МЧС РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ОРДЕНА "ЗНАК ПОЧЕТА" НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ОБОРОНЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»
(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)

мкр. ВНИИПО, д. 12, г. Балашиха, Московская область,143903
Телефон: (495) 521-23-33. Факс: (495) 529-82-52, 524-98-99
E-mail: vniipo@mail.ru; gost.e-ecolog.ru

06.06.2018 №319-3П-1-23-13-2

На исх. № 01/268 от 11.05.2018 .

О технических заключениях на фасадные защитно-декоративные системы

Руководителю ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза»

С.В. Абулгафарову

350000, Северная ул., 324, литер К, г. Краснодар

E-mail: expert@mail.kuban.ru

Рассмотрев обращение Руководителя ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» С.В. Абулгафарова о технических заключениях на фасадные защитно-декоративные системы направляем Вам «Мнение специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России о технических заключениях на фасадные защитно-декоративные системы».

Приложение: «Мнение специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России о технических заключениях на фасадные защитно-декоративные системы» на 3 л. в 1 экз. только в адрес.

Начальник института Д.М. Гордиенко

К.Н. Гольцов
(495) 524-98-52
Н.Н. Анисимова
(495) 524-98-52
С.А. Лучкин
(495) 524-82-51

ГАУ КК «КРАСНОДАРКРАЙГОСЭКСПЕРТИЗА» Входящий № 01/263 «06» 06 2018 г.

gost.e-ecolog.ru

Исх. № 3900-123-13-2
от 28.05.2018
ФГБУ ВНИИПО МЧС России

Мнение специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России о технических заключениях на фасадные защитно-декоративные системы.

По поручению руководства Министерства специалистами института рассмотрено обращение исх. № 01/268 от 11.05.2018 г. руководителя «Краснодаркрайгосэкспертиза» С.В. Абулгафарова.

Сообщаем, что в соответствии с таблицей 21 Приложения к Федеральному закону от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) требования по огнестойкости предъявляются к наружным стенам зданий и сооружений. К фасадным системам звуко- теплоизоляции, облицовки и (или) отделки (далее – ФС) стен наружных с внешней стороны в соответствии с таблицей 22 Приложения к Федеральному закону № 123-ФЗ предъявляются требования по определению их пожарной опасности.

Для звуко- теплоизоляции, облицовки и (или) отделки стен наружных с внешней стороны применяются ФС:

- системы фасадные теплоизоляционные композиционные с защитными штукатурными слоями (далее - СФТК);
- навесные фасадные системы с воздушным зазором (далее - НФС);
- фасадные архитектурно-декоративные элементы (далее - АДЭ), включающие декоративные карнизы, колонны и другой декор для придания архитектурного облика фасаду здания.

Класс пожарной опасности (в том числе возможность распространять горение) конструкций наружных стен с внешней стороны с применением СФТК, НФС и АДЭ определяют при проведении огневых испытаний по ГОСТ 31251-2008 «Стены наружные с внешней стороны. Метод испытания на пожарную опасность» (далее ГОСТ 31251-2008).

ГОСТ 31251-2008 утверждён:

- приказом Росстандарта от 16.04.2014 г. № 474 "Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" раздел 2 "Строительные конструкции и изделия", пункт 103 (с изменениями и дополнениями в редакции Приказов Росстандарта от 08.07.2014 г. № 1074, от 26.11.2014 г. № 1894, от 20.03.2015 г. № 337, от 25.02.2016 г. № 177);
- распоряжением Правительства РФ от 10.03.2009 г. № 304-р (в редакции распоряжения Правительства РФ от 11.06.2015 г. № 1092-р) «Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и осуществления оценки соответствия» пункт 60 раздел "Пожарно-техническая классификация строительных конструкций и противопожарных преград".

ГОСТ 31251-2008 устанавливает метод испытаний на пожарную опасность при тепловом воздействии пожара с внешней стороны здания:

- наружных стен с выполненными на их внешней поверхности системами внешней изоляции, облицовкой и отделкой (защитно-декоративных систем);

- защитно-декоративных систем.

