МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Москва 2014

gost.e-ecolog.ru

УДК 332.334.4:631.1
ББК 65.32-5
Д 63

Ответственный за подготовку доклада:
И.Е. Манылов, первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации, канд. юрид. наук, д-р экон. наук, проф.

Ответственный исполнитель:
Департамент земельной политики, имущественных отношений и госсобственности:
В.В. Абрамченко, директор,
Н.С. Самойлова, заместитель директора,
А.В. Гаврилова, заместитель начальника отдела

Исполнитель:
ФГБУ «Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» (Россельхозземмониторинг): **Г.Г. Побединский**, заместитель директора; **Н.М. Вандышева**, советник, канд. физ.-мат. наук; **А.А. Новикова**, начальник отдела, канд. техн. наук; **И.Е. Боднарюк**, начальник отдела; **Е.Е. Долгова**, главный специалист; **Ю.Е. Поздеева**, ведущий специалист; **С.М. Великоцкий**, заместитель начальника отдела; **В.И. Повх**, руководитель филиала в Ростовской области, канд. техн. наук

В подготовке разделов участвовали:
от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации:
д-ра с.-х. наук **П.А. Чекмарёв**, **Д.И. Паспеков**; канд. биол. наук **Д.А. Штундюк**, **Е.М. Купреев**, **В.В. Устюгов**, **Д.П. Путятин**, **Л.П. Кочеткова**, **А.А. Самигуллин**, **Т.В. Калинина**;
от Россельхознадзора: канд. экон. наук **Р.Т. Хасанов**, **О.В. Захарова**, **Н.И. Павлова**;
от министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края: **И.С. Козубенко**;
от ООО «ЦентрПрограммСистем»: **В.М. Кононов**, генеральный директор, канд. экон. наук; **Л.В. Нефедьев**, заместитель генерального директора, канд. биол. наук;
от ООО ИТЦ «СКАНЭКС»: **А.А. Новиков**, руководитель направления;
от ЗАО КБ «Панорама»: **А.Г. Демиденко**, заместитель генерального директора, канд. техн. наук

Д 63 **Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения.** – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2014. – 176 с.

УДК 332.332.4:631.1
ББК 65.32-5

© Минсельхоз России, 2014

Введение

Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения (далее – Доклад) является официальным изданием Минсельхоза России.

Доклад подготовлен Минсельхозом России в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1292-р.

В Докладе отражена информация о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации за 2013 г. в динамике за последние годы с учетом влияния различных факторов, а также о принятых мерах по сохранению и повышению эффективности использования таких земель.

Особое внимание уделено вопросам сохранения особо ценных сельскохозяйственных угодий, мелиорированных земель, вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот, в том числе невостребованных земельных долей.

С учетом актуальности и важности вопроса создания инструмента, позволяющего осуществлять управление землями, в том числе обеспечивающего оперативное получение информации о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения на основе данных государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, в Докладе значительное внимание уделено вопросам развития государственного мониторинга таких земель на федеральном и региональном уровнях, в том числе формированию государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения.

При подготовке Доклада использована информация из различных источников, включая данные учреждений, подведомственных Минсельхозу России, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Минсельхоз России выражает благодарность всем органам и организациям, предоставившим информацию для подготовки Доклада.

Раздел 1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Структура земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и динамика их площадей с оценкой влияния различных факторов

В соответствии со ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенных пунктов и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных почвенных процессов и повышение плодородия почв.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья (земельные угодья, систематически используемые для получения сельскохозяйственной продукции) и несельскохозяйственные, включающие в себя земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для защиты земель от воздействия негативных природных, антропогенных и техногенных явлений, водными объектами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

К категории земель сельскохозяйственного назначения отнесены земли, предоставленные различным сельскохозяйственным организациям (товариществам и обществам, кооперативам, государственным и муниципальным унитарным предприятиям, научно-исследовательским учреждениям). В нее входят также земельные участки, предоставленные гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных. Кроме того, к данной категории отнесены земли, выделенные казачьим обществам и родовым общинам. В соответствии с данными Росреестра площадь земельного фонда Российской Федерации на 1 января 2014 г. составила 1709,8 млн га, из них земли сельскохозяйственного назначения занимали 386,5 млн га (22,6%) (рис. 1.1.1). Общая площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения 196,2 млн га, что составляет 50,76%.

В состав сельскохозяйственных угодий входят пашня, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (сады, виноградники, технические и другие многолетние культуры). Сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет и подлежат особой охране. Предоставление их для несельскохозяйственных нужд допускается в особых случаях.

Структура сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации на 1 января 2014 г. отражена на рис. 1.1.2.

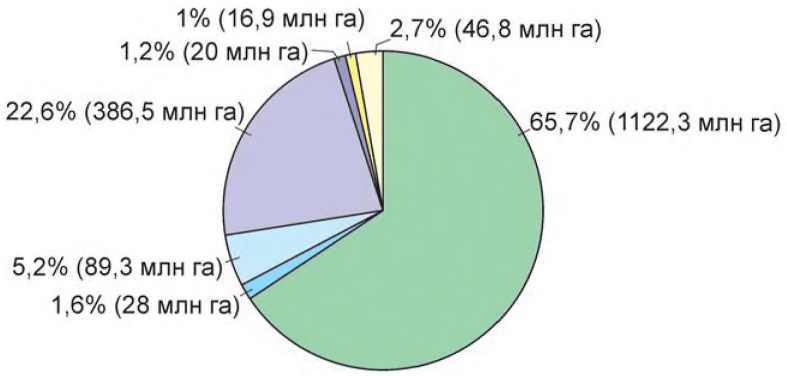
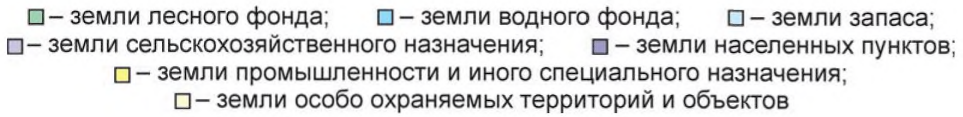


Рис. 1.1.1. Структура земельного фонда Российской Федерации по категориям земель на 01.01.2014



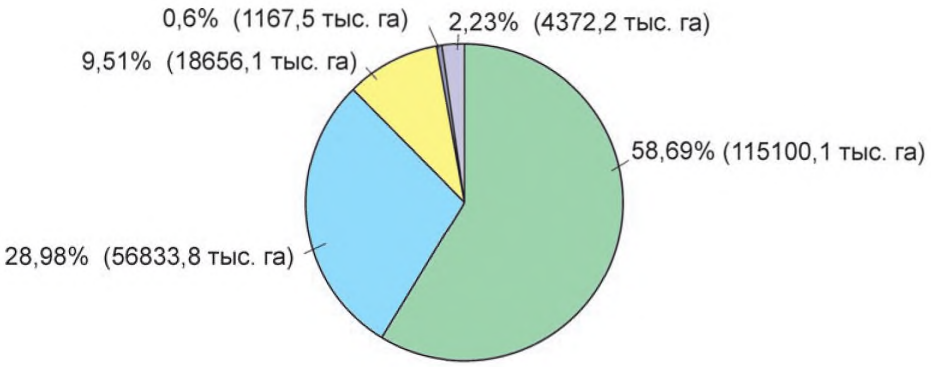
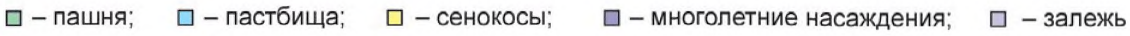


Рис. 1.1.2. Структура земель сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации на 01.01.2014



Распределение сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения по федеральным округам Российской Федерации представлено в табл. 1.1.1, по субъектам Российской Федерации – в прил. 1. Наибольшие площади сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения находятся в Приволжском (26,1%), Сибирском (25,3%), Южном (15,1%) и Центральном (15%) федеральных округах, что составляет 81,5% всей площади сельскохозяйственных угодий.

Данные Росреестра о структуре и динамике площадей земель сельскохозяйственного назначения за последние годы представлены в табл. 1.1.2.

Таблица 1.1.1

Структура земель сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения по федеральным округам Российской Федерации на 01.01.2014, тыс. га

Федеральные округа	Общая площадь сельскохозяйственных угодий	В том числе				
		пашня	пастбища	сенокосы	многолетние насаждения	залежь
Центральный	29 417,4	22 012,3	4 650,0	2 002,0	351,4	401,7
Северо-Западный	5 518,1	2 987,5	993,3	1 260,80	84,7	191,8
Южный	29 729,7	16 618,5	12 168,0	752,1	168,7	22,4
Северо-Кавказский	11 353,5	5 379,8	5 329,2	521,4	100,1	23,0
Приволжский	51 277,1	34 724,5	12 499,3	3 070,1	213,0	770,2
Уральский	13 880,7	7 868,0	2 863,9	2 218,5	53,3	877,0
Сибирский	49 548,1	22 944,1	17 196,8	7 557,9	143,4	1 705,9
Дальневосточный	5 405,1	2 565,4	1 133,3	1 273,3	52,9	380,2
Итого:						
тыс. га	196 129,7	115 100,1	56 833,8	18 656,1	1 167,5	4 372,2
%	100,0	58,68	28,98	9,51	0,6	2,23

Таблица 1.1.2

Структура и динамика площадей земель сельскохозяйственного назначения (по состоянию на 1 января соответствующего года), млн га

Показатели	2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.	
	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %
Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения	400,0		393,4		389,0		386,1		386,5	
В том числе сельскохозяйственные угодья	196,1	49,0	196,1	49,8	196,3	50,5	196,2	50,8	196,2	50,76
В том числе:										
пашня	115,3		115,1		115,1		115,1		115,1	
залежь	4,2		4,4		4,4		4,4		4,4	
многолетние насаждения	1,2		1,2		1,2		1,2		1,2	
сенокосы	18,6		18,6		18,6		18,6		18,6	
пастбища	56,8		56,8		56,9		56,9		56,9	

В динамике площадей сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения за период с 2010 по 2014 г. наблюдались лишь незначительные колебания, по сравнению с 2012 г. их общая площадь и структура не изменились.

Вместе с этим, как показывает анализ динамики изменения площади земель сельскохозяйственного назначения за последние пять лет, в период с 2010 по 2014 г. произошло сокращение общей площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации на 13,5 млн га. В период с 2010 по 2013 г. наблюдалось ежегодное уменьшение площади земель этой категории. Однако, по данным Росреестра за 2013 г., общая площадь земель сельскохозяйственного назначения увеличилась на 0,4 млн га по сравнению с предыдущим годом в связи с переводом в земли сельскохозяйственного назначения 1 022 тыс. га земель иных категорий, в том числе 930,1 тыс. га земель запаса, основная площадь которых включена в состав несельскохозяйственных угодий земель сельскохозяйственного назначения на территории Красноярского края (850,6 тыс. га).

Действующее законодательство в сфере земельных отношений не обеспечивает защиту земель сельскохозяйственного назначения, используемых для сельскохозяйственного производства, а также особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, фактически не защищенных от перевода в земли населенных пунктов для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, и перевода в земли промышленности и иного специального назначения для целей строительства объектов транспорта и связи.

В 2013 г. из земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий было переведено 692,8 тыс. га, в том числе:

553,9 тыс. га – в земли лесного фонда в ходе проведения мероприятий по передаче массивов, покрытых лесом, от сельскохозяйственных организаций в ведение лесхозов; наибольшее сокращение земель отмечено на территории Республики Башкортостан (258,9 тыс. га), Красноярского края (92,8 тыс. га) Кировской (77,5 тыс. га) и Тамбовской (34,1 тыс. га) областей;

70,9 тыс. га – в земли населенных пунктов; наибольшее сокращение земель отмечено на территории Челябинской (7,9 тыс. га), Иркутской (6,6 тыс. га), Калининградской (5,9 тыс. га), Московской (5,7 тыс. га) областей, Красноярского края (5 тыс. га);

37,8 тыс. га – в земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения; наибольшее сокращение земель отмечено на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (7 тыс. га), Кемеровской области (3,2 тыс. га), Забайкальского края (2,7 тыс. га), Республики Тыва (2,6 тыс. га);

29,8 тыс. га – в земли особо охраняемых природных территорий; наибольшее сокращение земель отмечено на территории Республики Башкортостан (25,8 тыс. га).

По данным Росреестра за 2013 г., для государственных и общественных нужд для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, из земель сельскохозяйственного назначения было переведено 144,9 тыс. га, из них 107,7 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, в 2013 г. органами власти субъектов для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, было переведено 140,28 тыс. га, в том числе 135,18 тыс. га сельскохозяйственных угодий. В частности, под строительство и расширение предприятий промышленности, транспорта, связи и иного назначения было отведено 73,26 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, для расширения и строительства населенных пунктов – 14,06 тыс. га, предприятиям, организациям

и учреждениям природоохранного назначения – 26,11 тыс. га, лесохозяйственным предприятиям и учреждениям – 21,06 тыс. га, для других целей – 5,79 тыс. га (рис. 1.1.3).

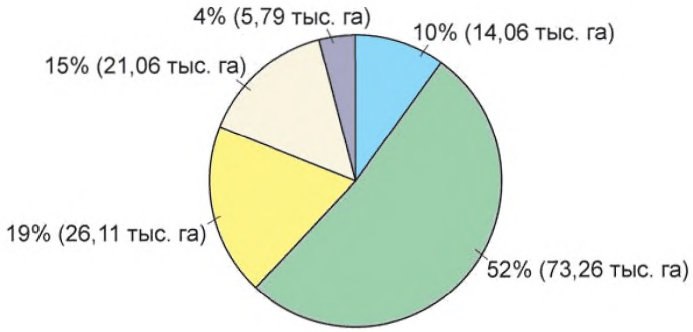


Рис. 1.1.3. Доля земель, переведенных из земель сельскохозяйственного назначения на основании решений органов власти субъектов Российской Федерации в земли иных категорий

– для расширения строительства населенных пунктов;
– под строительство и расширение объектов промышленности, транспорта и связи;
– предприятиям, организациям, учереждениям природоохранного назначения;
– лесохозяйственным предприятиям, учреждениям; – для других нужд

Представленные субъектами Российской Федерации сведения о переводе земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий на основании решений органов власти субъектов приведены в прил. 2, обобщённые данные по федеральным округам – в табл. 1.1.3.

В 2013 г. в составе земель сельскохозяйственного назначения продолжал формироваться фонд перераспределения земель, включающий в себя земельные участки, не предоставленные заинтересованным лицам для сельскохозяйственного производства, но предназначенные для нужд сельского хозяйства, создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота.

Основанием для включения земельных участков в фонд перераспределения являлись соответствующие решения исполнительных органов власти в случае добровольного отказа от земельных участков, а также в случае смерти правообладателя при отсутствии наследников. Значительные площади земель включены в фонд перераспределения в результате ликвидации сельскохозяйственных организаций.

По данным Росреестра, за 2013 г. общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, включенных в состав земель фонда перераспределения, увеличилась на 105,2 тыс. га и к 01.01.2014 составила 45,8 млн га. При этом площадь сельскохозяйственных угодий в составе фонда перераспределения уменьшилась на 171,4 тыс. га и составила 11,6 млн га.

В 2013 г. отмечалось сокращение пахотных земель на 43,5 тыс. га в составе земель фонда перераспределения ввиду предоставления их для сельскохозяйственного использования. Значительные площади пашни были вовлечены в сельскохозяйственный оборот на территории Республики Калмыкия (22,5 тыс. га), Амурской области (21,9 тыс. га), Красноярского края (15,6 тыс. га), Пензенской (9,1 тыс. га), Свердловской (8,7 тыс. га), Саратовской (8,1 тыс. га) областей, Приморского края (7,6 тыс. га), Рязанской, Воронежской, Оренбургской и Челябинской областей (более 6 тыс. га в каждом субъекте).

Таблица 1.1.3

Переводы земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель на основании решений органов власти субъектов Российской Федерации в 2013 г.

(по данным, представленным субъектами Российской Федерации)

Федеральные округа	Площадь земель сельскохозяйственного назначения (в том числе сельхозугодий), переведенных в 2013 г. в другую категорию, га						Сведения о принятых в 2013 г. в субъектах Российской Федерации решениях о переводе сельскохозяйственных угодий из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию	
	общая площадь	для расширения и строительства населенных пунктов	под строительство и расширение объектов промышленности, транспорта, связи и др.	для предприятий, организаций, учреждений природоохранного назначения	для лесохозяйственных предприятий, учреждений	для других нужд	число решений	площадь переведенных сельскохозяйственных угодий, тыс. га
Центральный	13643	948	3175	5	7828	1687	333	11786
Северо-Западный	3621	329	3253	0	17	22	293	3529
Южный	7088	3105	3537	0	0	0,447	260	6396
Северо-Кавказский	7678	1177	3068	0	3200	233	212	7616
Приволжский	39136	5193	8173	25687	0	84	771	39136
Уральский	14019	0	13710	7	0	303	518	13292
Сибирский	43344	3006	37774	356	0	2207	799	41689
Дальневосточный	11749	307	569	55	10011	807	205	11740
Итого по Российской Федерации	140278	14065	73259	26110	21056	5790	3391	135184

1.2. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности

По данным Росреестра, по состоянию на 1 января 2014 г. значительная часть земель сельскохозяйственного назначения находилась:

- в государственной и муниципальной собственности – 258,32 млн га, или 66,8% земель категории;
- в собственности граждан – 112,97 млн га (29,3%);
- в собственности юридических лиц – 15,18 млн га (3,9%).

Из всех земель Российской Федерации, находящихся в частной собственности, на долю земель сельскохозяйственного назначения на 1 января 2014 г. приходилось 96,5% (128,2 млн га), из них 71,9% (92,2 млн га) составили земельные доли граждан в общей собственности на землю. По сравнению с предыдущим годом произошло сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения, находящейся в частной собственности, на 189,6 тыс. га.

На 1 января 2014 г. в результате мероприятий по разграничению государственной собственности на землю в собственности Российской Федерации зарегистрировано 8,5 млн га, из них предоставлено юридическим лицам в пользование 2,8 млн га и аренду – 1,6 млн га. В собственности субъектов Российской Федерации находилось 11,2 млн га, из них 6,5 млн га земель предоставлено юридическим лицам в аренду и 1,1 млн га – в пользование. В муниципальной собственности зарегистрировано 5,8 млн га, из них предоставлено гражданам во владение и пользование 28,1 тыс. га, аренду – 955 тыс. га и юридическим лицам в пользование – 393,8 тыс. га, аренду – 2403,3 тыс. га.

По сравнению с 2012 г. в 2013 г. в структуре форм собственности произошло увеличение площади государственных и муниципальных земель на 518,8 тыс. га: максимально в Красноярском крае (на 819 тыс. га), Амурской (на 60 тыс. га), Вологодской (на 58,2 тыс. га), Ярославской (на 55,1 тыс. га) областях, Пермском крае (на 54,9 тыс. га).

В 2013 г. произошло сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения, находящейся в собственности граждан, на 1331,9 тыс. га при одновременном увеличении собственности юридических лиц на 1142,3 тыс. га.

Земельные участки, отнесенные к категории земель сельскохозяйственного назначения и находящиеся в собственности граждан, на 81,6% (92,2 млн га) состоят из земельных долей, в том числе невостребованных. Общая площадь земельных участков, предоставленных в собственность крестьянским (фермерским) хозяйствам, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, индивидуального жилищного и дачного строительства, для производства сельхозпродукции индивидуальным предпринимателям, составила 20,8 млн га, увеличившись за 2013 г. на 1,3 млн га. Одновременно количество земельных участков, выделенных в натуре гражданам в счет земельных долей, увеличилось на 944,6 тыс. га.

Более 82% земель, принадлежащих юридическим лицам, являлось собственностью сельскохозяйственных предприятий и организаций, 11% – собственностью крестьянских (фермерских) хозяйств.

Динамика распределения земель по формам собственности на землях сельскохозяйственного назначения за последние десять лет (2005-2014 гг.) представлена на рис. 1.2.1.

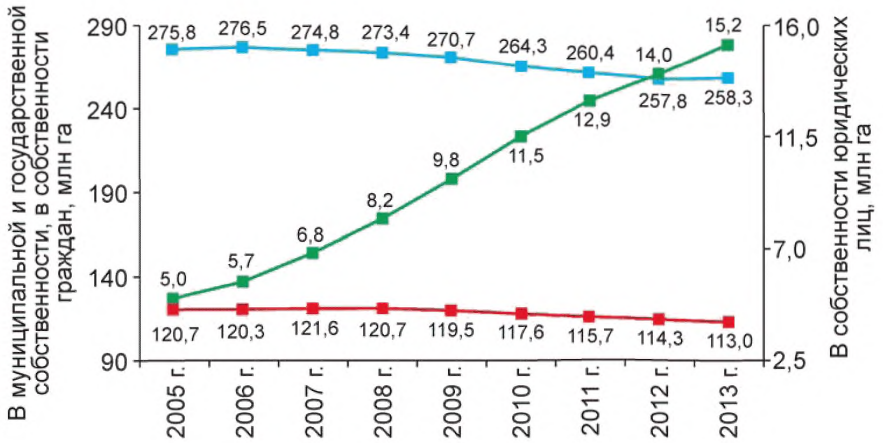


Рис. 1.2.1. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности за последние десять лет

– в муниципальной и государственной собственности;
– в собственности граждан;
– в собственности юридических лиц

1.3. Невостребованные земельные доли

Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» были внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте), в том числе касающиеся оборота невостребованных земельных долей.

В соответствии со ст. 12.1 Закона об обороте невостребованной может быть признана:

1. Земельная доля, принадлежащая на праве собственности гражданину, который не передал эту земельную долю в аренду или не распорядился ею иным образом в течение трех и более лет подряд;

2. Земельная доля, сведения о собственнике которой не содержатся в принятых до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон о регистрации) решениях органов местного самоуправления о приватизации сельскохозяйственных угодий;

3. Земельная доля, собственник которой умер и отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, или никто из наследников не имеет права наследовать, или все наследники отстранены от наследования, или никто из наследников не принял наследства, или все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника.

При этом земельные доли, права на которые зарегистрированы в соответствии с Законом о регистрации, не могут быть признаны невостребованными земельными долями по основанию, указанному в п. 1.

Ст. 12.1 установлены полномочия органов местного самоуправления по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, по составлению

списков лиц (при их наличии), земельные доли которых могут быть признаны невостребованными, а также по обращению в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные в установленном порядке невостребованными.

Кроме того, в течение шести месяцев со дня возникновения права муниципальной собственности на земельную долю орган местного самоуправления вправе продать эту земельную долю сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим земельный участок, находящийся в долевой собственности, по цене, соответствующей 15% кадастровой стоимости.

В соответствии с п. 3 ст. 19 Закона об обороте, если до 1 июля 2012 г. участники долевой собственности не приняли решение об утверждении проекта межевания земельных участков или не зарегистрировали свое право собственности на земельный участок, находящийся в долевой собственности, то орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения данного земельного участка до 1 июля 2013 г. обязан:

1) провести общие собрания с внесением в повестки дня этих собраний вопросов, в числе которых утверждение списка лиц, земельные доли которых могут быть признаны невостребованными, и земельных долей, которые могут быть признаны невостребованными;

2) обеспечить подготовку проекта межевания земельных участков;

3) обеспечить проведение кадастровых работ по образованию земельных участков, предусмотренных утвержденным решением общего собрания проектом межевания земельных участков.

Наделение органов местного самоуправления полномочиями по образованию земельных участков в счет земельных долей способствовало повышению оборота земель сельскохозяйственного назначения и упорядочению ситуации с невостребованными земельными долями. При этом в ряде субъектов Российской Федерации реализация органами местного самоуправления указанных полномочий привела в 2013 г. к приобретению органами местного самоуправления прав на земельные доли, признанные невостребованными.

Сведения о невостребованных земельных долях, предоставленные субъектами Российской Федерации по запросу Минсельхоза России, отражены в табл. 1.3.1. Распределение земельные долей, признанных невостребованными, по федеральным округам Российской Федерации отражено на рис. 1.3.1-1.3.3.

В частности, субъектами Российской Федерации представлены сведения о количестве и площади невостребованных земельных долей по состоянию на 1 января 2012 г. и 1 января 2013 г.

На момент предоставления сведений работы по образованию земельных участков в счет земельных долей, в том числе невостребованных, в различных субъектах Российской Федерации находились на разных этапах реализации (утверждение списков участников долевой собственности, проведение работ по выделу земельных участков, регистрация права муниципальной собственности на земельные доли).

Кроме того, в ряде случаев низкий уровень взаимодействия между органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами Росреестра зачастую приводит к расхождению данных по невостребованным земельным долям, предоставляемым Росреестром, и данных органов муниципального самоуправления, на основе которых субъектами Российской Федерации предоставляются обобщенные сведения.

Таблица 1.3.1

Сведения о земельных долях, признанных невостребованными

(по данным субъектов Российской Федерации)

№ п/п	Федеральный округ / субъект Российской Федерации	Земельные доли, признанные невостребованными по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности				Изменения, %		Примечания
		01.01.2013		01.01.2014				
		число	общая площадь, тыс. га	число	общая площадь, тыс. га	число	общая площадь, тыс. га	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Центральный федеральный округ								
1	Белгородская область	3 837	19,94	4 769	24,70	24,29	23,87	
2	Брянская область	1 330	5,12	172	1,06	-87,07	-79,36	
3	Владимирская область	9 911	57,36	20 676	128,60	108,62	124,20	Признано муниципальной собственностью 88 земельных долей площадью 578,9 га
4	Воронежская область	6 826	62,27	9 078	81,98	32,99	31,66	
5	Ивановская область	15 218	114,25	21 816	167,31	43,36	46,44	
6	Калужская область	2 955	27,06	2 315	19,01	-21,66	-29,76	
7	Костромская область	25 808	212,47	23 084	197,83	-10,55	-6,89	Из невостребованных земельных долей в муниципальную собственность по суду отошло 6222,88 га
8	Курская область	6 685	39, 96	8 681	51, 40	29,87	28,64	Подтверждено в судебном порядке
9	Липецкая область	Данные не представлены	179,80	Данные не представлены	176,00		-2,11	Площадь невостребованных земельных долей, по которым судом вынесены решения о признании права муниципальной собственности, 15101 га
10	Московская область	Данные не представлены	196,40	Данные не представлены	191,30		-2,60	

Продолжение табл. 1.3.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
11	Орловская область	1 327	11,76	5 765	40,72	334,33	246,24	Передано в муниципальную собственность
12	Рязанская область	Данные не представлены	241,40	Данные не представлены	230,70		-4,43	
13	Смоленская область	Данные не представлены	593,71	Данные не представлены	592,76		-0,16	
14	Тамбовская область	Данные не представлены	90,92	4 834	36,02		-60,39	Передано в муниципальную собственность 4834 земельных долей площадью 36020 га
15	Тверская область	Данные не представлены	36,04	Данные не представлены	42,52		18,00	
16	Тульская область	2 265	18,73	3 333	28,58	47,15	52,64	
17	Ярославская область	Данные не представлены		1 112	8,08			Право муниципальной собственности по решению суда возникло на 4 земельные доли общей площадью 14,1 га
Северо-Западный федеральный округ								
18	Архангельская область	Данные не представлены	284,70	Данные не представлены	284,70		0,00	
19	Вологодская область	Данные не представлены	540,11	Данные не представлены	468,43		-13,27	
20	Калининградская область	3 081	19,95	3 205	22,60	4,02	13,30	Признано в судебном порядке право собственности муниципалитетов на 71 земельную долю площадью 500 га
21	Ленинградская область	Данные не представлены						
22	Мурманская область	Данные не представлены		4	0,98			
23	Новгородская область	24 282	160,27	30 704	201,71	26,45	25,85	
24	Ненецкий автономный округ	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались						

25	Псковская область	5 029	31,06	3 831	24,65	-23,82	-20,63	
26	Республика Карелия	Данные не представлены	11,20	Данные не представлены	11,20		0,00	
27	Республика Коми	2 007	9,87	2 489	13,04	24,02	32,18	
Южный федеральный округ								
28	Астраханская область	36 261	304,79	35 626	294,31	-1,75	-3,44	
29	Волгоградская область	21 045	433,14	19935	411,02	-5,27	-5,11	Количество земельных долей, отошедших по суду в муниципальную собственность, – 156 ед. общей площадью 2,9 тыс. га
30	Краснодарский край	41 976	95,92	22 219	56,41	-47,07	-41,19	
31	Республика Адыгея	465	1,12	465	1,12	0	0	
32	Республика Калмыкия	11	0,74	11	0,74	0	0	
33	Ростовская область	12 176	186,60	12 692	185,93	4,24	-0,36	
Северо-Кавказский федеральный округ								
34	Кабардино-Балкарская Республика	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались						В соответствии с Законом Кабардино-Балкарской Республики от 30 июля 2004 г. № 23-РЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике» приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, может осуществляться по истечении 49 лет с момента вступления указанного закона в силу
35	Карачаево-Черкесская Республика	Данные не представлены	128,41	Данные не представлены	128,41		0	

Продолжение табл. 1.3.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
36	Республика Дагестан	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались						В соответствии с Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2003 г. № 46 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Дагестан» приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Республики Дагестан или муниципальной собственности на территории Республики Дагестан, осуществляется через 49 лет с момента вступления указанного закона в силу
37	Республика Ингушетия	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались						В соответствии с Законом Республики Ингушетия от 29 мая 2010 г. № 27-РЗ «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения» приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, может осуществляться по истечении 49 лет с момента вступления указанного закона в силу
38	Республика Северная Осетия-Алания	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались						

39	Ставропольский край	Данные не представлены	59,90	Данные не представлены	63,00		5,18	
40	Чеченская Республика	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались						
Приволжский федеральный округ								
41	Кировская область	17 515	195,31	20 323	224,77	16,03	15,09	В муниципальную собственность поселений на основании судебных решений поступило 1043 доли общей площадью 13943 тыс. га
42	Нижегородская область	Данные не представлены	676,17	Данные не представлены	675,50		-0,10	Зарегистрировано право муниципальной собственности на земельные доли площадью 22,95 га
43	Оренбургская область	68 522	1 346,70	64 819	1 208,50	-5,40	-10,26	
44	Пензенская область	28 564	242,71	18 810	155,06	-34,15	-36,11	
45	Пермский край	85 820	626,17	93 881	691,91	9,39	10,50	
46	Республика Башкортостан	4 104	29,37	8 180	52,91	99,32	80,15	Передано в муниципальную собственность
47	Республика Марий Эл	Данные не представлены	151,57	Данные не представлены	132,92		-12,30	
48	Республика Мордовия	Данные не представлены	278,77	Данные не представлены	175,33		-37,10	
49	Республика Татарстан	Данные не представлены	305,20	Данные не представлены	286,80		-6,03	
50	Самарская область	12 911	153,28	24586	251,20	90,43	63,88	Признано право муниципальной собственности на 1753 доли площадью 19,73 тыс. га
51	Саратовская область	33 146	595,89	33 017	596,80	-0,39	0,15	
52	Удмуртская Республика	22 600	157,18	11 717	85,71	-48,15	-45,47	Признано право муниципальной собственности через суд на 1425 земельных долей общей площадью 18,38 тыс. га
53	Ульяновская область	79 135	756,85	73 001	694,34	-7,75	-8,26	
54	Чувашская Республика	94 074	190,60	122 347	243,50	30,05	27,75	

Продолжение табл. 1.3.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Уральский федеральный округ								
55	Курганская область	74 300	1 059,98	59 418	820,23	-20,03	-22,62	
56	Свердловская область	0	0	69 052	490,55			
57	Тюменская область	4 743	185,10	4 743	185,10	0,00	0,00	
58	Челябинская область	11 196	119,07	10 828	115,64	-3,29	-2,88	
59	Ханты-Мансийский автономный округ	Данные о проведении работ по определению невостребованных земельных долей не представлены						
60	Ямало-Ненецкий автономный округ	Данные о проведении работ по определению невостребованных земельных долей не представлены						
Сибирский федеральный округ								
61	Алтайский край	Данные не представлены	400,60	Данные не представлены	724,62		80,88	
62	Забайкальский край	Данные не представлены	1 665,20	4 140	1641,90		-1,40	
63	Иркутская область	0	0	50 292	586,19			
64	Кемеровская область	Данные не представлены	141,54	Данные не представлены	134,95		-4,65	
65	Красноярский край	Данные не представлены	400,14	Данные не представлены	343,54		-14,14	
66	Новосибирская область	Данные не представлены	1 623,30	Данные не представлены	1 626,90		0,22	
67	Омская область	Данные не представлены	10,10	Данные не представлены	55,55		449,99	
68	Республика Алтай	Данные о проведении работ по определению невостребованных земельных долей не представлены						
69	Республика Бурятия	9 603	126,36	9 655	135,03	0,54	6,86	
70	Республика Тыва	Данные не представлены						
71	Республика Хакасия	Данные не представлены						
72	Томская область	3 590	72,28	2 021	52,25	-43,70	-27,72	2021 земельная доля, переданная в муниципальную собственность, площадью 52247 га

Дальневосточный федеральный округ								
73	Амурская область	5 689	77,19	11 247	154,14	97,70	99,69	Площадь земель, перешедших в муниципальную собственность, 6,4 тыс. га
74	Еврейская автономная область	Данные не представлены	44,50	Данные не представлены	39,30		-11,69	
75	Камчатский край	Данные о проведении работ по определению невостребованных земельных долей не представлены						
76	Магаданская область	127	1,53	126	1,52	-0,79	-0,85	Передано в муниципальную собственность не по суду, а посредством отказа собственников от права собственности
77	Приморский край	15 418	114,82	27 734	222,77	79,88	94,01	По состоянию на 01.01.2013 передано в муниципальную собственность 2727 земельных долей общей площадью 14015 га, по состоянию на 01.01.2014 г. – 4350 долей общей площадью 17 тыс. га
78	Республика Саха (Якутия)	Данные не представлены		191	4,77			
79	Сахалинская область	Данные не представлены		1 902	12,05			
80	Хабаровский край	Данные не представлены		3 604	26,04			Право муниципальной собственности признано на 857 земельных долей площадью 5,54 тыс. га
81	Чукотский автономный округ	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались						

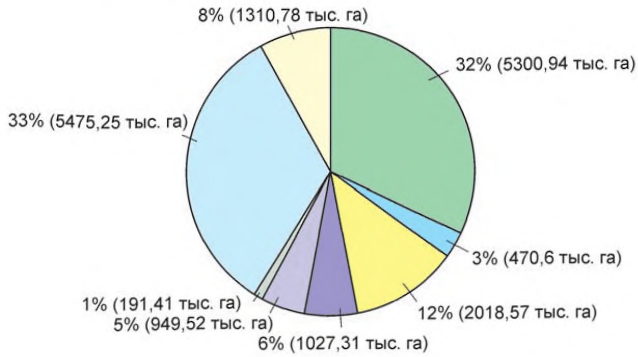
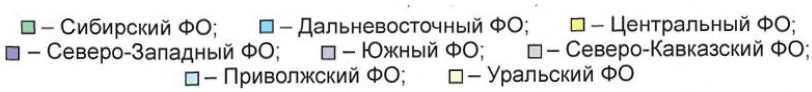


Рис. 1.3.1. Распределение земельных долей, признанных невостребованными, по федеральным округам Российской Федерации



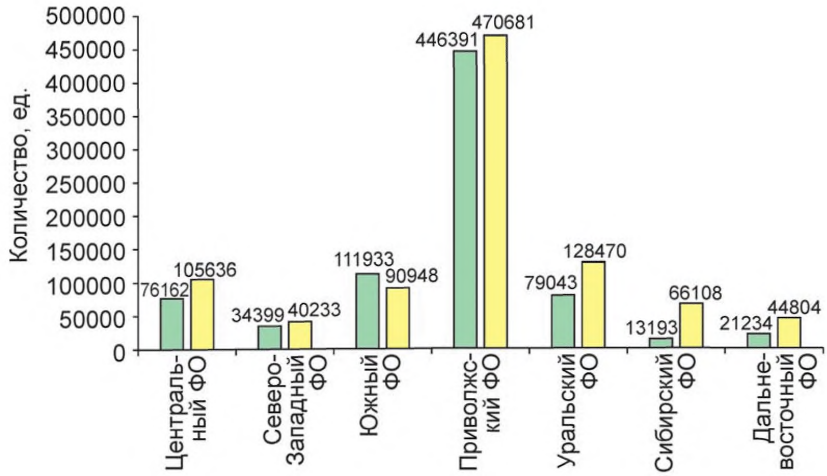


Рис. 1.3.2. Количество земельных долей, признанных невостребованными



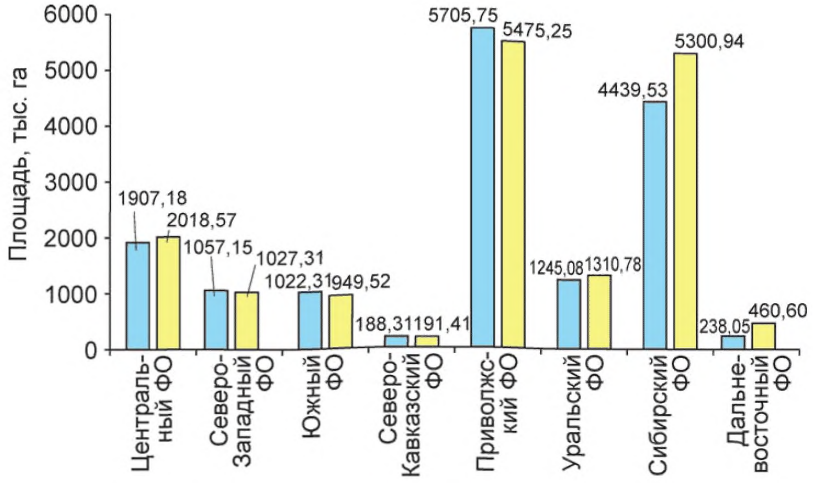


Рис. 1.3.3. Общая площадь земельных долей, признанных невостребованными, тыс. га

□ – по состоянию на 01.01.2013; □ – по состоянию на 01.01.2014

Представленные субъектами Российской Федерации сведения наглядно отражают тенденции в работе по невостребованным земельным долям.

По ряду регионов количество и площадь невостребованных земельных долей за 2013 г. существенно уменьшились, как, например, в Брянской (около 80%), Калужской (около 30%) и Псковской (около 20%) областях, Краснодарском крае (более 40%). Этому процессу способствовало, в том числе истечение сроков, предоставленных участникам долевой собственности или их наследникам для принятия решения о распоряжении земельной долей, работа органов местного самоуправления по уточнению списков невостребованных земельных долей и реализации права на передачу земельных долей, признанных невостребованными, в муниципальную собственность.

С другой стороны, в регионах, в которых в 2013 г. активно велась работа по упорядочению ситуации с земельными долями в соответствии со сроками, установленными Законом об обороте, количество и соответственно общая площадь земельных долей, признанных невостребованными, значительно увеличились.

В 2013 г. большая работа по упорядочению ситуации с невостребованными земельными долями была проведена в **Республике Башкортостан**. В целях реализации мероприятий, предусмотренных Законом об обороте, Минземимуществом республики были проведены обучающие семинары и разработаны методические рекомендации по вопросам распоряжения земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения в целях оказания методической помощи и координации действий сельских поселений республики. В целях повышения эффективности управления земельными ресурсами и формирования Единого реестра общедолевых земель к сентябрю 2013 г. был создан Реестр земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей (долевой) собственности граждан, в разрезе муниципальных районов республики. В Реестре отображены сведения о передаче таких земельных участков в аренду, о взимании с собственников земельных долей земельного налога и совершения сделок с долями и земельными участками. В опубликованные списки было включено 50478 долей (366002 га), которые могли быть признаны невостребованными, из них было утверждено в качестве таковых 31267 долей (207304 га), по осталь-

ным земельным долям работа продолжается. На начало 2013 г. в муниципальную собственность было передано 4104 земельные доли, из них по суду 2090 общей площадью 13193,7 га, а к концу года было передано еще 4076 земельных долей. Всего к началу 2014 г. по решениям судов (669 решений) в муниципальную собственность было передано 8180 земельных долей из числа признанных невостребованными общей площадью 52914 га.

В **Орловской области** 5765 земельных долей, признанных невостребованными, общей площадью 40718,4 га в судебном порядке признаны муниципальной собственностью. Во исполнение положений Закона об обороте департаментом сельского хозяйства Орловской области в 2012 г. был разработан план мероприятий по оказанию помощи главам сельских поселений в оформлении невостребованных земельных долей.

Планом, в частности, было предусмотрено проведение совещаний-семинаров и консультаций для глав сельских поселений по поэтапному оформлению невостребованных земельных долей, а также разработан пакет типовых документов, необходимых для реализации мероприятий, предусмотренных Законом об обороте (формы списков, объявлений, запросов в федеральные органы исполнительной власти, протоколов собраний, справок, исковых заявлений, ходатайств). Ежемесячно департаментом сельского хозяйства Орловской области проводятся совещания межведомственной рабочей группы по координации и контролю осуществления мероприятий по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, выявлению и вовлечению в оборот неиспользуемых земель. Указанные мероприятия значительно ускорили процесс оформления невостребованных земельных долей в собственность муниципальных образований в 2013 г., что отражено в отчете на 1 января 2014 г.

Тверская область. Земельные участки, образованные в счет невостребованных земельных долей, в порядке, установленном п. 5 ст. 13 Закона об обороте (соответствующие положения в настоящее время признаны утратившими силу), оформлялись в собственность Тверской области. Ввиду того, что комплекс работ по оформлению права собственности на невостребованные земельные доли требует больших временных затрат, работа по их проведению министерством имущественных и земельных отношений Тверской области была завершена лишь в 2013 г. На 1 января 2014 г. в муниципальную собственность было оформлено 926 земельных долей общей площадью 9246,88 га (из них в 2012 г. – 339 земельных долей общей площадью 4196,78 га). Работа по формированию земельных участков в счет указанных земельных долей муниципальными образованиями не проводилась.

Несмотря на значительную активизацию, в 2013 г. работы по упорядочению использования земельных долей и вовлечению невостребованных долей в сельскохозяйственный оборот, выполнение всего комплекса мероприятий, предусмотренных Законом об обороте, осуществлялись неравномерно. Несмотря на трудности поиска участников долевой собственности, а главное, их наследников, процесс формирования списков невостребованных земельных долей осуществляется во многих регионах. Основные трудности в признании невостребованных земельных долей собственностью муниципальных образований связаны с длительностью сроков рассмотрения дел в судах, что значительно замедляет принятие окончательного решения о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные в установленном порядке невостребованными. В связи с этим заключительный этап работ, предусмотренный Законом об обороте – формирование земельных участков в счет невостребованных земельных долей, муниципальными образованиями практически не проводился.

1.4. Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения и их вовлечение в сельскохозяйственный оборот

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» был утвержден перечень признаков, являющихся основанием для определения неиспользования земельного участка.

С учетом региональной специфики сельскохозяйственного производства неиспользование земельного участка определяется на основании одного из следующих признаков:

- на пашне не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы;
- на сенокосах не производится сенокошение;
- на культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя превышает 30% площади земельного участка;
- на пастбищах не производится выпас скота;
- на многолетних насаждениях не производятся работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и не осуществляется раскорчевка списанных многолетних насаждений;
- залесенность и (или) закустаренность составляют на пашне свыше 15% площади земельного участка;
- залесенность и (или) закустаренность на иных видах сельскохозяйственных угодий составляют свыше 30%;
- закочкаренность и (или) заболачивание составляют свыше 20% площади земельного участка.

Вместе с этим, в связи с отсутствием в распоряжении органов государственной власти актуальной достоверной информации о землях сельскохозяйственного назначения, в частности о сельскохозяйственных угодьях (вид угодий, местоположение границ, качественное состояние), фактически не представляется возможным выявлять земельные участки, соответствующие указанным признакам.

Соответствующие сведения о состоянии земель сельскохозяйственного назначения могут быть получены в результате осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и консолидации полученных сведений в едином государственном информационном ресурсе.

По информации, полученной от субъектов Российской Федерации, в целом в Российской Федерации не используется 56 млн га земель сельскохозяйственного назначения (в том числе 19,87 млн га – земельные участки, предоставленные гражданам и юридическим лицам).

Больше всего неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в Сибирском – 21,6 млн га (Алтайский край – 5,04 млн га, Новосибирская область – 2,66 млн га), Приволжском – 9,98 млн га (Саратовская область – 2,95 млн га, Кировская область – 1,88 млн га) и Центральном – 6,9 млн га (Тверская область – 1,37 млн га, Смоленская область – 1,2 млн га) федеральных округах. Наименьшая площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в Дальневосточном – 0,8 млн га (Республика Саха (Якутия) – 5,05 тыс. га, Камчатский край – 6,86 тыс. га), Северо-Кавказском – 2,18 млн га (Ставропольский

край – 27,2 тыс. га, Республика Северная Осетия – Алания – 47,6 тыс. га) и Северо-Западном – 2,5 млн га (Мурманская область – 28 тыс. га, Псковская область – 46,9 тыс. га) федеральных округах. 62,6% общей площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения – земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности. По информации отдельных субъектов Российской Федерации такие земли малопригодны для производства сельскохозяйственной продукции.

Сведения о неиспользуемых землях и их распределении по субъектам Российской Федерации отражены на рис. 1.4.1.

Необходимо обратить внимание на зависимость таких показателей, как расширение населенных пунктов за счет сельскохозяйственных земель, количество заброшенных населенных пунктов и неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

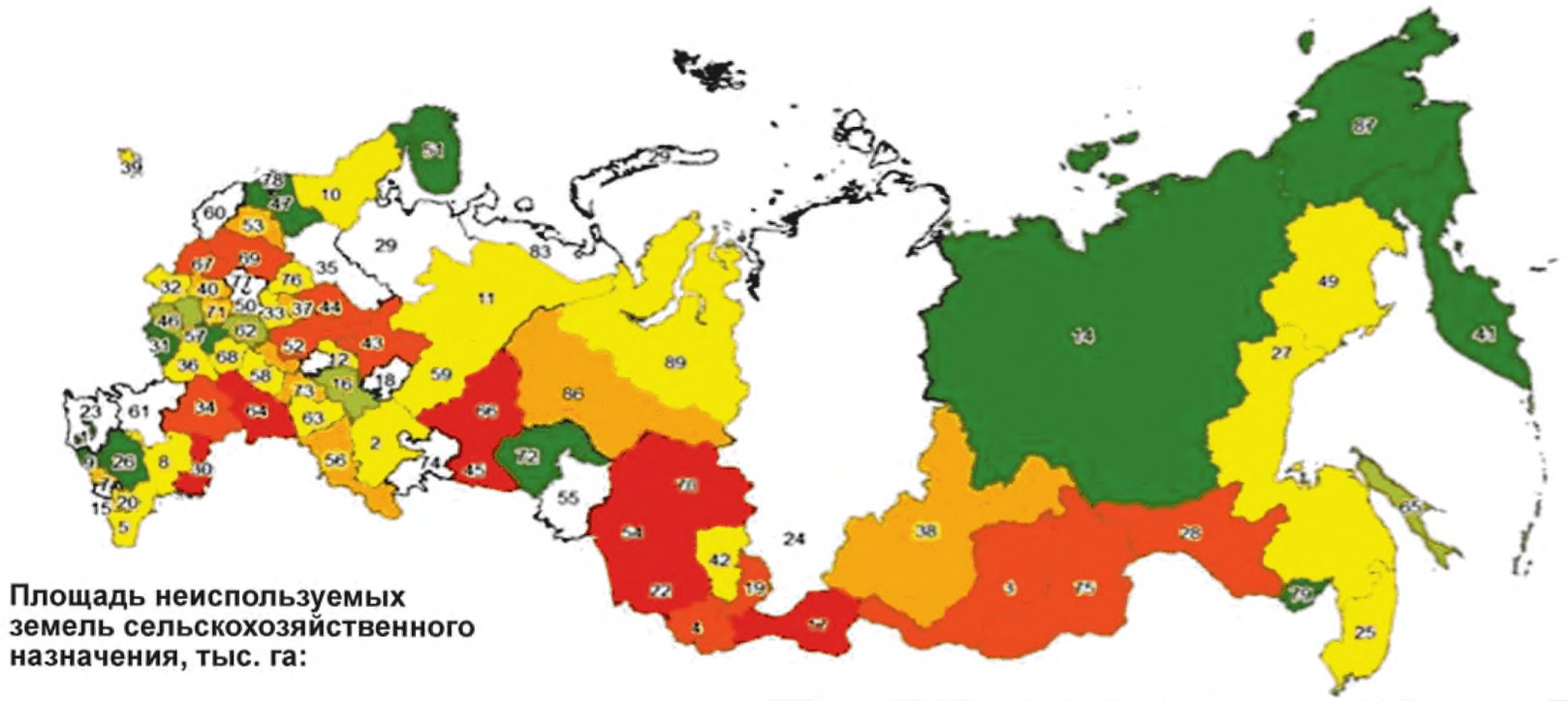
По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., в Российской Федерации 19 416 сельских населенных пунктов без населения, населенных пунктов с населением до 10 человек – 36 225. Максимальное количество таких населенных пунктов в Центральном федеральном округе – 27610 (Тверская, Костромская, Смоленская области). При этом площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в указанных областях в несколько раз превышает аналогичный показатель в других субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа.

Таким образом, развитие крупных городов, в том числе за счет строительства на землях сельскохозяйственного назначения, приводит к миграции сельского населения и, как следствие, к неиспользованию сельскохозяйственных земель, увеличению брошенных сельских населенных пунктов. В связи с этим требуют срочного решения проблемы комплексного регулирования вопросов устойчивого развития сельских территорий.

В целях защиты земель сельскохозяйственного назначения от выбытия из сельскохозяйственного оборота, в том числе в целях сохранения особо ценных сельскохозяйственных земель, необходимо:

- проведение инвентаризации сельскохозяйственных земель, работ по изучению состояния земель с целью получения информации об их количественном и качественном состоянии, а также по оценке качества земель на предмет их пригодности для использования в сельскохозяйственном производстве, с выделением высокопродуктивных, продуктивных и низкопродуктивных земель;
- установление границ особо ценных сельскохозяйственных земель;
- определение порядка установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков в составе сельскохозяйственных земель;
- установление ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных земель, а также запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях;
- ограничение случаев размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на сельскохозяйственных угодьях;
- выполнение комплекса мероприятий, обеспечивающих увеличение доли мелиорируемых земель в составе сельскохозяйственных угодий[1].

[1] По данным Минсельхоза России меры, направленные на защиту сельскохозяйственных земель, включены в Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2020 годы (распоряжение Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 1652-р).



Площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, тыс. га:

- – сведения не представлены;
- – от 1 до 50;
- – от 50 до 100;
- – от 100 до 500;
- – от 500 до 1000;
- – от 1000 до 2000;
- – более 2000

Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

1	Республика Адыгея
2	Республика Башкортостан
3	Республика Бурятия
4	Республика Алтай
5	Республика Дагестан
6	Республика Ингушетия
7	Кабардино-Балкарская Республика
8	Республика Калмыкия
9	Карачаево-Черкесская Республика
10	Республика Карелия
11	Республика Коми
12	Республика Марий Эл
13	Республика Мордовия
14	Республика Саха (Якутия)
15	Республика Северная Осетия-Алания
16	Республика Татарстан
17	Республика Тыва

18	Удмуртская Республика
19	Республика Хакасия
20	Чеченская Республика
21	Чувашская Республика
22	Алтайский край
23	Краснодарский край
24	Красноярский край
25	Приморский край
26	Ставропольский край
27	Хабаровский край
28	Амурская область
29	Архангельская область
30	Астраханская область
31	Белгородская область
32	Брянская область
33	Владимирская область
34	Волгоградская область
35	Вологодская область

36	Воронежская область
37	Ивановская область
38	Иркутская область
39	Калининградская область
40	Калужская область
41	Камчатский край
42	Кемеровская область
43	Кировская область
44	Костромская область
45	Курганская область
46	Курская область
47	Ленинградская область
48	Липецкая область
49	Магаданская область
50	Московская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
79	Еврейская автономная область
83	Ненецкий автономный округ
86	Ханты-Мансийский автономный округ
87	Чукотский автономный округ
89	Ямало-Ненецкий автономный округ

Рис. 1.4.1. Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения

Вовлечение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот осуществлялось Минсельхозом России в рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99 (далее – Программа). Реализация Программы завершена в 2013 г.

Выполнение целевых индикаторов и показателей Программы направлено, прежде всего, на предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий и вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, в том числе особо ценных мелиорированных земель, а также на защиту и сохранение агроландшафтов от водной и ветровой эрозии.

Реализация мероприятий Программы способствует повышению эффективности сельскохозяйственного производства и решению социальных проблем села.

По итогам 2013 г. из 12 целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты по 6 позициям (табл. 1.4.1).

Таблица 1.4.1

Выполнение в 2013 г. целевых индикаторов и показателей ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года»

Целевые индикаторы	Установленный целевой показатель	Фактическое значение	Выполнение, %
Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий, млн га	0,85	0,96	112,94
Вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, млн га	0,60	0,61	101,67
Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель, тыс. га	53,0	53,28	100,53
Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, тыс. га	10,0	39,65	В 3,97 раза
Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления, тыс. га	33,2	175,67	В 5,29 раза
Преобразование материалов комплексного разномасштабного картирования плодородия почв на основе агроинформационных систем для проведения мониторинга, млн га	1,00	11,85	В 11,85 раза
Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания, тыс. га	130,0	121,29	93,3
Снижение степени кислотности почв путем:			
известкования, тыс. га	290,0	321,61	110,9
фосфоритования, тыс. га	130,0	36,19	27,8
Снижение степени солонцеватости почв путем:			
гипсования солонцовых почв, тыс. га	45,0	11,0	24,4
мелиоративной обработки солонцов, тыс. га	50,0	19,62	39,24
Сохранение существующих и создание рабочих мест, чел/мест	18 000	17 679	98,22

Анализ эффективности реализации мероприятий Программы в 2013 г. показывает, что важнейшими итоговыми результатами являются:

- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота 960 тыс. га (или 112,94 % к паспорту Программы);
- вовлечение в интенсивный сельскохозяйственный оборот 39,7 тыс. га земель (или 3,97 раза), пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС;
- защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления на площади 175,7 тыс. га (или в 5,3 раза больше);
- вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий 610 тыс. га (или 101,7%);
- ввод в эксплуатацию 53,28 тыс. га (или 100,5%) мелиорированных земель;
- сохранение существующих и создание 17 697 новых рабочих мест.

