МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23, строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

03.06.2014 № 9814-ЕС/08

На №_____ от _____

Правительство
Нижегородской области

Правительство
Оренбургской области

Правительство
Свердловской области

В Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации поступило обращение Ассоциации экспертиз строительных проектов от 26 марта 2014 г. № АЭ-01-14/20 по вопросу несоответствия законодательных актов субъектов Российской Федерации федеральному законодательству.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более относятся к особо опасным и технически сложным объектам.

В соответствии с пунктами 4, 5 части 2 статьи 49 ГрК РФ проведение экспертизы в отношении отдельно стоящих объектов капитального строительства, которые в соответствии со статьей 48.1 ГрК РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами, является прямо вытекающей обязанностью.

В соответствии с пунктом 3.4 статьи 49 ГрК РФ проектная документация всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ, объектов, строительство, реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, объектов культурного наследия регионального и местного значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта) и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, а также проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных

Документ создан в электронной форме. № 9814-ЕС/08 от 03.06.2014. Исполнитель: Недорезов М.М.
gost.e-ecolog.ru дана: 04.06.2014 08:57

территорий, объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I – V классов опасности, подлежат государственной экспертизе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков, состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции автомобильных дорог, их участков, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Таким образом, руководствуясь нормами статей 6.1 и 8.1 ГрК РФ, рекомендуем положения Законопроекта № 1157-5 Законодательного Собрания Нижегородской области «О внесении изменений в статью 29 Закона Нижегородской области «Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области», Закона Оренбургской области от 16 марта 2007 г. № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области», Закона Свердловской области от 15 июля 2013 г. № 75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется разрешение на строительство» изложить в редакции, соответствующей нормам федерального законодательства Российской Федерации.

Кроме того, рекомендуем в дальнейшем при осуществлении законотворческой деятельности не допускать противоречий федеральному законодательству Российской Федерации.

Прошу рассмотреть настоящее письмо, принять соответствующие меры, и сообщить о результатах в Минстрой России в срок до 26 июня 2014 года.

Е.О. Сиэрра

Исп: Недорезов М.М.
Тел: 8-495-734-85-80, доб. 36027

АССОЦИАЦИЯ ЭКСПЕРТИЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

117342, г. Москва, ул. Обручева, д. 46 тел./факс: (495) 333-94-19, (968) 029-19-68
e-mail: gost.e-ecolog.ru gost.e-ecolog.ru

26 марта 2014 г. № АЭ-01-14/20

На № _____ от _____

Об изменениях в законодательных актах субъектов РФ, регулирующих градостроительную деятельность

Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
М.А. Меню

Уважаемый Михаил Александрович!

Ассоциация экспертиз строительных проектов (далее - Ассоциация) объединяет 29 государственных региональных учреждений экспертизы, деятельность которых непосредственно связана с проведением экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и реконструкции, результатов инженерных изысканий, и проверкой достоверности определения сметной стоимости объектов строительства.

Одной из задач Ассоциации, как объединения экспертного сообщества России, является выработка консолидированного мнения по основным вопросам отрасли для представления в федеральных законодательных и исполнительных органах власти.

В этой связи, обращаемся к Вам, Михаил Александрович, с просьбой оказать содействие в следующем вопросе.

В последнее время в Ассоциацию стали поступать обращения её членов, государственных региональных учреждений экспертизы (ГАУ Нижегородской области «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», ГАУ «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области»), которые выражают обеспокоенность в связи со складывающейся практикой принятия изменений в законодательные акты, регулирующие градостроительную деятельность отдельных субъектов РФ. Изменение регионального законодательства направлено на расширение перечня объектов капитального строительства, в отношении которых не требуется оформление разрешения на строительство.

Единая позиция членов Ассоциации сводится к тому, что подобные изменения не только противоречит действующему федеральному законодательству в области градостроительной деятельности, но и могут создать реальную угрозу жизни и здоровью граждан, повлечь иные тяжкие последствия.

По общему правилу, установленному частью 1 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки вышеуказанной проектной документации, подлежит экспертизе.

Перечень случаев, в которых экспертиза проектной документации не проводится, определен частями 2, 3, 3.1 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ. Часть 3 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ предусматривает, что экспертиза проектной документации не проводится, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство.

Пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ установлено, что разрешение на строительство не требуется в случаях, определенных самим кодексом и законодательством субъектов РФ о градостроительной деятельности.

Руководствуясь указанной правовой нормой, в отдельных субъектах РФ стали вносить изменения в региональное законодательство, произвольно расширяя перечень объектов капитального строительства, по которым не требуется получение разрешения на строительство.

В пояснительных записках к соответствующим законопроектам инициаторы, как правило, ссылаются на существенное сокращение сроков оформления разрешительной документации за счет времени, необходимого для получения разрешения на строительство и на экспертизу проектной документации.

