Днепропетровский
инженерно-строительный институт

Методики

составления инструкций и расследования несчастных случаев в строительстве



Москва 1988

gost.e-ecolog.ru

ДНЕПРОПЕТРОВСКИЙ
ИНЖЕНЕРНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ

МЕТОДИКИ
составления инструкций и расследования несчастных случаев в строительстве



Москва
Стройиздат
1988

УДК 69.05:658.345

Методики составления инструкций и расследования несчастных случаев в строительстве / Днепропетр. инж.-строит. ин-т.— М.: Стройиздат, 1988.— 24 с.

Определяют порядок составления инструкций и положения по разработке, утверждению, кодификации, изданию, регистрации и учету. Дан перечень разделов инструкций.

Методика расследования несчастных случаев в строительстве направлена на устранение травматизма и устанавливает последовательность проведения расследования.

Для инженерно-технических работников строительных организаций и строительной индустрии, профсоюзных работников, занимающихся вопросами охраны труда.

Разработаны ДИСИ (д-р геол.-минерал. наук Г. Н. Крикунов, канд. тех. наук А. С. Беликов) ЦК профсоюза рабочих строительства и промышленности строительных материалов УССР (инж. А. Д. Гапоненко) и ВИСИ (инж. А. В. Шумский).

М 3201000000-536
047(01)-88 **Информ. письмо**

© **Стройиздат, 1988**

ПРЕДИСЛОВИЕ

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусматривается: «Увеличить за пятилетие капитальные вложения в народное хозяйство на 18—22 процента и объем подрядных работ на 16—17 процентов.

Повышать эффективность капитальных вложений, совершенствовать их воспроизводственную и технологическую структуру. Концентрировать материальные, финансовые и трудовые ресурсы прежде всего на техническом перевооружении и реконструкции действующих предприятий и на сооружении объектов, определяющих научно-технический прогресс и решение социальных задач».

Наряду с успешным решением поставленных задач важной государственной задачей остается создание безопасных условий труда, исключающих травматизм и профессиональные заболевания, обеспечение оптимальных санитарно-гигиенических условий. В нашей стране в соответствии с требованиями научно-технического прогресса в строительстве разработана комплексная система охраны труда. Основу ее составляют планирование и финансирование мероприятий по охране труда с учетом анализа несчастных случаев, организационно-профилактическая работа, внедрение новой безопасной техники, прогрессивных методов организации труда и технологии строительного производства, повсеместное внедрение системы стандартов безопасности труда.

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в области охраны труда на производстве, по разным причинам еще происходят несчастные случаи. Отсутствие инструктирования и обучения безопасным методам работ при ведении строительства является распространенной причиной травматизма. Согласно СНиП III-4-80, одним из существенных элементов обучения рабочих и служащих безопасным методам труда предусмотрено проведение инструктажей. Инструктажи должны всегда проводиться на основе разработанных инструкций и программ, утвержденных главным инженером предприятия, с учетом конкретных видов работ или профессий. Неслучайно в КЗОТ обращено особое внимание на проведение инструктажа и разработку инструкций. На важность инструкций как

средства по созданию безопасных условий труда на производстве указывает тот факт, что в соответствии с ГОСТ 2.601—68* все виды инструкций (по эксплуатации, техническому обслуживанию, монтажу, пуску и всем другим видам работ) должны иметь самостоятельный раздел «Меры безопасности».

Инструкции по охране труда должны отражать вопросы оздоровления и организации безопасности труда, использования оборудования в тех особенностях, в которых производится данная работа, возможные опасности на рабочем месте, вопросы правильной организации и содержания рабочего места для производительного и безопасного труда и т. д.

К сожалению, в них не всегда уделяется должное внимание указанным требованиям. В то же время в целях предупреждения возникновения несчастных случаев, улучшения условий труда происходит увеличение количества разрабатываемых на производстве инструкций и другой нормативной документации. Увеличение количества инструкций, которые создаются порой без всякой системы и должного основания, приводит к ослаблению контроля за их составлением. В инструкциях нередко встречаются противоречия, допускаются отступления от действующих норм по охране труда. Как считают специалисты, основными причинами отмеченных недостатков являются отсутствие эффективной методики составления инструкций и положений разработки, согласования, утверждения, модификации, издания, регистрации и учета.

Расследование травматизма тесно связано с анализом причин его возникновения. Оно помогает изучить условия труда, обстановку на рабочем месте, правильно разработать профилактические мероприятия.

Расследование несчастных случаев состоит в том, чтобы установить обстоятельства и причины, при которых они произошли. Расследование помогает изучить условия труда, обстановку на рабочем месте, правильно разработать профилактические мероприятия. Однако насколько верны выводы, сделанные на основе анализа, зависит от качества проведенного расследования. Анализ материалов практики позволяет судить о том, что расследование несчастных случаев в строительстве проводится не на должном уровне. Часто допускаются ошибочные выводы при установлении причин их возникновения, и, как следствие, неправильно разрабатываются меры профилактики. Объясняется это отсутствием научно обоснованной методики расследования несчастных случаев. Ни в одном из нормативных документов не регламентируется порядок проведения расследования.

