ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 ноября 2012 г. № 2227-р

МОСКВА

1. Утвердить государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

2. Минрегиону России разместить государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" на своем официальном сайте, а также на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего распоряжения.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

gost.e-ecolog.ru

Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"

Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Исполнитель: Министерство регионального развития Российской Федерации

Дата составления проекта: 20 ноября 2012 г.

Исп. Иванова Вера Александровна
Заместитель начальника отдела программного развития
Управления жилищной политики
Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

тел. 980-25-47, доб. 39027, gost.e-ecolog.ru

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Паспорт

государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Ответственный исполнитель программы	–	Министерство регионального развития Российской Федерации
Соисполнитель программы		Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой)
Участники программы	–	Министерство финансов Российской Федерации Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» Федеральные органы исполнительной власти, являющиеся государственными заказчиками федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации
Подпрограммы	–	подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения

программы		доступным и комфортным жильем граждан России»; подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы»
Программно-целевые инструменты программы	–	федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы; федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы; федеральная целевая программа «Жилище» на 2016-2020 годы
Цели программы	–	повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан; повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению
Задачи программы	–	вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономкласса; создание условий для активного участия в жилищном строительстве жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков; содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве; развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры; повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения; содействие формированию рынка арендного жилья

		и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода; переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований; расселение аварийного жилищного фонда; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, обеспечение жильем и предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям; создание условий для увеличения объема капитального ремонта жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности; повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций; стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением; обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами
Целевые индикаторы и показатели программы	–	обеспечение объема ввода жилья в 2015 году до 71 млн. кв. метров общей площади жилья в год, в 2017 году –79 млн. кв. метров общей площади жилья в год, к 2020 году – до 92 млн. кв. метров общей площади жилья в год; достижение доли семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем в 2015 году – 22,5 процентов, в 2017 году – 37 процентов, в 2020 году – 60 процентов; площадь земельных участков, вовлеченных Фондом РЖС в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное

строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков – не менее 7,5 тыс. га ежегодно в период 2013-2020 годов;

общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства – 4 тыс. га в 2013 году, в период 2014-2020 годов – 5 тыс. га ежегодно;

количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов - не менее 60 единиц до конца 2015 года, сохранение значения данного показателя к 2018 и 2020 годам;

Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года) – в 2015 году – 10,6 процентов, в 2018 году – 20 процентов, в 2020 году – 20 процентов;

коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек) – 2,5 года в 2015 году, 2,1 года в 2017 году, 1,8 года в 2020 году;

доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств до 30 процентов в 2015 году, до 50 процентов к 2018 году, поддержание значения данного показателя на уровне не менее 50 процентов в 2020 году;

количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов - 714 тыс. штук в 2015 году, 815 тыс. штук в 2018 году, 868 тыс. штук в 2020 году;

превышение среднего уровня процентной ставки по

ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен в 2015 году до уровня не более 3,6 процентных пунктов, к 2018 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов, к 2020 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов;

доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах – 7,4 процентов до конца 2015 года, 8,8 процентов – до конца 2017 года, 10 процентов к 2020 году;

доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год - по 1,23 процента ежегодно;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 714,0 тыс. человек в период 2013-2015 годов, 301,9 тыс. человек в 2016-2020 годах;

количество семей граждан, улучшивших жилищные условия, из числа отдельных установленных категорий– 201,99 тыс. семей в период 2013-2015 годов, 120,94 тыс. семей в период 2016-2017 годов, 253,6 тыс. семей в период 2018-2020 годов;

доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года 2015 год – 3,6 процента; 2017 год – 6,2 процента; 2020 год –11,6 процентов;

улучшение жилищных условий на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов в период 2013-2015 годов для 2,94 млн. человек, в период 2016-2020 годов – для 13,08 млн. человек;

доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе – не более 12 процентов в 2015 году; не более 11 процентов в период 2017 -2020 годов;

доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения,

		водоотведения и очистки сточных вод - 16,5 процентов в 2015 году, 30 процентов к 2018 году, сохранение значения данного показателя к 2020 году на уровне 30 процентов; темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями по сравнению с предшествующим годом – снижение на 10,2 процента в период 2013-2015 годов, снижение на 6,5 процентов в период 2016-2017 годов; снижение на 6,5 процентов в период 2018-2020 годах; снижение удельного веса проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, - 15,2 процента в 2015 году, 14,4 процента в 2017 году, 13,6 процента в 2020 году
Этапы и сроки реализации программы	–	срок реализации: 2013 - 2020 годы Этап 1: 2013-2015 годы Этап 2: 2016-2017 годы Этап 3: 2018-2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований программы	–	общий объем финансирования Государственной программы в 2013 – 2020 годах составит: за счет всех источников финансирования – 2 415 238 978,1 тыс. рублей в том числе: за счет средств федерального бюджета – 558 228 678,4 тыс. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 643 835 409,2 тыс. рублей; за счет внебюджетных источников – 1 213 174 890,5 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации программы	–	достижение средней обеспеченности общей площадью жилья на уровне 25 - 27 кв. м на человека в 2015 году и 28 - 35 кв. м - к 2020 году; достижение такого уровня расселения в жилых помещениях,

при котором среднее количество комнат в фактически занятых жилых помещениях будет соответствовать среднему количеству лиц, проживающих в таких помещениях;

формирование рынка арендного жилищного фонда и развитие некоммерческого арендного жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года) на 20 процентов к 2018 году;

увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье;

достижение уровня соответствия жилищного фонда современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

повышение удовлетворенности населения Российской Федерации уровнем жилищно-коммунального обслуживания;

снижение уровня потерь при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов до уровня стандартов Европейского Союза.

1 Общая характеристика текущего состояния жилищной и жилищно-коммунальной сфер

Объем жилищного фонда в Российской Федерации по состоянию на 2011 год составляет 3,2 млрд. кв. метров Количество жилых единиц (квартир и индивидуальных жилых домов) составляет 60,8 млн.

Большая часть жилищного фонда находится в частной собственности, доля которого за последние 20 лет увеличилась в два раза и составила в 2011 г. около 86 процентов жилищного фонда Российской Федерации. Жилищная обеспеченность составляет 425 единиц на 1000 человек, что близко к среднеевропейскому уровню. В то же время средняя обеспеченность населения площадью жилья пока составляет 23,0 кв. метров на человека, что приблизительно в 2 раза меньше, чем в среднем в странах Европейского Союза.

С 2004 года начался современный этап государственной жилищной политики, направленной на повышение доступности жилья для населения. Был принят пакет федеральных законов, в том числе Жилищный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации, которые сформировали законодательную базу для проведения институциональных изменений в жилищной сфере.

Новые направления государственной жилищной политики нашли отражение в приоритетном национальном проекте «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», реализация которого началась в 2006 году. Основными инструментами реализации приоритетного национального проекта стали федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы и федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы. Кроме того, различные программы в жилищной сфере реализуются государственными институтами развития, в том числе ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее – ОАО «АИЖК»), Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства (далее - Фонд «РЖС»), Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ).

Положительное влияние на развитие жилищного строительства оказали законодательные и организационные меры по развитию конкуренции и снижению административных барьеров. Упрощены процедуры подготовки проектов планировки, разработки проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, выдачи разрешений на строительство, государственного строительного надзора. Кардинально изменилась ситуация с предоставлением земельных участков для жилищного строительства. Если в IV квартале 2005 года после установления законодательного требования о предоставлении земельных

участков для жилищного строительства на открытых аукционах лишь 10 процентов земельных участков было предоставлено на аукционах, то в IV квартале 2009 года на аукционах было предоставлено 82 процента земельных участков (без учета земельных участков для индивидуального жилищного строительства).

Для обеспечения содействия развитию жилищного и иного строительства, иному развитию территорий, развитию объектов инфраструктуры на основании Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» был создан Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства.

За время работы Фонда «РЖС» общая площадь земельных участков, вовлеченных в оборот в 67 субъектах Российской Федерации составила 19,5 тыс. га, из которых площадь земельных участков, переданных для формирования имущества Фонда «РЖС» – 11,1 тыс. га, площадь земельных участков, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти 54 субъектов Российской Федерации – 8,3 тыс. га. Общая площадь земельных участков, предоставленных Фондом «РЖС» для целей жилищного строительства, в том числе комплексного освоения в целях жилищного строительства в 26 субъектах Российской Федерации составила 4,9 тыс. га, предоставленных Фондом «РЖС» для размещения предприятий по производству строительных материалов, изделий и конструкций для целей жилищного строительства в 12 субъектах Российской Федерации – 0,31 тыс. га.

Общая площадь проектируемого и строящегося жилья на земельных участках Фонда «РЖС» составила 12,3 млн. кв. метров, в том числе малоэтажного жилья 5,79 млн. кв. метров Доля жилья экономического класса в общей площади строящегося на участках Фонда «РЖС» жилья составила 68 процентов».

Достижение указанных показателей свидетельствует о том, что в Фонде «РЖС» создан устойчивый механизм:

– вовлечения в оборот земельных участков, находящихся в федеральной собственности;

– предоставления земельных участков Фонда «РЖС» на аукционах для целей жилищного строительства, в том числе комплексного освоения в целях жилищного строительства, а также для строительства объектов по производству строительных материалов, изделий, конструкций и иного развития территории;

– мониторинга освоения земельных участков Фонда «РЖС», предоставленных на аукционах и контроля выполнения условий договоров аренды победителями аукционов, проводимых Фондом «РЖС»;

– содействия в подключении объектов капитального строительства, возводимых на земельных участках Фонда «РЖС», к инженерной инфраструктуре;

– содействия развитию промышленности строительных материалов и технологий, а также моно- и многоотраслевых кластеров;

– содействия разработке проектной документации малоэтажных жилых домов и документации по планировке территории.

Удалось обеспечить законодательные и экономические условия для ускоренного развития ипотечного жилищного кредитования. Существенную роль в развитии ипотечного жилищного кредитования в регионах России сыграл государственный институт развития – ОАО «АИЖК». Благодаря его деятельности средние и мелкие региональные банки получили доступ к долгосрочным финансовым ресурсам, что позволило повысить конкуренцию между банками и доступность кредитов для населения.

В 2011 году около 18 процентов всех сделок на рынке жилья совершалось с использованием ипотечных кредитов (в 2005 году – 3,6 процента, в 2006 году – 8,6 процента), по итогам трех кварталов 2012 года доля ипотеки в сделках с жильем превысила 20 процентов.

Динамика процентных ставок в России определялась в основном внешними факторами. По итогам 2008 года средневзвешенная ставка ипотечным кредитам, выданным в рублях, составляла 12,9 процентов. В 2009 году, под действием мирового финансового кризиса она резко выросла и составила 14,3 процентов. В 2010-2011 году рынок активно восстанавливался – по итогам 2011 года ставка по выданным ипотечным кредитам опустилась до уровня 11,9 процентов, а объем выдаваемых ипотечных кредитов превысил докризисный уровень, и составил 716,9 млрд. рублей.

В 2012 году основные игроки ипотечного рынка были вынуждены повышать ставки по своим программам – и на 1 октября 2012 г. средневзвешенная ставка по ипотечным кредитам в рублях выросла до 12,2 процентов, а по прогнозам по итогам года она может составить 12,5 процентов. В то же время, минимальные процентные ставки по ипотечным кредитам, выдаваемым по стандартам ОАО «АИЖК», составляют в настоящий момент 8,3 процента годовых на вторичном рынке, и 7,9 процентов на первичном рынке жилья. Кроме того, действуют дополнительные вычеты для отдельных категорий граждан (владельцы материнского (семейного) капитала, участники госпрограмм).

Индекс цен на рынке жилья, рассчитываемый Росстатом в отношении жилых единиц с неизменными характеристиками, в 2009 году составил на первичном рынке 92,4 процента, на вторичном – 89 процентов (IV квартал 2009 г. к IV кварталу 2008 г.), а в 2010 году – 100,3 процента и 102,7 процента соответственно. В IV квартале 2011 года цена в расчете на

1 кв. м общей площади составила 43,7 тыс. рублей на первичном рынке жилья и 48,2 тыс. рублей – на вторичном рынке.

Федеральный бюджет направляет значительные объемы средств на обеспечение жильем граждан, перед которыми в соответствии с законодательством есть обязательства Российской Федерации, или в рамках специальных федеральных программ, мероприятий, реализуемых на условиях софинансирования с региональными (местными) бюджетами или за счет средств субвенций федерального бюджета субъектам Российской Федерации.

Механизм обеспечения жильем военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц, а также ряда других категорий граждан реализовывался в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы. В рамках указанной подпрограммы за период с 2006 по 2010 год были обеспечены жильем 103393 семьи, что составляет 20,2 процента общей потребности, или 92 процента планового количества.

В настоящее время основным инструментом содействия из средств федерального бюджета молодым семьям в обеспечении жильем является подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы. В течение 2006–2009 годов в рамках подпрограммы, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, средств региональных и местных бюджетов, улучшили жилищные условия более 130 тыс. молодых семей. Соответствующая подпрограмма ФЦП «Жилище» на 2011–2015 годы предусматривает обеспечение жильем еще 172 тыс. молодых семей. Однако уже сегодня количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и изъявивших желание стать участниками подпрограммы, составляет более 217 тыс. (по состоянию на 1 января 2010 года), интерес к подпрограмме с каждым годом растет. При этом всего по состоянию на конец 2009 года состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях около 400 тыс. молодых семей. Таким образом, существующие механизмы реализации подпрограммы обеспечивают доступ к мерам государственной поддержки лишь небольшой части молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Важной проблемой является предоставление жилья в социальный наем малоимущим гражданам. Обязательства по предоставлению жилья социального использования, по состоянию на конец 2010 года имеются перед 2,8 млн. семей. Основной проблемой в этой сфере является отсутствие финансовых возможностей у муниципалитетов по строительству и приобретению жилья для предоставления в социальный наем.

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации прошло несколько важных этапов, в ходе которых были в целом выполнены задачи реформы

оплаты жилья и коммунальных услуг, создания системы адресной социальной поддержки граждан, совершенствования системы управления многоквартирными жилыми домами, финансового оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, развития в жилищно-коммунальной сфере конкурентных рыночных отношений и привлечения частного сектора к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

Принятие федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон о Фонде ЖКХ) позволило обеспечить масштабное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Программы государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд ЖКХ) являются в настоящее время основным механизмом, обеспечивающим капитальный ремонт общего имущества жилищного фонда и переселение граждан из аварийного жилья. В 2008-2012 годах с использованием средств Фонда ЖКХ обеспечено проведение капитального ремонта 134 965 многоквартирных домов общей площадью 401,2 млн. кв. метров, что позволило улучшить условия проживания 17,4 млн. человек. На ликвидацию 5,1 млн. кв. метров аварийного фонда направлено 159,4 млрд. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ - 107,9 млрд. рублей. Обеспечено переселение 343,6 тыс. человек из 20 540 аварийных домов.

Тем не менее, конечные цели реформы – обеспечение нормативного качества жилищно-коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов и затрат по эксплуатации жилищного фонда – на сегодняшний день не достигнуты.

Объекты коммунальной инфраструктуры, находятся в изношенном состоянии. Удельный вес тепловых сетей, нуждающихся в замене составил 26,6 процентов, водопроводных и канализационных сетей – 42,3 процента и 39,2 процента, соответственно.

В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Расход энергетических ресурсов в российских коммунальных предприятиях на 25 - 30 процентов, а иногда и до 50 процентов выше, чем в европейских.

На 1 января 2012 года в капитальном ремонте нуждалось 11,3 процента от общего количества многоквартирных домов. Особенно низок уровень благоустройства в малых городах и сельских поселениях, на долю которых приходится половина площадей многоквартирных домов. При этом даже достигнутые объемы работ по капитальному

ремонту жилищного фонда лишь в минимальной степени обеспечены взносами собственников жилых помещений. Отсутствуют кредитные схемы финансирования капитального ремонта, практика осуществления сторонними инвесторами ресурсосберегающих мероприятий в многоквартирных домах, применения энергосервисных контрактов.

Таким образом, анализ современного состояния в жилищной и жилищно-коммунальной сферах показывает, что:

реально преимуществами рынка жилья для улучшения жилищных условий пока могут воспользоваться лишь незначительная часть семей с наиболее высокими доходами;

практически вне рамок государственной жилищной политики остались группы населения, доходы которых не позволяют им улучшать жилищные условия на рынке, особенно те из них, которые нуждаются в предоставлении социального жилья;

рынок жилищного строительства отличается высокой степенью зависимости от административных органов, низким уровнем развития конкуренции, высокими административными барьерами, высокими рисками и низкой прозрачностью для инвестирования и кредитования и ориентирован на устаревшие технологии и проектные решения;

государство, как «оптовый заказчик» на рынке жилищного строительства, не использует возможность влияния на данный рынок для внедрения новых технологий, новых проектных решений и снижения цен на рынке жилья. Отсутствие единой ценовой политики приобретения или строительства жилья для удовлетворения государственного спроса, координации такого спроса в различных регионах и муниципалитетах страны приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств;

система градорегулирования и землепользования, которая является основой для развития жилищного строительства, остается источником «административной ренты» и не обеспечивает формирования ни комфортной среды для проживания и жизнедеятельности, ни прозрачной правовой системы для инвесторов;

коммунальный сектор, несмотря на все усилия по реформированию, пока не стал инвестиционно-привлекательным сектором экономики для частного бизнеса;

жилищный фонд, преданный в собственность граждан, так и не стал предметом ответственности собственников.

