Российские железные дороги

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ».
(ОАО «РЖД»)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«29» декабря 2009 г. Москва № 2706р

**Об утверждении стандарта ОАО «РЖД»
«Система управления промышленной безопасностью в ОАО «РЖД»
Общие положения»**

В целях формирования в ОАО "РЖД" системы управления промышленной безопасностью, установления единого порядка организации работ и распределения обязанностей руководителей в области промышленной безопасности:

1. Утвердить и ввести в действие с 1 февраля 2010г. СТО РЖД 1.15.006-2009 «Система управления промышленной безопасностью в ОАО «РЖД». Общие положения».

2. Руководителям департаментов и управлений, железных дорог и других филиалов ознакомить причастных и обеспечить соблюдение требований стандарта, утвержденного настоящим распоряжением.

Старший вице-президент
ОАО «РЖД» В.А.Гапанович

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» Департамент управления делами ОАО «РЖД» Отдел документационного обеспечения № 4

исп. Сергеева Светлана Алексеевна, ЦБТН
262-98-78

gost.e-ecolog.ru

Российские железные дороги

Стандарт ОАО «РЖД»	**СТО РЖД 1.15.006-2009**

Система управления промышленной безопасностью в ОАО «РЖД»

Общие положения

Москва

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Открытым акционерным обществом «Научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта» (ОАО «ВНИИЖТ»)

2 ВНЕСЕН Управлением охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Распоряжением ОАО «РЖД» от «29» 12 2009 г. № 2706р

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

5 В настоящем стандарте реализованы положения Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

© ОАО «РЖД», 2009

Воспроизведение и (или) распространение настоящего стандарта, а также его применение сторонними организациями осуществляется в порядке, установленном ОАО «РЖД»

Содержание

1	Область применения	1
2	Термины, определения и сокращения	1
3	Основные цели и задачи СУПБ опасных производственных объектов	4
4	Политика в области промышленной безопасности опасных производственных объектов	5
5	Основные требования к обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов	6
	5.1 Общие положения	6
	5.2 Идентификация опасных производственных объектов	6
	5.3 Регистрация в государственном реестре	7
	5.4 Разработка декларации промышленной безопасности	7
	5.5 Страхование ответственности за причинение вреда	7
	5.6 Лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности	8
	5.7 Экспертиза промышленной безопасности	8
	5.8 Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности	8
	5.9 Обучение и аттестация по промышленной безопасности	9
6	Функционирование СУПБ	10
	6.1 Общие положения	10
	6.2 Структура СУПБ	10
	6.3 Сбор, передача и обмен информацией	14
	6.4 Анализ состояния промышленной безопасности	14
	6.5 Расследование причин аварий и инцидентов	14
	6.6 Анализ риска возникновения аварий	15
	6.7 Нормативное обеспечение по промышленной безопасности	15
	6.8 Планирование и финансирование мероприятий	16
7	Оценка уровня промышленной безопасности и функционирования СУПБ	17
	7.1 Оценка уровня промышленной безопасности	17
	7.2 Анализ эффективности функционирования СУПБ руководством ОАО «РЖД»	18
	Библиография	19

Стандарт ОАО «РЖД»

Система управления промышленной безопасностью в ОАО «РЖД»

Общие положения

Дата введения – 2010-02-01

1 Область применения

Настоящий стандарт устанавливает цели, задачи и структуру системы управления промышленной безопасностью в открытом акционерном обществе «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»).

Настоящий стандарт предназначен для применения подразделениями аппарата управления ОАО «РЖД», филиалами и структурными подразделениями ОАО «РЖД».

Применение настоящего стандарта сторонними организациями оговаривается в договорах (соглашениях) с ОАО «РЖД».

2 Термины, определения и сокращения

2.1 В настоящем стандарте применены следующие термины с соответствующими определениями:

2.1.1 **авария:** Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

[Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статья 1]

2.1.2 **декларация:** Документ, отражающий всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы реализации риска; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Примечание – Термин применен в соответствии с правилами представления декларации промышленной безопасности, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации [1].

2.1.3 **идентификация:** Выявление и отнесение объекта, эксплуатируемого структурным подразделением, к категории опасного производственного объекта, определение его наименования, признаков опасности и типа.

