ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 февраля 2015 г. № 151-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия).

2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и корректировке государственных программ Российской Федерации и иных программных документов.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Стратегии при разработке и корректировке государственных программ субъектов Российской Федерации и иных программных документов.

4. Минсельхозу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти представить в 6-месячный срок в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Стратегии.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 2 февраля 2015 г. № 151-р

СТРАТЕГИЯ

устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года

I. Общие положения

Сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом страны, значение которого стремительно растет в условиях углубляющейся глобализации при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в развитии страны.

Развитие сельских территорий сегодня происходит крайне неравномерно. Несмотря на динамичный рост агропромышленного комплекса, уровень и качество жизни сельского населения в целом существенно отстают от уровня жизни в городах, сужается доступ населения к услугам организаций социальной сферы, углубляется информационный и инновационный разрыв между городской и сельской местностью, что ведет к росту миграционного оттока сельского населения, к утрате освоенности сельских территорий.

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия) направлена на создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни, что позволит сохранить социальный и экономический потенциал сельских территорий и обеспечит выполнение ими общенациональных функций - производственной, демографической, трудоресурсной, пространственно-коммуникационной, сохранение историко-культурных основ идентичности народов страны, поддержание социального контроля и освоенности сельских территорий.

Положения Стратегии являются развитием основных направлений Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р (далее - Концепция устойчивого развития сельских территорий).

До 2013 года главным инструментом реализации Концепции устойчивого развития сельских территорий являлась федеральная целевая программа "Социальное развитие села до 2013 года", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858 "О федеральной целевой программе "Социальное развитие села до 2013 года" (далее - Программа социального развития села).

В этой связи эффективность реализации Концепции устойчивого развития сельских территорий определяется достигнутыми в результате реализации программных мероприятий показателями, свидетельствующими об улучшении условий жизни сельского населения.

В результате реализации мероприятий Программы социального развития села 265,7 тыс. сельских семей улучшили жилищные условия, в том числе 91,7 тыс. молодых семей и молодых специалистов. Существенно выросли уровень газификации сельского жилищного фонда (с 33,1 до 56,5 процента) и показатель обеспеченности сельского населения питьевой водой (с 40,7 до 59,6 процента). Сеть общеобразовательных школ на селе увеличилась на 105,8 тыс. ученических мест, культурно-досуговых учреждений - на 24,6 тыс. мест, районных и участковых больниц - на 6,1 тыс. мест, амбулаторно-поликлинических учреждений - на 7,5 тыс. посещений в смену, фельдшерско-акушерских пунктов - на 751 единицу, спортивных сооружений и площадок - на 304 единицы. Завершено 55 проектов комплексной компактной застройки, в результате которых создана необходимая социальная и инженерная инфраструктура для строительства индивидуальных жилых домов, в том числе для работников агропромышленного комплекса и социальной сферы села, включая молодых специалистов.

С 2014 года реализация основных направлений Концепции устойчивого развития сельских территорий осуществляется в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 "О федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских

территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" (далее - Программа устойчивого развития сельских территорий).

Стратегия разработана с учетом положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года", Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации", а также параметров умеренно-оптимистичного варианта прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации.

В Стратегии используются следующие понятия:

"сельские территории" - территории сельских поселений и межселенные территории;

"сельские поселения" - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

"межселенные территории" - территории, находящиеся вне границ поселений;

"сельская местность" - совокупность сельских населенных пунктов;

"устойчивое развитие сельских территорий" - стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

II. Современное состояние и тенденции развития сельских территорий

1. Общая характеристика сельских территорий

Сельские территории обладают обширным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, рациональное использование которого может обеспечить устойчивое развитие, достойный уровень и качество жизни сельского населения.

Численность сельского населения с 2000 года сократилась на 2,3 млн. человек и составила на 1 января 2014 г. 37,1 млн. человек.

На фоне высокой рождаемости, обеспечивающей расширенное воспроизводство сельского населения, сохраняются такие проблемы демографического развития сельских территорий, как низкая ожидаемая продолжительность жизни населения и миграционный отток населения. В 2013 году показатель ожидаемой продолжительности жизни у сельского населения был на год ниже, чем у городского (сельское население - 69,2 года, городское население - 71,3 года). Растет миграционный отток населения из сельской местности (2012 год - 166,6 тыс. человек, 2013 год - 176,8 тыс. человек).

В структуре сельского расселения преобладают малочисленные сельские населенные пункты. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, из 153 тыс. сельских населенных пунктов 12 процентов не имеют постоянного населения, а две трети - имеют население менее 200 человек. Сельские населенные пункты с численностью жителей более 2 тысяч составляют около 2 процентов.

2. Развитие сельской экономики, занятость и доходы сельского населения

Выполнение основных общенациональных функций сельских территорий затруднено из-за структурного кризиса, связанного с трансформацией форм собственности и переводом деятельности всех сфер жизни на рыночные принципы.

С начала действия приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса", который трансформировался в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы" (далее - Государственная программа развития сельского хозяйства) в сельское хозяйство привлечено 2852,8 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет). Положительная динамика производства сельскохозяйственной продукции в 2013 году способствовала обеспечению продовольственной безопасности страны по целому ряду видов продукции - зерну, картофелю, растительному маслу и сахару.

Доля занятых в основных отраслях сельской экономики (сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство) с 2000 по 2013 год сократилась с 49 процентов до 23 процентов общего числа занятых в сельской местности.

Сельское хозяйство в большинстве административных районов тем не менее является важной сферой приложения труда сельского населения. Однако заработная плата в сельском хозяйстве на протяжении последних лет была в среднем стабильно в 2 раза ниже средней по экономике (в 2013 году начисленная заработная плата работников сельского хозяйства составила 15,1 тыс. рублей, или 50,8 процента средней заработной платы по экономике страны).

В абсолютном выражении среднедушевые располагаемые ресурсы семей, проживающих в сельской местности, увеличиваются, но отставание от городского уровня сохраняется. В 2013 году среднедушевые располагаемые ресурсы семей, проживающих в сельской местности, составили 14,2 тыс. рублей, в городской местности - 23,6 тыс. рублей.

В сельской местности выше доля малоимущих семей. При том что доля сельского населения составляет 26 процентов общей численности населения, доля семей со среднедушевыми доходами ниже прожиточного минимума в сельской местности составила в 2013 году более 40 процентов общего числа малоимущих семей.

При сохранении сложившихся тенденций в развитии сельских территорий, характеризующихся низким качеством и уровнем жизни, отток наиболее перспективных молодых кадров продолжится, что подтверждается социологическими исследованиями, согласно которым 50 процентов молодежи имеют намерения уехать из сельской местности, в которой постоянно проживают. Следствием является деградация человеческого потенциала сельских территорий, а при привлечении рабочей силы вахтовым методом - рост социальной напряженности.

В этой ситуации выходом является всесторонняя диверсификация сельской экономики, поддержка фермерства и альтернативных форм занятости и самозанятости, в том числе развитие ремесел и сельского туризма, организация и снятие административных барьеров для сбыта продукции через рынки, облегчение доступа к природным, в том числе земельным, материальным, финансовым и информационным ресурсам (далее - ресурсы развития), поддержка деятельности консультационных центров и развитие инфраструктуры, позволяющей получать населению достойный доход.

3. Качество жизни сельского населения

Реализация мер государственной поддержки развития жилищного строительства, в том числе в рамках Программы социального развития села, существенно улучшила жилищную ситуацию в сельской местности. В 2013 году по сравнению с 2000 годом сельский жилищный фонд вырос на 20 процентов. Рост произошел за счет индивидуального сектора, площадь которого увеличилась почти на 217 млн. кв. метров, или на 36 процентов. Общая площадь жилых помещений на одного жителя в сельской местности в 2013 году составляла 24,7 метра, в городской местности - 22,9 метра.

Благоустроенность сельского жилого фонда улучшается, но все еще отстает от городского уровня. Успешно осуществляется газификация сельских поселений. За время действия Программы социального развития села уровень газификации сельских населенных пунктов вырос более чем на 20 процентных пунктов и составил 56,5 процента на начало 2014 года. Напряженной остается ситуация со снабжением сельского населения питьевой водой и с водоотведением. Уровень обеспечения питьевой водой населения составлял в 2013 году 59,6 процента. Удельный вес сельских населенных пунктов, имеющих водоотведение, составлял всего 5 процентов (по городам - 98 процентов).

Число школ в сельской местности с 2008 года сократилось более чем на 12 тыс. В 2013 году в сельской местности действовали 32 тыс. учреждений общего среднего образования, из которых 27 тыс. были самостоятельными, а 4,7 тыс. - филиалами. Сельские малокомплектные школы находятся в сфере действия проекта модернизации образования на 2011 - 2015 годы, но мероприятия пока ограничиваются мониторингом и паспортизацией школ, повышением квалификации педагогических кадров и консультационным

сопровождением. Заметен рост компьютеризации сельских школ. В 2013 году 91 процент школ и школ-интернатов имели кабинеты информатики и вычислительной техники, 93 процента - доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), 92 процента - собственные адреса электронной почты, 87 процентов - собственный сайт.

Численность организаций здравоохранения в сельской местности сокращается. По сравнению с 2000 годом число поликлиник сократилось на 65 процентов, фельдшерско-акушерских пунктов - на 22 процента, станций скорой помощи - на 11 процентов, численность среднего медицинского персонала сократилась на 9 процентов.

Импульсом к развитию сети медицинских организаций в сельской местности стала реализация в 2011 - 2013 годах региональных программ модернизации здравоохранения. Для обеспечения населения врачебной помощью число офисов врачей общей практики (семейных врачей) и врачебных амбулаторий в 2013 году увеличилось до 9468 единиц. Также функционируют 36,7 тыс. фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов.

Сокращение сети медицинских организаций в сельской местности сопровождается развитием дистанционных форм медицинской помощи (в 2013 году использовалось 915 передвижных медицинских комплексов) и внедрением мобильных форм работы (создано более 8 тыс. выездных медицинских бригад, которые оснащены портативным диагностическим оборудованием). В рамках региональных программ модернизации здравоохранения в 2011 - 2013 годах организовано 9,6 тыс. домовых хозяйств, на которые возложены функции по оказанию первой помощи в малонаселенных пунктах с числом жителей менее 100, в которых отсутствуют фельдшерско-акушерские пункты.

Недостаточен уровень технической оснащенности учреждений, оказывающих ветеринарные услуги в сельской местности. Так, например, в Вологодской области лишь 22 процента ветеринарных учреждений имеют стационарные помещения, позволяющие качественно оказывать ветеринарные услуги.

Сеть учреждений культуры в сельской местности по сравнению с 1990 годом сократилась на 23 процента. Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации учреждениями культуры по отношению к утвержденным социальным нормативам составляет по культурно-досуговым учреждениям 55 процентов, по библиотекам - 63 процента.

Сегодня две трети сельских населенных пунктов (105 тыс.) не имеют учреждений культуры.

Материально-техническая база учреждений культуры в сельской местности, сформированная в 1970 - 1980 годах, не обновлялась в 42 процентах этих учреждений. Одна треть зданий учреждений культуры находится в неудовлетворительном состоянии, 30,5 процента - требует капитального ремонта, а износ оборудования в среднем составляет 70 процентов. Имеют доступ к сети "Интернет" около 31 процента библиотек в сельской местности. Потребность в передвижных автоклубах удовлетворена лишь на 15 процентов, а в передвижных библиотеках - на 3 процента.

Растет интерес сельского населения к занятиям физической культурой и спортом. Систематически занимаются физической культурой и спортом 8,1 млн. человек, или 22 процента общей численности сельского населения (по сравнению с 2008 годом количество сельских жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличилось почти на 3 млн. человек). За период действия федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7 "О федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы", по направлению "Массовый спорт" с 2006 года по 2013 год профинансировано 643 объекта, введено в эксплуатацию 505. В среднем 30 процентов спортивных сооружений, вводимых в строй в рамках указанной программы, строится в сельской местности.

Бытовое и торговое обслуживание сельского населения улучшается, но более низкими темпами, чем в городах. Если в 1990 году обеспеченность сельского населения торговыми площадями на 1 тыс. человек составляла 277 кв. метров, то в 2012 году - 320 кв. метров. В городской местности сеть организаций розничной торговли развивалась опережающими темпами. В результате, если к началу рыночных реформ удельная обеспеченность сельского населения организациями розничной торговли превышала городской уровень в 1,4 раза, то в 2012 году этот показатель в отношении городской местности был выше, чем в отношении сельской местности, в 2 раза.

По состоянию на 1 апреля 2014 г. в сельской местности действовало 1520 розничных рынков, из них 879 универсальных,

374 сельскохозяйственных и всего 23 сельскохозяйственных кооперативных рынка. Торговое обслуживание в малых городах и отдаленных населенных пунктах осуществляется с помощью автолавок, которых насчитывается более 8 тысяч. Они обслуживают 36 тыс. сельских населенных пунктов.

На начало 2014 года в системе потребительской кооперации насчитывалось 49 тыс. объектов розничной торговли, в том числе 46 тыс. магазинов, из которых 80 процентов находится в сельской местности. Удельный вес потребительской кооперации в общем товарообороте в сельской местности по сравнению с 1990 годом сократился с 84 процентов до 13 процентов.

Бытовое облуживание в сельской местности активно развивается. За 2004 - 2012 годы число объектов бытового обслуживания увеличилось в 3,3 раза, хотя к уровню 1990 года составляет только 57,1 процента. Развитие сети бытового обслуживания в сельской местности происходит за счет индивидуального предпринимательства.

Количество не соединенных дорогами с твердым покрытием сельских населенных пунктов на 1 января 2011 г. составляло порядка 45 тыс., из них в 35,2 тыс. населенных пунктах (78 процентов общего количества таких населенных пунктов) проживало от 0 до 50 человек.

