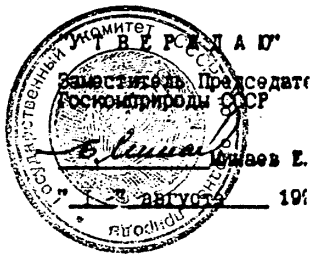
ГЛАВНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Природоохранные нормы и правила
хозяйственной деятельности
(ПНиП)



"УТВЕРЖДАЮ"
Заместитель Председате
Госкомприроды СССР
Мишаев Е.
"1" августа 19

ВРЕМЕННАЯ ИНСТРУКЦИЯ

о порядке проведения государственной
экологической экспертизы

Срок действия до 01.01.92г.

Москва - 1990 год

gost.e-ecolog.ru

1 Общие положения

1.1. Настоящая Инструкция:

предназначена для:

экспертных органов системы Госкомприроды СССР*;
заказчика и разработчика документации;

определяет:

цель, принципы и приоритеты, задачи, объекты, порядок организации и проведения государственной экологической экспертизы;

общие требования к составу и содержанию документации, а также порядок представления ее на рассмотрение в экспертные органы системы Госкомприроды СССР;

содержание сводного заключения экспертной комиссии (группы) и заключения государственной экологической экспертизы;

устанавливает обязанности и ответственность сторон при проведении государственной экологической экспертизы.

1.2 Государственную экологическую экспертизу проводят экспертные органы системы Госкомприроды СССР с целью контроля полноты и правильности оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и достаточности предлагаемых мер по рациональному использованию природных ресурсов и сохранению окружающей среды.

1.3 Государственная экологическая экспертиза предшествует принятию хозяйственных и/или иных решений и исходит из:

права всех людей на окружающую среду, благоприятную для их здоровья и условий проживания;

необходимости сохранения экологического равновесия, генофонда и разнообразия живой природы в интересах настоящего и будущего поколений при ведении хозяйственной и/или иной деятельности;

принципа экологической опасности любой хозяйственной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов;

международных правовых обязательств СССР;

принципов законности, независимости, объективности, научной обоснованности, гласности;

---

* Перечень экспертных органов государственных комитетов союзных республик по охране природы подчинен [illegible]

результатов комплексной (социально-эколого-экономической) оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

1.4. Объектами государственной экологической экспертизы являются:

все виды предплановой и предпроектной документации по развитию и размещению производительных сил страны и отраслей народного хозяйства, союзных и автономных республик, краев, областей, округов*;

технико-экономические обоснования (расчеты), проекты строительства (реконструкции, расширения, технического перевооружения) и ликвидации народнохозяйственных объектов и комплексов, в том числе совместных с иностранными предприятий, а также объектов, сооружаемых за рубежом при техническом содействии СССР*;

документация по созданию новой техники, технологии, материалов и веществ, в том числе закупаемых за рубежом и используемых в условиях СССР;

проекты нормативно-правовой, инструктивно-методической и нормативно-технической документации, регламентирующей природопользование при ведении хозяйственной деятельности;

материалы, характеризующие экологическую ситуацию в регионе, формирующуюся под воздействием различных видов текущей хозяйственной деятельности.

1.5. Государственная экологическая экспертиза документации по решению наиболее важных народнохозяйственных проблем, государственных программ, технико-экономических обоснований (расчетов) и проектов строительства наиболее крупных и сложных объектов и комплексов может проводиться экспертными органами системы Госкомприроды СССР как самостоятельно, так и совместно с экспертными органами системы Госплана СССР и Госстроя СССР.

2. Общие требования к документации и порядок представления ее на государственную экологическую экспертизу

2.1. На государственную экологическую экспертизу заказчиком представляется комплект документов, в том числе раздел "Оценка воздействия на окружающую среду".

2.2. Проекты по развитию экологически опасных видов хозяйственной деятельности (приложение 2), в составе оценки воздействия на окружающую среду, должны содержать оценку экологического риска и "Заявление об экологических последствиях" (приложение 3), которое представляет собой документ о гарантиях выполнения мер по обеспечению экологической безопасности этой деятельности на весь прогнозируемый период ее осуществления, включая ликвидацию.