Динамика развития жилищной сферы в период до 2020 года будет определяться воздействием ряда факторов. В результате предпринятых в последние годы мер государственного регулирования и наличием неудовлетворенного платежеспособного спроса со стороны ряда категорий граждан ежегодные объемы ввода жилья будут расти, что

позволит стабилизировать уровень цен на жилье в реальном выражении. При этом изменится структура предложения жилья за счет увеличения доли жилья экономкласса, арендного жилья, а также жилья, вводимого жилищными и жилищно-строительными кооперативами. Получат дальнейшее развитие различные формы государственно-частного партнерства, в том числе при комплексном освоении территорий под жилую застройку. Окончание срока бесплатной приватизации жилья в 2013 годы приведет к активизации строительства жилищного фонда социального использования. Вместе с тем, сохранится высокая зависимость жилищной сферы от динамики макроэкономических показателей, которые будут оказывать существенное влияние на доходы населения, а также на процентную ставку и иные параметры ипотечного жилищного кредитования, определяющие уровень доступности жилья. Основным фактором, который будет сдерживать дальнейшие темпы роста ипотечного рынка, является дорожающее фондирование банковского сектора, что объясняется новым витком нестабильности на мировых финансовых рынках. Все это определяет существенные риски реализации государственной программы.

Ситуация в жилищно-коммунальном комплексе характеризуется ростом износа основных фондов, ростом аварийности, высокими потерями ресурсов и низкой энергоэффективностью. Вопросы жилищно-коммунального обслуживания занимают первые места в перечне проблем граждан России. Без принятия срочных мер на государственном уровне правового и институционального характера переломить эти тенденции, обеспечить решение задачи повышения качества жилищно-коммунальных услуг для населения при обеспечении доступности тарифов на эти услуги представляется невозможным.

В связи с этим органы государственной власти и местного самоуправления должны сосредоточить усилия на решении двух прорывных задач. Первая задача заключается в проведении в значительных объемах капитального ремонта и реконструкции многоквартирных домов с использованием средств собственников жилья, кредитных продуктов банков и различных механизмов государственной поддержки инициативных собственников жилья в энергоэффективной модернизации многоквартирных домов. Решение этой задачи позволит создать более комфортную среду обитания граждан, снизить расходы на оплату энергоресурсов за счет повышения энергоэффективности жилых зданий. Вторая задача связана с техническим обновлением коммунальной инфраструктуры. Это позволит повысить качество коммунальных услуг, обеспечить высокую надежность их предоставления, создать технические и организационные возможности потребителю регулировать объемы потребляемых услуг и оплату по факту их потребления. Решение этой задачи связано с принципиальным улучшением инвестиционного климата в коммунальном секторе. Для снижения инвестиционных рисков особое внимание будет уделено

формированию долгосрочной тарифной политики. При этом политические ограничения, связанные с доступностью оплаты жилья и коммунальных услуг, будут формировать существенные риски реализации государственной программы.

2 Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах на период до 2020 года – создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах, направленными на достижение указанной стратегической цели, являются следующие шесть приоритетов.

Первым приоритетом государственной политики является снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь, жилья экономического класса.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" будут реализованы меры, направленные на снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса, организацию бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса при условии ограничения продажной цены на такое жилье, предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов.

В рамках данного приоритета будут реализованы как общие меры по стимулированию строительства жилья экономического класса, развитию некоммерческих форм жилищного строительства, в том числе жилищно-строительными кооперативами, так и реализован приоритетный проект по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса.. Государственная политика в сфере поддержки массового жилищного строительства будет реализовываться путем повышения эффективности мер градорегулирования и обеспечения жилищного строительства земельными участками, развития механизмов кредитования жилищного строительства, строительства инженерной и социальной инфраструктуры, развития промышленной базы стройиндустрии и рынка строительных материалов, изделий и конструкций, реализации мер технической политики и политики в сфере обеспечения безопасности строительства жилых зданий.

В целях развития конкуренции на рынках жилищного строительства и стройматериалов будут применяться общие антимонопольные меры, а также реализованы меры по снижению барьеров входа на рынок новых участников, расширению возможностей доступа к заемному финансированию жилищного строительства.

Ежегодная потребность в земельных участках для выполнения установленных планов по вводу жилья (2015 год – 64-71 млн. кв. метров, 2018 год 75-83 млн. кв. м) составляет порядка 20000 га в год. Вопрос активизации жилищного строительства тесно связан с вовлечением в оборот земельных участков. Предусматривается совершенствование законодательного регулирования в целях создания механизмов стимулирования органов государственной власти и органов местного самоуправления к вовлечению в хозяйственный оборот государственных и муниципальных земель в целях строительства, в том числе жилищного, а также распространение лучших практик в этой сфере, в том числе опыта, накопленного Фондом «РЖС».

Государственная политика в сфере предоставления земельных участков для жилищного строительства и обеспечения таких земельных участков инженерной и социальной инфраструктурами будет направлена на поддержку формирования государственно-частных партнерств, обеспечивающих строительство и реконструкцию инженерной и социальной инфраструктур в соответствии с потребностями увеличения объемов жилищного строительства, особенно при комплексном освоении земельных участков и развитии застроенных территорий, основанных на эффективном разграничении ответственности по обустройству территорий для жилищного строительства социальной и инженерной инфраструктурами между субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммунальными предприятиями и застройщиками.

С целью стимулирования увеличения объемов жилищного строительства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и повышения эффективности использования средств региональных и местных бюджетов, направляемых на развитие коммунальной инфраструктуры, будет осуществляться предоставление из федерального бюджета субъектам Российской Федерации субсидий на развитие коммунальной и социальной инфраструктуры при жилищном строительстве.

В целях создания условий для строительства жилья экономического класса будут обеспечены законодательные условия предоставления земельных участков для такого строительства, которые обеспечивают повышение доступности такого жилья для граждан со средними доходами.

Государственная политика в сфере развития промышленной базы стройиндустрии и рынка строительных материалов, изделий и конструкций будет направлена на внедрение новых современных индустриальных технологий жилищного строительства, совершенствование законодательства в целях проведения институциональных преобразований для создания благоприятных условий развития и более эффективного управления комплексом и повышения его конкурентоспособности.

Для создания условий развития жилищно-строительной кооперации необходимо внести изменения в законодательство, предусматривающие новые возможности для развития жилищно-строительной кооперации при многоэтажной и малоэтажной застройке, в том числе создание кооперативов органами государственной власти или органами местного самоуправления для обеспечения жильем приоритетных категорий граждан, а также различные формы государственной поддержки таких кооперативов, включая предоставление земельных участков на льготных условиях.

В целях формирования информационной базы для планирования, мониторинга и оценки эффективности реализации государственной политики по увеличению объемов жилищного строительства предусматривается создание или модернизация системы сбора, хранения и анализа информации по ключевым характеристикам развития земельного и жилищного рынков регионов (цены на рынке жилья, включая цены на рынке купли-продажи и аренды жилья,, себестоимость жилищного строительства, стоимость земли для различных вариантов использования, наличие свободных мощностей коммунальной инфраструктуры, наличие свободных строительных мощностей, показатели развитости социальной инфраструктуры и т.д.).

В целях стимулирования строительства жилья экономического класса, снижения стоимости строительства такого жилья и цены его приобретения гражданами, внедрения инновационных институциональных, финансовых, технологических и организационных

механизмов такого строительства в 2013 – 2017 годах будет реализован **приоритетный проект по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса.**

Такой приоритетный проект будет направлен на формирование механизмов удовлетворения потенциального спроса на жилье домохозяйств, которым не доступно приобретение жилья по текущим рыночным ценам, но которые хотели бы и могли бы приобрести жилье по ценам ниже рыночных с помощью собственных и заемных средств. Такой потенциальный спрос на жилье выявлен по результатам проведенных Фондом «РЖС» маркетинговых исследований рынка жилья и опросов населения в крупных городах России.

В рамках указанного проекта предполагается строительство жилья экономического класса, которое будет приобретаться гражданами по фиксированным ценам, которые должны составлять не более 80 процентов от средней рыночной цены на аналогичные жилые помещения на соответствующей территории реализации проекта и при этом не превышать 30 тыс. рублей за кв. метр общей площади жилого помещения.

Приоритетный проект будет ориентирован на удовлетворение спроса нуждающихся в улучшении жилищных условий домохозяйств, относящихся к экономически активному населению в возрасте от 20 до 45 лет, имеющих сбережения на первоначальный взнос в размере не менее 20 процентов, доходы которых не позволяют приобрести жилье по текущим рыночным ценам с помощью собственных и заемных средств, но позволяют приобрести жилье по указанным фиксированным ценам.

Снижение затрат и рисков строительства жилья экономического класса в рамках реализации приоритетного проекта планируется обеспечить за счет следующих источников:

организационное содействие в выявлении и координации спроса домохозяйств указанных категорий на приобретение жилья экономического класса по фиксированным ценам;

льготные условия предоставления для комплексного освоения в целях жилищного строительства или для жилищного строительства земельных участков, находящихся в федеральной собственности, собственности Фонда «РЖС», региональной и муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена;

содействие в обеспечении земельных участков коммунальной инфраструктурой, а также при необходимости - социальной инфраструктурой;

обеспечение доступа к кредитным ресурсам для строительства и приобретения жилья;

предоставление типовой проектной документации для жилищного строительства;

содействие застройщику в сокращении сроков прохождения административных процедур;

предоставление застройщику гарантии выкупа нереализованного жилья экономического класса (при наличии ресурсного обеспечения со стороны Внешэкономбанка иди другого банка-участника проекта).

Кроме того, реализация данного приоритетного проекта будет осуществляться с активным участием государственных институтов развития – Фонда «РЖС», ОАО «АИЖК», Внешэкономбанка, а также основных естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Реализация указанного проекта позволит обеспечить ввод жилья дополнительно к объемам, определяемым динамикой рынка жилья, в объемах не менее 5 млн. кв. метров ежегодно в период 2013-2017 годов.

Механизм реализации приоритетного проекта предусматривает:

формирование и утверждение Госстроем перечня городов, на территориях которых будет реализован приоритетный проект;

проведение Госстроем квалификационного отбора проектов жилищного строительства в городах-участниках проекта;

выбор банков-участников приоритетного проекта на основе утвержденных критериев;

проведение банками-участниками приоритетного проекта предварительной оценки платежеспособного спроса домохозяйств установленной категории и предварительное подтверждение возможности предоставления таким домохозяйствам ипотечных кредитов на приобретение жилых помещений по фиксированным ценам;

формирование организацией, уполномоченной Госстроем, сводного списка граждан (домохозяйств) установленной категории, которые хотели бы и в соответствии с предварительными оценками банков смогут приобрести жилые помещения по фиксированным ценам, на основе информации, предоставленной банками-участниками приоритетного проекта;

проведение Госстроем и субъектом Российской Федерации, на территории которого планируется реализация прошедшего квалификационный отбор проекта жилищного строительства, конкурса или аукциона на право заключения соглашения (договора) о строительстве жилья экономического класса, предусматривающего партнерство застройщика и соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления.

Такое соглашение (договор) должно предусматривать обязательства сторон, в том числе обязательство застройщика построить жилье экономического класса и продать такие

жилые помещения по фиксированным ценам гражданам установленной категории, а также обязательства органа государственной власти, органа местного самоуправления предоставить на льготных условиях земельный участок для комплексного освоения в целях жилищного строительства или жилищного строительства и обеспечить иные предусмотренные приоритетным проектом меры поддержки. В рамках таких соглашений (договоров) может предусматриваться распределение долей строительства в рамках таких проектов жилищного строительства жилья экономического класса, которое должно продаваться гражданам установленной категории по фиксированным ценам ниже рыночных, и жилых помещений, которые могут продаваться застройщиком на рыночных условиях любым иным покупателям. При этом доля строительства жилья экономического класса, которое должно продаваться на указанных условиях, не может составлять менее 50 процентов от всего объема ввода общей площади жилья в рамках реализации такого проекта жилищного строительства.

Кроме того, в рамках приоритетного проекта предусматривается также реализация проектов по жилищному строительству жилищно-строительными кооперативами, которым также будет оказана поддержка, в том числе предоставление на льготных условиях земельных участков и другие предусмотренные приоритетным проектом меры поддержки. Установление порядка проведения конкурса или аукциона на право заключения соглашения (договора) о строительстве жилья экономического класса и обязательств сторон такого соглашения (договора), оказание поддержки жилищно-строительным кооперативам потребует внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство. В 2013 году до внесения таких необходимых изменений проекты жилищного строительства планируется осуществлять на земельных участках, находящихся в собственности или аренде у застройщика, на основании квалификационного отбора без проведения конкурса, а также на земельных участках Фонда «РЖС», предоставляемых в соответствии с действующим законодательством.

Планируется, что строительство коммунальной инфраструктуры, необходимой для реализации отобранных проектов жилищного строительства, в основном, не будет относиться к обязательствам застройщика, а будет осуществляться ресурсоснабжающими или иными организациями. Финансовое обеспечение создания коммунальной инфраструктуры в зависимости от экономической оценки проекта жилищного строительства и вида инфраструктуры может осуществляться за счет одного или нескольких из следующих источников:

цена продажи построенных в рамках проекта жилых помещений;

тариф ресурсоснабжающей организации, устанавливаемый для всех потребителей услуг по ресурсоснабжению;

тариф ресурсоснабжающей организации, обслуживающей построенный в рамках проекта жилищный фонд, и устанавливаемый только для потребителей услуг по ресурсоснабжению в данном жилищном фонде;

бюджет субъекта Российской Федерации и (или) бюджет муниципального образования, на территории которых реализуется проект жилищного строительства.

Выбор источников финансового обеспечения создания коммунальной инфраструктуры в зависимости от экономической оценки проекта жилищного строительства будет учитывать следующие принципы:

затраты на создание инфраструктуры могут компенсироваться за счет цены продажи жилых помещений или за счет тарифа ресурсоснабжающей организации, если это не приведет к существенному увеличению такой цены или тарифа, в том числе позволит продавать жилые помещения экономического класса по установленной фиксированной цене и не приведет к существенному повышению будущих расходов покупателей такого жилья;

существенные затраты на создание инфраструктуры которые не могут быть обеспечены за счет указанных выше источников, могут обеспечиваться за счет привлечения бюджетного софинансирования, а при отсутствии такой возможности следует изменить параметры проекта жилищного строительства или отказаться от его реализации.

В целях минимизации расходов на обеспечение проектов жилищного строительства различными видами коммунальной инфраструктуры будет реализован следующий алгоритм.

Отбор проектов жилищного строительства будет осуществляться, в первую очередь, с учетом определения наиболее эффективного решения по обеспечению такого проекта водоснабжением и водоотведением. Решение по данному вопросу принимается субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием совместно с Госстроем.

Способ обеспечения проекта жилищного строительства теплоснабжением будет определяться в схеме теплоснабжения поселения с учетом выбора оптимального решения, в том числе строительство теплосети от имеющихся теплоисточников или строительство локального теплоисточника. Источником финансирования выбранного варианта может рассматриваться инвестиционная программа теплоснабжающей организации и (или) бюджетное финансирование. Решение по данному вопросу принимается Госстроем совместно с Минэнерго России.

Обеспечение проекта жилищного строительства электроснабжением будет предусматриваться в инвестиционной программе распределительной сетевой компании. Решение по данному вопросу принимается субъектами Российской Федерации.

Условия обеспечения проекта жилищного строительства газоснабжением будут определяться исходя из принятого решения по теплоснабжению и реализовываться через инвестиционную программу газораспределительной организации. Решение по данному вопросу принимается субъектом Российской Федерации совместно с Минэнерго России.

При выборе вариантов обеспечения проектов жилищного строительства коммунальной инфраструктурой через инвестиционные программы организаций коммунального комплекса изменения, вносимые в такие инвестиционные программы, не должны приводить к уменьшению величины технического присоединения (подключения) других потребителей данных организаций.

Предполагается отработка данного алгоритма на пилотных проектах жилищного строительства в течение 2013-2015 годов с последующим внесением соответствующих изменений в нормативные правовые акты (при необходимости).

Обеспечение проектов жилищного строительства социальной инфраструктурой, в основном, будет осуществляться застройщиком за счет собственных и (или) заемных средств. Построенная социальная инфраструктура в зависимости от предусмотренных соглашением (договором) о строительстве жилья экономического класса обязательств сторон будет либо передаваться застройщиком муниципалитету в собственность безвозмездно, либо в аренду до полного или частичного возврата застройщику затрат на создание таких объектов.