За 2011 - 2013 годы в рамках подпрограммы "Автомобильные дороги" федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 "О федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)", обеспечен прирост количества сельских населенных пунктов, имеющих постоянную круглогодичную связь с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, в размере 670 единиц, на 2014 год планировалось соединить 134 населенных пункта. Таким образом, в 2011 - 2014 годах в рамках этой подпрограммы 804 населенных пункта, в которых проживает более 200 тыс. человек, должны получить круглогодичную автотранспортную связь с сетью дорог общего пользования.

Показатели деятельности автотранспортных организаций (юридических лиц, за исключением микропредприятий) в сельской местности снижаются. Число автобусных маршрутов в 2013 году по сравнению с 2012 годом сократилось на 0,2 тыс. (1,4 процента), их длина - на 38,7 тыс. км (6,2 процента), а число перевезенных пассажиров - на

110,3 млн. человек (18,2 процента). Число сельских населенных пунктов, охваченных автобусным обслуживанием в пригородном и междугородном сообщении, составило 85,4 тысяч.

Обеспеченность современными услугами связи сельского населения увеличивается, но при этом остается ниже городского уровня. В 2013 году 49,8 процента семей, проживающих в сельской местности, имели доступ к сети "Интернет" с использованием домашнего компьютера (в городской местности - 70,2 процента). В целях расширения возможности обеспечения сельских населенных пунктов современными услугами связи в законодательство Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие создание пунктов коллективного доступа, в том числе с использованием точек доступа, к сети "Интернет" на скорости не менее 10 Мбит/с в населенных пунктах численностью 250 - 500 человек, а также допускающие использование многофункциональных терминалов универсальных услуг связи, в том числе в отделениях федеральной почтовой связи.

4. Кадровое, научное и консультационное обеспечение

Структурная перестройка сельской экономики отразилась на кадровом обеспечении аграрного сектора. Сохраняется тенденция снижения насыщенности хозяйств дипломированными специалистами и роста работников пенсионного возраста.

В руководящем составе в 2013 году доля кадров в возрасте до 30 лет составляла 4 процента, а в пенсионном - 14 процентов, среди специалистов среднего звена - соответственно 6 процентов и 11 процентов. В целом доля молодежи в возрастной структуре работников агропромышленного комплекса имеет тенденцию к снижению и составила в 2013 году 12,5 процента (в 2012 году - 13,6 процента).

Из общего числа специалистов, прошедших обучение в сельскохозяйственных учебных заведениях, в сельскохозяйственные организации, профильные научные институты и предприятия смежных отраслей трудоустраиваются 57 - 60 процентов выпускников. Целевой набор в 2013 году составлял 10 процентов.

Система дополнительного профессионального аграрного образования включает 22 организации. В 2013 году профессиональную переподготовку и повышение квалификации прошли 104,9 тыс. руководителей и специалистов агропромышленного комплекса.

Следует отметить, что в системе высшего аграрного образования и дополнительного аграрного образования не существует обязательного курса по тематике устойчивого сельского развития.

Аграрные образовательные организации высшего образования ежегодно увеличивают объемы финансовых средств на проведение научно-исследовательских работ. В последние годы в системе высшего аграрного образования общий объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ составляет более 2 млрд. рублей в год.

Для обеспечения сельскохозяйственного производства и сельского населения информацией о научно-технических достижениях, содействия и консультационной поддержки внедрения инноваций продолжается развитие системы сельскохозяйственного консультирования. Квалифицированную консультационную помощь сельские жители могут получить в 50 субъектах Российской Федерации, где функционируют 64 региональных и более 560 районных организаций сельскохозяйственного консультирования. В них работают около 3,5 тыс. консультантов. В 2013 году сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению было оказано более 770 тыс. консультационных услуг. При этом 60 процентов консультаций по разным направлениям получили фермеры и владельцы приусадебных хозяйств.

Основной проблемой развития сельскохозяйственного консультирования в регионах является нестабильность в финансовом обеспечении такой деятельности. В условиях отсутствия поддержки из федерального бюджета в 2013 году возросла роль финансирования консультационной деятельности со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Финансирование консультационной деятельности на уровне субъектов Российской Федерации возросло до 380,9 млн. рублей (103 процента к уровню 2012 года). Более значимо увеличение вложений на консультационную деятельность из местных бюджетов - 213,4 млн. рублей (137 процентов). Это свидетельствует о значимости и возросшей заинтересованности в консультационной деятельности со стороны органов местного самоуправления и ее важности для развития сельских территорий.

5. Сельская кооперация

Количество зарегистрированных сельскохозяйственных потребительских кооперативов с 2006 по 2013 год увеличилось почти в 5 раз и по состоянию на 1 января 2014 г. составило 6913, из них 1846 - кредитных, 1043 - перерабатывающих и 1595 - снабженческо-сбытовых кооперативов.

Более 100 стабильно работающих кооперативов созданы в каждом из таких субъектов Российской Федерации, как Волгоградская, Иркутская, Калужская, Кировская, Оренбургская, Саратовская и Тюменская области, Республика Дагестан, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Краснодарский, Забайкальский и Красноярский края. Лидерами кооперативного движения по численности кооперативов являются Пензенская и Липецкая области, а также Республика Саха (Якутия).

Второй год действует Концепция развития кооперации на селе до 2020 года, принятая на Первом всероссийском съезде сельских кооперативов (март 2013 г., г. Санкт-Петербург), в которой предусмотрен ряд мероприятий в области нормативно-правового регулирования, финансово-экономической поддержки, информационно-консультационного обслуживания и совершенствования системы кооперативного обучения.

6. Местное самоуправление

Деятельность органов местного самоуправления позволяет реализовать один из основных принципов управления - обеспечение условий для самоорганизации населения. В связи с этим, как показывает мировой опыт, наличие эффективного института местного самоуправления является одним из основных факторов устойчивого развития сельских территорий.

В сельской местности действует двухуровневая модель местного самоуправления, включающая сельские поселения и муниципальные районы. За годы, прошедшие после вступления в силу Федерального

закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", проведена большая работа по разграничению полномочий между органами местного самоуправления разных уровней и органами государственной власти, а также по закреплению за ними соответствующих источников дохода. Вопросы местного значения, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления, охватывают широкий круг социально значимых задач. Эффективное исполнение органами местного самоуправления соответствующих полномочий является необходимым условием для обеспечения устойчивого развития сельских территорий.

В России в сельской местности насчитывается 20,2 тыс. муниципальных образований, в том числе 1,8 тыс. муниципальных районов и 18,4 тыс. сельских поселений, объединяющих 153 тыс. сельских населенных пунктов. В среднем на один муниципальный район приходится примерно 10 сельских поселений, 84 сельских населенных пункта и 31,5 тыс. жителей, а на одно сельское поселение - около 8 сельских населенных пунктов и 1835 жителей.

Более половины сельских поселений имеют число жителей от 500 до 2000 человек, а 25 процентов сельских поселений - 2000 человек и более. Как показывает практика, малочисленные поселения часто оказываются не в состоянии эффективно решать отнесенные к их ведению вопросы местного значения, поскольку не имеют для этого ни достаточных финансовых средств, ни кадровых ресурсов. С похожими проблемами сталкиваются и некоторые муниципальные районы, не имеющие достаточных ресурсов для эффективного выполнения своих полномочий.

Недостаток ресурсов приводит к тому, что многие муниципальные образования оказываются способны решать вопросы социально-экономического развития лишь при поддержке со стороны органов государственной власти. Степень вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления, в обсуждение и принятие решений по общественно значимым вопросам остается низкой.

Сохраняется высокая дифференциация бюджетной обеспеченности муниципальных районов и сельских поселений. Причем ситуация значительно отличается в разных субъектах Российской Федерации (например, величина бюджетной обеспеченности сельских поселений колеблется от 1086 рублей в Чеченской Республике до 68940 рублей в Ненецком автономном округе).

Остается высокой зависимость местных бюджетов от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В ряде субъектов Российской Федерации отмечается высокий уровень долговой нагрузки на местные бюджеты (преимущественно в форме бюджетных кредитов), что увеличивает риски неисполнения бюджетных обязательств в случае сокращения доходных поступлений при неблагоприятной экономической конъюнктуре.

Несмотря на предпринимаемые меры по развитию доходной базы муниципальных образований, наметилась тенденция сокращения доли доходов местных бюджетов в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации (с 2007 по 2012 год она уменьшилась с 15,5 процента до 15 процентов).

Таким образом, остается актуальной задача дальнейшего совершенствования механизмов финансовой поддержки и развития собственной доходной базы муниципальных образований.

7. Природные ресурсы и окружающая среда

Россия располагает большим земельным потенциалом для ведения сельского хозяйства, однако уже в течение более 20 лет площадь земельного фонда неуклонно сокращается. По состоянию на 1 января 2014 г. площадь сельскохозяйственных угодий равнялась 220,2 млн. гектаров, в том числе площадь пашни - 121,5 млн. гектаров. Всего за 1995 - 2013 годы площадь сельскохозяйственных угодий земель всех категорий уменьшилась на 1,8 млн. гектаров, площадь пашни - на 8,7 млн. гектаров. Основные причины сокращения сельскохозяйственных угодий - неудовлетворительное финансово-экономическое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей, что ведет к отказу от предоставленных земель, перевод земель в другие категории под застройку в пригородных районах, недостаточность мероприятий по мелиорации и восстановлению плодородия почв.

Площадь земельных долей граждан, включая право в общей совместной собственности на землю, составляет 94,9 млн. гектаров, что соответствует 74 процентам всех земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности. В составе земельных долей граждан площадь невостребованных земельных долей равнялась 20,9 млн. гектаров.

Лесные пожары, вызванные заболеваниями и вредителями деревьев, неосторожным обращением с огнем, отсутствием минерализованных полос и другими причинами, наносят существенный урон в сельской местности, уничтожая зачастую населенные пункты целиком. Чрезмерное усложнение получения разрешений на рубку сухостоя и использование бурелома лишает население привычного вида топлива (дров), при том что санитарные рубки и расчистка леса практически не производятся. Использование недревесных ресурсов, заготовка леса и охота - одни из основных альтернативных возможностей деятельности в сельской местности. Необходимо обеспечить рациональное использование лесных древесных и недревесных ресурсов сельскими жителями.

В России существует множество особо охраняемых природных территорий регионального значения, их площадь в целом по стране превышает площадь особо охраняемых природных территорий федерального значения. Необходимо на региональном уровне осуществлять природопользование таких территорий с учетом мнения и интересов местного населения (особенно в отношении коренных малочисленных народов Российской Федерации).

В связи с изменением климата повышается ущерб от стихийных бедствий. В частности, во время наводнений обширные площади сельских территорий подвергаются механическому, химическому и биологическому видам загрязнений.

Негативное воздействие на состояние окружающей среды оказывают свалки бытового мусора и полигоны. Остро стоит вопрос захоронения бытовых отходов, вывезенных из городской местности, так как полигоны для последних зачастую располагаются в сельской местности.

При ведении растениеводства загрязнение почвы, воды и воздуха возникает в результате применения удобрений и пестицидов. Животноводство также является существенным загрязнителем окружающей среды. В России производится более 200 млн. тонн навоза и навозных стоков в год. Крупные свинокомплексы и птицефабрики из-за высокой токсичности отходов (3-й класс опасности) и больших локальных объемов представляют собой серьезную угрозу для окружающей среды.

8. Дифференцированный подход к развитию сельских территорий

Особенностью сельского развития в стране является большое разнообразие видов сельской местности. Проведенные исследования показали наличие следующих 4 типов субъектов Российской Федерации с различным характером освоения и сельскохозяйственного использования, потенциалом и ограничениями развития сельской местности:

первый тип - регионы с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями ее развития;

второй тип - регионы с полифункциональной сельской экономикой, сельским хозяйством пригородного типа и благоприятными социальными условиями развития сельской местности;

третий тип - регионы с неблагоприятными социальными условиями развития сельской местности и обширными зонами социально-экономической депрессии;

четвертый тип - регионы со слабой очаговой освоенностью сельской местности и неблагоприятными природно-климатическими условиями ее развития.

Первый тип характеризуется расширением роли сельского хозяйства в развитии сельской местности при его модернизации, но нуждается в усилении диверсификации экономики и развитии инфраструктуры сельских поселений. Второй тип характеризуется наиболее тесным взаимопроникновением городов и сельской местности, бурным развитием сферы услуг и пригородного дачного и коттеджного строительства. Третий тип охватывает наиболее депрессивные сельские территории с переживающими кризис сельскохозяйственными организациями, главными препятствиями развития которых являются давление дешевого импортного продовольствия на местных рынках, сокращение трудовых ресурсов и деградация социальной среды. Четвертый тип охватывает малоосвоенные сельские территории со сложными природными условиями, мелкоочаговым развитием или традиционным хозяйством коренных народностей.

Следует отметить, что различия между районами внутри одного региона часто оказываются выше, чем различия между регионами. Особенно велики различия между пригородами и периферией в регионах с неблагоприятными условиями развития и с очаговой освоенностью. Внутри каждого региона можно выделить относительно развитые районы,

депрессивные территории с существенными социально-экономическими проблемами и сельские территории переходного типа.

Реализация задач устойчивого развития сельских территорий должна осуществляться на основе использования сравнительных преимуществ сельских территорий, поиска точек роста, выявления и поддержки приоритетных направлений развития, совершенствования механизмов финансовой поддержки и развития собственной доходной базы муниципальных образований.

В регионах с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями ее развития необходимо использовать набор следующих универсальных мер, направленных на развитие сельской экономики и повышение уровня жизни сельского населения:

диверсификация сельской экономики, поддержка всех видов бизнеса в сельской местности, создающих рабочие места, малого бизнеса и всех форм самозанятости, особенно сельского туризма и ремесел;

повышение качества жизни и доступа сельского населения к жилью и качественным социальным услугам;

обеспечение развития рыночной инфраструктуры и повышение доступа мелких и средних товаропроизводителей к рынкам сбыта сельхозяйственной продукции;

расширение доступа сельского населения к ресурсам развития, развитие сельского самоуправления, поддержка инициатив сельских сообществ;

поддержка сельской кооперации.

