РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5534 1. Одобрить прилагаемую Концепцию формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации.

2. Утвердить прилагаемый план мероприятий по формированию единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации.

3. Федеральным органам исполнительной власти при осуществлении своей деятельности учитывать положения Концепции формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации В. ПУТИН

Москва
12 октября 2010 г. № 1760-р

ОДОБРЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 12 октября 2010 г. № 1760-р

КОНЦЕПЦИЯ

формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Концепция устанавливает цели и принципы осуществления аккредитации, а также приоритетные направления развития аккредитации в Российской Федерации.

Настоящая Концепция направлена на создание современной эффективно функционирующей системы аккредитации, от которой напрямую зависит компетентность аккредитованных лиц, уровень доверия к их деятельности и признание результатов такой деятельности.

Под аккредитацией понимается официальное признание национальным органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица в части выполнения работы в определенной области оценки соответствия, включая испытания, калибровки, экспертизы, сертификацию и контроль. Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), не подлежат аккредитации.

Законодательством Российской Федерации предусматривается:

аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия (далее — органы по подтверждению соответствия) в соответствии с законодательством о техническом регулировании;

аккредитация граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) в качестве экспертов и экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при осуществлении указанными органами проверок юридических лиц и предпринимателей в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

gost.e-ecolog.ru

аккредитация экспертов и экспертных организаций, привлекаемых федеральными органами исполнительной власти на основании федеральных законов при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Соответствие продукции обязательным требованиям технических регламентов, иным обязательным требованиям, установленным законодательством в сфере технического регулирования, подтверждается аккредитованными органами по подтверждению соответствия. Общество и представители бизнеса должны быть уверены в их компетентности, подтверждение которой обеспечивается в ходе аккредитации, служащей повышению доверия потребителей к приобретаемой ими продукции.

Федеральным законом «О техническом регулировании» определены принцип единой системы и правила аккредитации. Вместе с тем вплоть до настоящего времени единая система аккредитации, основывающаяся на четких и прозрачных правилах, фактически отсутствовала. Это во многом обусловлено традицией восприятия аккредитации не как универсального инструмента обеспечения компетентности любых органов по подтверждению соответствия, а как вспомогательного механизма в рамках системы обязательной сертификации.

В Российской Федерации действуют 16 систем обязательной сертификации, в каждой из которых предусмотрена аккредитация органов по подтверждению соответствия. Эти системы сформированы различными федеральными органами исполнительной власти и организациями, осуществляющими полномочия по аккредитации (Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Федеральное агентство связи, Федеральное космическое агентство, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Межгосударственный авиационный комитет). Системы обязательной сертификации были созданы в соответствии с Законом Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг», который после принятия Федерального закона «О техническом регулировании» утратил силу. В большинстве систем до сих пор действуют собственные правила аккредитации, которые не приведены в соответствие с Положением об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 163.

Реформы в сфере технического регулирования не изменили ведомственного подхода к наделению соответствующих федеральных органов исполнительной власти полномочиями по аккредитации органов по подтверждению соответствия.

Следует отметить следующие недостатки в области аккредитации:

практика одновременной аккредитации органов по подтверждению соответствия в нескольких системах и необходимость получения нескольких подтверждающих соответствие документов на одну и ту же продукцию;

пересечение областей аккредитации некоторых федеральных органов исполнительной власти и отсутствие механизмов координации их деятельности;

сложности в достижении признания результатов оценки соответствия за рубежом.

В настоящее время в Российской Федерации также действуют 684 системы добровольной сертификации, созданные по инициативе юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей и зарегистрированных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии. Системы добровольной сертификации действуют по своим нормам и правилам. Более чем в 300 системах добровольной сертификации была предусмотрена или проводилась аккредитация органов по подтверждению соответствия.

Федеральный закон «О техническом регулировании» не предусматривает возможности оценки компетентности органов по подтверждению соответствия в си-

стемах добровольной сертификации при их регистрации и последующего контроля за деятельностью этих систем. Это создает среду для развития недобросовестной и некомпетентной деятельности в сфере добровольной сертификации. Вместе с тем эта сфера призвана решать важнейшую задачу — формирование доверия к потребительским свойствам продукции.

