ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

**«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»**

(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)

# СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ ПО ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

(вопросы и ответы)

Выпуск 8

Москва
2018

gost.e-ecolog.ru

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

**«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»**

(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)

# СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ ПО ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

(вопросы и ответы)

Выпуск 8

Москва
2018

Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы). Выпуск 8. – ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2018.

Сборник подготовлен ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» на основе вопросов, поступивших в Центр от министерств, ведомств, заказчиков, проектных организаций, организаций, подведомственных органам государственного надзора и органам местной исполнительной власти, и других организаций.

Ответы даются на основании действующего на 01 марта 2018 года федерального законодательства, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Сборник не является нормативным документом и предназначен для заказчиков, технических заказчиков, инвесторов, проектировщиков, строителей, органов исполнительной власти и других участников инвестиционной деятельности в строительстве в качестве справочного материала рекомендательного характера.

Сборник разработан специалистами ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 125057, г.Москва, Ленинградский проспект, 63.

*Контактные телефоны:*

– по вопросам разъяснения положений Сборника (499) 157-60-87

– по вопросам приобретения документации (499) 157-56-87

E-mail: gost.e-ecolog.ru

gost.e-ecolog.ru

ЦЕНТРИНВЕСТпроект.РФ

© ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 2018.

## СОДЕРЖАНИЕ


| | | стр. |
|---|---|---|
| | Введение | 4 |
| I | Получение исходных данных для проектирования | 7 |
| II | Стадийность проектирования, состав и содержание разделов проектной документации | 13 |
| III | Строительный контроль. Авторский надзор | 18 |
| IV | Иные вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных проектов | 46 |
| | Приложение Перечень законодательных и нормативных правовых актов, нормативно-правовых и нормативно-технических документов, других источников информации, использованных при разработке Сборника (по состоянию на 01.03.2018г.) | 60 |

## ВВЕДЕНИЕ

Практика капитального строительства ставит перед проектировщиками все более крупные и важные задачи, увеличиваются масштабы объектов и расширяется объём применения отдельных проектов (проектная документация повторного использования и модифицированная проектная документация). При этом ошибки в проектах могут привести к значительным убыткам.

Настоящий Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства объектов капитального строительства (далее – Сборник); Выпуск 8, относится к пособиям, предназначенным для оказания помощи проектировщикам при решении ими отдельных практических вопросов, возникающих в процессе архитектурно-строительного проектирования, а также вопросов, связанных с разработкой и реализацией инвестиционных проектов. Разъяснения, включённые в Сборник, могут быть также полезны для застройщиков (заказчиков, технических заказчиков), подрядчиков по строительству при решении ими аналогичных задач.

Пособия следует отнести к документам, содержащим справочные материалы рекомендательного характера, поскольку они не являются нормативными правовыми актами, издаваемыми федеральными органами исполнительной власти и документами по стандартизации (см. пункт 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.97 № 1009), в связи с чем не могут служить в качестве обосновывающих материалов при решении спорных вопросов.

Кроме того, следует иметь в виду, что подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлено: «*разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного настоящим постановлением, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере*».

Вместе с тем все пособия, разрабатываемые ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», содержат положения, основанные, как правило, на нормах и требованиях действующего законодательства или нормативных правовых документов федеральных органов исполнительной власти, прошедших государственную регистрацию в установленном законодательством порядке, со ссылками на соответствующие конкретные документы, которые подлежат обязательному исполнению в части, не противоречащей законодательству.

Нормативная база в области предпроектной и проектной деятельности претерпевает систематические изменения.

Так, например, Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Кодекс») дополнена пунктом 6.1, согласно которому с 30 декабря 2018 г. в состав проектной документации вводится новый раздел: «*проект организации дорожного движения в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации*».

Федеральным законом от 26.07.2017 № 191-ФЗ пункт 11 части 12 статьи 48 Кодекса изменён с 26 июля 2017, т.е. изменено наименование и состав раздела, представленное в редакции «*смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов*».

Федеральным законом от 29.07.2017 № 244-ФЗ Глава 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» дополнена статьей 6.1 с 30 июля 2017 г.: «Статья 6.1. Идентификация объектов защиты», согласно которой Идентификация объектов защиты проводится путем установления соответствия по следующим существенным признакам:

1) класс функциональной пожарной опасности;

2) степень огнестойкости, класс конструктивной пожарной опасности;

3) категория наружных установок по пожарной опасности, категория зданий, сооружений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности (для производственных объектов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2017 № 506 подпункт «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение), дополнен абзацем, согласно которому в Пояснительную записку проектной документации (раздел 1) в отношении опасных производственных объектов следует включать материалы, содержащие в подготовленном в установленном порядке обосновании безопасности опасного производственного объекта требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1081 пункт 10 Положения дополнен подпунктом «ж.1» с 20 сентября 2017 г.,

в связи с чем в Пояснительную записку проектной документации следует включать «сведения об использовании возобновляемых источников энергии и вторичных энергетических ресурсов».

Перманентное внесение изменений в основополагающие в области градостроительной деятельности законодательные и иные правовые акты, а также активная актуализация стандартов и сводов правил, вызванная необходимостью внесения в ранее разработанные документы результатов научных исследований, современного опыта проектирования и гармонизации с международными техническими нормами, вызывает многочисленные вопросы у проектировщиков.

В этой связи в проектной практике возникает потребность в получении справочных материалов по отдельным не прописанным законодательством вопросам организации и методологии проектирования, что определяет актуальность и практическую значимость настоящего Сборника.

Разъяснения, содержащиеся в Сборнике, выражают точку зрения специалистов ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» на основании анализа действующей нормативно-правовой и нормативно-технической базы в данной области. При этом все положения данного Сборника изложены в форме вопросов и ответов, в которых отражены основные проблемы, возникающие в практике проектирования и строительства объектов капитального строительства, что дает возможность наиболее наглядно знакомить пользователя с законами и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы инвестиционной деятельности.

Сборник содержит разъяснения на основе законодательной и нормативной правовой базы, действующей на 01 марта 2018 года.

# I ПОЛУЧЕНИЕ ИСХОДНЫХ ДАННЫХ ДЛЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

**1 Разрабатывается проектная документация на системы СКУД видеонаблюдения для спортивных сооружений (стадион, ледовый дворец и т.п.). В задании на проектирование точно не обозначен тип данного комплекса: является ли он объектом капитального строительства или же это линейный объект капитального строительства. В заключении экспертизы на подобные системы для другого стадиона он значится именно как линейный объект капитального строительства, соответственно, состав документации определён как для линейного объекта капитального строительства. Нигде чётко в Градостроительном кодексе определение линейного объекта не дается. Просьба разъяснить.**

Как указано в пункте 17 статьи 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

*«спортивное сооружение – инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы».*

Исходя из установленного определения представляется, что стадионы следует относить к линейным объектам.

Это мнение согласуется, в частности, со следующими положениями частей 18 и 19 статьи 27 Федерального закона от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

*«18. Разрешения на строительство объектов инфраструктуры, указанных в части 2 настоящей статьи, а также разрешения на ввод указанных объектов в эксплуатацию выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.*

*19. Для получения разрешений на строительство линейных объектов инфраструктуры и на ввод таких объектов в эксплуатацию предоставление градостроительных планов земельных участков не требуется. При этом правила, установленные пунктом 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не применяются и уполномоченные на выдачу разрешений на строительство органы государственной власти или орган местного самоуправления проводят проверку соответствия проектной документации объектов инфраструктуры проектам планировки территории и проектам межевания территории».*

При этом согласно части 2 статьи 27 указанного Федерального закона:

*«Проект планировки территории для размещения стадионов для подготовки и проведения спортивных соревнований, финансирование строительства и (или) реконструкции которых предусмотрено полностью или частично за счет средств федерального бюджета либо полностью за счет средств юридических лиц, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства».*

Таким образом, считаем, что отнесение стадионов к линейным объектам нормативно обосновано.

**2 Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ проектируемый объект электросетевого хозяйства, представляющий собой главную понизительную подстанцию напряжением 10/0,4 кВ и здание высоковольтного ввода 220 кВ, не относится к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам. Просим дать разъяснение, является ли данный объект особо опасным, если он располагается непосредственно на территории нефтеперерабатывающего завода, являющимся, в свою очередь, особо опасным объектом.**

*«Здания и сооружения, отнесенные Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам, идентифицируются в соответствии с пунктом 8 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) как здания и сооружения повышенного уровня ответственности.*

*...*

*В то же время в сфере промышленной безопасности опасные производственные объекты часто понимаются не только в техническом смысле (здания и сооружения), но и административном (предприятие, учреждение, цех, организация и т.п.). Эти административные ячейки, согласно Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), должны регистрироваться как опасные производственные объекты и являются объектами надзора.*

*Таким образом, категория «особо опасные, технически сложные или уникальные объекты», установленная статьей 48.1 Кодекса, и категория «опасные производственные объекты», установленная Федеральным законом № 116-ФЗ (приложения 1 и 2), совмещаются лишь частично и не являются тождественными.*

*Из непонимания этого обстоятельства возникает распространенное заблуждение, что все здания и сооружения, расположенные на территории опасного производственного объекта (например, предприятия), должны быть отнесены к повышенному уровню ответственности».*

Как видим, в данном письме содержится исчерпывающее разъяснение о различиях между понятиями «опасные производственные объекты» и «особо опасные, технически сложные или уникальные объекты».

В связи с изложенным считаем, что хотя нефтеперерабатывающий завод, на территории которого находится проектируемый объект электросетевого хозяйства, и относится к особо опасным объектам, к которому применяется повышенный уровень ответственности, однако проектируемый объект по своим характеристикам таковым не является, поскольку подобные объекты не включены в перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, установленный статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

**3 В Сборнике разъяснений по предпроетной и проектной подготовке строительства (выпуск 6, ОАО «Стройпроект») сообщается о возможности выполнения реконструкции части здания, а не всего здания. Прошу уточнить, в каких случаях возможно проведение реконструкции части здания? Например, выполнение дополнительного 2-го этажа в одном из цехов одноэтажного производственного цеха? Или возможность изменения назначения одного из этажей общественного здания (гостиница в составе торгового центра)? Необходимо ли для частичной реконструкции здания разработка СТУ? если необходимо, то в какие инстанции нужно обращаться по данному вопросу и какие мероприятия должны быть прописаны в СТУ?**

1 Согласно пункту 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ:

*«реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов».*

При этом следует иметь в виду, что пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что под объектом капитального строительства понимается здание, строение, сооружение.

Пунктом 2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено:

*«этап строительства» – строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства)...».*

Как известно (см. пункт 1 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87), проектная документация подготавливается применительно к частям объектов капитального строительства в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

Из изложенного следует, что:

а) реконструкции подлежит только та часть объекта капитального строительства (т.е. здания, строения, сооружения), которая может эксплуатироваться автономно (это, в частности, может быть этаж здания, квартира, помещение и т.п.), и проектная документация в этом случае разрабатывается на этап строительства;

б) цех является частью комплексного строительного объекта в виде предприятия, включающего несколько зданий и сооружений, каждое из которых является объектом капитального строительства, и реконструкция цеха осуществляется применительно к этапу строительства, при условии, если эти работы не нарушают технологический цикл производства продукции на предприятии и если цех является частью здания.

В случае, если цех представляет собой здание и предполагается только его реконструкция, то при указанном ранее условии автономности его эксплуатации подготавливается проектная документация применительно к объекту строительства. Когда осуществляется реконструкция всего предприятия, то в отношении такого цеха проектная документация разрабатывается применительно к этапу строительства.

