ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 мая 2016 г. № 868-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (далее - Стратегия).

2. Минпромторгу России:

с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 6-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации план мероприятий по реализации Стратегии;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию Стратегии;

обеспечить мониторинг и контроль реализации положений Стратегии.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Стратегии при принятии в пределах своей компетенции решений о мерах стимулирования деятельности в промышленности строительных материалов.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 10 мая 2016 г. № 868-р

СТРАТЕГИЯ

развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года

I. Общие положения

Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (далее - Стратегия) подготовлена в соответствии с Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

Стратегия представляет собой отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации в промышленности строительных материалов, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в отрасли.

Стратегия разработана в соответствии с временным горизонтом и с учетом положений прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, а также прогноза научно-технологического развития Российской Федерации до 2030 года.

Стратегия обеспечивает реализацию Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года", указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" и № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных

услуг", а также задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Стратегия учитывает принятые Правительством Российской Федерации решения по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Стратегия является документом, определяющим развитие промышленности строительных материалов, и выступает основой для разработки государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации документов стратегического планирования, содержащих мероприятия, направленные на развитие промышленности строительных материалов.

Промышленность строительных материалов представляет собой совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках класса 08 "Добыча прочих полезных ископаемых" раздела B "Добыча полезных ископаемых", класса 16 "Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения" и класса 23 "Производство прочей неметаллической минеральной продукции" раздела C "Обрабатывающие производства", определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

К промышленности строительных материалов относится производство в том числе таких видов строительных материалов, как цемент, мелкоштучные стеновые материалы, сборные железобетонные конструкции и изделия, изделия теплоизоляционные, кровельные и гидроизоляционные материалы, листовое стекло, асбестоцементные изделия, готовые бетоны и растворы, строительный гипс и изделия из гипса, известь строительная, сухие строительные смеси, керамзит, облицовочные материалы натуральные, строительные металлические конструкции и изделия, пиломатериалы, деревянные строительные конструкции, мел и некальцинированный доломит, сланец, гравий, песок, глина и каолин.

Основными потребителями строительных материалов являются строительная индустрия, промышленность строительных материалов, дорожная отрасль, железнодорожное путевое хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, нефтяная и газовая промышленность. Кроме

того, продукция промышленности строительных материалов используется в автомобилестроении и транспортном машиностроении, сельском хозяйстве, производстве мебели и для нужд населения.

II. Современное состояние и проблемы развития промышленности строительных материалов Российской Федерации

1. Состояние развития промышленности строительных материалов

Промышленность строительных материалов является приоритетной отраслью, определяющей текущее состояние национальной экономики и потенциал ее развития, включая обновление основных фондов, строительство и ремонт объектов промышленности, транспортной и инженерной инфраструктуры, строительство в необходимом объеме комфортного и качественного жилья, занятость населения в средних и малых населенных пунктах, а также размер государственных расходов, связанных с реализацией программ развития.

Деятельность отрасли напрямую зависит от уровня инвестиционной активности - инвестиций в основной капитал, спроса на строительные материалы со стороны индустриальных потребителей и населения. Существенное влияние на отдельные предприятия отрасли оказывают импортные поставки продукции, слабая реализация экспортного потенциала промышленности строительных материалов.

Объемы производства традиционных строительных материалов полностью покрывают внутренний спрос, за исключением строительных материалов, являющихся новыми для российского рынка и (или) характеризующихся небольшим объемом потребления или большей привлекательностью для потребителей по соотношению цены и качества, то есть более конкурентоспособных. В целом мощностей по производству строительных материалов достаточно для обеспечения спроса в прогнозном периоде до 2025 года, а по некоторым позициям - до 2030 года (в зависимости от рассматриваемых сценариев социально-экономического развития).

Стратегия подготовлена в целях актуализации Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 мая 2011 г. № 262, основными целями которой являлись:

создание в Российской Федерации производства номенклатуры современных высококачественных энергосберегающих и

конкурентоспособных строительных материалов, изделий и конструкций как на внутреннем, так и внешнем рынках с учетом потребностей и имеющейся сырьевой базы;

развитие машиностроительной базы по изготовлению современного высокотехнологичного оборудования для предприятий строительных материалов и индустриального домостроения;

повышение доли предприятий, осуществляющих внедрение новых технологий производства строительных материалов.

К 2015 году в Российской Федерации в основном создано производство номенклатуры современных высококачественных энергосберегающих и конкурентоспособных строительных материалов, изделий и конструкций как на внутреннем, так и внешнем рынках с учетом потребностей, имеющейся сырьевой базы и повышения доли предприятий, осуществляющих внедрение новых технологий производства строительных материалов. Актуальными для отрасли и смежных с ней сфер экономики остаются развитие российского машиностроения и обеспечение перехода на более высокий, качественный уровень производства, а также осуществление революционных технологических изменений, которые повлекут за собой появление новых технологий, открывающих перспективные рынки и новые виды продукции. В настоящее время к современным материалам предъявляются жесткие требования. Материалы должны быть недорогими, безопасными, экологически чистыми, иметь длительный срок эксплуатации, стойкость к возгоранию, удобство в процессе монтажа или укладки.

Основными мировыми тенденциями в развитии промышленности строительных материалов в последние годы стали:

переход на новый уровень энергоэффективности производства;

снижение негативного влияния на окружающую среду;

вовлечение отходов в производство строительных материалов и увеличение глубины переработки природных ресурсов;

выпуск новых типов (инновационных и композитных) строительных материалов, повышающих энергоэффективность зданий и сооружений и их внутреннюю экологичность, снижающих материалоемкость и повышающих надежность и долговечность зданий и сооружений;

рост производительности труда за счет автоматизации процессов, внедрения передовых технологий, улучшения условий труда и материального стимулирования работников;

увеличение доли строительства автомобильных дорог с цементобетонным покрытием в общем объеме строительства автомобильных дорог с твердым покрытием;

активная позиция государства в регулировании отрасли и поддержке внутренних производителей и рынков сбыта;

существенные структурные изменения в мировой индустрии строительных материалов.

В развитых странах практически полностью завершен этап перехода на энергоэффективные способы производства, который был спровоцирован первым энергетическим кризисом начала 70-х годов прошлого века. Завершается следующий этап - максимизация замещения ископаемого природного топлива альтернативным. Так, например, в Федеративной Республике Германия доля такого замещения при производстве цемента составляет более 60 процентов. Переход от использования невозобновляемых природных ресурсов (уголь, нефть, газ) на энергию, получаемую из возобновляемых источников (ветер, солнце, биоэтанол), также является общемировым трендом.

Неизменным трендом последних 10-летий является ужесточение экологических требований к производствам и готовой продукции. Дорожные карты устойчивого развития промышленности до 2050 года основной задачей ставят существенное сокращение выбросов в окружающую среду, снижение использования природных материалов и невозобновляемых источников электроэнергии, сокращение объема отходов и увеличение доли биоразлагаемых материалов в составе отходов.

Наиболее комплексным показателем развития современного общества является отношение к отходам. Во многих развитых странах мира объем повторного использования отходов превысил 30 процентов. Значительная часть отходов используется в строительстве и при производстве строительных материалов. В Соединенных Штатах Америки и Федеративной Республике Германия, например, утилизация золошлаковых отходов достигает 80 процентов таких отходов.

Таким образом, современный уровень развития индустрии предполагает закрепление за производством строительных материалов одной из ключевых ролей в решении экологических проблем цивилизации.

Стремительно развивается внедрение инновационных и композитных строительных материалов, улучшающих эксплуатационные характеристики зданий и увеличивающих темпы строительства. В 2014 году на заседании секции жилищного хозяйства и

землепользования Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций принята и рекомендована к исполнению во всех странах-участниках Женевская хартия ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, которая будет определять на далекую перспективу деятельность европейских государств по инновационному жилищному строительству. Основные положения Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве подразумевают использование энергоэффективных и экологически чистых технологий, энергомоделирование при проектировании домов, использование стоимости жизненного цикла зданий, а также строительство интеллектуальных домов и поселений.

Современные полимерные композиты, а также конструкции и изделия из них находят во всем мире широкое применение в строительном комплексе благодаря таким качествам, как высокая прочность, коррозионная стойкость и низкий удельный вес. Около 30 процентов мирового объема производства полимерных композитов составляет продукция для строительного комплекса.

Наиболее широко полимерные композиты и изделия из них применяются при строительстве объектов транспортной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, а также в гражданском и промышленном строительстве. Применение полимерной композитной арматуры увеличивает срок службы конструкций в 2 - 3 раза по сравнению с применением металлической арматуры. Поскольку вес полимерной композитной арматуры в 10 - 12 раз меньше стальной, то при ее транспортировке достигается существенная экономия на транспортных расходах. В жилищно-коммунальном хозяйстве применение труб и деталей трубопроводов из полимерных композитов взамен металлических изделий увеличивает срок службы трубопроводов без капитального ремонта в 2 - 2,5 раза. Срок безремонтной эксплуатации мостовых сооружений, изготовленных с применением полимерных композитных материалов, достигает 50 лет и более.

В мире происходит рост производительности труда за счет автоматизации процессов, внедрения передовых технологий, улучшения условий труда и материального стимулирования работников. Особое внимание уделяется непрерывному получению профессионального образования, дополнительного образования, а также подготовке высококвалифицированных кадров.

Мировой тенденцией является увеличение доли строительства автомобильных дорог с цементобетонным покрытием в общем объеме

строительства автомобильных дорог с твердым покрытием. Изначально бетонные автомагистрали, нашедшие широкое применение в Соединенных Штатах Америки, активно строятся в Китайской Народной Республике (не менее 50 процентов автомобильных дорог), Японии, Австралии и некоторых странах Европы. Отдельно стоит отметить накопление опыта строительства дорог с таким покрытием в Республике Казахстан и Республике Белоруссия.

Достижение мирового уровня развития промышленности строительных материалов невозможно без мер государственной поддержки. В частности, размер экологических платежей за складирование золошлаковых отходов составляет в Федеративной Республике Германия до 120 евро, в Итальянской Республике - до 90 евро, в Финляндской Республике - до 60 евро за одну тонну. Как следствие, создаются механизмы, стимулирующие утилизацию отходов путем вовлечения их в производство строительных материалов.

Необходимо отметить структурные изменения, произошедшие в мировой индустрии строительных материалов. В 1970 году в РСФСР производилось в 2 раза больше цемента, чем в Китайской Народной Республике. В 2014 году Китайская Народная Республика произвела в 36,5 раза больше цемента (2,5 млрд. тонн), чем Российская Федерация.

Программой развития Китайской Народной Республики начиная с 1980 года было предусмотрено приобретение технологий и оборудования зарубежных поставщиков для строительства новых заводов. Детальное изучение китайскими специалистами поставленного оборудования позволило им разработать чертежи и воспроизвести варианты самых передовых технологий, соответствующих различным свойствам сырьевых материалов. Следующим этапом явилось создание сети инжиниринговых центров и машиностроительных предприятий, благодаря чему стал возможен масштабный рывок в этой области. В настоящее время уже Китайская Народная Республика экспортирует во многие страны технологии, оборудование, инжиниринговые работы и осуществляет строительство заводов "под ключ". В частности, значительная часть заводов, введенных в эксплуатацию в Российской Федерации за последнее 10-летие, построена с участием китайских специалистов.