I. МЕТОДИКА СОСТАВЛЕНИЯ ИНСТРУКЦИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

При составлении инструкций по охране труда предлагаем обязательным включение следующих разделов:

общие положения;

профессиональные требования к рабочим и инженерно-техническим работникам;

требования и условия использования спецодежды, защитных и ограждающих устройств и приспособлений;

требования техники безопасности до начала работы;

правильная и безопасная организация рабочего места;

охрана труда во время работы;

охрана труда при совмещенных работах;

меры безопасности во время перерыва и после окончания работы;

условия, при которых работы прекращаются;

пожарная безопасность;

оказание первой помощи при несчастных случаях;

порядок разработки, утверждения, изменения, дополнения, отмены и учета инструкций.

Указанные разделы выбраны не случайно. При отборе вопросов, включаемых в инструкции, исходили из учета и анализа причин, обусловивших несчастные случаи. Учитывали достижения предшественников и одновременно старались учесть недостатки, устранить спорные моменты. Использовали проверенный практикой, накопленный положительный опыт строительных предприятий, организаций и выводы, полученные специалистами по этому вопросу. Учтены требования ГОСТ 12.0.004—79.

При разработке предложений по методике в основу ставились требования, которые должны отвечать инструкции по технике безопасности и производственной санитарии. Они должны соответствовать нормативным актам, быть динамичными, гибкими. Инструкции должны иметь строго определенное содержание. Для лучшего запоминания инструкции в нее необходимо включать минимальный перечень вопросов, который безусловно обеспечивал бы безопасность производства.

Настоящая методика предназначена для руководства при разработке типовых инструкций, соответствующих требованиям отраслевых министерств и ведомств. В зависимости от профессии или видов работ, для которых составляется инструкция, причин травматизма и иных производственных условий, отдельные вопросы разделов могут быть сокращены или дополнены.

Инструкция определяет порядок и условия безопасного и безвредного выполнения работающими возложенных на них обязанностей.

Рассмотрим отдельные аспекты каждого из указанных разделов для понятия его важности, значимости в деле создания безопасной работы в организации.

1. Общие положения

1.1. В этом разделе обосновывается цель создания инструкции, на основе каких нормативных актов она разрабатывается, указываются сроки действия с учетом изменения и развития материально-технической базы организации, порядок оформления документов при прохождении инструктажа и его периодичность. Коротко излагаются права и обязанности администрации, инженерно-технических работников, рабочих. В нем применительно к инструкции и программе обучения для проведения вводного инструктажа находят отражение вопросы (как общие, так и относящиеся к данному предприятию) охраны труда: общесоюзного, республиканского, отраслевого законодательства; организации охраны труда на предприятии; внутреннего трудового распорядка; анализа травматизма и его предупреждения.

1.2. При отнесении организации, профессии, вида работ к вредному, опасному производству указывается, какие проводятся лечебно-профилактические мероприятия, а также порядок, условия и сроки их выполнения (право на получение молока или других равноценных продуктов, мыла и иных обеззараживающих веществ, специальные перерывы, сокращенный рабочий день, дополнительные отпуска и т. д.).

2. Профессиональные требования к рабочим и инженерно-техническим работникам

2.1. В этом разделе в соответствии с профессией или видом работы отражаются возраст и стаж, какой должен иметь работающий; возможность допуска к этой профессии мужчин, женщин и несовершеннолетних; требования, предъявляемые к состоянию здоровья строителей. При применении настоящей Методики к соответствующим производствам, профессиям, видам работ, указанным в приказе Министерства здравоохранения № 700 от 19.06.1984 г., в целях всестороннего обследования состояния здоровья для определения пригодности к работе и проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, следует указать должностных лиц, ответственных за своевременное направление в лечебно-профилактическое учреждение, проводящее осмотр ра-

ботников; снабжение работника личной медицинской книжкой; соблюдение сроков и места осмотров; наличие перечня медицинских противопоказаний.

2.2. Если работы связаны с переноской тяжести, то в зависимости от пола и возраста определяются условия их выполнения. Указываются виды инструктажа и обучения, которые должны проводиться с рабочими по данной специальности, условия аттестации и допуска к работе, соблюдение трудовой и производственной дисциплины. Следует также указать, какие государственные и общественные органы осуществляют надзор и контроль за охраной труда, и куда необходимо обратиться, если администрация не предпринимает действенных мер по устранению недостатков.

3. Требования к использованию спецодежды, защитных и ограждающих устройств и приспособлений

3.1. Очень коротко в этом разделе должны быть описаны опасности и вредные производственные факторы для данной профессии или конкретного вида работ. С учетом вредных производственных факторов дается перечень спецодежды и защитных приспособлений, применение спецодежды и защитных приспособлений и устройств, требования, предъявляемые к ним; периодичность осмотров и испытаний, допускаемые нагрузки, организация контроля, состояние спецодежды, пригодность ее к использованию. Особо обращается внимание на знаки безопасности, имеющиеся и используемые в данной организации.

