ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА
в области использования атомной энергии



ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ АВАРИЙНОЙ ОБСТАНОВКИ, ОПЕРАТИВНОЙ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ АТОМНЫМ СТАНЦИЯМ В СЛУЧАЯХ РАДИАЦИОННО ОПАСНЫХ СИТУАЦИЙ

НП-005-16

gost.e-ecolog.ru

ФБУ «НТЦ ЯРБ»

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и
атомному надзору
от 24 февраля 2016 г. № 68

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ АВАРИЙНОЙ ОБСТАНОВКИ, ОПЕРАТИВНОЙ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСТРЕННОЙ ПОМОЩИ АТОМНЫМ СТАНЦИЯМ В СЛУЧАЯХ РАДИАЦИОННО ОПАСНЫХ СИТУАЦИЙ

НП-005-16

Введены в действие
с 10 апреля 2016 г.

Москва 2016

Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций

(НП-005-16)

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Москва, 2016

Настоящие федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно-опасных ситуаций» (НП-005-16)* устанавливают порядок и критерии объявления на атомных станциях состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка», порядок оповещения и передачи информации при возникновении радиационно опасной ситуации на атомных станциях, а также требования к организации оказания экстренной помощи атомным станциям со стороны эксплуатирующей организации при возникновении радиационно опасной ситуации.

Настоящие федеральные нормы и правила распространяются на все действующие, строящиеся и проектируемые атомные станции Российской Федерации с реакторами всех типов.

Выпускаются взамен федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно-опасных ситуаций» (НП-005-98).

Разработаны на основании нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии с учетом рекомендаций международных организаций, в том числе стандартов безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 68 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций» зарегистрирован в Минюсте России 25 марта 2016 г. № 41573.

---

*Разработаны в ФБУ «НТЦ ЯРБ» при участии Курындина А.В., Шаповалова А.С., Верника А.Л., Тимофеева Н.Б.

I. Назначение и область применения

1. Настоящие федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций» (далее – Положение) разработаны в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4552; 1997, № 7, ст. 808; 2001, № 29, ст. 2949; 2002, № 1, ст. 2; № 13, ст. 1180; 2003, № 46, ст. 4436; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 49, ст. 6079; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2011, № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3451), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997 г. № 1511 «Об утверждении Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 49, ст. 5600; 1999, № 27, ст. 3380; 2000, № 28, ст. 2981; 2002, № 4, ст. 325; № 44, ст. 4392; 2003, № 40, ст. 3899; 2005, № 23, ст. 2278; 2006, № 50, ст. 5346; 2007, № 14, ст. 1692; № 46, ст. 5583; 2008, № 15, ст. 1549; 2012, № 51, ст. 7203).

2. Настоящее Положение устанавливает:

критерии объявления на атомных станциях (далее – АС) состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка»;

порядок объявления на АС состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка»;

порядок оповещения и передачи информации при возникновении радиационно опасных ситуаций на АС;

требования к организации оказания экстренной помощи АС со стороны эксплуатирующей организации при возникновении радиационно опасных ситуаций.

3. Требования настоящего Положения распространяются на все действующие, строящиеся и проектируемые АС Российской Федерации с реакторами всех типов.

4. Требования настоящего Положения должны выполняться при проектировании, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации АС, а также при взаимодействии организаций, осуществляющих реагирование при возникновении радиационно опасных ситуаций на АС.

Используемые термины и определения приведены в приложении № 1 к настоящему Положению.

II. Критерии объявления состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка» на атомной станции

5. Критериями объявления состояния «Аварийная готовность» являются:

превышение значений мощностей доз в помещениях и на территории АС, в санитарно-защитной зоне (далее – СЗЗ) и зоне наблюдения, приведенных в приложении № 2 к настоящему Положению, при нарушении пределов и условий безопасной эксплуатации АС;

внешнее воздействие природного и/или техногенного происхождения, взрыв, пожар или затопление на территории АС, нарушившие нормальную работу систем и/или элементов, важных для безопасности, и приведшие к нарушению пределов и/или условий безопасной эксплуатации.

6. В качестве критериев объявления состояния «Аварийная обстановка» должны использоваться:

значения мощностей доз в помещениях и на территории АС, в СЗЗ и зоне наблюдения, указанные в приложении № 2 к настоящему Положению;

факт введения в действие административным руководством АС руководства по управлению запроектными авариями и/или руководства по управлению тяжелыми авариями.

III. Порядок объявления на атомной станции состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка»

7. Решения об объявлении на АС состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка» принимает директор АС или лицо, исполняющее его обязанности. Одновременно с принятием данного решения директор АС или лицо, исполняющее

его обязанности, а при их отсутствии – начальник смены АС принимает решение о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС.