Основными показателями отрасли, характеризующими состояние промышленности строительных материалов Российской Федерации по итогам 2014 года, являются:

доля валовой добавленной стоимости отрасли в объеме валового внутреннего продукта - 0,6 процента;

количество предприятий (хозяйствующих субъектов), предоставивших годовой финансовый отчет, - 1309, из них крупных и средних - 265 предприятий;

полная учетная стоимость основных фондов - 586 млрд. рублей;

среднесписочная численность работников - 535,2 тыс. человек;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника - 27335 рублей;

производительность труда - 2729 тыс. рублей на человека в год (прирост 6,7 процента к итогу 2013 года);

выручка (нетто) от продажи продукции - 1461 млрд. рублей;

себестоимость реализованной продукции - 1024 млрд. рублей;

убыток - 20 млрд. рублей;

валовая рентабельность проданной продукции - 30 процентов;

доля предприятий, осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем количестве предприятий - 9,3 процента;

затраты предприятий на технологические инновации - 10,8 млрд. рублей;

объем продаж инновационных строительных материалов в стоимостном выражении - 48,1 млрд. рублей;

доля затрат на технологические инновации в общем объеме продаж строительных материалов - 1 процент;

объем импорта технологий, оборудования и услуг технологического характера - 995 млн. долларов США;

затраты российских предприятий на услуги иностранных инжиниринговых (проектных) организаций - 440 млн. долларов США;

доля инвестиций в импортные машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций - 36 процентов.

В отрасли наблюдается значительное снижение кадрового потенциала. Количество обучающихся высококвалифицированных и научных кадров в образовательных организациях высшего образования по направлению "Строительные материалы и изделия" неуклонно сокращается. Если в 2012 - 2013 годах прием в докторантуру составлял 16 и 17 человек, а прием в аспирантуру - 236 и 168 человек соответственно, то в 2014 году в докторантуру было принято 12 человек,

а в аспирантуру - 119 человек. В аспирантуру научно-исследовательских институтов в 2014 году был принят один человек, в 2012 году - 3 человека. В докторантуру не было принято ни одного человека за весь период 2012 - 2014 годов.

Вследствие ухудшения социально-экономического положения в Российской Федерации за последние 3 года количество предприятий отрасли уменьшилось на 67 единиц. При этом количество персонала сократилось на 2,9 процента, что составляет 13,4 тыс. человек.

Негативным фактором, тормозящим развитие отрасли, является качество спроса на строительные материалы. Сформировались условия, при которых критерий стоимости продукции доминирует над критериями ее качества, долговечности и энергоэффективности.

Институты развития, оказывающие поддержку деятельности в сфере промышленности строительных материалов (в первую очередь некоммерческие организации, объединяющие производителей), оцениваются как малоэффективные, неспособные решать современные задачи.

Основные действия по импортозамещению в отрасли ограничиваются протекционизмом по закупкам готовой продукции и не затрагивают интеллектуальную составляющую отрасли - российские разработки (технические решения) и бренды. Локализация зарубежных производств в большинстве случаев влечет за собой закупку импортного оборудования и технологий, оплату роялти и платежей за использование зарубежных технологий, брендов и научных разработок. В то же время доля таких нематериальных активов в составе цены готового продукта, в том числе локализованного, может составлять до 50 процентов. Кроме того, экспортоспособность локализованных товаров крайне низка.

При оценке современного состояния промышленности строительных материалов выявлены следующие проблемы:

дисбаланс спроса и предложения при общем профиците мощностей по основным строительным материалам на уровне отдельных субъектов Российской Федерации и федеральных округов;

высокая стоимость транспортировки продукции;

недостаточный темп технологического перевооружения, модернизации и обновления основных фондов, высокий уровень негативного воздействия на окружающую среду;

отсутствие целенаправленного спроса со стороны государства как крупнейшего заказчика инфраструктурного и специального строительства на новые, инновационные, энергоэффективные и долговечные строительные материалы с высокой долей добавленной стоимости, которые создаются на основе российских научных разработок, технологий и с использованием российских брендов;

недостаточный уровень внедрения инновационных материалов и технологий их производства;

низкая конкурентоспособность производителей отдельных видов промышленности строительных материалов;

утрата российского научного потенциала, а также разрушение межотраслевых связей с машиностроителями;

низкий уровень вовлечения отходов производства и потребления в новое производство;

недостаточный уровень системы подготовки инженерно-технических специалистов и рабочих кадров;

несовершенная система технического регулирования.

Следствием накопления проблем является технологическое отставание промышленности строительных материалов от аналогичной промышленности в развитых странах, низкий уровень конкурентоспособности, энергоэффективности и производительности труда, а также высокая стоимость и низкое качество отдельных видов продукции.

2. Дисбаланс спроса и предложения

В отдельных отраслях промышленности строительных материалов имеется дисбаланс производственных мощностей и текущего спроса как на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, так и на уровне федеральных округов.

Центральный федеральный округ занимает лидирующее положение в производстве и потреблении строительных материалов. При этом в округ ввозится цемент, керамический кирпич, изделия из ячеистого бетона, изделия теплоизоляционные, нерудные строительные материалы, строительный гипс и облицовочные натуральные материалы. Наряду с этим наблюдается перепроизводство железобетонных изделий и конструкций, мягких кровельных и гидроизоляционных материалов, листового стекла, асбестоцементных изделий и извести строительной.

Избыток строительных материалов распределяется в основном между субъектами Российской Федерации.

В Северо-Западный федеральный округ ввозится из других субъектов Российской Федерации и иностранных государств цемент, керамический и силикатный кирпич, сборные железобетонные конструкции и изделия, изделия теплоизоляционные, листовое стекло и изделия из гипса. Округ является одним из основных поставщиков гранитного щебня в другие регионы Российской Федерации.

Из Приволжского федерального округа вывозится листовое стекло, цемент, железобетонные изделия и конструкции, строительный гипс и изделия из гипса. В округ ввозятся из других субъектов Российской Федерации нерудные строительные материалы, в частности щебень, известь строительная и облицовочные натуральные материалы.

Южный федеральный округ в полном объеме обеспечивает свои потребности в цементе, мягких кровельных и гидроизоляционных материалах, листовом стекле, нерудных строительных материалах, в том числе щебне, асбестоцементных изделиях, строительном гипсе и изделиях из гипса. При этом наблюдается превышение производства над потреблением асбестоцементных изделий и цемента. В округ ввозятся изделия из ячеистого бетона, теплоизоляционные материалы и известь строительная.

В Северо-Кавказском федеральном округе осуществляется избыточное производство листового стекла, которое вывозится в другие субъекты Российской Федерации и иностранные государства. Округ располагает достаточным количеством месторождений нерудных материалов, в частности щебня, для обеспечения потребности строительного комплекса. При этом наблюдается недостаток цемента, керамического кирпича, изделий из гипса и извести строительной, который компенсируется поставками из других регионов Российской Федерации и иностранных государств.

В Уральском федеральном округе наиболее сбалансированными являются производство и потребление цемента, кирпича, изделий из ячеистого бетона, железобетонных изделий и конструкций, а также теплоизоляционных материалов. Из округа в другие субъекты Российской Федерации вывозятся нерудные строительные материалов, в частности щебень, асбестоцементные изделия, известь строительная и облицовочные натуральные материалы. При этом в округ ввозятся мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы, а также листовое стекло.

Сибирский федеральный округ является избыточным по производству цемента и асбестоцементных изделий. При этом в округ ввозится из других субъектов Российской Федерации листовое стекло, строительная известь, изделия из гипса и керамический кирпич.

В Дальневосточном федеральном округе отсутствует производство листового стекла, асбестоцементных изделий, строительного гипса и изделий из гипса, извести строительной и облицовочных натуральных материалов, а также является недостаточно развитым собственное производство изделий теплоизоляционных, мягких кровельных и гидроизоляционных материалов, а также керамического кирпича.

В Крымском федеральном округе отсутствует производство изделий теплоизоляционных, мягких кровельных и гидроизоляционных материалов, строительного гипса и извести строительной, цемента, листового стекла, изделий из гипса и нерудных строительных материалов.

В случае отсутствия или недостаточного объема производства строительного материала увеличиваются расходы на транспортировку готовой продукции до потребителя, а в случае перепроизводства строительного материала производители вынуждены сокращать объем производства или перевозить продукцию на большие расстояния в целях ее реализации, что приводит к ухудшению финансовых показателей и понижению инвестиционной привлекательности отрасли.

В субъектах Российской Федерации, где отсутствует производство строительных материалов или его объем является недостаточным, важной задачей является создание новых производств и технологических линий по выпуску строительных материалов с учетом прогнозного баланса спроса и предложения и наличия минерально-сырьевой базы.

3. Высокая стоимость транспортировки продукции

Доля транспортной составляющей для потребителя в конечной стоимости строительной продукции по отдельным видам строительных материалов может составлять до 90 процентов, что является ключевым фактором, влияющим на выбор средства транспортировки.

В Российской Федерации для транспортировки строительных материалов в основном используется автомобильный и железнодорожный транспорт, а также (значительно меньше) внутренний водный транспорт.

В течение последних 7 - 10 лет в структуре доставки практически всех строительных материалов наблюдается устойчивая тенденция к увеличению использования для доставки продукции автомобильного

транспорта. В условиях инфраструктурных ограничений железнодорожной сети Российской Федерации и недостаточного обновления специализированного подвижного состава многие предприятия пополняют собственные парки специализированной техникой, чтобы гарантировать поставки продукции потребителям. Вплоть до 2015 года тарифная политика акционерного общества "Российские железные дороги" по ежегодному увеличению провозной платы стимулировала использование автомобильного транспорта.

В июле 2015 года внесены изменения в значения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом", определяющие допустимую массу транспортных средств и допустимые осевые нагрузки колесных транспортных средств.

Одновременно с этим вступил в силу Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов", ужесточивший ответственность не только перевозчика, но и грузоотправителя за превышение допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства.

В целях недопущения нарушений законодательства предприятия - производители строительных материалов снижают загруженность транспортных средств до 70 процентов их заводской вместимости при передаче продукции к перевозке, что существенно влияет на экономические, технологические и экологические аспекты транспортировки грузов.

В качестве основных негативных последствий могут быть выделены следующие:

при транспортировке сырья для производства строительных материалов, а также готовой продукции, в том числе инертных материалов (щебень, песок) и цемента, фактическая погрузка снизилась почти в 2 раза, что привело к росту стоимости песка для потребителя на 50 процентов, щебня - на 20 процентов и цемента - на 6 процентов;

объем разовой поставки бетонной смеси в автобетоносмесителях сократился на 40 процентов, что привело к увеличению стоимости доставки на 40 процентов;

практически в 2 раза увеличилось количество машинорейсов для выполнения одного и того же объема перевозок, что может привести к серьезным экологическим последствиям, если производители бетона увеличат машинопоток в г. Москве и Московской области с 1,5 млн. до 2,7 млн. машинорейсов в год и такое же увеличение потребуется для поставок инертных материалов;

невозможность непрерывной заливки крупных бетонных конструкций в сжатые сроки привела к разрыву в бетонировании и негативно повлияла на прочность конструкций;

качество бетонной смеси (в первую очередь ее прочностных характеристик) снизилось за счет вовлечения избыточного воздуха при неполной загрузке автобетоносмесителей;

произошло увеличение нагрузки на дорожное полотно и рост вредных выбросов из-за увеличения частоты работы транспорта.

Вступление в силу постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504 "О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн" также привело к некоторому росту стоимости строительного материала у потребителя.

4. Модернизация отрасли, охрана окружающей среды

Основные производственные мощности по выпуску строительных материалов Российской Федерации введены в эксплуатацию с 1950 по 1988 год. С 1991 по 2005 год ввод новых мощностей практически не осуществлялся. В то же время из-за снижения спроса на строительные материалы из эксплуатации выводились морально устаревшие и физически изношенные технологические линии. Остающееся в эксплуатации оборудование остро нуждается в модернизации в связи с высокими производственными затратами на выпуск продукции из-за применения устаревших технологий, имеющих высокую энергозатратность и материалоемкость. Следствиями этой ситуации являются высокий уровень негативного воздействия на окружающую среду и низкая конкурентоспособность по сравнению с аналогичной импортной продукцией как по цене, так и по качеству.