Благодаря оказанным мерам государственной поддержки и устойчивому финансированию комплекса мероприятий Программы из федерального бюджета в 2013 г. увеличились объемы софинансирования мероприятий из внебюджетных источников, что позволило решить поставленные задачи.

Информация в разрезе субъектов Российской Федерации по вовлечению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в 2013 г. представлена в прил. 4.

Кроме того, в целях повышения эффективности вовлечения в оборот земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, в Минсельхозе России создана межведомственная рабочая группа по регулированию земельных отношений в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения (далее – Группа).

С целью оперативного доведения до заинтересованных сельхозтоваропроизводителей информации о свободных земельных участках сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности, по решению Группы на сайте Минсельхоза России размещаются полученные от Росимущества сведения о земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации (информационный баннер «Земельные участки, предлагаемые к использованию»).

По данным Росимущества, в результате работ по вовлечению в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Российской Федерации и свободных от прав третьих лиц, в 2013 г. заинтересованным лицам предоставлено в аренду 97 земельных участков в составе таких земель общей площадью 36720,5 га (на 27107,9 га больше, чем в 2012 г.).

Раздел 2.СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) для целей налогообложения и в иных случаях, предусмотренных Кодексом, федеральными законами, устанавливается кадастровая стоимость земельного участка. Кадастровая стоимость земельного участка, которая также может применяться для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии со ст. 66 Кодекса для установления кадастровой стоимости земельных участков проводится государственная кадастровая оценка земель, за исключением случаев определения рыночной стоимости земельного участка. Государственная кадастровая оценка земель проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Согласно положениям ст. 24.11 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценке) под государственной кадастровой оценкой понимается совокупность действий, включающих в себя:

- принятие решения о проведении государственной кадастровой оценки;
- формирование перечня объектов недвижимости, подлежащих государственной кадастровой оценке;
- отбор исполнителя работ по определению кадастровой стоимости и заключение с ним договора на проведение оценки;
- определение кадастровой стоимости и составление отчета об определении кадастровой стоимости;
- экспертизу отчета об определении кадастровой стоимости;
- утверждение результатов определения кадастровой стоимости;
- опубликование утвержденных результатов определения кадастровой стоимости;
- внесение результатов определения кадастровой стоимости в государственный кадастр недвижимости.

Рассмотрение споров о результатах определения кадастровой стоимости осуществляется с учетом особенностей, установленных Законом об оценке.

В соответствии со ст. 24.19 Закона об оценке результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены в арбитражном суде или в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее – комиссия) физическими лицами, юридическими лицами в случае, если результаты определения кадастровой стоимости затрагивают права и обязанности этих лиц, а также органами государственной власти, органа-

ми местного самоуправления в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – заявители).

В случае оспаривания результатов определения кадастровой стоимости рыночная стоимость объекта недвижимости должна быть установлена на дату, по состоянию на которую была установлена его кадастровая стоимость.

Комиссии создаются органом, осуществляющим функции по государственной кадастровой оценке, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В состав комиссии входят по одному представителю органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа, осуществляющего функции по государственной кадастровой оценке, органа кадастрового учета, Национального совета по оценочной деятельности.

Решения комиссии могут быть оспорены в арбитражном суде.

Результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены в комиссии в течение шести месяцев с даты их внесения в государственный кадастр недвижимости.

- недостоверность сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости;
- установление в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости на дату, по состоянию на которую была установлена его кадастровая стоимость.

В целях выявления оснований для пересмотра результатов определения кадастровой стоимости объекта недвижимости заявитель вправе обратиться к заказчику работ по определению кадастровой стоимости и в орган кадастрового учета с запросом о предоставлении сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2006 г. № 206 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием государственной кадастровой оценки земель» установлена периодичность проведения государственной кадастровой оценки земель – не реже одного раза в пять лет и не чаще одного раза в три года.

В рамках реализации положений Закона об оценке приказом Минэкономразвития России от 22 октября 2010 г. № 508 утвержден федеральный стандарт оценки «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости (ФСО № 4)», которым установлены требования к порядку определения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон об оценке Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 431-ФЗ и Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 346-ФЗ, полномочия заказчика работ по определению кадастровой стоимости после 1 января 2013 г. реализует орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого проводится государственная кадастровая оценка (до этой даты полномочия заказчика реализовывал Росреестр).

Проведение в 1999-2001 гг. государственной кадастровой оценки всех категорий земель на территории Российской Федерации для целей налогообложения и иных целей, установленных законом, осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 г. № 945 «О государственной кадастровой оценке земель».

Работы по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения были начаты в 2000 г. Государственная кадастровая оценка сельскохозяйствен-

ных угодий, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения (I группа), была проведена в 2000-2001 гг., а результаты оценочных работ по иным землям сельскохозяйственного назначения (за исключением сельскохозяйственных угодий) были утверждены органами исполнительной власти в 69 субъектах Российской Федерации позже – в 2005 г.

В 2006 г. был начат второй тур государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, направленный на актуализацию полученных ранее оценок и осуществлявшийся на основе Методических рекомендаций по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2005 г. № 145. Результаты государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения до конца 2009 г. были утверждены органами исполнительной власти во всех субъектах Российской Федерации.

Указанные Методические рекомендации применяются в целях реализации положений ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации и ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в случае, если кадастровая стоимость земельных участков, занятых сельскохозяйственными угодьями, содержащаяся в государственном кадастре недвижимости, определена в порядке, действовавшем до вступления в силу Методических указаний по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 сентября 2010 г. № 445 (далее – Методические указания).

Методическими указаниями по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения определены новые подходы к оценке сельскохозяйственных земель. Среди основных изменений необходимо отметить следующие:

- введение одноэтапного подхода с оценкой непосредственно земельного участка, вместо принятого ранее двухэтапного порядка организации работ, предусматривающего на первом этапе осуществление межрегиональной оценки сельскохозяйственных угодий с разработкой базовых нормативов для субъектов Российской Федерации, с последующей оценкой земельного участка на втором этапе оценки;
- анализ статистических данных по урожайности сельскохозяйственных культур и затратам на их возделывание заменен получением показателей нормативной продуктивности и нормативных затрат на основе технологических карт;
- в связи с отказом от использования показателя абсолютной земельной ренты отсутствуют показатели минимальной кадастровой стоимости земель;
- предусмотрен учет наличия, структуры и размещения севооборотов, местоположения земельных участков не учитывается.

Методические указания применяются для определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, в границах которых расположены земли следующих видов использования, выделенные в шесть групп.

I. Земли сельскохозяйственного назначения, пригодные под пашни, сенокосы, пастбища, занятые залежами на дату проведения государственной кадастровой оценки земель, многолетними насаждениями, внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений, а также водными объектами, предназначенными для обеспечения внутрихозяйственной деятельности.

II. Земли сельскохозяйственного назначения, малопригодные под пашню, но используемые для выращивания некоторых видов технических культур, многолетних насаждений, ягодников, чая, винограда, риса.

III. Земли сельскохозяйственного назначения, занятые зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

IV. Земли сельскохозяйственного назначения, занятые водными объектами и используемые для предпринимательской деятельности.

V. Земли сельскохозяйственного назначения, на которых располагаются леса.

VI. Прочие земли сельскохозяйственного назначения, в том числе болота, нарушенные земли, земли, занятые полигонами, свалками, оврагами, песками.

Для государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения в границах садоводческих, огороднических и дачных объединений Методические указания не применяются.

Государственная кадастровая оценка проводится в отношении объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости.

Расчет кадастровой стоимости земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения базируется на определении удельных показателей кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения, вычисляемых с учетом почвенных разновидностей и площади, которую занимает каждая из них; набора возможных к выращиванию на них сельскохозяйственных культур, количеством полей севооборота; нормативной урожайности каждой сельскохозяйственной культуры, нормативных затрат на возделывание сельскохозяйственных культур и поддержание плодородия почвы и других факторов согласно расчетной модели. Кадастровая стоимость определяется на основе агрегирования удельных показателей с учетом доли площади, которой они соответствуют.

В 2011 г. в 72 субъектах Российской Федерации начался третий тур государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения.

По данным Росреестра, в 2012 г. работы по определению кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения были проведены на территории 53 субъектов Российской Федерации. В 45 субъектах Российской Федерации до конца 2012 г. результаты государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения были утверждены органами исполнительной власти.

Сведения о проведении работ по определению кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения в 2013 г. были предоставлены субъектами Российской Федерации по запросу Минсельхоза России.

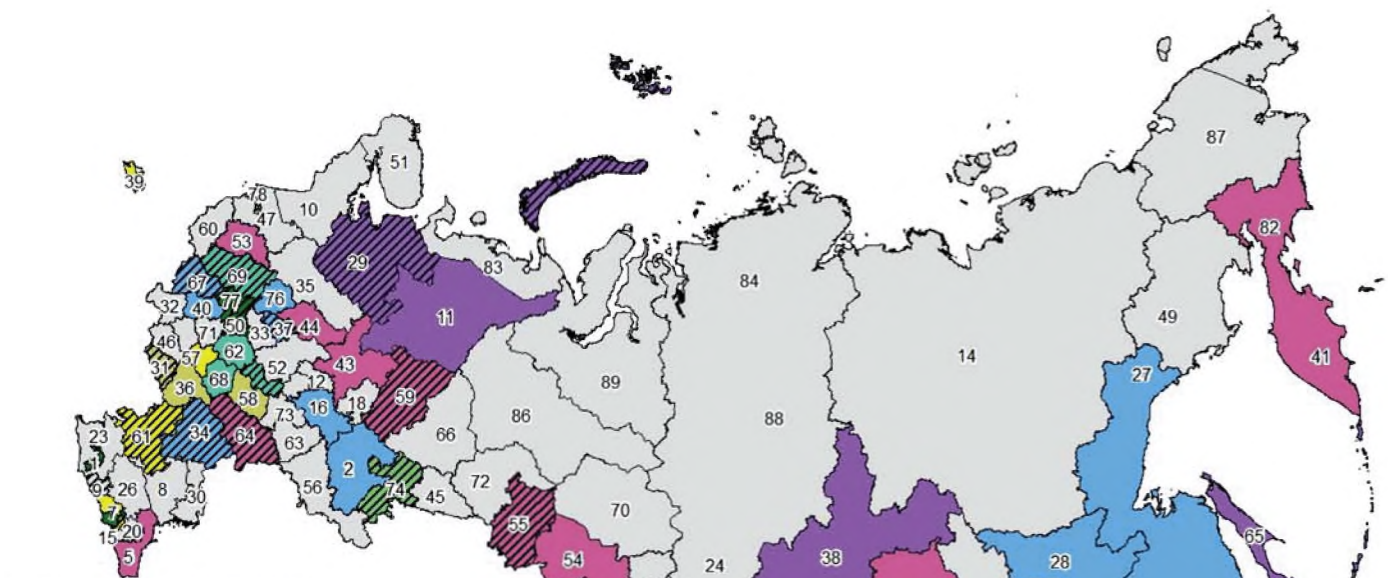
В табл. 2.1.1 приведены площади земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в 2013 г. выполнялись работы по кадастровой оценке в субъектах Российской Федерации, соответствующие Перечням земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, сформированным на основе данных государственного кадастра недвижимости. При этом следует учесть, что в данный перечень могут попасть земельные участки с разным статусом учета и земельные участки единых землепользований (многоконтурные земельные участки). В силу особенностей кадастрового учета этих объектов, а также незавершенности процедур изменения характеристик исходных земельных участков при осуществлении выдела из них суммарная площадь объектов оценки в этом случае оказывается существенно больше, чем фактическая площадь угодий по балансу земель.

Таблица 2.1.1

Сведения о выполненной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Российской Федерации в 2013 г.

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Суммарная площадь выполненных в 2013 г. работ по кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения, тыс.га	Тур кадастровой оценки	Средний уровень кадастровой стоимости 1 м² земель сельскохозяйственного назначения	Удельный показатель кадастровой стоимости земель по группам видов разрешенного использования, руб/м²					
					I	II	III	IV	V	VI
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Центральный федеральный округ										
1	Белгородская область	4 207,86	3		5,6	В постановлении данные по районам, нет данных по группам в целом по области				
			2		3,99	3,74	3,78	0,09	0,18	Нет объектов оценки
2	Московская область	1 976,60	3		7,49		443,50	13,30	1,01	0,60
			2		6,09	6,46	7,32	0,09	0,57	Нет объектов оценки
3	Ивановская область	1 224,17	3		2,09		0,71	1,52	0,20	0,24
			2		1,99	2,03	1,5	0,09	0,22	Нет объектов оценки
4	Смоленская область	2 172,04	3		2,39	-	1,95	1,83	1,33	0,12
			2		1,68	1,91	1,82	0,09	0,39	Нет объектов оценки
5	Тверская область	6 694,80	3	3,14	3,43		18,16	16,38	0,27	1,21
			2		1,59	0,94	0,94	0,04	0,27	Нет объектов оценки
Северо-Западный федеральный округ										
6	Архангельская область	737,781	3		0,99		0,94		0,301	0,12
			2		0,82	0,67	0,33	0,09	0,09	Нет объектов оценки

Южный федеральный округ										
7	Волгоградская область	14 857,00	3	2,27	2,26	11,75	6,44	6,65	0,39	0,12
			2		1,45	1,37	1,7	0,9	0,39	Нет объектов оценки
8	Ростовская область	16 478,08	3 т		4,15	0,96	2,83	4,57	0,57	0,03
			2 т		3,76	4,35	4	0,09	0,24	Нет объектов оценки
Северо-Кавказский федеральный округ										
9	Карачаево-Черкесская Республика	817,16	3 т		В постановлении нет данных по группам в целом					
			2 т		2,84	2,13	2,13	0,09	Нет объектов оценки	
10	Республика Ингушетия	112,34	3	4,15	4,15					



Условные обозначения

Средние удельные показатели кадастровой стоимости, руб/м^2:

- – нет данных (работы не проводились);
- – меньше 1;
- – 1-2:
- – 2-3;
- – 3-4;
- – 4-5;
- – 5-6;
- – 6-7;
- – больше 7;
- – работы, выполненные в 2012 г.;
- – работы, выполненные в 2013 г.

Наименование субъектов РФ

1	Республика Адыгея
2	Республика Башкортостан
3	Республика Бурятия
4	Республика Алтай
5	Республика Дагестан
6	Республика Ингушетия
7	Кабардино-Балкарская Республика
8	Республика Калмыкия
9	Карачаево-Черкесская Республика
10	Республика Карелия
11	Республика Коми
12	Республика Марий Эл
13	Республика Мордовия
14	Республика Саха (Якутия)
15	Республика Северная Осетия-Алания
16	Республика Татарстан
17	Республика Тыва
18	Удмуртская Республика
19	Республика Хакасия
20	Чеченск5ая Республика
21	Чувашская Республика
22	Алтайский край
23	Краснодарский край
24	Красноярский край
25	Приморский край
26	Ставропольский край
27	Хабаровский край
28	Амурская область
29	Архангельская область
30	Астраханская область
31	Белгородская область
32	Брянская область
33	Владимирская область
34	Волгоградская область
35	Вологодская область
36	Воронежская область
37	Ивановская область
38	Иркутская область
39	Калининградская область
40	Калужская область
41	Камчатский край
42	Кемеровская область
43	Кировская область
44	Костромская область
45	Курганская область
46	Курская область
47	Ленинградская область
48	Липецкая область
49	Магаданская область
50	Московская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
77	г. Москва
78	г. Санкт-Петербург
79	Еврейская автономная область
82	Корякский автономный округ
83	Ненецкий автономный округ
84	Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ
86	Ханты-Мансийский автономный округ
87	Чукотский автономный округ
88	Эвенкийский автономный округ
89	Ямало-Ненецкий автономный округ

Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Рис. 2.1.1. Средние удельные показатели кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения (1 группа – сельскохозяйственные угодья) по результатам работ по государственной кадастровой оценке 2012-2013 гг.

В таблице приведены также сведения о кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения по субъектам Российской Федерации, проводившим работы по государственной кадастровой оценке в 2013 г., включая удельные показатели кадастровой стоимости земель по шести группам, выделенным в соответствии с видами разрешенного использования, а также средний показатель для субъекта. Приведены также соответствующие показатели по результатам предыдущего (второго) тура оценки. Сравнение данных по первой группе земель сельскохозяйственного назначения показывает, что удельные показатели кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий возросли за прошедший период в основном в 1,2-1,5 раза, а по отдельным территориям более чем в 1,5 раза: по Тверской области более чем в 2 раза, по Пермскому краю – в 3,19, по Ростовской области – в 3,76, по Челябинской – в 4,18 раза.

Сводные данные по удельным показателям кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения по первой группе (сельскохозяйственные угодья) по результатам третьего тура работ по государственной кадастровой оценке, выполненных в 2012 г. (по данным Росреестра) и в 2013 г. (по данным субъектов Российской Федерации) представлены на карте (рис. 2.1.1).

2.2. Состояние плодородия земель сельскохозяйственного назначения

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 4 мая 2010 г. № 150 ФГБУ, центры и станции агрохимической службы, станции химизации и сельскохозяйственной радиологии Минсельхоза России проводят на постоянной основе государственный учет показателей состояния плодородия почв.

Анализ результатов мониторинга пахотных угодий по кислотности почв показал, что по состоянию на 1 января 2014 г. в Российской Федерации из обследованных 101,3 млн га пашни кислые почвы, требующие первоочередного известкования, занимали 34,1%, или 34,6 млн га, из которых 2,5% – сильно и очень сильнокислые почвы.

Эффективность минеральных удобрений на кислых почвах снижается на 25-30%. Кислая реакция почв среды является одной из причин низкого качества урожая сельскохозяйственных культур, снижения зимостойкости озимых сельскохозяйственных культур. Почвы с наиболее благоприятным уровнем реакции среды – близким к нейтральному (pH 5,6-6) распространены на площади 19,9 млн га, что составляет 19,7% от общей обследованной площади пашни. Почвы, характеризующиеся нейтральной реакцией (pH 6,1-7,5), занимают 29,8%, или 30,2 млн га. Определены площади почв с pH выше 7,5 –16,6 млн га, или 16,4%.

Результаты мониторинга на уровне федеральных округов показали значительные колебания по группировке почв пашни по степени кислотности. Наибольшие площади пашни в Российской Федерации, нуждающиеся в известковании, сосредоточены в Центральном, Северо-Западном, Уральском и Дальневосточном федеральных округах соответственно: 58,3, 46,1, 48,6 и 85,5%.

Очень сильнокислые (pH<4) и сильнокислые (4,4-4,5) почвы распространены в основном в Центральном, Северо-Западном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах. Здесь они занимают соответственно 2,8, 6,8, 3,5 и 15,4% от общей обследованной площади пашни. В Уральском и Сибирском федеральных округах сильнокислые и очень сильнокислые почвы выявлены на площади соответственно 1,7 и 1,6%.

Почвы средне- (pH 4,6-5) и слабокислые (pH 5,1-5,5) выявлены в шести федеральных округах и занимают значительные площади пашни: в Центральном – 55,5%, Северо-Западном – 39,3, Приволжском – 31,3, Уральском – 46,9, Сибирском – 27,6, Дальневосточном – 70,1%, что свидетельствует о нарастании деградации в связи с низкими объемами проведения агрохимических мелиоративных мероприятий.

Почвы с благоприятным уровнем кислотности (5,6-6) в Центральном федеральном округе занимают площадь 24,2%, Северо-Западном – 25,4, Приволжском – 18,8, Уральском – 27, Сибирском – 30 и Дальневосточном – 10%.

Наибольший удельный вес почв с нейтральной реакцией среды (pH 6,1-7,5) в Южном (35,9%), Приволжском (36,3%) и Сибирском (37,2%) федеральных округах. В Центральном и Уральском федеральных округах такие почвы занимают соответственно 17,5 и 23,8%, наименьшую часть от обследованной площади – 4,2% нейтральные почвы занимают в Дальневосточном федеральном округе.

Результаты мониторинга показывают, что подкисление почвенной среды интенсивно нарастает, площади почв пашни, требующих известкования, значительно увеличиваются.

Показатели фосфатного режима почв по результатам агрохимического обследования показывают, что из 101,6 млн га обследованной пашни 23,1 млн га, или 22,7% занимают почвы с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора. Почвы со средним содержанием фосфора распространены на площади 37,4 млн га (36,9% площади пашни), с повышенным – 21,3 млн га (20,9%), с высоким – 12,6 млн га (12,4%), с очень высоким – 7,2 млн га (7,1%).

Результаты мониторинга пашни по федеральным округам показали, что достаточно большие площади пашни занимают почвы с очень низким и низким содержанием фосфора, требующие первоочередного внесения фосфорных удобрений. В Центральном федеральном округе такие почвы распространены на площади 2,3 млн га, что составляет 12,5%, в Северо-Западном – 208 тыс. га, или 10,9%, в Южном – 2,9 млн га, или 20,3%, Северо-Кавказском – 20 млн га, или 40,1%, Приволжском – 7,8 млн га, или 25,1%, Уральском – 3,8 млн га, или 51,8%, Сибирском – 2,8 млн га, или 13,2%, Дальневосточном – 1,2 млн га, или 57,2%.

Значительна доля почв пашни, характеризующихся средним содержанием фосфора, во всех федеральных округах: в Центральном – 34,4%, Северо-Западном – 21,6, Южном – 46,7, Северо-Кавказском – 44,4, Приволжском – 38,3, Уральском – 30,6, Сибирском – 33,4, Дальневосточном – 23,1%.

Интенсивно проведенные работы по химизации сельскохозяйственного производства в 1980-1990 гг. обусловили наличие достаточно большой доли пашни с повышенным фосфатным режимом почв. В Центральном федеральном округе такие почвы занимают 26,1%, Северо-Западном – 20,8, Южном – 19,3, Северо-Кавказском – 10,4, Приволжском – 19,2, Сибирском – 27,8%. В Уральском и Дальневосточном федеральных округах почвы с благоприятным фосфатным режимом занимают наименьшую долю – соответственно 9,1 и 8,6%.

Анализ результатов мониторинга калийного режима пахотных почв земель сельскохозяйственных угодий показал, что из 101,3 млн га обследованной пашни наибольшую площадь занимают почвы с повышенным содержанием обменного калия – 29,5 млн га, что составляет 29,1%. Почвы пашни с очень низкой, низкой и средней обеспеченностью подвижным калием занимают соответственно 942,7 тыс. га, или 0,9%, 7,7 млн га, или 7,6% и 19,2 млн га, или 18,9%. Площади почв пашни, характеризующиеся высокой обеспеченностью подвижным калием, составляют 26,8 млн га, или 26,4% от обследованной площади. На 17,2 млн га, или 17% площади пашни, распространены почвы с очень высокой обеспеченностью подвижным калием.

Результаты мониторинга пашни по федеральным округам показали, что наибольшие площади низко обеспеченных калием почв распространены в Центральном федеральном округе – 2,9 млн га, Приволжском – 2 млн га и Сибирском – 1,2 млн га. В долевом соотношении эти величины составляют соответственно 15,7, 6,5 и 5,7%. В Северо-Западном федеральном округе площадь почв пашни с низким содержанием подвижного калия равна 458,8 тыс. га, что составляет 24,1% от обследованной площади по округу. В Дальневосточном федеральном округе на долю таких почв приходится 10,3%, в Южном, Северо-Кавказском, Уральском соответственно 2,8, 5,6 и 2,8% от обследованной площади.

Доля площади пашни, имеющей среднюю обеспеченность почв подвижным калием, составляет в Центральном федеральном округе – 4,7 млн га, или 25,5%, Северо-Западном – 507,1 тыс. га, или 26,6%, Северо-Кавказском – 1,4 млн га, или 28,1%, Приволжском – 6,3 млн га, или 20,4%, Дальневосточном – 517,5 тыс. га, или 25%.

Преобладающую долю площади пашни в Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах составляют почвы с повышенной обеспеченностью подвижным калием соответственно 31, 39,7, 35, 32,7 и 29,9%.

Также высок в целом во всех федеральных округах удельный вес почв с высокой обеспеченностью подвижным калием: в Центральном – 3,8 млн га, или 20,7%, Южном – 5,2 млн га, или 36,6%, Северо-Кавказском – 1,4 млн га, или 28,2%, Приволжском – 9,2 млн га, или 28,2%, Дальневосточном – 524,6 тыс. га, или 25,3%.

Органическое вещество (гумус) – важнейшая составная часть почвы. Восстановление его содержания в почве происходит за счет внесения органических удобрений, запашки сидератов, корневых и пожнивных остатков растений. При систематическом использовании органических удобрений в почве увеличивается содержание усвояемых для растений питательных веществ. Гумус является одним из главных факторов создания структуры почвы, оказывает положительное влияние на ее водно-воздушный и тепловой режимы. Содержание органического вещества в почве – основной показатель, определяющий плодородие почв, урожайность сельскохозяйственных культур.

Результаты агрохимического обследования показали, что в Российской Федерации из обследованных 101,6 млн га преобладают почвы с содержанием органического вещества от 3 до 6% – 50,3 млн га – это 49,5% от обследованной площади, из них площадь пашни с содержанием гумуса 3,01-4% составляет 21,7% (22,1 млн га), 4,01-6% – 27,8% (28,2 млн га). Наибольшее количество пахотных земель с очень низким содержанием гумуса (менее 1,5%) имеется в Астраханской области и Республике Калмыкия – соответственно 70% (194,6 тыс. га из обследованной площади) и 65% (554,4 тыс. га).

2.3. Мониторинг (оценка) негативных процессов на землях сельскохозяйственного назначения

Сведения по развитию и распространению отдельных негативных процессов на сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации представлены по результатам анализа данных за 2013 г. об обследованных сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения, хранящихся в базе данных Автоматизированной информационной системы Минсельхоза России – АИС «Агростат».

Приказом Минсельхоза России от 4 мая 2010 г. № 150 определен перечень показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в том числе показателей негативных процессов:

- доля эродированных почв с учетом распределения по категориям, %;
- доля засоленных почв с учетом распределения по категориям степени и глубины засоления, %;
- доля солонцов и солонцеватых почв с учетом распределения по категориям, %;
- доля переувлажненных почв с учетом распределения по категориям глубины залегания уровня грунтовых вод,%;
- каменистость, % покрытия поверхности почвы камнями размером $\geq$ 5 см;
- мощность мелкозема (см) для горных и предгорных районов с залеганием плотных пород на глубине менее 2 м.

В 2013 г. площадь обследованных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения составила 8879,43 тыс. га, из них подвержено ветровой – 1162 тыс. га (13%), водной эрозии – 1357,73 тыс. га (15%), засолению – 248,49 тыс. га (3%), переувлажнению – 490,2 тыс. га (5%).

В целом негативным процессам подвержено 3259,33 тыс. га, что составляет 37% от общей площади обследованных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения.

2.3.1. Водная и ветровая эрозия

Эрозионные процессы представляют собой разрушение и снос почвенного покрова (иногда и почвообразующих пород) потоками воды или ветром. При этом разрушается самый плодородный верхний слой почвы. Последствия эрозии, приводящие к трансформации почвенного покрова, несут реальную угрозу снижения почвенного плодородия и выбытия земель из сельскохозяйственного оборота. Эрозия почв – один из основных сдерживающих факторов повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

Ветровая эрозия (дефляция) характеризуется выносом ветром наиболее малых частиц почвы и развивается на любых типах рельефа.

В зависимости от степени эродированности почвы выделяют слабую, среднюю и сильную степени дефляции.

В 2013 г. в общей площади почв, подверженных ветровой эрозии, почвы со слабой степенью дефляции составляют 77%, со средней и сильной– 23% (рис. 2.3.1).

Значительные доли почв в общей площади земель, подверженных ветровой эрозии, находятся в Сибирском (47,8%), Приволжском (23%) и Южном (22,5%) федеральных округах (рис. 2.3.2).

Наибольшая площадь земель с сильной и средней степенью дефляции почв находится в Южном федеральном округе (62,6 тыс. и 94,56 тыс. га соответственно), со средней и слабой – в Сибирском (74,56 тыс. и 475,49 тыс. га соответственно), со слабой – в Приволжском федеральном округе (267,57 тыс. га). Распространение ветровой эрозии почв на обследованных сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации отражено на рис. 2.3.3.

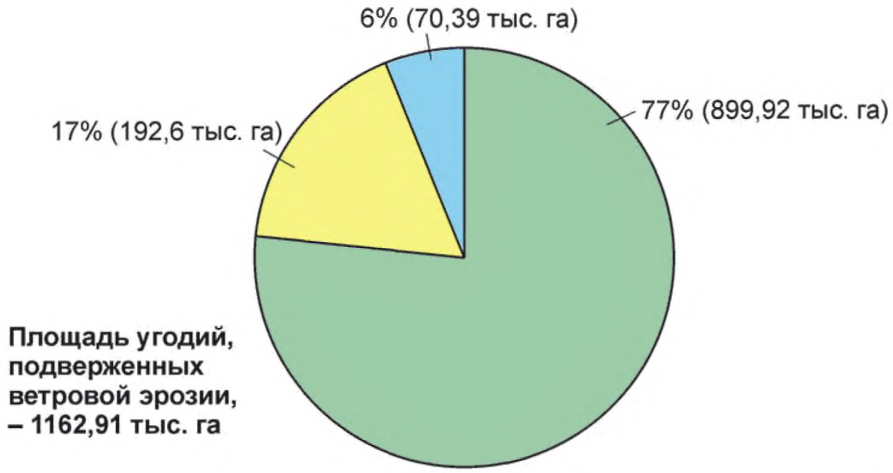
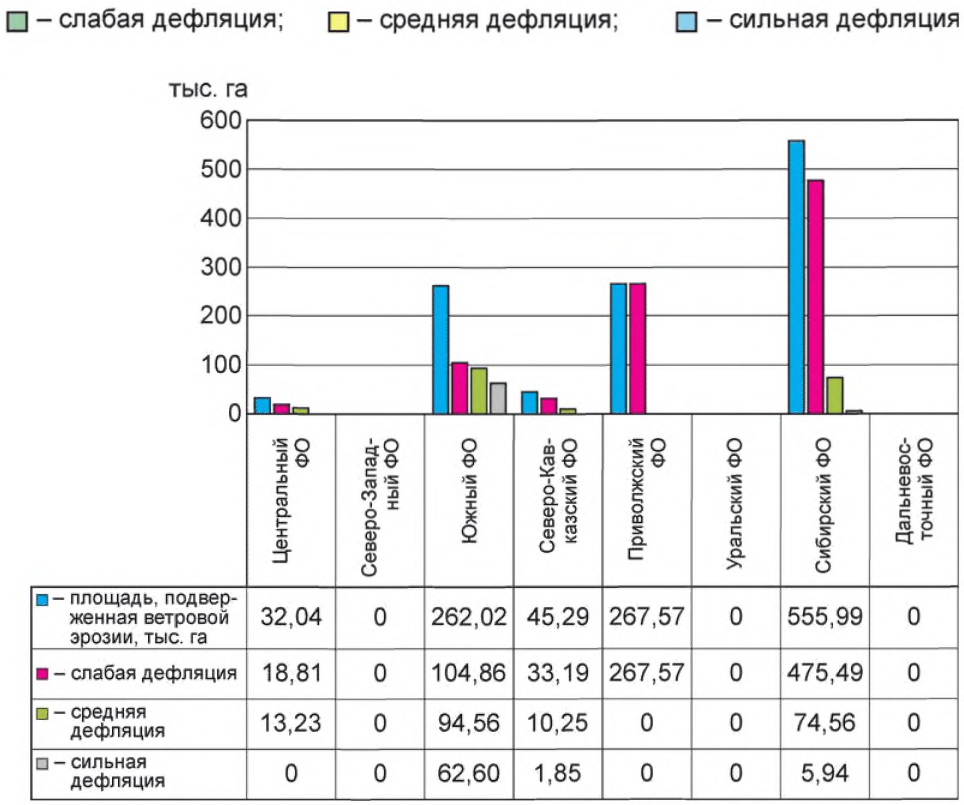


Рис. 2.3.1. Степень эродированности почв, подверженных ветровой эрозии



	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
– площадь, подверженная ветровой эрозии, тыс. га	32,04	0	262,02	45,29	267,57	0	555,99	0
– слабая дефляция	18,81	0	104,86	33,19	267,57	0	475,49	0
– средняя дефляция	13,23	0	94,56	10,25	0	0	74,56	0
– сильная дефляция	0	0	62,60	1,85	0	0	5,94	0

Рис. 2.3.2. Доля эродированных площадей (ветровая эрозия) в федеральных округах Российской Федерации

Водная эрозия. Смываемый слой почвы в результате дождевых или талых вод выносится в реки и водоемы, вызывает их заиление. В почвах в результате водной эрозии уменьшается содержание азота и необходимых растениям фосфора и калия, изменяется и содержание ряда микроэлементов (йода, меди, цинка, кобальта, марганца, никеля, молибдена), от которых зависит не только урожайность, но и качество сельскохозяйственной продукции. Эрозия приводит к значительному уменьшению содержания гумуса в почвах. Водная эрозия способствует проявлению почвенной засухи из-за того, что значительная часть осадков стекает со склонов. Таким образом, водная эрозия почв — это один из важнейших факторов деградации почв и земельных угодий.



Условные обозначения

Степень эродированности:

– слабая дефляция;

– средняя денфляция;

– сильная дефляция;

– нет данных;

– граница Федеральных округов;

– граница субъектов РФ;

За период обследования 2013 гг.

Наименование субъектов РФ

1	Республика Адыгея
2	Республика Башкортостан
3	Республика Бурятия
4	Республика Алтай
5	Республика Дагестан
6	Республика Ингушетия
7	Кабардино-Балкарская Республика
8	Республика Калмыкия
9	Карачаево-Черкесская Республика
10	Республика Карелия
11	Республика Коми
12	Республика Марий Эл
13	Республика Мордовия
14	Республика Саха (Якутия)
15	Республика Северная Осетия-Алания
16	Республика Татарстан
17	Республика Тыва
18	Удмуртская Республика
19	Республика Хакасия
20	Чеченская Республика
21	Чувашская Республика
22	Алтайский край
23	Краснодарский край
24	Красноярский край
25	Приморский край
26	Ставропольский край
27	Хабаровский край
28	Амурская область
29	Архангельская область
30	Астраханская область
31	Белгородская область
32	Брянская область
33	Владимирская область
34	Волгоградская область
35	Вологодская область
36	Воронежская область
37	Ивановская область
38	Иркутская область
39	Калининградская область
40	Калужская область
41	Камчатский край
42	Кемеровская область
43	Кировская область
44	Костромская область
45	Курганская область
46	Курская область
47	Ленинградская область
48	Липецкая область
49	Магаданская область
50	Московская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
77	г. Москва
78	г. Санкт-Петербург
79	Еврейская автономная область
83	Ненецкий автономный округ
86	Ханты-Мансийский автономный округ
87	Чукотский автономный округ
89	Ямало-Ненецкий автономный округ

Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Рис. 2.3.3. Карта распространения ветровой эрозии почв сельскохозяйственных угодий Российской Федерации

В зависимости от интенсивности годового размыва почв по степени эродированности почвы подразделяются на слабосмытые (0,5-1 т/га), среднесмытые (1-5 т/га) и сильносмытые (5,1-10 т/га).

В 2013 г.в общей площади почв, подверженных водной эрозии, слабосмытые почвы занимают 79%, среднесмытые и сильносмытые – 21% (рис. 2.3.4).

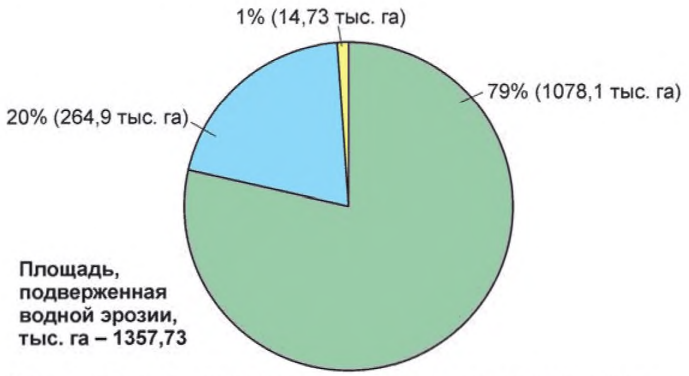
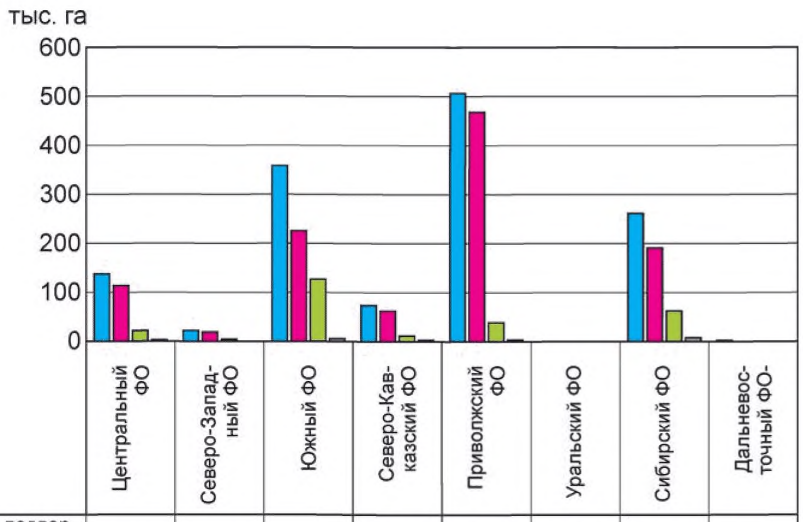


Рис. 2.3.4. Степень эродированности почв, подверженных водной эрозии

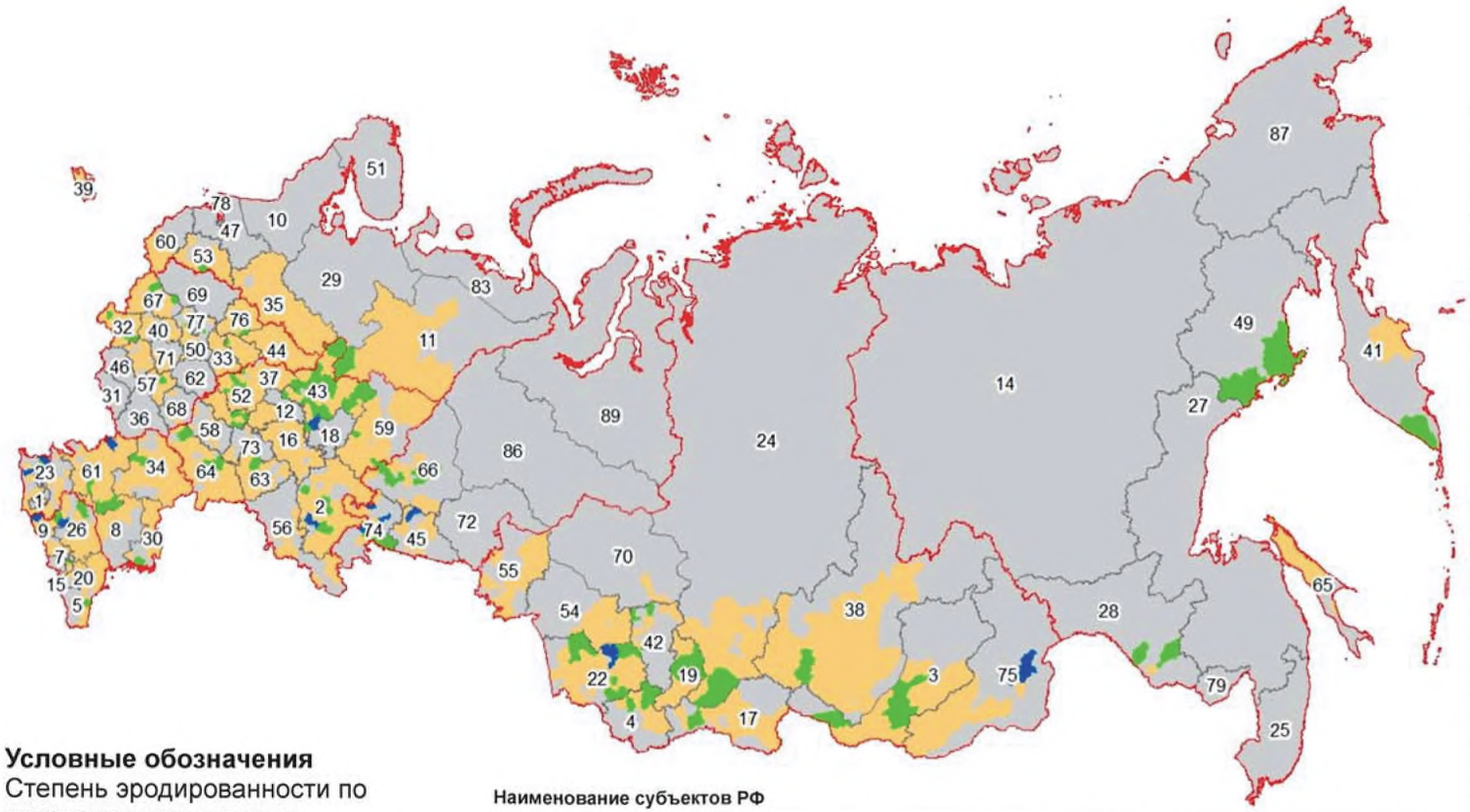
□ – слабосмытые; □ – среднесмытые; □ – сильносмытые

Значительные доли почв в общей площади земель, подверженных водной эрозии, находятся в Приволжском (37,4%), Южном (26,3%), Сибирском (19,2%), Центральном (10,1%) федеральных округах (рис. 2.3.5).



	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
– площадь, подверженная водной эрозии, тыс. га	137,2	21,8	357,2	73,6	507,2	0	260,5	0,1
– слабосмытые – 0,5-1 т/га	114,2	17,7	226,0	61,8	467,6	0	190,7	0
– среднесмытые – 1,1-5 т/га	21,9	4,1	126,8	10,7	38,4	0	63,0	0
– сильносмытые – 5,1-10 т/га	1,1	0	4,4	1,1	1,3	0	6,9	0

Рис. 2.3.5. Доля эродированных площадей (водная эрозия) в федеральных округах Российской Федерации



Условные обозначения

Степень эродированности по интенсивности годового размыва почв:

- – слабосмытые – 0,5-1;
- – среднесмытые – 1-5 т/га;
- – сильносмытые – 5-10 т/га;
- – нет данных;
- – граница федеральных округов РФ;
- – граница субъектов РФ

За период обследования 2013 г.

Наименование субъектов РФ

1	Республика Адыгея
2	Республика Башкортостан
3	Республика Бурятия
4	Республика Алтай
5	Республика Дагестан
6	Республика Ингушетия
7	Кабардино-Балкарская Республика
8	Республика Калмыкия
9	Карачаево-Черкесская Республика
10	Республика Карелия
11	Республика Коми
12	Республика Марий Эл
13	Республика Мордовия
14	Республика Саха (Якутия)
15	Республика Северная Осетия-Алания
16	Республика Татарстан
17	Республика Тыва
18	Удмуртская Республика
19	Республика Хакасия
20	Чеченская Республика
21	Чувашская Республика
22	Алтайский край
23	Краснодарский край
24	Красноярский край
25	Приморский край
26	Ставропольский край
27	Хабаровский край
28	Амурская область
29	Архангельская область
30	Астраханская область
31	Белгородская область
32	Брянская область
33	Владимирская область
34	Волгоградская область
35	Вологодская область
36	Воронежская область
37	Ивановская область
38	Иркутская область
39	Калининградская область
40	Калужская область
41	Камчатский край
42	Кемеровская область
43	Кировская область
44	Костромская область
45	Курганская область
46	Курская область
47	Ленинградская область
48	Липецкая область
49	Магаданская область
50	Московская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
77	г. Москва
78	г. Санкт-Петербург
79	Еврейская автономная область
83	Ненецкий автономный округ
86	Ханты-Мансийский автономный округ
87	Чукотский автономный округ
89	Ямало-Ненецкий автономный округ

Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Рис. 2.3.6. Карта распространенности ветровой эрозии почв сельскохозяйственных угодий Российской Федерации

Наибольшая площадь сильносмытых почв находится в Сибирском федеральном округе (6,9 тыс. га), среднесмытых– в Южном (126,8 тыс. га), слабосмытых – в Приволжском (467,6 тыс. га). Распространение водной эрозии почв на обследованных сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации отражено на рис. 2.3.6.

2.3.2. Засоление почв

Засоление почв – процесс накопления в почвах солей, приводящий к образованию солонцеватых и солончаковых почв. Обычно в почве накапливаются хлориды и сульфаты натрия, кальция и магния, карбонаты и нитраты калия. В результате антропогенной деятельности засоление почв может усиливаться. Засоленные почвы подразделяются на солончаковатые (с высоким содержанием растворимых солей), солонцеватые (с содержанием более 5-10% обменного натрия), солончаки и солонцы.

Засоленные почвы не имеют сплошного распространения, а встречаются отдельными участками среди основного почвенного типа, образуя с последним комплексы.

По степени засоления их делят на слабозасоленные, среднезасоленные, сильно- и очень сильнозасоленные (солончаки). Слабозасоленные почвы содержат 0,25-0,4% водорастворимых солей, среднезасоленные – 0,4-0,7, сильнозасоленные – 0,7-0,1%.

В 2013 г. в общей площади почв, подверженных засолению, слабозасоленные почвы занимают 65%, среднезасоленные – 19, сильнозасоленные и солончаки – 16% (рис. 2.3.7).

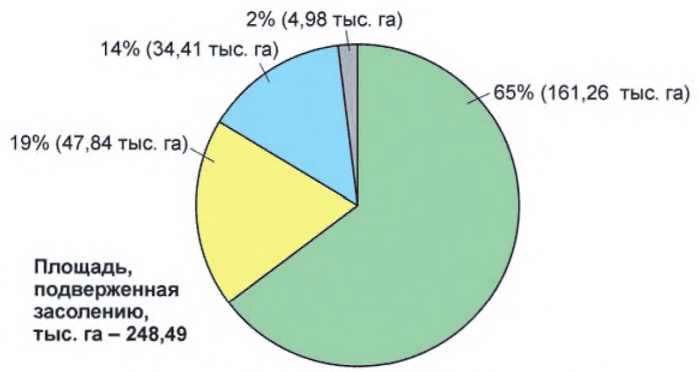
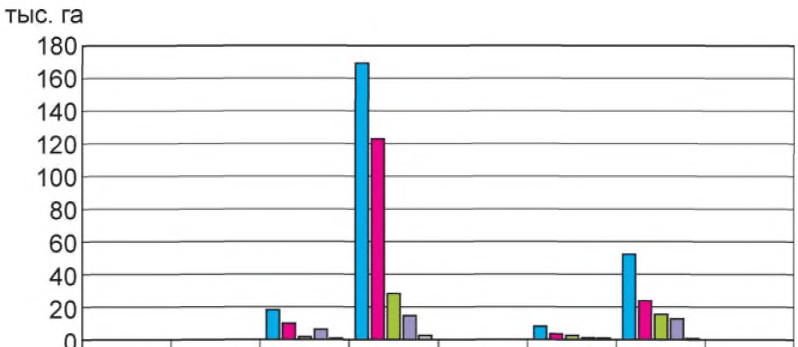


Рис. 2.3.7. Степень засоления почв

Значительные доли почв в общей площади земель, подверженных засолению, находятся в Северо–Кавказском (68,1%), Сибирском (21%) и Южном (7,4%) федеральных округах (рис. 2.3.8).

Наибольшая площадь слабозасоленных почв находится в Северо-Кавказском федеральном округе (169,28 тыс. га), среднезасоленных – в Северо-Кавказском (28,3 тыс. га) и Сибирском (15,13 тыс. га) федеральных округах, сильнозасоленных – в Северо-Кавказском (14,67 тыс. га) и Сибирском (12,39 тыс. га), солончаков – в Северо-Кавказском федеральном округе (2,6 тыс. га). Распространение засоления почв обследованных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации отражено на рис. 2.3.9.



	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
– площадь, подверженная засолению, тыс. га	0	0	18,5	169,28	0	8,45	52,27	0
– слабое – 0,3-1 %	0	0	9,9	123,71	0	3,8	23,85	0
– среднее – 1,1-5 %	0	0	1,5	28,3	0	2,92	15,13	0
– сильное – 5,1-8 %	0	0	6,3	14,67	0	1,05	12,39	0
– солончаки – > 8,1%	0	0	0,8	2,6	0	0,68	0,9	0

Рис. 2.3.8. Доля засоленных почв в федеральных округах Российской Федерации

2.3.3. Переувлажнённые почвы

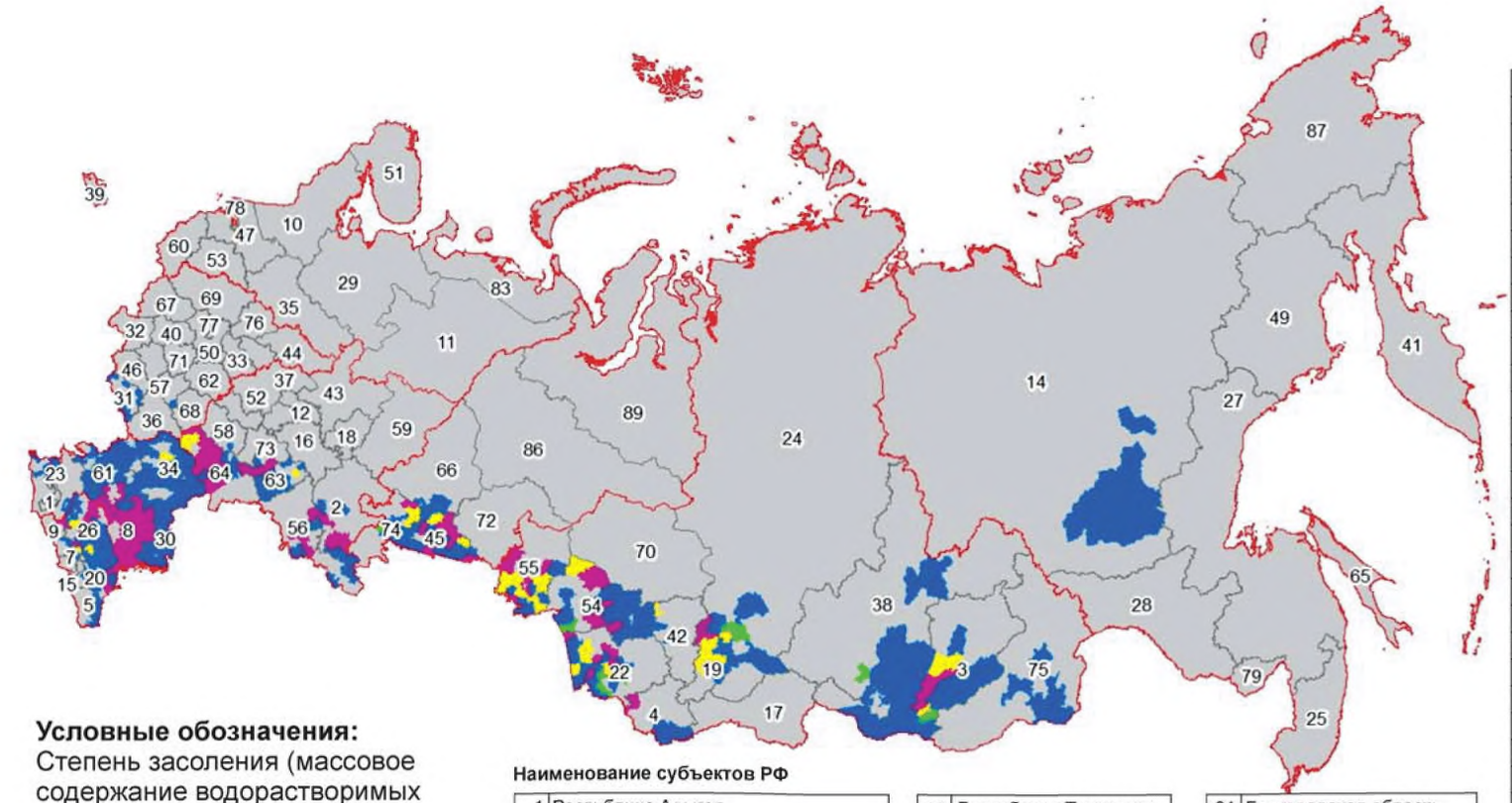
К переувлажненным относятся почвы, формирующиеся в условиях избыточного по сравнению с нормальным для данной природной зоны увлажнения. Избыточное увлажнение – состояние почвы, когда среднее содержание в ней влаги за вегетационный период превышает 70-80% от полной влагоемкости.

Переувлажнённые почвы подразделяют на пойменные, внепойменные и заболоченные. Пойменные почвы распространены во всех природных зонах и имеют свои особенности. В таежно-лесной зоне много болотных пойменных почв, в полупустынной и пустынной зонах встречаются засоленные пойменные почвы. Наиболее высоким плодородием отличаются поймы лесостепной и степной зон. Заболоченные почвы – это почвы с избыточной влажностью в течение бóльшей части вегетационного периода.

