Федеральный горный и промышленный надзор России
(Госгортехнадзор России)
Управление Северо-Кавказского округа
Аттестационно-консультационный центр

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

по программе:
"ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ"
(для руководителей и специалистов)

МППБ 57-01-001-2002

3-е издание, исправленное и дополненное

г. Краснодар
2003 год

gost.e-ecolog.ru

Федеральный горный и промышленный надзор России
(Госгортехнадзор России)
Управление Северо-Кавказского округа
Аттестационно-консультационный центр

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

по программе:
"ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ"
(для руководителей и специалистов)

МППБ 57-01-001-2002

3-е издание, исправленное и дополненное

г. Краснодар
2003 год

Ответственные составители-разработчики:
Г.В.Яковенко; к.т.н. И.Г.Бойченко; Н.И.Кравченко; А.И.Матвиякин;
А.Э.Рубцов; Н.В.Соселия

Под общей ред. начальника управления округа В.В.Гущина

Методическое пособие по программе: "Промышленная безопасность". Выпуск 1 / Коллектив авторов. - 3-е изд., испр. и доп. - Краснодар, 2003. – 139 С.

Методическое пособие **МППБ 57-01-001-2002** (где, **МППБ** – *методическое пособие по промышленной безопасности;* **57** – *идентификатор округа;* **01** –*подразделение- разработчик;* **001** – *порядковый номер темы разработки;* **2002** – *год разработки)* предназначено ***для предаттестационной подготовки*** руководителей и специалистов организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России.

© Аттестационно-консультационный центр, 2002
© Методический совет по подготовке кадров для опасных производственных объектов, 2002

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Введение	4
Тема I. Российское законодательство в области промышленной безопасности и в смежных отраслях права	5
Тема II. Система государственного регулирования промышленной безопасности и охраны недр	13
Тема III. Регистрация опасных производственных объектов	19
Тема IV. Обязанности организаций в обеспечении промышленной безопасности	32
Тема V. Лицензирование в области промышленной безопасности	43
Тема VI. Сертификация. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте	55
Тема VII. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности	61
Тема VIII. Порядок расследования причин аварий на опасных производственных объектах	85
Тема IX. Порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, происходящих в организациях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов	96
Тема X. Экспертиза промышленной безопасности	110
Тема XI. Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска	120
Тема XII. Страхование риска ответственности при аварии на опасных производственных объектах. Правовое регулирование страхования, связанного с производственной деятельностью	124
Тема XIII. Порядок подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России	129
Заключение	140

ВВЕДЕНИЕ

Состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий **не обеспечивается** в результате наличия технических и организационных причин, **таких как:**

1. ***Недопустимо низкие темпы обновления*** подконтрольными организациями ***основных производственных фондов*** (технических устройств и сооружений), ***внедрения*** новой техники и технологий.

2. ***Недостаточный уровень применения*** надежных систем предупреждения и *локализации* аварий.

3. ***Недостаточный*** учёт требований промышленной безопасности при проектировании технических устройств и технологических процессов.

4. ***Несоответствие уровня*** *формирования системы управления промышленной безопасностью* в организациях задачам, по обеспечению безопасности эксплуатации опасных производственных объектов.

5. ***Неудовлетворительное*** материально-техническое обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

6. ***Некомпетентность*** многих руководителей и должностных лиц ***в вопросах промышленной безопасности.***

Последняя из названных причин подтверждается результатами расследований причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах.

Количество выявленных организационных причин аварий в несколько раз превышает число технических причин. Такое соотношение сохраняется в течение последних лет.

Не случайно Правительство Российской Федерации и Госгортехнадзор России в своих Постановлениях уделяют постоянное внимание уровню и качеству подготовки руководителей и специалистов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.97г. № 116-ФЗ ***"О промышленной безопасности опасных производственных объектов"*** и Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2001 г. № 841, разработано ***Положение о порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России,*** которое утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 30.04.2002 г. № 21 и зарегистрировано в Минюсте РФ 31.05.2002 г. (регистрационный № 3489).

В развитие этого Положения Госгортехнадзор России утвердил своим постановлением 05.07.02 Типовую программу "Промышленная безопасность".

Настоящее пособие разработано с целью оказания практической помощи в освоении данной программы руководителями и специалистами организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России.

Теоретическая часть пособия (темы 1-13) разъясняет и конкретизирует содержание разделов (тем) Программы, в которых рассматриваются требования промышленной безопасности, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по общим вопросам промышленной безопасности, а также общие требования нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции обучаемых (тема 14).

Практическая часть (отдельно выдаваемые практические задания) содержит конкретные вопросы и задачи по темам Программы, которые используются на занятиях со слушателями курса, и предназначены для закрепления теоретических знаний.

Тема I

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И В СМЕЖНЫХ ОТРАСЛЯХ ПРАВА.

В настоящей теме рассматривается законодательство по промышленной безопасности опасных производственных объектов и охране недр (далее - *промышленная безопасность*), а также взаимозависимые требования законодательства по промышленной безопасности в смежных отраслях права.

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Конституция Российской Федерации, от 12.12.93 г. (далее – Конституция РФ).

Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (далее – *ТК РФ*).

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (в ред. Федерального закона от 07.08.2000 г. № 122-ФЗ, Федерального закона от 10.01.2003г. № 15-ФЗ). (далее - Федеральный закон "О промышленной безопасности...").

Федеральный закон от 10.01.03 г. № 15-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Закон Российской Федерации от 05.03.92 г. № 2446-1 "О безопасности" (в редакции Закона РФ от 25.12.92 № 4235-1, Указа Президента РФ от 24.12.93 № 2288); далее - Закон РФ "О безопасности".

Постановление Госгортехнадзора России от 18.10.2002 г. № 61-А "Об утверждении общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов", (зарегистрировано в Минюсте РФ от 28.11.2002 г. № 3968).

Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании".

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (E\ECE\1268)\\ Правовые вопросы охраны окружающей среды, 1993, № 10, с. 2-19 (далее – Конвенция ООН).

Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.08.97 г. № 1009 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 11.12.97 г., 06.11.98 г., 11.02.99 г. № 154).

ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ПОНЯТИЯ

• ***Промышленная безопасность опасных производственных объектов"*** (далее – **промышленная безопасность**)– *состояние защищенности* **жизненно важных** ***интересов личности и общества*** *от аварий* на опасных производственных объектах и *последствий указанных аварий.*

• ***Опасный производственный объект*** (далее – объект) – предприятие или его цех, участок, площадка, а также иной производственный объект, обладающий одним или более признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности..." (более подробно смотри в теме III "Регистрация опасных производственных объектов").

• ***Эксплуатирующая организация*** - юридическое лицо независимо от организационно - правовой формы, осуществляющее эксплуатацию опасных производственных объектов.

• **Нормативно-правовой акт** – документ правотворчества компетентного органа или должностного лица, содержащий юридическую норму-предписание.

Нормативные правовые акты *подлежат государственной регистрации* в Минюсте России *в случаях, когда они затрагивают* права, свободы и обязанности *человека и гражданина, устанавливают* правовой статус организаций, ***носят*** межведомственный характер.

По юридической силе нормативные правовые акты делятся на две основные группы:

а) **законодательные акты**;

б) **иные нормативные правовые акты**.

Законодательные акты – акты, "данные" законодателем, то есть высшим представительным органом законодательной власти. Таковым в соответствии с Конституцией РФ является Федеральное Собрание (парламент РФ), которое состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

В настоящее время в системе российского законодательства используются ***три формы*** законодательных актов:

а) **законы**;

б) **кодексы** ***(своды законов)***;

в) **основы законодательства**.

Иные нормативные правовые акты (подзаконные нормативно-правовые акты) – это акты, принятые компетентным органом (уполномоченным должностным лицом) на основе закона и не противоречащие ему.

К этой группе актов относятся:

а) ***Указы*** Президента РФ;

б) ***Постановления*** Правительства РФ;

в) ***Нормативные правовые акты*** федеральных органов исполнительной власти.

Нормативные правовые акты *федеральных органов исполнительной власти* издаются **в виде:**

- Постановлений.
- Приказов.
- Распоряжений.
- Правил.
- Инструкций.
- Положений.

Этот перечень ***видов нормативных правовых актов*** является *исчерпывающим.*

Структурные подразделения и территориальные органы *федеральных органов исполнительной власти* ***не вправе*** издавать ***собственные*** *нормативные правовые акты.*

• От *нормативных* ***правовых*** *актов* следует отличать *нормативные* ***технические*** *акты (****нормативные технические документы****)*:

- ГОСТы;
- СНиПы;
- Технические регламенты и т.д.

Они устанавливают требования *не к поведению людей, а к механизмам, техническим и иным процессам, веществам и применяются* для регулирования отношений по промышленной безопасности *в той мере,* в которой *не противоречат* **нормативным правовым актам.**

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

• В Российской Федерации до принятия Федерального закона **"О промышленной безопасности опасных производственных объектов"** практически отсутствовали законы, устанавливающие *правовую основу и принципы безопасности* при проектировании, строительстве и эксплуатации *опасных производственных объектов.*

Не были закреплены в законодательном порядке *требования промышленной безопасности*, не установлены обязанности организаций, эксплуатирующих *опасные производственные объекты*.

Условия, запреты, ограничения и другие требования промышленной безопасности устанавливались в правилах безопасности, правилах безопасной эксплуатации, ГОСТах, СНиПах и других нормативных технических документах, *ориентированных на решение конкретных технических проблем.*

Однако нормативные документы не в полной мере определяли правовой статус всех участников отношений, связанных с обеспечением промышленной безопасности.

Подписание в 1992 году Конвенции ООН о **трансграничном** воздействии промышленных аварий и взятие Россией обязательств по разработке и принятию

правовых, организационных, технических, экономических и других мер, направленных **на снижение риска** возникновения аварий при эксплуатации *опасных производственных объектов*, **обусловили принятие** Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

• Принятие Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" **стало основой** при формировании **новой отрасли** российского законодательства – ***законодательства по промышленной безопасности.***

• **Законодательство по промышленной безопасности** распространяется только *на опасные производственные объекты, само понятие которых* введено впервые Федеральным законом "О промышленной безопасности...".

• **Законодательство по промышленной безопасности** *основывается* **на:**

а) ***Конституции РФ.***

б) Законе РФ ***"О безопасности".***

а) ***Конституция РФ.***

В соответствии с пунктом "м" статьи 71 Конституции РФ промышленная безопасность, ***являясь видом безопасности***, находится в ведении Российской Федерации, поэтому по промышленной безопасности (*предмет ведения*) принимаются *федеральные конституционные законы* и ***федеральные законы, имеющие прямое действие*** на всей территории Российской Федерации. ***Субъекты*** РФ не могут принимать *законы и иные нормативные правовые акты по* **промышленной безопасности.**

Для правильного регулирования отношений по обеспечению безопасности людей и среды их обитания от опасных производственных факторов важное значение имеют также требования Конституции РФ и Трудового Кодекса РФ, *согласно которым:*

- ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, *если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей,* охраны природы и культурных ценностей (часть 2 статьи 74 Конституции РФ);

- каждый имеет право на труд в условиях, *отвечающих требованиям безопасности* (часть 3 статьи 37 Конституции РФ);

- в условиях чрезвычайного положения ***для обеспечения безопасности граждан*** в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться *отдельные ограничения прав и свобод* с указанием пределов и срока их действия (часть 1 статьи 56 Конституции РФ);

- обеспечивается безопасность труда и *условия*, отвечающие *требованиям охраны труда* и гигиены труда (часть первая, раздел I, глава I, статья 22 *ТК РФ*).

б) Закон РФ ***"О безопасности".***

Данный закон является рамочным законом для всех федеральных законов, *содержащих правовые нормы*, регулирующие отношения по обеспечению *различных видов* безопасности (личности, общества и государства).

Этот закон позволяет рассматривать ***промышленную безопасность*** в качестве *вида безопасности* и, следовательно, *отнести ее* к сфере исключительного ведения Российской Федерации.

• **Законодательство по промышленной безопасности** *состоит* **из:**

а) Федерального закона ***"О промышленной безопасности..."***.

б) ***Других федеральных законов.***

в) ***Иных нормативных правовых актов.***

а) Федеральный закон ***"О промышленной безопасности..."***.

Этот закон *определяет* правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов *и направлен на* ***предупреждение аварий*** на опасных производственных объектах ***и обеспечение готовности*** организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, ***к локализации*** и ***ликвидации последствий*** указанных аварий (преамбула).

Закон состоит из ***18 статей***, объединенных в ***3 главы***, и ***двух приложений***.

Положения закона "О промышленной безопасности..." распространяются *на все организации* независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на территории Российской Федерации.

Основополагающим *понятием* в законе является **промышленная безопасность**.

Значение слова "промышленная" в Федеральном законе "О промышленной безопасности..." означает ***процесс производства***, охватывающий переработку, транспортирование и хранения сырья, разработку недр, создание средств производства и предметов потребления, а также в сфере услуг и жизнеобеспечения населения, и ***связанный с эксплуатацией опасных производственных объектов***.

Под *безопасностью объектов* понимается главным образом защищенность личности и общества от последствий возможных аварий на этих объектах.

Другими словами, промышленная безопасность опасных производственных объектов определена в Федеральном законе "О промышленной безопасности..." *не как свойство или состояние* самих опасных производственных объектов, а как состояние ***защищенности*** интересов личности и общества (по аналогии с определением, данным в Законе РФ ***"О безопасности"***).

Под защитой **интересов личности и общества** понимается предотвращение аварий, локализация, ликвидация и смягчение последствий аварий.

К видам деятельности в области промышленной безопасности **относятся:** проектирование, строительство, эксплуатация, расширение, реконструкция, техническое перевооружение, консервация ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

Промышленная безопасность обеспечивается за счет соблюдения требований промышленной безопасности.

Требования промышленной безопасности - *условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся* в Федеральном законе "О промышленной безопасности...", других федеральных законах и иных нормативных

правовых актах Российской Федерации, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Требования промышленной безопасности устанавливаются законом **для всех стадий** создания и функционирования опасного производственного объекта, **начиная** с его проектирования и **заканчивая** выводом объекта из эксплуатации.

Часть установленных в законе ***методов*** правового регулирования вытекает *из ранее принятых нормативных правовых актов.*

К таким ***методам*** относятся:

- *надзор и контроль* в области промышленной безопасности;
- *лицензирование деятельности* в области промышленной безопасности;
- *обязательная сертификация технических устройств*, применяемых на опасных производственных объектах;
- *учет и расследование причин* аварий;
- *подготовка и аттестация работников* опасных производственных объектов по промышленной безопасности;
- и другие требования.

К ***новым требованиям по промышленной безопасности***, установленным Федеральным законом "О промышленной безопасности...", **относятся:**

- ***экспертиза промышленной безопасности***;
- ***регистрация*** опасных производственных объектов ***в государственном реестре***;
- ***декларирование*** промышленной безопасности;
- ***страхование ответственности*** за причинение вреда в случае аварии на опасном производственном объекте.

В Федеральном законе "О промышленной безопасности..." определены ***права и обязанности*** руководителей и других работников ***организаций***, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

За противоправные деяния ***лица***, нарушающие законодательство по промышленной безопасности, несут *гражданско-правовую*, *административную*, либо **уголовную** ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

• б) ***Другие федеральные законы.***

Федеральный закон "О промышленной безопасности..." *прямо не определяет*, в каких случаях или в части каких отношений правовое регулирование может осуществляться "другими федеральными законами". Для практического определения того, может ли данный *конкретный* федеральный закон применяться для регулирования отношений по промышленной безопасности, следует применять *общие правила определения и разграничения предметов правового регулирования* (далее – ***применимые законы***).

Во-первых, из круга *применимых* исключают те законы, в которых содержится прямое указание о том, что они *не применяются к регулированию* промышленной безопасности.

Во-вторых, при определении применимости федерального закона для регулирования отношений по промышленной безопасности следует исходить из понимания терминов "промышленная безопасность", "авария", "опасный производственный объект". Во всех случаях, когда *правовая норма*, регулирующая отношения, связанные, например, с аварией на опасном производственном объекте,

содержится *в другом федеральном законе*, этот (другой) закон *является применимым* для регулирования отношений по промышленной безопасности. В случае противоречия между Федеральным законом "О промышленной безопасности..." и *другим законом* применяются нормы первого закона, как закона *специального*.

К *другим федеральным законам* относятся **законодательные акты,** *в той или иной мере* затрагивающие отношения по промышленной безопасности:

- Закон Российской Федерации от 21.02.92 г. № 2395-1 **"О недрах"** (в ред. Федеральных законов от 03.03.95 г. № 27-ФЗ, от 10.02.99 г. № 32-ФЗ).

- Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ **"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".**

- Федеральный закон от 21.11.95 г. № 170-ФЗ **"Об использовании атомной энергии"** (в ред. Федерального закона от 10.02.97 г. № 28-ФЗ).

- Федеральный закон от 21.07.97 г. № 117-ФЗ **"О безопасности гидротехнических сооружений".**

- Федеральный закон от 31.03.99 г. № 69-ФЗ **"О газоснабжении в Российской Федерации".**

- Федеральный закон от 08.08.2001г. № 128-ФЗ **"О лицензировании отдельных видов деятельности".**

- Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ **"О техническом регулировании"** (в п. 1 статьи 7 указывается: "Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают *минимально необходимые требования*, обеспечивающие...*промышленную безопасность*").

- Закон Российской Федерации от 10.06.93г. № 5151-1 **"О сертификации продукции и услуг"** (в ред. Федеральных законов от 27.12.95г. № 211-ФЗ, от 02.03.98г. № 30-ФЗ, от 31.07.98г. № 154-ФЗ) – утрачивает силу с 01.07.2003 г. в связи с вступлением в силу ФЗ "О техническом регулировании".

- Закон Российской Федерации от 27.11.92г. № 4015-1 **"Об организации страхового дела в Российской Федерации"** (в ред. Федеральных законов от 31.12.97г. № 157-ФЗ, от 20.11.99г. № 204-ФЗ).

• в) ***Иные нормативные правовые акты.***

Реализация большинства норм, установленных Законом, потребовала разработки пакета *нормативных правовых актов*, раскрывающих конкретные механизмы применения тех или иных норм.

К ним относятся *подзаконные нормативные правовые акты*, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации Федерального закона "О промышленной безопасности...". *(Указы Президента, Постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), например:*

- Указ Президента РФ от 21.01.97 г. № 26 ***"О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии".***

- *Постановление Правительства РФ от 17.07.98 № 779* ***"О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности".***

- *Постановление Правительства РФ от 24.11.98г. № 1371* ***"О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов".***

- *Постановление Правительства РФ от 10.03.99 № 263 "Об организации и **осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте".***

- *Постановление Правительства РФ от 03.12. 2001 № 841 "**Об утверждении Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России".***

- *Постановление Правительства РФ от 23.05.2000 № 399 "**О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда**"* (эксплуатирующие организации обязаны обеспечить выполнение государственных нормативных требований охраны труда, *содержащихся в **нормативных правовых актах*** Госгортехнадзора России, *принятых в соответствии с* приведенным постановлением Правительства РФ).

- *Постановление Госгортехнадзора России от 18.10.2002 г. № 61-А "**Об утверждении общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов**"*, (зарегистрировано в Минюсте РФ от 28.11.2002 г. № 3968).

- *Правила безопасности, Правила устройства и безопасной эксплуатации конкретных технических устройств и сооружений, поднадзорных Госгортехнадзору России.*

• *При проектировании, строительстве, эксплуатации опасных производственных объектов, а также* при изготовлении и монтаже *технических устройств* **необходимо** *помимо **требований промышленной безопасности*** **соблюдать** установленные в *нормативных правовых актах и нормативных технических документах (Законах, Постановлениях Правительства РФ, Правилах, СНиПах, ГОСТах и т.д.), **требования**, относящиеся к **смежным отраслям права***, таким, как:

- *экологическая безопасность* (Федеральный закон от 23.11.95 г. № 174-ФЗ **"Об экологической экспертизе"**);

- *пожарная безопасность* (Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ **"О пожарной безопасности"**, в редакции Федеральных законов от 22.08.95 г. № 151-ФЗ, от 18.04.96 г. № 32-ФЗ, от 24.01.98 г. № 13-ФЗ);

- *охрана труда* (Федеральный закон от 17.07.99 г. № 181-ФЗ ""**Об основах охраны труда в Российской Федерации**"; *ТК РФ*);

- санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (Федеральный закон от 30.03.99 г. № 52-ФЗ **"О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"**);

- *защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера* (Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ **"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**);

- *охрана окружающей природной среды* (Федеральный закон от 10.01.2002г. № 7-ФЗ **"Об охране окружающей среды"**);

- *строительство;*

- *электробезопасность;*

- *а также требования государственных стандартов.*

Вышеназванные *смежные* отрасли права устанавливают **требования**, которые должны соблюдаться *всеми субъектами хозяйствования независимо* от степени их потенциальной опасности.

Тема II

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ НЕДР

В настоящей теме рассматривается система государственного регулирования промышленной безопасности и охраны недр (далее – промышленная безопасность).

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ).

Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (далее – *ТК РФ*).

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон "О промышленной безопасности...").

Закон Российской Федерации от 21.02.92 г. № 2395-1 "О недрах" (в ред. Федеральных законов от 03.03.95 г. № 27-ФЗ, от 10.02.99 г. № 32-ФЗ); далее – Закон РФ "О недрах".

Указ Президента Российской Федерации от 12.11.92г. № 1355 "О государственных надзорных органах" (в ред. Указов Президента РФ от 09.07.97 г. № 710, от 07.08.98г. № 922); далее – Указ Президента РФ "О государственных надзорных органах".

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.98 г. № 779 "О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности".

Постановление Правительства Российской Федерации от 3.12.2001 г. № 841 "Об утверждении Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России".

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственное регулирование промышленной безопасностью осуществляется на основании законодательных и иных нормативных правовых актов, к числу которых относятся такие как:

- Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ **"О промышленной безопасности опасных производственных объектов"**

(**основополагающий закон** в системе государственного регулирования промышленной безопасности)

- Закон Российской Федерации от 21.02.92 г. № 2395-1 **"О недрах"** (в ред. Федеральных законов от 03.03.95 г. № 27-ФЗ, от 10.02.99 г. № 32-ФЗ)

(**регулирует отношения**, связанные с геологическим изучением, использованием отходов горнодобывающих, перерабатывающих производств и охраной недр; **обеспечивает защиту прав** пользователей недр, и **устанавливает обязанности** пользователя **по обеспечению** безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, **соблюдению норм и правил**, регламентирующих условия охраны недр, зданий, сооружений от вредного влияния работ, **выполнению условий**, установленных лицензией).

- Федеральный закон от 21.11.95 г. № 170-ФЗ **"Об использовании атомной энергии"** (в ред. Федерального закона от 10.02.97 г. № 28-ФЗ)

(**направлен на защиту** здоровья, жизни людей, охрану окружающей природной среды, развитие науки и техники в области использования атомной энергий, содействует укреплению международного режима безопасности).

- Федеральный закон от 21.07.97 г. № 117-ФЗ **"О безопасности гидротехнических сооружений"**

(**регулирует отношения по** обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений).

- Федеральный закон от 31.03.99 г. № 69-ФЗ **"О газоснабжении в Российской Федерации"**

(**устанавливает требования**, направленные на обеспечение единого подхода к решению вопросов, касающихся газоснабжения в Российской Федерации, в частности к обеспечению энергетической безопасности Российской Федерации. Отдельная глава посвящена **правовым основам промышленной безопасности** систем газоснабжения в Российской Федерации).

- Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ **"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

(**определяет общие** для Российской Федерации **организационно-правовые нормы** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций).

- Федеральный закон от 08.08.2001г. № 128-ФЗ **"О лицензировании отдельных видов деятельности"**

(**регулирует отношения**, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности).

- Закон Российской Федерации от 27.11.92г. № 4015-1 **"Об организации страхового дела в Российской Федерации"** (в ред. Федеральных законов от 31.12.97г. № 157-ФЗ, от 20.11.99г. № 204-ФЗ)

(**регулирует отношения** в области страхования, а также устанавливает основные принципы государственного регулирования страховой деятельности).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 196-ФЗ (далее – *КоАП РФ*).

(**предусматривает составы административных правонарушений**, которые можно отнести к нарушениям законодательства о промышленной безопасности).

Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.96 г. № 64-ФЗ (далее – *УК РФ*).

(**предусматривает составы уголовных преступлений**, которые прямо или косвенно можно отнести к нарушениям законодательства о промышленной безопасности).

- *Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.98 г. № 1371* ***"О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов".***

- *Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.99 г. № 263* ***"Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением***

требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте".

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08 2002 г. № 653 ***"О формах документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и особенностях расследования несчастных случаев на производстве".***

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.99 г. № 526 ***"Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов".***

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12. 2001 г. № 841 ***"Об утверждении Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России".***

Постановление Госгортехнадзора России от 18.10.2002 г. № 61-А ***"Об утверждении общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов"***, (зарегистрировано в Минюсте РФ от 28.11.2002 г. № 3968).

(**Правила устанавливают общие требования,** соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность).

Являясь видом безопасности, промышленная безопасность в соответствии с Конституцией РФ находится в ведении Российской Федерации (пункт "м" статьи 71).

В целях осуществления государственной политики в области промышленной безопасности Президент Российской Федерации или по его поручению Правительство Российской Федерации определяет федеральный орган исполнительной власти, *специально уполномоченный* в области промышленной безопасности, *и возлагает на него осуществление* соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности.

Правительство Российской Федерации постановлением от 17.07.98 г. № 779 в соответствии со статьей 5 Федерального закона "О промышленной безопасности..." определило Госгортехнадзор России, *как федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности.*

В соответствии с этим в п. 1 Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России (**Госгортехнадзор России**) констатируется, что Госгортехнадзор России является федеральным органом исполнительной власти, *осуществляющим* соответствующее *нормативное регулирование*, специальные разрешительные, контрольные и надзорные ***функции в области промышленной безопасности***, а также в пределах своей компетенции в области использования и охраны недр.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона "О промышленной безопасности..." ***нормативные правовые акты и нормативные технические документы*** в области промышленной безопасности, ***которые принимают*** федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие ***отдельные функции*** по нормативному

регулированию промышленной безопасности, ***должны быть согласованы*** с Госгортехнадзором России.

Только при этом условии документы *являются принятыми* в установленном порядке и *могут считаться документами, содержащими* ***требования промышленной безопасности.***

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГОСГОРТЕХНАДЗОРА РОССИИ

• *Организация и осуществление* **нормативного регулирования** в области промышленной безопасности и **федерального надзора** *за выполнением организациями* при проектировании, строительстве, приемке в эксплуатацию и эксплуатации опасных производственных объектов требований промышленной безопасности.

• *Организация* и *осуществление* **государственного надзора** за безопасным ведением работ, *связанных с пользованием недрами.*

• *Координация деятельности* по применению технических устройств на опасных производственных объектах.

• *Организация и осуществление* **государственного надзора** за соблюдением требований безопасности *при транспортировании опасных веществ* поднадзорными организациями.

• *Организация и осуществление* **нормативного регулирования и государственного надзора** в области безопасности производства, распространения и применения **взрывчатых материалов** промышленного назначения в поднадзорных организациях.

• *Организация и осуществление* **государственного пожарного надзора** *на поднадзорных объектах и при ведении взрывных работ* в поднадзорных организациях.

• *Осуществление* **государственного надзора** за безопасностью гидротехнических сооружений по поднадзорным организациям.

• *Осуществление* в пределах своей компетенции **государственного регулирования** технической безопасности на опасных производственных объектах **при использовании атомной энергии.**

• *Координация разработки и осуществления мер* **по предупреждению** аварий и производственного травматизма на *опасных производственных объектах,* а также **по обеспечению** *сохранности взрывчатых материалов* промышленного назначения.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСГОРТЕХНАДЗОРА РОССИИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

• Разрабатывает и утверждает нормативные правовые, нормативно-технические и методические документы в сфере деятельности, отнесенной к его компетенции.

• Осуществляет ведение государственного реестра опасных производственных объектов.

• Выдает разрешения на применение конкретного вида (типа) технических устройств на опасных производственных объектах, ведет регистрацию этих

устройств и осуществляет контроль за соблюдением порядка и условий их применения.

• Разрабатывает и утверждает совместно с федеральным органом исполнительной власти по вопросам стандартизации, метрологии и сертификации перечень подлежащих сертификации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и правила проведения указанной сертификации.

• Определяет порядок продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений, используемых на опасных производственных объектах.

• Устанавливает порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения указанной экспертизы.

• Проводит аккредитацию организаций, осуществляющих сертификацию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

• Определяет обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов и порядок их оформления, порядок осуществления экспертизы декларации и требования к оформлению заключения экспертизы.

• Согласовывает условия лицензий на пользование недрами, технические проекты на пользование участками недр и осуществляет контроль за их соблюдением.

• Устанавливает и контролирует порядок подготовки и аттестации руководителей и специалистов поднадзорных организаций по вопросам промышленной безопасности.

• Осуществляет анализ достаточности принимаемых поднадзорными организациями мер по предупреждению аварий, инцидентов и производственного травматизма на опасных производственных объектах, а также контроль за их выполнением.

• Информирует общественность о своей деятельности в области промышленной безопасности, и по другим вопросам, отнесенным к его компетенции.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСГОРТЕХНАДЗОРА РОССИИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

• Осуществляет федеральный надзор в области промышленной безопасности, государственный горный надзор.

• Обеспечивает проверку выполнения поднадзорными организациями установленных правил осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование отдельных видов деятельности в области промышленной безопасности, а также контроль за соблюдением и лицензиатами лицензионных требований и условий.

• Назначает своих представителей для участия в приемке в эксплуатацию опасных производственных объектов в поднадзорных организациях, участвует в работе комиссий по проведению испытаний в производственных условиях взрывчатых материалов промышленного назначения, а также технических устройств и оборудования, применяемых на опасных производственных объектах.

• Выдает поднадзорным организациям разрешения на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и проведение работ с указанными материалами.

• Осуществляет надзор за отнесением производств к соответствующим категориям опасных производственных объектов, за переводом производств из одной категории в другую и за соответствием применяемого на опасных производственных объектах оборудования определенной категории и группе взрывоопасных смесей, и классу взрывоопасных зон.

• Осуществляет надзор за готовностью поднадзорных организаций, горноспасательных, газоспасательных и противофонтанных служб и формирований к локализации и ликвидации возможных аварий на опасных производственных объектах.

• Определяет в пределах своей компетенции технические требования, подлежащие выполнению пользователями недр при ликвидации и консервации опасных производственных объектов по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также порядок ликвидации и консервации указанных объектов и сооружений.

• Согласовывает ежегодные планы горных работ и контролирует их выполнение, а также контролирует соблюдение установленных нормативов потерь полезных ископаемых при их добыче и переработке.

• Согласовывает планы предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на море, речных акваториях и во внутренних водоемах.

• Система государственного регулирования в области промышленной безопасности реализуется Госгортехнадзором России и его территориальными органами.

Госгортехнадзор России возглавляет Начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Центральный аппарат Госгортехнадзора России включает в себя управления и отделы, ведающие вопросами государственного регулирования промышленной безопасностью в отдельных видах отраслей экономики (например, в нефтяной, газовой, химической, нефтехимической промышленности), а также в системах газоснабжения населенных пунктов, на грузоподъемных сооружениях, паровых котлах и т.д.

Территориальные органы в виде управлений округов, управлений и инспекций осуществляют надзорные и разрешительные функции непосредственно на опасных производственных объектах, эксплуатируемых различными субъектами хозяйственной деятельности.

Свои функции Госгортехнадзор России и его территориальные органы реализуют в рамках соответствующих Положений об этих органах.

• В статье 366 *ТК РФ* **"Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности"** указано, что:

Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях промышленности и на некоторых объектах *осуществляется специальным органом*, ведающим вопросами *горного и промышленного надзора* в Российской Федерации, который вправе следить за соблюдением *норм по охране труда* в организациях угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, *нефтедобывающей и газодобывающей*, химической, металлургической и *нефтегазоперерабатывающей* промышленности, в геологоразведочных экспедициях и партиях, *а также* при *устройстве и эксплуатации* подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, *объектов*, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, *при ведении* взрывных работ в промышленности.

При исполнении обязанностей по надзору за безопасным ведением работ работники специального органа, *ведающего вопросами горного и промышленного надзора,* **незави́симы** и **подчиняются** *только закону*.

