ПРИКАЗ

Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от 15 декабря 2011 г. № 703

Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов

Зарегистрирован Минюстом России 16 апреля 2012 г.
Регистрационный № 23845

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3169; № 35, ст. 5092) приказываю:

Утвердить прилагаемый Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

Руководитель **Н.Г. Кутьин**

Приложение

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов

I. Общие положения

Наименование государственной функции

1. Осуществление контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, осуществление контроля и надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

Наименование органа, исполняющего государственную функцию

2. Государственная функция по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников,

gost.e-ecolog.ru

пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, осуществлению контроля и надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов исполняется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — Ростехнадзор) и ее межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее — МТУ ЯРБ Ростехнадзора).

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственной функции

3. Исполнение государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов (далее — государственная функция) осуществляется в соответствии с:

Конвенцией о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г. (Бюллетень международных договоров, 2007, № 9);

Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г. (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 18, ст. 1908);

Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок от 8 июля 2005 г.;

Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4552; 1997, № 7, ст. 808; 2001, № 29, ст. 2949; 2002, № 1, ст. 2; № 13, ст. 1180; 2003, № 46, ст. 4436; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 49, ст. 6079; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2011, № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7025) (далее — Закон № 170-ФЗ);

Федеральным законом от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 141; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 30, ст. 4590, 4596);

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2010, № 27, ст. 3410; № 31, ст. 4196; 2011, № 23, ст. 3263; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, 4196);

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 18, ст. 2142; № 31, ст. 4160, 4193, 4196; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 20; № 7, ст. 905; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3263; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728);

Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 29, ст. 4281);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529,

3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596, 5597; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6034, 6065; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5738, 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1169, 1176; № 15, ст. 1743, 1751; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524, 2525, 2526, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416, 3429; № 28, ст. 3553; № 29, ст. 3983; № 30, ст. 4000, 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст. 4155, 4158, 4164, 4191, 4192, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6984, 6996; 2011, № 1, ст. 23, 29, 33, 54; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2312; № 19, ст. 2714, 2715, 2769; № 23, ст. 3260, 3267; № 29, ст. 4289, 4290, 4291; № 30, ст. 4573, 4574, 4584, 4590, 4591, 4598, 4601; № 45, ст. 6325, 6326, 6334; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7025, 7042, 7056; Официальный интернет-портал правовой информации (gost.e-ecolog.ru 7, 8, 9 декабря 2011 г.);

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 412 "О федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 28, ст. 3079; 2007, № 12, ст. 1424; 2008, № 47, ст. 5481; 2009, № 2, ст. 219; № 12, ст. 1429; 2010, № 38, ст. 4825; 2011, № 9, ст. 1246);

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 865 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3528; 2002, № 41, ст. 3983; 2005, № 7, ст. 560; 2007, № 6, ст. 760; 2009, № 18, ст. 2248; 2010, № 40, ст. 5076; 2011, № 7, ст. 979; № 9, ст. 1248) (далее — Положение о лицензировании);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3348; 2006, № 5, ст. 544; № 23, ст. 2527; № 52, ст. 5587; 2008, № 22, ст. 2581; № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738; № 33, ст. 4081; № 49, ст. 5976; 2010, № 9, ст. 960; № 26, ст. 3350; № 38, ст. 4835; 2011, № 6, ст. 888; № 14, ст. 1935; № 41, ст. 5750; Российская газета, 2011, № 278);

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240 "Об утверждении Перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 10, ст. 1180; 2005, № 7, ст. 560; 2009, № 18, ст. 2248; 2011, № 7, ст. 979; № 30, ст. 4646);

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007 г. № 456 "Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4081; 2009, № 18, ст. 2248; 2010, № 38, ст. 4825; 2011, № 7, ст. 979; № 21, ст. 2961);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 1997 г. № 1298 "Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 42, ст. 4782; 2005, № 7, ст. 560; 2009, № 18, ст. 2248; 2011, № 7, ст. 979);

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 352 "Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 19, ст. 2188; 2009, № 18, ст. 2248; 2011, № 7, ст. 979);

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 19, ст. 2172; 2009, № 51, ст. 6332; 2011, № 7, ст. 979).

Предмет государственного контроля (надзора)

4. Предмет государственного контроля (надзора) — предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии юридическими лицами (организациями), их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии, посредством организации и проведения проверок (инспекций) указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, и деятельность Ростехнадзора по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами своей деятельности в части физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, в части функционирования систем единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

Обязанности и права должностных лиц Ростехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора)

5. Должностные лица Ростехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, установленных нормативными актами;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, проверка которого проводится;

3) проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о ее проведении в соответствии с ее назначением;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку — только при предъявлении служебных

удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора);

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица присутствовать при проведении проверки (инспекции) и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки (инспекции);

6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки (инспекции);

7) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица с результатами проверки (инспекции);

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов граждан, юридических лиц.

6. Должностные лица Ростехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) имеют право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки (инспекции);

2) в соответствии с установленным режимом беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного регулирования безопасности о назначении проверки посещать объекты использования атомной энергии и проводить обследования зданий, помещений, сооружений, технических средств, оборудования, материалов, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

3) выдавать юридическим лицам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии и требований к физической защите, учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

4) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору)

7. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица при проведении проверки (инспекции) имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки (инспекции), давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки (инспекции);

2) получать от органа государственного контроля (надзора), его должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки (инспекции) и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

3) знакомиться с результатами проверки (инспекции) и указывать в акте проверки (инспекции) о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица при проведении проверки (инспекции), в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. При проведении проверок (инспекций) юридические лица обязаны:

1) обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований по физической защите ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

2) выполнять законные требования должностных лиц Ростехнадзора, определяемые их обязанностями;

3) исполнять в установленный срок предписания должностных лиц Ростехнадзора об устранении выявленных нарушений.

