РОСЭНЕРГОАТОМ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ДИВИЗИОН РОСАТОМА

Акционерное общество
«Российский концерн по производству электрической
и тепловой энергии на атомных станциях»

(АО «Концерн Росэнергоатом»)

ПРИКАЗ

14. 12. 2016 № 9/1666-П

Москва

О введении в действие
РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016

В соответствии с Программой разработки новых и актуализации действующих стандартов организации (СТО) и руководящих документов эксплуатирующей организации (РД ЭО) АО «Концерн Росэнергоатом» на 2016 – 2018 гг. ПРГ-79К(04-08)2015, утвержденной приказом АО «Концерн Росэнергоатом» от 25.12.2015 № 9/1485-П, взамен РД ЭО 1.1.2.01.0817-2011 разработан и утвержден РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016 «Система управления промышленной безопасностью. Положение».

В целях обеспечения и совершенствования регламентации процессов управления промышленной безопасностью в АО «Концерн Росэнергоатом»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Ввести в действие с 01.03.2017 РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016 «Система управления промышленной безопасностью. Положение» (далее – РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016, приложение).

2. Первому заместителю Генерального директора по эксплуатации АЭС Шутикову А.В., заместителю Генерального директора – директору по производству и эксплуатации АЭС Дементьеву А.А., заместителю Генерального директора – Генеральному инспектору Сорокину Н.М., заместителям Генерального директора – директорам филиалов АО «Концерн Росэнергоатом» – действующих атомных станций, директорам филиалов – дирекций строящихся атомных станций, директору Технологического филиала Карпутову С.А., руководителям структурных подразделений центрального аппарата АО «Концерн «Росэнергоатом» принять РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016 к руководству и исполнению.

3. Департаменту планирования производства, модернизации и продления срока эксплуатации (Костюченко В.В.) внести в установленном порядке

gost.e-ecolog.ru

РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016 в подраздел 1.5.1 части III Указателя технических документов, регламентирующих обеспечение безопасности на всех этапах жизненного цикла атомных станций (обязательных и рекомендуемых к использованию).

4. Департаменту контроля безопасности и производства (Верпета В.И.) обеспечить координацию работ по введению в действие РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016.

5. Признать утратившими силу с 01.03.2017:

– пункт 1 приказа ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 24.11.2011 № 9/1224-П «О повышении эффективности системы управления промышленной безопасностью»;

– приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 03.08.2012 № 9/716-П «О внесении изменений в РД ЭО 1.1.2.01.0817-2011»;

– приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 04.09.2013 № 9/798-П «Об утверждении и введении в действие Изменения № 2 в РД ЭО 1.1.2.01.0817-2011»;

– пункт 1.2 приказа ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 19.09.2013 № 9/864-П «Об утверждении и введении в действие изменений в руководящие документы по промышленной безопасности»;

– пункт 1.1 приказа ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 26.03.2014 № 9/312-П «О внесении изменений в локальные документы в области промышленной безопасности»;

– пункт 1.2 приказа ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 27.08.2014 № 9/908-П «Об утверждении и введении в действие изменения № 2 к РД ЭО 1.1.2.01.0149-2013 и изменения № 5 к РД ЭО 1.1.2.01.0817-2011»;

– приказ АО «Концерн Росэнергоатом» от 07.04.2016 № 9/426-П «Об утверждении и введении в действие Изменения № 6 к РД ЭО 1.1.2.01.0817-2011».

Генеральный директор А.Ю. Петров

Н.В. Пономарев
+7(495) 783-01-43 / 38-67

РОСЭНЕРГОАТОМ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ДИВИЗИОН РОСАТОМА

Приложение к приказу
АО «Концерн Росэнергоатом»
от 14.12.2016 № 9/1666-Р

Акционерное общество
«Российский концерн по производству электрической
и тепловой энергии на атомных станциях»

(АО «Концерн Росэнергоатом»)

УТВЕРЖДАЮ

И.о. Генерального директора
АО «Концерн Росэнергоатом»
_____ А.В.Шутиков
«02» 12 2016 г.

Руководящий документ эксплуатирующей организации

РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

ПОЛОЖЕНИЕ

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Технологическим филиалом АО «Концерн Росэнергоатом».

2 ВНЕСЕН Департаментом контроля безопасности и производства.

3 ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ приказом АО «Концерн Росэнергоатом» от 14.12.2016 № 9/1666-П.

4 ВЗАМЕН РД ЭО 1.1.2.01.0817-2011.

Содержание

Введение 1

1 Область применения 2

2 Нормативные ссылки 2

3 Термины и определения 5

4 Обозначения и сокращения 8

5 Общие положения 9

6 Задачи Концерна в области промышленной безопасности 10

7 Описание структуры системы управления промышленной безопасностью и ее места в общей системе управления Концерна 11

8 Перечень опасных производственных объектов, на которые распространяется действие системы управления промышленной безопасностью 12

9 Функции, права и обязанности руководителей эксплуатирующей организации, их заместителей, работников в области промышленной безопасности 13

9.1 На уровне центрального аппарата 13

9.2 На уровне АЭС 19

10 Порядок проведения консультаций с работниками опасных производственных объектов и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности 26

11 Организация материального и финансового обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью 27

12 Порядок планирования работ, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью, и перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах 28

13 Порядок проведения анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью, разработки и осуществления корректирующих мероприятий, направленных на устранение выявленных несоответствий требованиям промышленной безопасности и повышение уровня промышленной безопасности 34

14 Организация информационного обеспечения в рамках системы управления промышленной безопасностью 37

15 Порядок проведения предаттестационной подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководителей и работников Концерна 38

16 Порядок проведения обучения и проверки знаний работников в области промышленной безопасности 41

17 Организация документационного обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью 42

18 Порядок работы с подрядными организациями, осуществляющими деятельность на опасных производственных объектах 44

19 Обеспечение безопасности опытного применения технических устройств в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" 46

20 Порядок идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий 46

21 Порядок продления срока безопасной эксплуатации технических устройств и сооружений, применяемых на опасных производственных объектах, по истечении назначенного срока/ресурса 49

22 Порядок организации обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте 55

Приложение А (обязательное) Форма ежегодного плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности 58

Библиография 61

Введение

Настоящий руководящий документ разработан в соответствии с [1] (статьи 9, 11) в рамках требований, предъявляемых к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью ([2]), с учетом требований [3], [6], [9], [14], федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и области использования атомной энергии, иных нормативных и технических документов, регламентирующих обеспечение безопасности опасных производственных объектов, эксплуатируемых на атомных станциях АО «Концерн Росэнергоатом».

РУКОВОДЯЩИЙ ДОКУМЕНТ ЭКСПЛУАТИРУЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Дата введения — 01.03.2017

1 Область применения

1.1 Настоящий руководящий документ определяет основные подходы и требования к организации и обеспечению функционирования системы управления промышленной безопасностью опасных производственных объектов, эксплуатируемых в АО «Концерн Росэнергоатом» (далее – Концерн).

1.2 Требования настоящего руководящего документа распространяются на филиалы и другие структурные подразделения Концерна, занятые эксплуатацией опасных производственных объектов и обеспечением промышленной безопасности, а также должны учитываться подрядными организациями, привлекаемыми для выполнения работ на опасных производственных объектах в интересах АО «Концерн Росэнергоатом».

2 Нормативные ссылки

В настоящем руководящем документе использованы ссылки на следующие нормативные документы:

НП-001-15 Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»

ФНП ПБ «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»

РД 03-14-2005 «Порядок оформления деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений»

РД 03-496-02 «Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах»

РД-03-19-2007 «Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»

РД-03-20-2007 «Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»

РБ "Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах", приказ Ростехнадзора от 13.05.2015 № 188

РБ "Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности», приказ Ростехнадзора от 27.12.2013 № 646

РБ "Методика оценки последствий аварий на взрывопожароопасных химических производствах», приказ Ростехнадзора от 20.04.2015 № 160

РБ "Методика моделирования распространения аварийных выбросов опасных веществ», приказ Ростехнадзора от 20.04.2015 № 158

ГОСТ 27002-89 Надежность в технике. Основные понятия. Термины и определения

ГОСТ 20911-89 Техническая диагностика. Термины и определения

ГОСТ 18322-78 Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения

СТО 1.1.1.04.001.0802-2015 «Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Положение»

СТО 1.1.1.01.003.0859-2011 «Техническая документация. Требования к разработке, обращению и выводу из обращения программ»

СТО 1.1.1.01.0678-2015 «Основные правила обеспечения эксплуатации атомных станций»

ПО 1.3.2.01.0198-2014 Положение «Организация производственного контроля безопасности на атомных станциях»

РД ЭО 1.1.2.01.0787-2012 «Положение по идентификации и регистрации опасных производственных объектов, эксплуатируемых ОАО «Концерн Росэнергоатом»

РД ЭО 1.1.2.01.0740-2012 «Техническая документация. Положение о порядке разработки, регистрации и учета решений (технических решений)»

РД ЭО 1.1.2.01.0163-2013 «Положение об организации расследования значимых для безопасности и надежности событий на атомных станциях ОАО «Концерн Росэнергоатом»

РД ЭО 1.1.2.01.0698-2016 «Организации взаимодействия и разработки корректирующих мер при поверках безопасности и качества для безопасности АО «Концерн Росэнергоатом» федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом». Положение»

РД ЭО 1.1.2.01.0149-2015 «Положение о центральной комиссии ОАО «Концерн Росэнергоатом» по проверке знаний»

ТП 1.3.2.01.999.0016-2014 «Типовое положение об отделе технической инспекции и промышленной безопасности»

ТПРГ 1.2.6.9.0122-2014 «Проведение целевых производственных проверок эксплуатационной безопасности АЭС. Типовая программа»

ТР 1.1.8.04.1082-2015 Типовой регламент «Производственная деятельность отдела технической инспекции и промышленной безопасности атомных станций АО «Концерн Росэнергоатом»

МР 1.3.2.09.0195-2016 Методические рекомендации «Подготовка, проведение и оценка результатов инспекционных и производственных проверок безопасности и качества для безопасности атомных станций»

МР 1.3.2.09.1110-2016 «Методические рекомендации «Выявление причин несоответствий и недостатков, фиксируемых при проверках безопасности».

3 Термины и определения

В настоящем руководящем документе применяются термины и определения, установленные в [1], СТО 1.1.1.04.001.0802, ГОСТ 27002-89, ГОСТ 20911-89, ГОСТ 18322-78, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 анализ риска аварии: процесс идентификации опасностей и оценки риска аварии на опасном производственном объекте для отдельных лиц или групп людей, имущества или окружающей среды.