Примечание – Термин применен в соответствии с административным регламентом Ростехнадзора [2].

2.1.4 **инцидент:** Отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативно-технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

[Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статья 1]

2.1.5 **лицензия:** Специальное разрешение (право) на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

[Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», статья 2]

2.1.6 **страхование ответственности:** Страховая защита имущественных интересов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанных с риском причинения этими организациями вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

Примечание – Термин применен в соответствии с правилами страхования Всероссийского союза страховщиков [3].

2.1.7 **опасные производственные объекты:** Участки, площадки предприятия или цеха, а также иные производственные объекты, представляющие опасность при их функционировании.

Примечание – В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [4] к опасным производственным объектам относят объекты, на которых:

- получают, используют, перерабатывают, образуют, хранят, транспортируют, уничтожают опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, представляющие опасность для окружающей природной среды);
- используют оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С;
- используют стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;
- получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;
- ведут горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

2.1.8 **оценка риска:** Процедура, используемая для определения степени риска анализируемой опасности на основе выработанных показателей риска.

2.1.9 **производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов (производственный контроль):** Составная часть системы управления промышленной безопасностью, осуществляемая эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.

Примечание – Термин применен в соответствии с правилами организации и осуществления производственного контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации [5].

2.1.10 **промышленная безопасность опасных производственных объектов (промышленная безопасность):** Состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

[Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статья 1]

2.1.11 **регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (регистрация в государственном реестре):** Государственная функция, проводимая для учета опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций.

Примечание – Термин применен в соответствии с административным регламентом Ростехнадзора [2].

2.1.12 **риск аварии:** Мера опасности, характеризующая возможность возникновения аварий и тяжесть их последствий.

Примечание – Термин применен в соответствии с методическими указаниями Госгортехнадзора [6].

2.1.13 **система управления промышленной безопасностью:** Механизм, обеспечивающий непрерывный и целенаправленный процесс воздействия на промышленную безопасность и включающий комплекс мер правового, организационного, технического, экономического, информационного, образовательного и социального характера, направленных на предупреждение, предотвращение и ликвидацию аварий на опасных производственных объектах

Примечание – Термин применен в соответствии с положением Госгортехнадзора [7].

2.1.14 **технические устройства:** Технологическое оборудование, применяемое на опасном производственном объекте.

2.1.15 **требования промышленной безопасности:** Условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации в области промышленной безопасности, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

[Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статья 3]

2.1.16 **экспертиза промышленной безопасности (экспертиза):** Оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение.

2.1.15 **экспертная организация:** Организация осуществляющая экспертизу промышленной безопасности, имеющая лицензию на данный вид деятельности.

2.2 В настоящем стандарте применены следующие сокращения:

Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

СУПБ – система управления промышленной безопасностью ОАО «РЖД».

3 Основные цели и задачи СУПБ опасных производственных объектов

3.1 СУПБ является частью корпоративной системы управления ОАО «РЖД» и обеспечивает управление рисками в области промышленной безопасности.

Эффективность СУПБ определяется соблюдением установленных целей и задач, исполнением обязанностей руководителей на всех уровнях управления, на основе организации и осуществления производственного контроля за ведением работ и состоянием оборудования на опасных производственных объектах.

3.2 Основными целями СУПБ являются:

- реализация политики ОАО «РЖД» в области промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- выполнение требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ОАО «РЖД».

3.3 Основными задачами СУПБ являются:

- обеспечение единых подходов к деятельности филиалов и структурных подразделений ОАО «РЖД» по соблюдению требований промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- мониторинг состояния промышленной безопасности в филиалах и структурных подразделениях ОАО «РЖД»;
- организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в филиалах и структурных подразделениях ОАО «РЖД»;
- организация подготовки и аттестации руководителей и специалистов ОАО «РЖД» по вопросам промышленной безопасности;
- организация планирования программ по промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- организация проведения экспертизы промышленной безопасности;
- управление рисками в области промышленной безопасности;
- организация взаимодействия с органами исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности;
- организация работы по получению лицензий для юридического лица ОАО «РЖД»;
- координация деятельности филиалов и структурных подразделений ОАО «РЖД» по вопросам промышленной безопасности.