Учитывая стремление Российской Федерации к международной интеграции, необходимо решить вопрос о международном взаимном признании результатов исследований, испытаний (измерений) и документов о подтверждении соответствия.

Системы аккредитации органов по подтверждению соответствия в обязательной и добровольной сферах в ходе реформы технического регулирования должны быть объединены в единую национальную систему аккредитации, которая в условиях глобализации экономических отношений призвана обеспечить баланс интересов государства, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и потребителей, повысить конкурентоспособность российской экономики, создать условия для развития предпринимательства на основе повышения качества товаров, работ и услуг, а также признания результатов аккредитации за рубежом.

Закрепление подхода к аккредитации как к универсальному инструменту обеспечения компетентности любых органов по подтверждению соответствия призвано обеспечить устранение дублирования между системами обязательной сертификации и привести к отказу от ведомственного принципа построения систем обязательной сертификации.

В ходе формирования единой национальной системы аккредитации подлежат ликвидации 7 ведомственных систем обязательной сертификации с передачей полномочий по аккредитации органов по подтверждению соответствия национальному органу по аккредитации.

Целесообразно сохранить в существующем виде ведомственные системы обязательной сертификации Министерства обороны Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федерального космического агентства и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», на которые распространяется действие статьи 5 Федерального закона «О техническом регулировании», а также системы, созданные в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации (авиационная техника и объекты гражданской авиации, морские и речные гражданские суда).

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор), наделены правом осуществлять аккредитацию граждан и организаций, привлекаемых указанными органами к проведению мероприятий по контролю в качестве экспертов и экспертных организаций.

В настоящее время более 40 федеральных органов исполнительной власти осуществляют контрольно-надзорные функции в сфере предпринимательской деятельности. При проведении органами государственного контроля (надзора) большого количества контрольно-надзорных мероприятий допускается участие экспертов и экспертных организаций, а при проведении отдельных контрольно-надзорных мероприятий их участие необходимо.

Между тем лишь 2 федеральных органа исполнительной власти осуществили аккредитацию экспертных организаций (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — 82 организации, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций — 1 организация). При этом граждане-эксперты до настоящего времени не аккредитованы ни одним федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет аккредитацию на право подтверждения качества и безопасности муки, макаронных и хлебобулочных изделий, проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору — на право подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов, выдачи заключений о фито-

санитарном состоянии, проведения анализа проб, определения посевных качеств семян растений, проведения лабораторных исследований в области ветеринарии и Министерство регионального развития Российской Федерации — на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации.

На сегодняшний день системы аккредитации многочисленны, непрозрачны, регулируются разнообразными, плохо согласующимися между собой нормативными актами, что делает невозможным не только их международное признание, но и классификацию.

В связи с этим необходимо осуществить переход на единую систему, единые принципы и правила аккредитации во всех областях оценки соответствия, включая испытания, калибровки, экспертизы, сертификацию и контроль.

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ АККРЕДИТАЦИИ

Основными проблемами в сфере аккредитации являются:

отсутствие прозрачных правил аккредитации, единых для всех участников рынка;

монополизация рынка услуг по оценке соответствия путем аккредитации подведомственных организаций, а также аффилированных лиц;

низкий уровень безопасности из-за выдачи аккредитованными организациями документов, удостоверяющих соответствие заданным требованиям, без проведения необходимых исследований (испытаний), измерений, экспертиз, оценок и др.;

отсутствие ответственности аккредитованных организаций;

совмещение полномочий по установлению правил аккредитации, полномочий органа по аккредитации, полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), функций учредителя;

наличие барьеров, препятствующих выходу на внешние рынки из-за отсутствия международного признания результатов оценки соответствия.

В результате сложившейся ситуации издержки представителей российского бизнеса на оценку соответствия слишком высоки.

III. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМ АККРЕДИТАЦИИ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

Формирование в Российской Федерации единой национальной системы аккредитации продиктовано необходимостью гармонизации законодательств государств — членов Таможенного союза в сфере аккредитации органов по оценке (подтверждению) соответствия с учетом международных стандартов и документов, а также сближения российской системы аккредитации с системой аккредитации Европейского союза, являющегося основным экономическим партнером России.