---

* В дальнейшем - проекты хозяйственной деятельности

2.3. К документации должны быть также приложены копии:

документов местных органов государственного управления и сти об условиях пользования природными ресурсами и разреше- на ведение хозяйственной деятельности;

заключения ведомственной экспертизы проекта*;

результатов обсуждения оценки воздействия хозяйственной тельности на окружающую среду с населением региона и об- твенностью;

заключений предшествующих рассмотрений в случае проведения торной государственной экологической экспертизы данного проек- а.

Необходимую дополнительную информацию заказчик обязан пре- ставить по требованию экспертного органа, осуществляющего го- арственную экологическую экспертизу.

2.4. Документация по созданию новой техники, технологии, териалов и веществ должна содержать копии:

технического задания на разработку;

проекта технических условий или проекта стандарта (измене- й стандарта) на разрабатываемую продукцию;

карты технического уровня и качества;

проекта технологической инструкции (для новых технологий);

проекта Инструкции по эксплуатации (использованию);

материалов (протоколов, справок, отчетов) о проведенных едварительных испытаниях (исследованиях), включая оценку здействия на окружающую среду;

справки о планируемом выпуске продукции;

заключения ведомственной (отраслевой) экологической экс- ртизы.

2.5. В экспертные органы системы Госкомприроды СССР про- ы хозяйственной деятельности представляются в соответствии р- пределением, указанным в приложении 4.

---

* Только для ТЭО (ТЭР) и проектов строительства (реконст- ции, расширения, технического перевооружения) предприятий

3. Организация и проведение государственной экологической экспертизы

3.1. Государственная экологическая экспертиза может проводиться как силами специалистов экспертных органов системы Госкомприроды СССР, так и с помощью экспертных комиссий (групп) из ученых, специалистов и представителей общественности (приложение 5).

3.2. Срок проведения экспертизы составляет, как правило, не более 3 месяцев со дня представления полного комплекта материалов.

3.3. В процессе проведения государственной экологической экспертизы выделяется три этапа: подготовительный, основной и заключительный.

3.3.1. В ходе подготовительного этапа штатными экспертами системы Госкомприроды СССР:

проверяется соответствие состава представленной документации требованиям раздела 2 настоящей Инструкции;

формулируются задачи, рамки и направления экспертизы, определяются формы и способы ее проведения;

формируется экспертная комиссия (группа) из специалистов по основным направлениям экспертизы, производится распределение обязанностей между ее членами, составляется график работы и т.д.;

оформляются необходимые документы.

3.3.2. В ходе основного этапа работы осуществляется рассмотрение представленной документации, в процессе которого проверяются:

обоснование необходимости осуществления данного вида хозяйственной деятельности и выбора способа его реализации, прогрессивность предлагаемых технических, инженерных и архитектурно-планировочных решений, комплексность и рациональность использования материальных, сырьевых и энергетических ресурсов и т.д.;

полнота выявленных факторов воздействия и степени их экологической опасности, масштабы вероятного влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду;

достаточность предусмотренных мер по обеспечению требований природоохранительного законодательства, а также предупреждению аварийных ситуаций и ликвидации их возможных последствий;

предлагаемые к использованию методы оперативного и других

видов контроля за обеспечением экологической безопасности данного вида хозяйственной деятельности и нормативного качества окружающей среды;

оценка уровня экологической опасности производимой продукции и образующихся отходов, а также возможности регионального кооперирования в их переработке и т. д.;

наличие информации об экологических, социальных и экономических последствиях ее осуществления.

В процессе экспертной работы готовятся индивидуальные экспертные заключения и заключения экспертных групп по сформулированным ранее направлениям экспертизы. Если выявились новые задачи или направления рассмотрения, экспертная комиссия (группа, эксперт) может поставить вопрос перед органом, назначившим государственную экологическую экспертизу, об изменении сроков ее проведения, дополнительном привлечении экспертов по вновь поднятым вопросам.

В случае установления в ходе экспертизы потенциально опасных воздействий, не учтенных и не оцененных разработчиками документации, проект может быть возвращен на доработку без оценки экспертами степени опасности этого воздействия и его последствий.

3.3.3. В ходе заключительного этапа работы экспертной комиссии подготавливается проект сводного заключения по всей рассматриваемой документации, который обсуждается на заседании экспертной комиссии, как правило, с представителями заказчика, проектной организации, ее разработавшей, и общественностью. Сводное заключение подписывается всеми членами экспертной комиссии и не может быть изменено без их согласия.