В 2013 г. в общей площади почв, подверженных переувлажнению, внепойменнные почвы занимают 79,3%, пойменные– 10,6, заболоченные – 10,1% (рис. 2.3.10).

Значительные доли почв в общей площади земель, подверженных переувлажнению, находятся в Приволжском (27%), Центральном (24%), Дальневосточном (20%) федеральных округах (рис. 2.3.11).

Наибольшая площадь пойменных почв находится в Дальневосточном (14,09 тыс. га) и Северо-Западном (10,66 тыс. га) федеральных округах, внепойменных – в Приволжском федеральном округе (130,89 тыс. га), заболоченных – в Центральном федеральном округе (37,87 тыс. га). Распространение переувлажнения почв обследованных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации отражено на рис. 2.3.12.



Условные обозначения:
Степень засоления (массовое содержание водорастворимых солей в грунтах), %:

- – слабая – 0,3-1;
- – средняя – 1,1-5;
- – сильная – 5,1-8;
- – солончаки – более 8,1;
- – нет данных;
- – граница федеральных округов РФ;
- – граница субъектов РФ

За период обследования 2013 г.

Наименование субъектов РФ

1	Республика Адыгея
2	Республика Башкортостан
3	Республика Бурятия
4	Республика Алтай
5	Республика Дагестан
6	Республика Ингушетия
7	Кабардино-Балкарская Республика
8	Республика Калмыкия
9	Карачаево-Черкесская Республика
10	Республика Карелия
11	Республика Коми
12	Республика Марий Эл
13	Республика Мордовия
14	Республика Саха (Якутия)
15	Республика Северная Осетия-Алания
16	Республика Татарстан
17	Республика Тыва
18	Удмуртская Республика
19	Республика Хакасия
20	Чеченская Республика
21	Чувашская Республика
22	Алтайский край
23	Краснодарский край
24	Красноярский край
25	Приморский край
26	Ставропольский край
27	Хабаровский край
28	Амурская область
29	Архангельская область
30	Астраханская область
31	Белгородская область
32	Брянская область
33	Владимирская область
34	Волгоградская область
35	Вологодская область
36	Воронежская область
37	Ивановская область
38	Иркутская область
39	Калининградская область
40	Калужская область
41	Камчатский край
42	Кемеровская область
43	Кировская область
44	Костромская область
45	Курганская область
46	Курская область
47	Ленинградская область
48	Липецкая область
49	Магаданская область
50	Московская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
77	г. Москва
78	г. Санкт-Петербург
79	Еврейская автономная область
83	Ненецкий автономный округ
86	Ханты-Мансийский автономный округ
87	Чукотский автономный округ
89	Ямало-Ненецкий автономный округ

Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Рис. 2.3.9. Карта распространения засоления почв сельскохозяйственных угодий Российской Федерации

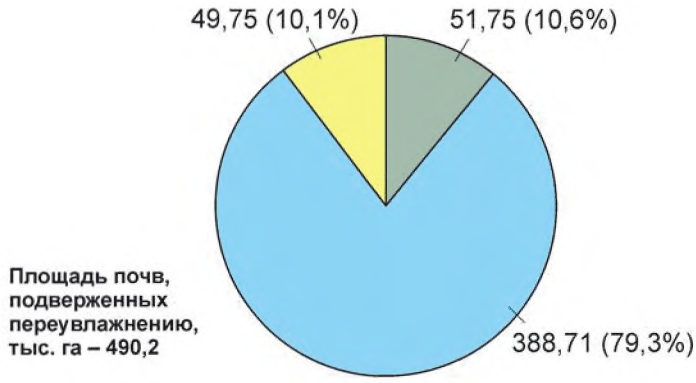
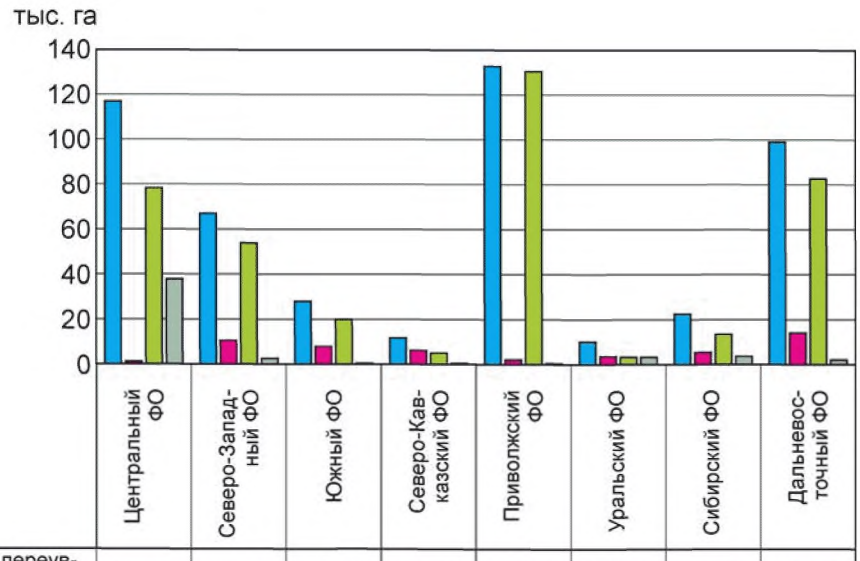


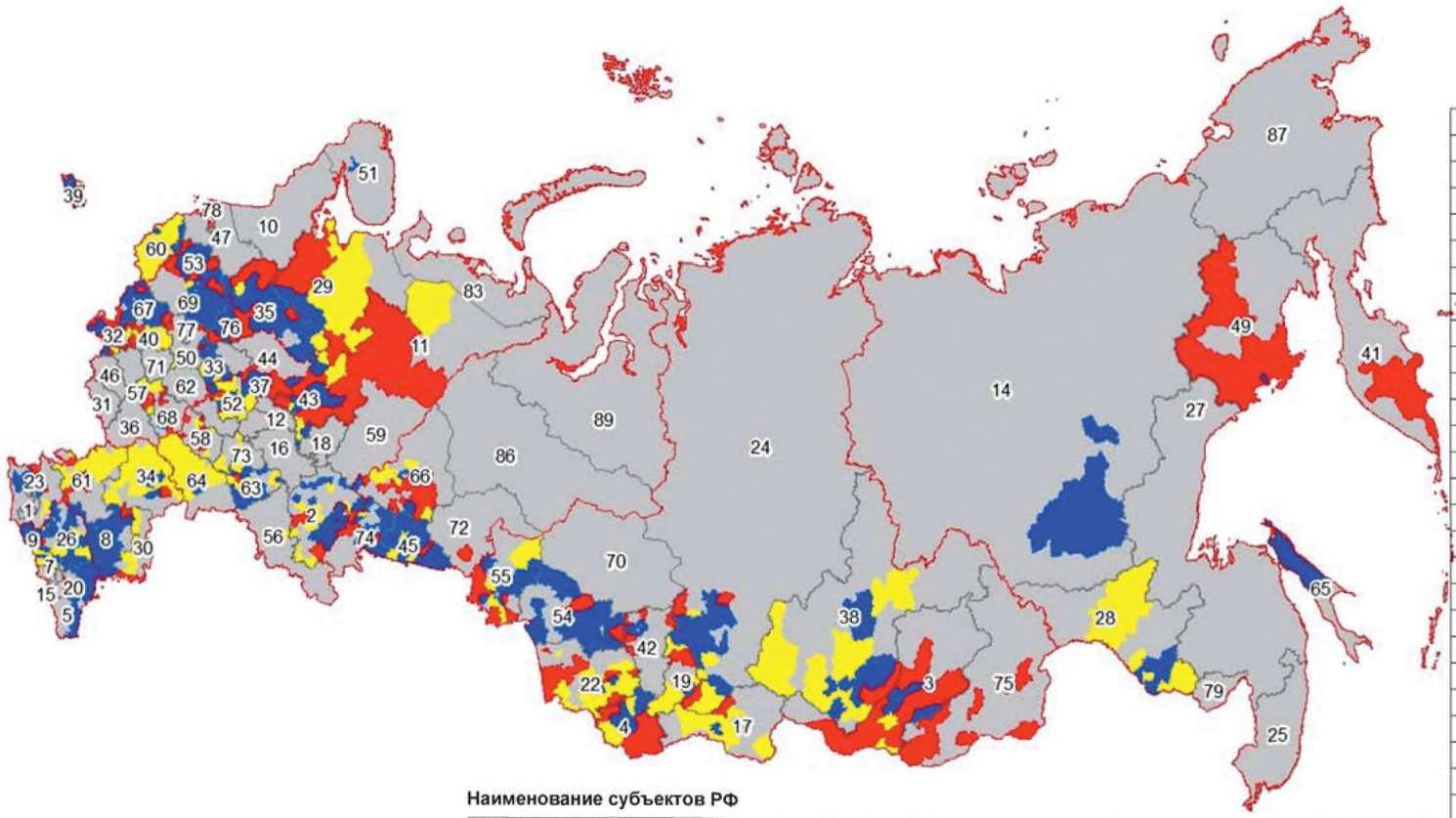
Рис. 2.3.10. Доля почв, подверженных различным видам переувлажнения

– пойменные; – внепойменные; – заболоченные почвы



	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
– площадь переувлажненных почв, тыс. га	117,51	67,19	28,18	11,59	133,23	10,36	22,71	99,42
– пойменные	1,15	10,66	8,05	6,3	2,32	3,82	5,36	14,09
– внепойменные	78,5	54,04	20,0	5,27	130,89	3,26	13,7	83,04
– заболоченные	37,87	2,49	0,13	0,02	0,01	3,28	3,65	2,29

Рис. 2.3.11. Доля переувлажненных почв в федеральных округах Российской Федерации



Условные обозначения:

– пойменные;

– внепойменные;

– заболоченные;

– нет данных;

– граница федеральных округов РФ;

– граница субъектов РФ

За период обследования 2013 г.

Наименование субъектов РФ

1	Республика Адыгея
2	Республика Башкортостан
3	Республика Бурятия
4	Республика Алтай
5	Республика Дагестан
6	Республика Ингушетия
7	Кабардино-Балкарская Республика
8	Республика Калмыкия
9	Карачаево-Черкесская Республика
10	Республика Карелия
11	Республика Коми
12	Республика Марий Эл
13	Республика Мордовия
14	Республика Саха (Якутия)
15	Республика Северная Осетия-Алания
16	Республика Татарстан
17	Республика Тыва
18	Удмуртская Республика
19	Республика Хакасия
20	Чеченская Республика
21	Чувашская Республика
22	Алтайский край
23	Краснодарский край
24	Красноярский край
25	Приморский край
26	Ставропольский край
27	Хабаровский край
28	Амурская область
29	Архангельская область
30	Астраханская область
31	Белгородская область
32	Брянская область
33	Владимирская область
34	Волгоградская область
35	Вологодская область
36	Воронежская область
37	Ивановская область
38	Иркутская область
39	Калининградская область
40	Калужская область
41	Камчатский край
42	Кемеровская область
43	Кировская область
44	Костромская область
45	Курганская область
46	Курская область
47	Ленинградская область
48	Липецкая область
49	Магаданская область
50	Московская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
77	г. Москва
78	г. Санкт-Петербург
79	Еврейская автономная область
83	Ненецкий автономный округ
86	Ханты-Мансийский автономный округ
87	Чукотский автономный округ
89	Ямало-Ненецкий автономный округ

Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Рис. 2.3.12. Карта распространения переувлажненных почв сельскохозяйственных угодий Российской Федерации

2.4. Состояние посевных площадей и урожайность сельскохозяйственных угодий

В целом посевная площадь (табл. 2.4.1) сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в 2013 г. составила 78,1 млн га, или на 1,7 млн га (на 2,2%) больше, чем в 2012 г., за счет увеличения площади под зерновыми и зернобобовыми культурами и масличными культурами. В то же время в 2013 г. по сравнению с 2012 г. уменьшились площади под кормовыми культурами, сахарной свеклой.

Таблица 2.4.1

Посевная площадь и урожайность основных сельскохозяйственных культур в Российской Федерации

Культуры	Посевная площадь, тыс. га				Урожайность, ц/га			
	1990 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	1990 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Вся посевная площадь	117 705	76 662	76 325	78 057	-	-	-	-
Зерновые и зернобобовые культуры	63 068	43 572	44 439	45 826	19,5	22,4	18,3	22,0
Пшеница – всего	24 244	25 552	24 684	25 064	21,0	22,6	17,7	22,3
Рожь – всего	8 007	1 551	1 558	1 832	21,0	19,5	15,0	18,9
Ячмень – всего	13 723	7 881	8 820	9 019	20,5	22,0	18,2	19,2
Технические культуры	6 111	11 836	11 315	12 045	-	-	-	-
В том числе:								
лен-долгунец	418	56	57	55	3,0	9,0	9,2	8,5
сахарная свекла (фабричная)	1 460,5	1 292	1 143	904	240,1	391,7	408,9	442,1
подсолнечник	2 739,2	7 614	6 529	7 271	13,7	13,4	13,0	15,5
Картофель и овощебахчевые культуры	3 966	3 117	3 069	2 969	-	-	-	-
Картофель	3 123,6	2 225	2 237	2 138	104,2	148,4	134,4	144,6
Овощи (без высадков)	617,9	698	681	671	166,6	208,1	210,9	213,9
Кормовые культуры	44 560	18 137	17 501	17 217	-	-	-	-

Увеличение посевной площади наблюдалось в Приволжском федеральном округе – на 789,6 тыс. га (3,4%), Центральном – на 408,3 тыс. га (2,8%), Северо-Кавказском – на 215,8 тыс. га (5,5%), Южном – на 194,1 тыс. га (1,7%), Уральском – 87,9 тыс. га (1,7%) и Сибирском – на 136,4 тыс. га (0,9%). Уменьшилась посевная площадь в Северо-Западном федеральном округе – на 54,3 тыс. га (3,8%), Дальневосточном – 152,9 тыс. га (9,2%).

Общая площадь зернового клина в стране в 2013 г. составила 46,1 млн га, что на 1,3 млн га больше, чем в 2012 г.

В структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур доля зерновых и зернобобовых культур в 2013 г. составила 59,4% по сравнению с 58,2% в 2012 г. и 53,6% в 1990 г. Высокий удельный вес зерновых культур в структуре посевных площадей характерен для субъектов Южного федерального округа, где этот показатель достигает 68,4% от всей посевной площади, Северо-Кавказского – 70,6%, Уральского – 68,5% и Сибирского – 65%.

Увеличение площади зерновых произошло за счет озимой пшеницы (на 0,5 млн га, или на 4%), озимой ржи (на 0,3 млн га, или на 16,5%), ячменя (на 0,2 млн га, или на 2%), прочих зернобобовых культур (на 0,1 млн га, или на 7,1%) и кукурузы на зерно (на 0,4 млн га, или на 16,6%). В то же время площади гречихи сократились на 0,2 млн га, гороха – на 0,14 млн га.

По сравнению с предыдущим годом в структуре посевных площадей зерновых культур удельный вес кукурузы на зерно возрос с 2,7 до 3,1%, прочих зернобобовых культур – с 2,4 до 2,6%, озимой ржи – с 2 до 2,4%. Одновременно доля яровой пшеницы уменьшилась с 16,8 до 16,4%, гречихи – с 1,7 до 1,4%.

Урожайность зерновых и зернобобовых культур (табл. 2.4.2) в 2013 г. составила 22 ц/га убранной площади, что на 3,7 ц/га меньше, чем в 2012 г. Увеличение урожайности по сравнению с 2012 г. связано с более благоприятными условиями вегетационного периода в 2013 г. по сравнению с засухой в 2012 г. в Сибирском, Приволжском, Южном федеральных округах, а также в отдельных регионах Центрального, Уральского и Северо-Кавказского.

Таблица 2.4.2

Урожайность зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий Российской Федерации, ц/га с убранной площади

Культуры	1990 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Зерновые и зернобобовые	19,5	18,3	22,4	18,3	22,0
Кукуруза на зерно	31,5	30,0	43,4	42,4	50,1
Овес	14,8	14,4	18,2	14,1	16,4
Просо	12,3	7,8	13,9	9,9	11,8
Гречиха	7,4	5,9	9,5	7,7	9,2
Рис	32,1	52,8	50,9	54,9	49,5
Зернобобовые	15,5	13,9	16,7	12,9	12,1
Пшеница – всего	21,0	19,1	22,6	17,7	22,3
Рожь – всего	21,0	11,9	19,5	15,0	18,9
Ячмень – всего	20,5	16,8	22,0	18,2	19,2
Тритикале – всего	-	17,6	23,5	20,8	24,1

Наибольшее увеличение урожайности зерновых произошло в Северо-Кавказском (на 6,9 ц/га), Сибирском (на 5,3 ц/га), Центральном (на 4,5 ц/га) и Южном (на 3,5 ц/га) федеральных округах.

В 2013 г. наиболее высокая урожайность зерновых культур получена в Кабардино-Балкарской Республике – 52 ц/га, Республике Северная Осетия-Алания – 51,1 ц/га, что является рекордным показателем для этих регионов.

В целом год для большинства субъектов Российской Федерации оказался благоприятным для формирования урожайности всех основных зерновых культур.

Сахарная свекла (фабричная) была размещена на площади 903,8 тыс. га, это на 239,2 тыс. га меньше, чем в 2012 г. При этом в Центральном федеральном округе её площади уменьшились на 128,9 тыс. га, в Южном – на 67,9 тыс. га, в Северо-Кавказском – на 12,4 тыс. га, в Приволжском – на 28,6 тыс. га, в Сибирском – на 1,4 тыс. га.

Современные технологии возделывания сахарной свеклы при весьма благоприятных погодных условиях вегетационного периода для роста и развития сахарной свеклы обеспечили высокую урожайность корнеплодов. В среднем по стране она составила 442,1 ц/га, что на

33,2 ц/га выше показателя 2012 г. и является наибольшей в истории страны. Среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов максимальная урожайность получена в Ставропольском крае – 603,2 ц/га и Краснодарском – 517,6 ц/га, Центрального – в Тульской области – 518,9 ц/га, Приволжского – в Саратовской области – 431,7 ц/га.

В 2013 г. во многих субъектах Российской Федерации были увеличены площади под подсолнечником на зерно. В хозяйствах всех категорий страны его было посеяно 7,3 млн га, или на 0,7 млн га больше, чем в 2012 г.

Удельный вес посевов подсолнечника в структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур составил по стране 9,3% по сравнению с 8,6% в 2012 г. и 2,3% в 1990 г. Большие площади под подсолнечник были отведены в Саратовской области – 1,1 млн га, или 29,3% в структуре посевов – это 15% его посевов по стране.

Благоприятные погодные условия роста и развития культуры способствовали формированию хорошей урожайности семян подсолнечника. В среднем по стране она составила 15,5 ц/га. Более высокая по сравнению с 2012 г. урожайность подсолнечника получена в Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском, Уральском и Сибирском федеральных округах. В Дальневосточном федеральном округе отмечено снижение урожайности по сравнению с предыдущим годом.

Среди основных регионов возделывания наиболее высокая урожайность подсолнечника получена в Южном федеральном округе (в Краснодарском крае) – 25,8 ц/га, в Северо-Кавказском (в Ставропольском крае) – 16,8 ц/га, в Центральном (в Белгородской области) – 26,5 ц/га, в Приволжском (в Республике Мордовия) – 16,7 ц/га.

Всего по стране площади льна-долгунца составили 55,2 тыс. га, или на 2 тыс. га (на 3,6%) меньше, чем в 2012 г. В том числе в Северо-Западном федеральном округе площади уменьшились на 1,5 тыс. га (на 24,6%). В то же время в Сибирском федеральном округе отмечено увеличение посевной площади льна-долгунца на 0,5 тыс. га (2,8%). Из субъектов Российской Федерации наибольшее увеличение посевных площадей произошло в Нижегородской области – на 1,1 тыс. га (на 35,5%), Брянской – на 0,7 тыс. га (на 58,3%) и в Омской – на 0,8 тыс. га (на 19,5%). Наибольшее уменьшение площади под культурой отмечалось в Вологодской области – на 1,3 тыс. га (на 21%) и Алтайском крае – на 1 тыс. га (на 28,6%).

Урожайность льноволокна в среднем по стране составила 8,5 ц/га с убранной площади, что на 0,7 ц/га меньше, чем в 2012 г. Выше среднероссийского показателя урожайность льноволокна получена в Брянской области – 10,2 ц/га, Тверской – 9,2, Республике Татарстан – 13,2, Нижегородской области – 10,4, Алтайском крае – 14,2, Новосибирской области – 9,3, Омской – 11 ц/га и Томской – 11,4 ц/га.

Посевная площадь картофеля в 2013 г. уменьшилась по сравнению с предыдущем годом как в хозяйствах всех категорий, так и в сельскохозяйственных организациях и составила соответственно 2,1 млн га и 192 тыс. га. Урожайность картофеля в хозяйствах всех категорий в 2013 г. составила 144,6 ц/га (в 2012 г. – 134,4 ц/га), в сельскохозяйственных организациях – 197,5 ц/га против 181,7 ц/га в 2012 г.

Площади под овощными культурами в хозяйствах всех категорий в 2013 г. уменьшились на 9,8 тыс. га и занимали 671,3 тыс. га. Основное уменьшение площадей произошло в сельскохозяйственных организациях – с 89,8 тыс. га в 2012 г. до 81,9 тыс. га в 2013 г. и в хозяйствах населения – с 508,2 тыс. га до 503,3 тыс. га. Удельный вес сельскохозяйственных организаций в структуре посевов овощей уменьшился до 12,2% по сравнению с 13,2% в 2012 г.

Урожайность овощных культур в 2013 г. в хозяйствах всех категорий составила 213,9 ц/га

(в 2012 г. – 210,9 ц/га), в сельскохозяйственных организациях – 234,2 ц/га против 234,1 ц/га в 2012 г.

2.5. Состояние и использование мелиорированных земель

Сельскохозяйственное производство на территории Российской Федерации ведется в сложных природно-климатических условиях. Дефицит атмосферных осадков наблюдается на 80 % пахотных земель, а избыточное увлажнение – на 10%. Кроме того, значительные площади земель подвержены водной и ветровой эрозии, засолению, подкислению, зарастанию кустарником и мелколесьем, опустыниванию и другим негативным процессам. Поэтому среди комплекса проводимых мероприятий, обеспечивающих устойчивость сельскохозяйственного производства, особенно в засушливые годы, важная роль отведена мелиорации земель.

Выход продукции с орошаемого гектара в 2-5 раз больше, чем с богарного, при возделывании сельскохозяйственных культур на поливных землях значительно сокращаются затраты трудовых и материальных ресурсов, а производительность труда, эффективность использования ресурсов увеличиваются в 2-3 раза.

В пользовании сельскохозяйственных товаропроизводителей находится 9,05 млн га мелиорированных земель, в том числе 4,27 млн га орошаемых и 4,78 млн га осушенных, с общей балансовой стоимостью систем всех форм собственности 258,8 млрд руб., в том числе федеральной собственности – 148,2 млрд руб., или 58%.

В сельскохозяйственном производстве для выращивания сельскохозяйственных культур используется 6,3 млн га мелиорированных земель (70% к наличию), в том числе 3,2 млн га орошаемых и 3,1 млн га осушенных. На этих землях, занимающих около 8% площади пашни, производятся весь рис, до 70% овощей, более 20% кормов для животноводства и другая продукция.

По мелиоративному состоянию, уровню залегания грунтовых вод и засолению орошаемые земли распределяются следующим образом: в хорошем состоянии – 2,27 млн га, удовлетворительном – 1,12, неудовлетворительном – 0,85 млн га. Из находящихся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии 0,85 млн га орошаемых земель (20% к наличию) на 0,35 млн га наблюдается недопустимое залегание уровня грунтовых вод, на 0,27 млн га – засоление почв, а на 0,23 млн га зафиксированы оба неблагоприятных фактора.

Более половины оросительных систем (2,5 млн га) нуждается в проведении капитальных работ для повышения их технического уровня, в том числе 2,1 млн га требуют проведения работ по реконструкции и техническому перевооружению. Более 70% орошаемых земель, имеющих неудовлетворительное мелиоративное состояние, находятся в регионах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Осушенные земли по мелиоративному состоянию распределяются следующим образом: в хорошем состоянии – 0,78 млн га, удовлетворительном – 2,08 млн га и неудовлетворительном – 1,76 млн га.

Из находящихся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии 1,76 млн га осушенных земель (37% к наличию) практически на всей площади отмечаются высокий уровень стояния грунтовых вод и недопустимо поздние сроки отвода поверхностных вод, что сдерживает проведение в оптимальные сроки полевых сельскохозяйственных работ. Около 80% осушенных земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием находятся в регионах Северо-Западного и Центрального федеральных округов.

В проведении работ по восстановлению и реконструкции нуждается более 1,4 млн га (30% к наличию) осушительных систем.

Неудовлетворительное состояние мелиорированных земель создает неблагоприятную экологическую ситуацию на этих землях и прилегающих к ним территориях, вызывая подтопление сельскохозяйственных угодий, а в отдельных случаях и населенных пунктов.

В 2013 г. из-за неисправности оросительных систем общего и индивидуального пользования, отсутствия поливной техники и других причин в России не поливалось около 2,5 млн га орошаемых земель. Проведенный в необходимых объемах в 2013 г. к началу поливного сезона на оросительных системах государственной собственности и системах общего и индивидуального пользования комплекс ремонтно-восстановительных и уходных работ позволял организовать и провести поливы сельскохозяйственных культур на запланированной сельскохозяйственными товаропроизводителями площади в 1,68 млн га. Однако затяжная и холодная весна с обильными в ряде регионов осадками в 2013 г. внесла коррективы в сроки начала оросительного сезона, отодвинув их на две-три недели позднее, а затяжные ливневые дожди в отдельных регионах Забайкалья и Дальнего Востока в летне-осенний период не позволили провести поливы сельскохозяйственных культур в объемах, предусмотренных планами водопользования.

В сложившихся условиях подведомственные Минсельхозу России федеральные государственные бюджетные учреждения по мелиорации земель совместно с органами управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями предприняли все необходимые меры по обеспечению полива сельскохозяйственных культур. Поливы сельскохозяйственных культур были проведены на площади 1,62 млн га (96% к плану), в том числе полито 0,53 млн га зерновых культур, 0,25 млн га овощных культур и картофеля, 0,58 млн га кормовых культур и 0,26 млн га прочих.

Мелиоративный комплекс, находящийся в ведении Минсельхоза России, представлен 50 тыс. гидротехнических сооружений государственной собственности, в их числе 232 водохранилища, 44 из которых вместимостью 10 млн $м^3$ и более, более 2 тыс. регулирующих гидроузлов, 134 речные плотины, 1,7 тыс. подающих и откачивающих воду стационарных насосных станций, более 40 тыс. км водопроводящих и сбросных каналов, более 3 тыс. км защитных дамб и др. Из этого количества гидротехнических сооружений 331 относится к опасным объектам, которые расположены в непосредственной близости от населенных пунктов и могут создавать угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации в период прохождения весеннего половодья и паводков, в том числе 168 плотин водохранилищ, 30 гидроузлов, 25 защитных дамб. В зоне возможных затоплений при чрезвычайных ситуациях расположено 676 населенных пунктов с общей численностью населения более 1,6 млн человек, а также находятся промышленные и сельскохозяйственные объекты. Возможный материальный ущерб при чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях, по данным подведомственных учреждений, может составить более 60 млрд руб.

Проблема безопасности напорных и защитных гидротехнических сооружений существует, прежде всего, из-за недостаточного финансирования требуемых ремонтных работ на сооружениях и капитальных вложений на их реконструкцию, в результате создается высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций при прохождении через них весенних половодий и паводков.

Решение проблемы повышения безопасности гидротехнических сооружений достигается путем проведения работ по реконструкции мелиоративных и водохозяйственных объектов

и ежегодным выполнением комплекса противопаводковых мероприятий на паводкоопасных объектах.

Финансирование за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России в 2006-2010 годы и на период до 2013 года» (далее – программа «Плодородие»), за период 2006-2013 гг. позволило реконструировать и ввести в эксплуатацию 314 гидромелиоративных объектов, в том числе 44 объекта введены в действие в 2013 г. В рамках программы «Плодородие» на противопаводковые мероприятия в 2013 г. из федерального бюджета выделено 875,8 млн руб., это позволило подведомственным учреждениям провести противопаводковые мероприятия на 239 гидромелиоративных объектах, что снизило риски аварийности на гидротехнических сооружениях при чрезвычайных ситуациях, обеспечило подачу воды на межрегиональное распределение, обводнение и орошение сельскохозяйственных культур, водоснабжение сельского населения, дало возможность отвести осушительными системами избыточную влагу с сельскохозяйственных угодий.

Актуальной остается проблема повышения эффективности использования мелиорированных земель. Примеров высокоэффективного использования орошаемых и осушенных земель достаточно. Так, ЗАО «Бирюли» в Высокогорском районе Республики Татарстан в 2013 г. с орошаемой площади 120 га получена урожайность капусты по 650 ц/га и картофеля с площади 410 га – 340 ц/га, а на немелиорированных землях в этом же хозяйстве урожайность картофеля составила не более 70 ц/га. В крестьянском (фермерском) хозяйстве «Давлетов» в Мензелинском районе урожайность картофеля с поливной площади 120 га в 2013 г. составила 400 ц/га против 170 ц/га на богарных землях, моркови с площади 20 га – 700 ц/га.

ООО «Новгородский бекон» в Новгородской области в 2013 г. на осушенных угодьях объектов «Городцы», «Хотигоще» (Волотовский район) получило урожайность озимой пшеницы 80 ц/га, ярового ячменя – 53 ц/га, яровой пшеницы – 48 ц/га, а ЗАО «Искра» (Новгородский район) на осушенных угодьях объекта «Завальские полы» – озимой пшеницы 64 ц/га, картофеля – 513 ц/га.

Оценивая в целом эффективность реализации программы «Плодородие», необходимо отметить, что за период ее реализации суммарный прирост производства сельскохозяйственной продукции в зерновых единицах составил 112,8 млн т, в том числе от проведения гидромелиоративных мероприятий, а также мероприятий по предотвращению от выбытия и вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот – 30,6 млн т зерновых единиц.

В целях проведения инвентаризации и мониторинга мелиоративных систем и гидротехнических сооружений Департаментом мелиорации Минсельхоза России был разработан План мероприятий («Дорожная карта») по внесению сведений в федеральную государственную информационную систему «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС ФП АЗСН) и формированию электронной базы паспортов мелиоративных систем и гидротехнических сооружений на 2013-2014 гг. Важная роль в реализации мероприятий плана принадлежит ФГБУ «Россельхозземмониторинг». Работы начались в 2013 г. с разработки методических рекомендаций и обучения специалистов управлений мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения принципам работы в геоинформационном программном обеспечении.

Основные работы по реализации «Дорожной карты» запланированы на 2014 г. и включают в себя следующее:

- проведение предметных обучающих вебинаров для специалистов управлений мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения;
- укрупненное определение местоположения границ мелиоративных систем для выявления потребности в материалах дистанционного зондирования (рис. 2.5.1);
- формирование пилотной группы из наиболее подготовленных ФГБУ управлений мелиорации для векторизации гидротехнических систем и сооружений;
- паспортизация и векторизация объектов мелиоративных систем и гидротехнических сооружений (рис. 2.5.2).

В результате формирования базы данных укрупнённых границ мелиоративных систем и гидротехнических сооружений решаются следующие задачи:

- выделение особо ценных земель, на которых проводятся орошение и осушение;
- учёт мелиоративных систем;
- определение потребности в материалах дистанционного зондирования Земли для проведения векторизации и паспортизации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений.

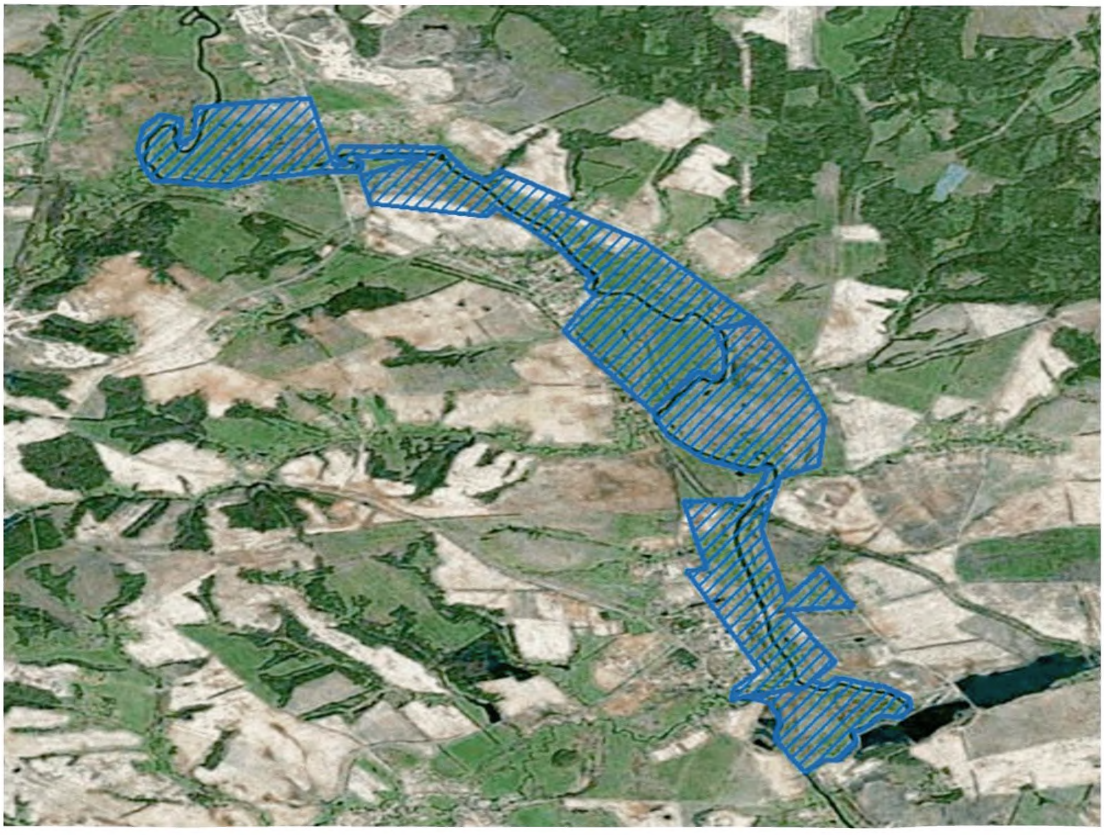


Рис. 2.5.1. Отображение границ мелиоративных систем в ФГИС ФП АЗСН

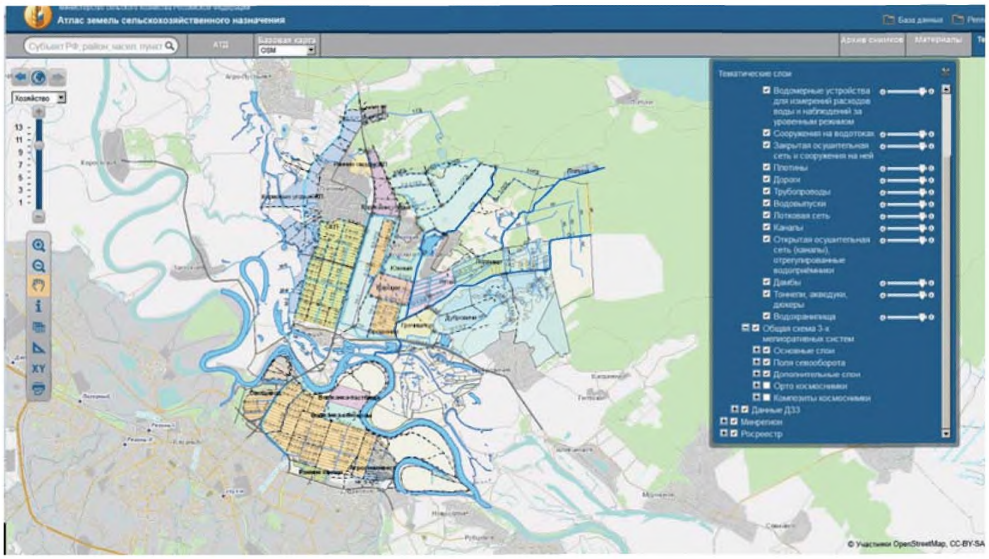


Рис. 2.5.2. Объекты мелиоративных систем на геопортале ФГИС ФП АЗСН

2.6. Особо ценные сельскохозяйственные земли

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации сельскохозяйственные угодья – пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), – в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

При этом особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации могут быть включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Вопрос выделения особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в последнее время встает особенно остро в связи с рядом законодательных инициатив, в большинстве случаев направленных на упрощение процедур перевода и изъятия сельскохозяйственных земель для целей, не связанных с ведением сельскохозяйственного производства, что может привести к сокращению площади обрабатываемых сельскохозяйственных земель.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. №297-р «Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2017 годы» определяет цель государственной политики по управлению земельным фондом как повышение эффективности использования земель, охрану земель как основного компонента окружающей среды и главного средства производства в сельском хозяйстве при обеспечении продовольственной безопасности страны.

Предусматриваемое указанным распоряжением исключение принципа деления земель по целевому назначению на категории и определение правового режима земельных участков на основании видов разрешенного использования требуют, в случае реализации этого решения, принятия ряда мер, направленных на обеспечение защиты сельскохозяйственных земель.

В частности, необходимо:

- выделение в отдельную группу особо ценных сельскохозяйственных земель (сельскохозяйственные угодья, земли, предназначенные для семеноводства, сортоиспытаний, племенной работы, воспроизводства коллекций генетических ресурсов растений), в отношении которых не допускается изменение видов использования;
- установление местоположения границ особо ценных сельскохозяйственных земель и границ зон их охраны;
- использование земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с регламентами, утверждаемыми с учетом сельскохозяйственного зонирования территорий.

Учитывая важность сохранения продуктивных сельскохозяйственных земель как основы сельскохозяйственного производства, в ряде субъектов Российской Федерации изданы правовые акты, предусматривающие установление перечня (реестра) особо ценных сельскохозяйственных угодий.

На основании представленных субъектами Российской Федерации сведений в табл. 2.6.1 приведен список регионов, в которых определены перечни (реестры) особо ценных сельскохозяйственных земель, с указанием соответствующего правового акта. К концу 2013 г. перечни таких угодий были утверждены в 32 субъектах Российской Федерации. Еще в 3 субъектах Российской Федерации проводилась работа по формированию таких перечней (Самарская область, Республика Татарстан и Чувашская Республика).

Работа по формированию и утверждению перечней особо ценных сельскохозяйственных угодий в последние годы активизировалась. Из 32 субъектов Российской Федерации после 2010 г. перечни таких угодий были утверждены в 19 субъектах Российской Федерации, в том числе в 2013 г. – в 7 субъектах (Брянская, Орловская, Ярославская, Калининградская, Новгородская, Оренбургская области, Республика Коми).

Отдельными субъектами Российской Федерации наряду с принятием актов об утверждении перечней (реестров) особо ценных земель была проведена работа по отражению сведений о таких землях в геоинформационных системах. В частности, на портале информационной системы Республики Бурятия представлены карты особо ценных земель по группам, выделенным в соответствии с различными критериями. Перечень и условные обозначения выделяемых групп также представлены на портале (рис. 2.6.1). На рис. 2.6.2, 2.6.3 даны примеры особо ценных сельскохозяйственных угодий, выделенных в Республике Бурятия по критерию превышения средней кадастровой стоимости более чем на 10%, а также участков пашни, выделенных для исследовательских и опытных целей. Другие примеры выделенных особо ценных земель по Республике Бурятия, включая орошаемые и осушаемые земли и сельскохозяйственные угодья с баллом продуктивности (бонитетом) выше среднерайонного показателя более чем на 10%, приведены в разделе 5.3 Доклада.

На рис. 2.6.4 приведен пример карты одного из участков особо ценных сельскохозяйственных угодий в Ивановской области.

Анализ правовых актов субъектов Российской Федерации об утверждении перечней особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий свидетельствует о том, что в ряде случаев в соответствующих актах определены лишь критерии отнесения сельскохозяйственных угодий к особо ценным продуктивным угодьям. При этом информация о местоположении таких ценных угодий в большинстве случаев отсутствует. В отдельных субъектах Российской Федерации в перечни особо ценных сельскохозяйственных угодий включены сведения о конкретных земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, а также неотъем-

лемой частью соответствующего правового акта является графическое приложение, содержащие информацию о местоположении таких угодий.

В настоящее время отнесение земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям не препятствует их изъятию из сельскохозяйственного оборота.

В частности, ст. 7 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» допускает перевод особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в иные категории земель в случае:

- установления или изменения черты населенного пункта;
- строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, железнодорожных линий и других подобных сооружений (далее – линейные объекты) при наличии утвержденного в установленном порядке проекта рекультивации части сельскохозяйственных угодий, предоставляемой на период строительства линейных объектов;
- выполнения международных обязательств Российской Федерации, обеспечения обороны страны и безопасности государства при отсутствии иных вариантов размещения соответствующих объектов;
- добычи полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

В связи с этим требуется принятие дополнительных мер, направленных на обеспечение защиты сельскохозяйственных угодий, в том числе особо ценных продуктивных угодий. Соответствующие предложения отражены в разделе 3.1 Доклада.

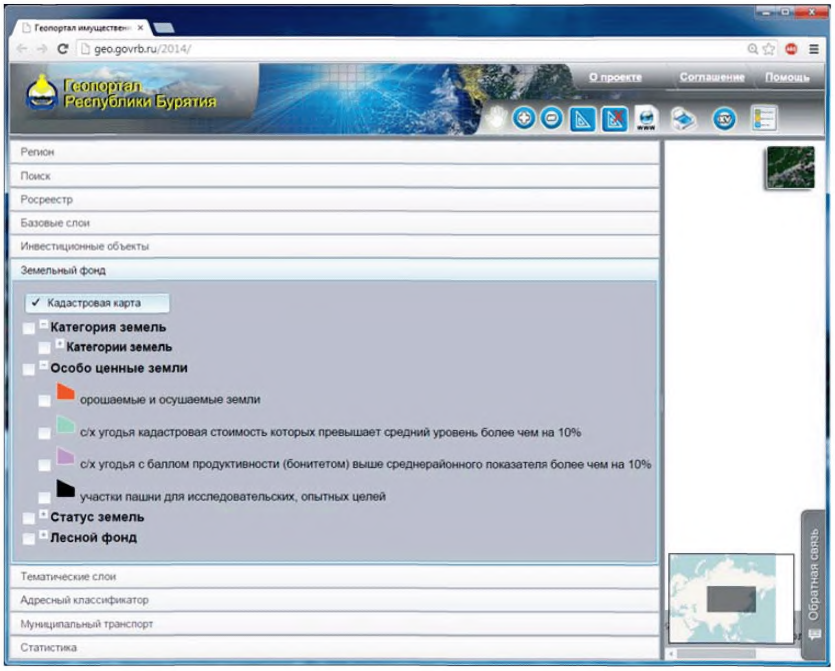


Рис. 2.6.1. Перечень и условные обозначения выделяемых групп земель к карте особо ценных земель на портале Республики Бурятия



Рис. 2.6.2. Сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых превышает средний уровень более чем на 10% (портал Республики Бурятия)

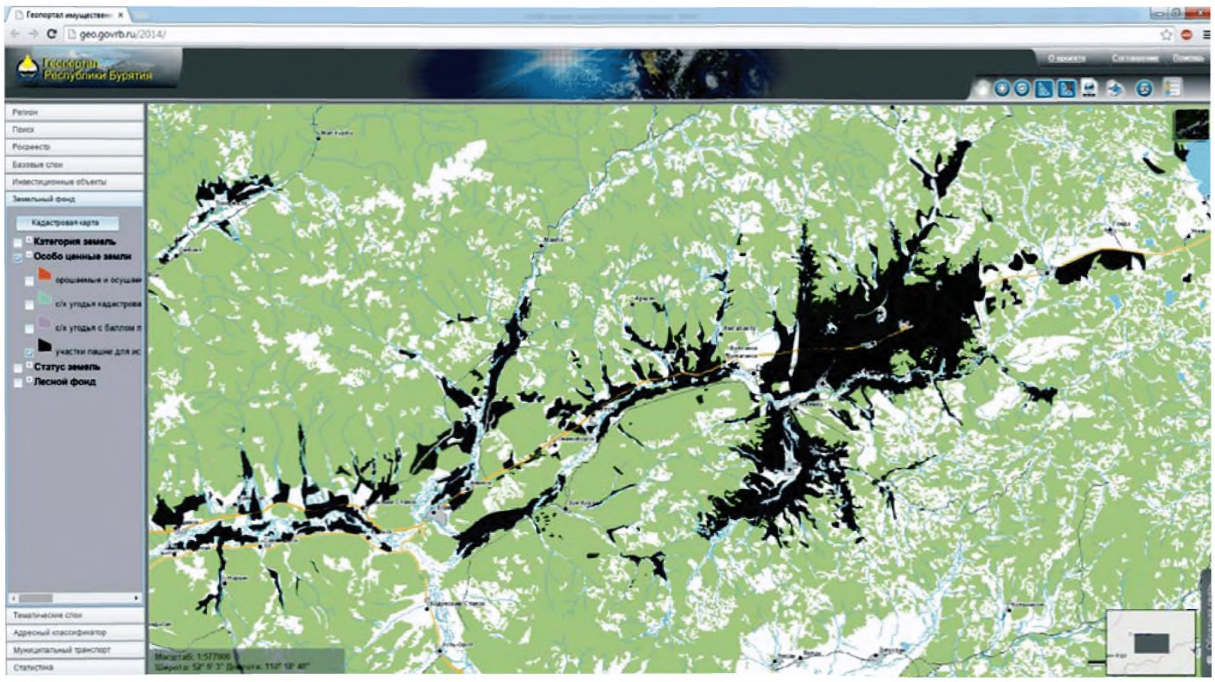


Рис. 2.6.3. Участки пашни для исследовательских, опытных целей (портал Республики Бурятия)



Рис. 2.6.4. Пример карты одного из участков особо ценных сельскохозяйственных угодий в Ивановской области

Таблица 2.6.1

Сведения об особо ценных сельскохозяйственных землях по данным субъектов Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Сведения об особо ценных сельскохозяйственных землях на территории субъекта Российской Федерации	
		наименование соответствующего правового акта субъекта Российской Федерации	площадь, га
1	2	3	4
Центральный федеральный округ			
1	Брянская область	Постановление правительства Брянской области от 9 декабря 2013 №710-п «Об утверждении реестра (перечня) особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Брянской области, использование которых в других целях не допускается»	921,9
2	Владимирская область	Закон Владимирской области от 5 марта 2005 г. №23-оз «О перечне особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Владимирской области, использование которых для других целей не допускается»	114301
3	Воронежская область	Постановление правительства Воронежской области от 22 августа 2012 г. №731 «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий из состава земель сельскохозяйственного назначения, использование которых для других целей не допускается»	12886
4	Ивановская область	Распоряжение администрации Ивановской области от 9 января 2004 г. №1-ра «Об утверждении перечня планов границ особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий»	4424
5	Курская область	Постановление администрации Курской области от 29 июня 2011 г. №278-па «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Курской области, использование которых для других целей не допускается»	9726
6	Липецкая область	Постановление Липецкого областного совета депутатов от 23 июля 1998 г. №33-пс «О проекте положения «Об отнесении земель сельскохозяйственного назначения к особо ценным и ценным»	47600
7	Орловская область	Указ губернатора Орловской области от 5 апреля 2013 г. №144 «Об утверждении реестра (перечня) земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Орловской области, использование которых в других целях не допускается»	9200
8	Тамбовская область	Решение малого совета Тамбовского областного Совета народных депутатов от 25 февраля 1993 г. №34 «Об установлении перечня участков особо ценных продуктивных земель, земель природно-заповедного фонда и историко-культурного назначения, изъятие которых не допускается»	
9	Тверская область	Постановление администрации Тверской области от 5 июля 2011 г. №299-па «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории Тверской области, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается»	15957

10	Ярославская область	Постановление правительства Ярославской области от 24 декабря 2013 г. №1497-п «О включении земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается»	414
Северо-Западный федеральный округ			
11	Калининградская область	Постановление правительства Калининградской области № 241 от 22.04.2009	548
12	Ленинградская область	Постановление правительства Ленинградской области от 17 августа2011 г. №257 «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории Ленинградской области, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается»	
13	Новгородская область	Распоряжение администрации Новгородской области от 28 марта 2013 г. №115-рз «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых на территории Новгородской области для других целей не допускается»	57583
14	Республика Карелия	Распоряжение Правительства Республики Карелия от 16 июля 2009 г. №271р-П «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Карелия, использование которых в других целях не допускается»	
15	Республика Коми	Постановление Правительства Республики Коми от 8 октября 2013 г.№ 390 «Об установлении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Коми, использование которых для других целей не допускается»	11982
Южный федеральный округ			
16	Астраханская область	Постановлением главы администрации Астраханской области от 6 декабря 1993 г. №202 «Об утверждении схемы особо ценных земель, земель природно-заповедного фонда, историко-культурного назначения и других особо охраняемых территорий Астраханской области»	370728
17	Краснодарский край	Распоряжения главы администрации Краснодарского края: • от 2 августа 2005 г. № 626-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Отрадненского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»;	

Продолжение табл. 2.6.1

1	2	3	4
		• от 31 августа 2005 г. №709-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Приморско-Ахтарского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 8 сентября 2005 г. № 727-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Новопокровского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 3 октября 2005 г. № 805-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Каневского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 4 октября 2005 г. № 808-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Павловского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 4 октября 2005 г. № 809-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Апшеронского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 4 октября 2005 г. № 810-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Белореченского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 4 октября 2005 г. № 811-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Выселковского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 4 октября 2005 г. № 812-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Гулькевичского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 17 октября 2005 г. № 871-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Успенского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 17 октября 2005 г. № 873-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Староминского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»;	

		• от 17 октября 2005 г. № 874-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Тбилисского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 17 октября 2005 г. № 875-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Красноармейского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 25 октября 2005 г. № 890-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Туапсинского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 25 октября 2005 г. № 891-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Крыловского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 25 октября 2005 г. № 895-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Славянского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 25 октября 2005 г. № 896-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Щербиновского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 1 ноября 2005 г. № 937-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Ейского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 2 ноября 2005 г. № 953-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Брюховецкого района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 16 ноября 2005 г. № 1042-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Крымского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 16 ноября 2005 № 1043-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Динского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 16 ноября 2005 г. № 1044-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Новокубанского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»;	

Продолжение табл. 2.6.1

1	2	3	4
		• от 16 ноября 2005 г. № 1046-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Кущевского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 21 ноября 2005 г. № 1058-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Белоглинского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 22 ноября 2005 г. № 1069-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Кореновского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 29 ноября 2005 г. № 1107-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Усть-Лабинского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 29 декабря 2005 г. № 1233-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Ленинградского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 31 января 2006 г. № 89-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Кавказского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 31 января 2006 г. № 90-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Абинского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 7 февраля 2006 г.№ 106-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Тихорецкого района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 27 февраля 2006 г. № 154-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Лабинского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 13 марта 2006 г. № 200-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Мостовского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 3 апреля 2006 г. № 296-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Тимашевского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»; • от 3 апреля 2006 г. № 297-р «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Курганинского района, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»	2 194155

Северо-Кавказский федеральный округ			
18	Республика Дагестан	Постановление Правительства Республики Дагестан от 28 мая 2008 г.№164 «Об утверждении перечня особо ценных земель, в том числе особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых не допускается для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством»	
Приволжский федеральный округ			
19	Нижегородская область	Постановление правительства Нижегородской области от 24 декабря 2010 г. №949 «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Нижегородской области, использование которых для других целей не допускается»	12815
20	Оренбургская область	Указ губернатора Оренбургской области от 30 июля 2013 г. №755-ук «О перечне особо ценных земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»	147697
21	Пермский край	Закон Пермского края от 11 февраля 2008 г. №195-ПК «О перечне земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в Пермском крае»	570
22	Республика Башкортостан	Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 1 апреля 2010 г. №291-р «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, расположенных в муниципальных районах Стерлитамакский, Мечетлинский и Бирский Республики Башкортостан»	906
23	Ульяновская область	Постановление правительства Ульяновской области от 12 октября 2009 г. № 350-п «Об утверждении перечня земельных участков из состава особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается»	
Уральский федеральный округ			
24	Свердловская область	Постановление правительства Свердловской области от 9 августа 2011 г. № 1043-пп «Об утверждении перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Свердловской области, использование которых для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, не допускается», в ред. постановления правительства Свердловской области от 22.02.2012 года № 159-ПП	34048
Сибирский федеральный округ			
25	Иркутская область	Распоряжение министерства сельского хозяйства Иркутской области от 17 октября 2012 г. №177-мр «Об утверждении перечня земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Иркутской области, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается»	
26	Красноярский край	Постановление правительства Красноярского края от 7 октября 2010 г. №496-п «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается»	
27	Омская область	Приказ министерства имущественных отношений Омской области от 21 октября 2010г. №42-п «Об утверждении перечня земель, отнесенных к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям»	56326

Продолжение табл. 2.6.1

1	2	3	4
28	Республика Бурятия	Постановление Правительства Республики Бурятия от 20 декабря 2012 г. № 772 «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории Республики Бурятия, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается»	1 192928
29	Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакассия от 24 декабря 2008г. № 482 «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий Республики Хакасия»	5320
30	Томская область	Постановление Государственной Думы Томской области от 18 декабря 2008 г. № 1915 «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий Томской области, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством»	32350
Дальневосточный федеральный округ			
31	Амурская область	Постановление губернатора Амурской области от 31 августа 2012 г. №368 «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается»	19161
32	Республика Саха (Якутия)	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2008 г. №579 «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий»	7154

Раздел 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

3.1. Совершенствование нормативной правовой базы в части использования земель сельскохозяйственного назначения

В целях повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель, вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот, а также упорядочения мероприятий по надзору за соблюдением требований земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения Минсельхозом России разработаны следующие проекты нормативных правовых актов:

- проект федерального закона № 325474-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (Федеральный закон № 6-ФЗ подписан Президентом Российской Федерации 3 февраля 2014 г., вступил в силу 15 февраля 2014 г. (далее – Закон № 6-ФЗ);
- проект федерального закона № 272857-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Федеральный закон № 327-ФЗ («О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подписан Президентом Российской Федерации 2 декабря 2013 г., вступил в силу 14 декабря 2013 г. (далее – Закон № 327-ФЗ).