Тема III

РЕГИСТРАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

В настоящей теме рассматриваются вопросы, связанные с регистрацией опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон "О промышленной безопасности...".

Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.98 № 1371).

Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра (утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 03.06.99 № 39).

Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов магистральных нефтепроводов (утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 05.07.99 г. № 48).

Перечень типовых видов опасных производственных объектов для целей регистрации в государственном реестре (утвержден указанием Госгортехнадзора России от 14.06.2000 г. № У-46).

Council Directive of June 24, 1982 on the major-accident hazards of certain industrial activities (82/501/EEC); Official Journal of the Europian Communities 1230, Vol. 5, august 5, 1982 (далее – Директива "Севезо").

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (E\ECE\1268)\\ Правовые вопросы охраны окружающей среды, 1993, № 10, с. 2-19 (далее – Конвенция ООН).

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящей теме использованы следующие термины и определения:

Опасный производственный объект (далее – объект) – предприятие или его цех, участок, площадка, а также иной производственный объект, обладающий одним или более признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности..." (смотри также ***приложение III-1***).

Государственный реестр опасных производственных объектов (далее – государственный реестр) – *единый банк данных*, основанный на единых методологических и программно-технологических принципах и содержащий сведения об опасных производственных объектах, которые эксплуатируются юридическими лицами (организациями).

Регистрация объекта в государственном реестре – *занесение в банк данных* государственного реестра *сведений* о действующем объекте, *присвоение* ему регистрационного номера в государственном реестре *и выдача свидетельства* о регистрации этого объекта *эксплуатирующей организации*.

Ведение государственного реестра – *накопление* в банке данных государственного реестра *сведений* о действующих объектах, *внесение* в банк данных необходимых *изменений*, *анализ* и *хранение* систематизированной *информации о* зарегистрированных *объектах* и *об организациях*, эксплуатирующих эти объекты.

Исключение объекта из государственного реестра – *занесение в банк* данных государственного реестра *сведений об исключении объекта* из государственного реестра вследствие ликвидации, вывода из эксплуатации (списание с баланса) объекта или изменения объекта, в связи с которым у объекта не стало признаков опасности.

Идентификация опасных производственных объектов - отнесение объекта в составе организации к категории опасного производственного объекта и определение его типа в соответствии с требованиями Федерального закона "О промышленной безопасности...".

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В соответствии со статьей 2 Федерального закона "О промышленной безопасности..." *опасные производственные объекты* подлежат регистрации *в государственном реестре*.

Регистрация объектов в государственном реестре осуществляется для ***учета*** опасных производственных объектов и ***эксплуатирующих их организаций***.

Регистрацию объектов в государственном реестре осуществляет Госгортехнадзор России, *в том числе* его территориальные органы (в нашем случае, Управление Северо-Кавказского округа Госгортехнадзора России), ***а также*** федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право проводить регистрацию *подведомственных объектов*.

В государственном реестре с использованием современных компьютерных технологий накапливается, анализируется и хранится систематизированная информация *о зарегистрированных* опасных производственных объектах *и об организациях*, эксплуатирующих эти объекты.

Информация об объектах классифицируется по следующим разделам:

- признаки объектов, по которым они отнесены к опасным производственным объектам в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности..."

- виды деятельности, на осуществление которых требуются лицензии;

- ведомственная принадлежность объектов;

- территориальная принадлежность объектов.

Основная цель регистрации заключается в повышении качества государственного надзора в области промышленной безопасности *за счет организации учета* опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций.

Основные задачи регистрации:

- идентификация опасных производственных объектов;

- автоматическое формирование и ведение государственного реестра;

- предоставление в установленном порядке органам государственной власти и управления, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти соответствующей информации о зарегистрированных в государственном реестре объектах.

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ ОБЪЕКТОВ

• *Юридические лица независимо от организационно-правовой формы*, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов (***эксплуатирующие организации***), обязаны представлять сведения, характеризующие каждый объект, необходимые для их регистрации в государственном реестре

• Объекты, *вводимые* в установленном порядке в эксплуатацию, подлежат регистрации в государственном реестре **не позднее 30 дней** с даты начала их эксплуатации (для *эксплуатирующихся* объектов – *немедленно*).

Эти объекты регистрируются в управлении округа на основании заявления организации - владельца опасного производственного объекта *(образцы заявления о регистрации, перерегистрации, внесения изменений, исключения из государственного реестра приведены в* ***приложении III-2****)*.

Арендуемые опасные производственные объекты регистрируются или перерегистрируются *в составе эксплуатирующей* организации – арендатора.

Организация, сдавшая в аренду зарегистрированный объект, представляет в управлении округа сведения об арендаторе.

• Отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности..." *на основании идентификации* опасных производственных объектов.

Идентификация опасных производственных объектов проводится организацией, эксплуатирующей эти объекты. *Результатом идентификации* является *карта учета объекта* в государственном реестре (***приложение III-3***), составляемая эксплуатирующей организацией в 3-х экземплярах.

• *Порядок заполнения карты учета объекта* приведен в ***приложение III-4***.

• При идентификации опасного производственного объекта *в качестве объединяющего признака* используется производственная площадка или производственное здание, на которой (в котором):

- получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются (далее – ***используются***) опасные вещества;

- ***используется*** оборудование, работающее под давление более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С;

- ***используются*** стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

- ***получаются*** расплавы и сплавы черных и цветных металлов;

- ***ведутся*** горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых и работы в подземных условиях.

Данная классификация разделяет опасные производственные объекты ***по их видам.***

• Опасным производственным объектом считается *не отдельный механизм, оборудование*, емкость с опасным веществом, *а производственный объект*, на котором используется такое техническое устройство или такое вещество.

В качестве опасного производственного объекта следует выделять организацию (или ее цех, участок и др.), расположенную *на одной производственной площадке*.

• Если в организации эксплуатируется *несколько объектов*, и лишь один из них обладает признаками опасности, *то следует рассматривать* в качестве опасного производственного ***этот объект***, а не *организацию* в целом.

• Отнесение опасных производственных объектов *по типам* осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности...", при этом следует считать, что:

а) *к I типу* относится объект с опасными веществами в количестве, *равном или превышающем* количество, установленное приложением 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности..." (смотри также ***таблицы 1 и 2*** в ***приложении III-5***).

б) *ко II типу* относится объект с опасными веществами в количестве меньшем предельного количества, указанного в приложении 2 к ФЗ "О промышленной безопасности...".

в) *к III типу* относится объект, на котором:

- ***используется*** оборудование, работающее под давление более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С;

- ***используются*** стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

- ***получаются*** расплавы и сплавы черных и цветных металлов;

- ***ведутся*** горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых и работы в подземных условиях.

• Управление округа в срок **до 10 дней** обязано рассмотреть и принять решение о регистрации объекта в государственном реестре и выдать по установленной форме ***(приложение III-6)*** свидетельство о регистрации в государственном реестре с присвоением ему *регистрационного номера*.

Например, А 57-01842-002, где:

- первая группа знаков (А 57) ***идентифицирует*** *федеральный орган исполнительной* власти в порядке включения его в список регистрирующих органов федеральных органов исполнительной власти (для Госгортехнадзора России - символ "А") и *территориальный орган* федерального органа исполнительной

власти в соответствии с классификацией установленной в Госгортехнадзоре России (для управления Северо-Кавказского округа – 57);

- вторая группа знаков (01842) *характеризует* присвоенный организации *порядковый номер* при ее регистрации в территориальном органе;

- третья группа знаков (002) присваивается (*в порядке его регистрации управлением округа*) каждому *зарегистрированному объекту* в составе эксплуатирующей организации.

• При вводе в эксплуатацию объекта организацией, *ранее зарегистрировавшей* эксплуатируемые объекты, *вновь введенному* в эксплуатацию *объекту* присваивается *следующий* по порядку *идентификатор*.

• В случае *несоответствия* представленных документов *требованиям* установленным "Положением о регистрации объектов в государственном реестре..." управление округа *возвращает их организации*.

• Свидетельство о регистрации в государственном реестре является документом, выполненным на специальном бланке, который изготавливается типографским способом, имеющем соответствующую защиту и сквозную нумерацию. Организация обязана обеспечить хранение свидетельства о регистрации в комплекте с картой учета в качестве документов, подтверждающих регистрацию эксплуатируемых объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, и предъявлять указанный комплект документов по требованию должностных лиц управления округа.

• Объекты, зарегистрированные в государственном реестре, подлежат перерегистрации **не реже одного раза в 5 лет.**

• Исключение опасного производственного объекта из государственного реестра производиться *в случае его ликвидации или вывода из эксплуатации* (списания с баланса) по решению управления округа.

• Управлению округа в пределах своих полномочий предоставлено право регистрировать подконтрольные ему объекты.

• Ведомственные разделы государственного реестра ведут: Федеральная служба безопасности; Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Федеральная служба правительственной связи и другие ведомства.

• Занесение в государственный реестр является официальным декларированием организацией наличия эксплуатируемого опасного производственного объекта. Юрисдикция *нормативных правовых актов* и *нормативных технических документов* распространяется только на зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты.

Опасные производственные объекты

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) ***воспламеняющиеся вещества*** - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) ***окисляющие вещества*** - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакций;

в) ***горючие вещества*** - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) ***взрывчатые вещества*** - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) ***токсичные вещества*** - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

е) ***высокотоксичные вещества*** - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

2) ***используется оборудование***, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

3) ***используются*** стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

4) ***получаются*** расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

5) ***ведутся*** горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Приложение III-2

(Фирменный бланк)

Предприятие ЗАО "Кавказ-М"

Исх. № 25/34 дата 22.08.02

Управление Северо-Кавказского
округа Госгортехнадзора России

Прошу зарегистрировать в государственном реестре опасных производственных объектов следующие объекты, эксплуатируемые организацией:

№№ п/п	Наименование объекта
1	Производственная площадка № 1
2	Производственная площадка № 2

Руководитель организации _____ Киселев Н.В.
(подпись) (Ф.И.О.)

Печать

Приложения: 1. Карты учета объектов на ___ л. в 3 экз.
2. Копия справки, выданной органами статистики

(Фирменный бланк)

Предприятие ЗАО "Кавказ-М"

Исх. № 25/35 дата 23.08.02

Управление Северо-Кавказского
округа Госгортехнадзора России

Прошу внести изменения в государственный реестр опасных производственных объектов сведений о следующих объектах, эксплуатируемых организацией:

№№ п/п	Наименование объекта	Регистрационный номер
1	Производственная площадка № 1	А 57-00371-001
2	Производственная площадка № 2	А 57-00371-002
3	Производственная площадка № 3	

Руководитель организации _____ Киселев Н.В.
(подпись) (Ф.И.О.)

Печать

Приложения: 1. Карты учета объектов на ___ л. в 3 экз.
2. Свидетельство о регистрации в государственном реестре и карты учета объектов (подлинники)
2. Копии документов о передаче с баланса на баланс на ___ л. в 1 экз.

Примечание. в п. 1 и 2 указаны зарегистрированные объекты; в п. 3 - новый объект.

(Фирменный бланк)
Предприятие ЗАО "Кавказ-М"

Исх. № 25/36 дата 24.08.02

Управление Северо-Кавказского
округа Госгортехнадзора России

Прошу внести изменения в государственный реестр опасных производственных объектов сведений об организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты:

Сведения об организации до изменения	Сведения об организации после изменения
ЗАО "Кавказ-М"	***ОАО "Кавказ-М"***

Руководитель организации _____ Киселев Н.В.
(подпись) (Ф.И.О.)

Печать

Приложения:
1. Карты учета объектов с измененными сведениями об организации на ___ л. в 3 экз.
2. Свидетельство о регистрации в государственном реестре и карты учета объектов (подлинники).
3. Копии документов, подтверждающие изменения сведений об организации.
4. Копия справки, выданной органами статистики

(Фирменный бланк)
Предприятие ЗАО "Кавказ-М"

Исх. № 25/37 дата 25.08.02

Управление Северо-Кавказского
округа Госгортехнадзора России

Прошу исключить из государственного реестра опасных производственных объектов следующие объекты, эксплуатировавшиеся организацией:

№№ п/п	Наименование объекта	
1	Производственная площадка № 1	А 57-00371-002

Руководитель организации _____ Киселев Н.В
(подпись) (Ф.И.О.)

Печать

Приложения: 1. Свидетельство о регистрации в государственном реестре и карты учета объектов (подлинники).
2. Копии документов о списании с баланса на __ л. в 1 экз.

Приложение III-3

КАРТА УЧЕТА ОБЪЕКТА
в государственном реестре опасных производственных объектов

1. **Опасный производственный объект**

1.1. Полное наименование объекта	***Производственная площадка № 2***
1.2. Местонахождение адрес объекта	350020, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 268
1.3. Код местонахождения объекта по ОКАТО	1103401369

2. **Признаки опасности объекта**

2.1. Получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасных веществ, указанных в приложении к ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	21	V
2.2. Использование оборудования работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С	22	
2.3. Использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров	23	
2.4. Получение расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов	24	
2.5. Ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях	25	

3. **Тип объекта**

3.1. Объекты с опасными веществами в количестве, равном или превышающем количество, указанное в приложении 2 к ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	31	
3.2. Не относящиеся к объектам, указанным в п.п. 3.1. настоящего листа объекты с опасными веществами в количестве меньшем предельного количества, установленного приложением 2 к ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	32	V
3.3. Не относящиеся к объектам в п.п. 3.1 и 3.2. настоящего листа объекты, обладающие признаками опасности, указанными в п.п. 2.1.-2.5. настоящего листа	33	

4. **Виды деятельности, на осуществление которых требуются лицензии при эксплуатации объекта**

4.1 Эксплуатация взрывоопасных производственных объектов	41	V
4.2. Эксплуатация пожароопасных производственных объектов	42	
4.3. Эксплуатация химически опасных производственных объектов	43	
4.4. Эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта	44	
4.5. Эксплуатация нефтегазодобывающих производств	45	
4.6. Эксплуатация газовых сетей	46	
4.7. Производство взрывчатых материалов промышленного назначения	47	
4.8. Хранение взрывчатых материалов промышленного назначения	48	
4.9. Применение взрывчатых материалов промышленного назначения	49	

5. Эксплуатирующая организация (в соответствии с учредительными документами и информационными письмами органов Госкомстата России)

5.1 Полное наименование организации		***Открытое акционерное общество ОАО «Кавказ-М»***	
5.2 Почтовый индекс, адрес организации		***350020, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 268***	
5.3 Код организации по ОКПО			***00253899***
5.4. Код ведомственной принадлежности по ОКОГУ			***49013***
5.5. Телефон	***55-26-00***	5.6. Факс	***55-26-00***
Должность руководителя организации		***Директор***	
Ф.И.О. руководителя организации		***Киселев Николай Владимирович***	
Подпись		Дата	**22.08.02**

М.П.

6. Сведения о регистрации объекта в государственном реестре
(заполняются регистрирующим органом)

6.1 Регистрационный №			
6.2 Дата регистрации			
6.3 Регистрирующий орган			
Должность руководителя регистрирующего органа			
Ф.И.О. руководителя регистрирующего органа			
Подпись		Дата	

М.П.

Приложение III-4

Порядок заполнения карты учета объекта следующий:

- в пункте 1.3 карты учета приводится код субъекта Российской Федерации или административно-территориального образования, на территории которого расположен опасный производственный объект;

- в пунктах 2.1 - 2.5 могут быть отмечены как один признак опасности (если у объекта нет других признаков), так и несколько признаков, например, при наличии на объекте как опасных веществ, так и оборудования, работающего под давлением, и грузоподъемных механизмов;

- в пунктах 3.1 - 3.3 отмечается только один тип опасного производственного объекта по принципу отнесения объекта к типу, характеризующемуся наибольшей опасностью. Так, при наличии на объекте опасных веществ в количестве, превышающем установленное приложением 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", должен быть отмечен только п. 3.1; пункты 3.2 и 3.3 остаются неотмеченными. Если количество таких веществ на объекте меньше, чем указанное количество, то отмечается только п. 3.2, пункты 3.1 и 3.3 остаются неотмеченными. При отсутствии на объекте таких веществ (например, имеются только грузоподъемные механизмы и горючие пыли) отмечаются только п.3.3, пункты 3.1 и 3.2 остаются неотмеченными.

- в пунктах 4.1 4.9 карты учета объекта в государственном реестре опасных производственных объектов отмечаются коды видов деятельности, на осуществление которых требуется наличие лицензии.

При составлении карты учета в таблицах 1 и 5 заполняется свободное поле. В таблицах 2, 3 и 4 в правом поле знаком V отмечаются коды нужных признаков опасности, одного из типов объекта и лицензируемых видов деятельности. Таблица 6 заполняется управлением округа.

Правильность проведения идентификации (составление карты учета) контролируют государственные инспекторы управления округа (подписывают карту и заверяют печатью).

Приложение III-5

Предельные количества опасных веществ, наличие которых на опасном производственном объекте является основанием для обязательной разработки декларации промышленной безопасности

Таблица 1

Наименование опасного вещества	Предельное количество опасного вещества, т
Аммиак	500
Нитрат аммония (нитрат аммония и смеси аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 90 процентов массы)	2500
Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием)	10000

Наименование опасного вещества	Предельное количество опасного вещества, т
Акрилонитрил	200
Хлор	25
Оксид этилена	50
Цианистый водород	20
Фтористый водород	50
Сернистый водород	50
Диоксид серы	250
Триоксид серы	75
Алкилы	50
Фосген	0,75
Метилизоцианат	0,15

Таблица 2

Виды опасных веществ	Предельное количество опасного вещества, т
Воспламеняющиеся газы	200
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	50000
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	200
Токсичные вещества	200
Высокотоксичные вещества	20
Окисляющие вещества	200
Взрывчатые вещества	50
Вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды	200

Примечание 1. Для опасных веществ, не указанных в таблице 1, применять данные таблицы 2.

Примечание 2. В случае, если расстояние между опасными производственными объектами менее пятисот метров, учитывается суммарное количество опасного вещества.

Примечание 3. Если применяется несколько видов опасных веществ одной и той же категории, то их суммарное пороговое количество определяется условием:

$$\sum_{i=1}^{n} \frac{m(i)}{M(i)} \geq 1,$$

где m(i) - количество применяемого вещества; M(i) - пороговое количество того же вещества в соответствии с настоящим Перечнем для всех i от 1 до n.

(Бланк свидетельства о регистрации в государственном реестре)



Федеральный горный и промышленный надзор России
(Госгортехнадзор России)

Управление Северо-Кавказского округа

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР
ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ

А57-03523

Настоящее свидетельство выдано: 03.09.2002 г.
ООО "Диоксид"

353990, Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. Центральная, д. 137

в том, что опасные производственные объекты, эксплуатируемые указанной организацией, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

1) Производственная площадка № 1
Рег. Номер: А57-03523-001, зарегистрирован 03.09.2002 г.
2) Производственная площадка № 2
Рег. Номер: А57-03523-002, зарегистрирован 03.09.2002 г.

Указанные объекты подлежат перерегистрации до 03.09.2007 г.

Начальник управления округа

/подпись/

М.П.

141295

Тема IV

ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В настоящей теме рассматриваются требования промышленной безопасности к проектированию, строительству и приемке в эксплуатацию опасных производственных объектов (далее – объектов); обязанности организации, эксплуатирующей объект; обязанности работников объекта; требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на объекте, а также ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности.

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В теме использованы ссылки на следующие законодательные и иные нормативные правовые акты и нормативные документы:

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Федеральный закон от 10.01.03 г. № 15-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 196-ФЗ.

Общие правила промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 18.10.2002 г. № 61-А (Постановление зарегистрировано в Минюсте РФ 28.11.2002 г. № 3968).

Правила организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.99 г. № 263.

Положение о порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России, утвержденное Постановлением Госгортехнадзора России от 30.04.2002 г. № 21.

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

— ***Промышленная безопасность опасных производственных объектов*** (далее - **промышленная безопасность**) - *состояние защищенности* ***жизненно важных*** интересов **личности и общества** *от аварий* на опасных производственных объектах *и последствий* указанных *аварий.*

— ***Опасный производственный объект*** (далее – объект) – предприятие или его цех, участок, площадка, а также иной производственный объект, обладающий одним или более признаками (признаками опасности), указанными в приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности...".

— ***Требования промышленной безопасности*** – *условия, запреты, ограничения* и другие *обязательные требования*, содержащиеся в Федеральном законе "О промышленной безопасности...", *других* федеральных законах и *иных нормативных правовых актах* Российской Федерации, а также в *нормативных технических документах*, которые принимаются *в установленном порядке* и **соблюдение которых** обеспечивает *промышленную безопасность*.

— ***Экспертиза промышленной безопасности*** (далее – **экспертиза**) – *оценка* соответствия объекта экспертизы *предъявляемым к нему* ***требованиям промышленной безопасности***, результатом которой *является* **заключение**.

— ***Заключение экспертизы*** – *документ*, содержащий *обоснованные выводы* о **соответствии** или **несоответствии** *объекта экспертизы* ***требованиям промышленной безопасности.***

ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИЯМ

Организации, осуществляющие деятельность в области ***промышленной безопасности*** опасных производственных объектов:

• ***обеспечивают выполнение*** требований промышленной безопасности, *содержащиеся* в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ и в нормативных технических документах, *принятых* в установленном порядке;

• ***обеспечивают выполнение*** государственных *нормативных требований охраны труда*, содержащихся в ***нормативных правовых актах*** Госгортехнадзора России, *принятых в соответствии с* постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 г. № 399 "О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда";

• ***обеспечивают подготовку и аттестацию работников*** в области *промышленной безопасности* в порядке, установленном Госгортехнадзором России;

• ***должны иметь*** *нормативные правовые акты и* нормативные технические документы, *устанавливающие* требования промышленной безопасности;

• ***выполняют распоряжения и предписания*** Госгортехнадзора России, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемых ими в соответствии с полномочиями.

В целях обеспечения промышленной безопасности *в рамках* ***общей системы управления*** организация может осуществлять **внутренний контроль** соблюдения требований промышленной безопасности, к ***основным элементам которого*** **относятся:**

• ***обязанности*** *руководства организации по* соблюдения требований промышленной безопасности;

• ***наличие и реализация*** *политики организации* в области ***промышленной безопасности***;

• *распределение* ***обязанностей и ответственности*** в области обеспечения ***промышленной безопасности*** между: **руководством** организации, ***специалистами*** и *структурными подразделениями;*

§***наличие*** нормативных документов по ***промышленной безопасности***, а также соответствующих ***методических*** и ***организационных*** документов организации.

ТРЕБОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРИЕМКЕ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

Требования к проектированию опасных производственных объектов

• При проектировании объектов ***обеспечивается*** **контроль качества** и **авторский надзор** *за соблюдением* проектных решений ***в процессе строительства*** объектов.

• При разработке ***проектной документации*** в соответствующих разделах этой документации ***на всех этапах*** *проектирования* учитываются требования и предусматриваются мероприятия ***по обеспечению*** **промышленной безопасности**, ***предупреждению*** **аварий** и **локализации их последствий** с необходимыми обоснованиями и расчетами.

• В *проектной документации* предусматриваются мероприятия по ***предупреждению*** **аварий** и **локализации их последствий**, как на **самом** проектируемом объекте, *так и в результате аварий* **на других объектах** в районе размещения ***проектируемого объекта.***

При разработке *этих мероприятий* **учитываются:** *источники опасности,* ***факторы риска,*** *условия возникновения аварий и их сценарии,* ***численность*** и ***размещение*** производственного персонала.

В проектной документации на ***консервацию*** *или* ***ликвидацию*** *объекта* предусматриваются мероприятия по ***предупреждению*** **аварий**, **локализации** и **ликвидации** ***их последствий*** как в процессе ***консервации или ликвидации объекта,*** так и по их завершении.

• *В проектной документации* предусматриваются ***обоснованные и достаточные*** **решения** по обеспечению *промышленной безопасности*, учитывающие **особо сложные** *геологические и гидрогеологические* условия строительства, сейсмичность, *оползневые* и другие явления.

• *В составе проектной документации* **разрабатывается** декларация промышленной безопасности, *если* ***установлена*** **обязательность** *ее разработки.*

• ***Проектная документация*** и ***изменения,*** *вносимые* ***в нее,*** **подлежат** ***экспертизе промышленной безопасности.***

• **Заключение** ***экспертизы промышленной безопасности***, представленное в Госгортехнадзор России, **рассматривается** и **утверждается** *в установленном им порядке.*

• **По обращению заказчика** исходные данные ***для разработки проектной документации*** рассматриваются *органами* Госгортехнадзора России на соответствие ***требованиям промышленной безопасности,*** *достижениям* научно-технического прогресса *в области* ***новых технологических процессов,*** *оборудования и материалов.*

Требования к строительству опасного производственного объекта

• ***Решение о начале*** **строительства**, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации ***опасного производственного объекта*** (далее – ***строительство***) принимается **при наличии** положительного заключения

экспертизы промышленной безопасности проектной документации, **утвержденного** Госгортехнадзором России.

• В процессе строительства **не допускаются** *отклонения от проектной документации*, **обеспечивается** *контроль качества* строительно-монтажных работ, *а также* ***контроль состояния*** *технической базы и технических средств* строительства и монтажа.

• ***По окончании строительства*** производится приемка объекта в эксплуатацию. ***В ходе приемки объекта*** в эксплуатацию **контролируется:**

- ***соответствие*** выполненных работ ***проектным решениям*** по обеспечению промышленной безопасности;

- ***проведение испытаний*** *технических устройств и оборудования*, ***обеспечивающих*** предупреждение аварий и локализацию их последствий, ***соответствие испытаний*** утвержденной программе;

- ***готовность персонала и аварийно-спасательных служб*** к действиям по *локализации и ликвидации* последствий аварий.

• *Для пуско-наладочных работ* ***разрабатывается*** специальная технологическая документация, ***предусматривающая*** необходимые ***меры безопасности.***

• *Работы по консервации или ликвидации объекта* проводятся в соответствии *с планами консервации или ликвидации,* ***обеспечивающими*** выполнение проектных решений *по обеспечению* промышленной безопасности.

Требования к организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты

Организация, эксплуатирующая **опасный производственный объект** (далее – ***объект***), **обязана:**

• ***Выполнять требования промышленной безопасности,*** *установленные к эксплуатации опасных производственных объектов законодательными и иными нормативными правовыми актами и нормативными техническими документами,* принятыми в установленном порядке.

• ***Представлять сведения,*** необходимых для **регистрации** объекта в государственном реестре опасных производственных объектов.

• ***Иметь лицензии,*** выданные Госгортехнадзором России в соответствии с законодательством.

• ***Допускать к работе на объекте*** *лиц, удовлетворяющих соответствующим* ***квалификационным требованиям*** *и не имеющих* ***медицинских противопоказаний*** к указанной работе.

• ***Обеспечить наличие и функционирование*** необходимых приборов и систем контроля производственных процессов, а также ***выполнение*** установленных ***требований к хранению*** опасных веществ.

• ***Разрабатывать декларацию промышленной безопасности*** *в случаях, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами.*

• ***Заключать договор страхования риска ответственности*** за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде ***при эксплуатации опасного производственного объекта.***

• ***Предотвращать проникновение*** *посторонних лиц на объект.*

• ***Организовывать и осуществлять*** **производственный контроль** за соблюдением *требований промышленной безопасности на объекте.*

• ***Планировать и осуществлять мероприятия*** по локализации и ликвидации последствий аварий, ***оказывать содействие*** государственным органам в расследовании причин аварии.

• ***Заключать*** с профессиональными аварийно-спасательными службами (формированиями) ***договоры на обслуживание***, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, ***создавать собственные*** профессиональные аварийно-спасательные формирования и ***нештатные*** аварийно-спасательные формирования *из числа работников.*

• ***Иметь*** **резервы финансовых средств** и **материальных ресурсов** для локализации и ликвидации *последствий аварий.*

• ***Обучать*** работников ***действиям*** в случае ***аварии или инцидента.***

• ***Создавать и поддерживать*** *в надлежащем состоянии* ***системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий*** в случае аварии.

• ***Принимать участие*** в *техническом расследовании* **причин аварии,** ***утрат*** *взрывчатых материалов на объекте,* ***расследовании*** несчастных случаев на производстве *в порядке, установленном* ***законодательством РФ*** и ***нормативными документами*** Госгортехнадзора России.

• ***Вести учет*** аварий, инцидентов, несчастных случаев на производстве, ***анализировать причины*** возникновения аварий, инцидентов, несчастных случаев на производстве, ***принимать меры*** по ***их*** профилактике и устранению причин.

• ***Представлять*** в установленном порядке в ***органы государственной власти*** информацию об авариях, инцидентах и несчастных случаях на производстве, причинах их возникновения и принятых мерах.

• ***Обеспечивать применение*** на объекте ***технических устройств***, прошедших **приемочные испытания**, **экспертизу промышленной безопасности**, имеющих **сертификат соответствия** требованиям промышленной безопасности и **разрешение на применение**, выданное Госгортехнадзором России.

• ***Принимать меры*** по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на ***объекте.***

Организация, *создающая и внедряющая* систему управления промышленной безопасностью (СУПБ), которая является ***частью*** общей системы управления организацией, ***обеспечивает*** ее непрерывное совершенствование.

В СУПБ *интегрируется* существующая служба *производственного контроля* за соблюдением требований промышленной безопасности. В организации назначается *специальный ответственный работник* (из числа руководства организации), отвечающий, в том числе и за функционирование СУПБ.

В рамках СУПБ ***организация:***

- ***определяет*** и документально ***оформляет*** свою политику в области промышленной безопасности;

- ***планирует деятельность*** в области промышленной безопасности и обеспечивает передачу соответствующей информации;

- ***разрабатывает, внедряет*** и ***корректирует*** методы *периодической оценки* состояния промышленной безопасности;

- ***своевременно*** корректирует планы и методы проведения внутренних проверок эффективности функционирования СУПБ;

- ***периодически анализирует*** деятельность службы производственного контроля и СУПБ в целом с целью оценки соответствия установленным требованиям.

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

Работники опасного производственного объекта (далее – объекта) **обязаны:**

- ***соблюдать*** требования нормативных правовых актов и нормативных технических документов, *устанавливающих правила ведения работ* на объекте и *порядок действий* в случае аварии или инцидента на объекте;

- ***проходить*** подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

- ***незамедлительно ставить в известность*** своего непосредственного руководителя или в установленном порядке других должностных лиц об аварии или инциденте на объекте;

- ***приостанавливать работу*** *в случае аварии или инцидента* на объекте;

- ***участвовать в проведении работ*** по *локализации аварии* на объекте.

ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая *опасный производственный объект*, **обязана:**

• ***планировать и осуществлять*** мероприятия по локализации и ликвидации *последствий аварий* на объекте;

• ***заключать*** с профессиональными аварийно - спасательными службами или с профессиональными аварийно - спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно - спасательные службы или профессиональные аварийно - спасательные формирования, *а также* нештатные аварийно - спасательные формирования *из числа работников*;

• ***иметь резервы*** финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации *последствий аварий*;

• ***обучать работников*** действиям *в случае аварии или инцидента* на объекте;

• ***создавать системы*** наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий *в случае аварии* и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Лица, виновные в нарушении Федерального закона "О промышленной безопасности...", несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

• ***Административная ответственность.***

Основанием административной ответственности является административное правонарушение. Им согласно статье 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – *КоАП РФ*) признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом установлена административная ответственность. *КоАП РФ* предусматривает следующие составы административных правонарушений, которые можно отнести к нарушениям законодательства о промышленной безопасности.

Статья 7.19. Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа

Самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а равно самовольное (безучетное) использование нефти, газа или нефтепродуктов -

влечет наложение административного штрафа ***на должностных лиц*** - **от тридцати до сорока** минимальных размеров оплаты труда; ***на юридических лиц*** - **от трехсот до четырехсот** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 9.1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов -

влечет наложение административного штрафа ***на должностных лиц*** - **от двадцати до тридцати** минимальных размеров оплаты труда; ***на юридических лиц*** - **от двухсот до трехсот** минимальных размеров оплаты труда.

2. Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах -

влечет наложение административного штрафа ***на должностных лиц*** - **от тридцати до сорока** минимальных размеров оплаты труда; ***на юридических лиц*** - **от трехсот до четырехсот** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 9.2. Нарушение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений

Нарушение норм и правил безопасности при проектировании, строительстве, приемке, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации либо выводе из эксплуатации гидротехнического сооружения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - **от двадцати до тридцати** минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - **от двухсот до трехсот** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 9.5. Нарушение установленного порядка строительства объектов, приемки, ввода их в эксплуатацию

2. Нарушение правил приемки и ввода объектов в эксплуатацию, в том числе заселение жилых домов и использование гражданских и производственных объектов без оформления в установленном порядке документов о вводе в эксплуатацию, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - **от десяти до двадцати** минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - **от ста до двухсот** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 9.11. Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки

Нарушение правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией, правил устройства электроустановок, эксплуатации электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - **от десяти до двадцати** минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - **от ста до двухсот** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 11.20. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов

Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов, а равно пуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - **от трех до пяти** минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - **от тридцати до пятидесяти** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.2. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы)

Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - **от трех до пяти** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)

1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - **от десяти до двадцати** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)

1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - **от пяти до десяти** минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - **от пятидесяти до ста** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения,-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **от трех до пяти** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде..., -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от **трех до пяти** минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - **от тридцати до пятидесяти** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.22. Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок

Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок в случае, если такая регистрация обязательна, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на *должностных лиц* - **от одного до трех** минимальных размеров оплаты труда; *на юридических лиц* - **от десяти до тридцати** минимальных размеров оплаты труда.

Статья 23.31. Органы государственного горного и промышленного надзора

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов государственного горного и промышленного надзора **вправе:**

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного горного и промышленного надзора, его заместители;

2) руководители управлений и округов государственного горного и промышленного надзора, их заместители;

3) начальники инспекций и отделов государственного горного и промышленного надзора, их заместители;

4) главные государственные инспектора и государственные инспектора государственного горного и промышленного надзора.

Статья 28.3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

протоколы об административных правонарушениях **вправе составлять** должностные лица федеральных органов исполнительной власти...и территориальных органов...в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, в том числе:

- должностные лица органов государственного горного и промышленного надзора - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.5, 7.7, 7.10, 7.19, частью 2 статьи 9.5, статьями 9.7, 9.8, 9.10, 9.11, частями 2 и 3 статьи 14.1, статьей 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, частями 1 и 2 статьи 19.19, частями 1 - 3 статьи 20.4 настоящего Кодекса;

Статья 28.5. Сроки составления протокола об административном правонарушении

1. **Протокол** об административном правонарушении **составляется немедленно** *после выявления совершения административного правонарушения.*

Статья 28.8. Направление протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении

1. **Протокол** об административном правонарушении **направляется** судье, в орган, *должностному лицу*, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, **в течение суток** *с момента составления протокола* (вынесения постановления) об административном правонарушении.

Статья 29.6. Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении

1. **Дело** об административном правонарушении **рассматривается в пятнадцатидневный срок** со дня *получения* судьей, органом, *должностным лицом*, правомочными рассматривать дело, **протокола** об административном правонарушении и других материалов дела.

• ***Уголовная ответственность.***

Уголовно наказуемым является только такое деяние (действие или бездействие), нарушающее законодательство о промышленной безопасности, которое содержит все признаки состава преступления, предусмотренного УК. РФ 1996 г., введенным в действие с 01.01.97г., а до его принятия — УК РСФСР 1960 г.

Такая ответственность может быть установлена как за нарушение собственно законодательства о промышленной безопасности, так и за другие преступления, в том числе должностные преступления в сфере промышленной безопасности или по совокупности преступлений.

УК РФ предусматривает следующие составы уголовных преступлений, которые прямо или косвенно можно отнести к нарушениям законодательства о промышленной безопасности.

Статья 216 устанавливает уголовную ответственность за нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ.

Согласно **части 1** этой статьи нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло *по неосторожности* причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека, — **наказывается** *штрафом* в размере **от ста до двухсот** минимальных размеров оплаты

труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период **от одного до двух месяцев**, либо *ограничением свободы на срок* **до трех лет**, либо *лишением свободы* на срок **до трех лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

По части 2 данной статьи то же деяние, повлекшее *по неосторожности* смерть человека или иные тяжкие последствия, - **наказывается** *ограничением свободы* на срок **до пяти лет** либо *лишением свободы* на срок **до десяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 217 предусматривает уголовную ответственность **за нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах.**

В соответствии с **частью 1** данной статьи нарушение Правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека или иные тяжкие последствия, — **наказывается штрафом** в размере **от ста до двухсот** минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев; **либо ограничением свободы** на срок **до трех лет, либо лишением свободы** на срок **до двух лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

По части 2 статьи 217 это то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, — **наказывается** ограничением свободы на срок **до пяти лет** либо лишением свободы на срок **до десяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 218 устанавливает уголовную ответственность **за нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий.**

Согласно ей нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности тяжкие последствия, — **наказываются лишением свободы** на срок **от двух до пяти лет.**

Статья 269 устанавливает уголовную ответственность **за нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов.**

По части 1 этой статьи нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, — **наказывается** ограничением свободы на срок ***до четырех лет***, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок ***до двух лет*** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Согласно части 2 рассматриваемой статьи то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, — **наказывается** лишением свободы на срок **до пяти лет**.

Часть 3 этой статьи гласит, что деяние, предусмотренное частью 1 этой статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, — **наказывается** лишением свободы на срок **от четырех до десяти лет**.

Тема V

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Федеральный закон от 10.01.03 г. № 15-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 196-ФЗ.

Постановление правительства Российской Федерации от 04.06.2002г. № 382 "О лицензировании деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и производства маркшейдерских работ".

Постановление Правительства РФ от 26.06.2002 г. № 468 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области взрывчатых материалов промышленного назначения".

Постановление Правительства РФ от 14.08.2002 г. № 595 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов"

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

— ***Лицензия*** – *специальное разрешение* на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, *выданное лицензирующим органом* юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

— ***Лицензируемый вид деятельности*** – *вид деятельности*, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

— ***Лицензирование*** – *мероприятия, связанные с* предоставлением лицензий, переоформлением документов подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

— ***Лицензионные требования и условия*** – *совокупность* установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности *требований и условий*, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

— ***Лицензирующие органы*** – федеральные *органы* исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, *осуществляющие лицензирование* в соответствии с настоящим Федеральным законом.

— ***Лицензиат*** – *юридическое лицо* или *индивидуальный предприниматель*, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

— ***Соискатель лицензии*** – *юридическое лицо* или *индивидуальный предприниматель*, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением *о предоставлении лицензии* на осуществление конкретного вида деятельности.

— ***Реестр лицензий*** – совокупность данных о предоставлении лицензий, переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий и об аннулировании лицензий.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В настоящей теме рассматриваются вопросы, связанные с порядком и условиями выдачи лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности в соответствии с требованиями статьи 6 ФЗ "О промышленной безопасности ..." и статьи 17 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также с порядком контроля условий действия лицензий и применения санкций за нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием (статья 4 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

Госгортехнадзор России осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

- ***эксплуатация взрывоопасных производственных объектов***;
- ***эксплуатация химически опасных производственных объектов***;
- ***эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта***;
- ***эксплуатация нефтегазодобывающих производств***;
- ***эксплуатация газовых сетей***;
- ***проведение экспертизы промышленной безопасности***;
- ***производство маркшейдерских работ;***
- ***применение взрывчатых материалов промышленного назначения;***
- ***производство взрывчатых материалов промышленного назначения;***
- ***хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;***
- ***распространение взрывчатых материалов промышленного назначения;***
- ***эксплуатация пожароопасных производственных объектов.***

Лицензирование вышеназванных видов деятельности осуществляется Госгортехнадзором России (далее именуется - ***лицензирующий орган***).

Госгортехнадзор России, *как лицензирующий орган* осуществляет следующие полномочия:

- предоставляет лицензию;
- переоформляет документы, подтверждающие наличие лицензии;
- приостанавливает действие лицензии;
- возобновляет действие лицензии;
- аннулирует лицензию;
- ведет реестр выданных лицензий;

- осуществляет контроль за соблюдением лицензиатами соответствующих лицензионных требований и условий.

Вид деятельности, на осуществление которого предоставлена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Срок действия лицензии не может быть менее чем **пять лет**. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата.

Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии (т.е. в том же порядке, что и при получении *новой лицензии*).

ОБЩИЕ ЛИЦЕНЗИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ И УСЛОВИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ:

Соблюдение требований промышленной безопасности.

Соблюдение установленного порядка предоставления сведений, необходимых для ведения государственного реестра **опасных производственных объектов**.

Обеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности.

Наличие декларации промышленной безопасности **опасных производственных объектов**.

Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на *опасном производственном объекте.*

Наличие в штате юридического лица работников, удовлетворяющих квалификационным требованиям для работы на **опасных производственных объектах**. Наличие у индивидуального предпринимателя высшего профессионального образования.

Повышение не реже 1 раза в 5 лет квалификации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица в области промышленной безопасности.

Обеспечение проведения подготовки и аттестации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица в области промышленной безопасности.

Наличие и функционирование приборов и систем контроля за производственными процессами.

Обеспечение проведения диагностики, испытания, освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на **опасном производственном объекте**.

Ведение учета и анализа причин аварий и инцидентов на **опасном производственном объекте**.

Наличие резерва финансовых средств и материальных ресурсов для предупреждения аварий, локализации и ликвидации последствий аварий.

Наличие договора на обслуживание с профессиональной аварийно-спасательной службой или наличие собственной аварийно-спасательной службы,

а также нештатного аварийно-спасательного формирования из числа работников юридического лица.

Наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании зданий и помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности (относится только для деятельности по эксплуатации химически опасных и взрывоопасных **производственных объектов**).

ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИИ

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в управление округа ***следующие документы:***

• заявление о предоставлении лицензии (рекомендуемая форма заявления приведена в ***приложении V-1***) с указанием:

- наименования, организационно – правовой формы и места нахождения - *для юридического лица*;

- фамилии, имени, отчества, места жительства, данных документа, удостоверяющего личность, - *для индивидуального предпринимателя*;

- лицензируемой деятельности, которую юридическое лицо или индивидуальный предприниматель намерены осуществлять;

• копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица;

• копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя

• копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

• документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение управлением округа заявления о предоставлении лицензии;

• *акт приемки* опасного производственного объекта в эксплуатацию;

• *положительное заключение* экспертизы промышленной безопасности **на:**

- проектную документацию;

- здания и сооружения на опасном производственном объекте;

- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

- декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта (представляют организации, для которых установлена обязательность декларации):

а) ***на котором*** получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества в количествах, указанных в Федеральном законе "О промышленной безопасности..."[4];

б) ***для которого*** обязательность декларации промышленной безопасности установлена Госгортехнадзором России;

- иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

• копии документов, подтверждающих соответствующую лицензионным требованиям и условиям квалификацию индивидуального предпринимателя или работника юридического лица.

Если копии документов не заверены нотариусом, они представляются с предъявлением оригинала. Достоверность копий подтверждается подписью государственного инспектора, уполномоченного в приеме пакета документов.

Требовать от соискателя лицензии представления иных документов *не допускается*.

Все документы, представленные в управление округа для представления лицензии, принимаются по описи, копия которой вручается соискателю лицензии с отметкой о дате приема документов ответственным лицом.

При приеме документов, подтверждающих квалификацию индивидуального предпринимателя или работника юридического лица, рассматриваются сведения о наличии высшего профессионального образования, стажа работы по специальности и выполняемой работе, подготовке и аттестации в области промышленной безопасности, повышении квалификации за последние пять лет.

При приеме документов от соискателя лицензии *на проведение экспертизы промышленной безопасности* рассматриваются дополнительные сведения *о соответствии экспертов квалификационным требованиям* по направлению проводимой экспертизы.

Рассмотрение лицензионных материалов заключается в оценке полноты и достоверности представленных документов и соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

В случае обнаружения недостоверной или искаженной информации в представленных документах лицензионные материалы в установленном порядке возвращаются соискателю лицензии сопроводительным письмом с аргументацией причин отказа в предоставлении лицензии.

Управление округа *принимает решение* о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в течение **60** дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами.

Управление округа обязано в установленный срок (60 дней) уведомить соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии (по форме, приведенной в ***приложении V-2***).

Уведомление о предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием реквизитов банковского счета и срока уплаты лицензионного сбора за предоставление лицензии.

Уведомление об отказе в предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием причин отказа.

В течение **3** дней после представления соискателем лицензии документа, *подтверждающего уплату лицензионного сбора* за предоставление лицензии, управление округа выдает лицензиату документ, подтверждающий наличие лицензии.

В целях контроля за соблюдением сроков рассмотрения лицензионных материалов в системе документооборота используется компьютерная база данных, в которой фиксируется:

-дата регистрации лицензионных материалов в системе документооборота;

- дата приема документов уполномоченным отделом;

- дата приема документов ответственным исполнителем;

- дата приказа управления округа о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии;

- дата и номер уведомления соискателя лицензии о принятом решении.

Документ, подтверждающий наличие лицензии *(лицензия)* оформляется на специальном бланке (смотри ***приложение V-3***), который изготавливается типографским способом, имеющем соответствующую защиту и сквозную нумерацию. Организация обязана обеспечить хранение лицензии с комплектом документов на ее получение, и предъявлять указанный документ по требованию должностных лиц управления округа.

Каждой выданной лицензии предоставляется регистрационный номер (структура регистрационного номера приведена в ***приложении V-4***)

Лицензирующий орган (управление округа) ведет реестр лицензий, в котором ***указываются:***

а) наименование лицензирующего органа;

б) лицензируемая деятельность;

в) сведения о лицензиате:

- наименование, организационно – правовая форма, номер свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица, местонахождение – *для юридического лица*;

- фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, номер свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя – *для индивидуального предпринимателя;*

- код лицензиата по Общероссийскому классификатору организаций и идентификационный номер налогоплательщика;

г) адреса зданий и помещений, используемых для осуществления лицензируемой деятельности;

д) дата принятия решения о предоставлении лицензии;

е) номер лицензии;

ж) срок действия лицензии;

з) сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий;

и) сведения о продлении срока действия лицензии;

к) сведения о переоформлении лицензии;

л) основания и даты приостановления и возобновления действия лицензии;

м) основания и дата аннулирования лицензии.

Переоформление лицензии

Производится **в случае:**

• преобразования юридического лица;

• изменения его наименования (имени индивидуального предпринимателя);

• изменения места его нахождения (места жительства индивидуального предпринимателя);

• утраты документа, подтверждающего наличие лицензии.

Для переоформления лицензии лицензиат обязан представить в управление округа:

а) подлинник лицензии;

б) копию учредительных документов (Устав, Положение и т.д.) с обязательной записью о правопреемственности;

в) документ, подтверждающий уплату за переоформление лицензии.

КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ И УСЛОВИЙ

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий *осуществляется* в соответствии с положением о лицензировании конкретных видов деятельности в процессе планового осуществления надзорной деятельности *органами* Госгортехнадзора России.

Внеплановые проверки могут проводиться органами Госгортехнадзора России по обращениям контролирующих органов и граждан о несоблюдении лицензиатом лицензионных требований и условий.

В случае, если лицензия была предоставлена центральным аппаратом Госгортехнадзора России (или территориальным органом), а нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий выявлены другим территориальным органом Госгортехнадзора России, информация об этом передается *в предоставивший лицензию* территориальный орган или центральный аппарат Госгортехнадзора России для принятия решения о приостановке действия лицензии.

Приостановка действия лицензии и аннулирование лицензии

Управление округа вправе *приостанавливать* действие лицензии в случаях:

а) выявления неоднократного нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий;

б) грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий.

При этом управление округа обязано установить сроки устранения нарушений. Этот срок не может превышать **шесть месяцев**.

Решение о приостановлении действия лицензии принимается руководителем предоставившего ее органа Госгортехнадзора России на основании *акта проверки* соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий.

Возобновление лицензии производится на основании письменного сообщения лицензиата об устранении им нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии.

Аннулирование лицензии осуществляется *по заявлению* управления округа *в суд*. Управление округа обязано обратится в суд с заявлением об аннулировании лицензии **в случаях:** а) если лицензиат не устранил нарушения в течение установленного предельного срока; б) нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий, повлекших за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации.

Управление округа может аннулировать лицензию до ее выдачи без обращения в суд *в случае неуплаты* лицензиатом *в течение трех месяцев* лицензионного сбора за предоставление лицензии.

Лицензия теряет юридическую силу в случае ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации.

Должностные лица органов Госгортехнадзора России несут ответственность за правильность оформления подтверждающих наличие лицензии документов, осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований и условий,

неправомерные действия при отказе в предоставлении лицензии, приостановлении ее действия, обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

ЛИЦЕНЗИОННЫЕ СБОРЫ

За предоставление лицензии взимается лицензионный сбор в размере **1000** рублей.

За рассмотрение управлением округа заявления о предоставлении лицензии взимается лицензионный сбор в размере **300** рублей.

За переоформление лицензии взимается плата в размере **100** рублей.

За выдачу дубликата лицензии взимается плата в размере **10** рублей.

За Выписку из реестра лицензий о конкретных лицензиатах взимается плата в размере **10** рублей.

Приложение V-1

Бланк или угловой штамп
соискателя лицензии
с указанием исх. № и даты

Госгортехнадзор России

ЗАЯВЛЕНИЕ
о предоставлении лицензии
(рекомендуемая форма)

Прошу предоставить лицензию (продлить, переоформить лицензию № ____ от _____) на осуществление

_____

наименование лицензируемого вида деятельности с указанием критериев отнесения деятельности к лицензируемой

Заявитель

_____

наименование, организационно-правовая форма и местонахождения организации, включая территориально обособленные объекты (здания и сооружения, используемые для осуществления лицензируемой деятельности) для юридического лица

_____

ФИО, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность и место нахождения здания и сооружения, используемых для осуществления лицензируемой деятельности для индивидуального предпринимателя

телефон_____ факс _____

электронная почта _____
расчетный счет № _____
в _____ банке г. _____
кор. счет _____ БИК _____

Код по ОКПО _____ ИНН _____

Достоверность представленных документов гарантирую.
Приложение: документы по прилагаемой описи на..... листах.

«_____»_____200__г. _____ _____

Подпись должность и ФИО руководителя организации (ФИО индивидуального предпринимателя)

Приложение V-2

УВЕДОМЛЕНИЕ

Управления округа по итогам рассмотрения заявления

Госгортехнадзор России

Управление Северо-Кавказского округа

Уведомление № 000022-000001 от 18.07.02 г.

По итогам рассмотрения заявления организации

Закрытое акционерное общество "СЕДИН – ЭНЕРГО"

принято решение о предоставлении лицензии на осуществление вида деятельности

Эксплуатация взрывоопасных производственных объектов

Лицензионный сбор за предоставление лицензии в размере **1000** руб. необходимо уплатить в 3-х месячный срок по следующим банковским реквизитам:

Отделение федерального казначейства

Р/С

БИК ИНН

назначение платежа: (код 1020400) за лицензионные и регистрационные сборы в доход бюджета

В соответствии с п. 3 статьи 13 Федерального закона от 08.08.2001 г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия

может быть аннулирована в случае неуплаты лицензиатом в течение трех месяцев лицензионного сбора за предоставление лицензии без обращения в суд.

М.П. Подпись

(должность, Ф.И.О.)

Приложение V-3

ЛИЦЕНЗИЯ

Федеральный горный и промышленный надзор России
(Госгортехнадзор России)

№ 57-ЭВ-000035

ЛИЦЕНЗИЯ

Наименование и организационно-правовая форма юридического лица:
Общество с ограниченной ответственностью "Цимирал"

Место нахождения:
Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Клубная, 8

ИНН 2308044780 ОКПО 43619448

Вид деятельности:
Эксплуатация взрывоопасных производственных объектов
(в соответствии с приложением к настоящей лицензии)

Срок действия лицензии с 27.08.2002 г. по 27.08.2007 г.

Начальник управления
Северо-Кавказского округа

Дата принятия решения
27 августа 2002 г.

М.П. **А 070567 ***

ПРИЛОЖЕНИЕ

(без лицензии недействительно)

к лицензии № 57-ЭВ-000035 от 27.08.2002

Вид деятельности:

Эксплуатация взрывоопасных производственных объектов

Опасных производственных объектов, на которых

используются, хранятся вещества, способные образовывать взрывоопасные смеси с кислородом воздуха (горючие газы, легковоспламеняющиеся и горючие жидкости);

используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия.

Начальник управления

Северо-Кавказского округа

М.П. **А 070567 ***

Структура
регистрационного номера предоставляемой лицензии

Регистрационный номер предоставленной лицензии состоит из трех групп знаков, разделенных тире (дефисом): цифрового индекса территориального органа или центрального аппарата в системе Госгортехнадзора России, буквенного индекса вида лицензируемой деятельности и шестизначного порядкового номера лицензии.

Нумерация лицензии осуществляется сквозной, независимо от вида деятельности. По видам лицензируемой деятельности принимаются следующие буквенные индексы:

ЭВ – эксплуатация взрывоопасных производственных объектов;

ЭХ – эксплуатация химических опасных производственных объектов;

ЭМ – эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта;

ЭН – эксплуатация нефтегазодобывающих производств;

ДГ – деятельность по эксплуатации газовых сетей;

ДЭ – деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

ПМ – производство маркшейдерских работ.

ПВ – применение взрывчатых материалов промышленного назначения;

ИВ – производство взрывчатых материалов промышленного назначения;

ХВ – хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;

РВ – распространение взрывчатых материалов промышленного назначения;

ЭП – эксплуатация пожароопасных производственных объектов.

Тема VI

СЕРТИФИКАЦИЯ. ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКИМ УСТРОЙСТВАМ, ПРИМЕНЯЕМЫМ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Закон Российской Федерации от 10.06.93 г. № 5151-1 "О сертификации продукции и услуг" (в ред. Федеральных законов от 27.12.95 г. № 211-ФЗ, от 02.03.98 г. № 30-ФЗ, от 31.07.98 г. № 154-ФЗ).

Правила сертификации поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ (РД-03-85-95), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 02.02.95 г. № 5.

Правила применения технических устройств на опасных производственных объектах, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.98 г. № 1540.

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.98 г. № 928 "О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации".

Положение о регистрации, оформлении и учете разрешений на изготовление и применение технических устройств в системе Госгортехнадзора России (РД 03-247-98), утвержденном Приказом Госгортехнадзора России от 10.12.98 г. № 239.

Положение о порядке продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Госгортехнадзора России от 09.07.2002 г. № 43 (зарегистрировано Минюстом России 05.08.2002г. № 3665).

Общие правила промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 18.10.2002 г. № 61-А (Постановление зарегистрировано в Минюсте РФ 28.11.2002 г. № 3968).

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

— ***Поднадзорная продукция*** (далее – ***продукция***) - *объекты сертификации*, перечень которых приведен в ***Приложении VI-1***.

— ***Сертификация*** – *деятельность по подтверждению соответствия* продукции установленным требованиям.

— ***Центральный орган по сертификации*** - орган, осуществляющий организацию и координацию работ по сертификации в рамках соответствующих систем (правил, порядков).

— ***Орган по сертификации*** - орган, проводящий сертификацию определенной продукции.

— ***Испытательная лаборатория (центр)*** - лаборатория (центр), которая проводит испытания или отдельные виды испытаний определенной продукции.

— ***Сертификат соответствия*** (далее - ***сертификат***) - *документ*, выдаваемый по правилам системы сертификации для *подтверждения соответствия* сертифицированной *продукции* установленным *требованиям*.

— ***Знак соответствия*** - зарегистрированный в установленном порядке знак, которым по правилам, установленным в данной системе сертификации, подтверждает соответствие маркированной им продукции установленным требованиям.

— ***Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией*** - *контрольная оценка соответствия*, осуществляемая с целью установления, что продукция соответствует заданным требованиям, подтверждаемым при сертификации.

— ***Эксперт*** - лицо, аттестованное на право проведения одного или нескольких видов работ в области сертификации (аккредитации).

— ***Технические устройства*** – агрегаты, машины и механизмы, технические системы и комплексы, технологическое оборудование.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В настоящей теме рассматриваются вопросы, связанные с порядком сертификации поднадзорной продукции, а также требования к техническим устройствам, предназначенных для применения на опасных производственных объектах.

Сертификация поднадзорной Госгортехнадзору России продукции осуществляется **в целях:**

- *обеспечения безопасности и надежности* средств производства и контроля, их соответствия нормам и правилам *для подконтрольных отраслей* (угольной, горнорудной и нерудной, металлургической, нефте- и газодобывающей, нефте- и газоперерабатывающей промышленности; химических и нефтехимических производств повышенной опасности; по хранению и переработке зерна; геологоразведочных и других горных работ; магистральных газо-, нефте- и продуктопроводов; систем газоснабжения природными и сжиженными углеводородными газами, используемыми в качестве топлива; хранения и использования промышленных взрывчатых материалов; изготовления простейших гранулированных и водосодержащих взрывчатых веществ на предприятиях-потребителях; изготовления и безопасной эксплуатации подъемных сооружений и объектов котлонадзора; разработки и изготовления оборудования для потенциально опасных промышленных производств);

- *подтверждения показателей безопасности и надежности* продукции, заявленных изготовителями;

- *создания условий для деятельности* субъектов на едином товарном рынке РФ, а также для участия в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле;

- *содействия потребителям* в компетентном выборе продукции;

- *содействия экспорту и повышению конкурентоспособности* продукции;

- *защиты потребителя* от недобросовестности изготовителя.

Процедуры сертификации предусматривают участие в ней организаций различных форм собственности Российской Федерации и других государств, предпринимателей и иных лиц, заинтересованных в деятельности по сертификации

поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ.

При сертификации должна соблюдаться конфиденциальность информации, составляющей коммерческую тайну, получаемой от изготовителей и организаций в ходе деятельности по сертификации и аккредитации; ***за исключением*** конечных *результатов испытаний*, а также *вопросов, касающихся требований безопасности*.

Орган по сертификации продукции (организация, аккредитованная Госстандартом России с участием Госгортехнадзора России в установленном порядке):

- сертифицирует продукцию, *выдает сертификаты*;
- *осуществляет инспекционный контроль* за сертифицированной продукцией;
- *приостанавливает либо отменяет действие* выданных им сертификатов или знаков соответствия.

ПРАВИЛА СЕРТИФИКАЦИИ

Обязательная сертификация поднадзорной продукции проводится *на соответствие требованиям* безопасности для жизни, здоровья или имущества граждан и охраны окружающей среды, *установленным в нормативных документах*.

Примечание. К нормативным документам, используемым при сертификации, относятся законы Российской федерации, государственные стандарты (в том числе принятые в РФ межгосударственные и международные стандарты), правила устройства и безопасной эксплуатации поднадзорного оборудования системы Госгортехнадзора России, а также другие документы, которые в соответствии с законодательством РФ устанавливают требования к продукции в законодательно регулируемой сфере.

При обязательной сертификации ***действие сертификата и знака соответствия распространяется на всей территории РФ.***

Сертификация отечественной и импортируемой продукции проводится *по одним и тем же правилам*.

На продукцию, для которой по результатам сертификации подтверждено соответствие требованиям нормативных документов, ***выдается сертификат соответствия.*** Эта продукция *маркируется* ***знаком соответствия***. Знак соответствия наносят на продукцию (тару, упаковку), сопроводительную техническую документацию, поступающую к потребителю при реализации.

Сертификаты и аттестаты аккредитации *вступают в силу с даты их регистрации в* Государственном Реестре.

При возникновении спорных вопросов в деятельности участников сертификации *заинтересованная сторона может подать апелляцию* в Орган по сертификации, Центральный орган по сертификации, Госстандарт России.

Добровольная сертификация проводится *по инициативе* заявителей (изготовителей, продавцов, исполнителей) *в целях подтверждения* соответствия продукции требованиям стандартов, технических условий, рецептур и других документов, определяемых заявителем.

Добровольная сертификация *проводится на условиях договора* между заявителем и органом по сертификации.

Добровольная сертификация **продукции**, *подлежащей* ***обязательной сертификации***, не может заменить *обязательную сертификацию* такой продукции.

ФИНАНСИРОВАНИЕ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ

Расходы, в том числе в валюте, по проведению сертификации конкретной продукции, несут *заявители на сертификацию* этой продукции, при этом *условия оплаты работ* устанавливаются договором между заявителем и Органом по сертификации.

ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКИМ УСТРОЙСТВАМ, ПРИМЕНЯЕМЫМ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ

Технические устройства, применяемые (эксплуатируемые) на опасном производственном объекте **изготавливаются** организациями, *располагающими* необходимыми ***техническими средствами и квалифицированными специалистами***, в соответствии с ***проектной (конструкторской) документацией***, учитывающей *достижения науки и техники*, требования промышленной безопасности.

При изготовлении технического устройства ***осуществляется***:

- ***контроль качества*** выпускаемой продукции и ***ее соответствие*** технической документации;

- ***входной контроль качества*** комплектующих изделий и материалов;

- ***соблюдение*** установленных процедур ***учета*** и ***устранения рекламаций*** на выпускаемую продукцию.

В ***технической документации*** на техническое устройство, в т.ч. ***иностранного производства***, организация-изготовитель (поставщик) ***указывает***: *условия и требования* безопасной эксплуатации; *методику проведения* контрольных испытаний (проверок) этого устройства и его основных узлов; *ресурс и срок эксплуатации*; *порядок* технического обслуживания, ремонта и диагностирования.

Технические устройства, в т.ч. ***иностранного производства***, должны быть:

- ***сертифицированы*** на соответствие требованиям *промышленной безопасности* и требованиям *нормативных документов* по стандартизации ***организациями***, аккредитованными Госгортехнадзором России;

и подлежат: ***экспертизе промышленной безопасности***.

Лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности выдает **Госгортехнадзор России** (центральный аппарат).

Различные виды (типы) технических устройств *до начала их применения* на опасном производственном объекте проходят *приемочные испытания*, осуществляемые *приемочной комиссией* в установленном порядке.

• **На основании результатов** проведенных ***приемочных испытаний***, *заключения* ***экспертизы промышленной безопасности*** *и* ***сертификата соответствия*** требованиям промышленной безопасности ***Госгортехнадзор РФ*** *выдает разрешение на применение* конкретного вида (типа) технического устройства.

• *При несоответствии* технических устройств ***иностранного производства*** отдельным требованиям промышленной безопасности, действующим в

Российской Федерации, *организация - изготовитель* (поставщик) *представляет* рекомендации по проведению дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасность применения таких технических устройств.

• ***Решение о возможности применения*** *указанных технических устройств* на опасных производственных объектах ***с учетом заключения экспертизы*** *промышленной безопасности* принимает Госгортехнадзор России.

К эксплуатации и обслуживанию технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах, *допускаются лица*, прошедшие соответствующее *обучение* и имеющие документы установленного образца.

До заключения контракта на поставку технических устройств **иностранного производства** необходимо ***получить:***

1. ***Паспорт*** на техническое устройство на русском языке по установленной нормативной технической документацией форме.

2. ***Документ***, подтверждающий соответствие примененных материалов отечественным ГОСТам, *согласованный* в установленном порядке (прилагается к паспорту).

3. ***Сертификат соответствия*** (прилагается к паспорту).

4. ***Заключение экспертизы промышленной безопасности*** технического устройства, утвержденное центральным аппаратом Госгортехнадзора России.

5. Разрешение на **применение технического устройства,** выданное центральным аппаратом Госгортехнадзора России (прилагается к паспорту).

6. ***Согласование отступлений*** от Правил, выданное центральным аппаратом Госгортехнадзора России.

7. Техническую документацию, в которой **должны быть указаны:**

- ***условия и требования*** безопасной эксплуатации;

- ***методика проведения*** контрольных испытаний (проверок) этого устройства и его основных узлов;

- ***ресурс и срок эксплуатации***;

- ***порядок*** технического обслуживания, ремонта и диагностирования.

Технические устройства в течение всего срока их использования подлежат ***техническому обслуживанию***. Объем и сроки его проведения определяются в *технической документации* на данное устройство.

Эксплуатирующая организация организует работы по ***техническому обслуживанию*** указанных устройств и контролирует их проведение.

До начала эксплуатации **обеспечивает** ***регистрацию*** конкретных видов (типов) технических устройств в органах Госгортехнадзора России.

Ремонт и наладка технических устройств на опасном производственном объекте ведутся на основе требований ***соответствующих регламентов***, а также с соблюдением ***установленных процедур*** планирования, проверки качества и учета ремонтных и наладочных работ.

