АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

БЛИНДЕР А.Е.

aeblinder@mail.ru

« 17 » апреля 20 16 г.

№ А26-09-30372891

Ваше обращение на имя Президента Российской Федерации, направленное 31.03.2016 г., полученное 01.04.2016 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 01.04.2016 г. за № 303728, рассмотрено.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения Вашего обращения в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации были запрошены необходимые документы и материалы.

Сообщается следующее:

«В настоящее время на территории Российской Федерации действует СП 14.13330.2014 «СНиП Н-7-81* Строительство в сейсмических районах», устанавливающий требования по расчету с учетом сейсмических нагрузок, по объемно-планировочным решениям и конструированию элементов и их соединений, зданий и сооружений, обеспечивающие их сейсмостойкость. Указанный свод правил распространяется на область проектирования зданий и сооружений, возводимых на площадках сейсмичностью 7, 8 и 9 баллов.

Приказом Минстроя России от 23 ноября 2015 г. № 844/пр были внесены изменения в СП 14.13330.2014 «СНиП П-7-81* «Строительство в сейсмических районах» (далее - СП 14.13330.2014). Указанная работа выполнена в соответствии с Правилами разработки и утверждения сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил».

Одной из целей работ по внесению изменений в указанный свод правил являлось уточнение «Приложения «А». Общее сейсмическое районирование территории Российской Федерации ОСР-2015», в том числе внесены изменения в части дополнения в Приложении «А» СП 14.13330.2014 - списка населенных пунктов, расположенных в сейсмических районах на территории Российской Федерации, с указанием расчетной сейсмической интенсивности.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-

gost.e-ecolog.ru

ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) предусмотрено, что безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Федерального закона № 384-ФЗ и требований стандартов и сводов правил, включенных в перечни.

Согласно Федеральному закону № 384-ФЗ национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил) являются обязательными для применения, в случае если они включены Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Перечень).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее - постановление) утвержден актуализированный Перечень (далее - Перечень № 1521). В соответствии с пунктом 5 постановления Перечень № 1521 вступил в силу с 1 июля 2015 года. Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2015 г. № 1033 внесены изменения в Перечень № 1521.

Действующие нормативно-технические документы, либо их части, не включенные в Перечень № 1521, включаются в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 декабря 2015 г. № 1650 (далее - Перечень № 1650).

Согласно части 4 статьи 16.1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в Перечень № 1650, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов.

В случае применения таких стандартов и (или) сводов правил для соблюдения требований технических регламентов оценка соответствия требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия таким стандартам и (или) сводам правил. Неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов.

В этом случае допускается применение предварительных национальных стандартов, стандартов организаций и (или) иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

При этом лицо, осуществляющее оценку соответствия (органы государственной и негосударственной экспертизы), вправе потребовать доказательств, что их использование не повлечет за собой противоречий требованиям Федерального закона № 384-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона № 384-ФЗ

соответствие проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы одним или несколькими из следующих способов:

1) результаты исследований;

2) расчеты и (или) испытания, выполненные по сертифицированным или апробированным иным способом методикам;

3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;

4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

Деятельность по разработке и утверждению сводов правил регулируется Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом № 384-ФЗ, Правилами разработки и утверждения сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил» (далее - Правила).

При этом в соответствии с Правилами разработка и утверждение сводов правил осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

В ходе публичного обсуждения заинтересованные лица вправе направлять разработчику проекта свода правил замечания и предложения, а также вопросы по его разработке.

Решение об учете иных требований принимает разработчик свода правил, а также указанный вопрос рассматривается при проведении экспертизы проекта разработанного документа, предусмотренной Правилами.».

Советник департамента
аналитического и правового
обеспечения



А.Сербина

Блиндер А.Е.
Краснодар, 350016,
ул. Котлярова Н.С., 1 кв.127
aeblinder@mail.ru
тел. 8-918-977-54-19

Президенту Российской Федерации
Путину В.В.

Председателю Правительства
Российской Федерации
Медведеву Д.А.

Об увеличении на один этаж дошкольных и образовательных организаций в районах с сейсмической активностью 7 и 8 баллов при проектировании

Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Прошу рассмотреть предложение о пересмотре требований нормативных технических документов, касающихся ограничения в этажности зданий объектов дошкольных образовательных организаций (до 3-х этажей) и общеобразовательных организаций (до 4-х этажей) в районах с сейсмической активностью 7 и 8 баллов с разработкой системы компенсирующих мероприятий для массового применения при проектировании.