В Соглашении о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия, заключенном правительствами государств — членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в г. Санкт-Петербурге 11 декабря 2009 г. (далее — Соглашение от 11 декабря 2009 г.), государства — члены Таможенного союза взяли на себя обязательство обеспечить функционирование национальных систем аккредитации, в которых есть правила и процедуры для осуществления аккредитации в соответствии с требованиями международных стандартов.

Основополагающим документом Европейского союза в сфере аккредитации является Регламент № 765/2008 Европейского парламента и Совета Европейского союза от 9 июля 2008 г. (далее — Регламент), устанавливающий требования к аккредитации и надзору за рынком в отношении реализации продукции. В соответствии с положениями Регламента, который имеет обязательную силу на всей территории Европейского союза, с 1 января 2010 г. осуществлен переход к системе с единым национальным органом по аккредитации в каждом государстве — члене Европейского союза.

В соответствии с Регламентом единый национальный орган по аккредитации действует на бесприбыльной основе, не должен предлагать или оказывать любые виды услуг, предоставляемых органами по оценке соответствия, а также участвовать в их финансовой или управленческой деятельности. Помимо аккредитации задачей единого национального органа по аккредитации является контроль за деятельностью аккредитованных органов по оценке соответствия.

Деятельность по аккредитации в Европейском союзе относится к компетенции органов государственной власти.

Установленная Регламентом презумпция соответствия предусматривает, что единые национальные органы по аккредитации, которые подтверждают соответствие критериям, сформулированным в соответствующем гармонизированном стандарте (международный стандарт ИСО/МЭК 17011:2004 «Оценка соответствия. Общие требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия»), посредством успешного прохождения паритетной оценки считаются выполняющими предъявляемые к ним Регламентом требования.

Работа национальных органов по аккредитации государств — членов Европейского союза координируется Европейским сотрудничеством по аккредитации.

Для реализации Соглашения от 11 декабря 2009 г., сокращения системных различий между российским законодательством и законодательством Европейского союза в сфере технического регулирования (в том числе в области оценки соответствия), создания условий для международного признания результатов оценки соответствия предполагается внести соответствующие изменения в Федеральный закон «О техническом регулировании» в части его гармонизации с международными и европейскими принципами формирования единой национальной системы аккредитации.

IV. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основными целями формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации являются:

выработка единой политики, принципов и правил аккредитации органов по оценке соответствия;

гармонизация правил и процедур аккредитации в области оценки соответствия в Российской Федерации с международными обязательствами, международными стандартами, рекомендациями международных организаций и национальными системами государств — членов Таможенного союза;

создание условий для признания результатов деятельности аккредитованных лиц.

В основу настоящей Концепции положены проверенные на практике и соответствующие международным принципам следующие принципы аккредитации:

осуществление полномочий по аккредитации национальным органом по аккредитации;

недопустимость совмещения полномочий национального органа по аккредитации и полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью аккредитованных лиц;

недопустимость совмещения полномочий национального органа по аккредитации и полномочий учредителя;

недопустимость совмещения полномочий национального органа по аккредитации и органа по оценке соответствия;

добровольность;

объективность и беспристрастность национального органа по аккредитации;

открытость и прозрачность правил аккредитации, которая достигается информированием заявителя о правилах и об условиях аккредитации;

компетентность и независимость национального органа по аккредитации;

обеспечение равных условий заявителям, претендующим на получение аккредитации, за счет оценки заявителей по единым критериям, контроля за деятельно-

стью по аккредитации и возможности опротестовать решение национального органа по аккредитации;

обеспечение конфиденциальности сведений, полученных в процессе осуществления деятельности по аккредитации, составляющих государственную, коммерческую и другую охраняемую законом тайну, и использование их только в целях, для которых такие сведения предоставлены;

единство правил аккредитации, применяемых в сфере обязательной и добровольной сертификации, разработанных на основе принципов, изложенных в международных стандартах и руководствах Международной организации по стандартизации и Международной электротехнической комиссии, международных, в том числе европейских, стандартах в области аккредитации;

недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных лиц;

создание условий для взаимного признания результатов оценки соответствия государствами — членами Таможенного союза, а также государствами — основными торговыми партнерами Российской Федерации;

недопустимость установления ограничения действия документов об аккредитации на отдельных территориях;

обеспечение национальным органом по аккредитации сбалансированного представительства заинтересованных сторон.

