РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4973 О федеральной целевой программе «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)»

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)» (далее именуется — Программа).

2. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации ежегодно при формировании проектов федерального бюджета предусматривать выделение средств на реализацию Программы исходя из возможностей федерального бюджета.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять участие в финансировании мероприятий Программы.

4. Признать утратившими силу:

постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 2 августа 1993 г. № 732 «О Программе оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993—1998 годы» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 34, ст. 3257);

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 1996 г. № 720 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экологическая реабилитация территории и охрана здоровья населения г. Чапаевска Самарской области» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 27, ст. 3261);

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 г. № 738 «О федеральной целевой программе «Переработка техногенных образований в Свердловской области» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 27, ст. 3273);

постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1996 г. № 1161 «О федеральной целевой программе «Оздоровление окружающей среды и населения г. Череповца» на 1997—2010 годы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 42, ст. 4801);

постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 1996 г. № 1353 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экологическая реабилитация территории Самарской области и охрана здоровья ее населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 48, ст. 5464);

постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 843 «О федеральной целевой программе «Сохранение амурского тигра» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 28, ст. 3452);

gost.e-ecolog.ru

постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. № 414 «О федеральной целевой программе «Оздоровление экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна на период до 2010 года» (программа «Возрождение Волги»)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 18, ст. 2051);

постановление Правительства Российской Федерации от 10 января 1999 г. № 35 «О федеральной целевой программе «Охрана лесов от пожаров на 1999—2005 годы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 4, ст. 554);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 г. № 97-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 4, ст. 603).

Председатель Правительства Российской Федерации М. КАСЬЯНОВ

Москва
7 декабря 2001 г.
№ 860

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 7 декабря 2001 г.
№ 860

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ЭКОЛОГИЯ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ РОССИИ (2002 — 2010 ГОДЫ)»

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)»

Наименование Программы	—	федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)»
Дата принятия решения о разработке Программы	—	распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 г. № 242-р
Перечень подпрограмм	—	«Минерально-сырьевые ресурсы» «Леса» «Водные ресурсы и водные объекты» «Водные биологические ресурсы и аквакультура» «Регулирование качества окружающей природной среды» «Отходы» «Поддержка особо охраняемых природных территорий» «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений» «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» «Возрождение Волги» «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования» «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения»
Государственный заказчик — координатор Программы	—	Министерство природных ресурсов Российской Федерации

Государственные заказчики подпрограмм	— Министерство природных ресурсов Российской Федерации — подпрограммы: «Минерально-сырьевые ресурсы», «Водные ресурсы и водные объекты», «Регулирование качества окружающей природной среды», «Отходы», «Поддержка особо охраняемых природных территорий», «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений», «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории», «Возрождение Волги»; Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации — подпрограмма «Леса»; Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации — подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура»; Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды — подпрограмма «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования»; Федеральная служба геодезии и картографии России — подпрограмма «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения»
Разработчики Программы	— от Министерства природных ресурсов Российской Федерации — федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики минерального сырья и недропользования» (координатор); Российский государственный проектно-изыскательский институт по проектированию лесохозяйственных предприятий и природоохранных объектов; от Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству — федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт экономики, информации и автоматизированных систем управления рыбного хозяйства»; от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации — федеральное государственное научное учреждение «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса»; от Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды — Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации — Мировой центр данных; от Федеральной службы геодезии и картографии России —

	Центральный научно-исследовательский институт геодезии, аэросъемки и картографии имени Ф.Н. Красовского
Цель и задачи Программы	— цель Программы — сбалансированное развитие природно-сырьевой базы для удовлетворения потребностей экономики страны в топливно-энергетических, минеральных, водных, лесных и водных биологических ресурсах, обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. Основные задачи: обеспечение потребностей экономики страны в различных видах природных ресурсов на принципах их комплексного и рационального использования; осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей природной среды; стабилизация экологической обстановки в стране и ее улучшение в регионах с наиболее высоким уровнем загрязнения окружающей природной среды; предотвращение деградации и сохранение природных комплексов; развитие сети особо охраняемых природных территорий и территорий с уникальными природными ресурсами и условиями, сохранение биоразнообразия; формирование государственной системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей природной среды; научное и технико-технологическое обеспечение развития природно-ресурсного потенциала и системы охраны окружающей природной среды; формирование нормативно-правовых и экономических механизмов государственного регулирования в сфере изучения, воспроизводства, использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды
Сроки реализации Программы	— 2002—2010 годы I этап — 2002—2004 годы II этап — 2005—2010 годы
Исполнители мероприятий Программы	— научные и производственные организации, отбираемые на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»
Объемы и источники финансирования Программы	— общий объем финансирования на 2002—2010 годы — 723789,2 млн. рублей, в том числе на I этапе — 165847 млн. рублей. Источники финансирования: средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий Программы, — 10926,4 млн. рублей, в том числе: капитальные вложения — 9665,8 млн. рублей, затраты на научно-исследовательские и опытно-кон-

структорские работы (далее именуются — НИОКР) — 1260,6 млн. рублей;

средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственным заказчикам Программы на текущие расходы по основной деятельности, — 164441,8 млн. рублей, в том числе на текущие расходы по основной деятельности — 152287 млн. рублей, затраты на НИОКР — 12154,8 млн. рублей;

средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, необходимые для реализации Программы, — 221669,4 млн. рублей;

средства внебюджетных источников, необходимые для реализации Программы, — 326751,6 млн. рублей.

Затраты по подпрограммам:

подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы» — 300607,3 млн. рублей, в том числе 122583,3 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых ежегодно Министерству природных ресурсов Российской Федерации на текущие расходы по основной деятельности;

подпрограмма «Леса» — 49418,1 млн. рублей, в том числе 1449,1 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 1323,9 млн. рублей, затраты на НИОКР — 125,2 млн. рублей;

подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты» — 25008,8 млн. рублей, в том числе 1694,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 1621,9 млн. рублей, затраты на НИОКР — 72,3 млн. рублей;

подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура» — 93202,9 млн. рублей, в том числе 2871,7 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 2871,7 млн. рублей;

подпрограмма «Регулирование качества окружающей природной среды» — 144054 млн. рублей, в том числе 901,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 866,8 млн. рублей, затраты на НИОКР — 34,7 млн. рублей;

подпрограмма «Отходы» — 44003,4 млн. рублей, в том числе 519,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 391,4 млн. рублей, затраты на НИОКР — 127,8 млн. рублей;

подпрограмма «Поддержка особо охраняемых природных территорий» — 3902,9 млн. руб-

лей, в том числе 197,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 147,6 млн. рублей, затраты на НИОКР — 49,9 млн. рублей;

подпрограмма «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений» — 1201,5 млн. рублей, в том числе 44,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них затраты на НИОКР — 44,5 млн. рублей;

подпрограмма «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» — 12403,7 млн. рублей, в том числе 427,6 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 394,1 млн. рублей, затраты на НИОКР — 33,5 млн. рублей;

подпрограмма «Возрождение Волги» — 44825,3 млн. рублей, в том числе 1818,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 1564,4 млн. рублей, затраты на НИОКР — 254,5 млн. рублей;

подпрограмма «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования» — 3459,9 млн. рублей, в том числе 751 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 260,5 млн. рублей, затраты на НИОКР — 490,5 млн. рублей;

подпрограмма «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения» — 1701,4 млн. рублей, в том числе 251,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения — 223,5 млн. рублей, затраты на НИОКР — 27,7 млн. рублей;

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

— в области обеспечения экономики страны основными видами природных ресурсов:

1) по минерально-сырьевым ресурсам

прирост ресурсного потенциала углеводородного сырья (18—20 млрд. тонн условного топлива), а также стратегически важных твердых полезных ископаемых ценностью не менее 4 трлн. рублей;

прирост запасов нефти и газа (около 4 млрд. тонн условного топлива), угля и урана общей ценностью 22,4 трлн. рублей и других стратегически важных твердых полезных ископаемых ценностью не менее 4 трлн. рублей;

достижение оптимального соотношения между приростом запасов и добычей полезных ископаемых;

увеличение балансовых запасов различных видов минерального сырья на 5 млрд. тонн за счет использования техногенных образований;

2) по лесным ресурсам

лесовосстановление на площади 6,9 млн. гектаров, лесоразведение — 160 тыс. гектаров;

ввод молодых лесных посадок в категорию хозяйственно ценных лесных насаждений на площади 9,5 млн. гектаров;

подготовка лесосечного фонда под рубки главного и промежуточного лесопользования в объеме до 220 млн. куб. метров в год;

улучшение санитарного состояния лесов на площади около 10,4 млн. гектаров;

уменьшение опасности лесных пожаров;

3) по водным ресурсам

повышение водообеспеченности населения и отраслей экономики за счет строительства и реконструкции 50 комплексных гидроузлов с водохранилищами;

предотвращение развития водной эрозии, оползней и разрушения берегов водных объектов в бассейнах рек Волги, Дона, Амура со снижением наносимого ущерба на 10 млрд. рублей в год;

предотвращение затопления и подтопления территорий и объектов экономики при паводках и наводнениях в бассейнах рек Дона, Оки, Кубани, Тобола, Амура, Лены;

повышение уровня безопасности эксплуатации гидроузлов и гидротехнических сооружений;

4) по водным биологическим ресурсам

увеличение добычи водных биологических ресурсов до 5,5 млн. тонн (на 38 процентов по сравнению с 2000 годом), в том числе во внутренних водоемах — до 0,65 млн. тонн (в 2,2 раза), и переход отрасли к стабильному развитию;

в области охраны окружающей природной среды:

снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты и объемов складируемых отходов (предотвращенный экологический ущерб в размере 170 млрд. рублей в год);

оздоровление экологической обстановки в регионах и городах с наиболее высоким уровнем загрязнения окружающей природной среды, в том числе в Тульской, Самарской, Оренбургской областях, гг. Братске, Норильске, Череповце, в Уральском регионе, бассейнах озера Байкал и реки Волги и др.;

развитие государственной системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей природной среды;

создание системы государственного регулирования обращения с отходами производства и потребления, ввод в эксплуатацию опытно-промышленных установок по переработке и обезвреживанию различного вида отходов мощностью около 70 млн. тонн в год;

		развитие системы заповедников и национальных парков с увеличением их площади на 11,7 млн. гектаров; сохранение редких и исчезающих видов животных и растений; восстановление качественных характеристик экологической системы озера Байкал; в области развития гидрометеорологического и картографического обеспечения экономики и населения: снижение ущерба от воздействия неблагоприятных природных явлений и загрязнения окружающей природной среды на 20—30 процентов; повышение технологической эффективности решения задач геодезии и картографии, обеспечение потребностей экономики и населения страны картографической продукцией
Контроль за реализацией Программы	—	контроль за реализацией Программы осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Координация выполнения мероприятий Программы осуществляется Министерством природных ресурсов Российской Федерации

I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Российская Федерация располагает громадным природно-ресурсным потенциалом, однако в последние годы накопился ряд серьезных проблем, не позволяющих в полной мере использовать имеющиеся природные богатства.

За последние годы уровень разведанных запасов минерального сырья начал снижаться. Добыча ряда видов минерального сырья даже при сократившихся объемах превышает прирост их запасов. Состояние минерально-сырьевых баз многих горнодобывающих регионов России резко ухудшилось вследствие истощения и снижения качественных характеристик сырья, усложнения условий отработки. В связи с этим требуется обеспечить подготовку поисковых заделов, что связано с осуществлением комплексов работ по геологическому изучению недр, оценке ресурсов минерального сырья, особенно по остродефицитным видам полезных ископаемых, проведением разведочных работ. Возрастает актуальность выявления новых ресурсных провинций для компенсации выбывающих сырьевых баз.

Россия обладает 22 процентами лесных ресурсов планеты, однако этот потенциал используется недостаточно. По сравнению с началом 90-х годов объем заготовок древесины снизился более чем в 2 раза, что привело к накоплению перестойной части лесов с одновременным снижением их качества. Возросла опасность массовых вспышек болезней леса и лесных пожаров.

Неоценимо значение водных ресурсов для обеспечения социально-экономического развития России. Для удовлетворения потребностей населения и экономики страны в водных ресурсах построено более 2000 крупных водохранилищ и 34 межрегиональные межбассейновые системы по перераспределению водного стока. Однако состояние многих водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений неудовлетворительно, в ряде случаев является аварийным, велик их физический износ. Широкое развитие получили эрозия берегов, подтопление земель, а также загрязнение водных источников.

Суммарный биоресурсный потенциал российского рыболовства оценивается на уровне 9—10 млн. тонн в год. Объем добычи рыбы и других водных биологических объектов с 1991 года по 2000 год сократился с 8,3 до 4,2 млн.

тонн, то есть почти вдвое. Наиболее значительно сократился вылов в экономических зонах иностранных государств и в открытых районах Мирового океана. Производство продукции из пресноводной аквакультуры сократилось в 3,5 раза. При наличии неиспользуемого потенциала водных биоресурсов в стране около 30 процентов потребляемых рыбных товаров обеспечивается за счет импорта.

Общим недостатком развития природно-ресурсного комплекса является несовершенство экономических механизмов и законодательной базы.

Остается напряженной экологическая обстановка на территории России. Несмотря на то, что за последнее десятилетие значительно снижены объемы производства, на отдельных территориях она близка к критической. Основными экологическими проблемами по-прежнему являются:

загрязнение водных объектов (Поволжье, Урал, Кузбасс, Северный Кавказ);

загрязнение атмосферного воздуха в результате выбросов промышленных предприятий (гг. Норильск, Нижний Тагил, Магнитогорск, Новокузнецк, Череповец и др.);

постоянно увеличивающееся количество отходов производства и потребления, в том числе токсичных (Московская, Кемеровская, Тюменская, Ярославская области и др.);

загрязнение почв, опустынивание и деградация растительного покрова на многих территориях, сокращение видового состава флоры и фауны.

Особенно неблагополучно состояние окружающей природной среды в бассейне реки Волги.

В 90-х годах был разработан и осуществлялся целый ряд федеральных и региональных целевых программ, направленных на оздоровление экологической обстановки, обеспечение экономики страны и населения природными ресурсами, их охрану и воспроизводство. Однако реализация этих программ была затруднена в основном из-за недостатка финансовых ресурсов, в результате чего достичь намеченных целей в полной мере не удалось.

Кроме того, причинами неудовлетворительного выполнения указанных программ являлись:

недостаточно четкое определение программных приоритетов, что в условиях слабого финансового обеспечения отрицательно сказалось на концентрации средств на главных направлениях;

несогласованность, недостаточная координация и взаимоувязка при разработке и реализации программ различного уровня;

нецелевое использование выделенных финансовых ресурсов;

отсутствие четкого разграничения предметов ведения и полномочий в области реализации федеральных программ между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Начавшийся рост промышленного производства в России может обострить экологическую обстановку, а также увеличить вероятность возникновения техногенных аварий с негативными экологическими последствиями. Необходим комплексный системный подход при разработке правовых, экономических, организационных и иных условий рационального, неистощительного природопользования и охраны окружающей природной среды. Возникает необходимость принятия соответствующих мер, обеспечивающих подготовку природно-ресурсной базы страны для удовлетворения растущих экономических потребностей, сохранение и воспроизводство ресурсного потенциала, снижение антропогенной нагрузки на природные комплексы.

На решение указанных проблем направлена федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)» (далее именуется — Программа).

II. ЦЕЛЬ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Цель и основные задачи Программы изложены в паспорте Программы.

Программа рассчитана на период с 2002 по 2010 год. На I этапе (2002—2004 годы) осуществляются мероприятия по охране окружающей природной среды с целью стабилизации уровня ее загрязнения в экологически неблагополучных городах и регионах, охране и воспроизводству минеральных, лесных, водных, водных биологических и других природных ресурсов для обеспечения текущих потребностей экономики и населения страны.

На II этапе (2005—2010 годы) будут осуществлены мероприятия по снижению уровня загрязнения окружающей природной среды с целью коренного улучшения ее состояния и работы по обеспечению устойчивого воспроизводства природных и сырьевых ресурсов в объемах, обеспечивающих среднесрочные и долгосрочные внутренние и экспортные потребности.

III. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Мероприятия Программы направлены на достижение намеченной цели, решение поставленных задач и предусматривают концентрацию ресурсов и привлечение средств из различных источников финансирования.

Программа включает в себя 12 подпрограмм.

Мероприятия в рамках подпрограмм изложены в следующем порядке:

мероприятия по решению долгосрочных наиболее важных проблем федерального значения;

мероприятия, направленные на научно-методическое, технологическое и нормативно-правовое обеспечение решения природно-ресурсных и экологических проблем;

текущие работы, связанные с решением программных задач в рамках деятельности министерств и ведомств.

Подпрограмма
«Минерально-сырьевые ресурсы»

Подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы» разработана для обеспечения регулирования всех видов работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы России и охране недр, определения масштабов и сроков их проведения с учетом прогнозов социально-экономического развития страны.

Минерально-сырьевая база России в последние годы оказалась в сложном положении. Реализация федеральной целевой программы «Развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации на 1994—2000 годы» осуществлялась в условиях спада производства, ограниченности финансирования геолого-разведочных работ, низкой инвестиционной активности. Финансирование геолого-разведочных работ, предусмотренных указанной программой, осуществлялось на недостаточном уровне. Объем финансирования за счет средств федерального бюджета в 1996—1998 годах фактически составлял 21—66 процентов потребности. Впервые за годы экономических преобразований относительно стабильное финансирование геолого-разведочных работ было осуществлено лишь в 1999 году и продолжилось в 2000 году, что позволило нарастить объемы этих работ.

Недостаток финансирования обусловил невыполнение федеральной целевой программы «Развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации на 1994—2000 годы» по объемам производства основных видов геолого-разведочных работ и, как следствие, невыполнение заданий по приросту запасов по большинству стратегически важных видов полезных ископаемых.

Так, прирост запасов по нефти и газу составил соответственно 31,7 и 21,1 процента от программных заданий.

Вследствие этого обострились проблемы минерально-сырьевой базы страны. Основными из них являются:

острый дефицит отдельных видов минерального сырья, обусловленный, с одной стороны, отсутствием крупных месторождений (марганец, барит, бентонит, каолин, фосфориты), с другой — неосвоенностью подготовленной сырьевой базы (титан, свинец, цирконий) или слабой геологической и поисковой изученностью территории страны при достаточно высоком прогнозном потенциале (уран, хром, вольфрам, сурьма, ртуть, кристаллический графит и др.);

истощение сырьевых баз действующих предприятий, осуществляющих добычу железных руд (Карело-Кольский регион, Урал, юг Западной Сибири), олова и вольфрама (Хабаровский и Приморский края, Еврейская автономная область), свинца и цинка (Приморский край, Республика Северная Осетия — Алания), вольфрама и молибдена (Кабардино-Балкарская Республика), бокситов и медно-колчеданных руд (Северный и Южный Урал), кристаллического графита и хризотил-асбеста (Свердловская область);

нарушение баланса между приростом запасов и добычей полезных ископаемых: уровень прироста запасов практически по всем их видам начиная с 1994 года не восполняет даже существенно уменьшившиеся объемы добычи (соотношение прирост — добыча в 1999 году составило по нефти — 88,5 процента, по газу — 42,9 процента, по никелю — 32,5 процента, по олову — 30,9 процента, по меди — 23,9 процента, по свинцу — 20,3 процента, по цинку — 5,1 процента, по вольфраму — 2,2 процента);

низкие темпы подготовки запасов защищенных в экологическом отношении подземных вод для питьевого водоснабжения: до настоящего времени около 50 процентов городов и других населенных пунктов России, в том числе 76 городов с населением более 250 тыс. жителей, используют для водоснабжения поверхностные, не защищенные от загрязнения воды (гг. Москва, Санкт-Петербург, Мурманск, Астрахань, Нижний Новгород, Омск и др.);

низкий уровень комплексного использования минерального сырья и недостаточная эффективность применяемых технологий добычи и переработки полезных ископаемых, сдерживающие освоение ряда новых крупных месторождений с рядовыми и бедными рудами;

низкая конкурентоспособность значительного числа разведанных месторождений при их оценке по критериям рыночной экономики, что вносит существенные коррективы в общую оценку обеспеченности страны минеральными ресурсами.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы — устойчивое сбалансированное развитие минерально-сырьевой базы для обеспечения текущих и прогнозируемых потребностей (включая экспортные) экономики страны в минерально-сырьевой продукции, а также геополитических интересов Российской Федерации.

Основными задачами подпрограммы являются:

удовлетворение потребностей базовых отраслей экономики (топливно-энергетического комплекса, атомной промышленности, черной и цветной металлургии, химической промышленности) в минеральном сырье;

улучшение социально-экономической обстановки в регионах с преимущественно минерально-сырьевым профилем экономики;

обеспечение платежного баланса страны за счет развития и использования минерально-сырьевой базы, в состав которой входят углеводородное

сырье, благородные металлы, алмазы и другие виды полезных ископаемых, представляющие интерес для экспорта.

Воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов предусмотрено осуществлять в объемах, обеспечивающих потребности развития добывающих отраслей в соответствии с прогнозами развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, определенными федеральной целевой программой «Энергоэффективная экономика» на 2002—2005 годы и на перспективу до 2010 года (таблица 1) и Стратегией развития металлургической промышленности России до 2005 года (таблицы 2 и 3).

Таблица 1

Прогноз добычи углеводородного сырья и энергоресурсов

	Единица измерения	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2010 год
Добыча нефти с газовым конденсатом	млн. т	345	350	355	360	360—370
Добыча газа природного и попутного	млрд. куб. м	583—600	590—605	618	620	635
Добыча угля	млн. т	270	280	290	300	335

Таблица 2

Прогноз спроса на основную продукцию черной металлургии

(млн. тонн)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2010 год
Чугун	40,5	41	42	43	48
Металлизированные брикеты	1,3	1,8	2,4	3	5,1
Металлизированные окатыши	1,73	1,73	1,73	1,73	2,2
Товарная руда	82	84	86,2	88,9	95

Таблица 3

Прогноз производства основных видов продукции цветной металлургии

(в процентах к 2000 году)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2010 год
Алюминий первичный	101	101,2	101,7	101,5—102,8	105
Медь рафинированная	100	101,1	103,5	105—106,5	110,8
Никель	100	100	103	104—105	108
Свинец, включая вторичный	100	105	109,5	115—120	130
Цинк	101	106,4	111,3	115—117	124

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2010 год
Олово, включая вторичное	100	115	132	140—145	150
Титан губчатый	101	103	114,5	123,6—130,7	143
Вольфрамовый концентрат	105,8	109,2	112,9	118,2—120	128
Молибденовый концентрат	104,6	106,3	108,7	110,3—117,6	125

Для обеспечения прогнозируемых потребностей экономики в минеральном сырье приоритетными направлениями работ являются:

изучение и воспроизводство ресурсного потенциала недр для обеспечения текущих и перспективных потребностей России в минеральном сырье;

изучение геологического строения и минеральных ресурсов Мирового океана и Антарктиды и формирование резервного фонда участков недр континентального шельфа Российской Федерации;

государственное регулирование использования государственного фонда недр и минерально-сырьевых ресурсов;

охрана недр;

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и информационное обеспечение геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы;

техническое перевооружение материально-технической базы геолого-разведочных работ, лабораторно-аналитической базы, строительство и реконструкция производственных и социально-культурных объектов.

Реализация подпрограммы намечается в два этапа.

Задачи I этапа (2002 — 2004 годы) — обеспечение роста основных производственных показателей, подготовка различных моделей освоения минерально-сырьевой базы для поддержания минимально необходимого уровня добычи важнейших видов минерального сырья.

Задачи II этапа (2005 — 2010 годы) — обеспечение устойчивого воспроизводства минерально-сырьевой базы в объемах, соответствующих текущим, среднесрочным и долгосрочным внутренним и экспортным потребностям страны, создание резерва стратегических видов полезных ископаемых путем качественного и количественного улучшения ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр, приближение к общемировому соотношению объемов добычи и подготовленных к освоению запасов полезных ископаемых.

Для решения указанных задач наряду с мероприятиями, предусмотренными в настоящей подпрограмме, необходимо обеспечить развитие международной кооперации в минерально-сырьевом секторе. В качестве возможных партнеров для заключения долгосрочных соглашений по поставке в Россию дефицитных видов минерального сырья могут рассматриваться Украина (марганец, титан, цирконий, уран, высококачественный каолин, бентонит), Казахстан (хром, уран, марганец, свинец), Узбекистан (уран), Армения (молибден), Гвинея, Греция, Венгрия (бокситы), другие страны.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 4).

Более 90 процентов предусмотренных на реализацию подпрограммы средств будет направлено на выполнение работ, связанных с изучением, локализацией и оценкой ресурсного потенциала недр России.

Государственное геологическое изучение и выявление ресурсного потенциала перспективных территорий суши, а также континентального шельфа Российской Федерации, дна Мирового океана и Антарктики будет направлено на уточнение поисковых признаков и критериев выявления месторождений с

подсчетом прогнозных ресурсов категорий P_2 и P_3 для твердых полезных ископаемых и категории $Д_2$ для углеводородного сырья.

В период до 2010 года предусматривается составление государственных геологических карт масштаба 1:1000000 в объеме до 70 номенклатурных листов, геологическое доизучение перспективных территорий в среднем масштабе, проведение геолого-геофизических работ в Мировом океане и Антарктике.

В комплекс работ по государственному геологическому изучению ресурсного потенциала недр входят работы по развитию государственной сети опорных геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин, обеспечивающих недропользователей информацией о глубинном строении Земли. Объем работ составит 11—14 тыс. километров профилей на суше и 8—9 тыс. километров на море, объем бурения — 27—36 тыс. метров.

Планируется проведение государственной гравиметрической съемки масштаба 1:200000 в объеме 220—250 номенклатурных листов.

Составленные государственные карты, глубинные региональные профили и разрезы позволят выделить перспективные нефтегазоносные и минерагенические области, зоны и площади для проведения региональных поисковых работ, оценить общий минерально-ресурсный потенциал слабо изученных территорий.

Подпрограммой предусматривается продолжение морских геолого-разведочных работ с целью вовлечения в сферу хозяйственных интересов минерально-сырьевых и, прежде всего, топливно-энергетических ресурсов континентального шельфа Российской Федерации, а также международной зоны Мирового океана.

Работы в Мировом океане выполняются в соответствии с международными обязательствами, принятыми Россией на основе Конвенции ООН по морскому праву, направлены на обеспечение национальных интересов России при распределении между государствами наиболее перспективных участков морского дна и отвечают геополитическим интересам страны.

Локализация и оценка ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр в освоенных и новых районах включает в себя проведение среднемасштабных геолого-съемочных, прогнозно-поисковых, поисковых и оценочных работ в районах с наиболее высоким прогнозно-минерагеническим потенциалом. В результате предполагается обеспечить формирование федерального фонда резервных участков и месторождений и провести их геолого-экономическую оценку.

По углеводородному сырью к таким районам, в первую очередь, относятся: северная часть Западно-Сибирского региона, малоизученные районы с установленной нефтегазоносностью в Восточной Сибири, на полуострове Камчатка, в Магаданской области, в Еврейской автономной области, а также в пределах Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и в Архангельской области.

Поисковые работы с целью выявления прогнозных ресурсов высококачественных урановых руд на первом этапе будут сосредоточены в Онежско-Ладожском, Восточно-Сибирском и Витимском ураново-рудных районах, а в 2005—2010 годах — распространены на перспективные районы Северо-Западного региона, Приполярного Урала, Забайкалья и Дальнего Востока.

Будут увеличены объемы прогнозно-поисковых, поисковых и поисково-оценочных работ для выявления высоколиквидных полезных ископаемых (благородные металлы, алмазы, медь, никель), дефицитных для России руд марганца, хрома, титана, а также сырья для обеспечения высоких технологий.

