ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)

СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ ПО ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

(вопросы и ответы)

Выпуск 3*

Москва
2016

gost.e-ecolog.ru

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)

СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ ПО ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

(вопросы и ответы)

Выпуск 3*

Москва
2016

Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы). Выпуск 3*. - ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2016.

Настоящий Сборник подготовлен ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» на основе вопросов, поступивших в Центр от министерств, ведомств, заказчиков, проектных организаций, организаций, подведомственных органам государственного надзора и органам местной исполнительной власти, и других организаций.

Ответы даются на основании действующего на 1 декабря 2015 года федерального законодательства, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Сборник предназначен для заказчиков, инвесторов, проектировщиков, строителей, органов исполнительной власти и других участников инвестиционной деятельности в строительстве.

Сборник разработан специалистами ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 125057, Москва, Ленинградский проспект, 63.

Контактные телефоны:

– по вопросам разъяснения положений Сборника (499) 157-60-87

– по вопросам приобретения документации (499) 157-56-87

E-mail: gost.e-ecolog.ru

gost.e-ecolog.ru

ЦЕНТРИНВЕСТпроект.РФ

© ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 2016.

СОДЕРЖАНИЕ

		стр.
	Введение	4
I	Получение исходных данных для проектирования	6
II	Стадийность проектирования, состав и содержание разделов проектной документации	16
III	Состав и содержание материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации	36
IV	Авторский надзор	53
V	Иные вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных проектов	57
	Приложение	
	Перечень исходных документов и других источников информации, использованных при разработке актуализированной редакции Сборника (по состоянию на 01.12.2015)	71

ВВЕДЕНИЕ

Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы) 2010 года (далее – Сборник) включает в себя разъяснения, основанные на законодательной и нормативной базе, действующих на 1 января 2010 года.

Актуальность пересмотра данного Сборника продиктована следующими обстоятельствами:

– за период с 2010 года по настоящее время внесены отдельные изменения и дополнения в законодательные акты, нормативно-правовые и нормативно-технические документы в области градостроительной деятельности, оказывающие влияние на процесс предпроектной и проектной подготовки строительства объектов капитального строительства. Введены новые законодательные акты и нормативные документы;

– вопросы, включенные в Сборник, сохранили свою актуальность, однако ответы на них часто основывались на устаревших или исключенных нормах и требованиях.

Так, в частности:

– внесены изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

– утратила силу статья 31 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10. 2001 № 136-ФЗ;

– утратили силу Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83;

– введены в действие Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802;

– признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2009 № 753 «Об утверждении технического регламента о безопасности машин и оборудования»;

– внесены изменения в Правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262;

– утратили силу СП 2.6.1.799-99 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99)»;

– признаны не подлежащими к применению ПБ 08-624-03 «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

– утратил силу ГОСТ Р 21.1001-2009 «Система проектной документации для строительства. Общие положения»;

– утратил силу СП 4.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» и т.д.

В этой связи создание актуализированной редакции данного документа (Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы). Выпуск 3*. - ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2016) с учетом действующей законодательной и нормативной базы представляется целесообразным и практически оправданным.

Настоящий Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы). Выпуск 3*. - ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2016 не является нормативным документом, он призван способствовать разъяснению ряда вопросов, возникающих у технических заказчиков, заказчиков, застройщиков, проектных организаций, подрядных строительных организаций, иных юридических и физических лиц в процессе проектирования объектов капитального строительства.

Перечень использованных источников информации: основных законодательных и нормативных правовых актов, а также иных нормативных правовых и нормативно-технических документов, регулирующих вопросы проектирования объектов капитального строительства и использованных в качестве источников информации, представлен в приложении к настоящему Сборнику.

I ПОЛУЧЕНИЕ ИСХОДНЫХ ДАННЫХ ДЛЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

1 ***Какими нормативными документами следует руководствоваться проектировщику при переговорах с заказчиком по вопросу получения полного перечня необходимых исходных данных, в том числе в части документов на земельный участок (сведений об использовании земельных участков, сведений о категории земель, сведений о размере средств, требующихся для возмещения убытков правообладателям земельных участков)?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Необходимость представления заказчиком вместе с заданием на проектирование исходных данных обусловлена положениями статьи 759 Гражданского кодекса Российской Федерации. Основной перечень исходных данных, относящихся ко всем объектам строительства, определен пунктом 10 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87. Уточненный перечень исходных данных определяется применительно к каждому конкретному объекту капитального строительства в зависимости от функционального назначения объекта, места размещения земельного участка, геологических, природно-климатических и других аналогичных условий в соответствии с действующим законодательством.

Сбор исходных данных может быть поручен проектировщику. Стоимость работ по сбору исходных данных является предметом договора между заказчиком и проектировщиком.

Согласно статье 26 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ *«права на земельный участок, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом от 21.07.97 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»*.

Кроме того:

– виды разрешенного использования земельных участков устанавливаются в соответствии с положениями статьи 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

– состав и порядок документов для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую должен соответствовать положениям статьи 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;

– перечень документов, прилагаемых к заявлению о приобретении прав на земельный участок, который находится в государственной или муниципальной

собственности и на котором расположены здания, строения, сооружения, подготавливается в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 30.10.2007 № 370;

– правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262.

Ответ в актуализированной редакции

Приказом Минэкономразвития России от 13.09.2011 № 475 приказ Минэкономразвития России от 30.10.2007 № 370 «Об утверждении перечня документов, прилагаемых к заявлению о приобретении прав на земельный участок, который находится в государственной или муниципальной собственности и на котором расположены здания, строения, сооружения» признан утратившим силу.

Приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015, регистрационный № 36258) приказ Минэкономразвития России от 13.09.2011 № 475 признан утратившим силу и одновременно утвержден перечень документов подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов.

В Правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 299 внесены изменения.

Обращается внимание, что в главу V. «Возникновение прав на землю» Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, имеющую непосредственное отношение к рассматриваемому вопросу, внесены значительные изменения, в том числе, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ.

Вследствие этого:

а) после третьего абзаца целесообразно включить дополнительно абзац в следующей редакции:

«По вопросам предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, следует руководствоваться нормами

Главы V.1 Земельного кодекса Российской Федерации. При этом необходимо учесть, что порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, установлен статьей 39.14 Земельного кодекса, а порядок предварительного согласования предоставления земельного участка – статьей 39.15 указанного Кодекса»;

б) вместо предложения: «– перечень документов, прилагаемых к заявлению о приобретении прав на земельный участок, который находится в государственной или муниципальной собственности и на котором расположены здания, строения, сооружения, подготавливается в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 30.10.2007 № 370» включить предложение: «– перечень документов подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов, утв. приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1;».

2 ***Заказчик выдал Исполнителю (проектировщику) исходные данные на проектирование только технологической части проектной документации и выдал Исполнителю аванс в размере 25 % от общей стоимости проектных работ; остальные исходные данные Заказчиком было обещано выдать в ходе разработки проектной документации. Нужно ли в этом случае приступать к разработке технологической части проекта или не начинать проектирование до поступления в распоряжение Исполнителя всех необходимых исходных данных? Правомерно ли требование Заказчика, представившего исходные данные только к технологической части проектной документации, о выполнении в указанные Контрактом (договором) сроки проектной документации в полном объеме при отсутствии у проектировщика акта выбора земельного участка под строительство проектируемого объекта капитального строительства?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

1. Законодательно понятие «Исходные данные для выполнения проектных и изыскательских работ» зафиксировано в статье 759 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанной статьёй установлено:

«1. По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

2. *Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика».*

2. В комментариях к указанной выше статье Гражданского кодекса Российской Федерации указано: *«Задание на проектирование характеризуется как разновидность исходных данных. Это не вполне точно. В нормативных документах различаются рекомендуемый состав и содержание задания на проектирование, основные данные и требования к нему и исходные материалы, передаваемые подрядчику вместе с заданием на проектирование.*

По общему правилу задание и исходные материалы готовит заказчик. В то же время эту документацию по поручению заказчика может подготовить подрядчик». Указанную точку зрения разделяют и специалисты ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект». Обоснованность указанного мнения можно найти в части 5 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, где установлено:

«Договором о подготовке проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий, обеспечение технических условий».

Однако технические условия являются одним из документов, содержащих исходные данные и требования для архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, сбор исходных данных и исходно-разрешительной документации может быть на договорной основе поручен заказчиком подрядчику по проектированию (проектировщику). Вместе с тем учитывая, что эта работа является функцией заказчика, она не учтена Сборниками цен на проектные работы и должна оплачиваться отдельно.

3. Наряду с понятием «исходные данные» (ИД) действует также понятие «исходно-разрешительная документация» (ИРД).

Определение понятия ИРД можно найти в подпункте «в» пункта 3 Правил особого регулирования градостроительной деятельности на территориях объектов федерального значения в г. Санкт-Петербурге, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2002 № 361:

«в) «исходно-разрешительная документация» – совокупность документов, содержащих сведения градостроительного, землеустроительного, инвестиционно-экономического характера и иную информацию, необходимую для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления обоснованных решений о возможности строительства заявленного объекта. К исходно-разрешительной документации для проектирования относятся акт выбора земельного участка, план границ земельного участка, архитектурно-планировочное задание, иные виды и формы документов, устанавливаемых законодательством г. Санкт-Петербурга, строительными нормами и правилами».

4. Исследования показали, что состав и содержание исходных данных и исходно разрешительной документации существенно зависят от функционального назначения объекта капитального строительства, его мощностных параметров, места размещения объекта, геологических, экологических, санитарно-эпидемиологических условий в регионе, стадии проектирования, на которой осуществляется их сбор и других аналогичных факторов.

Практика показывает, что в процессе предпроектной и проектной подготовки строительства заказчик должен предоставить от 80 до 200 исходных данных и исходно-разрешительных документов, требуемых для осуществления архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, сбор исходных данных и исходно-разрешительных документов это процесс, который осуществляется на протяжении всего периода проектирования и строительства. На указанное обстоятельство указывают в частности положения статьи 12 Федерального закона от 17.11.95 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»:

«Архитектор и юридическое лицо на основании договора с заказчиком (застройщиком) имеют право:

запрашивать и получать от соответствующих органов архитектурно-планировочное задание, иные сведения и исходные документы, необходимые для предпроектных исследований, проектирования и строительства архитектурного объекта».

5. Обращается внимание, что получение некоторых документов возможно только в процессе проектирования, после подготовки исходных данных, требуемых для запроса.

Так, для получения «технических условий подключения» объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения правообладатель земельного участка в соответствии с пунктом 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 должен в запросе указать:

«необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения»;

«планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации)».

При этом для получения «технических условий для присоединения» в соответствии с пунктами 6, 8 и 15 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 заказчик вместе с заявлением о подключении должен приложить комплект документов, в том числе

подготовленный в процессе проектирования 1 экземпляр раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений», а также предоставить:

«баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта с указанием видов водопользования, в том числе при пожаротушении;

сведения о составе сточных вод, намеченных к сбросу в систему канализации;

сведения о назначении объекта, высоте и об этажности здания;

сведения о субабонентах».

6. Выводы:

6.1 Получив аванс и часть исходных данных, требуемых для архитектурно-строительного проектирования, подрядчик был обязан приступить к работе с тем чтобы не сорвать сроки выполнения контракта.

6.2 Сбор исходных данных и исходно-разрешительной документации представляет собой процесс, в котором частично заказчик может действовать самостоятельно, без участия «проектировщика», а частично запрос заказчика должен включать сведения, содержащиеся в проектной документации, подготовленной «проектировщиком».

6.3 Представляется, что в сложившихся условиях заказчик не выполнил своих договорных обязательств в части предоставления исходных данных и условий для подготовки проектной документации на объект капитального строительства (см. подпункт «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87), в том числе не предоставил:

«отчётную документацию по результатам инженерных изысканий;

утвержденный и зарегистрированный в установленном порядке градостроительный план земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства;

технические условия, предусмотренные частью 7 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно без его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения общего пользования (далее – технические условия);

иные исходно-разрешительные документы, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе техническими и градостроительными регламентами».