3.2 идентификация опасностей аварии: процесс выявления опасности аварий на опасном производственном объекте и определения их характеристик.

3.3 опасность аварии (промышленной аварии): угроза, возможность причинения ущерба человеку, имуществу и/или окружающей среде вследствие аварии на опасном производственном объекте. Опасности аварий на опасных производственных объектах связаны с возможностью разрушения сооружений и/или технических устройств, взрывом и/или выбросом опасных веществ с последующим причинением ущерба человеку, имуществу и/или нанесением вреда окружающей среде.

3.4 опасное событие: событие, которое может причинить вред.

3.5 опасные вещества: воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные вещества и вещества, представляющие опасность для окружающей среды, перечисленные в [1] (приложение 1).

3.6 обращение опасных веществ: получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасных веществ в количествах, указанных в [1] (приложение 2).

3.7 риск аварии (промышленной аварии): мера опасности, характеризующая возможность возникновения аварии на опасном производственном объекте и тяжесть ее последствий. Основными количественными показателями риска аварии являются:

технический риск – вероятность отказа технических устройств с последствиями определенного уровня (класса) за определенный период эксплуатации опасного производственного объекта;

индивидуальный риск – частота поражения отдельного человека в результате воздействия исследуемых факторов опасности аварий;

потенциальный территориальный риск (или потенциальный риск) – частота реализации поражающих факторов аварии в рассматриваемой точке территории;

коллективный риск – ожидаемое количество пораженных в результате возможных аварий за определенный период времени;

социальный риск – частота возникновения сценариев аварии с определенным количеством пострадавших людей (соотношение частоты возникновения соответствующего сценария и количества пострадавших при данном сценарии человек»). Характеризует социальную тяжесть последствий (катастрофичность) реализации конкретной совокупности сценариев аварии;

ожидаемый ущерб – математическое ожидание величины ущерба от возможной аварии за определенный период времени.

3.8 система управления промышленной безопасностью АО «Концерн Росэнергоатом»: комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых Концерном и его филиалами, эксплуатирующими опасные производственные объекты,

в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий.

3.9 ущерб от аварии: потери (убытки) в производственной и непроизводственной сфере жизнедеятельности человека, вред окружающей среде, нанесенные в результате аварии на опасном производственном объекте и исчисляемые в денежном эквиваленте.

3.10 состояние (уровень) промышленной безопасности: качественная и/или количественная оценка степени достижения (выполнения) установленных требований в области промышленной безопасности.

3.11 техническое состояние объекта: состояние, которое характеризуется в определенный момент времени, при определенных условиях внешней среды, значениями параметров, установленных технической документацией на объект (ГОСТ 20911-89).

3.12 техническое диагностирование: определение технического состояния объекта (ГОСТ 20911-89). Проводится с целью решения следующих задач:

– контроль технического состояния;

– поиск места и определение причин отказа/неисправности;

– прогнозирование технического состояния.

3.13 контроль технического состояния: проверка соответствия значений параметров объекта требованиям технической документации и определение на этой основе одного из заданных видов технического состояния в данный момент времени.

3.14 остаточный ресурс/срок службы: суммарная наработка объекта/календарная продолжительность эксплуатации объекта от момента контроля его технического состояния до перехода в предельное состояние, при котором его дальнейшая эксплуатация недопустима

или нецелесообразна либо восстановление его работоспособного состояния невозможно или нецелесообразно (ГОСТ 27002-89).

3.15 ремонт: комплекс операций по восстановлению исправности или работоспособности изделий и восстановлению ресурсов изделий или их составных частей (ГОСТ 18322-78).

4 Обозначения и сокращения

В настоящем руководящем документе применяются следующие обозначения и сокращения:

АСС (АСФ)– аварийно-спасательные службы (аварийно-спасательные формирования);

АЭС – филиал АО «Концерн Росэнергоатом» – действующая и строящаяся атомная станция.

ГК «Росатом» – Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

Концерн – АО «Концерн Росэнергоатом».

МЧС – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Образовательная организация – учреждение, имеющее лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности.

ОПО – опасный производственный объект/объекты.

ПМЛА – план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;

ПЛАРН – план по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

РБ – руководство по безопасности.

Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

ТОиР – техническое обслуживание и ремонт.

УТП АЭС – учебно-тренировочное подразделение (центр, пункт) АЭС.

ФНП ПБ – федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти.

ЦСПК ПБ – Центральная служба производственного контроля промышленной безопасности АО «Концерн Росэнергоатом».

ЭПБ – экспертиза промышленной безопасности.

5 Общие положения

5.1 Система управления промышленной безопасностью предназначена для создания и обеспечения условий соблюдения на ОПО требований, установленных законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности, включая осуществление производственного контроля, перспективное планирование и прогнозирование, анализ тенденций развития определяющих факторов и условий, влияющих на состояние промышленной безопасности, принятие своевременных мер по предупреждению аварий и инцидентов на ОПО.

5.2 Эффективность системы управления промышленной безопасностью определяется сложившимся уровнем организации производственной деятельности персонала, полнотой учета и анализа результатов производственного контроля за состоянием технических устройств и соблюдением установленных требований промышленной безопасности, накоплением и широтой использования передового опыта в области перспективного планирования и прогнозирования основных тенденций развития определяющих факторов и условий, влияющих на состояние промышленной безопасности.

5.3 Система управления промышленной безопасностью предусматривает регулярное проведение структурными подразделениями Концерна и его филиалов анализа состояния промышленной безопасности,

на основе которого принимаются организационные, технические и экономические (финансовые) решения, а также соответствующие меры по обеспечению и дальнейшему повышению уровня промышленной безопасности.

5.4 Планирование и организация в рамках системы управления промышленной безопасностью непрерывного мониторинга за состоянием безопасности ОПО позволяет обеспечить своевременное и достоверное доведение до руководства и работников Концерна информации о фактическом состоянии промышленной безопасности, об основных причинах несоответствий и нарушений, имеющихся проблемах в осуществлении производственного контроля ([1], статья 11), а также оценить эффективность и оптимальность решений по устранению выявленных факторов риска, принимаемых на основе проводимого анализа состояния промышленной безопасности.

5.5 Защита жизни и здоровья работников, занятых эксплуатацией ОПО, от влияния опасных факторов и условий, воздействующих в процессе их эксплуатации, обеспечивается в рамках действующей в Концерне системы управления охраной труда.

6 Задачи Концерна в области промышленной безопасности

6.1 Основными задачами Концерна в рамках системы управления промышленной безопасностью являются:

6.1.1 Создание и обеспечение условий (разработка мероприятий) по соблюдению требований промышленной безопасности, поддержание и повышение уровня промышленной безопасности.

6.1.2 Выработка и реализация единой политики Концерна в области промышленной безопасности, а также развитие и совершенствование системы управления промышленной безопасностью.

6.1.3 Обеспечение взаимодействия, координации и информационного сопровождения деятельности подразделений, занятых эксплуатацией ОПО, в том числе осуществляющих производственный контроль, в вопросах реализации и исполнения программ и планов мероприятий, направленных на соблюдение требований промышленной безопасности, предупреждение аварий и инцидентов на ОПО, повышение готовности персонала к локализации и ликвидации их последствий.

6.1.4 Обеспечение соблюдения установленных требований в части регистрации ОПО в государственном реестре, ведения и поддержания в актуализированном состоянии базы данных о зарегистрированных ОПО.

6.1.5 Обеспечение организации и осуществления производственного контроля и проведения анализа его результатов, разработки корректирующих и организационно-технических мероприятий.

6.1.6 Организация профилактической работы по предупреждению (исключению) промышленных аварий на ОПО.

6.2 Задачи и основные требования по осуществлению производственного контроля, а также организации проведения расследований и учета промышленных аварий и инцидентов на ОПО определены в СТО 1.1.1.04.001.0802.

7 Описание структуры системы управления промышленной безопасностью и ее места в общей системе управления Концерна

7.1 Система управления промышленной безопасностью является составной частью общей системы управления Концерна по группе процессов «Управление безопасностью в атомной отрасли».

7.2 Управление промышленной безопасностью осуществляется во всех структурных звеньях системы управления Концерна.

7.3 Объектами системы управления промышленной безопасностью являются эксплуатируемые ОПО, документация, технические устройства,

здания и сооружения, входящие в их состав, филиалы Концерна и их персонал, занятый эксплуатацией ОПО, а также структурные подразделения центрального аппарата Концерна, связанные с обеспечением промышленной безопасности.

7.4 Субъектами системы управления промышленной безопасностью выступают Генеральный директор, заместители Генерального директора по направлениям деятельности, руководители структурных подразделений, специалисты и рабочие Концерна и его филиалов, чьи функциональные обязанности предусматривают организацию/осуществление и управление вопросами обеспечения промышленной безопасности, а также службы производственного контроля.

7.5 Функциональные обязанности субъектов системы управления промышленной безопасностью, ответственных за организацию и обеспечение ее функционирования, представлены в разделе 9 настоящего руководящего документа.

8 Перечень опасных производственных объектов, на которые распространяется действие системы управления промышленной безопасностью

8.1 Действие системы управления промышленной безопасностью распространяется на объекты определенного вида и класса опасности, отнесенные в соответствии с [1] (статья 2, приложения 1, 2), с учетом требований РД ЭО 1.1.2.01.0787, к категории ОПО и зарегистрированные в установленном порядке в ведомственном (отраслевом) разделе государственного реестра опасных производственных объектов.

8.2 Под действие системы управления промышленной безопасностью подпадают ОПО, на которых:

– обращаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды);

– используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 Мегапаскаля:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 Мегапаскаля.

– используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), канатные дороги, фуникулеры.

8.3 Перечень зарегистрированных ОПО, эксплуатируемых Концерном, указан в Свидетельстве о регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, а краткая характеристика этих ОПО отражается в Сведениях, характеризующих опасные производственные объекты.

9 Функции, права и обязанности руководителей эксплуатирующей организации, их заместителей, работников в области промышленной безопасности

9.1 На уровне центрального аппарата

9.1.1. В рамках системы управления промышленной безопасностью функциональные обязанности руководителей, их заместителей, работников Концерна, наряду с функциями, связанными с организацией и осуществлением производственного контроля за соблюдением установленных требований на ОПО (СТО 1.1.1.04.001.0802), должны охватывать всю сферу вопросов, регламентирующих деятельность эксплуатирующих организаций по обеспечению промышленной безопасности ОПО в соответствии с законодательством в области промышленной безопасности.