V. СТРУКТУРА ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ

Предполагается, что единая национальная система аккредитации будет представлять совокупность участников работ по аккредитации, деятельность которых регулируется правилами и процедурами аккредитации, установленными законодательством Российской Федерации.

В число участников единой национальной системы аккредитации войдут национальный орган по аккредитации, совет при уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, контрольно-надзорные органы, эксперты по аккредитации, технические эксперты, заявители и аккредитованные лица.

Предполагается, что национальный орган по аккредитации будет наделен следующими полномочиями:

осуществление аккредитации органов по подтверждению соответствия, граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю, экспертов и экспертных организаций, привлекаемых федеральными органами исполнительной власти на основании федеральных законов при осуществлении отдельных государственных полномочий;

осуществление контроля за соблюдением процедур аккредитации;

принятие решений об аккредитации;

принятие решений о расширении (сокращении) области аккредитации;

выдача и переоформление аттестатов аккредитации;

принятие решения о приостановлении, возобновлении и об аннулировании действия аттестатов аккредитации;

проведение аттестации экспертов по аккредитации;

ведение реестра аккредитованных лиц и реестра экспертов по аккредитации;

предоставление заинтересованным лицам информации о порядке проведения аккредитации;

заключение международных соглашений в пределах своей компетенции;

представление Российской Федерации в региональных и международных организациях в соответствии с возложенными полномочиями;

осуществление контроля за аккредитованными лицами;

утверждение программы подготовки экспертов по аккредитации.

В целях содействия деятельности национального органа по аккредитации при Министерстве экономического развития Российской Федерации предполагается создать совет по аккредитации, формируемый из представителей федеральных органов исполнительной власти, общероссийских общественных организаций, объединений предпринимателей и потребителей, научных и экспертных организаций.

Совет по аккредитации сможет принимать участие в выработке политики в области аккредитации и правил аккредитации, а также будет содействовать международному признанию выдаваемых аккредитованными лицами документов. При совете по аккредитации будет создан комитет по апелляциям.

Предполагается, что заинтересованные федеральные органы исполнительной власти смогут участвовать в разработке правил аккредитации, а также в пределах своей компетенции взаимодействовать с национальным органом по аккредитации.

Порядок взаимодействия национального органа по аккредитации с федеральными органами исполнительной власти будет определен межведомственным административным регламентом.

Официальным документом, удостоверяющим аккредитацию, является аттестат аккредитации. Ранее выданные аттестаты аккредитации сохраняют силу до окончания срока их действия.

Предполагается, что единая национальная система аккредитации будет иметь соответствующий знак, который свидетельствует о том, что применяющее этот знак лицо аккредитовано в национальном органе по аккредитации.

VI. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Механизм реализации настоящей Концепции основывается на следующих актах:

Соглашение от 11 декабря 2009 г.;

Федеральный закон «О техническом регулировании»;

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 163 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

иные федеральные законы, акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие отношения в сфере аккредитации.

В целях законодательного обеспечения формирования единой национальной системы аккредитации предполагается также принять федеральный закон об аккредитации в Российской Федерации, устанавливающий единые принципы, процедуры и критерии аккредитации.

Кроме того, предполагается совершенствование нормативной правовой базы в целях формирования единой национальной системы аккредитации, в том числе:

внесение изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании»;

внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием федерального закона об аккредитации в Российской Федерации;

принятие актов Правительства Российской Федерации, направленных на формирование единой национальной системы аккредитации;

совершенствование ведомственной нормативной базы в связи с формированием единой национальной системы аккредитации.

Порядок аккредитации должен предусматривать прозрачные и не ограничивающие заявителей и аккредитованных лиц в степени большей, чем это необходимо для подтверждения их компетентности, процедуры подачи заявления об аккредитации, рассмотрения и проведения экспертизы представленных документов и сведений, проверки соответствия заявителя критериям аккредитации и принятия решения об аккредитации, а также расширения и сокращения области аккредитации, приоста-

новления и аннулирования действия аттестата аккредитации и проведения контроля за аккредитованными лицами.