8. При принятии директором АС или лицом, исполняющим его обязанности, решения об объявлении на АС состояния «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» и о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС данные лица должны немедленно отдать указание начальнику смены АС об объявлении на АС состояния «Аварийная готовность» или «Аварийная обстановка» и о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС.

9. Информация об объявлении на АС состояний «Аварийная готовность» и/или «Аварийная обстановка» и о введении в действие плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на АС доводится до сведения работников (персонала) АС согласно утвержденным схемам оповещения с применением средств оповещения и связи.

10. После объявления на АС состояния «Аварийная готовность» должны быть приведены в состояние готовности силы ликвидации чрезвычайных ситуаций и средства для ослабления, локализации и ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций, определенные в документах эксплуатирующей организации.

IV. Порядок оповещения и передачи информации при возникновении радиационно опасных ситуаций

11. До завоза ядерного топлива на АС директором АС должна быть утверждена схема оповещения организаций, участвующих в аварийном реагировании.

12. Не позднее чем через 15 минут после объявления на АС состояний «Аварийная готовность» и/или «Аварийная обстановка» и введения в действие плана мероприятий по защите персонала информация об этом должна быть доведена до органа повседневного управления функциональной подсистемы контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и органа повседневного управления функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Информирование участников аварийного реагирования при радиационно опасной ситуации на АС должно быть оперативным, лаконичным, исчерпывающим и достоверным для достижения своевременного и адекватного реагирования на возможное развитие радиационно опасной ситуации.

14. Лица, передающие и принимающие сообщения об объявлении состояний «Аварийная готовность» и/или «Аварийная обстановка», должны регистрировать их с обязательным указанием даты, времени передачи/приема сообщения и лиц, передавших и принявших сообщение.

15. В случае возникновения радиационно опасной ситуации эксплуатирующая организация не реже одного раза в сутки должна информировать Ростехнадзор и уполномоченный орган управления использованием атомной энергии о радиационной обстановке, осуществляемых мерах по обеспечению безопасности и принимаемых мерах оказания помощи АС.

16. В случае возникновения радиационно опасной ситуации административное руководство АС не реже одного раза в сутки должно информировать работников (персонал) АС о радиационной обстановке, осуществляемых мерах по обеспечению безопасности АС в зависимости от масштабов радиационно опасной ситуации.

V. Организация оказания экстренной помощи атомным станциям при возникновении радиационно опасных ситуаций

17. Эксплуатирующая организация должна планировать и обеспечивать выполнение организационных и технических мер по ослаблению, локализации и ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций и оказанию экстренной помощи АС.

18. В эксплуатирующей организации должна быть создана группа оказания экстренной помощи АС (далее – группа ОПАС). Эксплуатирующая организация должна обеспечить функционирование группы ОПАС для оказания научно-технической и консультативной поддержки при организации и осуществлении

мер по локализации и ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций на АС.

19. Руководитель и заместитель (заместители) руководителя группы ОПАС назначаются уполномоченным органом управления использованием атомной энергии по представлению эксплуатирующей организации.

20. С целью выполнения анализа, прогноза развития и масштабов последствий радиационно опасных ситуаций, выработки рекомендаций по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при оказании экстренной помощи АС эксплуатирующая организация должна привлекать для формирования группы ОПАС и участия в ее работе проектные, научные, конструкторские, ремонтные и другие организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги для эксплуатирующей организации.

21. Для оказания научно-технической поддержки группе ОПАС эксплуатирующая организация должна обеспечить создание и функционирование центров технической поддержки (далее – ЦТП) на базе организаций, участвующих в формировании и работе группы ОПАС.

ЦТП по направлению своей деятельности должны решать следующие задачи:

анализ радиационно опасных ситуаций на АС, идентификация причин их возникновения и прогнозы возможных путей развития;

оценка степени повреждения оборудования и конструкций реактора (реакторной установки), состояния критических функций безопасности и физических барьеров АС;

разработка вариантов возвращения АС в контролируемое состояние и мероприятий по ликвидации радиационно опасных ситуаций и их последствий;

анализ и прогнозы развития радиационно опасных ситуаций и их последствий для АС, персонала, населения и окружающей среды;

подготовка рекомендаций по защите персонала;

подготовка рекомендаций по оказанию медицинской помощи персоналу, в том числе в зависимости от полученной дозы облучения;

подготовка предложений по защите населения с учетом состояния АС и результатов мониторинга компонентов окружающей среды;

проведение необходимых расчетов, подготовка предложений:

по замене вышедшего из строя оборудования;

по сохранению/восстановлению работоспособности систем, зданий и сооружений АС.