4 Политика в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

4.1 Политика ОАО «РЖД» в области промышленной безопасности опасных производственных объектов построена на основе государственной политики в области промышленной безопасности с учетом специфики производственной деятельности ОАО «РЖД».

4.2 Политика ОАО «РЖД» в области промышленной безопасности является составной частью единой политики ОАО «РЖД» в области охраны труда, защиты окружающей среды и промышленной безопасности.

4.3 Реализация политики ОАО «РЖД» в области промышленной безопасности осуществляется функционированием СУПБ.

4.4 Основными направлениями политики в области промышленной безопасности опасных производственных объектов в ОАО «РЖД» являются:

- признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности;

- использование программно-целевых методов для комплексного решения задач в области промышленной безопасности;

- разработка и внедрение экономических подходов к решению задач в области промышленной безопасности, включая оценку социально-экономической эффективности мероприятий по снижению промышленных рисков;

- информирование общества о проводимой работе в ОАО «РЖД» по вопросам промышленной безопасности;

- обеспечение уровня промышленной безопасности, при котором риск возникновения аварий минимален;

- развитие международного сотрудничества и партнерства с транспортными системами мирового сообщества в области промышленной безопасности.

5 Основные требования к обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов

5.1 Общие положения

Основными требованиями по обеспечению промышленной безопасности в ОАО «РЖД» являются:

- проведение идентификации опасных производственных объектов;
- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре;
- разработка декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда;
- лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности;
- *проведение экспертизы промышленной безопасности*;
- организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

5.2 Идентификация опасных производственных объектов

5.2.1 Идентификацию опасного производственного объекта проводят с целью выявления и отнесения объекта, эксплуатируемого филиалом или структурным подразделением ОАО «РЖД», к категории опасного производственного объекта, определения его наименования, признаков опасности и типа, для последующей регистрации объектов в государственном реестре.

5.2.2 Идентификацию проводят филиалы и структурные подразделения ОАО «РЖД».

5.2.3 Порядок проведения идентификации опасных производственных объектов устанавливают организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД».

5.3 Регистрация в государственном реестре

5.3.1 Все опасные производственные объекты ОАО «РЖД» подлежат учёту путём регистрации в государственном реестре в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации [8] и административным регламентом Ростехнадзора [2].

5.3.2 Подготовку документации на регистрацию осуществляют филиалы ОАО «РЖД».

5.3.3 Управление охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД» направляет заявление на регистрацию в государственном реестре от имени юридического лица в орган Ростехнадзора.

5.4 Разработка декларации промышленной безопасности

5.4.1 Декларацию промышленной безопасности разрабатывают для опасных производственных объектов, на которых получают, используют, перерабатывают, хранят, транспортируют, уничтожают вещества в количествах равных, или более указанных в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [4].

5.4.2 Разработку декларации промышленной безопасности осуществляют для обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

5.4.3 Декларирование промышленной безопасности организуют филиалы ОАО «РЖД».

5.4.4 Разработку декларации промышленной безопасности проводят экспертные организации.

5.4.5 Декларация промышленной безопасности подлежит обязательной экспертизе.

5.5 Страхование ответственности за причинение вреда

5.5.1 Страхование опасных производственных объектов и страховые суммы устанавливаются в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [4] и правилами страхования Всероссийского союза страховщиков [3].

5.5.2 Страховщиками являются организации, имеющие лицензию на право проведения страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасных производственных объектах.

5.5.3 Страхователями являются филиалы ОАО «РЖД».

5.5.4 Порядок проведения страхования опасных производственных объектов устанавливают организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД».

5.6 Лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности

5.6.1 Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» [9] (статья 17) определен перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии.

5.6.2 Выдачу лицензии организациям, деятельность которых связана с эксплуатацией опасных производственных объектов, осуществляет Ростехнадзор, являющийся федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

5.6.3 ОАО «РЖД», являющееся юридическим лицом, в установленном законодательством порядке получает лицензии на следующие виды деятельности в области промышленной безопасности:

- хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- применение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- производство маркшейдерских работ;
- эксплуатация химически опасных объектов;
- эксплуатация взрывопожароопасных объектов.