До вступления в силу федерального закона об аккредитации в Российской Федерации порядок аккредитации органов по подтверждению соответствия может быть усовершенствован путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 163 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия».

В целях достижения международного признания порядок аккредитации органов по подтверждению соответствия определяется на основе международных стандартов.

Порядок работы национального органа по аккредитации и его взаимодействия с аккредитованными лицами предполагается гармонизировать с международными и европейскими требованиями, в том числе закрепленными в Регламенте и международном стандарте ИСО/МЭК 17011:2004 «Оценка соответствия. Общие требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия».

Критерии аккредитации будут основываться на требованиях к органам по подтверждению соответствия, установленным следующими международными стандартами:

ИСО/МЭК 17020:1998 «Общие критерии деятельности различных типов инспекционных органов»;

ИСО/МЭК 17021:2006 «Оценка соответствия. Требования к органам, проводящим аудит и сертификацию систем менеджмента»;

ИСО/МЭК 17024:2003 «Оценка соответствия. Общие требования к органам, осуществляющим сертификацию персонала»;

ИСО/МЭК 17025:2005 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий»;

ИСО/МЭК 65:2000 «Общие требования к органам по сертификации продукции».

В целях совершенствования взаимодействия с международными и региональными организациями по вопросам аккредитации предполагается:

наделить национальный орган по аккредитации правом представлять Российскую Федерацию в международных и региональных организациях по аккредитации;

активизировать участие Российской Федерации в Международной электротехнической комиссии, Международном форуме по аккредитации и Международном сотрудничестве по аккредитации лабораторий.

Информационное обеспечение единой национальной системы аккредитации должно осуществляться в целях оперативного доведения до всех заинтересованных лиц достоверной и полной информации по вопросам аккредитации, информационной поддержки процедур аккредитации и создания условий для международного признания и сотрудничества.

Национальный орган по аккредитации на своем официальном сайте в сети Интернет размещает:

международные договоры Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере аккредитации;

нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере аккредитации;

информацию о порядке оплаты работ по аккредитации;

сведения о правах и обязанностях аккредитованных лиц;

реестр аккредитованных лиц и реестр экспертов по аккредитации национального органа по аккредитации;

информацию о принятых национальным органом по аккредитации решениях, включая решения об аккредитации, о расширении или сокращении области аккредитации, о переоформлении аттестатов аккредитации, об основаниях и о дате приостановления и возобновления действия аттестатов аккредитации, об основаниях и о дате аннулирования аттестатов аккредитации;

информацию о рассмотрения жалоб (претензий) и апелляций;

информацию о деятельности национального органа по аккредитации;

иные сведения, связанные с деятельностью в сфере аккредитации.

К деятельности по аккредитации привлекаются независимые эксперты по аккредитации и технические эксперты, а также организации, которые имеют в штате соответствующих экспертов по аккредитации и технических экспертов либо с которыми указанные эксперты заключили трудовой договор.

Экспертами по аккредитации являются физические лица, отвечающие соответствующим квалификационным требованиям, аттестованные в установленном порядке и внесенные в реестр экспертов по аккредитации.

Техническими экспертами являются квалифицированные специалисты в определенных областях знаний, привлекаемые к деятельности по аккредитации для оказания технической поддержки экспертам по аккредитации.

В целях сохранения квалифицированных специалистов при переходе к единой национальной системе аккредитации формирование реестра экспертов по аккредитации следует осуществлять с учетом реестров экспертов по аккредитации, сформированных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Национальный орган по аккредитации должен иметь доступ к достаточному количеству экспертов по аккредитации, чтобы охватить все сферы своей деятельности. Это предполагает необходимость реализации программ профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации экспертов и реализации политики, направленной на содействие формированию института независимых экспертов.

Заявители оплачивают работы по аккредитации в размере, зависящем от объема таких работ и покрывающем фактические затраты на аккредитацию, в том числе на оплату работы экспертов, привлекаемых национальным органом по аккредитации.

В целях реализации настоящей Концепции утверждается план мероприятий по формированию единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации, предусматривающий осуществление мероприятий по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и мероприятий по организации деятельности национального органа по аккредитации.