В регионах с полифункциональной сельской экономикой, сельским хозяйством пригородного типа и благоприятными социальными условиями развития сельской местности, характеризующихся высокой плотностью сельского населения, развитой инфраструктурой и активным жилищным строительством при высокопродуктивном сельскохозяйственном производстве, политика в области развития сельских территорий должна проводиться в основном по следующим направлениям:

поддержка высокопродуктивного сельского хозяйства, ориентированного на производство высококачественного сырья и продовольствия для обеспечения жителей гг. Москвы, Санкт-Петербурга и других крупных городов России продуктами отечественного производства;

создание условий для развития сельскохозяйственных рынков, в том числе кооперативных;

сохранение и восстановление природных и аграрных ландшафтов, развитие экологически ориентированного сельского хозяйства, повышающего устойчивость экосистем и обеспечивающего жизнь и деятельность людей, проживающих в сельской местности, а также рекреацию городского населения;

совершенствование земельных отношений и прекращение нерационального перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, поддержка промышленной и инфраструктурной субурбанизации, способствующей диверсификации сельской экономики и появлению новых рабочих мест для селян;

содействие диверсификации сельской экономики на территориях пригородного типа, поддержка развития малого предпринимательства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, для создания новых рабочих мест в сельской местности;

содействие миграции населения в сельскую местность, поощрение строительства частных домов, поддержка сельских инфраструктурных проектов (благодаря увеличению миграционных потоков в сельскую местность, в том числе рекреационного характера, расширение сферы обслуживания приведет к созданию новых рабочих мест и развитию мелкого предпринимательства).

Регионы с неблагоприятными социальными условиями развития сельской местности страдают главным образом от депопуляции, для преодоления которой необходим комплекс следующих мер:

проведение специальной демографической политики, включая усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, и оказание дополнительной поддержки социально уязвимым семьям - многодетным, малообеспеченным, неполным, воспитывающим детей-инвалидов, разработку мер по сохранению и укреплению здоровья, формированию мотивации ведения здорового образа жизни, сокращению смертности населения, миграционного оттока и повышению миграционной привлекательности этих территорий, а также по содействию занятости населения;

развитие социальной инфраструктуры, включая разработку специальных программ по сохранению доступа населения к учреждениям здравоохранения и образования, улучшению транспортной доступности, развитию инженерно-бытовой инфраструктуры (доступ к сетевому газу, водопроводу и канализации);

обеспечение специальной поддержки сельского хозяйства, включая осуществление перехода на более экстенсивные и менее трудоемкие отрасли сельского хозяйства в периферийных районах (пастбищное животноводство, выращивание трав), а также облегчение доступа к кредитам, оказание помощи в обновлении техники и закупке кормов, предоставление дотаций к закупочным ценам на молоко со стимулированием продуктивности;

диверсификация сельской экономики, включая развитие несельскохозяйственных отраслей сельской экономики по таким направлениям, как развитие лесного хозяйства и деревообработки, лесопереработки, ремесел, сохранение традиционного культурного ландшафта, сельской архитектуры, а также развитие сферы обслуживания туристов;

сохранение освоенности территорий, включая введение таких мер, как поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность в сельской местности, реализация политики по привлечению соотечественников из стран ближнего зарубежья, расширение сезонного дачного заселения удаленных деревень;

выделение в каждом регионе депрессивных районов и предоставление адресных субсидий жителям этих районов.

Для развития регионов со слабой очаговой освоенностью сельской местности и неблагоприятными природно-климатическими условиями необходимо выполнение следующих мер:

разработка программы обеспечения доступа сельского населения к основным социальным услугам (магазины, больницы, школы, учреждения культуры, доступ к телевидению, сотовой связи и сети "Интернет"), включая развитие доступного авиатранспорта и речного транспорта;

разработка на основе внутрирегионального зонирования и выделения депрессивных районов программы финансовой поддержки населения, заключающейся в предоставлении адресных субсидий жителям депрессивных районов;

сохранение традиционной культуры коренных малонаселенных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, стимулирование активности сельских сообществ путем выделения грантов на развитие народного творчества, проведение фестивалей;

развитие малого предпринимательства, включая введение таких мер экономической поддержки, как льготное кредитование и налогообложение,

развитие бизнес-консультирования, упрощенная процедура регистрации и отчетности, создание и развитие сельской кооперации.

9. Проблемы, препятствующие устойчивому развитию сельских территорий

Переход сельских территорий к устойчивому развитию тормозится отсутствием эффективной системы межведомственного взаимодействия и координации отдельных вопросов, связанных с развитием сельских территорий.

По сравнению с развитыми странами государственная поддержка сельского хозяйства значительно ниже, что является одним из факторов низкой доходности сельского хозяйства, ограничивает возможности модернизации и инновационного развития отрасли, негативно сказывается на уровне оплаты труда работников отрасли и формировании налоговой базы местных бюджетов сельских поселений. Поддержка развития инфраструктуры в целом недостаточна и ориентирована на развитие тех сельских территорий, где осуществляются инвестиции в сельское хозяйство, что еще больше усиливает дифференциацию территорий и очаговость в развитии.

Развитие жизненно важной инфраструктуры здравоохранения и образования подчинено цели обеспечения экономической эффективности в ущерб доступу населения к этим важнейшим социальным услугам, что фактически ведет к нарушению конституционных прав жителей села на медицинскую помощь и образование.

Инфраструктурное развитие сельских территорий, особенно дорожной сети и современных средств связи, ведется темпами, не позволяющими в ближайшее время преодолеть существующий пространственный и коммуникационный разрыв между городом и селом.

Сохраняются ведомственные барьеры, препятствующие доступности ресурсов развития для сельского населения.

Реформирование местного самоуправления не привело к созданию института сельского самоуправления, обладающего достаточными средствами для решения проблем сельского населения. Институты гражданского общества развиваются в сельской местности слабо.

Утрата сельской традиционной культуры не осознается обществом как проблема, заслуживающая внимания и общественных ресурсов для ее преодоления, в результате разрушаются и исчезают уникальные памятники

материального и нематериального наследия народов России, служащие основой их идентичности.

Жизнь в сельской местности не является привлекательной для молодежи, отток молодежи из сельской местности в города является ощутимым препятствием для формирования кадровой базы сельского развития.

III. Цели, принципы и задачи государственной политики в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий

Государственная политика в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий включает систему правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в указанной сфере.

Целями государственной политики в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года являются:

создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями их общенациональных функций и решения задач территориального развития;

обеспечение стабилизации численности сельского населения и создание условий для его роста за счет снижения смертности, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, уменьшения миграционного оттока населения;

обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения с учетом современных требований и стандартов;

повышение эффективности сельского хозяйства и вклада сельских территорий в социально-экономическое развитие страны.

Государственная политика в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий осуществляется в соответствии со следующими принципами:

развитие сельской местности как единого территориального исторически сложившегося комплекса, выполняющего важные общественно значимые функции и вносящего значительный вклад в комплексное социально-экономическое развитие Российской Федерации;

обеспечение конституционных прав граждан, проживающих в сельской местности, в том числе обеспечение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

создание условий для повышения доступности и качества иных социально значимых услуг, предоставляемых сельским жителям на возмездной основе;

использование различных форм государственной поддержки для обеспечения благоприятных условий социально-экономического развития сельских территорий, всестороннего использования существующего экономического и социально-демографического потенциала;

партнерство между государством, органами местного самоуправления, бизнесом и сельским населением в целях обеспечения устойчивого развития сельских территорий;

использование потенциала развития всех сельских населенных пунктов с выделением центров межселенного обслуживания;

дифференцированный подход к развитию сельских территорий, учет существующих территориальных особенностей и их влияния на потенциал социально-экономического развития сельских территорий, направленный на сокращение межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в уровне и качестве жизни сельского населения;

использование преимуществ сельского образа жизни при реализации мероприятий молодежной и демографической политики в сельской местности;

расширение и углубление связей сельских территорий с городами, интегрирование сельских территорий в единую общеэкономическую систему на основе агропромышленной интеграции и кооперации, развития современных экономически эффективных форм организации хозяйственной деятельности организаций всех форм собственности;

развитие в сельской местности местного самоуправления, институтов гражданского общества, всех форм кооперации, повышение участия сельского населения в принятии решений по вопросам развития сельских территорий;

рациональное природопользование, сохранение и улучшение традиционных агроландшафтов, бережное отношение к невосполнимым природным ресурсам;

обеспечение эпизоотического благополучия сельских территорий;

реализация в сельской местности инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе, взаимоувязанных с обеспечением

населенных пунктов, где они реализуются, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

создание дополнительных высокотехнологичных рабочих мест в организациях агропромышленного комплекса в сельской местности;

наличие мер по стимулированию привлечения внебюджетных источников в целях комплексного развития социально-инженерной инфраструктуры и улучшения жилищных условий в сельской местности.

Достижение целей обеспечения устойчивого развития сельских территорий в соответствии с указанными принципами будет осуществляться путем решения следующих задач:

создание комплекса условий и предпосылок для улучшения демографической ситуации в сельской местности;

оптимизация территориального размещения сельского хозяйства и связанных с ним отраслей;

диверсификация сельской экономики;

развитие малого предпринимательства и кооперации в сельской местности;

совершенствование социальной инфраструктуры, повышение доступности социальных услуг;

совершенствование жилищной и инженерно-коммунальной инфраструктуры;

развитие дорожно-транспортной инфраструктуры сельских территорий;

расширение доступа сельского населения к услугам современных средств связи;

улучшение доступа сельских жителей к ресурсам развития;

создание условий для гармоничного этнокультурного развития, сохранение и приумножение культурного потенциала сельских территорий, комплексное обеспечение культурно-досуговых потребностей сельского населения;

создание условий для успешной социализации и самореализации сельской молодежи;

совершенствование кадрового, научного и методического обеспечения развития сельских территорий;

совершенствование местного самоуправления и развитие институтов гражданского общества;

создание условий для устойчивого развития традиционных агроландшафтов, обеспечение рационального природопользования;

обеспечение доступа сельского населения к ветеринарным услугам.

Указанные задачи определяют приоритетные направления государственной политики в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года.

IV. Целевые показатели устойчивого развития сельских территорий на долгосрочный период

Достижение целей и задач Стратегии определяется достижением к 2030 году следующих основных целевых показателей:

стабилизация численности сельского населения на уровне 35 млн. человек;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни сельского населения до 75,6 года;

уменьшение миграционного оттока сельского населения до 74,1 тыс. человек;

обеспечение среднегодового темпа прироста производства продукции сельского хозяйства в размере 5,5 процента;

увеличение доли крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства до 20 процентов;

обеспечение среднегодового темпа прироста выручки от продажи товаров, продукции, работ и услуг сельскохозяйственных потребительских кооперативов в размере 12 процентов;

повышение уровня занятости сельского населения до 65,5 процента;

рост отношения заработной платы в сельском хозяйстве к среднему значению по экономике страны до 80 процентов;

увеличение соотношения среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств до 90 процентов;

увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя в сельских населенных пунктах, до 33 кв. метров;

увеличение удельного веса общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованных всеми видами благоустройства, до 45 процентов;

расширение сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности на 1,7 тыс. единиц;

увеличение удельного веса общеобразовательных организаций в сельской местности, имеющих водопровод, центральное отопление и канализацию, до 95 процентов;

снижение удельного веса зданий (помещений) учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, до 20 процентов;

повышение доли сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 37,3 процента;

повышение доли сельских домашних хозяйств, имеющих доступ к сети "Интернет" с домашнего компьютера, до 85 процентов;

увеличение удельного веса сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью автомобильных дорог, до 80 процентов;

увеличение обеспеченности ветеринарных лечебниц, участков и пунктов, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии, стационарными помещениями до 98 процентов.

Целевые показатели устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации представлены в приложении.

Целевые показатели по отдельным направлениям Стратегии целесообразно предусмотреть при корректировке государственных программ Российской Федерации в соответствии с целями и задачами Стратегии.

V. Приоритетные направления государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года

1. Улучшение демографической ситуации

Решение демографических проблем страны осуществляется в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года".

В рамках Стратегии необходимо решить задачи, направленные:

на обеспечение молодыми квалифицированными кадрами агропромышленного комплекса и сельской экономики в целом, а также на облегчение трудовой мобильности;

на создание условий для самореализации молодежи в сельской местности;

на создание благоприятных условий для жизни сельских семей, особенно молодых и многодетных;

на сокращение темпов убыли сельского населения;

на поддержку переселения в сельскую местность, освоения заброшенных земель сельскохозяйственного назначения и расширения социального контроля над сельскими территориями;

на создание положительного образа сельских территорий, информирование широких масс населения о сравнительных преимуществах жизни в сельской местности, в том числе о доступном и просторном жилье, здоровой окружающей среде, дружелюбной социальной атмосфере, возможностях для реализации творческого потенциала молодежи и предпринимателей.