Описание результата исполнения государственной функции

9. Результатами исполнения государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой, учетом и контролем для проверяемой (инспектируемой) организации являются:

1) составление акта проверки (инспекции);

2) выдача предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

3) составление протокола об административном правонарушении;

4) возбуждение дела об административном правонарушении;

5) вынесение постановления о назначении административного наказания;

6) направление материалов в органы прокуратуры при наличии признаков нарушения уголовного законодательства.

II. Требования к порядку исполнения государственной функции

Порядок информирования об исполнении государственной функции

10. Информирование о порядке исполнения государственной функции производится Ростехнадзором по адресам:

ул. Александра Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066;

ул. Таганская, д. 34, стр. 1, Москва, 109147.

Телефон для справок: (495) 911-60-08, факс: (495) 911-60-21.

Адрес электронной почты: gost.e-ecolog.ru

График (режим) работы центрального аппарата Ростехнадзора:

понедельник, вторник, среда и четверг — с 9.00 до 18.00;

пятница — с 9.00 до 16.45.

10. Сведения о месте нахождения, графике работы и контактных телефонах межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора (далее — МТУ ЯРБ Ростехнадзора) приведены в приложении № 1 к Регламенту и размещаются на информационных стендах, официальном сайте Ростехнадзора и на индивидуальных интернет-сайтах МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

11. Адрес официального сайта в сети Интернет Ростехнадзора:
gost.e-ecolog.ru
12. Информация по вопросам исполнения государственной функции предоставляется:

1) государственными служащими, ее исполняющими, по телефону и при личном приеме граждан. Информация о часах личного приема заявителей должностными лицами размещается на официальных сайтах центрального аппарата Ростехнадзора и МТУ ЯРБ Ростехнадзора в сети Интернет;

2) в ответах на письменные обращения. Ответ на обращение направляется по почте в адрес заявителя в срок, не превышающий 30 дней с даты регистрации письменного обращения.

13. Информация о порядке исполнения государственной функции размещается:

1) на информационных стендах в центральном аппарате Ростехнадзора и МТУ ЯРБ Ростехнадзора;

2) на официальных сайтах центрального аппарата Ростехнадзора и МТУ ЯРБ Ростехнадзора в сети Интернет;

3) в средствах массовой информации, изданиях информационных материалов (брошюрах, сборниках нормативных документов).

14. На информационных стендах в помещениях, а также на официальных сайтах центрального аппарата Ростехнадзора и МТУ ЯРБ Ростехнадзора в сети Интернет, в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" размещается следующая информация:

1) выписки из нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по исполнению государственной функции;

2) текст Регламента с приложениями;

3) ежегодный план проведения проверок;

4) график (режим) работы;

5) порядок получения консультаций;

6) порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц, исполняющих государственную функцию.

Сведения о размере платы за услуги организаций, участвующих в исполнении государственной функции, взимаемой с лица, в отношении которого проводятся мероприятия по контролю

15. Государственная функция исполняется на безвозмездной основе.

Срок исполнения государственной функции

16. Срок проведения проверки (инспекции) на объектах использования атомной энергии составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного регулирования безопасности, проводящих проверку (инспекцию), срок проведения проверки (инспекции) может быть продлен руководителем (заместителем руководителя) этого органа, но не более чем на тридцать рабочих дней.

III. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий)

17. Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

1) организацию исполнения государственной функции, подготовку к проведению и проведение проверок (инспекций) соблюдения требований к физической защите, учету и контролю;

2) оформление результатов проверок соблюдения требований к физической защите, учету и контролю;

3) контроль за исполнением ранее выданных предписаний;

4) ведение документации, связанной с исполнением государственной функции.

18. Блок-схема[1] исполнения государственной функции приведена в приложении № 2 к Регламенту.

Организация исполнения государственной функции, подготовка к проведению и проведение проверок (инспекций) соблюдения требований к физической защите, учету и контролю

19. Юридическими фактами — основаниями для начала исполнения административной процедуры по организации исполнения государственной функции и подготовке к проведению проверок (инспекций) соблюдения требований к физической защите, учету и контролю являются:

1) ежегодный план проведения плановых проверок (инспекций) центральным аппаратом Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора;

2) приказ (распоряжение) руководителя Ростехнадзора и (или) его территориальных органов, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

4) поступление в центральный аппарат Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах нарушений:

а) требований к обеспечению физической защиты, государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

б) обязательных требований при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение такого вреда и возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Организация исполнения государственной функции по осуществлению контроля и надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

20. Надзор за едиными системами государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора, МТУ ЯРБ Ростехнадзора с привлечением при необходимости экспертов, специалистов профильных организаций.

21. Надзор за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов включает в себя проверку выполнения требований федеральных норм и правил, организационно-распорядительных документов в области государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, условий действия лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии (далее — требования по учету и контролю), а также состояния государственного

[1]Блок-схема в Бюллетене не приводится. — *Прим. ред.*

учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и их наличия на территории Российской Федерации.

22. Надзор за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов осуществляется с целью выявления и предотвращения нарушений в функционировании системы государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, причин этих нарушений, факторов, препятствующих осуществлению государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, предотвращения неконтролируемого распространения и использования ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

23. Для достижения цели надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов Ростехнадзор в пределах своих полномочий:

1) запрашивает, получает и анализирует информацию по вопросам функционирования систем единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и их составных частей;

2) организует и проводит проверки (инспекции) состояния государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, анализирует и обобщает результаты проверок (инспекций);

3) принимает предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации меры, направленные на устранение организациями и должностными лицами выявленных нарушений в функционировании систем единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и причин этих нарушений;

4) предоставляет информацию о результатах надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов органам государственной власти Российской Федерации.

24. Осуществление надзора не должно необоснованно ограничивать деятельность организаций, осуществляющих обращение с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, и иных организаций, осуществляющих учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

25. Надзор за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов осуществляется путем проверки выполнения требований к их учету и контролю организациями, осуществляющими обращение с ними, информационно-аналитическими организациями, центрами сбора, обработки и передачи информации по учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, деятельность которых регламентируется нормативными актами, обеспечивающими функционирование системы.