22. Эксплуатирующая организация должна обеспечивать постоянную готовность группы ОПАС к выполнению функций аварийного реагирования.

23. Для обеспечения постоянной готовности группы ОПАС к выполнению своих функций у каждого члена группы ОПАС должен быть дублер.

24. Эксплуатирующая организация должна обеспечивать:

финансирование мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения при радиационно опасных ситуациях;

оснащение группы ОПАС материальными ресурсами, транспортными средствами, средствами связи, а также проектной, нормативной и технической документацией;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для обеспечения мероприятий по локализации и ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций;

финансирование создания и функционирования центров технической поддержки.

25. В эксплуатирующей организации для координации противоаварийной деятельности должен быть создан и функционировать кризисный центр (далее - КЦ).

26. КЦ должен включать:

специально оснащенные помещения;

персонал, обеспечивающий работу КЦ, включая дежурно-диспетчерскую службу эксплуатирующей организации.

27. КЦ должен обеспечивать:

работу группы ОПАС;

информационное взаимодействие между участниками аварийного реагирования;

функционирование единого для всех участников аварийного реагирования информационного пространства, где в режиме реального времени обеспечивается предоставление данных о состоянии всех блоков АС, радиационной и метеорологической обстановке в районе площадки АС, СЗЗ и зоне наблюдения.

28. Эксплуатирующая организация должна обеспечивать оснащение КЦ:

средствами связи;

транспортными средствами;

документацией;

системой автоматизированного оповещения;

программно-техническими комплексами для работы группы ОПАС.

29. Для организации проведения работ по аварийному реагированию эксплуатирующая организация должна разработать и утвердить документы (положения, инструкции), определяющие:

организацию оповещения участников аварийного реагирования в случаях радиационно опасных ситуаций;

организацию оказания экстренной помощи АС;

порядок формирования, задачи и функции группы ОПАС;

регламент работы и режимы функционирования КЦ, аварийных центров АС, центров технической поддержки;

порядок имущественного, транспортного, медико-санитарного обеспечения и обеспечения средствами связи КЦ, группы ОПАС;

перечень необходимой технической документации и порядок обеспечения КЦ технической документацией для каждого блока АС.

30. До завоза ядерного топлива на АС руководством АС должна быть образована из состава руководителей и персонала АС комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности АС (далее – КЧСПБО) для выполнения функций координационного органа

при осуществлении противоаварийных действий на АС в условиях радиационно опасных ситуаций.

31. На АС должны функционировать внутренний (в составе защищенного пункта управления противоаварийными действиями на территории АС) и внешний (в составе защищенного пункта управления противоаварийными действиями в городе при АС) аварийные центры (далее – АЦ), служащие местом сбора и работы участников аварийного реагирования КЧСПБО и группы ОПАС после ее прибытия на аварийную АС.

32. Размещение и техническое оснащение АЦ должно быть предусмотрено проектом АС.

33. АЦ должен включать:

специально оснащенные помещения;

персонал, обеспечивающий функционирование АЦ.

34. Помещения АЦ должны быть защищены от внешних радиационных и иных техногенных и (или) природных воздействий для обеспечения безопасности персонала, выполняющего работы по аварийному реагированию и находящегося в этих помещениях.

35. АЦ должны иметь технические возможности для обеспечения информационного взаимодействия с КЦ, организациями, осуществляющими действия по аварийному реагированию, и органами местного самоуправления.

36. В АЦ должно быть предусмотрено наличие:

систем обеспечения жизнедеятельности;

средств связи с участниками аварийного реагирования;

технических средств, обеспечивающих поступление, обработку, отображение, регистрацию информации о технологических параметрах АС и радиационной обстановке на площадке АС, в СЗЗ и зоне наблюдения;

средств связи с блочными пунктами управления (блочными щитами управления), резервными пунктами управления (резервными щитами управления) блоками АС, начальниками смен цехов (служб) АС, а также с организациями, осуществляющими действия по аварийному реагированию;

технических средств, необходимых для функционирования АЦ в условиях радиационно опасной ситуации;

технической документации для всех блоков данной АС;

средств аварийного электроснабжения АЦ.

37. На момент завоза ядерного топлива на АС материальные и технические средства, необходимые для обеспечения функционирования АЦ, должны быть полностью укомплектованы, а в дальнейшем находиться всегда в наличии в состоянии готовности к применению. Использование этих средств допускается только при осуществлении аварийного реагирования и при проведении учений и тренировок.

38. Руководство АС должно обеспечивать содержание, техническое обслуживание и ремонт АЦ, комплектование АЦ технической документацией.