С 2005 по 2014 год построено большое количество новых предприятий, технологических линий, а также осуществлены реконструкция и модернизация действующих предприятий. За 10 лет, в течение которых в отрасль вложены значительные по размеру инвестиции, техническое состояние российских производственных предприятий существенно улучшено. При этом техническое состояние многих предприятий все еще не соответствует современным требованиям.

Высокая стоимость кредитных ресурсов, ошибки в прогнозировании спроса на продукцию и высокая валютная составляющая в стоимости новых проектов привели к тому, что большая часть новых предприятий и предприятий, которые осуществили модернизацию, испытывает значительные финансовые трудности. Многие из них находятся в состоянии фактического банкротства. В текущих условиях собственники, которые сделали ставку на консервативный сценарий и не осуществили значительных инвестиций в модернизацию и создание новых производств, оказываются в более выгодном рыночном положении по сравнению с теми, кто вложил свои финансовые и интеллектуальные ресурсы в развитие российской экономики. Наблюдается передел рынка в пользу его консервативной части.

5. Низкий уровень внедрения инновационных материалов и технологий их производства

Качественное развитие национальной экономики и повышение ее конкурентоспособности неразрывно связано с созданием условий для занятия значимых позиций на глобальных и внутренних рынках за счет таких факторов, как технологические прорывы, участие в мировых "цепочках" создания добавленной стоимости, разработка новых материалов, внедрение в производственные процессы инновационных технологий (в том числе нанотехнологий), а также снижение затрат и рост производительности труда.

В настоящее время в Российской Федерации в сфере внедрения инноваций сформировался ряд следующих проблем:

дефицит современного российского научно-исследовательского и промышленного оборудования для разработки и производства инновационных материалов;

технологическое отставание, отсутствие качественного российского сырья, пригодного для изготовления современных инновационных материалов;

дефицит высококвалифицированных кадров;

острая конкуренция со стороны зарубежных производителей;

отсутствие значительных инвестиций в организацию массового производства, необходимых для достижения эффекта масштаба;

низкий уровень финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ со стороны промышленных предприятий и отсутствие практики государственно-частного партнерства в указанном направлении.

Отсутствие плана мероприятий ("дорожной карты") и низкий уровень межотраслевой кооперации в развитии приоритетных отраслевых и межотраслевых технологий мешает созданию необходимых условий для производства инновационной продукции.

Кроме того, приходится констатировать отсутствие массового внутреннего спроса на инновационные технологии. Массовому распространению инновационных материалов также препятствует недостаточная динамика издания актуализированных стандартов и сводов правил для их применения в строительстве.

6. Низкая конкурентоспособность производителей отдельных видов промышленности строительных материалов

Доля ввезенного цемента в общем объеме потребления составляет не более 7 процентов. Основными поставщиками цемента в Российскую Федерацию являются Республика Белоруссия, Исламская Республика Иран, Турецкая Республика и Латвийская Республика. Доля ввоза мелкоштучных стеновых материалов в объеме потребления таких материалов составляет около 8 процентов. В структуре ввезенной продукции около 30 процентов приходится на керамические стеновые материалы (в основном это высококачественный облицовочный кирпич) и 70 процентов - на некерамические мелкоштучные стеновые материалы (по большей части ячеистый бетон). Керамический облицовочный кирпич и ячеистый бетон в основном завозятся из Республики Белоруссия, клинкерный кирпич - из европейских стран и Украины.

Несмотря на существенные объемы экспорта стекла, доля ввозимой продукции в объеме потребления указанной продукции достаточно высокая - около 35 процентов. Основными поставщиками являются Республика Белоруссия и Китайская Народная Республика.

Причинами ввоза строительных материалов на территорию Российской Федерации являются неравномерное размещение производств,

высокая стоимость продукции для потребителя с учетом стоимости доставки, а в отдельных случаях - отсутствие российских аналогов продукции с требуемыми потребительскими свойствами и качествами.

В 2014 и 2015 годах наблюдалось существенное сокращение ввоза строительных материалов не из-за деятельности российской индустрии, а из-за снижения курса рубля к основным мировым валютам.

Российская промышленность строительных материалов в основном ориентирована на внутренний рынок. Тем не менее отдельные виды строительных материалов вывозятся за рубеж - преимущественно в Республику Казахстан, Республику Белоруссия и другие государства постсоветского пространства. Доля вывоза этих материалов в общем объеме производства в Российской Федерации несущественна. При этом в отношении некоторых строительных материалов (например, листового стекла) Российская Федерация является нетто-экспортером.

Незначительные объемы экспорта свидетельствуют в том числе о низком уровне конкурентоспособности производств и неразвитой транспортной инфраструктуре по сравнению ближайшими странами. Российская промышленность строительных материалов обладает существенным потенциалом развития экспорта, основой которого являются наличие природных ресурсов, относительно низкая стоимость энергетических ресурсов и гибкий курс национальной валюты.

7. Утрата российского научного потенциала, разрушение межотраслевых связей с машиностроителями

К началу 2000 года подавляющее большинство предприятий по производству строительных материалов было укомплектовано оборудованием, изготовленным на российских машиностроительных предприятиях. Особенно высокие темпы наращивания мощностей имели место после создания машиностроительных заводов "Волгоцеммаш" (г. Тольятти), "Тяжмаш" (г. Сызрань), "Уралмашзавод" (г. Екатеринбург) и других. С помощью советских специалистов были построены и пущены в эксплуатацию десятки цементных заводов в странах Европы, Азии и Африки. Эти заводы комплектовались оборудованием, изготовленным на заводах СССР.

В настоящее время создаваемые и модернизируемые мощности по выпуску строительных материалов почти полностью комплектуются импортным оборудованием. Только в производстве железобетона до 70 процентов оборудования производится на территории Российской

Федерации. Однако большинство производителей железобетонных изделий работают на оборудовании и с использованием технологий 1970 - 1980-х годов, которые не отвечают современным требованиям в отношении производительности, уровня автоматизации, энергоэффективности и качества готового продукта.

У сформировавшейся технологической зависимости от импорта есть 2 основные причины. Во-первых, отсутствует межотраслевая кооперация промышленности строительных материалов и отрасли тяжелого машиностроения. Во-вторых, после 1990 года из-за отсутствия государственного финансирования и заказов со стороны указанной отрасли научно-исследовательские и проектные учреждения утратили большую часть своего потенциала (кадры, исследовательские лаборатории, оборудование и помещения для полупромышленных испытаний и др.).

Невозможно решить задачу импортозамещения без воссоздания на новой современной технологической платформе научно-исследовательских и инжиниринговых центров с целью консолидации и межотраслевой кооперации промышленности строительных материалов с предприятиями промышленности тяжелого машиностроения на базе российских научных разработок и адаптированных наилучших зарубежных технологий.

Опыт показывает, что бизнес в силу различных причин не смог решить эту задачу несмотря на рост спроса на основные виды строительных материалов с 1998 по 2014 год с коротким периодом падения в 2008 - 2009 годах. Объединение производителей в некоммерческие организации не привело к возрождению отраслевой корпоративной науки.

Отмечается жесткая конкурентная борьба за российского потребителя технологий производства и машиностроительной продукции. Одним из важнейших методов продвижения зарубежного оборудования и услуг является предложение комфортных условий связанного зарубежного финансирования через специализированные банки и экспортные агентства.

Сформировался значительный массив зарубежного оборудования, для стабильной работы которого на протяжении всего срока службы требуется регулярное обслуживание, поставка комплектующих и запасных частей, что в условиях снижения курса национальной валюты требует дополнительных затрат и ведет к росту стоимости строительных материалов.

Таким образом, использование зарубежных технологий и оборудования фактически означает поддержку занятости и загрузку машиностроительных мощностей за пределами страны, опосредованное финансирование зарубежных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и поддержку зарубежной отраслевой науки.

Только в 2014 году объем импорта технологий, оборудования и услуг технологического характера в отрасли составил 1050 млн. долларов США, а услуги иностранных инжиниринговых организаций стоили еще 578 млн. долларов США.

8. Низкий уровень вовлечения отходов производства и потребления в новое производство

Промышленность строительных материалов является уникальным утилизатором отходов производства и потребления. Тем не менее в последние годы в Российской Федерации использование в промышленности строительных материалов вторичного сырья, полученного из отходов производства, заметно сократилось, что связано как с общим падением уровня промышленного производства, так и с отсутствием должного стимулирования к использованию вторичных ресурсов со стороны государства.

В качестве вторичного сырья могут выступать зола и шлаки металлургического производства, продукты переработки древесины и других растительных отходов, а также отходы химических производств.

В настоящее время в Российской Федерации накоплено 1,6 млрд. тонн золошлаковых отходов, к которым ежегодно добавляется еще около 25 млн. тонн. Подавляющая их часть направляется в отвалы, при этом в строительной индустрии утилизируется лишь 6 - 7 процентов золошлаковых отходов.

Годовой объем выхода шлаков металлургических заводов исчисляется десятками миллионов тонн. В Российской Федерации достаточно высок объем утилизации доменных шлаков, 80 процентов которых идет на изготовление шлакопортландцемента и пористых заполнителей.

В то же время из 18 млн. тонн шлаковых отходов черной металлургии в переработке используется около 7 млн. тонн (в том числе в цементной промышленности используются около 4 млн. тонн, в кирпичной промышленности - 0,8 млн. тонн). Оставшиеся объемы

используются как строительный щебень или складируются в специальных отвалах.

Из 50 млн. тонн ежегодно образующихся шлаков цветной металлургии при производстве цемента используется только 2 млн. тонн.

В Российской Федерации на лесопромышленных комплексах и деревоперерабатывающих комбинатах ежегодно образуется свыше 200 млн. куб. метров отходов древесины. Важнейшим направлением рационального и экологически целесообразного использования древесины в строительной индустрии является производство из нее различных бетонов на основе древесных заполнителей - арболита, фибролита, опилкобетона, королита и других.

Существенный потенциал для промышленности строительных материалов представляют отходы химической промышленности, которые относятся к гипсосодержащим отходам (фосфогипс, борогипс, хлорогипс, титаногипс и др.). Наибольшее количество сульфата кальция содержится в фосфогипсе, ежегодный прирост объема которого составляет около 13,5 млн. тонн (в пересчете на сухой дигидрат сульфата кальция), при этом его вовлечение во вторичное производство составляет не более 1 процента. Помимо сырья для производства высокопрочного гипса альфа-модификации для производства тампонажного цемента, наливных полов и пеногипса, а также строительного гипса для производства пазогребневых плит, гипсокартонных листов и сухих строительных смесей фосфогипс как материал для дорожных одежд содержит редкоземельные элементы, представляющие собой еще один вид стратегически важного сырья.

Небольшой процент использования отходов в производстве строительных материалов является одной из причин высокой себестоимости продукции и, соответственно, низкого уровня конкурентоспособности отрасли. Применение техногенных отходов для замещения природного сырья и технологического топлива станет вторым по значимости резервом снижения себестоимости после модернизации производства с использованием энергоэффективных технологий.

Использование отходов в производстве строительных материалов позволит сократить изъятие земель для добычи природного сырья, которого ежегодно только цементная промышленность добывает около 130 млн. тонн.

Одним из перспективных направлений является производство из промышленных и коммунальных отходов композиционных строительных материалов и традиционных строительных материалов для дорожного

строительства и домостроения (черепица (связующее - полиэтилентерефталат, наполнитель - зола, кварцевый песок и неорганические красители), тротуарная плитка (связующее - полиэтилентерефталат, наполнитель - стеклянный бой, гранитный гравий, песок или древесные опилки, неорганические красители), стеновые панели (связующее - полиэтилентерефталат, наполнитель - древесные опилки, отходы текстильной промышленности, неорганические красители), кирпич (связующее - полиэтилентерефталат, наполнитель - песок, древесные опилки и неорганические красители), тепло- и шумоизоляционные материалы (отходы полиэтилентерефталата), геотекстиль (отходы полиэтилентерефталата и полиэтилена низкого давления), гипсокартонные листы и эковата (вторичный картон и бумага)).