26. Надзор за информационно-аналитическими организациями, центрами сбора, обработки и передачи информации по учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора, а также МТУ ЯРБ Ростехнадзора, в установленных границах надзорной деятельности которых расположены эти организации.

27. Ростехнадзор создает и ведет автоматизированные информационные системы, необходимые для осуществления надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

28. Доступ должностных лиц Ростехнадзора к информации организаций, к информации, содержащейся в федеральных автоматизированных информационных системах государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в инфор-

мационно-аналитических организациях и центрах сбора, обработки и передачи информации, обеспечивающих функционирование систем единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на федеральном, ведомственном и региональном уровнях, осуществляется в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком.

Доступ должностных лиц Ростехнадзора к материалам, составляющим государственную тайну, осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

29. Информация, получаемая Ростехнадзором в ходе осуществления надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, используется исключительно с целью, изложенной в пункте 31, с соблюдением предусмотренных законодательством Российской Федерации требований по защите государственной и коммерческой тайны, прав на интеллектуальную собственность, а также в целях совершенствования государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и совершенствования систем единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

30. Состояние учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях проверяется в процессе проверок (инспекций).

31. Проверка состояния учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов проводится во всей проверяемой организации (во всех ее подразделениях, где осуществляются учет и контроль ядерных материалов и/или радиоактивных веществ, радиоактивных отходов) и осуществляется с частотой:

1) в организациях, осуществляющих обращение с ядерными материалами, а также радиоактивными веществами и радиоактивными отходами и специальных пунктах хранения радиоактивных отходов, — не реже одного раза в год;

2) в организациях, осуществляющих обращение только с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, — не реже одного раза в два года.

32. Для достижения целей надзора за учетом и контролем ядерных материалов, указанных в пункте 22 Административного регламента, в ходе проверок (инспекций) учета и контроля ядерных материалов в организации, осуществляющей обращение с ядерными материалами в течение календарного года, должны быть проверены все зоны баланса материалов в данной организации.

33. Для достижения целей надзора за учетом и контролем радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, указанных в пункте 22 Административного регламента, в ходе проверок (инспекций) учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации в течение двух календарных лет должны быть проверены все подразделения, осуществляющие обращение с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами.

Состав комиссии по проведению проверки (инспекции) с указанием фамилий, имен, отчеств и полного наименования должностей проверяющих должностных лиц Ростехнадзора определяется приказом или распоряжением Ростехнадзора или его территориального органа о проведении проверки (инспекции).

34. Проверка (инспекция) должна включать в себя следующие этапы:

1) подготовку к проведению проверки (инспекции) и организацию проверки (инспекции), включая в том числе составление и утверждение уполномоченным должностным лицом Ростехнадзора (или МТУ ЯРБ Ростехнадзора) программы проведения проверки (инспекции), издание приказа или распоряжения о проведении проверки (инспекции) и на-

правление проверяемой организации копии приказа или распоряжения о проведении проверки (инспекции);

2) проведение проверки (инспекции);

3) оформление результатов проверки (инспекции).

35. Проверка (инспекция) должна предусматривать:

1) расследование причин выявленных аномалий в учете и контроле ядерных материалов;

2) расследование нарушений государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, причин этих нарушений, фактов, неконтролируемого распространения и использования ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

3) контроль устранения нарушений учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

4) контроль наличия ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в местах их нахождения путем проведения полных или выборочных измерений характеристик ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, контроля состояния средств контроля доступа;

5) контроль выполнения требований к учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

6) контроль соответствия нормативных документов организации по учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов федеральным нормам и правилам по учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

7) контроль выполнения ранее выданных предписаний;

8) контроль выполнения условий разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, выдаваемых руководящему персоналу объектов использования атомной энергии, обеспечивающему учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

9) контроль проведения организацией, осуществляющей обращение с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, подготовки и повышения квалификации персонала, осуществляющего учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и оценку.

36. Конкретное содержание проверок (инспекций) устанавливается программой проверки (инспекции), утверждаемой уполномоченным должностным лицом Ростехнадзора.

37. Должностные лица Ростехнадзора в ходе проведения проверок (инспекций) вправе запрашивать и получать документы и материалы, необходимые для реализации целей проверки (инспекции), а также получать объяснения должностных лиц и работников проверяемой организации по вопросам, непосредственно связанным с целями проверки (инспекции).

В случае выявления нарушений для выяснения причин этих нарушений могут быть проверены дополнительно вопросы, не предусмотренные первоначальной программой проверки (инспекции).

38. При осуществлении надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов применяются технические средства измерений количества и состава ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, средства контроля доступа (в том числе пломбы) к ядерным материалам, радиоактивным веществам и радиоактивным отходам, используемые при учете и контроле ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и надзоре за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (далее — технические средства).

Инспекционная проверка наличия ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов с использованием технических средств может не проводиться в случае, если организация осуществляет программу подтверждающих и учетных измерений в объеме и с качеством, достаточными для подтверждения соответствия заявленного и фактического наличия ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Вопросы обеспечения безопасности, связанные с использованием технических средств, согласовываются с проверяемой организацией.

Использование технических средств при проведении проверок (инспекций) осуществляется уполномоченными должностными лицами Ростехнадзора при соблюдении требований техники безопасности, радиационной безопасности и мер по защите информации.

39. Для проверки наличия ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в неразборной учетной единице специалистами Ростехнадзора проводится внешний осмотр, проверяются целостность учетной единицы, наличие ионизирующего излучения от учетной единицы и измеряется вес брутто. При необходимости может проводиться полная или выборочная проверка характеристик ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Для проверки наличия ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в разборной учетной единице специалистами Ростехнадзора проводятся внешний осмотр, полная или выборочная проверка характеристик ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, находящихся в учетной единице.