По достижении срока эксплуатации, установленного в технической документации, ***дальнейшая эксплуатация технического устройства не допускается*** без проведения работ по продлению срока *безопасной эксплуатации* в порядке, установленном Госгортехнадзором России.

Перечень

поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ, подлежащей сертификации в законодательно регулируемой сфере

1. Подъемные сооружения (краны, лифты, эскалаторы, подвесные канатные дороги и др.).

2. Объекты котлонадзора (котлы, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы пара и горячей воды).

3. Взрывозащищенное и рудничное электрооборудование.

4. Горно-шахтное оборудование повышенной опасности.

5. Оборудование и приборы, используемые при выполнении взрывных работ в промышленных цепях; взрывчатые материалы промышленного назначения.

6. Оборудование нефтегазопродуктопроводов, газоснабжения производственных и жилых объектов.

7. Нефтегазопромысловое оборудование.

8. Буровое оборудование.

9. Геологоразведочное оборудование.

10. Оборудование химических, нефтехимических и нефтегазоперерабатывающих производств и объектов.

11. Оборудование для производств и объектов по хранению и переработке зерна.

12. Оборудование металлургических производств (машины для разливки металлов и сплавов, плавильные электропечи и др.).

Тема VII

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.99 г. № 263);

Методические рекомендации по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (утверждены приказом Госгортехнадзора России от 26.04.2000г. № 49 – РД 04-355-00).

Постановление Госгортехнадзора России от 18.10.2002 г. № 61-А "Об утверждении общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов", (зарегистрировано в Минюсте РФ от 28.11.2002 № 3968).

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

— ***Эксплуатирующая организация*** - юридическое лицо независимо от организационно - правовой формы, осуществляющее эксплуатацию опасных производственных объектов.

— ***Промышленная безопасность опасных производственных объектов*** (далее - **промышленная безопасность**) - *состояние защищенности жизненно важных* интересов **личности** и **общества** *от аварий* на опасных производственных объектах *и последствий* указанных *аварий*.

— ***Опасный производственный объект*** (далее – объект) – предприятие или его цех, участок, площадка, а также иной производственный объект, обладающий одним или более признаками (признаками опасности), указанными в приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности...".

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В настоящей теме рассматриваются вопросы, связанные с организацией и осуществлением производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации.

Основная цель производственного контроля заключается в предупреждении аварий и обеспечении готовности организаций к локализации и ликвидации

последствий аварий на опасном производственном объекте за счет осуществления комплекса организационно-технических мероприятий.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, осуществляют производственный контроль, являющийся *частью* системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), путем проведения *комплекса мероприятий*, направленных на обеспечение *безопасного функционирования* опасных производственных объектов, а также *на предупреждение аварий* на этих объектах и *обеспечение готовности* к локализации и ликвидации их последствий.

Основные задачи производственного контроля:

а) обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

б) анализ состояния промышленной безопасности в организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, в том числе с использованием соответствующих экспертиз;

в) разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;

г) координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;

д) своевременное проведение необходимых испытаний и освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонта и проверки контрольных средств измерений;

е) обеспечение соблюдения технологической дисциплины.

Ответственность руководителя и работников эксплуатирующей организации, на которых возложены обязанности по организации и осуществлению производственного контроля, определяется законодательством Российской Федерации.

Госгортехнадзор России:

а) обеспечивает контроль за проведением организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, необходимых мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля;

б) согласовывает Положения о производственном контроле организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Каждая эксплуатирующая организация разрабатывает положение о производственном контроле (далее – ***Положение***) с учетом применяемой технологии и технических особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов и представляет его на согласование в управление округа (примерный образец заявления приведен в ***приложении VII-1***).

Положение рассматривается государственными инспекторами всех видов надзора, осуществляющих контроль за эксплуатацией опасных производственных объектов в эксплуатирующей организации. В ходе рассмотрения Положения оценивается достаточность принимаемых организацией мер по контролю за опасными факторами, имеющимися на опасных производственных объектах.

Положение визируется всеми инспекторами, курирующими данную организацию (ставится подпись и личная печать инспектора), и поступает на согласование руководством управления округа.

Согласованное Положение регистрируется в управлении округа и возвращается подконтрольной организации.

Первый экземпляр разработанного Положения обязан храниться в организации, а копии передаются государственным инспекторам, курирующим эксплуатацию опасного производственного объекта.

Контроль за выполнением мероприятий, указанных в разработанном Положении, осуществляет государственный инспектор, курирующий данную организацию, при очередном обследовании.

Типовое положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов содержит следующие разделы:

а) Общие положения.

б) Краткая характеристика опасных производственных объектов.

в) Основные задачи производственного контроля.

г) Структура организации и осуществления производственного контроля.

д) Обязанности работника, ответственного за осуществление производственного контроля.

е) Объем контроля, выполняемый руководителем предприятия и ответственным за осуществление производственного контроля.

ж) Меры, принимаемые по устранению выявленных нарушений.

з) Анализ причин допущенных нарушений в целях их устранения и предупреждения.

и) Порядок выявления и устранения нарушений.

к) Проверка деятельности руководителей эксплуатационных участков по обеспечению ими условий для соблюдения на рабочих местах требований правил безопасности *(в газовом, котельном хозяйстве и т.д.)* и настоящего Положения.

л) Взаимоотношения (отчетность) предприятия с управлением Северо-Кавказского округа Госгортехнадзора России.

м) Выполнение мероприятий по предписаниям государственных инспекторов.

(примерный образец Положения приведен в ***приложении VII-2***).

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации, а также лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля рекомендуется возлагать:

- на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации – если численность работников, занятых на опасных производственных объектах составляет менее 150 человек;

-на специально назначенного работника - если численность работников, занятых на опасных производственных объектах составляет от 150 до 500 человек;

-на руководителя службы производственного контроля – если численность работников, занятых на опасных производственных объектах составляет более 500 человек.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь:

а) высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта;

б) стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли;

в) удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

Ответственный за организацию и осуществление производственного контроля назначается приказом по организации.

Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются в положении о производственном контроле, *утверждаемом руководителем организации*, а также в должностной инструкции и заключаемом с ним договоре (контракте).

*Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, **имеет право:***

-осуществлять свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;

- знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

-участвовать в разработке и пересмотре деклараций промышленной безопасности;

-участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

- вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимающих участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности.

*Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, **обязан:***

а) обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;

б) разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;

в) проводить комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности, выявлять опасные факторы на рабочих местах;

г) ежегодно разрабатывать план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и аттестации рабочих мест;

д) организовывать разработку планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

е) организовывать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;

ж) участвовать в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев;

з) проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и осуществлять хранение документации по их учету;

и) организовывать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;

к) участвовать во внедрении новых технологии и нового оборудования;

л) доводить до сведения работников опасных производственных объектов информацию об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, обеспечивать работников указанными документами;

м) вносить руководителю организации предложения:

- о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;
- об устранении нарушений требований промышленной безопасности;
- о приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;
- об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;
- о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;

н) проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Проверки соблюдения требований промышленной безопасности производятся работником, ответственным за осуществление производственного контроля или службой производственного контроля в целях обеспечения гарантированного и качественного осуществления всех мероприятий и работ по обеспечению промышленной безопасности, а также объективного подтверждения факта их своевременного и качественного выполнения.

Объемы и периодичность проверок планируются с учетом важности проверяемой деятельности для обеспечения промышленной безопасности.

Проверки должны планироваться и осуществляться так, чтобы обеспечивался эффективный контроль за деятельностью всех структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации, деятельность которых связана с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Работник, ответственный за организацию и осуществление производственного контроля обязан составить план его проведения (форма плана проведения производственного контроля приведена в ***приложении VII-3***).

Как правило, План должен состоять из двух частей: текущего и перспективного. Текущий план составляется с учетом ближайших задач на текущий год, а перспективный составляется с учетом периодичности проверок условий эксплуатации технических устройств, обозначенных в правилах.

Каждая проверка должна начинаться с разработки плана ее проведения.

Результаты проведенной проверки, заключения и рекомендаций должны представляться в виде отчета на рассмотрение руководителю эксплуатирующей организации.

Руководство эксплуатирующей организации должно провести анализ результатов производственного контроля и дать объективную оценку соблюдения требований промышленной безопасности.

Отчет по результатам проверки должен включать:

- выводы об эффективности деятельности эксплуатирующей организации в целом или ее отдельных структурных подразделений (служб);
- конкретные примеры неэффективности организации и (или) деятельности отдельных структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации с указанием выявленных отступлений от требований промышленной безопасности;
- указание возможных причин неэффективной организации и (или) деятельности отдельных структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации;
- предложения по проведению необходимых корректирующих и предупреждающих мероприятий и работ;
- оценку своевременности и качества выполнения, а также эффективности предупреждающих мероприятий и работ, предложенной службой производственного контроля в ходе предшествующих проверок.

Результаты проверок (отчеты) должны регистрироваться службой производственного контроля и доводиться до сведений персонала, ответственного за проверенный участок работ.

По результатам производственного контроля, может быть оформлено предписание, вручаемое руководителю проверенного участка работ.

В необходимых случаях по результатам таких проверок могут издаваться приказы по эксплуатирующей организации.

Ответственный за организацию и осуществление производственного контроля должен вести журнал производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (форма журнала приведена в ***приложении VII-4***).

Эксплуатирующие организации представляют в управление округа информацию об организации производственного контроля.

Информация должна содержать сведения, перечисленные в п. 15 Правил организации производственного контроля.

Информация о работах по обеспечению промышленной безопасности, запланированных в эксплуатирующей организации на текущий или очередной год, представляется в управление округа ***до 15 декабря*** текущего года.

Как правило, информация, представляемая эксплуатирующей организацией в управление округа, должна содержать:

- письменный отчет об организации и результатах производственного контроля;
- предложения службы производственного контроля по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на очередной период времени;
- отчетную форму ПК (см. ***приложение VII-5***), содержащую статистические данные об основных результатах производственного контроля.

Приложение VII-1

Бланк заявления о представлении на согласование Положения об организации производственного контроля в управление округа

ФИРМЕННЫЙ БЛАНК
ОРГАНИЗАЦИИ

Начальнику управления
Северо-Кавказского округа
Госгортехнадзора России

Организация ООО НПК "Буртехмаш" просит согласовать Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Технический директор
ООО НПК "Буртехмаш" _____

М.П.

Приложение VII-2

(Типовое положение о производственном контроле)

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"Научно-производственная компания
"Буртехмаш"

СОГЛАСОВАНО:
Зам. начальника Управления
Северо-Кавказского округа
Госгортехнадзора России
"___"_____200___ г.

УТВЕРЖДАЮ:
Генеральный директор
ООО НПК "Буртехмаш"

"____"_____200__ г.

П О Л О Ж Е Н И Е

о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов

г. Краснодар

1. Общие положения.

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии со ст. 11 Федерального Закона от 21.07.97 г. №116 ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.03.99г. № 263 и информационного письма № 2-99 УСКО Госгортехнадзора России.

1.2. Положение устанавливает порядок организации и осуществления производственного контроля в ООО НПК "Буртехмаш" (далее – ООО) за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее – **объектах**) и является составной частью системы управления промышленной безопасностью. Осуществляется путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий и инцидентов на этих объектах, обеспечение готовности к локализации и ликвидации их последствий.

1.3. Положение о производственном контроле утверждается генеральным директором ООО, регистрируется и согласовывается в соответствующих отделах надзоров УСКО Госгортехнадзора России.

Ответственность за организацию и техническое обеспечение производственного контроля несет руководитель ООО и должностные лица в соответствии с законодательством Российской Федерации. В своей работе руководитель руководствуется требованиями действующих Правил и другой нормативной технической документацией (НТД).

2. Краткая характеристика опасных производственных объектов.

2.1. В соответствии со ст. 2 Федерального Закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "Общими правилами взрывобезопасности для опасных производственных объектов" (ПБ-09-170-97), Законодательством по охране труда, Правилами безопасности в газовом хозяйстве, Правилами устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов, "Общими правилами безопасности для предприятий и организаций металлургической промышленности", Правилами безопасности в литейном производстве, Правилами безопасности при производстве глинозема, алюминия, магния, кристаллического кремния и электротермического силумина и Правилами устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов *в зоне деятельности* ООО находятся объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России:

Производственная площадка:

1. Котельная, работающая на газовом топливе, с котлами "МЗК 7" - 3 шт.
2. ГРП – 1 шт.
3. Подводящий надземный газопровод среднего давления от места врезки по ул. Рашпилевской до ГРП длиной 160 м.
4. Подводящий надземный газопровод низкого давления от ГРП до котлов длиной 5 м.
5. Литейный участок, в т.ч.
   - печь для плавки алюминия, работающая на газовом топливе, m=120 кг - 2 шт.
   - печь для разогрева стальных заготовок, работающая на газовом топливе.
   - Ресивер - 1 шт.
   - Кран мостовой - 2 шт.

3. Основные задачи производственного контроля.

Основными задачами являются:

3.1. Обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в период эксплуатации, ремонта, технического обслуживания на объектах ООО за счет четкого функционирования трехступенчатого контроля за состоянием охраны труда, в том числе, там, где техническое обслуживание осуществляется по договорам, в части своевременного и качественного выполнения объемов работ, в соответствии с требованием промышленной безопасности, установленном Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, а также нормативно-техническими документами.

3.2. Анализ состояния промышленной безопасности, в том числе путем организации соответствующих экспертиз, использование результатов проведения трехступенчатого контроля, обследований производства и объектов контролирующими органами, инженером по охране труда, результатов пожарно-технической комиссии предприятия, результаты испытаний и освидетельствований приборов и оборудования, итоги проведения учебных тренировок по плану ликвидации аварий и защиты персонала и т.д.

3.3. Разработка мер и мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращения ущерба окружающей среде.

3.4. Контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами, правилами и другими правовыми актами и нормативно-техническими документами, осуществление трехступенчатого контроля и контроля руководящими и главными специалистами ООО или вышестоящей организации, обследование пожарно-технической комиссией и др.

3.5. Координация работ, направленных на предупреждение аварий и инцидентов на объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий (заслушивание отчетов председателя эвакокомиссии, инженера по охране труда, ответственных ИТР на заседании пожарно-технической комиссии ООО и на совещаниях (планерках) при руководителе организации по вопросам промышленной безопасности: внесение изменений и дополнений в планы работ и в ранее разработанные мероприятия по результатам обследований ООО, в т.ч. работниками отделов Управления округа и др).

3.6. Контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на объектах, ремонтом и проверкой контрольных средств измерений, контроль за соблюдением технологической дисциплины (своевременно вносить изменения в технологическую схему, принятую в ООО, оформлять акты вывода из эксплуатации оборудования, и т. д.).

3.7. Подготовка и своевременная передача информации об организации производственного контроля в отдел газового надзора, котлонадзора, отдел по надзору за металлургическими производствами и надзора за подъемными сооружениями УСКО Госгортехнадзора России.

4. Структура организации и осуществления производственного контроля
(см. Приложение № 1)

4.1. Производственный контроль промышленной безопасности на объектах осуществляется в соответствии с настоящим Положением, договорами, контрактами и разработанными должностными инструкциями руководителей и инженерно-технических работников ООО, с учетом соблюдения на объектах требований, установленных Федеральными Законами и иными нормативными правовыми актами, а также нормативно-техническими документами.

4.2. Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля промышленной безопасности в ООО, возлагаются на технического директора.

4.3. Ответственное лицо за осуществление производственного контроля должно иметь:

- высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта;
- стаж работы не менее 3-х лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли;
- удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

5. Обязанности работника, ответственного за осуществление производственного контроля

5.1. *Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, **обязан:***

а) обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками объектов требований промышленной безопасности;

б) разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;

в) проводить оперативные, комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности, выявлять опасные факторы на рабочих местах и объектах;

г) ежегодно составлять план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки ее состояния и аттестации рабочих мест и объектов (с учетом комплексных планов приведения производств в соответствие с требованиями Правил взрывобезопасности).

д) организовать выполнение планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, а также планов проведения учебных тревог по ПЛАСу;

е) организовать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности объектов;

ж) участвовать в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев;

з) проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на объектах и осуществлять хранение документации по их учету;

и) организовать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;

к) участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования;

л) доводить до сведения работников объектов информацию об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, обеспечивать работников указанными документами;

м) вносить генеральному директору ООО предложения:

1) о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности

2) об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

3) о приостановке работ, осуществляемых на объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;

4) об отстранении от работы на объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременную подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;

5) о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;

н) проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

5.2. Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обеспечивает организацию контроля за:

а) выполнением условий лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности;

б) строительством и реконструкцией объектов, а также за ремонтом технических устройств, в части соблюдения требований промышленной безопасности;

в) устранением причин возникновения аварий, инцидентов, несчастных случаев;

г) своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на объектах и проверкой контрольных средств измерений;

д) наличием сертификатов соответствия требованиям промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

е) выполнением предписаний органов Госгортехнадзора России и его территориальных органов, а также соответствующих Федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

5.3. Работник, ответственный за осуществление производственного контроля **имеет право:**

а) осуществлять свободный доступ на объекты, знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в ООО;

б) участвовать в разработке и пересмотре декларации промышленной безопасности;

в) участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на объектах;

г) вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимающих участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности;

д) приостанавливать работу объектов, работающих с нарушениями правил, инструкций, при которых могут произойти аварии или травмы рабочих.

6. *Объем контроля, выполняемого руководителем организации и работником, ответственным за осуществление производственного контроля.*

6.1. ***Генеральный директор*** ООО осуществляет общий надзор за эксплуатацией, условиями и охраной труда; не реже 2-х раз в год проводит совещания с ИТР по данным вопросам, **а также:**

а) утверждает план работы ответственного лица за осуществление производственного контроля на очередной год;

б) обеспечивает ежегодное страхование риска ответственности за возможное причинение вреда третьим лицам;

в) обеспечивает специалистов нормативно-технической документацией и журналом "Безопасность труда в промышленности";

г) своевременно производит регистрацию и перерегистрацию опасных производственных объектов в Государственном реестре.

6.2. ***Технический директор*** – ответственное лицо за осуществление производственного контроля, работает по утвержденному руководителем плану на год, а также:

а) контролирует выполнение планов разработанных мероприятий, улучшения условий труда, санитарии, оздоровительных мероприятий;

б) контролирует выполнение предписаний органов Госгортехнадзора России;

в) контролирует готовность к локализации и ликвидации аварий;

г) следит за устранением обнаруженных замечаний начальниками служб, мастерами участков и др., при необходимости подключает к этой работе других ИТР и рабочих;

д) контролирует обученность, сроки повышения квалификации, проводит занятия с ИТР по охране труда, ПБГХ, безопасной эксплуатации котельного оборудования, литейного оборудования и подъемных сооружений на объектах;

е) дает оценку состояния объектов;

ж) проводит анализ состояния промышленной безопасности на опасном производственном объекте.

6.3. Начальник отдела по ОТ и ТБ, промсанитарии на опасных производственных объектах проверяет:

а) состояние ОТ и ТБ, промсанитарии на объектах;

б) обеспечение спец. одеждой;

в) содержание средств индивидуальной защиты и их использование;

г) соблюдение сроков обучения и аттестации персонала;

д) соблюдение и выполнение ПБГХ, ПТЭ, "Общих правил безопасности для предприятий и организаций металлургической промышленности". Правил безопасности в литейном производстве, Правил безопасности при производстве глинозема, алюминия, магния, кристаллического кремния и электротермического силумина и подъемных сооружений;

е) деятельность начальников цехов и мастеров эксплуатационных участков по обеспечению ими условий на рабочих местах, в соответствии с требованиями ПБГХ, ПБЭПК, "Общих правил безопасности для предприятий и организаций металлургической промышленности", Правил безопасности в литейном производстве, Правила безопасности при производстве глинозема, алюминия, магния, кристаллического кремния и электротермического силумина, подъемных сооружений и инструкций.

ж) своевременность испытания индивидуальных средств защиты и укомплектованность ими персонала.

6.4. ***Ответственное лицо*** за электрохозяйство проверяет:

а) соблюдение электриками, слесарями КИПиА требований производственных инструкций, инструкций по технике безопасности;

б) объем и качество выполненных работ;

в) соблюдение графиков выполненных работ;

г) правильность ведения эксплуатационных журналов;

д) правильность ведения технической документации при эксплуатации и ремонте;

е) выполнение требований производственных инструкций обслуживающего персонала;

ж) один раз в полугодие, при проверке противоаварийных тренировок, контролирует правильность действия персонала в соответствии с планом локализации и ликвидации аварий;

з) выполнение работ повышенной опасности по наряду-допуску. Наряд-допуск должен содержать полный объем организационных и технических мероприятий, выполнение которых обеспечивает безопасное проведение работ в конкретных условиях;

и) проведение электросварочных работ в цехах и на участках литейного производства и на высоте;

к) своевременное внесение изменений в электросхемы электрических соединений, а также изменения мест установки заземления, отмеченных в схеме, с обязательным указанием кем, когда и по какой причине внесено то или иное изменение;

л) наличие утверждения эксплуатационных электрических схем и изменений, вносимых в них;

м) обученность, проведение периодической проверки знаний, проведение инструктажей обслуживающего персонала и допуска его к выполнению работ.

6.5. ***Лицо, ответственное*** за проведение ремонта технологического оборудования и технологических агрегатов литейного производства, обязано:

а) регулярно осматривать литейное оборудование в рабочем состоянии;

б) обеспечить должностными инструкциями ИТР, занятых эксплуатацией, наладкой и ремонтом объектов металлургической промышленности, рабочих производственными инструкциями:

- по безопасности труда для рабочих каждой профессии литейного оборудования;
- по ремонту и очистке оборудования;
- по пожарной безопасности;
- технологическими инструкциями для рабочих, содержащих требования, обеспечивающих безопасное ведение технологических процессов и обслуживание литейного оборудования.

в) проводить работу с персоналом по повышению его квалификации;

г) хранить паспорта литейного оборудования и инструкции заводов-изготовителей по их монтажу и эксплуатации;

д) проводить противоаварийные тренировки с персоналом литейного производства по плану ликвидации аварий;

е) участвовать в комиссии по аттестации и периодической проверке знаний у ИТР и обслуживающего персонала;

ж) своевременно выполнять предписания, выданные органами Госгортехнадзора;

з) своевременно проводить планово-предупредительный ремонт литейного оборудования;

и) своевременно устранять выявленные неисправности литейного оборудования;

к) осуществлять контроль за работами повышенной опасности по наряду-допуску. Наряд-допуск должен содержать полный объем организационных и технических мероприятий, выполнение которых обеспечивает безопасное проведение работ в конкретных условиях;

л) обеспечить обслуживание литейного оборудования обученным и аттестованным персоналом;

м) осуществлять контроль за допуском к работам на крышах производственных зданий, дымовых трубах и других местах литейного производства только лиц, состояние здоровья которых соответствует медицинским требованиям, установленным для рабочих, занятых на таких работах;

н) обеспечить рабочих и служащих литейного производства спецодеждой, спецобувью, средствами индивидуальной защиты, защитными касками, респираторами, очками, противошумными наушниками и другими средствами защиты;

о) давать представление руководству организации об отстранении от обслуживания объектов литейного производства лиц, не прошедших проверку знаний или показавших неудовлетворительные знания нормативных документов и производственных инструкций.

6.6. ***Ответственный*** за исправное состояние и безопасную эксплуатацию котлов **обязан:**

- регулярно осматривать котлы в рабочем состоянии;
- ежедневно в рабочие дни проверять записи в сменном журнале и расписаться в нем;
- проводить работу с персоналом по повышению его квалификации;
- проводить техническое освидетельствование котлов;
- хранить паспорта котлов и инструкции заводов-изготовителей по их монтажу и эксплуатации;
- проводить противоаварийные тренировки с персоналом котельной;
- участвовать в обследованиях и технических освидетельствованиях;
- один раз в полугодие проводить противоаварийные тренировки и контролировать правильность действия персонала в соответствии с планом локализации и ликвидации аварий;
- участвовать в комиссии по аттестации и периодической проверке знаний у ИТР и обслуживающего персонала;
- своевременно выполнять предписания, выданные органами Госгортехнадзора;
- своевременно проводить планово-предупредительный ремонт котлов и подготовку их к техническому освидетельствованию;
- своевременно устранять выявленные неисправности котла;
- обеспечить обслуживание котлов обученным и аттестованным персоналом;
- обеспечить обслуживающий персонал инструкциями, а также периодическую проверку знаний этих инструкций;
- проверять правильность ведения технической документации при эксплуатации и ремонте.

Ежедневно проверять:

- соблюдение операторами, слесарями котельного оборудования требований производственных инструкций, инструкций по технике безопасности;
- объем и качество выполненных работ;
- соблюдение графиков выполненных работ;
- правильность ведения журналов эксплуатации – один раз в месяц;
- правильность ведения эксплуатационных журналов;
- контролировать выполнение производственных и должностных инструкций обслуживающего персонала;
- контролировать техническое состояние на соответствие требований ПУиБЭК, техническое состояние и безопасность эксплуатации котельного оборудования.

6.7. ***Лицо, ответственное*** за безопасную эксплуатацию газового хозяйства, **обязано:**

- участвовать в рассмотрении проектов газоснабжения и в работе комиссий по приемке газифицированных объектов в эксплуатацию;
- участвовать в разработке плана по локализации и ликвидации аварийных ситуаций в газовом хозяйстве;
- участвовать в комиссиях по проверке знаний ПБГХ, нормативных документов и инструкций у персонала;
- проверять соблюдение установленного ПБГХ порядка допуска специалистов и рабочих к самостоятельной работе;
- осуществлять регулярный контроль за соблюдением требований безаварийной и безопасной эксплуатации и ремонта газопроводов и газового оборудования, проверять правильность ведения технической документации при эксплуатации и ремонте;
- не допускать ввода в эксплуатацию газоиспользующих установок, не отвечающих требованиям ПБГХ
- приостанавливать работу неисправных газоводов и газового оборудования, а также самовольно введенных в работу;
- выдавать руководителям подразделений, начальнику газовой службы предписания по устранению нарушений требований ПБГХ;

- оказывать помощь в работе лицам, ответственным за безопасную эксплуатацию газового хозяйства цехов (участков) и осуществлять контроль за их работой;

- участвовать в разработке планов мероприятий и программ по замене и модернизации устаревшего оборудования;

- один раз в полугодие проводить противоаварийные тренировки и контролировать правильность действия персонала в соответствии с планом локализации и ликвидации аварий;

- участвовать в обследованиях, проводимых органами Госгортехнадзора России;

- осуществлять связь с газоснабжающей организацией, а также организациями, выполняющими по договору работы по техническому обслуживанию и ремонту;

- требовать отстранения от обслуживания газового оборудования и выполнения газоопасных работ лиц, не прошедших проверку знаний или показавших неудовлетворительные знания ПБГХ, нормативных документов и инструкций;

- осуществлять технический надзор (заказчика) при реконструкции и техническом перевооружении газового хозяйства организации;

Ежедневно проверять:

- соблюдение операторами, слесарями газового хозяйства, КИПиА, котельного оборудования требований производственных инструкций, инструкций по технике безопасности;

- объем и качество выполненных работ;

- соблюдение графиков выполненных работ;

- правильность ведения журналов эксплуатации – один раз в месяц;

- правильность ведения эксплуатационных журналов;

- правильность ведения технической документации при эксплуатации и ремонте;

- контролировать выполнение производственных и должностных инструкций обслуживающего персонала;

- контролировать техническое состояние объектов газового хозяйства, котельного оборудования на соответствие требований ПБГХ, ПУиБЭК;

6.8. ***ИТР по надзору*** за безопасной эксплуатацией грузоподъемных кранов:

- Осуществляет надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией грузоподъемных кранов, съемных грузозахватных приспособлений, тары, крановых путей и принимает меры по предупреждению нарушений правил безопасности;

- Проводит освидетельствование грузоподъемных машин и выдает разрешение на их эксплуатацию в случаях, предусмотренных правилами безопасности, а также ведет учет и проводит освидетельствование не регистрируемых в органах Госгортехнадзора грузоподъемных кранов и съемных грузозахватных приспособлений и тары в тех случаях, когда эти обязанности не возложены на других лиц;

- Контролирует выполнение выданных органами Госгортехнадзора и своих предписаний, а также других указаний органов Госгортехнадзора по предупреждению аварий и несчастных случаев при эксплуатации подъемных сооружений;

- Контролирует соблюдение графиков ремонта, технических обслуживаний и периодических осмотров грузоподъемных кранов, крановых путей, съемных грузозахватных приспособлений и тары;

- Участвует в комиссиях по аттестации и периодической проверке знаний обслуживающего и ремонтного персонала, а также по проверке знаний инженерно-технических работников, ответственных за содержание грузоподъемных кранов в исправном состоянии, и лиц, ответственных за безопасное производство работ кранами;

- Проверяет соблюдение установленного правилами безопасности порядка допуска персонала к обслуживанию грузоподъемных кранов, а также знания персонала на рабочем месте;

- Контролирует наличие и выполнение инструкций обслуживающим персоналом, инженерно-техническими работниками, ответственными за содержание грузоподъемных кранов в исправном состоянии, и лицами, ответственными за безопасное производство работ кранами;

- Проверяет выполнение требований правил безопасности, проектов производства работ и технологических карт при производстве работ грузоподъемными кранами, обращая особое внимание на:

а) правильность установки грузоподъемных кранов и подъемников при их работе;

б) соблюдение нарядов-допусков при выполнении работ вблизи линии электропередачи и на крановых путях мостовых и консольных передвижных кранов;

в) правильность применяемых способов строповки грузов и выбора съемных грузозахватных приспособлений и тары;

г) соблюдение габаритов складирования грузов;

д) применение работающими правильных приемов работы и соблюдение ими мер личной безопасности;

- Контролирует проведение в установленные сроки обследований грузоподъемных кранов, отработавших нормативный срок службы, специализированными организациями;

- Проверяет на участке работ наличие технической документации по эксплуатации грузоподъемных кранов и ее соответствие правилам безопасности;

- Контролирует соблюдение установленного правилами безопасности порядка ввода грузоподъемных кранов в эксплуатацию;

- Проверяет соблюдение установленного владельцами порядка выделения и направления стреловых самоходных кранов и кранов-манипуляторов на объекты;

- Проводит не реже одного раза в 3 месяца собрания (совещания) с обслуживающим персоналом и инженерно-техническими работниками, связанными с эксплуатацией грузоподъемных кранов в организации;

- Присутствует при обследованиях грузоподъемных кранов, проводимых представителями органов Госгортехнадзора или специалистами инженерного центра, имеющего соответствующее разрешение (лицензию) на проведение таких работ.

- Инженерно-технический работник по надзору за безопасной эксплуатацией грузоподъемных кранов не должен допускать их работу, если при проверке он установил, что:

а) обслуживание грузоподъемных кранов ведется не аттестованным крановщиком, оператором, машинистом подъемника, стропальщиком;

б) не назначены инженерно-технические работники, ответственные за содержание грузоподъемных кранов в исправном состоянии, и лица, ответственные за безопасное производство работ кранами;

в) истек срок технического освидетельствования грузоподъемного крана или специального обследования крана, отработавшего нормативный срок службы;

г) не выполнены выданные им или органами Госгортехнадзора предписания по обеспечению безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов;

д) на грузоподъемном кране выявлены технические неисправности: трещины или деформации металлоконструкций, неисправность приборов и устройств безопасности, системы управления, недопустимый износ крюков, канатов, цепей, механизмов и тормозов, кранового пути, заземления или электрооборудования;

е) отсутствуют соответствующие массе и виду перемещаемых грузов съемные грузозахватные приспособления и тара, или они неисправны;

ж) работы ведутся без проектов производства работ, технологических карт, нарядов-допусков;

з) не выполнены мероприятия по безопасному ведению работ, изложенные в проектах производства работ, технологических картах, нарядах-допусках;

и) отсутствуют, либо утеряны паспорт грузоподъемной машины или сведения о ее регистрации в органах Госгортехнадзора;

- работы с применением грузоподъемных кранов ведутся с опасными нарушениями правил безопасности и инструкций, что может привести к аварии или травмированию людей.