3.2. Указывается, на кого конкретно из состава администрации (лицо или отдел) возлагается обязанность по снабжению, учету, хранению, распределению, стирке, сушке, чистке, ремонту, дезинфекции, дегазации, дезактивации спецодежды. Следует также назначить ответственного за обучение по применению и проверке наличия предохранительных приспособлений, спецодежды, индивидуальных средств защиты; проведение регулярного в соответствии с установленными сроками испытания применяемых средств защиты на возможность их использования; осуществление контроля за тем, чтобы рабочие допускались к производственному процессу в установленной, исправленной, отремонтированной чистой спецодежде.

4. Требования техники безопасности до начала работы

4.1. Исходя из условий работ устанавливается перечень требований, подлежащих проверке до начала работы. Это может быть проверка исправности и правильного применения или использования инструмента, подъемного механизма, звукового сигнала, защитного приспособления и т. д. либо вопросы организационного плана — за-

громождение подъездных путей, неправильное складирование материалов, отклонение от установленных норм монтажа и т. д. При этом необходимо конкретно указать, какие вопросы подлежат проверке, и условия, при которых можно начинать работу. Кроме того, обязательно проверить правильность использования спецодежды, исправность инструмента, применяемого по назначению.

4.2. В этой части инструкции должно быть указано, к кому должен обращаться рабочий для устранения обнаруженных недостатков и кто несет ответственность за нарушение охраны труда. В данном разделе должны быть отражены характеристики работы по электробезопасности и указаны квалификационные группы рабочих, их выполняющие; все возможные способы поражения человека при выполнении конкретной работы; изложены требования к линиям электропередач на строительных площадках, к электродвигателям, распределительным устройствам, электроинструментам; приведены основные требования по заземлению и занулению электрооборудования.

5. Правильная и безопасная организация рабочего места

5.1. По ГОСТ 19605—74 под организацией рабочего места понимается система мероприятий по оснащению рабочего места средствами и предметами труда и их размещению в определенном порядке.

5.2. Рабочее место — зона, оснащенная необходимыми техническими средствами, в которой совершается трудовая деятельность исполнителя или группы исполнителей, совместно выполняющих работу или операцию.

Рабочие места должны быть подготовлены до начала работы, а размеры их рабочей зоны достаточными для размещения необходимых материалов и оборудования. В этом разделе необходимо указать, как размещать необходимые инструменты, материалы, оборудование, приспособления, производить приемку грузов, конструкций, подаваемых грузоподъемными машинами и механизмами с учетом требований НОТ и эргономики. Кроме того, излагаются требования по устройству проходов, путей следования на рабочее место (очень важно при монтажных работах), площадок для подачи материалов, по освещению, вентиляции, оборудованию опасных зон необходимыми ограждениями, защитными устройствами.

6. Охрана труда во время работы

6.1. В этом разделе должны быть кратко и четко описаны правильные и безопасные приемы труда на рабочем месте с учетом НОТ и эргономики. Приемы труда на рабочем месте излагаются в

технологической последовательности и обязательно должны полностью отражать производственный процесс. При этом обязательно следует отметить, к чему может привести отклонение от технологической последовательности. Необходимо указать вредные производственные факторы, опасные зоны и меры профилактики, обращая особое внимание не на перечисление, а на правильное применение защитных приспособлений.

6.2. Если в инструкции находят отражение пункты СНиПов, ГОСТов и других документов по охране труда, то очень важно, чтобы они были описаны не произвольно, а так же, как и в этих нормативных документах.

6.3. Во избежание производственных травм и профессиональных заболеваний в инструкции должны быть описаны возможные опасные, неправильные приемы работ, которые запрещается применять; профессиональные вредные производственные факторы и способы их устранения. Указания на них с показом к чему это может привести, будут способствовать заострению внимания работников на ошибках, допускаемых в ходе производственного процесса, концентрированию внимания, выдержки, воли в сложных обстоятельствах, в которых работники могут оказаться; выработке и установлению определенных правил поведения при несчастных случаях, авариях. В конце раздела должна быть отмечена ответственность рабочих-строителей за нарушение требований охраны труда.

7. Охрана труда при совмещенных работах

В условиях строительства промышленных объектов часто возникает необходимость совмещения различных работ. При таких работах появляются дополнительные опасные ситуации, меры безопасности при которых должны быть описаны с точки зрения техники безопасности так же, как и в шестом разделе.

8. Меры безопасности во время перерыва и после окончания работы

8.1. В этом разделе указывается, в каком состоянии сдается рабочее место, в какое положение приводятся машины, механизмы, установки, аппараты и другое оборудование, куда помещаются инструмент и материалы, и обязательно должно быть предусмотрено их закрепление.

8.2. Особое внимание должно быть уделено вопросу передачи безопасного, исправного и пригодного к работе оборудования, материалов, конструкций, инструмента другой смене. При передаче смены работающий должен доложить непосредственному руководи-

телю работ (записать в журнале) о всех замечаниях, неисправностях, нарушениях и опасных ситуациях.

Рабочие должны знать места, где можно и нельзя обедать, отдыхать, обогреваться.

Кроме того, в инструкции описываются требования по вопросам личной гигиены.

9. Условия, при которых работы прекращаются

В этом разделе описываются технические, метеорологические, санитарно-гигиенические и другие условия, при которых работы должны быть прекращены и сделаны записи в журнале.

Кроме того, обязательно должно быть указано в какое состояние приводится оборудование, материалы, конструкции, инструменты и как они распределяются.