В целях расширения доступа к жилью семей, проживающих в сельской местности, в том числе молодых и многодетных, необходимо:

предоставлять земельные участки под строительство жилья, оборудованные инженерными коммуникациями;

осуществлять программы по оказанию государственной финансовой поддержки на строительство (приобретение) жилых помещений;

стимулировать активность хозяйствующих субъектов в сельской местности в сфере строительства жилых помещений для работников, в том числе путем частичной компенсации затрат на приобретение участков под строительство жилых домов, проектно-изыскательские работы и инженерную подготовку площадки под жилищную застройку;

сформировать рынок доступного арендного жилья и развивать некоммерческий жилищный фонд для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Для обеспечения квалифицированными молодыми кадрами предприятий агропромышленного комплекса и других сфер сельской экономики необходимо:

разработать для общеобразовательных организаций, находящихся в сельской местности, программы дополнительного образования, направленные на профессиональное ориентирование школьников на получение востребованных (приоритетных) для сельской территории профессий и специальностей, закрепление молодежи в сельской местности и повышение престижности аграрных профессий;

составить региональные перечни специальностей, необходимых для развития сельских территорий и разработать систему мер поддержки привлечения кадров в регионы;

разработать и внедрить программы профессионального образования и обучения, направленные на подготовку кадров для несельскохозяйственных видов деятельности (сельский туризм, сельская торговля, ремесла, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого недревесного сырья);

создать условия для формирования и развития системы поощрения и мотивации талантливой молодежи, а также для закрепления ее в сельской местности;

расширить систему мер профессиональной ориентации сельской молодежи, в том числе составить банк лучших практик самореализации молодежи в сельской местности.

В целях создания условий для переселения из города в сельскую местность необходимо:

осуществлять поддержку переселения в сельскую местность, включая создание условий, привлекательных для переселения соотечественников из стран ближнего зарубежья;

разработать систему мер нормативно-правового и организационного характера для облегчения использования заброшенных земель сельскохозяйственного назначения.

2. Обеспечение условий для развития и диверсификации сельской экономики

Перспективы и прогноз развития сельских территорий в значительной степени определяются состоянием агропромышленного производства, в первую очередь сельского хозяйства.

Оценка ресурсного потенциала сельского хозяйства дает основания для значительного увеличения производства сельскохозяйственной продукции, а также для повышения ее конкурентоспособности на внутреннем и мировых рынках.

Основными факторами, которые определят более полное использование имеющегося в отрасли потенциала, являются:

модернизация и переход к инновационной модели развития, ускоренное освоение современных достижений науки и техники, позволяющих повышать производительность труда, снижать

ресурсоемкость производимой продукции и формировать кадровый потенциал села, способный осваивать прогрессивные технологии;

введение в оборот заброшенных неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, в том числе пашен, в целях наращивания отечественного производства, а также формирования экспортных ресурсов и более полного освоения сельских территорий;

диверсификация агропромышленного производства, направленная на создание эффективной занятости сельского населения;

повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях создания условий для расширенного воспроизводства, сближение уровня оплаты труда занятых в сельском хозяйстве со средним его значением по экономике страны, а также рост престижности сельскохозяйственного труда;

развитие производственной и непроизводственной инфраструктуры, воспроизводство земельных и других ресурсов отрасли, а также экологизация производства.

Принятие мер, направленных на ускоренное развитие сельского хозяйства, позволит на этапе до 2020 года в основном решить вопросы продовольственной безопасности страны. На втором этапе до 2030 года представляется возможным увеличить производство продукции сельского хозяйства по сравнению с ее уровнем в 2014 году в 1,7 - 1,8 раза, полностью обеспечить продовольственную независимость и потребление населением пищевых продуктов в размере рациональных норм, увеличить их экспорт до объемов, превышающих импорт продовольствия, а также занять достойное место в международном разделении труда.

Новый импульс должны получить научные исследования в аграрной сфере и система освоения научно-технических достижений в реальном секторе производства. Это, в свою очередь, станет стимулом для развития сельскохозяйственного машиностроения и создания в стране отечественной базы технического и технологического развития. Энергообеспеченность отрасли предстоит увеличить к 2020 году в 1,6 раза, к 2030 году - в 3,3 раза.

Все это будет способствовать росту производительности труда к 2020 году в 1,7 раза и к 2030 году - в 3 раза по сравнению с действующим уровнем, повышению уровня доходов и оплаты труда в аграрном секторе до уровня, приближенного (80 - 85 процентов) к среднему по экономике страны, а также создаст необходимый базис для устойчивого развития сельских территорий.

Природно-экономическое многообразие определяет роль и место каждого субъекта Российской Федерации в совершенствовании территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве страны. При этом в задачу государства входят реализация системы мер по рациональному размещению, углублению специализации и усилению концентрации агропромышленного производства, формированию межрегионального обмена и специализированных зон по отдельным видам сельскохозяйственной продукции, а также информационное обеспечение участников агропродовольственного рынка и дифференцированный подход к выделению субъектам Российской Федерации финансовых ресурсов в зависимости от уровня их социально-экономического развития.

В перспективе для рационального размещения сельскохозяйственного производства и связанных с ним отраслей особое внимание следует уделить таким проблемным регионам, как:

депрессивные области северо-запада и центра европейской части страны, регионы Дальнего Востока почти с повсеместно сокращающимися сельским населением и сельскохозяйственным производством;

районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с их особенностями развития и сложившимися традициями жизнеобеспечения коренного населения;

республики Северного Кавказа с высоким уровнем безработицы;

приграничные и анклавные территории страны со своими особенностями развития аграрной сферы экономики.

Одновременно необходимо стимулировать развитие субъектов Российской Федерации с благоприятными природно-экономическими условиями для ведения интенсивного и конкурентоспособного агропромышленного производства, используя межрегиональные и региональные инновационно-инвестиционные проекты по производству определенных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Для этого предстоит разработать общероссийскую схему размещения агропромышленного производства, на базе которой целесообразно определить и сформировать специализированные зоны производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, внедрить систему ведения хозяйства и осуществить рациональное внутрирегиональное размещение сельскохозяйственного производства с учетом возможного развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности,

создания межгосударственных продуктовых кластеров в рамках Евразийского экономического союза. Это позволит улучшить согласованность параметров развития основных отраслей агропромышленного комплекса страны с параметрами развития объектов социальной сферы, инфраструктуры и обеспеченностью важнейшими производственными ресурсами, а также скоординировать совместные действия государств Евразийского экономического союза по рациональному размещению и углублению специализации агропромышленного производства, расширению взаимной торговли и наращиванию экспорта. Необходимо также разработать и реализовать общую схему территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве стран Евразийского экономического союза на основе углубления их специализации на производстве отдельных видов продукции для развития межгосударственного обмена и экспорта.

Основными задачами Стратегии в области региональной политики являются:

создание необходимых организационно-экономических условий для совершенствования территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве, обеспечивающего улучшение использования биоклиматического потенциала страны и ее регионов, ресурсосбережение, рост эффективности и устойчивости производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также обеспечение импортозамещения и развитие экспорта;

использование более эффективных механизмов государственной поддержки для развития сельскохозяйственного производства и социальной сферы сельских территорий в первую очередь депрессивных регионов, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, регионов Дальнего Востока, а также для уменьшения дифференциации социально-экономических условий между субъектами Российской Федерации;

преодоление социально-экономического неравенства населения и товаропроизводителей в сельских территориях за счет более интенсивного развития социальной и инженерной инфраструктуры (транспортной сети, энерго-, водоснабжения и др.), обеспечивающих доступность, качество и сроки предоставления услуг, соответствующих параметрам устойчивого развития этих территорий.

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, должно получить дальнейшее

развитие производство сельскохозяйственной продукции, ориентированное на обеспечение населения, в том числе мегаполисов и крупных промышленных центров, молоком, молочными продуктами, картофелем, овощами, мясом птицы и яйцами. Здесь предстоит осуществление больших инвестиционных проектов, предусматривающих новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение пищевых и перерабатывающих организаций по производству широкого ассортимента продовольственных товаров. В регионах Нечерноземной зоны необходимо фактически возродить льноводство и овцеводство.

В областях Центрального Черноземья, регионах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, учитывая относительно высокий потенциал плодородных земель, следует продолжить интенсификацию возделывания зерновых культур, сахарной свеклы, овощей, подсолнечника и других масличных культур, увеличить производство мяса свиней и птицы, формировать экспортные ресурсы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Одновременно целесообразно направить инвестиции на модернизацию и строительство новых сахарных заводов, масложировых и мясоперерабатывающих организаций.

В приморских и горных районах Северного Кавказа, Юга и Крыма с трудоизбыточным населением целесообразна разработка программ по наращиванию производства и переработки овощей, развитию виноградарства и плодово-ягодного подкомплекса.

Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Северо-Западного региона будет определяться преимущественно потребностями обеспечения продовольствием населения г. Санкт-Петербурга и других крупных городов, в том числе молочными продуктами, мясом свиней и птицы и поставками зерна по межрегиональному обмену.

Для регионов Поволжья, Южного Урала и Западной Сибири традиционным являются возделывание продовольственных пшениц, в том числе в определенных зонах - твердых сортов, а также производство мяса крупного рогатого скота, свиней, овец и птицы. В этих регионах дальнейшее развитие должны получить предприятия мукомольно-крупяной промышленности, предприятия по выработке широкого ассортимента молочной продукции, особенно масла животного и сыров.

В регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока развитие сельского хозяйства и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в значительной мере связано с удовлетворением

потребностей населения в картофеле, овощах и продукции животноводства, за исключением отдельных видов мяса. Вместе с тем эти регионы обладают высоким потенциалом по производству и формированию экспортных ресурсов пшеницы и сои.

В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях необходимо оказывать государственную поддержку развитию традиционных видов деятельности, связанных с оленеводством, охотой и рыболовством.

С учетом разнообразия рыбохозяйственных водоемов различного типа целесообразно осуществлять развитие современных направлений аквакультуры, в частности пастбищной аквакультуры, прудовой аквакультуры, индустриальной аквакультуры, марикультуры, рекреационной аквакультуры.

Развитие и рациональное размещение агропромышленного производства в стране позволят существенно повысить эффективность инвестиций в отраслях сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, обеспечить комплексное развитие сельских территорий, соблюдение экологических норм при производстве сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, формирование единого экономического пространства, выравнивание условий жизни сельского населения и увеличение его доходов.

В 2015 - 2020 годах динамика и структура государственной поддержки определяется Государственной программой развития сельского хозяйства.

В следующем десятилетии предполагается использовать такие механизмы регулирования, как:

совершенствование системы закупочных интервенций;

расширение области использования залоговых операций;

расширение использования мер государственной поддержки, не подлежащих сокращению в соответствии с требованиями Всемирной торговой организации;

модернизация системы страхования в сельском хозяйстве.

Происходящие в результате модернизации сельскохозяйственного производства структурные сдвиги в занятости сельского населения обусловливают необходимость принятия дополнительных мер по диверсификации сельской экономики, поддержке малого и среднего бизнеса, кооперации и стимулированию развития несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности.

Приоритетными мерами в области повышения занятости населения и регулирования рынка труда в сельской местности являются:

создание новых и модернизированных рабочих мест в сельскохозяйственных организациях, обеспечивающих переход агропромышленного производства на инновационные технологии и индустриальные формы ведения хозяйства;

стимулирование развития предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств, самозанятости и форм семейной занятости на базе личных подсобных хозяйств и потребительской кооперации, а также содействие интеграции крупного и малого бизнеса;

повышение территориальной и профессиональной мобильности граждан, проживающих в сельской местности, доступности для них профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

создание условий для привлечения и закрепления квалифицированных молодых специалистов в сельской местности.

Развитие несельскохозяйственных видов деятельности является важным источником занятости и доходов сельского населения, значение которого было существенным всегда в силу сезонности аграрного труда и невозможности обеспечить интенсивную круглогодичную занятость сельского населения в сельскохозяйственном производстве. В будущем роль несельскохозяйственных видов деятельности еще более возрастет по мере сокращения удельного веса сельского хозяйства в сельской экономике.

Основными направлениями развития несельскохозяйственных видов деятельности являются:

заготовка древесины и деревообработка, производство строительных материалов и строительство;

промыслы и ремесла;

бытовое и социально-культурное обслуживание населения;

заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого природного сырья;

сельский туризм;

торговля.

Россия обладает уникальными природно-климатическими и культурно-историческими особенностями, позволяющими развивать практически все популярные виды туризма, одним из которых является сельский туризм. Доля сельского туризма в России пока невелика и на

сегодняшний день, по данным Ростуризма, составляет 1,5 - 2 процента. Однако в России есть все предпосылки для развития этого вида туризма.

Сельский туризм является не просто отраслью туристической индустрии, но выполняет следующие важные социально-экономические функции:

создание привлекательных рабочих мест, в том числе для сельской молодежи и женщин;

обустройство сельских территорий;

комплексное использование природных и культурных потенциалов сельских территорий.

Развитие сельского туризма напрямую содействует повышению привлекательности проживания в сельской местности.

Перспективными направлениями развития сельского туризма являются Сибирь и Дальний Восток, а также регионы Центрального федерального округа, учитывая степень развития инфраструктуры в этой части страны.

В целях повышения туристической привлекательности сельских территорий необходимо принятие мер, направленных:

на создание агротуристских кластеров;

на проведение образовательных мероприятий (курсы повышения квалификации, обучающие семинары, мастер-классы, тренинги) для владельцев сельских гостевых домов, представителей крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, сельских жителей, занятых в организации и предоставлении туристских услуг в сельской местности;

на освещение в средствах массовой информации лучшего опыта и наиболее успешных проектов по развитию сельского туризма.

При создании необходимых условий и развитии инфраструктуры сельского туризма у нас есть все шансы для того, чтобы в будущем наша страна стала одним из мировых лидеров сельского туризма.

Для решения задач развития удаленных сельских территорий целесообразно развивать местные строительные организации, в том числе на кооперативной основе, и строительную индустрию местных строительных материалов, что позволит экономить на стоимости возводимых объектов, создать новые рабочие места в сельской местности и повысить налоговую базу сельских поселений.