3.3.4. Сводное заключение экспертной комиссии (группы) должно содержать:

краткое описание предлагаемого к осуществлению вида хозяйственной деятельности;

экспертные оценки предлагаемого хозяйственного решения;

принципиальные замечания по проекту;

выводы:
о возможности и условиях реализации проекта (схемы, плана, программы);
о необходимости его доработки и повторного рассмотрения;
отклонения, как неприемлемого для реализации.

Выводы и предложения должны быть сформулированы четко и ясно.

К сводному заключению прилагаются имеющиеся особые мнения членов экспертной комиссии.

3.4. По завершении работы экспертной комиссии (группы) производится оплата работы внештатных экспертов.

4. Заключение государственной экологической экспертизы

4.1. Экспертный орган, проводящий государственную экологическую экспертизу, рассматривает проект и сводное заключение экспертной комиссии по проекту хозяйственной деятельности и готовит "Заключение государственной экологической экспертизы" (письмо органа системы Госкомприроды СССР), которое должно содержать:

выводы об экологических последствиях и условиях реализации проекта;

замечания, выявившиеся в ходе рассмотрения мнений и предложений заинтересованных сторон;

рекомендации для заказчика и заинтересованных организаций и учреждений по условиям реализации рассмотренного проекта хозяйственной деятельности.

4.2. "Заключение государственной экологической экспертизы" может быть вынесено для обсуждения на заседание Коллегии и/или общественного совета соответствующего государственного комитета по охране природы.

4.3. "Заключение государственной экологической экспертизы" направляется заказчику проекта и другим заинтересованным организациям.

4.4. Финансирование реализации проектов хозяйственной деятельности открывается только при наличии положительного "Заключения государственной экологической экспертизы".

4.5. По завершении экспертизы весь комплект документации возвращается заказчику. Копии необходимых документов остаются в архиве экспертного органа, проводившего рассмотрение проекта, оформляются и хранятся в соответствии с установленным порядком делопроизводства.

5. Обязанности и ответственность сторон при проведении государственной экологической экспертизы

5.1. Заказчик и разработчик проекта хозяйственной деятельности или другой документации обязаны обеспечить:

комплектность документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу в соответствии с разделом 2 настоящей Инструкции;

финансирование и проведение научно-исследовательских и изыскательских работ, необходимость которых выявилась в процессе проведения государственной экологической экспертизы

дополнительные изыскания, контрольные замеры, отбор и анализ проб и т.д.);

представление дополнительной информации, необходимой для работы экспертной комиссии (группы, эксперта) по требованию экспертного органа, проводящего экспертизу.

5.2. Экспертная комиссия (группа, эксперт) отвечает за:

своевременность и качество рассмотрения всех представленных на экспертизу документов и подготовку сводного заключения, основанность выводов и предложений;

соблюдение норм и правил проведения экологической экспертизы.

5.3. Экспертный орган, проводящий государственную экологическую экспертизу, отвечает за:

формирование экспертных комиссий, групп и подбор экспертов, правильную организацию их труда;

содействие в обеспечении экспертов имеющейся информацией о состоянии окружающей среды региона, где намечается осуществить (или осуществляется) рассматриваемый проект хозяйственной деятельности;

обеспечение гласности проведения экспертизы, создание условий для выработки экспертами объективных оценок проекта рассматриваемой деятельности;

соблюдение норм и правил проведения государственной экологической экспертизы;

своевременную оплату труда экспертов.

6. Порядок рассмотрения разногласий

6.1. Разногласия, возникающие между заказчиками проекта хозяйственной деятельности и органом системы Госкомприроды СССР о результатам государственной экологической экспертизы, рассматриваются вышестоящим экспертным органом системы Госкомприроды СССР.

6.2. При рассмотрении разногласий заказчик в орган системы Госкомприроды СССР должен представить:

копию "Заключения государственной экологической экспертизы" и сводного заключения экспертной комиссии (группы или эксперта), проводившей рассмотрение данного проекта;

копию решения исполнительного комитета Совета народных депутатов о ведении хозяйственной деятельности;

копию заключения органа системы Минздрава СССР и других органов государственного надзора;

сводку разногласий, подготовленную разработчиком проекта и экспертным органом системы Госкомприроды СССР по форме, приведенной в приложении 6;

любую дополнительную информацию по сути разногласий.