5.6.4 Лицензия, выданная Ростехнадзором, действует на всей территории Российской Федерации и распространяется на все филиалы и структурные подразделения ОАО «РЖД».

5.6.5 Порядок проведения лицензирования опасных производственных объектов устанавливают организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД».

5.7 Экспертиза промышленной безопасности

5.7.1 В ОАО «РЖД» экспертизе подлежат:

- проектная документация на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов;
- технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах;
- здания и сооружения на опасных производственных объектах;
- декларация промышленной безопасности.

5.7.2 Экспертизу проводят экспертные организации, которые принимают решение о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы на основании рассмотрения и анализа документов, полученных при экспертизе, проверке состояния опасных производственных объектов или проведения необходимых испытаний.

5.7.3 Порядок проведения экспертизы опасных производственных объектов устанавливают организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД».

5.8 Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности

5.8.1 Филиалы и структурные подразделения ОАО «РЖД» в соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности

опасных производственных объектов» [4] (статья 11) организовывают и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

5.8.2 Порядок организации производственного контроля, обязанности руководителей и специалистов филиалов и структурных подразделений ОАО «РЖД» в области промышленной безопасности устанавливают организационно-распорядительными документами ОАО «РЖД», разработанными в соответствии с правилами организации и осуществления производственного контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации [5].

5.9 Обучение и аттестация по промышленной безопасности

5.9.1 Организация обучения, проверка знаний по промышленной безопасности, проведение всех видов инструктажей в ОАО «РЖД» осуществляют в соответствии с:

- Положением Ростехнадзора об организации работы по подготовке и аттестации специалистов [10];
- Положением Ростехнадзора об организации обучения и проверки знаний рабочих [11].

5.9.2 В организациях, занимающихся подготовкой руководителей и специалистов, разрабатываются и документируются: система качества, соответствующая области деятельности, характеру и объему выполняемых работ, и комплекс мероприятий, обеспечивающих функционирование системы качества. Для информирования потребителей услуг в области предаттестационной подготовки об организациях, обеспечивающих высокое качество подготовки, проводится аккредитация этих организаций.

Периодическую аттестацию руководителей и специалистов проводят не реже, чем один раз в 5 лет, если другие сроки не предусмотрены нормативными актами.

5.9.3 Управление охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД» организует обучение по промышленной безопасности:

- вице-президентов ОАО «РЖД» (при необходимости);
- руководителей, их заместителей и специалистов, на которых возложены обязанности по промышленной безопасности подразделений аппарата управления ОАО «РЖД»;

5.9.4 Филиалы ОАО «РЖД» организуют обучение по промышленной безопасности:

- руководителей, их заместителей, главных инженеров филиалов ОАО «РЖД»;
- руководителей, главных инженеров, начальников служб (отделов, секторов) охраны труда и промышленной безопасности, специалистов по промышленной безопасности филиалов ОАО «РЖД» и других подразделений филиалов ОАО «РЖД»;

- руководителей, главных инженеров и специалистов по промышленной безопасности структурных подразделений ОАО «РЖД».

5.9.5 Обучение и проверку знаний рабочих основных профессий, обслуживающих опасные производственные объекты, проводят в организациях, реализующих программы профессиональной подготовки, имеющих лицензии на право ведения образовательной деятельности.

5.9.6 Порядок проведения обучения и аттестации руководителей и специалистов по промышленной безопасности определён организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД».

5.9.7 Порядок проведения обучения и проверки знаний по промышленной безопасности рабочих, обслуживающих опасные производственные объекты определен организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД».

6 Функционирование СУПБ

6.1 Общие положения

Функционирование СУПБ обеспечивают за счёт:

- формирования структуры системы управления промышленной безопасностью;
- сбора, передачи, обмена информацией и её анализа;
- расследования причин аварий и инцидентов;
- оценки рисков;
- нормативного обеспечения;
- планирования и финансирования мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;
- анализа функционирования СУПБ.

6.2 Структура СУПБ

6.2.1 Организационная структура СУПБ построена на основе структуры управления ОАО «РЖД».

