УТВЕРЖДАЮ
И.О. Председателя
Госкомсанэпиднадзора
России

Г.Г.Онищенко

"01" июля 1996 г.
01-19/92-10

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для органов и учреждений Госсанэпидслужбы России по планированию действий в функциональной подсистеме РСЧС надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой

Общие положения.

Настоящие рекомендации по планированию определяют основные задачи, организацию, порядок функционирования подсистемы РСЧС надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой и предназначены для действий структурных подразделений госсанэпидслужбы в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС).

Целью планирования действий госсанэпидслужбы является выбор наиболее эффективных мероприятий и контрольных функций, направленных на предупреждение и ликвидацию неблагоприятных медико-санитарных и санитарно-эпидемиологических последствий ЧС.

Планирование должно проводиться заблаговременно в соответствии с федеральными законами "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 мая 1994 года N 420 "О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами", от 5 ноября 1995 года N 1113 "О единой государственной системе предуп-

gost.e-ecolog.ru

... ликвидации чрезвычайных ситуаций (приказ Госкомсанэпиднадзора России от 3 января 1996 года N 1), от 28 февраля 1995 года N 195 "Вопросы Всероссийской службы медицины катастроф" (приказ Госкомсанэпиднадзора России от 29 марта 1996 года N 43), Положением о функциональной подсистеме РСЧС надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой, согласованным с МЧС России и утвержденным Госкомсанэпиднадзором России 29 марта 1996 года N 01-19/50-11 и другими документами по вопросам РСЧС на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

В планах должны быть отражены основные задачи, дана оценка прогнозируемой обстановки, определены силы, средства госсанэпидслужбы и их резерв, вопросы взаимодействия и управления.

Планирование мероприятий должно начинаться с учета и характеристики потенциально опасных объектов, источников и территорий, которые при определенных условиях могут создать реальную угрозу здоровью людей и способствовать ухудшению санитарно-гигиенических условий жизнедеятельности населения.

Планирование мероприятий .*

Раздел 1. Потенциально опасные для населения объекты (источники).

1.1. Санитарно-гигиеническая и санитарно-эпидемиологическая обстановка на территории возможных ЧС с учетом местных природно-климатических и других особенностей.

1.2. Зоны возможных катастрофических затоплений, сейсмически опасные районы, районы возможных лесных пожаров, селей, оползней, лавин, цунами и других стихийных бедствий.

1.3. Краткая характеристика объектов, на которых производятся, используются, перерабатываются, хранятся или транспортируются радиоактивные, пожаро-взрыво-опасные, химические и биологические вещества или иные материалы опасные в эпидемиологическом отношении, создающие потенциальную или реальную угрозу здоровью людей и санитарно-гигиеническим условиям жизнедеятельности населения.

Раздел 2. Мероприятия по предупреждению ЧС.

2.1. Наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды и обстановкой на потенциально опасных объектах и территориях.

Излагаются основные направления деятельности в области функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК).

В учреждениях входящих в СНЛК должны быть разработаны и содержаться в плане:

2.1.1. соответствующий штат и табель к штату (для работы в условиях ЧС);

2.1.2. план-график перевода учреждений с мирного на военное положение;

2.1.3. план подготовки и развития учреждения СНЛК на текущий год и на перспективу;

2.1.4. схема оповещения, сбора личного состава учреждения в рабочее и нерабочее время;

2.1.5. перечень опасных инфекционных заболеваний и поражений людей, сельскохозяйственных животных и растений;

2.1.6. перечень сильнодействующих ядовитых веществ, нарабатываемых на химических предприятиях и хранящихся на территории объекта и региона;

2.1.7. перечень потенциально опасных объектов в радиационном, химическом и микробиологическом отношении;

2.1.8. инструкция о порядке ведения радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения (разведки) и оповещения о заражении (загрязнении) объектов окружающей среды;

2.1.9. инструкция о порядке передачи информации о заражении (загрязнении) объектов окружающей среды со схемой связи;

2.1.10. нормы допустимых уровней радиоактивного заражения (загрязнения), предельно допустимых концентраций ОВ и СДЯВ в воздухе, питьевой воде, продовольствии, пищевом и фуражном сырье на мирное и военное время;

2.1.11. журналы регистрации отобранных проб и радиационного, химического и биологического наблюдения (разведки);

2.1. 12. Положение (инструкция) о работе СНЛК и функциональные обязанности специалистов учреждения.

2.2. Выявление потенциально опасных объектов, анализ обстановки и прогнозирование возможных ЧС.