Среди инициатив региональных законодателей, нельзя не отметить расширение перечня объектов капитального строительства, при строительстве которых не требуется получения разрешения на строительство и, как следствие, проведения экспертизы проектной документации, за счет таких объектов, как линии электропередач, газопроводов, тепловых сетей, автомобильных дорог общего пользования.

По нашему мнению, в ряде случаев законопроекты прямо противоречат положениям Градостроительного кодекса РФ. Например, в Нижегородской области в первом чтении принят проект закона № 1157-5 «О внесении изменений в статью 29 Закона Нижегородской области «Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области», которым предусмотрено, что строительство линии электропередач не требует получения разрешения на строительство. Соответственно, экспертиза проектной документации при строительстве линий электропередач согласно указанному законопроекту также не требуется.

Между тем, линии электропередач, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ, прямо относятся к особо опасным и технически сложным объектам. С учетом высокой потенциальной опасности функционирования объектов электроэнергетики к ним предъявляются специальные требования безопасности.

Пункт 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ устанавливает компетенцию федеральных органов государственной власти Российской Федерации в вопросах организации и проведения государственной экспертизы проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ. Из пунктов 4, 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ прямо вытекает обязательность проведения экспертизы в отношении отдельно стоящих объектов капитального строительства, которые в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами.

Также в вышеуказанном законопроекте Законодательного Собрания Нижегородской области предусмотрено отсутствие необходимости получения разрешения на строительство и проведения экспертизы проектной документации при строительстве автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

Между тем, в части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ содержится прямое указание, что проектная документация автомобильных дорог общего пользования, строительство, реконструкция которых финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, подлежат государственной экспертизе.

В свою очередь, статья 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» предусматривает выделение ассигнований бюджета субъекта РФ на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения. Более того, статьей 16 указанного федерального закона установлена компетенция Правительства РФ, а не субъектов РФ касательно установления состава и требований к проектной документации при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог, которая должна представляться на экспертизу проектной документации.

В ряде субъектов РФ аналогичные нормы об отсутствии необходимости в получении разрешения на строительство и, как следствие, об отсутствии необходимости в проведении экспертизы проектной документации, содержатся в действующих региональных законах. В качестве примеров можно привести Свердловскую и Оренбургскую области. Соответствующие положения имеются в статье 2 закона Свердловской области от 15.07.2013 № 75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется разрешения на строительство» и статье 18.1 Закона Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» (в ред. 23.12.2013).

Нельзя исключить то обстоятельство, что предпосылками для произвольного расширения субъектами РФ перечня объектов капитального строительства, по которым не требуется получение разрешения на строительство и проведение экспертизы проектной документации, являются формулировки пункта 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ. Закрепляя права субъекта РФ в установлении правил, касающихся разрешения на строительство и экспертизу проектной документации, рассматриваемая норма Градостроительного кодекса РФ не определяет условий реализации субъектом РФ данного права. Тем самым допускается ситуация, при которой отсутствуют четкие критерии для разграничения компетенции федеральных и региональных органов государственной власти по вопросам определения перечней объектов капитального строительства, по которым не требуется получение разрешения на строительство и экспертиза проектной документации.

Как известно, для того чтобы соответствовать своему назначению – обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и государства, посредством регулирования общественных отношений, правовая норма должна быть формально определенной, точной, четкой и ясной, не допускающей двусмысленного толкования.

В силу использования формулировок, допускающих произвольное толкование пункта 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, данная норма не в полной мере соответствует критерию определенности, что нарушает правовую устойчивость государственного регулирования общественных отношений в сфере градостроительной деятельности, и, тем самым, формирует условия, создающие угрозу безопасности строительства и эксплуатации зданий, сооружений.

Таким образом, вышеизложенные примеры изменений законов субъектов РФ регионального законодательства нарушают статью 3 (верховенство федерального законодательства) Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Субъектов Федерации», в соответствии с которой законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ осуществляет государственный контроль за соблюдением органами государственной власти субъектов РФ законодательства о градостроительной деятельности, в том числе, за соответствием нормативных правовых актов субъектов РФ законодательству РФ о градостроительной деятельности.

На основании вышеизложенного, просим Вас рассмотреть настоящее обращение и принять необходимые меры для приведения законодательства субъектов РФ в соответствие с федеральным законодательством РФ о градостроительной деятельности.

Приложение:

1. Законопроект № 1157-5 Законодательного Собрания Нижегородской области «О внесении изменений в статью 29 Закона Нижегородской области «Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области» с пояснительной запиской;
2. Закон Свердловской области от 15.07.2013 № 75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется разрешения на строительство» (извлечение);
3. Закон Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» (в ред. 23.12.2013) (извлечение).

gost.e-ecolog.ru

Президент И.Е. Горячев