние защищенности промышленного объекта, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения - отсутствием опасности воздействия на людей опасных и вредных факторов и угрозы причинения вреда имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу;

в) промышленный объект - предприятие, его цеха, участки, площадки, используемые для осуществления деятельности в сфере промышленности;

г) участники обеспечения промышленной безопасности - федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, деятельность которых направлена на обеспечение безопасной эксплуатации промышленных объектов, а также на предупреждение аварий на таких объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих организаций к локализации аварий и ликвидации их последствий.

3. Нормативно-правовую базу настоящих Основ составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

4. Обеспечение промышленной безопасности является одним из направлений укрепления национальной безопасности Российской Федерации.

II. Оценка состояния промышленной безопасности. Основные проблемы и тенденции развития в области промышленной безопасности на современном этапе

5. Промышленное производство, с одной стороны, обеспечивает экономическое развитие государства и жизнедеятельность общества, с другой - является источником потенциальной опасности. От состояния промышленной безопасности зависит не только обеспечение общества и государства всеми видами ресурсов и продукцией, но и непосредственно жизнь и здоровье граждан, поддержание благоприятных условий их жизнедеятельности, сохранение окружающей среды.

6. Промышленные объекты, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, а также иные

объекты, отнесенные в соответствии с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности к категории опасных производственных объектов, представляют особую угрозу при эксплуатации.

7. В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано более 170 тыс. объектов, из них:

а) 2 тыс. объектов чрезвычайно высокой опасности (I класс опасности);

б) более 7,5 тыс. объектов высокой опасности (II класс опасности);

в) более 90 тыс. объектов средней опасности (III класс опасности);

г) 71 тыс. объектов низкой опасности (IV класс опасности).

8. Сравнительный анализ показателей аварийности и случаев смертельного травматизма на опасных производственных объектах за период с 2005 по 2017 год свидетельствует об общей тенденции повышения уровня безопасности на таких объектах. Так, за указанный период общее количество аварий на них снизилось с 235 до 159 (на 32 процента), количество несчастных случаев со смертельным исходом - с 404 до 158 (на 61 процент).

Вместе с тем 60 - 70 процентов оборудования, применяемого на опасных производственных объектах, отработало нормативные сроки службы. При таких условиях социально-экономический ущерб от аварий может оцениваться в 600 - 700 млрд. рублей в год, что негативно скажется на экономической стабильности Российской Федерации.

9. Основными источниками опасности, причинами повышения аварийности на промышленных объектах являются низкое качество проектных и технических решений, критический уровень износа основных производственных фондов, некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на таких объектах, контрафактные или не соответствующие техническим требованиям используемые комплектующие, запасные части и материалы, низкие квалификация персонала, технологическая и трудовая дисциплина, отсутствие эффективных стимулов для обновления основных производственных фондов.

Усиливающееся негативное воздействие техногенных факторов на население, производственную и социальную инфраструктуру, окружающую среду, увеличение риска возникновения аварий и чрезвычайных ситуаций (в том числе вследствие террористических актов) представляют возрастающую угрозу для жизнедеятельности человека, национальной безопасности, социально-экономического развития Российской Федерации.

10. В случае развития ситуации в области промышленной безопасности по негативному сценарию (отказ от принятия мер по обновлению материально-технической базы и внедрению современных безопасных технологий производства) возрастет количество аварий на промышленных объектах, организационно-технические мероприятия, направленные на повышение противоаварийной устойчивости таких объектов, окажутся недостаточными для оперативного обнаружения признаков аварийной ситуации и своевременного оповещения персонала, а условия, необходимые для быстрой локализации аварий на ранней стадии их развития, не будут созданы.

11. Необходимость повышения уровня промышленной безопасности обусловлена следующими факторами:

а) увеличение количества промышленных объектов, технические и технологические ресурсы которых близки к предельным или полностью исчерпаны;

б) рост непроизводительных затрат, связанных как с причинением вреда в результате аварий, так и с существованием неоправданных административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности в области промышленной безопасности;

в) низкий уровень профессиональной подготовки административно-управленческого, технического и обслуживающего персонала, что ведет к росту нарушений требований промышленной безопасности;

г) несоблюдение технических и технологических норм при производстве оборудования и других технических устройств, а также требований и условий, предусмотренных технической документацией, при проектировании, строительстве, эксплуатации, капитальном ремонте, реконструкции, консервации или ликвидации промышленных объектов.

12. В сложившейся ситуации требуются разработка и реализация эффективной государственной политики в области промышленной безопасности, направленной на последовательное снижение риска возникновения аварий на промышленных объектах, а также на совершенствование методов государственного регулирования в данной области, в том числе на снижение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

В настоящее время осуществляется внедрение новой модели государственного регулирования в области промышленной безопасности с учетом степени риска возникновения аварий и масштаба их возможных последствий, что позволит сократить количество мероприятий по контролю, заменить отдельные государственные механизмы регулирования на рыночные, устранить ряд избыточных административных барьеров при осуществлении инвестиционной и производственной деятельности.