Перевод ресурсного минерально-сырьевого потенциала в запасы добываемого сырья будет выполняться предприятиями-недропользователями за счет собственных средств с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации и других источников.

Основной объем работ будет направлен на прирост запасов нефти и газа. Эти работы включают в себя глубокое поисково-разведочное бурение, профильную и объемную сейсморазведку и др. Работы в отношении твердых полезных ископаемых и подземных вод включают в себя геофизические исследования, колонковое и ударно-механическое бурение, горно-проходческие работы.

В результате этих работ будет осуществлен перевод прогнозных ресурсов в оцененные и разведанные запасы промышленных категорий.

В подпрограмме предусмотрено также проведение государственных гидрогеологических, инженерно-геологических и геолого-экологических съемок территорий, где осуществляется интенсивная горнопромышленная деятельность для обеспечения охраны недр и безопасного использования геологической среды. Объем гидрогеологических и инженерно-геологических съемок масштаба 1:200000 в 2002 году составит 40—50 тыс. кв. километров в год, геоэкологических исследований и картографирования в масштабе 1:200000 — 40—55 тыс. кв. километров в год, в масштабе 1:1000000 — 200 тыс. кв. километров в год.

В результате указанных работ будут составлены государственные инженерно-геологические и геолого-экологические карты для суши и шельфовых зон Российской Федерации, получена информация, необходимая для проектирования, строительства и эксплуатации инженерных сооружений в горнопромышленных районах и в районах нефтегазодобычи.

Предусматривается техническое перевооружение материально-технической базы геолого-разведочных работ и модернизация технических и технологических средств с заменой физически изношенного и морально устаревшего оборудования, удельный вес которого в геолого-разведочных организациях достигает 75—90 процентов, на более производительное.

Будет осуществлена модернизация лабораторно-аналитической базы. В 2002—2010 годах намечено приобретение 12—15 комплектов плазменных спектрометров, 20 атомно-адсорбционных спектрометров, 5 электронно-зондовых микроскопов, 5 рентгеновских дефрактометров и другой аппаратуры для определения химического и вещественного состава руд и минералов.

Для обеспечения широкомасштабных геолого-разведочных работ для поиска и разведки месторождений нефти и газа на шельфе арктических и дальневосточных морей России и твердых полезных ископаемых в международной зоне Мирового океана предусматриваются модернизация специализированного флота и развитие береговой инфраструктуры. В 2002 — 2010 годах будет осуществлено проектирование и строительство 7 новых судов, в том числе усиленного ледового класса.

Реконструкция производственных и социально-культурных объектов направлена на поддержание на должном уровне зданий и сооружений, имеющихся на балансе геолого-разведочных организаций, создание нормальных условий труда и проживания персонала в местах их базирования.

Научное обеспечение геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы включает в себя: формирование моделей глубинного строения геоблоков земной коры на принципах глобальной металлогении, создание кинематических моделей изменений геологической среды, разработку принципиально новых методов регионального и локального прогноза размещения оруденения.

Значительная часть финансовых средств направляется на научное обоснование и проектирование технических средств и технологий выявления ресурсов минерального сырья, создание современных аппаратурных комплексов для геологических, геофизических, геохимических исследований, а также высокопроизводительного бурового оборудования.

Подпрограмма также предусматривает развитие государственного мониторинга геологической среды для обеспечения органов исполнительной влас-

ти информацией о тенденциях ее изменения под воздействием природных и антропогенных факторов и повышения эффективности государственного управления в области изучения и использования подземных водных ресурсов, гидрогеологического, инженерно-геологического и геоэкологического обеспечения недропользования. Будет продолжено ведение федерального и территориальных фондов геологической информации, развитие государственного банка цифровой геологической информации.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 5.

Эффективность подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволит увеличить поисково-разведочный задел, что обеспечит необходимый уровень прироста полезных ископаемых, достижение оптимального соотношения между приростом запасов и добычей полезных ископаемых и, в конечном счете, повысит обеспеченность экономики страны основными видами минерально-сырьевых ресурсов за счет:

прироста ресурсного потенциала углеводородного сырья в объеме 18—20 млрд. тонн условного топлива, а также дефицитных стратегических видов твердых полезных ископаемых стоимостью не менее 4 трлн. рублей;

прироста балансовых запасов нефти и газа в объеме около 4 млрд. тонн условного топлива общей ценностью около 18 трлн. рублей, угля и урана ценностью 4,4 трлн. рублей и стратегических видов твердых полезных ископаемых ценностью не менее 4 трлн. рублей.

Поступления от уплаты налогов и платежей в бюджетную систему страны за пользование природными ресурсами недр за период реализации подпрограммы составят около 1,77 трлн. рублей.

Внедрение в сферу геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов передовых технико-технологических разработок позволит получить экономический эффект в размере 67—68 млрд. рублей.

Экологический эффект от реализации мероприятий подпрограммы по внедрению рациональных и природосберегающих технологий недропользования за счет снижения возможного ущерба оценивается в размере 86—87 млрд. рублей.

Социально-экономическая эффективность подпрограммы будет заключаться в следующем:

создание поисково-разведочного задела для проведения разведочных и добычных работ позволит сохранить и создать около 8—10 тыс. рабочих мест;

интенсификация темпов воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы, улучшение территориального размещения добывающих предприятий, их обеспечение запасами полезных ископаемых позволит создать 250—300 тыс. рабочих мест.

Таблица 4

Мероприятия подпрограммы «Минерально-сырьевые ресурсы»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Государственное геологическое изучение и выявление ресурсного потенциала перспективных территорий суши, а также континентального шельфа Российской Федерации, дна Мирового океана и Антарктики:									создание государственных геологических карт, построение глубинных региональных геофизических профилей и разрезов с выделением перспективных нефтегазоносных и минерагенических областей, зон, районов и площадей для проведения региональных поисковых работ и оценки общего ресурсного потенциала слабо изученных территорий. Получение геолого-геофизической информации для потребностей Минобороны России, МЧС России и других
геолого-геофизические и геолого-съемочные работы на территории Российской Федерации	2158	90	164	214	1690	2158	—	—	
геолого-геофизические и геолого-съемочные работы в Мировом океане и Антарктике	3368	190	252	328,9	2597,1	3368	—	—	

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
создание государственной сети опорных геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин	2856	130	216,2	282,1	2227,7	2856	—	—	ведомств. Выполнение Россией взятых обязательств перед Международным органом ООН по Морскому дну. Оценка локализованного потенциала минерально-сырьевых ресурсов в Мировом океане суммарной стоимостью около 110 млрд. долларов. Закрепление позиций России в Антарктике. Районирование территории Российской Федерации по степени геодинамической активности для оценки перспектив их хозяйственного освоения
работы специального геологического назначения	1265	60	95,6	124,7	984,7	1265	—	—	
геолого-геофизические работы по прогнозу землетрясений	435	30	32,1	41,9	331	435	—	—	
2. Локализация и оценка ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр в освоенных и новых районах с целью восполнения запасов минерального сырья:									локализация потенциала минерально-сырьевых ресурсов суммарной стоимостью 44,5 трлн. рублей, в том числе: топливно-энергетических ресурсов (нефть, газ, уран,

геолого-геофизические, геолого-съемочные работы по локализации ресурсного потенциала на территории Российской Федерации	14037,9	793,4	1050,3	1370,6	10823,6	14037,9	—	—	уголь) суммарной стоимостью не менее 40 трлн. рублей; высоколиквидных ресурсов (золото, платина, алмазы) суммарной стоимостью не менее 2,5 трлн. рублей; ресурсов на замещение импорта (хром, титан, марганец) суммарной стоимостью не менее 1 трлн. рублей; ресурсов для обеспечения высоких технологий (тантал, ниобий и редкие земли и др.) суммарной стоимостью не менее 0,5 трлн. рублей; ресурсов подземных вод суммарной стоимостью не менее 0,5 трлн. рублей. Формирование федерального фонда резервных участков и месторождений. Геолого-экономическая оценка промышленной значимости и инвестиционной привлекательности рудопроявлений и месторождений, в том числе на континентальном шельфе и в Мировом океане
формирование федерального фонда резервных месторождений полезных ископаемых, в том числе на континентальном шельфе	32819,3	2220	2462	2653,5	25483,8	31119,3	700	1000	
поисково-оценочные работы на углеводородное сырье	19720,9	1140	1473,5	1922,8	15184,6	19720,9	—	—	
поисково-оценочные работы на твердые горючие полезные ископаемые	667,5	40	49,8	64,9	512,8	667,5	—	—	
поисково-оценочные работы на урановое сырье	5216,1	220	396,2	517	4082,9	5216,1	—	—	
поисково-оценочные работы на черные, цветные и редкие металлы	2187,9	150	161,6	210,9	1665,4	2187,9	—	—	
поисково-оценочные работы на благородные металлы и алмазы	4406,5	190	334,4	436,3	3445,8	4406,5	—	—	
поисково-оценочные работы на неметаллические полезные ископаемые	1007,9	50	76	99,1	782,8	1007,9	—	—	
воспроизводство и охрана подземных пресных и термальных вод	1133,9	80	83,6	109,1	861,2	1133,9	—	—	

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
3. Геолого-разведочные работы с целью обеспечения прироста разведанных запасов топливно-энергетического сырья (нефть, газ, уголь, уран), высоколиквидных полезных ископаемых (золото, платиноиды, алмазы), сырья на замещение импорта (марганец, хром, титан), сырья для обеспечения высоких технологий (редкоземельные металлы и др.), подземных вод	172387,4	12196,1	12703,8	16576,9	130910,6	—	136247,4	36140	перевод ресурсного потенциала в запасы добываемого сырья: топливно-энергетического (нефть, газ, уран, уголь) суммарной стоимостью 22,4 трлн. рублей; высоколиквидного (золото, платина, алмазы) суммарной стоимостью не менее 2 трлн. рублей; сырья для замещения импорта (хром, титан, марганец) суммарной стоимостью не менее 1 трлн. рублей; сырья для обеспечения высоких технологий (тантал, ниобий, редкоземельные металлы и др.) суммарной стоимостью не менее 1 трлн. рублей; подземных вод суммарной стоимостью не менее 0,5 трлн. рублей
4. Государственная гидрогеологическая, инженерно-геологическая и геоэкологическая съемка и	3800	100	293,4	382,9	3023,7	3800	—	—	создание государственных инженерно-геологических и геолого-экологических карт масштабов

картирование для регулирования охраны недр и обеспечения безопасного использования геологической среды									1:1000000 и 1:200000 для проектирования, строительства и эксплуатации инженерных сооружений и снижения негативных воздействий на геологическую среду
5. Техническое перевооружение геолого-разведочных работ, производство и приобретение специальной техники, транспортных средств, приборов и оборудования, полевого и экспедиционного снаряжения и другого имущества	4830,9	100	375,2	489,6	3866,1	4830,9	—	—	внедрение высокопроизводительного горно-проходческого, бурового и обогатительного оборудования, повышение производительности и эффективности геолого-разведочных работ
6. Реконструкция производственных (в том числе кернохранилищ) и социально-культурных объектов	200,1	20	20,3	20,5	139,3	200,1	—	—	сохранение эталонных коллекций керна по основным минерально-сырьевым регионам, улучшение условий труда работников отрасли
Итого по разделу	272498,3	17799,5	20240	25845,7	208613,1	98410,9	136947,4	37140	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
7. Научное обеспечение геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы:									повышение результативности и снижение затрат при поисках и оценке объектов минерального сырья
по работам общегеологического назначения	2197,9	102	102	179,5	1814,4	2197,9	—	—	

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
по воспроизводству минерально-сырьевых ресурсов	3262	218	218	274,7	2551,3	3262	—	—	
8. Научное обоснование и разработка новых технических средств и технологий геолого-разведочных работ (научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы)	3337,8	315	315	260,7	2447,1	3337,8	—	—	повышение эффективности геологического изучения и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов на суше, континентальном шельфе и в Мировом океане
9. Экономическое, правовое, информационное и организационное обеспечение системы управления недропользованием	2335,8	165	165	181,1	1824,7	2335,8	—	—	разработка научно-методических обоснований для нормативно-правового и информационного обеспечения недропользования, усиление государственного регулирования в сфере изучения, воспроизводства, использования минерально-сырьевых ресурсов и охраны недр, повышение эффективности системы лицензирования недропользования
Итого по разделу	11133,5	800	800	896	8637,5	11133,5	—	—	

Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов

10. Государственный мониторинг состояния и охрана геологической среды	11087,4	280	857,1	1118,4	8831,9	7150,8	2000	1936,6	текущая оценка и прогноз состояния недр с целью предупреждения опасных природных и техногенных процессов
11. Государственное геологическое информационное обеспечение недропользования	5888,1	170	453,5	591,7	4672,9	5888,1	—	—	создание интегрированной многоуровневой системы фондовой геологической информации на базе современных компьютерных и телекоммуникационных технологий
Итого по разделу	16975,5	450	1310,6	1710,1	13504,8	13038,9	2000	1936,6	
Итого по подпрограмме	300607,3	19049,5	22350,6	28451,8	230755,4	122583,3	138947,4	39076,6	

Таблица 5

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Минерально-сырьевые ресурсы»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
в том числе:										
государственные инвестиции	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности, — всего	122583,3	6853,3	8470	9700	11150	12820	14740	16950	19500	22400
в том числе										
оплата услуг научно-исследовательских организаций	11133,5	800	800	896	1094,5	1203,7	1324,1	1456,4	1602,1	1956,7
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	138947,4	9576,2	10744	14800	14376,7	15901,7	16897,8	18000	18700,5	19950,5
Средства внебюджетных источников	39076,6	2620	3136,6	3951,8	3810,1	4225,9	4645,5	4994,9	5591,8	6100
Итого по подпрограмме	300607,3	19049,5	22350,6	28451,8	29336,8	32947,6	36283,3	39944,9	43792,3	48450,5

Подпрограмма «Леса»

В границах России лесной фонд занимает около 70 процентов площади всех земель, лесистость составляет 45,3 процента, что превышает среднемировой показатель (27 процентов) и показатели таких лесных стран, как Канада (42 процента), Бразилия (40 процентов), США (32 процента), и свидетельствует о большой экономической и глобальной экологической ценности российских лесов.

В структуре производства промышленной продукции в 1999 году продукция лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности составила 4,8 процента. Валютные поступления от экспорта лесоматериалов и продуктов их переработки (бумага газетная и др.) составили более 2 млрд. долларов.

Леса оказывают огромное воздействие на экологическое состояние природных комплексов.

Согласно Лесному кодексу Российской Федерации лесной фонд отнесен к федеральной собственности.

Общая площадь земель лесного фонда России составляет на 1 января 2001 г. 11785,5 млн. гектаров, в том числе покрытых лесной растительностью — 774,2 млн. гектаров, из них ценными хвойными породами — 508,7 млн. гектаров, твердолиственными породами (дуб, бук и др.) — 17,5 млн. гектаров. Общий запас древесины составляет 76,3 млрд. куб. метров, в том числе в спелых и перестойных лесах — 42 млрд. куб. метров. Из не покрытых лесом земель лесного фонда на 32,9 млн. гектаров требуется проведение лесовосстановительных мероприятий.

В настоящее время в лесном хозяйстве накопились проблемы, от решения которых зависит эффективное и рациональное использование лесных ресурсов страны при безусловном сохранении глобальной экологической значимости российского леса.

Федеральная целевая программа «Леса России на 1997 — 2000 годы» не решила основные задачи в полной мере. Она проводилась в условиях резкого спада использования расчетной лесосеки по главному пользованию: при расчетной лесосеке в 500 млн. куб. метров фактическая заготовка древесины осуществлялась в объеме около 100 млн. куб. метров. Это в свою очередь сказалось на доходах федерального бюджета и бюджетах других уровней.

Крайне недостаточное финансирование лесного хозяйства, охраны лесов от пожаров отрицательно сказалось не только на выполнении установленных показателей, но и на технологическом уровне проведения лесохозяйственных мероприятий и состоянии лесов, привело к резкому истощению материально-технической базы и сокращению кадрового потенциала лесной противопожарной службы. В результате возросло число крупных лесных пожаров, нередко принимающих катастрофический характер.

Сократились исследования по созданию теоретической и практической базы в области управления лесами, информатизации, мониторинга состояния лесов, сертификации лесной продукции, лесоустройства, применения дистанционных методов оценки состояния лесов, подверженных естественному и антропогенному воздействию.

В последние годы резко уменьшилась площадь лесного фонда, занимаемая такими ценными твердолиственными породами, как ясень на Дальнем Востоке, дуб и бук в районах Северного Кавказа, а также хвойными лесами в северных и дальневосточных районах страны.

Среди проблем лесного хозяйства в настоящее время наиболее острыми являются:

обеспечение своевременного восстановления не покрытых лесом земель лесного фонда, сгоревших и вырубленных лесов, особенно в европейской части страны, восстановление ценных твердолиственных насаждений (высокоствольных дубрав);

обеспечение охраны лесов от пожаров, защита их от вредителей. Только в 2000 году леса выгорели на площади 1,2 млн. гектаров, что выше уровня 1999 года на 70 процентов, а очагами вредителей и болезней было охвачено более 8,2 млн. гектаров леса (рост в 3 раза);

повышение показателей использования основного лесного ресурса и запасов спелых и перестойных лесов. В 2000 году расчетная лесосека использована в целом на 22 процента, а по хвойным лесам — на 27 процентов. Значительные запасы ценной древесины в районах Сибири, на северо-востоке страны, Дальнем Востоке, а также в Республике Коми и Архангельской области остаются недоступными для освоения.

Решение этих проблем требует проведения мероприятий по интенсификации ведения лесного хозяйства, подъема его на более высокий современный уровень, нового подхода к организации непрерывного многоцелевого использования лесов, применения новых технологий и прогрессивных методов инвентаризации лесных ресурсов и управления лесным хозяйством.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции, и как важнейшего природоформирующего компонента окружающей природной среды на основе рационального и неистощительного лесопользования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

сохранение экологического и ресурсного потенциала лесов, их биологического разнообразия путем своевременного воспроизводства, поддержания состава и структуры лесного фонда, создания оптимальных экологических условий для сохранения жизнеспособности лесных популяций и видов растительного и животного мира;

обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития;

обеспечение устойчивого состояния лесных экосистем в условиях радиационного загрязнения и других видов интенсивного антропогенного воздействия.

Для реализации основных задач в условиях ограниченных финансовых ресурсов выделены следующие приоритетные направления:

определение ресурсного потенциала лесов России, совершенствование организационной, технической и технологической базы лесоустроительных работ, переход в перспективе к постоянному лесоустройству на основе компьютеризации, геоинформационных технологий (ГИС-технологий) и др.;

воспроизводство ресурсного потенциала лесов, повышение их продуктивности и качества путем оптимизации методов лесовосстановительных работ,

использование достижений лесной генетики и селекции в лесном семеноводстве, применение современных технологий лесовыращивания;

охрана лесов от пожаров путем обеспечения оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров силами наземной и авиационной охраны лесов, материально-техническое оснащение лесопожарных служб, проведение предупредительных (профилактических) противопожарных мероприятий, создание системы мониторинга лесных пожаров;

улучшение экологического состояния лесов и сохранение их биоразнообразия путем совершенствования методов ведения лесного хозяйства в лесах, подверженных радиационному загрязнению, повышение роли биологических мер в борьбе с вредителями и болезнями леса, сохранение лесных биогеоценозов, разнообразия животного мира и среды его обитания;

совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем, разработка экономических и экологических обоснований в области управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса, разработка проектов комплексной реабилитации лесных земель, нарушенных вследствие интенсивного антропогенного воздействия.

Подпрограмма будет выполняться в два этапа.

На I этапе (2002—2004 годы) основное внимание будет уделено увеличению объемов работ по лесоустройству и мониторингу состояния лесов, которые совместно с подготовкой законодательной и нормативно-правовой базы в сфере лесопользования создадут условия для перехода к устойчивому развитию ресурсной базы лесного хозяйства.

В результате реализации мероприятий II этапа (2005—2010 годы) ресурсный потенциал лесов России в полной мере обеспечит потребности промышленности, включая экспорт, и населения страны на древесную и недревесную продукцию леса.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 6).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

техническое перевооружение лесохозяйственных, противопожарных и лесоохранных работ;

разработка новых технологий и технических средств с целью обеспечения безотходного, природосберегающего использования лесных ресурсов;

увеличение площади ценных лесных насаждений и увеличение отводов лесосечного фонда;

улучшение санитарного состояния лесов, стабилизация радиоактивной обстановки в лесах, строительство дорог лесохозяйственного и противопожарного назначения;

создание федерального резервного фонда лесных семян на случай неурожайных лет, выращивание посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения;

увеличение количества и улучшение состояния ценных видов животных, обитающих в лесах;

научное обеспечение изучения и воспроизводства лесных ресурсов с целью разработки новых прогрессивных технологий и методов воспроизводства лесных ресурсов;

совершенствование механизмов экономического и правового регулирования лесопользования, внедрения ГИС-технологий и систем.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 7.

Эффективность подпрограммы

В результате реализации подпрограммы ожидается существенное улучшение состояния лесного фонда, основными факторами которого являются лесовосстановление на площади 6900 тыс. гектаров, лесоразведение на площади 160 тыс. гектаров, ввод молодых лесных посадок в категорию ценных лесных насаждений на площади 9500 тыс. гектаров, улучшение санитарного состояния лесов на площади 10400 тыс. гектаров и снижение опасности лесных пожаров с предотвращением ущерба в размере более 2 млрд. рублей в год.

Это позволит обеспечить подготовку лесосечного фонда под рубки главного и промежуточного лесопользования в объеме до 220 млн. куб. метров в год, что создаст условия для повышения доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов за счет налоговых платежей до 36,4 млрд. рублей, валютных поступлений от экспорта леса — до 5 млрд. долларов США, для увеличения доли лесного комплекса в валовом внутреннем продукте страны до 5 процентов, доли участия в общем выпуске промышленной продукции — до 10 процентов, числа работающих — до 15 процентов от общего числа трудоспособного населения.

Социальная эффективность подпрограммы определяется прежде всего комплексом мер, направленных на улучшение условий труда работников лесного хозяйства всех уровней, создание современных и наполнение новым содержанием традиционных профессий, что является стимулом для привлечения молодых кадров.

В экологическом плане эффективность подпрограммы обусловлена увеличением доли генетически высокоустойчивых к природным и антропогенным нагрузкам насаждений (особенно это касается густонаселенных районов европейской части России), расширением территорий, на которых будет обеспечено сохранение биоразнообразия и совершенствование организации природопользования.

Таблица 6

Мероприятия подпрограммы «Леса»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Техническое перевооружение лесохозяйственного производства, в том числе противопожарных и лесоохранных работ, приобретение лесохозяйственной, противопожарной техники	3091	220,7	265	318	2287,3	711	—	2380	повышение эффективности и снижение трудоемкости лесохозяйственных мероприятий за счет использования современных технических средств
2. Модернизация и реконструкция зданий и сооружений аэропортов, обеспечивающих авиалесоохрану («Пески» и «Енисейский меридиан»), строительство и реконструкция лесопожарных полигонов для испытаний новой лесопожарной техники	1264	90,4	108,5	130,2	934,9	344	—	920	улучшение технических и эксплуатационных характеристик зданий и сооружений аэропортов, обеспечивающих авиалесоохрану, снижение потерь от лесных пожаров

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
3. Строительство и обустройство объектов для борьбы с лесными пожарами, в том числе пожарно-наблюдательных вышек, пожарно-химических станций, лесных кордонов и других объектов, приобретение средств связи, сигнализации	1468,9	80,9	113,3	136	1138,7	268,9	—	1200	повышение оперативности и улучшение системы наземных способов борьбы с лесными пожарами
Итого по разделу	5823,9	392	486,8	584,2	4360,9	1323,9	—	4500	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
4. Научное обеспечение изучения и воспроизводства лесных ресурсов (разработка новых методов, технологий и технологического оборудования для воспроизводства лесных ресурсов, создание информационных ресурсов и систем)	567,7	26,2	30,4	36	475,1	166,9	—	400,8	разработка новых прогрессивных технологий и методов воспроизводства лесных ресурсов, внедрение технологий с использованием геоинформационных систем (ГИС-технологий)

5. Разработка высокоэффективных технических средств и технологий для безотходного, природосберегающего использования лесных ресурсов	121,7	6,2	8	10,1	97,4	53,3	—	68,4	создание опытных конструкций, проектов, новых машин и механизмов для рационального использования лесных ресурсов
6. Научно-методические обоснования для законодательного, нормативно-правового, экономического и организационного регулирования лесного хозяйства и лесопользования	121,6	6,6	8,4	10,1	96,5	53	—	68,6	совершенствование государственного регулирования в области использования и воспроизводства лесных ресурсов
Итого по разделу	811	39	46,8	56,2	669	273,2	—	537,8	
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов									
7. Лесоустройство, инвентаризация и мониторинг состояния лесного фонда, находящегося в ведении:									уточнение запасов и характеристик состояния лесных ресурсов, разработка проектов организации ведения лесного хозяйства для конкретных территорий
МПР России (757 млн. га)	1551,4	118,9	132,8	141,5	1158,2	1551,4	—	—	
Минсельхоза России (38 млн. га)	720*	65	70	70	515	220	—	500	
8. Лесовосстановление и лесоразведение (заготовка семян, создание собственных единых генетико-семенных комплексов, выращивание посадочного									улучшение состояния лесного фонда, создание федерального резервного фонда семян на случай неурожайных лет, обеспечение стандартным

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
материала, посев, посадка леса, содействие естественному возобновлению) по лесному фонду, находящемуся в ведении:									посадочным материалом работ по лесовосстановлению и лесоразведению, закладка объектов постоянных лесосеменных баз, в том числе лесосеменных плантаций и постоянных лесосеменных участков
МПР России (лесовосстановление — 6300 тыс. га, лесоразведение — 135 тыс. га)	8585,9	658,1	735	783,1	6409,7	787,3	6520,6	1278	
Минсельхоза России (лесовосстановление — 600 тыс. га, лесоразведение — 25 тыс. га)	550*	57,5	57,7	58,8	376	—	550	—	
9. Обеспечение использования лесных ресурсов (отвод лесосек под рубки главного и промежуточного пользования)	3476	266,4	297,6	317	2595	602	—	2874	уточнение запасов, улучшение использования лесных ресурсов, увеличение объемов заготовки древесины по главному пользованию до 220 млн. куб. м в год
10. Создание транспортной инфраструктуры в лесном фонде — строительство и ввод 5417 км дорог лесохозяйственного	1183	90,7	101,2	107,9	883,2	486,3	—	696,7	улучшение организации ведения лесного хозяйства и лесопользования, повышение оперативности при доставке рабочих,

назначения по лесному фонду, находящемуся в ведении МПР России									техники и средств пожаротушения
11. Система мероприятий по уходу и переводу молодняка в разряд хозяйственно ценных древесных пород по лесному фонду, находящемуся в ведении:									ввод молодняков в категорию хозяйственно ценных насаждений, улучшение породного состава лесонасаждений
МПР России (9050 тыс. га)	2798,3	214,5	239,5	255,2	2089,1	1528,3	—	1270	
Минсельхоза России (450 тыс. га)	90*	9,5	9,5	9,5	61,5	—	—	90	
12. Противопожарное обустройство территории лесного фонда (противопожарные барьеры, защитные минерализованные полосы, разрывы и др.) по лесному фонду, находящемуся в ведении:									предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, сокращение убытков от лесных пожаров более чем на 2 млрд. рублей в год
МПР России (1443 тыс. км)	8463,5	648,7	724,5	772	6318,3	3566	—	4897,5	
Минсельхоза России (380 тыс. км)	1100*	70	95,1	111,4	823,5	100	—	1000	
13. Организационно-технические меры по тушению пожаров с применением наземных и авиационных средств, в том числе аренда воздушных									повышение оперативности работ по обнаружению и тушению лесных пожаров, сокращение убытков лесного хозяйства

