МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ (ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ)

ул. Демонстрации, 21, г. Тула, 300034
тел. 21-10-30, факс 56-87-26 (код-848-72)
E-mail: gost.e-ecolog.ru

25.12.2018 № 9531-2-1

на _____ от _____

Руководителям органов
исполнительной власти
Тульской области
(по списку)

В адрес Главного управления МЧС России по Тульской области (далее - Главное управление) поступают многочисленные обращения от руководителей объектов различных форм собственности с просьбой разъяснить требования действующей редакции п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации № 390 от 25.04.2018) (далее - ППР) и ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и элементов противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования» (далее - ГОСТ 57974).

С целью единого технического подхода при проведении надзорных мероприятий, снижения административной нагрузки и максимального информирования заинтересованного круга лиц рекомендуется довести нижеизложенную информацию до руководителей профильных (территориальных) организаций, разместить на официальных сайтах.

Действующий ранее п. 61 ППР предусматривал следующий алгоритм проверки работоспособности автоматических систем противопожарной защиты:

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

gost.e-ecolog.ru

Однако, 20.09.2016 в формулировку п. 61 ППР были внесены существенные изменения.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Таким образом руководитель не просто обеспечивает проверку рабочего состояния существующей системы, он обязан организовать проверку в соответствии с инструкцией завода изготовителя и национальными стандартами.

Единственным действующим национальным стандартом, обеспечивающим выполнение требований п. 61 ППР является ГОСТ 57974.

Реализация положений настоящего стандарта направлена на обеспечение выполнения требований Федерального закона от 22 июля 2008 N123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

ГОСТ 57974 устанавливает требования к организации проведения проверок работоспособности вводимых в эксплуатацию и эксплуатируемых в зданиях и сооружениях (далее - объект защиты) систем, установок противопожарной защиты и их элементов (далее - системы ППЗ).

Требования стандарта распространяются на организацию проведения проверки - работоспособности следующих систем ППЗ:

- автоматических установок пожаротушения:
- автономных установок пожаротушения;
- автономных устройств пожаротушения;
- автоматической пожарной сигнализации:
- систем оповещения и управления эвакуацией:
- систем противодымной защиты:
- внутренних противопожарных водопроводов.

Согласно требованиям п.6.2 ГОСТ 57974 руководитель организует проведение проверки работоспособности систем ППЗ с участием специалистов (экспертов-аудиторов), состоящих в штате организации или на договорной основе с привлечением юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, обладающих необходимой компетенцией, подтвержденной в системе добровольной сертификации, зарегистрированной в Федеральном

агентстве по техническому регулированию и метрологии (далее - экспертная организация).

Обязательность применения ГОСТ 57974 установлена действующим законодательством Российской Федерации.

Из требований п. 1, ст. 26, Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 № 162-ФЗ (далее - Федеральный закон №162-ФЗ) следует, что документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Применительно к ГОСТу 57974 действующим законодательством РФ в области пожарной безопасности установлены иные требования, а именно:

Статья 37 «Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности» Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон №69-ФЗ) гласит:

Руководители организации обязаны:
соблюдать требования пожарной безопасности…и т.д.

Статья 1 Федерального закона № 69-ФЗ дает четкие определения:

«требования пожарной безопасности» — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;

«нормативные документы по пожарной безопасности» — национальные стандарты Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Таким образом, исполнение требований национального стандарта ГОСТ 57974 закреплено требованиями Федерального закона №162-ФЗ, Федерального закона № 69-ФЗ, частью 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 N123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» и является обязательным на территории Российской Федерации.

Следует отметить, что при рассмотрении административных дел о применении национальных стандартов, устанавливающих требования пожарной безопасности, судебные инстанции единогласно приходят к выводу о необходимости их обязательного выполнения.

Для исключения повторных обращений в Главное управление по разъяснению данного вопроса и исключения нарушений в области пожарной безопасности связанных с реализацией положений ГОСТ 57974 рекомендуется:

Организовать доведение и изучение данного письма, ГОСТ 57974, ППР, 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и прилагаемой блок-схемы до руководителей и лиц, ответственных за пожарную безопасность.

Одновременно сообщаю, что данная информация размещена на официальном сайте Главного управления МЧС России по Тульской области в разделе «Деятельность»

Приложение: блок-схема на 1л, в 1 экз.

ВрИО начальника Главного управления
МЧС России по Тульской области
полковник Б.В. Шовкун

П.Д. Быстров
8 (920) 761-12-88 (доб. 292)

БЛОК-СХЕМА

За нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена ответственность

Уголовная ответственность

Ст. 219 УК РФ
нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц может наказываться лишением свободы на **срок до семи лет**.

Административная ответственность

Ст. 20.4 КоАП
нарушение требований пожарной безопасности влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере **до одного миллиона рублей** или административное приостановление деятельности на срок **до девяноста суток**.

ФЗ от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"
Ст. 1 **Требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности:

ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" от 29.06.2015 N 162-ФЗ
ч.1 ст. 26 Документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

1. **Федеральными законами:**
Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"

2. иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:
Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390)
61. Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и **организует проведение проверки их работоспособности** в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, **национальными** и (или) международными **стандартами**

3. нормативными документами по пожарной безопасности:
Нормативные документы по пожарной безопасности - **национальные стандарты**, содержащие требования пожарной безопасности (69-ФЗ ст. 1)

Положения **национального стандарта ГОСТ Р 57974-2017** обеспечивают реализацию Правил противопожарного режима и устанавливают требования к организации проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений

Надзор за соблюдением и исполнением законов, действующих на территории РФ, и действиями контроля осуществляет Прокуратура. **Прокуратура считает обязательным соблюдение требований ГОСТ Р 57974-2017**

Неисполнение **требований национальных стандартов** квалифицируется судами как нарушение **обязательных требований** в области пожарной безопасности

gost.e-ecolog.ru