МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
gost.e-ecolog.ru

05.02.2018 № 3708-АС/04

На № _____ *от* _____

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направляет разъяснения по вопросу о целесообразности использования при проектировании, строительстве и реконструкции очистных сооружений организаций, осуществляющих водоотведение поселений, городских округов, требований к нормированию состава и свойств сточных вод, исходя из технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (в том числе при разработке и реализации инвестиционных программ, планов снижения сбросов указанных организаций).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

А.В. Чибис

gost.e-ecolog.ru

Разъяснения Минстроя России о целесообразности использования при проектировании, строительстве и реконструкции очистных сооружений организаций, осуществляющих водоотведение поселений, городских округов, требований к нормированию состава и свойств сточных вод, исходя из технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (в том числе при разработке и реализации инвестиционных программ, планов снижения сбросов указанных организаций)

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 225-ФЗ), а также Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ) внесены изменения в том числе в Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), вступающие в части данных изменений в силу с 1 января 2019 г. и предусматривающие существенный пересмотр действующих требований к нормированию сбросов сточных вод организациями, осуществляющими эксплуатацию централизованных систем водоотведения поселений или городских округов.

Так, с 1 января 2019 г. вступает в силу введенная Законом № 225-ФЗ в Закон № 7-ФЗ норма о том, что для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, отнесенных к объектам I категории, комплексным экологическим разрешением устанавливаются технологические нормативы на основе технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, установленных Правительством Российской Федерации на основе информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов с учетом мощности очистных сооружений централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, а также с учетом категорий водных объектов или их частей, в которые осуществляется сброс сточных вод (пункт 5 статьи 23 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 225-ФЗ). Для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, отнесенных к объектам II категории, в случае выдачи на них комплексного экологического разрешения в отношении технологически нормируемых веществ также устанавливаются технологические нормативы (пункт 5.1 статьи 23 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 225-ФЗ).

Обращаем внимание, что в соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от

28 сентября 2015 г. № 1029) к объектам I категории относятся объекты по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более), к объектам II категории относятся объекты по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом менее 20 тыс. куб. метров отводимых сточных вод в сутки).

При этом, на основании пункта 12 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям вправе получить комплексное экологическое разрешение.

В соответствии со статьей 23 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ технологические нормативы устанавливаются на основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей наилучших доступных технологий, комплексным экологическим разрешением в соответствии со статьей 23 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ. Технологические показатели наилучших доступных технологий приведены в ИТС 10-2015. «Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов», утвержденном приказом Росстандарта от 15 декабря 2015 г. № 1580 (далее – Справочник по НДТ).

В подразделе 4.1 Справочника по НДТ сформулированы предложения по ранжированию водных объектов для целей выбора наилучших доступных технологий в пределах четырех групп (категорий А - Г). До утверждения Правительством Российской Федерации Правил отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов на основании части 3 статьи 2 Закона № 225-ФЗ, целесообразно руководствоваться Справочником по НДТ с учетом действующего национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 56828.12-2016 «Наилучшие доступные технологии. Классификация водных объектов для технологического нормирования сбросов сточных вод централизованных систем водоотведения поселений» (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 25 октября 2016 г. № 1497-ст) (далее - ГОСТ Р 56828.12-2016).

В отношении загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, нормативы допустимых сбросов устанавливаются комплексным экологическим разрешением или рассчитываются при подаче декларации о воздействии на окружающую среду в целях расчета нормативов состава сточных вод абонента (пункт 10 статьи 22 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 225-ФЗ).

Нормативы допустимых сбросов в соответствии со статьей 22 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, установленный Правительством Российской Федерации, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фонового состояния компонентов природной среды в соответствии с методиками и (или) методами разработки нормативов допустимых сбросов, которые утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 13 статьи 67.1 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 225-ФЗ программы повышения экологической эффективности, планы мероприятий по охране окружающей среды организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, разрабатываются и утверждаются на период поэтапного достижения соответственно технологических нормативов и нормативов допустимых сбросов технологически нормируемых веществ. Следовательно, в отношении веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, программы повышения экологической эффективности, планы мероприятий по охране окружающей среды организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов не разрабатываются и не утверждаются.