6.3. Срок рассмотрения разногласий в органах системы Госкомприроды СССР, как правило, не должен превышать 30 дней.

6.4. При наличии решения Правительства СССР (союзной или автономной республики) или органа советской власти о строительстве объекта или реализации другой хозяйственной деятельности разногласия рассматриваются соответствующим союзным или республиканским органом, принявшим решение.

6.5. Решение по результатам рассмотрения разногласий может быть обжаловано через суд в установленном порядке.

(справочное)

ПЕРЕЧЕНЬ

экспертных органов системы Государственного комитета СССР по охране природы

NN пп	Наименование экспертного органа системы Госкомприроды СССР	Адрес экспертного органа, Ф.И.О. его руководителя	Телефон
1	2	3	4
1.	Главная государственная экологическая экспертиза (Главгосэкоэкспертиза) Госкомприроды СССР	103009 г. Москва, ул. Неждановой, д. 11 Заместитель Председателя Госкомприроды СССР - начальник Главгосэкоэкспертизы т. Минаев Евгений Владимирович	т. 2297265
2.	Главное управление государственной экологической экспертизы Госкомэкологии РСФСР	117292, г. Москва, ул. Кедрова, д. 8, корп. 2 Заместитель Председателя Госкомэкологии РСФСР - Начальник Главного управления т. Шелест Лия Николаевна	т. 1291763
3.	Главное управление по экологической экспертизе проектных материалов и контролю за освоением государственных капитальных вложений Госкомприроды Украинской ССР	252008, г. Киев-1, Крещатик, д. 5 Начальник Главного управления т. Пустовойт Михаил Антонович	т. 285777 т. 282525
4.	Специализированная инспекция по государственной экологической экспертизе проектов Госкомприроды Белорусской ССР	220084, г. Минск, ул. Коллекторная, д. 10, Начальник специализированной инспекции т. Клыбик Анатолий Михайлович	т. 207549
5.	Главная государственная экологическая экспертиза Госкомприроды Узбекской ССР	700000, г. Ташкент, проспект 50 лет Узбекистана, д. 5-А Начальник Главгосэкоэкспертизы т. Капитонов Геннадий Павлович	т. 413541

1	2	3	4
6.	Главная государственная экологическая экспертиза (Главгосэкоэкспертиза) Госкомприроды Казахской ССР	480091, г. Алма-Ата, ул. Панфилова, д. 106, Заместитель Председателя Госкомприроды Казахской ССР - Начальник Главгосэкоэкспертизы т. Бочков Михаил Иванович	т. 638982
7.	Отдел экологической экспертизы Госкомприроды Грузинской ССР	380086, г. Тбилиси, ул. Мингрели, д. 9 Начальник отдела т. Бурджанадзе Тенгиз Капитонович	т. 385529
8.	Отдел экологической экспертизы проектов и научно-технической информации Госкомприроды Азербайджанской ССР	370001, г. Баку, ул. Коммунистическая, д. 31 Начальник отдела т. Мухтаров Фируз Гусейнович	т. 906037
9.	Управление по государственной экологической экспертизе Департамента по охране окружающей среды Литовской Республики	232670, г. Вильнюс, ул. Ксавапавичяус, д. 9 Начальник Управления т. Вайтошка Юлиус	т. 358334
10.	Управление экологической экспертизы и согласования проектов Госкомприроды Советской Социалистической Республики Молдова	277001, г. Кишинев, ул. Ленина, д. 73 Начальник Управления т. Ивтоди Михаил Константинович	т. 222755
11.	Отдел экологической экспертизы проектов Госкомприроды Латвийской Республики	226047, г. Рига, ул. Пелду, д. 25 Начальник отдела т. Грасе Малия Петровна	т. 226527
12.	Главная государственная экологическая экспертиза (Главгосэкоэкспертиза) Госкомприроды Киргизской ССР	720033, г. Фрунзе, ул. 40 лет Октября, д. 131 Заместитель Председателя Госкомприроды Киргизской ССР - Начальник Главгосэкоэкспертизы т. Мокенов Абдыразак Мокенович	т. 268602
13.	Специализированная инспекция по экологической экспертизе и аналитическому контролю Госкомприроды Таджикской ССР	734051, г. Душанбе, ул. Орджоникидзе, д. 12 Начальник специализированной инспекции т. Лец Вальтер Робертович	т. 274915 т. 378994