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
судов, стоянок вертолетов и взлетных полос, привлечение транспортных средств, организация лесопожарных формирований, пожарно-химических станций для лесного фонда, находящегося в ведении:									
МПР России	11165,4	855,2	955,7	1018,3	8336,2	8382,4	1683	1100	
Минсельхоза России	935,7*	86,4	89	96	664,3	100	90,1	745,6	
14. Защита леса от вредителей и болезней (санитарная и профилактическая химико-биологическая обработка лесных массивов) по лесному фонду, находящемуся в ведении:									улучшение санитарного состояния лесов
МПР России (10 млн. га)	1547,1	118,6	132,4	141,1	1155	648,4	898,7	—	
Минсельхоза России (0,4 млн. га)	252,8*	12	14	15,8	211	52,8	—	200	
15. Проведение биотехнических мероприятий на площади 45 млн. га для улучшения среды обитания животного мира	182	14	15,6	16,6	135,8	46,3	—	135,7	увеличение количества и улучшение состояния ценных видов животных, обитающих в лесах

16. Организация радиационного контроля, применение спецтехнологий на площади 1 млн. га для снижения уровня радиационного загрязнения	182,1	13,8	15,6	16,7	136	138,9	—	43,2	стабилизация радиационной обстановки в лесах
Итого по лесному фонду, находящемуся в ведении:									
МПР России	39134,7	2998,9	3349,9	3569,4	29216,5	17737,3	9102,3	12295,1	
Минсельхоза России	3648,5*	300,4	335,3	361,5	2651,3	472,8	640,1	2535,6	
Итого по разделу	42783,2	3299,3	3685,2	3930,9	31867,8	18210,1	9742,4	14830,7	
Итого по подпрограмме	49418,1	3730,3	4218,8	4571,3	36897,7	19807,2	9742,4	19868,5	

*За счет средств федерального бюджета, выделяемых Минсельхозу России на проведение лесохозяйственных мероприятий, средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Таблица 7

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Леса»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы , — всего	1449,1	103,4	116,8	129,6	142,5	156,7	172,4	189,7	208,6	229,4
в том числе:										
государственные инвестиции	1323,9	94,4	106,7	118,4	130,2	143,2	157,5	173,3	190,6	209,6
НИОКР	125,2	9	10,1	11,2	12,3	13,5	14,9	16,4	18	19,8
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственным заказчикам подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности, — всего	18358,1	1657,9	1739,4	1828,9	1923	2022	2126,1	2236	2351,6	2473,2
в том числе по лесному фонду, находящемуся в ведении:										
МПР России	17885,3	1619,9	1701,4	1787,1	1877	1971,4	2070,4	2174,7	2284,2	2399,2
Минсельхоза России	472,8	38	38	41,8	46	50,6	55,7	61,3	67,4	74

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов — всего	9742,4	628,5	814,1	858,6	998,6	1088,3	1179	1278,8	1388,4	1508,1
в том числе по лесному фонду, находящемуся в ведении:										
МПР России	9102,3	562	746,4	789,8	928,6	1017,2	1106,8	1205,5	1314	1432
Минсельхоза России	640,1	66,5	67,7	68,8	70	71,1	72,2	73,3	74,4	76,1
Средства внебюджетных источников — всего	19868,5	1340,5	1548,5	1754,2	1962,4	2181	2408,2	2635,1	2881,4	3157,2
в том числе по лесному фонду, находящемуся в ведении:										
МПР России	17332,9	1144,6	1318,9	1503,3	1695,7	1893,3	2092,6	2311,8	2553	2819,7
Минсельхоза России	2535,6	195,9	229,6	250,9	266,7	287,7	315,6	323,3	328,4	337,5
Итого по подпрограмме	49418,1	3730,3	4218,8	4571,3	5026,5	5448	5885,7	6339,6	6830	7367,9

Подпрограмма
«Водные ресурсы и водные объекты»

В России сосредоточено около четверти мировых запасов пресных поверхностных и подземных вод. Среднемноголетние ресурсы речного стока России составляют 4,3 тыс. куб. метров в год (10 процентов мирового речного стока), или около 30 тыс. куб. метров в год на одного жителя. Вместе с тем на наиболее развитые в промышленном и сельскохозяйственном отношении регионы страны приходится 8 процентов общего объема речного стока (менее 3 тыс. куб. метров в год на одного жителя). В озерах сосредоточено около 24,1 тыс. куб. километров пресных вод.

В России создан мощный водохозяйственный комплекс для обеспечения потребностей в воде населения, промышленности, сельского хозяйства, гидроэнергетики, для развития судоходства, рыбного промысла, рекреации. Стоимость основных производственных фондов водохозяйственного комплекса оценивается в 350 млрд. рублей. Основную их часть составляют системы территориального перераспределения стока (41 процент), гидроузлы и гидросооружения для регулирования стока рек (25 процентов), системы и сооружения для водообеспечения орошаемого земледелия и сельскохозяйственного водоснабжения (13 процентов). Стоимость сооружений для защиты от вредного воздействия вод составляет лишь 3 процента (должна составлять не менее 10—15 процентов).

Важная роль в водохозяйственном комплексе принадлежит водохранилищам, которые обеспечивают регулирование во времени стока рек. Функционирует свыше 30 тыс. водохранилищ общей вместимостью 800 куб. километров, из них 325 крупных и особо крупных (вместимостью более 10 млн. куб. метров каждое).

В экономике России используется около 220 куб. километров воды в год, в том числе из природных водных объектов забирается 86 куб. километров в год (пресных поверхностных вод — 69 куб. километров, морских вод — 5 куб. километров, подземных вод — 12 куб. километров), а 127 куб. километров находится в оборотных и повторно-последовательных системах водоснабжения. Наибольший удельный вес использования воды из источников приходится на энергетику (44 процента), жилищно-коммунальное хозяйство (20 процентов) и сельское хозяйство (19 процентов).

Несмотря на сокращение в последние годы объемов использования воды, в ряде бассейнов нужды населения, промышленности, водного транспорта, рыбного хозяйства, гидроэнергетики и других отраслей в полной мере не обеспечиваются.

В России насчитывается около 3 млн. гидротехнических сооружений, в основном это водохранилища и накопители различного назначения.

Большая часть гидросооружений принадлежит различным субъектам хозяйствования (65 процентов водохранилищ объемом менее 1 млн. куб. метров и 62 процента — объемом более 1 млн. куб. метров). В государственной собственности находится немногим более 3 процентов водохранилищ объемом менее 1 млн. куб. метров, около 8 процентов водохранилищ объемом более 1 млн. куб. метров и свыше 25 процентов накопителей жидких отходов.

Средний срок службы гидротехнических сооружений без реконструкции и ремонта составляет 40—50 лет, и большинство сооружений уже выработали свой ресурс, а отсутствие необходимых финансовых средств не позволяет их содержать в надлежащем техническом состоянии.

Особую опасность представляет техническое состояние русловых плотин. В случае возможных аварий на этих плотинах в зону поражения могут попасть

многие населенные пункты, тысячи предприятий, миллионы гектаров сельскохозяйственных угодий.

Постоянной проблемой является вредное воздействие вод — паводки, наводнения, подтопление и затопление ценных земель, населенных пунктов и объектов экономики. На паводкоопасных территориях, составляющих в целом по России свыше 400 тыс. кв. километров, ежегодно подвергаются затоплению до 50 тыс. кв. километров. Наиболее паводкоопасными районами являются Приморский край, Сахалинская и Амурская области, Забайкалье, Средний и Южный Урал, Северный Кавказ и Восточная Сибирь.

На всех крупных водохранилищах происходят интенсивный размыв и обрушение берегов, создающие угрозу для населенных пунктов и ведущие к затоплению и заболачиванию сельскохозяйственных земель. Пойменные земли большинства нерегулированных водотоков представляют собой паводкоопасные территории.

Из-за недостаточного финансирования за последние 10 лет противопаводковые мероприятия в требуемом объеме не проводились.

В рамках реализации подпрограммы необходимо решить следующие ключевые проблемы в сфере использования, восстановления и охраны водных объектов:

обеспечение потребностей населения и экономики России в водных ресурсах на основе эффективного использования водно-ресурсного потенциала;

обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений;

предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод;

обеспечение национальных интересов России в области совместного использования и охраны трансграничных водных объектов.

Указанные проблемы имеют межотраслевой и межведомственный характер, и их решение на территориях бассейнов всех крупных рек России возможно с участием субъектов Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Вопросы улучшения качества водных ресурсов отнесены к подпрограмме «Регулирование качества окружающей природной среды».

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является обеспечение потребностей экономики и населения в водных ресурсах, повышение технического уровня и безопасности функционирования водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, снижение ущерба от вредного воздействия вод.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

в области водообеспечения населения и объектов экономики, а также предотвращения вредного воздействия вод — реконструкция и строительство сооружений для регулирования стока и комплексного использования водных ресурсов, осуществление противооползневых, берегозащитных и профилактических противопаводковых мероприятий;

в области охраны и восстановления водных объектов — осуществление водоохранных мероприятий и контроля за состоянием водных объектов;

в области безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений — завершение инвентаризации гидротехнических сооружений с определением степени безопасности их дальнейшего функционирования, проведение их

реконструкции, капитального и текущего ремонта, ведение регистра гидротехнических сооружений;

в области научного, правового и информационного обеспечения устойчивого водопользования — совершенствование нормативно-правовой базы, развитие информационных систем, разработка и внедрение организационно-экономических механизмов управления водным фондом Российской Федерации.

Реализация подпрограммы осуществляется в два этапа.

На I этапе (2002 — 2004 годы) предусматривается выполнение первоочередных мероприятий, которые при относительно минимальных затратах могут обеспечить прекращение развития негативных тенденций в области использования и охраны водных ресурсов и стабилизацию состояния водных объектов в России, в том числе такие мероприятия, связанные с предотвращением вредного воздействия вод, как берегоукрепление (0,6 тыс. километров), строительство противоэрозионных и противооползневых сооружений, дамб для защиты от наводнений (0,5 тыс. километров), реконструкция аварийных гидротехнических сооружений.

На II этапе (2005 — 2010 годы) намечается осуществление мероприятий, которые обеспечат потребности экономики страны и населения в водных ресурсах, улучшение экологического и технического состояния водных объектов.

Учитывая, что предстоящий подъем экономики страны будет сопровождаться ростом потребности в водных ресурсах, на II этапе реализации подпрограммы особое внимание будет уделено внедрению водосберегающих технологий, развитию систем повторного и оборотного водоснабжения. По экспертным оценкам, увеличение водопотребления к 2010 году не должно превысить 10 процентов относительно уровня 2000 года.

Реализация мероприятий подпрограммы на водохозяйственных объектах страны предусматривается независимо от их формы собственности, ведомственной принадлежности и территориального размещения.

Мероприятия подпрограммы разработаны с учетом положений международных договоров по вопросам использования и охраны трансграничных водных объектов. Реализация подпрограммы обеспечит выполнение обязательств Российской Федерации по этим договорам.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 8).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

строительство и реконструкция гидроузлов и водохранилищ с целью улучшения водообеспечения потребителей и снижения негативного воздействия паводков и наводнений за счет регулирования стока;

строительство противоэрозионных, противооползневых, берегозащитных сооружений для предотвращения водной эрозии и развития оползней, дамб для защиты от наводнений, коллекторных сетей для снижения уровня грунтовых вод;

расчистка русел рек и ложа водохранилищ с целью восстановления пропускной способности водотоков, предотвращения деградации водных объектов и снижения вторичного загрязнения воды донными отложениями;

обустройство водоохранных зон и прибрежных защитных полос для защиты водных объектов от загрязнения, вынос производственных и других объектов с водоохранной территории, проведение лесопосадок и залужение пашни, упорядочение сельскохозяйственного использования земель;

разработка новых технологий и технических средств для русловыпрямительных, берегозащитных и других водохозяйственных работ;

расширение системы гидропостов и станций для развития системы контроля за состоянием водных объектов;

мониторинг состояния водных объектов и гидротехнических сооружений;

совершенствование государственного водного контроля и государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений;

развитие информационной и нормативно-правовой базы с целью усиления государственного регулирования водопользования.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 9.

Эффективность подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит:

поддержать природную способность водных объектов к самоочищению;

предотвратить деградацию рек и озер;

провести ряд мероприятий по защите населения и объектов экономики от вредного воздействия вод, особенно в паводкоопасных регионах России;

расширить наблюдательную сеть, в том числе на трансграничных реках;

усовершенствовать систему информационного обеспечения ведения государственного водного кадастра, российского реестра водных объектов, российского регистра гидротехнических сооружений;

обеспечить развитие системы государственного водного контроля и контроля за безопасностью гидротехнических сооружений;

усовершенствовать законодательную и нормативно-правовую базу;

обеспечить реализацию научно-технических достижений и развитие научного потенциала.

Реализация подпрограммы в значительной степени решит проблему обеспечения экономики и населения водными ресурсами, обеспечит экологически приемлемое состояние водных объектов и создаст благоприятные условия для проживания и отдыха населения.

Эффект от реализации мероприятий подпрограммы составит около 19,8 млрд. рублей в год, в том числе за счет предотвращения ущерба от затопления, подтопления и эрозии — 10 млрд. рублей, повышения уровня безопасности и предотвращения аварий на гидротехнических сооружениях — 9,8 млрд. рублей в год.

Таблица 8

Мероприятия подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Строительство и реконструкция гидроузлов и водохранилищ для регулирования стока в целях водоснабжения, орошения, сглаживания паводков (50 объектов)	3329,3	287,4	305,9	335,2	2400,8	290,3	2254,1	784,9	повышение зарегулированности стока в целях водоснабжения, орошения, комплексного использования водных ресурсов и уменьшения площади затопления; снижение ущерба за счет повышения безопасности гидротехнических сооружений на 9,8 млрд. рублей в год
2. Строительство противоэрозионных, противооползневых, берегозащитных сооружений, производство берегоукрепительных работ (общая протяженность 2 тыс. км)	3950,8	325	348,5	383,9	2893,4	344,5	2674,9	931,4	предотвращение водной эрозии и оползней, снижение ущерба от вредного воздействия вод на 10 млрд. рублей в год

3. Противопаводковые мероприятия (строительство дамб протяженностью 3 тыс. км для защиты от наводнений)	9470,3	635,1	720,3	742,6	7372,3	833,2	6406,6	2230,5	защита прилегающих к рекам территорий в бассейнах рек Дона, Оки, Кубани, Терека, Амура
4. Строительство коллекторных сетей протяженностью 1,5 тыс. км для снижения уровня грунтовых вод	1457,4	126,1	134,3	145,9	1051,1	127,1	986,7	343,6	снижение уровня грунтовых вод, защита земель и прилегающих территорий от неблагоприятного воздействия водных объектов
5. Разработка схем комплексного использования водных ресурсов в целом по стране и по бассейнам крупных рек, создание геоинформационных систем для мониторинга водохозяйственной обстановки	306,8	22,5	23,9	25,9	234,5	26,8	207,9	72,1	формирование стратегии развития водного хозяйства страны, разработка прогнозов изменения запасов пресных вод в стране в связи с глобальными изменениями климата и обезлесиванием
Итого по разделу	18514,6	1396,1	1532,9	1633,5	13952,1	1621,9	12530,2	4362,5	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
6. Разработка новых технологий и технических средств для русловыпрямительных, берегозащитных и других водохозяйственных работ	742,4	56	61,6	65,7	559,1	63,1	413,2	266,1	повышение эффективности водохозяйственных работ

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
7. Разработка нормативных и методических документов для организации и проведения государственного водного контроля	51,5	3,2	3,9	5,4	39	4,5	30,5	16,5	повышение эффективности государственного водного контроля и эксплуатации водных объектов
8. Разработка методических документов для обеспечения государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений	10,4	1,5	2,2	3,3	3,4	2,5	7,9	—	обеспечение экологической и технической безопасности гидротехнических сооружений
9. Разработка научно-методических обоснований для законодательных и нормативных правовых документов, системы документов по информационному обеспечению водного хозяйства	30,1	2,1	2,1	2,3	23,6	2,2	15,5	12,4	совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения развития водного хозяйства
Итого по разделу	834,4	62,8	69,8	76,7	625,1	72,3	467,1	295	

Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих затрат

10. Расчистка русел водотоков (протяженностью 1500 км) и ложа водохранилищ	1891,9	155,8	181,6	203,2	1351,3	1238,7	510,5	142,7	восстановление и сохранение пропускной способности водотоков
11. Обустройство водоохранных зон и прибрежных защитных полос, залужение деградированной пашни	2880,2	187,9	227	309,3	2156	1826,9	862,6	190,7	предотвращение и ликвидация последствий негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные объекты
12. Государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений (ведение российского регистра гидротехнических сооружений, разработка и реализация мероприятий по улучшению их технического состояния)	79,7	6,1	5,6	8,1	59,9	56,6	19,2	3,9	предупреждение аварий на гидротехнических сооружениях
13. Развитие системы контроля состояния водных объектов, расширение системы гидропостов и станций, приобретение оборудования	808	23,3	24,1	32,3	728,3	491,4	258,7	57,9	повышение эффективности управления водным фондом России
Итого по разделу	5659,8	373,1	438,3	552,9	4295,5	3613,6	1651	395,2	
Итого по подпрограмме	25008,8	1832	2041	2263,1	18872,7	5307,8	14648,3	5052,7	

Таблица 9

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	1694,2	167,2	169,8	173,8	177,8	182,4	190,6	199,8	210,8	222
в том числе:										
государственные инвестиции	1621,9	162	164	167,3	170,7	174,6	182	190,3	200,4	210,6
НИОКР	72,3	5,2	5,8	6,5	7,1	7,8	8,6	9,5	10,4	11,4
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	3613,6	319,8	337,9	356,7	376,6	397,5	419,6	443,1	468	494,4
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	14648,3	1000	1140	1288,2	1442,8	1601,5	1761,6	1937,8	2131,6	2344,8
Средства внебюджетных источников	5052,7	345	393,3	444,4	497,7	552,4	607,6	668,4	735,2	808,7
Итого по подпрограмме	25008,8	1832	2041	2263,1	2494,9	2733,8	2979,4	3249,1	3545,6	3869,9

Подпрограмма
«Водные биологические ресурсы и аквакультура»

Россия является одним из ведущих рыбопромышленных государств и занимает шестое место в мире по уловам рыбы и других водных биологических ресурсов.

В период реформирования экономики страны произошло снижение производственных показателей в рыбном хозяйстве, и в настоящее время 30 процентов потребности в рыбных продуктах обеспечивается за счет импорта. Уровень технической оснащенности предприятий рыбного хозяйства постоянно снижается. Основные фонды отрасли физически изношены и морально устарели. Более 50 процентов рыбопромысловых судов выработали нормативные сроки эксплуатации.

С 1991 года по 2000 год общий объем вылова (добычи) водных биологических ресурсов отечественным рыбопромысловым флотом сократился более чем на 40 процентов, в исключительных экономических зонах иностранных государств — на 40 процентов и в открытой части Мирового океана за пределами национальной юрисдикции — на 77 процентов.

Океаническое рыболовство обеспечивает 92 процента (3,7 млн. тонн в 2000 году) вылова (добычи) водных биологических ресурсов. Доля вылова во внутренних водоемах составляет около 8 процентов (316 тыс. тонн в год). При этом производство продукции пресноводной аквакультуры сократилось в сравнении с 1990 годом в 3,5 раза. Снижение вылова обусловило уменьшение производства пищевой рыбной продукции с 3675 тыс. тонн в 1991 году до 2925 тыс. тонн в 2000 году.

Серьезно ухудшились условия воспроизводства водных биологических ресурсов в результате воздействия экологических и антропогенных факторов.

Развитие рыбохозяйственного комплекса России в перспективе требует системного решения ряда проблем на государственном и отраслевом уровнях.

К основным внутренним проблемам отрасли относятся:

недостаточная изученность водных биологических ресурсов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

наличие существенного дисбаланса между объемом общего допустимого вылова водных биологических ресурсов и добывающими мощностями флота;

увеличение вылова водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации в связи с сокращением отечественного промысла в исключительных экономических зонах других стран и открытой части Мирового океана за пределами национальной юрисдикции;

неполное освоение промысла некоторых видов морских живых ресурсов, доступных для российского рыболовного флота в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в исключительных экономических зонах иностранных государств и открытых районах Мирового океана;

снижение объема и эффективности искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов;

значительный физический износ и моральное старение основных средств (в том числе флота), используемых для промысла водных биологических ресурсов;

недостаточный для современных условий уровень технологической и технической оснащенности рыбоперерабатывающих производств на судах и береговых предприятиях;

низкий уровень переработки экспортируемой рыбной продукции;

дефицит оборотных средств у рыбопромышленных предприятий.

К основным внешним проблемам отрасли относятся:

несовершенство правового обеспечения функционирования рыбной отрасли;

сокращение государственной поддержки предприятий рыбной отрасли;

удорожание товаров, потребляемых предприятиями рыбной отрасли, и стоимости услуг;

несовершенство системы контроля за сохранением водных биологических ресурсов, в том числе за внешнеторговыми операциями с продукцией морского рыбного промысла, произведенной на российских рыбопромысловых судах за пределами таможенной территории Российской Федерации;

усиление браконьерства и криминализации в сфере использования водных биологических ресурсов;

загрязнение рыбохозяйственных пресноводных водоемов и фактическое прекращение работ по рыбохозяйственной мелиорации естественных нерестилищ;

неразвитость рынка рыбных товаров;

ухудшение кадрового потенциала, нехватка специалистов;

недостаточный уровень менеджмента, организационной и консультационной работы по формированию и функционированию новых производственных, торговых и финансовых структур.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов, их эффективное использование для удовлетворения платежеспособного спроса внутреннего рынка на рыбные товары.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

развитие и совершенствование законодательной базы в области использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов;

совершенствование системы управления водными биологическими ресурсами поверхностных водных объектов, внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, их рационального использования и сохранения;

модернизация и качественное обновление основных производственных фондов отрасли, прежде всего рыбопромыслового флота и перерабатывающих мощностей;

развитие прибрежного рыболовства как одной из перспективных составляющих экономики рыбохозяйственных комплексов приморских регионов;

развитие отечественного рыболовства в исключительных экономических зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана за пределами национальной юрисдикции;

развитие аквакультуры;

увеличение поставок рыбных товаров на внутренний рынок;

расширение научных исследований и разработок в области водных биологических ресурсов и рыбного хозяйства.

Решение поставленных задач позволит в 2002—2010 годах значительно улучшить показатели развития рыбного хозяйства (таблица 10).

Таблица 10

Намечаемые показатели развития рыбного хозяйства России

(тыс. тонн)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2010 год
Вылов рыбы и других водных биологических ресурсов	4100	4150	4200	4600	5000—5500
Выпуск товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы	2980	3020	3060	3500	3500—3725
Экспорт пищевой рыбной продукции, включая консервы	920	910	900	900	750

Реализация подпрограммы осуществляется в два этапа.

На I этапе (2002 — 2004 годы) будут решаться задачи по максимальному использованию имеющегося производственного потенциала, в первую очередь рыбопромыслового флота и береговых мощностей, и осуществлению финансового оздоровления предприятий всех форм собственности. Должна быть создана благоприятная среда для функционирования отрасли, в том числе путем совершенствования законодательной базы в области использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов. Будут реализованы мероприятия по активизации отечественного промыслового судостроения, а также по развитию прибрежного рыболовства и аквакультуры, включая товарное рыбоводство.

На II этапе (2005 — 2010 годы) будут предприняты меры по становлению конкурентоспособной экономики рыбного хозяйства. Предстоит осуществить структурную перестройку производства в добывающей и обрабатывающей подотраслях на внутренних водоемах. Предусматривается рост добычи водных биологических ресурсов и производства конкурентоспособной продукции, включая продукцию аквакультуры.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 11).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

развитие рыбопромыслового флота и береговых производственных и непроизводственных структур;

создание условий и развитие аквакультуры;

повышение эффектности использования производственного потенциала рыбного хозяйства, формирование механизма обновления основных производственных фондов, в первую очередь промыслового флота;

создание единых комплексов по воспроизводству осетровых и лососевых видов рыб, включающих рыбоводные заводы;

комплекс мероприятий по охране естественных популяций и искусственному воспроизводству морских видов рыб и нерыбных объектов;

исследование и мониторинг состояния водных биологических ресурсов;

информационное обеспечение отрасли, развитие отраслевой системы мониторинга водных биоресурсов, создание глобальной морской системы связи при бедствии и обеспечении безопасности;

усиление государственного регулирования управления рыбным хозяйством.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 12.

Эффективность подпрограммы

Подпрограмма предусматривает в 2010 году довести объем вылова рыбы и нерыбных объектов до 5,5 млн. тонн (в том числе во внутренних водоемах — до 0,65 млн. тонн), что выше уровня 2000 года на 38 процентов; произвести 3,7 млн. тонн пищевой рыбной продукции, включая консервы, что на 27 процентов выше уровня 2000 года; произвести 800 млн. условных банок рыбных консервов, увеличив данный показатель в 2,1 раза по сравнению с 2000 годом. При увеличении добычи водных биоресурсов в 2010 году на 38 процентов по сравнению с 2000 годом балансовая прибыль от основной деятельности увеличится на 84 процента.

Развитие рыбохозяйственного комплекса в перспективе позволит существенно расширить базу налогообложения, особенно в части пополнения местных бюджетов в наиболее отдаленных районах страны — на севере Европейской части России и Дальнем Востоке. В среднем ежегодно будут поступать в виде разного рода платежей, включая плату за водные биоресурсы, денежные средства в размере не менее 12 млрд. рублей. За период действия подпрограммы в федеральный бюджет можно ожидать поступления от налогов и платежей за пользование водными биологическими ресурсами на сумму более 100 млрд. рублей.

Развитие предприятий рыбного хозяйства в перспективе позволит сохранить рабочие места в рыбохозяйственных регионах, в том числе на Севере, создать не менее 40 тыс. рабочих мест на берегу в прибрежных районах, особенно на Дальнем Востоке (Камчатке, Сахалине и в Приморском крае).

Реализация намеченных в подпрограмме мероприятий, особенно в части развития флота, прибрежного рыболовства и аквакультуры, будет способствовать развитию смежных отраслей (судостроения, судоремонта, машиностроения, тарного производства) и других отраслей экономики — сельского хозяйства, пищевой индустрии, торговли и др.

Реализация подпрограммы позволит в 2010 году по сравнению с 2000 годом обеспечить дополнительную поставку на российский рынок отечественных рыбных товаров в объеме не менее 0,8 млн. тонн. В результате среднедушевое потребление их в стране за этот период возрастет более чем в 1,5 раза и составит не менее 18 килограммов.