Ответ в актуализированной редакции

Как следует из положений Земельного кодекса Российской Федерации с учетом изменений и дополнений, установленных, в том числе, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ, акт выбора земельного участка, присутствующий в определении термина «исходно-разрешительная документация», установленном в подпункте «в» пункта 3 Правил особого регулирования градостроительной деятельности на территориях объектов федерального значения в г. Санкт-Петербурге, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2002 № 361, исключен из состава документов, отнесенных к исходно-разрешительной документации, т.к. статья 31 Земельного кодекса утратила силу.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, утратили силу с 1 марта 2014 г.

Исходя из изложенного представляется целесообразным внести в существующую редакцию ответа на вопрос 2 следующие изменения и дополнения.

1. Пункт 3 ответа на вопрос 2 изложить в измененной редакции:

«Наряду с понятием «исходные данные» (ИД) действует также понятие «исходно-разрешительная документация» (ИРД), представляющая собой комплект документов, содержащих сведения градостроительного, землеустроительного, инвестиционно-экономического характера и иную информацию, необходимую для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления обоснованных решений о возможности строительства заявленного объекта капитального строительства (см. подпункт «в» пункта 3 Правил особого регулирования градостроительной деятельности на территориях объектов федерального значения в г. Санкт-Петербурге, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2002 № 361).

Согласно пункту 11 Требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утв. приказом Минстроя России от 21.11.2014 № 728/пр и пункту 3 таблицы 2 приложения 2 приказа Минстроя России от 17.02.2014 №. 49/пр ИРД является одним из обязательных материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации и для проведения публичного технологического аудита инвестиционного проекта».

2. В пункте 5 текст, начиная со слов «При этом для получения «технических условий для присоединения» в соответствии с пунктами 6, 8 и 15 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-

технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83...», исключить.

Включить текст в следующей редакции:

«Заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к системам инженерно-технического обеспечения, вместе с заявлением должен приложить ряд документов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, в частности требуются документы, в том числе, подготавливаемые в процессе проектирования, включая ситуационный план расположения объекта и земельного участка с привязкой к территории населенного пункта, а также топографическую карту участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованную с эксплуатирующими организациями), а также:

а) для технологического присоединения объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (пункт 90 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644):

«баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод;

сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений»;

б) для технологического присоединения объекта капитального строительства к сетям газораспределения (пункт 69 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314):

«копии заключений газотранспортной организации и газораспределительной организации, сеть газораспределения которой технологически связана с сетью газораспределения исполнителя (при наличии такой сети), о наличии или об отсутствии технической возможности подключения (в случае, когда максимальный часовой расход газа превышает 300 куб. метров);

расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров)».

3. Далее по тексту.

3 ***Существует ли установленный порядок оформления задания на разработку проектной и рабочей документации?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

После отмены СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» (отменена постановлением Госстроя России от 17.02.2003 № 18) состав задания на разработку проектной документации в отношении объектов капитального строительства различного назначения в настоящее время не регламентирован. При составлении задания на разработку проектной документации следует учитывать положения пункта 14 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590.

Состав задания на разработку рабочей документации не устанавливался.

Обращается внимание, что согласно пункту 2 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации *«Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию»*. В этой связи с учётом данного законодательного положения следует подходить к составлению задания на разработку рабочей документации.

Ответ в актуализированной редакции

Поскольку существующий ответ на вопрос 3 основан на действующей в настоящее время законодательной и нормативной правовой базе, его пересмотр не предусматривается.

4 ***Можно ли пользоваться при сборе исходных данных и исходно-разрешительной документации такими документами как: Типовое положение о порядке выдачи исходных данных и технических условий на проектирование, согласования документации на строительство, а также оплаты указанных услуг, утв. Минстроем России 06.02.96; Типовое положение по разработке и составу Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестирования в строительство предприятий, зданий и сооружений, утв. Минстроем России 07.03.97; Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов, утв. Госстроем России 01.06.98?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Типовое положение о порядке выдачи исходных данных и технических условий на проектирование, согласования документации на строительство, а также оплаты указанных услуг, утв. Минстроем России 06.02.96, отменено в связи с от-

казом Минюста России в государственной регистрации (см. письмо Госстроя России от 05.04.2004 № НК-2159/3).

Что касается Типового положения по разработке и составу Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестирования в строительство предприятий, зданий и сооружений, утв. Минстроем России 07.03.97, и Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов, утв. Госстроем России 01.06.98, то указанные документы до настоящего времени не отменены, находятся в информационных системах «Гарант» и «NormaCS» в качестве действующих и могут, при необходимости, применяться в качестве справочных и рекомендательных материалов в части, не противоречащей действующему законодательству.

Ответ в актуализированной редакции

В связи с тем, что текст ответа на вопрос 4 не противоречит действующему законодательству, его пересмотр не предусматривается.

II СТАДИЙНОСТЬ ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

5 ***Возможно ли одностадийное проектирование объектов капитального строительства, задавая стадию «рабочий проект»?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

С введением в действие Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, законодательно установлено двухстадийное проектирование с разработкой, соответственно, проектной документации и рабочей документации, т.е. проектный документ «рабочий проект» утратил легитимность.

Согласно Положению об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 на государственную экспертизу представляется *«проектная документация на объект капитального строительства в соответствии с требованиями (в том числе к составу и содержанию разделов документации), установленными законодательством Российской Федерации»* (подпункт «г» пункта 13), т.е. в объёме, установленном Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Ответ в актуализированной редакции

Поскольку существующий ответ на вопрос 5 основан на действующей в настоящее время законодательной и нормативной правовой базе, его пересмотр не предусматривается.

6 ***Нужна ли для проектирования линейной части наружной сети инженерного обеспечения объекта капитального строительства отдельная проектная документация на линейный объект?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Анализ установленных Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 понятий «сети инженерно-технического обеспечения» и «точка подключения» позволяет сделать следующие выводы:

а) линейная часть наружных сетей инженерного обеспечения объекта капитального строительства в пределах границ земельного участка проектируется в

составе раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения;

б) линейная часть наружных сетей инженерного обеспечения объекта капитального строительства за пределами границ земельного участка проектируются в составе проектной документации на линейные объекты капитального строительства.

Ответ в актуализированной редакции

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, утратили силу с 1 марта 2014 г., и в этой связи ответ на вопрос 6 представляется в измененной редакции.

«Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (пункт 2), установлены понятия:

«сети инженерно-технического обеспечения» – совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. При подключении объектов капитального строительства непосредственно к оборудованию по производству ресурсов либо к системам водоотведения и очистки сточных вод при отсутствии у организации, осуществляющей эксплуатацию такого оборудования, сетевой инфраструктуры указанная организация является организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения в части предоставления технических условий и выполнения иных действий в соответствии с настоящими Правилами;

точка подключения – место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения».

По мнению Минрегиона России (письмо от 19.02.2010 № 6180-ИП/08):

«*Сети инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, проектируемые в границах элемента планировочной структуры, в котором расположен принадлежащий застройщику земельный участок,*

не являются самостоятельным объектом. Сети инженерно-технического обеспечения в этом случае, хотя и имеют по своим техническим свойствам признаки линейного объекта, не являются отдельным объектом капитального строительства, а являются частью объекта, на который разработана проектная документация.

...

В случае строительства, реконструкции, капитального ремонта сетей инженерно-технического обеспечения, являющихся функционально частью отдельного объекта капитального строительства, выходящих за пределы границ земельного участка, отведенного под указанные цели, и при этом не выходящих за пределы элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон), сведения о таких сетях также включаются в раздел 5 проектной документации.

Инженерно-технические сети, обеспечивающие два и более объекта капитального строительства, рассматриваются как отдельный линейный объект, к которым по определению можно отнести квартальный газопровод и другие линейные объекты (водопровод, канализация, линейно-кабельные сооружения связи и пр.)».

Представляется, что компетентное мнение органа исполнительной власти следует учитывать в практической деятельности, что позволяет сделать следующие выводы:

а) линейная часть наружных сетей инженерного обеспечения объекта капитального строительства в пределах земельного участка или планировочной структуры (квартал, микрорайон) проектируется в составе раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения;

б) линейная часть наружных сетей инженерного обеспечения объекта капитального строительства за пределами границ планировочной структуры (квартал, микрорайон) проектируются в составе проектной документации на линейные объекты капитального строительства. Сети инженерного обеспечения двух и более объектов капитального строительства могут рассматриваться как отдельный линейный объект, к которым по определению можно отнести квартальный газопровод и другие линейные объекты (водопровод, канализация, линейно-кабельные сооружения связи и пр.)».

7 *В выдаваемых технических условиях на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и коммуникациям общего пользования присутствует запись о необходимости дополнительного согласования проектной документации организациями, выдавшими технические условия. Не является ли указанная запись о дополнительном согласовании проектной документации организациями, выдавшими технические условия, нарушением части 16 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Положением пункта 8 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, установлено: «в *соответствии с выданными исполнителем условиями подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заказчик разрабатывает проектную документацию, утвержденную в установленном порядке. Отступления от условий подключения, необходимость которых выявлена в ходе проектирования, подлежат обязательному согласованию с исполнителем.*

Заказчик предоставляет исполнителю 1 экземпляр раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» разработанной и утвержденной в установленном порядке проектной документации». Каких-либо иных согласований проектной документации указанным Положением не установлено.

Данное положение не является нарушением части 16 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, поскольку частью 10 той же статьи этого Кодекса определено, что *«Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации».*

Ответ в актуализированной редакции

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства

Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, утратили силу с 1 марта 2014 г., в связи с чем ответ на вопрос 7 представляется в измененной редакции.

«Как указано в пункте 24 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861:

«В случаях если технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с системным оператором (соответствующим субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированной территориальной электроэнергетической системе), сетевая организация обязана согласовать с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) представленную заявителем на согласование сетевой организации проектную документацию по выполнению технических условий, а также отступления от выданных заявителю технических условий».

Согласно подпункту 1 пункта 16 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161: *«Оказываемая оператором сети связи услуга присоединения включает в себя: ... согласование проектно-сметной документации, необходимой другому оператору для реализации установленных договором о присоединении условий присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика».*

Аналогично в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и (или) радиовещания, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760:

«Оказываемая оператором сети связи телерадиовещания услуга присоединения сетей связи телерадиовещания включает в себя: ... согласование проектно-сметной документации, необходимой другому оператору сети связи телерадиовещания для реализации установленных договором о присоединении условий присоединения сети связи телерадиовещания и пропуска сигналов телерадиопрограмм».

В числе особенностей подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, предусмотрено, что для заключения договора о подключении и получения условий подключения заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление с приложением, в том чис-

ле, ряда документов, таких как (пункт 90): ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта; топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями; информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта; баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод; сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения; сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений. Как видим, перечисленные материалы являются неотъемлемой частью проектной документации (см. Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

В случае если в ходе проектирования у заявителя возникает необходимость частичного отступления от технических условий, такие отступления должны быть согласованы с выдавшей их организацией с последующей корректировкой технических условий (см., например, пункт 23 Правил, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861; пункт 19 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317; пункты 46 - 51 Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 и др.)

Таким образом, действительно, рядом нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации установлена необходимость согласования проектной документации в процессе проектирования и подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Это обстоятельство не является нарушением части 16 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, поскольку частью 10 той же статьи этого Кодекса определено, что «*Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации*».

8 ***Можно ли при необходимости пропускать в пояснительной записке подразделы, не относящиеся к конкретному проектируемому объекту (например, для общественных зданий, жилья), включать другие подразделы, наименование подразделов давать согласно содержащихся в них информации?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение), законодательно установлен состав и содержание разделов проектной документации для объектов как производственного, так и непроизводственного назначения (пункт 2 Положения). При этом обязательность исполнения дополнительных требований Положения для какого-либо отдельного вида объектов указана в соответствующих подпунктах (например, для объектов производственного назначения); в остальных случаях выполнение требований Положения к текстовой и графической части разделов и подразделов проектной документации обязательно применительно ко всем объектам капитального строительства.