Использование техногенных и коммунальных отходов позволит существенно сократить потребление природных ресурсов и сохранить окружающую среду.

9. Состояние системы подготовки инженерно-технических специалистов, управленческих и рабочих кадров

Необходимость проведения модернизации, комплексного перевооружения, повышения качества продукции и внедрения высокотехнологичных методов производства в промышленности строительных материалов предъявляет новые требования к профессиональным компетенциям рабочих, технического персонала и управленческих кадров. Возрастает роль аналитической составляющей, увеличивается доля труда, связанного с внедрением и обслуживанием новых технологий, а также с использованием современных методов контроля качества продукции.

Одной из важных проблем подготовки инженерно-технических специалистов, управленческих и рабочих кадров является отсутствие системы многоуровневого мониторинга, обеспечивающего выявление и планирование потребности в кадрах как по видам профессий и специальностей, так и по количеству инженерно-технических работников, специалистов и рабочих.

Сегодня отсутствует достоверная оценка необходимого для отрасли количества кадров. Поскольку организации, осуществляющие образовательную деятельность, не в состоянии самостоятельно определить потребность в кадровом обеспечении, которое будет востребовано в ближайшем будущем, определение такой потребности (в том числе в

рамках формирования и утверждения государственных заданий) должно производиться с учетом заявок представителей отрасли промышленности строительных материалов.

Материально-техническая база многих профессиональных образовательных организаций в области строительства находится в неудовлетворительном состоянии. Средний процент износа основных фондов превышает 85 процентов.

Ситуация усугубляется в связи с тем, что образовательные организации как высшего, так среднего профессионального образования испытывают серьезный кадровый голод. Средний возраст профессорско-преподавательского состава достигает 55 - 60 лет. Критически мала доля преподавателей и ученых, обладающих уникальными знаниями в области производства строительных материалов, особенно с учетом создания новых продуктов. Молодое поколение преподавателей в подавляющем большинстве не имеет производственного опыта и не обладает необходимыми познаниями в части современной практики производства строительных материалов.

По мнению представителей предприятий и профессиональных объединений, наиболее актуальными проблемами в сфере кадрового обеспечения промышленности строительных материалов являются:

отсутствие мотивационных стимулов для привлечения молодых специалистов в отрасль;

низкая информационная открытость отрасли (в том числе в отношении уровня заработной платы, условий труда, используемых технологий, перспектив развития);

сокращение подготовки профильных специалистов как рабочих, так и инженерно-технических специальностей;

отсутствие у выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, производственного опыта при наличии удовлетворительной теоретической базы;

слабое и неэффективное взаимодействие образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных и общеобразовательных организаций с успешно работающими научными и производственными предприятиями;

отсутствие образовательных программ, направленных на подготовку специалистов (технологов, мастеров производств), отвечающих современным требованиям;

несоответствие номенклатуры специальностей подготавливаемых специалистов реальным потребностям отрасли;

несоответствие качества подготовки квалифицированных рабочих требованиям работодателей;

недостаточный уровень развития системы профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения кадров с учетом потребностей инновационного развития отрасли;

отсутствие современных механизмов и инструментов управления кадровым обеспечением отрасли, помогающих эффективно прогнозировать и удовлетворять спрос на специалистов требуемого профиля в условиях современного рынка труда.

10. Несовершенная система технического регулирования

В настоящее время большинство экономически развитых стран (ряд государств Европейского союза, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Республика Сингапур и др.) применяют параметрическую модель технического регулирования.

Параметрическая модель предполагает, что обязательные требования к продукции задаются не в виде конкретных показателей и способов их достижения, а в виде ожидаемого результата, целей и задач. В рамках такой модели исполнитель требований имеет возможность выбрать собственные средства достижения параметрических показателей либо воспользоваться одобренными нормами и стандартами.

Серьезный шаг на пути к переходу на параметрическую модель в техническом нормировании строительной отрасли, включающей промышленность строительных материалов, сделан в 1990-е годы, когда были определены основные цели, принципы и общая структура системы нормативных документов в строительстве, требования к нормативным документам, их содержанию, построению, изложению и оформлению, а также порядок разработки, принятия и применения. Однако полный переход на параметрическую модель не состоялся по причине начавшейся в 2002 году общей реформы технического регулирования.

Техническое регулирование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О техническом

регулировании", а с 1 января 2015 г. - в соответствии Договором о Евразийском экономическом союзе. Технические регламенты Евразийского экономического союза или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый Евразийским экономическим союзом единый перечень. Государства - члены Евразийского экономического союза не допускают установления в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень.

В отличие от Республики Белоруссия и Республики Казахстан, принявших единые технические регламенты о безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий, в Российской Федерации проект технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий готовился отдельно от технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Это привело к тому, что к 2010 году, когда на основе национальных технических регламентов началась разработка технических регламентов Таможенного союза, в Российской Федерации не было технического регламента на строительные материалы и изделия, а требования к ним не были переведены в новую систему регулирования. Здания и сооружения, строительные материалы и изделия были включены в утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза.

С 2011 года ведется разработка технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий". За его основу был принят одноименный технический регламент ЕврАзЭС, который прошел публичные обсуждения и был одобрен органами власти Российской Федерации, Республики Белоруссия и Республики Казахстан, участвовавшими в его разработке. В 2012 году завершены процедуры внутригосударственного согласования во всех указанных странах. Вместе с тем его принятие откладывается на неопределенный срок.

В настоящее время обязательные требования к строительным материалам и изделиям на территории Российской Федерации установлены следующими техническими регламентами:

Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";

Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";

технический регламент Таможенного союза "О безопасности автомобильных дорог", утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827.

Строительные материалы, за исключением нерудных строительных материалов и цемента, не входят в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, а также в единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии".

Таким образом, в отношении большинства строительных материалов обязательные до 1 сентября 2011 г. технические требования и подтверждение соответствия применяются сейчас на добровольной основе.

Ввиду отсутствия в Российской Федерации обязательных требований к строительным материалам и изделиям, а также практики обязательного подтверждения их соответствия до утверждения и вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий" необходимо принять меры государственного регулирования, отвечающие задачам государственной промышленной политики в области промышленности строительных материалов.

III. Цели, задачи, приоритетные направления и этапы реализации Стратегии

1. Цели Стратегии

Целями Стратегии являются:

формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной, устойчивой и сбалансированной (в части спроса и предложения) промышленности строительных материалов инновационного типа, обеспечивающей внутренний и внешний рынки качественной, доступной и энергоэффективной продукцией;

снижение зависимости отрасли от зарубежных технологий, оборудования и сырьевых компонентов;

обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.

Основными показателями достижения указанных целей к 2030 году являются:

доступность строительных материалов (до 2030 года рост цен на строительные материалы не превысит рост цен на продукцию обрабатывающих производств);

технологичность строительных материалов (стоимость строительно-монтажных работ на 1 кв. метр площади всех типов зданий сократится на 20 процентов (в сопоставимых ценах) по сравнению с уровнем 2014 года);

энергоэффективность строительных материалов (расход тепла на отопление жилых домов снизится на 20 процентов по сравнению с уровнем 2014 года);

конкурентоспособность российских строительных материалов (доля импортных строительных материалов в общем объеме потребления сократится в 3 раза по сравнению с уровнем 2014 года, доля экспортной продукции в производстве вырастет в 3 раза);

развитие российской машиностроительной базы (доля инвестиций в отечественные машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме таких инвестиций вырастет в 1,5 раза).

2. Задачи реализации Стратегии

Для достижения поставленных целей планируется решить следующие задачи:

совершенствование системы пространственного размещения предприятий, обеспечивающих баланс спроса и предложения на уровне федеральных округов и субъектов Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

обеспечение условий для снижения транспортной составляющей в стоимости продукции для потребителей;

создание комфортных, конкурентных и побуждающих условий для организации новых производств, проведения технологического перевооружения и модернизации основных фондов отрасли;

защита предприятий отрасли, реализующих инвестиционные проекты и развивающих высокотехнологичные производства, от воздействия внешних экономических рисков;

поддержка внедрения современных инновационных технологий в целях освоения производства новой инновационной продукции;

мотивирование к снижению негативного воздействия на окружающую среду в том числе путем внедрения наилучших доступных технологий;

стимулирование внутреннего спроса на продукцию и создание новых рыночных ниш;

воссоздание отраслевой науки и обеспечение технологической независимости отрасли;

проведение импортозамещения за счет развития российской базы машиностроения;

укрепление кадрового потенциала и поддержка профильного образования;

создание условий для вовлечения техногенных и коммунальных отходов в производство строительных материалов в качестве сырьевых и топливных компонентов;

совершенствование технического регулирования;

создание условий для снижения импорта строительных материалов и выработка мер стимулирования экспортно ориентированных производств, разрешенных правилами Всемирной торговой организации;

повышение качества государственного регулирования при проведении промышленной политики в области промышленности строительных материалов, соответствующего цели стимулирования развития отрасли без излишнего государственного администрирования.

3. Приоритетные направления реализации Стратегии

Переход от отраслевого управления количественными показателями к управлению качеством и ассортиментом строительных материалов

Промышленность строительных материалов располагает достаточным количеством мощностей для обеспечения строительной индустрии Российской Федерации требуемым объемом строительных материалов в перспективе до 2025 года, а по некоторым позициям - до 2030 года. Однако качество, доступность и ассортимент современных, технологичных и энергоэффективных строительных материалов не всегда являются приоритетом производителей и не в полной мере соответствуют современным требованиям, предъявляемым потребителями.

Реализация Стратегии завершит формирование базиса для успешного решения проблемы качества производимой продукции, соответствующего требованиям потребителей.

Стимулирование промышленного производства, основанного на принципах использования наилучших доступных технологий

В результате процессов промышленного производства образуется большое количество отходов в окружающую среду. Применение наилучших доступных технологий является эффективным путем к существенному снижению экологической нагрузки. Поддержка государством производителей строительных материалов, хозяйственная деятельность которых построена на принципах использования наилучших доступных технологий, в том числе участвующих в утилизации промышленных отходов, является одной из форм проявления социальной ответственности бизнеса перед обществом. Реализация Стратегии приблизит Российскую Федерацию к уровню самых развитых стран мира по показателю доли утилизации отходов в общей массе их ежегодного производства.

Поддержка малого и среднего бизнеса как основы для устойчивого развития отрасли промышленности строительных материалов

Специфика промышленности строительных материалов заключается в том, что доля выручки малого и среднего бизнеса в общем объеме произведенной отраслью продукции составляет около 50 процентов и 15 процентов соответственно. Многие малые и средние предприятия являются градообразующими, единственными промышленными предприятиями и основными работодателями в небольших населенных пунктах. От уровня их финансовой устойчивости зависит уровень социальной напряженности в этих населенных пунктах. Реализация Стратегии позволит создать условия, при которых предприятия промышленности строительных материалов малого и среднего бизнеса получат государственную поддержку их производственной деятельности наравне с крупными предприятиями.

Недопущение монополизации рынков отдельных строительных материалов и развитие внутриотраслевой конкуренции

Развитая конкуренция является неотъемлемой чертой сильной и свободной системы предпринимательства. Только в условиях конкуренции возможно достижение доступности, технологичности и энергоэффективности строительных материалов. Вместе с тем отсутствие конкуренции является тормозом для развития промышленности

строительных материалов, имеющей на рынках отдельных строительных материалов тенденцию к монополизации. Большинство государственных механизмов реализации Стратегии направлены на решение предусмотренных задач на конкурентной основе.

