ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 4 сентября 2020 г. № 1347

МОСКВА

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Установить, что:

абзац второй подпункта "в" пункта 1 изменений, утвержденных настоящим постановлением, подпункты "ф" и "х" пункта 6 Положения о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия", в редакции изменений, утвержденных настоящим постановлением, вступают в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления;

подпункт "ц" пункта 6 и подпункт "ж" пункта 9 Положения о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия", в редакции изменений, утвержденных настоящим постановлением, вступают в силу по истечении 1 года со дня официального опубликования настоящего постановления.

Председатель Правительства Российской Федерации М.Мишустин

4663663

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 4 сентября 2020 г. № 1347

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации

1. В постановлении Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 38, ст. 4823; 2011, № 24, ст. 3503; № 49, ст. 7284; 2013, № 45, ст. 5827; 2014, № 12, ст. 1303; № 42, ст. 5746; № 48, ст. 6862; № 50, ст. 7113; 2016, № 34, ст. 5243; 2017, № 29, ст. 4380; № 30, ст. 4672; № 44, ст. 6523; № 45, ст. 6661; 2018, № 28, ст. 4234; № 49, ст. 7600):

а) пункт 2 дополнить абзацами следующего содержания:

"обеспечивает эксплуатацию единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

устанавливает технические требования к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия (далее - технические требования).";

б) пункт 3 признать утратившим силу;

в) пункты 4 - 6 изложить в следующей редакции:

"4. Федеральным органам исполнительной власти, государственным внебюджетным фондам обеспечить взаимодействие информационных систем, используемых при предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций, с единой системой межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением, и техническими требованиями.

5. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

определить регионального оператора межведомственного электронного взаимодействия (далее - региональный оператор) и способ

осуществления регионального межведомственного электронного взаимодействия (посредством региональной системы межведомственного электронного взаимодействия или посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия);

в случае осуществления межведомственного электронного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных указанным органам организаций, а также иных организаций, участвующих в информационном взаимодействии с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации (далее - региональные участники), установить обязанность региональных операторов осуществлять проверку правомерности подключения информационных систем региональных участников к единой системе межведомственного электронного взаимодействия, а также осуществлять проверку правомерности их подключения к видам сведений единого электронного сервиса единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

6. Рекомендовать региональным операторам в случае определения в соответствии с пунктом 5 настоящего постановления способа осуществления регионального межведомственного электронного взаимодействия посредством региональной системы межведомственного электронного взаимодействия обеспечить функционирование такой системы, а также ее взаимодействие с единой системой межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением, и техническими требованиями.";

г) дополнить пунктами 7 и 8 следующего содержания:

"7. Рекомендовать региональным участникам обеспечить выполнение требований Положения, утвержденного настоящим постановлением, и технических требований при осуществлении взаимодействия информационных систем региональных участников с единой системой межведомственного электронного взаимодействия.

8. Установить, что датой и временем поступления межведомственного запроса в информационную систему, подключенную к единой системе межведомственного электронного взаимодействия, считаются дата и время помещения межведомственного запроса в технологическую очередь запросов единого электронного сервиса единой

системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с техническими требованиями.";

д) Положение о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденное указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

"УТВЕРЖДЕНО
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 8 сентября 2010 г. № 697
(в редакции постановления
Правительства Российской Федерации
от 4 сентября 2020 г. № 1347)

П О Л О Ж Е Н И Е

о единой системе межведомственного электронного взаимодействия

1. Настоящее Положение определяет назначение и правила функционирования единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - система взаимодействия), а также принципы информационного обмена, осуществляемого с ее применением между информационными системами федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, иных органов и организаций (далее - органы и организации) в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, или исполнения государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации или решениями президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных

технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

2. Система взаимодействия представляет собой федеральную государственную информационную систему, позволяющую органам и организациям осуществлять информационный обмен на основе унифицированных правил взаимодействия между информационными системами органов и организаций (далее - электронные сервисы), а также обеспечивать единый технологический способ взаимодействия информационных систем органов и организаций (далее - единый электронный сервис) посредством технологии очередей электронных сообщений в соответствии с зарегистрированными форматами передаваемых сведений (далее - виды сведений) и фиксацией фактов движения электронных сообщений в системе взаимодействия.