9.1.2. Генеральный директор Концерна обеспечивает деятельность по выполнению предусмотренных законодательством в области

промышленной безопасности функций эксплуатирующей организации, в том числе:

а) распределяет обязанности между руководителями, работниками и структурными подразделениями центрального аппарата Концерна и филиалов;

б) утверждает локальные документы Концерна в области промышленной безопасности;

в) контролирует реализацию Единой отраслевой политики ГК «Росатом» в области промышленной безопасности.

9.1.3. Первый заместитель Генерального директора по эксплуатации АЭС координирует деятельность по организации и обеспечению функционирования системы управления промышленной безопасностью, в том числе по следующим вопросам:

а) обеспечение промышленной безопасности на всех стадиях жизненного цикла опасных производственных объектов;

б) утверждение единой политики Концерна в области промышленной безопасности;

в) осуществление руководства деятельностью службы производственного контроля.

9.1.4. Заместитель Генерального директора – Генеральный инспектор обеспечивает организацию и выполнение контроля за обеспечением безопасности АЭС, в том числе за обеспечением промышленной безопасности ОПО.

9.1.5. Заместитель Генерального директора – директор по производству и эксплуатации АЭС организует и осуществляет деятельность по следующим направлениям:

а) обеспечение соблюдения установленных требований в области промышленной безопасности на всех стадиях жизненного цикла опасных производственных объектов;

б) реализация мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности и обеспечению безопасной эксплуатации опасных производственных объектов;

в) обеспечение функционирования службы производственного контроля промышленной безопасности.

9.1.6. Заместитель директора по производству и эксплуатации АЭС – директор Департамента контроля безопасности и производства осуществляет:

а) координацию работ в области промышленной безопасности, в том числе подготовку управленческих решений по обеспечению выполнения установленных требований промышленной безопасности.

б) функциональное руководство Центральной службой производственного контроля промышленной безопасности и отделами технической инспекции и промышленной безопасности АЭС;

в) взаимодействие при проверках состояния промышленной безопасности, проводимых ФОИВ и ГК «Росатом» (в соответствии с РД ЭО 1.1.2.01.0698-2016).

9.1.7. Управление лицензирования:

а) осуществляет координацию работ по подготовке и подаче лицензионных заявлений на получение (переоформление) лицензий (разрешительных документов) в федеральные лицензирующие органы ([4], [7]), взаимодействие с ними, получение и сопровождение лицензий (разрешительных документов);

б) обеспечивает информирование руководства Концерна и его филиалов о выполнении основных этапов лицензионных процедур (подача лицензионных заявлений, принятие лицензирующими органами решений по заявлениям, получение результатов экспертизы материалов, получение лицензий);

в) осуществляет контроль соблюдения лицензионных требований, ведет базу данных по лицензиям (разрешительным документам), полученным Концерном и его филиалами в лицензирующих органах;

г) осуществляет хранение оригиналов лицензий и комплектов обосновывающих документов;

д) обеспечивает взаимодействие с Казначейством (группой страхования) по предоставлению исходных данных, необходимых для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

9.1.8. Департамент планирования производства, модернизации и продления срока эксплуатации:

а) обеспечивает координацию работ по обеспечению модернизации и продления срока эксплуатации технических устройств и сооружений, применяемых на ОПО;

б) обеспечивает филиалы, эксплуатирующие опасные производственные объекты, нормативными правовыми актами и нормативными техническими документами, устанавливающими правила ведения работ на ОПО;

в) координирует разработку технической документации Концерна;

г) определяет единый для Концерна порядок введения в действие, пересмотра и внесения изменений, а также регистрации и хранения нормативных и технических документов;

9.1.9. Департамент по техническому обслуживанию, ремонту и монтажу АЭС:

а) обеспечивает планирование, подготовку, сопровождение, контроль ремонтных кампаний атомных станций, а также эффективность и оптимизацию затрат на техническое обслуживание и ремонт;

б) обеспечивает разработку и внедрение новых технологий и средств оснащения ремонта;

в) обеспечивает разработку и внедрение нормативных документов Системы ТОиР, ремонтной документации (технические условия на ремонт, регламенты ТОиР, технологическая документация) и своевременный их пересмотр;

г) управляет средствами Концерна как эксплуатирующей организации на ремонт основных фондов, сырье и материалы, организует разработку концепций ТОиР АЭС и ремонтных предприятий;

д) осуществляет необходимую техническую и информационную поддержку структурным подразделениям и филиалам Концерна, а также обеспечивающим предприятиям по вопросам ТОиР технических устройств на АЭС путем выдачи заключений, рекомендаций и т.д.;

е) осуществляет контроль своевременности и качества подготовки отчетных документов по ремонту на АЭС;

ж) организует контроль соблюдения требований нормативно-технической документации при выполнении работ по ТОиР на АЭС;

и) координирует выполнение аварийно-восстановительных работ на АЭС по системе оказания помощи атомным станциям (ОПАС) с участием ремонтного персонала АЭС и ремонтных предприятий.

9.1.10. Департамент противоаварийной готовности и радиационной защиты:

а) осуществляет координацию работ по разработке планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на АЭС;

б) осуществляет контроль за созданием и поддержанием в готовности к использованию локальных систем оповещения на действующих и строящихся атомных станциях;

в) осуществляет контроль за проведением противоаварийных тренировок и учений на АЭС по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

г) осуществляет координацию работ по возможному участию нештатных аварийно-спасательных формирований АЭС по оказанию помощи в локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.

9.1.11. Департамент инженерной поддержки:

обеспечивает координацию и контроль при модернизации технических устройств, применяемых на ОПО, инженерную поддержку эксплуатации зданий и сооружений филиалов, координацию управления ресурсом технических устройств, применяемых на ОПО, участвует в работе комиссий по проверке состояния эксплуатации технических устройств на ОПО АЭС.

9.1.12. Казначейство (группа страхования):

а) организует своевременное заключение договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте [5] в отношении опасных объектов, эксплуатируемых Концерном;

б) осуществляет контроль за подготовкой, оформлением и исполнением договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте [5] Концерна;

в) организует и координирует работу со страховыми компаниями по получению страховых полисов на опасные производственные объекты, эксплуатируемые филиалами Концерна.

9.1.13. Управление кадровой работы и профессиональной подготовки персонала российских и зарубежных АЭС:

а) организует и проводит комплексные и целевые проверки состояния работы с персоналом в филиалах Концерна, проводит работу по установлению квалификационных требований к должностям работников АЭС (кроме должностей, предусматривающих получение разрешений

Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии);

б) организует разработку/актуализацию и внедрение распорядительных и методических документов, программ обучения, годовых и перспективных графиков подготовки для обеспечения квалификации персонала действующих и строящихся АЭС, в том числе по вопросам профессиональной подготовки, подготовки на должность, поддержания и повышения квалификации, проверки знаний и оценки проведенного обучения и профессионального уровня персонала;

в) осуществляет контроль и методическое обеспечение организации профессиональной подготовки персонала АЭС, выполнения на АЭС требований нормативных документов и графиков подготовки персонала, контроль за выполнением на АЭС установленных квалификационных требований к должностям работников, участвует в расследовании и анализе причин ошибочных действий эксплуатационного и ремонтного персонала АЭС и выработке соответствующих корректирующих мер;

г) обеспечивает проведение обучения и аттестации членов Центральной комиссии Концерна по проверке знаний в отраслевых институтах повышения квалификации и ГК «Росатом» по установленным для них областям обучения и аттестации (РД ЭО 1.1.2.01.0149, п. 4.2.4), а также аттестации членов Подкомиссии по проведению проверки знаний требований безопасности (промышленной и гидротехнических сооружений) в Центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора (РД ЭО 1.1.2.01.0149, п. 5.2.6).

9.2 На уровне АЭС

9.2.1. Директор АЭС:

а) распределяет обязанности руководителей и специалистов АЭС в рамках системы управления промышленной безопасностью по направлениям их деятельности, контролирует их исполнение;

б) определяет порядок приостановки эксплуатации опасного производственного объекта в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

в) несёт персональную ответственность за обеспечение безопасности АЭС, в том числе за обеспечение промышленной безопасности.

9.2.2. Главный инспектор филиала осуществляет в рамках системы инспекционного контроля планирование и организацию контрольной деятельности в области обеспечения безопасности атомной станции, в том числе промышленной безопасности ОПО, включая проведение проверок исполнения подразделениями и должностными лицами филиала установленных функций и обязанностей по обеспечению соблюдения установленных требований.

9.2.3. Заместитель директора филиала по управлению персоналом:

а) обеспечивает укомплектованность штата работников ОПО в соответствии с установленными требованиями;

б) обеспечивает контроль допуска к работе на ОПО лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе.

9.2.4. Заместитель директора филиала по общим вопросам:

а) обеспечивает доставку опасных веществ в соответствии с установленными требованиями промышленной безопасности;

б) обеспечивает поставку на ОПО продукции надлежащего качества, подтвержденного наличием сертификатов (деклараций) соответствия.

9.2.5. Главный инженер АЭС:

а) осуществляет функциональные обязанности, установленные СТО 1.1.1.04.001.0802 в части организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

б) возглавляет центральную аттестационную комиссию филиала по проведению аттестации руководителей и специалистов структурных подразделений филиала в области промышленной безопасности, а также руководит комиссией производственного контроля (при ее наличии);

9.2.6. Заместитель главного инженера филиала по безопасности и надежности:

а) исполняет функциональные обязанности, установленные СТО 1.1.1.04.001.0802 в части осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

б) обеспечивает контроль реализации программ и планов мероприятий в области промышленной безопасности, исполнения принятых решений, указаний, требований организационно-распорядительных документов, руководящих и нормативных технических документов по вопросам обеспечения безопасной эксплуатации ОПО АЭС, поддержания и повышения уровня промышленной безопасности;

в) осуществляет руководство деятельностью отдела технической инспекции и промышленной безопасности.

Примечание – По решению директора АЭС обязанность по руководству деятельностью отдела технической инспекции и промышленной безопасности и ответственность за осуществление производственного контроля соблюдения требований промышленной безопасности могут быть возложены на других заместителей главного инженера АЭС.

9.2.7. Заместитель главного инженера филиала по подготовке персонала:

а) организует проведение профессионального обучения и аттестации (проверки знаний) персонала филиала в области промышленной безопасности;

б) обеспечивает совершенствование системы профессионального обучения персонала;

в) осуществляет взаимодействие с Центральной аттестационной комиссией Концерна в части аттестации по промышленной безопасности членов станционных комиссий;

г) осуществляет планирование и контроль финансового обеспечения профессионального обучения персонала;

д) руководит учебно-тренировочным подразделением филиала по вопросам проведения, на основе лицензии на осуществление соответствующей образовательной деятельности, предаттестационной подготовки руководителей и специалистов и профессионального обучения рабочих в области промышленной безопасности.