К финансированию проектов жилищного строительства, а также приобретения жилья экономического класса по фиксированным ценам гражданами установленной категории планируется привлечь банки с государственным участием (Сбербанк России, Группа ВТБ и Газпромбанк), другие коммерческие банки, а также государственные институты развития – ОАО «АИЖК» и Внешэкономбанк и осуществлять за счет следующих источников:

кредитов на жилищное строительство банков-участников приоритетного проекта, в том числе в рамках программы «Стимул» ОАО «АИЖК»;

кредитов Внешэкономбанка на комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства, включая жилищное строительство, строительство коммунальной и социальной инфраструктуры.

ипотечных кредитов банков-участников приоритетного проекта, в том числе рефинансируемых ОАО «АИЖК» или предоставляемых с дальнейшей продажей Внешэкономбанку ипотечных ценных бумаг банков, ОАО «АИЖК».

Банки-участники приоритетного проекта выполняют следующие функции:

формирование списка граждан (домохозяйств), которым такие банки выдали предварительные подтверждения о возможности предоставления ипотечного кредита, соответствующего потребностям и платежеспособности заявителей, и его представление

организации, уполномоченной Госстроем на формирование сводного списка таких граждан (домохозяйств);

выдача кредитов на реализацию проектов жилищного строительства и ипотечных кредитов.

ОАО «АИЖК» выполняет следующие функции:

координация работы банков-участников приоритетного проекта по формированию списка граждан (домохозяйств);

фондирование банков-участников приоритетного проекта по программе «Стимул»;

рефинансирование ипотечных кредитов, выданных банками-участниками приоритетного проекта домохозяйствам, участвующим в проекте;

предоставление гарантий выкупа нереализованного по фиксированным ценам жилья экономического класса при наличии ресурсного обеспечения со стороны Внешэкономбанка либо иного банка-участника приоритетного проекта.

Внешэкономбанк выполняет следующие функции:

определяет и утверждает порядок фондирования гарантий выкупа жилья экономического класса, нереализованного по фиксированным ценам;

выдает кредиты на реализацию проектов комплексного освоения земельных участков в целях жилищного строительства;

выкупает ипотечные ценные бумаги ОАО «АИЖК» и банков-участников приоритетного проекта.

В рамках реализации приоритетного проекта в 2013-2017 годах планируемый общий объем ипотечных кредитов, выданных участниками финансового обеспечения приоритетного проекта, составляет 600 млрд. рублей. Планируемый общий лимит кредитования жилищного строительства в рамках приоритетного проекта, в том числе проектов комплексного освоения земельных участков в целях жилищного строительства, составляет 120 млрд. рублей. Планируемая доля Сбербанка России в общем объеме финансирования составляет 50 процентов, группы ВТБ и Газпромбанка – 25 процентов, ОАО «АИЖК» – 12,5 процентов, Внешэкономбанка и банков, входящих в рейтинг 100 крупнейших банков – 12,5 процентов.

Реализация приоритетного проекта будет иметь ряд долгосрочных положительных внешних эффектов.

Реализация приоритетного проекта позволит внедрить новые технологии массового строительства качественного жилья экономического класса по ценам, не превышающим 30 тысяч рублей за кв. метр общей площади, разрушить локальные монополии на рынках жилищного строительства и сформировать эффективный конкурентный рынок жилищного

строительства, стимулировать внедрение современных технологий жилищного строительства, расширение спроса на жилье с высокими характеристиками энергоэффективности и низкими эксплуатационными издержками.

Проект будет способствовать повышению доступности жилья не только за счет строительства жилья экономического класса, реализуемого по фиксированным ценам ниже рыночных, но и за счет увеличения предложения жилья по рыночным ценам, что, в свою очередь, позволит стабилизировать рост цен на рынке жилья.

Рост доходов населения, опережающий рост цен на рынке жилья, сделает доступным приобретение жилья по рыночным ценам для группы населения, первоначально определенной как целевой для реализации приоритетного проекта, что позволит удовлетворять в рамках такого проекта спрос на жилье групп населения с более низкими доходами.

Вторым приоритетом государственной политики является развитие рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

В рамках данного приоритета будут реализованы меры по развитию двух сегментов рынка арендного жилья:

арендного жилищного фонда коммерческого использования;

арендного жилищного фонда некоммерческого использования.

В рамках развития арендного жилищного фонда коммерческого использования будут созданы условия для развития частного жилищного фонда, жилые помещения которого предоставляются, в первую очередь, внаем на длительный срок (более пяти лет), и интеграция сегментов арендного жилья (индивидуальных наймодателей и бизнес-наймодателей) при обеспечении равных условий для всех участников рынка.

В рамках развития арендного жилищного фонда некоммерческого использования будут созданы условия для строительства жилья в государственном и муниципальном жилищном фонде, фонде специализированных некоммерческих организаций для предоставления по договору некоммерческого найма гражданам, которым не доступны приобретение жилья в собственность и наем частного жилья, но не имеющим права на наем жилья социального использования. Условия предоставления жилья в некоммерческий наем должны обеспечивать покрытие затрат собственника на строительство и содержание такого жилья без извлечения прибыли из такой деятельности. Предполагается, что на начальной стадии основными учредителями указанных специализированных некоммерческих организаций будут органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Однако уже на этом этапе они будут привлекать в качестве соучредителей организации, заинтересованные в привлечении работников.

В рамках государственной поддержки развития арендного жилищного фонда, предоставляемого по договорам некоммерческого найма, будет обеспечено бесплатное предоставление указанным специализированным некоммерческим организациям земельных участков для строительства арендных многоквартирных и жилых домов, субсидирование строительства специализированными некоммерческими организациями таких домов, предоставление государственных (муниципальных) гарантий при получении кредита указанными специализированными некоммерческими жилищными организациями в целях строительства арендных многоквартирных домов.

Меры по стимулированию реализации хозяйствующими субъектами инвестиционных проектов в сфере строительства арендного жилья как коммерческого, так и некоммерческого использования предполагают предоставление льготного налогового режима собственникам арендных многоквартирных и жилых домов, в том числе установление возможности такими собственниками упрощенной системы налогообложения на основе патента, создание условий для использования механизма проектного среднесрочного кредитования строительства домов арендного жилищного фонда под залог земельного участка (права аренды на земельный участок) и строящихся жилых объектов, а также бесплатное предоставление земельных участков для строительства домов арендного жилищного фонда лицам, которым в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства такие земельные участки предоставляются по результатам аукционов при условии предоставления жилых помещений в построенных домах по договору некоммерческого найма и по цене, не превышающей цены, определённой по результатам таких аукционов. Также будет проанализирована целесообразность предоставления льгот по налогу на прибыль застройщикам при строительстве домов арендного жилищного фонда и инвесторам при строительстве домов арендного жилищного фонда, в том числе льгот по доходу от паев участникам закрытых паевых инвестиционных фондов недвижимости.

Будут созданы условия для долгосрочного ипотечного кредитования приобретения домов арендного жилищного фонда или новации строительных кредитов в долгосрочные ипотечные кредиты. В целях повышения доступности арендного жилья юридическим лицам, заинтересованным в создании арендного жилищного фонда, ОАО «АИЖК» будет предложен новый ипотечный продукт «Арендное жилье», включающий требования к ипотечным кредитам, которые могут предоставляться банками юридическим лицам на цели строительства или приобретения многоквартирных домов, предназначенных для сдачи внаем. Возврат такого кредита осуществляется компанией-заемщиком за счет поступающей платы

за наем жилого помещения. ОАО «АИЖК» будет выкупать кредиты, соответствующие требованиям продукта, снимая с банков долгосрочные риски, связанные с удержанием таких долгосрочных кредитов, а также возмещая ликвидность.

Для поддержки усилий ОАО «АИЖК» в части формирования рынка арендного жилья необходимы дополнительные механизмы рефинансирования программы создания арендного жилищного фонда, в частности:

предоставление государственных гарантий Российской Федерацией по облигационным займам ОАО «АИЖК», привлекаемых для рефинансирования ипотечных кредитов и займов, предоставляемых юридическим лицам на цели приобретения (строительства) жилья для сдачи внаем;

внесение изменений в кредитное соглашение между Внешэкономбанком и ОАО «АИЖК» в части продления срока предоставления кредита, увеличения его размера в целях направления средств кредитной линии Внешэкономбанка на выкуп ОАО «АИЖК» долгосрочных ипотечных кредитов под залог земельных участков и находящихся на них арендных многоквартирных домов;

выкуп Внешэкономбанком корпоративных облигаций ОАО «АИЖК» или выкуп старших траншей ипотечных ценных бумаг, в покрытие которых вошли кредиты юридическим лицам – приобретателям жилья для целей найма.

По оценкам ОАО «АИЖК», рефинансирование указанного продукта будет идти нарастающими темпами и составит 0,15 млрд. рублей в 2013 году, 10 млрд. рублей в 2015 году и 15 млрд. рублей в 2020 году.

Кроме того, предполагается участие Фонда «РЖС» в предоставлении земельных участков для строительства домов арендного жилищного фонда и создании условий подключения построенных объектов к коммунальной инфраструктуре, а также участие Фонда ЖКХ в реализации программ по созданию некоммерческого арендного жилищного фонда в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, реконструкции ветхих домов.

Стимулирование развития института некоммерческого найма будет также обеспечено за счет финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в целях предоставления жилых помещений по договору некоммерческого найма для переселения граждан из аварийного жилья. В этих целях в законодательство Российской Федерации будут внесены изменения, направленные на уточнения порядка изъятия жилых помещений аварийного жилищного фонда, выкупной цены, а также условий предоставления нового жилого помещения взамен изымаемого.

В 2013 году предполагается осуществить необходимое законодательное регулирование предоставления арендного жилья, в том числе, по договору некоммерческого найма жилого помещения. Также в этот период начнется реализация пилотных проектов по строительству домов некоммерческого арендного жилья государственного и муниципального жилищного фонда в рамках разработанных субъектами Российской Федерации и муниципалитетами совместно с государственными институтами развития программ развития арендного жилищного сектора. Реализация пилотных проектов по строительству арендных многоквартирных и жилых домов должна в первую очередь проводиться в регионах, нуждающихся в притоке квалифицированных трудовых ресурсов.

Кроме того, органам местного самоуправления рекомендуется увеличить объемы строительства жилищного фонда социального использования в целях обеспечения жильем малоимущих граждан, и других лиц, принятых на учет в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма.

Будет также обеспечено развитие специализированного государственного и муниципального жилищного фонда, включая маневренный жилищный фонд (в том числе для обеспечения реализации программ по реконструкции жилищного фонда и снижения рисков при ипотечном жилищном кредитовании).

В результате реализации указанных мер доля жилья, строящегося с целью предоставления внаем, должна составить к 2020 году не менее 10 процентов от общего объема строительства многоквартирных домов.

Третьим приоритетом государственной политики является поддержка отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья.

Основной формой поддержки указанных категорий граждан будет предоставление социальных выплат на приобретение жилья, строительство индивидуального жилья, в том числе частичную или полную оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на эти цели.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" Правительством Российской Федерации разработан комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе (далее – комплекс мер). Комплекс мер утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от

29 июня 2012 г. № 1119-р. Согласно пункту 3 комплекса мер, предполагается внести в изменения в федеральную целевую программу "Жилище" на 2011-2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, в части включения мероприятия по возмещению затрат (части затрат) на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей.

Будет развиваться накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих.

Кроме того, до 31 декабря 2015 года будет продлена реализация мероприятий Фонда ЖКХ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения.

Предполагается осуществить уточнение порядка переселения граждан из аварийного жилищного фонда в целях повышения эффективности бюджетных расходов, направляемые на ликвидацию такого жилищного фонда. Построенные в рамках региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, финансируемых с использованием средств Фонда ЖКХ, многоквартирные дома для представления жилых помещений внаем становятся собственностью муниципалитета и в местные бюджеты обеспечивается поступление доходов от предоставления жилых помещений внаем. Финансовая поддержка за счет средств Фонда ЖКХ обеспечит заинтересованность регионов в развития института жилищного фонда некоммерческого использования.

При этом размер расходов на реализацию мероприятий по расселению аварийного жилья будет дифференцирован в зависимости от уровня доходов переселяемых граждан и наличию у таких граждан прав пользования иными жилыми помещениями. Собственникам жилых помещений в подлежащих сносу аварийных многоквартирных домах, у которых есть иные жилые помещения, выплачивается только выкупная цена жилого помещения (исходя из оценки стоимости доли земельного участка под такими домами), что предусматривает наименьшие бюджетные расходы. Собственникам, у которых нет иных жилых помещений, но они не являются малоимущими, предоставляется жилое помещение по договору найма на некоммерческих условиях. Собственникам, у которых нет иных жилых помещений и которые являются малоимущими, жилое помещение предоставляется по договору социального найма.

Четвертым приоритетом государственной политики будет дальнейшее совершенствование условий приобретение жилья на рынке, в том числе с помощью ипотечного кредитования.

Государственная политика по развитию рынка жилья будет направлена на обеспечение эффективного оборота жилья на рынке, снижения издержек при совершении сделок с жильем, усиление защиты жилищных прав.

Будет осуществляться дальнейшее развитие единой системы регистрации прав на недвижимое имущество и государственного кадастрового учета объектов недвижимости в целях повышения эффективности и снижения рисков сделок на рынке жилья, в том числе усиления защиты зарегистрированных прав граждан на жилые помещения, сокращения времени и средств на оформление прав и сделок в жилищной сфере и в сфере ипотечного кредитования, использования обобщенных данных системы в качестве информационного источника для анализа рынка жилья всеми заинтересованными сторонами.

Государственная политика в сфере развития ипотечного жилищного кредитования, в соответствии со Стратегией развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года, будет направлена на повышение доступности ипотечных кредитов для граждан, кредитов для застройщиков, снижение и эффективное распределение рисков кредитования между всеми участниками рынка, расширение ресурсной базы ипотечного жилищного кредитования за счет приоритетного развития внутреннего рынка ипотечных ценных бумаг. Будут разработаны долгосрочные меры, направленные на совершенствование законодательства с целью развития рынка ипотечных ценных бумаг, в том числе развитие депозитарного учета и введение номинального держателя закладных, введение особого режима банковских счетов с целью защиты прав владельцев ипотечного покрытия, а также совершенствование процедуры обращения взыскания на заложенные жилые помещения. Будет продолжено развитие институтов страхования ответственности заемщика по ипотечным жилищным кредитам за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по возврату ипотечного жилищного кредита, а также страхования финансовых рисков кредитора.

В государственной политике в сфере развития ипотечного жилищного кредитования активное участие будет принимать государственный институт развития – ОАО «АИЖК». Предполагается постепенно перейти от предоставления государственных гарантий по заимствованиям ОАО «АИЖК», а также целевого кредита Внешэкономбанка развития в размере 40 млрд. рублей к долгосрочной кредитной линии в размере до 100 млрд. рублей как основной формы государственной поддержки в целях обеспечения непрерывности финансирования реализуемых ОАО «АИЖК» программ в случае ухудшения экономической ситуации.

Пятым приоритетом государственной политики является улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания.

В рамках данного приоритета будут реализованы меры по обеспечению комфортных условий проживания и предоставлению жилищно-коммунальных услуги по доступным ценам для собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе, меры по:

обеспечению проведения капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе для увеличения уровня их благоустройства (обеспеченности коммунальными услугами), существенного повышения их энергетической эффективности, путем внедрения устойчивых механизмов и инструментов финансовой поддержки проведения реконструкции и капитального ремонта;

улучшению качества управления и содержания общего имущества многоквартирных домов путем поддержки объединений собственников жилья и развития конкуренции в сфере управления жилой недвижимостью;

обеспечению доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг за счет реализации мер по энергоресурсосбережению и повышению эффективности социальной поддержки населения;

совершенствованию системы государственного учета жилищного фонда, контроля и надзора за техническим состоянием жилых зданий.

С целью развития институтов для выработки общей позиции собственников по заказу жилищно-коммунальных услуг будет стимулироваться создание товариществ собственников жилья путем снижения административных барьеров, информационно-разъяснительной работы, популяризации лучших практик.

В законодательстве Российской Федерации будут сформированы необходимые правовые основы для создания в субъектах Российской Федерации эффективных и устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов за счет организационного обеспечения процесса планирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов и вовлечения в его финансирование средств собственников помещений многоквартирных домов.

В целях создания долгосрочных устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов субъекты Российской Федерации наделяются широкими полномочиями по созданию системы финансового и организационного обеспечения проведения капитальных ремонтов многоквартирных домов с учётом возможностей региональных бюджетов. В этих целях на субъекты Российской Федерации возлагается обязанность по принятию нормативных правовых актов, направленных на создание и обеспечение функционирования региональных систем капитального ремонта. На собственников помещений в многоквартирных домах возлагается обязанность по

формированию фонда капитального ремонта многоквартирного дома путем внесения ежемесячных взносов на капитальный ремонт.