Расширение межотраслевой кооперации как фундамента для развития отрасли

Промышленность строительных материалов тесно связана со многими отраслями экономики Российской Федерации. Строительная индустрия является основным заказчиком и потребителем выпускаемой продукции. Машиностроение в современных условиях является базисом для устойчивого развития промышленности строительных материалов. Металлургия, электроэнергетика, коммунальное хозяйство, нефтедобыча и нефтепереработка, а также химическое производство выступают поставщиками отходов, которые заменяют природные и энергетические ресурсы для производства строительных материалов. В то же время формирование устойчивого спроса на продукцию российского машиностроения со стороны промышленности строительных материалов может служить стимулом для его развития. Утилизация отходов промышленности и коммунального хозяйства позволяет снизить плату за размещение отходов производства.

4. Этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии осуществляется в 3 этапа.

На I этапе (2016 - 2018 годы) планируется решение задачи по сохранению потенциала отрасли и снижению негативного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры. Предусматривается осуществление полноценного запуска всех инструментов и мер государственной поддержки, что позволит сохранить промышленные активы, квалифицированный персонал и снизить уровень социальной напряженности во многих регионах страны. Также планируется решение задачи сокращения импорта строительных материалов и усиления экспортных возможностей отдельных предприятий отрасли, а также создание основы для обеспечения технологической независимости отрасли и развития российской базы машиностроения, ориентированной на потребности предприятий промышленности строительных материалов.

На II этапе (2019 - 2025 годы) деятельность предприятий отрасли и их развитие в значительной степени будет базироваться на российских технологиях производства строительных материалов и оборудования. Предполагается достижение уровня развитых стран мира по показателям энергоэффективности производств, доле утилизируемых техногенных отходов в общем объеме отходов. Производства наибольшей части предприятий будут использовать наилучшие доступные технологии. Создание новых производств планируется осуществлять на основе доступного для участников рынка и финансирующих организаций прогноза баланса спроса и предложения, а также оценки экспортного потенциала предприятий. Таким образом, отрасль станет фундаментом инновационного развития строительной индустрии.

На III этапе (2026 - 2030 годы) сложится новая конкурентная структура отрасли. Российская Федерация станет одним из мировых лидеров не только по продаже продукции на внешних рынках строительных материалов, но и по экспорту технологий и оборудования для производства строительных материалов.

Показатели Стратегии приведены в приложении.

IV. Способы и механизмы достижения целей и решения задач Стратегии

1. Совершенствование системы пространственного размещения предприятий

Размещение предприятий отрасли промышленности строительных материалов обусловливается состоянием пространственного развития Российской Федерации. При развитии предприятий отрасли необходимо учитывать сложившиеся и перспективные конкурентные преимущества и экономическую специализацию субъектов Российской Федерации, а также цели, задачи и приоритеты стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации" предусматривается создание государственной информационной системы промышленности, на основе которой предполагается разработать интерактивную карту промышленности строительных материалов Российской Федерации. Геоинформационная система промышленности строительных материалов позволит в

актуальном режиме отражать размещение предприятий отрасли по каждому региону страны, что будет способствовать более оперативному определению и оценке проблем отрасли, выявлению приоритетных направлений размещения новых предприятий отрасли на территории Российской Федерации, а также расширит возможности внутри- и межотраслевой технологической, инвестиционной и сбытовой кооперации. Результатом станет создание и развитие наиболее эффективных производственно-логистических цепочек как между предприятиями, так и между производителями и потребителями. Для целей государственного управления значимость геоинформационной системы промышленности строительных материалов заключается в возможности оперативного мониторинга финансовой, экономической, инвестиционной и социальной деятельности предприятий, что приведет к улучшению качества государственного регулирования отрасли.

Для оценки прогнозного спроса на строительные материалы планируется сформировать среднесрочные и долгосрочные прогнозные балансы спроса и предложения в целях реализации сценарных условий социально-экономического развития и прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Данные указанных балансов станут ключевыми для инвесторов при принятии решения о реализации нового инвестиционного проекта и определения его основных условий, для финансирующей организации - в процессе отбора проектов для предоставления финансирования. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации смогут опираться на подготовленные прогнозы в целях разработки наиболее действенных мер государственного стимулирования отрасли, а также в целях принятия решений о целесообразности предоставления государственной поддержки при осуществлении отдельных проектов и создании новых производств. Прогнозные балансы спроса и предложения на среднесрочный и долгосрочный период станут инструментом, позволяющим проводить скоординированную федеральную и региональную промышленную политику в области размещения и развития промышленности строительных материалов с учетом экономической специализации субъектов Российской Федерации.

На основании долгосрочных прогнозных балансов спроса и предложения планируется формирование плана мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционных проектов и создание производств инновационных строительных материалов. При подготовке указанного плана необходимо учитывать:

данные о потребности в инновационных строительных материалах по субъектам Российской Федерации, сформированные на основании единой информационной базы данных о передовых материалах и технологиях, применяемых в строительстве;

территориальную (адресную) схему размещения новых предприятий (технологических линий);

обоснование целесообразности строительства нового предприятия или модернизации (реконструкции) действующего предприятия;

наличие необходимых сырьевых и энергетических ресурсов, а также состояние и доступность транспортной инфраструктуры;

наличие квалифицированных кадров и (или) возможность организации профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения имеющихся трудовых ресурсов;

расчет необходимых для реализации проекта финансовых ресурсов;

возможные меры государственной поддержки, стимулирующие привлечение частных инвестиций, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

План мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционных проектов и создание производств инновационных строительных материалов, ориентирован на поддержание кластерного подхода к размещению промышленности, который стимулирует процессы производственной кооперации и способствует синхронизации региональной и федеральной промышленной политики.

Показатели Стратегии определены с учетом недопущения необоснованного роста цен на строительные материалы и резкого изменения структуры себестоимости в строительстве.

Для целей реализации указанного плана Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства обеспечит вовлечение в оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков.

2. Снижение стоимости транспортировки продукции

Доля транспортной составляющей для потребителя в конечной стоимости строительной продукции по отдельным видам строительных материалов может составлять до 90 процентов.

Для перевозки отдельных товарных позиций промышленности строительных материалов, в частности цемента, нерудных строительных материалов, готовых бетонов и растворов, извести строительной, необходимо учитывать отраслевую специфику локальных автомобильных перевозок путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и принятые в его развитие нормативные правовые акты.

Конкуренция выступает ключевым фактором развития экономики, а ее поддержка является одним из основополагающих принципов развития инновационной экономики. Поддержание конкуренции в сфере перевозок грузов составляет приоритетное направление государственной политики. Для реализации Стратегии по этому направлению совместно с Федеральной антимонопольной службой будет разработан механизм по обеспечению недискриминационного доступа к получению в аренду вагонов, предоставляемых железнодорожными операторами в условиях дефицита, возникшего в связи с заменой парка вагонов, срок годности которых истек.

В целях оптимизации перевозок железнодорожным транспортом и в интересах большинства участников рынка планируется реализовать мероприятия с учетом фактора сезонности при перевозке нерудных строительных материалов. В связи с этим перевозку акционерным обществом "Российские железные дороги" балластного щебня для собственных нужд предполагается осуществлять преимущественно с октября по май месяц.

3. Стимулирование внутреннего спроса на продукцию

Согласно прогнозу научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года актуальной задачей в сфере транспортных систем становится снижение затрат, повышение эффективности строительства и содержания объектов инфраструктуры, что предположительно даст мощный толчок развитию промышленности строительных материалов.

Стимулирование спроса на продукцию промышленности строительных материалов планируется увеличить за счет осуществления дорожного строительства с использованием цементобетона и композиционных материалов вместо асфальтобетона в качестве верхней части дорожного покрытия, а также существенного увеличения объемов строительства, реконструкции, ремонта и капитального ремонта зданий и сооружений промышленного, гражданского и транспортного назначения с применением широкого спектра полимерных композитных материалов и изделий из них.

Цементобетонные дороги долговечнее асфальтобетонных в 5 - 6 раз, в том числе с учетом применения минеральных и химических добавок, препятствующих возникновению коррозии бетонов, их срок службы может достигать 50 лет и более. Они стойки к агрессивному воздействию среды, обеспечивают высокое сцепление с колесом и отсутствие пыли, а также лучшую видимость на дороге, что содействует повышению безопасности дорожного движения. Их прочность и износостойкость позволяют пропускать грузовые автомобили с большим объемом грузов и повышать интенсивность дорожного движения, что приобретает особое значение в контексте транспортных проблем Российской Федерации. Бетонное покрытие дает значительные технико-экономические преимущества при эксплуатации дороги, так как высокая долговечность бетона позволяет сократить расходы на содержание и ремонт до минимума.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации при участии Государственной компании "Российские автомобильные дороги" необходимо провести работу по оценке целесообразности увеличения объемов строительства автомобильных магистралей с использованием цементобетонного покрытия, в том числе с применением минеральных и химических добавок, препятствующих возникновению коррозии бетонов. На первом этапе планируется обобщить зарубежный опыт строительства и эксплуатации автомобильных дорог с цементобетонным покрытием, а также изучить практику строительства и эксплуатации цементобетонных дорог в Российской Федерации, Республике Казахстан и Республике Белоруссия. На втором этапе предусматривается выбрать регионы в различных климатических зонах для реализации пилотных проектов в целях изучения различных технологий строительства цементобетонных дорог, в том числе с использованием композиционных материалов, и оценки целесообразности их широкого применения в дальнейшем.

Благодаря избыточному предложению цемента на рынке в долгосрочной перспективе при увеличении объемов строительства автомобильных магистралей создаются условия для технологических прорывов и занятия Российской Федерацией значимых позиций на внешнем и внутреннем рынках, интеграции в мировую транспортную систему и решения крупных социально-экономических проблем.

Для стимулирования внутреннего спроса на продукцию при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд планируется установить запрет на допуск отдельных товаров промышленности строительных материалов, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, условия ограничения допуска указанных товаров, а также установить в качестве дополнительного условия исполнения контракта на оказание отдельных услуг или выполнение отдельных работ обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) обеспечить использование отдельных видов товаров промышленности строительных материалов российского производства.

4. Создание комфортных, конкурентных и побудительных условий для новых производств, проведения технологического перевооружения и модернизации основных фондов отрасли

Внедрение инновационных технологий в производство и создание инновационных строительных материалов

Приоритетными направлениями в инновационных технологиях производства промышленности строительных материалов и появлении новых строительных материалов являются:

производство изделий и конструкций строительного назначения из композитов и конструкционных пластмасс или с их применением;

производство наноструктурированных строительных материалов улучшенных характеристик за счет использования механохимической активации исходного сырья;

расширение использования минеральных и химических добавок при производстве строительных материалов (изделий);

производство наноцементов и бетонов на их основе, применение модифицированного серного вяжущего вещества, расширение использования минеральных и химических добавок, препятствующих возникновению коррозии бетонов и способствующих существенному

увеличению сроков эксплуатации объектов, при производстве цементов и бетонов;

производство малоклинкерных композиционных вяжущих смесей на базе использования металлургических шлаков, золошлаковых отходов тепловых электростанций, а также бесцементных вяжущих смесей и другие варианты вовлечения в производство строительных материалов в качестве сырья техногенных отходов;

использование в технологических процессах производства строительных материалов альтернативных сырьевых ресурсов и альтернативных видов топлива;

расширение объемов производства модифицированных сухих строительных смесей;

расширение объемов производства современных теплоизоляционных и гидроизоляционных материалов;

расширение объемов производства современных полимерных материалов;

повышение качества фасадных конструкций (в первую очередь долговечности) и уровня их технологичности при монтаже;

производство материалов с новыми свойствами и технологий экологического строительства;

экологически чистые и биопозитивные строительные материалы (полностью вторично используемые в условиях биотехнологической обработки - новые сорта деревьев, натуральные клен и каучук);

материалы с улучшенными эксплуатационными свойствами, в том числе по прочности, морозостойкости, долговечности, энергоэффективности, обеспечивающими пожарную и экологическую безопасность, модифицированные для использования в арктической и субарктической зонах, в северной климатической зоне и условиях вечной мерзлоты.