9.2.8. Заместитель главного инженера АЭС по ремонту:

а) организует разработку перспективных и годовых графиков планово-предупредительных ремонтов с учётом планов модернизации оборудования, контролирует их выполнение;

б) обеспечивает решение организационных и технических вопросов, связанных с ремонтом оборудования;

в) организует обеспечение перспективного и годового планирования трудовых, материальных и финансовых ресурсов и контроль формирования и использования соответствующих источников в планах ремонта и бюджетах АЭС;

г) осуществляет реализацию на АЭС принципов единой технической политики эксплуатирующей организации в части ТОиР.

9.2.9. Отдел лицензирования АЭС:

обеспечивает проведение в филиале лицензионных процедур, осуществляет контроль за выполнением структурными подразделениями филиала лицензионных требований, установленных законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

9.2.10. Отдел технической инспекции и промышленной безопасности филиала:

а) выполняет функции, установленные СТО 1.1.1.04.001.0802, в части проведения на АЭС производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и обеспечением безопасной эксплуатации ОПО;

б) осуществляет контроль за реализацией разработанных программ и принятых решений, указаний, требований организационно-распорядительных документов, связанных с поддержанием и повышением уровня промышленной безопасности, предупреждением (исключением) аварий и инцидентов на ОПО, обеспечением готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на них;

в) осуществляет контроль за выполнением структурными подразделениями филиала лицензионных требований на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в объеме, предусмотренном СТО 1.1.1.04.001.0802 (приложение В).

9.2.11. Отдел использования опыта эксплуатации и расследования нарушений филиала:

а) принимает участие в расследовании промышленных аварий и обеспечивает расследование инцидентов на ОПО филиала;

б) ведет учет инцидентов на ОПО филиала;

в) осуществляет анализ эффективности корректирующих мер по результатам расследования промышленных аварий и инцидентов;

г) проводит учет, анализ, внедрение и распространение внутреннего и внешнего опыта эксплуатации;

д) обеспечивает взаимодействие с внешними организациями по вопросам расследования событий и использования опыта эксплуатации.

9.2.12. Производственно-технический отдел:

а) обеспечивает структурные подразделения филиала нормативными правовыми актами, устанавливающими требования промышленной безопасности и правила ведения работ на ОПО;

б) обеспечивает внедрение нормативных документов по промышленной безопасности в филиале;

в) координирует работы по разработке технической документации филиала;

г) обеспечивает учет, хранение и контроль своевременности пересмотра производственной документации с учетом требований нормативных документов.

9.2.13. Отдел модернизации и продления ресурса:

а) совместно с другими подразделениями филиала разрабатывает и сопровождает Комплексные долгосрочные программы–прогнозы модернизации АЭС и годовые планы мероприятий по модернизации оборудования энергоблоков и общестанционных объектов, в том числе ОПО;

б) организует и ведет базы данных по ресурсным характеристикам систем и оборудования, в том числе технических устройств, применяемых на ОПО.

9.2.14. Структурные подразделения, на которые возложены функции, связанные с обеспечением безопасной эксплуатации ОПО, в том числе непосредственно эксплуатирующие ОПО, в соответствии с установленной ответственностью и функциями в сфере промышленной безопасности:

а) осуществляют функции, установленные СТО 1.1.1.04.001.0802 в части проведения на АЭС самоконтроля за реализацией требований промышленной безопасности и обеспечением безопасной эксплуатации ОПО филиала;

б) обеспечивают проведение идентификации ОПО для целей их регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

в) организуют/планируют проведение необходимых экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений ОПО (в соответствии с требованиями ФНП ПБ), в том числе по завершении установленного/назначенного срока службы (ресурса) с целью определения возможности дальнейшего продления срока безопасной эксплуатации;

г) проводят в соответствии с установленными сроками ремонт, диагностику, испытания, освидетельствования технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на ОПО;

д) выполняют техническое обоснование и подготовку решений о возможности дальнейшей эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на ОПО, на основе заключений экспертиз промышленной безопасности;

е) организуют работы по разработке деклараций промышленной безопасности ОПО филиала;

ж) обеспечивают функционирование приборов и систем контроля за производственными процессами на ОПО в соответствии с установленными требованиями;

и) участвуют в разработке и реализации перспективных программ и графиков в части реконструкции, технического перевооружения ОПО и продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на ОПО;

к) обеспечивают выполнение требований промышленной безопасности по хранению опасных веществ на ОПО, организуют разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО ([8]) а также, при необходимости, планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов ([10]);

к) проводят (с учетом требований СТО 1.1.1.04.001.0802, п. 12.12.1) учебно-тренировочные занятия с персоналом по возможным сценариям возникновения и развития аварий на ОПО, предусмотренным ПМЛА;

л) приостанавливают в установленном порядке эксплуатацию ОПО в случае аварии или инцидента на ОПО, обеспечивают локализацию места аварии/инцидента;

м) принимают участие в локализации и ликвидации последствий аварий и инцидентов на ОПО.

10 Порядок проведения консультаций с работниками опасных производственных объектов и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности

10.1 Консультации по вопросам промышленной безопасности, в том числе по осуществлению производственного контроля на ОПО, обеспечению безопасной эксплуатации ОПО, проведению подготовки и аттестации (проверки знаний) персонала, а также иным вопросам, связанным с реализацией установленных требований в области промышленной безопасности, проводятся в рамках групп процессов «Управление массовыми и внутренними коммуникациями» и «Корпоративное управление».

10.2 Координацию работ по данному направлению деятельности, с учетом требований [21], осуществляет Центральная служба производственного контроля во взаимодействии с Департаментом контроля безопасности и производства.

10.3 На АЭС проведение консультаций с работниками ОПО по вопросам обеспечения промышленной безопасности возлагается на ОТИиПБ.

10.4 Порядок доведения и обмена информацией о состоянии промышленной безопасности, результатах производственного контроля и об изменениях требований законодательства в области промышленной безопасности определен в СТО 1.1.1.04.001.0802.

11 Организация материального и финансового обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью

11.1 В соответствии с требованиями законодательства в области промышленной безопасности в филиалах Концерна должно быть предусмотрено финансовое обеспечение следующих вопросов:

– заключение договоров на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными аварийно-спасательными службами/формированиями ([1]);

– разработка деклараций промышленной безопасности для ОПО I и II классов опасности ([1], РД 03-14);

– разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности ([1], [8]);

– разработка планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (при необходимости) ([10]);

– проведение в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности ([1], ФНП ПБ), экспертиз промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ОПО, деклараций промышленной безопасности, зданий и сооружений на ОПО, документации на консервацию, ликвидацию, техническое перевооружение ОПО;

– организация обучения и повышения квалификации руководителей и специалистов, а также рабочих, занятых эксплуатацией ОПО, по промышленной безопасности в соответствии с утвержденными графиками ([1], [13], [20], РД-03-19, РД-03-20);

– проведение диагностики технического состояния технических устройств ОПО при технических освидетельствованиях специализированными организациями, а также технических устройств ОПО, не подлежащих учету в Ростехнадзоре, в рамках технического обслуживания и ремонта с целью контроля и оценки фактического технического состояния,

установления остаточного ресурса и определения возможности продления сроков их безопасной эксплуатации ([9], ГОСТ 20911-89, ГОСТ 18322-78);

– проведение реконструкции, технического перевооружения ОПО (в том числе модернизации или замены изношенных и морально устаревших технических устройств) ([1]);

– создание резерва финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий и обеспечения проведения расследований аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО ([1], [23]);

– укомплектование нештатных аварийных служб (при их наличии) техникой, оборудованием и приспособлениями для локализации и ликвидации последствий аварий и инцидентов ([1], [11]);

– выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, в том числе предложенных комиссиями по техническому расследованию аварий и несчастных случаев на ОПО ([1], [12], [17], [18], РД ЭО 1.1.2.01.0163).

11.2 Ежегодно, на основании перспективных графиков и программ, филиалы в установленном порядке и во взаимодействии с соответствующими департаментами и управлениями центрального аппарата Концерна обеспечивают включение мероприятий по промышленной безопасности в станционные разделы соответствующих источников финансирования деятельности на предстоящий период.

12 Порядок планирования работ, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью, и перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах

12.1 Документы по планированию работ, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью, должны охватывать все мероприятия в области промышленной безопасности, необходимые для обеспечения соблюдения требований, установленных законодательством

в области промышленной безопасности в отношении ОПО, включая мероприятия, обеспечивающие снижение потенциальных рисков аварий при эксплуатации ОПО.

12.2 В рамках документационного обеспечения системы управления промышленной безопасностью, в соответствии с [2], [14] и учетом требований отраслевых нормативных документов по вопросам обеспечения безопасной эксплуатации ОПО и снижения рисков аварий на ОПО, в Концерне предусмотрены следующие виды планирования:

а) перспективное планирование по обеспечению промышленной безопасности и снижению риска аварий на ОПО;

б) ежегодное планирование работ в области промышленной безопасности на предстоящий календарный год;

в) оперативное планирование мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на ОПО.

12.3 Перспективное планирование осуществляется в виде разработки программ:

а) программы по повышению уровня промышленной безопасности на среднесрочную перспективу 3 года;

б) программы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности в части реализации задач и функций Центральной службы производственного контроля промышленной безопасности АО «Концерн Росэнергоатом» на 5 лет.

12.4 Программы перспективного планирования разрабатываются, утверждаются и сопровождаются в соответствии с СТО 1.1.1.01.003.0859.

12.5 Программы перспективного планирования подлежат корректировке (уточнению) по мере необходимости, в том числе при изменении требований законодательства в области промышленной

безопасности, а также в соответствии с отраслевыми нормативными документами ГК «Росатом» по обеспечению безопасной эксплуатации ОПО АЭС.

12.6 Программы перспективного планирования вводятся в действие распорядительным документом, а также подлежат включению в Сводную долгосрочную программу производственно-технической деятельности АО «Концерн Росэнергоатом» (в рамках блока по производству и эксплуатации АЭС).

12.7 Координацию выполнения работ по программам перспективного планирования, мониторинг их реализации и подготовку предложений по их корректировке осуществляет ЦСПК ПБ.

12.8 Программа по повышению уровня промышленной безопасности на среднесрочную перспективу 3 года определяет основные ориентиры на среднесрочную перспективу, служит основой для формирования ежегодных планов мероприятий по обеспечению промышленной безопасности ОПО АЭС и направлена на решение следующих задач:

- регистрационное, лицензионное и документационное обеспечение;

- повышение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;

- обеспечение соблюдения требований безопасности при эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на ОПО;

– проведение экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на ОПО;

– осуществление технического перевооружения, консервации, ликвидации ОПО, улучшение состояния ОПО;

– повышение уровня подготовки персонала в области промышленной безопасности.