Исторически сельское население России занимается кустарными промыслами и ремеслами. Подсобные промыслы и вспомогательные

производства позволяют обеспечить круглогодичную занятость. Занятия промыслами и ремеслами - это реальный путь повышения доходов сельского населения. Промыслы и ремесла, которыми занимались и занимаются сельские жители, исключительно разнообразны. Это деревообрабатывающее, кирпичное, гончарное производство, производство упаковочных ящиков, бочек и иной тары, плетеных корзин и мебели, веников и метел, пакли, щеток и кистей, садово-огородного инвентаря (черенки для лопат, ручки для напильников, деревянные молотки и грабли и др.), веревочное производство, изделия из бересты и соломы, художественная вышивка и резьба по дереву, кружево, шитье, вязка и роспись, металлообработка, изготовление домашней утвари (ложки, ушаты, решета, игрушки и др.), изделия из лыка, скорняжный и кожевенный промыслы и многое другое.

В современных условиях, когда трудно изыскать значительные материальные и финансовые ресурсы для организации местной промышленности, развитие промыслов и ремесел имеет следующие несомненные преимущества:

относительно небольшие капитальные вложения при организации и функционировании производства;

дополнительная круглогодичная занятость для работников, имеющих сезонную занятость по основному месту работы (сельскохозяйственное производство, заготовка леса и лесотехнического сырья);

возможность организации надомного труда и поэтому относительно небольшой штат постоянных работников;

возможность использования дешевых материалов и вторсырья для производства многих изделий;

возможность привлечения к занятиям промыслами представителей различных возрастных и социальных групп населения (пенсионеры, инвалиды, старшеклассники и др.).

Традиционно изделия промыслов и ремесел реализуются через торговую сеть - художественные салоны, магазины промышленных товаров, сувенирные магазины и киоски, постоянные художественные выставки, аукционы и др. Значительный объем продукции может быть реализован через временные торговые точки - киоски, павильоны и торговые места на рынках, распродажах и ярмарках. Новой формой производства и реализации продукции могут быть ремесленные центры в районных центрах и крупных сельских поселениях, выполняющие

функции обучения традиционным ремеслам, бизнес-инкубаторов для начинающих мастеров и интеграции в реализации готовой продукции.

Органическое сельское хозяйство является быстро растущим рынком. Спрос на продукцию органического сельского хозяйства пока не удовлетворен, хотя под органическими культурами занято более 35 млн. гектаров в целом в мире (в России - менее 100 тыс. гектаров). Органическое сельское хозяйство является одной из потенциальных точек роста для сельских поселений. Особенно высокий эффект от развития этого направления можно получить, если параллельно развивать агротуризм и агропансионы с употреблением в пищу органических продуктов питания. Органическое сельское хозяйство предполагает защиту культурных растений от сорняков, вредителей и болезней без применения или с минимальным использованием пестицидов. Это особенно актуально в связи с появлением популяций и рас патогенов, вредителей и сорных растений, резистентных к пестицидам.

Ориентация аграрной политики Российской Федерации на развитие органического сельского хозяйства позволит:

повторно ввести в оборот значительную часть посевных площадей;

обеспечить занятость сельского населения в регионах, где производство сельскохозяйственной продукции в настоящее время сократилось;

создать имидж России на внешнем рынке как поставщика экологически чистой продукции и обеспечить тем самым более высокие цены на экспортируемые сельскохозяйственные товары;

обеспечить внутренний продовольственный рынок отечественной продукцией высокого качества.

Для реализации этих и других преимуществ необходима выработка соответствующих приоритетов развития национальной сельскохозяйственной политики.

Сочетание крупного и мелкого производства является основой устойчивого развития сельского хозяйства. В стране 7,5 тыс. крупных и средних сельскохозяйственных организаций обеспечивают 37,7 процента производства продукции сельского хозяйства. Они являются основными производителями сахарной свеклы (77,5 процента), скота и птицы (62,1 процента).

Мелкое сельскохозяйственное производство представлено 257 тыс. субъектов малого предпринимательства, включая 223,2 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных

предпринимателей. Кроме того, по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года, в Российской Федерации работает 20,2 млн. личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан. Из общего числа личных подсобных хозяйств 15,5 процента получали основной и дополнительный доходы от своей сельскохозяйственной деятельности.

В малых сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей и в хозяйствах населения содержится значительное количество сельскохозяйственных животных - 13,4 млн. голов крупного рогатого скота (68,7 процента общего поголовья в стране), в том числе 6,3 млн. коров (72,8 процента), 22,9 млн. овец и коз (94,2 процента). В совокупности этот сектор обеспечивает более 60 процентов объема производства продукции сельского хозяйства. Здесь производится 50,5 процента зерновых и зернобобовых культур, 57,9 процента подсолнечника, 94 процента картофеля, 88,7 процента овощей и 65,4 процента молока. Таким образом, этот сектор играет важную роль не только в обеспечении занятости сельского населения, но и продовольственной безопасности страны.

Целесообразно стимулировать развитие в сельской местности семейных ферм с приданием им статуса хуторов, заимок, улусов и других поселений, входящих в состав муниципальных образований, путем разработки и реализации соответствующей программы, а также создавать условия для повышения доходности крестьянских (фермерских) хозяйств, создающих дополнительные рабочие места в сельской местности.

До реформ аграрная структура во всех регионах была примерно одинаковой. В процессе реформ произошла резкая дифференциация аграрных структур субъектов Российской Федерации. В более чем 30 субъектах Российской Федерации сохранился корпоративный тип аграрной структуры с преобладанием (более 50 процентов) сельскохозяйственных организаций в структуре производства продукции сельского хозяйства. В значительной части субъектов Российской Федерации, наоборот, доля сельскохозяйственных организаций резко снизилась, а крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства стали давать более 70 процентов продукции, то есть сложился семейный тип аграрной структуры производства. Более чем 30 субъектов Российской Федерации имеют смешанный тип аграрной структуры производства.

Государственная поддержка не может не учитывать сложившуюся региональную аграрную структуру и должна оказываться дифференцированно.

Развитие сельскохозяйственной кооперации должно стать ключевым направлением повышения уровня доходов сельских жителей, поскольку сельскохозяйственные кооперативы различных видов решают задачи повышения доли сельскохозяйственных товаропроизводителей в конечной цене реализации его продукции, обеспечения доступа своих членов к заемным ресурсам, снабжения продукцией производственного назначения и обеспечения занятости посредством совместного использования основных фондов.

Развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости в сельской местности, повышения покупательной способности сельского населения и, в конечном счете, устойчивого развития сельских территорий. Потенциально социальной базой кооперации в сельской местности являются не только все сельские жители, но и более 40 тыс. сельскохозяйственных организаций, а также более 200 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств (включая индивидуальных предпринимателей).

Кооперирование крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств позволит повысить уровень доходов сельского населения и улучшить качество жизни в сельской местности.

Перспективным направлением развития малого предпринимательства является реализация проектов по интеграции крупных сельскохозяйственных товаропроизводителей с субъектами малого предпринимательства, в том числе крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. На основе такого взаимодействия не только создается система гарантированного сбыта сельскохозяйственной продукции для субъектов малого предпринимательства, но и обеспечивается их доступ к современной инфраструктуре переработки и хранения продукции на взаимовыгодных условиях.

3. Повышение качества жизни сельского населения

Улучшение доступа сельского населения к объектам социальной инфраструктуры нацелено на улучшение среды обитания людей, проживающих в сельской местности. Для успешной реализации этого направления в первую очередь необходимы:

разработка системы региональных стандартов предоставления услуг образования, медицинского, ветеринарного, культурного, торгового, бытового и других видов обслуживания в сельских поселениях с учетом существующих систем расселения, транспортной и временной доступности соответствующих организаций;

укрепление материально-технической базы предоставления социальных услуг, особенно услуг здравоохранения и ветеринарных услуг, с учетом временной и транспортной доступности;

создание для инвалидов и других маломобильных групп населения безбарьерной среды, обеспечивающей инвалидам наряду с другими гражданами доступ к физическому окружению, транспорту, информации, связи и другим услугам, предоставляемым сельскому населению.

В целях обеспечения общедоступности и повышения качества образования в сельской местности, конкурентоспособности выпускников сельских школ при поступлении в образовательные организации высшего и среднего профессионального образования следует:

принять меры, направленные на исключение практики обучения детей в 2 и 3 смены, повышение качества образовательных услуг согласно современным требованиям и обеспечение условий для занятий детей физической культурой и спортом и обучения профессиям, необходимым в сельской местности;

восстановить и развить сети дошкольных образовательных организаций и малокомплектных общеобразовательных организаций на основе создания образовательных организаций типа "детский сад - школа", образовательных организаций семейного типа, групп кратковременного пребывания в дошкольной образовательной организации для подготовки детей к школе, разновозрастных групп и других гибких форм дошкольного образования;

оказывать поддержку малокомплектным детским садам и школам в сельской местности;

повысить техническую оснащенность сельских школ, завершить их компьютеризацию и подключение к сети "Интернет" для организации дистанционного обучения и других современных технологий образования и воспитания, обеспечивающих высокий уровень образовательного процесса;

восстановить и развить в сельской школе функции профессиональной ориентации и трудовой подготовки для работы в

сельском хозяйстве, а также организации собственного дела в других значимых на селе сферах деятельности;

расширить доступ к профессиональному образованию и обучению на основе разработки и внедрения дистанционных образовательных технологий с применением электронного обучения для сельского населения, в том числе женщин, имеющих детей, и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

укрепить сферу дополнительного образования и развития детей в сельской местности на основе организаций образования, культуры и спорта;

развивать сеть специфических моделей школ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, всемерно содействовать расширению изучения родного языка, национальной культуры и основ традиционного хозяйствования народов России, включая издание учебно-методической литературы, мультимедийных учебников и электронных пособий;

разработать систему взаимодействия между образовательными организациями среднего профессионального образования и работодателями в целях подготовки кадров из числа выпускников сельских школ и увеличения предложений о свободных рабочих местах в сфере квалифицированных рабочих профессий по направлениям, соответствующим приоритетам экономического развития субъектов Российской Федерации.

В области улучшения медицинского обслуживания необходимо решить следующие задачи:

обеспечить комплексный межведомственный подход к решению вопросов охраны здоровья сельского населения с учетом приоритетных задач обеспечения для всех групп сельского населения первичной медико-санитарной, скорой и специализированной медицинской помощи;

продолжить строительство фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики в сельских населенных пунктах;

обеспечить совершенствование системы санитарно-авиационной эвакуации, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, приобретение передвижных медицинских комплексов, а также применение информационных технологий при оказании медицинской помощи жителям сельских территорий;

при разработке программ территориального планирования каждого муниципального района рекомендуется предусмотреть наличие

медицинских организаций и их подразделений с учетом транспортной доступности для сельского населения;

создавать межмуниципальные консультативно-диагностические центры первичной специализированной медико-санитарной помощи;

расширять меры социальной поддержки медицинских работников, работающих в сельской местности;

провести анализ потребности регионов в мобильных медицинских комплексах различных видов и обеспечить восполнение указанной потребности в максимально короткие сроки;

улучшить доступ сельского населения к высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения;

стимулировать развитие государственно-частного партнерства, активно привлекать малый и средний бизнес в систему оказания бесплатной медицинской помощи сельскому населению в амбулаторных условиях;

укрепить материальную базу скорой и специализированной медицинской помощи, дистанционной диагностики для охвата сельского населения диспансеризацией.

В области улучшения ветеринарного обслуживания необходимо:

провести анализ потребности регионов в мобильных ветеринарных участках;

разработать и принять федеральные и региональные стандарты в области ветеринарии;

обеспечить комплексный межведомственный подход к обеспечению эпизоотического благополучия сельских территорий;

расширять меры социальной поддержки ветеринарных работников, работающих в сельской местности;

обеспечить реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и обеспечению оборудованием ветеринарных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и используемых учреждениями, находящимися в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии, для реализации ветеринарных услуг и (или) проведения лабораторных исследований.

Для улучшения возможностей для занятий спортом и проведения активного здорового досуга в сельской местности необходимо:

продолжать практику проведения массовых физкультурных мероприятий, в том числе сельских спортивных игр по традиционным видам спорта;

поддерживать создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;

поддерживать сооружение плоскостных спортивных сооружений и стадионов в сельской местности;

расширить финансирование организационных мероприятий по физкультурно-спортивной работе.

Социальное обслуживание в сельской местности имеет свои специфические особенности, связанные с особым образом жизни в сельских поселениях. Проблемами нередко являются транспортная доступность отдаленных деревень и слабость материально-технической базы организаций социального обслуживания. Для разрешения указанных проблем, повышения качества оказания социальных услуг и обеспечения социальной поддержки в сельской местности необходимо:

развитие самозанятости на основе социального контракта и индивидуальных программ социальной адаптации;

создание безбарьерной среды для маломобильных групп населения на объектах социальной инфраструктуры в сельской местности;

расширение мер социальной поддержки на основе укрепления материальной базы организаций социального обслуживания населения;

развитие нестационарных форм социального обслуживания, развитие службы социального такси, мобильных бригад и обеспечения доставки продуктов питания;

организация физкультурных мероприятий, в том числе среди лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

обеспечение поддержки негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги в сельской местности, посредством реализации механизмов государственно-частного партнерства, предоставления налоговых льгот и преференций;

привлечение на основе государственного заказа некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере социального обслуживания;

поддержка волонтерского движения для оказания социально-бытовых услуг и помощи на приусадебных участках.

В целях расширения торгового и бытового обслуживания населения необходимо:

ввести упрощенный, прозрачный порядок организации ярмарочной и нестационарной торговли, создавать районные центры ремесел и торговли и развивать мобильную торговлю (через специализированные автомагазины);

развивать рынок бытовых услуг путем развития сети специализированных предприятий бытового обслуживания на базе различных форм собственности (частной, кооперативной, муниципальной), в том числе на дому, - мастерских по ремонту бытовой техники, транспортных средств, часов, обуви, одежды, парикмахерских, фотоателье, бань, прачечных, пунктов по оказанию ритуальных услуг, цехов по строительству, ремонту жилья и хозяйственных построек и др.;

поддержать развитие промыслов и ремесел.