Формирование единой национальной системы аккредитации предусматривает необходимый переходный период. Мероприятия по организации деятельности национального органа по аккредитации будут осуществляться исходя из необходимости поэтапной передачи указанному органу до 1 января 2012 г. полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере аккредитации согласно приложению.

Кроме того, предполагается наделить национальный орган по аккредитации полномочиями по аккредитации физических и юридических лиц на право определения посевных качеств семян растений, по аккредитации организаций на право подготовки заключений о фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции для выдачи фитосанитарного сертификата, на право проведения анализа проб, отобранных в целях осуществления фитосанитарного контроля при ввозе продукции, выдачи заключений о фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции для получения разрешения на вывоз продукции из карантинной зоны, проведения обеззараживания подкарантинной продукции, а также на право проведения лабораторных исследований в области ветеринарии.

VII. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Концепция реализуется в 3 этапа.

На первом этапе (IV квартал 2010 г.) предполагается подготовить основополагающие документы, необходимые для создания единой национальной системы аккредитации, а также сформировать организационную структуру единой национальной системы аккредитации.

Совершенствование нормативной правовой базы предполагает:

внесение в Федеральный закон «О техническом регулировании» изменений, направленных на формирование единой национальной системы аккредитации, в части уточнения принципов аккредитации, определения полномочий единого национального органа по аккредитации, уточнения положений, определяющих

структуру, статус участников единой национальной системы аккредитации, применение международных стандартов в области аккредитации;

внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 163 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия»;

издание актов Правительства Российской Федерации, направленных на формирование единой национальной системы аккредитации, в том числе утверждение положения о национальном органе по аккредитации, внесение изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации;

внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части уточнения размеров государственной пошлины при осуществлении аккредитации) и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности и определения должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях в отношении аккредитованных органов по подтверждению соответствия и их должностных лиц за совершение административных правонарушений в соответствующей сфере).

Также планируется решить организационные, финансовые, материально-технические и иные вопросы, связанные с формированием национального органа по аккредитации (определение штатной численности, размещение и др.), и разработать структуру национального органа по аккредитации с учетом требований международного стандарта ИСО/МЭК 17011-2008.

На втором этапе (I квартал 2011 г.) предполагается сформировать нормативную и методическую базу единой национальной системы аккредитации.

На данном этапе планируется:

принять федеральный закон об аккредитации в Российской Федерации и внести изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с его принятием;

внести изменения в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в связи с созданием национального органа по аккредитации;

сформировать реестр экспертов по аккредитации национального органа по аккредитации;

разработать документы, регламентирующие порядок осуществления полномочий национального органа по аккредитации в соответствии с требованиями международного стандарта ИСО/МЭК 17011:2004 (система менеджмента).

На третьем этапе (II квартал 2011 г.) предполагается разработать и реализовать предложения по международному признанию результатов деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), в том числе исследований (испытаний) и измерений, поверки и калибровки.

До 1 января 2012 г. национальному органу по аккредитации предполагается передать полномочия по аккредитации:

органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по обязательному подтверждению соответствия;

органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по добровольному подтверждению соответствия;

граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю;

экспертов и экспертных организаций, привлекаемых федеральными органами исполнительной власти в соответствии с федеральными законами к осуществлению отдельных государственных функций.

В качестве экспертов и экспертных организаций привлекаются:

органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), проводящие сертификационные испытания средств связи;

организации, аккредитованные на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, аккредитованные на право выполнения работ и (или) оказание услуг в области обеспечения единства измерений;

испытательные лаборатории (центры), осуществляющие работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, муки, макаронных и хлебобулочных изделий;

организации, аккредитованные на право проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;

организации, аккредитованные на право подготовки заключений о фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции в целях выдачи фитосанитарного сертификата, проведения анализа проб, отобранных в целях осуществления фитосанитарного контроля при ввозе, выдачи заключений о фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции для получения разрешения на вывоз продукции из карантинной зоны и проведения обеззараживания подкарантинной продукции;

физические и юридические лица, аккредитованные на право определения посевных качеств семян растений;

организации, аккредитованные на право проведения лабораторных исследований в области ветеринарии.