3. Целью создания системы взаимодействия является технологическое обеспечение информационного взаимодействия:

а) при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме;

б) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации или решениями президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

4. Система взаимодействия предназначена для решения следующих задач:

обеспечение исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

обеспечение предоставления в электронной форме государственных и муниципальных услуг, а также документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал);

обеспечение информационного взаимодействия в электронной форме между органами и организациями в случаях, предусмотренных пунктом 3 настоящего Положения;

обеспечение информационного взаимодействия в электронной форме между государственными органами, банками и иными организациями, а также оператором единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации в целях обеспечения идентификации гражданина Российской Федерации с применением информационных технологий без его личного присутствия в соответствии со статьей 14^1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

5. Технологическое обеспечение информационного взаимодействия органов и организаций с применением системы взаимодействия достигается путем использования сервис-ориентированной архитектуры, представляющей собой совокупность единого электронного сервиса системы взаимодействия и электронных сервисов, построенных по общепринятым стандартам, а также путем использования единых технологических решений и стандартов, единых классификаторов и описаний структур данных.

При решении задач, установленных пунктом 4 настоящего Положения, используется в том числе сеть передачи данных органов власти, указанная в абзаце третьем подпункта "в" пункта 2 Положения об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме".

6. Основными функциями системы взаимодействия являются:

а) обеспечение передачи электронных сообщений, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций и поданных заявителями через единый портал, в подключенные к системе взаимодействия региональные системы межведомственного электронного взаимодействия,

информационные системы органов и организаций, обязанных предоставить испрашиваемые государственные и муниципальные услуги, исполнить государственные и муниципальные функции;

б) обеспечение передачи на единый портал ответов на электронные сообщения, обработанные в информационных системах органов и организаций, а также информации о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг и результатах их предоставления;

в) обеспечение обмена электронными сообщениями, включая реестры информации (в том числе с использованием машиночитаемых и неструктурированных вложений), между органами и организациями, информационные системы которых подключены к системе взаимодействия (далее - обмен сообщениями);

г) обеспечение обработки и передачи электронных сообщений в соответствии с предварительно настроенными правилами определения маршрута направления единичных сообщений и массовых рассылок, установленными техническими требованиями к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утверждаемыми Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - технические требования);

д) обеспечение учета количества электронных сообщений, передаваемых в системе взаимодействия органами и организациями при обмене сообщениями;

е) обеспечение предоставления в электронной форме документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах;

ж) обеспечение контроля обмена сообщениями на соответствие технологическим правилам выполнения запросов или рассылок сообщений, устанавливаемым оператором системы взаимодействия (в части использования единого электронного сервиса), а также органами и организациями (в части использования видов сведений единого электронного сервиса) с учетом административного регламента предоставления государственной или муниципальной услуги либо административного регламента исполнения государственной или муниципальной функции, а также на основании записей в государственной информационной системе, обеспечивающей учет информационных взаимодействий;

з) обеспечение действий от имени инициатора информационного взаимодействия по сбору и обработке сведений посредством механизма автоматического исполнения предварительно настроенной последовательности межведомственных запросов;

и) обеспечение в соответствии с техническими требованиями действий по разделению сообщения и рассылке множества сообщений в виде фрагментов исходного сообщения в адрес органов и организаций;

к) обеспечение мониторинга информационного взаимодействия, в том числе предоставление органам и организациям информации о состоянии технологических очередей запросов и ответов единого электронного сервиса и других технологических параметров информационного взаимодействия в соответствии с техническими требованиями;

л) обеспечение в соответствии с техническими требованиями блокировки электронных сообщений при обмене сообщениями в случае несоответствия структуры сообщений или вложений технологическим правилам выполнения запросов или рассылок сообщений, зарегистрированным в системе взаимодействия;

м) обеспечение блокировки электронных сообщений и (или) информационных систем органов и организаций при обмене сообщениями в случае выявления несанкционированных сеансов обмена сообщениями, а также превышения лимитов, нарушения нормативов и иных параметров взаимодействия, установленных требованиями к качеству функционирования информационных систем, одобряемыми президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее - требования к качеству);