10. Пожарная безопасность

Выполнение требований пожарной безопасности — важнейшая обязанность строительной организации. Несоблюдение требований охраны труда приводит к взрывам и пожарам. В инструкции необходимо указать возможные причины пожаров и взрывов, противопожарные требования, средства пожаротушения, причем количество и вид пожарного оборудования, а также расстановка постов пожарной охраны на строительных объектах и в подсобных хозяйствах должны быть отражены в инструкции.

Следует указывать также места хранения масляных красок, горюче-смазочных материалов, места курения, порядок подачи сигнала тревоги и вызова пожарной охраны, использования первичных средств тушения пожара.

Этот раздел разрабатывает руководство пожарной охраны предприятия и согласовывается с местными органами государственного пожарного надзора.

11. Оказание первой помощи при несчастных случаях

11.1. При несчастных случаях на производстве самым неотложным и важным действием администрации, инженерно-технических работников, окружающих рабочих, является оказание первой помощи. От умения и быстроты действий зависят жизнь пострадавшего и эффективность медицинской помощи. Очень важно, чтобы рабочие знали, какие виды травм могут происходить при выполнении тех или иных работ, и могли умело оказать первую помощь. Оказание первой помощи при несчастных случаях для строителей

важно еще и потому, что некоторые участки работ значительно удалены от медицинских учреждений и населенных пунктов.

11.2. В этом разделе должны быть отражены способы освобождения пострадавшего от предметов и средств травмирования, чтобы не создавать серьезных последствий для пострадавшего и того, кто оказывает помощь, научить рабочих определять состояние пострадавшего, оказывать первую помощь, способы транспортирования в медицинские учреждения, если нет возможности вызвать медицинского работника. В инструкции должно быть указано, как комплектовать аптечку и проводить дозировку лекарств.

12. Порядок разработки, утверждения, изменения, дополнения, отмены и учета инструкций

12.1. Этот вопрос имеет важное значение, так как решает многие организационные вопросы.

В инструкции, прежде всего, указывается, кто ее разработал, с кем она согласована и кем утверждена. Основываясь на трудовом законодательстве, СНиП III—4—80 и других нормативных документах, инструкцию для вводного инструктажа должен составлять инженер по технике безопасности, для остальных видов — руководитель структурного подразделения. Во всех случаях инструкции утверждаются главным инженером, профсоюзным комитетом, согласовываются с начальником отдела либо инженером по технике безопасности. Инструкции для вводного инструктажа согласовывают с отделом техники безопасности вышестоящей хозяйственной организации, так как разрабатываются непосредственно отделом охраны труда организации. Отдельные разделы должны быть согласованы с органами пожарного и санитарного надзора.

12.2. Ответственность за качественное содержание должны нести лица, разрабатывающие и утверждающие инструкции. В инструкции необходимо указывать срок ее действия, время, когда вводится данная инструкция, и какая инструкция отменяется. В ней необходимо указать обстоятельства, послужившие основанием для создания новой инструкции или внесения изменений и дополнений в соответствующую инструкцию (разд. 1).

12.3. Срок действия инструкций обычно 2—3 года, после чего они пересматриваются, переутверждаются или создаются новые с учетом современных требований, замены оборудования, изменения общесоюзных, республиканских нормативных документов, актов, норм, правил, ССБТ. Согласно приказу организации, проверить соответствие инструкций нормативным актам должна комиссия из одинакового числа представителей администрации и профсоюзного комитета.

В случае отмены инструкции все экземпляры уничтожаются (за исключением одного экземпляра, который хранится в архиве) в течение недельного срока, что определяется соответствующими приказами по организации.

Разработка инструкций по определенной методике повысит безопасность труда и будет способствовать созданию комфортных условий на производстве.

12.4. В инструкции указывается срок ввода в действие, при внесении изменений — срок их введения. В инструкции указывается количество листов и отпечатанных экземпляров.

12.5. После утверждения инструкции или изменений она в течение трех дней должна быть зарегистрирована в инвентарной книге, которая должна храниться в отделе техники безопасности.

Методика отражает акцентированное внимание конкретных моментов охраны труда, которые характерны для строительства как одной из основных отраслей народного хозяйства. Объясняется это тем, что она содержит предложения по наиболее правильному и эффективному использованию оборудования, предлагает готовые решения, позволяет осуществлять отбор наиболее рациональных, безопасных приемов труда.

Методика составления инструкции по охране труда в строительстве позволит повысить уровень юридических гарантий права на здоровые и безопасные условия труда, своевременно вносить изменения в инструкции с учетом изменения нормативных материалов, техники, технологии и других данных.

Приложение 1

ОПИСАНИЕ ФОРМЫ ИНВЕНТАРНОЙ КНИГИ

Инвентарная книга представляет собой сброшюрованные, пронумерованные, отпечатанные и подписанные листы. Она представляет собой документ строгой отчетности. Рассчитана на три года. После ее окончания хранится в архиве в течение трех лет. Утрата, порча расцениваются как умышленное сокрытие несчастных случаев и преследуются законом.