14.	Управление государственной экологической экспертизы Госкомприроды Армянской ССР	375002, г. Ереван, ул. Московян, д. 35 Начальник управления т. Аракелян Артур Михаилович	т. 532801
15.	Отдел экологической экспертизы и нормативов Госкомприроды Туркменской ССР	744000, г. Ашхабад, ул. Калинина, д. 102, Начальник отдела т. Чуднова Тамара Федоровна	т. 53232
16.	Отдел экологической экспертизы Министерства окружающей среды Эстонской Республики	200031, г. Таллин, бульвар Гагарина, д. 24 Начальник отдела т. Каск Антс Александрович	т. 452507

Перечень экологически опасных видов хозяйственной и/или иной деятельности .

1. Атомная промышленность и энергетика

2. Биохимическое, биотехническое и фармацевтическое производство

3. Обработка, транспортировка, хранение и захоронение опасных промышленных отходов

4. Нефтехимия и нефтепереработка

5. Добыча и переработка природного газа

6. Химическая промышленность

7. Металлургия

8. Производство и применение минеральных удобрений, пестицидов и ядохимикатов

9. Производство, хранение, транспортировка и уничтожение боеприпасов, взрывчатых веществ и ракетного топлива

10. Производство электроэнергии на базе органического топлива

11. Производство асбеста, стекла, цемента

12. Производство целлюлозы

13. Хранение и транспортировка горючих, токсичных, взрывоопасных веществ, включая материалы, образующие ядовитые продукты сгорания и пылевые взрывы

14. Исследовательская деятельность, в процессе которой используются в больших количествах токсичные вещества, естественные и искусственно синтезированные организмы, бактерии, вирусы

15. Микроэлектронная промышленность

Приложение 3
(рекомендуемое)

З А Я В Л Е Н И Е

об экологических последствиях

1. "Заявление об экологических последствиях" (ЗЭП) - это документ, в котором должны быть отражены:

основные результаты проведенных исследований по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) с учетом экологического риска и выводы, сделанные на их основе;

последствия наиболее значимых воздействий на окружающую среду осуществления предлагаемого варианта;

обязательства заказчика по ведению намечаемой деятельности в соответствии с требованиями сохранения окружающей среды и описание мер, гарантирующих выполнение этих обязательств на весь период осуществления данного вида хозяйственной деятельности.

2. Оформление и содержание ЗЭП:

титульный лист;

цель и необходимость предлагаемого вида хозяйственной деятельности;

описание наиболее значительных воздействий на окружающую среду и их последствий для выбранного варианта, в том числе при аварийных ситуациях;

количественные оценки уровня потенциальной экологической опасности намечаемой хозяйственной деятельности;

перечень мер, гарантирующих ведение данного вида деятельности в соответствии с природоохранными нормами и правилами на весь период его осуществления;

обязательства при ведении хозяйственной деятельности в соответствии с экологическими требованиями с указанием необходимых средств (технических, сырьевых, финансовых, организационных и т.д.) и лиц/организаций, ответственных за их выполнение.

3. Форма изложения - краткая, ясная, без формул, цифровой материал - небольшой и отражающий только результаты расчетов с соответствующими комментариями. Общий объем ЗЭП не должен превышать 15 страниц.

4. ЗЭП подписывается заказчиком и генеральным разработчиком проекта хозяйственной деятельности.

Приложение
(обязательн

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

проектов хозяйственной деятельности, представляемых в экспертные органы системы Госкомприроды СССР на государственную экологическую экспертизу

1. Главной государственной экологической экспертиз (Главгосэкоэкспертизой) Госкомприроды СССР самостоятельно совместно с Государственной экспертной комиссией (ГЭК) Г плана СССР и Главной государственной экспертизой (Главгосэ пертизой) Госстроя СССР по согласованным перечням рассматр ваются:

проект Комплексной программы научно-технического прогре са СССР на 20 лет;

проект Концепции и Основных направлений экономического социального развития СССР на 15 лет;

проект государственного пятилетнего плана экономическ и социального развития СССР;