12.9 Программа мероприятий по обеспечению промышленной безопасности в части реализации задач и функций Центральной службы производственного контроля промышленной безопасности АО «Концерн

Росэнергоатом» на 5 лет определяет основные направления деятельности ЦСПК ПБ по выполнению требований, установленных [1] для эксплуатирующих организаций, а также задач и функций, предусмотренных СТО 1.1.1.04.001.0802.

12.10 Ежегодное планирование осуществляется путем разработки следующих планов/графиков на уровне центрального аппарата Концерна и/или АЭС:

а) план работы ЦСПК ПБ;

б) планы работ ОТИиПБ;

в) планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на ОПО АЭС;

г) график проверок АЭС;

д) планы-графики проведения целевых проверок ОПО;

е) график проверки знаний руководящего персонала филиалов и работников центрального аппарата в Центральной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» по проверке знаний;

ж) планы-графики аттестации руководителей и специалистов и проверки знаний рабочих АЭС по промышленной безопасности;

и) планы-графики проведения учебно-тренировочных занятий по отработке навыков выполнения мероприятий ПМЛА;

к) иные планы, предусмотренные ТР 1.1.8.04.1082.

12.11 План мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на ОПО АЭС должен содержать сводный перечень решаемых в следующем календарном году задач с указанием путей решения, объемов и источников финансирования, а также сроков их выполнения.

12.12 План мероприятий по обеспечению промышленной безопасности должен включать следующие разделы:

а) мероприятия по организационному, регистрационному и лицензионному обеспечению.

б) мероприятия по обеспечению безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и применяемых на них технических устройств;

в) мероприятия по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности;

г) мероприятия по повышению уровня промышленной безопасности;

д) мероприятия по выполнению предписаний надзорных органов;

е) другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

12.13 Форма плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на ОПО АС приведена в приложении А к настоящему руководящему документу.

12.14 Оперативное планирование мероприятий по обеспечению промышленной безопасности ОПО выполняется в целях своевременного реагирования на изменение состояния ОПО, требований законодательства, для устранения нарушений, выявленных внутренними и внешними комиссиями, исполнения предписаний, выданных надзорными органами, предупреждения (профилактики) предпосылок и условий для развития нештатных ситуаций, ведущих к авариям или инцидентам на ОПО, и включает в себя разработку:

а) планов мероприятий по исполнению предписаний и принятию мер по результатам проверок государственными надзорными органами, комиссиями ГК «Росатом» и Концерна;

б) планов организационно-технических мероприятий по внедрению федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

в) ПМЛА и ПЛАРН, разрабатываемых для ОПО I, II и III классов опасности как источник информации о причинах/условиях возникновения и ситуационном развитии нештатных ситуаций при потенциальных авариях на ОПО и необходимых противоаварийных действиях персонала.

г) иных планов/графиков и программ, обеспечивающих повышение уровня промышленной безопасности ОПО, в том числе связанных с проведением модернизации ОПО, продлением сроков безопасной эксплуатации технических устройств, их техническим обслуживанием и ремонтом, выполнением технических обследований, освидетельствований, диагностики, испытаний.

12.15 Все программы и планы, разрабатываемые в рамках системы управления промышленной безопасностью, в целях обеспечения профилактики (исключения) основных причин и условий, способствующих возникновению и развитию аварийных ситуаций в процессе эксплуатации опасных производственных объектов, должны предусматривать также планирование мероприятий по снижению рисков аварий на ОПО.

12.16 Планирование мероприятий по снижению рисков аварий на ОПО осуществляется на основе анализа данных об основных технических и организационных причинах произошедших аварий и инцидентов на ОПО (с учетом положений [12]), требований законодательства в области промышленной безопасности ([8] – [10]), а также документов Ростехнадзора по вопросам проведения оценки рисков аварий на опасных производственных объектах и потенциального ущерба от них, изложенных в РД 03-496, а также в следующих РБ:

– Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах;

– Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газо-химической промышленности;

– Методика оценки последствий аварий на взрывопожароопасных химических производствах;

- Методика моделирования распространения аварийных выбросов опасных веществ.

12.17 Руководители структурных подразделений АЭС и Концерна, в соответствии с установленными функциональными обязанностями и положениями о подразделениях, обязаны планировать и осуществлять контроль за своевременным выполнением мероприятий, предусмотренных планами и программами в области промышленной безопасности, передавать информацию об их исполнении/неисполнении в соответствующую службу производственного контроля.

12.18 Контроль выполнения планов мероприятий по промышленной безопасности на АЭС осуществляется в рамках подготовки Ежеквартального отчета по результатам производственного мониторинга безопасности АЭС, а также при проведении различных видов проверок.

12.19 Общий контроль выполнения мероприятий по промышленной безопасности, предусмотренных планами и программами, разрабатываемыми в рамках системы управления промышленной безопасностью, осуществляет ЦСПК ПБ.

13 Порядок проведения анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью, разработки и осуществления корректирующих мероприятий, направленных на устранение выявленных несоответствий требованиям промышленной безопасности и повышение уровня промышленной безопасности

13.1 В процессе осуществления деятельности по обеспечению соблюдения установленных требований в области промышленной безопасности в Концерне и его филиалах ежегодно должен проводиться анализ функционирования системы управления промышленной безопасностью с целью определения основных тенденций и направлений ее совершенствования с позиций эффективности и результативности проводимой работы, дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности ОПО.

13.2 ЦСПК ПБ и ОТИиПБ проводят анализ функционирования системы промышленной безопасностью в рамках подготовки «Сведений о результатах производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» в части рассмотрения/анализа выявленных отступлений от требований промышленной безопасности и их основных причин, результатов проведенных расследований инцидентов и аварий на ОПО, эффективности проводимых мероприятий и принятых управленческих решений по обеспечению соблюдения установленных требований промышленной безопасности.

13.3 Департаментом контроля безопасности и производства функционирование системы управления промышленной безопасностью Концерна анализируется с точки зрения эффективности осуществления производственного контроля за соблюдением установленных требований безопасности на АЭС.

13.4 Результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью Концерна отражаются в годовом отчете об организации и результатах осуществления производственного контроля.

13.5 Анализ функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая оценку реального состояния (уровня) промышленной безопасности, проводится в следующем порядке:

а) получение и систематизация информации о состоянии реализации на АЭС действующих требований в области промышленной безопасности по обеспечению безопасной эксплуатации ОПО, в том числе по результатам проведенных проверок;

б) оценка показателей, характеризующих состояние (уровень) промышленной безопасности на ОПО, таких как:

1) отсутствие аварий и инцидентов на ОПО / снижение количества инцидентов на ОПО (в сравнении с предыдущими отчетными периодами);

2) наличие положительных тенденций в обеспечении промышленной безопасности (тренд изменения выявленных нарушений в контролируемых областях/направлениях по сравнению с предыдущими отчетными периодами);

3) отсутствие/снижение доли системных и/или повторяющихся нарушений;

4) наличие положительного эффекта от реализации корректирующих мер, разработанных в целях устранения выявленных при проведении проверок нарушений, а также их основных причин и сопутствующих условий;

5) наличие и доля неконтролируемых/непроверенных вопросов и направлений в обеспечении установленных требований промышленной безопасности по результатам проведенных производственных проверок на АЭС по сравнению с результатами внешних проверок в отчетном периоде;

в) оценка показателей, характеризующих эффективность функционирования системы управления промышленной безопасностью, таких как:

1) полнота и своевременность реализации планов мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

2) наличие положительных тенденций в показателях, характеризующих состояние (уровень) промышленной безопасности на ОПО (тренд изменения показателей в сравнении с предыдущими отчетными периодами);

3) отсутствие/снижение нарушений требований промышленной безопасности, выявленных при проведении проверок внешними комиссиями (Ростехнадзор, ГК «Росатом» и т.п.).

г) формирование выводов о состоянии (уровне) промышленной безопасности;

д) формирование выводов об эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью.

13.6 Оценка показателей, характеризующих состояние промышленной безопасности и эффективность функционирования системы управления промышленной безопасностью, базируется на реализации следующих процессов:

– выявление значимых нарушений промышленной безопасности по результатам проведенных проверок;

– анализ выполнения запланированных мероприятий по обеспечению промышленной безопасности ОПО;

– анализ основных причин аварий и инцидентов на ОПО;

– проверка устранения выявленных нарушений требований промышленной безопасности;

– анализ выполнения мероприятий, предусмотренных программами, планами и иными организационно-распорядительными документами, направленными на повышение уровня промышленной безопасности.

14 Организация информационного обеспечения в рамках системы управления промышленной безопасностью

14.1 Информационное обеспечение в рамках системы управления промышленной безопасностью включает в себя сбор, анализ и обмен информацией о состоянии промышленной безопасности, полученной в процессе функционирования системы управления промышленной безопасностью и системы производственного контроля, между структурными подразделениями Концерна и филиалов, а также доведение данной информации до конкретных работников, занятых обеспечением эксплуатации ОПО, в ходе их повседневной деятельности.

14.2 Информирование работников об изменениях законодательства в области промышленной безопасности, а также о текущем состоянии (уровне) промышленной безопасности ОПО осуществляется в процессе проведения обучения, профессиональной подготовки/переподготовки,

инструктажей персонала АЭС, на производственных и итоговых (по результатам года) совещаниях, на заседаниях комиссий производственного контроля промышленной безопасности, а также в ходе проведения консультаций работников, занятых эксплуатацией ОПО.

14.3 Концерн обеспечивает информирование и поддерживает открытый диалог о деятельности в области промышленной безопасности со всеми заинтересованными сторонами (общественность, государственные надзорные органы, органы исполнительной власти и др.).

15 Порядок проведения предаттестационной подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководителей и работников Концерна

15.1 Предаттестационная подготовка и аттестация в области промышленной безопасности ([1], РД-03-19) осуществляется для руководителей и специалистов Концерна, в должностные обязанности которых входят вопросы обеспечения промышленной безопасности.

15.2 Предаттестационная подготовка в области промышленной безопасности проводится для следующих руководителей Концерна:

а) Генеральный директор и лица, его замещающие;

б) Первый заместитель Генерального директора по эксплуатации АЭС и лица, его замещающие;

в) заместитель Генерального директора – директор по производству и эксплуатации АЭС и лица, его замещающие;

г) заместитель Генерального директора – директор филиала;

д) директор филиала–дирекции строящейся атомной станции, в составе которой эксплуатируется ОПО.