Указанный фонд формируется одним из способов:

- накопление взносов на капитальный ремонт на специальном банковском счете многоквартирного дома, при этом права на денежные средства на этом счете принадлежат собственникам помещений в данном доме;

- перечисление собственниками помещений взносов на капитальный ремонт оператору региональной системы капитального ремонта, который принимает на себя обязанность обеспечить проведение капитального ремонта в соответствии с региональной программой капитального ремонта, и профинансировать расходы на этот ремонт за счет фонда ремонта такого дома, а также за счет иных средств.

В случае непринятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о способе формирования фонда капитального ремонта многоквартирного дома, аккумулирование этих средств осуществляется у регионального оператора.

Контроль за функционированием регионального фонда капитального ремонта осуществляют органы государственного жилищного надзора и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, строительства, архитектуры, градостроительства (за исключением государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства) и жилищно-коммунального хозяйства, в порядке, установленном этим федеральным органом. В целях контроля за функционированием регионального фонда капитального ремонта владелец специального счета многоквартирного дома или региональный оператор обязаны представлять в орган государственного жилищного надзора предусмотренные законом субъекта Российской Федерации сведения о многоквартирных домах, собственники помещений в которых осуществляют формирование фонда капитального ремонта на счетах регионального оператора или специальном счете дома, открытом на имя регионального оператора, а также о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в таких многоквартирных домах, об остатке средств на специальных счетах многоквартирных домов в порядке и сроки, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации.

В Закон о Фонде ЖКХ будут внесены изменения, в соответствии с которыми деятельность Фонда ЖКХ будет продлена до 31 декабря 2015 года. За счет средств Фонда ЖКХ будут осуществляться мероприятия:

по содействию проведению капитального ремонта многоквартирных домов;

по поддержке частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Шестым приоритетом государственной политики является модернизация и повышение энергоэффективности объектов коммунального хозяйства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" будут реализованы меры по обеспечению благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов.

Будут внедрены новые кредитно-финансовые механизмы в сфере развития и модернизации коммунальной инфраструктуры с учетом лучшей мировой практики, а также опыта реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы. Данные механизмы должны предусматривать установление стандартов привлечения заемных средств и унифицированных процедур взаимодействия органов местного самоуправления, коммунальных предприятий, девелоперов, банков для развития и реконструкции коммунальной инфраструктуры, а также содействие в привлечении заемного финансирования для развития и реконструкции коммунальной инфраструктуры.

В целях обеспечения населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, особое внимание будет уделено модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

В результате будут созданы благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов на основе государственно-частного партнерства, что позволит осуществить масштабную модернизацию систем коммунальной инфраструктуры с использованием энергоэффективных и экологически чистых технологий, повысить надежность и эффективность производства и поставки коммунальных ресурсов.

3 Цели и задачи Государственной программы

Целями Государственной программы являются:

повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;

повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Цели Государственной программы соответствуют:

приоритетам государственной жилищной политики, определенным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также целевым ориентирам, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

стратегической цели государственной жилищной политики - создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Для достижения целей Государственной программы необходимо решение следующих задач:

вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономкласса;

создание условий для активного участия в жилищном строительстве жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков;

содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве;

развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры;

повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения;

содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований;

расселение аварийного жилищного фонда;

выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, обеспечение жильем и предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям;

создание условий для увеличения объема капитального ремонта и модернизации

жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности;

повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций;

стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением;

обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

4 Перечень показателей (индикаторов) Государственной программы

Состав показателей (индикаторов) Государственной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач Государственной программы.

Достижение целей Государственной программы будет обеспечено путем решения следующих задач и достижения следующих целевых значений показателей (индикаторов).

Задачи Государственной программы	Показатели (индикаторы) Государственной программы
Вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономкласса	обеспечение объема ввода жилья в 2015 году до 71 млн. кв. метров общей площади жилья в год, в 2017 году – 79 млн. кв. метров общей площади жилья в год, к 2020 году – до 92 млн. кв. метров общей площади жилья в год; достижение доли семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем в 2015 году – 22,5 процентов, в 2017 году – 37 процентов, в 2020 году – 60 процентов; площадь земельных участков, вовлеченных Фондом «РЖС» в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков – не менее 7,5 тыс. га ежегодно в период 2013-2020 годов;

Задачи Государственной программы	Показатели (индикаторы) Государственной программы
	общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства – 4 тыс. га в 2013 года, в период 2014-2020 годов – 5 тыс. га ежегодно; объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках, предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом) - не менее 5 млн. кв. метров до конца 2015 года, не менее 12 млн. кв. метров до конца 2017 года, не менее 30 млн. кв. метров до конца 2020 года.
Создание условий для активного участия в жилищном строительстве жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков	
Содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве	количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов - не менее 60 единиц до конца 2015 года, сохранение значения данного показателя к 2018 и 2020 годам
Развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры	Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года) – в 2015 году – 10,6 процентов, в 2018 году – 20 процентов, в 2020 году – 20 процентов; коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного

Задачи Государственной программы	Показатели (индикаторы) Государственной программы
	дохода семьи, состоящей из 3 человек) – 2,5 года в 2015 году, 2,1 года в 2017 году, 1,8 года в 2020 году; доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств до 30 процентов в 2015 году, до 50 процентов к 2018 году, доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 16,5 процентов в 2015 году, 30 процентов к 2018 году, сохранение значения данного показателя к 2020 году на уровне 30 процентов
Повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения;	количество предоставленных в год ипотечных жилищных кредитов - 714 тыс. штук в 2015 году, 815 тыс. штук в 2018 году, 868 тыс. штук в 2020 году; превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен в 2015 году до уровня не более 3,6 процентных пунктов, к 2018 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов, к 2020 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов; поддержание значения данного показателя на уровне не менее 50 процентов в 2020 году
Содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;	доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах – 7,4 процентов до конца 2015 года, 8,8 процентов – до конца 2017 года, 10 процентов к 2020 году
Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год - по 1,23 процента ежегодно
Расселение аварийного жилищного фонда	переселение семей из аварийного жилищного фонда – 714,0 тыс. человек в период 2013-2015 годов, 301,9 тыс. человек в период 2016-2020 годов.
Выполнение государственных	количество семей граждан, улучшивших жилищные условия,

Задачи Государственной программы	Показатели (индикаторы) Государственной программы
обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, обеспечение жильем и предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям	из числа отдельных установленных категорий: 201,99 тыс. семей в 2013-2015 годов, в том числе 30,0 тыс. семей ветеранов ВОВ, 15,56 тыс. семей инвалидов и ветеранов, 105,1 тыс. молодых семей в рамках ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, 51,34 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" ФЦП "Жилище" на 2011-2015 годы; 120,94 тыс. семей в 2016-2017 годах, 10,38 тыс. семей инвалидов и ветеранов, 72,20 тыс. молодых семей в рамках ФЦП «Жилище» на 2016-2020 годы, 38,36 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" ФЦП "Жилище" на 2016-2020 годы; 253,6 тыс. семей в 2018-2020 годах, 15,56 тыс. семей инвалидов и ветеранов, 180,5 тыс. молодых семей в рамках ФЦП «Жилище» на 2016-2020 годы, 57,54 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" ФЦП "Жилище" на 2016-2020 годы
Создание условий для увеличения объема капитального ремонта и модернизации жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности	доля капитально отремонтированных многоквартирных домов : 2015 год – 3,6 процента; 2017 год – 6,2 процента; 2020 год -11,6 процентов; улучшение жилищных условий на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов в период 2013-2015 годов для 2,94 млн. человек, в период 2016-2020 годов для 13,08 млн. человек

Задачи Государственной программы	Показатели (индикаторы) Государственной программы
Повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций	доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и очистки сточных вод: 2015 год – 16,5 процентов; 2017 год – 30 процентов; 2020 год -30 процентов;
Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением	темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями по сравнению с предшествующим годом снижение на 10,1 процент в период 2013-2015 годов, снижение на 6,5 процентов в период 2016-2017 годов; снижение на 6,5 процентов в период 2018-2020 годов доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе – не более 12 процентов в 2015 году; не более 11 процентов в 2020 году
Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами	снижение удельного веса проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, - 15,2 процента в 2015 году, 14,4 процента в 2017 году, 13,6 процента в 2020 году; увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, - 51 процент в 2015 году, 53 процента в 2017 году, 55 процентов в 2020 году; снижение доли уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной водопроводной сети, - 36 процента в 2015 году, 28 процентов в 2017 году, 25 процентов в 2020 году; снижение доли утечек и неучтенного расхода воды в общем объеме поданной воды – 18 процентов в 2015 году, 16 процентов в 2017 году, 15 процентов в 2020 году; снижение доли уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной канализационной сети – 31 процент в 2015 году, 27 процентов в 2017 году, 25 процентов в 2020 году

Перечень целевых индикаторов и показателей Государственной программы, федеральных целевых программ в составе Государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам реализации представлен в Приложении №1. Учет целевых показателей и индикаторов в федеральном плане статистических работ представлен в Приложении №8. Предложения по внесению изменений в федеральный план статистических работ в целях полного отражения целевых индикаторов и показателей Государственной программы, а также методики расчета показателей, предлагаемых для включения в федеральный план статистических работ содержатся дополнительных и обосновывающих материалах к Государственной программе.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя (достижение максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики в жилищной сфере.

5 Основные ожидаемые конечные результаты Государственной программы

Реализация Государственной программы должна привести к созданию комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, обеспечению населения доступным и качественным жильем.

В результате реализации Государственной программы к 2020 году должен сложиться качественно новый уровень состояния жилищной сферы, характеризуемый следующими целевыми ориентирами: создание безопасной и комфортной среды проживания и жизнедеятельности человека:

создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе;

увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье;

снижение доли домохозяйств, совместно проживающих в одном жилом помещении;

достижение такого уровня расселения в жилых помещениях, при котором среднее количество комнат в фактически занятых жилых помещениях будет соответствовать среднему количеству лиц, проживающих в таких помещениях;

отсутствие ветхого и аварийного жилищного фонда, снижение среднего уровня износа жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня;

приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

снижение уровня потерь при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов до уровня стандартов Европейского Союза;

повышение удовлетворенности населения Российской Федерации уровнем жилищно-коммунального обслуживания;

достижение средней обеспеченности общей площадью жилья на уровне 25 - 27 кв. метров общей площади на человека в 2015 году и 28 - 35 кв. метра - к 2020 году;

достижение уровня обеспеченности жилыми помещениями до 440-470 жилых помещений на 1000 человек;

формирование эффективного рынка арендного жилищного фонда и развитие некоммерческого арендного жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов к 2018 году путем увеличения ввода в эксплуатацию жилья экономкласса.

создание к 2018 году для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет.

Таким образом, в результате реализации мероприятий государственной программы к 2020 году будет сформирован эффективный рынок жилья, который в сочетании с эффективными и адекватными мерами государственной поддержки отдельных категорий граждан обеспечит комфортную среду проживания и жизнедеятельности для всех жителей Российской Федерации.

В городских и сельских поселениях будет сформирована комфортная среда проживания, отвечающая современным требованиям архитектурно-пространственной организации, состояния окружающей среды, экологическим стандартам, в том числе необходимости обеспечения полноценной жизнедеятельности для маломобильных групп населения, пенсионеров и инвалидов, благоустройства мест пребывания детей с родителями, повышения безопасности граждан и снижения вандализма, формирования условий для реализации культурной и досуговой деятельности граждан.

Планы комплексного освоения территорий и планы реконструкции застроенных территорий для массового строительства жилья экономического класса будут скоординированы с документами территориального планирования и градостроительного зонирования, предусматривающими согласованное развитие социальной и инженерной

(включая дорожную и коммунальную) инфраструктур с учётом прогнозов по размещению новых производств и созданию новых рабочих мест.

Строительство жилья будет проводиться, в основном, частными коммерческими застройщиками, действующими в условиях свободной конкуренции, в том числе с привлечением частных подрядных строительных организаций. Некоммерческие частные застройщики (индивидуальные застройщики, кооперативы, некоммерческие организации, строящие и предоставляющие жилье в некоммерческий наем) будут получать государственную поддержку при условии строительства жилья экономического класса.

В результате роста реальных доходов населения, снижения инфляции, а также реализации мер по развитию ипотечного жилищного кредитования приобретение жилья в собственность или строительство индивидуального жилья с помощью ипотечного кредита к 2015 году станет доступно для 30-35 процентов семей, а к 2020 году – для 50-55 процентов семей.

Развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований будет осуществляться на основе программ модернизации, учитывающих документы территориального планирования, среднесрочные прогнозы жилищного и иного строительства, а также инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры.

Реальными заказчиками жилищно-коммунальных услуг будут собственники помещений в конкретном многоквартирном доме. Будут внедрены эффективные механизмы банковского кредитования товариществ собственников жилья, других объединений граждан в жилищной сфере, управляющих компаний на цели проведения капитального ремонта на условиях государственной поддержки.

Будет сформирована сбалансированная структура жилищного фонда различных видов использования для всех категорий граждан.

При сохранении преобладания частного жилищного фонда, в котором проживают собственники - физические лица, в структуре жилищного фонда по видам использования заметное место займет фонд кооперативов, а также жилищный фонд, предоставляемый по договорам найма, социального найма, а также некоммерческого найма. Предполагается, что к 2020 году доля жилищного фонда кооперативов составит около 3 процентов всего жилищного фонда. Прогнозируется, что к 2020 году доля частного арендного жилищного фонда составит около 15 процентов всего жилищного фонда, в том числе доля жилья, сдаваемого внаем юридическими лицами (коммерческими и некоммерческими организациями), – 5-7 процентов.

Предполагается, что размер государственного и муниципального жилищного фонда социального использования составит к 2020 году более 500 млн. кв. метров, или около 13 процентов площади жилищного фонда (около 10 млн. жилых единиц, или 16 процентов от общего числа жилых единиц).

Достигнутый к 2020 году объем муниципального жилищного фонда социального использования и меры по ограничению его использования на льготных условиях нанимателями, не являющимися малоимущими, позволят обеспечивать жильем социального использования граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, в течение 3-5 лет после постановки на учет.

6 Сроки и этапы реализации Государственной программы

Государственная программа будет реализовываться в период 2013-2020 годы. Значительная часть мероприятий Государственной программы реализуется в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, а также федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы. Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрены целевые ориентиры, которые должны быть достигнуты до 2018 года.

В этой связи предусматривается три контрольных этапа реализации Государственной программы:

этап 1: – 2013-2015 годы;

этап 2:– 2016-2017 годы;

этап 3:– 2018-2020 годы.

В рамках первого этапа будут разработаны и приняты нормативные правовые акты, регулирующие деятельность некоммерческих объединений граждан в жилищной сфере, некоммерческих организаций, предоставляющих жилье в наем и другие, том числе основные технические регламенты.

Основные результаты первого этапа:

увеличение объемов ввода жилья до 71 млн.кв. метров в 2015 году;

завершение разработки и принятия документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

совершенствование нормативно-правовой базы в целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство;

утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и входящих в их состав схем водоснабжения и водоотведения и теплоснабжения;

формирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов;

отработка механизмов координации поддержки жилищного строительства, оказываемой со стороны институтов развития (Фонд «РЖС», ОАО «АИЖК», Фонд ЖКХ, Внешэкономбанк);

развитие кредитно-финансовых механизмов жилищного строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры;

формирование конкурентного профессионального рынка услуг по управлению жилой недвижимостью;

завершение бесплатной приватизации государственного и муниципального жилищного фонда;

завершение переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2012 года;

поэтапное выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, определенных федеральным законодательством.

По итогам реализации первого этапа Государственной программы, основные направления реализации государственной жилищной политики будут уточнены с учетом результатов мониторинга их эффективности, роста доходов населения, достигнутых темпов увеличения доступности жилья для различных категорий граждан, объемов жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования. Также будут сформулированы предложения по продолжению реализации мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы на период 2016-2020 годов в рамках аналогичной федеральной целевой программы.

Основные результаты второго этапа:

увеличение объемов жилищного строительства до 79 млн.кв. метров в 2017 году;

увеличение количества выдаваемых ипотечных кредитов до 815 тысяч в год;

снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта;

снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода жилья экономического класса;

увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов;

увеличение доли объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в управлении частных организаций на условиях концессии или долгосрочной аренды;

переход организаций коммунального комплекса на долгосрочное тарифное регулирование;

улучшение показателей качества, надежности, безопасности и энергоэффективности поставляемых коммунальных ресурсов.

Основные результаты третьего этапа:

увеличение объемов жилищного строительства до 92 млн.кв. метров в 2020 году;

обеспечение устойчивого и эффективного функционирования всех институтов рынка жилья и жилищного строительства, обеспечивающих баланс спроса и предложения на рынке жилья, в том числе в сегменте жилья экономического класса;

функционирование с поддержкой государства кредитно-финансовых механизмов проведения капитального ремонта и реконструкции многоквартирных домов;

завершение перехода при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте жилых домов на соответствующие европейскому стандарту нормы энергоэффективности зданий;

обеспечение мер государственной поддержки обеспечения жильем установленных категорий граждан;

сокращение объемов жилищного фонда, требующего проведения капитального ремонта;

снижение издержек при производстве и поставке коммунальных ресурсов за счет повышения энергоэффективности, внедрения современных форм управления и, как следствие, снижение себестоимости коммунальных услуг.