Метод испытания на пожарную опасность конструкций наружных стен и защитно-декоративных систем заключается в определении показателей характеристик пожарной опасности, в условиях воздействия факела пламени из окна помещения с очагом пожара на внешнюю сторону наружных стен. Условия огневых испытаний имитируют тепловое воздействие на фасад здания факела пламени из окна помещения с очагом пожара и учитывают возможное влияние конструкции стены, облицовки и (или) отделки, а также системы утепления и звукоизоляции на распространение опасных факторов пожара.

Класс пожарной опасности наружных стен с внешней стороны с ФС зданий, сооружений, не отвечающих требованиям п. 1.3 ГОСТ 31251-2008, в соответствии с п.1.4 вышеуказанного ГОСТ может определяться при проведении испытаний по методам, регламентированным другими стандартами, например по ГОСТ Р 53309-2009 "Здания и фрагменты зданий. Метод натурных огневых испытаний. Общие требования" с учётом требований, методологии и критериев оценки ГОСТ 31251-2008. Это положение распространяется на все виды ФС (СФТК, НФС и АДЭ) используемых при проектировании объектов строительства.

Результаты огневых испытаний на пожарную опасность по ГОСТ 31251-2008 или по ГОСТ Р 53309-2009 строительных защитно-декоративных систем звукотеплоизоляции, облицовки и (или) отделки, входящих в состав ограждающих конструкций стен наружных с внешней стороны оформляются Протоколами (Отчётами) испытаний и Заключениями по определению класса пожарной опасности и области применения испытанной конструкции ФС.

Технические заключения ФГБУ ВНИИПО МЧС России, в том числе «экспертные», выдаются в качестве доказательной базы для принятия решения уполномоченным лицом в области проведения экспертизы объектов защиты (например специалистами структуры Госэкспертизы).

Расчётно-аналитические методики, опубликованные в научно-технической литературе и апробированные, могут быть применены для оценки соответствия объектов защиты, в соответствии с ч. 10, ст. 87 Федерального закона № 123-ФЗ.

По результатам огневых испытаний по ГОСТ 31251, теоретических и экспериментальных исследований, проведённых специалистами ФГБУ ВНИИПО МЧС России, в помощь работникам государственного пожарного надзора и госэкспертизы, других надзорных органов, проектировщикам и специалистам занимающимися вопросами пожарной безопасности, изготовления, монтажа и эксплуатации фасадных систем утепления и облицовки (отделки) стен, наружных с внешней стороны зданий и сооружений, разработаны:

- Рекомендации «Противопожарные требования при применении в строительстве систем фасадных теплоизоляционных композиционных с наружными защитно-декоративными штукатурными слоями»;

- Методические рекомендации «Аналитическая оценка пожарной опасности навесных фасадных систем с воздушным зазором».

Рекомендации согласованны с ДНПР МЧС России.

В рекомендациях детально рассмотрены вопросы влияния на уровень пожарной безопасности ФС конструктивных, технических решений и материалов применяемых в конструкциях систем.

Заключения по определению класса пожарной опасности и области применения конструкций стен и защитно-декоративных систем могут быть разработаны без проведения огневых испытаний на основании аналитической оценки результатов проведённых ранее испытаний аналогичных конструкций, в соответствии с п. 4.4 ГОСТ 31251-2008.

Заключения по определению возможности применения ФС для обустройства фасада объекта строительства разрабатываются на основании результатов огневых испытаний применяемой конструкции и (или) аналогичных систем, с учётом технических свидетельств на право применения продукции в строительстве и в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по пожарной безопасности.

Срок действия заключения – до момента изменения нормативных требований пожарной безопасности или внесения в конструкцию ФС или в утверждённый перечень допущенных к применению в ФС материалов, изделий и элементов, изменений не соответствующим требованиям технических свидетельств на право применения продукции в строительстве и положениям протоколов (Отчётов) огневых испытаний фасадной системы аккредитованных организаций.