Законом № 6-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие:

- наделение Россельхознадзора полномочиями по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения в части наложения штрафных санкций за неиспользование таких земель;
- увеличение административных штрафов за неиспользование земель сельскохозяйственного назначения (штрафы устанавливаются в процентах от кадастровой стоимости земельного участка).

Законом № 327-ФЗ установлен минимальный срок аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения – 3 года. Вместе с этим, в связи с законодательными инициативами федеральных органов исполнительной власти, направленными на упрощение изменения целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения, необходимо принять ряд мер, направленных на обеспечение защиты таких земель. В частности, необходимо изменить основные направления земельной политики в отношении земель сельскохозяйственного назначения, а именно:

- установить механизмы защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота;
- усовершенствовать оборот сельскохозяйственных земель;
- усовершенствовать землеустройство.

Для реализации предложенных направлений необходимы следующие мероприятия:

- выделение в отдельную группу особо ценных сельскохозяйственных земель с установлением критериев отнесения к таким землям и порядка установления зон их охраны;
- выполнение работ по определению местоположения границ особо ценных сельскохозяйственных земель и границ зон их охраны с включением соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости;
- определение порядка установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков в составе сельскохозяйственных земель;
- установление ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных земель, а также запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях;
- ограничение размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на сельскохозяйственных угодьях;
- выполнение комплекса мероприятий, обеспечивающих увеличение доли мелиорируемых земель в составе сельскохозяйственных угодий;
- установление механизма предоставления земельных участков федеральным государственным бюджетным учреждениям взамен используемых земельных участков, в отношении которых прекращено право постоянного (бессрочного) пользования;
- завершение процесса выдела земельных участков в счет земельных долей;
- установление мер по стимулированию вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель для сельскохозяйственного производства;
- установление запрета на приобретение права собственности на земельные участки из состава сельскохозяйственных земель юридическими лицами, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц составляет более чем 50 %, либо иными юридическими лицами, конечными бенефициарными владельцами которых являются иностранные граждане и (или) лица без гражданства.

Меры, направленные только на ужесточение ответственности (в том числе увеличение налоговой ставки для неиспользуемых земель, совершенствование государственного земельного надзора и муниципального контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения, упрощение процедуры изъятия сельскохозяйственных земель, сокращение срока неиспользования земельного участка), не могут выступать единственно возможным решением при вовлечении сельскохозяйственных земель в оборот.

Анализ предложений субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что необходимы и иные меры, в том числе:

- проведение инвентаризации земель;
- предоставление земельных участков для реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе на праве безвозмездного срочного пользования;
- окончание работ по выделу земельных участков в счет земельных долей;
- пересчет кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с этим, по мнению Минсельхоза России, в законодательство Российской Федерации целесообразно внести измененииия, предусматривающие следующее:

- возможность предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в безвозмездное срочное пользование (до 5 лет) субъектам малого и среднего предпринимательства для развития инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса;
- упрощение процедуры приобретения в государственную или муниципальную собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в случае отказа собственника соответствующего земельного участка от принадлежащего ему права (если права на земельный участок возникли до даты вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», а сведения о таком земельном участке отсутствуют в государственном кадастре недвижимости, либо таких сведений недостаточно для выдачи кадастрового паспорта земельного участка);
- развитие залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- завершение процесса формирования земельных участков в счет земельных долей;
- сокращение срока неиспользования земельных участков сельскохозяйственного назначения до трех лет, по истечении которых земельный участок, находящийся в частной собственности, может быть изъят.

В последнее время особенно остро стоит вопрос использования земель сельскохозяйственного назначения иностранными лицами. По данным Россельхознадзора, в Российской Федерации нарушения законодательства в части порчи земель сельскохозяйственного назначения выявляются на каждом обследованном земельном участке, используемом иностранным лицом.

Учитывая, что иностранные лица могут использовать земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения только на праве аренды, по мнению Минсельхоза России, целесообразно ограничить общую площадь земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности и используемых иностранными лицами на территории одного муниципального района, 10% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории такого муниципального района. Кроме того, целесообразно предусмотреть системные изменения в законодательстве Российской Федерации, устанавливающие условия приобретения прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения иностранными лицами в целях ведения сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации независимо от форм собственности на соответствующие земельные участки (например, ввести обязанность получения иностранным лицом патента, установить основания для депортации, если иностранное лицо нарушает земельное законодательство Российской Федерации, за систематические нарушения предусмотреть запрет на въезд на территорию Российской Федерации). Также должны быть урегулированы вопросы осуществления надзора за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации при использовании иностранными лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства.

3.2. Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении земельных участков в собственность

Основной целью мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования является увеличение производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и личными подсобными хозяйствами. Достигнуть указанной цели можно, в том числе путем повышения эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. В связи с этим одним из основных показателей реализации подпрограммы является площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2011 г. № ВП-П11-1436 Минсельхозу России необходимо подготовить предложения по компенсации из федерального бюджета порядка 50% стоимости расходов крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2011 г. № 874 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Средства федерального бюджета на мероприятия по возмещению части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков на 2013-2016 гг. предусмотрены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма) в размере 462 млн руб. Индикатором данной формы государственной поддержки является оформление в собственность 960 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

На указанный вид государственной поддержки в 2013 г. Госпрограммой было предусмотрено выделение средств из федерального бюджета в размере 120 млн руб. и оформление в собственность 240 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Распределение в 2013 г. субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2013 г. № 656-р в размере 109,68 млн руб. На начало 2013 г. в данной форме государственной поддержки участвовали 66 субъектов Российской Федерации. Впоследствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2013 г. № 2444-р было утверждено перераспределение средств федерального бюджета. В результате количество субъектов, участвующих в этой форме государственной поддержки, сократилось до 58, а количество средств федерального бюджета – до 50,7121 млн руб. По данным годовых отчетов, представленных субъектами Российской Федерации, в 2013 г. поддержка оказана 712 крестьянским (фермерским) хозяйствам на площади 159 тыс. га.

Установленные Госпрограммой индикаторы выполнены на 56% при освоении средств федерального бюджета в размере 42% от запланированных 120 млн руб. В 2013 г. 27 субъектов Российской Федерации выполнили установленные соглашениями с Минсельхозом России индикаторы по данному виду государственной поддержки. Полностью отказались от данного вида государственной поддержки в 2013 г. республики Башкортостан, Татарстан, Саха (Якутия), Воронежская, Кемеровская, Магаданская, Псковская, Томская области, Ханты-Мансийский автономный округ. Основной причиной отказа от средств федерального бюджета является отсутствие заявлений крестьянских (фермерских) хозяйств. При этом, например, в Республике Саха (Якутия) поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств в части оформления прав на земельные участки осуществлялась ранее в рамках соответствующей региональной программы. Вместе с тем республики Башкортостан и Саха (Якутия), Воронежская и Томская области, Ханты-Мансийский автономный округ запланировали выделение средств региональных бюджетов в 2014 г. на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков.

По заявлениям, поступившим от крестьянских (фермерских) хозяйств, в конце 2013 г. сокращены средства федерального бюджета, выделяемые в рамках данного вида государственной поддержки, 30 субъектам Российской Федерации: республикам Адыгея, Коми, Марий Эл, Тыва, Удмуртская, Забайкальскому, Камчатскому, Краснодарскому, Красноярскому краям, Амурской, Архангельской, Астраханской, Брянской, Волгоградской, Ивановской, Калининградской, Костромской, Нижегородской, Новгородской, Омской, Оренбургской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Тюменской, Челябинской, Ярославской областям.

Сведения о выполнении индикаторов, установленных в соглашениях с субъектами Российской Федерации по федеральным округам, приведены в табл. 3.2.1.

Таблица 3.2.1

Возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (выполнение целевых индикаторов по мероприятию в 2013 г.)

Федеральный округ	Площади, запланированные к оформлению в собственность в 2013 г., тыс. га	Площади, оформленные в собственность в 2013 г., тыс. га	Выполнение целевого индикатора в 2013 г., %	Освоение средств федерального бюджета в 2013 г., с учетом остатков предыдущих лет, %
Центральный	32,82	27,33	83	43
Северо-Западный	8,00	2,75	34	55
Южный	39,88	22,15	56	64
Приволжский	131,21	41,72	32	62
Уральский	13,87	14,47	104	100
Сибирский	42,18	39,08	93	37
Дальневосточный	14,02	11,60	83	30
Итого	**281,97**	**159,09**	**56**	**49**

Низкий уровень освоения средств федерального бюджета и невыполнение индикаторов Госпрограммы обусловлены следующими причинами.

1. Субъекты Российской Федерации установили завышенные индикаторы реализации данного мероприятия, которые не соответствуют реальной потребности крестьянских (фермерских) хозяйств в оформлении в собственность земельных участков. Например, Республика Татарстан установила индикатор в размере 54,6 тыс. га земель в год. По данным паспорта агропромышленного комплекса Республики Татарстан, размещенного на сайте Министерства сельского хозяйства Республики Татарстан, площадь сельскохозяйственных угодий в республике составляет 4,5 млн га, из них 3,4 млн га – пашня. При этом крестьянских (фермерских) хозяйств насчитывается порядка 6 тыс. По данным Министерства сельского хозяйства Республики Татарстан, невыполнение взятых обязательств связано с отсутствием земель, необходимых для оформления в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.

2. Низкое качество планирования в субъектах Российской Федерации реализации государственной поддержки по данному мероприятию. В частности, заявленные в начале финансового года показатели к концу года претерпевают существенные изменения, в результате средства федерального бюджета расходуются неэффективно. Кроме того, исходя из обращений фермеров в Минсельхоз России следует, что многие из них не знают о данной форме государственной поддержки, либо им приходится настаивать на включении их в соответствующие списки.

3. Несовершенство Правил предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Правилами установлены условия возмещения затрат на кадастровые работы по расценкам, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. При этом региональными нормативными актами предельные (максимальные) цены кадастровых работ существенно занижены по отношению к средним фактическим затратам фермеров на кадастровые работы. Также в Правилах установлено, что компенсация части затрат осуществляется, если право собственности на земельные участки зарегистрировано в органах, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, после 1 января 2011 г. Таким образом, крестьянские (фермерские) хозяйства не могут получить компенсацию за понесенные затраты на кадастровые работы, если право собственности возникло до 1 января 2011 г. Кроме того, указанные Правила не распространяются на оформление земельных участков в долгосрочную аренду на срок от 5 до 49 лет, что также является сдерживающим фактором реализации мероприятий по поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств.

В ряде субъектов Российской Федерации указанная форма государственной поддержки реализуется эффективно. Например, Владимирская, Курская, Вологодская, Ростовская, Кировская, Самарская, Курганская, Свердловская, Иркутская, Новосибирская области, республики Мордовия, Чувашская, Алтай, Бурятия, Алтайский, Приморский и Хабаровский края планируют ежегодное выполнение индикаторов и необходимые денежные средства на данный вид поддержки для конкретных фермеров, осваивают средства в полном объеме и выполняют индикаторы.

Для повышения эффективности бюджетных расходов на указанный вид государственной поддержки Минсельхоз России предлагает:

- внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- внести изменения в соглашения, заключенные с субъектами Российской Федерации, в части уточнения индикаторов реализации мероприятия исходя из фактических потребностей крестьянских (фермерских) хозяйств;
- субъектам Российской Федерации при планировании средств по данному направлению государственной поддержки работать адресно с конкретными фермерскими хозяйствами.

Динамика освоения средств федерального бюджета на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с 2011 по 2013 г. показана на рис. 3.2.1.

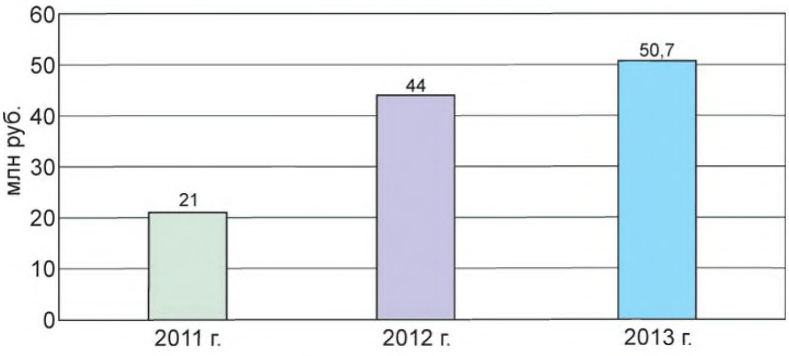


Рис. 3.2.1. Динамика освоения средств федерального бюджета на возмещение части затрат К(Ф)Х, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков, млн руб.

Раздел 4. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) и ее территориальные органы осуществляют на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов контроль за соблюдением выполнения следующего:

- мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли, в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

В 2013 г. Россельхознадзором выявлялись правонарушения в сфере земельного законодательства и охраны окружающей среды в пределах установленной компетенции, отраженные в следующих статьях Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

8.6 – в части административных правонарушений, относящихся к самовольному снятию или перемещению почвы, уничтожению плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения;

8.7 (ч.1) – невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

8.7 (ч. 2) – невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Выявлялись также правонарушения в области мелиорации земель, предусмотренные следующими статьями КоАП РФ:

10.9 – проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ;

10.10 (ч. 2) – повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения (в части повреждения открытой мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения);

10.10 (ч. 3) – сооружение и (или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования со специально уполномоченным государственным органом в области мелиорации земель.

Административные правонарушения против порядка управления:

19.4 (ч. 1) – неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

19.4.1 – воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора);

19.5 (ч. 1) – невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства;

19.6 – непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

19.7 – непредставление сведений (информации).

Выявлены также административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренные статьей 20.25 (ч.1) КоАП РФ – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ.

Россельхознадзором за 2008-2013 гг. осуществлено 247,7 тыс. проверок на площади более 300,1 млн га (70,7% от поднадзорной площади). Выявлено 128,2 тыс. нарушений на площади 24,4 млн га (табл. 4.1-4.2). Привлечено к административной ответственности более 94 тыс. виновных лиц.

Таблица 4.1

Показатели деятельности Россельхознадзора по осуществлению государственного земельного надзора в 2009-2013 гг.

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Проведено проверок	26399	35987	33873	37503	58712	55494
Проверенная площадь, тыс. га	96560	49321	19056	27361	54318	54337
Выявлено нарушений:						
число	12307	15110	18456	22648	29903	29795
площадь, тыс. га	3139,3	2931,3	2324,4	3374,0	6783,2	5941,7
Составлено протоколов	8439	13773	16074	19308	25719	28096
Выдано предписаний	8827	11626	12066	15170	19123	20179
Вынесено постановлений	7204	12812	14931	17975	18389	18846
Сумма штрафов, тыс. руб.:						
наложено	33300	41721,5	49211,4	65288,0	111062,6	145931,6
взыскано	23700	32416,4	37735,7	50090,2	87643,4	110255,2

Таблица 4.2

Выявление правонарушений в сфере земельного законодательства в период с 2008 по 2013 г.

Год	Ст.8.6 КоАП РФ	Ст. 8.7 КоАП РФ	Ст.10.9, ч. 2, 3 ст.10.10 КоАП РФ	Ст.19.4, 19.4.1, 19.5, 19.6, 19.7, 20.25 КоАП РФ	Выполнение иных требований земельного законодательства	Итого
2008	2891	531	390	0	2185	5997
2009	2643	658	182	0	1125	4608
2010	2389	7613	182	4200	0	14384
2011	2656	14494	140	5358	0	22648
2012	2540	19495	157	7711	0	29903
2013	2345	18727	92	8560	107	29831
Итого	15464	61518	1143	25829	3417	**107371**

В 2013 г. обследованная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила 54,3 млн га (на уровне 2012 г.). Проведено 55494 проверки, из них 31915 плановых (54,2%) и 20596 (35%) внеплановых, проведено 2986 (5,1%) проверок участков без определенного правообладателя. Всего выявлено 29795 нарушений на общей площади 5,9 млн га, в том числе по статьям КоАП РФ: 8.6 – 2345, 8.7 – 18727, 10.9 и 10.10 – 92, 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 20.25 – 8560 (рис. 4.1).

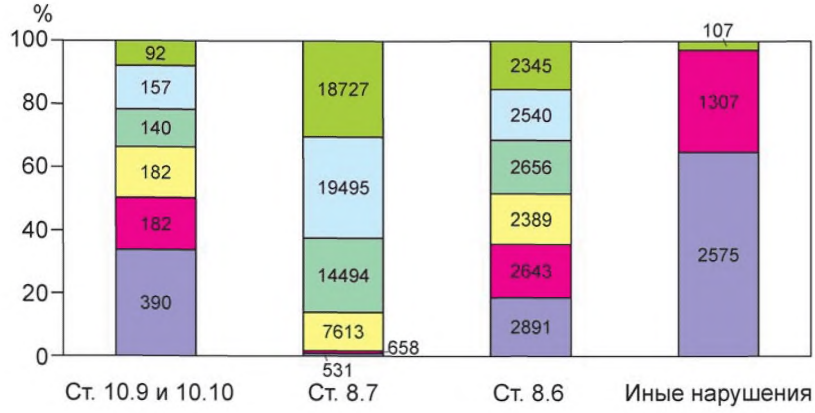


Рис. 4.1. Выявлено нарушений в сфере земельного законодательства 2008-2013 гг.

– 2008 г.; – 2009 г.; – 2010 г.; – 2011 г.; – 2012 г.; – 2013 г.

Привлечено к административной ответственности 3764 юридических лица (что на 1064 больше уровня 2012 г.), 5600 должностных лиц, 3819 индивидуальных предпринимателей, 9174 гражданина.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры (рис. 4.2):

- выдано 20227 предписаний об устранении выявленных нарушений (на 5,8% выше уровня 2012 г.) на площади 11 млн га;
- исполнено 11633 предписания (на 13,6% больше) на площади 3,3 млн га;
- составлено 25719 протоколов об административных правонарушениях (на 33,2% больше уровня 2012 г.);

- вынесено 18846 постановлений по делу об административном правонарушении (на 2,5% больше уровня 2012 г.);
- вынесено 101 постановление по протоколам муниципальных органов;
- вынесено 478 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении (на 520 меньше, чем в 2012 г.), что говорит об улучшении качества составления материалов об административных правонарушениях;
- количество дел об административных правонарушениях, направленных на рассмотрение в органы прокуратуры, – 251;
- количество дел об административных правонарушениях, направленных на рассмотрение по принадлежности в иные органы исполнительной власти, – 594;
- количество дел об административных правонарушениях, направленных мировым судьям, – 8616 (на 913 больше, чем в 2012 г.);
- количество материалов, направленных в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафов, – 2189 (на 149 больше, чем в 2012 г.);
- площадь земельных участков, по которым направлены предложения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о принудительном изъятии этих земельных участков, – 33,1 тыс. га, из них изъято 0,3 тыс. га;
- площадь земельных участков, по которым оформлен добровольный отказ правообладателей, – 138,4 тыс. га (против 25,8 тыс. га в 2012 г.);
- площадь земельных участков, по которым направлены предложения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о расторжении договоров аренды, – 84,9 тыс. га, из них расторгнуты договоры аренды на площади 51,2 тыс. га.

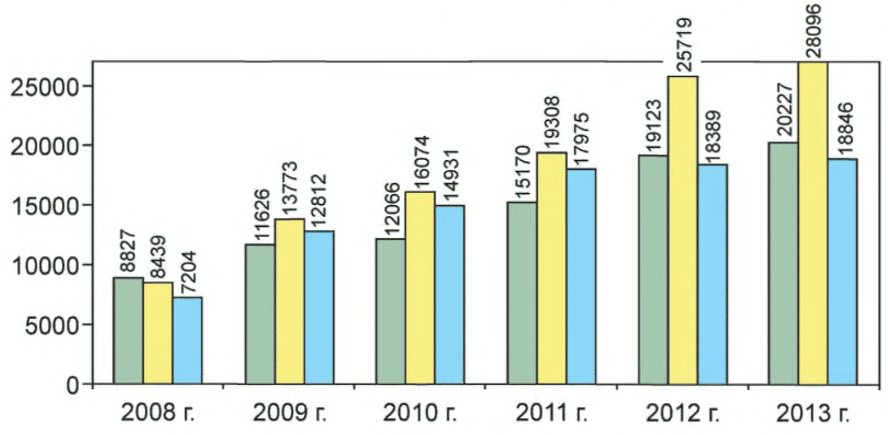


Рис. 4.2. Меры административного воздействия

– выдано предписаний; – составлено протоколов; – вынесено постановлений

Как видно из рисунка, количество мер административного воздействия за пять лет увеличилось.

Значительно увеличились суммы как наложенных, так и взысканных административных штрафов (рис. 4.3):

- последних наложено на 145,9 млн руб.;
- взыскано на 110,2 млн руб. (75,6% от наложенных штрафов).

Увеличение административных штрафов связано с возрастанием количества привлекаемых к административной ответственности юридических лиц.

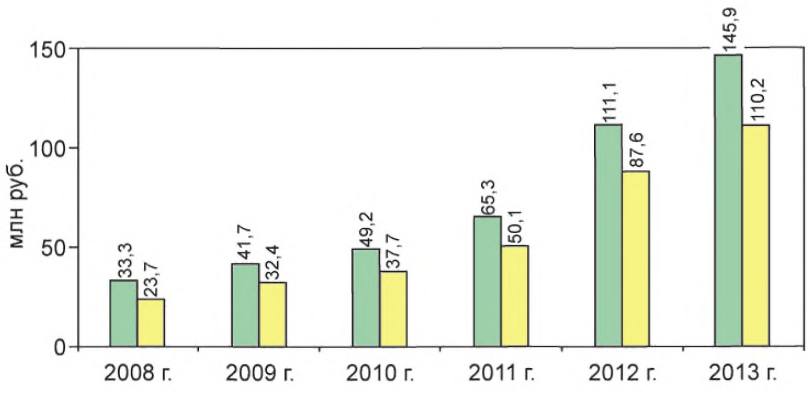


Рис. 4.3. Динамика наложенных и взысканных штрафов

– наложено штрафов, млн руб.; – взыскано штрафов, млн руб.

По итогам работы управлений Россельхознадзора за 2013 г. в судах было рассмотрено 8305 дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора, в том числе в судах общей юрисдикции – 7821 (94 %), в арбитражных – 484 (6 %). В судах общей юрисдикции первых инстанций в пользу управлений вынесено 7085 решений (94 %), в пользу юридических лиц и граждан – 439 (6 %). В вышестоящих судебных органах 232 решения вынесены в пользу управлений (78 %), 65 – юридических лиц и граждан (22 %).

Показатели работы управлений в арбитражных судах: в первых судебных инстанциях в пользу управлений вынесено 193 решения (59 %), юридических лиц и граждан – 134 (41 %). В апелляционных арбитражных судах в пользу управлений вынесено 95 решений (60 %), юридических лиц – 62 (40 %).

В целом в судебной практике в области государственного земельного надзора отмечается рост числа судебных разбирательств на 16,5 % по сравнению с 2012 г., что связано как с увеличением количества выявленных нарушений земельного законодательства на землях сельхозназначения, так и с ростом правовой грамотности граждан.

Вместе с тем отмечается положительная динамика вынесения судами решений в пользу территориальных управлений Россельхознадзора (рис. 4.4).

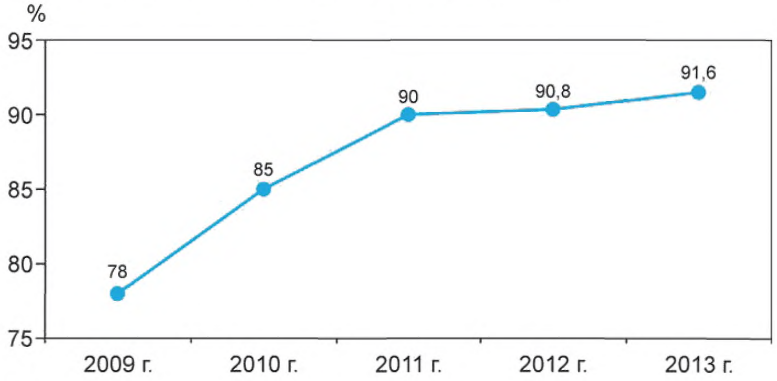


Рис. 4.4. Общее количество положительных судебных решений в 2009-2013 гг., %

Основные причины прекращения судами производства по делам об административных правонарушениях:

- отсутствие доказательств ухудшения качественного состояния почв (отбор почвенных образцов не осуществлялся, исследования не проводились, не представлено каких-либо результатов анализов или экспертиз, устанавливающих ухудшение плодородия почв);
- отсутствие надлежащих доказательств, свидетельствующих о наличии в действиях юридического лица события административного правонарушения;
- отсутствие доказательства причинно-следственной связи между действиями субъекта правонарушения и наступившими негативными последствиями;
- ненадлежащее извещение лица, привлекаемого к административной ответственности, о времени и месте составления протокола, рассмотрения дела и вынесения постановления, уведомление лиц, не являющихся законными представителями юридических лиц;
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- ненадлежащий субъект административного правонарушения.

Одним из направлений деятельности территориальных управлений Россельхознадзора является выявление земельных участков сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, заросших наркосодержащими растениями. В 2013 г. выявлено таких земель общей площадью 4,5 тыс. га. Наибольшие площади обнаружены в Красноярском крае (1,5 тыс. га), Амурской области (930 га), Тюменской (660 га), Московской (410 га), Оренбургской (340 га), Иркутской (310 га).

Как показывает практика осуществления Россельхознадзором государственного земельного надзора, земли используются варварским способом иностранными гражданами, особенно гражданам КНР: захламляются отходами производства, плодородный слой перемешивается с полиэтиленовой пленкой, применяются пестициды, не имеющие государственной регистрации на территории Российской Федерации, или нарушается регламент их применения. В результате эти земли требуют значительных затрат на реабилитацию и воспроизводство плодородия и выбывают из сельхозпроизводства. Такие нарушения земельного законодательства классифицируются как уничтожение плодородного слоя почвы, порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами, приведение в состояние, непригодное для возделывания сельхозпродукции.

В 2013 г. должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора было обследовано 347 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 15,4 тыс. га (в 2012 г. – 292 участка общей площадью 10,3 тыс. га), находящихся в аренде и используемых иностранными гражданами. Выявлено 373 нарушения на площади 5,5 тыс. га (на 4,4 тыс. га больше, чем в 2012 г.).

Недобросовестные иностранные пользователи (граждане КНР, Таджикистана, Узбекистана и Киргизии) зафиксированы в Центральном федеральном округе (Московская область), Северо-Западном (Республика Карелия, Ленинградская область), Южном (Краснодарский край, Астраханская и Волгоградская области), Приволжском (Саратовская и Ульяновская области), Уральском (Курганская и Челябинская области), Сибирском (республики Бурятия и Хакасия, Алтайский, Красноярский и Забайкальский края, Амурская, Иркутская, Новосибирская, Омская и Томская области), Дальневосточном (Республика (Саха) Якутия, Приморский и Хабаровский края, Еврейская автономная и Сахалинская области).

Важным показателем эффективности осуществления государственного земельного надзора территориальными управлениями Россельхознадзора являются сведения по контролю за исполнением ранее выданных предписаний по устранению нарушений и приведению земель в состояние, пригодное к использованию по целевому назначению, т.е. – вовлечение земель сельскохозяйственного назначения в оборот.

В 2013 г. должностными лицами Россельхознадзора выявлены нарушения земельного законодательства на площади 5,9 млн га, выданы предписания об устранении выявленных нарушений на площади около 11 млн га, исполнено 11633 предписания (57,5% от количества выданных предписаний), что на 13,6% больше, чем в 2012 г. Исполнение предписаний в 2013 г. увеличилось на 4% по сравнению с 2012 г. Всего за 2013 г. в результате исполнения выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственный оборот 953,4 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Эффективность осуществления Россельхознадзором государственного земельного надзора определяется и возмещением вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное к сельхозпроизводству.

Возмещение нарушителями нанесенного ущерба является важным инструментом, предупреждающим и пресекающим нарушения земельного законодательства, и характеризует эффективность государственного земельного надзора.

В 2013 г. территориальные управления Россельхознадзора вели работу по взысканию вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, противоправными действиями виновными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления ими хозяйственной деятельности. Выявлено 2343 случая нарушения земельного законодательства с нанесением вреда почвам на площади 10,8 тыс. га, общая сумма причиненного ущерба составила 14,5 млрд руб. (на 6 млрд руб. больше, чем в 2012 г.), из них:

- в добровольном порядке возмещено 3,2 млрд руб. (в том числе 16 млн – в денежном эквиваленте, 3,19 млрд – посредством фактических затрат на восстановление нарушенного плодородного слоя);
- судами удовлетворены исковые заявления управлений о взыскании вреда на общую сумму 3,8 млрд руб., из которых фактически было взыскано 551,4 млн (из них 71,8 млн – в денежном эквиваленте, 479,6 млн – посредством проведения рекультивационных работ).

Основные виды нарушений, связанных с нанесением вреда почвам, – это несанкционированные свалки твердых бытовых отходов на землях сельскохозяйственного назначения, уничтожение плодородного слоя почвы в результате разлива нефтепродуктов, несанкционированное обращение с пестицидами и агрохимикатами, перекрытие плодородного слоя почвы (жидкий навоз, песок, щебень, глина и т.п.).

По правонарушениям на общую сумму около 7,5 млрд руб. постановления об административных правонарушениях не вступили в законную силу, часть исков о взыскания вреда, причиненного почвам, находится на рассмотрении в судах. Динамика основных показателей работы управлений по возмещению вреда представлена в табл. 4.3.

Таблица 4.3

Динамика основных показателей работы управлений по возмещению вреда

Показатели	2012 г.	2013 г.	-/+, %
Выявлено нарушений с нанесением вреда почвам	2058	2343	113
Выявлено нарушений с нанесением вреда почвам на площади, тыс. га	16,14	10,8	67
Сумма причинённого вреда, млрд руб.	8,2	14,5	176
Возмещено вреда в добровольном порядке, млн руб.	2130,1	3215,3	150
Вынесено решений на возмещение вреда в денежном эквиваленте в пользу управлений, млн руб.	480,4	1358	282
Вынесено решений на возмещение вреда посредством проведения рекультивации нарушенных земель в пользу управлений, млн руб.	264,7	2448	849
Вынесено решений в пользу юридических лиц и граждан, млн руб.	258,6	509,3	196
Сумма возмещенного вреда от суммы рассчитанного, %	34	48	141
Число судебных решений по возмещению вреда	111	156	140
Вынесено положительных судебных решений, %	76	88	115

Россельхознадзором особое внимание уделяется контролю за сохранением плодородия почв, а также за своевременным выявлением загрязнения земель опасными химическими веществами, патогенами и экопатогенами, так как хозяйственная деятельность может привести к снижению плодородия почв, их деградации и, как следствие, потере плодородного слоя земель сельскохозяйственного назначения.

Совместно с федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору, за 2013 г. отобрано 31,9 тыс. почвенных образцов на площади 348,4 тыс. га, в том числе:

20 тыс. почвенных образцов для контроля сохранения плодородия почв, в результате исследования которых было обнаружено 3879 случаев снижения плодородия почв (на 30% больше, чем в 2012 г.) на площади 40,3 тыс. га;

15,3 тыс. почвенных образцов на выявление загрязнения почв солями тяжелых металлов, мышьяком, радионуклидами, пестицидами, нефтепродуктами, патогенами и экопатогенами, по результатам исследования которых выявлено загрязнение почв земель сельскохозяйственного назначения следующими опасными химическими веществами на площади 18 тыс. га (на 26% больше по сравнению с 2012 г.):

– остаточными количествами пестицидов – 1 тыс. га (249 почвенных образцов);

– солями тяжёлых металлов и мышьяком – 6,5 тыс. га (1457 почвенных образцов);

– нефтепродуктами – 167 га (464 почвенных образца);

– радионуклидами – 701 га (60 почвенных образцов);

– нитратным азотом – 4,2 тыс. га (983 почвенных образца);

– бенз(а)пиреном – 572 га (264 почвенных образца);

– микробиологическое обсеменение – 3,6 тыс. га (967 почвенных образцов);

– другими токсикантами – более 2,5 тыс. га (712 почвенных образца).

Наибольшие площади земельных участков, загрязненных остаточным количеством пестицидов, выявлены в Республике Татарстан (280 га), Свердловской области (196),

Красноярском крае (193 га) и Приморском (186 га), загрязненных солями тяжёлых металлов и мышьяком – Красноярском крае (2818 га), Свердловской области (762 га), Московской (385 га), Калужской (412 га), Ставропольском крае (206 га) и Пермском (146 га).

Лица, виновные в загрязнении земель, а также допустившие снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, были привлечены к административной ответственности в виде штрафов, им были выданы предписания об устранении фактов нарушения и рекультивации земель.

О всех выявленных земельных участках, загрязненных опасными химическими веществами в количестве, превышающем предельно допустимое, территориальные управления Россельхознадзора информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, глав муниципальных образований, а также органы прокуратуры для принятия соответствующих мер.

В соответствии с поручением Министра сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорова от 6 июня 2012 г. № НФ-15/136 территориальными управлениями Россельхознадзора была проведена работа по реализации требований п. 3 ст. 19.1 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

По состоянию на 1 января 2014 г. на территории Российской Федерации имелось 8226224 земельных доли на площади 108,7 млн га, на 2901745 земельных долей права собственности не зарегистрированы. В отношении невостребованных земельных долей органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации оформлено 196,04 тыс. отказов от права собственности на площади 5,31млн га, подготовлены проекты межевания 502,7 тыс. земельных участков площадью 46,9 млн га. Кадастровые работы по образованию проведены в отношении 521,2 тыс. земельных участков на площади 73,7 млн га.

Однако существуют проблемы реализации требований п. 3 ст. 19.1 указанного закона:

– недостаточное количество бюджетных средств на подготовку проектов межевания и проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, выделяемых в счет земельных долей;

– недостаточное количество бюджетных средств на публикации списков дольщиков в средствах массовой информации;

– отсутствие необходимого взаимодействия со стороны органов местного самоуправления с органами, располагающими сведениями о правах на земли сельскохозяйственного назначения (территориальные управления Росреестра).

31 января 2014 г. в Минсельхозе России было проведено совещание под председательством первого заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации И.Е. Манылова по вопросу «О проблемах выдела земельных участков в счет земельных долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения». На совещании в том числе был поставлен вопрос о продлении срока исполнения муниципальными органами власти положений ст. 19.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». В соответствии с протоколом совещания было решено концептуально поддержать законодательную инициативу, предусматривающую это продление срока проектом федерального закона № 385625 «О внесении изменений в пункте 3 ст. 19.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», с целью проработки содержания нормы, направленной на урегулирование порядка осуществления органами местного самоуправ-

ления мероприятий, связанных с выделом земельных участков в счет земельных долей.

За 2013 г. было проведено более 7,4 тыс. проверок на площади 37,2 млн га в отношении органов местного самоуправления и органов государственной власти в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований земельного законодательства при осуществлении ими своей деятельности в области земельных отношений. В ходе проверок выявлено 3,8 тыс. нарушений, составлено 3,3 тыс. протоколов, выдано 2,9 тыс. предписаний об устранении административных правонарушений, вынесено 2,4 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на сумму 25,7 млн руб., взыскано 17,6 млн руб.

В ходе проверок инспекторы Россельхознадзора также обращают внимание на проведение муниципального земельного контроля органами местного самоуправления и оказывают консультативную помощь в области муниципального земельного контроля. Так, за 2013 г. управлениями Россельхознадзора проведено 933 совещания с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, государственного земельного надзора и взаимодействия при его осуществлении. Консультативная, методическая и информационная помощь органам государственной власти и органам местного самоуправления в области государственного земельного надзора в целях улучшения качества издаваемых правовых актов оказана более 4 тыс. раз.

Несмотря на проведенную методическую работу, проверки показали, что утвержденные положения и правила проведения муниципального земельного контроля есть у 2948 (40%) муниципальных образований, которые в течение 2013 г. выявили 1715 нарушений, в управление направлено 986 материалов дел по принадлежности.

Во исполнение подпункта «а» п. 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 19 февраля 2013 г. № Пр-332 информация о проверках деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного само-управления, а также направленных им предписаниях размещается на официальных сайтах управлений.

Такие данные говорят о ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления муниципального земельного контроля в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации. В Сибирском и Дальневосточном федеральных округах Россельхознадзором зафиксирована тенденция роста правонарушений, обнаруженных на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, допущенных в результате сдачи в аренду таких земельных участков иностранным гражданам, иностранным юридическим лицам и лицам без гражданства. Это грубые нарушения требований по охране почв, наносящие существенный вред сельскохозяйственным угодьям: снятие плодородного слоя почвы, загрязнение опасными для здоровья и жизни человека и животных веществами. Существуют факты заключения договоров аренды земельных участков и между органами местного самоуправления с такими недобросовестными арендаторами. С целью уточнения экологической обстановки на поднадзорных территориях территориальными управлениями Россельхознадзора с 2011 г. проводится работа по обследованию земель сельскохозяйственного назначения с целью выявления захламления, свалок, скопления отходов производства и потребления.

Территориальными управлениями Россельхознадзора за 2013 г. на землях сельскохозяйственного назначения было выявлено более 3,8 тыс. несанкционированных свалок на площади 5,5 тыс. га, по сравнению с прошлым годом число свалок уменьшилось на 6%, а их площадь – на 30%.

Около 2100 свалок на площади 2,7 тыс. га. было образовано органами муниципального самоуправления вследствие неисполнения ими обязанностей по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 920 свалок на площади 0,6 тыс. га – гражданами, около 40 свалок на площади около 2 га – садово-огородническими товариществами, 815 свалок на площади 2,2 тыс. га – иными лицами. По этим фактам территориальными управлениями Россельхознадзора наложено штрафов на сумму более 26 млн руб., выдано 3785 предписаний.

Территориальными органами Россельхознадзора выявляются и пресекаются нарушения земельного законодательства, ликвидировано почти 2,4 тыс. несанкционированных свалок, что соответствует количеству ликвидированных свалок в 2012 г., площадь вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель составила около 2,5 тыс.га.

По результатам обследований, проведенных должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора, самое большое количество несанкционированных свалок выявлено в Иркутской области – 183 (площадь захламления 83,3 га), в Забайкальском крае – 180 (27,5 га), Астраханской области – 163 (500 га), в Челябинской – 90 (405 га).

Территориальными управлениями Россельхознадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения было выявлено 399 несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади 915 га, выдано 311 предписаний, наложено штрафов на сумму 6,04 млн руб., сумма причиненного ущерба составила 2,02 млрд руб.

Наибольшее количество несанкционированных карьеров было выявлено в Ростовской области (42 общей площадью 11,35 га), в Воронежской (41 общей площадью 5,91 га), Калужской (18 общей площадью 79,30 га), в Москве и Московской области (16 общей площадью 212,09 га) в Тверской области (16 общей площадью 71,33 га), в Челябинской (16 общей площадью 31,33 га), в Вологодской (11 общей площадью 52,99 га), в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (11 общей площадью 18,54 га).

Территориальные управления Россельхознадзора проводят совместные проверки с представителями администраций районов и районных прокуратур. Материалы проверок с неустраненными нарушениями направляются в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

В целях повышения эффективности государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов территориальными управлениями Россельхознадзора заключены соглашения о взаимодействии с территориальными органами следующих федеральных органов исполнительной власти:

- Росреестр, Росприроднадзор, Росгидромет, ФНС, ФСКН, Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел, органы прокурорского надзора, Министерство чрезвычайных ситуаций, Служба судебных приставов, Ростехнадзор;

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: министерства сельского хозяйства, министерства природных ресурсов, иные органы исполнительной власти в сфере агропромышленного комплекса при администрациях глав субъектов Российской Федерации.

Представители территориальных управлений Россельхознадзора входят в состав земельных комиссий при администрации субъектов Российской Федерации, а также в состав межведомственных рабочих групп (федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации) по вопросам в сфере земельных отношений.

Заключены соглашения с администрациями муниципальных образований и сельских поселений.

За 2013 г. территориальными управлениями Россельхознадзора было проведено 3292 совместных контрольно-надзорных мероприятия по вопросам соблюдения земельного законодательства в рамках заключенных соглашений и в пределах установленной Россельхознадзору компетенции.

В средствах массовой информации управлениями было размещено 29748 материалов по государственному земельному надзору (что в 2,3 раза превышает показатели прошлого года).

Россельхознадзор в соответствии с распоряжением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. №110-р ежеквартально направляет в Минсельхоз России информацию по п. 11.1 и 15.1. Системы показателей государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, утвержденной указанным распоряжением.

Раздел 5. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

5.1. Совершенствование нормативной правовой базы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Анализ предоставленных субъектами Российской Федерации сведений о состоянии земель сельскохозяйственного назначения свидетельствует об отсутствии (как на федеральном, так и на региональном уровне) информации о состоянии земель сельскохозяйственного назначения, структуре сельскохозяйственных угодий, а также о пригодности таких земель для использования в сельскохозяйственном производстве.

В отсутствие указанных сведений меры, принимаемые в целях вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот, ужесточения ответственности за неиспользование сельскохозяйственных земель, не могут быть эффективными.

Необходимо проведение инвентаризации сельскохозяйственных земель, работ по изучению состояния земель в целях получения информации об их количественном и качественном состоянии, а также по оценке качества земель на предмет их пригодности для использования в сельскохозяйственном производстве с выделением высокопродуктивных, продуктивных и низкопродуктивных земель. Кроме того, необходима консолидация всех сведений о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (зоны сельскохозяйственного использования), в единой федеральной информационной системе.

Отсутствие единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения, в которой содержались бы актуальные сведения о границах таких земель, их площади, видах фактического и разрешенного использования, типах почв и видах угодий, о качественных характеристиках земель сельскохозяйственного назначения, о наличии мелиоративных систем или иных защитных сооружений, не позволяет обеспечить контроль использования сельскохозяйственных земель, а также затрудняет возможность принятия решений по планированию использования таких земель и вовлечению их в хозяйственный оборот.

В целях создания федерального информационного ресурса о сельскохозяйственных землях – Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (далее – Система), Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект). Система должна обеспечить консолидацию сведений о землях сельскохозяйственного назначения, содержащихся в различных источниках, а также сведений, полученных при осуществлении государственного мониторинга таких земель (в ходе опе-

ративных, периодических и базовых (исходных) наблюдений за изменением качественного и количественного состояния земель сельскохозяйственного назначения, осуществляемых с использованием материалов дистанционного зондирования Земли, а также посредством наземных агрохимических обследований).

Законопроект направлен на создание инструмента, позволяющего осуществлять управление землями, в том числе оперативно получать информацию о видах сельскохозяйственных угодий, показателях почвенного плодородия, состоянии мелиорированных земель, площади земель, занятых сельскохозяйственными культурами, фактическом использовании сельскохозяйственных земель на основе данных государственного мониторинга сельскохозяйственных земель.

Реализация положений, предусмотренных Законопроектом, потребует подготовки и принятия ряда подзаконных нормативных правовых актов. В связи с этим, Минсельхозом России подготовлены изменения в План мероприятий по реализации Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1292-р), предусматривающие уточнение сроков и состава мероприятий в целях совершенствования правового регулирования в сфере государственного мониторинга земель, обеспечения создания информационного ресурса о землях сельскохозяйственного назначения[1].

В целях обеспечения финансирования реализации мероприятий по государственному мониторингу земель с 2015 г. подготовлены предложения по внесению изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

5.2. Формирование государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения

Концепция развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1292-р (далее – Концепция), ставит задачу формирования эффективной информационной системы, обеспечивающей оперативное получение объективных данных о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, обороте сельскохозяйственных земель, плодородии почв, развитии и распространении негативных процессов, о состоянии сельскохозяйственных культур и прогнозе их урожайности.

Создание такой системы должно опираться на использование следующего:

- современных технических средств получения информации, включая спутниковые системы дистанционного зондирования Земли;

[1] Соответствующие изменения в План мероприятий утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 г. № 934-р.

- современных информационных технологий, в первую очередь, геоинформационных технологий, обеспечивающих комплексную обработку данных из различных источников и представление информации в виде картографических продуктов;
- телекоммуникационных технологий, предоставляющих пользователям возможности удаленного доступа к информации.

План мероприятий по реализации Концепции предусматривает на 2010-2020 гг. формирование Минсельхозом России государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий.

Информация, предоставляемая на основе государственных информационных ресурсов о сельскохозяйственных землях, должна быть доступна федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также иным заинтересованным физическим и юридическим лицам.

5.2.1. Федеральные информационные ресурсы

В 2013 г. государственные информационные ресурсы Минсельхоза России и Россельхознадзора включали в себя ряд информационных систем, данные которых могут быть использованы и используются в целях мониторинга состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения, оценки плодородия почв и состояния сельскохозяйственных культур.

Федеральная государственная информационная система «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС ФП АЗСН) Минсельхоза России предназначена для мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства. Система была создана в 2012 г. по заказу Минсельхоза России и 7 февраля 2013 г. была зарегистрирована в Реестре федеральных государственных информационных систем Роскомнадзора (№ 0296).

Целью функционирования ФГИС ФП АЗСН является обеспечение оперативного визуализированного доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц к данным мониторинга использования и состояния земель исходя из целевого назначения и разрешенного использования, анализа и оценки качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов.

ФГИС ФП АЗСН служит для сбора, хранения, обработки пространственных, атрибутивных и графических данных, описывающих местоположение и свойства земель сельскохозяйственного назначения и других сельскохозяйственных объектов на основе информации, получаемой от подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных и региональных органов исполнительной власти и других источников. Сбор информации для формирования ФГИС ФП АЗСН осуществляется в соответствии с системой показателей государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных распоряжением Минсельхоза России от 22 декабря 2011 г. №110-р.

Для удобства доступа к данным система предоставляет интерактивный картографический Web-интерфейс для просмотра и анализа результатов государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения (рис. 5.2.1).

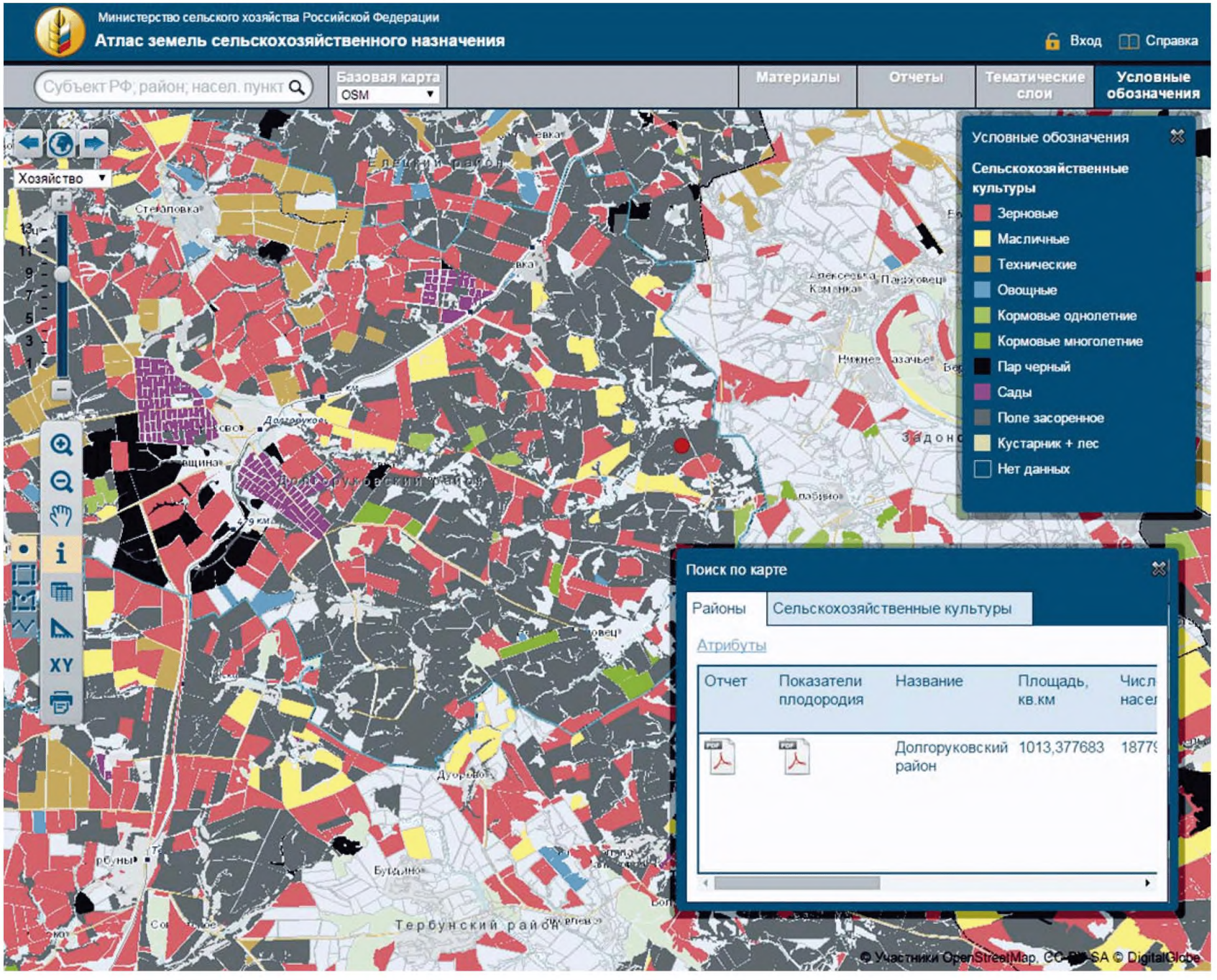


Рис. 5.2.1. Пользовательский интерфейс ФГИС ФП АЗСН

Система предусматривает информационное покрытие земель сельскохозяйственного назначения на всей территории Российской Федерации, с представлением результатов на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, хозяйства, поля.

ФГИС ФП АЗСН состоит из следующих функциональных компонентов:

- подсистема хранения и репликации базы данных – предназначена для хранения, удаленного редактирования векторных и семантических данных на рабочих местах непосредственных исполнителей и накопления внесенных изменений на центральном сервере ФГИС ФП АЗСН;
- подсистема доступа к материалам дистанционного зондирования Земли (данные ДЗЗ) – разграниченный доступ подведомственных учреждений Минсельхоза России к данным ДЗЗ на базе файлового сервера;
- подсистема контроля качества данных – предназначена для контроля корректности вводимых атрибутивных значений для полей и геометрических характеристик создаваемых объектов;
- картографическое Web-приложение «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения», являющееся ядром системы, – геопортал, предназначенный для публикации и доступа к информации, содержащейся в базе геоданных, в соответствии с правами доступа разных пользователей. Информационные продукты ФГИС ФП АЗСН доступны на геопортале в виде таблиц, диаграмм, pdf-отчетов, картосхем.

Основные группы тематических слоев в ФП АЗСН включают в себя данные о видах угодий, сельскохозяйственных культурах, плодородии почв, мелиорированных землях, деградации сельхозугодий, состоянии неиспользуемых земель, интегрируемых на картографической или спутниковой пространственной основе. Примеры отображения данных на портале ФГИС ФП АЗСН приведены на рис. 5.2.2 и 5.2.3.