III. Цели, принципы и приоритетные направления государственной политики в области промышленной безопасности

13. Целями государственной политики в области промышленной безопасности являются предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, решение правовых, экономических и социальных задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства, реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду, и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

14. Принципами государственной политики в области промышленной безопасности являются:

а) соблюдение законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации в области промышленной безопасности;

б) соответствие задач и мер государственного регулирования в области промышленной безопасности уровню потенциальной опасности аварий на промышленных объектах для жизненно важных интересов личности и общества;

в) сосредоточение усилий и ресурсов участников обеспечения промышленной безопасности на основных направлениях ее укрепления;

г) обеспечение единства подходов при установлении требований промышленной безопасности и осуществлении контроля (надзора) за их соблюдением на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

д) соблюдение баланса общественных и частных интересов при установлении требований промышленной безопасности и осуществлении государственного контроля (надзора) за их соблюдением;

е) минимизация влияния человеческого фактора на технологические процессы на промышленных объектах;

ж) снижение технологической или иной зависимости от иностранных государств при обеспечении промышленной безопасности;

з) внедрение в приоритетном порядке ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, модернизация производства, обновление основных производственных фондов;

и) внедрение научно-технических достижений и передового опыта в целях обеспечения промышленной безопасности;

к) неотвратимость ответственности эксплуатирующих организаций и их должностных лиц за невыполнение требований промышленной безопасности и за вред, причиненный гражданам и окружающей среде в результате аварий на промышленных объектах, а также возмещение такого вреда в полном объеме;

л) обеспечение доступности для населения информации в области промышленной безопасности.

15. Механизмами реализации настоящих Основ являются издание нормативных правовых актов Российской Федерации, разработка государственных (в том числе межведомственных) и муниципальных программ, направленных на реализацию основных задач государственной политики в области промышленной безопасности, а также утверждение плана мероприятий по реализации настоящих Основ.

Федеральные органы исполнительной власти, которым в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, контрольные (надзорные) функции в области промышленной безопасности, обязаны согласовывать принимаемые ими нормативные правовые акты, а также координировать свою деятельность в области промышленной безопасности с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в области промышленной безопасности.

16. Приоритетными направлениями государственной политики в области промышленной безопасности являются:

а) совершенствование нормативно-правового регулирования и государственного управления в области промышленной безопасности;

б) разработка и внедрение единых критериев оценки рисков аварий на промышленных объектах и категорирования таких объектов;

в) усиление защиты промышленных объектов от угроз техногенного и природного характера, а также от террористических угроз;

г) обеспечение комплексной защиты и противоаварийной устойчивости промышленных объектов и их инфраструктуры;

д) повышение эффективности федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, использование новых принципов при осуществлении мероприятий по контролю в области промышленной безопасности;

е) сокращение количества бесхозяйных промышленных объектов;

ж) эффективное кадровое обеспечение деятельности в области промышленной безопасности;

з) развитие культуры промышленной безопасности, осознание личной ответственности за состояние промышленной безопасности и формирование нетерпимого отношения к нарушениям требований промышленной безопасности;

и) урегулирование вопросов в области промышленной безопасности на территориях (объектах), над которыми юрисдикция Российской Федерации в этой области не осуществляется;

к) развитие международного сотрудничества в области промышленной безопасности.

IV. Основные задачи государственной политики в области промышленной безопасности

17. Основными задачами государственной политики в области промышленной безопасности являются:

а) обеспечение актуализации требований промышленной безопасности с учетом развития технологий, применяемых на промышленных объектах;

б) формирование механизмов научно-технической и методологической поддержки государственного регулирования в области промышленной безопасности, обеспечивающих решение задач прогнозирования рисков возникновения аварий, научно-техническое обоснование разработки (актуализации) требований к безопасности технологических процессов, внедрение инновационных технологий обеспечения промышленной безопасности;

в) сближение требований промышленной безопасности в рамках Евразийского экономического союза и межгосударственных объединений, формируемых при участии Российской Федерации;

г) внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;

д) разработка нормативно-правовой базы в части, касающейся создания и внедрения системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной безопасности;

е) отмена устаревших, избыточных и дублирующих требований промышленной безопасности;

ж) совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения экспертизы промышленной безопасности, повышение уровня независимости экспертов и экспертных организаций от заказчиков такой экспертизы;

з) обеспечение эффективной научно-технической поддержки деятельности уполномоченных органов в области промышленной безопасности;

и) совершенствование системы повышения квалификации работников органов государственного контроля (надзора) и работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

к) совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов;

л) развитие методов анализа и оценки рисков возникновения аварий на промышленных объектах;

м) развитие и внедрение информационных технологий, позволяющих осуществлять взаимодействие с эксплуатирующими организациями, оптимизировать процесс получения, хранения и анализа информации о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, о системах управления промышленной безопасностью, об авариях и инцидентах на промышленных объектах;

н) повышение роли института обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте;

о) совершенствование механизмов компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий, за счет осуществления добровольного страхования в сочетании с формированием резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций на промышленных объектах;

п) совершенствование механизмов установления охранных зон промышленных объектов и обеспечения соблюдения особых условий использования таких зон;

р) разработка комплекса мер по перебазированию из густонаселенных районов Российской Федерации или ликвидации

промышленных объектов, функционирование которых создает угрозу жизнедеятельности человека, социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации;

с) совершенствование правовых механизмов ответственности за нарушение требований промышленной безопасности, а также формирование механизмов стимулирования деятельности по повышению ее уровня;

т) развитие системы профилактики нарушений требований промышленной безопасности;

у) реализация международных договоров Российской Федерации в области промышленной безопасности;

ф) развитие сотрудничества Российской Федерации с международными организациями и объединениями, занимающимися вопросами обеспечения и регулирования промышленной безопасности;

х) углубление сотрудничества с национальными органами иностранных государств, осуществляющими регулирование в области промышленной безопасности, иностранными научными и международными организациями в целях повышения уровня промышленной безопасности, сближения подходов к обеспечению и регулированию промышленной безопасности, а также оперативного и постоянного обмена информацией об авариях на промышленных объектах, последствия которых могут носить трансграничный характер;

ц) оказание содействия иностранным государствам, использующим или намеревающимся использовать российские промышленные технологии, в становлении и развитии национальных систем регулирования в области промышленной безопасности;

ч) повышение уровня информированности населения о состоянии промышленной безопасности;

ш) развитие инструментов технического регулирования, внедрение в операционный менеджмент эксплуатирующих организаций стандартов управления рисками;

щ) внедрение эффективных механизмов, препятствующих проявлениям коррупции в системе обеспечения промышленной безопасности.

V. Ожидаемые результаты и инструменты реализации настоящих Основ. Оценка эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности

18. Результатами реализации настоящих Основ должны стать обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, а также укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

19. Инструментами реализации настоящих Основ являются:

а) осуществление мониторинга состояния промышленной безопасности;

б) нормативно-правовое регулирование в области промышленной безопасности;

в) реализация государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на решение задач в области промышленной безопасности;

г) участие федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и эксплуатирующих организаций в соответствии с их компетенцией в организации и проведении мероприятий в области промышленной безопасности;

д) внедрение мер стимулирования деятельности в области промышленной безопасности;

е) выполнение плана мероприятий по реализации настоящих Основ, утверждаемого Правительством Российской Федерации;

ж) осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

20. Механизмами оперативного реагирования на угрозы и кризисные ситуации в области промышленной безопасности являются:

а) выполнение планов мероприятий по локализации аварий на промышленных объектах и ликвидации их последствий;

б) расследование несчастных случаев на промышленных объектах;

в) проведение технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

21. Порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики в области промышленной безопасности, с участниками обеспечения промышленной безопасности при возникновении аварий, инцидентов и несчастных случаев на промышленных объектах определен законодательством Российской Федерации.

22. Эффективность реализации государственной политики в области промышленной безопасности оценивается по следующим показателям:

а) снижение количества аварий на промышленных объектах;

б) снижение количества случаев со смертельным исходом в результате аварий на промышленных объектах;

в) снижение количества травмированных в результате аварий на промышленных объектах;

г) снижение административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности.

23. Сбор, обобщение и анализ информации о достижении показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в области промышленной безопасности.

24. Количественные значения показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности и порядок их определения на соответствующий год разрабатываются и утверждаются Правительством Российской Федерации.

25. Финансирование мероприятий, предусмотренных настоящими Основами, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, предусмотренных

на реализацию государственных и муниципальных программ на соответствующий год, разработанных с учетом настоящих Основ, а также за счет внебюджетных источников.

VI. Порядок взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации государственной политики в области промышленной безопасности

26. Государственная политика в области промышленной безопасности осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан.

27. Государственная политика в области промышленной безопасности является неотъемлемой частью государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

28. Корректировка настоящих Основ осуществляется по решению Президента Российской Федерации на основании предложений, подготовленных Правительством Российской Федерации при участии Совета Безопасности Российской Федерации с учетом результатов мониторинга реализации настоящих Основ и изменений, оказывающих существенное влияние на состояние промышленной безопасности.

gost.e-ecolog.ru