40. При невозможности в ходе проверки (инспекции) проверки наличия ядерных материалов во всех учетных единицах, находящихся в организации, такая проверка проводится специалистами Ростехнадзора выборочно в соответствии с утвержденными методиками.

41. Средства контроля доступа к ядерным материалам, радиоактивным веществам и радиоактивным отходам при осуществлении надзора за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов применяются для:

1) контейнеров с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, подлежащих инспекционным измерениям;

2) помещений и хранилищ с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами при проверке проведения инвентаризации ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на время перерывов проводимых работ;

3) помещений, хранилищ и/или контейнеров с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами при обнаружении аномалий в учете и контроле и/или инцидентов в целях обеспечения дальнейшего надзора со стороны работников Ростехнадзора за проводимым расследованием должностными лицами организаций причин выявленных аномалий и/или инцидентов.

42. Установка средств контроля доступа в ходе проверки (инспекции) осуществляется только на проверяемые контейнеры или помещения с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами.

По завершении проверки (инспекции) члены комиссии снимают все пломбы, установленные в ходе проверки (инспекции), за исключением пломб, установленных на учетные единицы, в которых в ходе проверки (инспекции) была обнаружена недостача (излишек) ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, и помещения, в которых эти учетные единицы хранятся.

43. Снятие указанных пломб с учетных единиц, в которых в ходе проверки (инспекции) была обнаружена недостача (излишек) ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, а также с помещений, в которых эти учетные единицы хранятся, осуществляется члена-

ми специальной комиссии в ходе расследования причин и условий возникновения аномалий в учете и контроле и/или инцидентов.

44. Организация, подготовка и проведение проверки (инспекции) по надзору за учетом и контролем должны проводиться в соответствии с организационно-распорядительными и методическими документами Ростехнадзора.

Организация исполнения государственной функции по осуществлению контроля и надзора за обеспечением физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов

45. Надзор за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов (далее — физическая защита) — деятельность Ростехнадзора и его территориальных органов, осуществляемая в рамках государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, которая включает получение и анализ информации о физической защите, организацию и проведение проверок (инспекций), принятие решений, выдачу предписаний и применение санкций при выявлении нарушений требований в указанной сфере деятельности.

Надзор должен осуществляться на всех этапах жизненного цикла ядерных и радиационных объектов, в том числе в процессе транспортирования ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

46. Предметами надзора за физической защитой являются:

1) соблюдение требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации на объектах использования атомной энергии в части обеспечения физической защиты;

2) соблюдение требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии в части требований к обеспечению физической защиты;

3) выполнение условий действия лицензий, выданных Ростехнадзором на осуществление деятельности в области использования атомной энергии в части обеспечения физической защиты.

47. При осуществлении надзора за физической защитой следует руководствоваться:

1) утвержденными и введенными в действие в установленном порядке нормативными правовыми актами и нормативными документами, устанавливающими требования к физической защите;

2) организационно-распорядительными и методическими документами Ростехнадзора, регламентирующими вопросы организации и осуществления надзора за физической защитой.

48. В организации и осуществлении надзора за обеспечением физической защиты принимают участие структурные подразделения центрального аппарата Ростехнадзора и МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

49. Центральный аппарат Ростехнадзора:

1) организует надзор за обеспечением физической защиты и участвует в его осуществлении;

2) осуществляет методическое руководство деятельностью МТУ ЯРБ Ростехнадзора по вопросам надзора за физической защитой;

3) организует профессиональную подготовку работников Ростехнадзора по вопросам надзора за физической защитой и участвует в ее осуществлении.

50. МТУ ЯРБ Ростехнадзора в соответствии с возложенными на них задачами организуют и проводят проверки (инспекции) и иные мероприятия по надзору и контролю за соблюдением юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в области использования атомной энергии в части обеспечения физической защиты на объектах использования атомной энергии.

51. Надзор за физической защитой включает:

1) получение и анализ информации об обеспечении физической защиты в организациях, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии;

2) проведение проверок (инспекций) физической защиты и анализ их результатов;

3) оформление результатов проверок соблюдения требований к физической защите, учету и контролю и применение установленных законодательством Российской Федерации санкций в случаях выявления нарушений установленных требований;

4) ведение документации, связанной с исполнением государственной функции;

5) учет и анализ результатов надзора.

Получение и анализ информации об обеспечении физической защиты в организациях, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии

52. Информация об обеспечении физической защиты включает:

1) сведения от организаций о физической защите, включаемые в годовой отчет о состоянии физической защиты (при наличии в условиях действия лицензий требования о представлении такого отчета) или входящие в состав отчета по безопасности;

2) сообщения организаций о несанкционированных действиях в отношении ядерных установок, пунктов хранения, ядерных материалов, радиационных источников, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, совершении или попытке совершения действий, направленных на вывод из строя инженерно-технических средств физической защиты;

3) результаты проведенных проверок (инспекций);

4) результаты экспертиз документов, обосновывающих обеспечение безопасности в части физической защиты;

5) сведения об обеспечении физической защиты, получаемые Ростехнадзором от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, других органов и организаций.

53. Анализ информации о физической защите должен содержать выводы:

1) о соответствии порядка проведения анализа уязвимости и оценки эффективности систем физической защиты нормативным актам федерального и ведомственного уровня;

2) о соответствии фактического состояния систем физической защиты и ее составляющих, включая технические параметры инженерно-технических средств физической защиты, подготовленность и оснащенность сил охраны, данным, использованным при оценке эффективности систем физической защиты;

3) о соответствии (несоответствии) эффективности систем физической защиты установленным критериям, принятым актами федерального и ведомственного уровня.

54. Центральный аппарат Ростехнадзора, МТУ ЯРБ Ростехнадзора:

1) включают результаты анализа информации об обеспечении физической защиты и сведения о принятых мерах в отчетные материалы;

2) используют информацию об обеспечении физической защиты при планировании проверок (инспекций) и в процессе их проведения.