39. Подразделение радиационной безопасности АС должно быть оснащено таким образом, чтобы в условиях радиационно опасных ситуаций на АС для целей аварийного реагирования выполнять:

контроль радиационной обстановки на территории площадки АС, в СЗЗ и зоне наблюдения;

анализ проб компонентов окружающей среды (например, воздуха, воды, почвы);

контроль и учет индивидуальных доз облучения работников (персонала) и лиц, привлекаемых к работам по локализации аварии и ликвидации ее последствий.

40. Оповещение населения производится с использованием локальной системы оповещения АС (далее – ЛСО). Запуск ЛСО осуществляется в автоматизированном режиме с одного из пультов управления, расположенных на рабочих местах начальника смены станции, а также в защищенных пунктах управления противоаварийными действиями, расположенных на территории промплощадки АС и в городе при АС. Пульт управления ЛСО может устанавливаться на рабочем месте другого должностного лица (оператора), назначенного приказом (распоряжением) директора АС.

41. Для поддержания в постоянной готовности к работе автоматизированной ЛСО должны проводиться регламентные и контрольные проверки ее работоспособности.

42. Необходимо обеспечивать четкое разграничение между сообщениями, передаваемыми о реальных ситуациях, и сообщениями в целях проверок и тренировок. Сообщения, передаваемые в целях проверок и тренировок, должны иметь однозначно трактуемое название («Проверка», «Учение», «Тренировка»).

43. Работники (персонал) АС и все лица, находящиеся на площадке АС и в СЗЗ, должны быть заранее проинструктированы о действиях после получения сигнала оповещения о введении на АС состояний «Аварийная готовность» и/или «Аварийная обстановка» при радиационно опасной ситуации.

44. Для осуществления проверок практических навыков и готовности к выполнению действий аварийного реагирования, а также всех организационных взаимосвязей эксплуатирующая организация и руководство АС должны обеспечивать организацию и проведение в установленные сроки противоаварийных учений и тренировок.

45. Противоаварийные учения с участием группы ОПАС и привлечением сил и средств ликвидации последствий радиационно опасных ситуаций должны проводиться эксплуатирующей организацией не реже одного раза в год согласно утвержденному эксплуатирующей организацией графику проведения противоаварийных учений.

46. Противоаварийные тренировки на АС с участием группы ОПАС и привлечением организаций, указанных в пунктах 22 и 23 настоящего Положения, должны проводиться по сценариям радиационных аварий согласно ежегодно разрабатываемому графику.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 68

Термины и определения

1. **Аварийное реагирование** – согласованные действия эксплуатирующей организации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, ослабление и ликвидацию последствий радиационно опасных ситуаций.

2. **Радиационно опасная ситуация** – авария на АС либо угроза возникновения аварии на АС вследствие внешних воздействий природного и техногенного происхождения, террористических актов или изменения технологических параметров АС.

3. **Состояние «Аварийная готовность»** – состояние АС, объявление которого требует введения режима функционирования системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «Повышенная готовность» с установлением объектового уровня реагирования с целью предупреждения чрезвычайной ситуации.

4. **Состояние «Аварийная обстановка»** – состояние АС, объявление которого требует введения режима функционирования системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «Чрезвычайная ситуация» с установлением объектового уровня реагирования с целью ликвидации чрезвычайной ситуации.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 68

Значения мощностей доз в помещениях и на территории атомной станции, в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения, при превышении которых объявляются состояния «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка»

Критерий для определения состояния	**Состояние**	
	«Аварийная готовность»	**«Аварийная обстановка»**
Помещения постоянного пребывания персонала зоны контролируемого доступа	10 мкЗв/ч	600 мкЗв/ч
Территория промплощадки и СЗЗ	2,5 мкЗв/ч	200 мкЗв/ч
Территория зоны наблюдения АС	0,1 мкЗв/ч*	20 мкЗв/ч

* Превышение естественного радиационного фона.

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии

Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций (НП-005-16)

Официальное издание

Ответственный за выпуск Синицына Т.В.

Верстка выполнена в ФБУ «НТЦ ЯРБ» в полном соответствии с приложением к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 68

Подписано в печать 20.04.2016

ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») является официальным издателем и распространителем нормативных актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.04.06 № 384) а также официальным распространителем документов МАГАТЭ на территории России.

Тираж 100 экз.

Отпечатано в ФБУ «НТЦ ЯРБ»

Москва, ул. Малая Красносельская, д. 2/8, корп. 5

Система менеджмента качества ФБУ «НТЦ ЯРБ» сертифицирована на соответствие требованиям международного стандарта ISO 9001:2008 и межгосударственного стандарта ГОСТ ИСО 9001-2008

gost.e-ecolog.ru