Значения целевых индикаторов реализации государственной программы на 2015, 2017 и 2020 годы приведены в Приложении № 1.

7 Обобщенная характеристика основных мероприятий Государственной программы

В рамках подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» предполагается реализация следующих основных мероприятий.

Основное мероприятие 1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований.

Основное мероприятие направлено на обеспечение жильем за пределами закрытого административно-территориального образования граждан, утративших производственную и служебную связь с организациями и (или) объектами, расположенными на территории закрытого административно-территориального образования.

Основное мероприятие 1.2. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения.

Основное мероприятие предполагает реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», направленные на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, реализуемые и финансируемые государственным институтом развития – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. После 1 января 2016 года переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу, будет осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Основное мероприятие 1.3. Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (инвалидов, ветеранов боевых действий и семей, имеющих детей-инвалидов).

Основное мероприятие 1.4. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное жилищное строительство.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия по созданию нормативных правовых и организационных условий для массового строительства жилья экономического класса. Кроме того, в рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса.

Основное мероприятие 1.5. Создание условий для развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках.

Основное мероприятие предполагает реализацию комплекса мероприятий по созданию условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках.

Основное мероприятие 1.6. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «АИЖК».

Основное мероприятие включает комплекс мероприятий ОАО «АИЖК», в том числе по рефинансированию ипотечных кредитов, формированию механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализацию специальных ипотечных программ и последующее рефинансирование кредитов, выданных в рамках данных программ.

Основное мероприятие 1.7. Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

В рамках данного основного мероприятия будет реализован комплекс мер, включающий совершенствование законодательного регулирования, а также меры государственной поддержки, направленные, в первую очередь на строительство жилья в целях предоставления по договору некоммерческого найма, стимулирование реализации государственно-частных партнерств по строительству арендных многоквартирных домов, в том числе на территориях инновационных территориальных кластеров, в том числе в рамках региональных программ развития арендного жилищного фонда, поддержке лиц, являющихся наймодателями и нанимателями жилья, предупреждению и устранению злоупотреблений при найме жилых помещений.

Основное мероприятие 1.8. Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия по нормативному правовому стимулированию внедрения новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, организации аукционов по продаже земельных участков Фонда «РЖС» либо права на заключение договоров аренды земельных участков Фонда «РЖС» для размещения объектов, предназначенных для производства строительных материалов, изделий, конструкций для целей жилищного строительства, иного развития территорий, а также обеспечения указанных земельных участков объектами инженерной инфраструктуры.

В рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» предполагается реализация следующих основных мероприятий.

Основное мероприятие 2.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

Основное мероприятие предусматривает софинансирование в период 2013-2015 годов региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с учетом предоставления указанному Фонду дополнительного имущественного взноса из средств федерального бюджета. Формирование региональных систем капитального ремонта позволит продолжая с 2016 года осуществлять реализацию региональных программ капитального ремонта за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств собственников помещений в многоквартирных домах.

Основное мероприятие 2.2. Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани.

Основное мероприятие предусматривает софинансирование капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов в городе Казани в рамках мероприятий по улучшению внешнего облика города к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года.

Основное мероприятие 2.3. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Основное мероприятие включает предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры из средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства при условии осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления преобразований по реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Вместе с этим предусмотрено совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения перехода на долгосрочное тарифное регулирование с установлением зависимости от качества и надежности поставляемых ресурсов (оказываемых услуг), а также создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и повышения

эффективности реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

Основное мероприятие 2.4. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства

В рамках основного мероприятия предусматривается поддержка реализации программ реформирования ЖКХ в средних по численности городах на основе оказания технического содействия при реализации реформ и инвестиций в объекты инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России".

Основное мероприятие 2.5. Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением.

Основное мероприятие включает комплекс мер, направленных на переход к установлению социальных норм потребления коммунальных услуг на уровне, обеспечивающем эффективное энергопотребление населением, при усилении мер социальной защиты отдельных категорий граждан.

В рамках подпрограммы 3 «Обеспечение реализации государственной программы» предусматривается реализация следующих мероприятий обеспечивающего характера:

Основное мероприятие 3.1. Обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя;

Основное мероприятие 3.2. Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ".

Основное мероприятие 3.3. Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России".

Содержание мер, которые будут осуществляться в рамках соответствующих основных мероприятий приведено в характеристике соответствующих подпрограмм Государственной программы.

8. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Налоговые меры государственного регулирования Государственной программы установлены Налоговым кодексом Российской Федерации и включают в себя льготы по уплате налога на прибыль и налога на добавленную стоимость.

Установленные льготы обеспечивают достижение целей Государственной программы и обеспечивают:

создание условий и стимулирование строительства жилья, в том числе долевого строительства жилья;

стимулирование платежеспособного спроса на жилые дома, жилые помещения и доли в них;

создание условий для улучшения жилищных условий, повышения доступности жилья;

Создание условий для обеспечения жильем отдельных категорий граждан и стимулирование строительства жилья и сопутствующей инфраструктуры для отдельных категорий граждан;

создание условий и стимулирование деятельности управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных, жилищных или иных специализированных потребительских кооперативов, созданных в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье и отвечающих за обслуживание внутридомовых инженерных систем;

стимулирование проведения ремонтов, капитальных ремонтов общего имущества собственников.

В состав мер государственного регулирования входит также предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям ОАО «АИЖК»

Оценка применения мер государственного регулирования Государственной программы на 2013-2015 годы, в том числе, краткое обоснование необходимости применения меры, приведена в Приложении № 3.

Подпрограмма также предполагает реализацию ряда мер правового регулирования. Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в Приложении № 4 к Государственной программе.

9. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации принимают участие в реализации мероприятий Государственной программы по следующим направлениям.

В рамках федеральных целевых программ, включенных в состав Государственной программы:

реализация программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном подпрограммой «Стимулирование программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы и ФЦП «Жилище» на 2016-2020 годы;

реализация мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в порядке, предусмотренном подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы;

реализация региональных программ по обеспечению жильем молодых семей и семей с детьми в порядке, предусмотренном подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и ФЦП «Жилище» на 2016-2020 годы;

обеспечение жильем отдельных установленных категорий граждан в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы и ФЦП «Жилище» на 2016-2020 годы, в том числе законодательное регулирование порядка предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма либо предоставления им единовременной денежной выплаты;

реализация мероприятий, обеспечивающих безопасное проживание жителей города Волгодонска Ростовской области, в соответствии с федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы;

реализация мероприятий по переселению граждан городов Норильска и Дудинки Красноярского края, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в целях реализации соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, правительством Красноярского края, муниципальным образованием город Норильск и открытым акционерным обществом "Горно-металлургическая компания "Норильский никель";

реализация региональных программ развития водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в порядке, предусмотренном ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 годы;

В рамках подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»:

осуществление мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения.

участие в реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса.

В рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»:

реализация региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов в рамках основного мероприятия «Содействие капитальному ремонту многоквартирных домов»;

реализация мер по проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани;

подготовка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований и входящих в их состав схем водоснабжения, водоотведения и теплоснобжения в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

подготовка и утверждение региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований в соответствии с законом «О Фонде ЖКХ»;

установление в правилах предоставления субсидий муниципальным бюджетам на софинансирование сферы жилищно-коммунального хозяйства (при их наличии) в качестве одного из условий наличие утвержденных в установленном порядке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

утверждение графиков передачи в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду объектов энергетики и коммунальной сферы.

принятие нормативных правовых актов и мер организационного характера в целях создания региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов и утверждение региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов;

стимулирование за счет предоставления финансовой поддержки Фонда ЖКХ иных финансовых механизмов создания и развития региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов;

реализация региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках основного мероприятия «Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры»;

реализация мер, направленных на переход к установлению социальных норм потребления коммунальных услуг на уровне, обеспечивающем эффективное энергопотребление населением, при усилении мер социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе в рамках пилотных проектов;

участие в реализации экспериментальных проектов иных мероприятий, включенных в состав Государственной программы.

Участие субъектов Российской Федерации в мероприятиях, направленных на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России, заключается в разработке и реализации региональных программ развития жилищного строительства, принимаемых в соответствие ФЦП «Жилище» на 2016-2020 годы.

Региональные программы развития жилищного строительства (далее – региональные программы) должны разрабатываться с учетом положений Методических рекомендаций по разработке региональных программ развития жилищного строительства, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 802.

Региональные программы развития жилищного строительства должны представлять собой взаимоувязанный комплекс мероприятий, направленных на повышение доступности жилья для населения путем массового строительства жилья экономического класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, а также ценовой доступности, что позволит обеспечить достижение установленных для каждого региона целевых значений ввода жилья.

Региональные программы должны содержать обоснование оптимального для данного региона и отдельных муниципальных образований баланса между развитием жилищного строительства в рамках комплексного освоения новых территорий и развития уже застроенных территорий; между развитием сектора жилья в частной собственности, в котором проживают граждане - собственники жилых помещений, арендным сектором и сектором жилищных кооперативов; между строительством многоквартирных домов и малоэтажным жилищным строительством. В качестве перспективных направлений должны быть проработаны вопросы развития арендного жилья и жилищной кооперации. Это не только позволит расширить возможности решения жилищной проблемы для различных групп населения, но и решить задачу обеспечения жильем привлекаемых специалистов, семей со средними доходами.

В частности, на территории основной полосы расселения в Российской Федерации актуальна поддержка, как проектов комплексного освоения новых территорий, так и развития уже застроенных территорий. На территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, необходимо создать жилищные условия,

стимулирующие приток молодого трудоспособного населения на территорию и в то же время не сдерживающие переселение на юг старшего поколения. В этой связи меры по развитию уже застроенных территорий, а также формирование сектора арендного жилья на этих территориях будут иметь приоритетный характер. Особое значение поддержка арендного, а также специализированного жилья будет иметь на территориях миграционного притока населения (Центральный и Южный федеральные округа, Калининградская область). В Дальневосточном федеральном округе особую роль будут играть меры, способствующие закреплению населения, в первую очередь содействие приобретению жилья в собственность.

Особое значение имеет правильных выбор стратегии развития жилищного строительства в муниципалитетах, который должен определяться с учетом потребностей и предпочтений населения, муниципальной градостроительной политики и перспектив социально-экономического и демографического развития. В депрессивных муниципалитетах, где спрос на новое жилье низкий или вовсе отсутствует, в зависимости от перспектив социально-экономического развития, обеспечения занятости населения необходимо сосредоточить внимание либо на комплексной модернизации и капитальном ремонте уже существующего жилищного фонда, либо на предоставлении содействия в переселении граждан в другие муниципалитеты, где есть возможность трудоустройства.

Работа в данном направлении должна быть направлена на снижение себестоимости создания такой инженерной инфраструктуры. При этом создание и эксплуатация инженерной инфраструктуры для многоквартирных домов должны осуществляться как отдельный бизнес, и затраты на создание централизованной коммунальной инфраструктуры не должны включаться в стоимость квадратного метра жилья. Что касается строительства малоэтажного или индивидуального жилья, базирующегося на автономных системах коммунального обеспечения, то затраты на развитие инженерной инфраструктуры должны полностью или частично включаться в стоимость строительства такого жилья.

Основные направления реализации региональных программ включают следующие мероприятия:

разработка плана формирования и предоставления земельных участков для жилищного строительства, комплексного освоения земельных участков в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий и определение земельных участков под указанные цели, в том числе на основе совместной работы с Фондом «РЖС» по выявлению и вовлечению в гражданский оборот для целей жилищного строительства находящихся в федеральной собственности земельных участков;

разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

реализация и поддержка реализации проектов комплексного освоения территорий или развития застроенных территорий, а также проектов по развитию застроенных территорий;

создание объектов социальной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, необходимых для комплексного освоения или развития территории в целях жилищного строительства;

стимулирование малоэтажного жилищного строительства, в том числе формирование баз данных типовой проектной документации малоэтажного жилищного строительства, введение упрощенного порядка предоставления земельных участков под малоэтажное жилищное строительство для молодых семей, получающих государственную поддержку в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, для семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий, для граждан, создающих жилищные некоммерческие объединения граждан, в том числе жилищно-строительные кооперативы, для иных категорий граждан по решению органов власти субъекта Российской Федерации;

стимулирование частной инициативы граждан, формирование условий для создания жилищных некоммерческих объединений граждан, в том числе жилищно-строительных кооперативов;

стимулирование строительства жилья для целей коммерческого найма;

стимулирование строительства комфортного жилья, благоустройство территорий - мероприятия, направленные на создание комфортной среды проживания для всех категорий граждан, учитывающей потребности людей с ограниченными возможностями, инвалидов и пожилых граждан.

стимулирование спроса на первичном рынке жилищного строительства, в том числе путем реализации специальных программ и мероприятий ипотечного жилищного кредитования, направленных на приобретение жилья экономического класса гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий;

осуществление мероприятий по обеспечению жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий.

Региональные программы будут также предусматривать меры, направленные на:

снижение административных барьеров при предоставлении земельных участков для жилищного строительства, проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;

предупреждение и устранение злоупотреблений организациями коммунального комплекса и электросетевыми компаниями доминирующим положением на рынке, совершенствование тарифного регулирования и оптимизация правил подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и технологического присоединения к электрическим сетям;

содействие формированию и развитию саморегулируемых организаций в сферах проектирования, проведения инженерных изысканий, строительства;

развитие ипотечного жилищного кредитования и кредитования жилищного строительства;

реализацию специальных ипотечных программ для различных категорий граждан с целью повышения доступности для них ипотечных кредитов;

развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов;

создание системы начальной профессиональной подготовки совместно с компаниями, производящими современные строительные материалы, и строительными компаниями, применяющими современные технологии в строительстве, а также системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации на базе учебных центров таких компаний в случае дефицита высококвалифицированных специалистов, в том числе в малоэтажном строительстве при применении современных технологий.

Целевые показатели, отражающие результаты реализации региональных программ, представлены в Приложении № 1а в разрезе двух групп субъектов Российской Федерации:

субъекты Российской Федерации, на территории которых осуществляются наибольшие объемы жилищного строительства, более 1,8 млн. кв. метров в год: Республики Татарстан и Башкортостан, Краснодарский край, Московская, Свердловская, Ростовская области, Санкт-Петербург; в 2010 году на территориях указанных субъектов Российской Федерации ввод жилья составил 37 процентов от общего объема жилищного строительства;

остальные субъекты Российской Федерации.

В Приложении № 1а также представлен прогнозируемый объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство» по субъектам Российской Федерации и федеральным округам. Прогноз основан на отчетности Казначейства России о расходах по итогам 2011 года с учетом прогнозируемого уровня инфляции. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство» не учитываются в объеме финансирования Государственной программы, поскольку указанные средства расходуются органами государственной власти субъектов Российской

Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований без строгого соответствия мероприятиям Государственной программы.

Координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов Государственной программы будет осуществлять Координационный совет по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» при Госстрое (далее – Координационный совет), который станет правопреемником Координационного совета Министерства регионального развития Российской Федерации.

10. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной программы

В реализации мероприятий Государственной программы принимают участие государственные институты развития Российской Федерации – Фонд ЖКХ, Фонд «РЖС» и ОАО «АИЖК».

Фонд ЖКХ участвует в реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года. В 2013-2015 годах Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства будет осуществлять предоставление средств бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, приобретение и выкуп жилых помещений с целью переселения граждан из такого аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта многоквартирных домов и предоставление субсидий на уплату процентов по долгосрочным кредитам в целях реализации мероприятий, предусмотренных региональной программой модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Условия предоставления Фондом ЖКХ финансовой поддержки стимулируют развитие в субъектах Российской Федерации региональных систем капитального ремонта, переход на современные формы управления объектами коммунальной инфраструктуры, совершенствование системы нормативно-технического регулирования.

Реализация мероприятий при участии Фонда ЖКХ позволит снизить объемы аварийного жилищного фонда, обеспечить плановый подход к организации капитального

ремонта, создать благоприятные условия для привлечения частных инвестиций в сфере управления системами коммунальной инфраструктуры.

ОАО «АИЖК» участвует в реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» по формированию механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования:

формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования путем выпуска ипотечных ценных бумаг;

реализацию специальных ипотечных программ и последующее рефинансирование кредитов, выданных в рамках данных программ.

Результатами реализации мероприятий ОАО «АИЖК» является развитие механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования.

В реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» также принимает участие Фонд «РЖС». Результатом реализации данных мероприятий является вовлечение в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков для жилищного строительства.

Кроме того, при реализации крупных инвестиционных проектов по созданию магистральных объектов инфраструктуры в целях комплексного освоения территорий для жилищного и иного гражданского строительства возможно привлечение финансирования государственной корпорации Внешэкономбанк.