Проведение проверок (инспекций) физической защиты и анализ их результатов

55. При осуществлении надзора за физической защитой проверки (инспекции) проводятся с целью:

1) соблюдения эксплуатирующими организациями и организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги в области использования атомной энергии, установленных требований к обеспечению физической защиты и принятия Ростехнадзором необходимых мер, направлен-

ных на своевременное устранение нарушений и недостатков в обеспечении физической защиты, применение санкций в соответствии с действующим законодательством;

2) получения информации, необходимой для анализа по направлениям, указанным в п. 46.

56. К участию в проведении проверок (инспекций) могут привлекаться организации, подведомственные Ростехнадзору, и эксперты организаций, специализированных в вопросах физической защиты.

57. Исполнение государственной функции по осуществлению контроля и надзора за выполнением установленных требований по физической защите федеральными органами исполнительной власти и органами управления использованием атомной энергии, осуществляющими деятельность в области физической защиты, осуществляется путем проведения документарных проверок.

58. Исполнение государственной функции по осуществлению контроля и надзора за обеспечением физической защиты на ядерных и радиационных объектах осуществляется путем проведения выездных проверок (инспекций) или документарных проверок.

59. Содержание проверки (инспекции) обеспечения физической защиты должно предусматривать:

1) проверку наличия необходимых действующих лицензий на виды деятельности в области использования атомной энергии и выполнения условий их действия в части требований к физической защите;

2) проверку состояния системы физической защиты на предмет ее соответствия требованиям нормативных актов, в том числе выполнения требований:

а) к организационным мероприятиям, направленным на осуществление физической защиты;

б) к инженерно-техническим средствам физической защиты;

в) к действиям подразделений охраны;

3) проверку выполнения предписаний об устранении нарушений, выданных ранее Ростехнадзором;

4) анализ состояния системы физической защиты и влияния выявленных нарушений на показатели ее эффективности, определенные руководством ядерного объекта;

5) выяснение причин и условий, способствующих возникновению нарушений в осуществлении физической защиты.

60. Конкретное содержание проверки (инспекции) устанавливается программой проверки (инспекции), утверждаемой уполномоченным должностным лицом Ростехнадзора.

В случае выявления нарушений могут быть проверены дополнительно вопросы, не предусмотренные первоначальной программой проверки (инспекции).

Оформление результатов проверок соблюдения требований к физической защите, учету и контролю и применение установленных законодательством Российской Федерации санкций в случаях выявления нарушений установленных требований

61. По результатам проверки (инспекции) составляется акт, экземпляр которого после оформления выдается в установленном порядке проверяемой организации.

Критерии принятия решений, результат проведения проверки (инспекции) физической защиты, учета и контроля, который может совпадать с основанием для начала выполнения следующей административной процедуры

62. В случае выявления нарушений требований к физической защите, учету и контролю Ростехнадзор принимает в пределах своих полномочий следующие меры:

1) выдает руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;

2) привлекает к административной ответственности организации, должностных лиц и граждан в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) приостанавливает или прекращает действие разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, выдаваемых должностным лицам организаций, осуществляющих обращение с ядерными материалами, отвечающим за организацию и обеспечение учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ, физическую защиту ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;

4) приостанавливает или прекращает действие выданных Ростехнадзором или его территориальными органами разрешений (лицензий) организациям, осуществляющим обращение с ядерными материалами;

5) направляет правоохранительным органам материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии, требований федеральных норм и правил и условий действия лицензий (разрешений), если указанные нарушения содержат признаки состава преступления согласно уголовному законодательству Российской Федерации.

Требования к оформлению предписания об устранении выявленных нарушений

63. В предписании указываются следующие сведения:

1) порядковый номер предписания;

2) дата и место составления и выдачи предписания;

3) наименование структурного подразделения Ростехнадзора, выдавшего предписание;

4) дата и номер распоряжения (приказа) Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, на основании которого проводилась проверка;

5) фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего проверку;

6) сведения о проверяемой организации, в том числе наименование организации, фамилия, имя, отчество руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

7) дата, время и место проведения проверки;

8) сведения о результатах проверки;

9) сведения об установленных фактах нарушений;

10) нормативные правовые акты и нормативно-технические документы, требования которых нарушены;

11) срок исполнения предписания;

12) срок, в течение которого юридическое лицо, которому выдано предписание, должно известить центральный аппарат Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора о выполнении предписания;

13) перечень сведений, которые должны быть представлены в центральный аппарат Ростехнадзора или территориальный орган Ростехнадзора, выдавший предписание, в качестве подтверждения выполнения требований предписания;

14) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, присутствовавшего при проведении проверки, наличие его подписи или сведения об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица указанного журнала;

15) подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку.

64. В предписании излагаются мероприятия по устранению выявленных нарушений требований нормативно-технической документации. При этом производится обязательная ссылка на конкретную статью, часть, пункт, подпункт или параграф документа, требования которого нарушены.

65. Сроки выполнения мероприятий, указанных в предписании, должны определяться конкретными датами с учетом мнения руководства администрации инспектируемой организации и не должны превышать фактических сроков выполняемых мероприятий.

Выполнение мероприятий с длительными сроками исполнения может быть предусмотрено этапами.

В случае выявления фактов невыполнения ранее выданного предписания должностное лицо, осуществляющее проверку (инспекцию), должно принять меры, предусмотренные действующим законодательством.

66. Один экземпляр предписания с копиями приложений вручается руководителю (заместителю руководителя) проверяемой организации или его представителю под роспись либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру предписания, хранящемуся в деле центрального аппарата Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

67. Юридическое лицо, проверка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в центральный аппарат Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. К возражениям могут быть приложены документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Привлечение к административной ответственности организаций, должностных лиц и граждан

68. В случае выявления нарушений требований к физической защите, учету и контролю при проведении проверки уполномоченные должностные лица центрального аппарата Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора возбуждают и осуществляют производство по делу об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приостановление или прекращение действия разрешений (лицензий) Ростехнадзора

69. Решение о приостановлении или прекращении действия разрешений (лицензий) Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, выдаваемых организациям и должностным лицам организаций, осуществляющих обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, отвечающим за организацию и обеспечение учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ, физическую защиту ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, принимает должностное лицо Ростехнадзора, выдавшего указанное разрешение (лицензию).