15.3 Предаттестационная подготовка в области промышленной безопасности проводится для следующих категорий специалистов Концерна:

а) руководители и работники подразделений центрального аппарата, филиалов Концерна, расположенных в Москве, ЦСПК ПБ, в должностные

обязанности которых входят вопросы обеспечения безопасности (промышленной и гидротехнических сооружений);

б) главный инженер АЭС;

в) члены Центральной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» по проверке знаний, входящие в состав подкомиссии по проведению проверки знаний требований безопасности (промышленной и гидротехнических сооружений);

г) председатели и члены центральных комиссий АЭС и филиалов по аттестации (проверке знаний) руководителей и специалистов по промышленной безопасности;

д) начальник ОТИиПБ;

е) специалисты, осуществляющие производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

ж) специалисты, назначенные ответственными лицами в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

и) руководители и специалисты подразделений АЭС, в должностные обязанности которых входят вопросы обеспечения промышленной безопасности.

15.4 Предаттестационная подготовка руководителей и специалистов в области промышленной безопасности осуществляется в организациях, имеющих лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности (далее – образовательные организации), и/или в учебно-тренировочных подразделениях (центрах, пунктах) АЭС (далее – УТП АЭС).

15.5 В образовательных организациях предаттестационная подготовка в области промышленной безопасности осуществляется для следующих категорий руководителей и специалистов:

а) Генеральный директор и лица, его замещающие;

б) Первый заместитель Генерального директора по эксплуатации АЭС и лица, его замещающие;

в) заместитель Генерального директора – директор по производству и эксплуатации АЭС и лица, его замещающие;

г) члены Центральной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» по проверке знаний, входящие в состав подкомиссии по проведению проверки знаний требований безопасности (промышленной и гидротехнических сооружений);

д) председатели и члены центральных комиссий АЭС по аттестации (проверке знаний) руководителей и специалистов по промышленной безопасности.

15.6 Для других руководителей и специалистов, не указанных в п. 15.5, допускается проведение предаттестационной подготовки в области промышленной безопасности в УТП АЭС по программам, согласованным с ЦСПК ПБ.

15.7 Основными нормативными документами, регламентирующими вопросы предаттестационной подготовки и аттестации руководителей и специалистов Концерна в области промышленной безопасности, с учетом [1], [13], являются [20], РД-03-19, СТО 1.1.1.04.001.0802, РД ЭО 1.1.2.01.0149.

15.8 Основные требования и объем аттестации руководителей и специалистов в области промышленной безопасности устанавливается их должностными обязанностями с учетом требований СТО 1.1.1.04.001.0802, РД ЭО 1.1.2.01.0149 и локальных документов АЭС.

15.9 Порядок проведения аттестации руководителей и специалистов в области промышленной безопасности в соответствующих аттестационных комиссиях установлен в СТО 1.1.1.04.001.0802 (п.16.2).

16 Порядок проведения обучения и проверки знаний работников в области промышленной безопасности

16.1 Вопросы обучения и проверки знаний рабочих, непосредственно занятых обеспечением эксплуатации ОПО и применяемых на них технических устройств (далее – рабочие основных профессий), регламентируются, с учетом [1], нормативными документами [20], РД-03-20, СТО 1.1.1.04.001.0802 (п.16.3] и положениями о станционных и цеховых комиссиях АЭС по проверке знаний рабочих.

16.2 Профессиональное обучение рабочих основных профессий проводится как в образовательных организациях, так и в УТП АЭС при наличии лицензии на осуществление соответствующей образовательной деятельности.

16.3 Проверка знаний рабочих основных профессий проводится в комиссиях подразделений (цехов) АЭС по проверке знаний рабочих.

16.4 Профессиональное обучение и проверка знаний рабочих основных профессий проводится в объеме квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках и/или профессиональных стандартах по соответствующим профессиям рабочих (РД-03-20).

16.5 Периодически (не реже одного раза в 12 месяцев) рабочие основных профессий проходят проверку знаний производственных инструкций, разработанных на основе квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках и/или профессиональных стандартах по соответствующим профессиям рабочих, с учетом особенностей конкретных технологических процессов.

16.6 Вопросы обеспечения требований промышленной безопасности должны быть включены в ежегодные программы поддержания квалификации рабочих основных профессий.

16.7 Ответственными за квалификацию рабочих основных профессий ([20]) являются руководители структурных подразделений филиалов, в штатном составе которых находятся эти рабочие.

17 Организация документационного обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью

17.1 Документационное обеспечение мероприятий, предусмотренных системой управления промышленной безопасностью ([2]) в части реализации требований по осуществлению безопасной эксплуатации ОПО и поддержанию/повышению уровня промышленной безопасности, включает в себя:

а) локальные документы Концерна СТО 1.1.1.04.001.0802, СТО 1.1.1.01.003.0859, ТП 1.3.2.01.999.0016, ТПРГ 1.2.6.9.0122, ТР 1.1.8.04.1082, РД ЭО 1.1.2.01.0787, РД ЭО 1.1.2.01.0740, ([18], [21] – [23]);

б) положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО АЭС;

в) настоящий руководящий документ;

г) документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО ([8] – [10], РД 03-14-2005, РД 03-496-02 и РБ, перечисленные в пункте 12.16);

д) иные документы, обеспечивающие функционирование системы управления промышленной безопасностью Концерна и АЭС, в том числе отраслевые ([15] – [17]) и локальные ([19], [23], ПО 1.3.2.01.0198, ТР 1.1.8.04.1082, МР 1.3.2.09.0195, МР 1.3.2.09.1110);

е) иные документы, регламентирующие вопросы эксплуатации и обеспечения безопасности АЭС, учитываемые в рамках функционирования системы управления промышленной безопасностью (НП-001-15, СТО 1.1.1.01.0678, РД ЭО 1.1.2.01.0163, график проверок АЭС на календарный год).

17.2 Основные принципы и направления организации деятельности Концерна по обеспечению соблюдения установленных требований промышленной безопасности определены Единой политикой АО «Концерн

Росэнергоатом» в области промышленной безопасности ([18]). Единая политика в области промышленной безопасности распространяется на всех руководителей и работников, функциональные обязанности которых связаны с вопросами обеспечения безопасной эксплуатации ОПО.

17.3 Основные задачи и подходы к обеспечению эффективного функционирования системы управления промышленной безопасностью в рамках общей структуры процессов «Управление безопасностью в атомной отрасли» при осуществлении установленной деятельности представлены в разделах 5 – 7, 9, 12 – 14, 17, 18, 20 – 22 настоящего руководящего документа.

17.4 Основы организации и осуществления производственного контроля за соблюдением установленных требований по обеспечению безопасной эксплуатации ОПО, включая анализ результатов проведения контроля, основных причин выявленных нарушений/отступлений и принятие соответствующих корректирующих мер, определены в СТО 1.1.1.04.001.0802, разработанном Концерном как эксплуатирующей организацией в соответствии с [1], [6].

17.5 На основе СТО 1.1.1.04.001.0802 филиалы, эксплуатирующие ОПО, разрабатывают, с учетом условий и особенностей их эксплуатации, собственные положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.

17.6 Документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО, направленные на создание условий безопасного функционирования ОПО, предупреждение (исключение) промышленных аварий, обеспечение готовности персонала к локализации аварий/инцидентов и ликвидации их последствий, приведены в пункте 12.16 настоящего руководящего документа.

17.7 Нормативные документы, составляющие документационное обеспечение системы управления промышленной безопасностью, указанные

в настоящем руководящем документе, в части их разработки/актуализации курируются соответствующими департаментами и управлениями центрального аппарата Концерна по закрепленным направлениям деятельности.

17.8 Внесение изменений в настоящий руководящий документ осуществляется по мере необходимости, в соответствии с изменяющимися требованиями законодательства в области промышленной безопасности, а также в сфере технического регулирования, пересмотр документа проводится не реже одного раза в пять лет.

18 Порядок работы с подрядными организациями, осуществляющими деятельность на опасных производственных объектах

18.1 Организация взаимоотношений с подрядными и субподрядными организациями осуществляется на договорной основе.

При заключении договоров с подрядными организациями необходимо предусматривать:

а) в разделе прав и обязанностей заказчика право на проведение контроля/надзора за соблюдением работниками подрядных/субподрядных организаций, имеющих договорные отношения с генподрядчиком/подрядчиком, требований промышленной безопасности;

б) в разделе прав и обязанностей генподрядчика/подрядчика обязанности по соблюдению требований промышленной безопасности со своей стороны и со стороны подрядных/субподрядных организаций, имеющих с ним договорные отношения, а также право на проведение контроля/надзора за их деятельностью;

в) определение перечня требований, необходимых для отбора (подбора), а также организации (порядка) допуска к производству работ в условиях АЭС, в том числе в части контроля наличия обучения и проверки

знаний у специалистов и персонала привлекаемых подрядных/субподрядных организаций;

г) разграничение ответственности сторон:

1) за организацию и обеспечение безопасного производства работ;

2) за содержание применяемых технических устройств в работоспособном состоянии;

д) определение порядка действий сторон при выявлении нарушений требований промышленной безопасности или в случае инцидента (аварии) на ОПО, включая применение штрафных (административных) мер.

е) установление порядка проведения совместного анализа и разбора результатов производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и вопросов организации взаимодействия (совместных действий) в части обеспечения соблюдения установленных требований и взаимного информирования о выявленных нарушениях, их причинах, принятых решениях по профилактическим мерам.

18.2 Подрядные/субподрядные организации должны осуществлять свою деятельность только при наличии предусмотренных законодательством соответствующих разрешительных документов (лицензий, сертификатов, согласований и т.п.), выдаваемых уполномоченными государственными органами, а также должны соответствовать требованиям, установленным Заказчиком для отбора (подбора) подрядных/субподрядных организаций и допуска их к работам. По требованию Заказчика они обязаны подтвердить свое соответствие установленным требованиям законодательных и нормативно-правовых актов, а также действующих норм и правил, инструкций.

18.3 Подрядная/субподрядная организация несет ответственность за обеспечение надлежащего технического состояния применяемых на ОПО технических устройств, наличие соответствующих сертификатов, разрешений, лицензии, паспортов, инструкций (руководств) по эксплуатации

в соответствии с действующими нормативными и техническими документами, нормами и правилами, техническими регламентами и стандартами Российской Федерации. Копии таких документов должны предоставляться Заказчику по первому его требованию.

18.4 Подрядная/субподрядная организация в период выполнения работ на ОПО Заказчика обязана обеспечивать организацию и осуществление эффективного производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с действующим законодательством и договорными обязательствами.