Вместе с инвентарной книгой заводится папка, где хранятся контрольные подлинники инструкций, а также составляется «карточка учета инструкций». На контрольной инструкции и на карточке учета инструкций ставятся дата (число, месяц, год) ее утверждения, подпись ответственного лица — начальника службы или инженера по технике безопасности и дата. Заполнять указанные документы разрешается только лицам указанным в них.

При отмене или замене инструкции или отдельных ее положений (пунктов) указывается дата, основание отмены или замены, а также дата и подпись ответственного лица.

В карточке учета инструкций необходимо указать наименование инструкции, ее тираж; срок введения изменений и дополнений инструкции, если такие имеются, детальное описание обоснований изменения или замены инструкций.

Приложение 2

ФОРМА ИНВЕНТАРНОЙ КНИГИ

Наименование организации	Инвентарный номер инструкции	Наименование инструкции	Впервые принята или взамен другого документа	Дата утверждения инструкции	Срок введения	Срок действия	№ и дата регистрации инструкции в инвентарной книге	Дата (число, месяц, год) издания (тиражирования)	Изменения			
									Тираж	Дата внесения	Срок введения	Краткое обоснование
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

II. МЕТОДИКА РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

1. Установление технических причин несчастного случая

В ходе расследования выявляются все обстоятельства несчастного случая. С точки зрения более глубокого выяснения существенных причин травматизма последние следует делить на четыре большие группы — технические, организационные, санитарно-гигиенические, социально-экономические. В дальнейшем анализ обстоятельств проводится в пределах каждой группы.

При анализе технических причин необходимо выделить конструктивные погрешности, технологические и эксплуатационные нарушения.

Конструктивные погрешности могут быть в конструкции и компоновки узлов машин, в рабочих органах машин, в неправильном устройстве оборудования. Если конструктивные погрешности обнаружены в машине, оборудовании, выпущенных заводом-изготовителем, то комиссия предъявляет рекламацию заводу.

При использовании в строительстве машин, механизмов, оборудования, имеющих конструктивные недостатки, комиссия дает рекомендации по их устранению, что, в свою очередь, служит основанием для внесения соответствующих исправлений в идентичные машины, механизмы, оборудование и т. д. В зависимости от на-

рушения решается вопрос и об ответственности за погрешности конструктивных решений, недостаточный контроль на стадии проектирования при изготовлении или испытании оборудования.

Технологические причины появляются при неправильном монтаже технологического оборудования (строительные работы не выполняются в соответствии с проектом), в нарушении режима технологии, использования сырья и материалов, недопустимых для данного технологического процесса. Здесь необходимо выяснить, чем вызвано нарушение технологии (громоздкость оборудования или подсобного инвентаря, преступная небрежность обслуживающего персонала, халатность администрации, не принявшей мер в борьбе с нарушениями, отсутствие качественных инструкций или недостаточный контроль за их выполнением. Понятно, что ответственность за нарушение технологических факторов будет зависеть от действительных причин, вызвавших их нарушение. Выводы комиссии помогут конструкторским и технологическим бюро устранить опасность на вновь создаваемых машинах, оборудовании, строительных объектах.

Эксплуатационные причины травматизма могут быть объяснены отсутствием надзора за правильной эксплуатацией, своевременным техническим освидетельствованием, ремонтом, содержанием машин и оборудования в исправном состоянии. Для определения ответственности следует выяснить объективные причины. Если отсутствуют запасные части, недостаточен обслуживающий персонал, то ответственность несет главный инженер (при условии, что он ставился в известность). В то же время должен нести ответственность производитель работ, если он не обеспечил своевременный ремонт оборудования.

Таким образом, полное и объективное определение причин, породивших этот несчастный случай, не только поможет установить, кем, когда, где были созданы предпосылки для его наступления, определить ответственность виновных лиц, но и, самое главное, разработать эффективные меры профилактики, улучшить условия труда и организацию рабочих мест в строительстве.

В ходе исследования технических условий устанавливается, какие были нарушены производственные операции.

Последовательность, полнота и правильность их выполнения обеспечит безопасность работ. Нарушение технологии работ обусловливается разными причинами. В одних случаях это может быть незнание технических норм, регулирующих технологический процесс, в других — отсутствие регламентации производства строительных работ в существующих инструкциях, правилах. Такое последовательное рассмотрение вопроса позволит на каждом этапе выделить лиц, ответственных за конкретные нарушения.

Анализ собранного материала, с учетом всех технических факторов, позволит определить главную техническую причину, приведшую к несчастному случаю. Выяснение главной (технологической, конструктивной, эксплуатационной) причины поможет разработать и принять с учетом других данных о несчастном случае наиболее действенные профилактические меры и целенаправленно использовать государственные средства, выделяемые на охрану труда.

Установив причины несчастного случая, комиссия (технический инспектор) определяет, какие нарушены статьи (пункты, параграфы) законодательных актов, СНиПов, инструкций, стандартов, других нормативных актов, с указанием, к какому виду они относятся. Как известно, в производственной сфере действия нормативные акты бывают общими, сквозными, отраслевыми и локальными. Такое деление позволяет определить (это особенно важно для следственных и судебных органов), по какой конкретно статье следует привлечь к ответственности виновных. Например, при нарушении общих и сквозных правил применяется ст. 140 УК РСФСР, при нарушении сквозных строительных правил — ст. 215 УК РСФСР, отраслевых — статьи 140, 214, 216 УК РСФСР.