проект Генеральной схемы развития и размещения производ тельных сил СССР;

проекты схем развития и размещения производительных с по экономическим районам;

проект Генеральной схемы расселения на территории СССР;

проект Генеральной схемы развития и размещения курорт мест отдыха, туризма, природных парков и заповедников СССР;

проекты схем развития и размещения отраслей народного х зяйства;

проекты территориальных комплексных схем охраны прир межреспубликанского значения;

проекты Комплексных схем охраны и использования водны лесных, земельных и других природных ресурсов, затрагивающ территории двух или нескольких республик;

проекты нормативных документов, связанных с размещени инженерными изысканиями, проектированием, строительством ликвидацией народнохозяйственных объектов и комплексов, а та же определяющих перспективный технический уровень новой пр дукции и регламентирующих деятельность по ее разработке;

проекты технической документации на новую продукцию, вк чая принципиально новые ее типы, не имеющие аналогов в СССР

за рубежом, а также ввозимые для совместных предприятий, строящихся на территории СССР на подрядных условиях;

проекты природоохранных норм и правил хозяйственной деятельности, включая экологические нормативы, правила и стандарты по регулированию использования природных ресурсов и охране природной среды от загрязнения и других вредных воздействий;

технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на строительство (реконструкцию, расширение) межреспубликанских линейных объектов (железные и автомобильные дороги, линии связи и электропередач, трубопроводы и т.д.), а также предприятий:

в порядке арбитражного надзора за:
качеством государственной экологической экспертизы, проведенной госкомприроды союзных республик и их органами в автономных республиках, краях, областях, округах;
соблюдением природоохранных норм и правил при разработке новой продукции и результатами ведомственной (отраслевой) экологической экспертизы;

сооружаемых за рубежом при техническом содействии СССР по перечню, согласованному с Министерством внешних экономических связей СССР;

совместно с экспертными органами государственных комитетов союзных республик по охране природы (госкомприроды союзных республик) технико-экономические обоснования (расчеты) на строительство (реконструкцию, расширение, техническое перевооружение) режимных предприятий по перечню, согласованному с Министерством обороны СССР, а также объектов:

атомной энергетики (атомных электростанций, атомных теплоэлектроцентралей, атомных станций теплоснабжения);
по производству или обогащению ядерного топлива;
по регенерации облученного ядерного топлива;
по сбору, обработке, постоянному складированию и окончательному захоронению радиоактивных отходов;

размещаемых в районах с напряженной экологической обстановкой, на континентальном шельфе СССР и в регионах с высокой уязвимостью природных территориальных комплексов, а также на особо охраняемых территориях союзного подчинения или в непосредственной близости от них;

подпадающих под юрисдикцию международных обязательств СССР;

сооружаемых совместно с иностранными фирмами, организациями, учреждениями и частными лицами;

2. Экспертными органами госкомприроды союзных республик самостоятельно или совместно с экспертными органами госпланов союзных республик и организациями государственной ведомственной экспертизы проектов и смет при госстроях союзных республик (по согласованным перечням) рассматриваются:

проекты комплексных планов социально-экономического развития союзных республик;

проекты генеральных планов городов;

проекты комплексных схем использования и охраны водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, затрагивающие территории двух или нескольких автономных республик, округов, краев и областей;

проекты схем развития и размещения производительных сил на территории союзной республики;

проекты территориальных комплексных схем охраны природы республиканского и межобластного значения;

проекты и схемы генеральных планов групп промышленных предприятий с общими объектами (промузлов);

технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на строительство (реконструкцию, расширение, техническое перевооружение) народнохозяйственных объектов и комплексов, независимо от ведомственной подчиненности по критериям, установленным госкомприроды союзной республики;

технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на строительство (реконструкцию, расширение, техническое перевооружение) предприятий, размещаемых на территории союзной республики в случае разногласий между заказчиком строительства и органом госкомприроды союзной республики в автономной республике, крае, области, округе;

проекты документации на конкретную новую продукцию:
по поручению Госкомприроды СССР;
при разработке новой продукции, предназначенной для целевого использования в пределах республики;
при разработке новой продукции, осуществляемой научно-исследовательскими организациями республиканского подчинения.