Согласно пункту 2 статьи 21 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ соблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, за исключением технологических нормативов и технических нормативов, должно обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды. При этом согласно пункту 2 статьи 21 Закона № 7-ФЗ к нормативам качества окружающей среды относятся в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ.

Таким образом, с учетом изменений в Закон № 7-ФЗ и Закон № 416-ФЗ, вступающих в силу с 1 января 2019 года, при сбросе сточных вод с объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, отнесенных к объектам I категории, а также при сбросе сточных вод объектами централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, отнесенных к объектам II категории (в случае выдачи на них комплексного экологического разрешения) при установлении технологических нормативов на основе технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод поселений, городских округов, не учитываются следующие предельно допустимые концентрации химических веществ:

- нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения»;

- предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования

(ГН 2.1.5.1315-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. Гигиенические нормативы», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 апреля 2003 г. № 78 «О введении в действие ГН 2.1.5.1315-03»);

- требования к составу морской воды, предусмотренные СанПиН 2.1.5.2582-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 февраля 2010 г. № 15.

При этом, учитывая, что положения Закона № 225-ФЗ, предусматривающие нормирование исходя из технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов, вступают в силу с 1 января 2019 года, на сегодняшний день проектирование, строительство и реконструкция очистных сооружений организаций, осуществляющих водоотведение поселений, городских округов, исходя из требований к нормированию состава и свойств сточных вод, основанных на нормативах качества окружающей среды, применяемых не только к веществам, относящимся согласно Справочнику по НДТ к технологически нормируемым веществам, но и к иным веществам, приведет к излишним затратам денежных средств организаций, осуществляющих водоотведение, основным источником поступления которых являются платежи потребителей (абонентов), в том числе населения.

Принимая во внимание вышеизложенное, при проектировании, строительстве и реконструкции очистных сооружений организаций, осуществляющих водоотведение поселений, городских округов (в том числе при разработке и реализации мероприятий инвестиционных программ, планов снижения сбросов, завершение которых планируется после 1 января 2019 года), являющихся объектами I категории, а также объектами II категории (в случае, если организация, эксплуатирующая такие объекты, планирует получение в отношении них комплексного экологического разрешения), рекомендуется руководствоваться технологическими решениями и показателями Справочника по НДТ, ГОСТ Р 56828.12-2016, а, также, подзаконными нормативными правовыми актами, разрабатываемыми в целях реализации Закона № 225-ФЗ (после утверждения таких актов).

Дополнительно отмечаем, что СП 32.13330.2012 «СНиП 2.04.03-85* Канализация. Наружные сети и сооружения» (далее - СП 32.13330.2012) устанавливает нормы проектирования вновь строящихся и реконструируемых систем наружной канализации постоянного назначения для городских и поверхностных стоков, а также близких к ним по составу производственных сточных вод.

Согласно части 4 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ) национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил) являются обязательными для применения, в случае если они включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и

сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Закона № 384-ФЗ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. 1521 (далее – Перечень № 1521). Разделы 1, 4 (пункты 4.8, 4.9, 4.11, 4.12), 5 (пункт 5.1.1 - 5.1.10), 6 (пункты 6.7.1, 6.7.2, 6.8.2), 7 (пункты 7.1.1, 7.6.1 - 7.7.7), 8 (пункты 8.1.1, 8.2.1, 8.2.19, 8.2.20), 9 (9.1.1, 9.1.2, 9.1.4, 9.1.9, 9.2.14.1), 10 (пункты 10.1.3, 10.2.9), 11 (пункты 11.1.1, 11.1.2, 11.1.4, 11.2.1, 11.2.2), 12 СП 32.13330.2012, включенные в Перечень № 1521, в настоящее время являются обязательными для применения при проектировании и строительстве. Действующие нормативно-технические документы, либо их части, не включенные в Перечень № 1521, включаются в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Закона № 384-ФЗ, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 марта 2015 г. № 365.