После установления степени нарушенных статей (пунктов, параграфов) дается анализ существующих нормативных актов по охране труда с точки зрения последовательности и полноты отражения производственных процессов. Оценка нормативной документации позволяет не только найти пробелы в действующих инструкциях и правилах, но и устранить их. Более того, детальное изучение нарушенных нормативных актов, их учет комиссией (техническим инспектором) позволит определить эффективность общесоюзной, межотраслевой, отраслевой, локальной правовой нормы. А в случаях обнаружения неэффективного правового регулирования общественных отношений по охране труда позволит профсоюзным, хозяйственным органам внести в соответствующие государственные органы предложения по ее уточнению, дополнению, изменению. Выявляются также лица, виновные в издании противоречивых технико-правовых норм. В зависимости от вины и тяжести последствий несчастного случая определяют степень ответственности.

2. Выявление организационных причин

Параллельно с техническими устанавливаются организационные причины, приведшие к несчастному случаю. К ним можно отнести: отсутствие систематического обучения безопасным методам работы всех работающих, недочеты в организации труда и содержании рабочего места, допуск к работе неподготовленных лиц, отсутствие инструкций по отдельным видам работ или нечеткое отражение в

них вопросов техники безопасности, неиспользование спецодежды и индивидуальных средств защиты и т. д.

Как показывает практика расследования, технические условия часто являются следствием организационных причин. При расследовании следует обращать основное внимание на организационные причины. Это позволит установить действительные причины несчастного случая, правильно разработать меры профилактики, а также установить и привлечь к ответственности виновных лиц.

Таким образом, если бы организационные вопросы вовремя устранялись администрацией строительной организации, то одновременно устранялись бы и технические неполадки. При нахождении нескольких организационных, технических, санитарно-гигиенических, эстетических, социально-экономических, психофизиологических причин несчастного случая следует выделять главные, устранение которых исключит его повторение.

При расследовании несчастного случая техническим инспектором проверяется организация ведомственного контроля, существующего на стройке, предприятии.

В соответствии с Положением о функциональных обязанностях и ответственности должностных лиц по охране труда и технике безопасности на стройках и предприятиях, которым определены основные обязанности администрации в строительно-монтажных организациях и других предприятиях министерства и ведомств, устанавливается круг должностных лиц, осуществляющих контроль на стройке по обеспечению безопасности работ, начиная от главного инженера и до непосредственного производителя работ (мастера), на участке которого произошел несчастный случай. Здесь следует установить, кто должен быть и кто был руководителем работ; какими положениями и нормативной документацией обусловлено его руководство; какие следовало принять меры предосторожности и были ли они приняты, а также указать на отсутствие или недостаточность должного контроля за соблюдением работниками требований правил техники безопасности. Лишь при этом условии можно говорить о целеустремленной борьбе с правонарушениями в строительстве. Надо подчеркнуть, что организационные причины возникают при невыполнении администрацией своих обязанностей, указанных в нормативных актах. Следовательно, выполнение администрацией обязанностей является своего рода профилактической мерой, направленной на предупреждение несчастных случаев.

Затем необходимо указать, какие конкретно организационные условия нарушены или не выполнены должностными лицами, а также время их нарушения. Среди организационных условий выделяются главные и второстепенные. Главные — это причины, непосредственно вызвавшие несчастный случай или оказавшие су-

щественное влияние на его возникновение. Второстепенные — способствующие его возникновению. Второстепенные причины следует указать последовательно по их значимости. Такое условное деление важно для определения ответственности виновных лиц, при учете и анализе несчастных случаев, для планомерной борьбы с травматизмом.

Выяснив все организационные условия, комиссия (технический инспектор) устанавливает, какие статьи (пункты, параграфы) нормативных актов нарушены с указанием, к какому виду они относятся (см. п. 1).

Причины нарушений могут возникнуть от незнания инструкций. Отсюда можно установить конкретных виновников несчастного случая, судебно-следственным органам определить вид ответственности, разработать меры профилактики, последовательность и сроки их выполнения. В мероприятия, разработанные после анализа несчастного случая, целесообразно включить конкретные предложения для пересмотра и дополнения инструкций, правил, действующих в строительных организациях. Анализ разрабатываемых мероприятий по предупреждению несчастных случаев показал, что такие предложения почти не встречаются, хотя они нередко являются первопричиной создания аварийной обстановки.

Исходя из обстоятельств несчастного случая с учетом главных причин комиссия (технический инспектор) должна установить перечень технической документации, подлежащей обязательной проверке, круг должностных лиц и свидетелей, которых необходимо опросить. Это поможет более объективно установить причины несчастного случая и лицо, виновное в возникновении аварии.

3. Исследование санитарно-гигиенических, психофизиологических, эстетических, социально-экономических условий, при которых произошел несчастный случай

3.1. В ходе выяснения обстоятельств было бы целесообразно рассмотреть указанные условия, которые не только косвенно могут способствовать возникновению аварийной обстановки, но и выступать в качестве основного фактора. Они позволяют глубже разобраться в механизме случившегося, а также более детально всесторонне предусмотреть профилактические мероприятия, устраняющие недостатки.