6.9. ИТР, ответственный за содержание грузоподъемных кранов в исправном состоянии, обязан **обеспечить:**

- Содержание грузоподъемных кранов, съемных грузозахватных приспособлений, тары и крановых путей (если ответственность за содержание последних не возложена на другие службы) в исправном состоянии путем проведения периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов в установленные графиком сроки, систематического контроля за правильным ведением журнала периодических осмотров, своевременного устранения выявленных неисправностей, а также регулярного осмотра ГПК, съемных грузозахватных приспособлений и тары;

- Обслуживание и ремонт ГПК обученным и аттестованным персоналом, имеющим необходимые знания и достаточные навыки для выполнения возложенных на него обязанностей, а также проведение периодической проверки знаний и инструктажей обслуживающего персонала;

- Контроль за выполнением крановщиками и ремонтным персоналом требований производственных инструкций по обслуживанию грузоподъемных кранов;

- Своевременную подготовку ГПК к техническому освидетельствованию, а также подготовку к обследованию кранов, отработавших нормативный срок службы;

- Вывод в ремонт грузоподъемных кранов в соответствии с графиком;

- Соблюдение марочной системы при эксплуатации мостовых кранов;

- Выполнение установленного порядка допуска обслуживающего персонала и других рабочих на крановые пути мостовых и передвижных консольных кранов для производства ремонтных и других работ;

- Хранение паспортов и технической документации на грузоподъемные краны, съемные грузозахватные приспособления и тару, а также ведение журнала периодической проверки знаний персонала;

- Выполнение предписаний органов Госгортехнадзора и ИТР по надзору за безопасной эксплуатацией ГПК;

- ИТР, ответственный за содержание грузоподъемных машин в исправном состоянии должен:

а) допускать в эксплуатацию вновь установленный кран или кран, смонтированный на новом месте работ, только после проведения технического освидетельствования при наличии разрешения на эксплуатацию, записанного в паспорте крана, и обученного обслуживающего персонала;

б) обнаружив в процессе монтажа или эксплуатации недостатки в конструкции или изготовлении, а также несоответствие крана требованиям Правил, совместно со службой надзора подготовить для предприятия-изготовителя рекламацию, копия которой направляется также в органы Госгортехнадзора, выдавшие разрешение на изготовление крана;

в) при монтаже, ремонте и реконструкции грузоподъемных кранов обязан строго соблюдать требования Правил и при этом не допускать выполнение указанных работ без разработки проектов и технических условий;

г) присутствовать при технических освидетельствованиях кранов, обследовании кранов, отработавших нормативный срок службы, а также при проверке кранов инспектором Госгортехнадзора и инженерно-техническим работником по надзору за безопасной эксплуатацией грузоподъемных кранов;

д) подготовить кран к техническому освидетельствованию. При этом проверяются в работе механизмы и электрооборудование, приборы и устройства безопасности, тормоза, ходовые колеса, аппараты управления, освещение, сигнализация, состояние металлоконструкций, сварных, болтовых, клепанных соединений, состояние кабины, лестниц, площадок и ограждений, состояние крюка, ходовых колес, блоков, барабанов, состояние изоляции проводов и заземления электрического крана, канатов и их крепления, соответствие массы противовеса и балласта у крана стрелового типа значениям, указанным в его паспорте;

е) проверить соответствие кранового пути проекту, произвести осмотр пути, измерение сопротивления его заземления, обеспечить своевременное проведение инструментальной проверки (нивелировки) в соответствии с графиком, произвести своевременный ремонт;

ж) проводить периодические осмотры грузозахватных приспособлений и тары в сроки, указанные Правилами;

з) обеспечить обслуживание грузоподъемных кранов постоянно закрепленным персоналом и не допускать переход крановщиков для работы с одного крана на другой без его ведома;

и) установить такой порядок, чтобы лица, на которых возложены обязанности по обслуживанию грузоподъемных кранов (крановщики, их помощники, слесари, электромонтеры, наладчики приборов безопасности), вели наблюдение за порученным им оборудованием путем осмотра и проверки его работоспособности и содержали его в исправном состоянии;

к) систематически проводить инструктажи крановщиков, их помощников, слесарей, электромонтеров по безопасному обслуживанию и ремонту крана, анализируя допущенные ими нарушения, случаи травматизма и аварий;

л) обеспечить проведение ремонта мостовых и консольных передвижных кранов, выполнение работ с моста крана, при выходе персонала на крановые пути мостовых кранов, производство работ стреловыми самоходными кранами и кранами-манипуляторами вблизи линии электропередачи только по наряду-допуску;

м) установить порядок, при котором крановщик может приступить к работе на мостовом кране только после получения ключа-марки, и следить, чтобы при осмотре кранов слесарями, электромонтерами и другими лицами они забирали у крановщика ключ-марку на период пребывания их на кране;

н) обеспечить крановщиков вахтенными журналами;

о) обеспечить наличие на кране таблички с указанием регистрационного номера, грузоподъемности и даты следующего испытания, а также предупредительных надписей и плакатов;

п) направлять стреловые самоходные краны и краны-манипуляторы на участок производства работ только по заявке;

р) проводить осмотр автомобильных кранов и кранов-манипуляторов перед выпуском их из гаража и обеспечить устранение обнаруженных неисправностей. В путевом листе должно быть указано, что кран находится в исправном состоянии;

с) после получения от заказчика сообщения об окончании работ кранами обеспечить их безопасное состояние в нерабочем положении. При этом электрические краны должны быть отсоединены от источника питания и обеспечены блокировкой против угона кранов ветром;

т) вести учет наработки кранов в моточасах.

6.10. Лица, ответственные за безопасное производство работ кранами, **обязаны:**

- предоставлять обслуживающему персоналу (крановщикам, слесарям, электромонтерам, стропальщикам) время, необходимое для приема и сдачи смены;

- обеспечивать стропальщиков отличительными знаками и защитными средствами;

- организовать ведение работ кранами в соответствии с правилами безопасности, проектами производства работ, техническими условиями и технологическими регламентами;

- инструктировать крановщиков и стропальщиков по безопасному выполнению предстоящей работы, обращая особое внимание на:

а) недопустимость нахождения людей под перемещаемым грузом и возле работающего стрелового самоходного или башенного крана во избежание зажатия людей и травмирования их грузом;

б) необходимость строгого соблюдения способов строповки, зацепки грузов и правильного применения грузозахватных приспособлений и тары;

в) недопустимость перемещения краном людей или груза с находящимися на нем людей;

г) опасность подтаскивания грузов по земле, полу или рельсам крюком крана, а также перемещения грузов при наклонном положении грузовых канатов;

д) недопустимость подъема краном груза, засыпанного землей или примерзшего к земле, заложенного другими грузами, укрепленного болтами или залитого бетоном, а также металла и шлака, застывшего в печи или приварившегося после слива;

е) правильность установки стреловых самоходных кранов (требования к площадкам, габаритам и т.п.);

ж) недопустимость перегруза грузоподъемных кранов;

з) необходимость строгого соблюдения порядка производства работ стреловыми самоходными кранами и кранами-манипуляторами вблизи линии электропередач, запрещение установки кранов для работы под проводами действующей ЛЭП;

и) недопустимость нахождения людей на подвижном составе при его погрузке и разгрузке кранами;

к) соблюдение установленного порядка выполнения работ, связанных с выходом людей на крановые пути мостовых кранов;

л) необходимость строгого соблюдения требований проектов производства работ и технологических процессов перемещения грузов;

м) соблюдение мер безопасности при строповке и перемещении взрыво- и пожароопасных или ядовитых грузов;

н) опасность нахождения людей между перемещаемым грузом и сооружениями, оборудованием, штабелями грузов и т.п.

- не допускать к обслуживанию кранов необученный и не аттестованный персонал, определять число стропальщиков, а также необходимость назначения сигнальщиков при работе кранов;

- не допускать к использованию немаркированные, неисправные или не соответствующие характеру и массе грузов съемные грузозахватные приспособления и тару;

- указывать крановщикам и стропальщикам места, порядок и габариты складирования грузов;

- непосредственно руководить работами при: загрузке и разгрузке полувагонов; при перемещении груза несколькими кранами; вблизи ЛЭП; при перемещении груза кранами над перекрытиями, под которыми размещены производственные или служебные помещения, где могут находиться люди; при перемещении груза, на который не разработаны схемы строповки; а также в других случаях, предусмотренных проектами производства работ или технологическими регламентами;

- контролировать соблюдение марочной системы при работе мостовых кранов;

- не допускать производство работ без наряда-допуска в случаях, предусмотренных Правилами;

- обеспечивать рабочих необходимыми средствами и приспособлениями для безопасного производства работ кранами;

- следить за выполнением крановщиками и стропальщиками производственных инструкций, проектов производства работ и технологических регламентов;

- не допускать остановки стреловых самоходных кранов и кранов-манипуляторов на площадках с уклоном, превышающем паспортную величину для данного крана, на свеженасыпанном не утрамбованном грунте, а также вблизи откосов котлованов или траншей на недопустимом расстоянии;

- вывешивать на месте производства работ список перемещаемых краном грузов с указанием их массы. Крановщикам и стропальщикам, обслуживающим стреловые самоходные краны при ведении строительно-монтажных работ, такой список должен быть выдан на руки; в случае отсутствия в списке отдельных грузов следует давать крановщику сведения о массе;

- определять места складирования грузов, обеспечивать их необходимой технологической оснасткой и приспособлениями (кассетами, пирамидами, стеллажами, лестницами, подставками, подкладками, прокладками, оттяжками, баграми и т.п.) и инструктировать крановщиков и стропальщиков относительно порядка и габаритов складирования грузов;

- требовать от крановщика установки стрелового самоходного крана на дополнительные опоры, когда это требуется по грузовой характеристике, не допускать работы крана, установленного не на все опоры;

- обеспечивать сохранность контрольных грузов для проверки ограничителей грузоподъемности башенных кранов;

- не допускать работу крана при отсутствии в путевом листе или вахтенном журнале записи о его исправности;

- следить, чтобы на местах производства работ кранами были вывешены или выданы на руки крановщикам и стропальщикам графические изображения способов обвязки и зацепки грузов;

- не допускать перемещения краном кирпича на поддонах без ограждения над людьми;

- не допускать нахождения людей в кабине и кузове автомашины при ее погрузке разгрузке;

- не допускать подачи материалов, изделий в оконные и другие проемы без приемных площадок;

- выполнять предписания инспектора Госгортехнадзора и ИТР по надзору за безопасной эксплуатацией грузоподъемных кранов;

- при эксплуатации грейферных и магнитных кранов:

а) необходимо обозначить зону работы, не допускать нахождения людей и производства каких-либо работ в этой зоне. Подсобные рабочие, обслуживающие такие краны, могут допускаться к выполнению своих обязанностей только после того, как грейфер или магнит будут опущены на землю;

б) не допускать нахождения людей на платформах, в автомашинах, полувагонах и другом подвижном составе при разгрузке их магнитными или грейферными кранами,

в) следить, чтобы грейфер не использовался для подъема людей и выполнения работ, для которых он не предназначен;

- при работе стреловых самоходных кранов и кранов-манипуляторов вблизи ЛЭП:

а) указывать крановщикам место установки крана или крана-манипулятора для выполнения работ;

б) организовать работу в соответствии с проектом, технологической картой и нарядом-допуском;

в) обеспечить выполнение мероприятий по безопасному ведению работ, указанных в наряде-допуске;

г) проинформировать крановщика и стропальщиков (под роспись в наряде-допуске) о мерах безопасности при работе крана вблизи ЛЭП;

д) при каждой перестановке крана проверить правильность его установки, выполнение мероприятий, изложенных в наряде-допуске, и выдать разрешение крановщику на работу крана с записью в вахтенном журнале;

е) постоянно (не отлучаясь с места ведения работ) контролировать соблюдение крановщиком и стропальщиками мер безопасности.

- прекратить работу крана при:

а) неблагоприятных метеорологических условиях - сильном снегопаде, тумане, ливне, грозе, недопустимой силе ветра (необходимо требовать выполнения крановщиком мер по предупреждению угона крана ветром);

б) выявлении в техническом состоянии крана опасных дефектов, неисправностей (повреждение и разрушение металлоконструкций, неисправность тормозов, приборов и устройств безопасности, повреждение канатов, блоков, барабанов);

в) недопустимой просадке и появлении других опасных дефектов кранового пути;

г) отсутствии обученных и аттестованных крановщиков и стропальщиков;

д) отсутствии необходимых грузозахватных приспособлений и тары;

е) температуре воздуха ниже допустимой, указанной в паспорте крана;

ж) недостаточной освещенности места производства работ краном;

з) появлении других причин, влияющих на безопасность ведения работ;

- при возникновении аварии или несчастного случая, при работе кранов лицо, ответственное за безопасное производство работ кранами, должно сообщить о происшествии администрации организации (владельцу) и обеспечить сохранность обстановки на месте аварии или несчастного случая, если это не представляет опасности для жизни и здоровья людей.

7. Меры, принимаемые по устранению выявленных нарушений.

Результаты проверки заносятся в журнал, разрабатываются мероприятия по устранению замечаний с указанием ответственных лиц и сроков исполнения.

7.1. Анализ причин допущенных нарушений в целях их устранения и предупреждения.

Регулярно, не реже одного раза в квартал, проводится анализ результатов производственного контроля, соблюдения требований безопасности в организации. По результатам анализа разрабатываются мероприятия, направленные на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращения ущерба окружающей среде. Издается приказ по организации.

8. Порядок выявления и устранения нарушений.

8.1 Выявление нарушений при эксплуатации газового хозяйства, котельного оборудования, литейного оборудования, подъемных сооружений, охране труда и технической безопасности осуществляется методом посещения объектов и рабочих мест лицами, перечисленными в разделе 4 настоящего Положения и последующего устранения

нарушений в сроки, определенные руководителями служб организации. При посещении объектов и рабочих мест контролирующие лица определяют характер нарушения:

- По нарушениям, которые угрожают травмой или аварией, принимаются немедленные меры по отключению объекта и устранению нарушений;

- По нарушениям, которые могут повлечь за собой негативные последствия, но непосредственно не угрожают травмой и аварией, нарушения фиксируется в журнале производственного контроля (форма прилагается), определяются сроки их выполнения.

Один раз в месяц комиссией под председательством технического директора выборочно проверяются объекты, выявляются нарушения, разрабатываются мероприятия по их устранению, утверждаются генеральным директором ООО и приказом доводятся до исполнителей.

Должностные лица (мастера, начальники служб), обнаружившие нарушения ПБГХ, правил безопасности при эксплуатации котельного оборудования, "Общих правил безопасности для предприятий и организаций металлургической промышленности", правил безопасности в литейном производстве, Правил безопасности при производстве глинозема, алюминия, магния, кристаллического кремния и электротермического силумина и подъемных сооружений на рабочих местах, заносят их в журнал, и после их устранения, делают об этом соответствующую отметку.

Контроль за своевременностью заполнения журналов и устранением нарушений осуществляется начальником отдела по технике безопасности.

9. Проверка деятельности руководителей эксплуатационных участков по обеспечению ими условий для соблюдения на рабочих местах требований правил безопасности в газовом, котельном хозяйстве, литейном производстве, подъемных сооружениях и настоящего Положения.

9.1 Проверка деятельности руководителей эксплуатационных участков осуществляется:

- Техническим директором – 1 раз в месяц;
- Начальником отдела по ОТ и ТБ – 1 раз в месяц;

9.2. Технический директор проверяет следующие вопросы:

- Обеспеченность рабочих средствами индивидуальной защиты, периодичность испытаний и условия хранения средств защиты;
- Обеспеченность рабочих инструментом, приспособлениями, защитными устройствами;
- Состояние рабочих мест в соответствии с требованиями ОТ, промсанитарии;
- Контроль за техническим состоянием объектов газового хозяйства, котельного оборудования, литейного оборудования и подъемных сооружений осуществляется путем осмотра в первую пятницу каждого месяца.

9.3. Начальник отдела по ОТ и ТБ в *третий четверг* каждого месяца проводит анализ по замечаниям, которые не устранены в установленные сроки, и докладной запиской ставит в известность технического директора.

9.4. Технический директор в недельный срок выявляет причины не устранения нарушений и принимает соответствующие меры к нарушителям.

9.5. Состояние эксплуатации опасных производственных объектов, охраны труда, техники безопасности, промсанитарии, принятые меры по устранению нарушений и причины по не устранению замечаний, рассматриваются *ежемесячно* на совещании.

10. Взаимоотношения ООО НПК "Буртехмаш" с Управлением Северо-Кавказского округа Госгортехнадзора России.

10.1. ООО представляет письменную информацию об организации производственного контроля в управление Северо-Кавказского округа Госгортехнадзора РФ (инспекторам по видам надзора) до *15 декабря* текущего года.

10.2. В информации должны содержаться сведения:

- О выполнении плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год.
- Об организации системы управления промышленной безопасностью.

- О работнике, ответственном за осуществление производственного контроля, его фамилия, должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности.

- О количестве опасных производственных объектов с описанием основных потенциальных источников опасностей и возможных последствий аварий.

- О состоянии оборудования, применяемого на опасном производственном объекте.

- О готовности работников эксплуатирующей организации к действиям во время аварии.

- Об авариях и несчастных случаях, происшедших на опасном производственном объекте, анализ причин их возникновения и принятые меры.

К информации прилагаются:

- Предложения ответственного за организацию производственного контроля по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на очередной период времени.

- План мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий.

- Копии полиса страхования (с идентификационным листом) риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

- План проведения контрольно-профилактических проверок на следующий год.

- Отчетная форма ПК (см. приложение), содержащая статистические данные об основных результатах производственного контроля.

Выполнение мероприятий по предписаниям органов Госгортехнадзора России.

Созывается планерное совещание лиц, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов; заслушиваются лица, ответственные за эксплуатацию, по выполнению предписаний Госгортехнадзора России.

Совещание оформляется протоколом, а при необходимости издается приказ о наказании лиц, допустивших нарушения.

Руководитель организации осуществляет общий надзор за состоянием безопасности опасных производственных объектов, условиями и охраной труда, как правило, через должностных лиц и личным посещением объектов, участков в объемах и сроках, им определяемых.

Технический директор _____

СОГЛАСОВАНО:

Государственный инспектор отдела газового надзор

_____

"____"_____2002 г.

Государственный инспектор отдела по котлонадзору

_____

"____"_____2002 г.

Государственный инспектор отдела по надзору за подъемными сооружениями

_____

"____"_____2002 г.

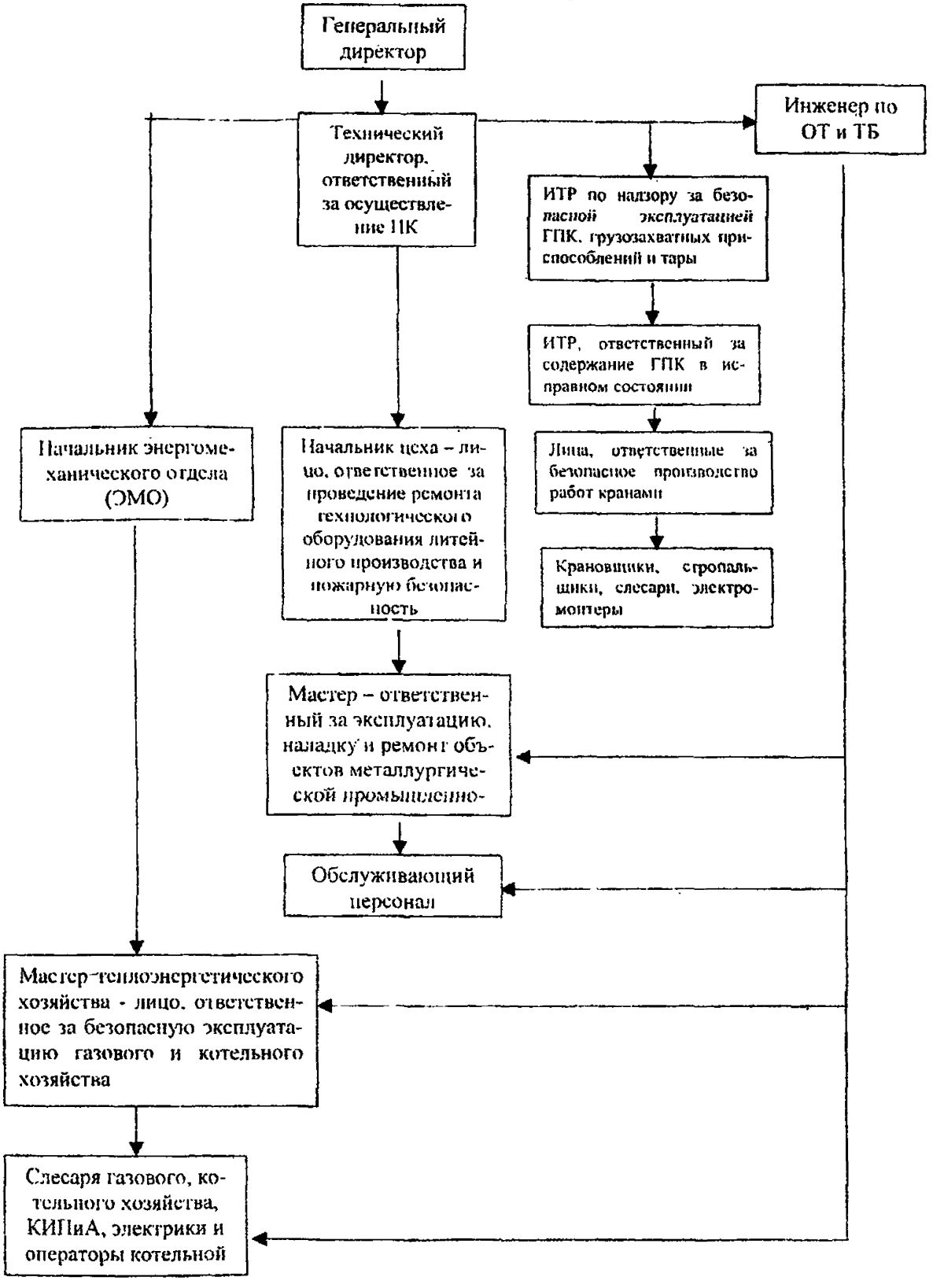
Государственный инспектор по надзору за металлургическими производствами

_____

"____"_____2002 г.

Приложение № 1

Структура организации и осуществления производственного контроля



Приложение VII-3

План

проведения производственного контроля

Ответственным за осуществление производственного контроля составляется ежегодный план, который должен содержать следующие разделы:

1. Периодические обследования объектов по соблюдению на них требований промышленной безопасности;
2. Контроль за выполнением предписаний государственных инспекторов, собственных предписаний;
3. Контроль за соблюдением сроков проверки знаний ИТР и персонала;
4. Контроль за соблюдением сроков технических освидетельствований, испытаний, экспертизы промышленной безопасности технических устройств;
5. Контроль за внесением изменений и пересмотром производственных и должностных инструкций;
6. Организация работ по проведению экспертизы промышленной безопасности (при необходимости);
7. Организация работ по повышению квалификации ИТР и персонала;
8. Проверка соблюдения сроков страхования опасного производственного объекта;
9. Проверка противоаварийной устойчивости объектов и готовности персонала к действиям в аварийных ситуациях;
10. Проверка состояния антитеррористической защищенности объекта, предотвращения проникновения посторонних лиц на объект;
11. Подготовка ежегодной информации в управление округа Госгортехнадзора России.

Форма плана и содержание его пунктов не регламентируется.

План может быть расширен исходя из задач, подлежащих решению.

Приложение VII-4

ЖУРНАЛ
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Дата	Наименование нарушений	Ответственный за устранение	Срок устранения	Отметка об устранении

Форма ПК

Основные показатели производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 200__ г.

Эксплуатирующая организация _____

Полный юридический адрес: _____

№ п/п	Отчетные показатели	Значения показателей
1	2	3
1	Количество эксплуатируемых опасных производственных объектов, в том числе:	
1.1	Застрахованных в соответствии со ст. 15 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	
2	Количество единиц эксплуатируемого оборудования, подлежащего обязательной сертификации на соответствие требованиям промышленной безопасности, в том числе:	
2.1	Количество единиц эксплуатируемого оборудования, сертифицированного на соответствие требованиям промышленной безопасности	
3	Число проведенных освидетельствований и контрольных испытаний оборудования	
4	Количество работников эксплуатирующих организаций, прошедших в отчетном году подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности	
5	Количество нарушений требований промышленной безопасности, выявленных органами Госгортехнадзора России, В том числе:	
5.1	Количество устраненных нарушений	
6	Численность работников, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов	
7	Численность работников, осуществляющих функции производственного контроля	
8	Число аварий, имевших место за отчетный период	
9	Число инцидентов, имевших место за отчетный период	
10	Количество контрольно-профилактических проверок, выполненных службой производственного контроля	
11	Количество нарушений требований промышленной безопасности, выявленных службой производственного контроля	
12	Количество предложений, внесенных службой производственного контроля руководству предприятия (организации) по обеспечению промышленной безопасности	
13	Количество приостановок ведения работ в опасных условиях (по результатам производственного контроля)	
14	Число работников, привлеченных к ответственности за нарушение требований промышленной безопасности (по представлению службы производственного контроля)	

Руководитель эксплуатирующей организации _____

(подпись) *Ф.И.О.*

Тема VIII

ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИЙ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Положение о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах (РД 03-293-99), утверждено Постановлением Госгортехнадзора России от 08.06.1999 г. № 40.

Требования по оформлению расходования средств, связанных с участием органов Госгортехнадзора России в техническом расследовании причин аварий на опасных производственных объектах (утверждены приказом Госгортехнадзора России от 21.07.99 г. № 127).

Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утверждено постановлением Минтруда России от 24.10.2002 г. № 73 (приложение № 2 к Постановлению) - далее – Положение.

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

— **Авария** - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Понятие "авария" играет ключевую роль в Федеральном законе "О промышленной безопасности...". Вероятность возникновения аварии существует практически для любого технического объекта, обладающего запасом энергии. Основная опасность, связанная с эксплуатацией опасного производственного объекта, реализуется при аварии в виде поражающих факторов (воздушная ударная волна, тепловое излучение, химическое заражение, осколки, обвалы, обрушения зданий и сооружений и т.д.).

В зависимости от отраслей промышленности и видов надзора различают различные типы аварий. В "Положении о порядке технического расследования причин аварий..." приведен примерный перечень аварий, учитывающий отраслевую специфику.

— **Инцидент** - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

В настоящей теме рассматривается порядок расследования причин аварий на опасных производственных объектах.

Положение о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах - РД 03-293-99 (далее – *Положение*) разработано

на основании Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Положение устанавливает ***порядок проведения*** *технического расследования* причин аварий *и оформления акта технического расследования причин аварий*, ***обязательный для всех организаций***, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, ***индивидуальных предпринимателей***, *осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов* на территории Российской Федерации.

Техническому расследованию подлежат **причины аварий, *приведших к:***

1. **Разрушению** сооружений *и (или)* технических устройств, применяемых на **опасных производственных объектах.**

2. **Неконтролируемым** взрывам *и (или)* выбросам опасных веществ.

Причины инцидентов, повлекших за собой отказы или повреждения технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонения от режима технологических процессов, ***но не вызвавших разрушения сооружений и (или) технических устройств***, устанавливаются и анализируются с учетом требований, изложенных в разделе "Установление причин, анализ и учет инцидентов на опасном производственном объекте".

По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте *производится техническое расследование* ее причин.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект:

• **Незамедлительно** (по форме ***приложения VIII-1***) *сообщает* об аварии в:

- территориальный орган Госгортехнадзора России;
- вышестоящий орган (при наличии такового);
- орган местного самоуправления;
- государственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации;
- территориальное объединение профсоюзов.

При авариях, *сопровождающихся* выбросами, разливами опасных веществ, взрывами, пожарами, **сообщение передается также в:**

- территориальные органы МЧС России;
- органы Госкомэкологии России;
- органы государственной противопожарной службы России;
- органы МПС России.

• **Сохраняет** обстановку на месте аварии до начала расследования, кроме случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварий и сохранению жизни и здоровья людей.

• **Принимает** участие в техническом расследовании **причин аварии** на **опасном производственном объекте**, принимает меры по устранению причин и недопущению подобных аварий.

• **Осуществляет** мероприятия по *локализации и ликвидации* последствий аварий на **опасном производственном объекте.**

• **Принимает** меры по защите жизни и здоровья людей и *окружающей природной среды* в случае аварии на **опасном производственном объекте.**

Руководитель организации ***несет ответственность*** за невыполнение требований, изложенных выше в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПОРЯДОК ТЕХНИЧЕСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИИ

Техническое расследование аварии ***направлено на установление*** обстоятельств и причин аварии, *размера* причиненного вреда, *разработку мер по устранению* ее последствий и *мероприятий для предупреждения* аналогичных аварий на данном и других опасных производственных объектах.

Техническое расследование причин аварии производится специальной комиссией **в составе:**

Председатель – представитель территориального органа Госгортехнадзора России;

Члены комиссии (по согласованию)*:*

- представитель ***субъекта*** Российской Федерации и (или) ***органа местного самоуправления,*** на территории которого располагается **опасный производственный объект;**

-представитель организации, *эксплуатирующей* опасный производственный объект;

- представитель *вышестоящий организации* (при наличии таковой);

- представитель *территориального объединения профсоюзов*;

- представители *страховых компаний* (обществ).

Комиссия **назначается приказом** по территориальному органу Госгортехнадзора России.

В зависимости *от конкретных обстоятельств* (характера и возможных последствий аварии) специальная комиссия может быть создана *по решению* Госгортехнадзора России во главе с его представителем.

Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии.

Комиссия должна ***незамедлительно приступить к работе*** и в течение **10 дней** составить *акт расследования* (по форме ***приложения VIII-2***) *и другие необходимые документы и материалы.*

Акт расследования подписывают *все члены комиссии.*

Срок расследования может увеличить орган, **назначивший** комиссию.

Комиссия *может привлекать экспертные организации* или экспертов и *специалистов* в области промышленной безопасности, проектирования, изготовления оборудования и в других областях.

Для проведения экспертизы ***причин и характера разрушений*** сооружений и (или) технических устройств *решением комиссии* могут образовываться *экспертные комиссии.*

В ходе расследования **комиссия:**

- ***производит*** осмотр, составляет схемы и эскизы места аварии;

- ***составляет*** протокол осмотра места аварии;

-***опрашивает*** очевидцев аварии, ***устанавливает*** причины возникновения аварии;

- ***выявляет нарушения*** требований промышленной безопасности;

- ***проверяет*** соответствие объекта проектным решениям;

- ***проверяет*** наличие и исправность средств защиты;

- ***проверяет*** квалификацию обслуживающего персонала;

- ***устанавливает*** причины аварии;

-***определяет лиц***, допустивших нарушения требований промышленной безопасности;

- ***предлагает*** меры по устранению причины аварии, предупреждению подобных аварий;

- ***определяет*** размер причиненного вреда.

Расследование причин несчастных случаев, происшедших в результате аварии, *проводится в* порядке, установленном статьями 228 и 229 *ТК РФ* и действующим на дату расследования Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве.

Причины несчастных случаев, происшедших **с третьими лицами**, не связанными трудовыми отношениями с организацией, в которой произошла авария, не подпадающими под действие Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, устанавливаются при расследовании ***причин аварии***, вызвавшей несчастные случаи.

ОФОРМЛЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ ТЕХНИЧЕСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ АВАРИЙ

Материалы расследования **должны включать:**

- ***приказ о назначении комиссии*** для расследования причин аварии;

- ***акт технического расследования аварии*** (по форме ***приложения V111-2***), к которому **прилагаются:**

а) *протокол осмотра места аварии* с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;

б) *распоряжение председателя* ***о назначении экспертной комиссии*** (если в этом есть необходимость) *и другие распоряжения*, издаваемые комиссией по расследованию аварий;

в) *заключение экспертной комиссии* об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическим материалом и т.п.;

г) докладная записка Военизированных горноспасательных частей (ВГСЧ), газоспасательных служб (ГСС), противофонтанных военизированных частей (ПФВЧ) и служб предприятия о ходе ликвидации аварии, *если они принимали в ней участие*;

д) *протоколы опроса и объяснения лиц*, причастных к аварии, а также *должностных лиц*, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности;

е) *справки об обученности и проведении инструктажа* по технике безопасности и проверке знаний производственного персонала;

ж) *справки о размере* причиненного *вреда;*

з) *форма учета и анализа* аварий;

и) *другие материалы*, характеризующие аварию, в том числе о лицах, пострадавших от аварии.

Организация не позднее **трех дней** после окончания расследования рассылает материалы расследования :

- Госгортехнадзору России и его территориальному органу, производившему расследование;

- ***всем организациям*** представители которых принимали участие в расследовании причин аварии;

- *территориальному* объединению профсоюзов;

- *органам прокуратуры* по месту нахождения организации;

- НТЦ "Промышленная безопасность" Госгортехнадзора России.