18.5 На АЭС должен быть предусмотрен/разработан порядок и условия отстранения подрядных/субподрядных организаций в случае систематического нарушения ими установленных требований безопасности и своих обязательств перед Заказчиком, определенных договором и совместными приказами/решениями.

19 Обеспечение безопасности опытного применения технических устройств в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

На объектах использования атомной энергии (АЭС) опытное применение технических устройств, а также применение неиспытанного оборудования запрещается.

20 Порядок идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий

20.1 Система управления промышленной безопасностью предусматривает планирование и проведение идентификации опасностей, анализа (оценки) и прогнозирования риска аварий на ОПО и связанных с такими авариями угроз.

Для этих целей могут быть использованы методические рекомендации и подходы, изложенные в нормативных документах Ростехнадзора (РД 03-496 и РБ, указанные в пункте 12.16).

20.2 Основной задачей идентификации опасностей является выявление и описание источников опасностей и сценариев их развития.

При идентификации определяются элементы, технические устройства, технологические блоки и процессы в технологической системе ОПО, имеющие соответствующие признаки опасности и требующие серьезного анализа с точки зрения угрозы для жизни и здоровья персонала, окружающей среды.

20.3 Результатами идентификации опасностей являются:

– определение источников опасности, факторов риска, условий возникновения и путей развития нежелательных событий (сценариев);

– установление степени опасности (класса опасности) анализируемых объектов;

– перечень объектов, относящихся к категории ОПО и подлежащих регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов.

20.4 Оценка риска возникновения аварии на конкретном ОПО осуществляется на основе анализа следующих факторов:

– установления частоты (вероятности) возникновения инициирующих и всех нежелательных (опасных) событий для данного ОПО;

– определения степени тяжести (характера) последствий от нежелательных (опасных) событий на ОПО.

20.5 Для установления частоты (вероятности) опасных событий могут использоваться:

– статистические данные по аварийности и надежности технологической системы ОПО (в соответствии с его спецификой или видом осуществляемой на нем деятельности);

– экспертные оценки (путем учета мнения специалистов в данной области);

– логические методы анализа;

– имитационные модели возникновения аварий в человеко-машинных системах.

Примечание – Логические и имитационные методы должны использоваться экспертами, имеющими опыт применения этих методов на подобных объектах.

20.6 Определение степени тяжести (характера) последствий от нежелательных (опасных) событий включает в себя анализ:

– состояния объекта после воздействия нежелательных (опасных) событий (отказ, разрушение технических устройств, зданий, сооружений);

– количества объектов, которые могут быть одновременно подвержены опасности;

– возможных последствий для людей, имущества и/или окружающей среды (взрыв, выбросы токсичных веществ).

По результатам анализа степени тяжести (характера) последствий нежелательные (опасные) события могут быть отнесены к инциденту, аварии, чрезвычайной ситуации.

20.7 Необходимо также, по возможности, выявить имеющуюся связь масштабов последствий с частотой (вероятностью) их возникновения.

20.8 Оценка риска возникновения аварии на ОПО является обобщенным (интегральным) показателем, учитывающим результат стечения возможных для данного ОПО нежелательных (опасных) событий с их последствиями, с учетом показателей риска каждого из них.

20.9 Оценка риска возникновения аварии на ОПО используется при планировании работ по поддержанию и повышению уровня промышленной безопасности и разработке мероприятий по профилактике (предупреждению, исключению) промышленных аварий/инцидентов на ОПО, обеспечению готовности персонала к локализации и ликвидации последствий аварий/инцидентов, а также применяется при разработке ПМЛА, деклараций промышленной безопасности, обоснований безопасности ОПО и проведении экспертиз промышленной безопасности.

21 Порядок продления срока безопасной эксплуатации технических устройств и сооружений, применяемых на опасных производственных объектах, по истечении назначенного срока/ресурса

21.1 По достижении назначенного срока эксплуатации/ресурса, установленного в технических регламентах, нормативной, проектной и эксплуатационной документации, стандартах, правилах безопасности, дальнейшая эксплуатация технического устройства и сооружения не допускается.

21.2 В зависимости от назначения, особенностей эксплуатации, а также их фактического технического состояния и других факторов технические устройства по достижении назначенного срока/ресурса могут быть:

– списаны;

– направлены в средний или капитальный ремонт (в руководстве/инструкции по эксплуатации содержатся соответствующие указания);

– модернизированы (с целью наделения повышенными показателями функционирования, в том числе сроками полезного использования);

– переданы для применения не по назначению;

– обследованы с целью определения возможности продления срока эксплуатации.

Примечания

1 Средний ремонт выполняется для восстановления исправности и частичного восстановления ресурса изделий с заменой или восстановлением составных частей ограниченной номенклатуры и контролем технического состояния составных частей, выполняемым в объеме, установленном в нормативно-технической документации (значение частично восстанавливаемого ресурса устанавливается в нормативно-технической документации).

2 Капитальный ремонт выполняется для восстановления исправности и полного или близкого к полному восстановления ресурса изделия с заменой или восстановлением любых его частей, включая базовые (значение близкого к полному ресурса устанавливается в нормативно-технической документации).

21.3 В целях недопущения работы технических устройств и сооружений, применяемых на ОПО, сверх установленного (назначенного)

срока эксплуатации, на АЭС должна быть организована работа по продлению сроков их дальнейшей безопасной эксплуатации в соответствии с заводской документацией (руководством/инструкцией по эксплуатации) и требованиями нормативных правовых и технических документов, регламентирующих процедуру продления срока службы/ресурса.

21.4 С этой целью должны быть разработаны и утверждены главным инженером:

– перечень технических устройств, применяемых на ОПО, управление ресурсными характеристиками которых (в том числе восстановление ресурса/срока службы) осуществляется в рамках технического обслуживания и ремонта (далее – перечень технических устройств);

Примечание – Возможность восстановления/поддержания ресурсных характеристик в рамках технического обслуживания и ремонта устанавливается в заводской документации на технические устройства.

– перспективный график работы по продлению сроков безопасной эксплуатации технических устройств и сооружений, применяемых на ОПО (далее – перспективный график работы по продлению).

Примечание – Перспективный график должен обеспечивать проведение работ по продлению срока безопасной эксплуатации таким образом, чтобы соответствующее решение было принято до окончания установленного (назначенного) срока безопасной эксплуатации.

21.5 АЭС на основе утвержденных перечня технических устройств и перспективного графика работы по продлению ежегодно обеспечивают в установленном порядке включение мероприятий по продлению сроков эксплуатации в соответствующие источники финансирования, формируемые за счет следующих средств Концерна:

а) для технических устройств, применяемых на химически опасных производственных объектах и объектах нефтехимии, грузоподъемных кранов, а также оборудования, работающего под давлением более

0,07 Мегапаскаля (паровые котлы, сосуды, работающие под давлением пара или газа, трубопроводы пара) или при температуре нагрева воды более 115 ^{0}С (водогрейные котлы, сосуды, трубопроводы горячей воды), регистрируемого в органах госрегулирования – станционные разделы Программы мероприятий по обеспечению ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности при эксплуатации АЭС на соответствующий период, а также источники финансирования в соответствии с Планами мероприятий по модернизации АЭС;

б) для канатных дорог и фуникулеров, технических устройств, применяемых на ОПО, не подлежащих регистрации в органах госрегулирования, зданий и сооружений – средства на услуги производственного характера;

в) для проведения работ по модернизации объектов или замены технических устройств – источники финансирования в соответствии с Планами мероприятий по модернизации АЭС;

г) для реализации необходимых корректирующих мероприятий (без образования материальных активов) по обеспечению безопасной эксплуатации технических устройств и сооружений на продлеваемый период – источник определяется директором (главным инженером) АЭС.

21.6 В соответствии с требованиями законодательства в области промышленной безопасности технические устройства, применяемые на ОПО, а также здания и сооружения (при наличии соответствующих требований промышленной безопасности к ним) по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки, установленных его производителем, подлежат экспертизе промышленной безопасности, если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия указанного устройства обязательным требованиям.

21.7 В технических регламентах в отношении большинства технических устройств, изготовленных и введенных в эксплуатацию после

вступления их в силу, в том числе применяемых на ОПО, установлены конкретные перечни технических устройств, подлежащих подтверждению соответствия либо в форме сертификации, либо в форме декларирования соответствия, а также содержится требование к производителю о необходимости включения в руководство (инструкцию) по эксплуатации этих технических устройств указаний о действиях по истечении установленных (назначенных) сроков службы/ресурсов. Продление срока безопасной эксплуатации данных технических устройств осуществляется в соответствии с их руководством (инструкцией) по эксплуатации.

21.8 Для технических устройств, не входящих в состав ОПО (не включенных в сведения, характеризующие ОПО), изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления в силу соответствующих технических регламентов порядок продления срока дальнейшей безопасной эксплуатации также определяется их руководством (инструкцией) по эксплуатации. При отсутствии в руководстве (инструкции) по эксплуатации соответствующих указаний продление срока дальнейшей эксплуатации по истечении назначенного срока службы/ресурса осуществляется по результатам определения технического состояния технического устройства. Для этого проводится его техническое диагностирование в целях контроля технического состояния, выявления мест и причин отказов/неисправностей и прогнозирования технического состояния до наступления предельного состояния, при котором его дальнейшая эксплуатация недопустима или нецелесообразна (восстановление его работоспособного состояния невозможно или нецелесообразно).

21.9 Для принятия решения о возможности продления срока дальнейшей эксплуатации формируется комиссия под руководством заместителя главного инженера, ответственного за осуществление производственного контроля и обеспечение промышленной безопасности

на АЭС, с привлечением специалистов ОТИиПБ, с целью осуществления проверки соответствия технического устройства требованиям эксплуатационной и ремонтной документации, технических регламентов, проверки его работоспособности и определения его технического состояния.

21.10 Решение о продлении срока дальнейшей эксплуатации принимается на основании акта комиссии, содержащего оценку технического состояния технического устройства, включая прогнозное определение его остаточного срока службы/ресурса, и установленный срок дальнейшей эксплуатации с указанием (при необходимости) дополнительных мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации в пределах продленного срока службы/ресурса.

21.11 Решение о продлении срока службы/ресурса утверждается главным инженером и записывается в паспорт технического устройства.

21.12 Технические устройства, применяемые на ОПО (включенные в сведения, характеризующие ОПО), изготовленные и введенные в эксплуатацию до вступления в силу соответствующих технических регламентов, подлежат экспертизе промышленной безопасности, проводимой в установленном порядке (в соответствии с требованиями ФНП).