6.2.2 СУПБ предусматривает структуру по уровням управления:

- первый уровень – аппарат управления ОАО «РЖД»;
- второй уровень – филиалы ОАО «РЖД»;
- третий уровень – структурные подразделения ОАО «РЖД».

6.2.3 На первом уровне управления ОАО «РЖД» осуществляют следующие функции:

- разработка политики по промышленной безопасности опасных производственных объектов в ОАО «РЖД»;
- разработка и совершенствование системы управления промышленной безопасностью опасных производственных объектов в ОАО «РЖД»;
- формирование ежегодного отчета о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов в ОАО «РЖД»;
- формирование данных по опасным производственным объектам и по техническим устройствам, эксплуатируемым на них;

- разработка нормативно-методических документов ОАО «РЖД» по промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- организация аудита системы управления промышленной безопасностью опасных производственных объектов в филиалах ОАО «РЖД»;

- проведение процедуры регистрации/снятия с учета опасных производственных объектов в государственном реестре;

- формирование пакета документов для получения лицензий, указанных в 5.6 настоящего стандарта, и направление его в орган исполнительной власти;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности опасных производственных объектов для защиты интересов ОАО «РЖД»;

- формирование инвестиционной политики по промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- взаимодействие с международными и российскими компаниями по вопросам промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- организация конференций, выставок, совещаний по научно-техническому развитию по вопросам промышленной безопасности опасных производственных объектов в ОАО «РЖД»;

- совершенствование деятельности ОАО «РЖД» по промышленной безопасности на основе оценки рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах ОАО «РЖД»;

- наполнение нормативно-правовыми и руководящими актами по промышленной безопасности информационно-справочной системы «Промышленная безопасность».

6.2.4 На втором уровне управления осуществляют следующие функции:

- формирование регулярной отчетности по опасным производственным объектам;

- формирование регулярной отчетности по техническим устройствам;

- формирование анализа по промышленной безопасности опасных производственных объектов филиала;

- формирование программы обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- расчет финансовых ресурсов для реализации программы обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- организация выполнения программы обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- учет аварий и инцидентов, предоставление данных об авариях в федеральные органы исполнительной власти;

- формирование плана проведения предаттестационной подготовки и аттестации руководителей и специалистов, рабочих в области промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- организация проведения идентификации опасных производственных объектов;

- формирование пакета документов по филиалу для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре;
- организация проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти при исполнении ими надзорных функций;
- мониторинг выполнения предписаний надзорных органов по промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- разработка положения о производственном контроле по филиалу в целом;
- формирование пакета документов для получения лицензий, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов;
- обеспечение соблюдения лицензионных требований по промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- организация проведения аттестации по промышленной безопасности руководителей и специалистов филиала, планирование средств на подготовку и обучение руководителей, специалистов и рабочих филиала по промышленной безопасности;
- планирование средств на страхование опасных производственных объектов, организация проведения страхования опасных производственных объектов филиала и направление обобщенных данных в Управление охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД».

6.2.5 На третьем уровне управления осуществляют следующие функции:
- учет технических устройств на опасных производственных объектах;
- формирование плана мероприятий по повышению уровня обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- проведение расследования аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;
- обеспечение укомплектованности персонала, обслуживающего опасные производственные объекты;
- проведение аттестации персонала, обслуживающего опасные производственные объекты;
- предоставление данных в вышестоящий филиал ОАО «РЖД» по аттестации руководителей и специалистов, рабочих по промышленной безопасности;
- проведение идентификации опасных производственных объектов;
- формирование пакета документов для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;
- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими контрольно-надзорных мероприятий;
- осуществление производственного контроля в структурном подразделении ОАО «РЖД»;
- ведение технической документации на объекты и оборудование;

- проведение технического освидетельствования и обслуживания технических устройств;

- подготовка опасных производственных объектов к замене технических устройств и осуществление контроля при работах при замене технических устройств;

- подготовка и представление в филиал документов для получения лицензий;

- предоставление данных (количественные и качественные характеристики опасных производственных объектов) в вышестоящий филиал ОАО «РЖД» для проведения страхования опасных производственных объектов;

6.2.6 Руководители ОАО «РЖД» ведут вопросы и несут ответственность за обеспечение промышленной безопасности в филиалах и структурных подразделениях ОАО «РЖД» в соответствии с организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД».

