ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 февраля 2019 г. № 348-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

осуществлять при необходимости взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями в ходе реализации плана;

ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с апреля 2019 г., представлять в Минэнерго России информацию о ходе реализации плана.

3. Минэнерго России 1 раз в год, до 31 января года, следующего за отчетным годом, на основе информации, предусмотренной пунктом 2 настоящего распоряжения, представлять в Правительство Российской Федерации отчет о ходе реализации плана.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 28 февраля 2019 г. № 348-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")
по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года

I. Общее описание плана мероприятий ("дорожной карты")

1. Место и роль нефтегазохимического комплекса в экономике Российской Федерации

Российский нефтегазохимический комплекс имеет стратегическое значение для экономики страны, так как является одним из ключевых драйверов промышленного роста за счет мультипликативного эффекта, оказываемого, в первую очередь, на потребляющие отрасли.

Размер мирового химического рынка на сегодняшний день оценивается примерно в 4,5 трлн. долларов США, а к 2030 году ожидается практически двукратный его рост.

Один рубль валового внутреннего продукта в нефтегазохимии создает дополнительно 1,9 рубля валового внутреннего продукта в экономике (за счет развития перерабатывающих и потребляющих синтетическую продукцию отраслей, а также смежных отраслей - инжиниринга, машиностроения и других), что оказывает существенное влияние на рост экономики, способствуя движению Российской Федерации в топ-5 мировых экономик.

Нефтегазохимический рынок Российской Федерации составляет около 2 процентов от мирового рынка и имеет значительный сырьевой потенциал - более 35 млн. тонн нафты, сжиженных углеводородных газов и этана.

Рынок нефтегазохимической продукции Российской Федерации долгое время был дефицитным по большинству продуктов. Однако за период 2009 - 2017 годов доля импорта в потреблении базовых полимеров сократилась: по полипропилену - в 1,8 раза, по поливинилхлориду

и полистиролу - в 2 раза, по полиэтилентерефталату - в 2,2 раза. За этот же период объемы выпуска нефтегазохимической продукции увеличились: по полипропилену - в 2 раза, по полиэтилену - в 1,2 раза, по полиэтилентерефталату - в 2,2 раза, по полистиролу - в 2 раза, по поливинилхлориду - в 1,7 раза.

На конец 2017 года не приняты инвестиционные решения по большинству крупных проектов нефтегазохимического комплекса, так как для их принятия необходимо создание стабильных налоговых условий, отлаженное таможенно-тарифное регулирование, оказание мер административной и экономической поддержки со стороны государства для эффективной деятельности предприятий нефтегазохимического комплекса.

При этом 8 крупнейших потенциальных проектов развития нефтегазохимических мощностей Российской Федерации могут обеспечить ввод более 8 млн. тонн мощностей по производству полиэтилена и пропилена (рост текущих мощностей в 2,3 раза), экспортный потенциал которых составляет более 5 млрд. долларов США в год, а потенциал суммарной выручки - более 10 млрд. долларов США в год.

2. Состояние и перспективы внешних и внутреннего рынков нефтегазохимии в Российской Федерации

Российский нефтегазохимический рынок включает 3 основных сегмента: пластики, каучуки и продукты органического синтеза.

Суммарное производство продукции по 3 сегментам в 2017 году составило 9,9 млн. тонн. Наибольшие объемы производства приходятся на пластики - полиэтилен и полипропилен - 5,2 млн. тонн. Объем экспортных поставок продукции нефтегазохимической отрасли в 2017 году составил 2,4 млн. тонн.

У Российской Федерации существуют хорошие перспективы для развития рынка продукции нефтегазохимического комплекса как за счет увеличения внутреннего потребления путем достижения среднемирового уровня подушевого потребления и импортозамещения, так и за счет расширения экспорта в ключевые для Российской Федерации регионы - Европу и страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

В настоящее время душевое потребление базовой нефтегазохимической продукции (полиэтилена, полипропилена, поливинилхлорида, полистирола, полиэтилентерефталата) в Российской

Федерации в 2-3 раза ниже, чем в развитых странах (США, страны Западной Европы).