21.13 Работы по проведению экспертиз промышленной безопасности технических устройств и сооружений ОПО выполняются экспертными организациями, имеющими лицензию на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, на основании договора, заключаемого филиалом, за счет средств заказчика.

21.14 Для оценки фактического состояния зданий и сооружений ОПО проводится их обследование (техническое диагностирование, неразрушающий контроль и т.п.) с составлением акта о проведении указанных работ, который подписывается лицами, выполнявшими работы, и руководителем проводившей их организации или руководителем

организации, проводящей экспертизу, и прикладывается к заключению экспертизы промышленной безопасности.

21.15 В процессе проведения экспертизы промышленной безопасности экспертной организацией должно быть предусмотрено выполнение соответствующих расчетных и аналитических процедур по оценке и прогнозированию технического состояния объекта экспертизы, включая определение остаточного ресурса (срока службы), с отражением в выводах заключения экспертизы установленного срока дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы и указанием (при необходимости) дополнительных условий/мероприятий, позволяющих обеспечить дальнейшую безопасную эксплуатацию.

21.16 Результатом работ по продлению срока безопасной эксплуатации является решение о продолжении эксплуатации технических устройств и сооружений ОПО в пределах продленных сроков эксплуатации, утвержденное директором филиала (РД ЭО 1.1.2.01.0740).

21.17 Решение принимается на основе выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности, после его внесения Ростехнадзором в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности при представлении в установленном порядке заказчиком ([1], ст.13, п. 5; ФНП, п. 32).

21.18 Решения (приказы) о продолжении эксплуатации технических устройств и сооружений ОПО в пределах продленных сроков эксплуатации должны храниться в составе документации на соответствующее техническое устройство/сооружение вместе с заключениями экспертиз промышленной безопасности.

21.19 Если по результатам проведенных обследований установлено, что техническое устройство достигло предельного состояния, то техническое устройство должно быть выведено из эксплуатации, списано или передано для применения его не по назначению.

22 Порядок организации обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте

22.1 Концерн как организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты (владелец опасных объектов), осуществляет за свой счет обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ([5]) в отношении ОПО, эксплуатируемых Концерном, в течение всего срока их эксплуатации.

22.2 Ввод в эксплуатацию ОПО и их регистрация в государственном реестре ОПО осуществляются с учетом проведения процедур обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ([1], [5]).

22.3 Заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ([5]) в отношении эксплуатируемых Концерном ОПО (далее – договор страхования), в том числе внесение в него изменений и перезаключение на новый срок, осуществляет Казначейство (группа страхования) на основании актуализированных данных об ОПО, содержащихся в следующих регистрационных и информационно-справочных документах конкретных ОПО:

– свидетельство о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

– карта учета опасного производственного объекта;

– сведения, характеризующие опасный производственный объект;

– исходные сведения для определения уровня безопасности опасного объекта.

22.4 По истечении сроков действия договоров страхования (страховых полисов) Казначейство (группа страхования), в соответствии с п. 22.3, запрашивает от Управления лицензирования актуализированные исходные данные об ОПО с целью дальнейшей реализации процедур страхования ОПО.

22.5 Управление лицензирования во взаимодействии с АЭС обеспечивает актуализацию исходных данных об ОПО, подлежащих страхованию, по формам, установленным страховыми компаниями, и направляет их в Казначейство (группу страхования) с целью обеспечения страхования данных ОПО.

22.6 Подготовку исходных данных, необходимых для продления договоров страхования по конкретным ОПО или договоров в целом, по установленным формам, осуществляют АЭС, эксплуатирующие данные ОПО. После подписания главным инженером АЭС актуализированные исходные данные представляются в Управление лицензирования.

22.7 Хранение подлинников договоров об организации обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте [5] осуществляется в соответствии с установленным в Концерне порядком по договорной деятельности.

22.8 Оформленные в соответствии с договором об организации обязательного страхования страховые полисы ОПО направляются Казначейством (группой страхования) в Управление лицензирования для использования в работе и их дальнейшего хранения.

22.9 Копии страховых полисов и информация о сроках страхования ОПО направляются Управлением лицензирования в ЦСПК ПБ и на АЭС для использования в работе и обеспечения контроля за своевременной организацией страхования ОПО.

22.10 В рамках установленной отраслевой отчетности ([14], ([18]) Управление лицензирования направляет копии страховых полисов в адрес ГК «Росатом».

22.11 Координацию и методическое сопровождение работ по поддержанию в актуальном состоянии базы данных ОПО для обеспечения их страхования, в том числе информирование Казначейства (группы страхования) об исключении или регистрации новых ОПО, изменении данных об ОПО (наименования, класса опасности, местонахождения ОПО, количества технических устройств и/или опасных веществ на ОПО, о замене технических устройств и т.п.) осуществляет ЦСПК ПБ.

Приложение А
(обязательное)
Форма ежегодного плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности

УТВЕРЖДАЮ
Главный инженер

_____
(наименование АЭС)

_____ /_____ /

«_____»_____ г.

План
мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на _____ г.

_____
(наименование АЭС)

Наименование мероприятия	Конечный результат мероприятия	Ответственный за выполнение	Срок выполнения	Обеспечение финансирования
1 Мероприятия по организационному, регистрационному и лицензионному обеспечению				
1.1 Разработка приказов, распоряжений, назначение ответственных лиц.				
1.2 Организация обучения и аттестации персонала.				

Наименование мероприятия	Конечный результат мероприятия	Ответственный за выполнение	Срок выполнения	Обеспечение финансирования
1.3 Переработка, внесение изменений в руководящие документы филиала по промышленной безопасности.				
1.4 Разработка, переработка, внесение изменений в декларации, ПЛАРН, ПМЛА.				
1.5 Подготовка документов по регистрации, исключению, внесению изменений в государственный реестр ОПО.				
1.6 Подготовка документов для получения лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности.				
1.7 Иные мероприятия организационного характера.				
2 Мероприятия по обеспечению безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и применяемых на них технических устройств				
2.1 Работы по продлению сроков службы технических устройств.				
2.2 Работы по обследованию зданий и сооружений на ОПО.				
2.3 Испытания, освидетельствования и т.п.				
2.4 Иные мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации ОПО				

Наименование мероприятия	Конечный результат мероприятия	Ответственный за выполнение	Срок выполнения	Обеспечение финансирования
3. Мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности				
3.1 Анализ, идентификация, регистрация и определение причин отступлений, включая проведение проверок.				
3.2 Работы по устранению отступлений и причин отступлений.				
3.3 Работы, вытекающие из анализа причин травматизма, аварийности и конкретной обстановки на ОПО.				
3.4 Иные мероприятия по устранению отступлений.				
4. Мероприятия по повышению уровня промышленной безопасности				
4.1 Мероприятия по реконструкции и модернизации ОПО.				
4.2 Иные мероприятия по повышению уровня безопасности.				
5. Мероприятия по выполнению предписаний надзорных органов				
6. Другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности				

Библиография

[1] Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ	О промышленной безопасности опасных производственных объектов
[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536	Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью
[3 Федеральный закон от 20.10.1995 № 170-ФЗ	Об использовании атомной энергии
[4] Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ	О лицензировании отдельных видов деятельности
[5] Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ	Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте
[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263	Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте
[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 492	О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности
[8] Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 730	Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»
[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2001 № 241	О мерах по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации
[10] Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613	О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов
[11] Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.12.2005 № 999	«Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»

[12] Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.08.2011 № 480	«Об утверждении порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»
[13] Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.04.2012 № 233	«Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»
[14] Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 24.12.2013 № 1/1412-П	«Об утверждении Положения об отраслевой системе управления промышленной безопасностью опасных производственных объектов»
[15] Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 27.01.2014 № 1/69-П	«Об утверждении Единого отраслевого регламента процесса «Организация и проведение инспекционных проверок безопасности и качества для безопасности организаций Госкорпорации «Росатом»
[16] Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 05.08.2016 № 1/712-П	«Об утверждении Единых отраслевых методических указаний по подготовке и представлению корпоративной отчетности о состоянии безопасности»
[17] Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 22.08.2012 № 1/766-П	«Об утверждении Единого отраслевого порядка проведения расследования причин аварий, происшествий и инцидентов в организациях Госкорпорации «Росатом»
[18] Приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 14.11.2012 № 9/1057-П	«Об утверждении и введении в действие единой политики в области промышленной безопасности»
[19] Приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 28.11.2013 № 9/1124-П	«О введении в действие Положения об Инспекции ОАО «Концерн Росэнергоатом»
[20] Приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 21.10.2015 № 9/1166-П	«О Правилах организации работы с персоналом на атомных станциях»
[21] Приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 30.12.2014 № 9/1425-П	«Регламент информационного обеспечения контроля состояния безопасности АС ОАО Концерн Росэнергоатом»

[22] Приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 14.03.2014 № 9/262-П (в ред. от 07.04.2015 № 9/357-П) «Регламент организации анализа нарушений для определения причин их возникновения и разработки мероприятий по их устранению в ОАО «Концерн Росэнергоатом» по предписаниям органов государственного надзора»

[23] Приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 14.04.2015 № 9/388-П «Положение о резерве финансовых средств ОАО «Концерн Росэнергоатом» на ликвидацию последствий возможных чрезвычайных ситуаций на атомных станциях»

Лист согласования

РД ЭО 1.1.2.01.0817-2016 «Система управления промышленной безопасностью. Положение»

Первый заместитель Генерального директора по эксплуатации АЭС	А.В. Шутиков
Заместитель Генерального директора – директор по производству и эксплуатации АЭС	А.А. Дементьев
Заместитель Генерального директора – Генеральный инспектор	Н.М. Сорокин
Руководитель Управления кадровой работы и профессиональной подготовки персонала российских и зарубежных АЭС	С.П. Аксиненко
Заместитель директора по производству и эксплуатации АЭС – директор Департамента противоаварийной готовности и радиационной защиты	В.Е. Хлебцевич
Заместитель директора по производству и эксплуатации АЭС – директор Департамента по техническому обслуживанию, ремонту и монтажу АЭС	А.Г. Крупский
Заместитель директора по производству и эксплуатации АЭС – директор Департамента планирования производства, модернизации и продления срока эксплуатации	В.В. Костюченко
Заместитель директора по производству и эксплуатации АЭС – директор Департамента инженерной поддержки	Ю.П. Тетерин
Заместитель директора по экономике и финансам – директор Казначейства	Е.А. Емельянова
Руководитель Управления лицензирования	В.М. Кузнецов
Заместитель директора по производству и эксплуатации АЭС – директор Департамента контроля безопасности и производства	В.И. Верпета
Директор Технологического филиала	С.А. Карпутов
гролер	М.А. Михайлова

gost.e-ecolog.ru