Аналогичный подход касается и гостиницы в составе торгового центра.

2 Как указано в пункте 5 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87:

*«В случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надёжности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий»*.

Следовательно, по нашему мнению, разработка специальных технических условий (СТУ) может осуществляться только на объект капитального строительства (см. также часть 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утв. приказом Минстроя России от 15.04.2016 № 248/пр).

Таким образом, представляется, что если при реконструкции части здания и сооружения недостаточно требований по надёжности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, то СТУ следует разрабатывать в отношении здания и сооружения в целом.

## 4 Допустимо ли ремонт отдельных помещений, расположенных на нескольких этажах здания общественного назначения, включающий восстановление отделочных покрытий стен и перегородок, полов и потолков, замену заполнений оконных и дверных проёмов, замену инженерных сетей, считать текущим ремонтом?

Как известно, в настоящее время основополагающим законодательным документом, определяющим все правила и порядок осуществления градостроительной деятельности на территории Российской Федерации, является Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс Российской Федерации).

Иные нормативные документы, разработанные ранее даты введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, применимы в части, не противоречащей действующему законодательству.

Согласно части 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт объектов:

*«капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и*

*(или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов*».

Поскольку предполагаемые ремонтные работы на объекте капитального строительства (общественного здания) касаются восстановления отделочных элементов стен и перегородок, полов и потолков, заполнения оконных и дверных проемов (т.е. восстановления или замены элементов конструкций), а также замены инженерных сетей, считаем, что указанные работы следует относить к капитальному ремонту.

## II СТАДИЙНОСТЬ ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

5 ***При проектировании железнодорожных станций оформляется исходно-разрешительная документация: градостроительный план земельного участка (ГПЗУ) или проект планировки территории (ППТ). Однако имеются случаи расположения объекта (депо, ДОЛБ, котельная и др.), проектируемого по отдельному титулу, на площадке проектируемой станции. При этом дополнительные ГПЗУ или ППТ на площадной объект не оформляются. При составлении сметы на проектно-изыскательские работы для площадного объекта, расположенного на станции площадкой строительства, считается территория существующего объекта, и инженерные сети, проектируемые вне площадки объекта – внеплощадочными. При проверке сметы на проектно-изыскательские работы в Главгосэкспертизе, эксперт считает площадкой строительства территорию станции в соответствии с ГПЗУ или ППТ, соответственно, все инженерные сети, проектируемые на площадке станции, являются внутриплощадочными, их стоимость содержится в комплексной расценке и дополнительному учёту не подлежат. Просим подтвердить правомерность интерпретации понятия внутриплощадочных сетей при расположении объекта, проектируемого по отдельному титулу, на территории проектируемой станции.***

Известно, что разъяснения, касающиеся архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства, в настоящее время даёт Минстрой России, раннее эта функция принадлежала Минрегиону России (подпункт 2 «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

В этой связи в отношении затрагиваемого в письме вопросу целесообразно учесть мнение Минрегиона России, изложенное в письме № 6180-ИП/08, в котором указано:

*«Сети инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, проектируемые в границах элемента планировочной структуры, в котором расположен принадлежащий застройщику земельный участок, не являются самостоятельным объектом. Сети инженерно-технического обеспечения в этом случае, хотя и имеют по своим техническим свойствам признаки линейного объекта, не являются отдельным объектом капитального строительства, а являются частью объекта, на который разработана проектная документация. При этом государственная экспертиза проектной доку-*

*ментации по сетям инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства проводится в составе проектной документации объекта капитального строительства. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее – Постановление) предусмотрены: раздел 2 «Схема планировочной организации земельного участка», раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений».*

Аналогичное суждение содержится в письме Минстроя России № 26216-ВК/06 от 18.08.2015 применительно к сетям газораспределения и газопотребления.

В этой связи считаем, что инженерные сети, находящиеся в границах ГПЗУ и ППТ, не являются самостоятельными объектами и подлежат оценке в составе проектируемого объекта капитального строительства.

6 **Проектируется здание, для которого, в соответствии с действующими нормативами, не требуется получение разрешения на строительство и сдача в экспертизу проектной документации стадии «П». Заказчик предлагает выполнить проект в одну стадию «Р» и настаивает на определении стоимости проектирования в размере 60% от базовой стоимости, определенной по СБЦ. Такой метод представляется неправильным. Часть выполненных работ, учтенных в соответствии с Постановлением № 87, в стадии «П», остается без оплаты. Из содержания пункта 4 Положения о составе разделов проектной документации и требований к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, следует, что рабочая документация не является самостоятельной стадией, а разрабатывается в целях реализации проектных решений. В «Сборнике разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства», выпуск 2, Москва 2015г., часть 1, вопрос 2, читаем актуализированный ответ на вопрос: «Существует ли сейчас стадия «рабочий проект?»:**

**«В этой связи представляется, что по договору подряда на выполнение проектных работ для проектирования строительства объектов капитального строительства, перечисленных в частях 2 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вне границ охранных зон, в принципе, может быть предусмотрено одностадийное проектирование в виде рабочего проекта». Считаем, что наша ситуация сформулирована в вышеуказанном разъяснении. Просим подтвердить возможность применения норматива на разработку рабочего проекта (РП), указанного в п. 1.7 СБЦ «Объекты жилищно-гражданского строительст-**

**ва» 2003 г.: «Базовая цена рабочего проекта (РП) составляет 85% от общей базовой цены разработки проектной документации». А также, по аналогии, других СБЦ, где указана Базовая цена рабочего проекта.**

Как известно, вопросы стадийности проектирования отражены в постановлении Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в котором пунктом 2 установлено, что все разъяснения о порядке применения его положений даёт Минстрой России (ранее – Минрегион России).

В связи с этим Центр может лишь представить свое мнение по данному вопросу, опираясь на мнение Минстроя России и Минрегиона России.

Согласно письму Минстроя России от 24.06.2016 № 23573-ОГ/08:

*«Согласно статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путём подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 указанной статьи.*

...

*В Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 указано, что в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий, по которой осуществляется строительство объектов, организуется и проводится государственный строительный надзор и строительный контроль (технический и авторский надзор).*

*Пунктом 7 статьи 52 Кодекса установлено, что отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или заказчиком проектной документации после внесения в неё соответствующих изменений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.*

*Пунктом 44 Положения «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 № 145 установлено, что проектная документация и (или)*

*результаты инженерных изысканий направляются повторно (2 и более раза) на государственную экспертизу после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы, или при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства.*

...

*Объём, состав и содержание рабочей документации должны определяться заказчиком (застройщиком) в зависимости от степени детализации решений, содержащихся в проектной документации, указываться в задании на проектирование и соответствовать проектной документации*».

Следовательно, в соответствии с действующим законодательством и указаниями Минстроя России легитимными являются две стадии проектирования: проектная документация и рабочая документация. При этом рабочая документация не является самостоятельной стадией, т.к. её разработка возможна только после утверждения проектной документации.

Положение, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, не содержит указаний на последовательность разработки рабочей документации, что определяет возможность её выполнения, как одновременно с подготовкой проектной документации, так и после её подготовки.

По мнению Минрегиона России (см. письмо от 22.06.2009 № 19088-СК/08), при одновременной разработке проектной и рабочей документации по решению заказчика и с согласия экспертной организации, вся документация может быть представлена на государственную экспертизу.

Что касается стадии «рабочий проект», то такая стадия законодательно не определена и представляется нелегитимной.

При этом обращается внимание, что в связи с наличием приказа Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 об утверждении Государственного сметного норматива Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты жилищно-гражданского строительства», СБЦ «Объекты жилищно-гражданского строительства» 2003 г. утратил силу.

## 7 В каком разделе проектной и рабочей документации должна разрабатываться документация кабельной системы противообледенения?

Согласно пункту 9.14 СП 17.13330.2011 «Кровли» (или пункту 9.13 СП 17.13330.2017) кабельная система противооблединения относится непосредственно к конструкции кровли.

Это значит, что данная кабельная система должна быть отражена в конструктивных решениях кровли и соответственно в разделе проектной документации

«Конструктивные и объёмно-планировочные решения» (см. подпункты «л» - «н» пункта 14 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87) с представлением, по нашему мнению, необходимых планов и разрезов крыши и кровли, а также с представлением схемы расположения нагревательных кабелей.

В то же время следует учитывать, что сама система противообледенения является частным случаем использования систем кабельного обогрева, включающих, как известно, нагревательные кабели, аппаратуру защиты и управления, силовые электрические кабели.

Следовательно, можно считать, что разработка самой системы противооблединения относится к разработке проектных решений системы электроснабжения объекта и их следует представлять в подразделе «Система электроснабжения» раздела 5 проектной документации (см. пункт 16 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87). Тогда рабочие чертежи на кабельную систему противооблединения могут быть, по нашему мнению, представлены под маркой ЭМ.

# III СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ. АВТОРСКИЙ НАДЗОР

**8 Компания является проектной организацией и выполняет работы по разработке проектной документации для строительства многоквартирных домов, и является членом саморегулируемой организации (2 уровень ответственности). В ходе выполнения своих функций наша компания столкнулась с требованием Заказчика предоставить допуск на строительный контроль для осуществления авторского надзора за проверкой соответствия выполняемых работ проектной документации. Просим дать экспертное мнение по вопросу необходимости организации, осуществляющей подготовку проектной документации для заключения договора на проведение авторского надзора, получать свидетельство о допуске на работы по осуществлению строительного контроля.**

Как известно, в соответствии с пунктом 4.1 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016):

«*Авторский надзор является частью строительного контроля, который проводится лицом, осуществившим подготовку проектной и, на её основе, рабочей документации*».

Это положение основано на норме части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, в которой установлено:

«*Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации*».

Это значит, что за проведение строительного контроля в целом (т.е. включая технический надзор и авторский надзор) отвечает технический заказчик или застройщик, либо привлекаемое ими на основании договора физическое или юридическое лицо, коим может быть, в принципе, и проектировщик, если технический заказчик или застройщик заключит с ним договор на осуществление строительного контроля в целом (см. пункт 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объек-

тов капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468).

Тогда согласно пункту 34 раздела III «Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту» Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, указанным выше лицам, по нашему мнению, следует иметь допуск саморегулируемой организации на проведение строительного контроля.

К собственно авторскому надзору привлекается лицо, разработавшее проектную документацию, на выполнение которой ему следует иметь соответствующий допуск.

**9 Просим дать разъяснения по пунктам СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений». Так, в пунктах 3.8 и 5.2, подпункт «с», указано, что генеральный проектировщик принимает участие в приёмке объекта в эксплуатацию. Подтвердить, что указанные формулировки носят рекомендательный характер, а решение о необходимости участия генерального проектировщика в приёмке объекта в эксплуатацию принимает заказчик. Также разъяснить процедуру участия приёмки объекта в эксплуатацию.**

1 Согласно Федеральному закону от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (пункты 1 и 12 статьи 2) свод правил относится к документам по стандартизации, т.е. к документам для добровольного применения, содержащим правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов и, в частности, Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утв. Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ.

Следовательно, применение положений утвержденного в установленном порядке СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016) является целесообразным (см. пункт 7.4 СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства», включенного в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений).

2 Необходимость участия генерального проектировщика при приемке объекта капитального строительства в эксплуатацию установлена действующим в настоящее время постановлением СМ СССР от 23.01.81 № 105 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов» (подпункты «а» и «б» пункта 3), на которое имеется ссылка в СП 246.1325800.2016, а также на основании

положений пункта 3 и подпункта «д» пункта 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468.