Направление правоохранительным органам материалов о нарушениях законодательства Российской Федерации

70. Направление правоохранительным органам материалов о нарушениях законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии, требований федеральных норм и правил и условий действия лицензий (разрешений) осуществляют уполномоченные должностные лица центрального аппарата или МТУ ЯРБ Ростехнадзора, если указанные нарушения содержат признаки уголовного преступления согласно уголовному законодательству Российской Федерации.

Контроль за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений

71. Предписание подлежит исполнению в установленные в нем сроки.

72. Невыполнение юридическим лицом в установленный срок предписания влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

73. Контроль за исполнением предписаний осуществляют должностные лица центрального аппарата Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

Ведение документации, связанной с исполнением государственной функции

74. Все проведенные мероприятия по исполнению государственной функции подлежат регистрации и учету в центральном аппарате Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

75. В центральном аппарате Ростехнадзора или территориальном органе Ростехнадзора приказом руководителя определяется уполномоченное должностное лицо, ответственное за регистрацию и учет документации по исполнению государственной функции, а также осуществление контроля за осуществлением регистрации и учета документации по исполнению государственной функции.

76. В центральном аппарате Ростехнадзора и МТУ ЯРБ Ростехнадзора ведется учет:

1) дел об административных правонарушениях;

2) объектов государственного контроля и надзора за соблюдением требований к физической защите, учету и контролю;

3) мероприятий по государственному контролю и надзору за соблюдением требований к физической защите, учету и контролю;

4) входящей документации и исходящей документации по контролю и надзору за соблюдением требований к физической защите, учету и контролю.

77. Все документы, составленные либо полученные в процессе исполнения государственной функции, подлежат включению в дела, формируемые центральным аппаратом Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

78. Хранение прекращенных дел об административных правонарушениях, а также дел, по которым исполнены постановления, осуществляется по месту нахождения центрального аппарата Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора, вынесших постановление по делу об административном правонарушении.

79. Порядок и сроки хранения документации, связанной с исполнением государственной функции, определяются Ростехнадзором в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учет и анализ результатов надзора

80. Учет и анализ результатов надзора осуществляются:

1) работником подразделения МТУ ЯРБ Ростехнадзора, осуществляющего надзор за физической защитой, учетом и контролем;

2) подразделением МТУ ЯРБ Ростехнадзора, ответственным за осуществление надзора за физической защитой, учетом и контролем;

3) МТУ ЯРБ Ростехнадзора;

4) подразделением центрального аппарата Ростехнадзора, выполняющим функции организации и осуществления надзора за физической защитой, учетом и контролем.

81. Анализ проводится на основании следующих документов и информации:

1) актов и предписаний по результатам проведенных проверок (инспекций);

2) документов Ростехнадзора по делам об административных правонарушениях;

3) информации о состоянии физической защиты, учета и контроля;

4) отчетов организаций об обстоятельствах и причинах аномалии в учете и контроле и несанкционированных действиях по обеспечению физической защиты;

5) информации о выявлении, предупреждении и раскрытии несанкционированных действий в отношении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

6) отчетных документов органа управления системы государственного учета и контроля ядерных материалов, обеспечивающего ее функционирование на федеральном уровне, информационно-аналитических центров сбора, обработки и передачи информации и организаций, осуществляющих обращение с ядерными материалами, получаемых по запросам Ростехнадзора;

7) отчетов организаций о выполнении постановлений и предписаний Ростехнадзора и МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

82. Обработка и анализ информации о результатах надзора за физической защитой, учетом и контролем могут осуществляться с использованием специализированной автоматизированной информационной системы.

83. По результатам анализа составляется заключение о состоянии физической защиты, учета и контроля.

Заключение о состоянии физической защиты, учета и контроля составляется в сроки, установленные Ростехнадзором для подготовки годового отчета о деятельности:

1) МТУ ЯРБ Ростехнадзора;

2) Ростехнадзора.

IV. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции

Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами Ростехнадзора (МТУ ЯРБ Ростехнадзора) положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений

84. Текущий контроль за соблюдением порядка исполнения государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой, учетом и контролем, принятием решений должностными лицами Ростехнадзора (МТУ ЯРБ Ростехнадзора) осуществляется постоянно в процессе осуществления административных процедур уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию работы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой, учетом и контролем, в соответствии с установленными Административным регламентом содержанием действий и сроками их осуществления, а также путем проведения проверок исполнения положений Административного регламента, иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

85. Перечень должностных лиц, осуществляющих текущий контроль за исполнением государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой, учетом и контролем, устанавливается приказом руководителя, заместителя руководителя Ростехнадзора (МТУ ЯРБ Ростехнадзора).

Персональная ответственность должностных лиц Ростехнадзора (МТУ ЯРБ Ростехнадзора) закрепляется в их должностных регламентах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества исполнения государственной функции, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством исполнения государственной функции

86. Ростехнадзором проводятся плановые и внеплановые проверки полноты и качества исполнения государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой, учетом и контролем.

При проведении плановой проверки могут рассматриваться все вопросы, связанные с исполнением государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой, учетом и контролем (комплексные проверки), или вопросы, связанные с исполнением той или иной административной процедуры (тематические проверки) Административного регламента.

Внеплановые проверки проводятся по конкретному обращению (жалобе) граждан и юридических лиц.

Периодичность осуществления плановых проверок устанавливается руководителем Ростехнадзора.

Плановые и внеплановые проверки проводятся на основании приказов руководителя Ростехнадзора (МТУ ЯРБ Ростехнадзора).