По результатам расследования аварии руководитель организации ***издает приказ***, *предусматривающий* осуществление соответствующих мер *по устранению причин и последствий аварии* и *обеспечению безаварийной* и *стабильной эксплуатации производства*, а также *по привлечению к ответственности лиц*, допустивших нарушения правил безопасности.

Руководитель организации представляет письменную информацию о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии, организациям, представители которых участвовали в расследовании.

Информация представляется *в течение десяти дней* по окончанию сроков выполнения мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии.

УЧЕТ И АНАЛИЗ АВАРИЙ, ПРОИСШЕДШИХ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ

Организация, *эксплуатирующая опасный производственный объект*, ведет учет аварий (по форме ***приложения VIII-3***), анализирует причины их возникновения; один раз в полугодие *представляет* в территориальный орган Госгортехнадзора России *информацию о* количестве аварий, причинах их возникновения и принятых мерах по той же форме.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, *по мотивированным запросам* органов власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти или их территориальных органов, *может предоставлять информацию о* причинах возникновения аварий и принимаемых мерах по их устранению.

Территориальный орган Госгортехнадзора России в течение суток *с момента происшедшей аварии* передают в Госгортехнадзор России оперативные сведения об авариях на опасном производственном объекте (по форме ***приложения VIII-1***).

Учет аварий осуществляется в соответствии с примерным перечнем видов аварий по отраслям (направлениям) надзора, приведенном в Положении о расследовании.

Материалы по результатам расследования причин аварий и мерах по их предупреждению, в зависимости от масштабов аварии и предлагаемых мер, *рассматриваются на коллегии территориальных органов* Госгортехнадзора России, *коллегии* Госгортехнадзора России, коллегиях (совещаниях) федеральных органов исполнительной власти *с участием представителей Федеральной инспекции труда* (по согласованию с ними).

На основании анализа причин аварий, происшедших на опасных производственных объектах, Госгортехнадзор России и другие федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право

осуществлять нормативное регулирование в области промышленной безопасности, при необходимости, *вносят* соответствующие *дополнения, изменения* в нормативные акты, содержащие требования безопасного ведения работ на опасных производственных объектах, *в пределах их компетенции*.

УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИЧИН, АНАЛИЗ И УЧЕТ ИНЦИДЕНТОВ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ

Установление причин, анализ и учет инцидентов осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Порядок проведения работ по установлению причин инцидентов *определяется руководством организации по согласованию* с территориальным органом Госгортехнадзора России.

Для установления причин инцидентов создается комиссия. Состав комиссии *назначается приказом руководителя организации* (установление причин инцидентов в химическом, нефтехимическом и нефтеперерабатывающем производстве производится *с обязательным участием территориальных органов* Госгортехнадзора России).

Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются актом по форме, *установленной предприятием*. Акты расследования *должны содержать* информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе вреде, нанесенном окружающей природной среде, а также меры по устранению причин инцидента.

Учет инцидентов на опасном производственном объекте *ведется в специальном журнале*, где регистрируется дата и место инцидента, его характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей природной среде), меры по устранению причин инцидента и отметка об их выполнении.

Организация *ведет анализ причин инцидентов*, что позволяет разрабатывать адекватные меры безопасности, и ежеквартально *сообщает* в территориальный орган Госгортехнадзора России *информацию* о количестве инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах по форме ***приложения VIII-4***.

Территориальные органы Госгортехнадзора России *осуществляют контроль учета и анализа инцидентов* на опасных производственных объектах, а также *проверку достаточности разработанных мер* по устранению причин и предупреждению инцидентов и их выполнения в установленные сроки.

ОФОРМЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПО РАСХОДОВАНИЮ СРЕДСТВ, СВЯЗАННЫХ С УЧАСТИЕМ ОРГАНОВ ГОСГОРТЕХНАДЗОРА РОССИИ В ТЕХНИЧЕСКОМ РАССЛЕДОВАНИИ ПРИЧИН АВАРИЙ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

К расходам, связанным с участием органов Госгортехнадзора России в техническом расследовании причин аварий на опасных производственных объектах (далее – объектах), относятся следующие фактические затраты:

- командировочные расходы руководителей и специалистов органов Госгортехнадзора России, принимавших участие в техническом расследовании причин аварии на объекте;

- расходы на оплату транспортных услуг (затраты на содержание служебного автотранспорта, используемого при организации технического расследования причин аварии на объекте);

- расходы на приобретение предметов снабжения и расходных материалов, необходимых для организации технического расследования причин аварии (спецодежда и средства индивидуальной защиты, видеокассеты для видеозаписи на месте аварии и формирования банка видеоинформации последствий аварий, канцелярские принадлежности и расходные материалы для подготовки акта технического расследования, хранения и распространения информации об аварии в электронном виде и на бумажных носителях);

- суммы амортизационных отчислений на восстановление основных фондов, используемых при организации технического расследования причин аварии (видеокамер, ПЭВМ, автотранспортных и других средств).

Финансирование (компенсация) расходов, связанных с участием органов Госгортехнадзора России в техническом расследовании причин аварий на объекте, определяется договором.

Основанием для заключения договора на компенсацию затрат, связанных с проведением технического расследования причин аварии между территориальным органом Госгортехнадзора России и эксплуатирующей организацией является обращение (запрос) предприятия о проведении технического расследования причин аварии на объекте, которое направляется в территориальный орган Госгортехнадзора России одновременно с оперативным сообщением об аварии.

Рекомендуемая форма обращения (запроса) организации прилагается (***приложение VIII-5***).

Договор заключается между территориальным органом Госгортехнадзора России и организацией, эксплуатирующим опасный производственный объект, на котором произошла авария, по соглашению сторон:

на проведение технического расследования причин конкретной аварии, указанной в обращении (запросе) и оперативной информации организации;

на проведение технического расследования причин аварий на определенный срок (в форме долгосрочного договора).

Договор подписывается руководителем территориального органа и первым руководителем организации либо его заместителем, имеющим право подписи договоров. Договор заверяется печатью.

Договор оформляется и подписывается в двух экземплярах (по одному для каждой из сторон) и регистрируется в специальном журнале учета договоров, который ведет главный бухгалтер территориального органа Госгортехнадзора России.

После окончания технического расследования причин аварии территориальным органом Госгортехнадзора России составляется акт о выполнении работ (два экземпляра), который включает в себя фактические затраты и другие расходы территориального органа.

Акт подписывается руководителем территориального органа, заверяется печатью и направляется с официальным уведомлением (сопроводительным

письмом) и с приложением (при необходимости) первичных финансовых документов руководителю организации для рассмотрения и подписания.

Со стороны организации акт подписывается и заверяется печатью на том же уровне, что и договор. Подписанный сторонами и заверенный печатями акт служит основанием для оплаты по договору.

Приложение VIII-1

Оперативное сообщение об аварии

☐ - взрыв

☐ - пожар

☐ - разрушение

☐ - обрушение

☐ - заражение

☐ - другие виды аварий

Вид аварии (необходимую информацию отметить знаком [X])

Связь аварии с несчастным случаем _____ *1

*1. Отражать количество пострадавших, из них погибших

Связь аварии с созданием чрезвычайной ситуации
(указать класс ЧС) _____

_____

Дата и время
аварии _____

Территориальный орган, вид
надзора _____

_____

Отдел _____

Министерство, ведомство или другое хозяйственное
образование _____

Организация _____

_____

Место нахождения организации (субъект Российской Федерации, город,
поселок и т.п.) _____

Место аварии (производство, участок, цех и т.п.) _____

Обстоятельства аварии и ее последствия (в т.ч. травмирования)

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

Организации, принявшие участие в ликвидации аварийной ситуации _____

_____

Обобщенные причины аварии *(заполняется по результатам расследования)* **технические** *(необходимую информацию отметить знаком* X *)*

☐ неисправность технических средств

☐ несовершенство технических средств

☐ несовершенство технологий производства

☐ несовершенство или ошибки проектных решений

☐ умышленная порча или вывод из действия технических средств

☐ незапланированное внезапное прекращение подачи энергоресурсов

организационные *(необходимую информацию отметить знаком* X *)*

☐ низкий уровень знаний, недисциплинированность исполнителей работ,

☐ низкий уровень управления производством работ

☐ недостатки нормативного регулирования безопасности (несовершенство нормативно-технической документации, просроченные инструкции их отсутствие и т.д.)

Передал(а): Фамилия, И.О.,должность, телефон, подпись _____

_____

Принял(а): Фамилия, И.О., должность, подпись _____

_____

Дата и время (московское) приема

Причина задержки в сроках передачи информации (указать при задержке более 24 час)

Приложение VIII-2

АКТ

Технического расследования причин аварии, происшедшей

«_____»_____200__г.

1. Название организации, ее организационно-правовая форма, форма собственности и адрес:

_____

2. Состав комиссии:

Председатель: _____
(фамилия, инициалы, должность)

Члены комиссии: _____
(фамилия, инициалы, должность)

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места аварии.

В этом разделе наряду с данными о времени ввода опасного производственного объекта в эксплуатацию, его местоположении; необходимо показать проектные данные и фактическое выполнение проекта; дать заключение о состоянии опасного производственного объекта перед аварией; режим работы, объекта (оборудования) до аварии (утвержденный, фактический, проектный); указать, были ли ранее на данном участке (объекте) аналогичные аварии; отразить, как соблюдались лицензионные требования и условия, положения декларации безопасности.

4. Квалификация обслуживающего персонала специалистов, ответственных лиц, причастных к аварии (где и когда проходил обучение и инструктаж по технике безопасности, проверку знаний в квалификационный комиссии).

5. Обстоятельства аварии.

Дается описание обстоятельств аварии и сценарий ее развития, информация о пострадавших, указывают какие факторы привели к аварийной ситуации и ее последствиям.

Как протекал технологический процесс и процесс труда, описать действия обслуживающего персонала и должностных лиц. Изложить последовательность событий.

6. Технические и организационные причины аварии.

На основании изучения технической документации осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертного заключения, комиссия делает выводы о причинах аварии.

7. Мероприятия по устранению причин аварии.

Изложить меры по ликвидации последствий аварии и предупреждению подобных аварий, сроки выполнения мероприятий по устранению причин аварий.

8. Заключение о лицах, ответственных за допущенную аварию.

В этом разделе указываются лица, ответственные за свои действия или бездействия, которые привели к аварии. Указать, какие требования нормативных документов не выполнены или нарушены данным лицом, исполнителем работ.

9. Экономический ущерб от аварии.

Расследование проведено и акт составлен: _____
число, месяц, год

Приложение: материал расследования на _____ листах.

Подписи Председатель

Члены комиссии

Приложение VIII-3

Сведения об авариях на опасных производственных объектах

подконтрольных_____за_____полугодие

(название территориального органа)

№ п/п	Наименование организации, ведомственная принадлежность, вид собственности	Место аварии, название опасного производственного объекта	Дата и время аварии	Характер аварии	Краткое описание обстоятельств аварии, причины, какие § действующих в отрасли правил были нарушены	Экономический ущерб от аварии	Длительность простоя до пуска объекта в эксплуатацию часов (суток)	Лица, ответственные за допущенную аварию и принятые к ним меры наказания	Направлялся ли материал расследования в следственные органы	Мероприятия, предложенные комиссией по расследованию аварии	Отметка о выполнении мероприятий
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Приложение VIII-4

Журнал учета инцидентов, происшедших на опасных производственных объектах,

подконтрольных _____ за _____ квартал

(название территориального органа)

№ п/п	Название организации	Место инцидента, название опасного производственного объекта	Дата и время инцидента	Характеристика и причины инцидента	Продолжительность простоя (час)	Экономический ущерб (тыс. руб.)	Меры по устранению причин инцидента	Отметка о выполнении мероприятий
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Приложение VIII-5

Руководителю территориального органа
Госгортехнадзора России

При этом направляем оперативное сообщение об аварии, происшедшей

_____

(дата и время) (место аварии (производство, цех, участок и т п)

В соответствии со статьей 12 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" просим провести техническое расследование причин аварии.

Оплату расходов на техническое расследование гарантируем.

Приложение: оперативное сообщение об аварии.

Руководитель предприятия
Главный бухгалтер

Тема IX

ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ, ОФОРМЛЕНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ПРОИСХОДЯЩИХ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ЭКСПЛУАТАЦИЮ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Постановление Госгортехнадзора России от 18.10.2002 г. № 61-А "Об утверждении общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов", (зарегистрировано в Минюсте РФ от 28.11.2002 № 3968).

Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (далее – *ТК РФ*).

Федеральный закон от 24.07.98 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2002г. № 653 "О формах документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и особенностях расследования несчастных случаев на производстве".

Постановление Минтруда России от 24.10.2002 г. № 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях" Зарегистрировано в Минюсте РФ 5 декабря 2002 г. № 3999 (введено в действие с 01.01.2003 г.).

Формы документов (формы 1 - 9), необходимые для расследования и учета несчастных случаев на производстве, утверждены постановлением Минтруда России от 24.10.2002 г. № 73 (приложение № 1 к Постановлению).

Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утверждено постановлением Минтруда России от 24.10.2002 г. № 73 (приложение № 2 к Постановлению) - далее – Положение.

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.01.2003г. № 5 "О признании утратившими силу решений Правительства РФ по вопросам расследования несчастных случаев на производстве".

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Несчастный случай *– событие, в результате которого* работником или другим *лицом, участвующим в производственной деятельности работодателя*, были получены увечья или иные телесные повреждения (травмы), в том числе причиненные другими лицами, включая: тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током (в том числе молнией); укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; **повреждения**

травматического характера, ***полученные в результате взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций***, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, **и иные повреждения здоровья**, ***обусловленные воздействием на пострадавшего опасных факторов***, повлекшие за собой необходимость его перевода на другую работу, временную или стойкую утрату им трудоспособности либо его смерть *(п.3* Положения*)*.

Несчастный случай на производстве - несчастный случай, происшедший с работником или другим лицом, участвующим в производственной деятельности работодателя, *при исполнении им трудовых обязанностей или работ по заданию работодателя* (его представителя), а также осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах *(п.3* Положения*)*.

Несчастный случай на производстве – событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору, как на территории страхователя, так и за ее пределами, либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности, либо его смерть (статья 3 Федерального закона от 24.07.98г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний").

Страховой случай – подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять *обеспечение по страхованию (пли же)*.

Установленный порядок расследования - расследование в порядке, установленном статьями 228 и 229 *ТК РФ* и Положением *(п.3* Положения*)*.

Представители работодателя - уполномоченные работодателем лица в порядке, установленном законами, иными нормативными правовыми актами, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами *(п.2* Положения*)*.

Руководитель организации - физическое лицо, осуществляющее руководство организацией, в том числе выполняющее функции ее единоличного исполнительного органа, на основании трудового договора, заключенного по результатам проведенного конкурса, избрания или назначения на должность либо другой установленной в соответствии с законодательством или учредительными документами этой организации процедуры *(п.2* Положения*)*.

Работник - физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с работодателем в соответствии и на условиях, предусмотренных *ТК РФ*, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами *(п.2* Положения*)*.

Территория организации - территория организации, других объектов и площади, закрепленные за организацией на правах владения либо аренды *(п.3* Положения*)*.

Групповой несчастный случай - несчастный случай с числом пострадавших два человека и более *(п.5* Положения*)*.

Групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями - групповой несчастный случай, *в результате которого один или несколько* пострадавших

получили повреждение здоровья, относящиеся в соответствии с установленными квалифицирующими признаками к категории тяжелых либо со смертельным исходом *(п.14* Положения*)*.

Тяжелый несчастный случай - несчастный случай, в результате которого пострадавшим было получено повреждение здоровья, отнесенное в соответствии с установленными квалифицирующими признаками к категории тяжелых *(п.5* Положения*)*.

Сокрытый несчастный случай на производстве - несчастный случай на производстве, о котором работодателем не было сообщено в соответствующие органы в сроки, установленные статьей 228 *ТК РФ (п.25* Положения*)*.

Доверенные лица пострадавшего - члены его семьи, а также иные лица, уполномоченные пострадавшим (членами его семьи) представлять его интересы в ходе расследования несчастного случая, полномочия которых подтверждены в установленном порядке *(п.16* Положения*)*.

Материалы расследования - примерный перечень документов, формируемых в ходе расследования несчастного случая *(п.22* Положения*)*.

Акт формы Н-1 - акт о несчастном случае на производстве *(п.26* Положения*)*.

Акт о расследовании несчастного случая - акт о расследовании группового несчастного случая *(*тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом*) (п.28* Положения*)*.

Расследованию в порядке, установленном статьями 228 и 229 *ТК РФ* и Положением, подлежат несчастные случаи, **происшедшие:**

а) при непосредственном исполнении трудовых обязанностей или работ по заданию работодателя (его представителя), в том числе во время служебной командировки, а также при совершении иных правомерных действий в интересах работодателя, в том числе направленных на предотвращение несчастных случаев, аварий, катастроф и иных ситуаций чрезвычайного характера;

б) на территории организации, либо в ином месте работы в течение рабочего времени (включая установленные перерывы), в том числе во время следования на рабочее место (с рабочего места), а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства, одежды и т.п. перед началом и после окончания работы, либо при выполнении работ за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

в) при следовании к месту работы или с работы на транспортном средстве работодателя или сторонней организации, предоставившей его на основании договора с работодателем, а также на личном транспортном средстве в случае использования его в производственных целях в соответствии с документально оформленным соглашением сторон трудового договора или объективно подтвержденным распоряжением работодателя (его представителя) либо с его ведома;

г) во время служебных поездок на общественном транспорте, а также при следовании по заданию работодателя (его представителя) к месту выполнения работ и обратно, в том числе пешком;

д) при следовании к месту служебной командировки и обратно;

е) при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель - сменщик на транспортном средстве и другие);

ж) во время междусменного отдыха при работе вахтовым методом;

з) при привлечении в установленном порядке к участию в ликвидации последствий катастроф, аварий и других чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера.

В установленном порядке расследуются также несчастные случаи, происшедшие с работодателями - физическими лицами и их полномочными представителями при непосредственном осуществлении ими трудовой деятельности либо иных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работниками.

Расследуются, квалифицируются, оформляются и учитываются в соответствии с требованиями статьи 230 *ТК РФ* и Положения **несчастные случаи на производстве**.

Работники организации *обязаны незамедлительно* извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о каждом происшедшем несчастном случае или об ухудшении состояния своего здоровья в связи с проявлениями признаков острого заболевания (отравления) при осуществлении действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем.

О групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом, происшедшем с работниками или другими лицами, участвующими в производственной деятельности на опасном производственном объекте, работодатель (его представитель) **в течение суток** обязан направить **извещение** о групповом несчастном случае (тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом) по *форме 1* (***Приложение IX-1***) в:

- территориальный орган Госгортехнадзора России;
- государственную инспекцию труда в субъекте РФ;
- прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
- федеральный орган исполнительной власти по ведомственной принадлежности;
- орган исполнительной власти субъекта РФ;
- организацию, направившую работника, с которым произошел несчастный случай;
- территориальное объединение организаций профсоюзов;
- страховщику по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (по месту регистрации страхователя).

Расследование несчастного случая проводится комиссией, образуемой и формируемой в соответствии с положениями статьи 229 *ТК РФ* и Положения, в зависимости от обстоятельств происшествия, количества пострадавших и характера полученных ими повреждений здоровья.

Заключение о степени тяжести производственной травмы дают по запросу ***работодателя*** или *председателя комиссии* по расследованию несчастного случая ***клинико-экспертные комиссии*** (КЭК) лечебно-профилактического учреждения, где осуществляется лечение пострадавшего, **в срок до 3 суток** с момента поступления запроса.

Расследование несчастного случая (***в том числе группового***), происшедшего в организации или у работодателя - физического лица, **в результате которого** пострадавшие получили ***повреждения, отнесенные*** в соответствии с установленными квалифицирующими признаками **к категории легких**, проводится комиссией,

образуемой работодателем (его полномочным представителем) в соответствии с положениями частей 1 и 2 статьи 229, ***а именно***: в состав комиссии включаются специалист по охране труда, представитель работодателя, представитель профсоюза или иного уполномоченного работника представительного органа и уполномоченный по охране труда. Комиссию возглавляет работодатель или уполномоченный им представитель. Лица, осуществляющие (осуществлявшие) непосредственный контроль за работой пострадавшего, в состав комиссии не включаются.

Расследование несчастного случая (***в том числе группового***), в результате которого пострадавшие *получили повреждения, отнесенные* в соответствии с установленными квалифицирующими признаками *к категории легких*, проводится *в течение* **трех** *календарных дней*.

Расследование группового несчастного случая с тяжелыми последствиями, тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом, *происшедшего* при эксплуатации опасного производственного объекта, поднадзорного Госгортехнадзору России, в том числе в результате аварии на указанном объекте проводится комиссией, ***возглавляемой*** должностным лицом этого органа. Состав комиссии формируется и утверждается руководителем территориального органа Госгортехнадзора России.

В состав комиссии также включаются:

- государственный инспектор по охране труда *субъекта* РФ;
- представитель органа исполнительной власти *субъекта* РФ или органа местного самоуправления (по согласованию);
- представитель территориального объединения организаций профсоюзов;
- представитель работодателя;
- специалист по охране труда;
- представитель профсоюза или иного уполномоченного работника представительного органа;
- представитель страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (по месту регистрации страхователя). **Во всех случаях** состав комиссии должен состоять **из нечетного числа членов**.

По требованию пострадавшего (в случае смерти пострадавшего – его родственников) в расследовании несчастного случая может принимать участие его доверенное лицо. В случае, если доверенное лицо не участвует в расследовании, работодатель, либо председатель комиссии обязан по требованию доверенного лица ознакомить его с материалами расследования.

Расследование несчастного случая *проводится комиссией* в течение 15 календарных дней, начиная *со дня издания приказа* об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.

При необходимости дополнительного получения соответствующих медицинских и иных документов и заключений, установленные *сроки расследования несчастного случая могут быть продлены* **председателем комиссии**, но не более чем на **15 календарных дней**.

В случае необходимости дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, *в том числе, с проведением* соответствующих медицинских, технических и иных экспертиз, *решение о дополнительном продлении срока его расследования*

принимается *руководителем органа, представителем которого является должностное лицо, **возглавляющее комиссию**, с последующим информированием об этом* соответствующего ***правоохранительного органа.***

Конкретный объем материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств каждого конкретного происшествия.

Комиссией принимаются к рассмотрению только ***оригиналы*** подготовленных документов, после чего с них снимаются заверенные копии (делаются выписки). Документы с надлежаще не оформленными поправками, подчистками и дополнениями как официальные не рассматриваются и подлежат изъятию.

В каждом *случае расследования* несчастного случая **комиссия:**

- выявляет и опрашивает ***очевидцев*** происшествия, *лиц,* допустивших нарушения нормативных требований охраны труда;

- получает необходимую информацию от работодателя и *по возможности* - объяснения от пострадавшего.

При расследовании несчастного случая по требованию комиссии работодатель за счет собственных средств **обеспечивает:**

- выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов;

- фотографирование места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, эскизов, схем;

- предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, необходимых для проведения расследования.

*На основании собранных материалов расследования **комиссия устанавливает** обстоятельства и причины несчастного случая*, а также *лиц, допустивших нарушения* государственных нормативных требований охраны труда и *промышленной безопасности*, вырабатывает мероприятия по устранению причин и предупреждению подобных несчастных случаев, **определяет**, *были ли действия пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности*, в необходимых случаях ***решает вопрос*** об учете несчастного случая ***и квалифицирует*** несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

В случаях разногласий, **возникших между членами комиссии** в ходе расследования несчастного случая (о его причинах, лицах, виновных в допущенных нарушениях, учете, квалификации и др.), *решение принимается* **большинством голосов** членов комиссии. При этом **члены комиссии,** *которые не согласны* с принятым решением, подписывают акт о расследовании **с изложением своего аргументированного** особого мнения, *которое приобщается к материалам расследования* несчастного случая.

Особое мнение членов комиссии рассматривается руководителями *организаций, направивших их для участия в расследовании, **которые*** с учетом рассмотрения материалов расследования несчастного случая ***принимают решение*** **о целесообразности обжалования** выводов комиссии в *порядке*, установленном **статьей 231** *ТК РФ*

(жалоба может быть рассмотрена соответствующими органами государственной инспекции труда или судом).

При выявлении *сокрытого несчастного случая на производстве* государственный инспектор труда, **независимо от срока давности** несчастного случая, проводит дополнительное расследование этого случая, **как правило,** с участием технического инспектора профсоюзов, **при необходимости** - *представителя органа* Госгортехнадзора России.

По результатам расследования государственный инспектор труда составляет заключение.

Несчастный случай, квалифицированный комиссией, проводившей его расследование, *как несчастный случай на производстве*, подлежит ***оформлению актом о несчастном случае на производстве по форме Н-1 (Приложение IX-2).***

Акт формы Н-1 составляется комиссией, проводившей расследование несчастного случая на производстве, **в двух экземплярах**. При несчастном случае на производстве *с застрахованным* составляется *дополнительный экземпляр* акта формы Н-1. *При групповом несчастном случае* ***акт формы Н-1*** составляется *на каждого пострадавшего отдельно.*

Акт формы Н-1 подписывается *всеми членами комиссии*, проводившими расследование несчастного случая.

Содержание акта формы Н-1 должно соответствовать выводам комиссии, проводившей расследование несчастного случая. В акте подробно излагаются обстоятельства и причины несчастного случая, а также указываются лица, допустившие нарушения установленных нормативных требований, со ссылками на нарушенные ими правовые нормы законодательных и иных нормативных правовых актов.

В случае установления *факта грубой неосторожности застрахованного*, содействовавшей возникновению или увеличению размера вреда, причиненного его здоровью, *в пункте 10 акта формы Н-1* указывается степень его вины в процентах, определенная лицами, проводившими расследование страхового случая, с учетом заключения профсоюзного или иного уполномоченного застрахованным представительного органа данной организации.

По результатам расследования *несчастного случая составляется* **акт о расследовании несчастного случая (*Приложение IX-3*)** в двух экземплярах, который подписывается всеми лицами, проводившими его расследование.

Оформленные и подписанные *акт о расследовании несчастного* случая и *акт формы Н-1* *вместе* с материалами расследования направляются ***председателем комиссии*** для рассмотрения **работодателю** (его представителю), с которым в момент несчастного случая фактически состоял в трудовых отношениях пострадавший.

Работодатель (его представитель) **в трехдневный срок** после завершения расследования несчастного случая на производстве **обязан выдать один экземпляр** утвержденного им и заверенного печатью акта формы Н-1 **пострадавшему**, а при несчастном случае на производстве со смертельным исходом - доверенным лицам пострадавшего (по их требованию).

Вторые экземпляры утвержденного и заверенного печатью **акта формы Н-1** *и составленного акта о расследовании несчастного случая* с копиями материалов расследования хранятся *в течение 45 лет* работодателем (юридическим или

физическим лицом), *осуществляющим* по решению комиссии, проводившей расследование, *учет несчастного случая.*

При страховых случаях ***третий экземпляр*** *утвержденного и заверенного печатью* акта формы Н-1 **работодатель** (его представитель) *направляет* в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации в качестве страхователя).

Оформленный акт о расследовании несчастного случая с прилагаемыми к нему материалами расследования **и копией** составленного *акта формы Н-1* **в трехдневный срок** после их представления работодателю *направляются* **председателем комиссии в прокуратуру**, куда ранее направлялось извещение о несчастном случае. **Копии указанных документов** направляются **также** в соответствующую **государственную инспекцию труда** и **территориальный орган** Госгортехнадзора России, *а при страховом случае* - также в **исполнительный орган страховщика** (по месту регистрации страхователя).

Копии акта **о расследовании несчастного случая** *вместе с копиями* **акта формы Н-1** *направляются* **председателем комиссии** также *в Департамент государственного* надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда Министерства труда и социального развития Российской Федерации *и соответствующие федеральные органы исполнительной власти* по ведомственной принадлежности *(при их наличии)* для проведения в установленном порядке анализа состояния и причин производственного травматизма и разработки предложений по его профилактике.

Акт о расследовании несчастного случая, квалифицированного по результатам расследования **как не связанного с производством,** *вместе с материалами расследования* **хранится работодателем** *(юридическим или физическим лицом)* **в течение 45 лет**. *Копия акта о расследовании указанного несчастного случая* и материалы его расследования **направляются председателем комиссии** в соответствующую государственную инспекцию труда.

По окончании временной нетрудоспособности пострадавшего (по несчастным случаям со смертельным исходом - в течение месяца по завершении расследования) **работодатель** (его представитель) **направляет в территориальный орган** Госгортехнадзора России, **сообщение о последствиях несчастного случая на производстве** и принятых мерах *по форме Приложения IX-4.*

О страховых случаях указанное сообщение направляется также в исполнительные органы страховщика (по месту регистрации страхователя).

О несчастных случаях на производстве, которые по прошествии времени **перешли в** *категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом*, **работодатель** (его представитель) **в течение суток** *после получения сведений об этом* **направляет извещение** по установленной форме **в соответствующую** государственную инспекцию труда, профсоюзные органы и **территориальный орган** Госгортехнадзора России, а о страховых случаях - в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя).

Результаты расследования каждого несчастного случая рассматриваются работодателем с участием представителя профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа данной организации для принятия решений, направленных на ликвидацию причин и предупреждение несчастных случаев на производстве.

В соответствии с законодательством Российской Федерации *ответственность* за своевременное и надлежащее расследование, оформление, регистрацию и учет несчастных случаев на производстве, а также реализацию мероприятий по устранению причин несчастных случаев на производстве *возлагается на работодателя* (его представителя).

Члены комиссии (включая его председателя), проводящие расследование несчастного случая, *несут персональную ответственность* за соблюдение установленных сроков расследования, а также объективность выводов и решений, принятых ими по результатам проведенного расследования несчастного случая.

Каждый оформленный в установленном порядке *несчастный случай* на производстве *регистрируются работодателем* (юридическим или физическим лицом), осуществляющим в соответствии с решением комиссии его учет, в журнале регистрации несчастных случаев на производстве.

Приложение IX-1
Форма 1

ИЗВЕЩЕНИЕ
О ГРУППОВОМ НЕСЧАСТНОМ СЛУЧАЕ (ТЯЖЕЛОМ НЕСЧАСТНОМ СЛУЧАЕ, НЕСЧАСТНОМ СЛУЧАЕ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ) <*>

1. _____
(наименование организации, ее ведомственная и отраслевая принадлежность (ОКОНХ основного
_____
вида деятельности), место нахождения и юридический адрес; фамилия и инициалы
_____
работодателя - физического лица, его регистрационные данные, вид производства, адрес,
_____
телефон, факс)

2. _____
(дата и время (местное) несчастного случая, выполнявшаяся работа <**>, краткое описание места
_____
происшествия и обстоятельств, при которых произошел несчастный случай)

3. _____
(число пострадавших, в том числе погибших)

4. _____
(фамилия, инициалы и профессиональный статус <**> пострадавшего (пострадавших), профессия
_____
(должность) <**>, возраст - при групповых несчастных случаях указывается для каждого
_____
пострадавшего отдельно)
_____

5. _____
(характер <**> и тяжесть повреждений здоровья, полученных пострадавшим (пострадавшими), -
_____
при групповых несчастных случаях указывается для каждого пострадавшего отдельно)

6. _____
(фамилия, инициалы лица, передавшего извещение, дата и время передачи извещения)

7. _____
(фамилия, инициалы лица, принявшего извещение, дата и время получения извещения)

<*> Передается в течение суток после происшествия несчастного случая в органы и организации, указанные в статье 228 Трудового кодекса Российской Федерации, по телефону, факсом, телеграфом и другими имеющимися средствами связи.

<**> При передаче извещения отмеченные сведения указываются и кодируются в соответствии с установленной классификацией.

Приложение IX-2

Форма 2

Форма Н-1

Один экземпляр направляется пострадавшему
или его доверенному лицу

УТВЕРЖДАЮ:

_____

(подпись, фамилия, инициалы работодателя
(его представителя))

«_____» _____ 200_ г.