Понятие «конструктивная система» в контексте п. 5.4.6 СП 2.13130.2012 относится к объектам строительства (зданиям, сооружениям и др.) и не является тождественным понятием термину «защитно-декоративная система» в контексте п. 3.3 ГОСТ 31251-2008 ("Внешняя система, включающая в себя одну, две или все три составляющие: систему теплоизоляции, облицовку, отделку") относящемуся к ФС.

Старший научный сотрудник К.Н. Гольцов

Научный сотрудник Н.Н. Анисимова

Научный сотрудник С.А. Лучкин

Научный сотрудник К.Д. Исавнина

Государственное автономное учреждение Краснодарского края
УПРАВЛЕНИЕ КРАСНОДАРСКОЙ КРАЕВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ПРОЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА И ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ
(ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза»)
Северная ул., 324, литер К, г. Краснодар, 350000
Тел.: (861) 262-62-21, факс: (861) 262-32-69
gost.e-ecolog.ru
ОКПО 31357150 ОКВЭД 74.20.11
ИНН 2308009183 КПП 230801001 ОГРН 1022301214418

11.06.2018 № 01/268

на № _____ от _____

Заместителю Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации,
Председателю ТК 465 «Строительство»
Мавлиярову Х.Д.

Директору Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России – главному государственному инспектору Российской Федерации по пожарному надзору,
полковнику внутренней службы
Еникееву Р.Ш.

В ходе проведения государственной экспертизы проектной документации в отношение объектов капитального строительства у государственных экспертов возник ряд вопросов, касающиеся порядка подтверждения объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности и подтверждению техническими свидетельствами новой продукции.

В частности, в современном строительстве для отделки (облицовки) наружных стен с внешней стороны широко применяются различные фасадные системы: фасадные теплоизоляционные композитные системы с наружными штукатурными слоями (далее ФТКС), навесные фасадные системы с воздушным зазором (далее НФС), навесные светопрозрачные фасадные системы (далее НСФС). В соответствии определениями, приведенными в ГОСТ 31251-2008 «Стены наружные с внешней стороны. Метод испытания на пожарную опасность», фасадные системы относятся к защитно-декоративным системам, входящих в конструкцию наружной стены.

Согласно положениям статьи 34 (ч.1 и ч.2) Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года, классификация строительных конструкций по огнестойкости и пожарной опасности предусматривается с целью установления возможности их применения в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках определенной степени огнестойкости или для определения степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков, а также для определения степени участия строительных конструкций в развитии пожара и их способности к образованию опасных факторов пожара. В соответствии с требованиями ст. 87 (ч.9), ст. Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года, пределы огнестойкости и классы пожарной опасности строительных конструкций должны определяться в условиях стандартных испытаний по методикам, установленным нормативными документами по пожарной безопасности. На сегодняшний день, к действующим нормативным документам (стандартам), определяющим порядок проведения испытаний строительных конструкций (в т.ч. наружные стены) с целью определения показателей пожарной опасности, относятся: ГОСТ 30247.0-94,

ГОСТ 30247.1-94, ГОСТ 30403-96, ГОСТ 31251-2008, ГОСТ Р 53308-2009, ГОСТ Р 53309-2009. В соответствии с Методами испытаний, установленными вышеукзанными ГОСТ, результаты испытаний строительных конструкций на пожарную опасность оформляются Протоколами испытаний. В соответствии с положениями статьи 145 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 года, подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации осуществляется в форме добровольной сертификации, в форме декларирования соответствия или в форме обязательной сертификации. Вместе с тем, в отношение применяемых в современном строительстве фасадных систем, подведомственными организациями МЧС России (АГПС МЧС России и ФГБУ ВНИИПО МЧС России) и Минстроя России (ЦНИИСК имени В.А. Кучеренко), выдаются «Экспертные заключения на оценку огнестойкости и (или) класса пожарной опасности фасадной системы» (далее Экспертное заключение).

Просим разъяснить, на основании какого нормативного акта Российской Федерации подведомственными организациями Федеральных органов исполнительной власти выдаются вышеуказанные Экспертные заключения и требуется ли аккредитация на данный вид деятельности?