Санитарно-гигиенические условия в строительстве, как известно, состоят из двух групп. Первая представляет собой условия на рабочих местах, которые определяются температурой, относительной влажностью, скоростью движения, тепловым облучением, давлением, составом воздуха. Элементы второй группы характери-

зуют вредные производственные факторы, обусловленные внешней производственной средой: шум, вибрация, освещение, ионизирующее излучение, газы, пары, пыль, контакт с химическими веществами.

Несоблюдение санитарно-гигиенических условий приводит к утомляемости организма, снижению работоспособности и, как следствие, к возникновению травматизма, профессиональных заболеваний. Например, при несоблюдении санитарных норм, регламентирующих температуру воздуха на рабочих местах, может произойти переохлаждение организма, способное вызвать простудное заболевание.

3.2. Под психофизиологическими причинами мы понимаем физические, умственные, психические особенности организма, психологическую атмосферу в коллективе; способность работника к выполнению определенной трудовой деятельности, формирование бригад на основе профотбора, учета эргономических особенностей (исключение монотонности и однообразности трудовых операций и т. д.). Например, анализ несчастных случаев показывает, что нередко в строительстве рабочих используют без учета указанных особенностей. В то же время внедрение новых технологических процессов и использование при этом сложного оборудования может потребовать улучшения профессиональной подготовки работников, привести к психофизиологическим изменениям. Это даст возможность поставить вопросы перед компетентными органами о продлении сроков проведения инструктажа, внести новые виды работ в «Положение о порядке организации инструктажа и обучения рабочих и служащих по технике безопасности и производственной санитарии в строительно-монтажных организациях и на предприятиях промышленности строительных материалов», для которых устанавливается специальное обучение, испытание и выдача специального удостоверения на право производства работ. При определенных условиях причиной аварий могут стать неблагоприятные ситуации, увеличивающие нагрузку на психику.

3.3. Несоблюдение социально-экономических условий, к которым относятся льготы и компенсации работающим во вредных условиях, может также привести к несчастному случаю.

В связи с тем, что создание комфортных условий осуществляется администрацией, при их невыполнении ответственность несут главный инженер, начальник цеха (участка), мастер.

4. Предупредительный ведомственный контроль, осуществляемый администрацией на стройке

С целью выявления всех обстоятельств несчастного случая и правильного определения круга виновных лиц, разработки профилактических мер по охране труда необходимо проверить, как проводился

на этом участке предупредительный контроль администрацией стройки (предприятия). При рассмотрении этого вопроса необходимо установить: какие нарушения отмечались инженерно-техническими работниками прежде, не идентичны ли они с расследуемым, разработаны ли по ним конкретные меры профилактики. Следует проверить, проводилось ли исследование обстоятельств допущенного нарушения или нет. При анализе особо выделяются грубые нарушения, т. е. такие, которые могли повлечь за собой наступление серьезных последствий. Затем дается оценка фактическому контролю и тому, который должен быть, исходя из нормативных актов. Цель контроля — иметь полное представление о действительном положении дел по охране труда на проверяемом объекте, выявить имеющиеся недостатки и способствующие им условия, строго спросить с виновных в нарушении, избежать безрезультатных проверок, если раньше выявлялись на данном объекте нарушения по охране труда, то почему меры оказались неэффективными. Стоит обратить внимание, были ли выполнены мероприятия по устранению недостатков и давалась ли оценка их выполнению. Таким образом, техническим инспектором (комиссией) на этом этапе оценивается качество ранее проводимого контроля со стороны администрации. Это дает возможность установить, насколько активно представители администрации стройки выполняли возложенные на них нормативными актами обязанности в части проведения внутриведомственного контроля за соблюдением (созданием) здоровых и безопасных производственных условий; определить, в силу каких причин деятельность должностных лиц осуществлялась недостаточно активно или вообще отсутствовала; выяснить, вовремя ли были пресечены обнаруженные нарушения, анализировались ли они, привлечены ли к ответственности виновные и к какой. Ведь не должно оставаться ни одного нарушения в области охраны труда, от кого бы оно ни исходило, безнаказанным — это требование партии по предупреждению несчастных случаев. Недостаточность или отсутствие контроля может быть обусловлено незнанием нормативных актов, недостаточной квалификацией контролирующих, субъективным мнением и другими причинами. Для устранения указанных обстоятельств целесообразно провести дополнительное обучение лиц, которые несут ответственность за создание безвредных, безопасных условий труда, повысить их правосознание путем усиления и улучшения правовоспитательной работы.