Таблица 11

Мероприятия подпрограммы «Водные биологические ресурсы и аквакультура»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Развитие промыслового флота	42871,8	2147,8	2509,7	2513	35701,3	—	—	42871,8	увеличение годовых уловов в 2010 году до 5—5,5 млн. тонн, производства рыбной продукции, включая консервы, — до 3,5—3,7 млн. тонн, рост экономической эффективности рыбохозяйственного комплекса, улучшение социального обеспечения работников рыбного хозяйства
в том числе									
строительство добывающего флота	35079,8	1619,6	1907,6	1908	29644,6	—	—	35079,8	
в том числе:									
большие суда (16 единиц)	8584	512,7	577,6	577,7	6916	—	—	8584	
средние суда (96 единиц)	20537,8	678,1	841,2	841,3	18177,2	—	—	20537,8	
малые и маломерные суда (120 единиц)	5958	428,8	488,8	489	4551,4	—	—	5958	
модернизация добывающего флота (крупные, большие и средние суда (24 единицы)	1447	227,2	259	260	700,8	—	—	1447	
строительство приемно-транспортного флота для океанического рыболовства и внутренних водоемов (46 единиц)	6345	301	343,1	345	5355,9	—	—	6345	

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
2. Строительство судов, не входящих в состав промыслового флота (вспомогательный и технический флот—386 единиц)	10610,6	697	789,3	1384	7740,3	—	—	10610,6	
3. Строительство флота для государственных нужд	1585,2	25,5	52,5	55,1	1452,1	1585,2	—	—	
4. Развитие береговых производственных и непроизводственных структур	13627,7	837,3	1159,6	1180,1	10450,7	1276,2	—	12351,5	улучшение ассортимента и качества рыбной продукции, консервов и пресервов
в том числе:									
береговое рыбообрабатывающее производство и холодильное хозяйство	4560	415,8	625,4	625	2893,8	—	—	4560	
в том числе:									
ввод рыбоконсервных мощностей (130 млн. усл. банок)	2000	183	274,5	274,5	1268	—	—	2000	
ввод коптильных и кулинарных мощностей (28,2 тыс. т)	700	63,6	96,3	96,3	443,8	—	—	700	
ввод морозильных мощностей (50 тыс. т)	400	36,6	55	55	253,4	—	—	400	
ввод рыбомучных мощностей(23 тыс. т)	560	50,6	76,4	76	357	—	—	560	

ввод холодильников для хранения рыбных товаров (84 тыс. т)	900	82	123,2	123,2	571,6	—	—	900	
реконструкция морских рыбных портов и портовых пунктов	4398,4	150,3	173,3	173,3	3901,5	—	—	4398,4	
развитие судоремонтного и судостроительного производства	2600	123,6	140,3	140,3	2195,8	—	—	2600	
развитие машиностроительного производства	286,8	5	5,6	5,6	270,6	—	—	286,8	
развитие сетеснастных предприятий	205,8	5,8	6,6	6,6	186,8	—	—	205,8	
развитие тарного производства	300,5	7,5	8,7	8,8	275,5	—	—	300,5	
строительство и реконструкция объектов по воспроизводству рыбных запасов	1188,5	125,6	180,1	200	682,8	1188,5	—	—	рациональное использование и сохранение наиболее ценных видов биоресурсов
в том числе:									
рыбоводные заводы (30 единиц)	1088,9	125,6	170,6	189,9	602,8	1088,9	—	—	
производственные базы инспекций рыбоохраны (30 единиц)	99,6	—	9,5	10,1	80	99,6	—	—	
проведение реконструкции высших и средних специальных учебных заведений рыбного хозяйства	87,7	3,7	19,6	20,5	43,9	87,7	—	—	
5. Развитие аквакультуры	8178,4	1537,5	1552,1	1687,1	3401,7	10,3	6296,4	1871,7	доведение объема вылова и выращивания рыбы во внутренних водоемах до 650 тыс. тонн
Итого по разделу	76873,7	5245,1	6063,2	6819,3	58746,1	2871,7	6296,4	67705,6	

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
6. Проведение комплексных исследований водных биологических ресурсов, мониторинг их состояния, разработка рекомендаций по их рациональному использованию	10044,5	699,5	831	914	7600	10044,5	—	—	научное обоснование объемов изъятия промысловых объектов, разработка рекомендаций по рациональной эксплуатации сырьевой базы отрасли, обоснование позиций российской стороны в международном сотрудничестве в области рыболовства
7. Разработка научных основ охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания с учетом приоритетов рыбного хозяйства	203,2	15	16,7	18,4	153,1	203,2	—	—	определение экологического состояния рыбохозяйственных водоемов, обоснование требований по предотвращению и снижению уровня загрязнения водоемов, разработка предложений к нормативным актам по охране водных биологических ресурсов и среды их обитания

8. Разработка технологий воспроизводства аквакультуры	404,1	42	32,2	35,4	294,5	404,1	—	—	создание технологий искусственного разведения ценных видов рыб, беспозвоночных и водорослей, разработка методов повышения продукционных характеристик объектов аквакультуры на основе генетики и селекции, разработка технологий создания кормов, создание методов диагностики, профилактики и лечения заболеваний объектов аквакультуры; разработка рекомендаций и мероприятий по их воспроизводству
9. Разработка и внедрение новых технологий и технических средств переработки гидробионтов	525,6	51	42,2	46,4	386	525,6	—	—	повышение эффективности комплексной переработки гидробионтов, создание новых видов пищевой, кормовой, медицинской и технической продукции за счет новых безотходных ресурсосберегающих технологий и технических средств
10. Проведение исследований в области безопасности мореплавания, деятельности флота и портов	286,9	25	23,3	25,6	213	286,9	—	—	совершенствование нормативно-техничсского обеспечения требований безопасности на море

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
11. Проведение исследований в области экономики и управления рыбохозяйственным комплексом	178,8	17,6	14,4	15,8	131	178,8	—	—	повышение уровня государственного управления рыбным хозяйством, рост его эффективности, получение кратко- и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития рыбного хозяйства
12. Создание и совершенствование информационных технологий и интегрированных систем исследований и управления сырьевыми ресурсами	398,9	36,8	32,2	35,4	294,5	398,9	—	—	формирование отраслевых баз данных, совершенствование информационного, методического и программно-технологического обеспечения
13. Проведение исследований по проблемам отраслевого образования	22,3	8	1,3	1,4	11,6	22,3	—	—	разработка нормативно-методической документации по реализации дистанционного образования
14. Прочие расходы	90,5	9,9	7,2	7,9	65,5	90,5	—	—	проведение научных конференций и симпозиумов, издание научных трудов по результатам законченных научных исследований
Итого по разделу	12154,8	904,8	1000,5	1100,3	9149,2	12154,8	—	—	

Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов

15. Развитие отраслевой системы мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов (включая приобретение оборудования)	1691	137	162,7	170,9	1220,4	1691	—	—	совершенствование мониторинга водных биоресурсов и усиление контроля за деятельностью промысловых судов
16. Создание и функционирование глобальной морской системы связи при бедствии и обеспечении безопасности (включая приобретение оборудования)	1073,4	95,7	102,4	107,5	767,8	1073,4	—	—	повышение уровня безопасности морского промысла
17. Средства на субсидирование части процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями рыбной промышленности для строительства рыбопромысловых судов на отечественных судостроительных предприятиях	1410	30	60	120	1200	1410	—	—	
Итого по разделу	4174,4	262,7	325,1	398,4	3188,2	4174,4	—	—	
Итого по подпрограмме	93202,9	6412,6	7388,8	8318	71083,5	19200,9	6296,4	67705,6	

Таблица 12

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Водные биологические ресурсы и аквакультура»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы	2871,7	154,8	272,5	280,6	287,2	317,2	353,4	376,6	401,4	428
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности, — всего	16329,2	1177,8	1324,8	1493,4	1620,9	1831,4	1985,2	2075,5	2310,1	2510,1
в том числе:										
текущие расходы по основной деятельности	4174,4	273	324,8	393,4	470,9	531,4	535,2	475,5	560,1	610,1
НИОКР	12154,8	904,8	1000	1100	1150	1300	1450	1600	1750	1900
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	6296,4	430	490	553,7	620,2	688,4	757,2	832,9	916,2	1007,8
Средства внебюджетных источников	67705,6	4650	5301,5	5990,3	6708,8	7379,7	8117,7	8930	9823	10804,6
Итого по подпрограмме	93202,9	6412,6	7388,8	8318	9237,1	10216,7	11213,5	12215	13450,7	14750,5

Подпрограмма
«Регулирование качества окружающей природной среды»

Состояние окружающей природной среды во многих регионах страны продолжает оставаться напряженным. Уровень загрязнения воздуха, водных объектов, почв значительно превышает установленные нормативы, растут площади земель, отчуждаемых под размещение отходов. В ряде регионов из-за чрезмерных антропогенных нагрузок меняются природные ландшафты, обостряется проблема сохранения биоразнообразия животных и растительных сообществ. К числу таких регионов относятся крупнейшие агломерации — Московская и Санкт-Петербургская, промышленные районы Центральной России, Среднего Поволжья, Среднего и Южного Урала, Кузбасса.

Все это отрицательно сказывается на здоровье населения, особенно детей. Дальнейшее развитие промышленного производства может еще больше обострить экологическую обстановку в стране.

Состояние атмосферного воздуха

На качество атмосферного воздуха главным образом влияют выбросы вредных веществ предприятий промышленности и жилищно-коммунального хозяйства. В 2000 году средние значения концентрации одного или нескольких ингредиентов вредных веществ превышали предельно допустимые в 202 городах с общей численностью населения 64,5 млн. человек (по сравнению с 1999 годом их количество не уменьшилось). При этом положение усугубляется бурным ростом парка автомобильного транспорта, что приводит к увеличению концентрации диоксида азота и оксида углерода в атмосфере.

Состояние водных ресурсов

Качество воды в основных водных источниках России остается неудовлетворительным. Основные реки — Волга, Дон, Кубань, Обь, Енисей, Амур, Урал в настоящее время оцениваются как загрязненные, а их притоки — как очень загрязненные. Испытывают повышенную антропогенную нагрузку все внутренние и окраинные моря, загрязняются подземные воды. Сейчас насчитывается около 3 тыс. источников их загрязнения. Дальнейший рост экономики может ухудшить качество водных ресурсов.

Состояние земель

За последние годы площади сельскохозяйственных угодий постоянно снижались, в том числе из-за деградации земель в результате водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, опустынивания, загрязнения тяжелыми металлами и токсикантами. В почвах происходит постепенное накопление специфических загрязнений, что приводит к глубоким изменениям их физико-химических, агрохимических и биологических свойств.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является улучшение состояния окружающей природной среды, предотвращение деградации природных комплексов и снижение влияния неблагоприятного экологического фактора на здоровье населения Российской Федерации.

Указанная цель достигается путем решения следующих задач:

осуществление технического перевооружения предприятий;

внедрение в производство новых технологий и технологических процессов, обеспечивающих минимальное воздействие на окружающую природную среду;

комплексное использование природных ресурсов и накопленных техногенных отходов;

строительство и реконструкция сооружений по очистке отходящих газов и сточных вод в промышленности, сельском хозяйстве и жилищно-коммунальном секторе;

предотвращение деградации и опустынивания земель;

развитие системы комплексного мониторинга состояния окружающей природной среды и природных ресурсов;

совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы природоохранной деятельности и природопользования;

совершенствование экономических механизмов охраны окружающей природной среды;

совершенствование системы экологической сертификации, экологического аудита, стандартизации и нормирования в области охраны окружающей природной среды.

Достижению намеченной цели будет также способствовать выполнение мероприятий, предусмотренных смежными подпрограммами.

Решение поставленных задач намечается осуществить в два этапа.

На I этапе (2002—2004 годы) предусматривается стабилизация уровня загрязнения окружающей природной среды в наиболее неблагополучных регионах за счет осуществления комплекса мер по модернизации и техническому перевооружению производства и повышения эффективности работы газоводоочистных сооружений на предприятиях. Приоритетными станут также работы по обновлению экологических стандартов, норм и нормативов, усилению контроля за их соблюдением, развитию экологического мониторинга на предприятиях.

На II этапе (2005—2010 годы) намечается дальнейшее снижение уровня загрязнения окружающей природной среды и коренное улучшение ее состояния за счет продолжения работ по реконструкции производств, внедрения передовых экологически безопасных технологий в промышленности и сельском хозяйстве.

Важное значение в улучшении качества окружающей природной среды имеет международная деятельность Российской Федерации, направленная на:

выполнение международных обязательств Российской Федерации в сфере охраны окружающей природной среды и экологической безопасности;

участие в международных программах и проектах по сохранению окружающей природной среды, сбережению и воспроизводству уникальных природных ресурсов на территории России и сопредельных государств;

межгосударственное взаимодействие и сотрудничество в части минимизации негативных последствий трансграничных загрязнений и организации рационального использования природных ресурсов на приграничных территориях и акваториях;

гармонизацию законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере экологии и рационального природопользования в соответствии с международным правом в целях создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в сферу охраны окружающей природной среды и экологической безопасности;

сотрудничество с международными финансовыми организациями по привлечению займов, грантов и иных видов финансовых ресурсов для решения природоохранных задач.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 13).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

снижение уровня загрязнения окружающей среды и оздоровление регионов и городов с неблагоприятной экологической обстановкой за счет технического перевооружения и внедрения экологически безопасных технологий на предприятиях различных отраслей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства;

оздоровление экологической ситуации в российской части бассейна Балтийского моря, для чего предусматривается осуществить комплекс мероприятий по снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ в г. Санкт-Петербурге, Ленинградской, Калининградской, Псковской, Новгородской областях и Республике Карелия;

предотвращение загрязнения окружающей среды тяжелыми металлами и супертоксикантами за счет реконструкции и оснащения специальными очистными установками предприятий металлургической, химической и нефтехимической промышленности;

предотвращение опустынивания и восстановление хозяйственного потенциала деградированных территорий (лесопосадки, закрепление почв и др.);

создание единой системы мониторинга окружающей среды и банка данных о состоянии окружающей среды;

работа по комплексной оценке состояния окружающей природной среды с определением хозяйственной емкости территорий и с учетом их природоресурсного и экономического потенциала;

совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы охраны окружающей природной среды, экономического механизма регулирования качества окружающей природной среды, экологического нормирования, экологического аудита и экологической сертификации.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 14.

Эффективность подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволит на I этапе приостановить обусловленный дальнейшим развитием экономики рост уровня загрязнения окружающей природной среды и улучшить экологическую ситуацию в городах и регионах с наиболее напряженной экологической обстановкой. На II этапе уровень загрязнения природной среды будет значительно снижен.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит обеспечить выполнение Российской Федерацией обязательств по международным конвенциям и соглашениям по предотвращению загрязнения Балтийского, Черного, Азовского и Каспийского морей.

Развитие системы комплексного мониторинга окружающей природной среды даст возможность объективно оценивать ее состояние (с определением источников и параметров загрязнения) и принимать оперативные меры по нормализации экологической обстановки.

Осуществление предусмотренного подпрограммой комплекса мер по государственному регулированию природоохранной деятельности, включая экологическое нормирование и контроль, а также внедрение более совершенных экономических механизмов охраны окружающей природной среды, позволит обеспечить снижение антропогенных нагрузок на природные комплексы.

Реализация мероприятий по экологической реабилитации загрязненных территорий положительно скажется на состоянии здоровья населения, проживающего в регионах и городах с неблагоприятной экологической обстановкой.

По экспертной оценке, за счет снижения загрязнения окружающей природной среды экономический эффект от реализации подпрограммы составит более 64 млрд. рублей в год.

Таблица 13

Мероприятия подпрограммы «Регулирование качества окружающей природной среды»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Переход на экологически безопасные технологии, строительство новых и повышение эффективности работы действующих газоводоочистных установок и сооружений на предприятиях различных отраслей промышленности, сельского хозяйства, на транспорте, в жилищно-коммунальном хозяйстве	99513,4	4890,2	6245,2	7856,1	80521,9	506,8	5531,3	93475,3	снижение уровня загрязнения и улучшение качества окружающей природной среды регионов и городов с неблагоприятной экологической обстановкой
в том числе:									
в Оренбургской области — на предприятиях топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической промышленности, объектах сельского и жилищно-коммунального хозяйства	10543,9	452,5	619,6	784,4	8687,4	52,3	826,2	9665,4	сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу на 190 тыс. тонн в год (44 процента), сбросов загрязненных вод — на 40 млн. куб. метров в год (30 процентов)

в Самарской области — на предприятиях нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности, электроэнергетики, химической и нефтехимической промышленности, на объектах стройиндустрии и жилищно-коммунального хозяйства	10801,9	456,7	618,7	815,5	8911	52,4	1050,5	9699	сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу на 100 тыс. тонн в год (28 процентов), сбросов загрязненных вод — на 230 млн. куб. метров (35 процентов)
в Тульской области — на предприятиях электроэнергетики, металлургической, химической промышленности, машиностроения, в жилищно-коммунальном хозяйстве	6516,4	229	336,8	469,8	5480,8	56,4	606,6	5853,4	сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу на 150 тыс. тонн в год (66 процентов), сбросов загрязненных вод на 105 млн. куб. метров в год (100 процентов)
в Уральском регионе — на предприятиях топливно-энергетического комплекса, металлургической, химической промышленности, машиностроения и объектах жилищно-коммунального хозяйства	26314	1204,6	1552,3	2028,5	21528,6	219,9	1750,8	24343,3	сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу на 543,1 тыс. тонн в год (25 процентов), сбросов загрязненных вод на 218,6 млн. куб. метров в год (10 процентов)
в том числе в г. Нижний Тагил — на металлургическом комбинате, Уралвагонзаводе, цементном заводе, других предприятиях и в жилищно-коммунальном хозяйстве	20240	1450	1670	1820	15300	40	850	19350	сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу на 45 тыс. тонн в год (30 процентов), сбросов загрязненных вод — на 70 млн. куб. метров в год (50 процентов)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
в г. Братске — на Братском алюминиевом заводе, Братском лесопромышленном комплексе, других промышленных и коммунальных предприятиях города	8985,8	354,5	494,7	665,7	7470,9	36,5	744,5	8204,8	сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу на 60 тыс. тонн в год (50 процентов), сбросов загрязненных вод — на 100 млн. куб. метров в год (100 процентов)
в г. Чапаевске — на Средне-Волжском заводе химикатов, других предприятиях и в жилищно-коммунальном хозяйстве	1755,3	85,3	109,2	137,6	1423,2	36,5	72,7	1646,1	осуществление экологической реабилитации территории города и обеспечение охраны здоровья населения
в г. Череповце — на предприятиях металлургической и химической промышленности, в жилищно-коммунальном хозяйстве	9596,1	360,9	542,6	710,3	7982,3	52,8	480	9063,3	сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу на 241,3 тыс. тонн в год (30 процентов), сбросов загрязненных вод — на 122,4 млн. куб. метров в год (92 процента)
в г. Норильске — на горно-металлургическом комбинате «Норильский никель»*	25000	1746,7	1971,3	2244,3	19037,7	—	—	25000	улучшение состояния окружающей природной среды

2. Оздоровление экологической ситуации в российской части бассейна Балтийского моря (проведение комплекса мероприятий по снижению выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую природную среду на предприятиях различных отраслей промышленности, объектах сельского хозяйства, в жилищно-коммунальном хозяйстве и на транспорте)	27936,7	1894,2	2205,4	2449	21388,1	135	6421,7	21380	снижение уровня загрязнения бассейна, обеспечение выполнения международных обязательств России в рамках Хельсинкской конвенции Европейской экономической комиссии ООН по трансграничным водам
3. Предотвращение загрязнения окружающей природной среды тяжелыми металлами и супертоксикантами	12441,6	520,7	686,2	862,6	10372,1	20	774,6	11647	снижение выбросов тяжелых металлов и супертоксикантов на 25—30 процентов в регионах размещения предприятий металлургической, химической и нефтехимической промышленности
4. Предотвращение опустынивания аридных территорий Российской Федерации и восстановление хозяйственного потенциала территорий общей площадью 1 млн. га в 7 субъектах Российской Федерации (Республика Калмыкия, Ставропольский край, Астраханская, Волгоградская, Саратовская, Ростовская, Оренбургская области)	1657,8	105,9	131,4	165,5	1255	130	1527,8	—	предотвращение опустынивания и восстановление хозяйственного потенциала территорий

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
5. Создание сети комплексного мониторинга окружающей природной среды, дооборудование действующих и создание новых центров экологического мониторинга в субъектах Российской Федерации	1602,8	105,9	131,4	165,5	1200	75	1527,8	—	осуществление оперативного контроля и регулирования качества окружающей природной среды
Итого по разделу	143152,3	7516,9	9399,6	11498,7	114737,1	866,8	15783,2	126502,3	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
6. Экологическая оценка хозяйственной емкости территорий:	63	4	5	5,5	48,5	15	48	—	разработка методологии, методик и критериев экологической оценки хозяйственной емкости территорий; районирование территорий страны и отдельных субъектов Российской Федерации по этим критериям; регламентация хозяйственной деятельности с учетом экологического и ресурсного потенциала территории
разработка методик оценки влияния хозяйственной деятельности на состояние окружающей природной среды;									
оценка состояния окружающей природной среды территории и определение пределов воздействия хозяйственной деятельности на эту территорию									

7. Разработка научно-методических обоснований для законодательного и нормативно-правового обеспечения регулирования качества окружающей природной среды с учетом международных требований	7,7	0,6	0,8	0,9	5,4	7,7	—	—	усиление государственного регулирования качества окружающей природной среды с учетом международных требований
8. Разработка новых экономических механизмов регулирования качества окружающей природной среды, экологической сертификации, аудита, стандартизации и нормирования в области охраны окружающей природной среды: методик платежей за загрязнение окружающей природной среды и мер по стимулированию природоохранной деятельности; методик нормирования выбросов загрязняющих веществ и потребления водных ресурсов на основе передовых технологий; разработка процедур экологической сертификации и экологического аудита	40	4	4,5	5,7	25,8	12	28	—	совершенствование экономического механизма охраны окружающей природной среды, методик определения нормативов удельных выбросов в атмосферу и потребления водных ресурсов, методических указаний по проведению экологического аудита и экологической сертификации
Итого по разделу	110,7	8,6	10,3	12,1	79,7	34,7	76	—	

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов									
9. Информационное обеспечение деятельности по охране окружающей природной среды (создание информационной базы о состоянии окружающей природной среды в городах и регионах с неблагоприятной экологической обстановкой)	204,5	20,1	22	24,2	138,2	68,4	136,1	—	формирование банка данных о состоянии окружающей природной среды с уточнением перечней приоритетных мероприятий по обеспечению экологической безопасности
10. Экологическое картирование территорий субъектов Российской Федерации (создание аналитической основы экологической обстановки в субъектах Российской Федерации)	586,5	45	49,7	55,9	435,9	266,5	320	—	многоцелевая оценка состояния окружающей природной среды территорий для подготовки мероприятий по минимизации отрицательных последствий хозяйственной деятельности
Итого по разделу	791	65,1	71,7	80,1	574,1	334,9	456,1	—	
Итого по подпрограмме	144054	7590,6	9481,6	11590,9	115390,9	1236,4	16315,3	126502,3	

* При уточнении экономического механизма охраны окружающей природной среды после 2004 года возможно снижение платежей в федеральный бюджет на величину затрат предприятия на охрану природы.

Таблица 14

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Регулирование качества окружающей природной среды»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	901,5	64,3	69,3	79,6	90,1	99,5	109,7	119,5	129,9	139,6
в том числе:										
государственные инвестиции	866,8	61,8	66,5	76,5	86,7	95,7	105,6	115	124,9	134,1
НИОКР	34,7	2,5	2,8	3,1	3,4	3,8	4,1	4,5	5	5,5
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	334,9	24	26,9	29,9	32,9	36,2	39,9	43,9	48,2	53
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	16315,3	900	1052,5	1232	1441,5	1676,5	1973,3	2307,5	2601,1	3130,9
Средства внебюджетных источников	126502,3	6602,3	8332,9	10249,4	11753,3	3457,5	15408,9	17643,2	20201,4	22853,4
Итого по подпрограмме	144054	7590,6	9481,6	11590,9	13317,8	5269,7	17531,8	20114,1	22980,6	26176,9

Подпрограмма «Отходы»

Сложившаяся в Российской Федерации ситуация в области обращения с отходами ведет к опасному загрязнению окружающей природной среды и создает реальную угрозу здоровью населения.

С отходами теряются миллиарды тонн материальных ресурсов, многими из которых страна практически уже не располагает. На территории России в отвалах и хранилищах накоплено свыше 85 млрд. тонн только твердых отходов, в том числе 80 млрд. тонн — горнопромышленных, количество которых ежегодно увеличивается почти на 2 млрд. тонн. Под полигонами для складирования, шламонакопителями и хвостохранилищами занято свыше 300 тыс. гектаров земель. В отходах содержатся: железо, медь, свинец, олово, вольфрам, а также такие ценные элементы, как кадмий, висмут, селен, теллур, редкоземельные и благородные металлы. Содержание ценных компонентов в отходах нередко близко к содержанию их в добываемом природном сырье.

Неудовлетворительно перерабатываются бытовые отходы. Так, в 1999 году из вывезенных 130 млн. куб. метров твердых бытовых отходов переработано только 3 процента. Для их размещения ежегодно отчуждается 10 тыс. гектаров пригодных для использования земель.

Особую тревогу вызывает рост складируемых токсичных отходов, количество которых достигло 1,8 млрд. тонн. Из 100 тыс. тонн ежегодно образующихся токсичных отходов используется и обезвреживается только одна треть.

В соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» Правительством Российской Федерации приняты решения, регламентирующие обращение с отходами, в частности по лицензированию деятельности по обращению с опасными отходами, ведению государственного кадастра отходов, определению порядка паспортизации опасных отходов, об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также трансграничного перемещения отходов. Однако до настоящего времени разработка мер по реализации государственной политики в сфере обращения с отходами не завершена.

Основными проблемами в области переработки, использования и захоронения отходов являются:

отсутствие экономичных технологий по комплексной переработке исходного сырья и отходов;

неэффективность действующего экономического механизма стимулирования переработки и использования отходов.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является предотвращение и ликвидация вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую природную среду и здоровье населения, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот*.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

совершенствование системы государственного регулирования в области обращения с отходами;

*Обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами рассматривается в федеральной целевой программе «Ядерная и радиационная безопасность России» на 2000—2006 годы.

проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на создание перспективных ресурсосберегающих и малоотходных технологий в различных отраслях промышленности, эффективных средств и методов переработки и обезвреживания отходов;

осуществление проектов строительства опытно-промышленных установок по переработке и обезвреживанию отдельных видов отходов как начальный этап решения крупномасштабной проблемы использования накопленных отходов.

Реализация подпрограммы намечена в два этапа.

На I этапе (2002 — 2004 годы) предусматривается завершить строительство опытно-промышленных установок по переработке отходов, ранее предусмотренных в федеральных целевых программах «Отходы» и «Переработка техногенных образований в Свердловской области», а также разработать материалы по совершенствованию системы государственного регулирования в области обращения с отходами.

На II этапе (2005 — 2010 годы) предусматриваются освоение введенных в действие опытно-промышленных установок, доводка, тиражирование и внедрение новых технологий переработки отходов, а также завершение создания системы государственного регулирования в области обращения с отходами.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 15).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

строительство и освоение опытно-промышленных установок по переработке и обезвреживанию различного вида промышленных отходов, отходов жилищно-коммунального и сельского хозяйства;

разработка и внедрение новых технологий и оборудования для переработки и обезвреживания отходов;

совершенствование системы государственного регулирования в области обращения с отходами (учет и контроль за движением отходов, экономическое стимулирование их переработки, нормирование, меры по экологической безопасности при обращении с отходами, нормативно-правовое обеспечение и др.).

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 16.

Эффективность подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечит:

создание нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами на всех уровнях управления;

уменьшение и локализацию негативного воздействия отходов на окружающую природную среду;

сокращение отчуждения земель под полигоны, отвалы и хранилища (накопители) отходов;

экономию сырья и топливно-энергетических ресурсов за счет вовлечения отходов в хозяйственный оборот (за счет использования техногенных образований балансовые запасы минерального сырья будут увеличены на 5 млрд. тонн);

внедрение новых эффективных технологий по переработке и обезвреживанию отходов (на опытно-промышленных установках будет перерабатывать-

ся более 70 млн. тонн отходов в год и производиться более 40 видов продукции различного назначения).