Печать

АКТ № ____

О НЕСЧАСТНОМ СЛУЧАЕ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

1. Дата и время несчастного случая _____

(число, месяц, год и время происшествия несчастного случая,

_____

количество полных часов от начала работы)

2. Организация (работодатель), работником которой является (являлся) пострадавший

_____

(наименование,

_____

место нахождения, юридический адрес, ведомственная и отраслевая принадлежность (ОКОНХ

_____ основного вида деятельности);

фамилия, инициалы работодателя - физического лица)

Наименование структурного подразделения _____

3. Организация, направившая работника _____

(наименование, место нахождения, юридический адрес,

_____

отраслевая принадлежность)

4. Лица, проводившие расследование несчастного случая:

_____

(фамилия, инициалы, должности и место работы)

5. Сведения о пострадавшем:

фамилия, имя, отчество _____

пол (мужской, женский) _____

дата рождения _____

профессиональный статус _____

профессия (должность) _____

стаж работы, при выполнении которой произошел несчастный случай

_____

(число полных лет и месяцев)

в том числе в данной организации _____

(число полных лет и месяцев)

6. Сведения о проведении инструктажей и обучения по охране труда

Вводный инструктаж _____

(число, месяц, год)

Инструктаж на рабочем месте (первичный, повторный, внеплановый, целевой) по профессии или виду
(нужное подчеркнуть)

работы, при выполнении которой произошел несчастный случай _____

(число, месяц, год)

Стажировка: с «__» _____ 200_ г. по «__» _____ 200_ г.

_____

(если не проводилась - указать)

Обучение по охране труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный
случай: с «__» _____ 200_ г. по «__» _____ 200_ г. _____

(если не проводилось - указать)

Проверка знаний по охране труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел
несчастный случай _____

(число, месяц, год, № протокола)

7. Краткая характеристика места (объекта), где произошел несчастный случай

(краткое описание места происшествия с указанием опасных и (или) вредных производственных факторов со ссылкой на сведения, содержащиеся в протоколе осмотра места несчастного случая)

Оборудование, использование которого привело к несчастному случаю

(наименование, тип, марка, год выпуска, организация - изготовитель)

8. Обстоятельства несчастного случая

(краткое изложение обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю, описание событий и действий пострадавшего и других лиц, связанных с несчастным случаем, и другие сведения, установленные в ходе расследования

8.1. Вид происшествия _____

8.2. Характер полученных повреждений и орган, подвергшийся повреждению, медицинское заключение о тяжести повреждения здоровья

8.3. Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного или наркотического опьянения

(нет, да - указать состояние и степень опьянения в соответствии с заключением по результатам освидетельствования, проведенного в установленном порядке)

8.4. Очевидцы несчастного случая _____

(фамилия, инициалы, постоянное место жительства, домашний телефон)

9. Причины несчастного случая _____

(указать основную и сопутствующие причины несчастного случая со ссылками на нарушенные требования законодательных и иных нормативных правовых актов, локальных нормативных актов)

10. Лица, допустившие нарушение требований охраны труда:

(фамилия, инициалы, должность (профессия) с указание требований законодательных, иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, предусматривающих их ответственность за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая, указанными в п. 9 настоящего акта; при установлении факта грубой неосторожности пострадавшего указать степень его вины в процентах)

Организация (работодатель), работниками которой являются данные лица

(наименование, адрес)

11. Мероприятия по устранению причин несчастного случая, сроки

Подписи лиц, проводивших расследование несчастного случая _____

(фамилии, инициалы, дата)

Приложение IX-3
Форма 4

АКТ
О РАССЛЕДОВАНИИ ГРУППОВОГО НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ (ТЯЖЕЛОГО НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ, НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ)

Расследование _____ _____ несчастного случая,
(группового, тяжелого, со смертельным исходом)
происшедшего «_____» _____ 200_ г. в ____ час. ____ мин.

_____
(наименование, место нахождения, юридический адрес организации, отраслевая принадлежность

_____
(ОКОНХ основного вида деятельности), наименование вышестоящего федерального органа

_____
исполнительной власти; фамилия, инициалы работодателя - физического лица)
проведено в период с «_____» _____ 200_ г. по «_____» _____ 200_ г.

Лица, проводившие расследование несчастного случая: _____
(фамилия, инициалы, должность, место работы)

Лица, принимавшие участие в расследовании несчастного случая:

_____
(фамилия, инициалы доверенного лица пострадавшего (пострадавших); фамилия, инициалы,

_____
должность и место работы других лиц, принимавших участие в расследовании несчастного случая)

1. Сведения о пострадавшем (пострадавших):
фамилия, имя, отчество _____
пол (мужской, женский) _____
дата рождения _____
профессиональный статус _____
профессия (должность) _____
стаж работы, при выполнении которой произошел несчастный случай _____
(число полных лет и месяцев)
в том числе в данной организации _____
(число полных лет и месяцев)
семейное положение _____
(состав семьи, фамилии, инициалы, возраст членов семьи, находящихся на

_____
иждивении пострадавшего)

2. Сведения о проведении инструктажей и обучения по охране труда
Вводный инструктаж _____
(число, месяц, год)
Инструктаж на рабочем месте (первичный, повторный, внеплановый, целевой) по профессии или виду

(нужное подчеркнуть)
работы, при выполнении которой произошел несчастный случай _____
(число, месяц, год)
Стажировка: с «___» _____ 200_ г. по «___» _____ 200_ г. _____
(если не проводилась - указать)
Обучение по охране труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай: с «___» _____ 200_ г. по «___» _____ 200_ г. _____
(если не проводилось - указать)
Проверка знаний по охране труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай _____
(число, месяц, № протокола)

3. Краткая характеристика места (объекта), где произошел несчастный случай

_____

(краткое описание места происшествия с указанием опасных и (или) вредных производственных

_____

факторов со ссылкой на сведения, содержащиеся в протоколе осмотра места несчастного случая)

Оборудование, использование которого привело к несчастному случаю

_____

(наименование, тип, марка, год выпуска, организация - изготовитель)

4. Обстоятельства несчастного случая

_____

(описание обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю, последовательное изложение

_____ событий

и действий пострадавшего (пострадавших) и других лиц, связанных с несчастным случаем,

_____ характер

и степень тяжести полученных пострадавшим (пострадавшими) повреждений с указанием

_____

поврежденных мест, объективные данные об алкогольном или ином опьянении пострадавшего

_____

(пострадавших) и другие сведения, установленные в ходе расследования)

5. Причины, вызвавшие несчастный случай, _____

(указать основную и сопутствующие причины

_____

несчастного случая со ссылками на нарушенные требования законодательных и иных

_____

нормативных правовых актов, локальных нормативных актов)

6. Заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая:

_____

(фамилия, инициалы, должность (профессия) лиц с указанием требований законодательных, иных

_____

нормативных правовых и локальных нормативных актов, предусматривающих их ответственность за

_____

нарушения, явившиеся причинами несчастного случая, указанными в п. 5 настоящего акта; при

_____

установлении факта грубой неосторожности пострадавшего (пострадавших) указать степень его (их)

_____

вины в процентах)

7. Квалификация и учет несчастного случая

_____

(излагается решение лиц, проводивших расследование несчастного случая, о квалификации несчастного

_____

случая со ссылками на соответствующие статьи Трудового кодекса Российской Федерации и пункты

_____

Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и

_____

организациях, утвержденного Постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73, и

_____

указывается наименование организации (фамилия, инициалы работодателя - физического лица),

_____

где подлежит учету и регистрации несчастный случай)

8. Мероприятия по устранению причин несчастного случая, сроки

_____

(указать содержание мероприятий и сроки их выполнения)

9. Прилагаемые документы и материалы расследования:

_____

(перечислить прилагаемые к акту документы и материалы расследования)

Подписи лиц, проводивших расследование несчастного случая, _____

(фамилии, инициалы, дата)

_____

Приложение IX-4
Форма 8

СООБЩЕНИЕ О ПОСЛЕДСТВИЯХ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРИНЯТЫХ МЕРАХ

Несчастный случай на производстве, происшедший _____
(дата несчастного случая)
с _____
(фамилия, инициалы пострадавшего)
работающим (ей), работавшим (ей) _____
(профессия (должность) пострадавшего, место работы:
_____
наименование, место нахождения и юридический адрес организации, фамилия и инициалы
_____
работодателя - физического лица и его регистрационные данные)
Данный несчастный случай оформлен актом о несчастном случае на производстве № _____, утвержденным «_____» _____ 200_ г.
_____
(должность, фамилия, инициалы лица, утвердившего акт о несчастном случае на производстве)
Последствия несчастного случая на производстве:
1) пострадавший выздоровел; переведен на другую работу; установлена инвалидность III, II, I группы; умер (нужное подчеркнуть);
2) окончательный диагноз по заключению (справке) лечебного учреждения _____
(при несчастном
_____;
случае со смертельным исходом - по заключению органа судебно - медицинской экспертизы)
3) продолжительность временной нетрудоспособности пострадавшего _____ дней.
Освобожден от работы с «__» _____ 200_ г. по «__» _____ 200_ г.
Продолжительность выполнения другой работы (в случае перевода пострадавшего на другую работу) _____ рабочих дней;
4) стоимость испорченного оборудования и инструмента в результате несчастного случая на производстве _____ руб.;
5) стоимость разрушенных зданий и сооружений в результате несчастного случая на производстве _____ руб.;
6) сумма прочих расходов (на проведение экспертиз, исследований, оформление материалов и др.) _____ руб.;
7) суммарный материальный ущерб от последствий несчастного случая на производстве
_____ руб.;
(сумма строк 4 - 7)
8) сведения о назначении сумм ежемесячных выплат пострадавшему в возмещение вреда
_____;
(дата и номер приказа (распоряжения) страховщика о назначении указанных сумм, размер сумм)
9) сведения о назначении сумм ежемесячных выплат лицам, имеющим право на их получение (в случае смерти пострадавшего) _____
(дата и номер приказа (распоряжения) страховщика
_____;
о назначении указанных сумм, размер сумм)
10) сведения о решении прокуратуры о возбуждении (отказе в возбуждении) уголовного дела по факту несчастного случая на производстве _____
(дата, номер и краткое содержание решения прокуратуры по факту данного несчастного случая
Принятые меры по устранению причин несчастного случая на производстве: _____
(излагается информация о реализации мероприятий по устранению причин несчастного случая,
_____
предусмотренных в акте о несчастном случае, предписании государственного инспектора труда и
_____
других документах, принятых по результатам расследования)
Работодатель (его представитель) _____
(фамилия, инициалы, должность, подпись)
Главный бухгалтер _____
(фамилия, инициалы, подпись)
Дата

Тема X

ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 06. 11.98 № 64, зарегистрированы Минюстом России 08.12.98 № 1656);

Положение о порядке утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности (утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 14.07.99 № 51);

Правила экспертизы декларации промышленной безопасности (утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 65, зарегистрированы Минюстом России 01.10.99 № 1920).

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Экспертиза промышленной безопасности – оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение.

Система экспертизы промышленной безопасности – совокупность участников экспертизы промышленной безопасности, а также норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых организуется экспертная деятельность.

Экспертная организация – организация, имеющая лицензию Госгортехнадзора России на проведение экспертизы промышленной безопасности в соответствии с действующим законодательством.

Заключение экспертизы – документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии или несоответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности.

Эксперт – специалист, осуществляющий проведение экспертизы промышленной безопасности

Заказчик – организация, обратившаяся с заявкой на проведение экспертизы.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;
- здания и сооружения на опасном производственном объекте;
- декларация промышленной безопасности;

- иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Экспертиза промышленной безопасности проводится:

- на стадии проектирования, строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;

- по истечении срока гарантии технического устройства;

- в случае внесения изменений в технические устройства (внесение доработок);

- в случае внесения несанкционированных изменений в технические устройства (после аварии);

- по требованию контролирующих органов в случае наличия каких-либо сомнений в соблюдении требований промышленной безопасности.

Основная цель экспертизы – установление соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности.

Основные задачи экспертизы:

- обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, при проведении экспертизы промышленной безопасности;

- координация деятельности в области экспертизы промышленной безопасности;

- развитие Системы экспертизы промышленной безопасности.

Госгортехнадзор России:

- устанавливает порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;

- выдает организациям лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности и контролирует выполнение условий лицензий;

- рассматривает и утверждает в установленном порядке заключения экспертизы;

- обеспечивает контроль за деятельностью Системы экспертизы промышленной безопасности.

Система экспертизы промышленной безопасности:

Система экспертизы промышленной безопасности (СЭПБ) представляет собой совокупность участников экспертизы промышленной безопасности, а также норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых осуществляется экспертная деятельность.

Участниками системы экспертизы являются:

- Госгортехнадзор России с его территориальными управлениями и инспекциями;

- Наблюдательный совет, осуществляющий регулирование проведения аккредитации экспертных организаций (контролирует деятельность СЭПБ, формирует нормативную базу, регламентирующую проведение экспертизы промышленной безопасности, утверждает состав комиссий и советов Системы экспертизы, вырабатывает и реализует единую политику при проведении работ по аккредитации, сотрудничает с зарубежными органами в области экспертизы);

- Консультативный совет, имеющий совещательную функцию (вырабатывает предложения по совершенствованию работ в области экспертизы, разрабатывает пути практического функционирования СЭПБ и перспектив ее развития);

- ГУП "НТЦ "Промышленная безопасность" - координирующий орган СЭПБ, анализирует и обобщает информацию о функционировании СЭПБ;

- отраслевые (11 комиссий по отраслям надзора) и системные (4 комиссии по аккредитации, по апелляциям, по обеспечению соответствия по правилам) комиссии, решающие профессиональные и специфические задачи (решают вопросы, связанные с отраслевой спецификой экспертизы промышленной безопасности);

- территориальные уполномоченные органы, проводящие проверку и оценку экспертных организаций в соответствии с установленными требованиями;

- независимые органы по аттестации, проводящие аттестацию экспертов в области экспертизы промышленной безопасности;

- экспертные организации, осуществляющие оценку соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности.

Для поддержания экспертизы промышленной безопасности на высоком техническом и организационном уровне в Системе экспертизы промышленной безопасности введена *процедура аккредитации*, при которой предъявляются требования к юридическому статусу, независимости, технической компетентности, организации и качеству работ экспертной организации. *Аккредитация экспертной организации* – признание и подтверждение компетентности экспертной организации в Системе экспертизы промышленной безопасности.

Комиссия по аккредитации на основании проверки и анализа документов, подтверждающих соответствие организации установленным аккредитационным требованиям и условиям, принимает решение о возможности аккредитации, приостановке, отмене или отказе в аккредитации.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ

Процесс проведения экспертизы состоит из следующих этапов:

- предварительный этап;

- заявка, план-график, договор или другие документы, устанавливающие условия проведения экспертизы;

- процесс экспертизы;

- выдача заключения экспертизы.

Предварительный этап – при обращении заказчика в экспертную организацию по вопросу проведения экспертизы промышленной безопасности экспертная организация проводит предварительный этап переговоров с заказчиком. Предварительный этап переговоров проводится для информирования заказчика о порядке проведения экспертизы, а также для обсуждения вопросов, касающихся проведения экспертизы, в том числе, содержание и ход экспертизы, составление календарного плана.

Экспертиза проводится на основании *договора* между экспертной организацией и заказчиком. Договор оформляется после получения заявки заказчика на проведение экспертизы и предварительных переговоров. В договоре и прилагаемых к нему документах должны быть:

- определены договаривающиеся стороны;

- определены объемы экспертизы;

- приведен перечень информации, необходимой для проведения экспертизы объекта в соответствии с действующей нормативно-технической документацией;

- подтверждено заказчиком согласие выполнить требования, обязательные для проведения экспертизы, в частности по принятию эксперта или группы экспертов и оплате расходов на проведение процесса экспертизы независимо от ее результатов;

- определены сроки проведения экспертизы.

Заявка, план-график – срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, не должен превышать ***3-х месяцев*** с момента получения комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме в соответствии с действующей нормативной технической документацией и выполнения всех иных условий проведения экспертизы.

Процесс экспертизы - проведение экспертизы заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленной информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности. В отдельных случаях силами экспертной организации могут быть проведены испытания по согласованным с заказчиком методикам и программам.

Выдача заключения экспертизы -- результаты проведенных экспертами работ оформляются в виде отчета. Проект заключения экспертизы служит основанием для консультаций и принятия решений о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы. Решение о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы принимается на основании рассмотрения и анализа документов, полученных при экспертизе, проверке состояния объекта или проведения необходимых испытаний.

Заключение экспертизы должно содержать:

- вводную часть, включающую основание для проведения экспертизы, сведения об экспертной организации, сведения об экспертах и наличии лицензии на право проведения экспертизы промышленной безопасности;

- перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения экспертизы;

- данные о заказчике;

- цель экспертизы;

- сведения о рассмотренной в процессе экспертизы документации (проектной, конструкторской, эксплуатационной, ремонтной, декларации промышленной безопасности, оборудования и др.) с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);

- краткую характеристику и назначение объекта экспертизы;

- заключительную часть с обоснованными выводами, а также рекомендациями по техническим решениям и проведению компенсирующих мероприятий;

- приложения, содержащие перечень использованной при экспертизе документации, актов испытаний (при проведении их силами экспертной организации).

Заключение экспертизы подписывается руководителем экспертной организации, заверяется печатью экспертной организации, прошивается с указанием количества сшитых страниц и передается заказчику.

Заказчик передает заключение в территориальный орган Госгортехнадзора России для рассмотрения и утверждения в установленном порядке.

В случае принятия отрицательного заключения по объекту экспертизы, находящемуся в эксплуатации, экспертная организация немедленно ставит в известность Госгортехнадзор России или его территориальный орган для принятия оперативных мер по дальнейшей эксплуатации опасного производственного объекта.

При выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчику должны быть представлены обоснованные выводы:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в итоговом отчете эксперта;
- о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований промышленной безопасности.

Заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом выявленных в ходе экспертизы замечаний.

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ

Заключение экспертизы представляется на утверждение в Госгортехнадзор России или его территориальные органы (управление Северо-Кавказского округа) организацией - заказчиком с сопроводительным письмом (смотри ***приложение X-1***) не **позднее 1 месяца** с момента его подписания руководителем экспертной организации.

Утверждение заключения экспертизы осуществляется *в целях* контроля выполнения требований в области проведения экспертизы промышленной безопасности.

Поступившие сопроводительные письма и прилагаемые к ним документы, представленные на утверждение заключения экспертизы, принимаются и регистрируются в соответствии с действующим в управлении округа порядком делопроизводства.

Регистрацию осуществляет технический отдел управления округа в специальном журнале (на магнитных носителях) с присвоением на титульном листе заключения экспертизы регистрационного номера.

Регистрационный номер состоит из четырех знаков, разделенных тире (дефисом), например, 57-ПД-01834-2002:

Первая группа знаков (57) идентифицирует регистрационный орган в соответствии с классификацией, установленной Госгортехнадзором России для центрального аппарата и его территориальных органов.

Вторая группа знаков (ПД) идентифицирует объект экспертизы и может принимать следующие значения, представляющие собой условные обозначения объекта экспертизы:

- **ПД** - проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- **ТУ** - технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;
- **ЗС** - здания и сооружения на опасном производственном объекте;

- **ДБ** - декларация промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Третья группа знаков (01834) представляет собой *порядковый номер* заключения экспертизы в порядке его поступления в управление округа.

Четвертая группа (2002) обозначает год представления на утверждение заключения экспертизы.

Срок утверждения (или принятия решения об отказе в утверждении) заключения экспертизы не должен превышать **30 дней** со дня поступления заключения экспертизы.

При необходимости дополнительного изучения вопроса или получения дополнительной информации этот срок может быть продлен не более чем на **30 дней** решением начальника управления округа или его заместителя.

Заключение экспертизы рассматривается в соответствии со спецификой объекта экспертизы на предмет:

- его соответствия требованиям к оформлению заключения экспертизы;
- соответствия проведения экспертизы условиям лицензии, выданной экспертной организации Госгортехнадзором России;
- участия в проведении экспертизы экспертов, прошедших аттестацию в установленном порядке;
- соблюдения требований, предъявляемых к проведению экспертизы промышленной безопасности;
- использования при проведении экспертизы нормативных документов, методик и других документов, утвержденных или согласованных Госгортехнадзором России;
- использования необходимых и допущенных для проведения экспертизы контрольного, испытательного и диагностического оборудования и средств измерений.

По результатам рассмотрения подготавливается предложение о возможности утверждения или отказа в утверждении заключения экспертизы *(оформляется на бланке управления округа)* и проект соответствующего письма в организацию, представившую заключение экспертизы.

Окончательное решение об утверждении или об отказе в утверждении заключения экспертизы принимает начальник управления округа или его заместитель.

Письмо (смотри ***приложение X-2***) *с* решением об утверждении заключения экспертизы или об отказе в утверждении заключения экспертизы подписывается начальником управления округа или его заместителем и направляется организации, представившей заключение экспертизы. Копия письма направляется экспертной организации.

В случае отказа в утверждении заключения экспертизы управление округа принимает решение *о необходимости проверки* соблюдения лицензионных требований и условий экспертной организацией, подготовившей это заключение экспертизы.

Сопроводительные письма к заключениям экспертизы и копии писем с решением об утверждении или отказе в утверждении заключения хранятся в техническом отделе управления округа.

Решение об уничтожении означенных документов принимается руководством управления округа и оформляется актом.

Приложение Х-1

Образец сопроводительного письма в управление округа

ФИРМЕННЫЙ БЛАНК
ОРГАНИЗАЦИИ

Начальнику управления
Северо-Кавказского округа
Госгортехнадзора России

Краснодарское районное управление магистральных нефтепроводов просит Вас рассмотреть и утвердить заключение экспертизы промышленной безопасности по рабочему проекту "Заказ 6262. Капитальный ремонт с заменой СКЗ на 155 км, 173 км и 175 км нефтепровода Тихорецк - Туапсе".

Заключение экспертизы промышленной безопасности по объекту представлено ООО фирмой "Стройэксперт".

Приложения:

1) Проект – Заказ № 6262, - 6 книг;
2) Заключение экспертизы промышленной безопасности, - 2 экз.

Начальник Краснодарского РУМН



Федеральный горный и
промышленный
надзор России
(Госгортехнадзор России)

**УПРАВЛЕНИЕ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО
ОКРУГА**

350020, г. Краснодар, ул. Одесская, 42
тел.: 59-61-15; 59-62-42

_____ № _____
на № _____ от _____

Директору ООО "ЭНКОМ"

Республика Адыгея
Теучежский район
аул Псекупс

Копия: Директору ООО фирма
"Стройэксперт"
Черноусову В.А.
350072, г. Краснодар
ул. Орджоникидзе, 62

Направляет Вам решение об утверждении заключения экспертизы промышленной безопасности на **рабочий проект № 404-г-99 "Газоснабжение топочной административного здания ООО "ЭНКОМ" в ауле Псекупс Теучежского района РА"**

(наименование объекта экспертизы)

Приложение: на 1 л. В 1 экз.

Начальник
Управления округа

Федеральный горный и промышленный надзор России

(ГОСГОРТЕХНАДЗОР РОССИИ)

Управление Северо-Кавказского округа

Адрес: 350020, г. Краснодар, ул. Одесская, 42, тел. 59-61-15; 59-62-18

Управление Северо-Кавказского округа рассмотрело заключение экспертизы промышленной безопасности на **рабочий проект № 404-г-99 "Газоснабжение топочной административного здания ООО "ЭНКОМ" в ауле Псекупс Теучежского района РА"**

(наименование объекта экспертизы)

выданное **ООО фирма "Стройэксперт"**

(наименование экспертной организации)

представленное **ООО "ЭНКОМ"**

(наименование организации)

и зарегистрировало его за **№ 57 – ПД – 00088 – 2000**

По результатам рассмотрения принято решение о соответствии заключения экспертизы промышленной безопасности предъявляемым требованиям и об его утверждении.

Начальник
управления округа

Федеральный горный и промышленный надзор России

(ГОСГОРТЕХНАДЗОР РОССИИ)

Управление Северо-Кавказского округа

Адрес: 350020, г. Краснодар, ул. Одесская, 42, тел. 59-61-15; 59-62-18

Управление Северо-Кавказского округа рассмотрело заключение экспертизы промышленной безопасности на _____

_____

_____

(наименование объекта экспертизы)

выданное _____

_____

_____

(наименование экспертной организации)

представленное _____

_____

_____

(наименование организации)

и зарегистрировало его за № _____

При рассмотрении установлены нарушения следующих требований, предъявляемых к заключению экспертизы промышленной безопасности:

_____

_____

_____

_____

_____

_____

По результатам рассмотрения принято решение о несоответствии заключения экспертизы промышленной безопасности предъявляемым требованиям и об отказе в его утверждении.

Начальник
управления округа

Тема XI

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. АНАЛИЗ ОПАСНОСТИ И РИСКА

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Постановление Правительства Российской Федерации "О сроках разработки декларации промышленной безопасности" от 02.02.98 №142;

Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.99 №526);

Положение о порядке оформления декларации промышленной безопасности и перечне сведений, содержащихся в ней РД 03-315-99 (утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 66, зарегистрировано Минюстом России 07.10.99 № 1926)4

Правила экспертизы декларации промышленной безопасности ПБ 03-314-99 (утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 65, зарегистрированы Минюстом России 01.10.99 № 1920);

Методические рекомендации по составлению декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта РД 03-357-00 (утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 24.06.00 № 23);

Положение о порядке прохождения поступающих в Госгортехнадзор России деклараций промышленной безопасности РД 04-271-99 (утверждены приказом Госгортехнадзора России от 11.03.99 № 44);

Положение о порядке утверждения заключения экспертизы промышленной безопасности РД 03-298-99 (утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 14.07.99 № 51);

Временные правила аттестации экспертов в области экспертизы декларации промышленно безопасности СДА-14 (приняты Наблюдательным советом Системы экспертизы промышленной безопасности 03.05.00);

Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов РД 03-418-01 (утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 10.07.01 № 30).

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Декларация безопасности промышленного объекта – документ, определяющий возможные характер и масштабы чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте и мероприятия по их предупреждению и ликвидации.

Декларирование безопасности промышленного объекта, деятельность которого связана с повышенной опасностью производства осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте.

Декларируемый объект - опасный производственный объект, подлежащий декларированию промышленной безопасности согласно требованиям промышленной безопасности.

Экспертиза декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта - оценка соответствия декларации промышленной безопасности нормам и правилам промышленной безопасности, результатом которой является заключение экспертизы.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получаются, используются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества в количествах, установленных в приложении 2 к этому закону.

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Основная цель:

Повышение уровня обеспечения промышленной безопасности путем информирования надзорных органов, органов исполнительной власти, местного самоуправления и населения об основных опасностях и рисках, связанных с промышленными авариями, о достаточности и принятых мерах по предупреждению аварий, локализации и ликвидации последствий аварий, снижению масштаба последствий и размера ущерба от аварии.

Основные задачи:

- разработка и обоснование мер повышения промышленной безопасности на основе сведений, представленных в декларациях и заключениях экспертизы деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- анализ хода декларирования промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- координация работ, направленных на методическое и информационное обеспечение декларирования промышленной безопасности.

Госгортехнадзор России:

- определяет перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, и порядок ее оформления;
- обеспечивает контроль своевременности, правильности разработки экспертизы деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- выдает экспертным организациям лицензии на право экспертизы деклараций промышленной безопасности и контролирует выполнение условий лицензий;
- рассматривает и регистрирует декларации промышленной безопасности;
- рассматривает, утверждает и регистрирует заключения экспертизы деклараций промышленной безопасности;
- обеспечивает представление копии декларации и заключения экспертизы в органы законодательной, исполнительной и судебной власти по их запросам;

- устанавливает при необходимости обязательность разработки декларации промышленной безопасности тех опасных производственных объектов, для которых она не установлена Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ ДЕКЛАРАЦИИ:

Декларация разрабатывается организациями, подлежащими декларированию, независимо от их организационно-правовой формы для проектируемых и действующих объектов.

Декларация включает следующие структурные элементы:

- титульный лист (служит источником информации, необходимой для обработки и поиска документа);
- данные об организации-разработчике декларации;
- оглавление;
- раздел 1 "Общие сведения" (реквизиты организации, обоснование декларирования, сведения о месторасположении, сведения о персонале и населении, страховые сведения);
- раздел 2 "Результаты анализа безопасности" (сведения об опасных веществах, сведения о технологии, основные результаты анализа риска);
- раздел 3 "Обеспечение требований промышленной безопасности" (сведения об обеспечении требований промышленной безопасности к готовности эксплуатации декларируемого объекта, сведения об обеспечении требований промышленной безопасности о готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий);
- раздел 4 "Выводы" (обобщенная оценка уровня безопасности с указанием наиболее опасных составляющих декларируемого объекта и наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска, перечень планируемых мер, направленных на уменьшение риска аварий);
- раздел 5 "Ситуационный план" (включает графическое отображение максимальных зон возможного поражения для наиболее опасного по своим последствиям и для наиболее вероятного сценария аварий на декларируемом объекте).

Приложения к декларации включают:

- приложение 1 "Расчетно-пояснительная записка";
- приложение 2 "Информационный лист" (служит для представления по вопросам граждан и общественных организаций).

Декларацию утверждает руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, который несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за полноту и достоверность сведений, содержащихся в ней.

Декларация составляется в 4-х экземплярах и представляется в Министерство РФ по делам ГО и ЧС, Госгортехнадзор России и орган местного самоуправления, на территории которого расположен декларируемый промышленный объект. Декларация также может представляться официальным представителям общественных организаций на основании мотивированного запроса, согласованного с руководителем органа исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект.

Декларация подлежит экспертизе промышленной безопасности.

Экспертизу декларации может проводить организация, имеющая лицензию Госгортехнадзора России на проведение экспертизы декларации промышленной безопасности и не участвующая в разработке рассматриваемой декларации и приложений к ней. Экспертиза проводится с целью установления:

- соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности;
- обоснованности результатов анализа риска аварий на опасном производственном объекте, изложенных в декларации;
- достаточности разработанных и (или) реализованных мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

Заключение экспертизы вместе с декларацией и приложениями к ней (информационный лист и расчетно-пояснительная записка) представляется предприятием для регистрации, рассмотрения и утверждения в центральный аппарат Госгортехнадзора России:

- при величине отношения количества опасного вещества на декларируемом объекте к предельному количеству этого вещества, указанному в приложении 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" более 10. При этом копия заключения экспертизы представляется в территориальный орган Госгортехнадзора России;
- в случае, когда заказчиком экспертизы является иностранная организация;
- по распоряжению начальника Госгортехнадзора России.

В иных случаях заключение экспертизы вместе с декларацией и приложениями к ней представляется для регистрации, рассмотрения и утверждения в территориальный орган Госгортехнадзора России.

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ И УЧЕТА ДЕКЛАРАЦИЙ

Оформленная в установленном порядке декларация представляется в Госгортехнадзор России и его соответствующий территориальный орган в комплекте с соответствующим заключением экспертизы промышленной безопасности и сопроводительным письмом, подписанным руководителем декларируемой организации.

Госгортехнадзор России и его территориальные органы осуществляют учет и хранение поступивших деклараций, а также мониторинг хода декларирования промышленной безопасности опасных производственных объектов, ведет компьютерные банки данных по декларациям.

Поступившие в Госгортехнадзор России и его территориальные органы декларации и заключения экспертизы по ним подлежат рассмотрению и регистрации. Сведения о поступившей декларации и заключении экспертизы по ней заносятся в журнал учета деклараций безопасности и в компьютерный банк данных

Декларации присваивается шифр вида *ГГ-ВВ.НННН-УУ-ПППП*, состоящий из шести групп символов, где символы обозначают следующее:

ГГ – две последние цифры года, на который запланирована первичная разработка декларации в соответствии с постановлением Правительства РФ или иными документами федерального уровня, регламентирующими срок декларирования;

ВВ – две последние цифры года поступления декларации в Госгортехнадзор России;

НННН – четырехзначный порядковый номер записи в журнале учета деклараций;

УУ – двузначный индекс управления Госгортехнадзора России или код территориального органа;

ППП – код профиля предприятия (ГРС – газораспределительная станция, ПХГ – подземное хранилище газа, НПХ – нефтепереработка и нефтехимия и т.д.).

Срок рассмотрения декларации не должен превышать **2 месяца** со дня ее поступления.

При несоответствии декларации или заключения экспертизы по ней установленным требованиям, Госгортехнадзор России направляет письмо руководителю организации, утвердившему декларацию, с обоснованными предложениями о необходимости переработать декларацию безопасности, а также письмо начальнику соответствующего территориального органа о необходимости осуществить контроль за исполнением предложений Госгортехнадзора России.