Список рассылки

к исх. № _____ от _____

№	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Адрес
1.	Правительство Белгородской области	308005, Белгород, пл. Революции, 4
2.	Администрация Брянской области	241002, Брянск, пр. Ленина, 33
3.	Администрация Владимирской области	600000, Владимир, пр. Октябрьский, 21
4.	Правительство Воронежской области	394018, Воронеж, пл. Ленина, 1
5.	Правительство Ивановской области	153000, Иваново, ул. Батурина, 5
6.	Правительство Калужской области	248600, Калуга, пл. Старый Торг, 2
7.	Администрация Костромской области	156007, Кострома, ул. Дзержинского, 15
8.	Администрация Курской области	305002, Курск, Красная пл., Дом Советов
9.	Администрация Липецкой области	398014, Липецк, пл. Ленина, Дом Советов
10.	Правительство Москвы	125032, Москва, ул. Тверская, 13
11.	Правительство Московской области	103070, Москва, Старая площадь, 6
12.	Правительство Орловской области	302001, Орел, пл. Ленина, 1
13.	Правительство Рязанской области	390000, Рязань, ул. Ленина, 30
14.	Администрация Смоленской области	214008, Смоленск, ул. Ленина, 1
15.	Администрация Тамбовской области	392017, Тамбов, ул. Интернациональная, 14
16.	Администрация Тверской области	170000, Тверь, ул. Советская, 44
17.	Администрация Тульской области	300600, Тула, пр. Ленина, 2
18.	Правительство Ярославской области	150000, Ярославль, пл. Советская, 3
19.	Правительство Республики Карелия	185028, Петрозаводск, пр. Ленина, 19
20.	Правительство Республики Коми	167610, Сыктывкар, ул. Коммунистическая,9
21.	Администрация Архангельской области	163000, Архангельск, пр. Троицкий, 49
22.	Администрация Волгоградской области	400098, Волгоград, пр. им. В.И. Ленина, 9
23.	Правительство Калининградской области	236007, Калининград, ул. Дм. Донского, 1
24.	Правительство Ленинградской области	193311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
25.	Правительство Мурманской области	183038, Мурманск, пр. Ленина, 75
26.	Администрация Новгородской области	173005, Великий Новгород, Софийская пл., 1
27.	Администрация Псковской области	180001, Псков, ул. Некрасова, 23
28.	Администрация Санкт-Петербурга	193060, Санкт-Петербург, Смольный
29.	Администрация Ненецкий АО	166000, Нарьян-Мар, ул. Смидовича, 20
30.	Кабинет Министров Республики Адыгея	385000, Майкоп, ул. Жуковского, 22
31.	Правительство Республики Дагестан	367005, Махачкала, пл. Ленина, 1
32.	Правительство Республики Ингушетия	386101, Магас, Администрация Президента
33.	Правительство Кабардино-Балкарской Республики	360028, Нальчик, пр. Ленина, 27
34.	Правительство Республики Калмыкия	358000, Элиста, Дом Правительства