В районах осуществления пилотных проектов переработки и обезвреживания отходов будет снижено на 20—30 процентов негативное воздействие отходов на окружающую природную среду.

Высокую эффективность использования и переработки отходов подтверждает опыт реализации федеральной целевой программы «Переработка техногенных образований в Свердловской области». При выполнении этой программы за 4 года переработано более 20 млн. тонн горнопромышленных отходов. Стоимость полученной продукции оценивается в 7 млрд. рублей, в то время как затраты на реализацию программы составили 719 млн. рублей.

Социальный эффект от реализации подпрограммы «Отходы» заключается в снижении воздействия фактора загрязнения окружающей природной среды на здоровье населения и создании дополнительных рабочих мест (до 20 тыс. мест) в период строительства и эксплуатации объектов по переработке и обезвреживанию отходов.

Реализация подпрограммы будет способствовать созданию рынка экологически безопасных технологий и оборудования по переработке и обезвреживанию отходов.

Таблица 15

Мероприятия подпрограммы «Отходы»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Строительство опытно-промышленных установок по переработке и обезвреживанию отходов:	42671	2886,6	3297,6	3731,8	32755	391,4	10883,7	31395,9	переработка отходов различных видов (70 млн. т в год)
ртутьсодержащих — мощностью 5,5 тыс. т в год и 2 млн. штук в год ртутьсодержащих приборов;									
гальванического производства — мощностью 33,8 тыс. т в год;									
хроматного производства — мощностью 20 тыс. т в год;									
углеобогащения — мощностью 1,6 млн. т в год;									
золошлаковых — мощностью 250 тыс. т в год;									
фосфогипса — мощностью 4,39 млн. т в год;									

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
обогащения апатито-нефелиновых руд — мощностью 275 тыс. т в год;									
шламов и пылей металлообработки — мощностью 2,6 млн. т в год;									
древесных — мощностью 160 тыс. т в год;									
целлюлозно-бумажной промышленности — мощностью 148 тыс. т в год;									
опасных медицинских — мощностью 10 тыс. т в год и 5 типоразмеров блочных установок мощностью от 0,5 до 10 тыс. т в год;									
сельскохозяйственных — мощностью 320 тыс. т в год;									
твердых бытовых — мощностью 392 тыс. т в год;									
осадков городских и промышленных сточных вод — мощностью 317 тыс. т в год;									

добычи и переработки горнорудного сырья — мощностью 2,36 млн. т в год;									
металлургического производства — мощностью 13,7 млн. т в год									
Итого по разделу	42671	2886,6	3297,6	3731,8	32755	391,4	10883,7	31395,9	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
2. Организация учета и отчетности в области обращения с отходами	78,3	7	8,1	9,3	53,9	30,6	—	47,7	
в том числе:									
количественная и качественная оценки объемов накопленных, образующихся и перерабатываемых отходов (80 млрд. т);									получение исходных данных по образованию и движению отходов
разработка и внедрение форм государственной статистической отчетности по образованию, использованию и переработке отходов;									создание государственной системы учета отходов
оценка объектов размещения отходов на территории Российской Федерации									создание карт размещения отходов на территории Российской Федерации

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
3. Создание и ведение Государственного кадастра отходов	118,5	8,8	9,2	9,8	90,7	5	23,2	90,3	повышение эффективности управления в области обращения с отходами, получение полной технической характеристики каждого объекта размещения отходов, повышение эффективности использования передовых технологий переработки и обезвреживания отходов
в том числе:									
разработка классификационного каталога отходов по видам и классам;									
создание банка данных отходов;									
создание реестра объектов размещения отходов;									
создание банка данных о технологиях использования и обезвреживания отходов (перечень, включающий свыше 1000 передовых технологий)									
4. Нормирование при обращении с отходами	14,4	1	1,1	1,2	11,1	14,4	—	—	
в том числе:									
разработка методик по определению удельных величин образования отходов на единицу про-									повышение уровня нормирования образования отходов при производствах различных видов про-

дукции для различных видов производства; разработка методик по определению лимитов на размещение отходов для различных видов производства									дукции, снижение объемов размещения отходов для различных видов производства
5. Экономическое регулирование обращения с отходами:	15,7	1,4	1,6	1,8	10,9	10,9	4,8	—	
разработка методик по определению размера платежей за размещение отходов по видам и классам;									совершенствование системы платежей за размещение отходов
разработка предложений по экономическому стимулированию работ по переработке и обезвреживанию отходов									экономическое стимулирование деятельности в области использования и переработки отходов путем создания системы льгот и поощрений при внедрении новых технологий
6. Разработка научно-методических обоснований для законодательных и нормативных правовых актов в области обращения с отходами	12	0,7	0,8	0,9	9,6	3,7	8,3	—	совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, регламентирующей обращение с отходами

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
7. Разработка методических рекомендаций по обеспечению экологической безопасности при обращении с различными видами отходов	10,4	0,7	0,8	0,9	8	2,1	8,3	—	обеспечение экологической безопасности обращения с отходами
8. Разработка и совершенствование технологий и оборудования для переработки и обезвреживания отходов	136,7	8,8	9,6	10,5	107,8	61,1	15,1	60,5	создание новых технологий переработки и обезвреживания отходов
Итого по разделу	386	28,4	31,2	34,4	292	127,8	59,7	198,5	
Прочие мероприятия									
9. Контроль за движением отходов и состоянием объектов их размещения с ежегодным анализом количества и качества образовавшихся, переработанных и накопленных отходов и состояния объектов их захоронения	90	8,5	10,6	12,8	58,1	—	90	—	ежегодное уточнение и корректировка мероприятий по утилизации, обезвреживанию отходов и упорядочению мест их складирования и захоронения с учетом складывающейся обстановки

10. Перевод ресурсного потенциала техногенных отходов в запасы минерального сырья (количественная и качественная оценка — 40 млрд. т. техногенных отходов)	685,6	61,4	64,3	64,7	492,5	—	310,2	375,4	увеличение балансовых запасов минерального сырья на 5 млрд. тонн
11. Формирование системы государственного регулирования в сфере обращения с отходами	170,8	11,1	12,4	15,5	131,8	—	60,8	110	совершенствование системы государственного регулирования в сфере обращения с отходами, создание Федерального центра и его территориальных органов по управлению обращением с отходами
Итого по разделу	946,4	81	87,3	95,7	682,4		461	485,4	
Итого по подпрограмме	44003,4	2996	3416,1	3861,9	33729,4	519,2	11404,4	32079,8	

Таблица 16

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Отходы»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	519,2	29,2	34,2	41,7	49,1	57,1	66,7	71,9	79,7	89,6
в том числе:										
государственные инвестиции	391,4	20	23,9	30,3	36,5	43,3	51,5	55,2	61,3	69,4
НИОКР	127,8	9,2	10,3	11,4	12,6	13,8	15,2	16,7	18,4	20,2
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	11404,4	770	877,8	991,9	1110,9	1244,2	1381,1	1519,2	1671,1	1838,2
Средства внебюджетных источников	32079,8	2196,8	2504,1	2828,3	3156,2	3504	3854,5	4240,2	4664	5131,7
Итого по подпрограмме	44003,4	2996	3416,1	3861,9	4316,2	4805,3	5302,3	5831,3	6414,8	7059,5

Подпрограмма
«Поддержка особо охраняемых природных территорий»

Основу природно-заповедного фонда Российской Федерации составляют государственные природные заповедники и национальные парки, включающие 100 государственных природных заповедников общей площадью 33,5 млн. гектаров, в том числе 27,1 млн. гектаров сухопутной территории с внутренними водоемами (1,57 процента территории Российской Федерации), и 35 национальных парков общей площадью 6,99 млн. гектаров (0,4 процента).

Государственные природные заповедники и национальные парки, поддерживая ландшафтное и биологическое разнообразие, препятствуют усилению негативных процессов, ведущих к деградации биосферы. Одновременно они выполняют важные научные и социально-культурные функции, являясь полигонами для изучения естественных экосистем, и способствуют экологическому воспитанию населения.

Ряд российских государственных природных заповедников и национальных парков включены в Список всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО, что подчеркивает ценность и значимость этих уникальных природных объектов.

В 1995—2000 годах в Российской Федерации создано 9 новых государственных природных заповедников: «Гыданский» (Ямало-Ненецкий автономный округ), «Бастак» (Еврейская автономная область), «Болоньский» (Хабаровский край), «Богдинско-Баскунчакский» (Астраханская область), «Ненецкий» (Ненецкий автономный округ), «Норский» (Амурская область), «Хакасский» (Республика Хакасия), «Тигирекский» (Алтайский край), «Эрзи» (Республика Ингушетия) — и 2 заказника федерального значения: «Североземельский» (Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ) и «Каменная степь» (Воронежская область). Кроме того, были расширены территории 12 заповедников.

В этот же период проведен ряд научно-исследовательских работ, в том числе разработаны рекомендации по созданию и функционированию питомников редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных. В некоторых заповедниках разработаны и внедрены геоинформационные системы (заповедники «Астраханский», «Денежкин Камень», «Олекминский», «Приволжская лесостепь» и др.), сформированы банки данных многолетних исследований. При этом научные отделы заповедников и национальных парков испытывают острый недостаток современных технических средств, научных приборов, компьютерного оборудования, что негативно отражается на результатах их работы. Практически не функционируют станции фонового мониторинга, не выполняются международные обязательства по его комплексному осуществлению в биосферных заповедниках, входящих в международную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО.

Кроме того, недостаток финансовых средств не позволяет оснастить инспекторские службы государственных природных заповедников и национальных парков современными средствами связи, приборами наблюдения, качественным табельным оружием, форменным обмундированием, организовать на постоянной основе единую федеральную систему повышения квалификации государственных инспекторов.

Ограничение объемов централизованных капитальных вложений приводит к старению зданий научных стационаров, кордонов, инженерных коммуникаций и других объектов инфраструктуры.

В автономных поселках и на центральных усадьбах государственных природных заповедников и национальных парков, особенно тех, которые находятся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, сложились крайне тяжелые жилищные условия.

Дефицит финансовых средств негативно отражается на доставке грузов и людей на отдаленные кордоны и в научные стационары, что отрицательно сказывается на состоянии охраны и уровне научных исследований в северных и таежных заповедниках и национальных парках России.

Серьезной проблемой для государственных природных заповедников и национальных парков являются лесные пожары, борьба с которыми требует значительных финансовых затрат.

Дальнейшее развитие сети государственных природных заповедников и национальных парков требует скоординированных действий со стороны федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы — сохранение и развитие сети государственных природных заповедников и национальных парков, обеспечение их устойчивого функционирования.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

уточнение и обустройство границ государственных природных заповедников и национальных парков с использованием авиационных и наземных транспортных средств, морских и речных судов;

предупреждение и борьба с лесными, степными и другими пожарами;

укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры государственных природных заповедников и национальных парков;

создание новых государственных природных заповедников и национальных парков;

проведение лесохозяйственных мероприятий и мероприятий по лесоустройству;

осуществление государственной поддержки научных исследований, нормативно-правового и информационного обеспечения поддержки особо охраняемых природных территорий;

усиление социальной защищенности работников государственных природных заповедников и национальных парков.

Реализацию подпрограммы предполагается осуществить в два этапа.

На I этапе (2002—2004 годы) будут осуществляться мероприятия по укреплению материально-технической базы и развитию инфраструктуры государственных природных заповедников и национальных парков, продолжению научных исследований, развитию существующих и созданию новых информационных центров и музеев природы, проведению лесохозяйственных мероприятий.

На II этапе (2005—2010 годы) будут продолжены работы по укреплению материально-технической базы и развитию инфраструктуры государственных природных заповедников и национальных парков, ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, созданию геоинформационных систем для продолжения научных исследований, а также осуществлены мероприятия по организации центров просветительной и воспитательной работы среди населения в области охраны окружающей природной среды.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 17).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

укрепление материально-технической базы государственных природных заповедников и национальных парков;

расширение территорий и обустройство границ государственных природных заповедников и национальных парков;

лесоустроительные работы в государственных природных заповедниках и национальных парках;

усиление режима охраны территорий государственных природных заповедников, объектов природного и культурного наследия;

строительство новых и поддержка действующих информационных центров и музеев природы, обустройство детских экологических лагерей и экологических маршрутов;

научные исследования по проблемам сохранения природных экосистем, включая создание баз данных по основным биотическим и абиотическим природным комплексам;

экологический мониторинг биоразнообразия и состояния природных комплексов государственных природных заповедников и национальных парков как эталонов природы, контроль за изменением уровня биоразнообразия;

разработка кадастров редких и исчезающих видов живой природы, мест обитания редких видов животных и растений;

нормативно-правовое и информационное обеспечение поддержки особо охраняемых природных территорий, создание геоинформационных систем.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 18.

Эффективность подпрограммы

Результаты реализации мероприятий подпрограммы:

обеспечение охраны биологического и ландшафтного разнообразия во всех государственных природных заповедниках и национальных парках России;

продолжение многолетних научных исследований в государственных природных заповедниках как эталонных участках биосферы;

развитие системы экологического просвещения населения и пропаганды экологических знаний, познавательного туризма и отдыха населения на базе особо охраняемых природных территорий;

обеспечение государственных природных заповедников и национальных парков квалифицированными кадрами;

увеличение общей площади государственных природных заповедников и национальных парков, которая к 2010 году составит 47,2 млн. гектаров, в том числе 36,9 млн. гектаров сухопутной территории (2,16 процента территории Российской Федерации);

выполнение международных обязательств Российской Федерацией в части охраны биологического разнообразия и природного наследия, вытекающих из Конвенции о сохранении биологического разнообразия и Конвенции об охране всемирного природного и культурного наследия.

Ожидаемый экономический эффект от реализации подпрограммы за счет предотвращения экологического ущерба составит, по экспертным оценкам, 970 млн. рублей.

Таблица 17

Мероприятия подпрограммы «Поддержка особо охраняемых природных территорий»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры государственных природных заповедников и национальных парков, в том числе приобретение и модернизация оборудования, не входящего в сметы строек, строительство объектов производственного назначения	370	22,2	26,5	31	290,3	87	130	153	повышение эффективности работы заповедников и национальных парков как природоохранных, научно-исследовательских и эколого-просветительных учреждений
2. Проведение лесохозяйственных мероприятий, обеспечивающих защиту и воспроизводство лесов в национальных парках, приобретение необходимого оборудования	25	1,8	2	2,2	19	25	—	—	формирование типов ландшафтов, создание рекреационной структуры в национальных парках

3. Развитие существующих, строительство новых информационных центров и музеев природы в государственных природных заповедниках и национальных парках (реконструкция действующих и строительство новых музеев природы и визитцентров в 24 заповедниках и 7 национальных парках)	35,6	1,3	1,6	2,3	30,4	35,6	—	—	развитие инфраструктуры для экологического просвещения населения и экотуризма
Итого по разделу	430,6	25,3	30,1	35,5	339,7	147,6	130	153	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
4. Совершенствование информационного обеспечения деятельности государственных природных заповедников и национальных парков	20	1	1,2	1,4	16,4	20	—	—	создание баз данных по основным биотическим и абиотическим компонентам государственных природных заповедников и национальных парков (для 35 заповедников и 10 национальных парков), ведение Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (ООПТ)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
5. Создание научно-методической базы для развития геоинформационных систем (ГИС), а также для нормативно-правового и информационного обеспечения поддержки особо охраняемых природных территорий	6,6	1	1,2	1,4	3	6,6	—	—	разработка единого ГИС-формата для государственных природных заповедников и национальных парков; разработка программы создания и внедрения геоинформационных технологий, получение оперативной информации о деятельности и состоянии территорий, эффективное управление ими, нормативно-правовое обеспечение функционирования ООПТ
6. Инвентаризация видов биоты государственных природных заповедников и национальных парков:	23,3	1,6	1,7	2	18	23,3	—	—	получение данных о наличии, численности и состоянии редких видов животных и растений
проведение наблюдений за объектами живой природы, находящимися (обитающими) в пределах заповедников и национальных парков;									

подготовка списков основных видов животных и растений; учет численности и путей миграций основных охраняемых объектов; обобщение и подготовка материалов наблюдений к публикации									
Итого по разделу	49,9	3,6	4,1	4,8	37,4	49,9	—	—	
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов									
7. Мониторинг состояния биоразнообразия природных комплексов государственных природных заповедников и национальных парков как эталонов природы, материально-техническое обеспечение станций комплексного фонового мониторинга (СКФМ) в 12 заповедниках	34	1,2	1,5	2,2	29,1	34	—	—	создание и ведение базы данных о биоразнообразии, состоянии и изменениях природных комплексов на охраняемых территориях России, оценка фонового (индикаторного) состояния природных комплексов для разных регионов России на основе данных СКФМ заповедников
8. Охрана территорий государственных природных заповедников и национальных парков: развитие служб охраны и соблюдение режима заповедных территорий; использование авиатехники, наземных транспортных средств, мор-	2291,3	198	211,3	224,6	1657,4	1165	460	666,3	повышение эффективности функционирования заповедников и национальных парков, их охраны за счет улучшения технического оснащения и развития инфраструктуры, предотвращение нарушений установленного режима в заповедных территориях

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
ских и речных судов, приобретение средств и оборудования для обеспечения функционирования заповедников и национальных парков; проведение текущих ремонтов зданий и сооружений, содержание дорог и др.									
9. Обустройство и оптимизация границ государственных природных заповедников и национальных парков: оформление государственных актов на землепользование; вынос границ в натуру — проведение топографо-геодезических работ в 59 заповедниках и 38 национальных парках; установка граничных знаков, аншлагов, шлагбаумов, указателей	500	43	45	47	365	234	140	126	развитие сети государственных природных заповедников и национальных парков с доведением к 2010 году их общей площади — 47,2 млн. га

10. Лесоустройство в государственных природных заповедниках и национальных парках — проведение лесоустроительных работ, территориальное зонирование, учет лесного фонда в 18 заповедниках (общей площадью 3815 тыс. га)	144,1	6,8	8,2	10,2	118,9	109	15	20,1	улучшение состава лесного фонда, обеспечение стабильности естественного развития лесных экосистем
11. Поддержка существующих информационных центров: обновление экспозиций, библиотечных и музейных фондов, текущий ремонт музеев в 36 заповедниках и 11 национальных парках; издание фотоальбомов, путеводителей, буклетов и справочных материалов; организация и обустройство детских экологических лагерей	300	20,3	23,7	28,1	227,9	110	69	121	повышение уровня экологического образования и экологической культуры населения
12. Организация и обустройство экологических маршрутов и троп, смотровых площадок, создание экспозиций под открытым небом и в вольерах:	127	7,2	8,5	9,2	102,1	60	55	12	использование потенциала государственных природных заповедников и национальных парков для экологического просвещения и туризма

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
обустройство существующих и организация новых экомаршрутов в 64 заповедниках и 13 национальных парках; обустройство и обеспечение функционирования существующих «живых» экспозиций под открытым небом (вольеры, дендрарии и др.) в 10 заповедниках и 8 национальных парках									
13. Контроль за изменением уровня биоразнообразия и качественного состава биоты (флоры и фауны) и выполнение мероприятий по сохранению популяций редких видов растений и животных, включенных в Красную книгу России, в региональные Красные книги или региональные списки	60	3	4	5	48	50	10	—	сохранение и поддержание биоразнообразия на особо охраняемых природных территориях
Итого по разделу	3422,4	278,3	300,7	324,1	2519,3	1728	749	945,4	
Итого по подпрограмме	3902,9	307,2	334,9	364,4	2896,4	1925,5	879	1098,4	

Таблица 18

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Поддержка особо охраняемых природных территорий»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	197,5	16,8	17,5	18,5	19,9	21,5	23,2	25,1	26,5	28,5
в том числе:										
государственные инвестиции	147,6	13,2	13,5	14	15	16,1	17,3	18,6	19,3	20,6
НИОКР	49,9	3,6	4	4,5	4,9	5,4	5,9	6,5	7,2	7,9
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	1728	155,4	163,5	172	180,9	190,3	200,2	210,7	221,7	233,3
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	879	60	68,4	77,3	86,6	96,1	105,7	116,3	127,9	140,7
Средства внебюджетных источников	1098,4	75	85,5	96,6	108,2	120,1	132,1	145,3	159,8	175,8
Итого по подпрограмме	3902,9	307,2	334,9	364,4	395,6	428	461,2	497,4	535,9	578,3

Подпрограмма

«Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений»

Редкие и исчезающие виды животных и растений играют чрезвычайно важную роль в различных биосистемах (от отдельных фито- и зооценозов до биосферы в целом), во многих случаях являясь надежными индикаторами их состояния и характера развития.

На начало 2001 года редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами флоры и фауны России, которые занесены в Красную книгу Российской Федерации, признаны 415 видов животных, 533 вида растений, 17 видов грибов; 6 видов беспозвоночных и 123 вида позвоночных животных занесены в Красный список Международного союза охраны природы. Особое внимание международные природоохранные органы уделяют охране редких представителей нашей фауны, к которым отнесены уссурийский тигр, дальневосточный леопард, белый медведь, калан, морж, морской котик и все китообразные. Сохранение многих видов животных (сайгак, дзерен, кубанский и дагестанский туры, манул и др.) требует специально разработанных мероприятий на федеральном уровне.

Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений на территории Российской Федерации обеспечивается в настоящее время рядом российских законодательных актов и международных конвенций. В соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии (г. Рио-де-Жанейро, 1992 г.) Россия обязана осуществлять мероприятия по сохранению редких и исчезающих видов животных и растений. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 158 «О Красной книге Российской Федерации» Государственным комитетом Российской Федерации по охране окружающей природной среды утверждены Положение о порядке ведения Красной книги Российской Федерации (1996 год) и перечни (списки) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации (1997 год). Однако нормативно-правовое обеспечение в сфере охраны редких и исчезающих видов животных и растений не охватывает всего спектра проблем.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы — сохранение и восстановление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на территории Российской Федерации.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач:

создание нормативной базы охраны редких и исчезающих видов животных и растений и мест их обитания, а также разработка документов, регламентирующих ведение кадастров животного и растительного мира и Красных книг;

сохранение редких и исчезающих видов животных и растений в первую очередь на особо охраняемых природных территориях;

создание искусственных популяций, в том числе путем разработки и осуществления мероприятий по восстановлению популяций редких и исчезающих видов животных и растений.

Работы по подпрограмме намечено выполнять в два этапа.

На I этапе (2002 — 2004 годы) будут проводиться первоочередные мероприятия по сохранению редких и исчезающих видов животных и растений, включая развитие нормативно-правовой базы.

На II этапе (2005 — 2010 годы) большее значение приобретут мероприятия по восстановлению редких и исчезающих видов животных и растений, разработке и осуществлению технологий создания искусственных популяций.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 19).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

создание новых и поддержание действующих питомников, ферм, дендрариев и центров по разведению, интродукции и реинтродукции редких видов животных и растений, закладка модельных участков по реставрации природных сообществ;

восстановление популяций редких видов животных и растений, сохранение генотипов животных и растений с применением криотехнологий;

выполнение обязательств Российской Федерации по международным конвенциям и соглашениям по охране и мониторингу состояния популяции амурского тигра, чукотско-аляскинской популяции белого медведя;

регулирование традиционного охотничьего промысла;

научные исследования в области охраны и восстановления редких видов наземных и водных животных, растений и растительных сообществ;

мониторинг редких видов наземной и водной флоры и фауны и ведение кадастров редких видов животного и растительного мира;

информационное и нормативно-правовое обеспечение сохранения редких и исчезающих видов животных и растений.

Все мероприятия по сохранению редких и исчезающих видов животных и растений осуществляются с участием общественных организаций (Российская лига защиты животных и др.).

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 20.

Эффективность подпрограммы

Результаты реализации мероприятий подпрограммы:

формирование системы кадастровых оценок редких и исчезающих видов животных и растений;

создание экономических механизмов, обеспечивающих сохранение редких и исчезающих видов животных и растений;

создание типовых нормативных документов по ведению Красных книг;

образование территорий различного статуса в местах обитания редких и исчезающих видов наземных и водных животных, растений и растительных сообществ;

создание сети питомников по сохранению популяций редких и исчезающих видов наземных и водных животных, растений и растительных сообществ;

создание искусственных популяций редких и исчезающих видов животных и растений;

создание системы мер по контролю за вывозом с территории Российской Федерации редких объектов флоры и фауны.

Таблица 19

Мероприятия подпрограммы «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Разведение в неволе и создание искусственных популяций редких видов наземных животных, создание генетических коллекций, сохранение генетических фондов наземных животных с применением криотехнологий	1,4	0,1	0,1	0,1	1,1	—	0,4	1	обустройство питомников и центров по разведению, интродукции и реинтродукции редких видов наземных животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и региональные Красные книги, создание низкотемпературного генетического банка геномов редких и исчезающих видов наземных животных
2. Разведение в неволе и создание искусственных популяций редких видов водных животных, создание генетических коллекций, сохранение генети-	9,3	0,2	0,4	0,6	8,1	—	2,5	6,8	обустройство сети питомников, ферм и центров по разведению, интродукции и реинтродукции редких видов водных животных, занесенных в

ческих фондов водных животных с применением криотехнологий									федеральную и региональные Красные книги, создание низкотемпературного генетического банка геномов редких и исчезающих видов водных животных
3. Разведение и создание искусственных популяций редких видов растений, создание генетических коллекций растений, сохранение генетических фондов растений с применением криотехнологий	6,8	0,1	0,2	0,4	6,1	—	1,8	5	обустройство сети питомников, дендрариев, центров по разведению, интродукции и реинтродукции отдельных редких видов растений, закладка модельных участков по реставрации природных сообществ, создание низкотемпературного генетического банка геномов редких и исчезающих видов растений
4. Материально-техническое обеспечение работ по восстановлению популяций редких видов животных и растений, в том числе приобретение оборудования и транспорта	1,4	0,1	0,1	0,1	1,1	—	0,3	1,1	обеспечение работ по восстановлению популяций редких видов животных и растений и их последующей интродукции и реинтродукции
5. Система мер по контролю за вывозом из России редких объектов флоры и фауны, в том числе приобретение специального оборудования	6	0,1	0,2	0,3	5,4	—	1,6	4,4	обеспечение технического оснащения таможенной службы специальным оборудованием для контроля за вывозом редких объектов флоры и фауны
Итого по разделу	24,9	0,6	1	1,5	21,8	—	6,6	18,3	

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
6. Нормативно-правовое и информационное обеспечение сохранения редких и исчезающих видов животных и растений, ведения и издания Красных книг	7	0,1	0,2	0,4	6,3	3	1	3	совершенствование нормативно-правового обеспечения работ по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, разработка пакета типовых нормативов для ведения Красных книг
7. Исследования в области охраны и восстановления популяций редких видов наземных животных	26	1	1,5	2	21,5	15	3	8	нормативное и организационное обеспечение биотехнических мероприятий в местах обитания редких видов наземных животных
8. Исследования в области охраны и восстановления популяций редких видов растений и растительных сообществ	81,4	5	6	7	63,4	22,4	16,3	42,7	нормативное и организационное обеспечение проведения биотехнических мероприятий по восстановлению исчезнувших или находящихся на грани исчезновения видов растений и растительных сообществ

9. Исследования в области разведения в неволе и создания искусственных популяций редких видов водных животных	6,5	0,1	0,2	0,3	5,9	4,1	0,6	1,8	нормативное и организационное обеспечение по разведению в неволе редких и исчезающих видов водных животных
Итого по разделу	120,9	6,2	7,9	9,7	97,1	44,5	20,9	55,5	
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов									
10. Мониторинг редких видов наземной флоры и фауны в отдельных регионах России (составление видовых списков, аннотированных указателей и кадастров животного и растительного мира наземных экосистем)	40,3	2	2,5	3	32,8	17	8,3	15	совершенствование системы кадастровых оценок животного и растительного мира наземных экосистем; совершенствование учета состояния и численности видов с определением мер, необходимых для сохранения редких и исчезающих видов наземной флоры и фауны
11. Мониторинг редких видов водной флоры и фауны в регионах, подверженных наибольшему антропогенному воздействию (составление видовых списков, аннотированных указателей и кадастров видов животных и растений водных экосистем)	11,4	1	1	1	8,4	7	1,2	3,2	совершенствование системы кадастровых оценок животного и растительного мира водных экосистем, совершенствование учета состояния и численности видов животного и растительного мира крупных водоемов с определением мер, необходимых для сохранения редких и исчезающих видов, общего биоразнообразия водных экосистем

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
12. Мониторинг состояния и охрана популяции амурского тигра в рамках выполнения международных соглашений (учет численности, оценка кормовой базы, мероприятия по пресечению браконьерства, незаконной торговли и вывоза за границу тигра и его фрагментов)	527,1	45,9	57,2	57,5	366,5	99	201,8	226,3	сохранение популяции амурского тигра
13. Охрана, мониторинг и контроль за использованием белого медведя в целях выполнения обязательств России по международным соглашениям (учет численности, мест размножения, оценка кормовых ресурсов)	431,4	30,5	40,5	41,9	318,5	79,6	112,5	239,3	сохранение популяции белого медведя, определение допустимого изъятия белых медведей коренным населением Чукотки
14. Регулирование традиционного промысла китов в целях выполнения обязательств России по Международной конвенции по регулированию китобойного промысла	45,5	2,5	3,5	4,5	35	15,7	8,2	21,6	разработка ежегодных обоснований для определения российских квот на добычу серого и гренландского китов в целях регулирования их численности
Итого по разделу	1055,7	81,9	104,7	107,9	761,2	218,3	332	505,4	
Итого по подпрограмме	1201,5	88,7	113,6	119,1	880,1	262,8	359,5	579,2	

Таблица 20

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	44,5	3,2	3,6	4	4,4	4,8	5,3	5,8	6,4	7
в том числе:										
государственные инвестиции	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
НИОКР	44,5	3,2	3,6	4	4,4	4,8	5,3	5,8	6,4	7
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	218,3	19,1	20,2	21,4	22,7	24	25,4	26,9	28,4	30,2
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	359,5	24,5	35,6	36,7	38,5	40,7	42,4	43,6	46,9	50,6
Средства внебюджетных источников	579,2	41,9	54,2	57	58,7	61,1	65,5	70,6	79,5	90,7
Итого по подпрограмме	1201,5	88,7	113,6	119,1	124,3	130,6	138,6	146,9	161,2	178,5

Подпрограмма
«Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории»

Подпрограмма «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» разработана и реализуется во исполнение Федерального закона «Об охране озера Байкал», предусматривающего комплексную систему мер по его защите и сбережению как уникального объекта, включенного в Список всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Байкальская природная территория площадью 30,7 млн. гектаров подразделена на следующие экологические зоны:

центральная, включающая озеро Байкал с островами, прилегающие к озеру водоохранную зону и особо охраняемые природные территории;

буферная, размещенная за пределами центральной зоны, включающая в себя водосборную площадь озера Байкал в пределах Российской Федерации;

зона атмосферного влияния — территория, находящаяся вне водосборной площади озера в пределах Российской Федерации шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него, на которой расположены хозяйственные объекты, оказывающие негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал.