Новые инвестиционные проекты позволят реализовать потенциал углубленной переработки побочных продуктов нефтегазохимической отрасли (снижение экспорта продукции с низкой добавленной стоимостью). Около 80 процентов производимой нафты и 40 процентов выпускаемых сжиженных углеводородных газов сейчас экспортируются. Вместе с тем указанные продукты переработки могут быть использованы в качестве сырья для нефтегазохимии на территории Российской Федерации, глубоко переработаны для получения продукции с высокой добавленной стоимостью, а также для получения синергетических эффектов развития смежных отраслей экономики, что обеспечит стимул для развития отечественного высшего образования и науки.

Ожидаемые темпы прироста производства в сегментах полиэтилена и полипропилена в 2017 - 2025 годах будут опережать темпы прироста мирового валового внутреннего продукта, при этом в Азии, вероятно, темпы прироста будут выше, чем в остальных регионах мира. Так, среднегодовой темп прироста производства полиэтилена в мире ожидается на уровне 4,2 процента, в Азии - 5,7 процента, среднегодовой темп прироста производства полипропилена в мире ожидается на уровне 4,6 процента, в Азии - 5,8 процента. При этом прирост валового внутреннего продукта в мире за этот же период ожидается на уровне 3 процентов.

3. Системные проблемы и препятствия развитию нефтегазохимического комплекса

Системными проблемами, сдерживающими рост производства нефтегазохимической продукции и эффективное использование сырья, являются:

недостаточность долгосрочных стимулов для углубленной переработки всех видов нефтегазохимического сырья, в частности, отсутствие механизмов стимулирования использования сжиженных углеводородных газов для производства товаров нефтегазохимии и обеспечения экономической целесообразности выделения этана из природного газа для дальнейшего использования в нефтегазохимии;

слабая системная поддержка финансирования проектов (отсутствие льготного кредитования, ограниченные возможности привлечения

финансирования для инвестиционных проектов из средств Фонда национального благосостояния);

недостаточность мер стимулирования выхода на внешние рынки и поддержки экспорта (необходимость снижения тарифов на перевозку железнодорожным транспортом полимеров и готовой продукции, введения компенсационных механизмов защиты от высоких импортных пошлин на полимеры и готовую продукцию в других странах, субсидирования затрат на логистику);

низкая конкурентоспособность на мировых рынках проектов по созданию новых нефтегазохимических производств в Российской Федерации на фоне обострения глобальной конкуренции и санкционного давления;

ограниченная емкость отечественного рынка нефтегазохимической продукции и низкие темпы его роста.

Основными факторами, обусловливающими появление системных проблем в развитии нефтегазохимического комплекса, являются:

наличие действующих ограничений (меры тарифного и нетарифного регулирования) в отношении российской нефтегазохимической продукции в ряде стран - потребителей нефтегазохимической продукции;

более высокая стоимость капитала для реализации проектов по расширению производственных мощностей по сравнению с ключевыми странами-конкурентами;

существующий и (или) прогнозный дефицит пропускной способности транспортной инфраструктуры, неэффективная логистика и (или) административные барьеры на ключевых направлениях отгрузки продукции;

волатильность цен на входящее сырье - нафту, сжиженные углеводородные газы, этан, вследствие динамики мировых цен на указанные товары, а также изменения фискальной нагрузки;

применение устаревших требований в области градостроительной деятельности и технического регулирования без учета современных наилучших доступных технологий;

более жесткие нормы обеспечения безопасности (экологической, промышленной, пожарной и прочей) по сравнению с основными конкурентными регионами, невозможность применения риск-ориентированного подхода в этой области;

высокая степень неопределенности в отношении возможных изменений налоговой и таможенной политики, касающейся нефтегазохимического комплекса.

4. Цели и задачи развития нефтегазохимического комплекса

Развитие российской нефтегазохимической отрасли направлено на достижение следующих основных целей:

стимулирование развития несырьевого неэнергетического экспорта;

достижение нового уровня конкурентоспособности производственной базы нефтегазохимии (при котором отечественные предприятия имели бы долгосрочные конкурентные преимущества как на внутреннем, так и на внешних рынках, благодаря созданию новых эффективных мощностей);

решение проблемы растущего избытка легкого углеводородного сырья путем его переработки на нефтегазохимических мощностях;

обеспечение потребностей химической промышленности в сырье;

минимизация негативного воздействия на окружающую среду вследствие внедрения наилучших доступных технологий.