Для повышения уровня инновационной активности российских предприятий промышленности строительных материалов планируется осуществление следующих основных мероприятий:

восстановление отраслевой науки и обеспечение ее устойчивой связи с производством путем организации деятельности отраслевого научно-исследовательского центра, поддержки внутрикорпоративной науки, организации деятельности ведущего в отрасли инжинирингового центра по разработке и трансферу разработок предприятиям, а также путем передачи

им наилучших доступных технологий и адаптированного передового отечественного оборудования;

разработка нормативно-правовой базы и норм технического регулирования для производства и применения современных строительных материалов и технологий, гармонизированных с международными стандартами;

формирование устойчивого прогнозируемого спроса на инновационную продукцию со стороны заказчиков, в том числе за счет установления приоритета для инновационной продукции при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, а также закупок юридическими лицами;

установление обязательных требований по применению современных инновационных строительных материалов, обеспечивающих длительный (не менее 20 лет) межремонтный срок эксплуатации зданий и сооружений при финансировании проектов за счет средств федерального бюджета;

обеспечение маркетинговой и информационной поддержки производителей инновационных строительных материалов на базе действующей геоинформационной системы промышленности строительных материалов и развивающейся сети профессиональных экспертных отраслевых организаций;

усиление инновационной направленности государственных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства, составляющего структурную основу отрасли строительных материалов;

повышение доступности финансовых ресурсов для инвестиционных проектов за счет упрощения условий получения кредитов на инновационные проекты, субсидирования процентной ставки по кредитам, в том числе части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на пополнение оборотных средств или финансирование текущей производственной деятельности, выдачи государственных гарантий по кредитам, предоставления на конкурсной основе льготного заемного финансирования и выделения грантов;

адаптирование под нужды промышленности строительных материалов с учетом размеров и структуры отрасли программы поддержки деятельности инновационной направленности специализированными банками и институтами развития;

введение инструментов налогового стимулирования инновационной деятельности предприятий, в том числе за счет оптимизации механизма

администрирования расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, учитываемые при исчислении налога на прибыль;

обеспечение государственной поддержки участия отечественных производителей инновационной продукции в международных выставках, демонстрирующих достижения в области разработки и производства, а также в международных научных организациях в области инновационного развития.

Снижение негативного воздействия на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий

Одним из ведущих принципов при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности субъектами промышленности строительных материалов должен стать принцип обеспечения снижения негативного воздействия на окружающую среду, который планируется реализовать на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов.

В соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий (объекты I категории), планируется завершить разработку справочников по наилучшим доступным технологиям для таких видов деятельности в промышленности строительных материалов, как производство керамических изделий, производство стекла, производство цемента, производство извести и производство изделий из полимерных композитов.

В целях мотивации предприятий промышленности строительных материалов к внедрению наилучших доступных технологий предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

установление мер налогового стимулирования энергоэффективности и энергосбережения, внедрения наилучших доступных технологий, предусматривающих, в частности, предоставление организациям, участвующим своими или заемными средствами в модернизации производств с целью внедрения технологий, отвечающих требованиям национальных или международных стандартов, права на налоговые вычеты из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль в размере части сумм, затраченных на повышение энергоэффективности своих производств, и внедрения наилучших доступных технологий;

введение инструментов налогового стимулирования технического перевооружения предприятий за счет освобождения от налога на имущество российского оборудования, используемого для внедрения наилучших доступных технологий;

формирование нормативной основы для предоставления субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры в отрасли промышленности строительных материалов с использованием наилучших доступных технологий, а также на освоение производства новой промышленной продукции;

предоставление финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств строительных материалов, в том числе путем разработки и внедрения новых технологий, соответствующих принципам наилучших доступных технологий, а также субсидирование части затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по приоритетным направлениям гражданской промышленности;

установление льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду при внедрении наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду для предприятий промышленности строительных материалов;

расширение программы Фонда развития промышленности и других государственных фондов развития промышленности для льготного кредитования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, востребованных в промышленности строительных материалов и соответствующих принципам наилучших доступных технологий, в том числе льготное заемное финансирование из средств указанного Фонда;

заключение специализированных инвестиционных контрактов с участием Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации на создание, модернизацию и освоение производства строительных материалов на принципах наилучших доступных технологий;

субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности.

Внедрение наилучших доступных технологий в целях снижения значительного негативного воздействия на окружающую среду имеет ярко выраженный экономический и социальный эффект и позволит:

обеспечить вывод российских предприятий на качественно новый технологический уровень, в том числе разработать и внедрить современные отечественные технологии и оборудование, отвечающие современному уровню научно-технического прогресса и мировым показателям;

качественно улучшить экологическую ситуацию прежде всего в промышленно развитых многонаселенных городах Российской Федерации.

5. Воссоздание отраслевой науки и развитие отечественной базы машиностроения в целях импортозамещения

Организация деятельности научно-исследовательского центра "Отраслевая наука"

Для решения задачи по созданию отечественных современных технологий производства строительных материалов на основании лучшего зарубежного опыта и отечественных разработок, обеспечению независимости индустрии от зарубежных поставщиков технологий, возрождению отраслевой науки и повышению качества профессионального образования планируется создать научно-исследовательский центр "Отраслевая наука".

Научно-исследовательским центром "Отраслевая наука" предусматривается реализация следующих направлений деятельности:

в части создания новых производств и модернизации действующих производств:

разработка альтернативных вариантов технологий при заданной номенклатуре выпускаемой продукции;

разработка современных и безопасных технологий использования промышленных отходов и вторичных материальных ресурсов из твердых коммунальных отходов, а также вторичного топлива в производстве строительных материалов;

проведение технологического аудита, разработка мероприятий, нацеленных на повышение качества выпускаемой продукции, снижение себестоимости и расширение ассортимента;

научное сопровождение внедрения инновационных технологий производства, в том числе инновационных строительных материалов;

технологическая поддержка экспорта машиностроительной продукции;

в части межотраслевой кооперации:

организация совместно с научно-исследовательскими организациями строительной индустрии разработок новых строительных материалов и технологий их использования;

научное сопровождение продвижения на рынок инновационных материалов, а также материалов, полученных с использованием техногенных отходов;

актуализация и разработка новых стандартов продукции промышленности строительных материалов, а также участие в разработке сводов правил, используемых в строительной отрасли;

в части повышения качества профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения для предприятий промышленности строительных материалов:

участие в разработке и актуализации образовательных и профессиональных стандартов, выработке предложений о совершенствовании системы профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения и профессиональной аттестации кадров;

разработка учебных планов и инновационных учебных курсов, а также подготовка современной учебно-методической литературы, пособий и тренажеров;

подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров;

организация стажировки специалистов в иностранных научно-исследовательских центрах.

При определении видов деятельности научно-исследовательского центра "Отраслевая наука" планируется скоординировать их с видами деятельности инновационных центров, создаваемых Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Деятельность научно-исследовательского центра "Отраслевая наука" позволит:

объединить интересы, знание и опыт научно-исследовательских и проектных организаций;

ликвидировать технологическое отставание строительной индустрии и промышленности строительных материалов;

повысить культуру использования строительных материалов и создать технологическую основу для реализации контрактов жизненного цикла.

Поддержка поисковой и прикладной науки, формируемой при участии научно-исследовательского центра "Отраслевая наука", представляется предпочтительной стратегией и для целей использования собственных результатов научной деятельности в разработке национальных стандартов для продукции промышленности строительных материалов, не исключая возможности гармонизации норм с международной системой стандартизации, которая в таком случае может проводиться на стадии научных исследований.

Наряду с развитием научно-исследовательского центра "Отраслевая наука" планируется поддержать инициативу предприятий промышленности строительных материалов, создавших на своем предприятии современную научную и экспериментальную базу, по развитию внутрикорпоративной науки. Необходимо рассмотреть вопрос создания законодательной основы для финансирования проводимых такими предприятиями прикладных исследований и разработок за счет специального фонда, формируемого предприятием, с отнесением затрат, понесенных на его формирование, в состав расходов предприятия, уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль.

Организация деятельности отраслевого инжинирингового центра "Оборудование и технологии"

Для решения задачи импортозамещения в части поставок оборудования, комплектующих и запасных частей для производства строительных материалов, развития отечественного машиностроения, обеспечения независимости индустрии от иностранных поставщиков технологий планируется организовать отраслевой инжиниринговый центр "Оборудование и технологии".

Отраслевым инжиниринговым центром "Оборудование и технологии" предусматривается реализация следующих направлений деятельности:

в части создания новых производств и модернизации действующих производств:

разработка альтернативных вариантов комплектования оборудованием при заданной технологии производства и номенклатуре выпускаемой продукции;

математическое моделирование производственных процессов и систем управления производством с целью рассмотрения альтернативных вариантов проектов технического перевооружения и выбора максимально эффективного варианта создаваемого или модернизируемого производства;

разработка комплексного проекта технического перевооружения производства, включающего обоснованную спецификацию на поставку технологического оборудования, оснастки, инструмента, а также комплекса программно-технических средств при заданном уровне эффективности его функционирования;

разработка проектно-сметной документации на основе преимущественно российских технологий и оборудования;

поставка технологического оборудования, произведенного на российских машиностроительных предприятиях в рамках производственной кооперации;

обеспечение модернизации производства в целях достижения показателей эффективности созданного производства до проектного уровня;

формирование машиностроительной базы технологического прорыва;

организация экспорта оборудования, запасных частей и комплектующих;

в части обеспечения эффективной работы действующих производств:

организация производства оборудования, комплектующих и запасных частей на российских машиностроительных предприятиях в рамках производственной кооперации;

проведение технического аудита, энергоаудита, диагностирования и экспертизы машин, оборудования и технических систем производственного назначения, промышленных объектов, а также объектов энергетической и инженерной инфраструктуры;

организация получения профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения для инженерно-технических и руководящих кадров промышленности строительных материалов;

изучение и тиражирование отечественного и зарубежного передового индустриального опыта;

в части повышения качества профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения в области инжиниринга и промышленного дизайна для промышленности строительных материалов:

участие в разработке и актуализации образовательных и профессиональных стандартов, а также в выработке предложений по совершенствованию системы профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения и профессиональной аттестации кадров;

разработка учебных планов и инновационных учебных курсов, а также подготовка современной учебно-методической литературы, пособий и тренажеров;

подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров;

организация стажировок специалистов в иностранных инжиниринговых центрах и центрах промышленного дизайна.

При определении видов деятельности отраслевого инжинирингового центра "Оборудование и технологии" планируется осуществить их координацию с видами деятельности инжиниринговых центров, создаваемых Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В регионах предусматривается тесное взаимодействие отраслевого инжинирингового центра "Оборудование и технологии" с сетью региональных центров инжиниринга, сформированных в 23 субъектах Российской Федерации при поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации. Этот центр войдет в кооперацию в том числе с инжиниринговыми центрами, созданными на базе организаций, которые осуществляют образовательную деятельность и поддерживаются Министерством образования и науки Российской Федерации.

В целях стимулирования российских предприятий к использованию результатов деятельности отраслевого инжинирингового центра "Оборудование и технологии", а также других аналогичных центров, созданных частными инвесторами, необходимо рассмотреть механизмы субсидирования процентных ставок по привлекаемым предприятиями кредитам на приобретение оборудования, технологий и инжиниринговых услуг российского производства.