Внешэкономбанк также будет играть роль в рефинансировании ипотечных кредитов путем инвестирования в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации ограничениями части средств пенсионных накоплений, переданных Пенсионным фондом Российской Федерации в доверительное управление государственной управляющей компании, и собственных средств Внешэкономбанка в проекты строительства доступного жилья и ипотеку с целью стимулирования ипотечного кредитования.

11. Обоснование выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ

Комплексный характер целей и задач Государственной программы обусловливает целесообразность использования программно-целевых методов управления для скоординированного достижения взаимосвязанных целей и решения соответствующих им задач как в целом по Государственной программе, так и по ее отдельным блокам.

С 2002 года основным инструментом достижения целей государственной жилищной политики в сфере развития жилищного строительства являлись федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы и федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы, цели и задачи которой соответствуют указанным целям и задачам Государственной программы. В связи с тем, что достижение целей и реализация задач указанной федеральной целевой программы вносит существенный вклад в достижение указанных целей и реализацию задач Государственной программы, федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы включена в состав Государственной программы.

В настоящее время программно-целевым инструментом реализации государственной жилищной политики в жилищно-коммунальной сфере является федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011-2017 годы. В связи с тем, что достижение целей и реализация задач указанной федеральной целевой программы вносит существенный вклад в достижение указанных целей и реализацию задач Государственной программы, федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011-2017 годы включены в состав государственной программы.

Таким образом, в состав Государственной программы включены следующие федеральные целевые программы.

1. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы. Паспорт федеральной целевой программы приведен в Приложении № 9.

2. Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы. Паспорт федеральной целевой программы приведен в Приложении № 10.

3. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2016-2020 годы. Проект паспорта федеральной целевой программы приведен в Приложении № 11.

Помимо программно-целевых инструментов, в состав Государственной программы включены следующие три подпрограммы:

1. Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России;

2. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России;

3. Обеспечение реализации государственной программы.

Выделение первых двух подпрограмм произведено непосредственно в соответствии с целями Государственной программы, включающими:

повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (достижение обеспечивается подпрограммой «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»);

повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению (достижение обеспечивается подпрограммой «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»).

Третья подпрограмма объединяет мероприятия по обеспечению реализации государственной программы, в числе которых выделены следующие меры:

обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя;

мероприятия по обеспечению устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ", направленные на развитие сотрудничества в таких областях, как устойчивое планирование и управление развитием городов, зашита прав граждан на жилье, содействие в подготовке кадров и поддержки эффективной децентрализации, устойчивое финансирование жилищного сектора и городского развития, партнерство между государственными и частными секторами в развитии городской инфраструктуры и управления, а также включающие организационные и управленческие мероприятия.

12. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Государственной программы

Общий объем финансового обеспечения реализации Государственной программы в 2013-2020 годах составляет 2 415 238 978,1 тыс. рублей (в текущих ценах) за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета – 558 228 678,4 тыс. рублей. Прогнозная оценка бюджетных ассигнований за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет 643 835 409,2 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 1 213 174 890,5 тыс. рублей.

Объем ресурсного обеспечения реализации Государственной программы за счет средств федерального бюджета на 2013 и 2014 годы определен на основе проекта Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". Расчетной базой для определения объема финансового обеспечения Государственной программы за счет средств федерального бюджета является актуальная версия аналитического распределения расходов федерального бюджета в рамках Государственной программы на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов (аналитическое распределение средств федерального бюджета по государственным программам).

Объем дополнительных (не включенных в проект Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов") ресурсов федерального бюджета в период реализации Государственной программы составляет 210 864 825,86 тыс. руб.

Объем финансирования Государственной программы на 2016-2020 годы за счет средств федерального бюджета приведен в соответствии с предварительной оценкой расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2016-2020 годах, доведенной письмом Минфина России от 13 сентября 2012 г. № 02-16-03/3681 до ответственных исполнителей государственных программ Российской Федерации.

Оценки объемов финансового обеспечения мероприятий Государственной программы на 2013-2020 годы, не представленных в аналитическом распределении и предварительной оценке расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации, получены на основании информации о количественных и стоимостных оценках соответствующих мероприятий.

Объем финансирования Государственной программы подлежит ежегодному уточнению.

Предполагается, что при софинансировании отдельных мероприятий Государственной программы за счет внебюджетных источников будут использоваться, в том числе, различные инструменты государственно-частного партнерства.

Информация об объемах финансирования за счет средств федерального бюджета основных мероприятий Государственной программы (в ценах соответствующих лет) представлена в Приложении № 6. Также в указанном приложении в информационных целях приведены объемы финансирования из федерального бюджета мероприятий по обеспечению постоянным жильем военнослужащих и имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, на 2013-2020 годы, которые не входят в мероприятия Государственной программы и включены в государственные программы других федеральных органов исполнительной власти и во внепрограммную часть расходов федерального бюджета.

Ресурсное обеспечение Государственной программы за счет всех источников и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию Государственной программы на период до 2020 года приведены в Приложении №7.

13 Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

К рискам реализации Государственной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнители Государственной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие.

1. Институционально-правовой риск, связанный с отсутствием законодательного регулирования или недостаточно быстрым формированием институтов, предусмотренных Государственной программой (например, развитие коммунальной инфраструктуры в рамках проектов государственно-частного партнерства, финансирование капитального ремонта многоквартирных домов, коммерческий и некоммерческий наем жилья, жилищно-строительная кооперация и другие), что может привести к невыполнению программы в полном объеме. Данный риск можно оценить как высокий, поскольку формирование новых институтов в рамках программы не только в большинстве случаев требует законодательного регулирования, но, как показывает предыдущий опыт, также может потребовать значительных сроков практического внедрения.

2. Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных программой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий программы или задержке в их выполнении. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный, поскольку опыт реализации, например ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, показывает возможность успешного управления данным риском.

В рамках данной группы рисков можно выделить два основных.

Риск исполнителей/соисполнителей, который связан с возникновением проблем в реализации программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственных исполнителей, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий программы. Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации отдельных мероприятий Государственной программы, в том числе федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных институтов развития.

Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации программы ее задачам, задержкой формирования

соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий Государственной программы. Большое число участников реализации программы, а также высокая зависимость реализации мероприятий программы от принятия необходимых организационных решений требуют высокой эффективности координация их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

3. Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием Государственной программы в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности Государственной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации программы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные программой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации Государственной программы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменения внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации программы.

1. Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитываю достаточно высокую зависимость экономики России от мировых цен на углеводородные ресурсы, а также опыт последнего финансово-экономического кризиса, который оказал существенное негативное влияние на динамику основных показателей жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования, такой риск для реализации программы может быть качественно оценен как высокий.

2. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в отдельных регионах или муниципалитетах, а также потребовать концентрации средств федерального бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для программы можно оценить как умеренный.

Меры управления рисками реализации Государственной программы основываются на следующих обстоятельствах:

1. Наибольшее отрицательное влияние из вышеперечисленных рисков на реализацию Государственной программы может оказать реализация институционально-правового и риска ухудшения состояния экономики, которые содержат угрозу срыва реализации Государственной программы. Поскольку в рамках реализации программы отсутствуют рычаги управления риском ухудшения состояния экономики, наибольшее внимание будет уделяться управлению институционально-правовым рискам.

2. Управление рисками реализации Государственной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнители Государственной программы, должно соответствовать задачам и полномочиям существующих органов государственной власти и организаций, задействованных в реализации Государственной программы.

Управление рисками реализации Государственной программы будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в реализации Государственной программы: федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Ответственность за координацию деятельности для управления рисками и для достижения целей и конечных результатов Государственной программы в целом будет осуществляться в рамках Координационного совета по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» при Госстрое (далее – Координационный совет), который станет правопреемником Координационного совета Министерства регионального развития Российской Федерации.

Основными задачами Координационного совета являются:

выработка консолидированной позиции в сфере реализации жилищной политики на территории Российской Федерации;

определение критериев и приоритетов, необходимых для принятия решений по отдельным проектам, связанным с реализацией государственной жилищной политики на территории Российской Федерации;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также иных заинтересованных организаций, участвующих в реализации Государственной программы;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего сферу государственной жилищной политики;

обобщение опыта работы, анализ предложений и инициатив в сфере реализации Государственной программы;

подготовка и рассмотрение аналитических, информационных, методических и справочных материалов в сфере реализации государственной жилищной политики.

Деятельность Координационного совета в рамках указанных задач обеспечивает своевременное выявление и предотвращение или снижение рисков, которые способны помешать полной и (или) своевременной реализации Государственной программы.

14. Методика оценки эффективности Государственной программы

Оценка эффективности реализации Государственной программы будет проводиться с использованием показателей (индикаторов) (далее – показатели) выполнения Государственной программы (далее – показатели), мониторинг и оценка степени, достижения целевых значений которых позволяют проанализировать ход выполнения программы и выработать правильное управленческое решение.

Методика оценки эффективности Государственной программы (далее – Методика) представляет собой алгоритм оценки в процессе (по годам Государственной программы) и по итогам реализации Государственной программы в целом как результативности программы, исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям, так и экономической эффективности достижения таких результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) Государственной программы (оценка результативности);

2) степень соответствия фактических затрат федерального бюджета запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);

3) эффективность использования средств федерального бюджета (оценка экономической эффективности достижения результатов).

В дополнение к количественной оценке эффективности будет производиться качественная оценка социальной эффективности Государственной программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов программы. Оценка эффективности реализации Государственной программы будет включать в себя также качественную оценку реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказавших влияние на изменение ситуации в жилищной сфере.

Расчет результативности по каждому показателю Государственной программы проводится по формуле:

$$Ei = \frac{Tfi}{TNi} \times 100\%,$$

где:

Ei – степень достижения i - показателя Государственной программы (процентов);

Tfi – фактическое значение показателя;

TNi – установленное Государственной программой целевое значение показателя.

Расчет результативности реализации Государственной программы в целом проводится по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^{n} Ei}{n} \times 100\%,$$

где:

E - результативность реализации Государственной программы (процентов);

n - количество показателей Программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов Государственной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя результативности E равно или больше 80%, степень достижения запланированных результатов Государственной программы оценивается как высокая;

если значение показателя результативности E равно или больше 50%, но меньше 80%, степень достижения запланированных результатов Государственной программы оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности E меньше 50%, степень достижения запланированных результатов Государственной программы оценивается как неудовлетворительная.

Расчет степени соответствия фактических затрат федерального бюджета на реализацию Государственной программы запланированному уровню производится по следующей формуле:

$$П = \frac{ЗФ}{ЗП} \times 100\%,$$

где:

П – полнота использования бюджетных средств;

ЗФ – фактические расходы федерального бюджета на реализацию Государственной программы в соответствующем периоде;

ЗП – запланированные федеральным бюджетом расходы на реализацию Государственной программы в соответствующей периоде.

В целях оценки степени соответствия фактических затрат федерального бюджета на реализацию Государственной программы запланированному уровню, полученное значение показателя полноты использования бюджетных средств сравнивается со значением показателя результативности:

если значение показателя результативности Е и значение показателя полноты использования бюджетных средств П равны или больше 80%, то степень соответствия фактических затрат федерального бюджета на реализацию Государственной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значения показателя результативности Е меньше 80%, а значение показателя полноты использования бюджетных средств П меньше 100%, то степень соответствия фактических затрат федерального бюджета на реализацию Государственной программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию Государственной программы производится по следующей формуле:

$$Э = \frac{П}{Е},$$

где:

Э – эффективность использования средств федерального бюджета;

П – показатель полноты использования бюджетных средств;

Е – показатель результативности реализации Государственной программы.

В целях оценки эффективности использования средств федерального бюджета при реализации Государственной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя эффективность использования средств федерального бюджета Э равно 1, то такая эффективность оценивается как соответствующая запланированной;

если значение показателя эффективность использования средств федерального бюджета Э меньше 1, то такая эффективность оценивается как высокая;

если значение показателя эффективность использования средств федерального бюджета Э больше 1, то такая эффективность оценивается как низкая.

При необходимости ответственный исполнитель Государственной программы будет привлекать независимых экспертов для проведения анализа хода реализации Государственной программы.

Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Паспорт подпрограммы

Ответственный исполнитель подпрограммы	–	Министерство регионального развития Российской Федерации
Соисполнитель подпрограммы		Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой)
Участники подпрограммы	–	Министерство финансов Российской Федерации Государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»
Цели подпрограммы	–	повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
Задачи подпрограммы	–	вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономкласса; создание условий для активного участия в жилищном строительстве жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков;

		содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве; развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры; повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения; содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода; переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований; расселение аварийного жилищного фонда; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	–	обеспечение объема ввода жилья в 2015 году до 71 млн. кв. метров общей площади жилья в год, в 2017 году – 79 млн. кв. метров общей площади жилья в год, к 2020 году – до 92 млн. кв. метров общей площади жилья в год; площадь земельных участков, вовлеченных Фондом «РЖС» в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков – не менее 7,5 тыс. га ежегодно в период 2013-2020 годов;

общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства – 4 тыс. га в 2013 года, в период 2014-2020 годов – 5 тыс. га ежегодно;

объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках, предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом) - не менее 5 млн. кв. метров до конца 2015 года, не менее 12 млн. кв. метров до конца 2017 года, не менее 30 млн. кв. метров до конца 2020 года;

количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов - не менее 60 единиц до конца 2015 года, сохранение значения данного показателя к 2018 и 2020 годам;

Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года) – в 2015 году – 10,6 процентов, в 2018 году – 20 процентов, в 2020 году – 20 процентов;

коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек) – 2,5 года в 2015 году, 2,1 года в 2017 году, 1,8 года в 2020 году;

доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств до 50 процентов к 2018 году, поддержание

		значения данного показателя на уровне не менее 50 процентов в 2020 году; количество выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов - 714 тыс. штук в 2015 году, 815 тыс. штук в 2018 году, 868 тыс. штук в 2020 году; превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен в 2015 году до уровня не более 3,6 процентных пунктов, к 2018 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов, к 2020 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов; доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах – 7,4 процентов до конца 2015 года, 8,8 процентов – до конца 2017 года, 10 процентов к 2020 году; доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год - по 1,23 процента ежегодно; переселение семей из аварийного жилищного фонда, – 714,0 тыс. человек в период 2013-2015 годов, 301,9 тыс. человек в период 2016-2020 годов; количество семей граждан, категории которых установлены федеральным законодательством (инвалиды, ветераны, участники ВОВ), улучшивших жилищные условия – 45,56 тыс. семей в период 2013-2015 годов, 10,38 тыс. семей в период 2016-2017 годов, 15,56 тыс. семей в период 2018-2020годов;
Этапы и сроки реализации подпрограммы	–	срок реализации: 2013 - 2020 годы Этап 1: 2013-2015 годы Этап 2: 2016-2017 годы Этап 3: 2018-2020 годы
Объемы бюджетных	–	общий объем финансирования подпрограммы

ассигнований подпрограммы		Государственной программы в 2013 – 2020 годах составит: за счет всех источников финансирования – 424 137 038, 96 тыс. рублей в том числе: за счет средств федерального бюджета – 152 876 661,99 тыс. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 271 260 376,97 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	–	достижение средней обеспеченности общей площадью жилья на 28 - 35 кв. м - к 2020 году; достижение такого уровня расселения в жилых помещениях, при котором среднее количество комнат в фактически занятых жилых помещениях будет соответствовать среднему количеству лиц, проживающих в таких помещениях; формирование рынка арендного жилищного фонда и развитие некоммерческого арендного жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода; снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов к 2018 году путем увеличения ввода в эксплуатацию жилья экономкласса. увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье; достижение уровня соответствия жилищного фонда современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.).

1. Характеристика жилищной сферы Российской Федерации и прогноз ее развития

Объем жилищного фонда в Российской Федерации по состоянию на 2011 год составляет 3,2 млрд.кв. метров Количество жилых единиц (квартир и индивидуальных жилых домов) составляет 60,8 млн.

Большая часть жилищного фонда находится в частной собственности, доля которого за последние 20 лет увеличилась в два раза и составила в 2011 году около 86 процентов жилищного фонда Российской Федерации. Жилищная обеспеченность составляет 425 единиц на 1000 человек, что близко к среднеевропейскому уровню. В то же время средняя обеспеченность населения площадью жилья пока составляет 23,0 кв. метров на человека, что приблизительно в 2 раза меньше, чем в среднем в странах Европейского Союза.

Степень износа жилищного фонда на 1 января 2011 года характеризовалась следующими показателями:

минимальный износ (от 0 до 30 процентов) имеет 62 процента жилищного фонда;

износ от 31 до 65 процентов, требующий ремонта либо реконструкции, имеет 34 процента жилищного фонда;

износ от 66 до 70 процентов, при котором обязательным является проведение капитального ремонта, либо реконструкции, либо сноса жилых зданий, имеет 2,8 процента жилищного фонда;

критическую степень износа (свыше 70 процентов) имеет 1,0 процента жилищного фонда (в 2005 году 1,0 процент).