Ответственность должностных лиц Ростехнадзора (МТУ ЯРБ Ростехнадзора) за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции

87. Персональная ответственность должностных лиц Ростехнадзора (МТУ ЯРБ Ростехнадзора) закрепляется в их должностных регламентах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок в случае выявления нарушений прав граждан и юридических лиц виновные лица привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Положения, характеризующие требования к порядку и формам осуществления контроля и надзора за исполнением государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций

88. Для осуществления контроля за исполнением государственной функции объекты использования атомной энергии и их органы управления имеют право направлять в Ростехнадзор (МТУ ЯРБ Ростехнадзора) индивидуальные и коллективные обращения с предложениями, рекомендациями по совершенствованию порядка исполнения государственной функции, а также жалобы и заявления на действия (бездействие) должностных лиц Ростехнадзора (МТУ ЯРБ Ростехнадзора) и принятие (осуществление) ими решений, связанных с исполнением государственной функции.

V. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц

Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе исполнения государственной функции

89. Действия (бездействие) должностных лиц (специалистов) центрального аппарата Ростехнадзора и территориальных органов Ростехнадзора, решения, принятые ими в ходе исполнения государственной функции на основании настоящего Административного регламента, обжалуются в досудебном (внесудебном) порядке. Обращение, поступившее в Ростехнадзор (МТУ ЯРБ Ростехнадзора) или должностному лицу, подлежит рассмотрению в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Предмет досудебного (внесудебного) обжалования

90. Предмет досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) должностного лица Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора, исполняющего государственную функцию.

Заявитель может обратиться с жалобой в следующих случаях:

1) необоснованной выдачи предписания об устранении нарушения, которое таковым не является;

2) необоснованного наложения административного наказания или превышения его пределов;

3) необоснованного проведения внеплановой проверки или превышения сроков плановых и внеплановых проверок;

4) отсутствия реагирования на обращения и заявления граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения обращения и случаев, в которых ответ на обращение не дается

91. Ростехнадзор вправе приостановить рассмотрение жалобы или оставить без ответа обращения (жалобы) в следующих случаях:

1) центральный аппарат Ростехнадзора или территориальный орган Ростехнадзора при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом;

2) в случае, если в письменном обращении (жалобе) не указаны фамилия заявителя, направившего обращение (жалобу), и/или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение (жалобу) не дается;

3) в случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению;

4) в случае, если в обращении (жалобе) заявителя содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями (жалобами), и при этом в обращении (жалобе) не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель Ростехнадзора, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения (жалобы) и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанное обращение (жалоба) и ранее направляемые обращения (жалобы) направлялись в Ростехнадзор. О данном решении уведомляется заявитель, направивший обращение (жалобу).

Основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования

92. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является подача заявителем жалобы.

93. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе либо в электронной форме в центральный аппарат Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора, осуществляющее государственную функцию. Жалобы на решения, принятые руководителем МТУ ЯРБ Ростехнадзора, осуществляющего государственную функцию, рассматриваются непосредственно руководителем Ростехнадзора.

94. Жалоба может быть направлена по почте, через многофункциональный центр, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, официального сайта Ростехнадзора, а также может быть принята при личном приеме заявителя.

95. Жалоба должна содержать:

наименование центрального аппарата Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, в который направляется письменное обращение (жалоба), либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица;

наименование должностного лица Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), сведения о месте жительства заявителя — физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя — юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) должностного лица Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора, осуществляющего государственную функцию;

доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) должностного лица Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие доводы заявителя, либо их копии.

Права заявителей на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения обращения

96. При рассмотрении обращения заявители имеют право:

1) представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме;

2) знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

3) получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в пункте 91 Административного регламента, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;

4) обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.

97. В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Органы государственной власти и должностные лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном порядке

98. В порядке досудебного обжалования заявитель вправе обратиться для обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц территориальных органов Ростехнадзора, осуществляемых (принятых) в ходе исполнения государственной функции, в центральный аппарат или МТУ ЯРБ Ростехнадзора письменно почтовым или факсимильным отправлением, а также в устной форме при личном приеме.

Действия должностных лиц центрального аппарата Ростехнадзора и руководителя МТУ ЯРБ Ростехнадзора, принятые в рамках осуществления государственной функции в соответствии с настоящим Административным регламентом, могут быть обжалованы руководителю Ростехнадзора или его уполномоченному заместителю.

Сроки рассмотрения обращений

99. Письменное обращение (жалоба), поступившее в центральный аппарат Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации обращения (жалобы).

В исключительных случаях руководитель органа, в который поступило обращение, вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на тридцать дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения заявителя.

Результат досудебного (внесудебного) обжалования

100. Руководитель Ростехнадзора или его заместители или руководители МТУ ЯРБ Ростехнадзора:

1) обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости — с участием заявителя, направившего жалобу, или его законного представителя или уведомляют заявителя о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией;

2) запрашивают необходимые для рассмотрения обращения (жалобы) документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) по результатам рассмотрения обращения (жалобы) принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заявителя, дают письменный ответ по существу поставленных в жалобе вопросов.

101. Ответ на обращение (жалобу) подписывается руководителем Ростехнадзора или его заместителем, руководителем территориального органа Ростехнадзора или его заместителем или уполномоченным должностным лицом центрального аппарата Ростехнадзора или МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

102. Ответ на обращение (жалобу), поступившее в центральный аппарат Ростехнадзора или территориальный орган Ростехнадзора, направляется по почтовому адресу, указанному в обращении.