2.3. Разработка на объектах "Перечня возможных событий, которые могут привести к возникновению ЧС" и критериев, характеризующих ситуацию как чрезвычайную.

2.4. Участие в разработке и выполнении программ, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2.5. Организация мероприятий санитарно-эпидемиологического

надзора по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований санитарно-эпидемиологической безопасности и охране здоровья населения.

2.6. Создание и пополнение резерва финансовых, медицинских и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС.

2.7. Участие в разработке нормативных и методических документов по вопросам защиты населения в ЧС (санитарно-гигиеническое и противоэпидемическое обеспечение ЧС).

2.8. Установление порядка связи и оповещения с возникновении ЧС, взаимодействия с другими учреждениями и ведомствами.

2.9. Поддержание высокой готовности, совершенствование подготовки органов управления, сил и средств госсанэпидслужбы к действиям в ЧС.

Раздел 3. Мероприятия, проводимые при угрозе возникновения ЧС.

3.1. Усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных для населения объектах и территориях, прогнозирование осложнений санитарно-эпидемиологического характера.

3.2. Постоянный сбор и анализ информации при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, санитарно-эпидемиологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки.

3.3. Проверка действий оперативного дежурного, системы оповещения и доведения информации об угрозе и возникновении ЧС. Доклад органу управления в установленном порядке.

3.4. Определение порядка перевода органов и учреждений госсанэпидслужбы в режим повышенной готовности.

3.5. Организация работы комиссий по ЧС и санитарно-противоэпидемических комиссий.

3.6. Подготовка формирований и групп экспертов для работы в районах ЧС.

3.7. Повышение готовности сил и средств, предназначенных для санитарно-гигиенического и противоэпидемического обеспечения возможных ЧС, уточнение их планов и действий.

3.8. Направление (при необходимости) оперативной группы (группы экспертов) в район возможной ЧС для уточнения и оценки обстановки на месте с последующим докладом в вышестоящий орган

управления.

Раздел 4. Мероприятия, проводимые при возникновении ЧС.

4.1. Оповещение органов управления, сил и средств госсанэпидслужбы согласно установленному порядку и схемам.

4.2. Оценка санитарно-эпидемиологической обстановки.

4.3. Перевод органов и учреждений госсанэпидслужбы в чрезвычайный режим функционирования.

4.4. Выдвижение отрядов, бригад, групп экспертов, других сил и средств госсанэпидслужбы в район ЧС.

4.5. Организация санитарно-эпидемиологического надзора, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в районе ЧС и очагах поражения.

4.6. Осуществление постоянного наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды в районах ЧС, обстановкой на аварийных объектах и на прилегающих к ним территориях.

4.7. Организация материально-технического обеспечения работы специалистов госсанэпидслужбы.

4.8. Восполнение резерва и создание оперативных запасов медицинского, санитарно-хозяйственного имущества, диагностических, профилактических и дезинфекционных средств для ликвидации ЧС.

Раздел 5. Мероприятия по защите населения.

5.1. Участие в подготовке населения к действиям в ЧС (по санитарно-гигиеническим и эпидемиологическим вопросам).

5.2. Контроль за обеспечением населения медицинскими средствами защиты.

5.3. Санитарно-эпидемиологическое сопровождение неотложных мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

5.4. Организация профилактики массовых заболеваний и санитарно-просветительной работы среди населения.

Раздел 6. Организация взаимодействия.

6.1. Организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также заинтересованными предприятиями и учреждениями по вопросам ликвидации ЧС и их неблагоприятных санитарно-эпидемиологических последствий.

6.2. Взаимодействие органов и учреждений госсанэпидслужбы на различных уровнях подсистемы РСЧС надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой с органами управления функционально объ-

единяющей ки Всероссийской службой медицины катастроф.

6.8. Участие специалистов госсанэпидслужбы в экспертной оценке потерь, ущерба и неблагоприятных санитарно-эпидемиологических последствий ЧС.

Раздел 7. Организация управления.

7.1. Установление порядка связи и оповещения во всех режимах функционирования подсистемы РСЧС надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой (в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайном).

7.2. Организация управления силами и средствами госсанэпидслужбы при ликвидации ЧС.

*) К планам прилагаются схемы, карты, таблицы, формализованные документы и справочные материалы.

Начальник Управления
госсанэпидслужбы
Госкомсанэпиднадзора
России Н.В. Шестопалов

Исп. Субботин В.Г.
тел. 973-19-12
Телекс

gost.e-ecolog.ru