Наиболее негативное влияние на экологию озера оказывают Южно-Байкальский и Северо-Байкальский промышленные узлы, а также промышленные предприятия и населенные пункты, расположенные в бассейне озера Байкал.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в центральной экологической зоне являются предприятия и автотранспорт гг. Байкальска, Слюдянки, Култука, Северобайкальска. Выбросы загрязняющих веществ в этой зоне наиболее отрицательно влияют на экологию озера Байкал.

В буферной экологической зоне неблагоприятное состояние атмосферного воздуха определено в районе Улан-Удинского, Гусиноозерского, Кяхтинского, Нижнеселенгинского и Петровск-Забайкальского промышленных узлов. Основными загрязнителями воздушного бассейна в зоне атмосферного влияния являются стационарные источники промышленных объектов в гг. Ангарске, Иркутске, Усолье-Сибирское, Шелехове, Черемхово (предприятия теплоэнергетики, химической и нефтехимической промышленности, цветной металлургии и др.).

Продолжает оставаться неблагополучной обстановка с размещением отходов производства и потребления. Отходы, сконцентрированные в отвалах, хвостохранилищах, свалках, временных накопителях, не приспособленных для хранения местах, являются источниками загрязнения поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха и почв.

При продолжающемся ухудшении условий обитания и естественного воспроизводства рыбных запасов в бассейне озера Байкал деятельность рыбоводных предприятий по искусственному воспроизводству ценных промысловых видов рыб не обеспечивает требуемый уровень выпуска молоди осетровых и сиговых видов рыб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1994 г. № 1306 была утверждена Комплексная федеральная программа по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна, в результате реализации которой на Байкальской природной территории к 2000 году на 16,7 процента снижены выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников и на 26,2 процента уменьшены сбросы загрязненных сточных вод в водные объекты бассейна озера Байкал.

Однако ситуация продолжает оставаться неудовлетворительной для такого уникального водного объекта.

Из-за недостаточного финансового обеспечения ряд мероприятий не был выполнен. Не профинансированы такие важнейшие мероприятия, как строительство установок для очистки сточных вод малых населенных пунктов, перевод карбюраторного автотранспорта на неэтилированный бензин, внедрение альтернативных энергоустановок. Объекты, по которым не завершено строительство к 2001 году, рассматриваются как приоритетные для включения в данную подпрограмму.

В рамках реализации настоящей подпрограммы необходимо решить следующие основные проблемы:

преодоление тенденции ухудшения экологического состояния озера Байкал;

ликвидация или радикальное перепрофилирование экологически опасных объектов хозяйственной деятельности;

предотвращение снижения биологического разнообразия озера Байкал и Байкальской природной территории;

сохранение и развитие традиционного ресурсосберегающего природопользования на Байкальской природной территории.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является оздоровление озера Байкал и Байкальской природной территории.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

в центральной экологической зоне — переориентация хозяйственной деятельности и инфраструктуры на экологически приемлемые виды, обеспечение гармоничного сочетания жизнедеятельности населения и функционирования хозяйственных объектов с окружающей природной средой, создание долговременной экологически обоснованной системы ограничения хозяйственной деятельности на основе функционального зонирования территории и данной экологической зоны, охрана сохранившихся наземных и мелководных сообществ, а также природных условий, обеспечивающих их сохранность, создание долгосрочной системы охраны и восстановления отдельных сообществ, популяций и видов, состояние которых ухудшается;

в буферной экологической зоне — сокращение сбросов загрязняющих веществ от хозяйственных объектов в речную сеть бассейна озера Байкал, внедрение природосберегающих методов ведения сельского и лесного хозяйства, основанных на экосистемном подходе, совершенствование территориальной системы охраны природы;

в зоне атмосферного влияния — последовательное уменьшение выбросов вредных веществ в атмосферу.

Реализация подпрограммы проводится в два этапа.

На I этапе (2002 — 2004 годы) намечено:

начало работ по перепрофилированию Байкальского целлюлозно-бумажного комбината;

проведение природоохранных мероприятий, связанных с закрытием Джидинского вольфрамово-молибденового комбината;

реконструкция котельной в заповеднике «Байкальский».

Намечается выполнение работ по утилизации и захоронению отходов производства и потребления, берегоукреплению, очистке русел малых рек, внедрению малоотходных и безотходных технологий.

На II этапе (2005 — 2010 годы):

завершение работ по перепрофилированию Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и других экологически опасных объектов хозяйственной деятельности;

завершение работ по берегоукреплению, очистке русел малых рек и упорядочению складирования, захоронения и переработке отходов.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 21).

Мероприятия подпрограммы основаны на согласованных предложениях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций, расположенных на Байкальской природной территории, и предусматривают:

сохранение биологического разнообразия ландшафтов Байкальской природной территории, включающее восстановление и сохранение природных комплексов и реабилитацию нарушенных хозяйственной деятельностью территорий, сохранение памятников природы, восстановление естественных нерестилищ и строительство рыборазводных заводов, развитие и регламентацию традиционных видов природопользования;

ликвидацию или перепрофилирование экологически опасных хозяйственных объектов;

очистку русел малых рек, противоэрозионные, берегоукрепительные и культуртехнические работы, строительство газоводоочистных сооружений, утилизацию, обезвреживание и захоронение отходов;

научное обеспечение реализации подпрограммы;

развитие единой государственной системы экологического мониторинга, информационное и нормативно-правовое обеспечение реализации подпрограммы, разработку комплексных схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 22.

Эффективность подпрограммы

Результаты реализации мероприятий подпрограммы:

восстановление качественных характеристик экологической системы озера Байкал;

восстановление нарушенных ландшафтов бассейна озера Байкал;

обеспечение экологически безопасного развития экономики региона;

сохранение биологического разнообразия Байкальской природной территории.

Экономическая эффективность подпрограммы за счет снижения ущерба от загрязнения окружающей природной среды предположительно составит 5,3 млрд. рублей в год.

Таблица 21

Мероприятия подпрограммы «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Снижение негативного воздействия на окружающую природную среду, выполнение обязательств России по сохранению озера Байкал как участка всемирного наследия ЮНЕСКО:	1974,2	196,6	235,7	273,4	1268,5	276,3	695	1002,9	сокращение сбросов и выбросов вредных веществ на 15—25 процентов, восстановление качества водных объектов, ликвидация эрозионных процессов, улучшение питьевого водоснабжения населения
утилизация и захоронение отходов в объеме 200 тыс. т;									
берегоукрепительные работы — 38 км;									
ввод очистных сооружений общей мощностью 220 тыс. куб. м в сутки;									
очистка русел малых рек — 220 км;									
противоэрозионные и культурно-технические работы — 60 тыс. га;									

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
реконструкция Кругобайкальской железной дороги — 95 км; строительство скважин питьевой воды — 35 шт.; внедрение малоотходных и безотходных технологий на 30 предприятиях									
2. Ликвидация или перепрофилирование экологически опасных хозяйственных объектов:	9940,4	608,2	720,5	850	7761,7	44,5	2091,9	7804	снижение сбросов и выбросов вредных веществ в озере Байкал
перепрофилирование Байкальского целлюлозно-бумажного комбината; закрытие Джидинского вольфрамово-молибденового комбината; реконструкция котельной в заповеднике «Байкальский»; ликвидация экологически опасной производственной деятельности									

3. Предотвращение деградации биологического разнообразия: строительство трех рыборазводных объектов; восстановление естественных нерестилищ аборигенных видов рыб на 8 реках и 4 озерах Байкальской территории	42	4,2	4,6	5,2	28	10,7	9,9	21,4	сохранение биоразнообразия озера Байкал и Байкальской природной территории
4. Комплекс мероприятий по регулированию традиционного природопользования	20,3	1,6	1,9	2,2	14,6	12	4,2	4,1	сохранение традиционного природопользования
5. Материальное обеспечение научно-исследовательских работ (строительство научного судна, приобретение необходимого оборудования и приборов)	50,6	—	—	—	50,6	50,6	—	—	повышение качества и оперативности контроля экологического состояния акватории озера Байкал
Итого по разделу	12027,5	810,6	962,7	1130,8	9123,4	394,1	2801	8832,4	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
6. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по обеспечению реализации мероприятий подпрограммы	84,3	7,4	8	8,6	60,3	33,5	15,2	35,6	научное обеспечение экологически устойчивого развития Байкальской природной территории
Итого по разделу	84,3	7,4	8	8,6	60,3	33,5	15,2	35,6	

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих затрат									
7. Предотвращение деградации биологического разнообразия Байкальской природной территории, поддержка деятельности особо охраняемых природных территорий	47,4	4,1	6,5	10	26,8	17,1	18,9	11,4	сохранение памятников природы, восстановление природной среды, создание условий для отдыха населения
8. Развитие единой государственной системы экологического мониторинга, создание информационного обеспечения подпрограммы (информационные системы и базы данных, обеспечение их ведения и развития; обустройство пунктов мониторинга)	191,8	11,4	16,5	19,7	144,2	65,3	78,7	47,8	совершенствование оперативного контроля за состоянием природной среды, информационное сопровождение реализации программных мероприятий
9. Разработка комплексных схем охраны и рационального использования природных ресурсов Байкальской природной территории	52,7	8,5	12	16,6	15,6	29	14,9	8,8	обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов озера Байкал и Байкальской природной территории
Итого по разделу	291,9	24	35	46,3	186,6	111,4	112,5	68	
Итого по подпрограмме	12403,7	842	1005,7	1185,7	9370,3	539	2928,7	8936	

Таблица 22

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	427,6	31,7	34,7	38,5	42,2	46,1	50,7	55,9	61,3	66,5
в том числе:										
государственные инвестиции	394,1	29,3	32	35,5	38,9	42,5	46,7	51,5	56,5	61,2
НИОКР	33,5	2,4	2,7	3	3,3	3,6	4	4,4	4,8	5,3
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	111,4	10	10,5	11,1	11,7	12,3	12,9	13,6	14,3	15
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	2928,7	190,3	250,7	272,6	288,5	316,4	347,4	377,4	425,4	460
Средства внебюджетных источников	8936	610	709,8	863,5	895,1	936,3	1008,1	1182,2	1300,5	1430,5
Итого по подпрограмме	12403,7	842	1005,7	1185,7	1237,5	1311,1	1419,1	1629,1	1801,5	1972

Подпрограмма «Возрождение Волги»

На водосборной площади бассейна реки Волги, составляющей 8 процентов территории России (население — 61 млн. человек), сосредоточено около 50 процентов промышленного и сельскохозяйственного потенциала страны. Здесь находится более половины уникальных памятников культуры, истории и природы Российской Федерации, имеющих международное значение.

Осуществление природоохранных мероприятий в рамках программы «Возрождение Волги», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. № 414, оказало определенное воздействие на улучшение экологической обстановки в бассейне реки Волги. Сброс загрязненных сточных вод в 2000 году по сравнению с 1995 годом уменьшился на 843 млн. куб. метров. Объем выбросов вредных веществ в атмосферу сократился на 1270 тыс. тонн.

Однако напряженная экологическая обстановка в бассейне реки Волги сохраняется. Особо неблагоприятная экологическая ситуация складывается в крупнейших городах Поволжья, а также в районах интенсивного сельскохозяйственного производства, на долю которых приходится более 80 процентов всех загрязнений Волжского бассейна.

Экологическое неблагополучие в пределах Волжского бассейна и связанные с этим неблагоприятные условия жизни населения обусловлены:

низким техническим уровнем промышленного и сельскохозяйственного производства, его негативным влиянием на природную среду;

неудовлетворительным экологическим состоянием объектов жилищно-коммунального комплекса, прежде всего городских очистных сооружений;

неудовлетворительным состоянием водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений.

Серьезное негативное воздействие на окружающую природную среду в регионе оказывают предприятия топливно-энергетического комплекса, химической и нефтехимической промышленности, металлургии, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. На долю организаций топливно-энергетического комплекса приходится 19 процентов выбросов в атмосферу от общего их объема, до 35 процентов твердых отходов, которые занимают значительные площади продуктивных земель и являются источниками загрязнения подземных вод. На нефтеперерабатывающих заводах накоплено 8,5 млн. тонн биологически активных илов, в химической промышленности — десятки миллионов тонн шламов, на предприятиях черной и цветной металлургии в отвалах находится более 5 млрд. тонн твердых отходов.

Загрязненность окружающей природной среды сказывается на качестве питьевой воды и продуктов питания. Ресурсы экологически чистой воды составляют сегодня не более 3 процентов от общих ресурсов поверхностных вод. Практически ни один город региона не обеспечивается питьевой водой требуемого качества. В итоге растут заболеваемость и смертность населения, особенно в детском возрасте.

Нынешний технический уровень гидротехнических сооружений определяется тем, что средний реальный срок их эксплуатации без капитального ремонта составляет 40—50 лет, и они в значительной степени выработали свой ресурс. Наибольшую опасность представляют русловые перегораживающие гидротехнические сооружения, а также накопители сточных вод и отходов промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

Недостаточное финансирование мероприятий указанной программы не позволило осуществить строительство ряда первоочередных объектов (стоимость незавершенного строительства составляет более 20 млрд. рублей), в связи с чем эти объекты включены в подпрограмму как приоритетные.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является коренное улучшение экологической обстановки в Волжском бассейне, восстановление и сохранение природной среды для обеспечения благоприятных условий жизни населения.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

в области охраны окружающей природной среды, воспроизводства и охраны природных ресурсов — совершенствование методов управления природопользованием, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов, в первую очередь водных экосистем, сохранение биоразнообразия, обеспечение экологической безопасности водохозяйственных систем и сооружений, развитие систем мониторинга окружающей природной среды Волжского бассейна;

в области регулирования хозяйственной деятельности и повышения эффективности использования ресурсного потенциала — переход на экологически безопасные и ресурсосберегающие технологии в промышленности и в сельском хозяйстве, осуществление инженерно-технических мероприятий по защите городов и населенных пунктов от вредного воздействия вод;

в области правового, нормативного и научно-технического обеспечения — совершенствование действующих нормативных правовых актов в области использования и охраны природных ресурсов, развитие экономического механизма природопользования и охраны окружающей природной среды, проведение комплекса научных и научно-технических разработок, ориентированных на снижение антропогенных нагрузок на окружающую природную среду.

Реализация подпрограммы проводится в два этапа.

На I этапе (2002 — 2004 годы) приоритетными направлениями являются техническое перевооружение предприятий с переходом на экологически безопасные технологии, строительство и реконструкция очистных сооружений, проведение работ по предотвращению вредного воздействия вод.

На II этапе (2005 — 2010 годы) предусматривается завершение указанных работ и достижение цели подпрограммы — коренное улучшение экологической обстановки в Волжском бассейне и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 23).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

восстановление водохозяйственных систем и реконструкция гидротехнических сооружений Волжского бассейна, инженерная защита от подтопления населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий, берегоукрепительные работы на Волжских водохранилищах, обустройство водоохранных зон и защитных полос, работы по предотвращению деградации лесов, сохранение растительного и животного мира на территории Волжского бассейна, техни-

ческое перевооружение промышленных предприятий с переходом на экологически безопасные технологии;

формирование и развитие научных основ экологически безопасного ведения сельского хозяйства;

разработка и внедрение прогрессивных методов предотвращения деградации и восстановления природных комплексов;

совершенствование системы мониторинга окружающей природной среды, создание геоинформационных систем по регионам Волжского бассейна и нормативно-правовое обеспечение реализации подпрограммы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 24.

Эффективность подпрограммы

В результате реализации подпрограммы будет предотвращена деградация территорий и восстановлены природные экосистемы Волжского бассейна, создана система регламентации хозяйственной деятельности, что положительно скажется на снижении уровня загрязнения природной и в первую очередь водной среды.

Создание общебассейновой системы мониторинга окружающей природной среды позволит оперативно принимать меры, обеспечивающие экологическую безопасность в бассейне реки Волги.

Экономическая эффективность подпрограммы предположительно составит 35,8 млрд. рублей. Ожидаемая социальная эффективность выражается в улучшении условий проживания 61 млн. жителей Волжского бассейна.

Таблица 23

Мероприятия подпрограммы «Возрождение Волги»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Восстановление водохозяйственных систем и повышение устойчивости функционирования гидротехнических сооружений Волжского бассейна:	7559	433,1	447,9	479,6	6198,4	543,7	4380,9	2634,4	улучшение экологического состояния рек, водосборов и водоохранных зон, повышение надежности гидротехнических сооружений
реконструкция плотин, дамб и других гидротехнических сооружений;									
обустройство водоохранных зон, санитарно-защитных полос;									
проведение берегоукрепительных работ									
2. Предотвращение деградации лесов, сохранение растительного и животного мира на территории Волжского бассейна:	4166	391,6	411,6	430,4	2932,4	87,2	2473,4	1605,4	сохранение растительных сообществ и объектов животного мира, снижение ущербов от паводков и наводнений

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
восстановление водоохранных и почвозащитных лесных насаждений, восстановление биологического разнообразия;									
создание зон санитарной охраны источников водоснабжения									
3. Обеспечение экологически безопасного развития промышленного производства и коммунального хозяйства в Волжском бассейне:	24445,8	1606,5	1898,6	2260,9	18679,8	498,2	9420,7	14526,9	прекращение сброса особо опасных загрязняющих веществ в водные объекты, уменьшение выброса загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, снижение антропогенной нагрузки на природную среду Волжского бассейна
реконструкция и техническое перевооружение промышленных предприятий с переходом на экологически безопасные технологии;									
строительство и реконструкция водоочистных сооружений и объектов по очистке сточных вод в жилищно-коммунальном хозяйстве;									

организация производств по выпуску реагентов и других химических материалов для обезвреживания сточных вод и отходов									
4. Инженерная защита территорий от затопления и подтопления (строительство защитных дамб, дренажных и водоотводящих систем протяженностью 500 км)	4491	354,7	427,7	521,2	3187,4	435,3	2586,1	1469,6	предотвращение затопления и подтопления городов и других населенных пунктов Волжского бассейна
Итого по разделу	40661,8	2785,9	3185,8	3692,1	30998	1564,4	18861,1	20236,3	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
5. Разработка и внедрение прогрессивных методов и технологий по улучшению экологического состояния водных объектов	492,7	33,7	36	39	384	197,4	144,3	151	совершенствование технических средств и технологий восстановления и охраны водных объектов Волжского бассейна
6. Предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна (исследования и научные разработки в области развития экосистем региона)	98,8	8,3	9,8	11,5	69,2	6,6	46	46,2	сохранение и восстановление природных комплексов Волжского бассейна

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
7. Научное обеспечение экологически безопасного развития промышленного производства (разработка и внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий, экологически безопасных производственных систем)	114	8,1	8,9	9,8	87,2	36,7	37,9	39,4	повышение эффективности работы водооборотных систем, увеличение степени очистки сточных вод на промышленных предприятиях, снижение объемов образования производственных отходов
8. Формирование и развитие научных основ экологически обоснованного ведения сельского хозяйства Волжского бассейна (разработка и внедрение экологически безопасных методов ведения сельскохозяйственного производства)	45,6	3,2	3,6	3,9	34,9	13,4	15,9	16,3	улучшение состояния земельного фонда, получение экологически чистой сельскохозяйственной продукции
9. Правовое, нормативное и научно-техническое обеспечение реализации подпрограммы (разработка научно-методических обоснований для законодательных и нормативно-правовых докумен-	9	0,7	1	1	6,3	0,4	4	4,6	совершенствование законодательного и нормативно-правового обеспечения реализации подпрограммы

тов в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды)									
Итого по разделу	760,1	54	59,3	65,2	581,6	254,5	248,1	257,5	
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов									
10. Экологическая реабилитация нарушенных территорий Волжского бассейна (восстановительные и реабилитационные мероприятия по оздоровлению экологически нарушенных территорий бассейна, информационное обеспечение их реализации)	3119,4	205,8	232,9	267,4	2413,3	91,6	758,4	2269,4	улучшение экологического состояния Волжского бассейна
11. Мониторинг окружающей природной среды Волжского бассейна (создание мониторинговых систем по регионам Волжского бассейна с использованием геоинформационных методов и технологий)	284	41,3	42,1	37,5	163,1	—	65,7	218,3	развитие системы мониторинга окружающей природной среды Волжского бассейна для обеспечения его экологической безопасности
Итого по разделу	3403,4	247,1	275	304,9	2576,4	91,6	824,1	2487,7	
Итого по подпрограмме	44825,3	3087	3520,1	4062,2	34156	1910,5	19933,3	22981,5	

Таблица 24

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Возрождение Волги»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	1818,9	128,3	145,7	165,7	184,2	199,1	215,6	233,6	260,4	286,3
в том числе:										
государственные инвестиции	1564,4	110	125,2	143	159,2	171,6	185,3	200,3	223,8	246
НИОКР	254,5	18,3	20,5	22,7	25	27,5	30,3	33,3	36,6	40,3
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	91,6	7,9	8,4	8,9	9,5	10	10,6	11,3	12,1	12,9
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	19933,3	1167,8	1416	1630,3	1898,1	2164,4	2437,6	2738,4	3074,4	3406,3
Средства внебюджетных источников	22981,5	1783	1950	2257,3	2284,2	2472,9	2658,4	2854,7	3068,6	3652,4
Итого по подпрограмме	44825,3	3087	3520,1	4062,2	4376	4846,4	5322,2	5838	6415,5	7357,9

Подпрограмма
«Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования»

Территория Российской Федерации характеризуется большим разнообразием климатических и погодных условий, высокой активностью опасных природных процессов, что оказывает неблагоприятное воздействие на жизнедеятельность населения, развитие экономики. За последние 40 лет размеры материальных потерь, связанных с явлениями природы, увеличиваются на 20—30 процентов каждое десятилетие, а число жертв — на 40—50 процентов. Ежегодно на территории России фиксируется до 300 чрезвычайных ситуаций гидрометеорологического характера и до 30—40 крупных техногенных аварий, в результате которых происходит значительное загрязнение окружающей природной среды.

При реализации федеральной целевой программы «Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994—1996 годах и на период до 2000 года» была решена задача сохранения в условиях рыночной экономики технической и технологической базы гидрометеорологической службы и системы мониторинга загрязнения окружающей природной среды.

Наиболее острыми проблемами гидрометеорологического и гелиогеофизического обеспечения, мониторинга загрязнения окружающей природной среды остаются:

сохранение (восстановление) пунктов государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды (в первую очередь в труднодоступных районах);

развитие морской и космической подсистем государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды;

совершенствование работ по активным воздействиям на метеорологические и другие геофизические процессы;

замена устаревшего парка технических средств наблюдений и связи;

совершенствование методов прогноза погоды путем увеличения вычислительных мощностей оперативно-производственных и научных учреждений гидрометеорологической службы.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации и информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении для обеспечения безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования.

Для достижения указанной цели необходимо решить задачи по:

восстановлению и техническому перевооружению государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды;

совершенствованию технологий прогнозирования возникновения и развития опасных природных явлений, развитию систем и средств обеспечения органов государственной власти, отраслей экономики, Вооруженных Сил Российской Федерации и населения оперативной аналитической и режимно-справочной информацией о фактических и ожидаемых изменениях погодно-климатических условий, других гидрометеорологических и гелиогеофизических процессов, а также о состоянии окружающей природной среды;

применению новых технологий активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы в целях их регулирования и уменьшения возможного вреда от этих процессов, причиняемого населению и экономике.

Подпрограмма выполняется в два этапа.

Приоритетами I этапа (2002 — 2004 годы) являются неотложные мероприятия по восстановлению пунктов государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды и их техническому перевооружению. К первоочередным относятся также мероприятия по увеличению вычислительных мощностей и технологическому развитию оперативно-производственных и научных учреждений гидрометеорологической службы, в том числе для выполнения ими функций Мирового метеорологического центра (г. Москва) и Мирового центра данных (г. Обнинск) в системе Всемирной службы погоды Всемирной метеорологической организации.