Поскольку требования Положения к очередности изложения текстовой части разделов проектной документации в виде обозначенных буквенно подпунктов установлены законодательно, представляется, что такой порядок следует соблюдать для всех видов зданий (в том числе для общественных и жилых зданий). Включение дополнительных разделов является оправданным, если это обусловлено для конкретных видов объектов капитального строительства документами технического регулирования (техническими регламентами, национальными стандартами, сводами правил) или нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, прошедшими государственную регистрацию в установленном порядке.

Ответ в актуализированной редакции

Поскольку существующий ответ на вопрос основан на действующих в настоящее время требованиях и нормах Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, пересмотр представленной редакции ответа не предусматривается.

9 ***При проектировании установки на опасных производственных объектах сертифицированного оборудования (прокатных станов, агрегатов покрытий, машин непрерывной разливки стали и др.), в которых размещаются измерительные устройства, содержащие закрытые радионуклидные источники, в чьи обязанности входит получение санитарно-эпидемиологического заключения на проектную документацию по объектам, содержащим источники ионизирующего излучения?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Статьей 30 Федерального закона от 21.11.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в редакции статьи 9 Федерального закона от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») установлено:

«Документы по оценке радиационного воздействия ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения на окружающую среду представляются соответствующим органом управления использованием атомной энергии или эксплуатирующей организацией в составе проектной документации указанных объектов использования атомной энергии на государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности».

Таким образом, санитарно-эпидемиологическое заключение Роспотребнадзора, подготовленное Роспотребнадзором в соответствии с СП 2.6.1.799-99 «Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Основные правила обеспечения радиационной безопасности», является одним из исходно-разрешительных документов, копия которого (оформляется в установленном порядке) прикладывается к Пояснительной записке (см. подпункт «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Как указано в пункте 1 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации:

«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан: ...

согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком – с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;

передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ».

Следовательно, получение упомянутого заключения Роспотребнадзора в порядке, установленном законодательством, является прямой обязанностью под-

рядчика, т.е. проектировщика, которую следует закреплять условиями договора подряда.

В случае приёмки заказчиком от проектировщика проектной документации без этого заключения, он может поручить получение данного заключения проектировщику или выполнить эту работу собственными силами.

Ответ в актуализированной редакции

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2010 № 124 СП 2.6.1.799-99 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99)» признаны утратившими силу с момента введения СП 2.6.1.2612-10.

В этой связи ответ на вопрос 9 сформирован в измененной редакции.

«Статьей 30 Федерального закона от 21.11.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» установлено:

«Документы по оценке радиационного воздействия ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения на окружающую среду представляются соответствующим органом управления использованием атомной энергии или эксплуатирующей организацией в составе проектной документации указанных объектов использования атомной энергии на государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности».

Согласно пункту 3.4.2 СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)»:

«Все виды обращения с источниками ионизирующего излучения, включая радиационный контроль, разрешаются только при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии условий работы с источниками ионизирующего излучения санитарным правилам, которое выдают органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор по обращению юридического или физического лица».

Как указано в пункте 3 статьи 39 Федерального закона от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»:

«Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц».

Исходя из изложенного представляется, что выдаваемое Роспотребнадзором санитарно-эпидемиологическое заключение является в рассматриваемом случае необходимым документом, который следует отнести к исходно-разрешительным документам, прикладываемым в виде копии (оформляется в установленном порядке) к Пояснительной записке (см. подпункт «б» пункта 10 По-

ложения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Как указано в пункте 1 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации:

«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан:...

согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком – с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;

передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ».

Следовательно, получение упомянутого заключения Роспотребнадзора в порядке, установленном законодательством, является прямой обязанностью подрядчика, т.е. проектировщика, которую следует закреплять условиями договора подряда.

В случае приемки заказчиком от проектировщика проектной документации без этого заключения, он может поручить получение данного заключения проектировщику или выполнить эту работу собственными силами».

10 *Разработанная субподрядной организацией проектная документация прошла проверку генерального подрядчика на соответствие выданному заданию на проектирование с соответствующим согласованием (штамп согласования на чертежах). Необходимо ли требуемое заказчиком согласование генеральным подрядчиком расчётов принятых технических решений?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Взаимоотношения между заказчиком и подрядчиком, а также между генеральным подрядчиком и субподрядчиками регулируются гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации *«Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком – ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.*

Если иное не предусмотрено законом или договором, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком».

В случае если при приёмке работ заказчиком обнаружены недостатки, тогда согласно статье 720 Гражданского кодекса Российской Федерации *«заказчик, обнаруживший недостатки в работе при её приёмке, вправе ссылаться на них в случаях, если в акте либо в ином документе, удостоверяющем приёмку, были оговорены эти недостатки либо возможность последующего предъявления требования об их устранении» (пункт 2); а «при возникновении между заказчиком и подрядчиком спора по поводу недостатков выполненной работы или их причин по требованию любой из сторон должна быть назначена экспертиза»* (пункт 5).

Как видим:

а) генеральный подрядчик несёт ответственность за качество работ, выполненных субподрядчиком;

б) согласование выполненных субподрядчиком расчётов может быть осуществлено в случае, если это согласование предусмотрено договором подряда между заказчиком и генеральным подрядчиком;

в) решение спорных вопросов между заказчиком и генеральным подрядчиком должно осуществляться в соответствии с пунктом 5 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации путём проведения экспертизы.

Ответ в актуализированной редакции

Существующий ответ на вопрос 10 основан на действующих статьях Гражданского кодекса Российской Федерации, поэтому пересмотр данного ответа не предусматривается.

11 *Действует ли в связи с отменой СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» и вступлением в силу Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, разработанное ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» в 2000 году «Пособие по охране окружающей среды»?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

В связи с тем, что установленные Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, состав и требования к содержанию разделов проектной документации в значительной степени повторяют положения СНиП 11-01-95, пособия, разработанные ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпро-

ект» к указанным строительным нормам и правилам, вполне могут быть использованы при разработке отдельных разделов проектной документации в качестве справочных и рекомендательных материалов в части, не противоречащей действующему законодательству.

Таким образом, «Пособие по охране окружающей среды» также может найти практическое применение при разработке раздела 8 проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды».

Ответ в актуализированной редакции

Поскольку существующий ответ на вопрос 11 не противоречит действующей в настоящее время законодательной и нормативной правовой базе, его пересмотр не предусматривается.

12 ***Допускается ли в проектной документации выполнять технологические планировки в масштабе 1:200?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

В соответствии с приказом Минрегиона России от 02.04.2009 № 108 «Об утверждении правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации» до утверждения соответствующих национальных стандартов выполнение и оформление текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, осуществляется с использованием ранее принятых стандартов СПДС и ЕСКД в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, законодательству Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Как указано в пункте 4.3 национального стандарта ГОСТ Р 21.1001-2009 «СПДС. Общие положения» (вводится в действие с 1 марта 2010 года) *«Установленные стандартами СПДС общие требования, правила и условные обозначения распространяются на: ... проектную документацию объектов производственного и непроизводственного назначения и линейных объектов».*

В этой связи представляется возможным на основании пункта 4.2 ГОСТ 21.401-88 «Технология производства. Основные требования к рабочим чертежам» планы и разрезы чертежей расположения оборудования и трубопроводов в проектной документации представлять в масштабе 1:200.

Ответ в актуализированной редакции

Приказом Росстандарта от 17.12.2013 № 2288-ст ГОСТ Р 21.1001-2009 «Система проектной документации для строительства. Общие положения» отменен с

1 января 2015 г. Взамен введен в действие ГОСТ 21.001-2013 «Система проектной документации для строительства. Общие положения».

Кроме того, в последнем абзаце существующего ответа присутствуют неточности в обозначении стандарта и в ссылке на пункт 4.2.

В этой связи ответ на вопрос 12, начиная со второго абзаца, следует изложить в измененной редакции.

«Как указано в пункте 4.1 ГОСТ 21.001-2013 «Система проектной документации для строительства. Общие положения»:

«Система проектной документации для строительства – комплекс взаимосвязанных межгосударственных и национальных стандартов, содержащих общие требования и правила по разработке, оформлению и обращению проектной и рабочей документации для строительства объектов различного назначения».

Согласно пунктам 4.2 и 4.3 ГОСТ 21.401-88 «Система проектной документации для строительства. Технология производства. Основные требования к рабочим чертежам»:

«4.2. В состав чертежей расположения включают планы, разрезы, сечения, фрагменты планов и разрезов, узлы, достаточные для подготовки и производства монтажных работ.

4.3. Планы и разрезы чертежей расположения выполняют в масштабе 1:50, 1:100 или 1:200, фрагменты планов и разрезов – в масштабе 1:50, узлы – в масштабе 1:10, 1:25».

Исходя из изложенного представляется возможным планы и разрезы чертежей расположения оборудования и трубопроводов в проектной документации представлять в масштабе 1:200».

13 *Какими документами следует руководствоваться при разработке проектной и рабочей документации на консервацию и ликвидацию строящихся опасных производственных объектов?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Анализ законодательной и нормативно-технической базы в области проектирования объектов капитального строительства показывает, что единых правил подготовки проектной документации на консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов не существует.

В сложившихся условиях рекомендуется руководствоваться отдельными требованиями действующих нормативных технических документов, разработанных в отношении конкретных объектов, для которых консервация и ликвидация предусматривается по технологическим соображением, т.е. планируется при соз-

дании объекта, или должна осуществляться при невозможности по каким-либо причинам дальнейшей эксплуатации существующего объекта, установленными, например, в следующих документах:

«Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами», утв. постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.99, регистрационный № 1816);

РД 08-492-02 «Инструкция о порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования устьев стволов», утв. постановлением Госгортехнадзора России от 22.05.2002 № 22 (Зарегистрировано в Минюсте России 30.08.2002, регистрационный № 3759);

ПБ 08-624-03 «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» (пункт 3.4.7), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 № 56 (Зарегистрировано в Минюсте России 20.06.2003, регистрационный № 4812);

ПБ 03-428-02 «Правила безопасности при строительстве подземных сооружений» (раздел 18), утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 02.11.2001 № 49 (Согласно письму Минюста России от 24.12.2001 № 07/12467ЮД настоящие Правила не нуждаются в государственной регистрации);

РД 09-390-00 «Типовое положение о порядке организации и проведения работ по безопасной остановке на длительный период и (или) консервации химически опасных промышленных объектов», утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 04.01.2000 № 64 и др.

Ответ в актуализированной редакции

Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 постановление Ростехнадзора от 05.06.2003 № 56 «Об утверждении Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности» (ПБ 08-624-03) признано не подлежащим применению по истечении шести месяцев после официального опубликования названного приказа. Согласно приказу Ростехнадзора от 12.01.2015 № 1 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 марта 2013 г. № 101» Инструкция о порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования их устьев и стволов (РД 08-492-02) не подлежит применению. Постановление Ростехнадзора от 04.11.2000 № 64 «Об утверждении «Типового положения о порядке организации и проведения работ по безопасной остановке на длительный период и/или консервации химически опасных промышленных объектов» утверждено 04.11.2000, а не 04.01.2000.

Кроме того, вступил в действие ряд норм и правил в области промышленной безопасности, в которых нашли отражение вопросы проектирования консервации и ликвидации опасных производственных объектов; Федеральным законом от 18.07.2011 № 243-ФЗ в статью 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесены изменения, касающиеся, в том числе, консервации и ликвидации объектов, которые следует учитывать при проектировании. Вступили в силу Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802, а также Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870, в котором отражены требования к проектированию сетей газораспределения и газопотребления на этапе консервации и ликвидации; действуют иные нормативные документы, связанные в той или иной степени с проектированием консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

В следствии этого, ответ на вопрос 13 излагается в измененной редакции.

«Анализ законодательной и нормативно-технической базы в области проектирования объектов капитального строительства показывает, что единых правил подготовки проектной и рабочей документации на консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов в настоящее время не существует.

В сложившихся условиях рекомендуется руководствоваться отдельными требованиями действующих нормативных правовых актов Российской федерации по проведению консервации объектов капитального строительства, а также нормативных технических документов, разработанных в отношении конкретных опасных производственных объектов, для которых консервация и ликвидация предусматривается по технологическим соображением, т.е планируется при создании объекта, или должна осуществляться при невозможности по каким-либо причинам дальнейшей эксплуатации существующего объекта.