6.2.7 Политику ОАО «РЖД» в области промышленной безопасности определяет Правление ОАО «РЖД», направления её реализации Президент ОАО «РЖД».

6.2.8 Первый вице-президент ОАО «РЖД», по мере необходимости, рассматривает вопросы обеспечения промышленной безопасности.

6.2.9 Старший вице-президент ОАО «РЖД», в ведении которого находятся вопросы промышленной безопасности, осуществляет общее руководство по организации работы в области промышленной безопасности.

6.2.10 Старший вице-президент ОАО «РЖД», в ведении которого находятся вопросы экономики и финансов, по мере необходимости, рассматривает вопросы финансово-экономического обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов.

6.2.11 Вице-президенты ОАО «РЖД» осуществляют общее руководство по организации обеспечения промышленной безопасности в подведомственных хозяйствах.

6.2.12 Начальник Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД» осуществляет свои функции в соответствии с организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД».

6.2.13 Начальники подразделений аппарата управления ОАО «РЖД» осуществляют контроль за состоянием промышленной безопасности в подведомственном хозяйстве, планирование инвестиционных средств для обеспечения промышленной безопасности.

6.2.14 Правовой департамент, юридические службы (отделы) филиалов ОАО «РЖД» осуществляют правовое сопровождение защиты законных интересов ОАО «РЖД» по промышленной безопасности.

6.2.15 Департамент управления персоналом, службы (отделы) управления персоналом филиалов ОАО «РЖД» обеспечивают необходимую подготовку и

переподготовку руководителей, специалистов и рабочих по вопросам промышленной безопасности.

6.2.16 Начальники филиалов ОАО «РЖД» осуществляют общее руководство производственно-хозяйственной деятельностью филиалов по обеспечению промышленной безопасности.

6.2.17 Начальники структурных подразделений ОАО «РЖД» осуществляют общее руководство производственно-хозяйственной деятельностью структурных подразделений по обеспечению промышленной безопасности, общий контроль за эффективностью функционирования производственного контроля.

6.3 Сбор, передача и обмен информацией

6.3.1 Сбор, передачу и обмен информацией по вопросам промышленной безопасности проводят для формирования банка данных о состоянии опасных производственных объектов, а также для информирования руководства ОАО «РЖД» о функционировании СУПБ.

6.3.2 Сбор информации, обобщение сведений и представление отчетов по вопросам промышленной безопасности осуществляют по внутренним формам *статистической отчетности* ОАО «РЖД».

6.3.3 Передачу и обмен информацией по вопросам промышленной безопасности осуществляют посредством использования информационно-справочной системы «Промышленная безопасность».

6.4 Анализ состояния промышленной безопасности

6.4.1 На основании статистических отчетов проводят анализ состояния промышленной безопасности.

6.4.2 Управление охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД» ежегодно проводит анализ состояния промышленной безопасности в целом по ОАО «РЖД» с изложением мероприятий по совершенствованию СУПБ и направляет старшему вице-президенту ОАО «РЖД», в ведении которого находятся вопросы промышленной безопасности. С целью информирования анализ по промышленной безопасности направляется в подразделения аппарата управления и филиалы ОАО «РЖД».

6.4.3 Филиалы ежегодно проводят анализ состояния промышленной безопасности и направляют его в структурные подразделения ОАО «РЖД».

6.5 Расследование причин аварий и инцидентов

6.5.1 Техническое расследование аварий и инцидентов на опасных производственных объектах в ОАО «РЖД» проводят с целью установления обстоятельств их возникновения, размера причиненного ущерба, разработки мер по устранению последствий и мероприятий для предупреждения аналогичных аварий и инцидентов на данном и других опасных производственных объектах.

6.5.2 Расследование причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах осуществляют в соответствии с установленным порядком, утвержденным Минприроды России [12].

6.5.3 Учет аварий ведут филиалы и структурные подразделения ОАО «РЖД» в соответствии с порядком, утвержденным Минприроды России [12].

В случае произошедшей аварии филиал ОАО «РЖД» направляет информацию о ней и её причинах в территориальный орган Ростехнадзора, на территории которого располагается эксплуатируемый опасный производственный объект.