н) обеспечение проверки усиленной квалифицированной электронной подписи при обмене сообщениями и блокировки сообщений в случае отрицательного результата проверки;

о) обеспечение формирования и доставки статусных сообщений, информирующих о событиях, возникающих при обмене сообщениями;

п) обеспечение возможности формирования и ведения типов и атрибутов данных, используемых при обмене сообщениями;

р) обеспечение возможности самостоятельной регистрации и изменения органами и организациями параметров информационных систем, видов сведений единого электронного сервиса, используемых при

обмене сообщениями, настройки правил доступа к видам сведений, а также использования других средств самообслуживания в соответствии с техническими требованиями;

с) осуществление контроля сведений при обмене сообщениями на предмет соответствия данным, содержащимся в федеральной государственной информационной системе "Единая система нормативной справочной информации" в соответствии с предварительно настроенными правилами, установленными техническими требованиями;

т) обеспечение контроля отсутствия условно постоянных сведений, в том числе справочников и классификаторов, при формировании видов сведений;

у) обеспечение органов и организаций контекстной справочной информацией и материалами, необходимыми для работы с элементами инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

ф) обеспечение обмена данными между органами и организациями с использованием декларативных языков программирования в соответствии с техническими требованиями;

х) обеспечение хранения, актуализации, а также предоставление информации от имени владельцев сведений в соответствии с техническими требованиями;

ц) обеспечение расчета показателей использования функций системы взаимодействия органами и организациями и их тарификации в соответствии с техническими требованиями.

7. В целях исполнения своих функций система взаимодействия в соответствии с техническими требованиями обеспечивает:

а) доступ к единому электронному сервису системы взаимодействия и электронным сервисам информационных систем, подключенных к системе взаимодействия;

б) получение, обработку и доставку электронных сообщений при обмене сообщениями с обеспечением фиксации времени передачи, целостности и подлинности электронных сообщений, указания их авторства и возможности предоставления сведений, позволяющих проследить историю движения электронных сообщений;

в) защиту передаваемой информации от несанкционированного доступа, ее искажения или блокирования с момента поступления

указанной информации в систему взаимодействия до момента передачи ее в подключенную к системе взаимодействия информационную систему;

г) хранение информации, содержащейся в реестре электронных сервисов информационных систем органов и организаций, подключенных к системе взаимодействия (далее - реестр электронных сервисов);

д) хранение информации, содержащейся в реестре видов сведений единого электронного сервиса, необходимой для обмена сообщениями (далее - реестр видов сведений);

е) хранение информации, содержащейся в реестре типов и атрибутов данных, и осуществление обмена этой информацией с внешними иными информационными системами;

ж) возможность регистрации сведений о заявлениях о предоставлении государственных и муниципальных услуг, выдачи участникам взаимодействия кодов маркировки электронных сообщений, направляемых в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг, а также контроля использования кодов электронных сообщений при обмене сообщениями.

8. Электронные сообщения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, не подлежат обработке в системе взаимодействия.

9. Оператор системы взаимодействия осуществляет:

а) обеспечение функционирования системы взаимодействия в соответствии с законодательством Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации;

б) подключение информационных систем к системе взаимодействия;

в) ведение реестра электронных сервисов, реестра видов сведений и реестра типов и атрибутов на основании информации, предоставляемой органами и организациями в соответствии с техническими требованиями;

г) разработку и актуализацию методических рекомендаций и иной документации по работе с системой взаимодействия;

д) разработку требований к качеству, представляемых для одобрения в президиум Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности;

е) ограничение работы информационных систем органов и организаций при обмене сообщениями в случае существенных нарушений в функционировании их информационных систем, определяемых на основании требований к качеству;

ж) ограничение работы информационных систем органов и организаций и возможности осуществления органами и организациями обмена сообщениями или использования функций системы взаимодействия в случае нарушения условий возмездного оказания услуг, устанавливаемых в соответствии с пунктом 12 настоящего Положения;

з) поддержку в соответствии с техническими требованиями криптографической защиты каналов связи между информационными системами федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и системой взаимодействия.