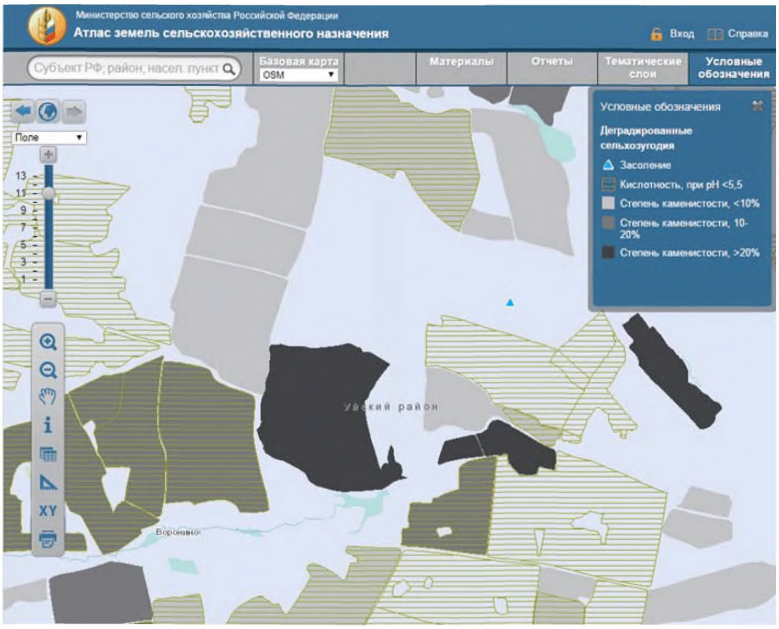


Рис. 5.2.2. Пример отображения деградированных земель на геопортале ФГИС ФП АЗСН

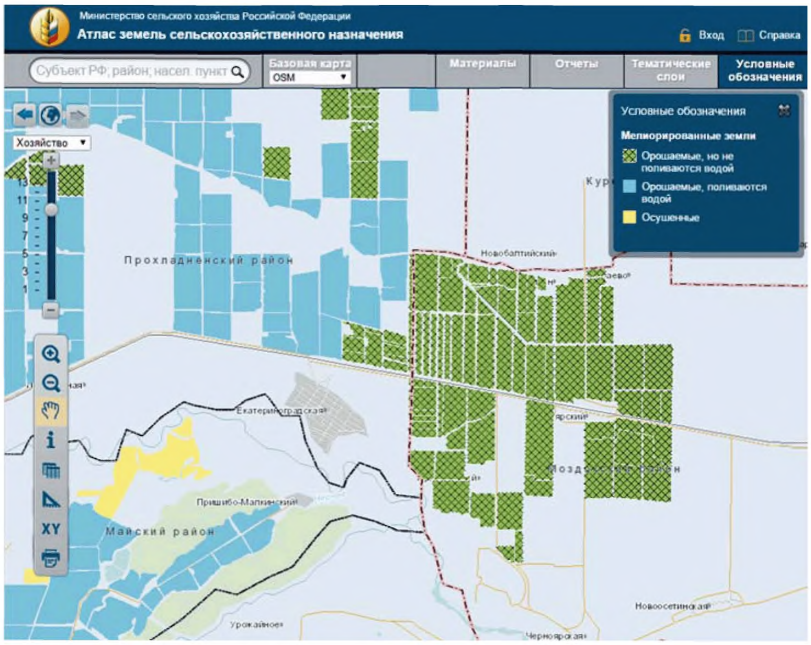


Рис. 5.2.3. Пример отображения данных по мелиорируемым землям на геопортале ФГИС ФП АЗСН

В целях развития системы в 2013 г. были проведены работы организацией-разработчиком ООО «Компания Совзонд» по следующим основным направлениям:

- решение задачи повышения скорости доставки информации пользователям за счет увеличения производительности ФГИС ФП АЗСН;
- улучшение качества информации и увеличение количества информационных потоков о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, предоставляемых органам государственной власти всех уровней, органам местного самоуправления, гражданам и организациям;
- улучшение учета количественных и качественных характеристик земель сельскохозяйственного назначения и учета их изменений, для чего, в частности, была произведена разработка геоинформационной формы учета показателей плодородия почв для сбора данных по сельскохозяйственным полигонам на основе агрохимического обследования. С целью включения в ФГИС ФП АЗСН данных Управления мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения была разработана геоинформационная форма паспортизации гидротехнических сооружений и мелиоративных систем.

Одной из основных задач развития ФГИС ФП АЗСН в 2013 г. была её интеграция с **Федеральной государственной информационной системой «Система дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС СДМЗ),** которая была зарегистрирована в Реестре федеральных государственных информационных систем Роскомнадзора 30 января 2013 г. № 0294. Система предназначена для оперативного обеспечения информацией о состоянии сельскохозяйственных культур на основе данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) и подспутниковых полевых наблюдений, обеспечивая решение в автоматизированном режиме следующих задач:

- определение с использованием материалов космической съемки типа сельскохозяйственной культуры, произрастающей на поле, и подсчет площадей, занятых разными сельскохозяйственными культурами;
- определение вида сельскохозяйственных угодий;
- выявление неиспользуемых сельскохозяйственных земель;
- определение состояния растительности на различных фазах вегетации и темпов уборки урожая озимых и яровых культур;
- определение проявления процессов деградации земель.

Приведенная информация является результатом обработки материалов космической съемки с опорой на данные наземных обследований на эталонных полях. Дешифрирование материалов космической съемки производится автоматизированно на основе вегетационных индексов, определяемых по спектральным характеристикам сельскохозяйственных культур с использованием векторного слоя границ полей. Для автоматизированной классификации используются данные космической съёмки и полевых обследований за пять циклов мониторинга, соответствующих определяющим фазам вегетации сельскохозяйственных культур.

ФГИС СДМЗ была реализована в Волгоградской, Воронежской и Тамбовской областях с использованием спутниковой съемки 2011-2012 гг. В 2013 г. материалы спутниковой съемки не обновлялись и система в производственном режиме не использовалась.

Работы по интеграции ФГИС ФП АЗСН с ФГИС СДМЗ выполненные в 2013 г., были направлены на объединение информационно-аналитических возможностей обеих систем и позволяли использовать в единой информационной базе мониторинга земель, включающей в себя векторный слой границ полей земель сельскохозяйственного назначения, результаты полевых обследований и подспутниковых наблюдений, тематического дешифрирования оперативных данных дистанционного зондирования земли (виды сельскохозяйственных культур, оценка состояния посевов).

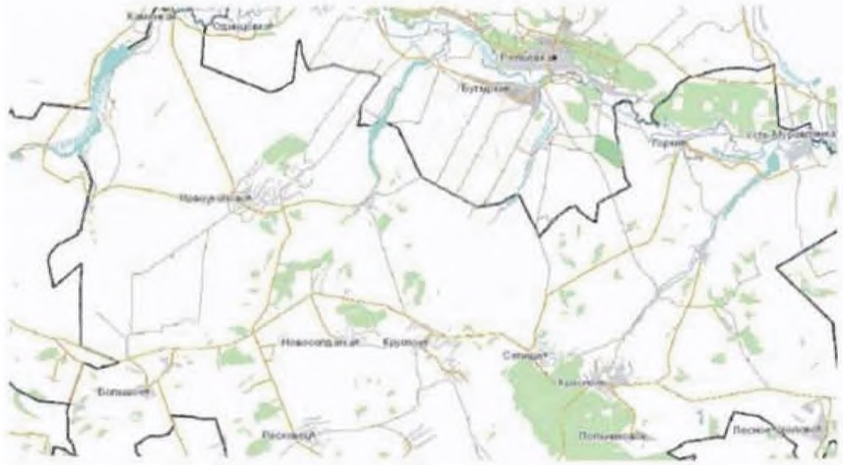
После осуществления интеграции СДМЗ с ФГИС ФП АЗСН результаты работы СДМЗ стали доступны через портал АЗСН.

На конец 2013 г. в ФГИС ФП АЗСН содержалась информация о границах полигонов полей сельскохозяйственных угодий в виде векторных слоев на площади около 130 млн (129667978,58) га, из них данные на 59476588,98 га дополнены атрибутивной информацией, в том числе о видах угодий, произрастающих культурах, мелиорируемых землях, выявленных признаках деградации.

На рис. 5.2.4 приведен пример отчетной формы для сельскохозяйственного предприятия, публикуемой на геопортале ФГИС ФП ФЗСН по результатам обработки комплекса данных. В отчет помимо справочной информации о предприятии входят данные по площадям сельскохозяйственных угодий, посевам сельскохозяйственных культур, неиспользуемым землям, деградации сельскохозяйственных угодий. Аналогичные формы публикуются для полей, а также обобщаются на уровне района и субъекта Российской Федерации.

Автоматизированная информационная система «Агростат» Минсельхоза России (АИС «Агростат») предназначена для сбора и анализа статистической информации агропромышленного комплекса на районном, региональном и федеральном уровнях.

Карточка сельскохозяйственного предприятия

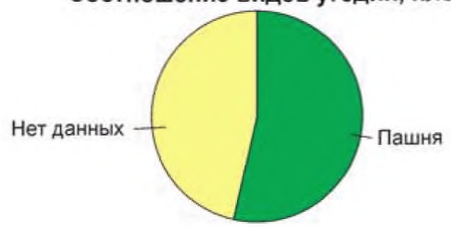


Федеральный округ	Субъект Федерации	Муниципальный район	Сельскохозяйственное предприятие
Центральный	Белгородская область	Красненский район	[redacted]

Название АХС	[redacted]
Руководитель АХС	[redacted]
Адрес	[redacted]
Телефон	[redacted]
E-mail	[redacted]

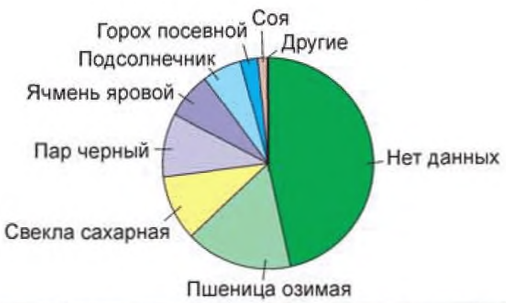
Количество полей	Площадь полей, га
236	12999,8

Соотношение видов угодий, площадь*



Легенда	Наименование	Количество полей	Площадь полей, га	Площадь полей, %
	Пашня	90	6954,2	53,5
	Нет данных	146	6045,6	46,5

Преобладающие сельскохозяйственные культуры, площадь*



Легенда	Наименование	Количество полей	Площадь полей, га	Площадь полей, %
	Нет данных	145	6017	46,3
	Пшеница озимая	33	2188,1	16,8
	Свекла сахарная	12	1291,3	9,9
	Пар черный	18	1274,5	9,8
	Ячмень яровой	11	892,7	6,9
	Подсолнечник	10	785,1	6
	Горох посевной	5	348,6	2,7
	Соя	1	174	1,3
	Другие	1	28,6	0,2

Деградированные угодья

Наименование	Количество полей	Площадь полей, га	Площадь полей, %
Степень каменистости <10%	91	6962,8	53,7
Недеградированные земли	145	6017	46,3

Неиспользуемые угодья, площадь*

Легенда	Наименование	Количество полей	Площадь полей, га	Площадь полей, %
	Нет данных	236	12999,8	100

*По данным последнего цикла агрохимического обследования почв

Рис. 5.2.4. Пример отчетной формы ФГИС ФП ФЗСН по сельскохозяйственному предприятию

Данные по состоянию и использованию земель сельскохозяйственного назначения включаются в АИС «Агростат» на основании сведений, содержащихся в форме 5-ДДЗ (СХ) «Сведения о мониторинге плодородия земель сельскохозяйственного назначения», утвержденной приказом Минсельхоза России от 2 апреля 2008 г., № 189 (интерфейс АИС «Агростат» представлен на рис. 5.2. 5).

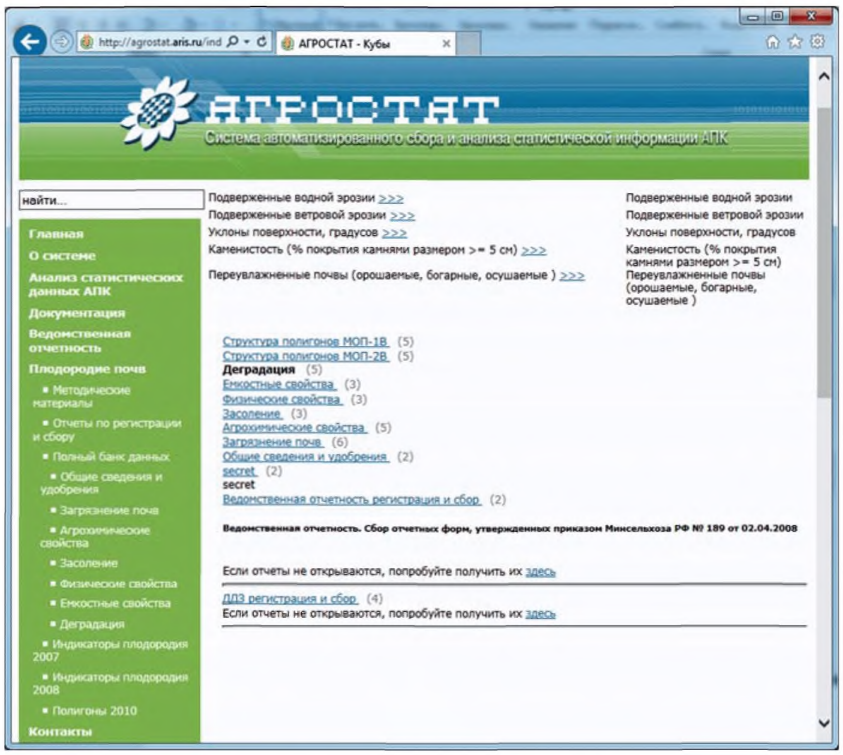


Рис. 5.2.5. Интерфейс АИС «Агростат»

Россельхознадзором в 2012 г. создана **федеральная государственная информационно-аналитическая система «Деметра» (ГИС «Деметра»)** с применением ГИС-технологий по осуществлению контрольно-надзорных полномочий Россельхознадзора (интерфейс геопортала ГИС «Деметра» на рис. 5.2.6).

ГИС «Деметра» зарегистрирована Роскомнадзором и внесена в Реестр федеральных государственных информационных систем 18 марта 2013 г. № 0307. Система охватывает пять субъектов Российской Федерации (Московская, Ленинградская, Тульская, Рязанская и Калужская области) и предусматривает создание и ведение базы данных земельных участков сельскохозяйственного назначения в виде многослойной карты, включающей в себя все необходимые сведения о состоянии земельных участков с использованием архивных данных 1985, 2008 и 2011 гг., результаты контрольно-надзорных мероприятий и динамику изменений типов землепользования за период 2008-2011 гг.

ГИС «Деметра» на основе данных дистанционного зондирования Земли (ДДЗ) позволяет выявить неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения (зарастание), факты снижения плодородия почв вследствие развития процессов ветровой и водной эрозии, опустынивания, заболачивания, факты захламления сельскохозяйственных угодий, роста полигонов ТБО и стихийных свалок, карьеров и др.

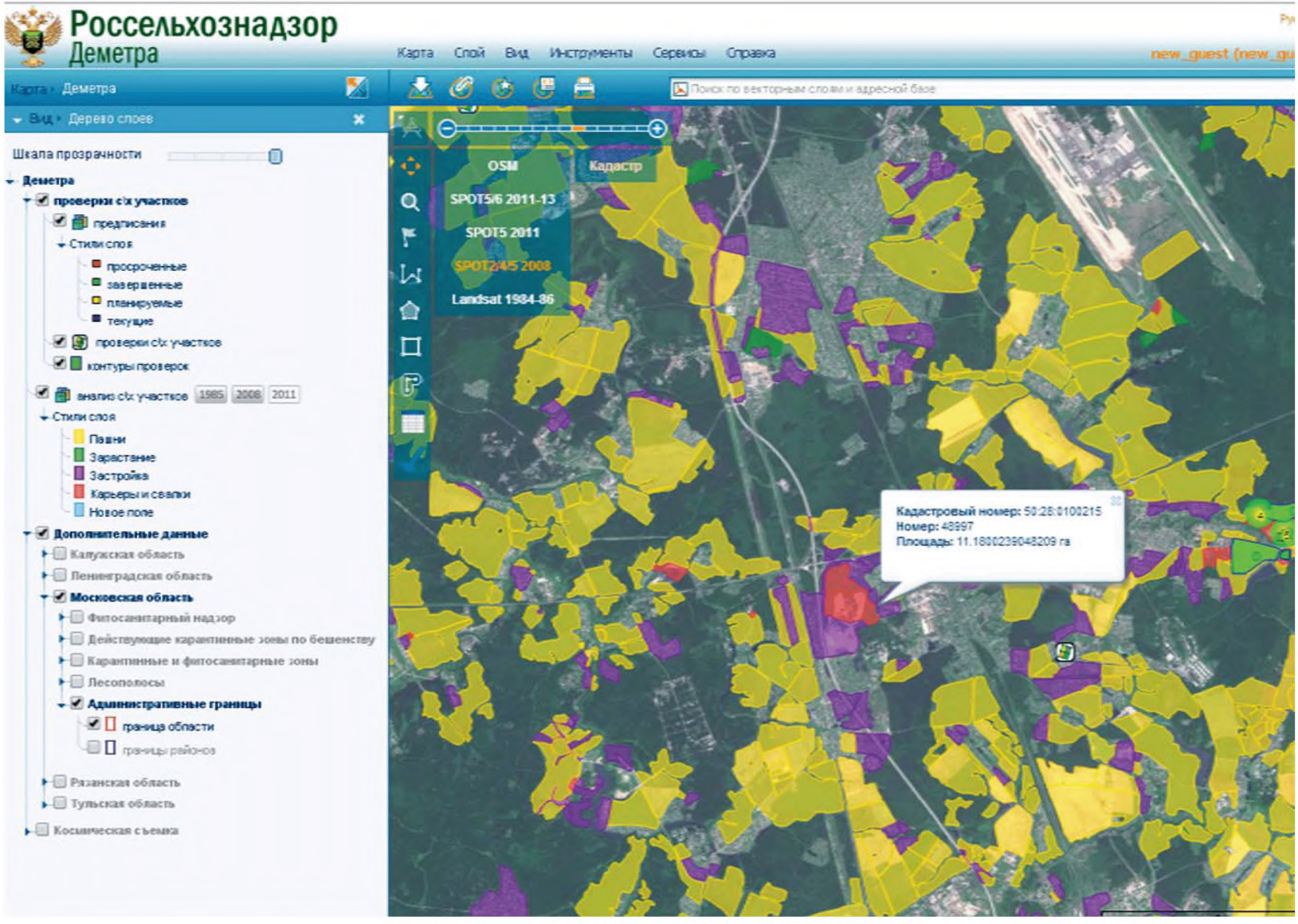


Рис.5.2.6. Интерфейс геопортала ГИС «Деметра»

5.2.2. Региональные информационные системы

Необходимость получения достоверной и оперативной информации о состоянии и использовании земель для эффективного управления сельскохозяйственным производством требует создания систем мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и на региональном уровне.

Для оценки ситуации в регионах Минсельхозом России в 2013 г. были направлены запросы в субъекты Российской Федерации о наличии информационных систем, сведения которых о состоянии и использовании земель применяются или могут быть использованы в целях осуществления мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Представленные регионами сведения показали, что работы по использованию подобных систем или их разработке ведутся в 14 субъектах Российской Федерации.

По результатам анализа представленной информации были выделены субъекты, где работы по созданию информационных систем мониторинга земель сельскохозяйственного назначения ведутся наиболее активно, и есть возможность перехода к их практическому использованию. В табл. 5.2.1 даны перечень и основные характеристики региональных информационных систем, разработанных к 2013 г. или находящихся в стадии активной разработки.

В создании региональных систем мониторинга сельскохозяйственных земель в настоящее время участвует широкий круг разработчиков программных продуктов, как и в реализации проектов в отдельных муниципальных образованиях. Часть информационных систем регионального и муниципального уровней базируется на внедрении и адаптации известных программных продуктов таких разработчиков, как ООО «ЦентрПрограммСистем», ООО «Совзонд», ООО ИТЦ «СКАНЭКС», ЗАО КБ «Панорама» и др., часть основывается на региональных разработках.

С учетом работ 2013 г. целесообразно выделить ряд наиболее используемых для целей мониторинга сельскохозяйственных земель программных комплексов (базовых информационных систем).

1. Значительная часть создаваемых или уже функционирующих региональных информационных систем (табл. 5.2.1) строится на основе использования и адаптации к условиям региона геоаналитической системы (ГАС) «АгроУправление», разработчиком которой является ООО «ЦентрПрограммСистем» (г. Белгород). Эта система зарегистрирована в Реестре фонда тиражируемых информационных систем электронных правительств субъектов Российской Федерации, № 140012 0001 от 21 декабря 2010 г. Она базируется на использовании геоинформационных, космических и Web-технологий с созданием геопортала. В качестве пространственной основы используются геосервисы: карта OpenStreetMap, покрытие космоснимками от ООО ИТЦ «СКАНЭКС», GoogleMap. Космические снимки используются для векторизации границ полей и проведения анализа по используемости полей с созданием тематических карт. В качестве опорного картографического материала используются растровые карты внутрихозяйственного землеустройства.

При внедрении ГАС «АгроУправление» обеспечивается решение следующих задач:

- ведение централизованного учета сельскохозяйственных земель, их инвентаризация, мониторинг состояния и использования, надзор за использованием;
- регулярное использование данных дистанционного зондирования Земли для мониторинга состояния посевов;

- учет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и земель иных категорий, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, который производится на основе информации кадастрового учета, наземных наблюдений, данных дистанционного зондирования Земли;
- подготовка информации с агрегацией на различных уровнях, включая уровень субъекта Российской Федерации, муниципального района/городского округа, сельского / городского поселения;
- обеспечение авторизованным пользователям доступа к информации, предоставляемой на основе государственных информационных ресурсов о сельскохозяйственных землях.

Первым регионом, где ГАС «АгроУправление» использовалась в качестве информационного ресурса для мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, был Краснодарский край. За период с 2010 г. система была внедрена или внедряется в Белгородской, Московской, Ростовской, Томской, Тамбовской областях, Приморском, Камчатском краях, в отдельных муниципальных районах Саратовской, Воронежской областей, Чувашской Республики, Республики Мордовия. В 2013 г. она использовалась при создании региональных систем государственного мониторинга использования сельскохозяйственных земель в Тамбовской области и в Приморском крае (см. разд. 6.3 Доклада).

2. В создании информационных систем мониторинга, формировании информационных ресурсов на базе спутниковых технологий активно участвует ООО ИТЦ «СКАНЭКС». Для решения задач спутникового мониторинга оно обеспечивало получение космической съемки требуемого пространственного и спектрального разрешения и оперативную доставку результатов ее обработки потребителю.

В 2013 г. была запущена в эксплуатацию информационная система «КосмосАгро», целью которой является предоставление данных оперативного мониторинга состояния и использования сельскохозяйственных угодий на основе данных дистанционного зондирования Земли по всей территории Российской Федерации широкому кругу пользователей. Система функционирует в сети Интернет, имеет геопортал, обеспечивает распределенный доступ к данным и защиту информации от несанкционированного доступа. В системе используется базовое покрытие Kosmosnimki.Ru – мозаика космических снимков MODIS, Landsat, IRS, IKONOS, SPOT. Для осуществления оперативного мониторинга используются мультиспектральные данные различного пространственного разрешения: Terra MODIS, Landsat-8, SPOT-5, SPOT-6, UK DMC-2. Для актуализации карт сельскохозяйственных угодий и формирования картографических подложек могут быть использованы материалы высокодетальной космической съемки: GeoEye, WorldView-2, Pleyades, KOMPSAT-3 и др.

«КосмосАгро» обеспечивает предоставление «облачного сервиса», что дает возможность регионам и отдельным муниципальным образованиям выстраивать свои информационные системы, используя предоставляемые системой технологические и информационные возможности и адаптируя их к конкретным условиям и потребностям региона.

Информационная система может быть использована для управления и контроля за сельскохозяйственной деятельностью на уровне отдельного поля, предприятия, района, региональном и федеральном уровнях и обеспечивает решение следующих задач:

- оперативное получение материалов космической съемки, их тематическая обработка, анализ и загрузка в сервис;
- выявление неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;

- выявление земель сельскохозяйственного назначения с нецелевым типом использования;
- мониторинг проведения посевных и уборочных работ, других агротехнических мероприятий;
- оценка состояния посевов яровых и озимых культур на всех этапах вегетации;
- оценка условий вегетации в разрезе средних многолетних показателей, формируемых с использованием архива данных;
- оценка ущерба в результате стихийных явлений (засуха, паводки, вредители и др.).

В 2013 г. ИТЦ «СКАНЭКС» в субъектах России проводилась работа по выявлению неиспользуемых земель, инвентаризации земель, мониторингу сева и контролю вегетации. Работа велась в рамках выполнения как локальных региональных проектов отдельных субъектов Российской Федерации, так и на базе онлайн-сервиса «КосмосАгро». Опыт ИТЦ «СКАНЭКС» в использовании спутниковых технологий мониторинга сельскохозяйственных земель в различных регионах отражен в разд. 6.3 Доклада.

3. В ряде регионов для создания информационной системы для мониторинга сельскохозяйственных земель используется ГИС «Панорама АГРО», разработанная ЗАО КБ «Панорама». Учетно-аналитическая система ГИС «Панорама АГРО» включает в себя комплекс взаимодействующих программ: ГИС «Карта 2011», ГИС «Земледелие», GIS WebServer, которые могут обеспечить решение задач по следующим направлениям:

- внутрихозяйственный учет земель сельскохозяйственного назначения;
- ведение электронной книги истории сельскохозяйственных угодий;
- агрохимический мониторинг;
- фитосанитарный мониторинг;
- информационная поддержка управления земледелием.

ГИС «Панорама АГРО» использовалась в ряде проектов федерального и регионального уровней. Один из проектов федерального уровня – создание информационной системы фитосанитарного мониторинга по заказу ФГБУ «Россельхозцентр». С помощью ГИС «Карта 2011» выполняется обработка туров полевого обследования местности на предмет выявления вредителей, сорняков и болезней растений. На основе разработанного совместно с Россельхозцентром классификатора создаются карты распространения болезней, очагов концентрации вредителей растений и иная тематическая информация.

Среди региональных проектов – участие в разработке информационной системы для департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края. Работы осуществлялись с применением комплекса программ ГИС «Карта 2011» и ГАС «АгроУправление». Посредством ГИС «Карта 2011» обрабатываются материалы полевых изысканий по инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения. Модули тематического картографирования используются для наглядного отображения сведений о дотациях, их расходовании, эффективности применения системы минеральных удобрений и др. В рамках государственной информационной системы в каждом муниципальном образовании края установлена распределенная база данных с возможностью самостоятельной работы по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения. Данные, вводимые на муниципальном уровне, консолидируются на уровне региона и отображаются в веб-приложении ГАС «АгроУправление».

С использованием ГИС «Панорама АГРО» по заказу ФГУП «Центр агрохимической службы «Белгородский» была разработана информационная система агрохимической службы. На базе комплекса программ аграрной ГИС разработан веб-сервис, где по каждому административному району размещена информация о количестве землепользователей и занимаемой ими площади, отображены границы земельных участков. На карте внутрихозяйственного землеустройства конкретного предприятия для каждого рабочего участка открыт доступ к данным агрохимического обследования по показателям плодородия почв.

Проведенный анализ показал значительную заинтересованность субъектов Российской Федерации и возросшую активность в создании информационных систем для мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, обеспечивающих получение оперативной информации по состоянию и использованию сельскохозяйственных угодий, плодородию почв, состоянию сельскохозяйственных культур. Разработчиками информационных систем осуществляется большое количество пилотных проектов в различных регионах на уровне муниципальных образований или отдельных хозяйств, что способствует наглядному представлению результатов с целью повышения заинтересованности потенциальных пользователей. Использование Web-технологий значительно расширило возможности доступа к данным, это существенно расширяет круг решаемых задач, повышает точность результатов мониторинга и возможности их использования в практике сельскохозяйственного производства и управления АПК.

Однако отсутствует единый подход к созданию региональных информационных систем, что проявляется в использовании разнородных программных средств, отсутствии единых стандартов на представление информации и выходных результатов, включая тематические карты. Дальнейшее развитие региональных информационных систем для целей эффективного ведения мониторинга земель сельскохозяйственного назначения требует унификации используемых технологических решений в формировании баз данных, обработки информации, реализации портальных решений, разработки и принятия стандартов для подготовки тематических карт мониторинга и других информационных продуктов. Эти подходы должны обеспечивать интеграцию с единой федеральной информационной системой о землях сельскохозяйственного назначения.

Несмотря на распространение в последние годы спутниковых технологий для инвентаризации сельскохозяйственного угодий, оценки состояния и площадей посевов сельскохозяйственных культур и других задач мониторинга состояния и использования земель, остаются нерешенными проблемы с получением космической информации для обеспечения этих задач. Финансирование для приобретения материалов дистанционного зондирования с зарубежных спутников отсутствует или крайне незначительно в масштабах страны. Российские спутники, предназначенные для обеспечения на безвозмездной основе материалами дистанционного зондирования, пока поставляют материалы с пространственным разрешением порядка 2,5 м, они обеспечивают создание пространственной основы порядка 1:25000, что большей частью недостаточно для получения значимых результатов.

Кроме того, поступающие из системы Роскосмоса материалы требуют дополнительной обработки для получения стандартизированной пространственной основы, что в свою очередь требует существенного дополнительного финансирования работ с привлечением специализированных организаций или приобретения специальных программных комплексов и дополнительных трудовых затрат. Все это сдерживает применение современных спутниковых технологий дистанционного зондирования, которые могли бы обеспечить мониторинг состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения в широком масштабе.

Таблица 5.2.1

**Региональные информационные системы,
включающие в себя данные о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения,
которые могут быть использованы для целей мониторинга земель
(на основе сведений, предоставленных субъектами Российской Федерации)**

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Название ИС, ведомственная принадлежность	Основная цель и назначение системы	Год создания, режим работы, регистрация	Базовые программные средства, геопортал	Разработчик, техническая поддержка	Доступность информации	Сайт. Дополнительные сведения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Амурская область	ГИС «Земельные ресурсы Амурской области»	Ведение информационно-картографических баз данных о земельных участках, в том числе сельхозназначения; контроль использования и охраны земель, учет количественных и качественных показателей земель, ведение данных по изменению категории и составу земель.		Используются Web-технологии, геопортал не разработан	ГИС разработана и ведется информационно-картографическим отделом Минимущества	В 2014 г. планируется публично предоставлять сведения о земельных участках сельхозназначения, составляющих фонд перераспределения земель, иная информация – внутриведомственная	
2	Республика Бурятия	Автоматизированная информационная система «Имущественно – земельный комплекс в Республике Бурятия» (АИС ИЗК)	Комплексная автоматизация работ и услуг по созданию и ведению реестров объектов недвижимости, земельных участков, в том числе сельхозназначения, включая особо ценные земли; реестров собственников и картографического материала муниципальных образований, сельхозкарт					http: //geo.govrb.ru/

3	Иркутская область	Геоинформационная система органов государственной власти Иркутской области (ГИС ОГВ), АСУ «Агропром» (по заказу министерства экономического развития Иркутской области на основе АСУ «Агропром»)	Создание и ведение базы данных по состоянию сельхозугодий, составление оптимального плана севооборота для сельхозтоваропроизводителей и контроль его исполнения, создание и ведение базы данных о состоянии сельского хозяйства, создание отчетов и отображение информации на карте	2013, в стадии опытной эксплуатации. Зарегистрирована в реестре федеральных государственных информационных систем	Геопортал отсутствует	ООО «СОИФ», г. Иркутск	Внутриведомственная система для министерства сельского хозяйства Иркутской области	
4	Калининградская область	ИС – АСУ СхЗКО (принадлежит министерству сельского хозяйства Калининградской области)	Формирование государственных информационных ресурсов и обеспечение мониторинга земель сельхозназначения. Задачи: информационное наполнение сведениями о земельных участках сельхозугодий, почвенном покрове, данными агрохимических обследований, сведениями по осуществлению муниципального земельного контроля	2012, экспериментальный режим	Геопортал отсутствует	ООО «Научно-производственный центр интегрированные кадастровые системы»	Внутриведомственная	

Продолжение табл. 5.2.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
9	Калужская область	Интегрированная региональная информационная система Калужской области (ИРИС)	Создание и функционирование целевой системы мониторинга сельскохозяйственной деятельности проводится в рамках создания региональной инфраструктуры пространственных данных. Задачи: оценка состояния, повышение эффективности использования сельхозугодий, выявление неиспользуемых земель, зарастание полей, формирование единого реестра по учету объектов сельхозназначения, оценка состояния посевов и прогнозирование объемов производства продукции сельского хозяйства, контроль посевных площадей	2012, производственный режим. На стадии внесения в реестр государственных информационных систем	ПО – ArcGis. Данные опубликованы на геопортале Калужской области, реализованном на ПО ArcGisServer	Заказчик: ГБУ КО «Калугаинформтех», в том числе создание тематического слоя «Карта сельскохозяйственных угодий». Исполнитель – ООО «Совзонд» – создание портала, поставка и дешифровка снимков	Доступ представлен муниципальным районам и министерству сельского хозяйства Калужской области	portal.giskaluga.ru
6	Приморский край	Информационная система геопространственного обеспечения устойчивого управления Приморского края «Инфраструктура пространственных данных Приморского края»	Контроль использования сельскохозяйственных земель, инвентаризация и мониторинг земель сельхозназначения, агрономический учет, организация оперативного учета полевых работ с применением систем спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS	2012, производственный режим. Постановление № 385-па от 07.12.2012	Программный продукт ГАС «Агро-Управление». Реализована в виде Web-решения на платформе «1С-предприятие 8.2»	Разработчик – ООО «Центр-Программ-Систем», г. Белгород	Внутриведомственная информация	Администрация Приморского края www.primorsky.ru Разработчик: http://

gost.e-ecolog.ru

7	Самарская область	Геоинформационная система агропромышленного комплекса Самарской области, компонент региональной геоинформационной системы	Предназначена для информационного обеспечения принятия управленческих решений и рационального использования земель сельхозназначения. Задачи: ведение реестра данных о посевах сельхозкультур и их состоянии, космический мониторинг посевных площадей, мониторинг неиспользуемых земель, формирование тематических карт земель сельхозназначения	2009, производственный режим. На стадии внесения в реестр государственных информационных систем	Раздел «Карта ГИС АПК Самарской области» на «Геопортале электронного правительства Самарской области»	Открытое акционерное общество «Самара-Информ-спутник»	Полный доступ имеют сотрудники министерства. Специалисты территориальных узлов осуществляют доступ к ведению ГИС АПК своего района в соответствии с заключёнными соглашениями	https://geoportal.samregio№.ru gost.e-ecolog.ru samregio№.ru
8	Республика Саха (Якутия)	«БАРС-Имущество»	Учет земельных ресурсов	2002-2014, производственный режим		ООО «Центр информационных технологий «БАРС»		«
9	Тамбовская область	Геоаналитическая система мониторинга земель сельхозназначения «АгроУправление» (далее – ГАС «АгроУправление») Внедрялась Тамбовским областным ГБУ «Региональный информационно-консультационный	Сбор и обобщение данных о землях сельхозназначения, обеспечение информацией о состоянии сельскохозяйственных земель, их фактическом использовании и получение электронно-цифровой карты таких земель. Задачи: формирование государственных информационных ресурсов о сельско-	2012	Используется система Web-технологий, Web-server	ООО «Центр-Программ-Систем», г. Белгород	Ограниченная, внутриведомственная	gost.e-ecolog.ru tambov-apk.ru/ Разработчик: http:// gost.e-ecolog.ru

Продолжение табл. 5.2.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		центр агропромышленного комплекса»	хозяйственных землях в целях анализа, прогнозирования и выработки управленческих решений, обеспечение доступа юридических и физических лиц к информации о таких землях					
10	Томская область	Геоаналитическая система «АгроУправление» (ГАС «АгроУправление»)	Учет и мониторинг земель сельскохозяйственного назначения	В стадии разработки. Плановый срок сдачи в эксплуатацию – 2016 г.	Использует Web - технологии, предполагает наличие геопортала	ООО «Центр-Программ-Систем», г. Белгород	Будет иметь разные уровни допуска – публичная и закрытая части	Разработчик: http:// gost.e-ecolog.ru
11	Липецкая область	Электронная информационная система мониторинга земель сельскохозяйственного назначения	Предназначена для обеспечения информацией о текущем состоянии земель сельхозназначения и их использовании. Содержит информацию о границах сельхозземель, их площади, кадастровых номерах и правах на земельные участки, включает в себя электронные цифровые карты земель сельхозназначения, их состояния				Доступ к электронной информационной системе мониторинга земель сельскохозяйственного назначения создан во всех администрациях муниципальных районов Липецкой области	
12	Краснодарский край	Информационная аналитическая система «Единый центр дистанционного спутникового мониторинга Краснодарского края»	Предназначена для инвентаризации и паспортизации объектов сельхозпроизводства, контроля использования земельных ресурсов, соблюдения севооборотов и сохранения плодородия почв.	2008. Прошла сертификацию в НИИ ПВТИ и занесена в единый реестр тиражируемых информационных систем	На платформе GeoLook		К Интернет-порталу предоставлен доступ хозяйствам, необходима регистрация в личном кабинете	gost.e-ecolog.ru krasнodar.ru/

			Основные функции: мониторинг использования земель сельхозназначения; оценка продуктивности культур на основе спутникового мониторинга; контроль сохранения и восстановления плодородия почв					
13	Ростовская область	Геоинформационная система мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области	Содержит информацию по районам, собственникам, культурам, средней урожайности, содержанию показателей агрохимического обследования	2011	ПК состоит: ГАС «Агро-Управление»; Web-портал	ООО «Центр-Программ-Систем», г. Белгород	Внутриведомственная	Разработчик: gost.e-ecolog.ru ru/
14	Воронежская область	Автоматизированная информационная система учета и мониторинга земель сельскохозяйственного назначения (АИС УМЗ)	Предназначена для повышения эффективности процессов учета и обработки сведений о землях сельхозназначения. Задачи: формирование базы данных о землях сельхозназначения – сбор, обработка и предоставление информации, организация общедоступной интернет-карты	2011, производственный режим	Геоинформационная система: M.GIS	ООО НПП «Компьютерные технологии»	Закрытая	Публичная карта земель сельхозназначения: http://карта.аисумз.рф Портал для пользователей: gost.e-ecolog.ru рф

5.3. Региональный опыт по осуществлению государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства

Изучение и обобщение опыта регионов по созданию, развитию и применению в практической деятельности систем и элементов государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, даёт полезную информацию для принятия обоснованных решений по организации и функционированию государственного мониторинга земель на федеральном уровне. Анализ регионального опыта позволяет проверить правильность принятых подходов, избежать ошибочных решений и выбрать наиболее эффективные для дальнейшей поддержки и распространения как в информационно-технологическом плане, так и в нормативно-правовом и в финансовом аспектах.

Актуальным является вопрос финансирования работ в целях реализации государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. В большинстве случаев финансирование отдельных мероприятий по государственному мониторингу ведётся в рамках региональных программ. Региональные программы и проекты зачастую являются более эффективным инструментом для быстрого решения проблем субъекта, чем федеральные. Они лучше адаптированы к условиям субъекта, точнее учитывают специфику конкретного региона, не столь громоздки, менее затратны и нацелены на решение не глобальных, а местных проблем. Природно-климатическая дифференциация регионов в полной мере соответствует разнообразию содержания, организации, финансирования и результатов подобных проектов.

Чаще всего в качестве таких региональных программ служат ведомственные программы по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Возможны и другие решения. Например, в Ростовской области работы по созданию «Геоинформационной системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области» финансируются из областной долгосрочной целевой программы «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010-2014 годы». В Республике Саха (Якутия) эти работы ведутся по конкретным темам научными организациями и публикуются на геопортале республиканского Министерства имущественных и земельных отношений. Подобная ситуация и в Республике Бурятия.

Проблемы регионального финансирования программ по государственному мониторингу и очевидная актуальность их возродили технологию государственно-частного партнёрства. Таким примером является быстро развивающийся проект «СМАРТ» (Спутниковый Мониторинг – Аграрному Развитию Территорий), инициированный ФГБУ «Россельхозземмониторинг» в Ростовской области, но уже вышедший за ее пределы и приобретший статус межрегионального проекта.

Обзор ситуации в субъектах Российской Федерации в 2013 г. по созданию информационных систем по землям сельскохозяйственного назначения изложен в разд. 5.2 Доклада.

Представленная регионами информация свидетельствует о разном уровне развития работ по мониторингу сельскохозяйственных земель в субъектах Российской Федерации: в ряде регионов только начинаются разработка и создание системы, в других уже перешли к ее практическому использованию в целях осуществления мониторинга и повышения эффек-

тивности управления сельскохозяйственным производством. Именно опыт последней группы в практической реализации мониторинга сельскохозяйственных земель представляет интерес для анализа, включая вопросы информационного наполнения систем и реализации задач мониторинга, решаемых с их использованием в целях обеспечения различных категорий пользователей.

В Докладах за 2011 и 2012 г. уже рассматривался опыт ряда регионов, где согласно представленным данным к этому времени были созданы информационные системы в области мониторинга земель сельскохозяйственного назначения (Краснодарский край, Самарская, Липецкая области и др.).

За истекший период география регионов, активно работающих над практической реализацией Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. №1292-р (далее – Концепция) существенно расширилась. К традиционным «игрокам» присоединился ряд регионов, которые уже используют информационные системы, в том числе спутниковые технологии мониторинга, при решении практических задач управления АПК либо отрабатывают решение таких задач на территории отдельных муниципальных образований для последующего распространения полученного опыта. С учетом результатов 2013 г. в общем списке регионов, в той или иной мере реализующих создание и применение в практической деятельности систем и элементов мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, можно выделить следующие субъекты Российской Федерации:

- Южный федеральный округ: Краснодарский край, Ростовская область;
- Центральный федеральный округ: Калужская и Тамбовская области;
- Северо-Западный федеральный округ: Калининградская область;
- Приволжский федеральный округ: Самарская область;
- Сибирский федеральный округ: Иркутская область, Республика Бурятия;
- Дальневосточный федеральный округ: Амурская область, Приморский край.

Отдельные проекты по спутниковому мониторингу большей частью на уровне муниципальных районов в 2013 г. осуществлялись в Оренбургской и Саратовской областях, Республике Мордовия, Чувашской Республике и других субъектах Российской Федерации.

Есть ряд примеров положительного практического опыта в использовании систем мониторинга.

5.3.1. Ростовская область

Ростовская область выходит на передовые позиции в области создания и использования информационных ресурсов региона для мониторинга сельскохозяйственных угодий и посевов сельскохозяйственных культур, особенно в применении спутниковых технологий дистанционного зондирования, совместно с наземными обследованиями сельскохозяйственных угодий. Работы в этом направлении осуществляет ФГБУ «Россельхозземмониторинг» на основе федеральной государственной информационной системы «Функциональная

подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» Минсельхоза России (ФГИС ФП АЗСН), это позволяет получать полную и достоверную картину состояния земель сельскохозяйственных угодий в разрезе федерального, регионального и муниципального уровней, вплоть до отдельного поля.

В Ростовской области в 2013 г. (с продолжением в 2014 г.) ФГБУ «Россельхозземмониторинг» был реализован пилотный проект по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, в ходе которого отрабатывались заполнение ФГИС ФП АЗСН актуальной оперативной информацией и технология решения на ее базе задач оценки сельскохозяйственных угодий. В рамках пилотного проекта отработано наполнение ФГИС ФП АЗСН информацией по результатам мониторинга сельскохозяйственных угодий в границах трех муниципальных районов области, выбранных с учетом различной структуры землепользования:

- Егорлыкский район – наличие большого числа фермерских хозяйств, что определяет структуру посевных площадей района в части среднего размера сельскохозяйственных полигонов/полей севооборота;
- Песчанокопский район – наличие крупных сельскохозяйственных организаций, обрабатывающих большие земельные участки, что определяет среднюю площадь сельскохозяйственных полигонов порядка 100 га;
- Пролетарский район – наличие больших площадей орошаемых угодий, в том числе рисовых чеков.

Реализация пилотного проекта по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения потребовала тесного сотрудничества с различными федеральными ведомствами (Росстат России и Росреестр) и подразделениями Минсельхоза России (ФГБУ «Государственный центр агрохимической службы «Ростовский»), а также с администрациями тестовых районов для сбора информации, необходимой для заполнения ФП АЗСН.

При реализации пилотного проекта были разработаны и описаны в соответствующем регламенте ФГБУ «Россельхозземмониторинг» цифровые план-схемы (ЦПС), представляющие уникальную базу данных, которая содержит историю полей, метеорологические и почвенные данные, результаты использования и контроля состояния земель сельскохозяйственного назначения по данным дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ). ЦПС составляют основу ФП АЗСН. План-схемы составляются на основе принципа агрегирования, что позволяет построить иерархию, в которой более высокий уровень составляется из более низкого, а именно: ЦПС сельских поселений – ЦПС района – ЦПС субъекта – ЦПС уровня округа и т.д. Такой принцип позволяет составлять временные тематические план-схемы на любом уровне. Основной единицей ЦПС является контур сельскохозяйственных угодий или поле севооборота. Помимо этих контуров, ЦПС включают в себя границы сельских поселений, векторные слои основных топографических объектов, что позволяет формировать:

- выходные формы мониторинга сельскохозяйственных земель;
- выходные формы результатов тематического дешифрирования;
- базовые формы для сбора данных анкетирования и фиксации полевых исследований.

ЦПС соответствуют различным уровням административно-территориального деления (сельское поселение, район, субъект Российской Федерации, предприятие).

Оконтуривание полей севооборота проводится в ГИС-системе на основе данных ДЗЗ с высокодетальным разрешением (до 5 м).

Для решения задач дистанционного мониторинга использования земель сельскохозяйственного назначения ФГБУ «Россельхозземмониторинг» разработана технология тематического анализа данных ДЗЗ, опирающаяся на сбор и формирование информационной базы опорной пространственной информации. Алгоритм классификации различных сельскохозяйственных культур в рамках решения задач мониторинга земель сельскохозяйственного назначения построен на использовании обучающей выборки (тестовых участков), задающей количество и тематическое значение выделяемых классов по методу максимального правдоподобия. На основе спектральных признаков изображения и тестовых наземных данных выполняется тематический анализ.

Примеры выходных форм ЦПС, полученных в ходе реализации пилотного проекта, представлены на рис. 5.3.1-5.3.4.

Предложенная технология мониторинга земель сельскохозяйственного назначения позволяет оценить площади посевов с точностью 2-5%, а это – рассматривать результаты тематической обработки данных ДЗЗ как объективный инструмент в оперативном контроле использования и состояния земель при необходимости корректировки статистических данных.

При переходе на оперативное управление необходимо разрабатывать новые методы оценки структуры оросительных систем, мелиоративных воздействий и технологий на посевы орошаемых сельскохозяйственных культур. В связи с этим в пилотном проекте рассматривались также возможности решения задач инвентаризации мелиорируемых земель сельскохозяйственного назначения с использованием ЦПС. Апробация предложенного подхода была проведена для двух районов Ростовской области: Багаевского и Семикаракорского, где доля орошаемого земледелия составляет 40-60%.

На основе базовых ЦПС был произведен сбор опорной информации по структуре мелиорируемых земель на пилотной территории. На следующем этапе была создана геоинформационная база данных по мелиоративным системам Багаевского и Семикаракорского районов, включившая в себя векторные слои орошаемых земель и участков.

Полученный результат по ЦПС позволил перейти к следующему этапу – оценке площадей орошаемых земель, земель водопользователей и самостоятельно орошаемых землепользователями, т.е. решалась задача инвентаризации. Пример ЦПС по реализации предложенной методики представлен на рис. 5.3.4.

Геоинформационная база данных, разработанная для пилотного проекта, дает возможность оценить эффективность использования орошаемых земель сельскохозяйственного назначения, а также отследить динамику развития мелиоративных систем тестовых районов Ростовской области. Пространственно-атрибутивный анализ сформированных ЦПС позволил выявить орошаемые территории, не входящие официально в состав мелиорируемых сельскохозяйственных угодий.