Основные направления государственной жилищной политики отражены в приоритетном национальном проекте «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» (далее – Проект), реализация которого началась в 2006 году. Были определены четыре приоритетных направления реализации Проекта: повышение доступности жилья; увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования; увеличение объемов жилищного строительства и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем установленных категорий граждан.

Основным инструментом Проекта стала федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы, на реализацию мероприятий которой были направлены дополнительные средства федерального, региональных и местных бюджетов. В настоящее время принята федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы. Кроме того, различные программы в жилищной сфере реализуются государственными институтами развития, в том числе ОАО «АИЖК», Фондом РЖС, Фондом ЖКХ.

Проектом было запланировано к 2010 году по сравнению с 2004 годом: в 2 раза увеличить ввод жилья; с 60 до 50 процентов снизить уровень износа коммунальной инфраструктуры; с 20 до 7 лет уменьшить среднее время ожидания в очереди на получение жилья по социальному найму; в 20 раз увеличить объем ежегодно выдаваемых ипотечных кредитов; с 15 до 8 процентов снизить ставки по ипотечным кредитам, с 9 до 30 процентов повысить долю семей, которые могли бы, используя собственные и заемные средства, приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями.

По основным показателям (за исключением показателей «среднее время нахождения в очереди», который отражает скорость обеспечения очередников социальным жильем и так и сохраняется на уровне около 20 лет и показателя «уровень износа коммунальной инфраструктуры», который, по экспертным оценкам, имеет отрицательную динамику) в период до 2010 года была продемонстрирована положительная динамика, особенно успешно развивалось ипотечное жилищное кредитование.

В достижение запланированных показателей свои коррективы внес финансовый кризис 2008-2009 гг. Объем жилищного строительства в 2010 году составил 58,4 млн. кв. метров общей площади (вместо первоначально запланированных в рамках Проекта 80 млн. кв. метров, хотя в 2008 году уже было введено 59,9 млн. кв. метров), объем ипотечного кредитования составил 379 млрд. рублей (вместо первоначально запланированных в рамках Проекта 415 млрд. рублей, хотя в 2008 году уже было выдано ипотечных кредитов на 655,8 млрд. рублей).

Положительное влияние на развитие жилищного строительства оказали законодательные и организационные меры по развитию конкуренции и снижению административных барьеров.

Для обеспечения содействия развитию жилищного и иного строительства, иному развитию территорий, развитию объектов инфраструктуры на основании Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» был создан Фонд «РЖС»).

За время работы Фонда «РЖС» общая площадь земельных участков, вовлеченных в оборот в 67 субъектах Российской Федерации составила 19,5 тыс. га, из которых площадь земельных участков, переданных для формирования имущества Фонда «РЖС» – 11,1 тыс. га, площадь земельных участков, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти 54 субъектов Российской Федерации – 8,3 тыс. га.

Общая площадь земельных участков, предоставленных Фондом «РЖС» для целей жилищного строительства, в том числе комплексного освоения в целях жилищного

строительства в 26 субъектах Российской Федерации составила 4,9 тыс. га, предоставленных Фондом «РЖС» для размещения предприятий по производству строительных материалов, изделий и конструкций для целей жилищного строительства в 12 субъектах Российской Федерации – 0,31 тыс. га.

Общая площадь проектируемого и строящегося жилья на земельных участках Фонда «РЖС» составила 12,3 млн. кв. метров, в том числе малоэтажного жилья 5,79 млн. кв. метров Доля жилья экономического класса в общей площади строящегося на участках Фонда «РЖС» жилья составила 68 процентов.

Достижение указанных показателей свидетельствует о том, что в Фонде «РЖС» создан устойчивый механизм:

– вовлечения в оборот земельных участков, находящихся в федеральной собственности;

– предоставления земельных участков Фонда «РЖС» на аукционах для целей жилищного строительства, в том числе комплексного освоения в целях жилищного строительства, а также для строительства объектов по производству строительных материалов, изделий, конструкций и иного развития территории;

– мониторинга освоения земельных участков Фонда «РЖС», предоставленных на аукционах и контроля выполнения условий договоров аренды победителями аукционов, проводимых Фондом «РЖС»;

– содействия в подключении объектов капитального строительства, возводимых на земельных участках Фонда «РЖС», к инженерной инфраструктуре;

– содействия развитию промышленности строительных материалов и технологий, а также моно- и многоотраслевых кластеров;

– содействия разработке проектной документации малоэтажных жилых домов и документации по планировке территории в границах земельных участков Фонда «РЖС» путем проведения архитектурных и градостроительных конкурсов.

Проводится политика по снижению административных барьеров в жилищном строительстве, хотя они все еще остаются очень высокими. Упрощены процедуры подготовки проектов планировки, разработки проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, выдачи разрешений на строительство, государственного строительного надзора.

Ключевым элементом как снижения административных барьеров в жилищном строительстве, так и комплексного развития территорий городов и других поселений в целях формирования комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека является градостроительная политика.

Принятый в 2004 году новый Градостроительный кодекс Российской Федерации определил процедуры разработки и утверждения основных документов реализации градостроительной политики: документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории. К сожалению, на практике градостроительная документация пока еще не стала доминирующей формой организации территорий в общественных интересах. Преобладающей остается административно-разрешительная система в отношении каждого проекта строительства, в том числе жилищного, что приводит к хаотичной застройке городов, низкому качеству организации среды проживания граждан и высоким административным барьерам в строительстве.

Одним из факторов, также ограничивающих возможности по увеличению объемов строительства жилья, являются ресурсные ограничения строительного комплекса. Его развитию мешают изношенность производственных мощностей, низкая конкурентоспособность ряда отечественных строительных материалов, недостаточный уровень внедрения современных технологий строительства и производства строительных материалов, дефицит квалифицированных кадров на всех уровнях.

Удалось обеспечить законодательные и экономические условия для ускоренного развития ипотечного жилищного кредитования. Существенную роль в развитии ипотечного жилищного кредитования в регионах России сыграл государственный институт развития – ОАО «АИЖК». Благодаря его деятельности средние и мелкие региональные банки получили доступ к долгосрочным финансовым ресурсам, что позволило повысить конкуренцию между банками и доступность кредитов для населения.

Общий объем задолженности по жилищным кредитам, выданным гражданам, на 1 января 2011 года по данным Банка России и ОАО «АИЖК» составил 1780 млрд. рублей и достиг 3,3 процента ВВП, в том числе по ипотечным кредитам – 1634 млрд. рублей, или 3,0 процента ВВП.

В 2011 году около 18 процентов всех сделок на рынке жилья совершалось с использованием ипотечных кредитов (в 2005 году – 3,6 процента, в 2006 году – 8,6 процента).

Процентные ставки по ипотечным кредитам снижались на протяжении 2006 – 2008 годов. За три года усредненная ставка по ипотечным кредитам, выданным в рублях, по данным Банка России, снизилась с 15 процентов до 12,4 процентов. Финансовый кризис 2009 года привел к росту процентных ставок по ипотечным кредитам, однако с 2010 года снижение ставок возобновилось и на 1 января 2011 г. средневзвешенная ставка по ипотечным кредитам, выданным в рублях, составила 13,1 процентов. Минимальная процентная ставка по ипотечным кредитам, выдаваемым по стандартам ОАО «АИЖК»,

составляет в настоящий момент – 8,9 процентов годовых, в том числе на первичном рынке жилья – 7,9 процентов. Кроме того, действуют дополнительные вычеты для отдельных категорий граждан (владельцы материнского (семейного) капитала, участники госпрограмм).

Средний срок предоставляемых ипотечных кредитов за 2006 – 2010 годы вырос с 166,0 месяцев до 196,3 месяцев. Однако в 2011 году данный показатель снизился до 179,0 месяцев.

На рынке жилья по-прежнему отмечается как общий, так и структурный дисбаланс спроса и предложения. С одной стороны, в период до финансового кризиса это выражалось в общем превышении платежеспособного спроса населения над предложением жилья, что привело к существенному росту цен на жилье. В 2009 – 2010 года произошло их снижение в силу отложенного покупательского спроса и резкого снижения объемов ипотечного жилищного кредитования. Индекс цен на рынке жилья, рассчитываемый Росстатом в отношении жилых единиц с неизменными характеристиками, в 2009 году составил на первичном рынке 92,4 процента, на вторичном – 89 процента (IV квартал 2009 г. к IV кварталу 2008 г.), а в 2010 году – 100,3 процента и 102,7 процента соответственно. В IV квартале 2011 года цена в расчете на 1 кв. метр общей площади составила 43,7 тыс. рублей на первичном рынке жилья и 48,2 тыс. рублей – на вторичном рынке.

Существенной проблемой остается несоответствие структуры спроса на жилье семей со средними и умеренными доходами (то есть, доходами ниже средних, но не позволяющих гражданам быть отнесенными к категории малоимущих) и предложения жилья в среднем и нижнем ценовых сегментах, что не позволяет обеспечить доступность приобретения жилья для основной части граждан.

Соотношение среднегодовых цен на жилье и среднегодовых доходов населения отражает показатель – коэффициент доступности жилья. Данный показатель рассчитывается как отношение стоимости квартиры в 54 кв. метров по среднегодовым ценам на рынке жилья к среднему годовому доходу семьи из трех человек. В 2006-2008 годах наблюдался значительный рост среднегодовых цен на жилье, который превышал рост доходов населения, что привело к ухудшению значений коэффициента доступности жилья. В 2009 – 2011 годах ситуация изменилась и соотношение цен на жилье и доходов населения улучшилось.

Федеральный бюджет направляет значительные объемы средств на обеспечение жильем граждан, перед которыми в соответствии с законодательством есть обязательства Российской Федерации, или в рамках специальных федеральных программ, мероприятий, реализуемых на условиях софинансирования с региональными (местными) бюджетами или за счет средств субвенций федерального бюджета субъектам Российской Федерации.

Механизм обеспечения жильем военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц, а также ряда других категорий граждан реализовывался в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы.

В рамках указанной подпрограммы за период с 2006 по 2010 год были обеспечены жильем 103393 семьи, что составляет 20,2 процента общей потребности, или 92 процента планового количества.

В рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" удалось применить единые принципы и механизмы выполнения государственных обязательств в отношении почти всех установленных категорий граждан (за исключением граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) на основе выдачи им государственных жилищных сертификатов. Это позволило создать эффективный механизм обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета установленных категорий граждан.

Кроме подпрограмм «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы и на 2011-2015 годы, обеспечение жильем отдельных категорий граждан осуществляется в рамках различных федеральных программ и мероприятий. При этом государственными заказчиками приобретения или строительства жилья выступают различные федеральные ведомства или органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Отсутствие обоснованной ценовой политики приобретения или строительства жилья для удовлетворения государственного спроса в рамках реализации таких программ различными федеральными ведомствами, координации такого спроса в различных регионах и муниципалитетах страны приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

В настоящее время основным инструментом содействия из средств федерального бюджета молодым семьям в обеспечении жильем является подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы. В течение 2006–2009 годов в рамках подпрограммы, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, средств региональных и местных бюджетов, улучшили жилищные условия более 130 тыс. молодых семей. Соответствующая подпрограмма ФЦП «Жилище» на 2011–2015 годы предусматривает обеспечение жильем еще 172 тыс. молодых семей. Однако уже сегодня количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и

изъявивших желание стать участниками подпрограммы, составляет более 217 тыс. семей (по состоянию на 1 января 2010 года), интерес к подпрограмме с каждым годом растет. При этом всего по состоянию на конец 2009 года состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях около 400 тыс. молодых семей. Таким образом, существующие механизмы реализации подпрограммы обеспечивают доступ к мерам государственной поддержки лишь небольшой части молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На региональном и местном уровне также реализуются программы поддержки молодых семей и семей с детьми, разработанные как в рамках софинансирования федеральных программ, так и в рамках реализации собственных приоритетных направлений поддержки.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" Правительством Российской Федерации разработан комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе (далее – комплекс мер). Комплекс мер утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р. Согласно пункту 3 комплекса мер, предполагается внести в изменения в федеральную целевую программу "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, в части включения мероприятия по возмещению затрат (части затрат) на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей.

Важной проблемой является предоставление жилья в социальный наем малоимущим гражданам. Обязательства по предоставлению жилья социального использования, по состоянию на конец 2010 года имеются перед 2,8 млн. семей. Основной проблемой в этой сфере является отсутствие финансовых возможностей у муниципалитетов по строительству и приобретению жилья для предоставления в социальный наем. Кроме того, сдерживающим фактором для органов местного самоуправления является существующая до 2013 года возможность бесплатной приватизации муниципального жилья, предоставленного по договору социального найма.

Таким образом, анализ современного состояния жилищной сферы показывает, что:

реально преимуществами рынка жилья для улучшения жилищных условий пока могут воспользоваться лишь незначительная часть семей с наиболее высокими доходами;

практически вне рамок государственной жилищной политики остались группы населения, доходы которых не позволяют им улучшать жилищные условия на рынке, особенно те из них, которые нуждаются в предоставлении социального жилья;

рынок жилищного строительства отличается высокой степенью зависимости от административных органов, низким уровнем развития конкуренции, высокими административными барьерами, высокими рисками и низкой прозрачностью для инвестирования и кредитования и ориентирован на устаревшие технологии и проектные решения;

государство, как «оптовый заказчик» на рынке жилищного строительства, не использует возможность влияния на данный рынок для внедрения новых технологий, новых проектных решений и снижения цен на рынке жилья. Отсутствие единой ценовой политики приобретения или строительства жилья для удовлетворения государственного спроса, координации такого спроса в различных регионах и муниципалитетах страны приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств;

система градорегулирования и землепользования, которая является основой для развития жилищного строительства, остается источником «административной ренты» и не обеспечивает формирования ни комфортной среды для проживания и жизнедеятельности, ни прозрачной правовой системы для инвесторов;

жилищный фонд, преданный в собственность граждан, так и не стал предметом ответственности собственников.

Достигнутые результаты государственной жилищной политики и сложившаяся ситуация обусловливают необходимость определения новых стратегических целей и направлений государственной жилищной политики, направленных на преодоление диспропорций на рынке жилья и жилищного строительства, а также в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг и создание условий для удовлетворения жилищных потребностей и спроса на жилье различных категорий граждан, в том числе нуждающихся в государственной поддержке.

Динамика развития жилищной сферы будет определяться воздействием ряда факторов. В результате предпринятых в последние годы мер государственного регулирования и наличием неудовлетворенного платежеспособного спроса со стороны ряда категорий граждан ежегодные объемы ввода жилья будут расти, что позволит стабилизировать уровень цен на жилье в реальном выражении. При этом изменится структура предложения жилья за счет увеличения доли жилья экономкласса, арендного жилья, а также жилья, вводимого жилищными и жилищно-строительными кооперативами. Получат дальнейшее развитие различные формы государственно-частного партнерства, в том числе при комплексном

освоении территорий под жилую застройку. Окончание срока бесплатной приватизации жилья в 2013 годы приведет к активизации строительства жилищного фонда социального использования. Вместе с тем, сохранится высокая зависимость жилищной сферы от динамики макроэкономических показателей, которые будут оказывать существенное влияние на доходы населения, а также на процентную ставку и иные параметры ипотечного жилищного кредитования, определяющие уровень доступности жилья. Все это определяет существенные риски реализации государственной программы.

1 Приоритеты государственной политики в жилищной сфере

Приоритеты государственной политики в жилищной сфере определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р.

Государственная политика в жилищной сфере будет реализовываться в рамках следующих четырех приоритетов.

Первым приоритетом государственной политики является снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь, жилья экономического класса.

В рамках данного приоритета будут реализованы как общие меры по стимулированию строительства жилья экономического класса, развитию некоммерческих форм жилищного строительства, в том числе жилищно-строительными кооперативами, так и реализован **приоритетный проект по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса**.

Государственная политика в сфере поддержки массового жилищного строительства будет реализовываться путем повышения эффективности мер градорегулирования и обеспечения жилищного строительства земельными участками, развития механизмов кредитования жилищного строительства, строительства инженерной и социальной инфраструктуры, развития промышленной базы стройиндустрии и рынка строительных материалов, изделий и конструкций, реализации мер технической политики и политики в сфере обеспечения безопасности строительства жилых зданий.

В целях развития конкуренции на рынках жилищного строительства и стройматериалов будут применяться общие антимонопольные меры, а также реализованы меры по снижению барьеров входа на рынок новых участников, расширению возможностей доступа к заемному финансированию жилищного строительства.

Ежегодная потребность в земельных участках для выполнения установленных планов по вводу жилья (2015 год – 64-71 млн. кв. метров, 2018 год 75-83 млн. кв. метров) составляет порядка 20000 га в год. Вопрос активизации жилищного строительства тесно связан с вовлечением в оборот земельных участков. Предусматривается совершенствование законодательного регулирования в целях создания механизмов стимулирования органов государственной власти и органов местного самоуправления к вовлечению в хозяйственный оборот государственных и муниципальных земель в целях строительства, в том числе жилищного, а также распространение лучших практик в этой сфере, в том числе опыта, накопленного Фондом «РЖС».