Так, следует учесть, что пунктами 7, 8 и 9 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 установлено:

«7. На основании принятого решения о консервации объекта застройщик (заказчик) совместно с подрядчиком проводит инвентаризацию выполненных работ по строительству (реконструкции) объекта с целью зафиксировать фактическое состояние объекта, наличие проектной документации, конструкций, материалов и оборудования. При этом:

а) выполняются схемы и чертежи с описанием состояния объекта и указанием объемов выполненных работ;

б) составляются ведомости, в которых указываются сведения:

о конструкциях, оборудовании и материалах, примененных (смонтированных) на объекте, в том числе о конструкциях, оборудовании и материалах, не использованных на объекте и подлежащих хранению;

о наличии сметной документации;

о наличии исполнительной документации (включая журналы проведения работ, в том числе общий журнал работ), актов освидетельствования скрытых работ, актов проведенных испытаний, опробований и иных первичных документов.

8. После принятия решения о консервации объекта застройщик (заказчик) обеспечивает подготовку технической документации. Объем и содержание технической документации определяются застройщиком (заказчиком).

9. В состав работ по консервации объекта входят в том числе:

а) выполнение конструкций, принимающих проектные нагрузки (в том числе временных);

б) монтаж оборудования, дополнительно закрепляющего неустойчивые конструкции и элементы, или демонтаж таких конструкций и элементов;

в) освобождение емкостей и трубопроводов от опасных и горючих жидкостей, закрытие или сварка люков и крупных отверстий;

г) приведение технологического оборудования в безопасное состояние;

д) отключение инженерных коммуникаций, в том числе временных (за исключением тех, которые необходимы для обеспечения сохранности объекта);

е) принятие необходимых мер, препятствующих несанкционированному доступу внутрь объекта и на территорию строительной площадки».

В пунктах 82, 83 и 85 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870, в частности, указано:

«82. Консервация сети газораспределения и сети газопотребления предусматривает осуществление мероприятий, обеспечивающих их промышленную и экологическую безопасность, материальную сохранность и предотвращение их разрушения, а также восстановление работоспособности сетей газораспределения и газопотребления после расконсервации.

83. На период консервации должна быть обеспечена защита от коррозии объектов, входящих в состав сетей газораспределения и газопотребления.

...

85. В проектной документации на консервацию сети газораспределения и сети газопотребления должны быть предусмотрены меры, исключающие воз-

можность образования предельно допустимой взрывоопасной концентрации газовоздушной смеси».

Для учета специфики проектирования консервации и ликвидации отдельных опасных производственных объектов рекомендуется руководствоваться, например, следующими документами:

РД 07-291-99 «Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами, утв. постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33;

ПБ 03-428-02 «Правила безопасности при строительстве подземных сооружений» (раздел 18), утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 02.11.2001 № 49;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утв. приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306;

Федеральные нормы и правилав области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утв. приказом Ростехнадзора от 22.11.2013 № 561;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утв. приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96;

Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218;

РД 07-225-98 Инструкция о порядке ликвидации и консервации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (см. пункт 5.24.11 СП 120.13330.2012 «СНиП 32-02-2003. Метрополитены»);

РД 09-390-00 «Типовое положение о порядке организации и проведения работ по безопасной остановке на длительный период и (или) консервации химически опасных промышленных объектов», утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 04.11.2000 № 64 и др.».

14 ***Допускается ли разработка рабочей документации на консервацию и ликвидацию строящихся объектов в составе документации, выполненной для строительства под одной базовой серией, либо она должна выдаваться отдельным проектом под другой базовой серией?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Правила подготовки и оформления рабочей документации на консервацию опасного производственного объекта не установлены. В случае если заранее известно, что объект капитального строительства или его часть по каким-либо причинам подлежит консервации, то рабочая документация на консервацию может разрабатываться в составе рабочей документации на строительство объекта; в случае, когда необходимость консервации объекта возникает в процессе или при завершении его строительства, рабочая документация на консервацию выполняется в виде отдельного проекта.

Ответ в актуализированной редакции

В связи с необходимостью нормативного обоснования существующего ответа на вопрос 14 и учета действующих норм и требований в отношении порядка выполнения проектных работ по консервации и ликвидации объекта капитального строительства, в том числе введенных в действие Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802, представляется целесообразным изложить ответ на данный вопрос в измененной редакции.

«Как показывает анализ законодательной и нормативной правовой базы, порядок консервации объекта капитального строительства имеет свои особенности.

Согласно части 9 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«9. Требования к подготовке земельных участков для строительства и объекта капитального строительства для реконструкции, капитального ремонта, состав и порядок ведения исполнительной документации, форма и порядок ведения общего и специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ, порядок осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, порядок консервации объекта капитального строительства могут устанавливаться нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Порядок консервации объекта капитального строительства установлен Правилами проведения консервации объекта капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 7 Правил:

«На основании принятого решения о консервации объекта застройщик (заказчик) совместно с подрядчиком проводит инвентаризацию выполненных работ по строительству (реконструкции) объекта с целью зафиксировать фактическое состояние объекта, наличие проектной документации, конструкций, материалов и оборудования. При этом:

а) выполняются схемы и чертежи с описанием состояния объекта и указанием объемов выполненных работ;

б) составляются ведомости, в которых указываются сведения:

о конструкциях, оборудовании и материалах, примененных (смонтированных) на объекте, в том числе о конструкциях, оборудовании и материалах, не использованных на объекте и подлежащих хранению;

о наличии сметной документации;

о наличии исполнительной документации (включая журналы проведения работ, в том числе общий журнал работ), актов освидетельствования скрытых работ, актов проведенных испытаний, опробований и иных первичных документов».

Как видим, для осуществления работ по консервации объекта требуется наличие готовой проектной документации.

Согласно пункту 8 Правил:

«После принятия решения о консервации объекта застройщик (заказчик) обеспечивает подготовку технической документации. Объем и содержание технической документации определяются застройщиком (заказчиком)».

В пункте 84 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870, указано: «*Консервация сети газораспределения и сети газопотребления производится на основании проектной документации, утвержденной в установленном порядке*», а в пункте 86 данного Технического регламента определено: «*Ликвидация сетей газораспределения и газопотребления должна производиться в соответствии с проектной документацией на ликвидацию сетей газораспределения или газопотребления, утвержденной в установленном порядке*».

Анализ нормативных технических документов, касающихся вопросов проектирования консервации и ликвидации объектов и разработанных в отношении конкретных опасных производственных объектов, показывает, что приведенные требования отличаются от требований, установленных Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

При этом в ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», основанном на нормах и требованиях Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, определены основные требования к проектной и рабочей документации для строительства объектов различного назначения, где понятие «строительство» включает в себя новое строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и капитальный ремонт объектов капитального строительства, т.е. данный стандарт не распространяется на оформление проектной и рабочей документации на консервацию и ликвидацию объектов.

Таким образом, представляется, что проектные работы по консервации и ликвидации объектов капитального строительства следует осуществлять с разработкой проектной документации раздельно на строительство, консервацию и на ликвидацию.

III СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

15 ***В случае, если проектная документация на строительство объекта капитального строительства выполнена до вступления в силу Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, отрицательное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и инженерные изыскания было получено после вступления в силу данного Положения, следует ли при представлении проектной документации на повторную государственную экспертизу учитывать требования к составу и содержанию разделов, установленные указанным Положением?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Как установлено пунктом 2 «ж» постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» *«проектная документация, разработка которой начата до вступления в силу утверждаемого Правительством Российской Федерации Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, при проведении государственной экспертизы проверяется на соответствие составу и требованиям к содержанию разделов этой документации, установленным нормативными техническими требованиями на её разработку»*, а в пункте 44 Положения, утвержденного данным постановлением, указано: *«Повторная государственная экспертиза осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Положением для проведения первичной государственной экспертизы»*.

Вместе с тем следует учесть, что пунктом 45 упомянутого Положения установлено: «В *случае если после проведения первичной (предыдущей повторной) государственной экспертизы в законодательство Российской Федерации внесены изменения, которые могут повлиять на результаты государственной экспертизы, экспертной оценке могут быть подвергнуты представленные проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий в полном объёме»*.

Поскольку к моменту получения отрицательного заключения первичной государственной экспертизы (апрель 2009 года) проектной документации на строительство объекта капитального строительства вступило в силу Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительством Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, то необходимо приведение проектной документации, направляемой на повторную го-

сударственную экспертизу, в соответствие с соответствующими положениями, данного Положения.

Ответ в актуализированной редакции

Поскольку существующий ответ на вопрос 15 не противоречит действующей в настоящее время законодательной и нормативной правовой базе, его пересмотр не предусматривается.

16 ***Каким сроком ограничивается возможность представления на государственную экспертизу проектной документации, подготовленной несколько лет назад?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Срок возможного представления проектной документации на государственную экспертизу законодательно не установлен.

С нашей точки зрения, данный срок находится в диапазоне действия документов, представляемых на государственную экспертизу в соответствии с требованиями пункта 13 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145. При этом следует иметь в виду, что, в частности, изменения в нормативной базе в области проектирования и строительства влекут за собой неизбежные работы по внесению соответствующих изменений в проектную документацию, а, следовательно, и получение, при необходимости, повторного заключения государственной экологической экспертизы.

Ответ в актуализированной редакции

Существующий ответ на вопрос 16 основан на действующей в настоящее время законодательной и нормативной правовой базе, поэтому его пересмотр не предусматривается.

17 ***Необходимо ли проведение в процессе государственной экспертизы экологической экспертизы проектной документации для строительства завода полупроводниковых материалов с применением новой технологии производств на территории, не относящейся к исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также к землям особо охраняемых природных территорий?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Согласно части 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 (далее – Кодекса) «Не *допускается проведение иных государственных экспертиз проектной документации, за исключением государст-*

венной экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей, а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, а также проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности».

Завод полупроводниковых материалов не подпадает под действие указанной статьи Кодекса, в связи с чем проведение государственной экологической экспертизы проектной документации в отношении такого объекта капитального строительства не должно предусматриваться.

Однако Федеральным законом от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» с последними изменениями от 08.05.2009 установлено (пункт 5 статьи 11), что объектами государственной экологической экспертизы, в том числе являются *«проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду».*

Поскольку на проектируемом заводе полупроводниковых материалов предполагается внедрение новой технологии производства, то проведение государственной экологической экспертизы отдельных материалов проекта (в частности, материалов подраздела «Технологические решения», раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и др.), которые в той или иной степени касаются воздействия новой технологии и техники на окружающую среду, представляется возможным.

Решение о необходимости проведения государственной экспертизы указанных материалов принимает Минрегион России в соответствии с пунктом 5.3.22 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2005 № 40.

Ответ в актуализированной редакции

Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ в часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Кодекса) внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2018 г.;

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ в часть 6 статьи 49 настоящего Кодекса внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2016 г.;

Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ в часть 6 статьи 49 настоящего Кодекса внесены изменения, вступающие в силу по истечении девяноста дней после дня официального опубликования названного Федерального закона.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2014 № 972 постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 40 признано утратившим силу.

С учетом изложенного ответ на вопрос 17 представляется в измененной редакции.

«Согласно части 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Кодекс):

«Не допускается проведение иных экспертиз проектной документации, за исключением экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей, государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной территории, а также проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности, искусственных земельных участков на водных объектах».

Завод полупроводниковых материалов не подпадает под действие указанной статьи Кодекса, в связи с чем проведение государственной экологической экспертизы проектной документации в отношении такого объекта капитального строительства не должно предусматриваться.

Однако Федеральным законом от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено (пункт 5 статьи 11), что объектами государственной экологической экспертизы в том числе являются *«проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду»*.

Кроме того, статьей 9 указанного Федерального закона (пункт 1) установлено:

«К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся:

...

принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы».