3. Органами госкомприроды союзных республик в автономных республиках, округах, краях, областях самостоятельно или совместно с плановыми органами и организациями государственной вневедомственной экспертизы проектов и смет при исполнительных комитетах Советов народных депутатов краев, областей, округов, госстроях автономных республик (по согласованным перечням) рассматриваются:

проекты комплексных планов экономического и социального развития автономных республик, краев, округов и областей;

проекты генеральных планов городов, комплексных схем использования и охраны водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, схем землеустройства и лесоустройства, проекты и схемы районной планировки пригородных зон, проекты детальной планировки городов, других населенных пунктов;

проекты территориальных комплексных схем охраны природы автономных республик, краев, областей;

технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на строительство (реконструкцию, расширение, техническое перевооружение) предприятий в порядке, установленном госкомприроды союзных республик.

№

Приложение 5
(рекомендуемое)

П О Р Я Д О К

формирования и организации работы
экспертной комиссии (группы) при
проведении государственной экологической экспертизы

1. Общие положения

1.1. Экспертная комиссия (группа) - это коллектив специалистов (внештатных экспертов), создаваемый на временной основе для проведения государственной экологической экспертизы конкретного проекта хозяйственной деятельности.

1.2. Формирование экспертной комиссии (группы), организацию ее работы и оплату труда внештатных экспертов производит экспертное подразделение соответствующего Государственного комитета по охране природы, на которое возложено проведение государственной экологической экспертизы.

1.3. Численность и персональный состав экспертной комиссии (группы) определяются сложностью и спецификой документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу.

1.4. Экспертная комиссия (группа) в своей деятельности руководствуется действующим законодательством Союза ССР и союзных республик, а также документами директивных органов и Госкомприроды СССР, регулирующими и регламентирующими проведение государственной экологической экспертизы.

1.5. При формировании экспертной комиссии и организации ее деятельности должны быть созданы все условия, обеспечивающие:

многопозиционность и необходимый квалификационный уровень экспертной комиссии;

высокое качество государственной экологической экспертизы;

объективность экспертных оценок и выводов экспертной комиссии (группы);

гласность проведения государственной экологической экспертизы и ее результатов.

2. Принципы и порядок формирования экспертной комиссии (группы)

2.1. В качестве внештатных экспертов могут быть привлечены ученые и специалисты научно-исследовательских институтов Академии наук СССР и союзных республик, министерств, ве-

домств, отраслевых научно-исследовательских и проектных организаций (в том числе специалисты, находящиеся на пенсии), зарубежные специалисты.

Персональный состав экспертной комиссии (группы) утверждается Председателем или заместителем Председателя Комитета по охране природы, проводящего государственную экологическую экспертизу.

2.1.1. Запрещается включать в состав экспертной комиссии специалистов:

без их личного согласия;

принимавших участие в подготовке документации, подлежащей экспертизе;

опубликовавших ранее в печати свою точку зрения по рассматриваемому проекту.

2.1.2. Деятельность специалиста в качестве внештатного эксперта начинается с момента принятия решения о создании экспертной комиссии (группы) и осуществляется в соответствии с утвержденным графиком ее работы.

2.1.3. Внештатный эксперт участвует в проведении государственной экологической экспертизы без отрыва от основной работы, в удобное для него время, для чего должны быть созданы необходимые условия.

2.2. В работе экспертной комиссии (группы) можно выделить три основных задачи:

компетентный анализ всех видов взаимодействия предлагаемого планово-проектного решения с природной и социально-экономической средой;

интеграция частных оценок и отдельных аспектов экспертного рассмотрения для оценки последствий для здоровья населения, условий его проживания и состояния природной среды;

подготовка необходимой информации для принятия решений по проекту.

В связи с этими задачами при формировании экспертной комиссии (группы), в первую очередь, определяется состав так называемой "центральной группы".

2.2.1. В состав "центральной группы" включаются специалисты высокой профессиональной квалификации и способные к междисциплинарному подходу по следующим основным темам:

экология;
природные ресурсы;
социальная экономика;
технология.

В зависимости от типа экспертируемой документации список основных тем может быть изменен или расширен (например, планирование развития; юриспруденция и т.д.).