На II этапе (2005 — 2010 годы) планируется создание вычислительных ресурсов в региональных и территориальных оперативно-производственных и научных учреждениях гидрометеорологической службы, в том числе для обеспечения выполнения функций Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении. Будут продолжены работы по созданию и применению новых методов и технологий наблюдений, в том числе с применением космических средств, за состоянием атмосферы, поверхностных вод и морской среды, комплексной оценке состояния окружающей природной среды.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 25).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

восстановление и техническое перевооружение государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, модернизация пунктов наблюдения, ремонт и строительство судов научно-исследовательского и экспедиционного флота Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

устойчивое функционирование государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, обеспечивающее проведение на территории Российской Федерации, во внутренних и окраинных морях, в Арктике непрерывных наблюдений за изменением метеорологических, гелиогеофизических, климатических, аэрологических, гидрологических, океанографических, агрометеорологических условий, а также уровня загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства с использованием наземных, самолетных, судовых, космических средств и систем;

совершенствование технологий мониторинга состояния окружающей природной среды;

совершенствование технологий прогнозирования погоды, опасных природных явлений;

развитие технологии ведения Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении на основе увеличения вычислительных мощностей, информации о водных ресурсах, об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях;

обеспечение и повышение эффективности метеорологической защиты населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, производственных и непроизводственных объектов от неблагоприятных условий погоды методами активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процес-

сы (защита от градобития, искусственное регулирование атмосферных осадков, предупредительный спуск лавин, рассеивание туманов и др.);

законодательное и нормативно-правовое обеспечение, подготовка и переподготовка кадров в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды.

Ресурсное обеспечение подпрограммы представлено в таблице 26.

Эффективность подпрограммы

Результаты реализации подпрограммы:

восстановление и техническое перевооружение государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды за счет строительства и реконструкции 60 метеорологических станций, 11 аэрологических станций, установки до 100 автоматизированных метеостанций, 1200 гидрологических и гидрохимических постов, 70 лабораторий и пунктов, в том числе 50 комплектных лабораторий типа ПОСТ-1 и автомобильных лабораторий для мониторинга загрязнения окружающей природной среды;

совершенствование технологии прогнозирования погоды, опасных природных явлений, загрязнения окружающей природной среды, обеспечения органов государственной власти, отраслей экономики, Вооруженных Сил Российской Федерации и населения оперативной и режимно-справочной информацией о фактических и ожидаемых изменениях погодно-климатических условий, других гидрометеорологических и гелиогеофизических процессов, загрязнении окружающей природной среды;

расширение системы сбора, обработки и распространения информации и Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении;

выполнение организациями Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды функций Мирового метеорологического центра (г. Москва) и Мирового центра данных (г. Обнинск) в системе Всемирной службы погоды Всемирной метеорологической организации;

создание Федерального информационно-аналитического центра по обеспечению оперативной информацией при чрезвычайных ситуациях и 8 территориальных центров;

применение новых технологий защиты от градобития и заморозков, увеличения количества атмосферных осадков, рассеивания туманов, предупредительного спуска снежных лавин в целях защиты населения и хозяйственных объектов от неблагоприятного воздействия погодных условий;

обеспечение защиты сельскохозяйственных угодий от градобития на площади 2 млн. гектаров и искусственное увеличение атмосферных осадков на площади 6 млн. гектаров;

разработка и применение технических средств и технологий оценки лавинной и селевой опасности в Сахалинской и Камчатской областях, на Северном Кавказе, в Забайкалье и других регионах.

Таблица 25

Мероприятия подпрограммы «Гидрометеорологическое обеспечение безопаспой жизнедеятельности и рационального природопользования»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Восстановление и модернизация государственной службы наблюдательной сети (строительство и реконструкция пунктов наземной наблюдательной сети, в том числе 60 метеорологических станций, 11 аэрологических станций, 1200 гидрологических и гидрохимических постов, 5 гелиогеофизических станций, 10 морских устьевых и прибрежных станций, 30 климатических станций, 70 лабораторий и пунктов мониторинга загрязнения окружающей природной среды)	210,4	10	10,4	11	179	64,4	52,3	93,7	повышение точности и заблаговременности гидрометсорологических прогнозов, оповещений и предупреждений об опасных природных явлениях

2. Оснащение табельными приборами и оборудованием станций и постов государственной наблюдательной сети (около 5 тыс. пунктов наблюдений)	120,9	7,5	8	9	96,4	52,9	—	68	обеспечение устойчивого функционирования государственной наблюдательной сети
3. Автоматизация станций и постов государственной наблюдательной сети (приобретение и установка 90 автоматизированных метеостанций, 85 автоматизированных метеостанций для обслуживания авиации, 10 метеорадиолокаторов, 29 аэрологических радиолокаторов, 5 метеорологических температурных профилемеров, 30 комплектных автомобильных лабораторий и лабораторий типа ПОСТ-1, 100 терминалов для передачи данных наблюдений через метеорологические искусственные спутники Земли)	98,3	12,5	12,3	12,3	61,2	51,3	25	22	совершенствование процесса наблюдений на труднодоступных станциях и постах, улучшение условий и повышение производительности труда, увеличение количества измеряемых параметров окружающей природной среды
4. Оснащение пунктов наблюдений, территориальных и региональных гидрометеорологических центров Росгидромета современными средствами связи (приобретение современного оборудования связи — средств пакетной радиосвязи, спутниковых терминалов, компью-	78,5	3,4	4	5	66,1	23,5	—	55	повышение надежности и оперативности сбора и передачи информации с пунктов наземной наблюдательной сети в территориальные, региональные гидрометцентры и Гидрометцентр России

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
теров с модемами, программного обеспечения, средств компьютерной телефонии — для 22 центров территориального, регионального (гг. Новосибирск, Хабаровск) и федерального (г. Москва) уровней)									
5. Оснащение приборами для прямого измерения ультрафиолетового облучения (приобретение и установка на 30 пунктах наблюдательной сети приборов для прямого измерения ультрафиолетового облучения)	1,5	0,2	0,3	0,4	0,6	0,6	—	0,9	получение информации об интенсивности ультрафиолетового излучения на территории России
6. Развитие автоматизированных гидрометеорологических наблюдений за состоянием морской среды (изготовление и установка 20 морских автоматических буев)	18,2	1	1,2	1,5	14,5	4,6	—	13,6	увеличение объемов данных наблюдений за состоянием морской среды

7. Ремонт и оснащение научно-экспедиционного флота Росгидромета (капитальный ремонт и оснащение 5 судов для морских гидрометеорологических исследований)	31,7	2	3	3,5	23,2	8,7	23	—	получение гидрометеорологической информации о состоянии морской среды на стандартных (вековых) разрезах
8. Совершенствование средств приема, обработки и распространения космической информации, в том числе приобретение новых технических средств	24,6	2,2	3,2	4	15,2	10,6	—	14	обеспечение отраслей экономики и обороны страны данными спутниковых наблюдений
9. Совершенствование контроля состояния ионосферы (приобретение и установка радиационно-метрической аппаратуры для 5 пунктов наблюдений за состоянием ионосферы)	1,6	0,2	0,5	0,6	0,3	1,6	—	—	обеспечение отраслей экономики и обороны страны данными о фактическом и ожидаемом изменении солнечной активности, магнитного поля Земли
10. Увеличение вычислительных мощностей оперативно-производственных и научных учреждений, в том числе закупка и установка сетевых средств вычислительной техники в 95 учреждениях	17,5	1,8	2	2,2	11,5	17,5	—	—	автоматизация рабочих мест гидрометеорологов

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
11. Организация современной системы хранения (архивации) оперативной гидрометеорологической информации в ГВЦ, в том числе закупка программно-технического комплекса	3,6	0,4	0,5	0,6	2,1	3,6	—	—	совершенствование технологии численных прогнозов погоды
12. Создание на технических носителях фондов (баз) данных о загрязнении окружающей природной среды, климатических исследований (приобретение и установка в федеральных специализированных центрах 8 программно-технических комплексов)	33,1	5	6	6,4	15,7	—	—	33,1	расширение доступа потребителей к информации о загрязнении окружающей природной среды
13. Организация обработки гидрометеорологической информации с увеличением мощности вычислительных средств в двух региональных центрах (гг. Новосибирск, Хабаровск), в том числе приобретение и установка средств вычислительной техники	12,9	1,3	1,6	1,8	8,2	12,9	—	—	повышение эффективности гидрометеорологического обеспечения отраслей экономики и населения в регионах Сибири и Дальнего Востока

14. Подготовка информационной продукции специализированного назначения, в том числе приобретение и установка программно-технических комплексов в 8 региональных гидрометеорологических центрах	8,3	0,5	0,6	0,7	6,5	8,3	—	—	повышение эффективности гидрометеорологического и гелиогеофизического обеспечения отраслей экономики и населения
Итого по разделу	661,1	48	53,6	59	500,5	260,5	100,3	300,3	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
15. Разработка новых методов и технологий наблюдения, сбора и передачи данных для развития наземной, морской и космической подсистем наблюдений за состоянием окружающей природной среды	230	10,5	12	13	194,5	59,5	—	170,5	повышение надежности и оперативности наземных, морских и космических наблюдений, совершенствование методов и технологий наблюдений
16. Обеспечение сопоставимости данных, получаемых на государственной, территориальных, ведомственных и локальных сетях наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением	221,2	14	16	17	174,2	50	—	171,2	аттестация приборного парка наблюдательных сетей, стандартизация, формирование единой базы данных наблюдений
17. Внедрение в наземной наблюдательной сети методик и технических средств, обеспечивающих выполнение международных обяза-	98	4	5	6	83	10	12	76	выполнение международных обязательств в области мониторинга загрязнения окружающей природной среды

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
тельств в области мониторинга загрязнения окружающей природной среды стойкими органическими веществами и тяжелыми металлами									
18. Создание глобальных систем и технологий усвоения данных наземных, морских, аэро- и спутниковых систем наблюдений (разработка и апробация глобальных систем и технологий усвоения информации в государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды)	160	8	9,5	10	132,5	35	—	125	комплексное использование данных наземных, морских, аэро- и спутниковых наблюдений, поступающих по глобальной системе телесвязи
19. Разработка и внедрение новых методов краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных метеорологических, агрометеорологических, гидрологических и др. прогнозов и расчетов	225,5	14	15,5	16	180	73,5	—	152	увеличение оправдываемости гидрометеорологических прогнозов
20. Разработка и внедрение новых методов и технологий наблюдения, обобщения,	56,5	4	5,5	7,3	39,7	56,5	—	—	создание национальной информационной системы мониторинга климата

анализа, оценки состояния и прогноза изменений климатической системы, создание и оснащение станций мониторинга климата									
21. Разработка и внедрение новых методов и технологий анализа и оценки изменения солнечной активности	50	4	4,5	6	35,5	10	—	40	улучшение качества и надежности гелиогеофизической информации
22. Разработка и внедрение новых методов и технологий оценки загрязнения окружающей природной среды	117	8	8	9	92	12	—	105	оценка фактического и ожидаемого состояния окружающей природной среды
23. Научное обоснование, проектирование и внедрение технических средств наблюдений за содержанием в атмосфере мелкодисперсной пыли и приземного озона в ряде крупных городов страны	131,2	13	13	14	91,2	29	21	81,2	информационное обеспечение мероприятий по снижению содержания мелкодисперсной пыли и приземного озона в городах
24. Получение оперативного прогноза загрязнения окружающей природной среды в чрезвычайных ситуациях на федеральном уровне (разработка и установка программно-технического комплекса в Федеральном информационно-аналитическом центре по обеспечению оперативной информацией в чрезвычайных ситуациях)	28	4	4	5	15	1	—	27	оперативное прогнозирование загрязнения окружающей природной среды в чрезвычайных ситуациях на федеральном уровне

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
25. Получение оперативного прогноза загрязнения окружающей природной среды в аварийных ситуациях на территориальном уровне (разработка и установка в территориальных центрах Росгидромета программно-технических средств оперативного прогнозирования загрязнения окружающей природной среды в аварийных ситуациях)	21,2	2,5	2,7	3	13	7,6	—	13,6	оперативное прогнозирование загрязнения окружающей природной среды в аварийных ситуациях на территориальном уровне
26. Организация сбора, учета и хранения информации о состоянии окружающей природной среды и обеспечения удаленного доступа к ней с применением современных методов электронной телекоммуникации	187	9	10	11	157	17	—	170	организация доступа потребителей к информации единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении
27. Получение информации о состоянии атмосферы, подстилающей поверхности, развитии стихийных гидрометеорологических явлений на суше и море (разработка	93,4	8,5	9	10	65,9	5,7	—	87,7	совершенствование гидрометеорологического обеспечения на основе использования данных спутниковых наблюдений

и внедрение методов и технологий получения данных с перспективных космических аппаратов «Метеор-3М», «Оксан», «Электро», «Ресурс» и зарубежных спутников)									
28. Организация хранения материалов на технических носителях, поступающих в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении (разработка и освоение технологий хранения архивных материалов на технических носителях)	128	13	14	15	86	60	—	68	архивация информации на технических носителях. Обеспечение долговременного хранения информации о состоянии природной среды и ее загрязнении
29. Использование уникальных научно-технических комплексов, полевых баз и полигонов для проведения экспериментальных исследований в области гидрометеорологии (20 научно-технических комплексов)	73	8	9	10	46	28	20	25	эффективное применение уникальных научно-технических объектов для получения информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении
30. Совершенствование методов и средств противоградовой защиты с применением противоградового комплекса (разработка и применение противоградовых комплексов на базе автоматизи-	75,8	5	6	8	56,8	3,8	—	72	защита сельскохозяйственных угодий от градобития на площади 2 млн. га

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
рованной пусковой ракетной установки и метеорологического радиолокатора нового поколения)									
31. Совершенствование работ по искусственному вызыванию атмосферных осадков в интересах сельского хозяйства (разработка и применение авиационных средств воздействия на облака, измерительной и вычислительной техники для развития экспериментально-производственной базы)	84	8	9	10	57	—	9	75	искусственное увеличение осадков на площади 6 млн. га
32. Совершенствование работ по рассеиванию туманов для обеспечения безопасности движения транспортных средств (разработка и применение технологий диагноза и прогноза туманов, а также новых технических средств по рассеиванию туманов)	21	2	2,5	3	13,5	1,9	7	12,1	повышение безопасности движения транспорта

33. Совершенствование работ по оценке лавинной и селевой опасности и предупредительному спуску снежных лавин	9,4	1	1,4	2	5	6,7	—	2,7	повышение безопасности в 5 лавиноопасных регионах
34. Разработка стратегии гидрометеорологической безопасности Российской Федерации на долгосрочную перспективу и совершенствование информационного обеспечения данными об изменениях погодно-климатических условий на территории Российской Федерации	0,5	0,5				0,5	—	—	обеспечение гидрометеорологической безопасности страны, оценка возможных изменений погодно-климатических условий на территории Российской Федерации, их последствий и определение приоритетов и превентивных мер по предотвращению материального ущерба в базовых отраслях экономики, определение ключевых направлений гидрометеорологической безопасности Российской Федерации на долгосрочную перспективу (до 2015 года и последующие годы)
35. Создание базы данных о возникновении и развитии опасных природных явлений	6	1	1,1	1,2	2,7	1	—	5	оценка фактического ущерба экономике от неблагоприятного воздействия явлений природы и других гидрометеорологических факторов

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
36. Совершенствование методик оценки воздействия неблагоприятных погодно-климатических условий, других опасных природных явлений на хозяйственную деятельность	58,9	4	5	6	43,9	1,9	—	57	повышение эффективности хозяйственной деятельности за счет учета воздействия неблагоприятных погодно-климатических условий
37. Совершенствование технологий подготовки, представления и использования экстренной информации о возникновении и развитии опасных природных процессов	71,9	6	7	8	50,9	1,9	—	70	обеспечение безопасности на транспорте, топливно-энергетическом комплексе, в водном хозяйстве, строительстве и сельском хозяйстве
38. Разработка научно-методических обоснований для нормативно-правовых актов, регламентирующих работы в области гидрометеорологического обеспечения и мониторинга загрязнения окружающей природной среды	18	1	1	1	15	18	—	—	совершенствование государственного регулирования в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на всех уровнях управления
Итого по разделу	2165,5	153	170,7	191,5	1650,3	490,5	69	1606	

Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов

39. Ремонт служебно-жилых помещений наземной наблюдательной сети	221,2	21,5	22,8	25,7	151,2	194,2	—	27	улучшение условий жизнедеятельности на труднодоступных станциях Арктики, Крайнего Севера и Дальнего Востока
40. Организация функционирования вновь создаваемых пунктов наземной наблюдательной сети (130 пунктов)	77,1	4,5	5,6	7	60	57,1	20	—	восстановление наблюдений за состоянием окружающей природной среды и климата, включая труднодоступные районы
41. Расширение наблюдательных сетей за трансграничным переносом загрязняющих веществ (приобретение оборудования и его установка на 12 пунктах наблюдения за атмосферным и водным переносами загрязняющих веществ на азиатской территории страны)	76	3	5	6	62	65	—	11	оценка трансграничного переноса загрязняющих веществ
42. Восстановление минимально необходимого объема морских экспедиционных наблюдений (организация морских экспедиционных наблюдений на 7 стандартных разрезах во внутренних и окраинных морях)	150	7	7,4	8	127,6	87,8	—	62,2	получение данных для прогнозирования погодных и гидрологических условий и распространения загрязнения окружающей природной среды

	Финансовые средства на 2002–2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005–2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
43. Организация баз данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении на современных носителях (перенос базы данных Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении на современные носители информации)	106	7	7,4	8	83,6	106	—	—	совершенствование баз данных о состоянии окружающей природной среды на основе современных носителей информации
44. Подготовка и переподготовка кадров в области гидрометеообеспечения и мониторинга загрязнения окружающей природной среды (организация проведения курсов повышения квалификации кадров, проведение семинаров, конференций по проблемам гидрометеообеспечения и мониторингу загрязнения окружающей природной среды)	3	0,5	0,5	0,5	1,5	3	—	—	обеспечение Росгидромета квалифицированными специалистами в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды
Итого по разделу	633,3	43,5	48,7	55,2	485,9	513,1	20	100,2	
Итого по подпрограмме	3459,9	244,5	273	305,7	2636,7	1264,1	189,3	2006,5	

Таблица 26

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	751	59,4	62,5	68,1	73,5	80,9	89	97,9	105,2	114,5
в том числе:										
государственные инвестиции	260,5	21,4	23,3	24,6	25,6	28,2	31	34,1	35	37,3
НИОКР	490,5	38	39,2	43,5	47,9	52,7	58	63,8	70,2	77,2
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	513,1	35	39,9	45,1	50,5	56,1	61,7	67,9	74,7	82,2
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	189,3	13	14,8	16,7	18,7	20,6	22,7	25	27,5	30,3
Средства внебюджетных источников	2006,5	137,1	155,8	175,8	197,7	220,4	241,3	265,4	291,9	321,1
Итого по подпрограмме	3459,9	244,5	273	305,7	340,4	378	414,7	456,2	499,3	548,1

Подпрограмма
«Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения»

Деятельность в области геодезии и картографии является составной частью решения экологических и природно-ресурсных задач, задач земельно-имущественного комплекса, навигации, демаркации и делимитации государственной границы Российской Федерации, других задач. Результаты этой деятельности дают многократный эффект в других отраслях экономики.

Вся территория страны отображена на топографических картах масштабов 1:25000—1:1000000, а около 30 процентов территории — на топографических картах масштаба 1:10000. При этом для обеспечения достоверности крупномасштабных топографических карт (сроки обновления 5—7 лет) необходимо обновить до 70 процентов наличного фонда.

С 1994 года Федеральная служба геодезии и картографии России осуществляет переход на цифровые методы картографирования в соответствии с федеральной целевой программой на 1994—1995 годы и до 2000 года «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации», одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. № 418. Реализация указанной программы осуществлялась в условиях экономического кризиса, снижения финансирования топографо-геодезических работ и инвестиций в целом. Объем финансирования программы составил всего 2,2 процента.

Невыполнение предусмотренных этой программой заданий обострило накопившиеся в отрасли проблемы:

существующая система топографо-геодезического и картографического обеспечения страны в настоящее время не соответствует потребностям экономики, обороны, безопасности, науки, образования и требует принятия скоординированных межотраслевых мер, решаемых программными методами;

после распада СССР на территории России осталось менее 15 процентов картографического производства. Имеющиеся производственные мощности и применяемые технологии позволяют обеспечить от 22 процентов до 62 процентов полной потребности по различным видам карт и атласов;

износ основного технологического оборудования картографического производства (прежде всего офсетных печатных машин и другого полиграфического оборудования) составляет до 80 процентов и требует неотложных мер по его замене;

топографические карты, необходимые для делимитации и демаркации государственной границы Российской Федерации, должны соответствовать состоянию местности на дату согласования прохождения ее линии и корректироваться в процессе демаркации. Поэтому применяемые до настоящего времени технологии геодезических и картографических работ, рассчитанные на двух-, трехгодичный цикл, не обеспечивают своевременную подготовку геодезических и картографических материалов и данных, необходимых для обеспечения переговорных процессов. В связи с этим в ближайшее время предстоит обеспечить проведение масштабных геодезических и картографических работ с использованием новейших технических средств и технологий в полосе государственной границы Российской Федерации, необходимых для ее делимитации и демаркации.

Кроме того, возникли новые проблемы, требующие незамедлительного решения:

реализация постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2000 г. № 568 о переходе с 1 июля 2002 г. при осуществлении

геодезических и картографических работ на новую единую государственную систему геодезических координат 1995 года;

проведение единой государственной политики в области наименований географических объектов в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О наименованиях географических объектов», создание и ведение государственного каталога географических названий;

создание межотраслевой системы получения, обработки и распространения данных дистанционного зондирования Земли высокого и сверхвысокого разрешения на базе оптико-электронных методов, что позволит оперативно решать вопросы, связанные с чрезвычайными ситуациями, иметь актуальную информацию в интересах отраслей экономики;

создание единой системы геопространственных данных;

разработка и реализация механизмов формирования и использования государственного картографо-геодезического фонда.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы состоит в создании до 2010 года новой высокоэффективной государственной системы картографо-геодезического обеспечения территории России в интересах экономики, науки и обороны страны, основанной на цифровом картографировании и применении спутниковых средств и технологий, позволяющих повысить точность, оперативность и экономическую эффективность создания и обновления топографических карт и планов.

В ходе реализации подпрограммы планируется решить общегосударственные задачи по картографо-геодезическому обеспечению экономических и политических преобразований в Российской Федерации, основными из которых являются:

удовлетворение требований обороны и экономического развития страны в целом и субъектов Российской Федерации в части повышения точности и оперативности геодезических и картографических работ, изменения масштабов, содержания, видов и средств доведения до потребителей картографической информации;

обеспечение картографической информацией земельно-имущественного и налогового комплексов страны на всех уровнях государственной власти;

обеспечение отраслей экономики необходимыми геодезическими и картографическими материалами и современной картографической продукцией;

картографо-геодезическое обеспечение работ по делимитации и демаркации государственной, в том числе морской, границы Российской Федерации одновременно на четырех—шести направлениях;

создание высокоточной геодезической основы для функционирования навигационных систем гражданского и военного назначения;

создание новых видов продукции на основе цифровой технологии, в том числе карт повышенной информативности, геоинформационных систем для органов государственной власти;

создание принципиально новых отечественных комплексов технических средств и технологий картографо-геодезического производства;

переход от планового обновления картографической продукции к организации топографического мониторинга, обеспечивающего оперативную корректировку карт и планов;

обеспечение выполнения Федерального закона «О наименованиях географических объектов».

Реализация подпрограммы будет проходить в два этапа.

На I этапе (2002 — 2004 годы) планируется создание пунктов фундаментальной астрономо-геодезической сети и высокоточной геодезической сети, каталогов координат геодезических пунктов, контрольно-корректирующих станций, пунктов спутниковой геодезической сети, государственного фонда цифровой картографо-геодезической и топографической информации, автоматизированных технологий, геодезической основы обеспечения юридического оформления государственной границы Российской Федерации, создание и обновление цифровых карт, разработка новых методов и средств для использования цифровых и электронных карт, нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности, проведение фундаментальных работ для получения детальных характеристик гравитационного поля Земли, издание учебных и справочных карт и атласов.

На II этапе (2005 — 2010 годы) будут продолжены работы по созданию пунктов фундаментальной астрономо-геодезической сети и высокоточной геодезической сети, каталогов координат, контрольно-корректирующих станций, пунктов спутниковой геодезической сети 1 класса, созданию и обновлению цифровых карт, изданию учебных и справочных карт и атласов.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 27).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

создание современной высокоэффективной государственной системы топографо-геодезического обеспечения, основанной на новых методах определения координат пунктов земной поверхности с использованием глобальных навигационных спутниковых систем;

создание современной высокоэффективной государственной системы картографического обеспечения на базе цифрового картографирования и компьютерных технологий, что позволит автоматизировать многие процессы проектирования, управления, навигации, интегрировать в системы налогообложения, ведения отраслевых кадастров;

картографо-геодезическое обеспечение делимитации и демаркации государственной границы Российской Федерации;

разработка новых методов, средств и автоматизированных технологий для создания и использования цифровых и электронных карт и совершенствования картосоставительского и картоиздательского производства;

проведение фундаментальных научных работ по созданию теоретических и методических основ получения детальных характеристик гравитационного поля Земли и изучения движений земной коры с использованием спутниковых методов, что позволит уточнить параметры гравитационного поля Земли, создать единую высотную геодезическую основу;

создание банков данных и геоинформационных систем с использованием открытой топографической информации и обеспечение нужд образования и потребностей отраслей экономики и населения в картографической продукции;

научные разработки по законодательному оформлению правоотношений в области геодезии и картографии.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 28.

Эффективность подпрограммы

Создание современной государственной системы картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации будет способствовать существенному повышению технологической эффективности решения основных задач

геодезии и картографии и смежных отраслей на уровне современных требований, а также наиболее актуальных прикладных задач.

Годовой экономический эффект от внедрения новых автоматизированных технологий цифрового картографирования составит от 60 до 70 млн. рублей. Дополнительно экономический эффект будет достигнут в результате использования цифровой и картографической продукции в системах налогообложения, выдачи юридических кадастровых документов, учета недвижимости и природных ресурсов, а также в разрабатываемых пользовательских системах инвентаризации границ, ведения отраслевых кадастров и др.

Экономический эффект от использования геоинформационных систем в народном хозяйстве составляет 3 рубля на 1 рубль затрат.

Экономический эффект от разработки и использования спутниковых приемников ГЛОНАСС/GPS составит 28,7 млн. рублей.

Значительный экономический эффект достигается за счет научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок. Повышение уровня автоматизации только производственных процессов создания и обновления цифровых и электронных карт на 1 процент приводит к экономии более 3,9 млн. рублей, в то время как все затраты на научное обеспечение подпрограммы составляют около 191,96 млн. рублей. Реально достижение 85-процентного уровня автоматизации, что эквивалентно экономии более 158,1 млн. рублей. Годовой экономический эффект полномасштабной и комплексной реализации подпрограммы (без учета эффекта от использования цифровой картографической продукции в обеспечиваемых системах управления) может достичь 70—80 млн. рублей.

В социальной сфере эффект от реализации подпрограммы выразится в улучшении условий труда при выполнении картографо-геодезических работ, в повышении уровня применения высококвалифицированного труда, в значительном сокращении производственного травматизма. В сфере общеобразовательных школ — в полном удовлетворении потребностей в картографической продукции в необходимом ассортименте.

Экологическая эффективность обуславливается внедрением новых технологий, позволяющих проводить топографо-геодезические работы без вырубки леса, резко сократить использование гусеничного транспорта в лесных массивах и тундре.

Внедрение новых прогрессивных технологий системы картографо-геодезического обеспечения позволит более оперативно вырабатывать рекомендации по внешнеполитическим проблемам.