Участие проектировщика в приёмке объекта в эксплуатацию указано, например, в СНиП 3.01.04-87 «Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения» (приложение 1), пункт 4.7 СП 68.13330.2017 «СНиП 3.01.04-87. Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения», ГОСТ 32755-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению приёмки в эксплуатацию выполненных работ» (пункт 5.1.2) и др.

Следовательно, данный вид работ при осуществлении авторского надзора, представленный в пункте 5.2 СП 246.1325800.2016, является обоснованным.

3 Как определено в пункте 6.1 СП 246.1325800.2016:

«*Авторский надзор осуществляется на основании договора (контракта) заключённого между застройщиком, заказчиком, техническим заказчиком (далее – заказчиком) и проектировщиком, или организационно-распорядительного документа в случае, если проектировщиком является одно из структурных подразделений заказчика или подрядчика*»

Это значит, что участие проектировщика в приёмке объекта в эксплуатацию уточняется в ходе заключения договора на осуществление авторского надзора.

4 Поскольку СП 246.1325800.2016 касается авторского надзора проектировщика, который является при заключении договора на осуществление авторского надзора подрядчиком, то функции заказчика в данном документе не рассматривались.

5 Процедуры осуществления работ, проводимых в процессе авторского надзора, таких как освидетельствование ответственных конструкций и скрытых работ, работ по приемке и других, в СП 246.1325800.2016 не рассматривались.

Представляется, что процедуры участия проектировщика в приёмке объекта в эксплуатацию должны соответствовать положениям СП 68.13330.217 «Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения» и другим документам, регламентирующим в установленном порядке состав и содержание этих процедур.

**10 ФГУП «РНЦ Прикладная химия», являясь проектной организацией, участвует в реализации объектов капитального строительства, в том числе опасных производственных объектов. В процессе строительства (реконструкции) объектов возникает необходимость внесения изменений в рабочую документацию, связанных с вступлением в силу новых или изменением требований действующих норм и правил в области техни-**

ческого регулирования. Специалисты ФГУП «РНЦ Прикладная химия», осуществляя авторский надзор за строительством, содействуют решению вопросов, связанных с внесением изменений в рабочую документацию в объёме, порядке и сроки, установленные договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ или дополнительным соглашением к этому договор, и осуществляют контроль за реализацией.

Одним из условий, предопределяющих необходимость внесения изменений в рабочую документацию согласно п.п. а) п. 8.1 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» – является принятие новых (изменение действующих) законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, содержащих правовые и технические нормы, обязательные для исполнения.

Строительство большей части проектируемых ФГУП «РНЦ Прикладная химия» осуществляется с привлечением средств федерального бюджета Российской Федерации. В этой связи проектная и сметная документация для строительства данных объектов проходит государственную экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 и от 18.05.2009 № 427. Лимит затрат на строительство, определенный по результатам прохождения государственной экспертизы, утверждается государственным распорядителем бюджетных средств (ГРБС) и фиксируется в соответствующих ФЦП и/или ФАИП и проч.

В большинстве случаев изменения, необходимость которых продиктована вступлением в силу в процессе строительства новых или изменением требований действующих норм и правил, влекут за собой реализацию дополнительных технических решений, отсутствующих в проектной документации, прошедшей государственную экспертизу и, как следствие дополнительные затраты, не предусмотренные сметной документацией, утвержденной ГРБС. Увеличение затрат на строительство объекта в условиях ограниченного финансирования из бюджета Российской Федерации недопустимо.

Также реализация дополнительных технических решений и увеличение капитальных затрат на строительство может послужить основанием для проведения повторной государственной экспертизы проектной документации, что повлечёт дополнительные затраты по времени и срыв сроков строительства и ввода в эксплуатацию объекта, и срыву сроков выполнения ФЦП или ФАИП в целом. С учётом изложенного, просим разъяснить позицию Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации относительно источ-

**ников финансирования работ, связанных с выполнением требований п.п. а) п. 8.1 СП 246.1325800.2016 при строительстве объектов с привлечением средств федерального бюджета Российской Федерации. Возможен ли вариант завершения строительства объекта в соответствии с утвержденной проектной документацией и дальнейшее его приведение к требованиям норм и правил, вступившим в силу в процессе строительства, на этапе эксплуатации объекта в рамках соответствующих программ по поддержанию основных фондов предприятия за счёт собственных средств предприятий, без привлечения дополнительного финансирования из федерального бюджета Российской Федерации.**

Центр не уполномочен излагать позицию Минстроя России по вопросам, отнесенным к его компетенции, в связи с чем излагает свое мнение по затронутым вопросам.

1 Подпункт «а» пункта 8.1 СП 246.1325800.2016 содержит положение, учитывающее требование части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс Российской Федерации, в которой установлено:

*«Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда), проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов...»*,

а также следующие требования, установленные частями 1 и 2 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

*«1. Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.*

*2. В перечень национальных стандартов и сводов правил, указанный в части 1 настоящей статьи, могут включаться национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), содержащие мини-*

*мально необходимые требования для обеспечения безопасности зданий и сооружений (в том числе входящих в их состав сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения), а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса)».*

Наличие в тексте СП 246.1325800.2016 положения подпункта «а» пункта 8.1 связано, главным образом, с имеющими место в современных условиях градостроительной деятельности перманентными изменениями законодательной и нормативной базы, что приводит к неизбежным работам по соответствующей корректировке проектной и рабочей документации, в том числе, и в процессе строительства, т.е. в ходе авторского надзора.

При этом учтены, в частности:

а) положение пункта 4.7 СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства», в котором указано:

*«Базовой функцией лица, осуществившего подготовку проектной документации, (далее – проектировщика) в процессе строительства является внесение в установленном порядке изменений в проектно-сметную и **рабочую документацию** в случае изменения после начала строительства градостроительного плана земельного участка или действующих нормативных документов (выполняется в качестве дополнительной работы)»*;

б) положение пункта 4.97 МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» с формулировкой:

*«Дополнительные средства на возмещение затрат, выявившихся после утверждения проектной документации в связи с введением в действие новых нормативных актов, рекомендуется включать в сводный сметный расчет отдельной строкой (в соответствующие главы) с последующим изменением итоговых показателей стоимости строительства».*

2 В практической деятельности изменения, произошедшие в нормах технических регламентов могут напрямую влиять на проектные решения и, как следствие обуславливать необходимость внесения изменений в рабочую документацию (см., например, статью 32 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, утв. Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ; пункт 30 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870).

Изменения требований к поставляемым на строительную площадку материалам, строительным изделиям и оборудованию, предусмотренные соответствующими национальными стандартами, также приводят к необходимости внесения изменений в рабочую документацию.

Следовательно, если в процессе строительства произошли изменения в технических регламентах, относящихся к строительству тех или иных объектов капитального строительства, в указанном выше Техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений, в Перечне национальных стандартов и сводов правил, утверждаемом Правительством Российской Федерации, а также с самих национальных стандартах и /или сводах правил, входящих в этот Перечень, то внесение изменений в рабочую документацию при осуществлении авторского надзора может стать неизбежным, о чём и свидетельствует положение подпункта «а» пункта 8.1 СП 246.1325800.2016.

3 Порядок внесения изменений в рабочую документацию указан в разделе 7 ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации».

4 Порядок определения затрат на осуществление авторского надзора в СП 246.1325800.2016, включая затраты на внесение изменений в рабочую документацию, не указан.

Финансирование работ по внесению изменений в рабочую документацию должно осуществляться по нормативно-техническим документам, действующим в настоящее время на территории Российской Федерации.

**11 ООО «Институт Мосинжпроет» является генеральной проектной организацией по проектированию объектов транспортного строительства в городе Москва. Между Техническим Заказчиком и институтом заключаются договора на ведение авторского надзора на период строительства. В настоящий момент между Заказчиком и нашим институтом появилось различное понимание задач авторского надзора.**

**Согласно полученного письма, Главный архитектор г. Москвы (Первый заместитель председателя Москомархитектуры) рекомендует руководствоваться документом СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2016 № 98.**

**Введенный ценник на авторский надзор МРР-10.1.17 (утвержден приказом Комитета г. Москвы по ценовой политике от 20.06.2017 № МКЭ-ОД17-25) разработан с использованием того же «Положения об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» и предусматривает только выборочный контроль основных конструктивных элементов сооружений (см. стр. 17 Приложение «А», пункт 1).**

**Объём конструктивных элементов, подлежащих авторскому надзору, определяется при составлении Договора на авторский надзор из объема согласно п. 5.94 СП 35.13330.2011 (СНиП 2.05.03-84*) «Мосты и трубы». По требованию Заказчика, во все акты выполненных работ, под-**

**рядная организация включает и настаивает на участии в их приёмке представителя авторского надзора. Данное требование считаем не обоснованным, которое не отвечает понятию «авторский надзор» и приводит к убыточности для проектного института данного вида работ.**

**Представители авторского надзора должны осуществлять только выборочный контроль основных конструкций, согласно приложенному к договору перечню актов на скрытые работы. В случае необходимости, представители проектного института могут привлекаться для освидетельствования всех конструкций, в рамках договора на строительный контроль.**

**Учитывая вышеизложенное, просим дать разъяснения по объему работ, проводимых в рамках авторского надзора, а также дать видение по вопросу привлечения проектной организации для осуществления строительного контроля (по дополнительному Договору) согласно «Положению о проведении строительного контроля при осуществлении строительства» утвержденного Правительство Российской Федерации от 21.06.2010 № 468.**

1 Согласно пункту 7.4 СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства»:

«*При строительстве опасных производственных объектов, а также особо опасных технически сложных и уникальных объектов осуществляется авторский надзор проектировщика. В остальных случаях он осуществляется по решению застройщика (заказчика). Порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800*».

СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016), действительно, предусматривает выборочный характер проверок специалистов авторского надзора в соответствии с рекомендациями, указанными в Приложении А СП 246.1325800.2016, и это положение согласуется с указаниями пункта 5.94 СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03-84*. Мосты и трубы».

Основанием для проведения работ по авторскому надзору является договор (см. пункт 6.1 СП 246.1325800.2016), в котором устанавливается объем, вид и характер работ на основании соглашения сторон (см. пункт 1 статьи 420 Гражданского кодекса Российской Федерации), т.е. объём выборочного контроля должен быть согласован проектировщиком и заказчиком.

При этом следует иметь в виду, что:

а) выборочный контроль, это «*контроль, при котором решение о приёмке или отклонении партии принимают на основе результатов контроля выборки, отобранной из этой партии*» (см. пункт 3.41 ГОСТ Р ИСО 12491-2011 «Материалы и изделия строительные. Статистические методы контроля качества»);

б) согласно пункту А.1.2 приложения А СП 45.13330.2017 «СНиП 3.02.01-87. Земляные сооружения, основания и фундаменты»:

«...*Объём выборки устанавливается РД. Если строительные нормы требуют случайного размещения точек контроля, выборка устанавливается по ГОСТ 18321 так же, как для продукции, представляемой на контроль способом «россыпь»*»;

в) как указано в пункте 4.1 ГОСТ 23616-79 (СТ СЭВ 4234-83) «Система обеспечения точности геометрических параметров в строительстве. Контроль точности»: «*При выборочном контроле точность данного геометрического параметра проверяют по установленному плану контроля в выборке, состоящей из определенного количества объектов контроля (единиц продукции) в общем объеме партии (в потоке) продукции или в объёме выполненных работ*».