Достижение целей государственной политики в сфере нефтегазохимического комплекса обеспечивается решением следующих задач:

государственная поддержка экспортных поставок отечественной продукции высоких переделов;

стимулирование инвестиционной деятельности производителей нефтегазохимической продукции;

снижение влияния инфраструктурных ограничений;

повышение эффективности государственного регулирования в области экологии, промышленной безопасности и капитального строительства;

предоставление благоприятных налоговых и (или) таможенных преференций для запуска масштабной инвестиционной программы;

стабилизация налоговых условий и таможенно-тарифного регулирования на срок от 15 лет для организаций, реализующих крупные нефтегазохимические инвестиционные проекты.

Задачи государственной политики в нефтегазохимическом комплексе будут решены путем применения законодательных, организационно-технических и финансово-экономических механизмов в рамках настоящего плана мероприятий.

Мониторинг эффективности реализации мероприятий, предусмотренных настоящим планом мероприятий, будет осуществляться по целевым показателям согласно приложению.

II. План мероприятий ("дорожная карта") по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственные исполнители
I. Создание долгосрочных условий для вовлечения в глубокую переработку на территории Российской Федерации всех видов углеводородного сырья и реализации новых масштабных проектов в области нефтегазохимии			
1. Создание стимулирующих налоговых условий для выделения и переработки этана в нефтегазохимическую продукцию посредством введения вычетов по акцизам для организаций, осуществляющих указанную деятельность на газоперерабатывающих и нефтегазохимических мощностях, введенных в эксплуатацию или реконструированных для целей извлечения из природного газа этана после 1 января 2022 г., в том числе создание дополнительных инвестиционных стимулов для таких организаций, которыми был получен статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, либо были заключены специальные инвестиционные контракты или иные соглашения, в рамках которых инвестором обеспечивается требуемый уровень локализации производства и (или) которые обеспечивают закрытие потребности внутреннего рынка Российской Федерации в дефицитной продукции при наличии соответствующих рыночных условий	проект федерального закона	март 2019 г.	Минфин России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, ФАС России
2. Изменение ставки вывозной таможенной пошлины на сжиженные углеводородные газы с целью расширения использования сжиженных углеводородных газов в качестве сырья для нефтегазохимической отрасли Российской Федерации и моторного топлива	акт Правительства Российской Федерации	сентябрь 2019 г.	Минфин России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России
3. Разработка механизма, стимулирующего привлечение инвестиций в нефтегазохимическую отрасль Российской Федерации, предусматривающего использование в полном объеме дополнительных доходов, возникающих в связи с изменением ставки вывозной таможенной пошлины на сжиженные углеводородные газы, на предоставление отрицательного акциза российским предприятиям, осуществляющим переработку сжиженных углеводородных газов	проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации	сентябрь 2019 г.	Минфин России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственные исполнители
4. Подготовка комплекса мер государственной поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и производства пилотных партий нефтегазохимической продукции (в том числе катализаторов), обладающей высоким потенциалом импортозамещения и увеличения несырьевого экспорта, в том числе за счет повышающего коэффициента к расходам на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, уменьшающим налогооблагаемую прибыль организаций, осуществляющих переработку нефтегазохимической продукции, в отношении отечественного оборудования, товаров и услуг, относящихся к нефтегазохимической отрасли	доклад в Правительство Российской Федерации	сентябрь 2019 г.	Минэнерго России, Минпромторг России, Минфин России, Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций
II. Разработка новых мер неналоговой государственной поддержки для нефтегазохимической отрасли			
5. Разработка механизма предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, при выборе ими российских EP/EPC-подрядчиков для реализации крупных инвестиционных проектов на территории Российской Федерации при условии выполнения критериев по локализации оборудования, товаров и услуг	акт Правительства Российской Федерации	июнь 2019 г.	Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минстрой России, Минэнерго России
6. Подготовка предложений по мерам государственной поддержки и стимулирования экспорта нефтегазохимической продукции	доклад в Правительство Российской Федерации	июнь 2019 г.	Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России
III. Стабилизация условий в части нормативно-правового и таможенно-тарифного регулирования нефтегазохимической отрасли			
7. Подготовка и утверждение методики расчетов ставок экологического сбора и нормативов утилизации и порядка их изменения, позволяющей прогнозировать влияние изменения ставок и нормативов в среднесрочной и долгосрочной перспективе на экономику деятельности производителей нефтегазохимической продукции на всех уровнях переделов	приказ Минприроды России	ноябрь 2019 г.	Минприроды России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственные исполнители
8. Подготовка предложений о сохранении действующего механизма специальных технических условий при внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"	доклад в Правительство Российской Федерации	март 2019 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России, Ростехнадзор, РСПП
9. Подготовка предложений о включении в проект технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий" положения о применении механизма специальных технических условий в соответствии с Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2019 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций
10. Подготовка предложений о сохранении или повышении ставок ввозных таможенных пошлин на нефтегазохимическую продукцию в рамках прорабатываемых Евразийской экономической комиссией соглашений о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и третьими странами, в первую очередь соглашений с Республикой Сингапур, Республикой Индия, Арабской Республикой Египет	доклад в Правительство Российской Федерации	март 2019 г.	Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минпромторг России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций
IV. Развитие железнодорожной и перевалочной инфраструктуры			
11. Подготовка предложений по развитию инфраструктуры Дальневосточной, Октябрьской, Восточно-Сибирской и Северо-Кавказской железных дорог для обеспечения перевозок растущих объемов нефтегазохимической продукции	доклад в Правительство Российской	март 2019 г.	Минтранс России, Минэнерго России, Минстрой России,