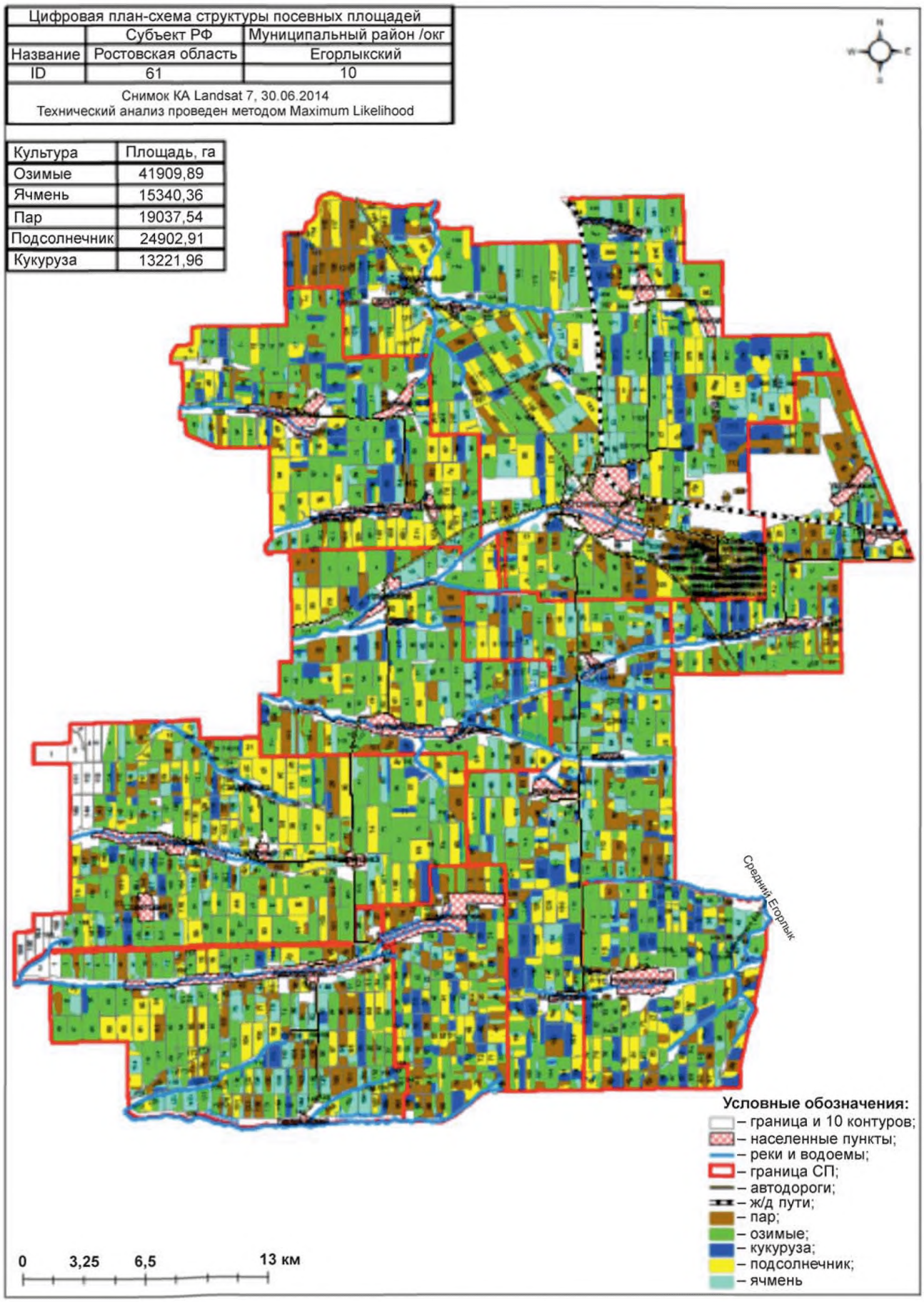


Рис. 5.3.1. Цифровой план-схема структуры посевных площадей озимых и яровых сельскохозяйственных культур на территории Егорлыкского района

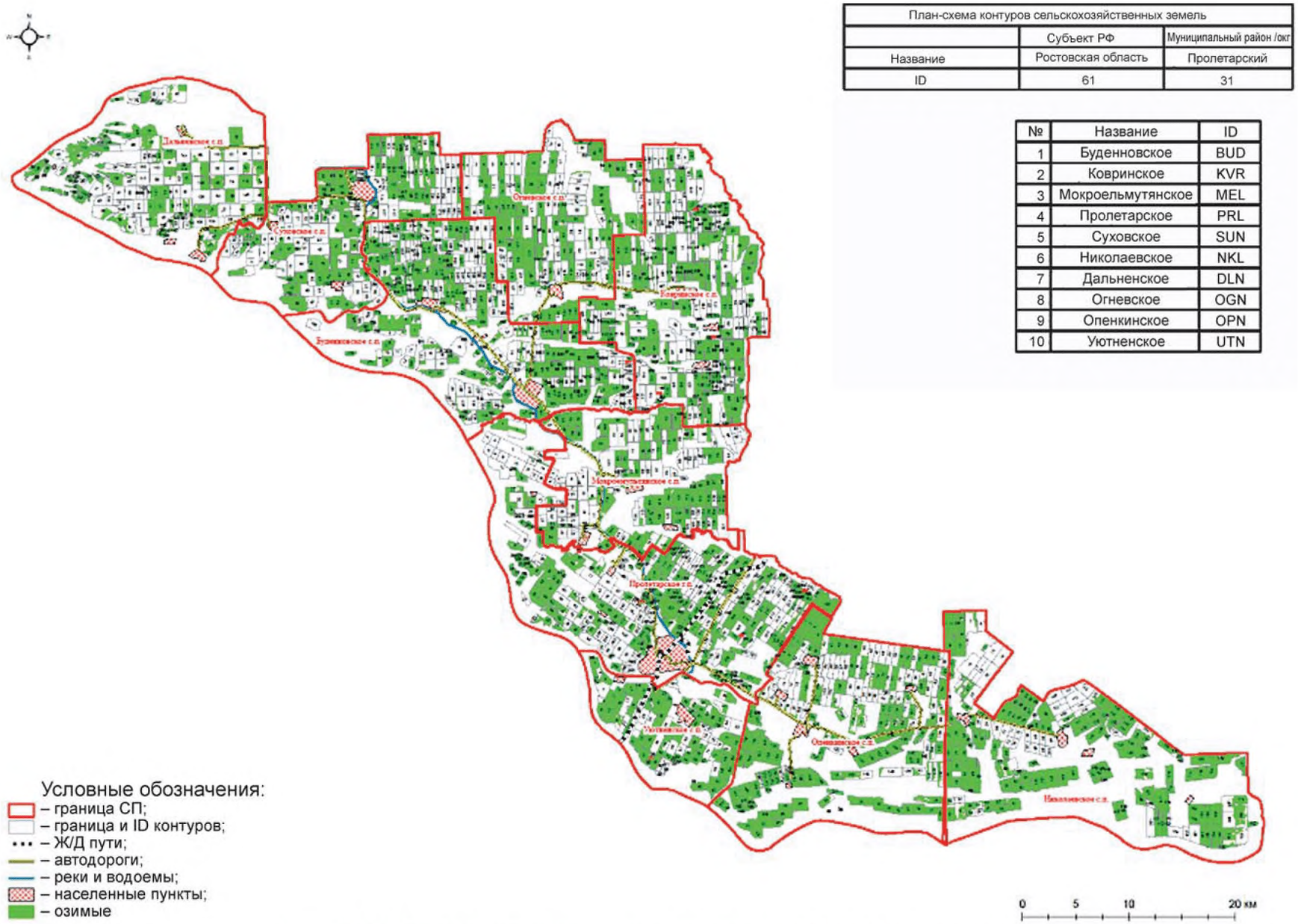


Рис. 5.3.2. Цифровой план-схема структуры посевных площадей озимых сельскохозяйственных культур на территории Пролетарского района

Цифровая план-схема структуры севооборота 2014 года ООО "Энергия"			
	Субъект РФ	Муниципальный район/окг	Предприятие
Название	Ростовская область	Пролетарский	Энергия
ID	61	31	Июнь 2014

Культура	Площадь, га
Подсолнечник	1037,87
Кукуруза	368,80
Ячмень	1243,64
Озимые культуры	4928,15
Мн.травы	390,51
Пар	4096,01
Рис	2394,28

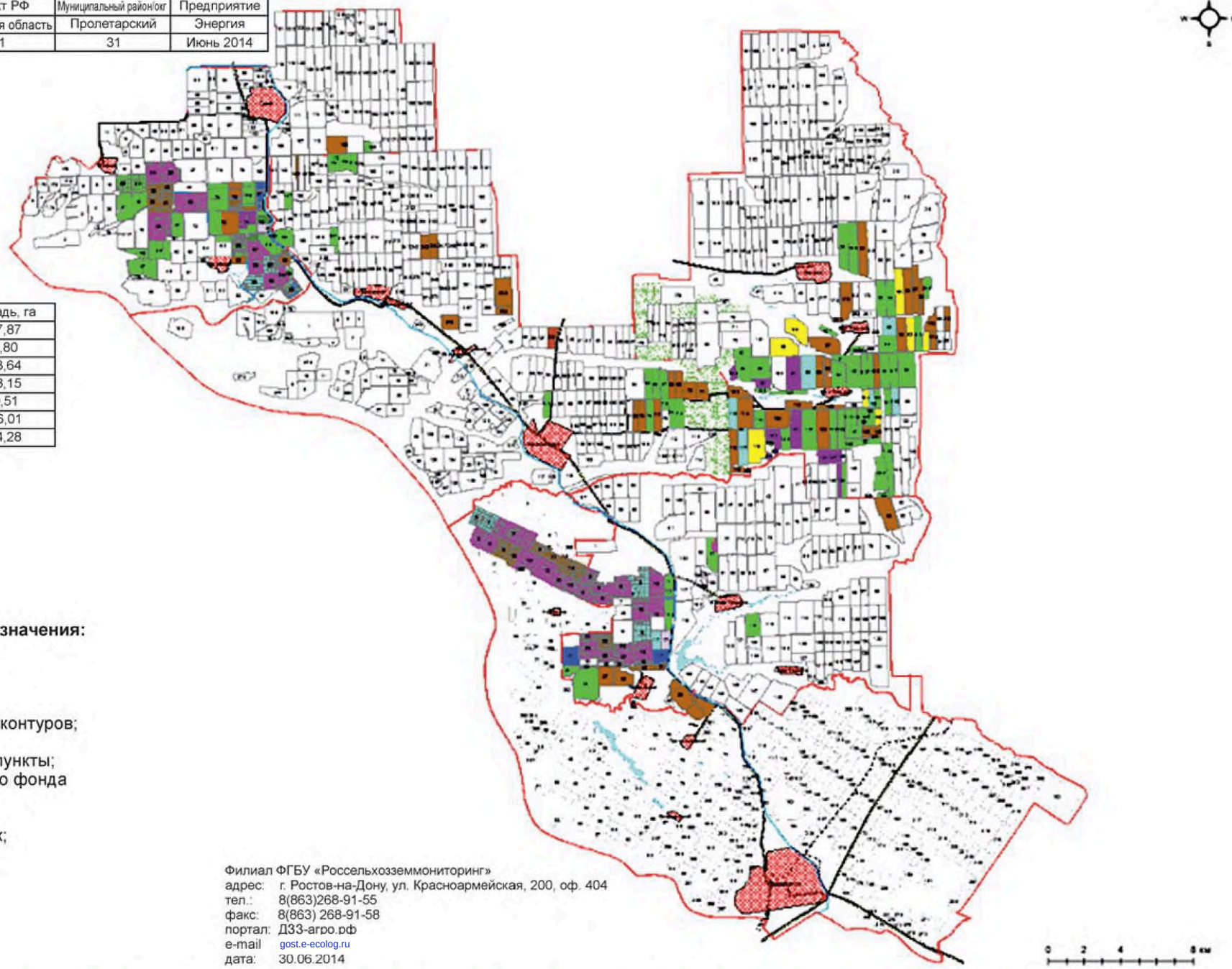
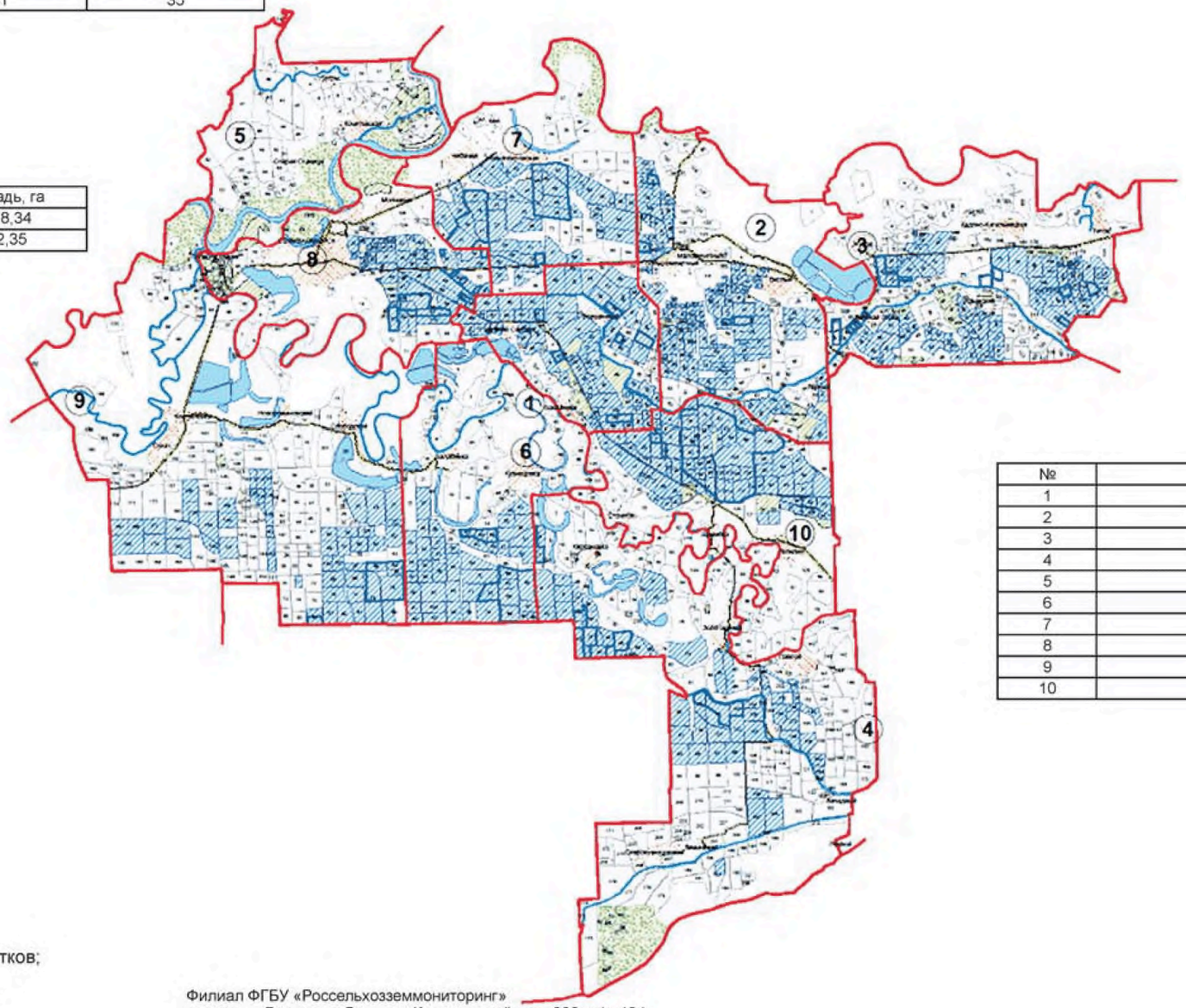


Рис. 5.3.3. Цифровой план-схема структуры посевных площадей озимых и яровых сельскохозяйственных культур на землях ООО «Энергия» Пролетарского района

Цифровая план-схема контуров сельскохозяйственных земель		
	Субъект РФ	Муниципальный р-н/окр
Название	Ростовская область	Семикаракорский
ID	61	35

Название	Площадь, га
Всего орошаемых земель	48778,34
Из них водопользователей	5622,35



№	Название СП	ID
1	Бакланниновское	BKL
2	Большемечетновское	BLS
3	Задоно-Кагальницкое	ZDK
4	Золоторевское	ZLT
5	Кочетовское	KCT
6	Кузнецовское	KUZ
7	Новозолотовское	NVZ
8	Семикаракорское	SMK
9	Сусатское	SST
10	Топилинское	TPL

Условные обозначения:
– границы СП;
– контуры орошаемых участков;
– орошаемые земли;
– крупные реки и водоемы;
– реки;
– дороги;
– границы и ID контуров;
– многолетние насаждения;
– земли лесного фонда;
– населенные пункты

Филиал ФГБУ «Россельхозземмониторинг»
адрес: г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, 200, оф. 404
тел.: 8(863)268-91-55
факс: 8(863) 268-91-58
портал: ДЗЗ-агро.рф
e-mail gost.e-ecolog.ru
дата: 20.07.2014

0 4,25 8,5 17 км

Рис. 5.3.4. Цифровой план-схема структуры мелиоируемых земель Семикаракорского района

Представляют интерес результаты проекта по анализу данных по посевным площадям Ростовской области, включающего в себя ряд мероприятий по оценке учёта и контроля земель сельскохозяйственного назначения (сельскохозяйственные угодья в разрезе муниципальных районов и выборочно на уровне сельских поселений). В этих целях были рассмотрены данные по площадям сельскохозяйственных угодий за период 2011-2013 гг. в разрезе муниципальных районов, предоставленные по запросам территориальным органом Росреестра по Ростовской области (отчетные формы 22.2) и министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (формы 29-СХ государственной статистической отчётности).

Результаты сравнительной оценки площади пашни по данным формы 22.2 Росреестра и по данным форм 29-СХ госстатотчётности, которые представило министерство, приведены в табл. 5.3.1 для примера по ряду районов Ростовской области. Площадь пашни бралась как сумма данных «вся посевная площадь» и «площадь чистых паров». Анализ показал, что расхождение в данных учёта по Росреестру и министерства с 2011 по 2013 г. увеличилось на 33544 га и по состоянию на 2013 г. составило 270 454,4 га. Среднее по районам Ростовской области расхождение увеличилось с 4,58% до 5,2%, при этом в Обливском, Радионо-Несветаевском, Советском, Ремонтненском, Заветинском районах это расхождение достигает десятков процентов. Аналогичная картина наблюдается и по другим районам, не включенным в таблицу в целях экономии места.

Таблица 5.3.1

Сравнение площади пашни в районах Ростовской области по данным отчетных форм 22.2 и 29-СХ за 2011-2013 гг.

Районы	2011 г.	Разница	2012 г.	Разница	2013 г.	Разница
		%		%		%
Азовский	177318,7	6013,3	173409,5	9922,5	173047,5	10074,5
		3,28		5,41		5,50
Аксайский	48445,1	2443,9	47573,6	3315,4	45862,7	4053,3
		4,80		6,51		8,12
Заветинский	119021,4	22815,6	115954,1	25882,9	118041,7	27745,3
		16,09		18,25		19,03
Мясниковский	53287,5	-1816,5	49082	2389	49691,9	1779,1
		-3,53		4,64		3,46
Обливский	90715,9	17428,1	91503,1	16640,9	100151,3	9385,7
		16,12		15,39		8,57
Ремонтненский	153257,7	-45134,7	152637	-44514	153208,3	-45085,3
		-41,74		-41,17		-41,70
Р. Несветаевский	105122,8	48138,2	104481,5	48779,5	101155,8	53087,2
		31,41		31,83		34,42
Семикаракорский	66143,9	1898,1	64556,6	3485,4	65997,5	2044,5
		2,79		5,12		3,00
Советский	63426,8	15587,2	59838,9	19175,1	61905,9	17108,1
		19,73		24,27		21,65

Расхождение посевных площадей по данным территориального органа Росреестра и министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области свидетельствует о недостаточной координации деятельности между этими организациями в области контроля

и мониторинга эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения. По двум муниципальным районам (Аксайский, Семикаракорский) был проведен анализ данных по структуре сельскохозяйственных угодий на уровне сельских поселений, предоставленных также и администрациями этих поселений.

Таблица 5.3.2

Сравнение площади сельскохозяйственных угодий (пашни) по данным Росреестра, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области и администраций сельских поселений

Районы	Росреестр, га	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, га	Администрации сельских поселений, га
Семикаракорский	68042,0	65997,5	70342,3
Аксайский	49916,0	45862,7	44013,7

Представленные в табл. 5.3.2 результаты сравнения также показывают существенное расхождение данных, предоставляемых различными органами. Такое расхождение свидетельствует и о том, что работа специалистов администраций сельских поселений по земельному контролю в вопросах государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, эффективности использования, в том числе по агроэкологическим показателям и показателям плодородия, организована на низком уровне и фактически выпадает из сферы контрольной деятельности. Необходимо повысить уровень муниципального земельного контроля, так как только на этом уровне можно организовать земельный контроль с детализацией по каждому земельному участку.

В 2013 г. в Ростовской области получил развитие проект «СМАРТ» (Спутниковый Мониторинг – Аграрному Развитию Территорий), осуществляемый на базе государственно-частного партнёрства. Инициаторами проекта стали ФГБУ «Россельхозземмониторинг», Межрегиональная ассоциация образовательных организаций высшего образования и Институт управления, бизнеса и права. К началу 2014 г. к проекту присоединилось более 20 предприятий и организаций, в том числе органы исполнительной власти.

Цель проекта – внедрение многоуровневой (от поля до федерального округа) высокоэффективной информационно-аналитической системы независимого мониторинга земель сельскохозяйственного назначения для инновационного развития регионов.

Для практической реализации этой цели планируется решить следующие основные задачи:

- провести уровневый анализ целей мониторинга и выявить организацию тех связей и процессов, которые возникают в связи с использованием результатов мониторинга;
- определить состав показателей земель и области применимости методов их получения, особенно в части показателей «на новых физических принципах», т. е. формируемых в результате тематической дешифровки данных ДДЗ;
- определить архитектуру и адаптивные принципы построения информационной системы, обеспечивающей формирование и использование информационного ресурса;

- определить организационные решения, на которых будут базироваться исполнение как собственно мониторинга, так и использование результатов, причем к этим решениям нужно отнести инфраструктурные, т. е. такие, которые обеспечат поставку, аттестацию и метрологический контроль, документирование данных, обучение имеющихся специалистов и привлечение новых специалистов в результате переподготовки;
- разработать методики сертификации (аттестации) технологий и производственных структур, осуществляющих работы и услуги в Системе государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения (СГМЗСХН), в том числе структур, осуществляющих тематическую дешифровку данных ДЗЗ для получения показателей состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения (ЗСХН);
- определить состав нормативно-правовых документов, которые обеспечат выполнение всех этих механизмов, обновить действующие и разработать новые административные регламенты информационного взаимодействия, предоставления государственных услуг на основании данных СГМЗСХН в рамках возложенных на эту систему задач;
- разработать системы подготовки и повышения квалификации специалистов в интересах исполнителей космических услуг, а также по основным направлениям использования результатов космической деятельности потенциальными потребителями и пользователями;
- сформировать экспертное сообщество с привлечением к сотрудничеству компетентных участников и обеспечить технологическое взаимодействие с ведущими учеными вузов и научных центров России.

5.3.2. Калужская область

В 2012 г. в Калужской области создана интегрированная региональная информационная система (ИРИС).

Целевая система мониторинга сельскохозяйственной деятельности предназначена для решения следующих задач:

- оценка состояния и использования сельскохозяйственных угодий;
- выявление земель, не используемых в течение длительного периода;
- формирование единого реестра по учету объектов сельскохозяйственного назначения;
- прогнозирование объемов производства продукции сельского хозяйства;
- контроль посевных площадей.

Схема расположения сельхозземель показана на рис 5.3.5, картограмма значений вегетационного индекса – на рис. 5.3.6, характера использования земель на рис. 5.3.7.

Особый интерес представляют работы по оценке зарастания сельскохозяйственных угодий древесно-кустарниковой растительностью (рис. 5.3.8), представляющей серьезную проблему для регионов Центрального федерального округа.

Для решения указанных задач, повышения ситуационной осведомленности и обеспечения принятия управленческих решений в АПК области осуществляется организация непрерывного получения актуальной информации на основе данных ДЗЗ.

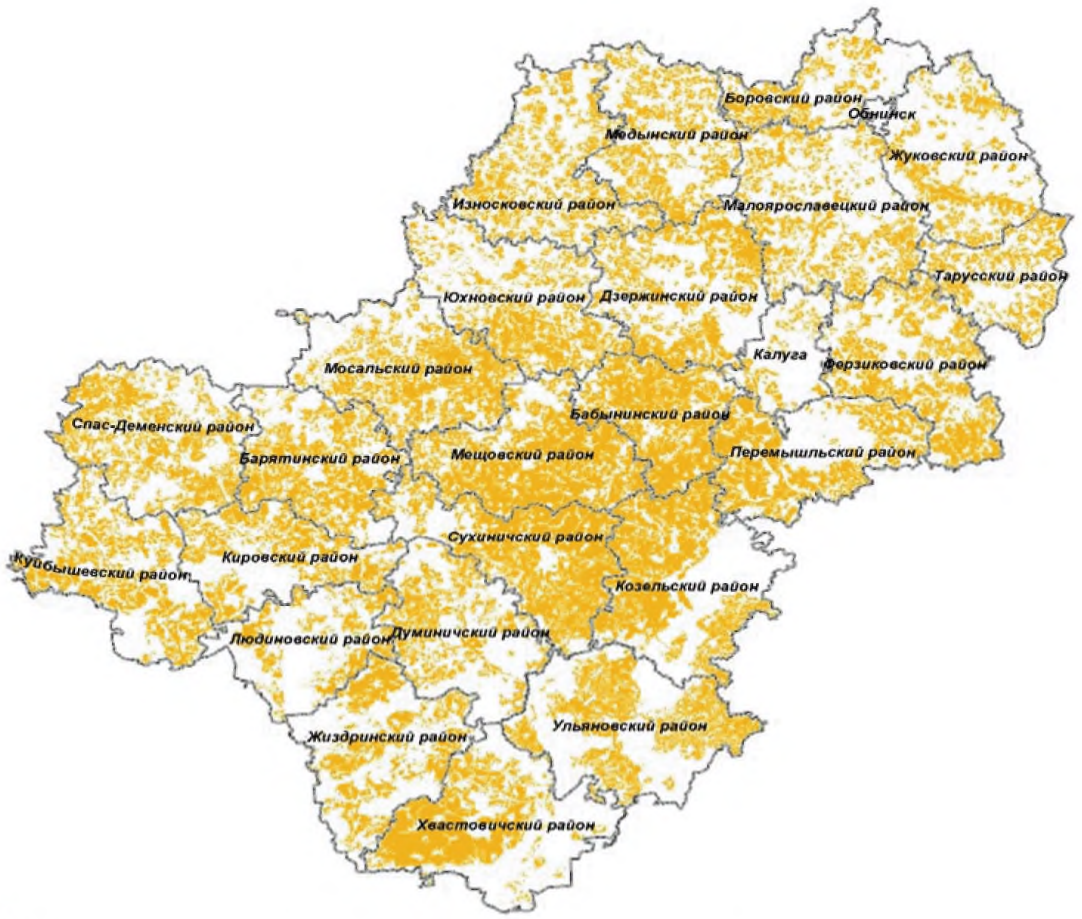


Рис. 5.3.5. Схема расположения сельскохозяйственных земель

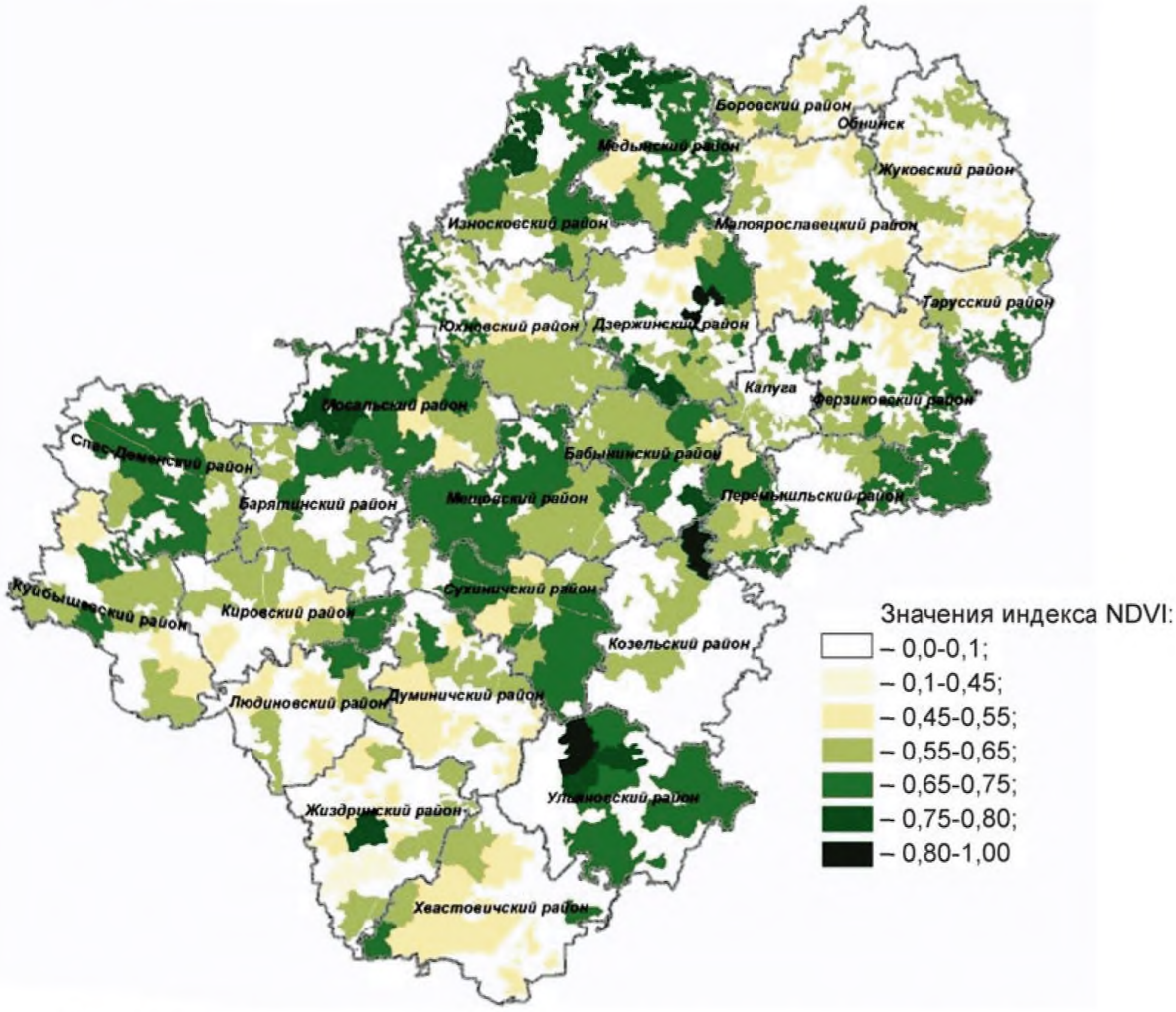


Рис. 5.3.6. Картограмма значений вегетационного индекса NDVI, рассчитанного для полей, занятых озимыми культурами, по состоянию на июнь 2013 г. в разрезе сельскохозяйственных предприятий

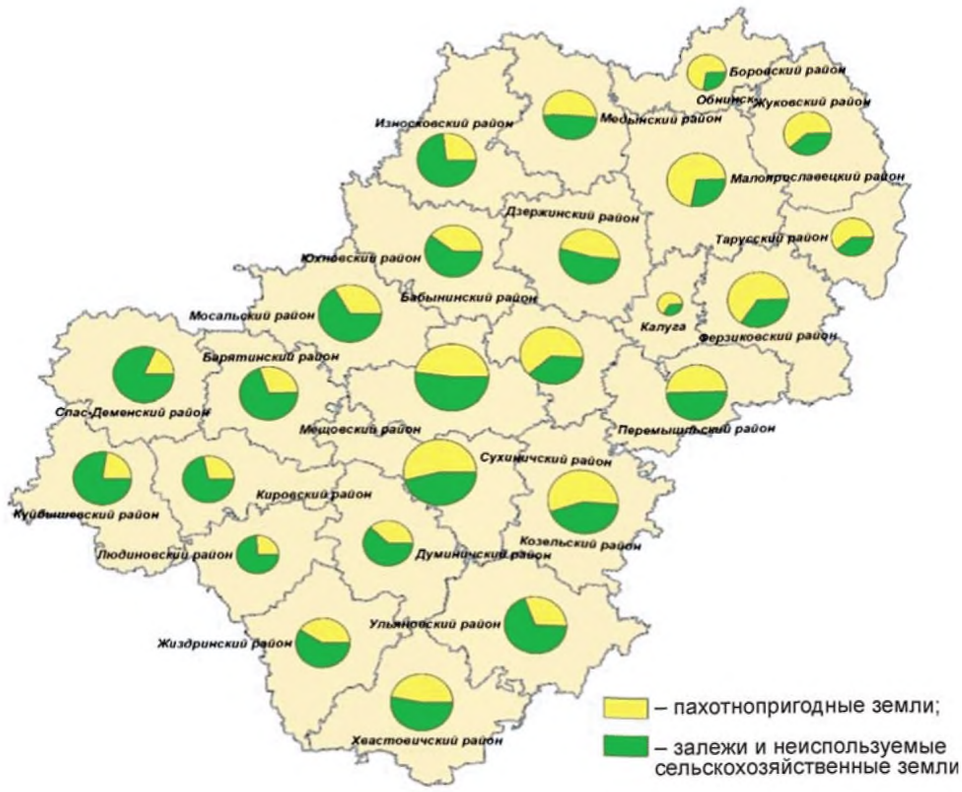


Рис. 5.3.7. Картодиаграмма характера использования земель, составленная по материалам космической съемки

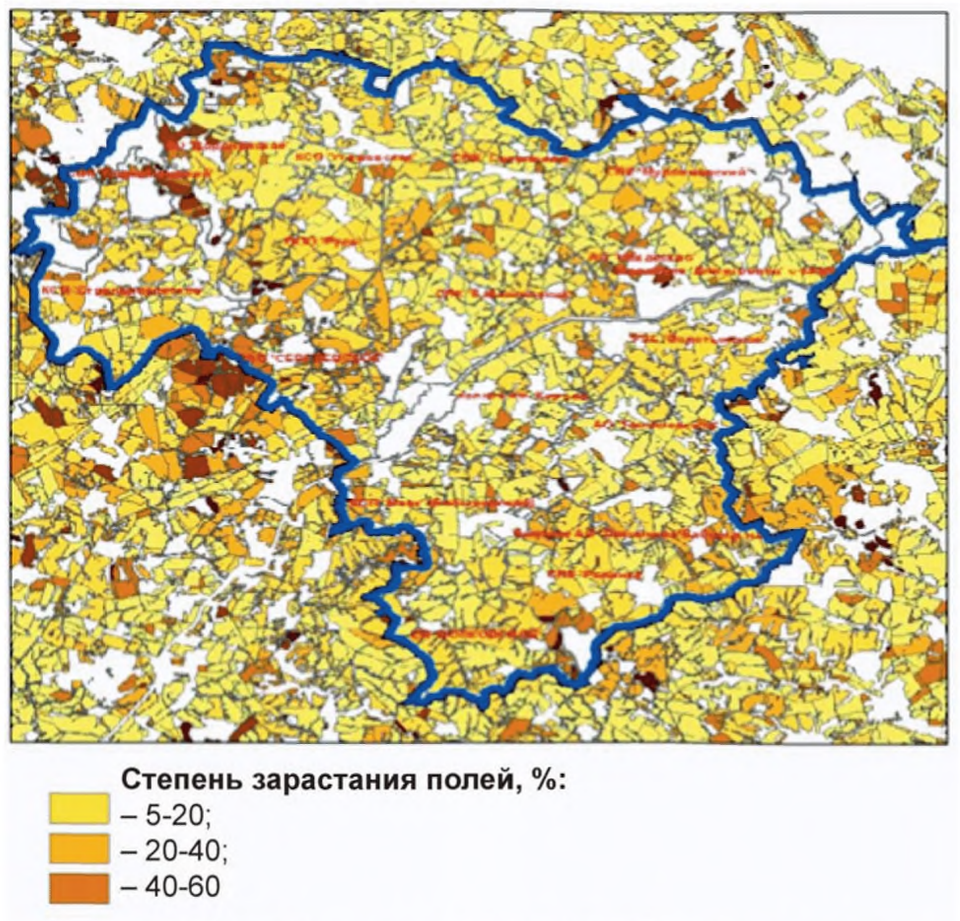


Рис. 5.3.8. Картограмма степени зарастания полей древесно-кустарниковой растительностью Бабынинского района

5.3.3. Тамбовская область

В 2013 г. с использованием ГАС «АгроУправление» была создана региональная система для осуществления государственного мониторинга использования сельскохозяйственных земель. Внедрение системы осуществлялось Тамбовским областным ГБУ «Региональный информационно-консультационный центр агропромышленного комплекса». В 2012 г. был запущен пилотный проект в одном муниципальном районе. В 2013 г. мониторинг осуществлялся на общей площади пашни 2,1 млн га (рис. 5.3.9).

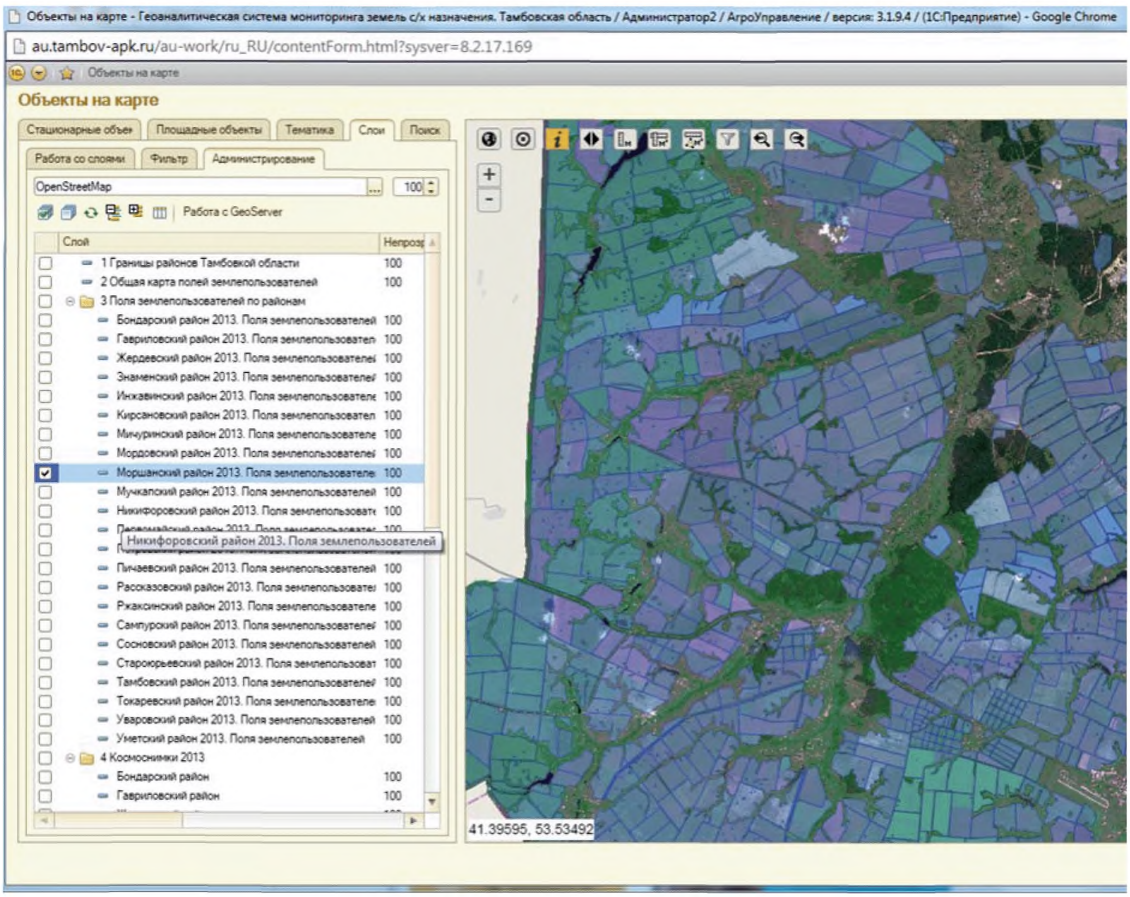
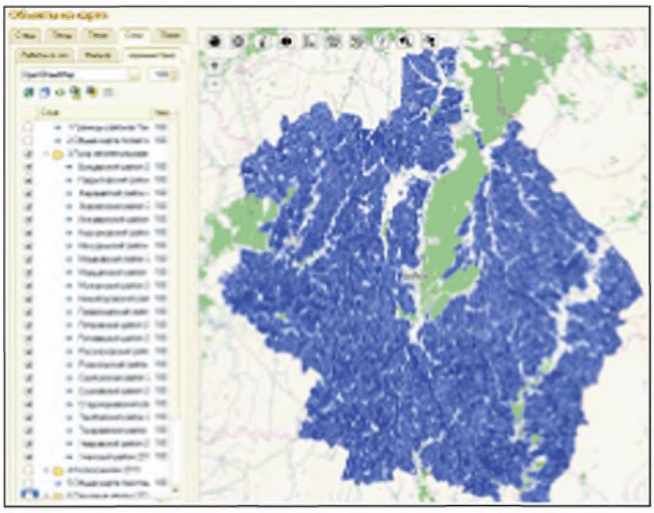


Рис. 5.3.9. Геоаналитическая система мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

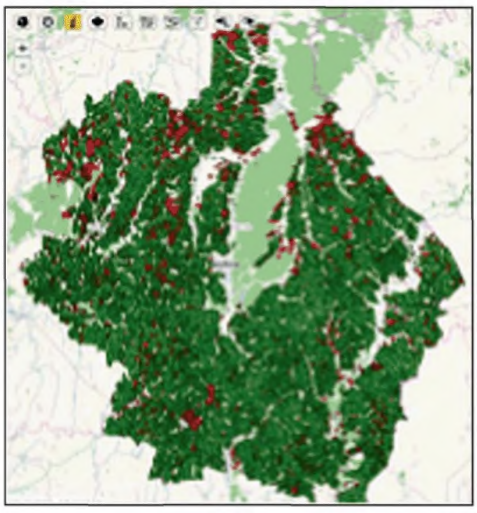
При создании информационной системы руководством области и Управлением сельского хозяйства ставились следующие цели:

- проведение инвентаризации пахотных земель в регионе на основе электронной цифровой карты полей;
- ввод в оборот ранее неиспользуемой пашни;
- создание системы мониторинга использования земель сельскохозяйственного назначения;
- отработка системы получения более полной отчетности от сельхозтоваропроизводителей;
- увеличение посевных площадей, валового сбора и урожайности зерновых, зернобобовых культур.

Для проведения инвентаризации пахотных земель была создана векторная карта полей на основе актуальной мозаики космоснимков высокого разрешения (космический аппарат SPOT-5, пространственное разрешение 2,5 м), подготовленной ИТЦ «СКАНЭКС». Сбор данных о принадлежности полей каждому конкретному сельхозтоваропроизводителю проводили сотрудники ГБУ по заданию Управления сельского хозяйства области. Ими были опрошены 1764 хозяйства, в том числе 370 сельхозорганизаций и 1394 крестьянских (фермерских) хозяйства в 23 районах области. Созданная база данных пахотных земель площадью 2,1 млн га и сельхозтоваропроизводителей помогла получить структурированную информацию о площадях использования пашни каждым сельхозтоваропроизводителем, уточнить площадь каждого поля, определить его местонахождение, выявить земли, по которым до внедрения системы не поступала отчетность, а также неиспользуемые поля. По каждому хозяйству составлена карта пахотных земель, по каждому полю проведена сверка площадей, определенных по актуальному космоснимку и данным сельхозтоваропроизводителей (рис. 5.3.10, 5.3.11).



Векторная карта полей по 23 районам Тамбовской области (2 млн га)



Красным цветом обозначены неиспользуемые поля на момент проведения инвентаризации

Рис. 5.3.10. Векторная карта полей с указанием неиспользуемых полей по результатам информационной системы ГАС «АгроУправление»

С учетом результатов внедрения системы инвентаризации и мониторинга использования сельскохозяйственных земель в 2013 г. сельхозтоваропроизводители области отчитались о максимальных посевных площадях за период с 2002 г. (рис. 5.3.12).

Посевная площадь в 2013 г. по хозяйствам всех категорий, по данным Росстата, увеличилась (рис. 5.3.13) с 1474,9 тыс. га в 2012 г. до 1617,8 тыс. га в 2013 г. (прирост 109,6% – наибольшее значение среди всех регионов Центрального федерального округа, где средний прирост 102,8%). В том числе площадь под зерновыми, зернобобовыми культурами увеличилась на 100 тыс. га – это самый большой прирост за последние десять лет в Тамбовской области. Прирост валового сбора зерна составил более 1,1 млн т по отношению к 2012 г., или 160,4% (средний прирост по округу – 123,7%).

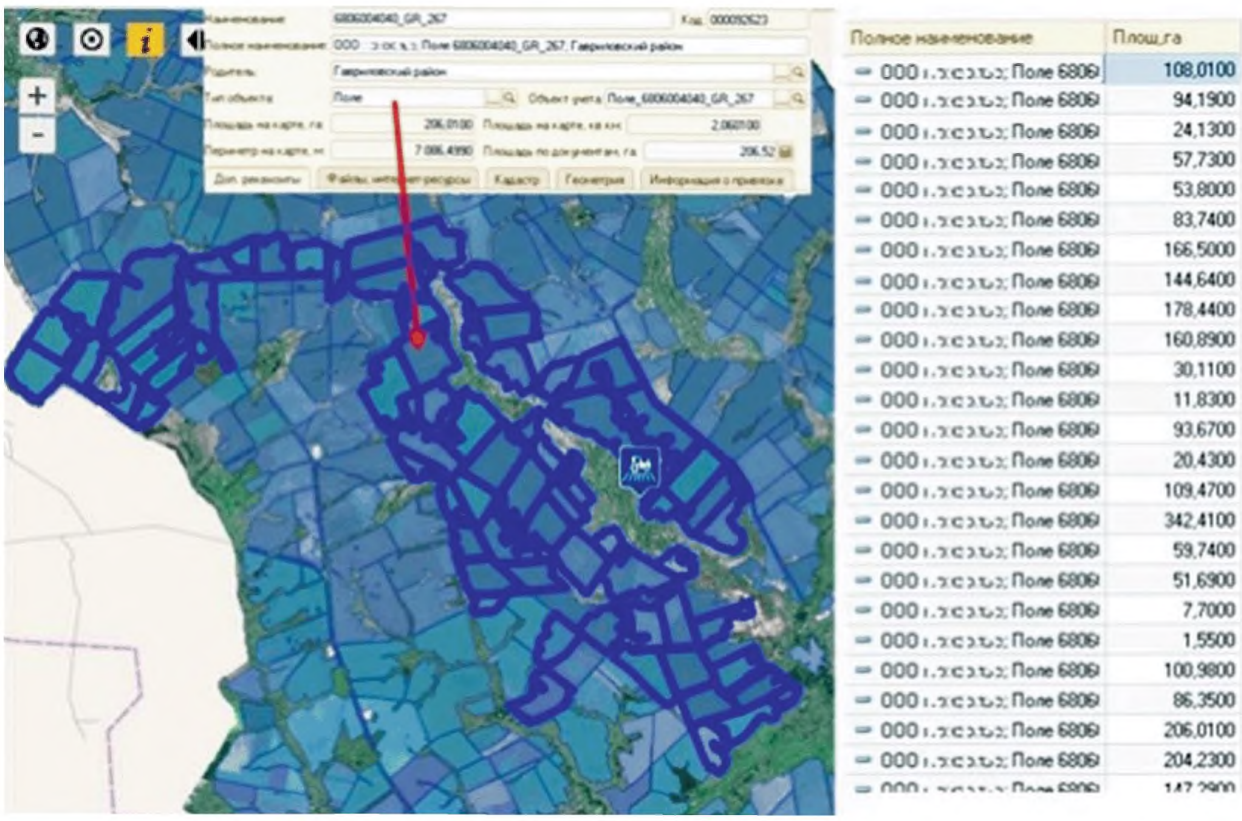


Рис. 5.3.11. Карта пахотных земель, полученная на основе материалов космической съемки

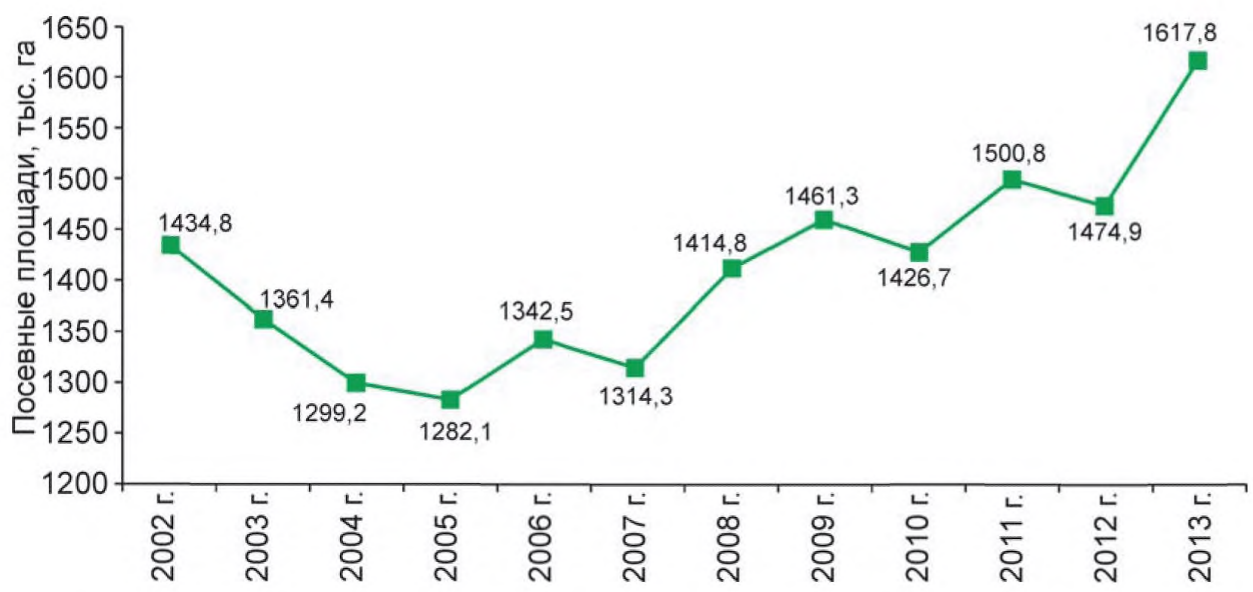


Рис. 5.3.12. Вся посевная площадь по хозяйствам всех категорий за 12 лет

Рост производственных показателей произошел как за счет более полной отчетности со стороны сельхозтоваропроизводителей, так и в результате ввода в оборот ранее неиспользуемых земель.

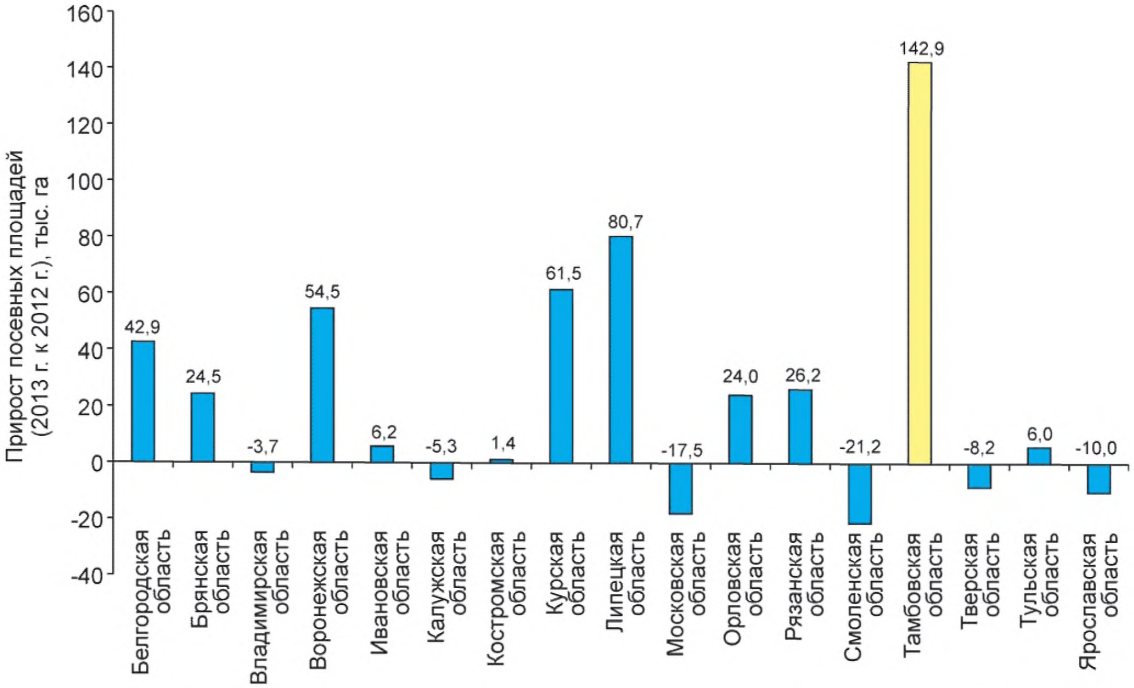


Рис. 5.3.13. Прирост всех посевных площадей в 2013 г. в сравнении с 2012 г. по регионам Центрального федерального округа

5.3.4. Самарская область

На территории области с 2009 г. ведутся работы по созданию и внедрению геоинформационной системы АПК Самарской области (далее – ГИС АПК), которая позволяет решать задачи, связанные с государственным мониторингом земель сельскохозяйственного назначения.

Система внедрена и используется в целях исполнения полномочий министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

ГИС АПК – автоматизированная информационная система, предназначенная для решения задач рационального землепользования на основе сбора, обработки, анализа, моделирования и отображения пространственных данных о землях сельскохозяйственного назначения на территории Самарской области.

Основные функции системы:

ведение реестра данных о посевах сельскохозяйственных культур, местонахождении посевных площадей, состоянии посевов;

космический мониторинг посевных площадей;

мониторинг неиспользуемых земель;

формирование статистических и пользовательских отчетов и тематических карт земель сельскохозяйственного назначения.

Система имеет распределённую структуру, представленную центральным узлом, находящимся в министерстве сельского хозяйства и продовольствия, и территориальными узла-

ми в органах управления сельским хозяйством муниципальных районов Самарской области. По всем 27 муниципальным районам созданы цифровые карты полей с привязкой к цифровой картографической основе масштаба 1:10000 и данным кадастра недвижимости.

Подготовка аналитических документов системы включает в себя автоматическое формирование отчетных форм 29-СХ, 4-СХ, статистических сведений о площадях посевов под сельскохозяйственными культурами, различные тематические карты. Мобильное рабочее место ГИС АПК, совмещенное с приемником GPS/ГЛОНАСС, служит для выездной проверки сведений о состоянии земельных участков, используемых в сельскохозяйственной деятельности. Космические снимки, на которых отражены границы полей, доступны через специальный раздел геопортала электронного правительства области.

ГИС АПК позволяет осуществлять дистанционный мониторинг с использованием данных космической съемки для определения реальных границ и типов посевов (озимые, яровые, подсолнечник, пары, неиспользуемые земли, многолетние травы) и состояния сельскохозяйственных угодий.

Правительство Самарской области включило ГИС АПК в состав общей региональной геоинформационной системы (рис. 5.3.14), что позволило создать необходимую базу для использования других региональных геоинформационных ресурсов. ГИС АПК является частью геопортала электронного правительства области (рис. 5.3.15). Здесь доступно подключение слоя «ГИС АПК», выводящего границы полей сельхозугодий с нумерацией и площадью, и слоя «космический мониторинг полей».

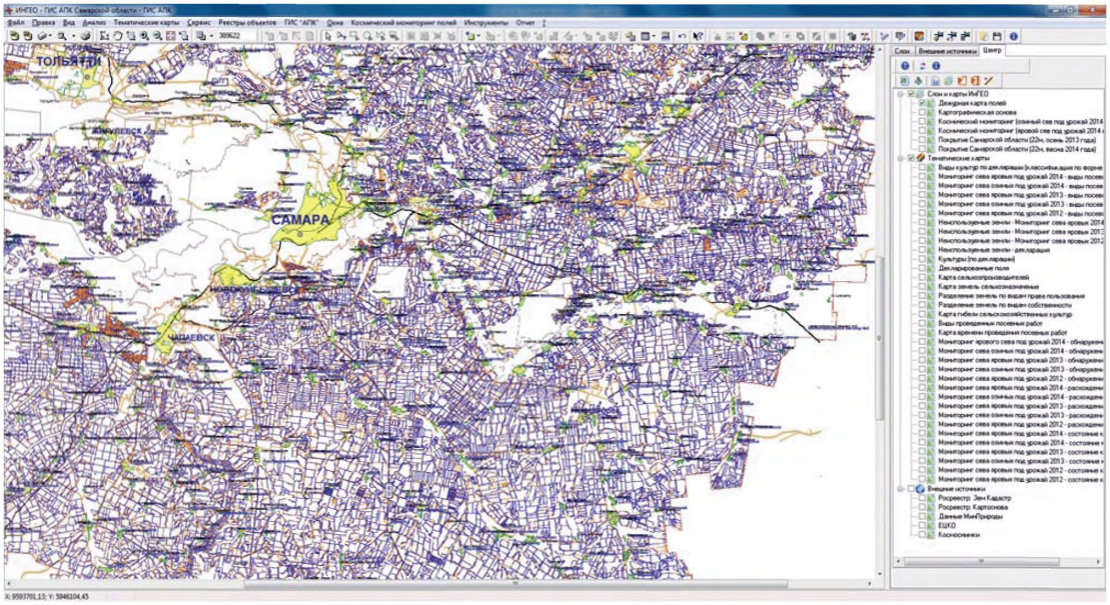


Рис. 5.3.14. Фрагмент стартового окна ГИС АПК

Постановлением правительства Самарской области от 19 февраля 2013 г. №44 «О мерах, направленных на реализацию переданных органам местного самоуправления на территории Самарской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» было установлено, что декларирование структуры посевных площадей сельхозтоваропроизводителями в ГИС АПК является одним из условий предоставле-

ния несвязанной поддержки в области растениеводства. Приказом министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области от 28 июля 2014 г. №245-п определены формы «ГИС АПК – ЯР» и «ГИС АПК – ОЗ», которые автоматически формируются системой на основе поданных сельхозтоваропроизводителями деклараций по итогам сева яровых и озимых культур.

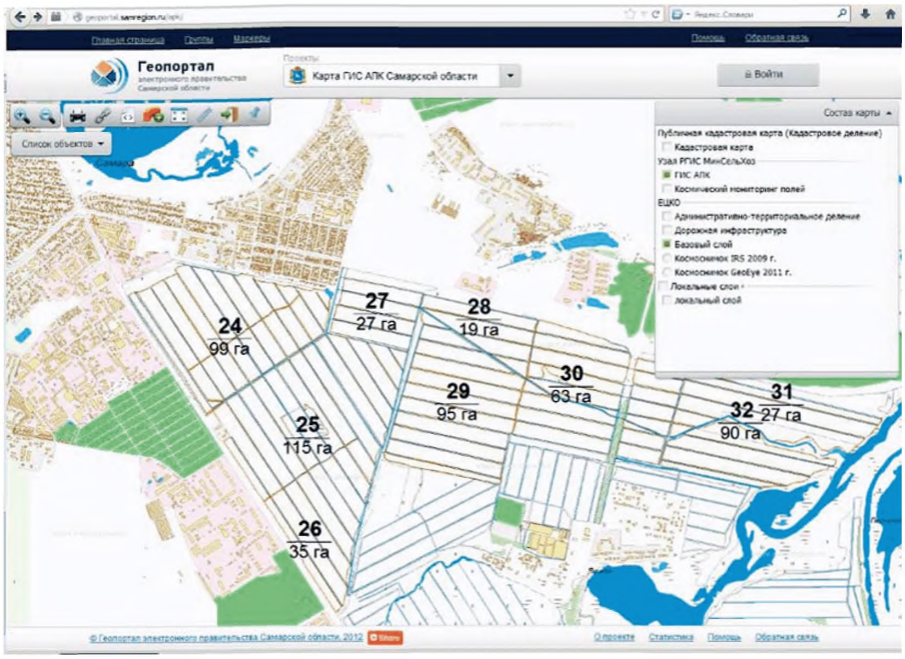


Рис. 5.3.15. Пример отображения земельных участков сельскохозяйственного назначения на геопортале электронного правительства Самарской области

5.3.5. Калининградская область

В 2012 г. создана информационная система ИС АСУ СхЗ КО, в 2013 г. она работала в экспериментальном режиме. Система предназначена для формирования государственных информационных ресурсов и обеспечения мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Информационное наполнение АСУ СхЗКО включает в себя сведения о земельных участках сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственных угодьях, почвенном покрове, данных агрохимических обследований, использовании сельскохозяйственных угодий, осуществлении муниципального земельного контроля.