В сфере расширения доступа сельских жителей к современному благоустроенному жилью необходимо:

продолжить практику представления жилья на льготных условиях, в том числе для молодых специалистов;

осуществлять проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности.

В области развития инженерной инфраструктуры предстоит осуществить:

в сфере электроснабжения:

улучшение электроснабжения сельских населенных пунктов на основе строительства новых и реконструкции действующих распределительных электрических сетей, обеспечения двойным питанием трансформаторных подстанций 6 - 10/0,4 кВ;

обеспечение снижения затрат на передачу и распределение электроэнергии за счет внедрения передовых технологий эксплуатационного обслуживания и ремонта электросетевого хозяйства;

повышение надежности электроснабжения за счет установки на жизненно важных объектах независимых резервных источников электроснабжения. В крупных сельских населенных пунктах при больших объемах теплоснабжения на источниках тепла, в том числе работающих на газе, максимально использовать установки комбинированного производства тепла и электроэнергии с учетом экономического обоснования в схеме теплоснабжения поселения;

максимальное использование возможности применения для электроснабжения сельских населенных пунктов нетрадиционных источников энергии (солнечных батарей, ветроэнергетических установок, минигидроэлектростанций, биогазовых установок и др.);

в сфере газоснабжения:

осуществление полной газификации сельских поселений в районах, где возможно подключение к газу, и оказание государственной поддержки в оснащении жилья современными автономными системами жизнеобеспечения (тепло, питьевая вода и утилизация отходов) во всех остальных районах;

ускорение темпов строительства новых объектов сетевого газоснабжения в целях повышения уровня газификации сельских поселений;

обеспечение снижения потерь при транспортировке сетевого газа потребителям, энергосбережения на объектах газопотребления, а также совершенствование ценообразования в системе газоснабжения сельских потребителей;

в сфере теплоснабжения:

повышение уровня обеспечения сельского населения теплом на основе повышения эффективности использования местных основных топливных ресурсов (угля, газа и электроэнергии);

в многолесных районах осуществление теплоснабжения сельских поселений с использованием лесных ресурсов, создание в лесопромышленных организациях производства альтернативных видов топлива на основе древесных отходов (пилеты, брикеты, гранулы) и др., организация изготовления необходимых типоразмеров автоматизированного котельного оборудования для его использования в сельской местности;

в целях повышения качества и надежности централизованного теплоснабжения жилищного фонда и объектов социальной сферы сельских поселений, обеспечения эффективной работы теплотехнического оборудования и сетей осуществление модернизации действующих и строительства новых объектов производства и передачи тепловой энергии, а также внедрение энергосберегающих технологий при производстве тепла и повсеместное развитие энергоэффективных систем автономного теплоснабжения;

в сфере водоснабжения:

осуществление необходимых мероприятий по обеспечению сельского населения питьевой водой нормативного качества на основе реконструкции и развития централизованных систем водоснабжения, установки контейнерных сооружений водоподготовки и повышения санитарной надежности водозаборных сооружений;

увеличение темпов реконструкции действующих и строительства новых объектов забора, транспортировки и очистки воды в целях повышения уровня обеспечения централизованным водоснабжением населения, объектов социальной и производственной сфер сельских поселений;

повсеместное обеспечение внедрения энергосберегающих технологий, высокоэффективных оборудования и материалов при заборе, транспортировке и очистке воды с целью улучшения технического состояния объектов водоснабжения, а также снижения потерь и повышения качества поставляемой потребителям воды;

в сфере водоотведения:

в целях повышения уровня обеспечения централизованным водоотведением сельских населенных пунктов ускорение реконструкции действующих и строительства новых объектов транспортировки и очистки стоков;

осуществление внедрения высокоэффективных технологий, энергосберегающего оборудования и материалов при транспортировке и очистке стоков, в том числе автономных установок по очистке стоков, а также обеспечение высокого уровня технического состояния объектов водоотведения и повышения качества поставляемой потребителям услуги.

Основой устойчивого развития сельских территорий должно стать ускоренное развитие дорожной сети, транспортной инфраструктуры и современных средств связи, что позволит преодолеть пространственный разрыв между городом и селом.

В сфере развития дорожно-транспортной инфраструктуры необходимо:

увеличить темпы строительства дорог в сельской местности для обеспечения подъезда по дорогам с твердым покрытием до сельских населенных пунктов;

улучшить транспортное обслуживание сельского населения путем увеличения числа сельских населенных пунктов, обслуживаемых автобусами, числа и протяженности автобусных маршрутов.

В сфере развития инфраструктуры связи необходимо:

с помощью современных средств связи обеспечить доступ к мобильной связи и широкополосный доступ к сети "Интернет" в максимально возможном числе сельских населенных пунктов с учетом технических возможностей. Доступность услуг связи будет являться одним из ключевых факторов, обеспечивающих повышение качества жизни в сельской местности и повышающих привлекательность сельского образа жизни;

в рамках модернизации системы почтовой связи обеспечить совершенствование деятельности федерального государственного унитарного предприятия "Почта России" как важного инструмента комплексного предоставления почтовых и банковских услуг в сельской местности.

Сельские территории и сельская традиционная культура являются основой национальной и культурной идентичности народов Российской Федерации. В этой связи заслуживают поддержки инициативы, направленные на сохранение и популяризацию образцов сельской культуры. Поддержка этого направления может осуществляться на грантовой основе.

Для сохранения и развития сельской культуры, традиций, культурного и исторического наследия необходимо:

в опорных пунктах поселенческой сети создать современные технически оснащенные социально-культурные комплексы, включающие клуб, библиотеку, театральную площадку и кружки для внешкольного развития детей;

для обслуживания жителей отдаленных малолюдных населенных пунктов организовать передвижные библиотеки, кинопоказы и выезды концертных бригад;

провести модернизацию организаций культуры в сельской местности, в том числе обновление материально-технической базы и приобретение специального оборудования;

обеспечить доступ к сети "Интернет" жителям всех сельских поселений и создать при сельских библиотеках центры по обучению компьютерной грамотности и пользованию полезными интернет-ресурсами;

создать фото-, видео-, библиокаталоги культурного наследия народов России, включая нематериальное наследие (песни, сказания, танцы, обычаи, рецепты традиционной кухни и др.);

разработать каталоги элементов традиционной архитектуры сельских поселений и использовать в современной сельской застройке при реализации проектов комплексной компактной застройки;

поддерживать информационно-просветительские проекты, направленные на популяризацию сельского образа жизни;

поддерживать молодежные инициативы по сохранению сельского исторического и культурного наследия в целях передачи опыта и традиций;

осуществлять развитие публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации на базе муниципальных библиотек.

4. Улучшение доступа сельских жителей к ресурсам развития

Устойчивое развитие сельских территорий невозможно без изменения государственной политики в сфере земельных отношений применительно к землям сельскохозяйственного назначения.

Развитие крупных городов, в том числе за счет земель сельскохозяйственного назначения, индустриализация агропромышленного комплекса, а также концентрация объектов производства сельскохозяйственной продукции рядом с крупными рынками сбыта производимой продукции приводит к миграции сельского населения в города, увеличению заброшенных сельских населенных пунктов и, как следствие, к неиспользованию земель сельскохозяйственного назначения.

По сведениям, предоставленным субъектами Российской Федерации, при разработке и утверждении документов территориального планирования муниципальных образований по состоянию на 1 августа 2014 г. в границы населенных пунктов включено 4584,2 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, необходимо обратить внимание на зависимость таких показателей, как количество заброшенных населенных пунктов и количество неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

В частности, в Центральном федеральном округе имеется 27,6 тыс. сельских населенных пунктов, где отсутствует население либо численность населения составляет от 1 до 10 человек, при этом площадь неиспользуемых сельскохозяйственных земель в Центральном федеральном округе составляет 6,9 млн. гектаров.

В целях комплексного решения вопросов развития сельских территорий необходимо как совершенствование нормативно-правового

регулирования в сфере земельных отношений, так и реализация ряда организационных мероприятий, направленных на повышение эффективности использования земель в сельском хозяйстве.

Цели, задачи и направления реализации государственной политики по управлению земельным фондом, под которым понимается совокупность всех земельных участков и земель, расположенных в границах территории Российской Федерации, определены в Основах государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2020 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 297-р. Одно из направлений государственной политики по управлению земельным фондом предусматривает установление механизмов защиты земель сельскохозяйственного назначения от выбытия из сельскохозяйственного оборота, а также совершенствование оборота земель сельскохозяйственного назначения и землеустройства.

Установление механизмов защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота предусматривает в том числе:

выделение в отдельную группу особо ценных сельскохозяйственных земель с установлением критериев отнесения к таким землям и порядка установления зон их охраны;

выполнение работ по определению местоположения границ особо ценных сельскохозяйственных земель и границ зон их охраны с включением соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости;

определение порядка установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков в составе сельскохозяйственных земель;

установление ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных земель, а также запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях;

ограничение случаев размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на сельскохозяйственных угодьях;

выполнение комплекса мероприятий, обеспечивающих увеличение доли мелиорируемых земель в составе сельскохозяйственных угодий.

Совершенствование оборота сельскохозяйственных земель предусматривает в том числе:

завершение процесса выдела земельных участков в счет земельных долей;

установление мер по стимулированию вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель для сельскохозяйственного производства;

совершенствование порядка оформления земельных долей.

Кроме того, в рамках совершенствования правового регулирования отношений в сфере использования земель целесообразно разработать нормативные правовые акты, предусматривающие:

возможность предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в безвозмездное срочное пользование (до 5 лет) субъектам малого и среднего предпринимательства для развития инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса;

развитие залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

завершение процесса формирования земельных участков в счет земельных долей;

сокращение срока неиспользования земельных участков сельскохозяйственного назначения, по истечении которого земельный участок, находящийся в частной собственности, может быть изъят, до 3 лет.

В целях повышения эффективности планирования использования территорий сельских поселений и межселенных территорий, в том числе определения приоритетных направлений развития экономики соответствующих территорий, необходимы:

проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения;

разработка региональных стратегий развития территорий сельских поселений на долгосрочный период (до 2030 года), предусматривающих в том числе вовлечение земель сельскохозяйственного назначения в оборот;

создание единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения, в которой предусматривается содержание актуальных сведений о границах таких земель, об их площади, о видах фактического и разрешенного использования, типах почв и видах угодий, качественных характеристиках земель сельскохозяйственного назначения, а также о наличии мелиоративных систем либо иных защитных сооружений.

При этом, учитывая, что земля является основным средством производства в сельском хозяйстве, в целях повышения эффективности ее использования необходимо проведение работ по оценке качества земель с учетом их пригодности для использования в сельскохозяйственном производстве.

Доступ сельских жителей к природным ресурсам представляет собой возможность их использования в целях удовлетворения жизненных потребностей в хозяйственной и иной деятельности. К таким ресурсам относятся в первую очередь земельные, водные и лесные ресурсы.

В соответствии с законодательством Российской Федерации право граждан, проживающих в сельской местности, на доступ к природным ресурсам включает:

право на получение земельных участков для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального жилищного и дачного строительства;

право в границах земельного участка осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строить подземные сооружения для своих нужд на глубину до 5 метров, а также эксплуатировать бытовые колодцы и скважины на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения;

право пользования береговой полосой водных объектов общего пользования и водными объектами общего пользования;

право на пребывание в лесах, на заготовку и сбор дикорастущих пищевых, а также недревесных лесных ресурсов и другие права.

Порядок возникновения таких прав обеспечивает формально равные возможности граждан, вместе с тем доступ к природным ресурсам различается в зависимости от вида ресурса, его наличия на территории, экономического развития и других особенностей той или иной сельской местности.

Согласно законодательству Российской Федерации доступ сельских жителей к земле, воде и другим природным ресурсам должен быть упорядочен и организован в соответствии с обязанностями собственника и (или) пользователя, которые несут ответственность за надлежащее состояние того или иного природного объекта.

Следует отметить, что в дореформенный период доля охотхозяйственной деятельности превышала 1 процент валового

внутреннего продукта страны. Благодаря этой деятельности развивались торговля охотничьим снаряжением, производство оружия и боеприпасов, специального транспорта, звероводство, охотничье собаководство, перерабатывающие отрасли и др. В настоящее время имеются значительные резервы для увеличения роли охотхозяйственной деятельности в экономике России.

Охотничьи хозяйства часто расширяют свою сферу деятельности, становясь досуговыми центрами, привлекая широкие слои любителей активного отдыха. В таких досуговых центрах организуются пешие, конные, водные и другие туристические маршруты, наблюдение за животными. Это стимулирует охотничьи хозяйства к зоотехнической и природоулучшающей деятельности: созданию кормовых полей и подкормочных площадок, проведению мероприятий по повышению качества условий обитания животных, созданию малых гидротехнических сооружений и др.

Рациональное природопользование, направленное на поддержание высокой продуктивности мест обитания животных, сохранение биологического разнообразия, требует усилий по оптимизации ключевых видов экосистем, жизнедеятельность которых определяет существующие особенности природных сообществ.

При осуществлении охотхозяйственной деятельности необходимо обеспечивать рациональное использование природных биоресурсов при ориентации на минимизацию изъятия таких биоресурсов и максимальное развитие их искусственного разведения.

Также представляется целесообразным вместо ежегодных изменений квот добычи диких копытных животных перейти к модели постоянного уровня добычи. При этом следует внедрять самые современные способы управления популяциями диких копытных животных посредством применения технологий промысла, позволяющих увеличить продуктивность охотничьего хозяйства.

В целях оптимизации весенней охоты на гусеобразных птиц следует создать государственный кадастр ключевых мест их концентрации на территории Российской Федерации с запретом охоты на водоплавающую дичь на участках миграционных скоплений. Важны также разработка и внедрение мероприятий по сохранению гусеобразных птиц в ключевых местах их миграционных остановок, районах размножения и зимовок.