6.5.4 Учет инцидентов на поднадзорном Ростехнадзору объекте ведется структурным подразделением ОАО «РЖД» в специальном журнале, в соответствии с порядком, утвержденным Минприроды России [12].

Один раз в квартал структурным подразделением ОАО «РЖД» направляется информация о произошедших инцидентах в территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект.

6.5.5 В зависимости от последствий и тяжести аварии рассмотрение результатов расследования в ОАО «РЖД» проводят:

- первый вице-президент ОАО «РЖД» (по необходимости);
- старший вице-президент ОАО «РЖД», в ведении которого находятся вопросы промышленной безопасности;
- вице-президенты ОАО «РЖД», курирующие соответствующие хозяйства (комплексы);
- руководители филиалов ОАО «РЖД».

6.5.6 Порядок организации проведения расследования аварий, инцидентов и их рассмотрение в ОАО «РЖД» определён организационно-распорядительным документом.

6.6 Анализ риска возникновения аварий

6.6.1 Основными задачами анализа риска аварий на опасных производственных объектах ОАО «РЖД» являются:

- получение объективной информации о состоянии опасных производственных объектов;
- выявление наиболее опасных объектов;
- принятие рекомендаций по уменьшению риска.

6.6.2 Порядок проведения анализа рисков осуществляют в соответствии с методическими указаниями Госгортехнадзора [6].

6.7 Нормативное обеспечение по промышленной безопасности

6.7.1 Организацию и проведение работ по подготовке нормативных документов по промышленной безопасности опасных производственных объектов осуществляют подразделения аппарата управления ОАО «РЖД».

6.7.2 Нормативные документы ОАО «РЖД», устанавливающие организационные и технические требования по промышленной безопасности в деятельности филиалов, разрабатывает Управление охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД».

6.7.3 Филиалы и структурные подразделения ОАО «РЖД» на основании нормативных документов по промышленной безопасности разрабатывают положения о производственном контроле.

6.7.4 Структурные подразделения ОАО «РЖД» разрабатывают производственные и должностные инструкции для своих работников применительно к конкретным рабочим местам и реальным условиям труда, должностям, профессиям, видам выполняемой работы.

6.7.5 Управление охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД» доводит до сведения филиалов и структурных подразделений информацию о действующих и вновь вводимых нормативных правовых актах Российской Федерации и локальных актах ОАО «РЖД» по промышленной безопасности посредством их ввода в информационно-справочную систему «Промышленная безопасность».

6.7.6 Филиалы и структурные подразделения обеспечивают эксплуатацию информационно-справочной системы «Промышленная безопасность».

6.8 Планирование и финансирование мероприятий

6.8.1 Планирование мероприятий по промышленной безопасности предусматривает перспективное и текущее планирование.

6.8.2 Перспективное планирование в ОАО «РЖД» осуществляют через разработку инвестиционных программ. Перспективное планирование предусматривает замену технических устройств, выработавших нормативный срок службы.

6.8.3 Текущее планирование предусматривает разработку ежегодных планов мероприятий по промышленной безопасности по направлениям. На основании планов мероприятий определяются затраты по каждому направлению:

- проведение экспертизы;
- обучение руководителей, специалистов и рабочих по вопросам промышленной безопасности;
- проведение текущего и капитального ремонтов, технического освидетельствования оборудования, применяемого на опасных производственных объектах, зданий и сооружений;
- проведение обслуживания приборов безопасности технических устройств;
- разработка планов по ликвидации и локализации возможных аварий и их последствий.

6.8.4 Перспективные и текущие планы мероприятий по промышленной безопасности утверждают руководители филиалов ОАО «РЖД».

6.8.5 Перспективные планы подразделения аппарата ОАО «РЖД» согласовывают с Управлением охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД.

6.8.6 Руководители филиалов ОАО «РЖД» при формировании бюджетных параметров планируют затраты на реализацию перспективных и текущих планов мероприятий по промышленной безопасности.

6.8.7 Начальники подразделений аппарата ОАО «РЖД» предусматривают указанные средства при формировании бюджетов затрат и платёжных балансов ОАО «РЖД».