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственные исполнители
в направлении экспортных портовых мощностей (Усть-Луга, Тамань, Темрюк, Находка, Ванино, Туапсе и другие)	Федерации		Минэкономразвития России, Минпромторг России с участием заинтересованных организаций
12. Подготовка предложений о создании на территории Российской Федерации перевалочной инфраструктуры для нефтегазохимической продукции с целью отказа от использования зарубежных терминалов и нивелирования страновых рисков	доклад в Правительство Российской Федерации	март 2019 г.	Минтранс России, Минэнерго России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минпромторг России с участием заинтересованных организаций
V. Актуализация отраслевых документов			
13. Внесение изменений в план развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года, утвержденный приказом Минэнерго России от 1 марта 2012 г. № 79, с целью его актуализации, в том числе включение в него новых инвестиционных проектов, направленных на создание на внутреннем рынке дефицитных марок полимерной продукции и продукции органического синтеза в целях обеспечения необходимым сырьем смежных отраслей промышленности (в том числе химической промышленности) и определение сценариев развития (оптимистичного и реалистичного) с соответствующей корректировкой аналитических разделов на период до 2035 года	приказ Минэнерго России	март 2019 г. (далее - ежегодно)	Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственные исполнители
VI. Мониторинг цен на нефтегазохимическую продукцию			
14. Мониторинг цен на нефтегазохимическую продукцию, спрос на которую не удовлетворен в полном объеме за счет ее производства на территории Российской Федерации	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2019 г. (далее 1 раз в полгода)	ФАС России, Минэнерго России, Минпромторг России
VII. Развитие биржевой торговли			
15. Проработка вопроса о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 623 "Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра" в части регистрации внебиржевых договоров по поставкам нефтегазохимической продукции в рамках Биржевого комитета по химической и нефтехимической продукции ФАС России	доклад в Правительство Российской Федерации	февраль 2020 г.	ФАС России, Минэнерго России, Минпромторг России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций
16. Разработка перечня товаров для реализации на организованных торгах в рамках Биржевого комитета по химической и нефтехимической продукции ФАС России, а также предложений по развитию организованной торговли нефтегазохимической продукцией	доклад в Правительство Российской Федерации	февраль 2020 г.	ФАС России, Минэнерго России, Минпромторг России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций

ПРИЛОЖЕНИЕ
к плану мероприятий ("дорожной карте")
по развитию нефтегазохимического
комплекса в Российской Федерации
на период до 2025 года

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года

Наименование целевого показателя	Значение (2017 год)	Целевое значение							
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Объем выработки крупнотоннажных полимеров, млн. тонн	5,2	5,2	5,3	6,3	7,4	7,7	8,6	10,2	11,1
Объем нетто-экспорта крупнотоннажных полимеров, млн. тонн	-0,2	-0,2	-0,3	0,6	1,5	1,7	2,3	3,7	4,4
Доля сжиженных углеводородных газов, перерабатываемых на нефтегазохимических мощностях, процентов	4,3	4,6	4,6	5,9	7,6	7,4	7,7	7,9	8,2
Доля нафты, перерабатываемой на нефтегазохимических мощностях, процентов	5,1	5,6	5,6	5,9	5,6	5,4	6	7,1	7,2

gost.e-ecolog.ru