Из изложенного следует, что объём выборки при выборочном характере проверок определяется исходя из требований её репрезентативности (представительности) применительно к конкретным видам строительных конструкций с учётом требований заказчика к точности результатов.

Таким образом, по нашему мнению, проектировщик должен обоснованно, с точки зрения надёжности результатов контроля соответствия строительно-монтажных работ разработанной им проектной и рабочей документации, спределить необходимый для контроля объём, вид, характер и продолжительность работ по авторскому надзору и результаты предъявить заказчику при заключении договора. Какие-либо уточнения и дополнения по указанным направлениям работ следует производить в процессе осуществления авторского надзора по дополнительным соглашениям к договору или по новым договорам.

2 Как указано в подпункте «е» пункта 5.2 СП 246.1325800.2016 проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства выполняет, в том числе, следующие функции:

*«принимает участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ, актов промежуточной приёмки ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, при проведении испытания таких конструкций, участков сетей. Перечень основных видов скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, в освидетельствовании которых принимает участие проектировщик, определяется договором на осуществление авторского надзора»*.

В подпункте «б» пункта 7.3 СП 246.1325800.2016 указано:

*«Акты освидетельствования скрытых работ выполняются по образцу, приведенному в приложении 3 [17]»*.

Приложением 3 РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утв. приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007, регистрационный № 9050), определено, что в акте освидетельствования скрытых работ должно содержаться положение о том, что работы выполнены по проектной документации с указанием номера, других реквизитов чертежа, наименования проектной и/или рабочей документации, сведений о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной и/или рабочей документации (пункт 2 акта освидетельствования скрытых работ).

Это значит, что прежде, чем подписывать акт освидетельствования скрытых работ и ответственных конструкций проектировщик должен убедиться, что эти работы выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией, т.е. подписывать проектировщику следует акты по тем работам и конструкциям, которые проектировщик подверг выборочной проверке.

3 Подпункт «и» пункта 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 указывает, что раздел ПОС проектной документации должен, в том числе, содержать:

*«перечень видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию с составлением соответствующих актов приёмки перед производством последующих работ и устройством последующих конструкций».*

Следовательно, по нашему мнению, авторский надзор должен предусматривать выборочность контроля, в том числе, с учётом перечня видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию, указанных в разделе ПОС проектной документации согласно подпункту «и» пункта 23 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

4 Порядок определения затрат на осуществление авторского надзора при строительстве объектов капитального строительства в СП 246.1325800.2016 не приведён. В связи с этим, затраты, согласно письму Минстроя России от 22.11.2016 № 39043-АС/08, определяются по нормативно-техническим документам, действующим в настоящее время на территории Российской Федерации.

По нашему мнению, фактические затраты на осуществление авторского надзора, следует определять по форме 3п (приложение 2 МДС 81-35.2004).

Одновременно считаем целесообразным обратить внимание на следующее.

В случае привлечения заказчиком в ходе строительного контроля разработчика проектной документации «*для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации*», т.е. для осуществления авторского надзора (см. часть 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ), размер затрат следует предусматривать с учётом положения пункта 15 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468.

**12 В системе ПАО «ГАЗПРОМ» в настоящее время действует СТО Газпром 2-2.2-473-2010 «Положение об авторском надзоре проектных организаций за строительством зданий и сооружений ОАО «ГАЗПРОМ», положения которого имеют расхождения с СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», и в этой связи просьба разъяснить:**

**1. Представитель какой организации (проектной/строительной) должен составлять акт об устранении недостатков?**

**2. Нужно ли обновление СТО Газпром 2-2.2-473-2010 в связи с вводом в действие СП 246.1325800.2016?**

1 Согласно пункту 7.4 СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства» (в соответствии с изменением № 1, вступившим в силу с 27 февраля 2017 года) порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений».

СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства» включён в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

Следовательно, в целях обеспечения законодательных требований безопасности зданий и сооружений при осуществлении авторского надзора следует руководствоваться прежде всего положениями СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016).

Структура СП 246.1325800.2016 охватывает как технические, так и организационные мероприятия по осуществлению авторского надзора и содержит: перечень основных функций специалистов, осуществляющих авторский надзор; порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов

капитального строительства; состав работ по авторскому надзору, включая оперативное внесение изменений лицами, компетентными в этих вопросах; рекомендации по выборочной проверке соответствия выполняемых строительно-монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения рабочей документации, а также формы задания на осуществление авторского надзора за строительством и формы для составления и ведения журнала авторского надзора за строительством.

Детальное обоснование и обсуждение положений документа позволило выработать универсальные весьма четкие требования к правилам контроля применительно к зданиям и сооружениям различного назначения.

Это относится, в частности, и к пункту 5.2 (подпункт «м») СП 246.1325800.2016, в котором указано, что акт об устранении выявленных в процессе авторского надзора недостатков составляется лицом, осуществляющим строительство.

При этом, следует иметь в виду, что форма акта об устранении недостатков в СП 246.1325800.2016 не регламентирована и разработчиками документа не создавалась.

2 Как известно, в соответствии с определением понятия «стандарт организации», установленного пунктом 13 статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», указанный документ по стандартизации разрабатывается в целях «*совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг*».

С этой точки зрения, по нашему мнению, следует рассмотреть вопрос о практической целесообразности наличия в системе ПАО «Газпром» собственного документа по стандартизации порядка осуществления авторского надзора за строительством зданий и сооружений типа СТО.

Кроме того, необходимо учесть следующее.

В соответствии со статьями 4 и 21 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации», стандарты организаций должны соответствовать, в том числе, принципам унификации «*разработки (ведения), утверждения (актуализации), изменения, отмены, опубликования и применения документов по стандартизации*», т.е. должны соответствовать, в частности, требованиям ГОСТ Р 1.2-2016 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены».

Как указано в разделе 5 ГОСТ Р 1.2-2016:

*«5.1.1 Национальный стандарт подлежит обновлению в следующих случаях:*

*– если его содержание вошло в противоречие с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целями и*

*принципами национальной стандартизации и в результате не удовлетворяет современным экономическим, социальным или иным потребностям страны, в том числе не соответствует достигнутому уровню развития науки и техники;*

*– если содержание стандарта не обеспечивает соблюдение требований принятого или разрабатываемого технического регламента (в том числе технического регламента Евразийского экономического союза) или препятствует соблюдению вновь заключенного международного соглашения;*

*– если его содержание противоречит содержанию вновь разрабатываемого или другого обновляемого национального стандарта Российской Федерации* (в том числе межгосударственного стандарта, вводимого в действие в качестве национального стандарта) либо утвержденного или разрабатываемого свода правил.*

** Допускается противоречие между содержанием разрабатываемого предварительного национального стандарта и действующего национального стандарта Российской Федерации*

*В последнем случае при организации обновления действующего национального стандарта необходимо стремиться к обеспечению комплексности работ по стандартизации взаимосвязанных объектов по срокам введения в действие распространяющихся на них стандартов и сводов правил.*

*5.1.2 Обновление действующего национального стандарта может быть осуществлено путем его пересмотра или разработки изменения к стандарту.*

...

*5.1.5 Если в течение пяти лет после утверждения национального стандарта в секретариат ТК (ПТК) не поступали предложения по его обновлению, секретариат ТК (ПТК) самостоятельно проводит проверку содержания данного стандарта или направляет членам ТК (ПТК) запрос о представлении предложений, позволяющих оценить целесообразность обновления стандарта или его отмены».*

На основании изложенного считаем, что обновление СТО Газпром 2-2.2-473-2010 «Положение об авторском надзоре проектных организаций за строительством зданий и сооружений ОАО «ГАЗПРОМ» является актуальной задачей.

**13 Дать разъяснения касательно правомерности позиции заказчика на право предъявлять авторскому надзору часть основных конструктивных элементов от общего числа элементов, в процентах согласно таблице А.1, при точности результатов определенных заказчиком в договоре на оказание услуг авторского надзора, так как специалисты авторского не считают возможным подписание актов скрытых работ и ответственных конструкций, не предъявленных к освидетельствованию.**

В соответствии с пунктом 5.2 (подпункт «д») СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016)

*«Проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства выполняет следующие функции:*

*...*

*д) принимает участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также безопасности ответственных строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения;..».*

Как указано в пункте 7.3 (подпункт «б») СП 246.1325800.2016:

*«Документирование результатов авторского надзора включает в себя:*

*...*

*б) подписание актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, по работам, конструкциям и участкам сетей, которые были включены в перечень, приложенный к договору на осуществление работ по авторскому надзору в случае, если указанные работы, конструкции, участки сетей выполнены в соответствии с техническими решениями рабочей документации, с требованиями технических регламентов, стандартов, сводов правил или устранены все ранее выявленные дефекты и недостатки. Акты освидетельствования скрытых работ выполняются по образцу, приведённому в приложении 3 [17];..».*

Следовательно:

а) авторский надзор предусматривает выборочность контроля (в отличие от технического надзора заказчика и производственного контроля подрядчика, предусматривающих сплошной контроль строительно-монтажных работ на строй-

площадке), в том числе и в отношении освидетельствования скрытых работ, в соответствии с перечнем, определенным договором на проведение авторского надзора (с учётом перечня видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию, указанных в разделе ПОС проектной документации согласно подпункту «и» пункта 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87);

б) специалист авторского надзора подписывает акты освидетельствования скрытых работ только по тем работам, в освидетельствовании которых он принимал участие в соответствии с договором на осуществление авторского надзора.

Выборочный контроль, в целях обеспечения объективности результатов контроля, должен включать такой объем, чтобы выборка была репрезентативной (представительной).

В таблице А.1 приложения А СП 246.1325800.2016 указан объём выборочного контроля на основных конструктивных элементах зданий и сооружений (таблица А.1), исходя из установленного заказчиком требования к точности результатов.

Однако следует иметь в виду, что приложение А является рекомендуемым. Это значит, что состав работ по авторскому надзору, в том числе, объём выборочного контроля, представлен в таблице А.1 безотносительно к конкретному виду и характеристикам конструкций и объектов капитального строительства, и его следует уточнять при заключении договора.

В ходе заключения договора объем выборочного контроля должен быть согласован проектировщиком и заказчиком, поскольку договор является соглашением сторон (см. статью 420 Гражданского кодекса Российской Федерации).

**14 Отсутствие в нормативно-правовых актах, регулирующих сферу отношений по осуществлению авторского надзора, перечня оснований, являющихся уважительными для отказа проектировщика от заключения государственного контракта на осуществление авторского надзора, а также порядка их подтверждения, может привести к правовой неопределенности, так как предоставляет заказчику право самостоятельной оценки (установление критериев оценочного характера) уважительности (доказанности) причин отказа, истребования (на свое усмотрение) у проектировщика каких-либо документов, а проектировщику – возможность произвольного отказа от заключения государственного контракта на осуществление авторского надзора без предоставления материалов, подтверждающих отсутствие возможности его осуществления.**

**В целях соблюдения прав и законных интересов заказчика и проектировщика при реализации требований действующего законодательства об авторском надзоре, просим определить перечень оснований, являющихся уважительными для отказа проектировщика от заключения государственного контракта на осуществление авторского надзора, а также разъяснить порядок их подтверждения.**

СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016), в том числе и пункт 6.1.3, разработан в соответствии с действующим законодательством на момент утверждения документа.

Так, положениями части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ и статьи 749 Гражданского кодекса Российской Федерации на законодательном уровне предусматривается, в том числе, возможность осуществления строительного контроля (контроль инженера) силами самого заказчика и/или путем привлечения заказчиком на выполнение работ по осуществлению авторского надзора физических или юридических лиц.