Таблица 27

Мероприятия подпрограммы «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
Работы долговременного характера									
1. Построение космической, геодезической сети фундаментальной астрономо-геодезической сети и высокоточной геодезической сети (создание 700 пунктов). Перевод картографо-геодезической основы страны на новую систему геодезических координат СК-95 (составление 3000 каталогов координат пунктов государственной геодезической сети)	71,3	2,2	7,3	8,2	53,6	24	—	47,3	обеспечение решения хозяйственных, оборонных и научных задач на базе высокоточной геодезической основы
2. Создание системы оперативного геодезического обеспечения, создание навигационного поля в ряде районов страны:	83,7	3,1	8,4	9,3	62,9	26,3	—	57,4	обеспечение работы спутниковых дифференциальных станций для относительного высокоточного определения координат, обеспечение всех видов транспорта навигаци-
замена 350000 пунктов классической геодезической сети спутниковой									

геодезической сетью СГС-1 в количестве 6000 пунктов; топографо-геодезическое обеспечение навигационных систем путем создания 45 контрольно-корректирующих станций									онной оперативной информацией с необходимой точностью
3. Создание и обновление цифровых карт, включая создание сертифицированных цифровых топографических карт и планов (115000 номенклатурных листов), создание системы оперативного геодезического обеспечения	91,5	3,4	9,1	10,4	68,6	37,2	—	54,3	обеспечение федеральных государственных нужд в современной цифровой картографической информации
4. Создание и ведение государственных фондов цифровой картографо-геодезической информации (61000 информационных единиц)	177,8	1,9	5,6	5,6	164,7	32,8	—	145	создание и развитие федерального картографо-геодезического фонда
5. Организация системы топографического мониторинга (постоянное обновление цифровой топографической информации о городах и других наиболее важных территориях на площади 27000 кв. км)	80,8	2,8	8,1	9,1	60,8	25,3	—	55,5	обеспечение соответствия топографических карт и планов городов и других наиболее важных территорий состоянию ситуации на местности
6. Создание новых видов картографо-геодезической продукции на основе цифровых методов, в том числе карт повышенной информативности (1200 номенклатурных листов)	33,5	2,1	3,3	3,7	24,4	10,8	—	22,7	выпуск принципиально новых по содержанию карт и планов, отражающих вопросы собственности, владения и пользования землей, недрами, водными и другими природными ресурсами

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
7. Перевод картосоставительского и картоиздательского производства на единый технологический цикл с использованием средств цифрового картографирования и компьютерных технологий на 30 предприятиях и организациях Роскартографии	150,7	18,8	15	16,7	100,2	51,3	—	99,4	повышение производительности труда в картосоставительском и картоиздательском производстве в 3—5 раз, снижение себестоимости продукции
8. Строительство картографической фабрики в г. Омске (250 млн. краскооттисков в год)	15,8	15,8	—	—	—	15,8	—	—	ввод в действие картографической фабрики с современным картографическим производством в г. Омске
Итого по разделу	705,1	50,1	56,8	63	535,2	223,5	—	481,6	
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению									
9. Разработка новых методов, средств и технологий создания и использования цифровых и электронных карт, формирование и ведение банков данных с целью создания автоматизированной технологии картографических работ	150,4	4,8	5,4	8	132,2	63,5	—	86,9	повышение производительности труда в 5 раз и снижение себестоимости единицы продукции в 2,5—3 раза
10. Совершенствование технических средств и техноло-	38,7	3	3,9	3,9	27,9	15,8	—	22,9	повышение технико-экономической эффектив-

гий картосоставительского и картоиздательского производства									ности оборудования и технологий картосоставительского и картоиздательского производства, повышение производительности труда в 1,5—3 раза и снижение себестоимости единицы продукции в 2—2,5 раза
11. Проведение фундаментальных исследований по созданию теоретических и методических основ получения детальных характеристик гравитационного поля Земли и изучения движений земной коры, уточнение параметров фигуры Земли, геодинамические исследования	70,7	5,6	7,1	7,1	50,9	29,8	—	40,9	создание единой высотной геодезической основы с использованием спутниковых методов, уточненные параметры гравитационного поля и фигуры Земли
12. Разработка государственных законодательных, нормативных и правовых актов в области геодезической и картографической деятельности	23,7	6,8	6,2	6,2	4,5	10	—	13,7	совершенствование нормативного и правового обеспечения геодезической и картографической деятельности
Итого по разделу	283,5	20,2	22,6	25,2	215,5	119,1	—	164,4	
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов									
13. Создание геодезической основы обеспечения юридического оформления государственной границы Российской Федерации (обследование, восстановление и определение координат пунктов государственной геодезической сети и сети сгущения в количестве 42262 пунктов)	21,4	1,4	1,6	1,9	16,5	21,4	—	—	обновление на основе спутниковых методов геодезической сети и сети сгущения вдоль государственной границы Российской Федерации

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
14. Обеспечение аэрофотоматериалами картографических работ на районы государственной границы Российской Федерации (на площади 70000 кв. км)	15,3	1	1,2	1,3	11,8	15,3	—	—	получение исходных аэрофототопографических данных на полосу государственной границы Российской Федерации
15. Создание картографической основы обеспечения юридического оформления государственной границы Российской Федерации, обеспечение переговорного процесса (составление, подготовка к изданию и издание топографических карт масштабов 1:25000, 1:50000 и других материалов в количестве 754 номенклатурных листов)	1,9	0,2	0,1	0,2	1,4	1,9	—	—	обновление топографических карт масштабов 1:25000, 1:50000 на полосу государственной границы Российской Федерации, описание участков прохождения государственной границы Российской Федерации
16. Проведение топографического мониторинга в полосе государственной границы Российской Федерации (создание и развертывание оперативной системы топографического мониторинга, постоянное обновление государственных топографических карт масштабов	6,3	0,4	0,5	0,7	4,7	6,3	—	—	постоянное обновление цифровых топографических карт масштабов 1:25000 и 1:50000 в полосе государственной границы Российской Федерации

1:25000 и 1:50000 в количестве 754 номенклатурных листов)									
17. Геоинформационная система для обеспечения принятия решений по оформлению государственной границы Российской Федерации	10,2	0,7	0,8	0,9	7,8	10,2	—	—	создание банка данных и геоинформационной системы по государственной границе Российской Федерации (включая морскую границу) для обеспечения защиты экономических интересов Российской Федерации
18. Создание банков данных и геоинформационной системы различного назначения с использованием открытой топографической информации всего масштабного ряда для обеспечения потребностей земельно-имущественного комплекса, населения, науки; подготовка и переподготовка кадров в области современных картографо-геодезических технологий, в том числе ГИС-технологий (организация курсов повышения квалификации и семинаров по изучению современных картографо-геодезических технологий)	153,1	10,3	11,7	12,6	118,5	99,3	25,4	28,4	многоцелевое использование открытых цифровых геопространственных материалов и данных в интересах земельно-имущественного комплекса, населения, науки; обеспечение органов управления, предприятий и организаций отрасли высококвалифицированными кадрами
19. Обеспечение нужд образования в картографических материалах (издание учебных карт и атласов для общеобразовательных школ в количестве 81,3 млн. экземпляров)	228,5	15,2	17,5	19,9	175,9	148,2	—	80,3	удовлетворение потребностей общеобразовательных школ в учебных картах и атласах

	Финансовые средства на 2002—2010 годы — всего	В том числе				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002 год	2003 год	2004 год	2005—2010 годы	федеральный бюджет	бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	внебюджетные источники	
20. Обеспечение потребностей отраслей экономики и населения в картографической продукции (издание справочных карт и атласов, в том числе Национального атласа России)	276,1	29,6	29,8	30,9	185,8	166,3	—	109,8	удовлетворение потребностей отраслей экономики и населения в справочных картах и атласах
Итого по разделу	712,8	58,8	63,2	68,4	522,4	468,9	25,4	218,5	
Итого по подпрограмме	1701,4	129,1	142,6	156,6	1273,1	811,5	25,4	864,5	

Таблица 28

Ресурсное обеспечение подпрограммы «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения»

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства федерального бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы, — всего	251,2	17,8	20,2	22,5	24,7	27,2	29,9	32,9	36,2	39,8

в том числе:										
государственные инвестиции	223,5	15,8	18	20	22	24,2	26,6	29,3	32,2	35,4
НИОКР	27,7	2	2,2	2,5	2,7	3	3,3	3,6	4	4,4
Средства федерального бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности	560,3	50,6	53,2	55,9	58,7	61,8	64,9	68,2	71,7	75,3
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	25,4	1,7	1,9	2,2	2,5	2,8	3,1	3,4	3,7	4,1
Средства внебюджетных источников	864,5	59	67,3	76	85,1	94,5	104	114,4	125,8	138,4
Итого по подпрограмме	1701,4	129,1	142,6	156,6	171	186,3	201,9	218,9	237,4	257,6

IV. НАУЧНОЕ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Научные исследования в соответствии с задачами Программы направлены на достижение следующих целей:

создание перспективного научного задела и научного обоснования по проблемам экологической безопасности страны и рационального использования природно-ресурсного потенциала;

создание научно обоснованной государственной системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей природной среды;

научное обоснование организационно-экономического, правового и хозяйственного механизмов управления в области природопользования и охраны окружающей природной среды.

В научных исследованиях большое внимание уделяется принципиально новым высокоэффективным технико-технологическим системам и аппаратурным комплексам для изучения, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, технологиям реабилитации окружающей природной среды от последствий техногенных воздействий, вопросам стандартизации, сертификации и метрологии в природопользовании, а также разработке нормативных требований по охране труда.

Проблемы совершенствования нормативно-правовой базы природопользования и охраны окружающей природной среды продиктованы объективными требованиями совершенствования управления крупномасштабным природно-ресурсным комплексом Российской Федерации с учетом происходящих экономических преобразований, сопровождаемых повышением роли платежей за пользование природными ресурсами в доходной части бюджетов различных уровней, необходимости разработки эффективных механизмов охраны окружающей природной среды, разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере управления и распоряжения природными ресурсами, а также в сфере ответственности за сохранение окружающей природной среды.

Для решения этих проблем в Программе предусматриваются разработка и совершенствование законодательной базы и системы нормативных актов, обеспечивающих регулирование природоохранной деятельности и использования природных ресурсов, разработка экологических стандартов, совершенствование системы лицензирования природопользования и контроля за выполнением условий лицензий.

Информационное обеспечение предусматривает методическую, программно-техническую и технологическую поддержку систем государственного регулирования, эффективного использования и воспроизводства природно-ресурсного потенциала России. Особая роль отводится развитию государственной системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей природной среды на базе модернизации существующих и создания новых центров приема и обработки данных дистанционного зондирования Земли, создания и ведения баз данных и цифровых атласов, построения компьютерных моделей. Это обеспечит совместимость информационных ресурсов в области природопользования и позволит на принципиально новой основе осуществлять контроль за состоянием минерально-сырьевых, лесных

и водных ресурсов России, оценивать состояние окружающей природной среды.

Информационное обеспечение будет способствовать снижению бюджетных затрат за счет исключения дублирования работ в сопряженных областях природопользования, сбалансированной оценки эффективности использования природных ресурсов и изменения состояния окружающей природной среды, оптимизации управления реализацией Программы.

V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых целевым назначением на реализацию федеральных целевых программ и предусматриваемых государственным заказчикам подпрограмм на текущие расходы по основной деятельности. Кроме того, для финансирования программных мероприятий будут привлечены средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средства предприятий (организаций) и других внебюджетных источников (таблицы 29, 30, 31).

Таблица 29

Финансирование федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)» за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию мероприятий Программы*

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	2002—2010 годы — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства на реализацию Программы — всего	10926,4	776,1	946,8	1022,6	1095,6	1192,5	1306,5	1408,7	1526,4	1651,2
в том числе:										
государственные инвестиции	9665,8	682,7	845,6	910,2	972	1056,6	1156,9	1244,2	1345,4	1452,2
НИОКР	1260,6	93,4	101,2	112,4	123,6	135,9	149,6	164,5	181	199
Подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
в том числе:										
государственные инвестиции	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Подпрограмма «Леса»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	1449,1	103,4	116,8	129,6	142,5	156,7	172,4	189,7	208,6	229,4
в том числе:										
государственные инвестиции	1323,9	94,4	106,7	118,4	130,2	143,2	157,5	173,3	190,6	209,6
НИОКР	125,2	9	10,1	11,2	12,3	13,5	14,9	16,4	18	19,8

Подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	1694,2	167,2	169,8	173,8	177,8	182,4	190,6	199,8	210,8	222
в том числе:										
государственные инвестиции	1621,9	162	164	167,3	170,7	174,6	182	190,3	200,4	210,6
НИОКР	72,3	5,2	5,8	6,5	7,1	7,8	8,6	9,5	10,4	11,4
Подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	2871,7	154,8	272,5	280,6	287,2	317,2	353,4	376,6	401,4	428
в том числе:										
государственные инвестиции	2871,7	154,8	272,5	280,6	287,2	317,2	353,4	376,6	401,4	428
НИОКР	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Подпрограмма «Регулирование качества окружающей природной среды»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	901,5	64,3	69,3	79,6	90,1	99,5	109,7	119,5	129,9	139,6
в том числе:										
государственные инвестиции	866,8	61,8	66,5	76,5	86,7	95,7	105,6	115	124,9	134,1
НИОКР	34,7	2,5	2,8	3,1	3,4	3,8	4,1	4,5	5	5,5
Подпрограмма «Отходы»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	519,2	29,2	34,2	41,7	49,1	57,1	66,7	71,9	79,7	89,6
в том числе:										
государственные инвестиции	391,4	20	23,9	30,3	36,5	43,3	51,5	55,2	61,3	69,4
НИОКР	127,8	9,2	10,3	11,4	12,6	13,8	15,2	16,7	18,4	20,2

*Объемы финансирования Программы за счет федерального бюджета подлежат ежегодно уточнению в установленном порядке при формировании федерального бюджета исходя из возможностей федерального бюджета.

	2002—2010 годы — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Подпрограмма «Поддержка особо охраняемых природных территорий»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	197,5	16,8	17,5	18,5	19,9	21,5	23,2	25,1	26,5	28,5
в том числе:										
государственные инвестиции	147,6	13,2	13,5	14	15	16,1	17,3	18,6	19,3	20,6
НИОКР	49,9	3,6	4	4,5	4,9	5,4	5,9	6,5	7,2	7,9
Подпрограмма «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	44,5	3,2	3,6	4	4,4	4,8	5,3	5,8	6,4	7
в том числе:										
государственные инвестиции	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
НИОКР	44,5	3,2	3,6	4	4,4	4,8	5,3	5,8	6,4	7
Подпрограмма «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	427,6	31,7	34,7	38,5	42,2	46,1	50,7	55,9	61,3	66,5
в том числе:										
государственные инвестиции	394,1	29,3	32	35,5	38,9	42,5	46,7	51,5	56,5	61,2
НИОКР	33,5	2,4	2,7	3	3,3	3,6	4	4,4	4,8	5,3
Подпрограмма «Возрождение Волги»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	1818,9	128,3	145,7	165,7	184,2	199,1	215,6	233,6	260,4	286,3
в том числе:										
государственные инвестиции	1564,4	110	125,2	143	159,2	171,6	185,3	200,3	223,8	246

НИОКР	254,5	18,3	20,5	22,7	25	27,5	30,3	33,3	36,6	40,3
Подпрограмма «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	751	59,4	62,5	68,1	73,5	80,9	89	97,9	105,2	114,5
в том числе:										
государственные инвестиции	260,5	21,4	23,3	24,6	25,6	28,2	31	34,1	35	37,3
НИОКР	490,5	38	39,2	43,5	47,9	52,7	58	63,8	70,2	77,2
Подпрограмма «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	251,2	17,8	20,2	22,5	24,7	27,2	29,9	32,9	36,2	39,8
в том числе:										
государственные инвестиции	223,5	15,8	18	20	22	24,2	26,6	29,3	32,2	35,4
НИОКР	27,7	2	2,2	2,5	2,7	3	3,3	3,6	4	4,4

Таблица 30

Финансирование федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)» за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых ежегодно государственным заказчикам Программы на текущие расходы по основной деятельности*

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	2002—2010 годы — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства на реализацию Программы — всего	164441,8	10310,8	12194,7	13723,3	15437,4	17461,6	19686,5	22147,1	25100,8	28379,6
в том числе:										

*Объемы финансирования Программы за счет федерального бюджета подлежат ежегодно уточнению в установленном порядке при формировании федерального бюджета исходя из возможностей федерального бюджета.

	2002—2010 годы — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
НИОКР	12154,8	904,8	1000	1100	1150	1300	1450	1600	1750	1900
текущие расходы по основной деятельности	152287	9406	11184,7	12623,3	14287,4	16161,6	18236,5	20547,1	23350,8	26479,6
в том числе оплата услуг научно-исследовательских организаций	11133,5	800	800	896	1094,5	1203,7	1324,1	1456,4	1602,1	1956,7
Подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	122583,3	6853,3	8470	9700	11150	12820	14740	16950	19500	22400
в том числе оплата услуг научно-исследовательских организаций	11133,5	800	800	896	1094,5	1203,7	1324,1	1456,4	1602,1	1956,7
Подпрограмма «Леса»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	18358,1	1657,9	1739,4	1828,9	1923	2022	2126,1	2236	2351,6	2473,2
в том числе:										
МПР России	17885,3	1619,9	1701,4	1787,1	1877	1971,4	2070,4	2174,7	2284,2	2399,2
Минсельхоз России	472,8	38	38	41,8	46	50,6	55,7	61,3	67,4	74
Подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты»										
Средства на реализацию подпрограммы	3613,6	319,8	337,9	356,7	376,6	397,5	419,6	443,1	468	494,4

Подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура»										
Средства на реализацию подпрограммы — всего	16329,2	1177,8	1324,8	1493,4	1620,9	1831,4	1985,2	2075,5	2310,1	2510,1
в том числе:										
текущие расходы по основной деятельности	4174,4	273	314,8	393,4	470,9	531,4	535,2	475,5	560,1	610,1
НИОКР	12154,8	904,8	1000	1100	1150	1300	1450	1600	1750	1900
Подпрограмма «Регулирование качества окружающей природной среды»										
Средства на реализацию подпрограммы	334,9	24	26,9	29,9	32,9	36,2	39,9	43,9	48,2	53
Подпрограмма «Отходы»										
Средства на реализацию подпрограммы	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Подпрограмма «Поддержка особо охраняемых природных территорий»										
Средства на реализацию подпрограммы	1728	155,4	163,5	172	180,9	190,3	200,2	210,7	221,7	233,3
Подпрограмма «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений»										
Средства на реализацию подпрограммы	218,3	19,1	20,2	21,4	22,7	24	25,4	26,9	28,4	30,2
Подпрограмма «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории»										
Средства на реализацию подпрограммы	111,4	10	10,5	11,1	11,7	12,3	12,9	13,6	14,3	15
Подпрограмма «Возрождение Волги»										
Средства на реализацию подпрограммы	91,6	7,9	8,4	8,9	9,5	10	10,6	11,3	12,1	12,9

	2002—2010 годы — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Подпрограмма «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования»										
Средства на реализацию подпрограммы	513,1	35	39,9	45,1	50,5	56,1	61,7	67,9	74,7	82,2
Подпрограмма «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения»										
Средства на реализацию подпрограммы	560,3	50,6	53,2	55,9	58,7	61,8	64,9	68,2	71,7	75,3

Таблица 31

Финансирование федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002—2010 годы)» за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Источники финансирования	2002—2010 годы — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	221669,4	14762	16905,8	21760,2	22323,6	24841,6	26908,9	29180,3	31114,7	33872,3
Средства внебюджетных источников	326751,6	20460,6	24239,5	28744,6	31517,5	35205,8	39251,8	43744,4	48922,9	54664,5
Подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	138947,4	9576,2	10744	14800	14376,7	15901,7	16897,8	18000	18700,5	19950,5

Средства внебюджетных источников	39076,6	2620	3136,6	3951,8	3810,1	4225,9	4645,5	4994,9	5591,8	6100
Подпрограмма «Леса»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	9742,4	628,5	814,1	858,6	998,6	1088,3	1179	1278,8	1388,4	1508,1
Средства внебюджетных источников	19868,5	1340,5	1548,5	1754,2	1962,4	2181	2408,2	2635,1	2881,4	3157,2
Подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	14648,3	1000	1140	1288,2	1442,8	1601,5	1761,6	1937,8	2131,6	2344,8
Средства внебюджетных источников	5052,7	345	393,3	444,4	497,7	552,4	607,6	668,4	735,2	808,7
Подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	6296,4	430	490	553,7	620,2	688,4	757,2	832,9	916,2	1007,8
Средства внебюджетных источников	67705,6	4650	5301,5	5990,3	6708,8	7379,7	8117,7	8930	9823	10804,6
Подпрограмма «Регулирование качества окружающей природной среды»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	16315,3	900	1052,5	1232	1441,5	1676,5	1973,3	2307,5	2601,1	3130,9
Средства внебюджетных источников	126502,3	6602,3	8332,9	10249,4	11753,3	13457,5	15408,9	17643,2	20201,4	22853,4

Источники финансирования	2002—2010 годы — всего	В том числе								
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Подпрограмма «Отходы»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	11404,4	770	877,8	991,9	1110,9	1244,2	1381,1	1519,2	1671,1	1838,2
Средства внебюджетных источников	32079,8	2196,8	2504,1	2828,3	3156,2	3504	3854,5	4240,2	4664	5131,7
Подпрограмма «Поддержка особо охраняемых природных территорий»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	879	60	68,4	77,3	86,6	96,1	105,7	116,3	127,9	140,7
Средства внебюджетных источников	1098,4	75	85,5	96,6	108,2	120,1	132,1	145,3	159,8	175,8
Подпрограмма «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	359,5	24,5	35,6	36,7	38,5	40,7	42,4	43,6	46,9	50,6
Средства внебюджетных источников	579,2	41,9	54,2	57	58,7	61,1	65,5	70,6	79,5	90,7
Подпрограмма «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории»										
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	2928,7	190,3	250,7	272,6	288,5	316,4	347,4	377,4	425,4	460
Средства внебюджетных источников	8936	610	709,8	863,5	895,1	936,3	1008,1	1182,2	1300,5	1430,5

Подпрограмма «Возрождение Волги»

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	19933,3	1167,8	1416	1630,3	1898,1	2164,4	2437,6	2738,4	3074,4	3406,3
Средства внебюджетных источников	22981,5	1783	1950	2257,3	2284,2	2472,9	2658,4	2854,7	3068,6	3652,4

Подпрограмма «Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования»

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	189,3	13	14,8	16,7	18,7	20,6	22,7	25	27,5	30,3
Средства внебюджетных источников	2006,5	137,1	155,8	175,8	197,7	220,4	241,3	265,4	291,9	321,1

Подпрограмма «Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения»

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	25,4	1,7	1,9	2,2	2,5	2,8	3,1	3,4	3,7	4,1
Средства внебюджетных источников	864,5	59	67,3	76	85,1	94,5	104	114,4	125,8	138,4

VI. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации Программы предусматривает использование рычагов государственной экономической, финансовой и бюджетной политики в области природопользования и охраны окружающей природной среды с учетом интересов хозяйствующих субъектов, муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Организация реализации Программы возлагается на Министерство природных ресурсов Российской Федерации — государственного заказчика — координатора Программы и государственных заказчиков подпрограмм.

Государственные заказчики подпрограмм утверждают на ведомственном уровне перечень проектов, подлежащих выполнению в рамках I и II этапов реализации Программы.

Мероприятия и проекты, реализуемые в рамках Программы, подлежат обязательной экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе».

Отбор инвестиционных проектов осуществляется государственными заказчиками подпрограмм по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. Отбор исполнителей программных мероприятий, реализуемых за счет бюджетных ассигнований, осуществляется на конкурсной основе.

Реализация программных мероприятий осуществляется на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых государственными заказчиками подпрограмм с подрядчиками.

Для получения средств из федерального бюджета на научно-исследовательские работы и реализацию инвестиционных проектов государственные заказчики подпрограмм (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству, Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды, Федеральная служба геодезии и картографии России) ежегодно разрабатывают и представляют в установленном порядке бюджетные заявки в Министерство природных ресурсов Российской Федерации. Государственный заказчик-координатор Программы (Министерство природных ресурсов Российской Федерации) на основании бюджетных заявок, полученных от государственных заказчиков подпрограмм, формирует сводную бюджетную заявку по Программе и представляет ее в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (по капитальным вложениям) и в Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации (по затратам на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы).

В бюджетных заявках приводятся обоснования запрашиваемых средств, отражаются результаты отбора исполнителей работ, указываются объемы ассигнований на реализацию программных мероприятий из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Программные мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов, финансируются государственными заказчиками подпрограмм из средств федерального бюджета, ежегодно выделяемых им на текущие расходы по основной деятельности. Отбор исполнителей работ производится на конкурсной основе.

Участие субъектов Российской Федерации в реализации и финансировании мероприятий Программы определяется соглашениями между государственными заказчиками подпрограмм и органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Для привлечения внебюджетных источников финансирования предусматривается:

использование средств хозяйствующих субъектов в финансировании программных мероприятий, осуществляемых за счет бюджетов различных уровней;

использование соглашений о разделе продукции при разведке и освоении месторождений полезных ископаемых (эта мера направлена также и на привлечение иностранных инвестиций);

более широкое развитие арендных отношений при освоении природных ресурсов;

преимущественное использование аукционов при выдаче лицензий на недропользование;

введение систем регулирования природоохранной деятельности на основе механизмов экологического страхования, аудита, сертификации.

VII. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения возлагается на Министерство природных ресурсов Российской Федерации — государственного заказчика-координатора Программы и осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

VIII. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа оценивается по результатам ее реализации в экономической, экологической, социальной сферах.

Экономическая эффективность Программы может быть оценена путем сравнения затрат на ее реализацию с бюджетными доходами, получаемыми от использования природных ресурсов.

Налоговые платежи за природные ресурсы и за загрязнение окружающей природной среды вносят заметный вклад в пополнение доходной части бюджетов всех уровней. В период реализации Программы прогнозируются следующие поступления указанных платежей (таблица 32):

Таблица 32

Прогноз поступления платежей в форме налогов за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей природной среды

(млн. рублей, в ценах 2002 года)

Платежи по минерально-сырьевым ресурсам — всего	1770000
в том числе:	
в федеральный бюджет	1090000
в бюджеты субъектов Российской Федерации	680000
Платежи по лесным ресурсам — всего	36400
в том числе:	
в федеральный бюджет	13224
в бюджеты субъектов Российской Федерации	21357

в местный бюджет (земельный налог)	1819
Платежи по водным ресурсам — всего	44788
в том числе:	
в федеральный бюджет	18441
в бюджеты субъектов Российской Федерации	26347
Платежи по водным биологическим ресурсам в федеральный бюджет	100000
Платежи за загрязнение окружающей природной среды — всего	96494
в том числе:	
в федеральный бюджет	18334
в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	78160
Итого	2047682
в том числе:	
в федеральный бюджет	1239999
в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	807683

Таким образом, общий объем поступлений в бюджеты всех уровней за счет природно-ресурсных и экологических налогов почти в 3 раза перекрывает затраты на реализацию Программы.

Эффективность Программы оценивается также по приведенным в паспорте Программы ожидаемым конечным результатам реализации программных мероприятий.

Экологическая эффективность Программы выражается в снижении уровня загрязнения окружающей природной среды и предотвращении вредного воздействия на нее хозяйственной деятельности. Существенное значение будет иметь снижение ущербов от наводнений, селей, водной эрозии земель и деградации сельскохозяйственных угодий. Общий предотвращенный экологический ущерб оценивается в размере 190 млрд. рублей в год.

Социальная эффективность Программы характеризуется созданием около 1500 тыс. новых рабочих мест, улучшением условий проживания населения, особенно в экологически неблагополучных регионах (более 90 млн. человек), снижением риска заболеваний, обусловленных загрязнением окружающей природной среды, сохранением генетического фонда и обеспечением нормальных условий для жизни будущих поколений.

gost.e-ecolog.ru