На период становления рынка российских инжиниринговых услуг, покрывающего потребности в новом строительстве и модернизации предприятий промышленности строительных материалов, льготы по освобождению от уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Российской Федерации технологического оборудования, в том числе комплектующих и запасных частей к нему, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, предусматривается предоставлять с отсрочкой их введения до 2020 года.

Промышленность строительных материалов является перспективной отраслью промышленности, в которой востребован трансферт иностранных технологий. Дополнительным направлением по выполнению задач импортозамещения в отрасли без ущерба качества продукции для ее потребителей планируются реализуемые предприятиями отрасли при поддержке создаваемого агентства по технологическому развитию проекты по трансферту иностранных технологий в случаях, если не существует соответствующего уровня российских технологических решений.

Поддержка профильного образования и укрепление кадрового потенциала отрасли

В соответствии с перечнем направлений подготовки высшего образования - бакалавриата и перечнем направлений подготовки высшего образования - магистратуры предусмотрена подготовка кадров с квалификациями бакалавра и магистра.

В целях соответствия современным требованиям к образованию необходимо рассмотреть вопрос установления особенностей подготовки кадров для промышленности строительных материалов путем уточнения направлений подготовки высшего образования и специальностей.

Для совершенствования системы профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения исследовательских, инженерных и технических кадров и осуществления научной деятельности предполагается обеспечить формирование устойчивого взаимодействия системы образования и производства с целью повышения уровня подготовки будущих специалистов отрасли в зависимости от задач, поставленных перед промышленностью строительных материалов, и требований отдельных предприятий-работодателей.

В целях поддержки профильного образования и устранения проблемы обеспечения промышленности строительных материалов квалифицированными кадрами необходимо реализовать следующие мероприятия:

проведение анализа и перспективной оценки реальной кадровой потребности отрасли в необходимом количестве и квалификации специалистов по видам деятельности;

определение перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на базе которых с учетом потребности в федеральных округах Российской Федерации создаются и развиваются факультеты, осуществляющие подготовку кадров высшей квалификации в области промышленности строительных материалов;

выработка совместно с участниками отрасли требований к результатам обучения по всем уровням образования и соответствующих этим требованиям профессиональных образовательных программ для среднего профессионального и высшего образования;

формирование инновационной отраслевой системы непрерывного профессионального образования, соответствующей требованиям инновационного развития промышленности строительных материалов, включающей в себя в том числе дополнительные профессиональные программы для работников промышленности строительных материалов, обеспечивающие координацию теоретических знаний и практических умений;

повышение престижа рабочих профессий в промышленности строительных материалов, в том числе обеспечение участия в российском чемпионате сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности;

разработка механизма трудоустройства и переквалификации работников, которые высвобождаются в связи с закрытием неэффективных производств и будут обеспечиваться рабочими местами в промышленности строительных материалов на основе реализации федеральной и региональной политики на рынке труда с участием собственников предприятий при особом внимании к проблемам моногородов и диверсификации их экономики.

Результатами проведенной государственной политики по поддержке промышленности строительных материалов в области развития кадрового потенциала станут:

развитие региональной системы подготовки специалистов для промышленности строительных материалов, основанной на балансе трудовых ресурсов;

подготовка, привлечение и удержание в отрасли перспективных высококвалифицированных кадров, имеющих в том числе перспективу для научной деятельности;

создание социальных и материальных стимулов для стабилизации имеющихся трудовых коллективов.

6. Совершенствование технического регулирования и стандартизации

Техническое регулирование и стандартизация являются одним из инструментов экономически развитых стран по развитию промышленности, увеличению экспорта и защите внутреннего рынка.

В Евразийском экономическом союзе планируется к принятию единый технический регламент Евразийского экономического союза о безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий, который будет представлять собой нормативный документ в области проектирования и строительства зданий и сооружений, предназначенный для обязательного применения на территории присоединившихся к нему стран, согласно которому строительный материал производится с конкретной целью использования в строительстве зданий и сооружений.

В целях перспективного развития системы технического регулирования и стандартизации в промышленности строительных материалов до 2030 года планируется осуществление следующих основных мероприятий:

принятие единого технического регламента Евразийского экономического союза для зданий и сооружений, строительных материалов и изделий, в соответствии с которым существенные характеристики используемого строительного материала будут устанавливаться на основе базовых требований к зданиям и сооружениям, определенных техническим регламентом Евразийского экономического союза;

разработка межгосударственных стандартов на строительные материалы;

установление обязательных требований к строительным материалам и изделиям.

До принятия единого технического регламента Евразийского экономического союза в Российской Федерации предусматривается установить

обязательные требования к строительным материалам в законодательстве Российской Федерации, а также урегулировать вопросы оценки соответствия и государственного контроля (надзора).

На первоначальном этапе планируется внесение изменений в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии", дополнив их отдельными группами строительных материалов.

При наличии благоприятных условий в среднесрочной перспективе может быть признана целесообразной разработка технического регламента Евразийского экономического союза о безопасности строительных материалов.

В области стандартизации строительных материалов планируется осуществление следующих мероприятий:

проведение поисковых и прикладных исследований в целях принятия национальных стандартов с учетом задачи по их гармонизации с межгосударственными стандартами;

принятие национальных стандартов, обеспечивающих производство на территории Российской Федерации стандартизированной продукции в области промышленности строительных материалов, которая по своим характеристикам конкурентоспособна и востребована на мировом рынке;

актуализация стандартов и разработка новых стандартов в сфере стандартизации промышленности строительных материалов, показатель которых ежегодно по отношению к общему количеству стандартов в этой сфере предусматривается на уровне 12 процентов.

7. Вовлечение отходов производства и потребления в производство строительных материалов

Необходимо более широко использовать потенциал промышленности строительных материалов по утилизации отходов производства и потребления, а также строительного мусора.

Объемы использования вторичных ресурсов в промышленности строительных материалов возможно повысить за счет:

создания механизмов государственной нефинансовой поддержки в вопросе организации управления промышленными отходами;

роста экологических платежей;

повышения экологических требований;

снижения лимитов на размещение отходов;

повышения коэффициентов за сверхлимитные выбросы, сбросы и размещение отходов до уровня запретительных;

ограничения роста энерготарифов;

ограничения мест размещения отходов.

Стимулировать развитие рынка вторичных материальных ресурсов техногенного происхождения и активизировать процесс создания на предприятиях попутных производств по переработке отходов в готовую продукцию, в том числе строительных материалов, позволит введение дополнительных (повышающих) коэффициентов за размещение отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, являющиеся сырьем для промышленности строительных материалов, при отсутствии внедрения ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов путем утилизации в процессе производства строительных материалов.

Схему взаимодействия отходообразующих предприятий с предприятиями промышленности строительных материалов целесообразно предусматривать на стадии их создания с учетом схем территориального планирования и региональных программ в области обращения с отходами таким образом, чтобы такое сотрудничество было выгодно всем заинтересованным сторонам, не только бизнесу, но также обществу и государству в целом.

Необходимо, чтобы при производстве строительных материалов, строительстве автомобильных дорог и железнодорожных магистралей выдача лицензий на недропользование на общераспространенные полезные ископаемые осуществлялась с учетом требований Закона Российской Федерации "О недрах".

Необходимо создать единый государственный кадастр образований (месторождений) техногенного характера с информацией о производимых и накопленных отходах, об их основных свойствах и о местах производства и размещения, а также об условиях их использования по аналогии с государственным кадастром месторождений и проявлений полезных ископаемых, который ведется в целях обеспечения разработки

федеральных и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, повышения эффективности пользования недрами, информационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами с установлением единому государственному кадастру образований (месторождений) техногенного характера статуса официального информационного источника для применения при проведении предпроектных и проектных работ, а также при подготовке экспертных заключений и лицензионных соглашений. Это позволит территориальным органам при выдаче лицензий на добычу полезных ископаемых наряду с участками недр общераспространенных полезных ископаемых рассматривать и альтернативные источники сырья.

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о создании механизма предоставления налоговых льгот предприятиям, перерабатывающим и (или) использующим вторичные материальные ресурсы техногенного происхождения в собственном производстве, а также преференций для таких предприятий при их участии в конкурсах на исполнение государственных и муниципальных заказов через обязательное включение преференций в конкурсную документацию на проведение соответствующих закупок.

В целях решения вопроса об утилизации топливосодержащих отходов в промышленности строительных материалов в краткосрочной перспективе планируется рассмотреть вопрос о необходимости принятия законодательных и нормативных правовых актов:

устанавливающих правила по утилизации отходов промышленности и твердых коммунальных отходов в печах и автоклавах при производстве строительных материалов;

утверждающих правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям промышленности строительных материалов на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации оборудования в целях утилизации отходов промышленности и твердых коммунальных отходов в рамках утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели;

закрепляющих условия, при которых применяется субсидирование части тарифов на перевозку отходов от мест их производства к местам использования и переработки.

8. Изменение регуляторной среды для импорта продукции и поддержки экспорта

Импорт технологического оборудования и продукции

Решение задач Стратегии, таких, как снижение транспортной составляющей в стоимости продукции, технологическое перевооружение и модернизация основных фондов, внедрение наилучших доступных технологий, внедрение инновационных технологий и производства инновационных материалов, стимулирование внутреннего спроса на продукцию, воссоздание отраслевой науки, развитие отечественной базы машиностроения, вовлечение отходов в производство, укрепление кадрового потенциала и поддержка профильного образования, совершенствование технического регулирования, повышение качества государственного регулирования в промышленности строительных материалов, приведет:

к существенному росту конкурентоспособности продукции российских производителей;

к расширению ассортимента строительных материалов в соответствии с требованиями рынка;

к повышению качества производимой продукции;

к удовлетворенности потребителей и повышению уровня их лояльности к российским производителям;

к переориентации покупателей на потребление продукции отечественного производства.

Таким образом, в результате реализации Стратегии планируется создать базовые экономические условия для сокращения объема импорта продукции промышленности строительных материалов.

При реализации Стратегии необходимо обеспечить обязательства Российской Федерации, принятые при вступлении во Всемирную торговую организацию, в соответствии с которыми продукции иностранных производителей промышленности строительных материалов на территории Российской Федерации предоставляется национальный режим, за исключением системы государственных закупок.

Государственную политику в области импорта предусматривается ориентировать на стимулирование выбора иностранного производителя в пользу локализации производства продукции (технологий) на территории Российской Федерации. Ключевым механизмом локализации станет

специальный инвестиционный контракт, с помощью которого планируется привлекать иностранные инвестиции и создавать производства с иностранными компаниями таким образом, чтобы освоить производство инновационных строительных материалов и обеспечить трансфер технологий, востребованных отраслью. В рамках специального инвестиционного контракта, заключение которого предусмотрено Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации", со стороны Российской Федерации планируется предоставлять особые условия локализации, а также гарантии неизменности налоговых условий и технических требований для производителя на период действия такого контракта.

Система мер экспортной поддержки

Целью проводимой государственной политики в промышленности строительных материалов является повышение ее конкурентоспособности на внешних рынках.

Для достижения указанной цели в рамках Стратегии планируются меры стимулирования производителей промышленности строительных материалов в виде:

организационной поддержки и содействия адаптации, в том числе в части подтверждения соответствия установленным требованиям, и продвижения на рынки иностранных государств продукции промышленности строительных материалов, а также обеспечения охраны и защиты на внешних рынках созданных в России объектов интеллектуальной собственности отрасли;

содействия координации заинтересованных в развитии экспорта строительных материалов структур с торговыми представительствами Российской Федерации в иностранных государствах при выявлении барьеров для осуществления экспорта российской продукции и преодоления таких барьеров;

предоставления благоприятных условий, в том числе в соответствии с таможенным законодательством Евразийского экономического союза, для реализации продукции в рамках единого рынка;

финансовой, гарантийной и страховой поддержки с участием Государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", акционерного общества "Российское агентство по страхованию экспортных кредитивов и инвестиций" и

акционерного общества "Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк";

оказания консультационной поддержки производителям промышленности строительных материалов при проведении против них антидемпинговых, специальных защитных или компенсационных расследований в третьих странах;

мер информационной и консультационной поддержки экспортеров в режиме "одного окна", осуществляемых в том числе в регионах Российской Федерации акционерным обществом "Российский экспортный центр".