Однако законодательное (пункт 3 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений») определение термина «авторский надзор» и положение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации указывает на то, что если заказчик предусматривает проведение авторского надзора по договору, то в качестве подрядчика следует определять разработчика проектной документации.

Кроме того, как указано в статье 762 Гражданского кодекса Российской Федерации, о том, что

«*По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором:*

*...*

*использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика*».

В этой связи представляется, что заказчик должен поручить проведение авторского надзора разработчику проектной документации. В противном случае заказчик должен согласовать передачу проектной документации иному лицу лишь с согласия её разработчика.

Разработчик проектной документации согласно части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункту 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, является законода-

тельно установленным участником строительного контроля, и вследствие этого его отказ от авторского надзора должен быть обоснован.

При этом согласно пункту 7.4 (в редакции, вступающей в силу с 27 февраля 2017 года) СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800.

В качестве обоснования отказа разработчика проектной документации от выполнения авторского надзора, по нашему мнению, могут быть причины, установленные гражданским законодательством (например, к ним может относиться, реорганизация или ликвидация проектной организации, несоответствие таких лиц законодательным требованиям к соответствующему виду деятельности), что, по нашему мнению, не требует регламентации в составе СП 246.1325800.2016.

Кроме того, обращается внимание на положения статьи 421 «Свобода договора» Гражданского кодекса Российской Федерации, т.к. причиной отказа разработчика проектной документации от проведения авторского надзора может быть невыполнимые подрядчиком условия договора (например, возложение на специалистов авторского надзора избыточных функций и работ).

15 **Просьба разъяснить положения СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», а именно: согласно п. 6.2.3 данного СП, в число основных обязанностей специалистов, осуществляющих авторский надзор, входит своевременное решение вопросов, связанных с необходимостью внесения изменений в рабочую документацию в соответствии с требованиями ГОСТ 21.101, и контроль исполнения; подразумевают ли положения п. 6.2.3 данного СП прямую обязанность специалистов и организации, осуществляющих авторский надзор, вносить изменения в рабочую документацию, обусловленные такими обстоятельствами, как значительный период времени (более трёх лет) с момента получения положительного заключения государственной экспертизы по проектной документации и выдачи проектной и рабочей документации заказчику, истечение сроков действия технических условий на переустройство инженерных коммуникаций в границах проектных работ, изменение требований балансодержателей подлежащих переустройству инженерных коммуникаций в границах проектных работ в части применяемых материалов и изделий, а также другими вопросами, возникающими при производстве строительно-монтажных работ на объекте, которые не относятся к ошибкам в проектной документации и которые на момент сдачи проектной документации заказчику отсутствовали, либо выполнение данных работ по внесению изменений и корректировке рабочей документации необходимо позиционировать как дополнительные работы и осуществлять в рамках отдельного договора.**

**Просьба разъяснить аналогичные положения СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений».**

Как известно, с 27 февраля 2017 года вступило в действие изменение № 1 к СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства», утв. приказом Минстроя России от 26.08.2016 № 597/пр, в котором указано, что пункт 7.4 СП 48.13330.2011 излагается в следующей редакции:

«*При строительстве опасных производственных объектов, а также особо опасных технически сложных и уникальных объектов осуществляется авторский надзор проектировщика. В остальных случаях он осуществляется по решению застройщика (заказчика). Порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800*».

СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства» включен в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

Следовательно, в целях обеспечения требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» при осуществлении авторского надзора следует руководствоваться положениями СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016).

Правила внесения изменений в рабочую и проектную документацию при осуществлении авторского надзора определены в разделе 8 СП 246.1325800.2016.

В частности, в пункте 8.3 СП 246.1325800.2016 указано, что изменения «*вносятся в рабочую документацию проектной организацией по письменному заданию заказчика (или по согласованию с ним) в соответствии с положениями раздела 7 ГОСТ Р 21.1101*». При этом специалисты авторского надзора «*содействуют решению вопросов, связанных с внесением изменений в рабочую документацию в соответствии с положениями раздела 7 ГОСТ Р 21.1101 в объёме, порядке и сроки, установленные договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ или дополнительным соглашением к этому договору, и осуществляют контроль за их реализацией*».

Согласно пункту 8.1 СП 246.1325800.2016:

«*Условия, предопределяющие необходимость внесения изменений в рабочую документацию:*

*а) принятие новых (изменение действующих) законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, содержащих правовые и технические нормы, обязательные для исполнения;*

*б) изменение (пересмотр) исходных данных и исходно-разрешительной документации, а также технических условий на проектирование [11], [12];*

*в) выявление в ходе строительства ошибок и недоработок в рабочей документации или в результатах инженерных изысканий, повлёкших необходимость уточнения технических решений, принятых в рабочей документации;*

*г) появление новых работ, неучтённых в рабочей документации, потребность в выполнении которых могла быть выявлена только в процессе строительства (замена грунтов оснований, материалов, конструкций, изделий, арматурной стали и каркасов и т.п.);*

*д) получение предписаний об устранении нарушений при строительстве объекта капитального строительства органа государственного строительного надзора в случае, если устранение нарушений требует внесения изменений в рабочую документацию в соответствии с требованиями [18].*

*Примечание – Работы по перечислениям: а), б), г) выполняются проектной организацией на основании дополнительного договора (соглашения)».*

В соответствии с пунктом 8.2 СП 246.1325800.2016:

*«Внесение изменений в рабочую документацию заказчиком допускается в случае, если вызываемые этим дополнительные работы по стоимости не превышают десяти процентов указанной в смете общей стоимости строительства и не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ, в соответствии с пунктом 1 статьи 744 [1]».*

Положения, определяющие в ходе авторского надзора порядок внесения проектной организацией изменений в проектную документацию, представлены в пунктах 8.4 - 8.9 СП 246.1325800.2016.

Как указано в пункте 8.5 СП 246.1325800.2016:

*«Основные причины внесения изменений в проектную документацию:*

*а) несоблюдение в процессе строительства основных параметров объекта капитального строительства, установленных в градостроительном плане земельного участка и принятых в проектной документации, утверждённой в установленном порядке, в том числе:*

*1) размеров земельных участков и их площадей;*

*2) минимальных отступов от границ земельных участков, за пределами которых запрещено строительство зданий, строений, сооружений;*

*3) предельного числа этажей или предельной высоты зданий, строений, сооружений;*

*4) максимально допустимого процента застройки определяемого как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка [2];*

*б) несоблюдение вида разрешённого использования земельного участка и объектов капитального строительства [2];*

*в) введение в действие новых (изменение действующих) законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, требования которых затрагивают конструктивные и иные характеристики надёжности и безопасности строящегося объекта капитального строительства;*

*г) внесение изменений в рабочую документацию в процессе строительства, технические решения которых затрагивают конструктивные и иные характеристики надёжности и безопасности строящихся или реконструируемых объектов, в том числе в соответствии с предписаниями органов государственного строительного надзора*».

При этом все обусловленные изложенными выше причинами изменения вносятся в проектную документацию «*на основании дополнительного договора на проектные работы или дополнительного соглашения к нему*» (см. пункт 8.6 СП 246.1325800.2016).

Как показывает анализ сложившейся в организации ситуации (вопрос задан ООО «УралДорПроект»), необходимость внесения изменений в рабочую документацию связана с изменением (пересмотром) исходных данных и исходно-разрешительной документации, а также технических условий на проектирование, и, возможно, с принятием новых (изменение действующих) законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, содержащих правовые и технические нормы, обязательные для исполнения.

В этой ситуации вслед за изменениями, вносимыми в рабочую документацию, корректировка проектной документации (с последующим её переутверждением) может стать необходимой в случае, если эти изменения неизбежно влекут за собой изменения конструктивных и иных характеристик надёжности и безопасности строящихся или реконструируемых объектов, изменение проектных технических решений, а также если эти изменения предусматривают дополнительные работы, по стоимости превышающие десять процентов указанной в смете общей стоимости строительства и меняют характер предусмотренных в договоре строительного подряда работ.

**16 Как определяется объём работ по авторскому надзору:**

**– Устанавливается в договоре объем выборочного контроля в процентах от всего объёма проверяемых работ или от каждой марки РД;**

**– Определяются объекты (например здания, сооружения) и виды работ которые необходимо освидетельствовать с обязательным участием авторского надзора. Т.е. не все, а наиболее важные работы влияющие на безопасность объекта и где целесообразно участие проектировщика.**

**Законно ли требование заказчика подписать все акты освидетельствования скрытых работ и ответственных конструкций если проектировщик проводил авторский надзор на основании договора – выборочного участия в освидетельствовании некоторых работ.**

**Должен ли осуществляться авторский надзор по специальным видам работ, если по технологии строительства данные виды работ не относятся к скрытым и не являются ответственными конструкциями.**

1 Как известно, с 27 февраля 2017 года вступило в действие изменение №1 к СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства», утв. приказом Минстроя России от 26.08. 2016 № 597/пр, в котором указано, что пункт 7.4 СП 48.13330.2011 излагается в следующей редакции:

«*При строительстве опасных производственных объектов, а также особо опасных технически сложных и уникальных объектов осуществляется авторский надзор проектировщика. В остальных случаях он осуществляется по решению застройщика (заказчика). Порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800*».

Следовательно, при осуществлении авторского надзора следует руководствоваться положениями СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016).

Уже из наименования заголовка указанного свода правил вытекает положение о том, что авторский надзор касается каждого здания и сооружения, для которого разрабатывалась в установленном порядке проектная и рабочая документация.

В разделе ПОС (проект организации строительства) утвержденной проектной документации в соответствии с подпунктом «и» пункта 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, указано, что текстовая часть раздела должна содержать, в том числе:

«*перечень видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию с составлением соответствующих актов приемки перед производством последующих работ и устройством последующих конструкций*».

В то же время пунктом 5.2 СП 246.1325800.2016 определено, что проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства выполняет, в том числе, следующие функции:

«*д) принимает участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может*

*быть проведён после выполнения других работ, а также безопасности ответственных строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения;*

*е) принимает участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ, актов промежуточной приёмки ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, при проведении испытания таких конструкций, участков сетей. Перечень основных видов скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, в освидетельствовании которых принимает участие проектировщик, определяется договором на осуществление авторского надзора».*

В подпункте «б» пункта 7.3 СП 246.1325800.2016 предусмотрено:

*«Акты освидетельствования скрытых работ выполняются по образцу, приведенному в приложении 3 [17]».*

В приложении 3 РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утв. приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007, регистрационный № 9050), указано, что в акте освидетельствования скрытых работ должно содержаться положение о том, что работы выполнены по проектной документации с указанием номера, других реквизитов чертежа, наименования проектной и/или рабочей документации, сведений о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной и/или рабочей документации (пункт 2 акта освидетельствования скрытых работ).

Следовательно, участие специалистов авторского надзора в освидетельствовании скрытых работ и ответственных конструкций должно касаться, в первую очередь, работ и конструкций, перечень которых определен в разделе ПОС утвержденной проектной документации. Заказчик может поручить специалистам авторского надзора участвовать в освидетельствовании выявившихся в ходе строительства дополнительных к указанным в ПОС работ и конструкций (см. приложение Б СП 246.1325800.2016).

Прежде, чем подписывать акт освидетельствования скрытых работ, проектировщик должен убедиться, что эти работы выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией.