Выходные материалы: отчет об использовании земель сельскохозяйственного назначения, паспорт муниципального образования, отчет по муниципальному земельному контролю, тематические карты по агрохимическому обследованию, почвенному обследованию, земельному контролю, видам сельскохозяйственных угодий, фактическому использованию, видам прав на землю.

5.3.6. Иркутская область

Для целей мониторинга могут быть использованы Геоинформационная система органов государственной власти Иркутской области (ГИС ОГВ), которая в 2013 г. была в стадии опытной эксплуатации, и АСУ «Агропром».

Основные цели и назначение систем:

- создание и ведение базы данных по состоянию сельскохозяйственных угодий области;
- составление оптимального плана севооборота (с подготовкой технологических карт по каждому полю) для сельхозтоваропроизводителей региона с возможностью контроля его исполнения (АСУ «Агропром»);
- создание и ведение базы данных сельскохозяйственных товаропроизводителей области;
- создание стандартных и произвольных отчетов, отображение получаемой информации на карте региона.

Основные группы тематических слоев в ГИС по сельскохозяйственным землям: границы сельхозугодий, границы сельхозорганизаций, участки с данными агрохимических обследований, тип и механический состав почв, сельскохозяйственные объекты (сельскохозяйственные организации, малые формы хозяйствования).

Для выполнения работ используются космические снимки, по которым производится уточнение границ сельскохозяйственных угодий, привязка данных агрохимических обследований, нанесение почвенных контуров, контроль выполнения работ с применением GLONASS (рис. 5.3.16-5.3.18).

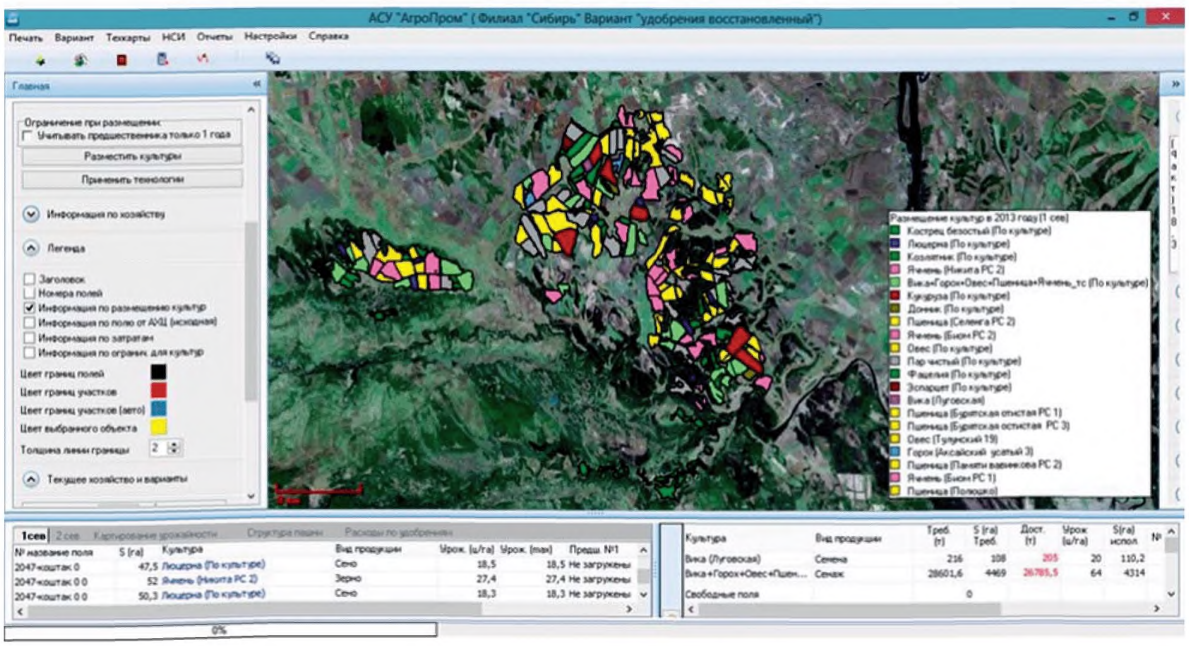


Рис. 5.3.16. Проект распределения сельскохозяйственных культур с использованием космической информации

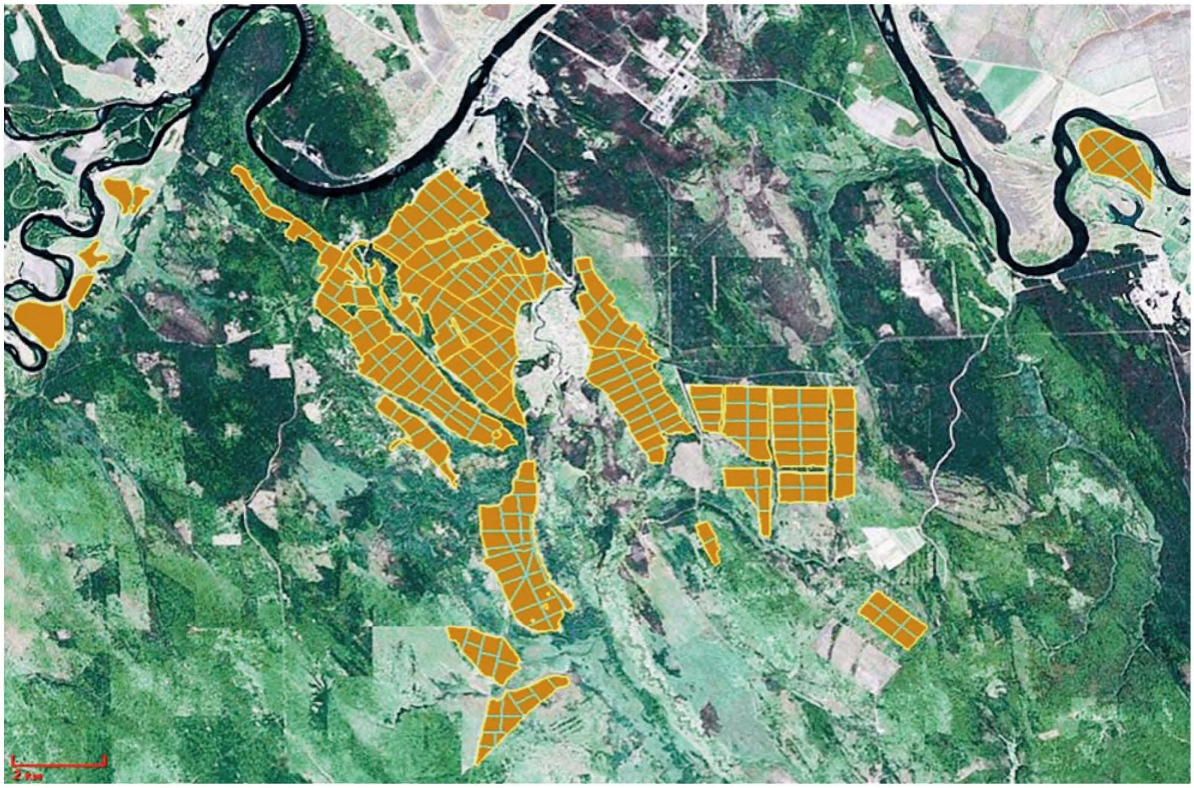


Рис. 5.3.17. Оцифровка сельскохозяйственных угодий с занесением агрохимической информации

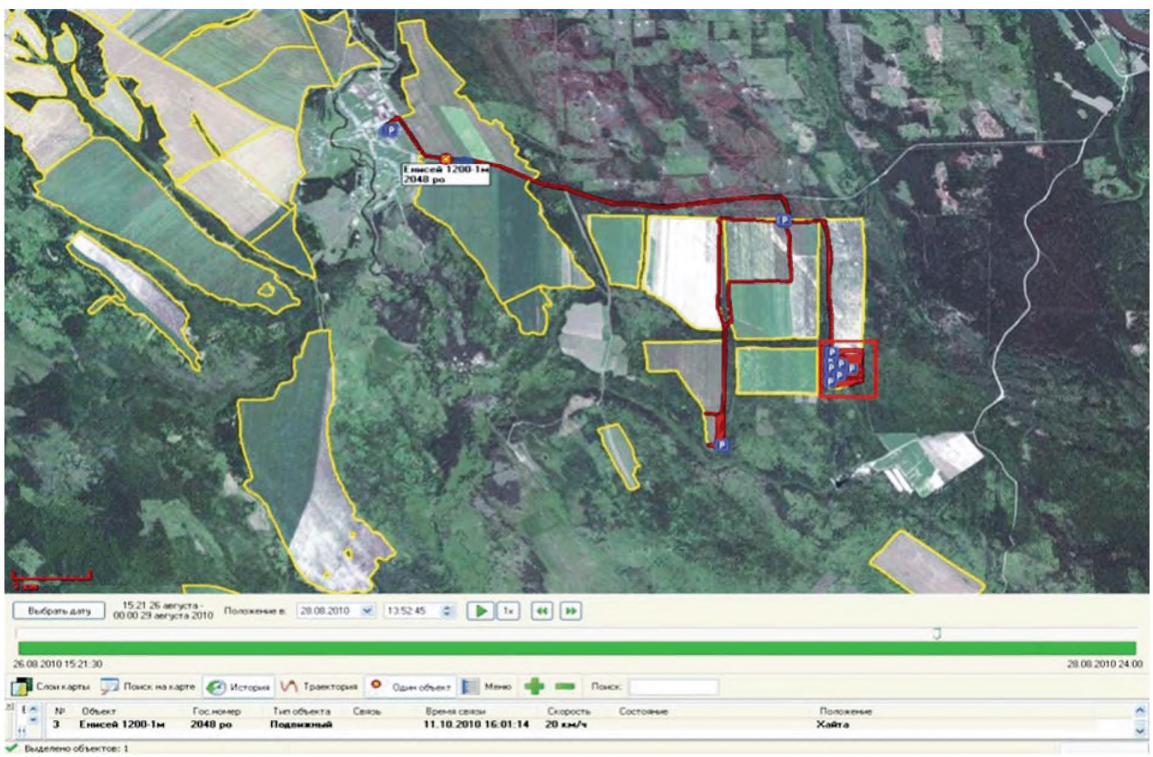


Рис. 5.3.18. Контроль выполнения работ с использованием ГЛОНАСС-технологий

5.3.7. Амурская область

Минимуществом области с 2009 г. в соответствии с постановлением губернатора Амурской области от 17 апреля 2009 г. № 159 «Об утверждении положения о порядке формирования и ведения информационной базы данных о земельных участках сельскохозяйственного назначения, составляющих фонд перераспределения земель Амурской области» ведется ведомственная геоинформационная система ГИС «Земельные ресурсы Амурской области» (далее – ГИС). ГИС отвечает в большей мере задачам государственного кадастра недвижимости, однако для целей государственного мониторинга и инвентаризации может быть использована информация о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, хранящаяся в картографических базах данных (рис. 5.3.19, 5.3.20).

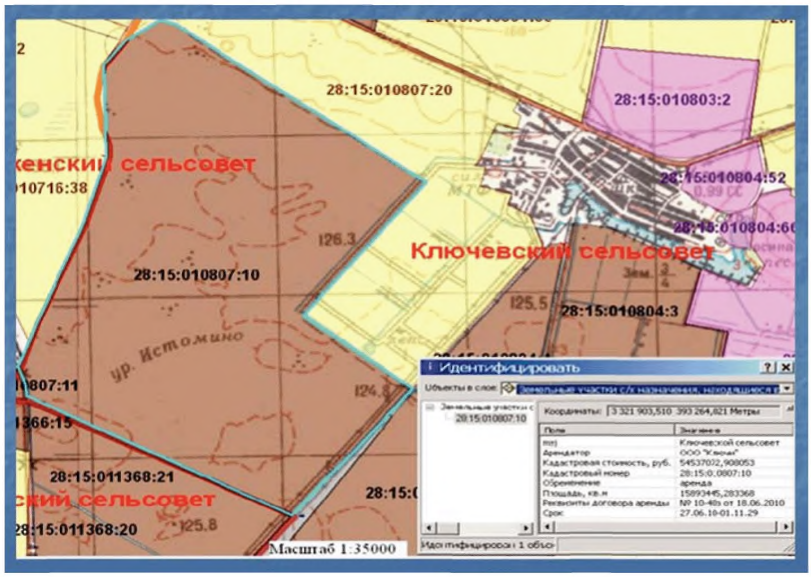
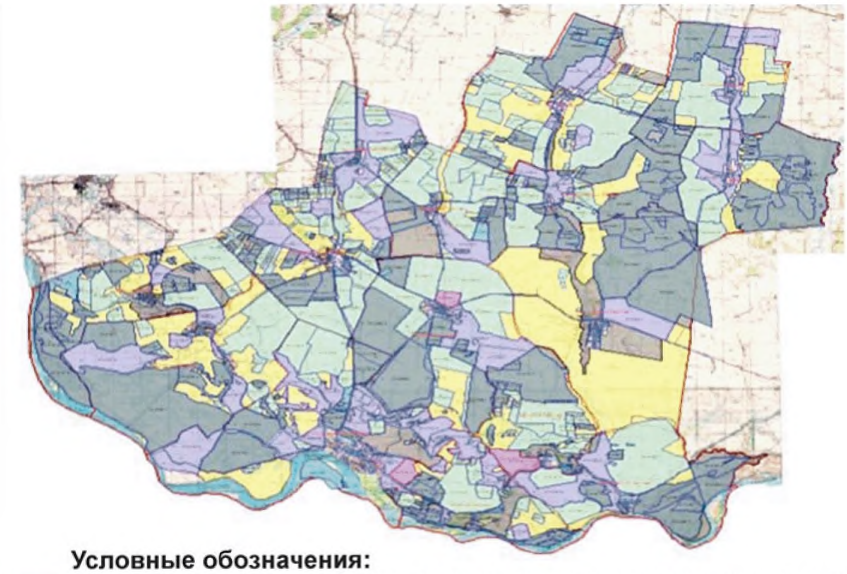


Рис. 5.3.19. Сведения из информационной базы данных о земельных участках сельскохозяйственного назначения, составляющих фонд перераспределения земель Амурской области

Примером расширения решаемых задач мониторинга в 2013 г. явился мониторинг сельскохозяйственных угодий, подвергавшихся затоплению в связи с чрезвычайной ситуацией на Дальнем Востоке. Работы осуществлялись ИТЦ «СКАНЭКС» в рамках сервиса «КосмосАгро» На основе оперативно получаемых космических снимков регулярно выявлялись и обновлялись границы затопленных и подтопленных участков в пределах полей (рис. 5.3.21).



Условные обозначения:

– земельные участки с/х назначения, сведения о которых внесены в ГКН;
– земельные участки с/х назначения, находящиеся в собственности Амурской области;
– земельные участки с/х назначения, находящиеся в собственности МО;
– земельные участки с/х назначения, собственность на которые не разграничена;
– земельные участки с/х назначения, находящиеся в собственности юр. и физ. лиц

Рис. 5.3.20. Земельные участки сельскохозяйственного назначения, поставленные на государственный кадастровый учет в границах Константиновского района



Рис. 5.3.21. Границы затопленных и подтопленных участков в пределах полей Тамбовского района Амурской области по снимку SPOT 5 от 14.08.2013

5.3.8. Приморский край

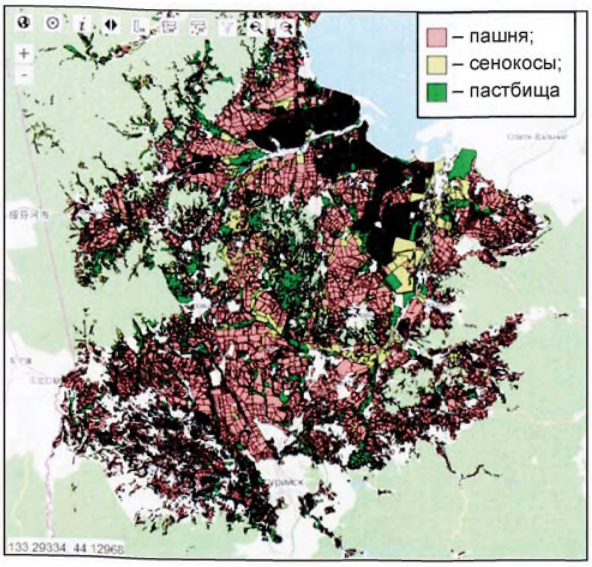
В 2013 г. в Приморском крае была создана региональная система государственного мониторинга использования сельскохозяйственных земель и выполнены работы по мониторингу сельскохозяйственных угодий на площади 704 тыс. га. Работы выполнялись ООО «ЦентрПрограммСистем» (г. Белгород) и ООО ИТЦ «СКАНЭКС».

Информационная система предназначена для геопространственного обеспечения устойчивого управления Приморским краем, основными целями её являются контроль использования сельскохозяйственных земель, их инвентаризация и мониторинг, агрономический учет.

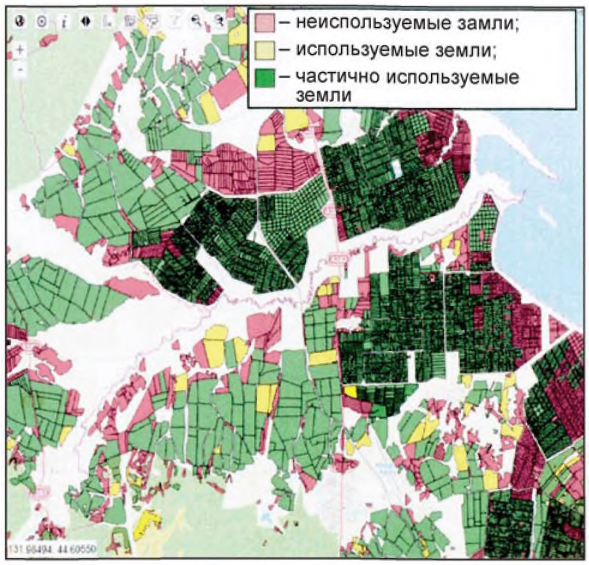
ГАС «АгроУправление» была внедрена для проведения инвентаризации сельскохозяйственных угодий в составе пашни, сенокосов, пастбищ в основной сельскохозяйственной зоне края, выявления неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, ведения базы данных по правообладателям земельных участков, мониторинга использования пахотных земель на основе данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

Целью мониторинга было определение используемости земель сельскохозяйственного назначения. Создание векторной карты полей сельскохозяйственных угодий проводилось с использованием покрытия космических снимков, полученных космическими аппаратами SPOT-5/6 с пространственным разрешением 2,5 м/1,5 м съемки 2013 г. Одновременно с этим ИТЦ «СКАНЭКС» обработал снимки среднего пространственного разрешения (22 м), полученные в течение полевого сезона 2013 г. с помощью спутника UK-DMC-2. Таким образом, была создана тематическая карта используемых и неиспользуемых пахотных земель с определением местоположения и площадей полей, относящихся к неиспользуемой пашне (рис. 5.3.22). В разрезе полей была занесена информация в базу данных системы об арендаторах (правообладателях) полей (земельных участков) с тем, чтобы иметь необходимые сведения для принятия решения по каждому неиспользуемому полю или земельному участку, относящихся к пахотным землям. По каждому полю в информационной карточке указываются его площадь по космическому снимку и по данным сельхозтоваропроизводителя, вид права (собственность, аренда), вид угодий, используется ли поле целевым образом (5.3.23).

По итогам проведенной работы было выявлено 130 тыс. га неиспользуемой пашни. Результаты контроля использования земель были направлены в Управление Россельхознадзора по Приморскому краю для принятия мер к правообладателям неиспользуемых земельных участков. По неиспользуемым землям, в отношении которых не зарегистрированы права собственности и не определены землепользователи, принимаются решения об их дальнейшем использовании: залужение многолетними травами для нужд животноводства, организации прудового хозяйства, агротуризма, для использования в реализации других инвестиционных проектов.



Тематическая карта по видам сельскохозяйственных угодий



Фрагмент тематической карты по используемости пахотных земель

Рис. 5.3.22. Тематическая карта по видам сельскохозяйственных угодий и используемости пахотных земель

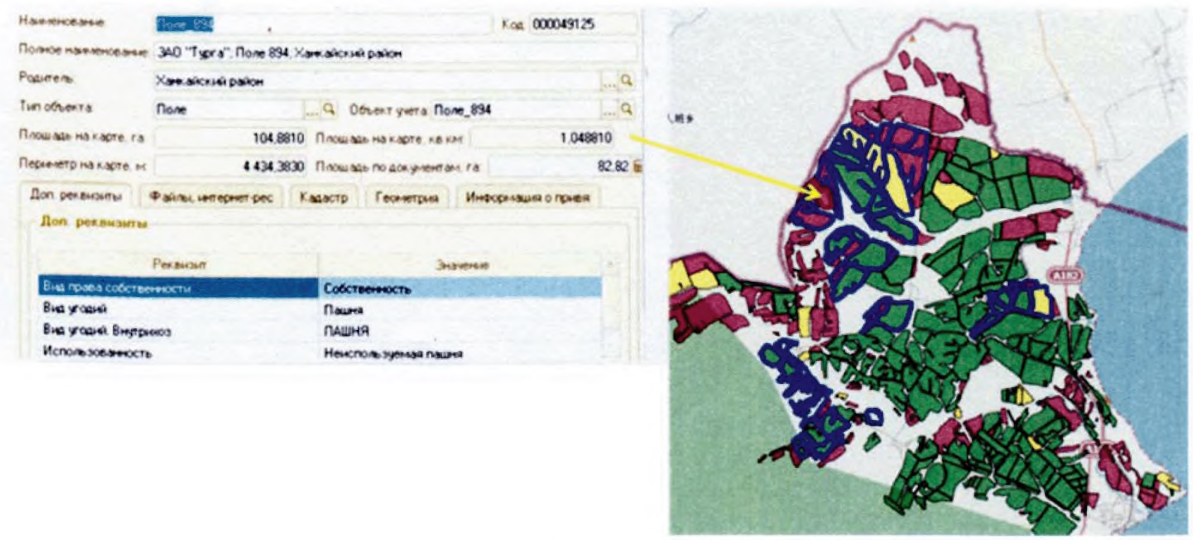


Рис. 5.3.23. Поля (синие контуры) выбранного хозяйства на тематической карте по используемости пашни

5.3.9. Отдельные проекты

В 2013 г. ИТЦ «СКАНЭКС» осуществлял проект по мониторингу мелиоративных систем Марксовского района **Саратовской области**.

Для осуществления тематического дешифрирования на территории района было создано покрытие высокодетальных снимков на основе актуальных снимков спутника SPOT 6 (1,5 м) 2013 г.

В рамках проекта был произведен учет мелиоративных систем района (рис. 5.3.24) и сформированы соответствующие векторные слои, созданы векторные слои гидрографических объектов местности, произведен оперативный мониторинг мелиорируемых земель. Для комплексного анализа мелиорируемых земель были подключены дополнительные источники в виде тематических карт почвенного покрова территории.

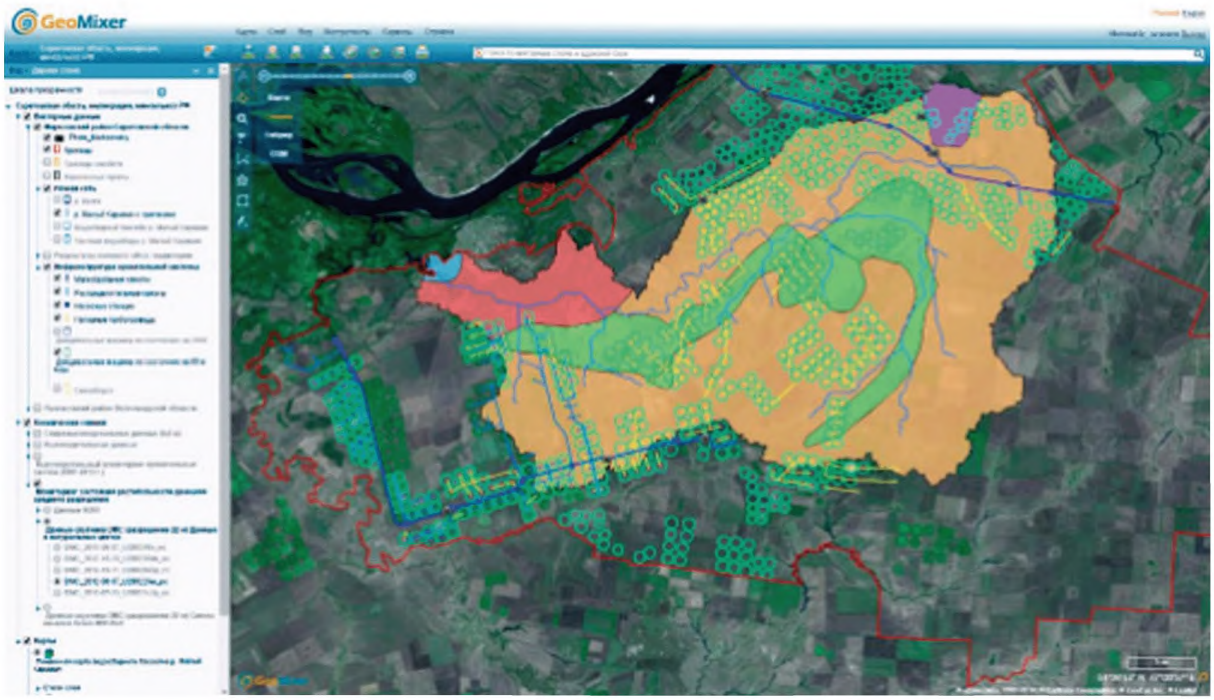


Рис. 5.3.24. Расположение мелиоративных объектов на территории Марксовского района с картой почвенного покрова бассейна р. Малый Караман

В 2013 г. ИТЦ «СКАНЭКС» осуществлял проект по анализу использования земель сельскохозяйственного назначения в Илекском районе **Оренбургской области**.

В рамках проекта было создано базовое покрытие из высокодетальной космической съемки для актуализации границ сельскохозяйственных полей, проведен мониторинг сельскохозяйственной деятельности в период с 2009 по 2013 г. с использованием данных среднего пространственного разрешения.

При проведении мониторинга был рассчитан ряд показателей, на основе которых был сделан вывод о состоянии растительного покрова. В рамках проекта на основе геопортальных технологий была произведена интеграция пространственных данных, включающих в себя результаты обследований агрохимической службы области, данные о землепользователях и полевые фотографии (рис. 5.3.25).

Результатом работ стало выявление полностью или частично неиспользуемых полей в период с 2009 по 2013 г.

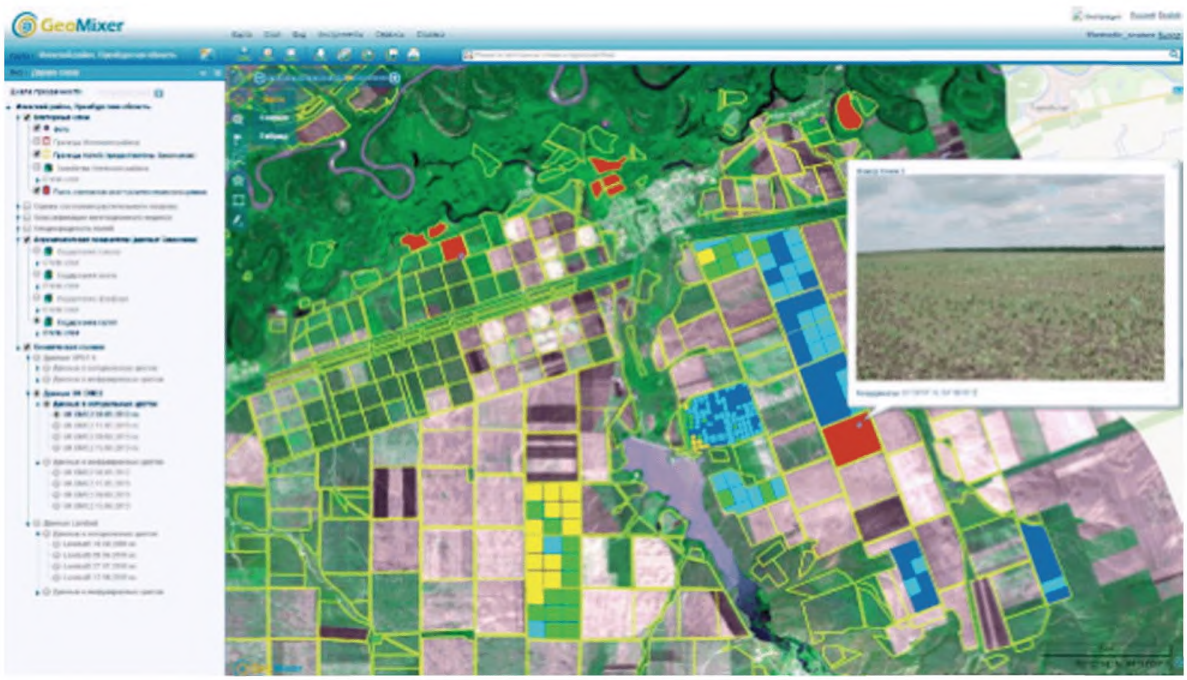


Рис. 5.3.25. Сельскохозяйственные угодья Илекского района, результаты агрохимического обследования на подложке UK DMC-2

В рамках проекта по мониторингу сельскохозяйственных полей Лямбринского района **Республики Мордовия** с использованием сервиса «КосмосАгро» была произведена оценка состояния растительного покрова за 14 периодов мониторинга по данным среднего разрешения и 23 периода мониторинга по данным низкого разрешения в 2013 г.

Было проведено сравнение графиков хода вегетационного индекса 2013 г. с графиками предыдущих лет для аналогичных культур, что позволяло оценить фактическое состояние посевов текущего года (рис. 5.3.26).

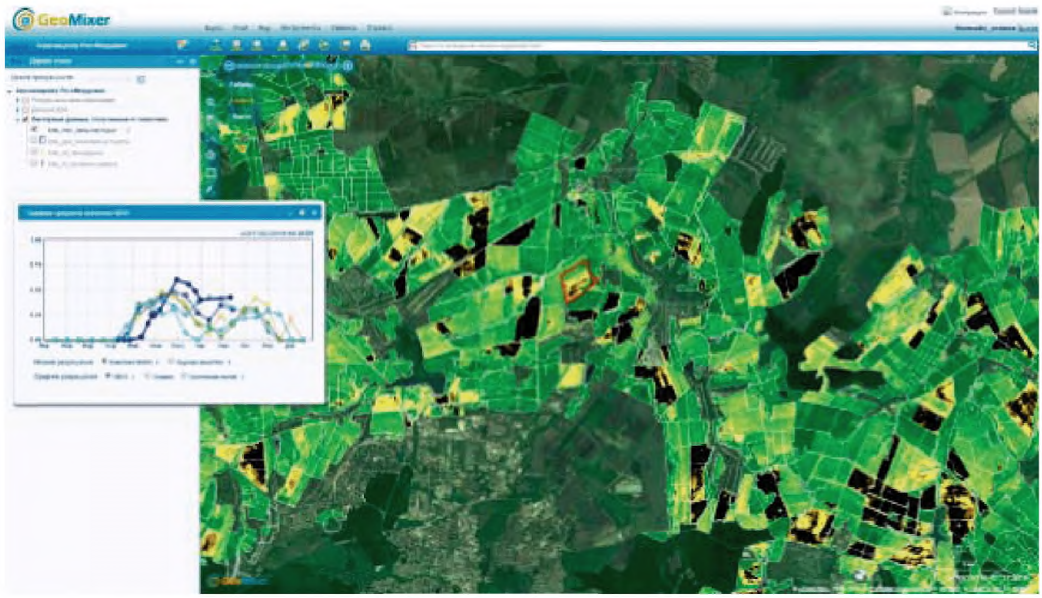


Рис. 5.3.26. Результат расчета вегетационного индекса NDVI (30 м), отражающего состояние сельскохозяйственных культур

Раздел. 6. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЗА ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ИМ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

По данным Росреестра, в собственности Российской Федерации зарегистрировано 8,5 млн га, из них предоставлено юридическим лицам в пользование 2,8 млн, аренду – 1,6 млн. При этом, по данным Росимущества, по состоянию на 2013 г. в реестре федерального имущества содержится информация о земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 4,4 млн га.

По имеющейся у Минсельхоза России информации, а также в соответствии с данными, представленными федеральными органами исполнительной власти (ФАНО России, Минприроды России, Минобороны России, Минздрав России, Управление делами Президента Российской Федерации), организациями, закрепленными за указанными федеральными органами и Минсельхозом России, используется 2517273,49 га земель сельскохозяйственного назначения (табл. 6.1), в том числе 650327,88 га находится на праве постоянного (бессрочного) пользования и аренды (25,8%).

Таблица 6.1

Сведения о земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти

Наименование федерального органа исполнительной власти	Общее количество земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования и (или) аренды	
			га	%
Минсельхоз России	10826	785383,56	640814,06	81,6
ФАНО России	2919	1689100,89	Сведения отсутствуют	
Минприроды России	270	185,90	168,48	90,6
Минобороны России	8	5561,00	5249,57	94,4
Минздрав России	31	4115,24	4095,77	90,5
Управление делами Президента Российской Федерации	144	32465,56	Сведения отсутствуют	
Итого	**14198**	**2517273,49**	**650327,88**	**25,8**

Наибольшее количество земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения предоставлено организациям, подведомственным Минсельхозу России (10826). При этом наибольшая площадь земель сельскохозяйственного назначения используется организациями, подведомственными ФАНО России (1689100,89 га), что составляет 20% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Российской Федерации, по данным Росреестра.

Сведения о количестве, площади и видах прав на земельные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациями, представлены в табл. 6.2. Распределение указанных земельных участков (по площади и количеству) по федеральным округам приведено на рис. 6.1-6.2.

Таблица 6.2

Сведения о земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациями

Субъект Федерации	Общее количество земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
			постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5
Центральный федеральный округ				
Белгородская область	77	1129,15	1128,64	
Брянская область	78	5192,96	5192,96	
Владимирская область	110	1461,12	1461,12	
Воронежская область	190	2 55,41	2059,53	
Ивановская область	83	3885,02	306,63	3564,10
Калужская область	202	1380,29	399,94	
Костромская область	36	221,52	221,52	
Курская область	152	2026,49	2026,49	
Липецкая область	114	1693,65	1684,35	
Московская область	229	10802,17	7875,15	2,16
Орловская область	81	7669,42	7580,12	
Рязанская область	451	6820,36	3411,88	0,97
Смоленская область	44	263,68	207,33	
Тамбовская область	116	27235,70	20266,64	
Тверская область	60	2447,39	2442,98	
Тульская область	37	563,92	412,87	
Ярославская область	72	1077,61	1055,84	
Итого	**2132**	**76025,87**	**57733,97**	**3567,22**
Северо-Западный федеральный округ				
Архангельская область	24	269,18	2,84	
Вологодская область	106	7911,53	467,95	
Калининградская область	197	13540,31	1612,14	

Продолжение табл. 6.2

1	2	3	4	5
Ленинградская область	502	5507,70	5407,61	
Новгородская область	204	3293,52	3117,59	
Псковская область	63	339,15	48,63	0,004
Республика Карелия	8	2,69	2,69	
Республика Коми	38	776,42	608,21	
Итого	**1142**	**31640,50**	**11267,67**	**0,004**
Южный федеральный округ				
Астраханская область	128	7828,69	7828,51	
Волгоградская область	685	20098,19	18201,78	0,21
Краснодарский край	552	44697,76	19260,29	
Республика Адыгея	68	8283,01	8283,01	
Республика Калмыкия	180	17187,35	17183,96	
Ростовская область	402	27376,54	26962,60	
Итого	**2015**	**125471,53**	**97720,15**	**0,21**
Северо-Кавказский федеральный округ				
Кабардино-Балкарская Республика	215	3932,23	3034,72	
Карачаево-Черкесская Республика	128	1983,71	1907,59	
Республика Дагестан	644	27286,60	27112,81	
Республика Ингушетия	24	1127,13	1127,13	
Республика Северная Осетия - Алания	165	4029,78	3173,47	
Ставропольский край	554	77410,64	47731,90	1296,43
Чеченская Республика	146	10787,64	9924,04	
Итого	**1876**	**126557,74**	**94011,66**	**1296,43**
Приволжский федеральный округ				
Кировская область	150	3898,02	3882,81	
Нижегородская область	111	8290,67	3879,56	
Оренбургская область	86	14236,70	13858,40	
Пензенская область	158	7030,19	6789,22	
Пермский край	62	10611,94	3676,86	
Республика Башкортостан	76	2323,32	2254,57	
Республика Марий Эл	47	370,73	285,63	
Республика Мордовия	82	1166,07	1148,75	
Республика Татарстан	283	1486,42	1483,77	
Самарская область	60	8639,66	8412,16	
Саратовская область	452	33605,04	21194,35	
Удмуртская Республика	68	536,90	392,36	
Ульяновская область	35	4817,24	629,20	
Чувашская Республика	183	2963,42	2960,09	
Итого	**1853**	**99976,32**	**70847,74**	

Продолжение табл. 6.2

1	2	3	4	5
Уральский федеральный округ				
Курганская область	78	11597,77	2895,21	
Свердловская область	88	1339,27	920,26	
Тюменская область	141	7100,27	6453,66	
Челябинская область	100	18231,76	17707,20	
Итого	**407**	**38269,07**	**27976,33**	
Сибирский федеральный округ				
Алтайский край	160	17719,01	16339,81	
Забайкальский край	80	166096,24	162017,82	
Иркутская область	87	31118,73	30592,10	
Кемеровская область	43	656,10	35,59	
Красноярский край	124	10544,43	9651,37	
Новосибирская область	125	6555,94	5488,40	
Омская область	109	2371,68	1929,85	
Республика Алтай	7	111,00	2,10	
Республика Бурятия	173	5213,39	5213,39	
Республика Тыва	26	367,09	253,99	
Республика Хакасия	91	2165,92	1971,72	
Томская область	27	245,13	245,08	
Итого	**1052**	**243164,66**	**233741,22**	
Дальневосточный федеральный округ				
Амурская область	68	2138,87	1572,89	
Еврейская автономная область	77	687,07	687,07	
Камчатский край	28	608,22	2,00	
Магаданская область	4	418,16	0,16	
Приморский край	126	35590,59	35589,88	
Республика Саха (Якутия)	15	4299,25	4299,25	
Сахалинская область	7	20,79	2,69	
Хабаровский край	24	514,90	497,50	
Итого	**349**	**44277,87**	**42651,46**	
ВСЕГО	**10826**	**785383,56**	**635950,20**	**4863,86**

Земельные участки наибольшей площадью, используемые подведомственными Минсельхозу России организациями, находятся в Сибирском федеральном округе (30,96%), наибольшее количество земельных участков отмечено в Центральном (19,69%), Южном (18,61%), Северо-Кавказском (17,33%) и Приволжском (17,12%) федеральных округах.

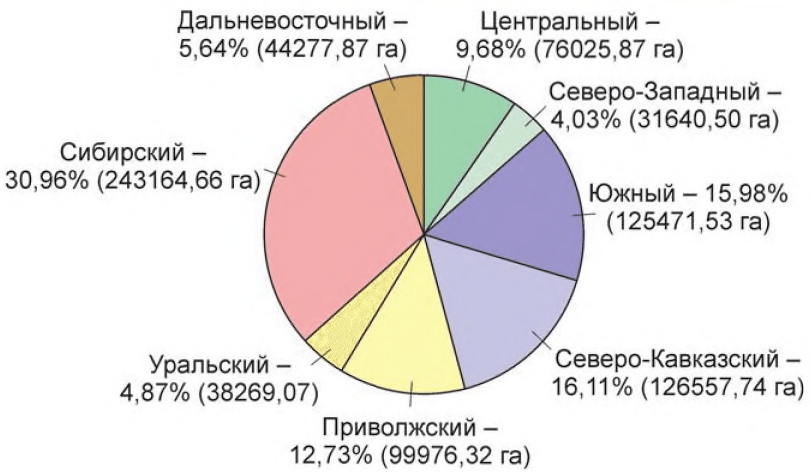


Рис. 6.1. Распределение по федеральным округам площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минсельхозу России

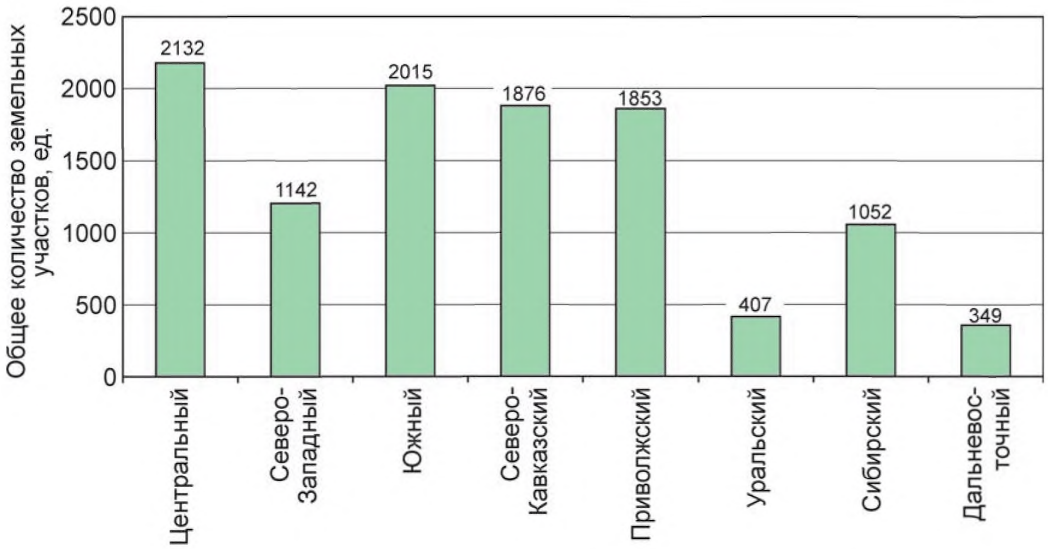


Рис. 6.2. Распределение по федеральным округам земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Минсельхозу России

Сведения о количестве и площади земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России, представлены в табл. 6.3. Распределение указанных земельных участков (по площади и количеству) по федеральным округам отражено на рис. 6.3, 6.4.

Таблица 6.3

Сведения о земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России

Субъект Федерации	Общее количество земельных участков	Общая площадь, га
1	2	3
Центральный федеральный округ		
Белгородская область	38	6502,70
Брянская область	206	21664,06
Владимирская область	20	4001,95
Воронежская область	49	19452,60
Ивановская область	3	12813,62
Тверская область	13	2020,74
Калужская область	13	1552,08
Костромская область	4	165,40
Курская область	77	15965,56
Липецкая область	7	2172,68
Московская область	191	23285,89
Орловская область	8	9793,55
Рязанская область	11	4023,90
Смоленская область	2	16772,00
Тамбовская область	6	9777,54
Тульская область	3	6594,00
Ярославская область	14	2862,61
Итого	**665**	**159420,87**
Северо-Западный федеральный округ		
Архангельская область	6	403,00
Вологодская область	1	58,50
Калининградская область	1	5424,07
Ленинградская область	19	6183,09
Мурманская область	9	117,24
Новгородская область	23	2497,57
Псковская область	1	4477,54
Республика Карелия	15	2075,53
Республика Коми	7	10422,68
Итого	**82**	**31659,23**
Южный федеральный округ		
Астраханская область	28	8432,88
Волгоградская область	20	39787,83
Краснодарский край	241	94236,06
Республика Адыгея	8	5187,42
Республика Калмыкия	4	22103,00
Ростовская область	60	106064,60
Итого	**361**	**275811,80**

Продолжение табл. 6.3

1	2	3
Северо-Кавказский федеральный округ		
Кабардино-Балкарская Республика	24	1066,31
Республика Дагестан	16	9115,60
Республика Северная Осетия - Алания	10	5853,64
Ставропольский край	13	7111,51
Чеченская Республика	7	382,47
Итого	**70**	**23529,53**
Приволжский федеральный округ		
Кировская область	13	9122,43
Нижегородская область	6	9919,46
Оренбургская область	4	3110,93
Пензенская область	30	83039,74
Пермский край	4	9022,44
Республика Башкортостан	73	4847,17
Республика Марий Эл	11	579,91
Республика Мордовия	9	7198,82
Республика Татарстан	2	1432,19
Самарская область	6	21875,11
Саратовская область	55	77401,16
Удмуртская Республика	7	3223,67
Ульяновская область	17	9717,80
Чувашская Республика	136	10986,26
Итого	**373**	**251477,07**
Уральский федеральный округ		
Курганская область	18	2090,92
Свердловская область	10	1371,06
Тюменская область	222	21852,68
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	2	13183,97
Челябинская область	186	51702,30
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	378 63,00
Итого	**439**	**468963,93**
Сибирский федеральный округ		
Алтайский край	45	59305,23
Забайкальский край	6	5347,52
Иркутская область	16	26415,86
Кемеровская область	2	1608,51
Красноярский край	558	43967,65
Новосибирская область	93	56514,17
Омская область	38	68109,34
Республика Алтай	36	68082,00
Республика Бурятия	29	14209,41
Республика Тыва	4	100,00
Республика Хакасия	13	34949,50
Томская область	8	2571,65
Итого	**848**	**381180,85**

Продолжение табл. 6.3

1	2	3
Дальневосточный федеральный округ		
Амурская область	3	15674,04
Еврейская автономная область	8	632,10
Камчатский край	3	8250,32
Магаданская область	2	72,33
Приморский край	23	24802,21
Республика Саха (Якутия)	32	37629,46
Сахалинская область	1	22,46
Хабаровский край	9	9974,68
Итого	**81**	**97057,61**
ВСЕГО	**2919**	**1689100,89**

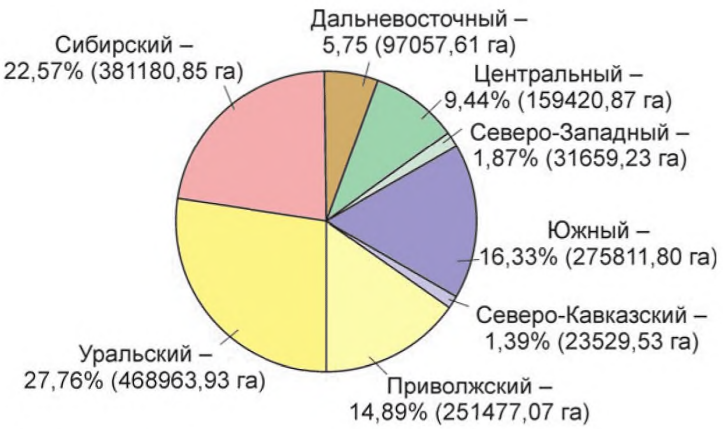


Рис. 6.3. Распределение по федеральным округам площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России

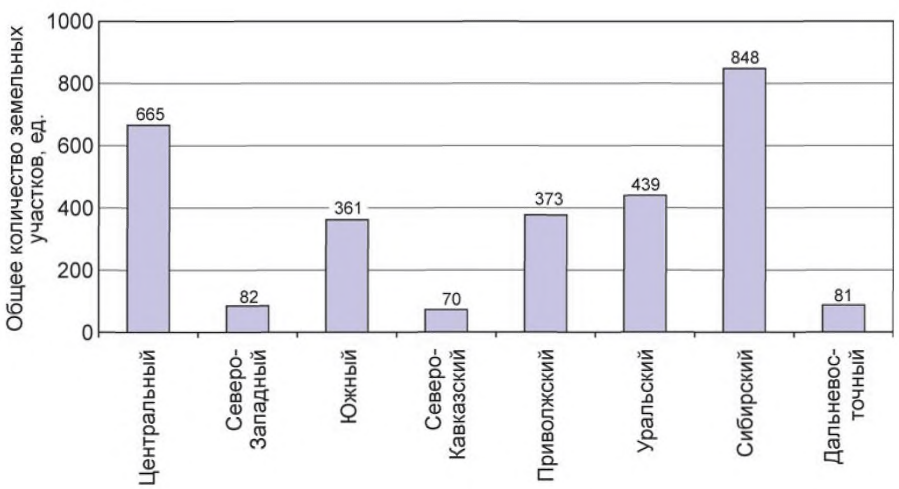


Рис. 6.4. Распределение по федеральным округам земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России

Земельные участки наибольшей площадью, используемые организациями, подведомственными ФАНО России, находятся в Уральском (27,76%) и Сибирском федеральных округах (22,57%), наибольшее количество земельных участков отмечено в Сибирском (29,05%) и Центральном (22,78%) федеральных округах.

Сведения о количестве, площади и видах прав на земельные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Минприроды России организациями, представлены в табл. 6.4. Распределение указанных земельных участков (по площади и количеству) по федеральным округам приведено на рис. 6.5-6.6.

Таблица 6.4

Сведения о земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минприроды России

Субъект Федерации	Общее количество земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
			постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5
Центральный федеральный округ				
Брянская область	1	0,23		
Ивановская область	1	0,15	0,15	
Костромская область	13	1,25	1,25	
Орловская область	1	0,36		
Тверская область	1	1,88	1,88	
Тульская область	1	1,00	1,00	
Ярославская область	1	0,22	0,22	
Итого	**19**	**5,11**	**4,51**	
Северо-Западный федеральный округ				
Архангельская область	11	0,30	0,28	
Вологодская область	10	0,14	0,09	
Мурманская область	1	0,04		
Ненецкий автономный округ	3	3,00	1,00	
Республика Коми	18	5,11	5,11	
Итого	**43**	**8,59**	**6,47**	
Южный федеральный округ				
Волгоградская область	4	0,41	0,41	
Ростовская область	4	4,40	0,20	4,20
Итого	**8**	**4,81**	**0,61**	**4,20**
Северо-Кавказский федеральный округ				
Ставропольский край	1	0,02	0,02	
Республика Ингушетия	3	0,59	0,59	
Республика Дагестан	4	4,33	3,00	0,30
Кабардино-Балкарская Республика	18	15,17	15,17	

Продолжение табл. 6.4

1	2	3	4	5
Республика Северная Осетия - Алания	4	89,51	89,51	
Карачаево-Черкесская Республика	12	7,39	7,39	
Итого	**42**	**117,02**	**115,68**	**0,30**
Приволжский федеральный округ				
Нижегородская область	4	0,54	0,54	
Самарская область	1	0,14	0,14	
Оренбургская область	5	0,49	0,35	
Пензенская область	2	0,37	0,37	
Пермский край	4	0,16	0,16	
Ульяновская область	2	0,23	0,23	
Республика Башкортостан	29	6,41	6,41	
Республика Татарстан	6	0,34	0,34	
Удмуртская Республика	1	0,20	0,20	
Итого	**54**	**8,89**	**8,75**	
Уральский федеральный округ				
Курганская область	1	0,16	0,16	
Свердловская область	1	0,07	0,07	
Тюменская область	7	4,60	1,60	
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	5,80		
Итого	**10**	**10,63**	**1,83**	
Сибирский федеральный округ				
Алтайский край	11	2,08	2,08	
Красноярский край	4	0,43	0,43	
Иркутская область	11	1,11	0,40	
Кемеровская область	14	2,92	0,23	
Новосибирская область	16	4,96	4,35	
Омская область	8	2,59	2,59	
Томская область	2	0,22	0,22	
Забайкальский край	2	0,50		
Республика Бурятия	3	2,32	2,32	
Республика Алтай	1	0,02		
Республика Хакасия	4	2,94	2,94	
Итого	**76**	**20,09**	**15,56**	
Дальневосточный федеральный округ				
Приморский край	16	8,57	8,57	
Камчатский край	1	0,19		
Республика Саха (Якутия)	1	2,00	2,00	
Итого	**18**	**10,77**	**10,57**	
ВСЕГО	**270**	**185,90**	**163,98**	**4,50**

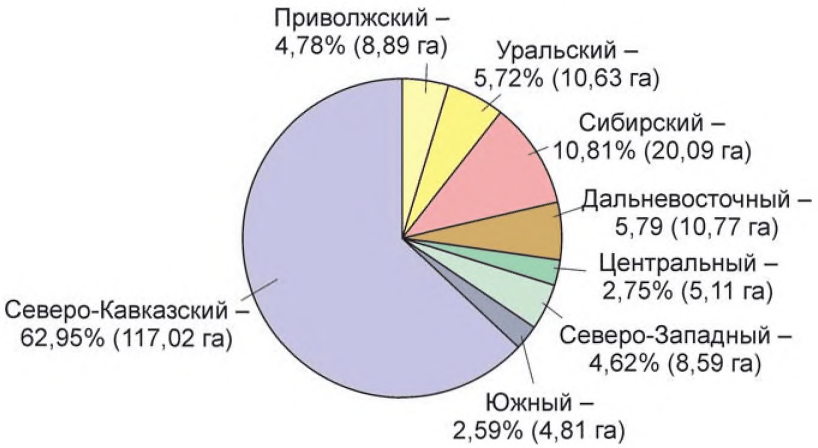


Рис. 6.5. Распределение по федеральным округам площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минприроды России

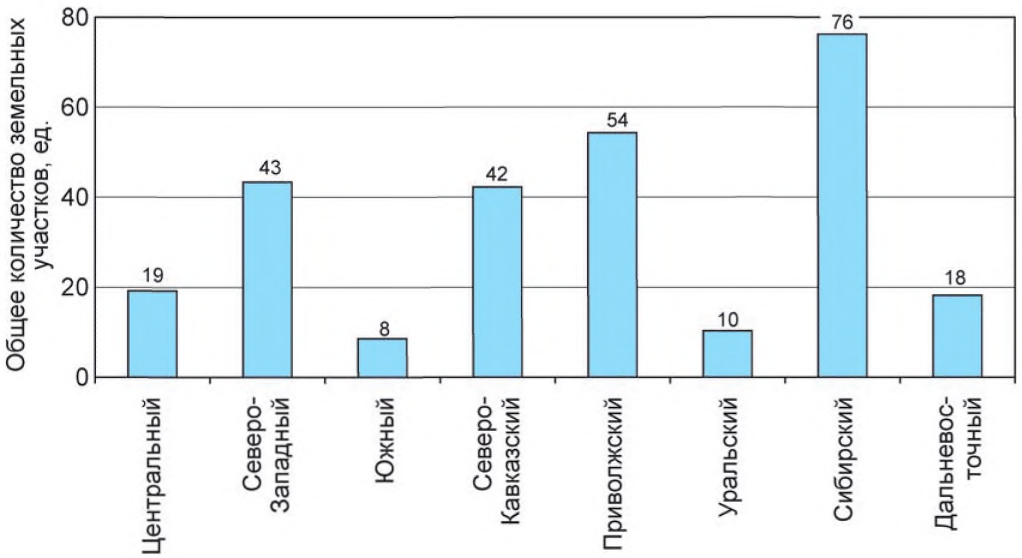


Рис. 6.6. Распределение по федеральным округам земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Минприроды России

Земельные участки наибольшей площадью, используемые подведомственными Минприроды России организациями, находятся в Северо-Кавказском федеральном округе (62,95%), наибольшее количество земельных участков отмечено в Сибирском федеральном округе (28,15%).