35.	Правительство Карачаево-Черкесской Республики	369000, Черкесск, пл. Ленина, Дом Правительства
36.	Правительство Республики Северная Осетия – Алания	362038, Владикавказ, пл. Свободы, 1
37.	Правительство Чеченской Республики	364000, Грозный, ул. Гаражная, 10, Дом Правительства
38.	Администрация Краснодарского края	350014, Краснодар, ул. Красная, 35
39.	Правительство Ставропольского края	355025, Ставрополь, пл. Ленина, 1
40.	Правительство Астраханской области	414008, Астрахань, ул. Советская, 15
41.	Правительство Вологодской области	160035, Вологда, ул., Герцена, 2
42.	Правительство Ростовской области	344050, Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
43.	Правительство Республики Башкортостан	450101, Уфа, ул. Тукаева, 46
44.	Правительство Республики Марий Эл	424001, Йошкар-Ола, Ленинский пр., 29
45.	Правительство Республики Мордовия	430002, Саранск, ул. Советская, 35
46.	Правительство Республики Татарстан	420060, Казань, пл. Свободы, 1
47.	Правительство Удмуртской Республики	426007, Ижевск, ул. Пушкинская, 214
48.	Кабинет Министров Чувашской Республики	428004, Чебоксары, пл. Республики, 1
49.	Правительство Кировской области	610019, Киров, ул. Карла Либнехта, 69
50.	Правительство Нижегородской области	603082, Нижний Новгород, Кремль, 1-2
51.	Правительство Оренбургской области	460015, Оренбург, Дом Советов
52.	Правительство Пензенской области	440025, Пенза, ул. Московская, 75
53.	Правительство Пермского края	614006, Пермь, ул. Куйбышева, 14
54.	Правительство Самарской области	443006, Самара, ул. Молодогвардейская, 210
55.	Правительство Саратовской области	410042, Саратов, ул. Московская, 72
56.	Правительство Ульяновской области	432700, Ульяновск, пл. Ленина, 1
57.	Правительство Курганской области	640024, Курган, ул. Гоголя, 56
58.	Правительство Свердловской области	620031, Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1
59.	Правительство Тюменской области	625004, Тюмень, ул. Володарского, 45
60.	Правительство Челябинской области	454089, Челябинск, ул. Цвилинга, 27
61.	Правительство Ханты-Мансийского АО	628011, Ханты-Мансийск, ул. Мира, 5
62.	Администрация Ямало-Ненецкого АО	629008, Салехард, ул. Республики, 72
63.	Правительство Республики Алтай	649000, Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, 24
64.	Правительство Республики Бурятия	670001, Улан-Уде, ул. Ленина, 54
65.	Правительство Республики Тыва	667000, Кызыл, ул. Чульдум, 18
66.	Правительство Республики Хакасия	655019, Абакан, пр. Ленина, 67
67.	Администрация Алтайского края	656035, Барнаул, пр. Ленина, 59
68.	Правительство Красноярского края	660009, Красноярск, пр. Мира, 110
69.	Правительство Иркутской области	664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
70.	Администрация Кемеровской области	650099, Кемерово, Советский проспект, 62

71.	Администрация Новосибирской области	630011, Новосибирск, Красный проспект, 18
72.	Правительство Омской области	644002, Омск, ул. Красный путь, 1
73.	Администрация Томской области	634050, Томск, ул. Ленина, 6
74.	Правительство Забайкальского края	672021, Чита, ул. Чайковского, 8
75.	Правительство Республики Саха (Якутия)	677022, Якутск, ул. Кирова, 11
76.	Администрация Приморского края	690110, Владивосток, ул. Светланская, 22
77.	Правительство Хабаровского края	680000, Хабаровск, ул. К. Маркса, 56
78.	Правительство Амурской области	675023, Благовещенск, ул. Ленина, 135
79.	Правительство Камчатского края	683040, Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1
80.	Администрация Магаданской области	685000, Магадан, пл. Горького, 6
81.	Правительство Сахалинской области	693011, Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 39
82.	Правительство Еврейской АО	679016, Биробиджан, пр. 60-летия СССР, 18
83.	Правительство Чукотского АО	689000, Анадырь, ул. Беринга, 2
84.	Совет министров Республики Крым	295005, г. Симферополь, пр-т Кирова, 13
85.	Правительство Севастополя	299011, Россия, г. Севастополь ул. Ленина, 2

gost.e-ecolog.ru