Просим уточнить, в соответствии с какими «комплексными расчетно-экспериментальными оценками» или «расчетно-аналитическими методиками» выдаются вышеуказанные Экспертные заключения, и какие на сегодняшний день существуют действующие, утвержденные в установленном порядке, Методики расчетно-аналитической (-экспериментальной) оценки показателей пожарной опасности объектов защиты (продукции), отвечающие положениям СП 2.13130.2012 и Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008?

Является ли исчерпывающим условием предоставление «Экспертного заключения на оценку огнестойкости и (или) класса пожарной опасности фасадной системы» в органы экспертизы проектной документации для оценки соответствия действующим техническим регламентам (то есть без протокола огневых испытаний на фасадную систему и сертификата соответствия)?

Кроме того, просим уточнить, какими нормативными или законодательными документами регулируется срок действия протокола огневых испытаний образца объекта защиты (продукции)? Как правило, Экспертные заключения «Лаборатории противопожарных исследований, сертификационных испытаний и экспертизы в строительстве» ЦНИИСК имени В.А. Кучеренко содержат запись: «*Срок действия настоящего заключения - до момента изменения нормативных требований пожарной безопасности или изменения метода испытания. Срок действия заключения 3 года с момента выдачи*». На основании этого, правомочно ли утверждать, что протоколы огневых испытаний имеют ограниченный срок действия, так как Экспертные заключения формируются на основании результатов испытаний аккредитованных в установленном порядке лабораторий (испытательных центров)? Учитываются ли сроки действия протоколов огневых испытаний при подготовке Экспертных заключений?

Регламентируется ли порядок включения Экспертных заключений со стороны МЧС России и Минстроя России в государственный единый электронный реестр?

Справочно: *по предположению отдельных экспертов, данные Заключения со стороны МЧС России выдаются на основании нормативного технического документа п.5.4.6 СП 2.13130.2012 (Изм.1) «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» и п.п.4 ч.3 ст.147 123-ФЗ «О требованиях пожарной безопасности». При этом, в соответствии с положениями СП 2.13130.2012, для определения показателей пожарной опасности объектов защиты (продукции) проводится* ***комплексная расчетно-экспериментальная оценка****, а не экспертная. К тому же, в соответствии с требованиями статьи 87 (ч.10) Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008, показатели пожарной опасности (предел огнестойкости, класс пожарной опасности) строительных конструкций, аналогичных по форме, материалам, конструктивному исполнению, прошедшим огневые испытания, могут определятся* ***расчетно-аналитическим методом****, установленным нормативными документами по пожарной безопасности. При этом, следует отметить, что порядок регулирования и выдачи Экспертных заключений ни со стороны МЧС России ни со стороны Минстроя России, в лице подведомственных организации, официально не определен.*

Просим дать правовую оценку статусу выдаваемых Экспертных заключений.

Кроме того, просим уточнить термин «конструктивная система», приведенный в содержании п. 5.4.6 СП 2.13130.2012 (Изм. 1). Являются ли тождественными понятия «конструктивная система» (СП 2.13130.2012) и «защитно-декоративная система» (п. 3.3 ГОСТ 31251-2008)? Распространяются ли положения п. 5.4.6 СП 2.13130.2012 (Изм. 1) на защитно-декоративную систему, включающую декоративные карнизы, элементы (из различных, в т.ч. горючих материалов), используемые при проектировании жилых многоквартирных домов выше 28 м с креплением к наружной облицовочной версте из кирпича?

В соответствии с каким нормативным документом (стандартом) проводятся испытания с целью определения показателей пожарной опасности для наружных стен с ФТКС (или НФС) зданий, не отвечающим характеристикам, установленным п. 1.3 ГОСТ 31251-2008, при том, что в соответствии с положениями п. 5.2.2 СП 2.1330.2012, ГОСТ 30403 не может применятся для определения показателей пожарной опасности наружных стен с ФТКС (или НФС)?

С уважением,
Руководитель ГАУ КК
«Краснодаркрайгосэкспертиза» С.В. Абулгафаров

gost.e-ecolog.ru

тел. 262-62-21