В случае, если данное предложение представляется возможным для реализации с учетом обеспечения безопасности объектов капитального строительства с массовым пребыванием людей, то это позволит:

- увеличить на один этаж дошкольные и общеобразовательные организации в районах с сейсмической активностью 7 и 8 баллов
- значительно экономить финансовые средства бюджетов всех уровней
- увеличить количество обучающихся в пешеходной доступности от жилых домов
- рациональнее использовать земли городских поселений
- уменьшить нагрузку на местные и краевые бюджеты по строительству новых объектов
- ускорить время перевода школ в одну смену обучения

Значительная часть территории Российской Федерации (около 25 процентов) находится в сейсмоопасных зонах, подверженных воздействию землетрясений. Защита населения от чрезвычайных ситуаций является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития страны. Сложившаяся ситуация с сейсмической безопасностью в Российской

Федерации требует применения комплексного подхода, реализации системы мер, направленных на повышение устойчивости объектов, ее координации на федеральном уровне.

Минимизация потерь, возникающих вследствие землетрясений, повышение безопасности населения посредством усиления недостаточно сейсмостойких конструкций и строительства новых сейсмостойких объектов образовательных и дошкольных организаций требуют разработки единой системы мер и ее адаптации к конкретным условиям сейсмоопасных территорий Российской Федерации.

Создание дополнительных мест в системе общего образования, в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения возможно с учетом изменения технических нормативных требований, установленных Минстроем России в сводах правил.

Минстрой России в рамках государственного задания до 2017 г. реализует целый комплекс работ по актуализации нормативных технических документов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, работы по мониторингу и анализу, в том числе работы по сейсмической безопасности зданий и сооружений.

Действующие технические требования в нормативных документах по установлению этажности приведены в Приложении 1.

Скан-копию ответа прошу направить на gost.e-ecolog.ru

Приложение 1 на 1 листе в 1 экз.

С уважением, Блиндер А.Е.

Архитектор;
Эксперт подкомитета 10
«Жилые, общественные
и производственные здания
и сооружения» ТК 465 «Строительство»;
Член комитета по нормативному
и техническому регулированию «НОПРИЗ»;
Член экспертной комиссии ФГБУ ВНИИПО МЧС России
по сводам правил пожарной безопасности.

Приложение 1 к письму от 28.03.2016

№	Требование нормативного технического документа	Примечание
1	СП 14 13330 2014 Строительство в сейсмических районах СНиП II-7-81* (актуализированного СНиП II-7-81* "Строительство в сейсмических районах" (СП 14 13330 2011)) (с Изменением N 1) 6 Жилые, общественные, производственные здания и сооружения 6 1 Общие положения Таблица 7 - Предельная высота здания в зависимости от конструктивного решения Примечание п 4 9 1 Основные положения 9 1 3 Здания детских дошкольных учреждений, размещаемые в сейсмических районах, должны быть **не выше двух этажей**, школ и учебных корпусов школ-интернатов - **не выше трех этажей**	Механическая безопасность [п п 1 п 6 ст 3 384-ФЗ]
2	СП 118 13330 2012 Общественные здания и сооружения Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009 (с Изменением N 1) 6 Обеспечение надежности и безопасности зданий 6 89* Строительство четырехэтажных зданий общеобразовательных организаций и учебных корпусов школ-интернатов рекомендуется только в крупных и крупнейших городах, **кроме расположенных в районах сейсмичностью более 6 баллов.**	Механическая безопасность [п п 1 п 6 ст 3 384-ФЗ]
3	СанПиН 2 4 1 3049-13 (с изменением от 27 08 2015 г №41) Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций IV Требования к зданию, помещениям, оборудованию и их содержанию 4 3 Здание дошкольной образовательной организации должно иметь этажность не выше трех На третьих этажах зданий дошкольных образовательных организаций рекомендуется размещать группы для детей старшего дошкольного возраста, а также дополнительные помещения для работы с детьми Групповые ячейки для детей до 3 лет располагаются на 1-м этаже На земельных участках со сложным рельефом допускается увеличение этажности до трех этажей при условии устройства выходов из первого и второго этажей на уровне планировочной отметки	Указана предельная этажность зданий по санитарно-эпидемиологическим требованиям
4	В настоящий момент Минстрой России разработал проекты, -СП «Здания дошкольных образовательных организаций Правила проектирования» -СП «Здания общеобразовательных организаций Правила проектирования» которые находятся на утверждении в Минстрое России	Возможно указаны требования по районам с сейсмической активностью

gost.e-ecolog.ru