9. Повышение качества государственного регулирования отрасли

За последние 10 лет отдельные полномочия по нормативному правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов осуществлялись Министерством регионального развития Российской Федерации (до его упразднения) и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2015 г. № 537 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов (изделий) и строительных конструкций переданы от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации к Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, которое является уполномоченным органом Российской Федерации в сфере промышленной политики.

В целях повышения качества государственного регулирования и проведения эффективной государственной промышленной политики в отношении промышленности строительных материалов в рамках настоящей Стратегии предусматривается реализовать следующие мероприятия:

завершение разграничений полномочий между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в том числе по вопросам технического регулирования в области промышленности строительных материалов;

нормативное правовое определение промышленности строительных материалов как отрасли промышленности, имеющей в своем составе

деятельность по добыче полезных ископаемых и обрабатывающее производство, путем внесения изменений в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности;

в рамках мероприятий по совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов для промышленности строительных материалов внесение изменений в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности, в том числе для целей разграничения деятельности в промышленности строительных материалов от деятельности по строительству и других смежных видах деятельности, выделения подотраслей, уточнения и недопущения смешивания перечня выпускаемых отраслью товарных позиций с продукцией других отраслей и видов деятельности;

усовершенствование системы статистического учета показателей развития промышленности строительных материалов в целях создания объективной системы мониторинга в отношении количественных и качественных показателей состояния отрасли, в том числе для установления контроля над целевыми показателями и индикаторами реализации государственной промышленной политики;

синхронизация регионального и федерального процессов целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования при проведении государственной промышленной политики в отрасли промышленности строительных материалов, концентрация ресурсов на проведении совместных мероприятий в приоритетных направлениях по развитию промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, реализации специализированных инвестиционных контрактов;

разработка положений об инновационном развитии промышленности строительных материалов, содержащих комплекс планируемых мероприятий, скоординированных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, а также инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов, целей и показателей Стратегии, в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 "Об утверждении

государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

V. Нормативное правовое обеспечение реализации Стратегии

Координация реализации Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку и корректировку Стратегии.

Реализация Стратегии на федеральном уровне осуществляется путем формирования мероприятий государственных программ Российской Федерации с необходимым ресурсным обеспечением, в том числе определенным в соответствии с бюджетным прогнозом Российской Федерации на долгосрочный период.

В целях реализации Стратегии осуществляется разработка плана мероприятий на среднесрочный период, содержащего в том числе обоснование состава и содержания государственных программ Российской Федерации.

Положения Стратегии могут стать основой для разработки государственных программ субъектов Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Стратегии развития
промышленности строительных
материалов на период до 2020 года
и дальнейшую перспективу
до 2030 года

П О К А З А Т Е Л И

Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года

Показатель		Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)		Текущий год (оценка)			Среднесрочный период		Долгосрочный период*		
				2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2020 годы	2021 - 2025 годы	2026 - 2030 годы
I. Основные показатели													
1.	Доступность строительных материалов	разница индексов цен прочих неметаллических минеральных продуктов и цен продукции обрабатывающих производств	процентных пунктов	3,5	-0,8	-6,5	-7	-5	-4	-3	-1	-0,5	-0,1
2.	Технологичность строительных материалов	отношение объема работ по виду деятельности "строительство" к общему объему ввода площади зданий (жилых и нежилых) за последние 5 лет в сопоставимых ценах	тыс. рублей на 1 кв. м	50	48,2	45,1	41,8	40	38,8	38,2	37,9	37	36

Показатель		Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)		Текущий год (оценка)			Среднесрочный период		Долгосрочный период*		
				2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2020 годы	2021 - 2025 годы	2026 - 2030 годы
3.	Энергоэффективность строительных материалов	отношение объема расходования тепла на отопление всей жилищной площади (жилищного фонда) в России	Гкал на кв. м в год	0,112	0,111	0,11	0,11	0,109	0,108	0,107	0,105	0,1	0,09
4.	Конкурентоспособность отечественных строительных материалов на международной арене	доля ввоза строительных материалов в общем объеме потребления строительных материалов в России	процентов	5,6	5,5	4,8	3,1	2,8	2,6	2,3	2,0	1,8	1,5
		доля вывоза строительных материалов в общем объеме производства строительных материалов в России	процентов	3,8	4,2	4,7	11	12	13	14	15	17	20
5.	Наличие российской машиностроительной базы	доля инвестиций в отечественные машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства	процентов	68	66	64	75	75	77	80	85	90	95
		II. Иные показатели											
		Задача по снижению транспортной составляющий в стоимости продукции											
6.	Стоимость транспортировки цемента	доля транспортных расходов в средней цене приобретения цемента	процентов	13	14	14	14	15	15	14	12	11	10

Показатель		Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)		Текущий год (оценка)			Среднесрочный период		Долгосрочный период*		
				2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2020 годы	2021 - 2025 годы	2026 - 2030 годы
7.	Стоимость транспортировки щебня	доля транспортных расходов в средней цене приобретения щебня	процентов	55	56	50	47	55	55	53	50	48	45
8.	Стоимость транспортировки извести строительной	доля транспортных расходов в средней цене приобретения извести строительной	процентов	24	28	24	26	28	28	27	25	23	20
9.	Стоимость транспортировки гипса строительного	доля транспортных расходов в средней цене приобретения гипса строительного	процентов	25	28	33	29	30	29	28	26	23	20
10.	Стоимость транспортировки керамического кирпича	доля транспортных расходов в средней цене приобретения керамического кирпича	процентов	10	11	8	10	12	11	10	8	7	6
	Задача по технологическому перевооружению и модернизации основных фондов, внедрение наилучших доступных технологий												
11.	Инвестиции в основной капитал в промышленности строительных материалов	доля инвестиций в основной капитал в промышленности строительных материалов в общем объеме инвестиций в основной капитал в Российской Федерации	процентов	1,2	1,1	1	1	1,1	1,2	1,3	1,5	1,7	2

Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)		Текущий год (оценка)			Среднесрочный период		Долгосрочный период*		
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2020 годы	2021 - 2025 годы	2026 - 2030 годы
12. Производительность труда	выработка продукции на одного работника в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	процентов к предыдущему году	-	10,7	7,2	-15,8	4,3	6,3	7,8	9,1	10	10
13. Удельный расход топлива	удельный вес топлива в затратах на производство	процентов	17	17	17	18	18	17	17	16	15	15
14. Удельный расход электроэнергии	удельный вес электроэнергии в затратах на производство	процентов	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4
15. Энергоемкость промышленности строительных материалов	отношение объема потребления электроэнергии предприятиями при производстве строительных материалов к объему произведенной (реализованной) продукции в сопоставимых ценах	кВт·ч на тыс. рублей	14	14	12,9	12,9	12,6	12,4	12,2	11,8	11	10
Задача по внедрению инновационных технологий и производства инновационных материалов												
16. Инновационная активность	доля предприятий, осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем числе предприятий	процентов	10	10	9	9	10	11	12	15	20	30

Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)		Текущий год (оценка)			Среднесрочный период		Долгосрочный период*		
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2020 годы	2021 - 2025 годы	2026 - 2030 годы
17. Инвестиции в технологические инновации	затраты на технологические инновации в сопоставимых ценах	млрд. рублей	13,4	7,4	10,4	8,3	9,2	10,2	12	17,4	25,2	39
	доля затрат на технологические инновации в инвестициях в основной капитал	процентов	9	5	8	9	9	10	11	13	16	20
	доля затрат на технологические инновации в общем объеме продаж (в совокупной выручке)	процентов	1,1	0,6	0,7	0,7	0,8	0,9	1	1,3	1,6	2
18. Продажи инновационной продукции	объем продаж инновационных строительных материалов в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	млрд. рублей	27	37,3	45,2	36,1	40,6	45,9	52,6	70	96,6	140
	доля продаж инновационных строительных материалов в общем объеме продаж (в совокупной выручке)	процентов	2,1	2,8	3,2	3,2	3,5	3,9	4,3	5,1	6	7,1
Задача по импортозамещению продукции и увеличения экспорта												
19. Импорт строительных материалов	доля ввоза строительных материалов (с учетом ввоза из стран Евразийского экономического союза и импорта из других стран) в потреблении в Российской Федерации в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	процентов	6,8	6,3	5,7	3,8	3	2,9	2,7	2,5	2	1,5

Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)		Текущий год (оценка)			Среднесрочный период		Долгосрочный период		
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2020 годы	2021 - 2025 годы	2026 - 2030 годы
20. Экспорт строительных материалов	доля вывоза строительных материалов (с учетом вывоза в страны Евразийского экономического союза и экспорта в другие страны) в производстве в Российской Федерации в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	процентов	1,5	1,6	1,9	2,6	4,5	6,3	8,2	10	12	15
Задача по стимулированию внутреннего спроса на продукцию												
21. Строительство автомобильных дорог с цементобетонным покрытием	доля ввода в эксплуатацию автомобильных дорог с цементобетонным покрытием в общем объеме строительства автомобильных дорог в России	процентов	1	1,3	1,5	1,7	2	5	10	20	35	50
Задача по воссозданию отраслевой науки и обеспечению технологической независимости отрасли, развития отечественной базы машиностроения для промышленности строительных материалов												
22. Приобретение машин, оборудования и транспортных средств, произведенных в Российской Федерации	доля инвестиций в отечественные машины, оборудование, транспортные средства и инжиниринговые услуги в общем объеме инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства	процентов	68	66	64	75	75	77	80	85	90	95

Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)		Текущий год (оценка)			Среднесрочный период		Долгосрочный период*		
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2020 годы	2021 - 2025 годы	2026 - 2030 годы
23. Услуги иностранных инжиниринговых (проектных) организаций	изменение объема выплат по импорту инжиниринговых услуг по соглашениям с зарубежными странами в году к уровню выплат 2012 года	процентов	-	58	36	-7	-23	-38	-69	-85	-88	-91
24. Разработка в России передовых производственных технологий	число разработанных в России передовых производственных технологий	единиц	10	22	22	15	15	20	25	30	50	75
Задача по вовлечению отходов в производство												
25. Использование отходов в промышленности строительных материалов	использование и обезвреживание отходов производства и потребления в промышленности строительных материалов	млн. тонн	15,1	15	14	15	16	19	23	30	50	75
Задача по укреплению кадрового потенциала и поддержка профильного образования**												
26. Кадровый потенциал по научно-исследовательским институтам по направлению	прием в аспирантуру научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) в отчетном году	человек	3	1	1	1	5	10	15	25	50	75

Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)		Среднесрочный период		Долгосрочный период*		
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2020 годы	2021 - 2025 годы	2026 - 2030 годы
"Строительные материалы и изделия"	выпуск из аспирантуры научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) с защитой диссертации в отчетном году	человек	-	-	-	1	1	1	1	5	10	15
	прием в докторантуру научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) в отчетном году	человек	-	-	-	1	1	1	2	5	10	15
	выпуск из докторантуры научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) с защитой диссертации в отчетном году	человек	-	-	-	-	-	-	1	1	1	2

* Значение показателя указывается за каждый год.

** К 2030 году общее количество выпускников из аспирантуры научно-исследовательских институтов с защитой диссертации вырастет до 138 человек, общее количество выпускников из докторантуры научно-исследовательских институтов с защитой диссертации вырастет до 18 человек.

gost.e-ecolog.ru