10. Подключению к системе взаимодействия подлежат:

а) федеральные государственные информационные системы, используемые при предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов;

б) региональные системы межведомственного электронного взаимодействия, создаваемые в субъектах Российской Федерации в целях обеспечения предоставления в электронной форме государственных услуг и исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций органами местного самоуправления;

в) отдельные информационные системы иных органов и организаций (в том числе участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций) в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации или решениями президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности;

г) информационные системы государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральным законом полномочиями по исполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, с использованием которых исполняются указанные функции и предоставляются такие услуги.

11. В целях осуществления информационного взаимодействия с использованием системы взаимодействия при обмене сообщениями органы и организации в соответствии с техническими требованиями:

а) разрабатывают типы и атрибуты данных, виды сведений единого электронного сервиса, используемые при обмене сообщениями, и поддерживают их работоспособность;

б) поддерживают в соответствии с требованиями к качеству работоспособность программных и технических средств информационных систем, подключенных к системе взаимодействия, работоспособность каналов связи и оборудования, обеспечивающих криптографическую защиту каналов связи;

в) поддерживают криптографическую защиту каналов связи между информационными системами органов и организаций и системой взаимодействия, за исключением федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) осуществляют прием, обработку и передачу электронных сообщений с использованием системы взаимодействия;

д) обеспечивают полноту и достоверность информации, содержащейся в электронных сообщениях, передаваемых с использованием системы взаимодействия;

е) обеспечивают в соответствии с порядком функционирования и подключения к федеральной государственной информационной системе "Федеральный ситуационный центр электронного правительства" устранение неисправностей, выявленных в ходе мониторинга системы взаимодействия, а также соблюдение процедур, предусмотренных техническими требованиями и требованиями к качеству;

ж) размещают и актуализируют в федеральной государственной информационной системе "Единая система нормативной справочной информации" информацию, используемую при обмене сообщениями, для обеспечения единообразного представления объектов информационного обмена, сведения о которых содержатся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, а также осуществляют использование размещенной в федеральной государственной информационной системе "Единая система нормативной справочной информации" информации при обмене сообщениями в соответствии с Положением о единой системе нормативной справочной информации,

утверждаемым Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

з) обеспечивают получение кодов маркировки сообщений единого электронного сервиса из системы взаимодействия, а также использование кодов маркировки электронных сообщений, предусмотренных подпунктом "ж" пункта 7 настоящего Положения, при обмене сообщениями;

и) обеспечивают подтверждение направляемых в систему взаимодействия сообщений с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, осуществляют проверку усиленной квалифицированной электронной подписи других органов и организаций при получении сообщений, осуществляют проверку усиленной квалифицированной электронной подписи системы взаимодействия в случае использования видов сведений, предполагающих предварительную обработку сведений системой взаимодействия;

к) обеспечивают обработку статусных сообщений, предусмотренных подпунктом "о" пункта 6 настоящего Положения, изменяют параметры работы своих информационных систем и осуществляют повторную отправку сообщений в систему взаимодействия после исправления выявленных нарушений;

л) обеспечивают актуальность и достоверность хранимых в системе взаимодействия сведений, предусмотренных подпунктом "х" пункта 6 настоящего Положения;

м) обеспечивают дополнительную проверку полномочий по обмену сообщениями в случае, если такая обязанность определена в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации.

12. Использование системы взаимодействия органами и организациями, информационные системы которых подключены к системе взаимодействия, осуществляется на безвозмездной основе, если иное не установлено в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации.

13. В рамках обмена сообщениями органы и организации могут использовать адаптер системы взаимодействия, представляющий собой программный модуль, обеспечивающий функциональность по формированию, отправке, получению и обработке сообщений системы взаимодействия в соответствии с техническими требованиями.".

2. Абзац второй пункта 9 Положения об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 24, ст. 3503; 2014, № 50, ст. 7113; 2016, № 34, ст. 5247; 2017, № 44, ст. 6523), после слов "осуществляется с использованием" дополнить словами "единой системы взаимодействия и (или)".

gost.e-ecolog.ru