Следовательно, поскольку на проектируемом заводе полупроводниковых материалов предполагается внедрение новой технологии производства, то проведение государственной экологической экспертизы отдельных материалов проекта (в частности, материалов подраздела «Технологические решения», раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и др.), которые в той или иной степени касаются воздействия новой технологии и техники на окружающую среду, представляется возможным.

18 *Подлежит ли государственной экспертизе проектная документация для строительства трехэтажной гостиницы, общая площадь которой составляет не более чем 1500 квадратных метров?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Согласно пункту 3.2.1 ГОСТ Р 51185-2008 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования» *«Гостиницы – предприятия, предоставляющие услуги размещения и в большинстве случаев услуги питания, имеющие службу приема, а также оборудование для оказания дополнительных услуг».*

В соответствии с ГОСТ Р 50762-2007 «Услуги общественного питания. Классификация предприятий общественного питания» предприятиям общественного питания является *«Предприятие, предназначенное для производства, реализации и (или) организации потребления продукции общественного питания, включая кулинарную продукцию, мучные кондитерские и булочные изделия»* (пункт 3.1).

Следовательно, гостиницы представляют собой объекты капитального строительства, предназначенные для проживания (временного) граждан и осуществления производственной деятельности, и не подпадают под действие части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

На основании изложенного представляется, что проектная документация в отношении таких объектов независимо от их этажности подлежит государственной экспертизе.

Ответ в актуализированной редакции

Федеральным законом от 28.06.2014 № 181-ФЗ в наименование статьи 49 настоящего Кодекса внесены изменения;

Федеральным законом от 28.11.2011 № 337-ФЗ в часть 2 статьи 49 настоящего Кодекса внесены изменения, вступающие в силу с 1 апреля 2012 г.;

Приказом Росстандарта от 11.11.2014 № 1542-ст взамен ГОСТ Р 51185-2008 с 1 января 2016 г. введен в действие ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования»;

Приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 1676-ст ГОСТ Р 50762-2007 отменен с 1 января 2016 г. в связи с принятием и введением в действие ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».

В этой связи ответ на вопрос 18 представляется в измененной редакции.

«Согласно изменениям, внесенным в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ за рассматриваемый период времени, законодательно установлено два вида экспертиз проектной документации на строительство объектов капитального строительства: государственная и негосударственная.

Как указано, в пунктах 4 и 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

...

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 настоящего Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 настоящего Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами».

Вместе с тем в пункте 6.6.7 ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования» указано:

«В гостиницах должны быть предусмотрены предприятия питания различных типов (ресторан, кафе, бар, закусочная, буфет и т.п.).

При отсутствии предприятий питания должны быть оборудованы кухни, столовые, комнаты для приема и приготовления пищи методом самообслуживания, которые рекомендуется оснащать необходимыми оборудованием для приготовления блюд, столовой и чайной посудой, столовыми приборами, емкостями для хранения продуктов и моющими средствами».

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятий общественного питания. Классификация и общие требования»:

«предприятие (объект) общественного питания (предприятие (объект) питания): Имущественный комплекс, используемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для оказания услуг общественного питания, в т.ч. изготовления продукции общественного питания, создания условий для потребления и реализации продукции общественного питания и покупных товаров как на месте изготовления, так и вне его по заказам, а также для оказания разнообразных дополнительных услуг».

Положения раздела 3 ГОСТ 30389-2013 свидетельствуют о том, что столовые и иные пункты приема и приготовления пищи могут быть отнесены к предприятиям, т.е. к объектам, на которых осуществляется какая-либо производственная деятельность.

Как видим, трехэтажные гостиницы площадью не более чем 1500 квадратных метров, которые представляют собой объекты капитального строительства, предназначенные для проживания (временного размещения) граждан и осуществления производственной деятельности, не подпадают под действие части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, по нашему мнению, проектная документация в отношении таких объектов независимо от их этажности подлежит экспертизе.

Частью 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено:

«Проектная документация всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, объектов, строительство, реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, объектов культурного наследия регионального и местного значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта) и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, а также проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных тер-

риторий, объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности, подлежат государственной экспертизе».

Таким образом, представляется, что в случае, если строительство трехэтажной гостиницы площадью не более чем 1500 квадратных метров финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то проектная документация в отношении таких объектов подлежит государственной экспертизе».

19 *Обязательно ли представление в составе материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации сертификатов на оборудование, в частности, для химических производств?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Как указано в пункте 20 приложения 2 Перечня машин и оборудования, подлежащих обязательной сертификации для подтверждения соответствия требованиям технического регламента о безопасности машин и оборудования, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2009 № 753, оборудование химическое, нефтегазоперерабатывающее и запасные части к нему с 21.09.2010 подлежат обязательной сертификации.

В состав Перечня включены, например, следующие основные виды оборудования, применяемого при строительстве зданий и сооружений:

1. Трубопроводы, оборудование вспомогательное энергетическое

2. Оборудование для освещения вентиляции и пылеподавления

3. Краны мостовые электрические общего назначения

4. Краны козловые и полукозловые электрические

5. Конвейеры ленточные стационарные (включая катучие), скребковые, звеньевые и прочие

6. Тали электрические канатные

7. Комплектные устройства для управления и защиты специализированные разные

8. Электротранспорт производственный напольный безрельсовый, электрооборудование и приспособления к нему

9. Оборудование насосное (насосы, агрегаты и установки насосные)

10. Оборудование криогенное, компрессорное, холодильное, автогенное, газоочистное, насосы вакуумные

11. Компрессоры (воздушные и газовые приводные)

12. Оборудование газоочистное и пылеулавливающее

13. Комплектные технологические линии, установки и агрегаты

14. Оборудование нефтепромысловое, буровое геологоразведочное и запасные части к нему

15. Оборудование технологическое и аппаратура для нанесения лакокрасочных покрытий на изделия машиностроения

16. Оборудование нефтегазоперерабатывающее специальное

17. Арматура промышленная трубопроводная

18. Оборудование сварочное механическое и вспомогательное

19. Модули гибкие производственные различного технологического назначения

20. Фрезы, резцы, пилы дисковые, инструмент слесарно-монтажный, фрезы насадные, инструмент из природных алмазов, инструмент из синтетических алмазов, инструмент из синтетических сверхтвердых материалов на основе нитрида бора (инструмент из эльбора), инструмент абразивный, материалы абразивные

21. Комплексы и машины вычислительные электромеханические и механические

22. Гидроприводы и гидроавтоматика

23. Пневмоприводы и пневмоавтоматика

24. Редукторы зубчатые общего назначения

25. Цепи приводные, тяговые и грузовые пластинчатые

26. Прицепы для грузовых и легковых автомобилей, прицепы и полуприцепы тракторные, цистерны на прицепах и полуприцепах, вагоны-дома, прицепы со специализированными кузовами и специальные тяжеловозные прицепы и полуприцепы

27. Автопогрузчики

28. Экскаваторы одноковшовые с ковшом ёмкостью от 0,25 до 2,5 $м^3$ и многоковшовые

29. Бульдозеры, в том числе с рыхлителями

30. Машины планировочные подготовительные

31. Машины для строительства и содержания дорог и аэродромов

32. Катки дорожные и машины уплотняющие

33. Оборудование для приготовления строительных смесей

34. Машины бурильно-крановые

35. Оборудование бурильное, сваебойное, копровое

36. Машины строительно-отделочные, инструмент строительно-монтажный ручной и механизированный

37. Оборудование подъёмно-транспортное строительное

38. Дробилки

39. Оборудование дробильно-размольное и сортировочное

40. Машины для городского коммунального хозяйства

41. Вентиляторы общего назначения

42. Кондиционеры промышленного общего назначения

43. Оборудование кондиционеров

44. Водоподогреватели и др.

Данный технический регламент устанавливает минимально необходимые требования к безопасности машин и оборудования при проектировании, производстве, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, перевозке, реализации и утилизации в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (см. пункт 1 технического регламента).

Следовательно, в состав материалов, представляемых на государственную экспертизу, должны представляться сертификаты на оборудование, включенное в указанный Перечень.

Ответ в актуализированной редакции

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1124 постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2009 № 753 «Об утверждении технического регламента о безопасности машин и оборудования» признано утратившим силу с 15 февраля 2013 г.

В этой связи ответ на вопрос 19 представляется в новой редакции.

«В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

«Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия».

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной

сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Как показало изучение данного постановления, «Оборудование химическое, нефтегазоперерабатывающее и запасные части к нему» (шифр 3610) в настоящее время исключено из Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации.

В то же время обращается внимание на следующее.

В настоящее время действует Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (далее - Технический регламент)

Пунктом 5 статьи 1 Технического регламента установлено:

«Действие настоящего технического регламента распространяется на машины и (или) оборудование, применяемые на опасных производственных объектах».

Поскольку вопрос касается химических производств, то данная норма в рассматриваемом случае представляется вполне уместной.

Согласно пункту 1 статьи 7 Технического регламента:

«Машины и (или) оборудование, выпускаемые в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, подлежат оценке соответствия требованиям настоящего технического регламента.

Оценка соответствия требованиям настоящего технического регламента проводится в форме подтверждения соответствия и в форме государственного контроля (надзора)».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» определены органы государственного контроля (надзора).

Статьей 9 Технического регламента, касающейся порядка декларирования соответствия машин и (или) оборудования, в частности, предусматривается, что декларирование соответствия машин и (или) оборудования применительно к опасным производственным объектам осуществляется по схеме 5, включающей, в том числе, следующие действия:

«заявитель формирует комплект документов, указанных в пункте 10 статьи 8; осуществляет производственный контроль и принимает все необходимые меры для того, чтобы процесс производства обеспечивал соответствие машин и (или) оборудования требованиям настоящего технического регламента и направляет в орган по сертификации заявку на проведение исследования типа;

орган по сертификации проводит исследование типа с учетом полученных от заявителя документов. В случае если заявитель не применял стандарты, указанные в пункте 1 статьи 6 настоящего технического регламента, орган по сертификации оценивает возможность замены требований указанных стандартов заявленными требованиями. Исследование типа в зависимости от представленных заявителем документов, проводится одним из следующих способов:

исследование образца, как представителя всех производимых впоследствии машин и (или) оборудования;

изучение представленных документов, испытание образца или определяющих (критических) составных частей машин и (или) оборудования;

при положительных результатах проведенных исследований типа орган по сертификации оформляет сертификат на тип по единой форме, утвержденной решением Комиссии, и выдает его заявителю. Сертификат на тип является неотъемлемой частью декларации о соответствии, и содержащиеся в нем заявленные требования к машине и (или) оборудованию, признанные достаточным доказательством соответствия ее требованиям настоящего технического регламента, используются при проверках, проводимых органами государственного контроля (надзора) на соответствие настоящему техническому регламенту;

заявитель принимает и регистрирует декларацию о соответствии».

Как известно в пункте 27 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, указано, что предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, что свидетельствует о необходимости предоставления для ее проведения сертификатов на оборудование химических производств.

Таким образом, на основании изложенного представляется, что если оборудование для химических производств предназначается только для внутреннего потребления (без учета требований упомянутого Технического регламента), то обязательная сертификация непосредственно химического оборудования и запасных частей к нему не предусматривается, и сертификаты на него могут не представляться на государственную экспертизу; вместе с тем для сопутствующего оборудования, обязательная сертификация которого установлена Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982, соответствующие сертификаты должны представляться в орган государственной экспертизы.

В случае, когда оборудование для химических производств должно использоваться в рамках Таможенного союза, то, при неизбежности проверок, проводи-

мых органами государственного контроля (надзора) на соответствие Техническому регламенту, предусматривается его сертификация, и сертификаты могут быть затребованы органом государственной экспертизы».

20 ***Подлежит ли экспертизе промышленной безопасности проектная документация на консервацию и ликвидацию строящихся опасных производственных объектов?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Причинами консервации строящегося объекта капитального строительства, в том числе и опасного производственного объекта, могут стать:

– невозможность завершения строительства из-за отсутствия достаточного финансирования, непредвиденного изменения экономической ситуации в районе строительства и т.д.

– технологическая необходимость когда, например, требуется консервация отдельных, законченных строительством объектов, эксплуатация которых предусмотрена для последующих периодов функционирования объекта.