Приложение № 1
к Административному регламенту

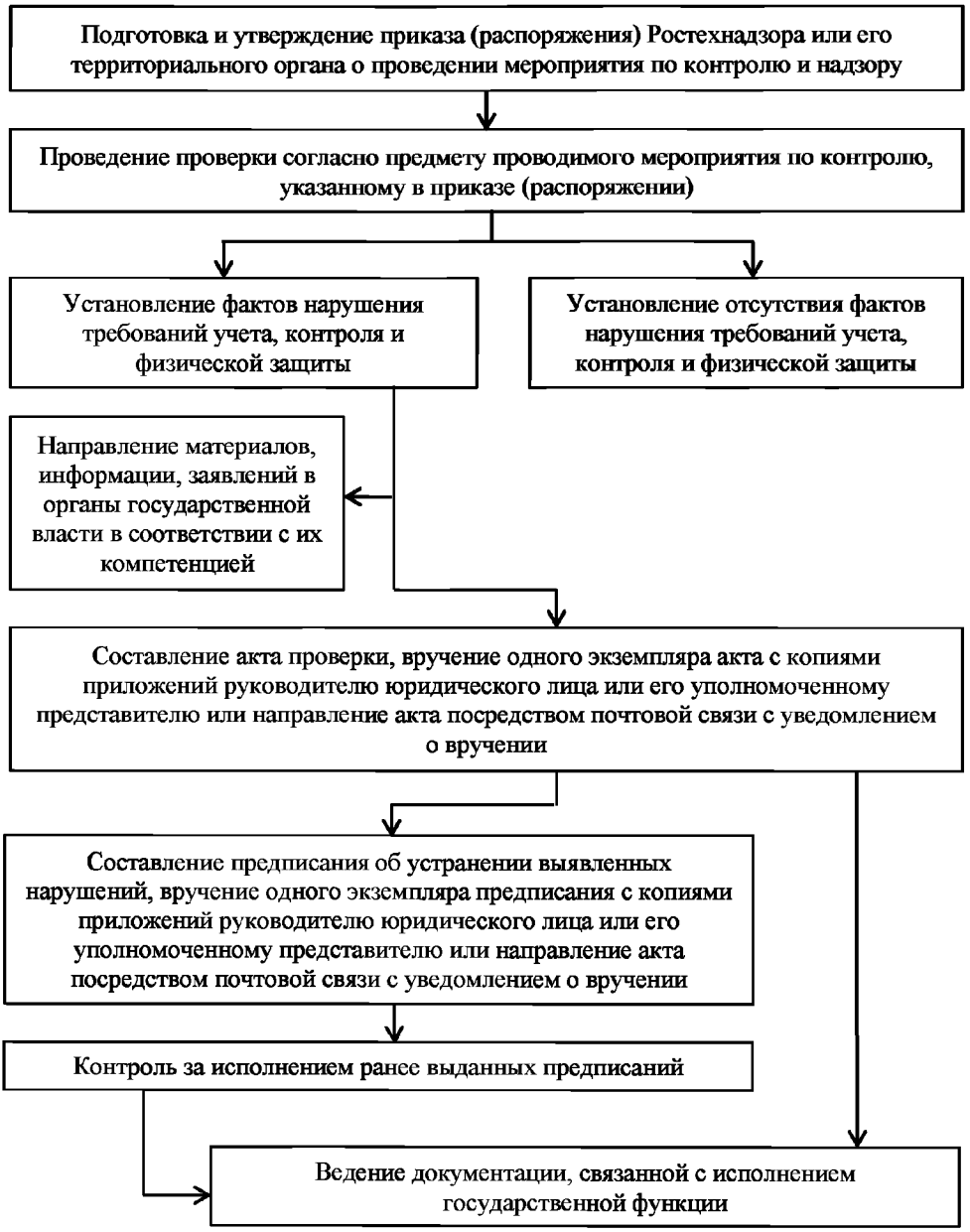
ПЕРЕЧЕНЬ
территориальных органов Ростехнадзора

Наименование территориального органа Ростехнадзора	Реквизиты территориального органа Ростехнадзора
1	2
Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью	Адрес: 413864, Балаково-24, Саратовская обл., а/я 19, ул. 30 лет Победы, 57а. График работы (время местное): понедельник — четверг с 8.00 до 17.45; перерыв с 12.00 до 12.45; пятница с 8.00 до 16.00. Факс: (8453) 33-75-84. E-mail: gost.e-ecolog.ru Телефон координирующего подразделения: (8453) 37-50-91

1	2
Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью	Адрес: 396072, г. Нововоронеж, Воронежская обл., ул. Южное шоссе, 1. График работы (время местное): понедельник — пятница с 8.00 до 16.30; перерыв с 12.00 до 12.30. Факс: (47364) 2-07-57. Официальный сайт: gost.e-ecolog.ru E-mail: gost.e-ecolog.ru Телефон координирующего подразделения: (47364) 2-98-26
Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока	Адрес: 630075, г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 2. График работы (время местное): понедельник — пятница с 8.30 до 17.30; перерыв с 12.00 до 12.45. Факс: (383) 276-00-61. Официальный сайт: gost.e-ecolog.ru E-mail: gost.e-ecolog.ru Телефон координирующего подразделения: (383) 276-00-61
Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью	Адрес: 197101, г. Санкт-Петербург, ул. Малая Монетная, 2а. График работы (время местное): понедельник — четверг с 8.30 до 17.15; пятница с 8.30 до 16.00; перерыв с 12.00 до 12.45. Факс: (812) 346-03-51. E-mail: gost.e-ecolog.ru Телефон координирующего подразделения: (812) 234-69-94
Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью	Адрес: 620062, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 60а. График работы (время местное): понедельник — четверг с 8.30 до 17.15; пятница с 8.30 до 16.00; перерыв с 12.30 до 13.00. Факс: (343) 262-32-66. E-mail: umto@uralga№.ru. Телефон координирующего подразделения: (343) 262-55-05
Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью	Адрес: 115409, г. Москва, ул. Кошкина, 4. График работы (время местное): понедельник — четверг с 9.00 до 18.00; пятница с 9.00 до 16.30; перерыв с 12.00 до 12.45. Факс: (495) 324-30-95. Официальный сайт: gost.e-ecolog.ru E-mail: gost.e-ecolog.ru Телефон координирующего подразделения: (495) 324-74-24

Приложение № 2
к Административному регламенту

БЛОК-СХЕМА
исполнения Ростехнадзором государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов



gost.e-ecolog.ru