2.2.2. Центральная группа:

на предварительном этапе государственной экологической экспертизы помогает штатным экспертам (п.3 настоящей Инструкции) провести оценку проекта, определить целесообразность привлечения дополнительных внештатных экспертов, их численность, квалификационный состав и составить программу проведения экспертизы;

на основном этапе обеспечивает взаимодействие и обмен мнениями между экспертами для достижения согласованности взглядов в процессе работы экспертной комиссии (группы),

на заключительном этапе подготавливает сводное заключение экспертной комиссии (группы), интегрирующее точки зрения отдельных экспертов.

2.3. Специалисты, не вошедшие в центральную группу, рассматривают отдельные (частные) вопросы в соответствии со своей профессиональной квалификацией и могут работать как индивидуально, так и в составе экспертных подгрупп.

Подгруппы целесообразно формировать по отдельным направлениям экспертизы в случае большого численного состава экспертной комиссии, а руководство работой подгрупп возлагать на членов центральной группы.

3. Организация работы экспертной комиссии (группы)

3.1. Ответственность за организацию работы экспертной комиссии (группы) возлагается на руководителя экспертного подразделения, проводящего государственную экологическую экспертизу, председателя экспертной комиссии и ее ответственного секретаря.

3.2. Работу экспертной комиссии возглавляет ее председатель.

Председатель экспертной комиссии:

назначает своих заместителей и руководителей подгрупп;

согласовывает программу и график проведения государственной экологической экспертизы;

в процессе экспертизы определяет необходимость привлечения дополнительных экспертов или консультантов;

проводит заседания экспертной комиссии (группы) и отдельных ее подгрупп;

рассматривает разногласия, возникшие в процессе проведения государственной экологической экспертизы;

вносит руководству экспертного подразделения в случае необходимости предложения по изменению сроков проведения экспертизы, ее направлений или по досрочному прекращению экспертизы;

принимает непосредственное участие в подготовке сводного заключения экспертной комиссии (группы);

докладывает результаты экспертной комиссии (группы) руководству соответствующего Государственного комитета по охране природы, Коллегии, Совету государственной экологической экспертизы.

3.3. Ответственный секретарь (секретари), который, как правило, назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения, осуществляет организационное обеспечение работы экспертной комиссии (группы) и ее подгрупп.

3.4. Ответственный секретарь экспертной комиссии (группы):

готовит и оформляет все необходимые документы (приказы, распоряжения, счета и ведомости на оплату и т.п.) в процессе проведения государственной экологической экспертизы;

организует взаимодействие между экспертной комиссией, заказчиком и разработчиком документации, представленной на государственную экологическую экспертизу;

обеспечивает подготовку и проведение заседаний экспертной комиссии (группы, подгрупп);

отвечает за вызов и размещение иногородних внештатных экспертов;

обеспечивает размножение необходимых материалов и ведет делопроизводство в процессе экспертизы.

3.5. До начала работы экспертной работы комиссии все внештатные эксперты должны быть ознакомлены с основными принципами проведения государственной экологической экспертизы и с действующими инструктивно-методическими документами по ее организации и проведению.

3.6. Заседания экспертной комиссии (ее подгрупп) оформляются протоколом, в котором отражается суть обсуждаемых вопросов и высказанных по повестке дня мнений. Присутствие членов экспертной комиссии и приглашенных регистрируется.

На заседания экспертной комиссии (группы) по обсуждению проекта сводного заключения приглашаются заказчик и разработчик проекта, а также представители общественности, чьи интересы затрагивает реализация проекта.

3.7. В ходе экспертного рассмотрения руководство экспертного подразделения должно исключить возможность:

одностороннего и тенденциозного освещения хода государственной экологической экспертизы средствами массовой информации;

давления на экспертов со стороны заинтересованных сторон

...ных действий, нарушающих основные принципы проведения государственной экологической экспертизы.

3.8. Эксперты, имеющие особое мнение или предложения, обязаны изложить их письменно и представить до или в момент подписания сводного заключения экспертной комиссии (группы), сделав соответствующую пометку рядом с подписью.

СВОДКА

разногласий между органом системы Госкомприроды СССР и заказчиком проекта после его государственной экологической экспертизы

NN	Формулировка пункта, изложенная в рассмотренном проекте	Формулировка замечания органа системы Госкомприроды СССР	Ответ заказчика по существу замечания органа системы Госкомприроды СССР

подписи:

Заказчик

Руководитель органа системы Госкомприроды СССР

gost.e-ecolog.ru