Консервация существующего объекта практикуется при невозможности его дальнейшей эксплуатации, в частности, в силу нерентабельности, морального и физического износа технологического оборудования, предписаний органов государственного контроля и надзора о прекращении работы предприятия, стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций.

Ликвидация объекта обусловлена в большинстве случаев или технологической необходимостью, как это имеет место в отношении объектов, связанных с пользованием недрами, когда их консервация и ликвидация предусматривается на этапе создания, или необходимостью сноса (демонтажа) существующих объектов при планировании строительства на их месте новых объектов капитального строительства.

Таким образом, проектная документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в зависимости от функционального назначения и условий его строительства или эксплуатации может разрабатываться как для строящегося объекта, так и уже существующего.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» *«Одним из обязательных условий принятия решения о начале расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в области*

промышленной безопасности, или его территориальным органом». Согласно пункту 1 статьи 13 указанного закона проектная документация на консервацию и ликвидацию построенного опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности.

Как указано в пункте 3.1.1 РД 09-539-03 «Положение о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности», утв. постановлением Госгортехнадзора России от 18.03.2003 № 8 (Зарегистрировано в Минюсте России 12.05.2003, регистрационный № 4524):

«Экспертиза проектной документации проводится:

– *перед принятием решения о начале строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;*

– *после внесения изменений и дополнений в проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта».*

Представляется, что проект консервации строящегося опасного производственного объекта не подлежит экспертизе промышленной безопасности, а вопрос необходимости его государственной экспертизы необходимо решать совместно с органом Государственного строительного надзора за строительством в зависимости от стадии строительства. По нашему мнению, проект консервации объекта, находящегося в «высокой стадии строительства» (50 ÷ 70 %) и «завершающей стадии строительства» (75 ÷ 99 %) (см. письмо Госстроя России от 29.05.2001 № ИЗ-2828/14) подлежит государственной экспертизе.

Ответ в актуализированной редакции

Федеральным законом от 18.07.2011 № 243-ФЗ в статью 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесены изменения, касающиеся, в том числе, консервации и ликвидации объектов, которые, однако, не касались сути заданного вопроса.

В то же время в настоящее время действуют Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802.

Исходя из этого представляется, что текст ответа на вопрос 20 может быть сохранен с включением следующего дополнения:

«Обращается внимание, что согласно пункту 12 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802:

«В случае возобновления строительства (реконструкции) на ранее законсервированном объекте застройщик (заказчик) осуществляет:

а) техническое обследование объекта, по результатам которого определяются необходимый объем и стоимость работ по восстановлению утраченных или разрушенных за период консервации конструктивных элементов или деталей объекта;

б) внесение (при необходимости) изменений в ранее подготовленную проектную документацию с последующим проведением государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы этих изменений, если законодательством Российской Федерации предусмотрено проведение

Следовательно, при внесении изменений по результатам проведенных обследований в ранее подготовленную проектную документацию, осуществляется, в том числе, экспертиза промышленной безопасности».

21 *Можно ли ссылаться на Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, при проведении экспертизы проектной документации для обоснования экспертных требований к заказчикам этой документации в части приведения в соответствие должностей существующих эксплуатационных организаций, связанных с вводом в эксплуатацию новых объектов капитального строительства?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» является нормативным правовым актом, введенным в действие в развитие положений статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (см. пункт 1 указанного постановления), касается архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства, и не относится к подготовке документации по планировке территорий, в том числе микрорайонов.

Градостроительным кодексом Российской Федерации (части 12 и 14 статьи 48) раздел, касающейся системы организации эксплуатации проектируемых объектов капитального строительства не предусмотрен, что и обусловило отсутствие законодательных требований к содержанию такого раздела в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение). Установление данных требований на законодательном уровне возможно только после внесения соответствующего дополнения в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Вместе с тем в Положении содержатся отдельные технические требования, обеспечивающие безопасную эксплуатацию объекта капитального строительства, например: к конструктивным и объёмно-планировочным решениям объектов капитального строительства, (подпункт «е» пункта 14); по определению численности и охране труда работников, занятых в производстве (подпункты «и» и «к» пункта 22); по обоснованию потребности в эксплуатационном персонале, занятом в производственном процессе, при разработке технологических и конструктивных решений линейного объекта в части искусственных сооружений для железных дорог (подпункт «р» пункта 36), а также нормативные положения по составлению сводного сметного расчета стоимости строительства с распределением средств по отдельным главам, в том числе по главе 11 «Подготовка эксплуатационных кадров для строящегося объекта капитального строительства» (пункт 31). При этом, согласно пункту 4.88 МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утв. постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (Согласно письму Минюста России от 10.03.2004 № 07/2699-ЮД настоящие МДС 81-35.2004 не нуждаются в государственной регистрации), в главу 11 сводного сметного расчета включаются (в графы 7 и 8) средства на подготовку эксплуатационных кадров для вновь строящихся и реконструируемых предприятий, определяемые расчётами исходя из *«количества и квалификационного состава рабочих, обучение которых намечается осуществить в учебных центрах, учебно-курсовых комбинатах, технических школах, учебных полигонах, непосредственно на предприятиях с аналогичными производствами»*, т.е. кадров, связанных с производственной деятельностью.

В связи с изложенным при решении вопросов, касающихся эксплуатации существующих предприятий и с подготовкой документации по планировке территорий, применение указанного Положения представляется неправомерным и ссылки на него нелегитимными.

Ответ в актуализированной редакции

Существующий текст ответа на вопрос 21 основан на действующих нормах и правилах и приведенный вывод связан с подготовкой документации по планировке территорий. В то же время представляется целесообразным уточнить редакцию текста ответа применительно к каждому отдельному новому объекту.

С этой целью ответ на вопрос 21, по нашему мнению, может быть дополнен текстом в следующей редакции:

«Вместе с тем следует учитывать, что в соответствии с требованиями пункта 1статьи 9 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

...

обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями».

Как известно, численность производственного персонала определяется и обосновывается при проектировании объектов капитального строительства (см. подпункты «и» и «к» пункта 22 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Статьей 15 Трудового Кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ установлено, что:

«Трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором».

Следовательно, организации, эксплуатирующие объекты капитального строительства, укомплектовывают штаты персонала в соответствии с должностями (профессиями), установленными штатными расписаниями. При этом (см. также статью 8 Трудового Кодекса Российской Федерации) штатное расписание является локальным нормативным актом работодателя, который самостоятельно утверждает штатное расписание (приказом или распоряжением руководителя организации).

Таким образом, представляется, что укомплектованность штата работников нового введенного в эксплуатацию объекта капитального строительства является обязанностью эксплуатирующей организации».

IV АВТОРСКИЙ НАДЗОР

22 *Входят ли работы, выполняемые в объеме СП 11-110- 99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» в состав работ по строительному контролю, либо это самостоятельная работа и если авторский надзор не является частью строительного контроля, то как должны определяться затраты на подписание актов освидетельствования?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

1. В РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утв. приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128, действительно, указано, что в число лиц, осуществляющих освидетельствование, включён представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации. При этом не оговорено, что проектировщик принимает участие в освидетельствовании и приёмке только наиболее сложных работ, ответственных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения.

Поскольку указанный приказ Ростехнадзора зарегистрирован в Минюсте России 06.03.2007 (регистрационный № 9050), его положения становятся обязательными для выполнения. Следовательно, предполагается обязательное участие проектировщика в освидетельствовании и приёмке всех работ, т.е. он должен постоянно находиться на строительной площадке, что явно невозможно и расходится со сложившейся практикой осуществления авторского надзора. Кроме того, это противоречит положениям пунктов 6.2.1 и 6.2.2 СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», в которых речь идёт о выборочном контроле и выборочной проверке качества работ.

По мнению специалистов ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», представители проектной организации должны принимать участие в освидетельствовании не всех работ, а только наиболее ответственных работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, перечень которых должен определяться при заключении договора на осуществление авторского надзора за строительством. Например:

– принять участие в приёмке котлована перед устройством фундамента на естественном основании и удостовериться, что фактические грунтовые условия по данным строительной лаборатории соответствуют принятым в проектной документации;

– в случае если сваи длиной до 10 м недогружены более чем на 15 % проектной глубины, а сваи большей глубины недогружены более чем на 10 % проектной глубины, принять решение о возможности использования имеющихся

свай или погружении дополнительных (пункт 11.5 СНиП 3.02.01-87 «Земляные сооружения, основания и фундаменты») и т.д.

2. Из положений части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ следует, что под термином «строительный контроль» понимается три вида контроля: производственный контроль подрядчика по строительству, технический надзор заказчика и авторский надзор проектной организации, а именно *«Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство (производственный контроль). В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или заказчиком (технический надзор). Застройщик или заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (авторский надзор)».*

Следовательно, авторский надзор является частью строительного контроля.

В тоже время, как следует из положений статей 39 и 41 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», авторский надзор является, в отличие от производственного контроля подрядчика и технического надзора заказчика, формой добровольной оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования и строительства.

Затраты на осуществление производственного контроля строительного подрядчика включаются в цену договора строительного подряда.

Затраты на осуществление технического и авторского надзоров (в случае, если авторский надзор является по инициативе застройщика (заказчика) частью строительного контроля, включаются в Главу 10 «Содержание службы заказчика. Строительный контроль» сводного сметного расчёта стоимости строительства (см. пункт 31 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87). При этом:

1) затраты на осуществление технического надзора определяются на основе специально установленных нормативов. Это следует из пункта 48 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 № 714 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27.05.2005 № 339), где указано: *«Нормативы расходов на содержание дирекции, образованной в форме государственного унитарного предприятия на праве оперативного управления, а также на оплату услуг указанной организации утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по*

нормативно-правовому регулированию в сфере строительства и градостроительства, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации».

До настоящего времени указанные нормативы не утверждены;

2) затраты на осуществление авторского надзора определяются на основе пункта 4.91 МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», в котором установлено: *«Средства на проведение авторского надзора проектных организаций за строительством (ремонтом) рекомендуется определять расчётом в текущем (прогнозном) уровне цен, но не более 0,2 % от полной сметной стоимости, учтенной в главах 1 ÷ 9 сводного сметного расчёта...».*

Ответ в актуализированной редакции

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716 признано утратившим силу.

Утвержден приказом Минстроя России от 29.12.2011 № 635/2 свод правил СП 45.13330.2012 «СНиП 3.02.01-87. Земляные сооружения, основания и фундаменты». Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87.

В этой связи в ответ на вопрос 22 следует внести следующие изменения.

1 В последнем абзаце пункта 1 вместо слов «(пункт 11.5 СНиП 3.02.01-87 «Земляные сооружения, основания и фундаменты»)» включить слова «(см.пункт 12.1.12 СП 45.13330.2012 «СНиП 3.02.01-87. Земляные сооружения, основания и фундаменты»)».

2 Подпункт 1) пункта 2 исключить. Обозначение подпункта 2) пункта 2 исключить, оставив редакцию данного подпункта без изменений.

23 ***Компания, специализирующаяся на технологии и инженерных коммуникациях, выиграла тендер на проектирование локальных очистных сооружений (ЛОС) фабрики по производству солёных закусок и для проектирования общестроительных разделов проектной документации привлекла другую организацию (субподрядчик). Может ли компания осуществить авторский надзор за строительством ЛОС самостоятельно, или, привлекая для общестроительной части иную проектную организацию (субподрядчик отказался от осуществления авторского надзора) и может ли компания вносить изменения в рабочую документацию без ведома субподрядчика и нести ответственность за это?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Очистные сооружения не относятся к опасным производственным объектам. В этой связи необходимость проведения авторского надзора относится к компетенции заказчика, и, как правило, устанавливается в задании на проектирование объекта (пункт 3.1 СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений»).

Поскольку необходимость проведения авторского надзора на этапе заключения договора компанией (генеральный подрядчик) на разработку проектной документации, которая в данном случае является заказчиком по отношению к субподрядчику, не установлена, последний вправе отказаться от этих работ.