6.8.9 Финансирование мероприятий по промышленной безопасности осуществляют в установленном порядке в соответствии с утверждённым бюджетом ОАО «РЖД».

7 Оценка уровня промышленной безопасности и функционирования СУПБ

7.1 Оценка уровня промышленной безопасности

7.1.1 Оценку уровня промышленной безопасности и контроль функционирования СУПБ, проводят во всех подразделениях ОАО «РЖД», эксплуатирующих опасные производственные объекты.

7.1.2 Оценку уровня промышленной безопасности в ОАО «РЖД» осуществляют руководители и специалисты Управления охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД», подразделений аппарата управления ОАО «РЖД», филиалов и структурных подразделений ОАО «РЖД» путём проведения периодических проверок.

Проверки проводят руководители и специалисты, прошедшие обучение и аттестацию по промышленной безопасности.

7.1.3 Результаты проверок оформляют актами и доводят до руководителей проверяемых подразделений.

7.1.4 В актах проверок отражают:

- недостатки, выявленные в процессе проверки;
- эффективность функционирования элементов СУПБ в проверяемом подразделении;
- результативность деятельности руководителей проверяемых подразделений;
- соответствие проводимых в подразделении мероприятий принятой политике, поставленным целям и задачам СУПБ;
- соответствие организации работ по промышленной безопасности нормативно-правовым актам Российской Федерации и нормативным документам ОАО «РЖД»;
- результативность деятельности работников подразделения в осуществлении производственного контроля, проводимых проверках и анализе их результатов;
- рекомендации по повышению эффективности и совершенствованию СУПБ.

7.1.5 Наряду с внутренними проверками обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов в ОАО «РЖД», федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности осуществляют государственный надзор.

7.2 Анализ эффективности функционирования СУПБ руководством ОАО «РЖД»

7.2.1 Подготовку предложений руководству ОАО «РЖД» для совершенствования СУПБ осуществляет Управление охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД» на основе результатов анализа состояния промышленной безопасности, выполнения целей и задач в области промышленной безопасности.

7.2.2 Старший вице-президент ОАО «РЖД», в ведении которого находятся вопросы промышленной безопасности, не реже одного раза в год рассматривает результаты функционирования СУПБ.

7.2.4 При необходимости, о результатах функционирования СУПБ докладывают президенту ОАО «РЖД» для принятия решений. Решение оформляют распорядительным документом ОАО «РЖД».

7.2.5 Руководители подразделений аппарата управления ОАО «РЖД», филиалов ОАО «РЖД» назначают организационно-распорядительным документом ОАО «РЖД» ответственных за выполнение решений распорядительных документов ОАО «РЖД» и организуют разработку мероприятий по выполнению принятых решений, копию которого представляют в Управление охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД».

Библиография

[1] Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации 11 мая 1999 г. № 526

[2] Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2007 г. № 606, (зарегистрировано в Минюсте России 1 октября 2007 г. №10224)

[3] Правила страхования (стандартные) гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде, утвержденные Всероссийским союзом страховщиков 23 февраля 1998 г.

[4] Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

[5] Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263

[6] Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 10 июля 2001 г. № 30

[7] Положение о надзорной и контрольной деятельности в системе Госгортехнадзора России, утвержденное приказом Госгортехнадзора России от 26 апреля 2000 г. № 50

[8] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1998 г. № 1371 «О регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов»

[9] Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

[10] Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37 (зарегистрировано в Минюсте России 22 марта 2007г. № 9133)

[11] Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37 (зарегистрировано в Минюсте России 22 марта 2007г. № 9133)

[12] Порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом Минприроды России от 30 июня 2009 г. № 191

ОКС 13.100

Ключевые слова: Система управления, промышленная безопасность, опасный производственный объект, элементы, цели, задачи, структура

Заместитель Генерального директора
ОАО «ВНИИЖТ» А.Б.Косарев

Заведующий лабораторией «Центр технического регулирования и стандартизации» Л.И.Копчугова

Заведующий отделением «Охрана труда, экология и промышленная безопасность» И.И.Шищенко

Руководитель работы и ответственный исполнитель, заместитель заведующего лабораторией Ю.И.Евтеев

gost.e-ecolog.ru