Для того, чтобы убедиться, что освидетельствуемые работы и конструкции выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией, специалисты авторского надзора должны предварительно осуществить выборочную проверку выполняемых строительно-монтажных работ (см. подпункт «в» пункта 7.2 СП 246.1325800.2016).

Все вопросы организации работ специалистов авторского надзора должны быть отражены в условиях договора на проведение авторского надзора. При этом рекомендуемые сведения по учёту в условиях договора и прилагаемых к нему документах специфики работ по авторскому надзору за строительством объектов капитального строительства указаны в приложении А СП 246.1325800.2016, включая:

*«в) перечень основных видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию с участием специалистов авторского надзора с составлением соответствующих актов приёмки перед производством последующих работ и устройством последующих конструкций;*

*г) объём, вид, характер и продолжительность работ по авторскому надзору на строительной площадке, в том числе объём выборочного контроля на основных конструктивных элементах зданий и сооружений (таблица А.1), исходя из установленного заказчиком требования к точности результатов».*

2 Как было приведено выше (см. пункт 1 письма) в акте освидетельствования скрытых работ указано участие проектировщика и должно содержаться его заверение о том, что работы выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией, (пункт 2 акта освидетельствования скрытых работ приложения 3 РД-11-02-2006).

В связи с этим представляется, что требование заказчика об участии в подписании актов освидетельствования проектировщика по работам, по которым им выполнена выборочная проверка, является обоснованным.

При этом выборка должна быть репрезентативной (представительной), т.е. объем выборочных проверок должен обеспечивать объективность результата проверки, что должен определять проектировщик при заключении договора.

3 Состав работ по авторскому надзору за строительством в обобщенном виде определен в разделе 7 СП 246.1325800.2016. В частности, пунктом 7.2 СП 246.1325800.2016 в составе таких работ указан: «*Визуальный контроль состояния строящихся объектов капитального строительства и технологий выполнения строительно-монтажных и специальных работ, а также технический осмотр результатов их проведения...*».

**17 Несёт ли ответственность проектировщик за разрушение железобетонной монолитной конструкции, вызванное применением непроектного материала или непроектным армированием, если освидетельствование скрытых работ проводились без участия авторского надзора (по договору проводился только выборочный контроль), но все акты освидетельствования скрытых работ по требованию заказчика подписаны?**

Согласно статье 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ:

*«Лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации».*

Это положение распространяется, в том числе, на заказчика (технического заказчика), подрядчика по строительству и проектировщика.

В соответствии с пунктами 8.3 и 8.6 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016) внесение изменений в проектную и рабочую документацию осуществляется по письменному заданию заказчика (технического заказчика).

При выполнении строительно-монтажных работ заказчик (технический заказчик) должен быть уведомлен подрядчиком по строительству о вынужденных отступлениях от проектной и/или рабочей документации, а заказчик (технический заказчик) – уведомить об этом проектировщика и принять решение о внесении им соответствующих изменений в проектную и /или рабочую документацию.

Как указано в пункте 5.2 СП 246.1325800.2016 проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства выполняет, в том числе, следующие функции:

*«...*

*д) принимает участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также безопасности ответственных строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения;*

*е) принимает участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ, актов промежуточной приёмки ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, контроль за выполнением кото-*

*рых не может быть проведён после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, при проведении испытания таких конструкций, участков сетей. Перечень основных видов скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, в освидетельствовании которых принимает участие проектировщик, определяется договором на осуществление авторского надзора».*

Следовательно, проектировщик в процессе авторского надзора должен:

– принимать участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения скрытых работ;

– принимать участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ.

В подпункте «б» пункта 7.3 СП 246.1325800.2016 указано:

*«Акты освидетельствования скрытых работ выполняются по образцу, приведенному в приложении 3 [17]».*

Приложением 3 РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утв. приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007, регистрационный № 9050), определено, что в акте освидетельствования скрытых работ должно содержаться положение о том, что работы выполнены по проектной документации с указанием номера, других реквизитов чертежа, наименования проектной и/или рабочей документации, сведений о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной и/или рабочей документации (пункт 2 акта освидетельствования скрытых работ).

Это значит, что прежде, чем подписывать акт освидетельствования скрытых работ, проектировщик должен убедиться, что эти работы выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией.

Для того, чтобы убедиться, что освидетельствуемые работы в отношении монолитной железобетонной конструкции выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией, специалисты авторского надзора должны предварительно осуществить выборочную проверку выполняемых строительно-монтажных работ (см. подпункт «в» пункта 7.2 СП 246.1325800.2016).

В обращении не указано, о какой конструкции идёт речь и каков перечень и объём выборочных проверок установлен в договоре на осуществление авторского надзора (см. приложение А СП 246.1325800.2016), т.е. согласован проектировщиком с заказчиком (техническим заказчиком). Однако в любом случае выборка должна быть репрезентативной (представительной), т.е. обеспечивать объектив-

ность результата проверки, что должен определять проектировщик, и, следовательно, нести ответственность за качество работ по авторскому надзору.

В этой связи представляется, что степень ответственности проектировщика в рассматриваемом случае следует определять в зависимости от доказательности:

– неучастия специалистов авторского надзора в проверке, в порядке выборочного контроля, качества и соблюдения технологии выполнения скрытых работ;

– отсутствия репрезентативности выборки при выборочной проверке.

Одновременно следует обратить внимание на необходимость несения ответственности подрядчика по строительству и заказчика (технического заказчика), в соответствии со статьей 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации, допустивших выполнение строительно-монтажных работ с отступлением от утвержденных проектных решений.

## 18 В какую главу Сводного сметного расчета стоимости строительства следует включать затраты на авторский надзор?

Порядок определения затрат на осуществление авторского надзора при строительстве объектов капитального строительства в СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – СП 246.1325800.2016) не определён. Как указано в письме Минстроя России от 22.11.2016 № 39043-АС/08 «О разъяснении положений СП 246.1325800.2016» указано, что «*затраты определяются по нормативно-техническим документам, действующим в настоящее время на территории Российской Федерации*».

Вместе с тем считаем необходимым сообщить следующее.

1 СП 246.1325800.2016 разработан на основании следующего законодательного положения части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс Российской Федерации):

«*Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации*».

Кроме того, учитывались отдельные положения иных нормативных правовых актов и нормативно-технических документов, а именно:

а) пункта 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468:

*«Строительный контроль проводится:*

*лицом, осуществляющим строительство (далее – подрядчик);*

*застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее – заказчик)»*;

б) пункта 3 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

*«авторский надзор – контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации»*.

2 Как определено пунктом 7.4 (Раздела 7 «Строительный контроль и надзор за строительством») СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства»:

*«При строительстве опасных производственных объектов, а также особо опасных технически сложных и уникальных объектов осуществляется авторский надзор проектировщика. В остальных случаях он осуществляется по решению застройщика (заказчика). Порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800»*.

Отсюда следует, что в общем случае авторский надзор в составе строительного контроля, в соответствии с порядком его осуществления, установленным СП 246.1325800, выполняется при наличии следующих условий:

а) в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора, когда строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом;

б) когда застройщик или технический заказчик по своей инициативе привлекает лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Таким образом, считаем, что как только с проектировщиком заключается договор для проверки соответствия выполняемых строительно-монтажных работ подготовленной им проектной документации, т.е. для осуществления авторского надзора, так авторский надзор становится обязательной процедурой в ходе строительного контроля.

3 Исходя из изложенного и с учётом положений пункта 31 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, касающегося распределения Сводного сметного расчёта стоимости строительства по главам, считаем, что:

– в случае заключения договора застройщиком или техническим заказчиком с лицом, осуществившим подготовку проектной документации, на проведение авторского надзора в составе строительного контроля, отнесение затрат на авторский надзор к затратам на строительный контроль (Глава 10 «Содержание службы заказчика. Строительный контроль»), с нашей точки зрения, вполне легитимно;

– поскольку авторский надзор не включен в главу 12 Сводного сметного отчета (глава 12 «Публичный технологический и ценовой аудит, подготовка обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства, технологический и ценовой аудит такого обоснования инвестиций, аудит проектной документации, проектные и изыскательские работы»), как это было до введения в действие постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, отнесение затрат на авторский надзор к проектным и изыскательским работам должно быть нормативно обоснованным.

В любом случае отнесение затрат на авторский надзор к одной из указанных выше глав Сводного сметного расчета стоимости строительства, по нашему мнению, требует предварительного официального согласования с заказчиком.

# IV ИНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

**19 Правильно ли понимать, что в соответствии с п. 27 Постановления правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, в проектную документацию необходимо прикладывать сертификаты материалов, оборудования которое подлежит обязательной сертификации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982. А если объект предполагается к строительству, реконструкции на территории стран таможенного союза (кроме России), то необходимо прикладывать сертификаты соответствия техническим регламентам таможенного союза (например, в соответствии с перечнями Приложения 3 технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»)? Данный вопрос возник после прочтения ответа на вопрос № 19 Сборника разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства, ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» Выпуск 3*, 2016 г.**

Мнение ОАО «ЦЕНРИНВЕСТпроект» о том, что в случае, если объект предполагается к строительству, реконструкции на территории стран Таможенного Союза (кроме России), то необходимо руководствоваться требованиями и нормами технических регламентов Таможенного Союза, в том числе и Технического регламента Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», в, частности, положениями статьи 9 Технического регламента в отношении наличия сертификатов на машины и (или) оборудование, применяемые на опасных производственных объектах, понято правильно.

Что касается необходимости включать в состав проектной документации (прикладывать) сертификаты, то в ответе на вопрос № 19 Сборника разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства, ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» Выпуск 3*, 2016 г., указано, что, в случае, когда оборудование должно использоваться в рамках Таможенного союза, то, «*при неизбежности проверок, проводимых органами государственного контроля (надзора) на соответствие Техническому регламенту, предусматривается его сертификация, и сертификаты могут быть затребованы органом государственной экспертизы*».

Это значит, что решение вопроса о необходимости представления сертификатов в проектной документации зависит от требований, предъявляемых органами экспертизы и органами государственного надзора, в том числе, соответствующими органами страны Таможенного Союза, для которой выполняются проектные работы.

**20 В целях достоверного определения стоимости проектных работ АО «Газпромнефть-ОНПЗ» обращается за разъяснением вопросов по применению НМД М-02.14.01-02 «Газпром нефть», возникших на этапе исполнения текущих договоров с подрядными организациями. Просим уточнить, стоимость каких проектных работ включена в базовые расценки таблицы 10 п. 5.13, а так же конкретизировать, учитывается ли количество проведенных ревизий и их анализ расценками указанного Справочника при определении стоимости анализа заказной документации (ТКП, РКД). В случае, если основными расценками не учтено количество ревизий, просим дать разъяснения по определению стоимости.**

Рекомендации по корректировке «Справочника базовых цен на отдельные виды работ (услуг) «Нормативы для подготовки технической документации, требуемой при разработке предпроектной и проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов нефтепереработки ПАО «Газпром нефть» – НМД М 04.04.13-05 разрабатывались под указанным выше обозначением, а окончательная редакция утвержденного документа с иным обозначением Центру не представлялась.

В этой связи при подготовке ответа нами рассматривалась редакция документа типа НМД с обозначением М 04.04.13-05 (пункт 5.13 и таблица 10), направленного заказчику (ПАО «Газпром-нефть») в соответствии с договором.

Представленные заказчиком исходные данные включали общую стоимость и количество листов тендерной документации по видам оборудования без указания состава работ, влияющих на величину стоимостных показателей.