В этом случае, руководствуясь пунктом 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации о том, что *«Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса»,* генеральный подрядчик должен нести ответственность как за осуществление авторского надзора, так и за внесение изменений в рабочую и проектную документацию.

Ответ в актуализированной редакции

Поскольку существующий ответ на вопрос 23 основан на действующей в настоящее время нормативной базе, его пересмотр не требуется.

V ИНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

24 ***Влечёт ли введение в действие Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, а также Методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. приказом Минэкономразвития России от 24.02.2009 № 58 необходимость изменений в составе проектной документации и наличие дополнительных требований к ней?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

1. Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного данным постановлением (далее – Положение), дает Минрегион России. ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» имеет право лишь выражать свое мнение по отдельным вопросам.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» ряду министерств и ведомств были даны поручения, в том числе:

«Министерству регионального развития Российской Федерации до 1 июня 2007 г. представить в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего состав и требования к содержанию разделов:

– проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам;

– проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

– проектной документации, представляемой на государственную экспертизу проектной документации» (подпункт «б» пункта 3) и

«Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации до 1 мая 2007 г. представить в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок проведения проверки и выдачи заключений об эффективности и об оценке обоснованности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» (пункт 4).

Таким образом, указанные документы регулируют свои отдельные сферы деятельности.

3. Поскольку положения Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, а также Методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. приказом Минэкономразвития России от 24.02.2009 № 58, не входят в противоречие с установленными требованиями к содержанию разделов проектной документации и не требуют детализации или изменения отдельных требований и норм и введение в действие указанных документов, по нашему мнению, не влечет за собой каких-либо изменений и дополнений в Положение.

Оценка эффективности инвестиционных проектов (содержащих по определению, в том числе проектную документацию) является самостоятельным видом деятельности, основанной на использовании технико-экономических показателей проектируемых объектов капитального строительства.

Что касается требований к заданию на проектирование, установленных Правилами, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, то они касаются лишь объектов, строительство (реконструкция) которых осуществляется с использованием средств федерального бюджета, и не изменяют основных норм Положения.

Ответ в актуализированной редакции

Указом Российской Федерации от 08.09.2014 № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» Минрегион России ликвидирован, а полномочия и функции «*по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства (за исключением территориального планирования), жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования), теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также передачи тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе произведенной источниками тепловой энергии в случае, если такие источники тепловой энергии входят в схему теплоснабжения, включающую источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), в сфере обеспечения энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, в том числе в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дач-*

ных некоммерческих объединениях граждан, в сфере повышения энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности, градостроительного зонирования, функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства (за исключением территориального планирования) и жилищно-коммунального хозяйства, функции по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, разработке и согласованию федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ, а также функции государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) федеральных целевых программ (в установленной сфере деятельности Министерства)» находятся в сфере деятельности Минстроя России (см. Положение о Минстрое России, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2014 № 230 в подпункт «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 внесены изменения.

В этой связи текст ответа на вопрос 24 представляется в измененной редакции.

«1. Согласно подпункту «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного данным постановлением, дает Минстрой России. ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» имеет право лишь выражать свое мнение по отдельным вопросам.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» ряду министерств и ведомств были даны поручения, в том числе (пункт 4):

«Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации до 1 мая 2007 г. представить в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок проведения проверки и выдачи заключений об эффективности и об оценке обоснованности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

С учетом, в том числе, указанного выше поручения вступили в действие Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от

12.08.2008 № 590, а также Методика оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. приказом Минэкономразвития России от 24.02.2009 № 58.

3. Как показал анализ данных нормативных документов, их положения не входят в противоречие с установленными требованиями к содержанию разделов проектной документации и не требуют детализации или изменения отдельных требований и норм. Кроме того, введение в действие указанных документов, по нашему мнению, не влечет за собой каких-либо изменений и дополнений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87».

25 ***Каким сроком ограничивается возможность получения разрешения на строительство объекта капитального строительства при предъявлении в органы исполнительной власти проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы несколько лет назад?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Срок возможного получения разрешения на строительство конкретно не установлен. Однако представляется, что он ограничен сроком действия документов, представляемых застройщиком (заказчиком) в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в соответствии с положениями части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Например, подпунктом «б» пункта 15 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено: *«положительное заключение государственной экспертизы в отношении применяемой типовой проектной документации (модифицированной типовой проектной документации), выданное любому лицу не ранее 7 лет до дня подачи заявления о проведении государственной экспертизы результатов инженерных изысканий»*.

Из этого положения следует, что срок действия положительного заключения государственной экспертизы ограничен семью годами.

Ответ в актуализированной редакции

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» в подпункте «б» пункте 15 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 слова «не ранее 7 лет до дня подачи заявления о проведении государственной экспертизы результатов инженерных изысканий» исключены.

Кроме того, выявлены иные нормативные документы, которые имеют отношение к рассматриваемой проблеме.

Вследствие этого текст ответа на вопрос 25 излагается в измененной редакции.

«Срок возможного получения разрешения на строительство законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации конкретно не установлен. Однако, представляется, что он ограничен сроком действия документов, направляемых застройщиком (заказчиком) в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в соответствии с положениями части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Например, как следует из норм и правил Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, положительные экспертные заключения по проектной документации не имеют ограничений по срокам действия и сохраняют юридическую силу к моменту получения разрешения на строительство, а также на весь период строительства и эксплуатации объектов капитального строительства (в случае отсутствия по каким-либо причинам необходимости внесения изменений в проектную документацию).

В то же время, следует иметь в виду, что, в частности, частью 5 статьи 18 Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено:

«Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу».

Таким образом, по нашему мнению, возможность получения разрешения на строительство объекта капитального строительства при предъявлении в органы исполнительной власти проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, регламентирована только в части объектов капитального строительства, для которых законодательством предусмотрена экологическая экспертиза».

26 *Что считать планировочной отметкой земли при сложном рельефе и относится ли к уникальным объектам здание, примыкающее к насыпи, если отметка засыпки превышает 10 м?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Сводом правил СП 4.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объёмно-

планировочным и конструктивным решениям» (утв. и введён в действие приказом МЧС России от 25.03.2009 № 174) установлено:

«3.24 планировочная отметка земли: Уровень земли на границе земли и отмостки здания.

3.44 этаж: Часть дома между отметками верха перекрытия или пола по грунту и отметкой верха расположенного над ним перекрытия.

3.48 этаж подвальный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли более чем на половину высоты помещения.

3.49 этаж подземный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли на всю высоту помещений.

3.51 этаж цокольный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли не более чем на половину высоты помещения».

С учётом установленных терминов и их определений считаем, что подземной (полностью или частично) частью здания, кроме фундаментов, являются подвальный, подземный и цокольный этажи.

Как видим, ни одно из помещений указанного здания не подходит под приведенные выше определения, т.е. не являются подземной частью здания, и, следовательно, данный объект капитального строительства не может быть отнесен к уникальным по критерию, указанному в пункте 4 части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ и в пункте 11 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145.

Представляется, что стена здания, примыкающая к насыпи, является подпорной стенкой, и к ней могут быть применены соответствующие действующие строительные нормы и правила.

Ответ в актуализированной редакции

Согласно приказу МЧС России от 25.03.2009 № 174 «Об утверждении свода правил «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» СП 4.13130.2009 утратил силу.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 270 пункт 11 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, исключен.

В этой связи текст ответа на вопрос 26 излагается в измененной редакции.

«Сводом правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»установлено следующее:

«3.28 планировочная отметка земли: Уровень на границе земли и отмостки здания.

...

3.47 этаж: Часть здания между отметками верха перекрытия или пола по грунту и отметкой верха расположенного над ним перекрытия (покрытия). Отнесение этажа к надземному, цокольному, подвальному и подземному осуществляется исходя из взаимного расположения отметки пола и планировочной отметки земли.

...

3.49 этаж надземный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена не ниже планировочной отметки земли.

...

3.51 этаж подвальный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли более чем на половину высоты помещения.

3.52 этаж подземный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли на всю высоту помещений.

3.53 этаж технический: Этаж для размещения инженерного оборудования и прокладки коммуникаций, который может быть расположен в нижней (техническое подполье), верхней (технический чердак) или в средней части здания. Пространство, используемое только для прокладки коммуникаций, высотой менее 1,8 м техническим этажом не является.

3.54 этаж цокольный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли не более чем на половину высоты помещения».

С учетом установленных терминов и определений считаем, что подземной (полностью или частично) частью здания, кроме фундаментов, являются подвальный, подземный и цокольный этажи.

Как видим, ни одно из помещений указанного здания не подходит под приведенные выше определения, т.е. не являются подземной частью здания, и, следовательно, данный объект капитального строительства не может быть отнесен к уникальным по критерию, указанному в пункте 4 части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Представляется, что стена здания, примыкающая к насыпи, является подпорной стенкой, и к ней могут быть применены соответствующие действующие нормативно-технические документы».

27 *Применима ли форма акта КС-2 для оформления акта приёмки-сдачи проектно-изыскательских работ?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Форма акта на выполнение проектно-изыскательских работ нормативными документами федерального уровня не установлена.

Как указано в письме Управления МНС по г. Москве от 03.10.2003 № 26-12/55341, *«Унифицированными формами первичной учётной документации по учёту работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», утвержденными постановлением Госкомстата России от 11.11.99 № 100, определены форма и порядок заполнения справок формы № КС-2 и № КС-3.*

Унифицированными формами первичной учетной документации по учету работ по договору на проектно-изыскательские работы является акт сдачи-приёмки работ с приложением к нему комплекта документации, предусмотренной техническим заданием».

Следовательно, акт приёмки-сдачи проектно-изыскательских работ может быть представлен по форме, согласованной сторонами (заказчиком и подрядчиком).

Рекомендуемая форма акта приёмки-сдачи научно-технической документации, которая может быть использована для приемки-сдачи проектно-изыскательских работ, дана в Сборнике типовых договоров (Москва, издательство «ИНФА-М», 1997 г., с. 85).

Что касается формы КС-2, то согласно Указаниям по применению и заполнению форм, утвержденным постановлением Госкомстата России от 11.11.99 № 100 форма КС-2 применяется *«для приёмки выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Акт составляется на основании данных Журнала учёта выполненных работ (форма № КС-6а) в необходимом количестве экземпляров. Акт подписывается уполномоченными представителями сторон, имеющих право подписи (производителя работ и заказчика (генподрядчика)».*

Поскольку при выполнении проектно-изыскательских работ ведение журнала данных работ действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено, применение формы КС-2 для оформления акта приемки указанных работ представляется некорректным.

Ответ в актуализированной редакции

Поскольку существующий ответ на вопрос 27 основан на действующей в настоящее время нормативной базе, его пересмотр не предусматривается.

28 *Каков срок действия технического заключения на объект капитального строительства для представления в судебную инстанцию?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Прямых указаний на срок действия технического заключения по результатам обследования объекта капитального строительства в действующей нормативной базе не обнаружено.

В соответствии с положением пункта 8.1.1. СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений», введенного в действие постановлением Госстроя России от 21.08.2003 № 153, сплошное обследование осуществляется, когда *«возобновляется строительство, прерванное на срок более трех лет без мероприятий по консервации»*. По-нашему мнению, с учётом указанного положения именно этот срок может быть принят в качестве возможного.

Обращается внимание, что согласно статье 1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» *«свод правил - документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе»*.

Ответ в актуализированной редакции

Существующий ответ на вопрос 28 основан на действующей в настоящее время нормативной базе, вследствие чего пересмотр его содержания не предусматривается.

Вместе с тем в текст ответа следует внести следующую поправку: в последнем абзаце вместо слов «статье 1» включить слова «статье 2».

29 *Какими документами регламентируется состав технической документации на капитальный ремонт объектов капитального строительства?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

В Градостроительном кодексе Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ определение понятия «капитальный ремонт» отсутствует.

Как указано в СП 31-107-2004 «Архитектурно-планировочные решения многоквартирных жилых зданий» (одобрен письмом Госстроя России от 28.04.2004 № ЛБ-131/9) *«Капитальный ремонт - ремонт здания с целью восстановления исправности (работоспособности) его конструкций и систем инженерного обеспечения, а также поддержки эксплуатационных показателей. При этом могут осуществляться модернизация здания и его перепланировка, не вызывающие изменений основных технико-экономических показателей здания»* (приложение Б).