В некоторых субъектах Российской Федерации еще не разработаны соответствующие красные книги, а Красная книга Российской Федерации

не переиздавалась с 2001 года, хотя в соответствии с законодательством Российской Федерации такая Красная книга должна переиздаваться не реже 1 раза в 10 лет. Следует обеспечить регулярное переиздание как красных книг субъектов Российской Федерации, так и Красной книги Российской Федерации.

При охотхозяйственном проектировании следует шире использовать зарубежный опыт и современные методы оценки состояния охотничьих ресурсов и мест обитания животных.

Развитие сельских территорий требует значительных финансовых ресурсов. В сельской местности, где размер доходов населения почти наполовину ниже среднего по экономике страны, основным источником инвестиций являются кредитные средства. Кредитные средства позволяют обеспечить сельских жителей объектами инженерной, энергетической и транспортной инфраструктуры, современной техникой и транспортными средствами, способствуют сокращению разрыва в уровне и качестве жизни сельских и городских жителей.

Для расширения доступа сельского населения к кредитно-финансовым ресурсам необходимо создать условия для развития филиальной сети различных банков в районных центрах и содействовать предоставлению банковских услуг через сельские отделения почтовой связи и систему сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Повышение доступности банковских услуг в сельской местности является важной стратегической задачей, достижение которой осуществляется в соответствии со следующими ключевыми принципами:

обеспечение необходимого уровня доступности каналов продаж кредитных организаций, включая дистанционные;

предоставление сельскому населению квалифицированной консультативной помощи по предлагаемым финансовым услугам.

В целях расширения деятельности по повышению финансовой грамотности сельского населения необходимо разработать комплекс соответствующих мероприятий, которые должны быть ориентированы на различные возрастные и социальные группы сельского населения.

Для реализации данной цели кредитным организациям необходимо:

повысить доступность услуг по оказанию помощи сельским жителям в выборе оптимальной программы кредитования, размещения денежных средств во вклады и в сборе и оформлении необходимой документации для подачи заявки на кредит;

оказывать сельским жителям услуги содействия в финансовом планировании с использованием различных каналов коммуникаций, адаптированных под различные аудитории;

участвовать в реализации мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности сельских жителей.

Решение задачи повышения уровня финансовой грамотности сельских жителей должно осуществляться кредитными организациями в тесном взаимодействии с инфраструктурными институтами микрофинансового рынка, саморегулируемыми организациями и союзами (ассоциациями) сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Задача создания равных условий для развития всех видов финансовых институтов, включая микрофинансовые организации, в сельской местности должна решаться при тесном государственно-частном партнерстве, которое предполагает усиление взаимодействия между государством и участниками финансового рынка через их союзы (ассоциации) и саморегулируемые организации.

Особое место среди некредитных финансовых организаций занимают сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы (далее - кредитные кооперативы). Необходимо активизировать деятельность кредитных кооперативов как полноправных участников финансового рынка, повысить устойчивость и прозрачность их деятельности, усилить их взаимодействие с кредитными организациями.

В целях развития сельскохозяйственной кредитной кооперации особое внимание следует уделить институциональной, финансовой и организационной поддержке.

Институциональная поддержка сельскохозяйственной кредитной кооперации предусматривает развитие законодательства Российской Федерации по следующим направлениям:

внесение изменений и дополнений в Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации" в части регулирования, контроля и надзора деятельности кредитных кооперативов и их объединений, уточнения субсидиарной ответственности, владения акциями (долями) кредитных организаций и др.;

внесение изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" в части снижения барьеров для участия союзов (ассоциаций) и саморегулируемых организаций кредитных кооперативов в формировании и реализации государственной аграрной политики.

Предусматривается разработка совместно с инфраструктурными организациями концепции развития сельскохозяйственной кредитной кооперации на 2015 - 2020 годы и на период до 2030 года, которая будет учитывать роль и место кредитной кооперации в реализации Государственной программы развития сельского хозяйства, институциональные изменения, происходящие в настоящее время в части нормативно-правового обеспечения, регулирования, контроля и надзора деятельности кредитных кооперативов, создание центральной кредитно-финансовой организации системы сельскохозяйственной кредитной кооперации и др.

Организационная поддержка сельскохозяйственной кредитной кооперации будет оказываться посредством взаимодействия Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с союзами (ассоциациями) и саморегулируемыми организациями участников финансового рынка. Будет поддерживаться процесс построения многоуровневой системы сельскохозяйственной кредитной кооперации, предусматривающей формирование региональных кредитных кооперативов, механизмов повышения финансовой устойчивости кредитных кооперативов (резервный фонд), их региональных систем (фонд страхования сбережений членов кредитных кооперативов) и саморегулируемых организаций (компенсационный фонд), создание центральной кредитно-финансовой организации такой системы.

Эффективное использование научно-технических достижений в сельском хозяйстве в значительной степени зависит от механизма доведения инновационных разработок до товаропроизводителей, которое успешно осуществляется через систему консультирования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Организационно-экономический механизм передачи технико-технологических инноваций следует совершенствовать в направлении определения потребностей сельскохозяйственных товаропроизводителей в научно-технических разработках, формирования баз данных инноваций, их распространения в сфере агропромышленного комплекса и консультационного сопровождения для чего необходимо решить следующие задачи:

расширение сети региональных и районных (межрайонных) центров сельскохозяйственного консультирования в субъектах Российской Федерации;

формирование кадрового состава центров сельскохозяйственного консультирования, поддержание высокого уровня квалификации консультантов;

оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению в освоении инноваций, передового опыта и прогрессивных методов хозяйствования, доведение консультационных услуг до объемов, обеспечивающих потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения;

укрепление материально-технической базы региональных и районных (межрайонных) центров сельскохозяйственного консультирования, в том числе техническое оснащение создаваемых ими демонстрационных площадок (объектов);

создание информационных ресурсов, направленных на информирование широкого круга потребителей о производителях и ассортименте сельскохозяйственной продукции.

Актуальным является создание в рамках системы сельскохозяйственного консультирования специализированных баз данных: организаций, оказывающих консультационные услуги, консультантов, публикаций, сведений о выставках, семинарах, ярмарках, оперативной информации по ценам, правовой информации, объявлений о купле-продаже товаров, сведений о проведении видеоконференций, дистанционного обучения и инновационных продуктов, адаптированных для практического использования сельскохозяйственными товаропроизводителями и сельскими консультантами.

Предполагается обязательное наличие у каждого центра сельскохозяйственного консультирования современных аппаратно-программных средств и сайта в сети "Интернет".

5. Развитие рационального природопользования и улучшение экологической ситуации в сельской местности

Необходимым условием устойчивого развития сельских территорий является обеспечение их экологической безопасности на основе развития рационального природопользования и своевременной реализации мер по предупреждению негативного влияния антропогенных процессов на окружающую среду. Организация и планирование развития сельских территорий должны осуществляться с учетом необходимости сохранения существующего земельного фонда, биологического разнообразия,

природных и культурных ландшафтов, для чего должны последовательно решаться следующие задачи:

сохранение и улучшение земельного фонда;

сохранение биологического разнообразия и организация рационального ведения охоты и промысла;

повышение эффективности водопользования и управления водными ресурсами;

обеспечение безопасного хранения и утилизации отходов производства и потребления;

эффективное управление лесным хозяйством.

Решение задачи по сохранению и улучшению земельного фонда подразумевает реализацию следующих мер:

проведение реконструкции существующих и строительство новых мелиоративных систем;

обеспечение защиты земель от водной эрозии, затопления и подтопления;

внедрение экономически эффективных систем орошения;

обеспечение защиты земель от ветровой эрозии;

создание системы защитных лесонасаждений, обеспечивающих повышение эффективности мероприятий по борьбе с деградацией и опустыниванием земель, восстановлению почвенного плодородия, обеспечению экологической и продовольственной безопасности страны, снижению уровня дискомфорта в местах работы и проживания населения;

выделение природно-сельскохозяйственных зон и разработка регламентов сельскохозяйственного землепользования с учетом природоохранной деятельности и агроклиматического зонирования.

Решение задачи по повышению эффективности водопользования и управления водными ресурсами подразумевает реализацию следующих мер:

поддержка и развитие систем орошения и осушения;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

развитие сельскохозяйственного водоснабжения на основе использования подземных вод;

мониторинг состояния водохозяйственных систем и качества воды, в том числе малых систем водоснабжения;

реализация мероприятий по оптимизации водопользования;

предоставление населению информации о состоянии водных ресурсов и качестве питьевой воды.

6. Повышение эффективности местного самоуправления

Местное самоуправление является важным звеном в реализации государственной политики по обеспечению устойчивого развития сельских территорий. Для достижения целей и решения задач устойчивого развития сельских территорий необходимо дальнейшее совершенствование института местного самоуправления в соответствии со следующими приоритетами:

совершенствование форм организации местного самоуправления;

укрепление финансовой базы местного самоуправления;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Совершенствование форм организации местного самоуправления с учетом целей и задач по обеспечению устойчивого развития сельских территорий предлагается осуществлять на основе следующих подходов:

комплексный учет сбалансированности доходных источников и расходных полномочий, закрепленных за сельскими поселениями;

регулярный анализ проблем в сфере организации местного самоуправления на сельских территориях и разработка действенных институциональных механизмов для решения выявленных проблем;

учет зарубежного опыта организации местного самоуправления на сельских территориях, существующих тенденций и лучших практик в данной сфере;

расширение вариативности форм организации местного самоуправления на сельских территориях;

привлечение органов местного самоуправления к разработке и реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в субъектах Российской Федерации;

развитие и поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления и сельских старост;

развитие межмуниципального сотрудничества, в том числе на основе совместного исполнения полномочий по вопросам местного значения.

Для решения задач по обеспечению устойчивого развития сельских территорий органы местного самоуправления должны иметь возможность самостоятельно или во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять исполнение закрепленных за ними полномочий по вопросам местного значения, в том числе связанных с предоставлением муниципальных услуг, развитием жилищной, инженерно-коммунальной и дорожно-транспортной

инфраструктур, благоустройством поселений, эффективной реализацией кадровой, демографической и молодежной политики. Это требует дальнейшего укрепления финансовой базы местного самоуправления по следующим направлениям:

дальнейшее совершенствование механизмов финансовой поддержки местных бюджетов сельских поселений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на основе повышения вариативности механизмов такой поддержки;

организация в субъектах Российской Федерации мониторинга финансового положения сельских поселений, минимизирующего риски влияния несбалансированности местных бюджетов сельских поселений на реализацию их полномочий по вопросам местного значения;

создание условий для упрощения процедуры оформления в муниципальную собственность объектов движимого и недвижимого имущества, включая бесхозяйные;

установление предельного срока, в течение которого должна быть осуществлена регистрация прав граждан на объекты недвижимого имущества, с целью исключения возможности ухода от налогообложения;

создание условий и стимулов для проведения органами местного самоуправления эффективной работы по социально-экономическому развитию территорий (привлечение инвестиций, развитие предпринимательства, создание новых рабочих мест, обеспечение роста налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, укрепление собственной доходной базы и др.), в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов и учета результатов деятельности при формировании размеров оплаты труда муниципальных служащих.

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сельской местности будет обеспечено путем решения следующих задач:

развитие практики поощрения сельских поселений, демонстрирующих наилучшие результаты деятельности, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации;

содействие внедрению методов программного бюджетирования на муниципальном уровне;

создание условий для совершенствования кадрового и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в том числе на основе мер государственной поддержки;

регулярный мониторинг доступности муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;

создание стимулов для оптимизации численности муниципальных служащих в органах местного самоуправления;

содействие пересмотру существующих границ сельских поселений с учетом требований доступности муниципальных услуг для жителей и повышения эффективности расходов на оплату труда муниципальных служащих;

обеспечение проведения регулярных публичных отчетов органов местного самоуправления о результатах деятельности;

развитие институтов гражданского общества, в том числе на основе различных форм вовлечения сельских жителей в обсуждение и решение общественно значимых вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;

развитие практики финансовой поддержки сельских сообществ на основе предоставления грантов на реализацию социально значимых проектов, иных форм поддержки местных инициатив сельских жителей.

7. Совершенствование системы статистического наблюдения и научно-методического обеспечения развития сельских территорий

Одним из важных направлений информационного обеспечения развития сельских территорий является совершенствование сбора статистической информации. В настоящее время периодические всероссийские сельскохозяйственные переписи проводятся 1 раз в 10 лет. Для повышения актуальности и полноты получаемой информации целесообразно усовершенствовать проведение статистических работ, предусмотрев:

проведение регулярных комплексных обследований сельских территорий, включая сплошное обследование сельских населенных пунктов;

расширение состава статистических показателей, отражающих социально-экономическое развитие сельских территорий;

совершенствование методик обработки статистических данных с учетом сложившейся структуры местного самоуправления и региональных особенностей развития сельских территорий.

На основе собираемых статистических данных целесообразно сформировать единый информационный ресурс, отражающий

информацию о состоянии и развитии сельских территорий в Российской Федерации. Доступ к такой информации органов государственной власти, органов местного самоуправления и коммерческих организаций создаст условия для повышения качества планирования развития сельских территорий.

В субъектах Российской Федерации представляется целесообразным на основе единой методики мониторинга сельских территорий осуществить разработку и формирование социально-экономических паспортов сельских населенных пунктов с использованием данных указанного единого информационного ресурса, а также региональной информации. Социально-экономический паспорт сельского населенного пункта будет являться основой для планирования и реализации задач развития отдельных сельских территорий.

Научно-методическое обеспечение устойчивого развития сельских территорий будет осуществляться путем выполнения прикладных научно-исследовательских работ по актуальным в данной сфере проблемам.

8. Организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров

Совершенствование кадрового обеспечения сельских территорий будет осуществляться по следующим направлениям:

обеспечение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда;

укрепление и развитие кадрового потенциала в соответствии с новыми целями и задачами устойчивого развития сельских территорий;

совершенствование условий получения и содержания профессионального образования.