Проведенный комплекс работ поможет проследить всю «картину» возникновения несчастного случая, определить лиц, виновных в невыполнении своих обязанностей, установить истинные причины несчастного случая, определить влияние контроля на трудовую дисциплину, производительность труда, качество продукции. Все это позволит в конечном итоге дать еще и экономическую оценку

эффективности проведенной профилактической работы по охране труда, проследить за влиянием охраны труда на социально-экономические показатели деятельности как отдельных участников строительных организаций (предприятия) так и всей организации в целом. Расследование никогда не должно ограничиваться только выяснением технических, организационных и других причин. Им устанавливается, по чьей вине произошел несчастный случай. Выяснив его причины, установив какие нарушены статьи (пункты, параграфы) нормативных документов, комиссия (технический инспектор), проводящая расследование, указывает на должностные лица, чьи действия (или бездействия) противоречат правилам охраны труда. Комиссия (технический инспектор) указывает фамилии должностных лиц, допустивших нарушения правил техники безопасности, производственной санитарии и ведомственных инструкций, регламентирующих безопасные условия труда со ссылками на соответствующие статьи положений. Это поможет судебно-следственным органам правильно и быстро разобраться, чьи неправомерные деяния привели к несчастному случаю, установить причинную связь между ними и наступившими последствиями, указать инженерно-технического работника, действия (бездействия) которого явились причиной несчастного случая. Проделанная работа позволит определить вид ответственности, объективно разрешить дело по существу, а комиссии — разработать эффективные меры профилактики.

Затем по результатам расследования должен быть решен вопрос ответственности за несчастный случай.

Комиссия (технический инспектор) не может устанавливать или рекомендовать, как это нередко бывает на практике, к какому виду ответственности следует привлечь то или иное виновное лицо. Здесь мы указываем вид ответственности, который может быть применен администрацией, судом, техническим инспектором к виновным лицам. Необходимо также решить вопрос об имущественной ответственности организации перед потерпевшим, его семьей в случаях, предусмотренных законодательством.

5. Профилактические мероприятия по предупреждению несчастных случаев

5.1. После исследования всех обстоятельств несчастного случая необходимо разработать профилактические меры по их предупреждению. Предупредительные мероприятия должны разрабатываться в связи с конкретными причинами несчастного случая. При разработке мероприятий особое внимание должно уделяться главной причине, но в то же время учитываются и второстепенные фак-

торы, влияющие на несчастный случай. Записывать мероприятия нужно последовательно по степени важности с указанием сроков их исполнения, исполнителей. К сожалению, указанные требования не всегда выполняются на практике, на что авторы ранее обращали внимание. Следует помнить, что от правильной и всесторонней разработки профилактических мер зависит и целенаправленное планирование и финансирование мероприятий по охране труда.

5.2. Результаты расследования оформляются соответствующими документами. Здесь следует обратить внимание на то, что правильное оформление материалов несчастного случая имеет большое значение для устранения причин, порождающих травматизм в строительстве, привлечения виновных лиц к ответственности, улучшения условий труда.

5.3. Отсутствие методики расследования несчастных случаев приводит часто к неправильному установлению возникших причин, а это сводит на нет все усилия по их предотвращению. При этом нельзя забывать, что несчастный случай — это чрезвычайное событие не только для пострадавшего и его семьи, но и для общества, которому приносится значительный ущерб (моральный, материальный и т. д.). Поэтому лица, проводящие расследование, должны выявлять все обстоятельства, прямо или косвенно приведшие к происшествию с целью установления истины.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие 3

I. Методика составления инструкций по охране труда 5

1. Общие положения 6
2. Профессиональные требования к рабочим и инженерно-техническим работникам 6
3. Требования к использованию спецодежды, защитных и ограждающих устройств и приспособлений . 7
4. Требования техники безопасности до начала работы 7
5. Правильная и безопасная организация рабочего места 8
6. Охрана труда во время работы 8
7. Охрана труда при совмещенных работах . . . 9
8. Меры безопасности во время перерыва и после окончания работы 9
9. Условия, при которых работы прекращаются . . 10
10. Пожарная безопасность 10
11. Оказание первой помощи при несчастных случаях 10
12. Порядок разработки, утверждения, изменения, дополнения, отмены и учета инструкций 11

Приложение 1. Описание формы инвентарной книги . 12

Приложение 2. Форма инвентарной книги 13

II. Методика расследования несчастных случаев в строительстве 13

1. Установление технических причин несчастного случая 13
2. Выявление организационных причин 15
3. Исследование санитарно-гигиенических, психофизиологических, эстетических, социально-экономических условий, при которых произошел несчастный случай 17
4. Предупредительный ведомственный контроль, осуществляемый администрацией на стройке . . . 18
5. Профилактические мероприятия по предупреждению несчастных случаев 20

Нормативно-производственное издание

Днепропетровский инженерно-строительный институт

МЕТОДИКИ СОСТАВЛЕНИЯ ИНСТРУКЦИЙ И РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Редакция инструктивно-нормативной литературы
Зав редакцией *Л. Г. Бальян*
Редактор *Л. В. Павлова*
Мл. редактор *И. Я. Драчевская*
Технический редактор *К. Н. Кузнецов*
Корректор *Н. А. Шатерникова*

Н/К

Сдано в набор 20.07.87. Подписано в печать 04.12.87. Формат 84×108¹/₃₂. Бумага тип. № 2. Гарнитура литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 1,26. Усл. кр.-отт. 1,47. Уч.-изд. л. 1,31. Тираж 140 000 экз. Изд. № XII—2713. Зак. № 255. Цена 5 к.

Стройиздат, 101442, Москва, Каляевская, 23а

Областная книжная типография, 320091, г. Днепропетровск, ул. Горького, 20

gost.e-ecolog.ru