После завершения реализации предусмотренных настоящей Концепцией мероприятий, отработки оптимальных режимов и механизмов работы национального органа по аккредитации, накопления необходимого опыта и правоприменительной практики национальный орган по аккредитации может быть преобразован в некоммерческую организацию с участием государства и представителей бизнеса.

VIII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Создание национального органа по аккредитации позволит достичь следующих результатов:

прозрачность правил аккредитации и снижение коррупции;

обеспечение защиты рынка от опасной продукции;

обеспечение ответственности аккредитованных лиц за результаты своей деятельности;

повышение качества услуг по оценке соответствия;

повышение доверия со стороны потребителей, органов исполнительной власти, изготовителей и продавцов;

взаимное признание выдаваемых органами по подтверждению соответствия документов в рамках Таможенного союза и единого экономического пространства, а также в странах — основных торговых партнерах Российской Федерации;

создание конкурентного рынка работ по оценке соответствия;

сокращение издержек бизнеса при выпуске продукции в обращение.

В области подтверждения соответствия формирование единой национальной системы аккредитации позволит:

осуществлять выработку и реализацию единой политики в этой области;

обеспечить равные условия заявителям, претендующим на получение аттестата аккредитации, открытость правил аккредитации;

исключить пересечение областей аккредитации при осуществлении полномочий по аккредитации различными федеральными органами исполнительной власти;

обеспечить возможность органам, осуществляющим подтверждение соответствия продукции (услуг), аккредитовываться в одном органе по аккредитации, а изготовителям продукции (лицам, осуществляющим функции иностранного изготовителя) получать (принимать) один сертификат соответствия на одну и ту же продукцию;

исключить совмещение работ по аккредитации и сертификации федеральными органами исполнительной власти;

создать предпосылки для признания органов по подтверждению соответствия и выдаваемых ими документов (сертификатов соответствия и др.), протоколов исследований и измерений со стороны европейских и международных организаций, осуществляющих деятельность по аккредитации;

создать условия для международного сотрудничества.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Концепции формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере аккредитации, которыми наделяется национальный орган по аккредитации

Федеральные органы исполнительной власти	Полномочия по аккредитации
Росстандарт МЧС России Росжелдор Росреестр Ростехнадзор Роспотребнадзор	аккредитация органов по сертификации и (или) испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия
Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области государственного контроля (надзора)	аккредитация граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) в качестве экспертов и экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при осуществлении указанными органами проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
Россвязь	аккредитация органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), проводящих сертификационные испытания средств связи
Минрегион России	аккредитация организаций на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий
Росстандарт	аккредитация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выполнение работ и (или) оказание услуг в области обеспечения единства измерений
Россельхознадзор	аккредитация испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна
Роспотребнадзор	аккредитация испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности муки, макаронных и хлебобулочных изделий; аккредитация организаций на право проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований и испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 1760-р

ПЛАН

мероприятий по формированию единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации

		Срок представления в Правительство Российской Федерации	Ответственные исполнители
1.	Разработка и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении положения о федеральном органе исполнительной власти по аккредитации, являющемся национальным органом по аккредитации	ноябрь 2010 г.	Минэкономразвития России

		Срок представления в Правительство Российской Федерации	Ответственные исполнители
2.	Разработка и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в связи с передачей полномочий по аккредитации национальному органу по аккредитации (в части определения органа по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, и изменения положений о федеральных органах исполнительной власти)	ноябрь 2010 г.	Минэкономразвития России
3.	Разработка и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 163 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия» (в части уточнения порядка и критериев аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия)	ноябрь 2010 г.	Минэкономразвития России Минпромторг России
4.	Разработка и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части уточнения размеров государственной пошлины при осуществлении аккредитации)	ноябрь 2010 г.	Минэкономразвития России
5.	Разработка и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности и определения должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях в отношении аккредитованных органов по подтверждению соответствия и их должностных лиц за нарушение установленных требований)	ноябрь 2010 г.	Минэкономразвития России
6.	Разработка и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации»	ноябрь 2010 г.	Минэкономразвития России
7.	Разработка и представление в Правительство Российской Федерации докладов о внесении изменений в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в связи с созданием федерального органа исполнительной власти по аккредитации	март 2011 г.	федеральные органы исполнительной власти в соответствии со своей компетенцией

gost.e-ecolog.ru