Базовая стоимость документов и работ, указанных в пунктах 2, 3 и 4 таблицы 10, также была определена на основании соответствующих исходных данных по объектам-аналогам, представленным заказчиком. При этом исходные данные заказчика содержали лишь общие сведения по объектам исследования в целом.

Вместе с тем для выполнения договорных условий, в соответствии с утвержденной методикой определения базовых цен и решениями Рабочей группы по отдельным методологическим вопросам стоимостной оценки документов и работ, представленных в таблице 10, совокупность полученных в распоряжение исполнителя данных и указаний оказалась вполне достаточной.

В этой связи, считаем, что конкретизацию проектных работ, относящихся к базовым ценам объектов исследования, указанных в таблице 10, следует осуществлять, исходя из общих представлений о составе работ по каждой позиции данной таблицы.

Рассмотрение материалов, относящихся к указанной стоимости анализа заказной документации (ТКП, РКД), показывает, что количество проведенных ревизий (оценок) и их анализа стоимостными показателями, приведенными в таблице 10, не учитывалось, и при необходимости таких работ их стоимость, по нашему мнению, следует определять дополнительно по форме 3п (приложение 2 МДС 81-35.2004). При этом, представляется, что эта стоимость не должна превышать стоимость первоначальной оценки, указанной в Справочнике.

**21 При составлении смет на ПИР организация руководствуется Справочниками базовых цен на проектные работы в строительстве. В Методических указаниях по применению Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве указано, что в Справочниках учтена стоимость проектирования всех внутриплощадочных инженерных сетей коммуникаций сооружений и устройств электроснабжения, водоснабжения, канализации, теплоснабжения и др., включая присоединения цехов, зданий и сооружений к ним, а также схемы планировочной организации земельного участка (генерального плана и благоустройства) в пределах площадки строительства. Цена проектирования объектов капитального строительства не учитывает стоимость проектирования инженерных сетей и коммуникаций вне площадки строительства. В соответствии с ответом на вопрос № 14 Главы 1 Сборника разъяснений 2004-2016 под термином «площадка строительства» понимаются границы земельного участка определенные актом о выборе земельного участка в соответствии с п. 5 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ в пределах необходимых для строительства рассматриваемого объекта проектирования. Однако, в Земельном кодексе редакция от 29.07.2017 отсутствует понятие акта выбора земельного участка, нет предварительного согласования размещения объекта, так как на территории Российской Федерации утверждены правила землепользования застройки. В данном акте нет необходимости, если строительный объект возводится на основании генерального плана территории, правил землепользования и застройки о планировке территорий. Для учёта при проектировании стоимости инженерных сетей и коммуникаций вне площадки строительства, просим разъяснить, какими нормативными документами в настоящее время определяются границы площадки строительства.**

Справочники базовых цен на проектные работы, разработанные Центром, содержат данные по ценам, составленные на основании нормативных документов, действующих на момент формирования соответствующих справочников базовых цен.

В этой связи с изменением нормативной базы следует уточнять значения ценовых показателей.

В отношении термина «площадка строительства» следует отметить, что конкретное определение данного термина содержится лишь в СНиП 12-01-2004 «Организация строительства» (приложение А), где указано, что строительная площадка – это: «*Ограждаемая территория, используемая для размещения возводимого объекта строительства, временных зданий и сооружений, техники, отвалов грунта, складирования строительных материалов, изделий, оборудования и выполнения строительно-монтажных работ*».

Кроме того, в пункте 6.2.1 СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» определено:

*«Границы строительной площадки, расположение постоянных и строящихся зданий, сооружений и временной строительной инфраструктуры указываются на стройгенплане и ситуационном плане, а для линейных объектов – в ситуационном плане и плане полосы отвода».*

**22 В соответствии с пунктом 3.9 «Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве», утвержденных приказом Министертва регионального развития Российской Федерации от 29.12.2009 № 620, затраты проектных организаций, связанные с осуществлением ими функций генерального проектировщика и курированием проектных работ, переданных на субподряд, определяются в размере до 2% от разработки проектной и рабочей документации, передаваемой субподрядным проектным организациям, и оплачиваются дополнительно. При этом основные функции генерального проектировщика прописаны в пункте 5 Практического пособия «Состав и содержание основных функций подрядчика по проектированию объектов капитального строительства». Прошу конкретизировать перечень функций генерального подрядчика, компенсируемые заказчиком в размере, описанном в пункте 3.9 Методических указаний, в том числе в части осуществления генеральным подрядчиком проверки проектной и рабочей документации, разработанной субподрядной проектной организацией.**

1 Практическое пособие «Состав и содержание основных функций подрядчика по проектированию объектов капитального строительства», как и все пособия, разрабатываемые Центром, содержит справочные материалы рекомендательного характера, и не может служить в качестве доказательной базы при решении спорных вопросов.

2 Состав основных работ, выполняемых в рамках осуществления функций генерального проектировщика, в виде единого документа нормативно на федеральном уровне не регламентирован.

Он формируется применительно к конкретным условиям выполняемых проектных работ и содержит функции, относящиеся к деятельности генерального проектировщика, установленные законодательными актами и нормативными правовыми и нормативно-техническими документами.

Вследствие этого затраты, связанные с осуществлением функций генерального проектировщика и курированием проектных работ, не учтены ценовыми документами для определения стоимости проектных работ и учитываются дополнительно в договорной цене в зависимости от объёма субподрядных работ в пределах лимита, указанного в пункте 3.9 Методических указаний по применению спра-

вочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утв. приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (далее – Методические указания).

3 Взаимоотношения генерального проектировщика и субподрядчиков регулируются гражданским законодательством и, прежде всего, положениями статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Генеральный проектировщик, привлекая для выполнения проектных работ субподрядчиков, выступает перед ними в качестве заказчика (см. п. 1.8 МДС 80-16.2000 «Типовые формы контрактов /договоров/ между заказчиком и проектировщиком /изыскателем/ с рекомендациями по их применению»).

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации в обязанности подрядчика по договору подряда на выполнение проектных работ входит «*согласование готовой технической документации*» с заказчиком, осуществление последним проверки и приёмки работ (см. пункт 1 статьи 720, статью 758 и пункт 1 статьи 760).

В случае если при приёмке работ заказчиком обнаружены недостатки, тогда согласно статье 720 Гражданского кодекса Российской Федерации «*заказчик, обнаруживший недостатки в работе при её приёмке, вправе ссылаться на них в случаях, если в акте либо в ином документе, удостоверяющем приёмку, были оговорены эти недостатки либо возможность последующего предъявления требования об их устранении*» (пункт 2); а «*при возникновении между заказчиком и подрядчиком спора по поводу недостатков выполненной работы или их причин по требованию любой из сторон должна быть назначена экспертиза*» (пункт 5).

Таким образом, работы по проверке и приемке проектной и рабочей документации, выполняемой субподрядной проектной организацией, относятся к непосредственным функциям генерального проектировщика, и оплачиваются в пределах лимита, предусмотренного Методическими указаниями.

Обращается внимание, что положения упомянутых Методических указаний основаны на положениях законодательных и иных нормативных правовых актов, нормативных правовых и нормативно-технических документов, действующих в Российской Федерации на момент разработки данных Методических указаний.

**23 В настоящее время в г. Москве сложилась такая ситуация, что при прохождении экспертизы проектами линейных объектов не допускается выход из зоны, ограниченной красными линиями, никакими элементами конструкций. Данное требование относится, в том числе и к откосам насыпей или выямок для дорог. При этом, учитывая, что красные линии наносятся при довольно грубой проработке планировочных решений, возникает огромное количество мест, где требуется устройство дорогостоящих подпорных стен. При этом целью их сооружения является исключительно обеспечение нахождения всех элементов дороги внутри красных линий. Осложняет ситуацию тот факт, что для корректировки красных линий требуется положительное заключение экспертизы, которое, в свою очередь, невозможно получить если имеют место выходы конструкций их зоны красных линий. В этой связи прошу вас пояснить, каким образом с точки зрения законодательства предусмотрен порядок действий в данной ситуации. Возможно ли проектировать откосы насыпей и выемок дорог с выходом за границы красных линий и распространяются ли данные требования на заглубленные части сооружений (например коммуникации зачастую располагаются вне зоны красных линий, а фундамент искусственного сооружения выходить за нее не может).**

Как известно, при проектировании линейных объектов необходимо руководствоваться Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс Российской Федерации) и нормативными правовыми актами Российской Федерации в области градостроительства, иным законодательством Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (пункты 11 и 12 статьи 1):

*«11) красные линии – линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов;*

*12) территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары);».*

Согласно пункту 12 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ земельные участки общего пользования приватизации не подлежат.

Основываясь на приведенных выше законодательных нормах, можно сделать вывод, что объект не должен выходить за пределы красных линий и, соответственно, не должен пересекать их. В противном случае он окажется на территории общего пользования, а земельные участки общего пользования не подлежат приватизации.

Следовательно, при необходимости размещения объекта инфраструктуры линейного объекта за пределами красных линий возникает необходимость изменения в установленном порядке границ красных линий, а значит и соответственной корректировки документации по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевания территории). Порядок разработки, согласования и утверждения документации по планировки территории установлен статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, представляется, что возможность для корректировки расположения красных линий в принципе существует, однако, по нашему мнению, процедура это довольно дорогостоящая и может быть несопоставима с затратами на сооружение подпорных стен.

**24 В соответствии с требованиями п. 4 части 3 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), к должностным обязанностям специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования относится «утверждение результатов инженерных изысканий, проектной документации». Просим разъяснить, входит ли в термин «проектная документация» документация по планировке территории, рабочая документация, отчетная документация по обследованию технического состояния строительных конструкций здания (сооружения), сметная документация и требуется ли утверждение вышеперечисленных видов документации специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования**

1 Согласно частям 1 и 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Кодекс):

*«1. Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании согла-*

*шений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи. В случае, если документацией по планировке территории предусмотрено размещение объекта транспортной инфраструктуры федерального значения либо линейного объекта транспортной инфраструктуры регионального значения или местного значения, архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к такому объекту и его частям, строящимся, реконструируемым, в том числе в границах не принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка.*

*2. Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта».*

Таким образом, под архитектурно-строительным проектированием подразумевается подготовка проектной документации для строительства (реконструкции, капитального ремонта) объекта капитального строительства, и ничто иное.

Именно проектную документацию для строительства (реконструкции, капитального ремонта) объекта капитального строительства и должны утверждать специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, указанные в пункте 4 части 3 статьи 55.5-1 Кодекса.

При этом, в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение), утверждаемая проектная документация должна в своем составе, в том числе, содержать:

– отчётную документацию по результатам инженерных изысканий; информацию, указанную в градостроительном плане земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, заключения по результатам обследования технического состояния строительных конструкций здания (сооружения) в случаях их реконструкции или капитального объекта, а также сноса и демонтажа зданий и сооружений (подпункт «б» пункта 10; пункт 11

Положения; см. также часть 11 статьи 48 Кодекса в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ);

– раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» (пункт 28 Положения) в случаях, предусмотренных пунктом 7 Положения.

Поскольку рабочая документация разрабатывается в целях реализации проектных решений, содержащихся в проектной документации (см. пункт 4 Положения), представляется, что рабочую документацию следует утверждать специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования.

2 Порядок подготовки, экспертизы и утверждения отчётной документации по результатам инженерных изыскания должен соответствовать частям 4.1 и 6 статьи 47 Кодекса, пунктам 4 и 6 Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20, пунктам 4.38-4.50 СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». Результаты инженерных изысканий утверждают специалисты по организации инженерных изысканий.