Согласно пункту 5.1 ВСН 58-88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утв. приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.88 № 312 *«Капитальный ремонт должен включать устранение неисправностей всех изношенных элементов, восстановление или замену (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели ремонтируемых зданий. При этом может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания или объекта: улучшение планировки, увеличение количества и качества услуг, оснащение недостающими видами инженерного оборудования, благоустройство окружающей территории».* Аналогичное определение капитального ремонта содержится в МДС 13-14.2000 «Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений», утв. постановлением Госстроя СССР от 29.12.73 № 279 (пункт 3.11).

Как видим, капитальный ремонт предполагает работы, затрагивающие конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, и подготовка проектной документации на капитальный ремонт должна соответствовать требованиям статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а её состав и содержание - Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Определение понятия «техническая документация» также законодательно не установлено, лишь Гражданским кодексом Российской Федерации определено, что *«Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объём, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования»* (пункт 1 статьи 743).

В этой связи представляется, что детализация отдельных разделов проектной документации на капитальный ремонт объектов капитального строительства, установленная Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, может осуществляться с учётом положений МДС 13-1.99 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и ут-

верждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий» (принята постановлением Госстроя России от 17.12.99 № 79), МДС 13-14.2000 и других действующих в настоящее время нормативно-методических документов по данной проблеме.

Ответ в актуализированной редакции

Федеральным законом от 18.07.2011 № 215-ФЗ статья 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации дополнена пунктами 14.2 и 14.3 в части определения понятия «капитальный ремонт».

Кроме того, в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены изменения и дополнения, связанные с выполнением работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства.

В этой связи ответ на вопрос 29 излагается в измененной редакции.

«В Градостроительном кодексе Российской Федерации (см. пункты 14.2 и 14.3 статьи 1) в настоящее время определено понятие «капитальный ремонт» (см. пункты 14.2 и 14.3 статьи 1) в редакции:

«14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

14.3) капитальный ремонт линейных объектов – изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов».

Частью 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено:

«Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной

энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи».

Следовательно, состав и содержание разделов проектной документации регламентируется Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Кроме того, поскольку объем и содержание работ по капитальному ремонту определяется исходя из результатов технического обследования зданий и сооружений, целесообразно учитывать также требования и положения действующих в настоящее время нормативно-технических документов.

Так, например, в СП 31-107-2004 «Архитектурно-планировочные решения многоквартирных жилых зданий» указано: «*Капитальный ремонт – ремонт здания с целью восстановления исправности (работоспособности) его конструкций и систем инженерного обеспечения, а также поддержки эксплуатационных показателей. При этом могут осуществляться модернизация здания и его перепланировка, не вызывающие изменений основных технико-экономических показателей здания*» (приложение Б).

Согласно пункту 5.1 ВСН 58-88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения»: «*Капитальный ремонт должен включать устранение неисправностей всех изношенных элементов, восстановление или замену (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели ремонтируемых зданий. При этом может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания или объекта: улучшение планировки, увеличение количества и качества услуг, оснащение недостающими видами инженерного оборудования, благоустройство окружающей территории*». Аналогичное содержание работ по капитальному ремонту содержится в МДС 13-14.2000 «Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений» (пункт 3.11).

Определение понятия «техническая документация» законодательно не установлено. В Гражданском кодексе Российской Федерации указано, что: «*Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования*» (пункт 1 статьи 743)

В этой связи представляется, что разработка отдельных разделов проектной документации на капитальный ремонт объектов капитального строительства, установленная Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, может осуществляться с учетом положений МДС 13-1.99 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий», МДС 13-14.2000 и других действующих в настоящее время нормативно-методических документов по данной проблеме.

30 *Необходимо ли строительство пожарного депо при сортировочной горке на железнодорожной станции, если существующее пожарное депо находится от объекта строительства на расстоянии свыше 5 км?*

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

В настоящее время введены новые требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах.

Согласно статье 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

«1. Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут.

2. Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

3. Порядок и методика определения мест дислокации подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности».

Наибольшее расстояние по уличной сети дорог населенного пункта или производственного объекта от пожарного депо до объекта предполагаемого пожара, при котором гарантируется достижение соответствующей цели выезда оперативного подразделения пожарной охраны на пожар, т.е. максимально допустимое расстояние, может быть определено по методике, установленной СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения» (утв. приказом МЧС России от 25.03.2009 № 181).

Если в результате проведенных расчётов по установленной методике окажется, что достижение законодательных требований, предъявляемых к дислокации подразделений пожарной охраны в районе расположения сортировочной горки при существующем пожарном депо без создания нового пожарного депо является невозможным, то необходимость его строительства представляется неизбежной.

Ответ в актуализированной редакции

Поскольку существующий ответ на вопрос 30 основан на действующей в настоящее время нормативной базе, его пересмотр не предусматривается.

31 ***Какими документами надлежит пользоваться для расчёта численности эксплуатационного персонала для объектов капитального строительства, вновь вводимых в эксплуатацию?***

Ответ, представленный в Сборнике 2010 года

Расчёт численности эксплуатационного персонала для существующих зданий и сооружений осуществляется на основе нормативов численности (см., например, статьи 160 ÷ 162 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, «Правила разработки и утверждения типовых норм труда», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 804) с учётом планируемых объёмов работ, норм времени на выполнение единицы объёма работ, периодичности выполняемых работ, коэффициента планируемых невыходов и т.д.

При расчёте численности эксплуатационного персонала, по нашему мнению, следует руководствоваться положениями и рекомендациями действующих в настоящее время документов федеральных органов исполнительной власти, например:

– МДК 2-02.01 «Рекомендации по нормированию труда работников, занятых содержанием и ремонтом жилищного фонда», утв. приказом Госстроя России от 09.12.99 № 139;

– МДК 3-02.2001 «Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утв. приказом Госстроя России от 30.12.99 № 168;

– «Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства», утв. приказом Госстроя России от 22.03.99 № 66.

Ответ в актуализированной редакции

Существующий ответ на вопрос 31 основан на действующей в настоящее время нормативной базе, в связи с чем его пересмотр не предусматривается.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ИСХОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРИ РАЗРАБОТКЕ АКТУАЛИЗИРОВАННОЙ РЕДАКЦИИ СБОРНИКА*

1 Гражданский кодекс Российской Федерации

2 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, часть I, ст. 16)

3 Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147)

4 Федеральный закон от 21.11.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4552)

5 Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, (часть I), ст. 5140)

6 Федеральный закон от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556)

7 Федеральный закон от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650)

8 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть I), ст. 3)

9 Федеральный закон от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588)

10 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (часть I), ст. 3579)

11 Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5)

12 Указ Президента Российской Федерации от 08.09.2014 № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 37, ст. 4934)

*По состоянию на 01.12.2015

13 Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008 № 8, ст. 744)

14 Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 11, ст. 1336)

15 Правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 19, ст. 1843)

16 Правила особого регулирования градостроительной деятельности на территориях объектов федерального значения в г. Санкт-Петербурге, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2002 № 361 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 23, ст. 2169)

17 Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 34, ст. 3916)

18 Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52 (часть II), ст. 5525)

19 Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 20, ст. 1870)

20 Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 8, ст. 920)

21 Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 2 (часть I), ст. 137)

22 Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 14, ст. 1243)

23 Правила присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и (или) радиовещания, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 51, ст. 5464)

24 Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 32, ст. 4306)

25 Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2437)

26 Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 41 (ч. II), ст. 5739)

27 Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 45, ст. 5853)

28 Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 50, ст. 6096)

29 Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47, ст. 6117)

30 Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2501)

31 Правила разработки и утверждения типовых норм труда, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 804 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4583)

32 Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)

33 Приказ Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015, регистрационный № 36258)

34 Требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утв. приказом Минстроя России от 21.11.2014 № 728/пр (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2014, регистрационный № 35380)

35 Приказ Минстроя России от 17.02.2014 № 49/пр «Об утверждении формы заключения о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов и формы сводного заключения о проведении публичного технологического аудита инвестиционных проектов» (Зарегистрировано в Минюсте России 11.04.2014, регистрационный № 31905)

36 Типовое положение по разработке и составу Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестирования в строительство предприятий, зданий и сооружений, утв. Минстроем России 07.03.97

37 Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов, утв. Госстроем России 01.06.98

38 Письмо Минрегиона России от 19.02.2010 № 6180-ИП/08

39 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утв. приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306 (Зарегистрировано в Минюсте России 20.08.2013, регистрационный № 29581);

40 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утв. приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288

41 СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения», утв. приказом МЧС России от 25.03.2009 № 181

42 СП 45.13330.2012 «СНиП 3.02.01-87. Земляные сооружения, основания и фундаменты». Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87, утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2011 № 635/2

43 СП 120.13330.2012 «СНиП 32-02-2003. Метрополитены». Актуализированная редакция СНиП 32-02-2003, утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.06.2012 № 264

44 СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40 (Зарегистрировано в Минюсте России 11.08.2010, регистрационный № 18115)

45 Методика оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.02.2009 № 58 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2009, регистрационный № 13833)

46 СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», введен в действие постановлением Госстроя России от 10.06.99 № 44

47 СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений», принят постановлением Госстроя России от 21.08.2003 № 153

48 СП 31-107-2004 «Архитектурно-планировочные решения многоквартирных жилых зданий», одобрен письмом Госстроя России от 28.04.2004 № ЛБ-131/9

49 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2013, регистрационный № 28222)

50 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утв. приказом Ростехнадзора от 22.11.2013 № 561 (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2013, регистрационный № 30994)

51 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утв. приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96 (Зарегистрировано в Минюсте России 16.04.2013, регистрационный № 28138)

52 РД 09-390-00 «Типовое положение о порядке организации и проведения работ по безопасной остановке на длительный период и (или) консервации химически опасных промышленных объектов», утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 04.11.2000 № 64

53 РД 07-291-99 «Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами», утв. постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.99, регистрационный № 1816)

54 РД 07-225-98 «Инструкция о порядке ликвидации и консервации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»

55 РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007, регистрационный № 9050)

56 ПБ 03-428-02 «Правила безопасности при строительстве подземных сооружений», утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 02.11.2001 № 49 (Согласно письму Минюста России от 24.12.2001. № 07/12467ЮД настоящие Правила не нуждаются в государственной регистрации)

57 Приказ Минприроды России от 25.06.2010 № 218 «Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2010, регистрационный № 18104)

58 МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утв. постановлением Госстроя России от 5.03.2004 № 15/1 (Согласно письму Минюста России от 10.03.2004 № 07/2699-ЮД настоящие МДС 81-35.2004 не нуждаются в государственной регистрации)

59 ВСН 58-88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утв. приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.88 № 312

60 МДС 13-14.2000 «Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений», утв. постановлением Госстроя СССР от 29.12.73 № 279

61 МДС 13-1.99 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий», принята постановлением Госстроя России от 17.12.99 № 79

62 МДК 2-02.01 «Рекомендации по нормированию труда работников, занятых содержанием и ремонтом жилищного фонда», утв. приказом Госстроя России от 09.12.99 № 139

63 МДК 3-02.2001 «Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утв. приказом Госстроя России от 30.12.99 № 168

64 Постановление Госкомстата России от 11.11.99 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ»

65 Письмо Управления МНС по г. Москве от 03.10.2003 № 26-12/55341 «О порядке определения доходов»

66 «Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства», утв. приказом Госстроя России от 22.03.99 № 66

67 Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 02.04.2009 № 108 «Об утверждении правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации»

68 ГОСТ 21.001-2013 «Система проектной документации для строительства. Общие положения»

69 ГОСТ 21.401-88 «Система проектной документации для строительства. Технология производства. Основные требования к рабочим чертежам»

70 ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»

71 ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования»

72 ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания Классификация и общие требования»

73 Пособие по разработке раздела «Охрана окружающей среды» к «Инструкции о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», СНиП 11-01-95, М., ГП «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» 2000г.

gost.e-ecolog.ru