Госгортехнадзор России при участии территориальных органов в порядке планового осуществления надзорных и контрольных функций обеспечивает контроль за наличием на поднадзорных предприятиях деклараций промышленной безопасности, своевременностью разработки и пересмотра действующих деклараций безопасности.

Тема XII

СТРАХОВАНИЕ РИСКА ОТВЕТСТВННОСТИ ПРИ АВАРИИ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСВТЕННЫХ ОБЪЕКТАХ. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРАХОВАНИЯ, СВЯЗАННОГО С ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Правила страхования (стандартные) гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде (утверждены Всероссийским союзом страховщиков 23 февраля 1998 года и одобрены Минфином России – письмо от 30 марта 1998 года № 24-01015).

Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра (РД-03-294-99, утверждены Постановлением Госгортехнадзора России от 03.06.99 № 99).

Методические рекомендации для руководителей территориальных органов Госгортехнадзора России о порядке участия Госгортехнадзора России в страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (письмо Госгортехнадзора России от 20.03.00 № 06-10/22).

Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов магистральных нефтепроводов (РД-08-284-99), утверждены Постановлением Госгортехнадзора России от 12.05.99 г. № 29.

Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов магистральных нефтепродуктопроводов (РД-08-284-99), утверждены Постановлением Госгортехнадзора России от 05.07.99 г. № 48.

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

— *Страхование* – отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховых премий) (ст. 2 Закона "Об организации страхового дела в Российской Федерации").

— *Страхователи* – юридические лица, дееспособные физические лица и дееспособные лица, заключившие со страховщиками договоры страхования либо являющиеся страхователями в силу закона (п. 1 ст. 5 Закона "Об организации страхового дела в Российской Федерации").

— *Страховщиками* признаются страховые организации, имеющие лицензию на право проведения страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на данном объекте.

— *Страховая сумма* – определенная договором страхования или установленная законом денежная сумма, исходя из которой устанавливаются размеры страхового взноса и страховой выплаты, если договором или законодательными актами Российской Федерации не предусмотрено иное (п. 1 ст. 10 Закона "Об организации страхового дела в Российской Федерации").

— *Страховая премия* – плата за страхование, которую страхователь обязан уплатить страховщику в порядке и в сроки, которые установлены договором страхования (ст. 954 Гражданского Кодекса РФ).

В соответствии со статьей 15 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана страховать гражданскую ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте.

Основная цель страхования:

Защита имущественных интересов страхователя на случай причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других (третьих) лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте.

Госгортехнадзор России:

- в лицензиях на эксплуатацию опасного производственного объекта производит запись об обязательности наличия у организации страхователя на момент начала эксплуатации и на протяжении всего периода эксплуатации опасного производственного объекта договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- контролирует правильность проведения идентификации поднадзорных опасных производственных объектов;

- своевременно доводит до сведения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, об обязанности страховать свою ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте;

- обеспечивает контроль за наличием у эксплуатирующей организации договора страхования риска ответственности.

Координационный Совет по вопросам страхования ответственности при Госгортехнадзоре России:

- вырабатывает предложения и разрабатывает программы по развитию страхования;

- координирует деятельность в области страхования с другими организациями, осуществляющими политику в области экологического и других видов страхования на уровне федеральных и местных органов власти;

- содействует и координирует межрегиональное, межведомственное и международное сотрудничество по вопросам формирования рынка страховых услуг;

- содействует развитию нормативно-правовой и методической базы страхования, в том числе в области управления риском.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СТРАХОВАНИЯ

Право проведения данного вида страхования имеют страховые компании, имеющие лицензию на "добровольное страхование предприятий-источников повышенной опасности", и приложение к ней на "страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте" (стандартные правила, утвержденные ВСС 23.02.98).

Минимальный размер страховой суммы страхования ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте составляет для данного объекта, если на нем:

-получаются, используются, перерабатываются, образовываются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, равных или превышающих количества, указанные в приложении 2 к ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (первый тип), – **семьдесят тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством РФ на день заключения договора страхования риска ответственности;**

- получаются, используются, перерабатываются, образовываются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, меньших, чем количества, указанные в приложении 2 к ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (второй тип), - **десять тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством РФ на день заключения договора страхования риска ответственности;**

- для иного опасного производственного объекта (по приложению 1 к ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов")

устанавливается минимальный размер страховой суммы (третий тип) – **одна тысяча минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством РФ на день заключения договора страхования риска ответственности.**

Договор страхования ответственности заключается на основании результатов *идентификации* опасных производственных объектов.

В процессе идентификации опасных производственных объектов рекомендуется учитывать следующие принципы идентификации, которые отражают специфические особенности таких объектов:

– необходимо выявить и зафиксировать все типы и количества каждого типа опасных производственных объектов по всем признакам идентификации опасных производственных объектов в составе организации страхователя **(принцип полноты и достоверности идентификации опасных производственных объектов).** При этом рекомендуется в качестве объединяющего критерия использовать единство производственной площадки (участка) или производственного здания с учетом единства технологических операций.

– необходимо выявить расположение всех опасных производственных объектов в составе организации страхователя **(принцип зонирования опасных производственных объектов).** При этом в качестве объединяющего критерия используют единство производственной площадки или производственного здания с учетом единства технологических операций. Как правило, за опасный производственный объект рекомендуется принимать предприятие, производственную площадку. В случае, если предприятие размещается на нескольких производственных площадках (участках), удаленных друг от друга на расстоянии более **500 метров**, каждую из площадок рекомендуется рассматривать как отдельный опасный производственный объект.

– в случае, если объект обладает признаками разных типов опасных производственных объектов, его рекомендуется относить к тому типу, для которого размер минимальной страховой суммы наибольший **(принцип поглощения старшим типом младшего)**. Так, например, при наличии на объекте признаков первого и второго (или третьего) типа опасных производственных объектов минимальная страховая сумма для него составит 70 тысяч МРОТ – как для опасного производственного объекта первого типа, а при наличии на объекте признаков второго и третьего типа минимальная страховая сумма составит 10 тысяч МРОТ – как для опасного производственного объекта второго типа.

– в случае, если объект по разным признакам можно отнести к одному и тому же типу опасных производственных объектов, размер минимальной страховой суммы не зависит от количества составляющих опасного производственного объекта, обладающих признаками этого типа **(принцип независимости)**. Так, например, при наличии на объекте нескольких признаков первого типа опасных производственных объектов (например, наличие двух (или более) видов опасных веществ – воспламеняющихся газов, токсичных веществ, высокотоксичных и прочее, в количестве превышающем установленных Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" порогов) минимальная страховая сумма составит 70 тысяч МРОТ – как для опасного производственного объекта первого типа.

Либо при наличии на объекте нескольких признаков третьего типа опасных производственных объектов (например, наличие стационарно установленных

грузоподъемных механизмов, независимо от их количества, и использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа, также независимо от их количества) минимальная страховая сумма составит 1 тысячу МРОТ – как для опасного производственного объекта третьего типа.

Идентификация опасных производственных объектов может осуществляться страхователем (организацией) по соглашению со страховщиком (страховой компанией).

Результатом проведенной идентификации является *идентификационный лист* по форме, приведенной в ***приложении III-3.***

Страховые компании обязаны формировать резервный фонд на предупредительные мероприятия (РПМ) по страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

РПМ формируется путем отчисления от страховой *брутто-премии*, поступившей по договорам страхования в соответствии с процентом, предусмотренным в структуре тарифной ставки на эти цели. "Правилами страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте" предусмотрена следующая структура тарифной ставки: *нетто-ставка* – 80%, *расходы на ведение дела* – 15%, *отчисления в РПМ* – 5%.

Финансирование предупредительных мероприятий производится исходя из фактического наличия средств на предупредительные мероприятия на основе договора между страховщиком и юридическими или физическими лицами, осуществляющими проведение предупредительных мероприятий. Этим договором могут определятся порядок, сроки проведения мероприятий, конкретные исполнители и прочие необходимые условия.

К числу финансируемых мероприятий относятся реконструкция, техническое перевооружение, обновление основных производственных фондов, повышение технической оснащенности эксплуатируемых технических устройств или сооружений.

Договор страхования заключается сроком **на один год**.

Договор страхования прекращается в случае:

- истечения действия срока страхования - в 24 часа 00 минут даты, указывающей в договоре страхования (полисе) на окончание действия договора;
- исполнения Страховщиком обязательства по страховой выплате в полном размере страховой суммы по договору страхования (полису);
- неуплаты Страхователем страховой премии (взносов) в установленные сроки и размерах;
- ликвидации Страхователя, а также прекращения по любой причине действия лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта;
- ликвидации Страховщика;
- утраты Страхователем имущественного интереса, подлежащего страхованию в соответствии с настоящими Правилами, или прекращения его обязанности по страхованию опасного производственного объекта;
- прекращения действия договора страхования по решению суда;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Тема XIII

ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ И АТТЕСТАЦИИ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ, ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ГОСГОРТЕХНАДЗОРУ РОССИИ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Федеральный закон от 21.07.97 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2001 г. № 841.

Положение о порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России, утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 30.04.2002 № 21, зарегистрировано в Минюсте РФ 31.05.2002 (регистрационный № 3489); далее – Положение.

Настоящая тема посвящена вопросам, связанным с порядком подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России.

Положение устанавливает ***порядок*** подготовки и аттестации в области промышленной безопасности ***руководителей и специалистов*** организаций, **осуществляющих:**

- *проектирование,* строительство, *эксплуатацию,* расширение, *реконструкцию,* техническое перевооружение, *консервацию* и *ликвидацию* опасного производственного объекта;

- *изготовление,* монтаж, *наладку,* обслуживание и ремонт ***технических устройств*** на *опасном производственном объекте;*

- *транспортирование* опасных грузов *железнодорожным транспортом;*

- *экспертизу* промышленной безопасности;

- ***подготовку и переподготовку*** *в области промышленной безопасности* ***руководителей и специалистов.***

Порядок *профессиональной* подготовки и проверки знаний *иных работников* ***основных профессий*** в поднадзорных Госгортехнадзору России организациях **устанавливается** *нормативными актами,* утвержденными Госгортехнадзором России *в пределах его полномочий..*

Если для отдельных категорий специалистов *специальными нормативными актами,* утвержденными Госгортехнадзором России, *установлены* ***дополнительные требования*** *к контролю знаний* в области промышленной безопасности, ***не противоречащие*** настоящему Положению, то применяются *также* ***требования, предусмотренные*** *специальными нормативными актами.*

Порядок подготовки и аттестации ***работников*** *в области промышленной безопасности* строится на основе **принципа непрерывности обучения,** *реализуемого* при проведении аттестации: ***первичной*** *(при замещении должности и после*

длительных перерывов в работе); ***периодической,*** а также посредством ***внеочередных проверок знаний*** в установленном Положением *порядке.*

Аттестация *руководителей и специалистов* проводится *в объеме,* соответствующем *должностным обязанностям* и установленной компетенции.

При аттестации в области ***промышленной безопасности*** проводится проверка знаний:

а) ***требований промышленной безопасности,*** установленных *федеральными законами* и ***иными*** *нормативными правовыми актами* Российской Федерации **по общим вопросам** *промышленной безопасности.*

б) нормативных правовых актов и нормативно-технических документов *в области* ***промышленной безопасности*** по специальным вопросам, *отнесенным к компетенции* аттестуемого.

АТТЕСТАЦИЯ ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ, ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ГОСГОРТЕХНАДЗОРУ РОССИИ

Аттестация проводится для *руководителей и специалистов*:

а) *осуществляющих деятельность* по *строительству*, эксплуатации, *консервации* и *ликвидации* ***опасного производственного объекта***, а также по изготовлению, *монтажу*, наладке, *ремонту*, техническому освидетельствованию, *реконструкции и эксплуатации* ***технических устройств***, применяемых на ***опасных производственных объектах***;

б) *разрабатывающих* проектную, конструкторскую и иную документацию, *связанную* с эксплуатацией опасного производственного объекта;

в) *проводящих* ***экспертизу промышленной безопасности;***

г) *осуществляющих* подготовку в *области промышленной безопасности.*

Первичная *аттестация руководителей и специалистов* проводится *не позднее* **одного месяца:**

- *при назначении* на должность;

- *при переводе* на другую работу, *отличающуюся* от предыдущей *по условиям и характеру* требований *нормативных документов* в *области промышленной безопасности;*

- *при переходе* из одной организации в другую;

- *при перерыве* в работе в течение ***одного*** года.

Периодическая *аттестация руководителей и специалистов* проводится *не реже,* чем *один раз* **в три года.**

Внеочередная *проверка знаний* ***нормативных правовых актов*** и ***нормативно-технических документов*** в области промышленной безопасности по специальным вопросам, *отнесенным* к компетенции *руководителя и специалиста,* ***проводится после:***

- *ввода в действие* новых или переработанных ***нормативных правовых актов*** и ***нормативно-технических документов;***

- *внедрения* новых (ранее не применяемых) *технических устройств и технологий* на ***опасных производственных объектах***.

Внеочередная *проверка знаний* проводится ***также***:

- *по решению* администрации организации *при установлении* недостаточных знаний специалистами ***требований промышленной безопасности***;

- *по требованию* ***органов*** Госгортехнадзора России *после* происшедших аварий, несчастных случаев;

- *по предписанию* ***должностного лица*** Госгортехнадзора России *при выполнении им* ***должностных обязанностей***.

Объем и порядок процедуры *внеочередной* проверки знаний ***определяется*** стороной, *инициирующей* ее проведение.

Аттестация руководителей и специалистов проводится в *аттестационных комиссиях* ***организаций***, а также в ***центральных*** и ***территориальных*** *аттестационных комиссиях* Госгортехнадзора России.

Не допускается проведение аттестации *аттестационными комиссиями* ***сторонних организаций***.

Аттестация по *промышленной безопасности* в *аттестационных комиссиях* ***организаций*** может проводиться **одновременно** с проверкой знаний *руководителей и специалистов* в соответствии с ***требованиями*** *нормативных правовых актов* ***в области***: *защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; санитарно-эпидемиологического благополучия населения; охраны окружающей природной среды; экологической безопасности; охраны труда* ***с участием*** соответствующих *органов* государственного надзора и контроля.

Аттестационные комиссии ***организаций*** создаются **приказом** (распоряжением) *руководителя* организации.

Аттестация специалистов по *промышленной безопасности* в организации *осуществляется* ***по графику***, утвержденному *руководителем* организации и согласованному с ***органом*** Госгортехнадзора России.

Лица, *подлежащие* ***аттестации***, должны быть ознакомлены с *графиком* и *местом* проведения *аттестации*.

Решением *руководителя* организации *аттестационная комиссия* может не создаваться. При этом ***обеспечивается*** *проведение аттестации* (проверки знаний) в ***территориальных*** *аттестационных комиссиях* Госгортехнадзора России.

Руководители и члены аттестационных комиссий ***организаций*** проходят *аттестацию* в ***центральных (территориальных)*** *комиссиях* Госгортехнадзора России *или* (по согласованию с Госгортехнадзором РФ) в комиссиях *основных* (статья 105 Гражданского кодекса РФ) *организаций*.

Организационное обеспечение ***работы*** *центральных и территориальных* аттестационных комиссий, ***включающее***: *организацию* проведения аттестации; *оформление, учет и хранение* протоколов аттестации; *оформление и учет* удостоверений об аттестации **возлагается** на одно из структурных подразделений *руководством* Госгортехнадзора России *и его* ***территориальных органов***.

Работа *центральных и территориальных* аттестационных комиссий *может* осуществляться на базе организаций, в которых проводилась ***предаттестационная подготовка***. В этом случае *организационное обеспечение* ***работы*** *комиссии* **возлагается** на эти организации.

Проверка знаний может проводиться как комплексными, так и отдельными **экзаменами**.

При аттестации в комиссиях *организаций* ***экзаменационные билеты*** должны быть **согласованы** с ***территориальным органом*** Госгортехнадзора России.

При подготовке ***экзаменационных билетов*** рекомендуется включать в них *не менее* ***5 вопросов***, охватывающих направления деятельности *аттестуемого* (примерный перечень вопросов, включаемых в билеты Территориальной аттестационной комиссией Управления СКО ГГТН РФ, приведен в ***приложении XIII-3***).

При *положительных* результатах *проверки знаний* оформляется *протокол заседания* аттестационной комиссии (***приложение XIII-2***). Копия протокола и *удостоверение* об аттестации выдаются *руководителям и специалистам*, прошедшим аттестацию.

Место хранения подлинников *протоколов* аттестационной комиссии *определяется* ее председателем. *Срок хранения* подлинников *протоколов* – не менее **3 лет**.

Лица, *не прошедшие* проверку знаний, должны пройти *ее повторно* в сроки, *установленные* ***аттестационной комиссией***.

Вопрос *о соответствии* занимаемой должности *руководителя (специалиста)*, не прошедшего *аттестацию* повторно, решается в порядке установленном подпунктом **б)** пункта **3** статьи **81** (недостаточная квалификация, подтвержденная результатами аттестации), *ТК РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ*.

Ответственность за *своевременное проведение* аттестации несет *руководитель* организации.

ПРЕДАТТЕСТАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ, ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ГОСГОРТЕХНАДЗОРУ РОССИИ

Аттестации руководителей и специалистов *предшествует* их подготовка по ***учебным программам***, разработанным *с учетом* типовых программ, *утверждаемых* Госгортехнадзором России (примерный учебно-тематический план приведен в ***приложении XIII-1***).

Предаттестационная подготовка может проводиться в организациях, *занимающихся* ***подготовкой по промышленной безопасности*** *руководителей и специалистов*.

Учебные программы подготовки, *разработанные* этими организациями, должны быть ***согласованы*** с Госгортехнадзором России (либо с ***его территориальным органом***).

По окончании подготовки руководителям и специалистам *выдается* **документ** ***(справка)*** о ее проведении.

Организации, *занимающиеся* ***подготовкой по промышленной безопасности*** *руководителей и специалистов*, должны располагать *в необходимом количестве* ***штатными*** *специалистами* (преподавателями), *аттестованными* в порядке, *установленном* Положением, *имеющими* соответствующую *профессиональную*

подготовку, теоретические знания и практический опыт, ***необходимые*** для качественного *методического обеспечения* и *проведения подготовки* по ***промышленной безопасности***.

В этих организациях ***разрабатываются и документируются***: внутренняя ***система качества***, соответствующая *области деятельности, характеру и объему* выполняемых работ; *комплекс мероприятий*, ***обеспечивающих*** функционирование внутренней ***системы качества***.

В целях информирования потребителей услуг в области подготовки по промышленной безопасности об организациях, обеспечивающих высокое качество подготовки, проводится добровольная аккредитация этих организаций. Порядок проведения аккредитации устанавливается Госгортехнадзором России.

ФОРМИРОВАНИЕ АТТЕСТАЦИОННЫХ КОМИССИЙ

В состав *аттестационной комиссии организации* **включаются**: *руководители; главные специалисты; руководители и специалисты* служб производственного контроля за соблюдением ***требований промышленной безопасности*** (лица, *ответственные за осуществление* ***производственного контроля***); *представители* аварийно-спасательных служб; *другие* высококвалифицированные специалисты.

Возглавляет комиссию – *один из руководителей* организации.

Необходимость участия в работе комиссии *представителя* ***территориального органа*** Госгортехнадзора России **решается** ***территориальным органом***.

О времени и месте работы комиссии ***территориальный орган*** уведомляется *не менее, чем* **за пять дней**.

При проведении *проверки знаний* в состав ***аттестационной комиссии*** могут включаться (*по согласованию*) представители *соответствующих* органов государственного надзора и контроля.

Территориальная аттестационная комиссия создается приказом *руководителя* ***территориального органа*** Госгортехнадзора России.

В состав комиссии *наряду* с представителем ***территориального органа*** включаются (*по согласованию*): *представители* научных, проектных, экспертных *организаций* и организаций, ***осуществляющих*** подготовку *руководителей и специалистов* в области ***промышленной безопасности***.

Комиссия *информирует* заинтересованные организации о **графике** *проведения* ***аттестации***.

В ***территориальной аттестационной комиссии, как правило,*** **проходят аттестацию по промышленной безопасности**:

- *руководители; члены аттестационной комиссии организации, если* численность работников, *осуществляющих деятельность в области* ***промышленной безопасности***, составляет **менее 500 человек**;

- *специалисты экспертных организаций* в области ***экспертизы*** промышленной безопасности;

- *специалисты* организаций, ***осуществляющих*** подготовку в области ***промышленной безопасности***.

Центральные аттестационные комиссии создаются приказом начальника Госгортехнадзора России. В состав комиссий включаются *руководители и специалисты*

отраслевых управлений и отделов Госгортехнадзора России и (*по согласованию*): *представители* научных, проектных, экспертных *организаций* и организаций, *осуществляющих* подготовку *руководителей и специалистов* в области ***промышленной безопасности***. *Возглавляет* комиссию – *один из заместителей* начальника Госгортехнадзора России.

В *центральных аттестационных комиссиях, как правило,* проходят аттестацию:

-руководители; члены аттестационной комиссии организации, если численность работников, *осуществляющих деятельность в области* ***промышленной безопасности***, составляет **не менее 500 человек**;

- *руководители* экспертных организаций в области ***экспертизы промышленной безопасности***;

- *руководители* организаций, ***осуществляющих*** подготовку в области ***промышленной безопасности***;

- *руководители и специалисты* иностранных организаций.

Деятельность ***аттестационной комиссии*** считается правомочной, если в принятии решения *об аттестации (проверки знаний)* участвовало **не менее 3 человек** – *членов комиссии*, включая *председателя* или *заместителя председателя* этой комиссии. В состав аттестационной комиссии организации представитель территориального органа Госгортехнадзора России включается на правах полномочного члена.

Приложение XIII-1

ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Тема*	Кол-во часов
1	Российское законодательство в области промышленной безопасности и в смежных отраслях права	2
2	Система государственного регулирования промышленной безопасности и охраны недр	2
3	Регистрация опасных производственных объектов	1
4	Обязанности организаций в обеспечении промышленной безопасности	2
5	Лицензирование в области промышленной безопасности	1
6	Сертификация. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте	1
7	Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности	2
8	Порядок расследования причин аварий на опасных производственных объектах	2
9	Экспертиза промышленной безопасности	2
10	Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска	2
11	Виды страхования. Правовое регулирование страхования, связанного с производственной деятельностью	2
12	Порядок подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России	1
13	Требования безопасности в конкретной отрасли надзора	16**
	ИТОГО	36
	Аттестация (проверка знаний)	4
	ВСЕГО	40

Приложение XIII-2

Протокол № _____
заседания аттестационной комиссии Госгортехнадзора России
"____" _____ 200 __ г.

Центральная (территориальная) аттестационная комиссия Госгортехнадзора России в составе: Председатель (зам. Председателя) _____
(должность, фамилия, инициалы)

Члены комиссии _____
(должность, фамилия, инициалы)

_____
(должность, фамилия, инициалы)

_____
(должность, фамилия, инициалы)

_____
(должность, фамилия, инициалы)

провела проверку знаний по промышленной безопасности руководителей и специалистов

_____
(наименование организации)

в объеме, соответствующем должностным обязанностям.

А. Проверка знаний требований промышленной безопасности и охраны недр, установленных в Федеральных законах, законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации по общим вопросам промышленной безопасности

Б. Проверка знаний следующих нормативных правовых актов и нормативно-технических документов, устанавливающих требования промышленной безопасности в отраслях надзора: _____
_____
_____

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Должность	Причина проверки знаний (первичная, очередная, внеочередная)	Отметки о результатах проверки знаний (сдано/не сдано)		Заключение комиссии*, № выданного удостоверения об аттестации
				А	Б	

* В заключении указывается, на какие виды деятельности аттестован руководитель (специалист). Возможны следующие варианты: аттестован в качестве члена аттестационной комиссии, аттестован в качестве специалиста по подготовке в области промышленной безопасности (при необходимости указать отрасль (отрасли) надзора), аттестован в качестве специалиста экспертной организации Системы экспертизы промышленной безопасности (с указанием отрасли надзора), аттестован в качестве специалиста в соответствии с должностными обязанностями.

Председатель аттестационной комиссии _____ (_____)
Члены аттестационной комиссии _____ (_____)
_____ (_____)
_____ (_____)
_____ (_____)

М.П.

Примерный перечень вопросов, включаемых в билеты, для аттестации руководителей и специалистов по общим вопросам промышленной безопасности.

1. Какими нормативными правовыми актами устанавливаются требования промышленной безопасности в РФ?

2. Государственное регулирование и надзор в области промышленной безопасности. Кем производится, на основании каких законодательных и иных нормативных правовых актов?

3. ФЗ "О промышленной безопасности ...": что определяет и на что направлен?

4. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству и приемке в эксплуатацию опасных производственных объектов.

5. Понятие опасного производственного объекта. Перечислить типы опасных производственных объектов.

6. Требования Конституции РФ, Трудового Кодекса РФ по обеспечению безопасности людей и среды обитания от опасных факторов производства.

7. Какой федеральный орган исполнительной власти является специально уполномоченным в области промышленной безопасности? Что возлагается на него в этой области?

8. Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России). Что осуществляет и чем руководствуется в своей деятельности?

9. Основные права должностных лиц Госгортехнадзора России.

10. Структура Госгортехнадзора России.

11. Основные понятия, используемые в ФЗ № 116 "О промышленной безопасности...".

12. Предаттестационная подготовка руководителей и специалистов, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов. Где и на основании чего проводится?

13. Система управления промышленной безопасностью в организации (на предприятии, субъекте хозяйственной деятельности). Основные элементы.

14. Порядок аттестации руководителей и специалистов по вопросам промышленной безопасности в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты.

15. Требования Конституции РФ по регулированию отношений в области безопасности граждан при эксплуатации опасных производственных объектов.

16. На какие виды деятельности, связанные с созданием и функционированием опасных производственных объектов, распространяются требования ФЗ № 116 "О промышленной безопасности..."?

17. Полномочия и права Госгортехнадзора России как федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области промышленной безопасности.

18. ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Что устанавливает? Какие виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию?

19. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. Понятие. Цель. Основные задачи.

20. Требования к назначению работника, ответственного за организацию и осуществление производственного контроля.

21. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству и приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта.

22. Основные права работника, ответственного за организацию и осуществление производственного контроля.

23. Положение об организации и осуществлении производственного контроля. Кто его разрабатывает, утверждает и согласовывает?

24. Основные обязанности работника, ответственного за организацию и осуществление производственного контроля.

25. Аварийно-спасательные формирования. Где создаются? Задачи, решаемые ими.

26. Страхование в области промышленной безопасности. Цель. Страхователи. Страховщики. Страховая сумма. Резервный фонд предупредительных мероприятий.

27. Страховой договор и страховой полис. Понятие, срок действия.

28. Цель идентификации на опасных производственных объектах. Кто проводит идентификацию?

29. Организация ремонта технических устройств на опасном производственном объекте. Кем проводится? На основании каких документов.

30. Оформление материалов расследования причин аварии на опасном производственном объекте.

31. Экспертиза промышленной безопасности. Цель. Кто проводит? Основные этапы проведения.

32. Состав комиссии территориального органа Госгортехнадзора России по техническому расследованию причин аварии на опасном производственном объекте.

33. Состав комиссии территориального органа Госгортехнадзора России по расследованию несчастного случая на опасном производственном объекте.

34. Основные задачи регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре.

35. Декларация промышленной безопасности. Понятие. Кем разрабатывается и утверждается? Условия обязательности разработки декларации промышленной безопасности.

36. Типы опасных производственных объектов, подлежащих регистрации в государственном реестре.

37. Порядок расследования инцидентов на опасном производственном объекте.

38. Кто подлежит аттестации в Центральной аттестационной комиссии Госгортехнадзора России?

39. Государственный реестр опасных производственных объектов. Понятие, кем ведется? Основная цель регистрации опасных производственных объектов.

40. Цель проведения противоаварийных тренировок по локализации аварий и ликвидации их последствий.

41. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности. Виды ответственности. Кто подлежит ответственности?

42. В течение какого времени рассматриваются лицензионные материалы, на

какой срок выдается лицензия?

43. Понятие сертификации и знаков соответствия. Зона их действия.

44. Кто подлежит аттестации в аттестационной комиссии организации?

45. Порядок проведения противоаварийных тренировок по локализации аварий и ликвидации их последствий.

46. Общие требования к назначению персонала на опасный производственный объект.

47. Какие несчастные случаи подлежат расследованию на опасном производственном объекте Госгортехнадзора России?

48. Обязанность организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, в случае возникновения аварии.

49. Порядок технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте.

50. Что контролирует работник, ответственный за организацию и осуществление производственного контроля?

51. Порядок организации контроля за выполнением предписаний должностных лиц Госгортехнадзора России в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

52. Кто несет ответственность за организацию и осуществление производственного контроля?

53. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте.

54. Первичная аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности. Для кого проводится и в какие сроки?

55. Порядок расследования сокрытого несчастного случая на производстве.

56. Аннулирование лицензии на вид деятельности, связанной с опасным производственным объектом. Кем производится?

57. Действие территориального органа Госгортехнадзора России в случае принятия решения о выдаче лицензии.

58. Минимальный размер страховой суммы в зависимости от типа опасного производственного объекта.

59. В каких случаях приостанавливается действие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности?

60. В каких случаях и в каком порядке осуществляется аннулирование лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности?

61. Размер лицензионного сбора за рассмотрение заявления на получение лицензии и за предоставление лицензии.

62. Периодичность аттестации руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.

63. Кто подлежит аттестации в территориальной аттестационной комиссии территориального органа Госгортехнадзора России?

64. Разрешение на изготовление и применение технического устройства на опасном производственном объекте. Кем выдается? Особенности выдачи разрешения на применение импортных технических устройств.

65. Основные цели сертификации технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

66. Какие объекты подлежат экспертизе промышленной безопасности?

67. Какие документы прилагаются к заявлению организации (субъекта

хозяйственной деятельности) на получение лицензии на вид деятельности в территориальный орган Госгортехнадзора России?

68. Периодичность проверки знаний персонала и аттестации руководителей и специалистов, занятых проектированием, строительством, монтажом, ремонтом, эксплуатацией и экспертизой промышленной безопасности опасного производственного объекта.

69. Срок действия лицензии на вид деятельности, связанный с опасным производственным объектом. Порядок продления срока действия лицензии.

70. Требования Правил Госгортехнадзора России по допуску к эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений на опасном производственном объекте.

71. Требования Правил Госгортехнадзора России к назначению ответственных лиц, занятых эксплуатацией опасного производственного объекта.

72. Порядок утверждения заключения экспертизы промышленной безопасности.

73. Кто подлежит административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности?

74. Полномочия Госгортехнадзора России как лицензирующего органа.

75. Приостановление действия лицензии на вид деятельности, связанной с опасным производственным объектом. Кем производится? Порядок проведения.

76. Действия Госгортехнадзора России в случае отказа в утверждении заключения экспертизы промышленной безопасности.

77. Периодическая аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности. Порядок и сроки проведения.

78. В каких случаях производится переоформление лицензии?

79. Дать определение термина: авария.

80. Дать определение: опасный производственный объект.

81. Дать определение: идентификация опасного производственного объекта.

82. Дать определение термина: лицензия, лицензиат.

83. Дать определение термина: инцидент.

84. Дать определение термина: несчастный случай.

85. Дать определение: производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте.

86. Дать определение: государственный реестр опасных производственных объектов.

87. Дать определение: лицензирующий орган.

88. Дать определение: заключение экспертизы промышленной безопасности.

89. Дать определение: экспертная организация.

90. Дать определение: техническое устройство.

91. Требования Правил Госгортехнадзора России по содержанию технических устройств в исправном состоянии в конкретной отрасли аттестуемого.

92. Дать определение: требования промышленной безопасности.

93. Требования промышленной безопасности в конкретной отрасли по организации надзора за содержанием и обслуживанием технических устройств.

94. Дать определение: внеочередная проверка знаний.

95. Дать определение: резервный фонд предупредительных мероприятий.

96. Дать определение: страховая сумма.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем методическом пособии рассмотрены общие вопросы промышленной безопасности.

Нормативно-правовые акты и нормативно-техническая документация в области промышленной безопасности изучаются в организациях (подразделениях организаций), занимающихся подготовкой работников в области промышленной безопасности по специальным программам, согласованным с Госгортехнадзором России или его территориальным органом.

gost.e-ecolog.ru