Сведения о количестве, площади и видах прав на земельные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минобороны России, представлены в табл. 6.5.

Земельные участки наибольшей площадью, используемые организациями, подведомственными Минобороны России, находятся в Ставропольском крае (85,62%).

Таблица 6.5

Сведения о земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минобороны России

Субъект Федерации	Общее количество земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования
Южный федеральный округ			
Краснодарский край	2	103,62	93,87
Республика Адыгея	1	280,00	
Ростовская область	1	391,00	391,00
Итого	**4**	**774,62**	**484,87**
Северо-Кавказский федеральный округ			
Ставропольский край	3	4761,54	4739,70
Республика Дагестан	1	25,00	25,00
Итого	**4**	**4786,54**	**4764,70**
ВСЕГО	**8**	**5561,16**	**5249,57**

Сведения о количестве, площади и видах прав на земельные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России, представлены в табл. 6.6. Распределение указанных земельных участков (по площади и количеству) по федеральным округам приведено на рис. 6.7-6.8.

Таблица 6.6

Сведения о земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России

Субъект Федерации	Общее количество земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
			постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5
Центральный федеральный округ				
Рязанская область	4	78,74	78,74	
Итого	**4**	**78,74**	**78,74**	
Северо-Западный федеральный округ				
Ленинградская область	1	77,00	77,00	
Итого	**1**	**77,00**	**77,00**	
Южный федеральный округ				
Волгоградская область	3	7,76	7,76	
Итого	**3**	**7,76**	**7,76**	
Северо-Кавказский федеральный округ				
Ставропольский край	1	65,00	65,00	
Итого	**1**	**65,00**	**65,00**	

Продолжение табл. 6.6

1	2	3	4	5
Приволжский федеральный округ				
Нижегородская область	2	4,81	4,81	
Пермский край	2	1989,01		1989,01
Республика Башкортостан	15	1369,71	142,78	1207,46
Итого	**19**	**3363,54**	**147,60**	**3196,47**
Сибирский федеральный округ				
Иркутская область	2	508,81	508,81	
Республика Алтай	1	14,40	14,40	
Итого	**3**	**523,21**	**523,21**	
ВСЕГО	**31**	**4115,24**	**899,30**	**3196,47**

Земельные участки наибольшей площадью, используемые организациями, подведомственными Минздраву России, находятся в Пермском крае (48,33%) и Республике Башкортостан (33,28 %), наибольшее количество земельных участков (19), используемых организациями, подведомственными Минздраву России, отмечено в Приволжском федеральном округе.

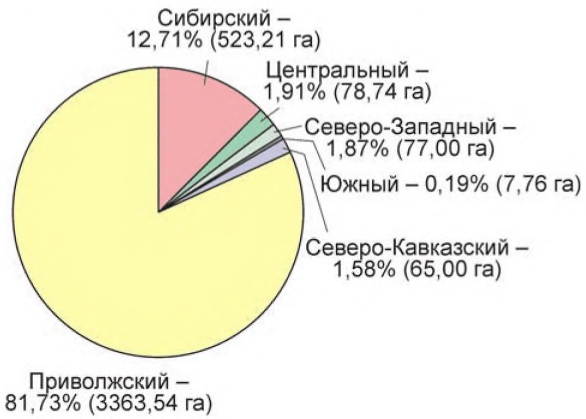


Рис. 6.7. Распределение земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России, по федеральным округам

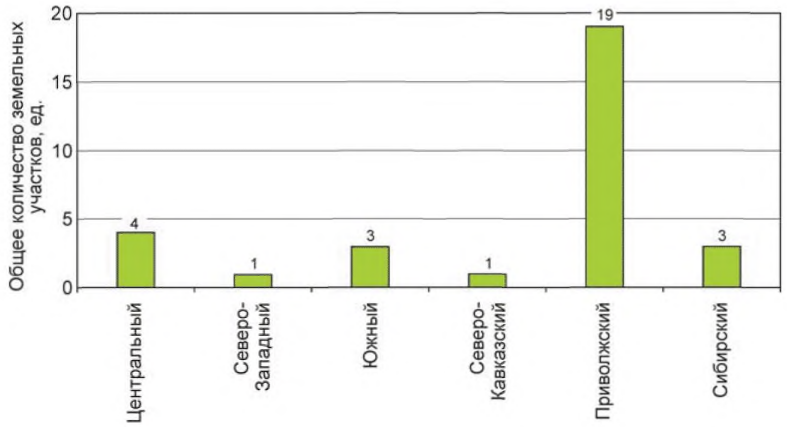


Рис. 6.8. Распределение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России, по федеральным округам

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, особенно в современных условиях, требует повышения эффективности и устойчивого развития производства сельскохозяйственной продукции. Решение этой задачи невозможно без сбалансированной политики в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, обеспечивающей их эффективное и рациональное использование с вовлечением в сельскохозяйственный оборот, а также сохранение и повышение плодородия почв как основы сельскохозяйственного производства. В связи с этим возрастает роль государственного мониторинга состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения как инструмента в создании современного информационного базиса для решения задач управления агропромышленным комплексом.

Анализ различных аспектов состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения в 2013 г., а также в динамике за последние годы, результаты которого представлены в настоящем Докладе, позволяет выделить следующие ключевые направления повышения эффективности использования земель:

- проведение инвентаризации сельскохозяйственных земель, работ по изучению состояния земель в целях получения информации об их количественном и качественном состоянии, а также для оценки качества земель на предмет их пригодности для использования в сельскохозяйственном производстве с выделением высокопродуктивных, продуктивных и низкопродуктивных земель;
- установление границ особо ценных сельскохозяйственных земель;
- определение порядка установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков в составе сельскохозяйственных земель;
- установление ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных земель, а также запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях;
- ограничение случаев размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на сельскохозяйственных угодьях;
- выполнение комплекса мероприятий, обеспечивающих увеличение доли мелиорируемых земель в составе сельскохозяйственных угодий;
- окончание работ по выделу земельных участков в счет земельных долей.

В рамках совершенствования нормативно-правового регулирования земельных отношений требуется внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих:

- меры экономического стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей (например, компенсация части затрат и повышение уровня софинансирования на вовлечение в оборот неиспользуемой пашни);
- совершенствование института залога земель сельскохозяйственного назначения;
- включение в региональные программы по развитию сельского хозяйства и регулиро-

ванию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия мероприятий по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;

- регулирование отношений, связанных с использованием земель сельскохозяйственного назначения иностранными лицами и лицами без гражданства.

Решение поставленных задач требует дальнейших шагов в реализации Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1292-р.

По результатам 2013 г. отмечена возросшая заинтересованность субъектов Российской Федерации в создании региональных информационных систем для мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Значительную активность проявляют и разработчики информационных систем, осуществляющие помимо работы на уровне субъекта Российской Федерации «пилотные» проекты в различных регионах на уровне муниципальных образований или отдельных хозяйств, способствуя наглядному представлению результатов для повышения заинтересованности потенциальных пользователей. В результате выполненных работ расширился круг субъектов Российской Федерации, в которых информационные продукты, полученные на базе региональных информационных систем, используются в решении практических задач по оценке сельскохозяйственных угодий и состояния сельскохозяйственных посевов, выявления неиспользуемых земель, мониторинга негативных процессов, таких как зарастание древесно-кустарниковой растительностью, и ряда других задач.

Особенностью используемых подходов к созданию информационных систем являются:

- использование спутниковых технологий, позволяющих проводить оперативные оценки использования земель и состояния посевов;
- ГИС-технологии, обеспечивающие комплексную обработку данных из различных источников и представление их на картографической основе;
- использование Web-технологий, значительно расширяющих возможности доступа к данным широкому кругу пользователей.

Однако результаты анализа показывают отсутствие единого подхода к созданию региональных информационных систем, что проявляется в использовании разнородных программных средств, отсутствии единых стандартов на представление информации и выходных результатов.

Задача формирования государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения требует создания единой системы, базирующейся на использования единых методологических и технологических подходов как на региональном, так и федеральном уровнях. Дальнейшее развитие информационных систем для целей мониторинга земель сельскохозяйственного назначения необходимо осуществлять на основе:

- унификации используемых технологических решений в формировании баз данных, реализации портальных решений;
- выработки единых требований к методам обработки и анализа информации, реализуемым функциям, форматам представления и передачи данных;
- разработки стандартов для подготовки тематических карт на основе данных государственного мониторинга и других информационных продуктов.

Эти подходы должны обеспечивать интеграцию региональных систем с единой федеральной информационной системой о землях сельскохозяйственного назначения.

Для обеспечения решаемых задач по оценке состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения необходима реализация информационного взаимодействия с ведомствами, обладающими необходимыми данными (Росреестр, Роскосмос, Росгидромет и др.). Порядок такого взаимодействия должен быть установлен Правительством Российской Федерации.

Одной из важных проблем, требующих решения в рамках межведомственного взаимодействия, является централизованное обеспечение государственных органов власти данными дистанционного зондирования Земли. Несмотря на развитие в последние годы спутниковых технологий для решения задач мониторинга состояния и использования земель, по-прежнему остаются нерешенными вопросы получения информации от космической отрасли для обеспечения указанных задач, что существенно сдерживает практическое применение спутниковых технологий.

Вопросы, связанные с закупкой данных дистанционного зондирования Земли, решаются каждым органом государственной власти самостоятельно, что приводит к неэффективности использования средств бюджетов. Финансирование мероприятий по закупке материалов дистанционного зондирования с зарубежных спутников в масштабах страны крайне незначительно. При этом лицензионные ограничения препятствуют безвозмездной передаче таких материалов, приобретенных за счет средств федерального или регионального бюджета, иным органам государственной власти.

Российские спутники, предназначенные для обеспечения материалами дистанционного зондирования на безвозмездной основе федеральных органов исполнительной власти, пока не обеспечивают требуемое пространственное разрешение, периодичность съемки и качество, необходимое для получения практически значимых результатов. Кроме того, необходимо согласование с Роскосмосом стандартов разного уровня обработки на предоставляемые данные космической съемки, для того чтобы избежать привлечения специализированных организаций или дополнительных трудозатрат на обработку исходных материалов.

Реализация перечисленных предложений будет способствовать эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения, в том числе в целях выполнения основных положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Структура земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Площадь земель сельхозназначения, тыс. га		Структура земель сельскохозяйственных угодий по видам использования (площадь), тыс. га									
				пашня		пастбища		сенокосы		многолетние насаждения		залежь	
		01.01.2013	01.01.2014	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2013	01.01.2014
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	Российская Федерация	**386 135,80**	**386 465,00**	**115 121,00**	**115 100,10**	**56 864,00**	**56 833,80**	**18 645,30**	**18 656,10**	**1 164,00**	**1 167,50**	**4 369,00**	**4 372,20**
Центральный федеральный округ													
1	Белгородская область	2095,9	2095,4	1510,6	1510	323,6	323,6	43,1	43,1	24	24	0	0
2	Брянская область	1977,4	1977,1	1068,4	1068,2	319,3	319,2	180,6	180,6	17,3	17,3	133,4	133,4
3	Владимирская область	990,9	987,8	532,5	531,2	126,2	126,2	131,7	130,1	13,6	13,6	41,2	41,1
4	Воронежская область	4199,6	4189,9	2905,2	2904,9	698,3	698,3	139,7	139,6	35,4	35,4	31,5	31,5
5	Ивановская область	868,6	868,4	543,5	543,3	95,7	95,7	98,5	98,5	5,2	5,2	9,5	9,5
6	Калужская область	1820,1	1819,2	856,8	856	151,3	151,1	95,3	95,3	14,9	14,9	26,9	26,9
7	Костромская область	1969	1968,6	599,4	599,2	125,6	125,4	104,9	104,9	3,8	3,8	28,4	28,4
8	Курская область	2278,6	2278,7	1804,8	1804,3	204	204	74,9	74,9	16,5	16,4	0,1	0,1
9	Липецкая область	1935,2	1930,8	1460,5	1456,9	231,1	230,3	77,6	77,6	21	21	0,1	0,1
10	Московская область	1664,9	1657,9	975,7	974,8	151,1	148,2	132,7	132,5	83,4	86	0	0

Продолжение прил. 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
11	Орловская область	2031,8	2031,8	1508,2	1508,2	262,7	262,7	53,5	53,5	17,5	17,5	54,8	54,8
12	Рязанская область	2578,5	2574,1	1450,1	1450,3	615,9	617,1	180,3	180,3	12,6	12,6	21,7	21,7
13	Смоленская область	2222,7	2223,4	1262,6	1263,4	285,8	285,6	162,5	162,5	9,9	9,9	8,9	9
14	Тамбовская область	2818,3	2784,2	2037,5	2027,3	332,5	331,2	144,9	145,9	21,5	21,5	9,5	23,3
15	Тверская область	2578,2	2576,8	1372,7	1371,9	401	400,7	257,5	257,3	11,9	12	17,3	17,3
16	Тульская область	1844,1	1850,4	1411,4	1418,8	179,8	179,2	45,7	45,8	29,9	29,9	4,3	4,3
17	Ярославская область	1347	1432,3	724,2	723,6	151,6	151,5	79,7	79,6	10,4	10,4	0,3	0,3
	Итого	**35220,8**	**35246,8**	**22024,1**	**22012,3**	**4655,5**	**4650**	**2003,1**	**2002**	**348,8**	**351,4**	**387,9**	**401,7**
Северо-Западный федеральный округ													
18	Архангельская область	2329,9	2329,8	276,8	276,7	97,8	97,8	247,7	247,7	7,8	7,8	1,8	1,8
19	Вологодская область	4505,2	4504,8	717,3	717,1	146,8	146,8	183	183	6,4	6,4	44,6	44,5
20	Калининградская область	811,3	805	368,6	365,2	224,3	221,9	129,9	129,6	8	7,9	0	0
21	Ленинградская область	1704,7	1703,3	360,8	359,9	101,4	101,2	120,5	120,3	36,2	36,2	0	0
22	Мурманская область	2857	2857,1	20	20	0,3	0,3	1,9	1,9	2,9	2,9	0	0
23	Новгородская область	952,7	920,6	455,3	453,8	110	109,6	136	135,8	5	5	2,5	3,1
24	Ненецкий автономный округ	16711,9	16711,8	0	0	4,9	4,9	16,8	16,8	0	0	0	0

25	Псковская область	2246,1	2245,5	650	650,6	234,4	234,3	212,6	212,6	8,3	8,3	143,1	142,4
26	Республика Карелия	210,3	210,3	68,9	68,9	26,7	26,7	44,5	44,5	5,4	5,4	0	0
27	Республика Коми	1861,2	1860,3	75,4	75,3	49,8	49,8	168,6	168,6	4,8	4,8	0	0
	Итого	**34190,3**	**34148,5**	**2993,1**	**2987,5**	**996,4**	**993,3**	**1261,5**	**1260,8**	**84,8**	**84,7**	**192**	**191,8**
Южный федеральный округ													
28	Астраханская область	3086,9	3086,1	247,4	248,7	1848,9	1847,2	334,3	335,2	5,1	5,1	7,5	7,5
29	Волгоградская область	9125,4	9125,3	5793,5	5793,5	2565,8	2565,7	187,8	187,8	26,3	26,3	4,5	4,5
30	Краснодарский край	4749,8	4747,3	3753,9	3752,2	342,3	342,3	51,5	51,5	97,2	96,6	0	0
31	Республика Адыгея	340,1	337,5	241,2	239,6	58,7	57,7	4,2	4,2	4,6	4,6	0,2	0,2
32	Республика Калмыкия	6896	6898,1	847,9	846,8	5022,5	5030,6	92,5	96,8	1,4	1,4	10,9	10,2
33	Ростовская область	8813,8	8830	5722,1	5737,7	2327,2	2324,5	77,2	76,6	34,7	34,7	0	0
	Итого	**33012**	**33024,3**	**16606**	**16618,5**	**12165,4**	**12168**	**747,5**	**752,1**	**169,3**	**168,7**	**23,1**	**22,4**
Северо-Кавказский федеральный округ													
34	Кабардино-Балкарская Республика	711,8	711,4	284,5	283,8	272,8	272,2	60	60	10,3	11,1	0	0
35	Карачаево-Черкесская Республика	817,2	817,1	145,3	145,3	314,5	314,5	137	137	2,5	2,5	3,8	3,8
36	Республика Дагестан	4345,8	4345,7	467,5	467,4	2543,4	2543,4	156	156,1	48,9	48,9	4,8	4,8
37	Республика Ингушетия	150,7	150,9	81,5	81,7	49,7	49,7	5,5	5,5	3,4	3,4	0	0
38	Республика Северная Осетия-Алания	374,4	371,2	184,2	184,2	106,6	106,6	20	20	4	4	0,4	0,4

Продолжение прил. 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
39	Ставропольский край	6108,6	6108,3	3931,2	3932,2	1582,9	1582,2	102,2	102,2	26,8	26,6	14	14
40	Чеченская Республика	994,8	994,4	285,6	285,2	460,6	460,6	40,6	40,6	3,6	3,6	0	0
	Итого	**13503,3**	**13499**	**5379,8**	**5379,8**	**5330,5**	**5329,2**	**521,3**	**521,4**	**99,5**	**100,1**	**23**	**23**
Приволжский федеральный округ													
41	Кировская область	4180,6	4102,8	2296,6	2296,6	287,8	287,7	277,5	277,4	10,6	10,6	42,6	42,6
42	Нижегородская область	3028	3026	1900,4	1900	529,3	529,3	161,7	161,7	16,5	16,5	109,4	109,3
43	Оренбургская область	10930,6	10930,3	6034,4	6033,2	3761,4	3761,4	664,8	665,7	10,5	10,4	0	0
44	Пензенская область	3073,3	3072,9	2191,4	2194	462,6	462,4	58,8	58,9	14,7	14,7	156,2	153,4
45	Пермский край	4317,5	4315,9	1791,6	1790,6	274,5	274,4	281,5	281,4	15,9	15,9	50,2	49,9
46	Республика Башкортостан	7685,8	7399,1	3475,2	3465,6	2104	2093,2	1086,9	1086,4	20,6	20,7	0	0
47	Республика Марий Эл	768,7	768,6	431,6	431,6	97	97,2	42,2	42,1	5,1	4,9	127,8	127,8
48	Республика Мордовия	1683,5	1683,3	1015,6	1015,5	410	409,9	55	55	9,2	8,9	53,8	53,8
49	Республика Татарстан	4630	4631,1	3292,8	3289,3	872,2	870,6	123,7	126,4	23,7	24,7	0,7	0,7
50	Самарская область	4070,8	4070,1	2858,4	2857,7	755,1	755,1	50,5	50,5	27,8	27,8	105,4	105,4
51	Саратовская область	8587,7	8587,9	5823,8	5824,1	2196,5	2196,4	106,8	106,9	26,7	26,7	0	0
52	Удмуртская Республика	1866,2	1865,4	1296,3	1295,8	286,8	286,7	93,1	93,1	11,7	11,7	9,3	9,2
53	Ульяновская область	2315,4	2315,4	1583,7	1583,9	332,4	332,4	33,3	33,3	9,4	9,4	112,1	111,9

54	Чувашская Республика	1010,8	1010,2	747,8	746,6	142	142,6	31,3	31,3	10,1	10,1	6,2	6,2
	Итого	**58148,9**	**57779**	**34739,6**	**34724,5**	**12511,6**	**12499,3**	**3067,1**	**3070,1**	**212,5**	**213**	**773,7**	**770,2**
Уральский федеральный округ													
55	Курганская область	4529,6	4529,6	2316	2315,4	745,3	745,3	509,3	509,3	5,9	5,9	455,7	456,3
56	Свердловская область	4084,3	4084	1289,9	1293,2	216,9	216	364,5	363,1	16,4	16,5	114,1	111,5
57	Тюменская область	4540,5	4547,1	1312	1313,6	611,2	613,1	719,6	721,3	7	7,1	255,6	257
58	Челябинская область	5189,8	5180,4	2940,9	2938,4	1221,7	1217,4	486,8	485,9	20,9	20,9	50,6	50,6
59	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	613,7	613,9	6,9	7	56,6	56,6	113,4	113,7	2,8	2,8	1,7	1,6
60	Ямало-Ненецкий автономный округ	30547,2	30540,7	0,4	0,4	15,5	15,5	25,2	25,2	0,1	0,1	0	0
	Итого	**49505,1**	**49495,7**	**7866,1**	**7868**	**2867,2**	**2863,9**	**2218,8**	**2218,5**	**53,1**	**53,3**	**877,7**	**877**
Сибирский федеральный округ													
61	Алтайский край	11537,2	11535,2	6506,5	6514,4	2601,9	2600,8	1136,4	1136,3	19,2	19,1	334,8	326,4
62	Забайкальский край	8005,8	8003,2	444,9	437,6	3777,7	3776,7	1267,3	1267,2	2,9	2,9	866,8	873,1
63	Иркутская область	2902,1	2894,9	1621,5	1617,8	489,5	489,1	267	267	23,7	23,7	0,5	0,5
64	Кемеровская область	2671,3	2668,1	1476,8	1474,9	499,8	499	397,8	397,3	14,6	14,6	0,1	0,1
65	Красноярский край	39871,8	40622,8	2966,2	2962,4	1145,7	1144,8	669,2	669,3	26,1	26,1	125,5	125,5
66	Новосибирская область	11149,3	11150,4	3615,2	3615,2	2078,8	2078,7	1866,5	1867,8	25,8	25,8	70,4	70,4
67	Омская область	8116,3	8082,5	4057,1	4054,3	1169,4	1169,3	981	980,9	14,2	14,3	160,8	160,8
68	Республика Алтай	2619,7	2619,8	134,1	134	900,4	900,4	93,6	93,6	0,5	0,5	2,2	2,2

Продолжение прил. 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
69	Республика Бурятия	2757,3	2759,9	698,6	700,3	1114	1114,8	279	279	6,2	6,3	44,9	44,8
70	Республика Тыва	3370,9	3367,9	135,5	135,5	2408,5	2405,5	54,8	54,8	0,2	0,2	61,4	61,4
71	Республика Хакасия	1889,2	1887,1	652,7	651,2	834,2	833,6	141	141	2,2	2,2	39,7	39,7
72	Томская область	2019,7	2019,5	646,7	646,5	184,1	184,1	403,8	403,7	7,6	7,7	1	1
	Итого	**96910,6**	**97611,3**	**22955,8**	**22944,1**	**17204**	**17196,8**	**7557,4**	**7557,9**	**143,2**	**143,4**	**1708,1**	**1705,9**
Дальневосточный федеральный округ													
73	Амурская область	3538,3	3551,1	1494,3	1501,8	351,7	354,8	274,1	278	7	7	232,2	230,5
74	Еврейская автономная область	356,7	361,5	88,7	88,7	38,7	38,7	59,4	59,4	2,5	2,5	58,2	58,2
75	Камчатский край	188,4	188,4	46,7	46,7	21,4	21,4	18	18	4,3	4,3	0,6	0,6
76	Магаданская область	302,5	302,5	21,5	21,5	25,6	25,6	33,8	33,8	0	0	2	2
77	Приморский край	1872,6	1874,5	700,9	701,1	341,9	341,4	274,6	275,4	21	21	60	59,6
78	Республика Саха (Якутия)	19449,3	19446,5	94	94,3	296,9	294,2	484,1	484	0,7	0,8	12,9	12,6
79	Сахалинская область	168,8	168,8	35,7	35,7	18	18	22,9	22,9	5,9	5,9	0	
80	Хабаровский край	375	374,9	74,7	75,6	39	39	96,1	96,1	11,4	11,4	17,6	16,7
81	Чукотский автономный округ	39393,2	39392,2	0	0	0,2	0,2	5,6	5,7	0	0	0	0
	Итого	**65644,8**	**65660,4**	**2556,5**	**2565,4**	**1133,4**	**1133,3**	**1268,6**	**1273,3**	**52,8**	**52,9**	**383,5**	**380,2**

Приложение 2

Сведения о переводах земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель на основании решений органов власти субъектов Российской Федерации в 2013 г. (по данным субъектов Российской Федерации)

№ п/п	Наименование федерального округа/ субъекта Российской Федерации	Площадь земель сельскохозяйственного назначения (в том числе сельхозназначения угодий), переведенных в 2013 г. в другую категорию, тыс. га						Сведения о принятых в 2013 г. в субъектах Российской Федерации решениях о переводе сельскохозяйственных угодий из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию	
		общая площадь	в том числе					количество решений	площадь переведенных сельскохозяйственных угодий, тыс. га
			для расширения и строительства населенных пунктов	под строительство и расширение объектов промышленности, транспорта, связи и др.	предприятиям, организациям, учреждениям природоохранного назначения	лесохозяйственным предприятиям, учреждениям	для других нужд		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Центральный	**13,643**	**0,948**	**3,175**	**0,005**	**7,828**	**1,687**	**333**	**11,786**
1	Белгородская область	0,542	0,088	0,429			0,024	27	0,542
2	Брянская область	0,165		0,118			0,046	32	0,163
3	Владимирская область	0,082		0,075			0,007	10	0,082
4	Воронежская область								
5	Ивановская область	0,187	0,076	0,110				11	0,182
6	Калужская область	0,468		0,467	0,001			23	0,468

Продолжение прил. 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	Костромская область	0,301	0,210	0,047			0,044	13	0,090
8	Курская область	0,215	0,113	0,048		0,000	0,054	24	0,215
9	Липецкая область	1,346		1,302			0,044	17	1,346
10	Московская область							33	
11	Орловская область	0,056		0,052	0,004			16	0,056
12	Рязанская область	9,148		0,135		7,828	1,184	37	7,968
13	Смоленская область	0,325		0,108			0,217	16	0,325
14	Тамбовская область	0,070	0,000	0,070				33	0,070
15	Тверская область	0,559	0,460	0,100				16	0,100
16	Тульская область								
17	Ярославская область	0,179		0,113			0,067	25	0,179
	Северо-Западный	**3,621**	**0,329**	**3,253**		**0,017**	**0,022**	**293**	**3,529**
18	Архангельская область	0,100		0,100				1	0,100
19	Вологодская область	0,502	0,273	0,229			0,0004	107	0,417
20	Калининградская область	0,371		0,371				50	0,371

21	Ленинградская область	0,016		0,016				42	0,016
22	Мурманская область	0,007					0,007	1	0,007
23	Ненецкий автономный округ	1,400		1,400				47	1,400
24	Новгородская область	0,008					0,008		
25	Псковская область	0,054	0,002	0,032		0,017	0,003	5	0,054
26	Республика Карелия	0,006		0,006				6	0,006
27	Республика Коми	1,156	0,054	1,099			0,004	34	1,159
	Южный	**7,088**	**3,105**	**3,537**			**0,447**	**260**	**6,396**
28	Астраханская область	0,180	0,015	0,096			0,070	29	0,181
29	Волгоградская область	0,141		0,127			0,014	22	0,141
30	Краснодарский край	4,775	1,906	2,865			0,004	156	4,775
31	Республика Адыгея	0,363		0,004			0,359	7	0,363
32	Республика Калмыкия	0,077		0,077				20	0,077
33	Ростовская область	1,552	1,184	0,368				26	0,860
	Северо-Кавказский	**7,678**	**1,177**	**3,068**		**3,200**	**0,233**	**212**	**7,616**
34	Кабардино-Балкарская Республика	0,538	0,151	0,229			0,157	86	0,538

Продолжение прил. 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
35	Карачаево-Черкесская Республика	0,101	0,034	0,010			0,057	20	0,101
36	Республика Дагестан	2,690	0,428	2,253			0,009	23	2,674
37	Республика Ингушетия	0,331	0,254	0,068			0,009	20	0,383
38	Республика Северная Осетия-Алания	3,298		0,098		3,200		35	3,298
39	Ставропольский край	0,200		0,200				16	0,200
40	Чеченская Республика	0,520	0,310	0,210				12	0,423
	Приволжский	**39,136**	**5,193**	**8,173**	**25,687**		**0,084**	**771**	**39,136**
41	Кировская область	0,231		0,205			0,026	51	0,231
42	Нижегородская область	3,697	0,374	3,306	0,018			86	3,697
43	Оренбургская область	0,080		0,075			0,005	26	0,080
44	Пензенская область	0,379		0,379				22	0,379
45	Пермский край	1,081	0,388	0,692			0,001	67	1,081
46	Республика Башкортостан	26,851		1,227	25,624			178	26,851
47	Республика Марий Эл	0,003		0,003				11	0,003
48	Республика Мордовия	0,220	0,022	0,163			0,035	21	0,220
49	Республика Татарстан	4,220	3,039	1,181				129	4,220

50	Самарская область	1,190	0,825	0,365				100	1,190
51	Саратовская область								
52	Удмуртская Республика	0,296		0,251	0,045			51	0,296
53	Ульяновская область	0,084		0,068			0,016	5	0,084
54	Чувашская Республика	0,803	0,545	0,258				24	0,803
	Уральский	**14,019**		**13,710**	**0,007**		**0,303**	**518**	**13,292**
55	Курганская область	1,969		1,969				88	1,969
56	Свердловская область	0,735	Нет данных	0,735	Нет данных	Нет данных	Нет данных	50	Нет данных
57	Тюменская область	0,217		0,156			0,061	75	0,217
58	Челябинская область	2,151		1,905	0,005		0,242	114	2,159
59	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	1,897		1,897				13	1,897
60	Ямало-Ненецкий автономный округ	7,050		7,048	0,002			178	7,050
	Сибирский	**43,344**	**3,006**	**37,774**	**0,356**		**2,207**	**799**	**41,689**
61	Алтайский край	0,026		0,008			0,018	20	0,026
62	Забайкальский край	9,243		7,471	0,0004		1,772	192	7,595
63	Иркутская область	0,232		0,002			0,230	8	0,232
64	Кемеровская область	3,780		3,780				95	3,780
65	Красноярский край	1,082		1,076	0,006			118	1,102

Продолжение прил. 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
66	Новосибирская область	0,776		0,739	0,037			178	0,776
67	Омская область	0,161		0,124			0,037	80	0,161
68	Республика Алтай	0,177		0,152	0,025			25	0,177
69	Республика Бурятия	0,906	0,089	0,815	0,001		0,001	19	0,879
70	Республика Тыва	26,532	2,917	23,195	0,270		0,151	39	26,532
71	Республика Хакасия								
72	Томская область	0,429		0,412	0,017			25	0,429
Дальневосточный		**11,749**	**0,307**	**0,569**	**0,055**	**10,011**	**0,807**	**205**	**11,740**
73	Амурская область	10,243		0,037		10,011	0,196	34	10,243
74	Еврейская автономная область	0,040		0,040				1	0,040
75	Камчатский край	0,065		0,046			0,019	2	0,065
76	Магаданская область	0,023		0,003	0,020				
77	Приморский край	0,715		0,400	0,035		0,280	88	0,730
78	Республика Саха (Якутия)	0,639	0,307	0,020			0,312	68	0,639
79	Сахалинская область	0,021		0,021				9	0,021
80	Хабаровский край	0,002		0,002				3	0,002
81	Чукотский автономный округ								
Итого		**140,278**	**14,065**	**73,259**	**26,110**	**21,056**	**5,790**	**3391**	**135,184**

Сведения о неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения

№ п/п	Субъект Федерации	Сведения о землях сельхозназначения		Сведения о пашне		Площадь неиспользуемых земель сельхозназначения (данные субъектов Федерации за 2013 г.), тыс. га			Сведения о неиспользуемой пашне (данные Депрастениеводства по состоянию на 01.11.2013)	
		площадь (данные Росреестра на 01.01.2014), тыс. га	доля площади земель сельхозназначения субъекта Федерации в площади земель сельхозназначения федерального округа, %	площадь пашни (данные Росреестра на 01.01.2014), тыс. га	доля площади пашни по отношению к площади земель сельхозназначения в субъекте Федерации, %	всего	в том числе		площадь неиспользуемой пашни, тыс. га	доля площади неиспользуемой пашни к площади пашни в субъекте Федерации, %
							находящихся в государственной собственности и свободных от прав третьих лиц	находящихся в собственности граждан, юридических лиц, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, пожизненно наследуемого владения и аренды		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Центральный федеральный округ										
1	Белгородская область	2 095,40	5,94	1 510,00	72,06	43,654	21,298	22,356	10,8	0,72
2	Брянская область	1 977,10	5,61	1 068,20	54,03	182,131	98,305	83,826	328,2	30,72
3	Владимирская область	987,80	2,80	531,20	53,78	228,1	55,9	172,2	260,2	48,98
4	Воронежская область	4 189,90	11,89	2 904,90	69,33	240,2	237	3,2	50,1	1,72
5	Ивановская область	868,40	2,46	543,30	62,56	584,1	327,5	256,6	284,8	52,42

Продолжение прил. 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
6	Калужская область	1 819,20	5,16	856,00	47,05	559,889	218,9	340,989	652,6	76,24
7	Костромская область	1 968,60	5,59	599,20	30,44	1 093,38	1 076,90	16,48	420,6	70,19
8	Курская область	2 278,70	6,46	1 804,30	79,18	98,9	48,9	50	54	2,99
9	Липецкая область	1 930,80	5,48	1 456,90	75,46	21,5	0	21,5	16,1	1,11
10	Московская область	1 657,90	4,70	974,80	58,80				404	41,44
11	Орловская область	2 031,80	5,76	1 508,20	74,23	59,507	12,6355	46,8715	103	6,83
12	Рязанская область	2 574,10	7,30	1 450,30	56,34	80,57	0	80,57	412,8	28,46
13	Смоленская область	2 223,40	6,31	1 263,40	56,82	1 277,48	564,92	712,56	802,00	63,48
14	Тамбовская область	2 784,20	7,90	2 027,30	72,81	137,3	62,64	74,66	122,2	6,03
15	Тверская область	2 576,80	7,31	1 371,90	53,24	1 369,10	810,2	558,9	558,9	40,74
16	Тульская область	1 850,40	5,25	1 418,80	76,68	763	113,7	649,3	549,9	38,76
17	Ярославская область	1 432,30	4,06	723,60	50,52	164,473	64,191	100,282	264,7	36,58
Итого		**35 246,80**	**100**	**22 012,30**	**62,45**	**6 903,28[1]**	**3 712,99[1]**	**3 190,30[1]**	**5 294,90**	**24,05**
Северо-Западный федеральный округ										
18	Архангельская область	2 329,80	6,82	276,70	11,88				199,2	71,99
19	Вологодская область	4 504,80	13,19	717,10	15,92	4 146,32	3 621,32	524,997	357,4	49,84

20	Калининградская область	805,00	2,36	365,20	45,37	385,4	103,1	282,3	169	46,28
21	Республика Карелия	210,30	0,62	68,90	32,76	94,55	94,5	0,0453	36,8	53,41
22	Республика Коми	1 860,30	5,45	75,30	4,05	312,133	255,592	56,541	28,7	38,11
23	Ленинградская область*	1 703,30	4,99	359,90	21,13	34,869	34,869	0	–	0
24	Мурманская область	2 857,10	8,37	20,00	0,70	28	25,3	2,7	5	25,00
25	Ненецкий автономный округ	16 711,80	48,94	0	0	0	0	0	0	0
26	Новгородская область	920,60	2,70	453,80	49,29	994,2	605,6	388,6	228	50,24
27	Псковская область	2 245,50	6,58	650,60	28,97	46,9	19,5	27,4	167,2	25,70
Итого		**34 148,50**	**100**	**2 987,50**	**8,75**	**6 042,36[2]**	**4 759,78[2]**	**1 282,58[2]**	**1 191,30**	**39,88**
Приволжский федеральный округ										
28	Республика Башкортостан	7399,1	13	3 466	46,84	263,102	197,525	65,577	0	0
29	Кировская область	4 102,80	7,1	2 296,60	55,98	1 880,80	690,80	1 190,00	1 007,60	43,87
30	Республика Марий Эл	768,60	1,33	431,60	56,15	142,8	135,9	6,9	11,3	2,62
31	Республика Мордовия	1 683,30	2,91	1 015,50	60,33	837,7	584,7	253	131,80	12,98
32	Нижегородская область	3 026,00	5,24	1 900,00	62,79	1 138,06	652,31	485,75	445,30	23,44
33	Оренбургская область	10 930,30	18,92	6 033,20	55,20	895,3	4,8	890,5	932,7	15,46
34	Пензенская область	3 072,90	5,32	2 194,00	71,40	414,3	160,24	254,06	442,60	20,17
35	Пермский край	4 315,90	7,47	1 790,60	41,49	260,044	259,4	0,644	603,00	33,68

Продолжение прил. 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
36	Самарская область	4 070,10	7,04	2 857,70	70,21	335	121	214	278,00	9,73
37	Саратовская область	8 587,90	14,86	5 824,10	67,82	2 946,60	2 287,50	659,10	654,60	11,24
38	Республика Татарстан	4 631,10	8,02	3 289,30	71,03	61,92	9,04	52,88	57,80	1,76
39	Республика Удмуртия*	1 865,40	3,23	1 295,80	69,46	184,555	105,929	78,626	–	0
40	Ульяновская область	2 315,40	4,01	1 583,90	68,41	616,9	396,9	220	316,80	20,00
41	Чувашская Республика	1 010,20	1,75	746,60	73,91	354,8495	232,5678	122,2817	59,60	7,98
Итого		**57 779,00**	**100**	**34 724,50**	**60,10**	**10 331,93**	**5 838,61**	**4 493,32**	**4 941,10**	**14,23**
Сибирский федеральный округ										
42	Алтайский край	11 535,20	11,82	6 514,40	56,47	5 041,61	5 041,61	0	0	0
43	Республика Алтай	2 619,80	2,68	134,00	5,11	1 903,80	1 850,20	53,60	35,60	26,57
44	Республика Бурятия	2 759,90	2,83	700,30	25,37	1 172,10	1 101,50	70,60	438,30	62,59
45	Иркутская область	2 894,90	2,97	1 617,80	55,88	878,2	159,3	718,9	742,70	45,91
46	Кемеровская область	2 668,10	2,73	1 474,90	55,28	363,1	282,7	80,4	209,60	14,21
47	Красноярский край	40 622,80	41,62	2 962,40	7,29	39 180,80	38 195	985,8	985	33,25
48	Новосибирская область	11 150,40	11,42	3 615,20	32,42	2 655,90	1 272,20	1 383,70	591,00	16,35
49	Омская область	8 082,50	8,28	4 054,30	50,16				528,80	13,04
50	Томская область	2 019,50	2,07	646,50	32,01				250,00	38,67

51	Республика Тыва	3 367,90	3,45	135,50	4,02	2 076,51	2 076,50	0,01	102,40	75,57
52	Республика Хакасия	1 887,10	1,93	651,20	34,51	1 485,50	1 212,40	273,10	255,50	39,24
53	Забайкальский край	8 003,20	8,20	437,60	5,47	1 067,11	0,65	1 066,46	854,30	195,22
Итого		**97 611,30**	**100**	**22 944,10**	**23,50**	**55824,63[3]**	**51 192,06[3]**	**4 632,57[3]**	**4 993,20**	**21,76**
Уральский федеральный округ										
54	Курганская область	4 529,60	9,15	2 315,40	51,12	3 495	1 351	2 144	449,30	19,40
55	Свердловская область	4 084,00	8,25	1 293	31,66	2 722	2 722	0	387,40	29,96
56	Челябинская область	5 180,40	10,47	2 938,40	56,72	2 192,58	1 647,05	545,53	501,00	17,05
57	Тюменская область	4 547,10	9,19	1 313,60	28,89	16,2	3,1	13,1	423,40	32,23
58	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра*	613,90	1,24	7,00	1,14				–	
59	Ямало-Ненецкий автономный округ*	30 540,70	61,70	0,40	0,0013	160,7	160,7	0	–	
Итого		**49 495,70**	**100**	**7 868,00**	**15,90**	**8 586,48[4]**	**5 883,85[4]**	**2 702,63[4]**	**1 761,10**	**22,38**
Дальневосточный федеральный округ										
60	Амурская область	3 551,10	5,41	1 501,80	42,29	1 979,00	1 209,40	769,6	542,2	36,10
61	Еврейская автономная область	361,50	0,55	88,70	24,54	29,914	29,9	0,014	48,7	54,90
62	Камчатский край	188,40	0,29	46,70	24,79	6,865	6,865	0	17,8	38,12

Продолжение прил. 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
63	Магаданская область	302,50	0,46	21,50	7,11	176,48	110,76	65,72	12,8	59,53
64	Приморский край*	1 874,50	2,85	701,10	37,40	333,55	152,18	181,37	–	
65	Сахалинская область	168,80	0,26	35,70	21,15	95,6	47,2	48,4	11,9	33,33
66	Республика Саха (Якутия)*	19 446,50	29,62	94,30	0,48	5,052	3,525	1,527	–	
67	Хабаровский край	374,90	0,57	75,60	20,17	223,78	176,67	47,11	27,9	36,90
68	Чукотский автономный округ**	39 392,20	59,99	0	0	0	0	0	–	
	Итого	**65 660,40**	**100**	**2 565,40**	**3,91**	**2 850,24**	**1 736,50**	**1 113,74**	**661,3**	**25,78**
Южный федеральный округ										
69	Республика Адыгея	337,50	1,02	239,60	70,99	11,713	5,575	6,138	13,3	5,55
70	Астраханская область	3 086,10	9,34	248,70	8,06	2 986,30	2 503,70	482,60	147,6	59,35
71	Волгоградская область	9 125,30	27,63	5 793,50	63,49	1 577,62	718,71	858,91	1 117,70	19,29
72	Республика Калмыкия	6 898,10	20,89	846,80	12,28	212,5	212,5	0	302,1	35,68
73	Краснодарский край	4 747,30	14,38	3 752,20	79,04	135,07	111,39	23,68	16	0,43
74	Ростовская область	8 830,00	26,74	5 738	64,98	1 915,98	1 861,40	54,582	23,2	0,40
	Итого	**33 024,30**	**100**	**16 618,50**	**50,32**	**6 839,19**	**5 413,28**	**1 425,91**	**1 619,90**	**9,75**
Северо-Кавказский федеральный округ										
75	Республика Дагестан	4 345,70	32,19	467,40	10,76	379,5	259,5	120	158,2	33,85

76	Республика Ингушетия	150,90	1,12	81,70	54,14	124	122,2	1,8	0,6	0,73
77	Кабардино-Балкарская Республика	711,40	5,27	283,80	39,89				0	0,00
78	Карачаево-Черкесская Республика	817,10	6,05	145,30	17,78				4	2,75
79	Республика Северная Осетия – Алания	371,20	2,75	184,20	49,62	47,6	47,6	0	5,8	3,15
80	Ставропольский край	6 108,30	45,25	3 932,20	64,37	27,2	0	27,2	27,2	0,69
81	Чеченская Республика	994,40	7,37	285,20	28,68	618,169	583,22	34,949	33	11,57
Итого		**13 499,00**	**100**	**5 379,80**	**39,85**	**1 196,47[5]**	**1 012,52[5]**	**183,95[5]**	**228,8**	**4,25**
Всего по Российской Федерации		***386 465,00***	***100***	***115 100,10***	***29,78***	***98 574,58[6]***	***79 549,59[6]***	***19 025,00[6]***	***20 691,60***	***18,06***

* Агрохимические обследования не проводятся.

** Отсутствует пашня, агрохимические обследования не проводятся.

[1] Без учета Московской области.

[2] Без учета Архангельской области.

[3] Без учета Омской и Томской областей.

[4] Без учета Ханты-Мансийского автономного округа – Югра.

[5] Без учета Кабардино-Балкарской Республики и Республики Северная Осетия – Алания.

[6] Без учета Московской, Архангельской, Омской и Томской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Кабардино-Балкарской Республики и Республики Северная Осетия – Алания.

Приложение 4

Выполнение основных индикаторов в рамках ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года» в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов за 2013 г., тыс. га

№ п/п	Субъект Федерации	Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий		Вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий		Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель	
		предусмотрено на отчетный год	факт	предусмотрено на отчетный год	факт	предусмотрено на отчетный год	факт
1	2	3	4	5	6	7	8
1	**Российская Федерация, всего**	**850,00**	**958,15**	**600,00**	**610,68**	**53,00**	**53,28**
2	**Центральный федеральный округ**	105,42	161,57	175,59	175,59	6,96	7,15
3	Белгородская область	6,00	6,00	5,00	5,00	0	0
4	Брянская область	10,00	20,00	20,00	20,00	1,00	1,00
5	Владимирская область	7,00	7,00	0	0	1,23	1,23
6	Воронежская область	0	0	0	0	2,82	2,82
7	г. Москва						
8	Ивановская область	1,00	1,00	3,00	3,00	0	0
9	Калужская область	7,00	7,00	17,50	17,50	0,07	0,07
10	Костромская область	3,42	3,42	0	0	0,46	0,46
11	Курская область	8,00	10,00	20,00	20,00	0	0
12	Липецкая область	6,00	6,00	0	0	0,20	0,20
13	Московская область	10,00	20,05	32,55	32,55	0,88	0,88
14	Орловская область	25,00	49,00	22,54	22,54	0,30	0,50
15	Рязанская область	7,50	7,50	18,00	18,00	0	0
16	Смоленская область	3,50	3,60	0	0	0	0
17	Тамбовская область	6,00	12,00	20,00	20,00	0	0
18	Тверская область	5,00	9,00	0	0	0	0
19	Тульская область	0	0	14,80	14,80	0	0

20	Ярославская область	0	0	2,20	2,20	0	0
21	**Северо-Западный федеральный округ**	36,20	46,80	34,29	31,65	2,25	1,80
22	Архангельская область	2,50	2,50	8,00	1,45	0	0
23	Вологодская область	4,50	4,50	1,20	1,20	0,70	0,50
24	Калининградская область	15,00	25,00	21,59	25,50	0	0
25	Ленинградская область	0	0	0	0	0	0
26	Мурманская область						
27	Новгородская область	5,50	5,50	3,50	3,50	0,95	0,95
28	Псковская область	6,00	6,00	0	0	0	0,15
29	Республика Карелия	0,20	0,70	0	0	0,40	0
30	Республика Коми	2,50	2,60	0	0	0,20	0,20
31	**Южный федеральный округ**	197,54	233,84	43,00	50,30	21,55	21,57
32	Астраханская область	80,00	82,00	0	0	3,70	3,70
33	Волгоградская область	31,04	33,94	2,00	2,00	6,00	6,00
34	Краснодарский край	30,00	60,00	0	0	1,07	1,07
35	Республика Адыгея	4,50	5,90	2,00	9,30	0	0
36	Республика Калмыкия	40,00	40,00	36,00	36,00	10,40	10,40
37	Ростовская область	12,00	12,00	3,00	3,00	0,38	0,40
38	**Северо-Кавказский федеральный округ**	77,70	81,70	7,80	11,80	4,20	4,20
39	Республика Дагестан	3,70	6,70	4,80	8,80	0	0
40	Республика Ингушетия	4,50	4,50	3,00	3,00	0	0
41	Кабардино-Балкарская Республика	4,00	0	0	0	0	0
42	Карачаево-Черкесская Республика	9,00	18,00	0	0	0	0
43	Республика Северная Осетия-Алания	0,50	0,50	0	0	0,70	0,70
44	Чеченская Республика	4,00	0	0	0	3,50	3,50
45	Ставропольский край	52,00	52,00	0	0	0	0
46	**Приволжский федеральный округ**	262,48	261,40	154,70	165,10	11,21	13,35
47	Кировская область	12,00	12,00	0	0	0	0

Продолжение прил. 4

1	2	3	4	5	6	7	8
48	Нижегородская область	12,00	0	7,40	10,40	0	0
49	Оренбургская область	41,00	41,00	0	0	0,28	0,28
50	Пензенская область	83,18	88,00	0	0	0,20	0,20
51	Пермский край	18,20	18,20	8,00	8,00	0	0
52	Республика Башкортостан	17,00	17,00	3,00	10,00	2,00	2,00
53	Республика Марий Эл	1,00	1,00	0	0	0,14	0,14
54	Республика Мордовия	6,00	6,00	3,00	3,00	0,78	0,78
55	Республика Татарстан	1,60	5,20	10,00	10,00	1,10	1,10
56	Самарская область	25,00	25,00	0	0	0	0
57	Саратовская область	16,00	16,00	57,00	57,00	6,50	6,50
58	Удмуртская Республика	6,50	6,50	1,30	1,30	0,21	0,21
59	Ульяновская область	15,00	15,00	55,00	55,00	0	0
60	Чувашская Республика	8,00	10,50	10,00	10,40	0	2,14
61	**Уральский федеральный округ**	6,60	6,60	0	0	0	0
62	Курганская область						
63	Свердловская область	0	0	0	0	0	0
64	Тюменская область						
65	Челябинская область	6,60	6,60	0	0	0	0
66	**Сибирский федеральный округ**	152,40	153,54	148,80	151,00	6,22	4,81
67	Алтайский край	20,00	20,00	0	0	1,55	1,55
68	Иркутская область	4,50	4,50	8,00	8,50	2,10	2,10
69	Кемеровская область	10,00	10,00	2,00	2,00	0	0
70	Красноярский край	8,50	9,60	20,00	23,90	0	0
71	Новосибирская область	26,00	26,00	45,00	45,00	0,20	0,20
72	Омская область	35,00	35,04	20,00	20,00	0,30	0,30
73	Республика Алтай	0	0	0	0	0	0
74	Республика Бурятия	13,00	13,00	25,00	25,00	1,01	0
75	Республика Тыва	29,00	29,00	1,00	1,00	0,32	0,32
76	Республика Хакасия	0	0	20,00	17,80	0,30	0,30

77	Томская область	1,80	1,80	5,00	5,00	0,40	0
78	Забайкальский край	4,60	4,60	2,80	2,80	0,04	0,04
79	**Дальневосточный федеральный округ**	11,66	12,70	35,82	25,24	0,61	0,41
80	Амурская область	10,00	10,00	0	0	0	0
81	Еврейская автономная область	0,20	0,20	0	0	0,30	0,30
82	Камчатский край	0,25	0,25	0	0	0,11	0,11
83	Магаданская область	0,01	0,01	0,10	0,10	0	0
84	Приморский край	0,50	0,50	35,00	25,00	0	0
85	Республика Саха (Якутия)	0	0	0	0	0	0
86	Сахалинская область	0,20	0,24	0,22	0,14	0,20	0
87	Хабаровский край	0,50	1,50	0,50	0	0	0

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ... 3
1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ... 4
1.1. Структура земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и динамика их площадей с оценкой влияния различных факторов ... 4
1.2. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности ... 10
1.3. Невостребованные земельные доли ... 11
1.4. Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения и их вовлечение в сельскохозяйственный оборот ... 23
2. СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ... 28
2.1. Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения ... 28
2.2. Состояние плодородия земель сельскохозяйственного назначения ... 35
2.3. Мониторинг (оценка) негативных процессов на землях сельскохозяйственного назначения ... 37
2.4. Состояние посевных площадей и урожайность сельскохозяйственных угодий ... 48
2.5. Состояние и использование мелиорированных земель ... 51
2.6. Особо ценные сельскохозяйственные земли ... 55
3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ... 67
3.1. Совершенствование нормативной правовой базы в части использования земель сельскохозяйственного назначения ... 67
3.2. Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении земельных участков в собственность ... 70
4. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ... 74
5. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ... 86
5.1. Совершенствование нормативной правовой базы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения ... 86
5.2. Формирование государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения ... 87
5.3. Региональный опыт работы по осуществлению государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства ... 106
6. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЗА ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ИМ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ... 133
Заключение ... 146
Приложения ... 149

ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Редакторы: *В. В. Ананьева, Л. Т. Мехрадзе, В. И. Сидорова*
Художественный редактор *Л.А. Жукова*
Компьютерная верстка *Л. И. Болдиной, Т. П. Речкиной, А. Г. Шалгинских*
Корректоры: *В. А. Белова, Н. А. Буцко, С. И. Ермакова, О. С. Савостикова*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 15.12.2014 Формат 60x84/8
Печать офсетная Бумага офсетная Гарнитура шрифта PragmaticaCTT
Печ. л. 20,5 Тираж 300 экз. Изд. заказ 141 Тип. заказ 615

Отпечатано в типографии ФГБНУ "Росинформагротех", 1
41261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60

gost.e-ecolog.ru