3 Подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка осуществляется в соответствии с положениями статей 45 и 57.3 Кодекса.

4 Подготовка заключений по результатам обследования технического состояния зданий и сооружений проводится специалистами, осуществляющими обследования, в соответствии с требованиями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (пункт 4.9). Следует также учесть указание подпунктов «а» и «б» пункта 8.2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427, о том, что для проведения проверки сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе, представляются:

*«а) акт технического осмотра объекта капитального строительства (документ, содержащий сведения о результатах обследования объекта капитального строительства, техническом состоянии строительных конструкций и инженерного оборудования такого объекта и количественной оценке фактических показателей качества строительных конструкций и инженерного оборудования по состоянию на дату обследования, для определения состава,*

*объемов и сроков работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства);*

*б) дефектная ведомость (первичный учётный документ, подготовленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учёте по результатам обследования технического состояния объекта капитального строительства и содержащий перечень дефектов строительных конструкций и инженерного оборудования объекта капитального строительства с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов)».*

**25 – Требуется ли учитывать при разработке рабочей документации нормативные требования, выходящие после даты получения положительного заключения экспертизы, так как внесение таких изменений в проектные решения приводит к тому, что рабочая документация перестает соответствовать утвержденной проектной документации?**

**– Требованиям каких НТД должен соответствовать построенный объект капитального строительства при сдаче его в эксплуатацию: действующим на дату сдачи объекта, получения разрешения на строительство или утверждения проектной документации?**

**– Правомерны ли требования местных органов строительного надзора (Ростехнадзора) о приведении рабочей документации в соответствии с новыми требованиями НТД, внесении соответствующих изменений в проектную документацию и получении на неё повторного заключения экспертизы?**

**– Правомерны ли требования заказчиков о разработке рабочей документации в соответствии с перечнем национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1047, в соответствии с которым была разработана и утверждена проектная документация, и замененным на перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521?**

**– Правомерно ли отнесение надзорными органами (при проверках предприятий на стадии эксплуатации) к нарушениям соответствие их нормативным требованиям, действующим во время проектирования, а не на дату проверки?**

**– Какими документами регламентированы вышеуказанные вопросы?**

**Различные точки зрения на эти вопросы приводят:**

– **к возникновению конфликтных ситуаций между участниками процессов проектирования и строительства и надзорными и экспертными органами;**

– **к неоправданному увеличению времени и стоимости строительства;**

– **к проявлению коррупционной составляющей инвестиционного процесса.**

**С целью однозначного толкования и возможности практического использования убедительно просим оказать содействие по включению конкретных исчерпывающих определений по данному вопросу в Градостроительный кодекс или другой основополагающий документ, регламентирующий процессы проектирования и строительства.**

Анализ федеральной законодательной и нормативной правовой базы показывает, что в отношении регулирования вопросов необходимости внесения изменений в рабочую и проектную документацию на различных этапах создания объектов капитального строительства конкретных указаний не найдено.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть отдельные положения действующих законодательных актов и иных нормативных правовых документов, в той или иной степени касающихся рассматриваемой проблемы.

1 Как указано в пункте 2 статьи 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«*Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности*».

В этом случае уместно рассмотреть общие нормативные требования, относящиеся к рассматриваемой проблеме, действующие в сфере градостроительства.

Согласно пункту 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, рабочая документация разрабатывается «*в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства*».

В пункте 13 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, указано, что для осуществления государственного строительного надзора представляется проектная и рабочая документация.

Это значит, что проектная и рабочая документация представляет собой единый комплекс взаимосвязанных документов, и, следовательно, изменения, вносимые в рабочую документацию, в принципе, ведут за собой внесение изменений в проектную документацию, и, наоборот, внесение изменений в проектную документацию, требует внесения соответствующих изменений в рабочую документацию.

При этом необходимо иметь в виду следующее.

В пункте 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлены общие для всех объектов капитального строительства требования:

«*Проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий направляются повторно (2 и более раза) на государственную экспертизу после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы, или при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.*

*Проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, по инициативе застройщика или технического заказчика может быть направлена повторно (2 и более раза) на государственную экспертизу в случае внесения в неё изменений в части технических решений, которые не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.*

*В случае если в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, подготовленных в отношении линейных объектов транспортной инфраструктуры и получивших положительное заключение государственной экспертизы, внесены изменения в отношении участков, и (или) конструктивных элементов, и (или) дорожных сооружений линейных объектов транспортной инфраструктуры, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, на повторную государственную экспертизу представляется только часть проектной документации, в которую внесены указанные изменения, а также результаты инженерных изысканий в полном объёме*».

2 Как известно, предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка её соответствия требованиям технических регламентов (см. пункт 27 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145).

Частью 6 статьи 15 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено:

*«Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы ссылками на требования настоящего Федерального закона и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или на требования специальных технических условий».*

Следовательно, для обеспечения требуемой законодательством безопасности зданий и сооружений необходимо соблюдать соответствие технических решений (представленных в проектной и рабочей документации) требованиям стандартов и сводов правил в соответствии с действующими перечнями, в том числе с Перечнем национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521, и Перечнем документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

При осуществлении повторной экспертизы, по нашему мнению измененные проектные решения должны соответствовать действующим на этот момент нормам и правилам.

3 Исходя из положений части 7 (пункт 3) статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, считаем, что для получения разрешения на строительство должна быть представлена проектная документация, по которой получено положительное заключение экспертизы.

Поскольку ввод объекта капитального строительства производится по результатам строительного контроля, а для опасных производственных объектов – по результатам государственного строительного надзора, осуществляемых в ходе строительства объекта, когда может по различным причинам возникнуть необходимость во внесении изменений как в рабочую, так и в проектную документацию, то, по нашему мнению, проектная и рабочая документация при вводе объекта в эксплуатацию должна соответствовать нормам и требованиям, действующим на момент осуществления государственного строительного надзора (см. пункт 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

4 В соответствии с пунктом 553 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой про-

мышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2013, регистрационный № 28222):

*«На объектах сбора и подготовки нефти и газа (ЦПС, УПНГ, УКПГ, УППГ, НПС, ПСН, УПСВ, ТВО), насосных и компрессорных станциях (ДНС, КС, АГЗУ, КНС, БКНС) должна быть размещена схема технологического процесса, утвержденная техническим руководителем организации, с указанием номеров задвижек, аппаратов, направлений потоков, полностью соответствующих их нумерации в проектной документации. Схема технологического процесса является частью ПЛА. Схема технологического процесса должна быть вывешена на рабочем месте обслуживающего персонала.*

*Изменения в технологический процесс, схему, регламент, аппаратурное оформление и систему противопожарной защиты могут вноситься только при наличии нормативно-технической и/или проектной документации, согласованной с организацией – разработчиком технологического процесса и/или организацией – разработчиком изменяемой документации.*

*Реконструкция, замена элементов схемы технологического процесса без наличия утвержденной проектной документации не разрешаются».*

В этой связи представляется, что изменения, вносимые в технические решения в процессе эксплуатации опасных производственных объектов, должны, соответственно, отражаться в проектной и рабочей документации в установленном порядке. При этом следует учитывать требования раздела 7 ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации».

5 Для оптимизации процесса проектирования технически сложных объектов капитального строительства в современных условиях развития законодательной и нормативной правовой базы, по нашему мнению, одним из возможных путей может быть рациональная организация этапов строительства.

Приложение

# ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СБОРНИКА

(по состоянию на 01.03.2018)

1 Гражданский кодекс Российской Федерации

2 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, часть I, ст. 16)

3 Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147)

4 Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5)

5 Федеральный закон от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588)

6 Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2018, № 1 (часть I), ст. 27) (вступает в силу с 30.12.2018)

7 Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242)

8 Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 23, ст. 2866)

9 Федеральный закон от 29.06. 2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3953)

10 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (часть I), ст. 3579)

11 Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.97 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 33, ст. 3895)

12 Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 11, ст. 1336)

13 Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 8, ст. 744)

14 Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 26, ст. 3365)

15 Постановление СМ СССР от 23.01.81 № 105 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов» (Собрание постановлений Правительства СССР, 1981 г., № 7, ст. 43)

16 Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 7, ст. 774)

17 Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 2, ст. 465)

18 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 45, ст. 5853)

19 Положение о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 4, ст. 392)

20 Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 21, ст. 2576)

21 Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823

22 СНиП 3.01.04-87 «Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения», утв. постановлением Госстроя СССР от 21.04.87 № 84

23 СНиП 12-01-2004 «Организация строительства», одобрены постановлением Госстроя России от 19.04.2004 № 70

24 РД-11-02-2006 Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, утв. приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007, регистрационный № 9050)

25 Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утв. приказом Минстроя России от 15.04.2016 № 248/пр (Зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2016, регистрационный № 43505)

26 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2013, регистрационный № 28222):

27 Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (Зарегистрировано в Минюсте России 15.04.2010, регистрационный № 16902)

28 Типовые формы контрактов (договоров) между заказчиком и проектировщиком (изыскателем) с рекомендациями по их применению МДС 80-16.2000 / Госстрой России. ГП «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» - М.: ГУП ЦПП. 2000

29 МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утв. постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (Согласно письму Минюста России от 10.03.2004 № 07/2699-ЮД настоящие МДС 81-35.2004 не нуждаются в государственной регистрации)

30 Приказ Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 «Об утверждении Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.09.2010, регистрационный № 18439)

31 Методические указания по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утв. приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2010, регистрационный № 16686)

32 Письмо Минстроя России от 18.08.2015 № 26216-ВК/06

33 Письмо Минстроя России от 24.06.2016 № 23573-ОГ/08

34 Письмо Минрегиона России от 22.06.2009 № 19088-СК/08 «О разъяснении норм Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

35 Письмо Минстроя России от 22.11.2016 № 39043-АС/08

36 Письмо Минрегиона России от 19.02.2010 № 6180-ИП/08

37 Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утв. приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650)

38 Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы). Выпуск 3*. - ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2016

39 Пособие о составе и содержании основных функций физических и юридических лиц, которые осуществляют подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (Пособие о составе и содержании основных функций подрядчика по проектированию). – ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2018

40 «Справочник базовых цен на отдельные виды работ (услуг) «Нормативы для подготовки технической документации, требуемой при разработке предпроектной и проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов нефтепереработки ПАО «Газпром нефть» – НМД М 04.04.13-05

41 СТО Газпром 2-2.2-473-2010 «Положение об авторском надзоре проектных организаций за строительством зданий и сооружений ОАО «ГАЗПРОМ»

42 СП 17.13330.2017 «СНиП II-26-76. Кровли»

43 СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03-84*. Мосты и трубы»

44 СП 45.13330.2017 «СНиП 3.02.01-87. Земляные сооружения, основания и фундаменты»

45 СП 47.13330.2012 «СНиП 11-02-96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»

46 СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства»

47 СП 68.13330.2017 «СНиП 3.01.04-87. Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения»

48 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений»

49 ГОСТ Р 1.2-2016 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные российской федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены»

50 ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»

51 ГОСТ Р ИСО 12491-2011 «Материалы и изделия строительные. Статистические методы контроля качества»

52 ГОСТ 23616-79 (СТ СЭВ 4234-83) «Система обеспечения точности геометрических параметров в строительстве. Контроль точности»

53 ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»

54 ГОСТ 32755-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению приёмки в эксплуатацию выполненных работ»

gost.e-ecolog.ru