Для обеспечения сбалансированности спроса и предложения на рынке труда необходимо:

организовать систему планирования и прогнозирования кадрового потенциала сельских территорий путем создания центров мониторинга на базе образовательных организаций, ведущих подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров;

совершенствовать мотивационный механизм материального и морального поощрения специалистов массовых профессий, в том числе организовать проведение конкурсов для выявления сельских территорий, где созданы наилучшие условия для работы и проживания населения;

осуществлять опережающее обучение высвобождаемых работников, профессиональное обучение безработных, содействовать самозанятости;

повышать престижность сельского образа жизни путем его популяризации в средствах массовой информации;

расширять в сельских школах профессиональную подготовку учащихся, укреплять их методическое и материальное оснащение как центров допрофессиональной подготовки.

Для укрепления и развития кадрового потенциала сельских территорий необходимо:

разработать научно-методические основы кадрового обеспечения;

на основе результатов статистических исследований осуществлять в субъектах Российской Федерации планирование кадрового обеспечения сельских территорий;

совершенствовать механизмы государственно-частного партнерства в сфере подготовки кадров;

обобщать и распространять передовой опыт по переходу от отраслевого к территориальному принципу кадрового обеспечения;

разработать для образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования сельскохозяйственного профиля образовательные программы по направлению "Устойчивое развитие сельских территорий" и осуществлять подготовку специалистов по этим программам;

разработать образовательные программы дополнительного профессионального образования по направлению "Устойчивое развитие сельских территорий", осуществлять профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих по этим программам;

разработать и внедрить образовательные стандарты нового поколения для работников агропромышленного комплекса.

В целях совершенствования условий получения и содержания профессионального образования необходимо осуществить:

совершенствование форм довузовской подготовки;

развитие программ непрерывного отраслевого образования;

расширение состава специальностей с учетом выявленных потребностей, разработку новых профессиональных стандартов;

расширение приема в отраслевые образовательные организации на контрактной основе;

повышение квалификации преподавательского состава образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, в том числе по направлению "Устойчивое развитие сельских территорий";

укрепление и модернизацию материально-технической базы и инфраструктуры образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования сельскохозяйственного профиля.

Реализация предложенных направлений кадрового обеспечения сельских территорий позволит:

сократить безработицу;

увеличить долю квалифицированных кадров в возрасте до 30 лет;

повысить долю работников с высшим и средним профессиональным образованием.

VI. Этапы и механизмы реализации Стратегии

Стратегия реализуется в 2 этапа:

переходный этап - 2015 - 2020 годы;

основной этап - 2021 - 2030 годы.

Основными инструментами реализации Стратегии являются государственные программы Российской Федерации и государственные программы субъектов Российской Федерации. Состав этих программ должен отвечать целям, принципам и задачам реализации Стратегии.

На переходном этапе реализация Стратегии будет осуществляться в соответствии со следующими приоритетами:

формирование механизмов и стимулов для стабилизации демографической ситуации в сельской местности;

обеспечение развития жилищной, инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры сельских территорий;

корректировка существующих дисбалансов в обеспечении доступности и качества услуг образования и здравоохранения в сельской местности;

обеспечение эпизоотического благополучия сельских территорий;

разработка и внедрение системы социальных стандартов для сельских территорий;

формирование и апробация новых экономически эффективных рыночных механизмов организации сельскохозяйственного производства и сопутствующих видов хозяйственной деятельности;

формирование и апробация экономически эффективных механизмов обеспечения доступности ресурсов развития;

совершенствование правового регулирования для решения выявленных проблем устойчивого развития сельских территорий;

формирование эффективных механизмов межведомственного взаимодействия и координации деятельности по обеспечению устойчивого развития сельских территорий на федеральном, региональном и местном уровнях.

На переходном этапе ключевыми инструментами реализации Стратегии будут являться Государственная программа развития сельского хозяйства и входящая в ее состав Программа устойчивого развития сельских территорий.

На обеспечение устойчивого развития сельских территорий будут также направлены мероприятия других государственных программ Российской Федерации, в том числе в сферах образования, здравоохранения, культуры и туризма, физической культуры и спорта, обеспечения жильем и коммунальными услугами, социальной поддержки, транспорта, связи, экономического развития, занятости населения, охраны окружающей среды, природопользования, лесного хозяйства. При этом предстоит осуществить корректировку действующих государственных программ в соответствии с целями и задачами Стратегии.

На основном этапе решение задач развития инфраструктуры сельских территорий будет продолжено при одновременной интенсификации деятельности по повышению качества жизни сельских жителей в соответствии со следующими приоритетами:

формирование и внедрение сбалансированной системы механизмов и стимулов по улучшению демографической ситуации в сельской местности с учетом региональной специфики;

содействие внедрению новых экономически эффективных механизмов хозяйственной деятельности и предоставления социальных услуг в сельской местности;

обеспечение доступности ресурсов развития для сельского населения;

ускоренное развитие инфраструктуры связи и коммуникаций в сельской местности;

комплексное обеспечение культурно-досуговых потребностей сельского населения.

При этом состав и содержание государственных программ, направленных на решение задач устойчивого развития сельских территорий, могут быть изменены с учетом итогов реализации переходного этапа и эффективности принятых мер по реализации Стратегии.

Комплексное управление реализацией мероприятий Стратегии осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, которое:

определяет наиболее эффективные формы и порядок организации работ по выполнению Стратегии;

координирует работу исполнителей мероприятий Стратегии;

определяет приоритеты, принимает меры по привлечению средств внебюджетных источников для финансирования Стратегии;

обеспечивает контроль за ходом реализации Стратегии, в том числе за качеством проводимых мероприятий Стратегии, за выполнением сроков их реализации;

осуществляет сбор отчетности о ходе выполнения мероприятий Стратегии, подготавливает и в установленном порядке представляет в Правительство Российской Федерации информацию об их реализации.

Оценка эффективности реализации мероприятий Стратегии будет проводиться на основе использования целевых показателей на протяжении всего периода реализации Стратегии.

1. Правовое обеспечение

Для решения поставленных задач по обеспечению устойчивого развития сельских территорий потребуется провести работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

В рамках переходного этапа предстоит разработать перечень нормативных правовых актов, принятие или корректировка которых необходимы для комплексного решения отдельных проблем устойчивого развития сельских территорий.

Совершенствование законодательства Российской Федерации будет осуществляться в том числе по следующим направлениям:

укрепление финансовой базы местного самоуправления;

формирование благоприятных условий для размещения нестационарных торговых объектов в сельской местности;

усиление административной ответственности за нецелевое использование сельскохозяйственных земель;

определение особенностей реализации в сельской местности национальной и миграционной политики;

развитие сельской кооперации и малых форм хозяйствования;

развитие сельского туризма;

развитие органического сельского хозяйства.

2. Организационное обеспечение

Основными инструментами реализации Стратегии на федеральном уровне являются Государственная программа развития сельского хозяйства и входящая в ее состав Программа устойчивого развития сельских территорий. Цели, задачи, состав мероприятий указанных программ следует скорректировать с учетом целей и задач Стратегии после совершенствования в случае необходимости механизмов правового регулирования и проведения научных исследований в области устойчивого развития сельских территорий.

Отдельные мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого развития сельских территорий, с учетом ведомственной принадлежности целесообразно включить в состав отраслевых государственных программ Российской Федерации, в том числе в сферах образования, здравоохранения, культуры и туризма, физической культуры и спорта, обеспечения жильем и коммунальными услугами, социальной поддержки, транспорта, связи, экономического развития, занятости населения, охраны окружающей среды, природопользования, лесного хозяйства, с выделением целевых показателей развития сельских территорий отдельной строкой. При внесении изменений в указанные отраслевые государственные программы целесообразно группировать мероприятия по развитию сельских территорий в рамках отдельно выделяемых задач или подпрограмм.

Для обеспечения научно-методического и консультационного сопровождения программ и проектов в области устойчивого развития сельских территорий, организации подготовки и повышения квалификации кадров целесообразно организовать, используя потенциал учреждений, находящихся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, научно-методический и консультационный центр по устойчивому развитию сельских территорий.

Задачи обеспечения устойчивого развития сельских территорий носят комплексный межведомственный характер. Целесообразно включить в число задач Комиссии Правительства Российской Федерации по

вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов организацию эффективного взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также регулярное заслушивание отчетов о ходе реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в регионах.

Также необходимо использовать механизмы эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении межбюджетных трансфертов на реализацию программ и проектов развития сельских территорий.

На региональном уровне рекомендуется:

обеспечить учет положений Стратегии при доработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

разработать или осуществить корректировку документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации с учетом целей и задач Стратегии в соответствии с требованиями Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

разработать или осуществить корректировку действующих государственных программ субъектов Российской Федерации. При этом в составе государственных программ субъектов Российской Федерации целесообразно группировать мероприятия по развитию сельских территорий в рамках отдельно выделяемых задач или подпрограмм.

Для обеспечения комплексного решения вопросов устойчивого развития сельских территорий и эффективной координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований целесообразно формирование в субъектах Российской Федерации координационных органов по вопросам устойчивого развития сельских территорий.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации

	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год (факт)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1.	Численность сельского населения (на начало года)*	тыс. человек	37228,8	37118,2	36908,3	36806,9	36702,4	36594,3	36484,4	36367,5	36248,4	36123,2	35994,8	35860,6	35724	35583,6	35441,3	35296,1	35151,7	35006,2
2.	Ожидаемая продолжительность жизни сельского населения*	лет	69,2	70	70,5	71	71,5	71,9	72,3	72,7	73,1	73,6	73,9	74,3	74,6	74,9	75,3	75,2	75,4	75,6

Наименование показателя		Единица измерения	2013 год (факт)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
3.	Миграционный прирост сельского населения*	тыс. человек	- 176,8	- 104,1	- 102,8	- 101,4	- 100	- 98,6	- 97	- 95,4	- 93,6	- 91,5	- 89,5	- 87,4	- 85,3	- 82,9	- 80,7	- 78,4	- 76,3	- 74,1
4.	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	процентов	105,8	102,5	102,7	103,1	102,1	102,1	102,1	102,1	102,5	103	103,7	104	104,3	104,5	104,7	105	105,3	105,5
5.	Доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства	-"-	10,2	10,6	11	11,5	11,9	12,4	12,9	13,4	14	14,5	15,1	15,7	16,3	17	17,7	18,4	19,1	20

Наименование показателя		Единица измерения	2013 год (факт)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
6.	Темп роста выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	процентов	106,2	108,3	107,7	109,2	106,4	108,9	109,3	109,9	110,2	110,4	110,6	110,8	110,9	111,1	111,3	111,6	111,9	112
7.	Уровень занятости сельского населения	-"-	60,2	60,5	60,8	61,1	61,4	61,7	62	62,3	62,7	63	63,3	63,6	63,9	64,2	64,6	64,9	65,2	65,5
8.	Отношение заработной платы в сельском хозяйстве к среднему значению по экономике страны	-"-	50,8	51,4	52	52,5	53,1	53,7	54,3	55	57,1	59,4	61,7	64,1	66,6	69,2	71,9	74,7	77,6	80

Наименование показателя		Единица измерения	2013 год (факт)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
9.	Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств	процентов	60	61,5	62,9	64,4	66	67,6	69,2	70,9	72,6	74,3	76,1	77,9	79,8	81,7	83,7	85,7	87,7	90
10.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в сельских населенных пунктах	кв. м на человека	24,7	25,1	25,6	26,1	26,5	27	27,5	28	28,5	29	29,5	30,1	30,6	31,1	31,7	32,3	32,9	33
11.	Удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованной всеми	процентов	26	26,9	27,7	28,7	29,6	30,6	31,6	32,6	33,7	34,8	36	37,2	38,4	39,7	41	42,3	43,7	45

Наименование показателя		Единица измерения	2013 год (факт)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
	видами благо-устройства																			
12.	Ввод в действие фельд-шерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности	единиц	175	105	44	38	50	57	63	71	78	86	95	104	114	126	138	152	167	184
13.	Удельный вес обще-образова-тельных организа-ций в сельской местности, имеющих водопровод, централь-ное отопление, канализа-цию	процен-тов	77,9	80	83	90	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95

Наименование показателя	Единица измерения	2013 год (факт)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
14. Удельный вес зданий (помещений) учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии	процентов	26,1	25,7	25,2	24,8	24,3	23,9	23,4	23	22,8	22,5	22,1	21,8	21,5	21,3	20,9	20,5	20,3	20
15. Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	-"-	22	23	24	25	26	27	28	29,3	30,5	31,5	32,6	33,4	33,9	35,3	36,1	36,8	37	37,3
16. Доля сельских домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-	-"-	49,8	50,8	51,8	52,8	53,8	54,8	56	58,6	61,8	61,2	63,8	66,4	69	71,6	76,8	79,4	82	85

	Наименование показателя	Единица измерения	2013 год (факт)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
	телекоммуникационной сети "Интернет" с домашнего компьютера																			
17.	Удельный вес сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью автомобильных дорог	процентов	69,2	69,8	70,5	71,1	71,7	72,4	73	73,7	74,3	75	75,7	76,4	77,1	77,7	78,4	79,2	79,9	80
18.	Обеспеченность ветеринарных лечебниц, участков и пунктов, находящихся в ведении органов исполнительной власти	-"-	69	70	72	73	75	77	78	80	81	83	85	87	89	90	92	94	96	98

Наименование показателя	Единица измерения	2013 год (факт)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии, стационарными помещениями																			

* Данные приведены без учета сведений по Крымскому федеральному округу.

Примечание. По предварительным итогам переписи населения в Крымском федеральном округе численность сельского населения составила 961,4 тыс. человек.

gost.e-ecolog.ru