Государственная политика в сфере предоставления земельных участков для жилищного строительства и обеспечения таких земельных участков инженерной и социальной инфраструктурами будет направлена на поддержку формирования государственно-частных партнерств, обеспечивающих строительство и реконструкцию инженерной и социальной инфраструктур в соответствии с потребностями увеличения объемов жилищного строительства, особенно при комплексном освоении земельных участков и развитии застроенных территорий, основанных на эффективном разграничении ответственности по обустройству территорий для жилищного строительства социальной и инженерной инфраструктурами между субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммунальными предприятиями и застройщиками.

С целью стимулирования увеличения объемов жилищного строительства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и повышения эффективности использования средств региональных и местных бюджетов, направляемых на развитие коммунальной инфраструктуры, будет осуществляться предоставление из федерального бюджета субъектам Российской Федерации субсидий на развитие коммунальной и социальной инфраструктуры при жилищном строительстве.

В целях создания условий для строительства жилья экономического класса будут обеспечены законодательные условия предоставления земельных участков для такого строительства, которые обеспечивают повышение доступности такого жилья для граждан со средними доходами.

Государственная политика в сфере развития промышленной базы стройиндустрии и рынка строительных материалов, изделий и конструкций будет направлена на внедрение

новых современных индустриальных технологий жилищного строительства, совершенствование законодательства в целях проведения институциональных преобразований для создания благоприятных условий развития и более эффективного управления комплексом и повышения его конкурентоспособности.

Для создания условий развития жилищно-строительной кооперации необходимо внести изменения в законодательство, предусматривающие новые возможности для развития жилищно-строительной кооперации при многоэтажной и малоэтажной застройке, в том числе создание кооперативов органами государственной власти или органами местного самоуправления для обеспечения жильем приоритетных категорий граждан, а также различные формы государственной поддержки таких кооперативов, включая предоставление земельных участков на льготных условиях.

В целях формирования информационной базы для планирования, мониторинга и оценки эффективности реализации государственной политики по увеличению объемов жилищного строительства предусматривается создание или модернизация системы сбора, хранения и анализа информации по ключевым характеристикам развития земельного и жилищного рынков регионов (цены на рынке жилья, включая цены на рынке купли-продажи и аренды жилья,, себестоимость жилищного строительства, стоимость земли для различных вариантов использования, наличие свободных мощностей коммунальной инфраструктуры, наличие свободных строительных мощностей, показатели развитости социальной инфраструктуры и т.д.).

Государственная политика в сфере градорегулирования и формирования комфортной среды проживания будет направлена на стимулирование развития градостроительной и строительной деятельности, отвечающей современным требованиям архитектурно-пространственной организации, задачам улучшения состояния окружающей среды, мировым экологическим стандартам, в том числе необходимости обеспечения полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения, пенсионеров и инвалидов, благоустройства мест пребывания детей с родителями, повышения безопасности граждан и снижения вандализма, формирования условий для реализации культурной и досуговой деятельности граждан.

Градостроительная политика будет направлена на создание нового облика российского города и села, архитектурной среды, комфортной для жизни людей, характеризующейся не только функциональными, утилитарными, но и эстетическими особенностями. Это предполагает, в частности, рациональное сочетание разнообразных типов строительства (многоэтажного и малоэтажного строительства), учет при застройке населенных пунктов принципов формирования их архитектурного облика, а также

принципов сохранения исторического облика старых населенных пунктов. При этом особое внимание необходимо обратить на содействие реализации проектов комплексной реконструкции исторических центров городов, в том числе в целях улучшения качества среды проживания и создания благоприятных условий жизнедеятельности.

Документы территориального планирования и градостроительного зонирования на уровне поселений необходимо использовать, в том числе, и для предотвращения резкой дифференциации условий проживания внутри поселений, пространственной сегрегации отдельных социальных групп.

Будет обеспечена методическая поддержка внедрения в практику деятельности муниципалитетов разработки документации по планировке территории, увязанной с генеральными планами, программами модернизации систем коммунальной инфраструктуры, инвестиционными программами организаций коммунального комплекса, а также методическая поддержка субъектам Российской Федерации и муниципалитетам в части разработки региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, обеспечивающих доступность социальных и культурных услуг в зонах массовой жилищной застройки;

Будет разработана система мер по стимулированию совместного территориального планирования органами государственной власти и органами местного самоуправления.

На федеральном и региональном уровнях будет сформирована система государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности.

Будет обеспечена гармонизация положений законодательства в области градостроительной деятельности, лесного, водного законодательства, законодательство о недрах, усилена система законодательных, налоговых и административных стимулов для повышения эффективности использования земельных участков арендаторами и собственниками в целях жилищного строительства.

Государственная политика в сфере предоставления земельных участков для жилищного строительства и обеспечения таких земельных участков инженерной и социальной инфраструктурами будет направлена на поддержку формирования государственно-частных партнерств, обеспечивающих строительство и реконструкцию инженерной и социальной инфраструктур в соответствии с потребностями увеличения объемов жилищного строительства, особенно при комплексном освоении земельных участков и развитии застроенных территорий, основанных на эффективном разграничении ответственности по обустройству территорий для жилищного строительства социальной и

инженерной инфраструктурами между субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммунальными предприятиями и застройщиками.

Государственная политика в сфере финансирования жилищного строительства будет направлена на поддержку банковского кредитования под залог земельного участка и вновь возводимого объекта, иных активов застройщиков (проектное финансирование) как основной формы кредитования застройщиков на реализацию проектов жилищного строительства. Также будет оказываться поддержка развитию банковского долгосрочного кредитования граждан на цели индивидуального жилищного строительства под залог земельного участка и строящегося индивидуального жилого дома. По мере развития кредитования застройщиков на цели строительства жилья будет существенно сокращена доля средств, привлекаемых на строительство жилья непосредственно от граждан в форме участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

Будут сформированы дополнительные механизмы регулирования на федеральном уровне и контроля – на региональном за соблюдением застройщиками законодательства о привлечения средств граждан в строительство жилья, в том числе на условиях долевого участия.

Государственная политика в сфере развития промышленной базы стройиндустрии и рынка строительных материалов, изделий и конструкций будет направлена на снятие ключевых ограничений, на развитие комплекса предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов, в том числе совершенствование законодательства в целях проведения институциональных преобразований для создания благоприятных условий развития и более эффективного управления комплексом и повышения его конкурентоспособности; внедрение современных технологий жилищного строительства; расширение спроса на жилье с высокими характеристиками энергоэффективности и низкими эксплуатационными издержками.

Внешнеторговая политика в отношении развития рынка строительных материалов, изделий и конструкций будет строиться на основе мониторинга состояния и прогноза развития соответствующего рынка и в целом будет направлена на развитие отечественного производства строительных материалов, изделий и конструкций.

Стимулирование инновационной и инвестиционной активности, проведения научных исследований и мониторинга в данных сферах будет осуществляться в рамках государственной поддержки развития нанотехнологий, венчурных институтов по основным направлениям научно-технической политики в строительном комплексе с привлечением саморегулируемых организаций и предприятий строительного комплекса и промышленности строительных материалов. Будет обеспечена методическая и организационная поддержка

распространению инновационных технологий и материалов в интересах повышения качества жилья, снижения материало- и энергоемкости строительства.

Будет усовершенствовано законодательство в целях снятия конфликта интересов недропользователей – предприятий по добыче сырья для производства строительных материалов и собственников, арендаторов соответствующих земельных участков, лиц, пользующихся и владеющих земельными участками на ином праве.

На основе документов территориального планирования будет обеспечена координация текущих и среднесрочных прогнозов развития производственных мощностей на предприятиях по выпуску строительных материалов, изделий и конструкций с инвестиционными программами естественных монополий в энергетике, топливном комплексе и на транспорте, а также программами модернизации систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, инвестиционными программами организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры, среднесрочными прогнозами жилищного и иного строительства.

Планируется привлекать средства финансирования Внешэкономбанка для обеспечения производства и транспортировки строительных материалов необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой (портовое хозяйство, обеспечение специализированным подвижным составом и др.), а также для развития машиностроения для промышленности строительных материалов и производства отдельных видов строительных материалов, прежде всего, цемента.

Предполагается также снижать ставки ввозных таможенных пошлин в отношении определенных видов технологического оборудования, сырьевых компонентов и запасных частей, а также на строительные материалы, изделия и конструкции при их дефиците на внутреннем рынке, причем сроки снижения ставок ввозных таможенных пошлин на строительные материалы, изделия и конструкции должны устанавливаться исходя из необходимости сохранения инвестиционной привлекательности отрасли.

Государственная техническая политика в жилищной сфере как часть технической политики в сфере строительства и эксплуатации зданий, сооружений и будет направлена:

на обеспечение безопасности строительства и эксплуатации жилья;

создание комфортных условий проживания, в том числе обеспечение доступности жилых зданий и объектов социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными физическими возможностями;

повышение энергоэффективности и сокращение теплопотерь жилых зданий.

Техническая политика в жилищной сфере будет осуществляться на основе разработки и внедрения следующих документов технического регулирования:

технических регламентов, устанавливающих требования к безопасности зданий и сооружений и связанным с этими требованиями процессам проектирования (включая инженерные изыскания), территориального планирования и планировки территорий, строительства, эксплуатации и ликвидации зданий и сооружений, а также к безопасности строительных материалов, изделий, конструкций;

национальных стандартов и сводов правил в сфере градостроительной деятельности и национальных стандартов на строительные материалы, изделия и конструкции;

стандартов саморегулируемых организаций в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, стандартов организаций промышленности строительных материалов.

Нормативные документы в сфере технического регулирования будут разрабатываться на базе ГОСТов, СНиПов, СанПиНов, правил пожарной безопасности, документов, устанавливающих экологические требования, и других действующих в настоящее время нормативных технических документов в сфере градостроительной деятельности и эксплуатации зданий, а также строительных материалов и изделий. При их разработке будут использоваться международные и региональные стандарты (Европейского Союза, ЕврАзЭС и Таможенного Союза), а также строительные нормы и правила иностранных государств.

Будет обеспечена непрерывная актуализация документов в сфере технического регулирования и разработка новых документов на апробированные инновационные материалы и технологии.

Государственная политика в сфере обеспечения безопасности строительства жилых зданий будет направлена на:

совершенствование деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, проектирования и строительства, включая создание параллельной системы контроля и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, как со стороны государства, так и национальных объединений саморегулируемых организаций; законодательное усиление полномочий национальных объединений в части наделения их функциями контроля за саморегулируемыми организациями;

законодательное регулирование страхования гражданской ответственности в саморегулировании в строительной сфере;

создание и ведение единого реестра специалистов, ответственных за безопасное выполнение строительных работ;

стимулирование развития систем добровольной сертификации систем менеджмента качества строительно-монтажных работ, строительных материалов, изделий и конструкций;

поэтапное сокращение сферы применения институтов государственного строительного надзора и государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий с учетом целесообразности в долгосрочной перспективе их замены на, соответственно, надзор саморегулируемых организаций или негосударственный технический надзор, негосударственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий;

совершенствование и развитие системы строительного контроля;

развитие видов добровольного страхования, обеспечивающих страховой защитой риски, связанные со строительством жилых зданий;

введение гражданско-правовой ответственности застройщика за вред, причиненный вследствие недостатков работ по проведению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту.

Институт экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий будет обеспечен документами технического регулирования как основы объективности экспертной деятельности, быстроты и доступности прохождения процедуры экспертизы.

В целях стимулирования строительства жилья экономического класса, снижения стоимости строительства такого жилья и цены его приобретения гражданами, внедрения инновационных институциональных, финансовых, технологических и организационных механизмов такого строительства в 2013 – 2017 годах будет реализован **приоритетный проект по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса**.

Такой приоритетный проект будет направлен на формирование механизмов удовлетворения потенциального спроса на жилье домохозяйств, которым не доступно приобретение жилья по текущим рыночным ценам, но которые хотели бы и могли бы приобрести жилье по ценам ниже рыночных с помощью собственных и заемных средств. Такой потенциальный спрос на жилье выявлен по результатам проведенных Фондом «РЖС» маркетинговых исследований рынка жилья и опросов населения в крупных городах России.

В рамках указанного проекта предполагается строительство жилья экономического класса, которое будет приобретаться гражданами по фиксированным ценам, которые должны составлять не более 80 процентов от средней рыночной цены на аналогичные жилые помещения на соответствующей территории реализации проекта и при этом не превышать 30 тыс. рублей за кв. метров общей площади жилого помещения.

Приоритетный проект будет ориентирован на удовлетворение спроса нуждающихся в улучшении жилищных условий домохозяйств, относящихся к экономически активному

населению в возрасте от 20 до 45 лет, имеющих сбережения на первоначальный взнос в размере не менее 20 процентов, доходы которых не позволяют приобрести жилье по текущим рыночным ценам с помощью собственных и заемных средств, но позволяют приобрести жилье по указанным фиксированным ценам.

Снижение затрат и рисков строительства жилья экономического класса в рамках реализации приоритетного проекта планируется обеспечить за счет следующих источников:

организационное содействие в выявлении и координации спроса домохозяйств указанных категорий на приобретение жилья экономического класса по фиксированным ценам;

льготные условия предоставления для комплексного освоения в целях жилищного строительства или для жилищного строительства земельных участков, находящихся в федеральной собственности, собственности Фонда «РЖС», региональной и муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена;

содействие в обеспечении земельных участков коммунальной инфраструктурой, а также при необходимости - социальной инфраструктурой;

обеспечение доступа к кредитным ресурсам для строительства и приобретения жилья;

предоставление типовой проектной документации для жилищного строительства;

содействие застройщику в сокращении сроков прохождения административных процедур;

предоставление застройщику гарантии выкупа нереализованного жилья экономического класса (при наличии ресурсного обеспечения со стороны Внешэкономбанка иди другого банка-участника проекта).

Кроме того, реализация данного приоритетного проекта будет осуществляться с активным участием государственных институтов развития – Фонда «РЖС», ОАО «АИЖК», Внешэкономбанка, а также основных естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Реализация указанного проекта позволит обеспечить ввод жилья дополнительно к объемам, определяемым динамикой рынка жилья, в объемах не менее 5 млн. кв. метров ежегодно в период 2013-2017 годов.

Механизм реализации приоритетного проекта предусматривает:

формирование и утверждение Госстроем перечня городов, на территориях которых будет реализован приоритетный проект;

проведение Госстроем квалификационного отбора проектов жилищного строительства в городах-участниках проекта;

выбор банков-участников приоритетного проекта на основе утвержденных критериев;

проведение банками-участниками приоритетного проекта предварительной оценки платежеспособного спроса домохозяйств установленной категории и предварительное подтверждение возможности предоставления таким домохозяйствам ипотечных кредитов на приобретение жилых помещений по фиксированным ценам;

формирование организацией, уполномоченной Госстроем, сводного списка граждан (домохозяйств) установленной категории, которые хотели бы и в соответствии с предварительными оценками банков смогут приобрести жилые помещения по фиксированным ценам, на основе информации, предоставленной банками-участниками приоритетного проекта;

проведение Госстроем и субъектом Российской Федерации, на территории которого планируется реализация прошедшего квалификационный отбор проекта жилищного строительства, конкурса или аукциона на право заключения соглашения (договора) о строительстве жилья экономического класса, предусматривающего партнерство застройщика и соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления.

Такое соглашение (договор) должно предусматривать обязательства сторон, в том числе обязательство застройщика построить жилье экономического класса и продать такие жилые помещения по фиксированным ценам гражданам установленной категории, а также обязательства органа государственной власти, органа местного самоуправления предоставить на льготных условиях земельный участок для комплексного освоения в целях жилищного строительства или жилищного строительства и обеспечить иные предусмотренные приоритетным проектом меры поддержки. В рамках таких соглашений (договоров) может предусматриваться распределение долей строительства в рамках таких проектов жилищного строительства жилья экономического класса, которое должно продаваться гражданам установленной категории по фиксированным ценам ниже рыночных, и жилых помещений, которые могут продаваться застройщиком на рыночных условиях любым иным покупателям. При этом доля строительства жилья экономического класса, которое должно продаваться на указанных условиях, не может составлять менее 50 процентов от всего объема ввода общей площади жилья в рамках реализации такого проекта жилищного строительства.

Кроме того, в рамках приоритетного проекта предусматривается также реализация проектов по жилищному строительству жилищно-строительными кооперативами, которым также будет оказана поддержка, в том числе предоставление на льготных условиях земельных участков и другие предусмотренные приоритетным проектом меры поддержки.

Установление порядка проведения конкурса или аукциона на право заключения соглашения (договора) о строительстве жилья экономического класса и обязательств сторон такого соглашения (договора), оказание поддержки жилищно-строительным кооперативам потребует внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство. В 2013 году до внесения таких необходимых изменений проекты жилищного строительства планируется осуществлять на земельных участках, находящихся в собственности или аренде у застройщика, на основании квалификационного отбора без проведения конкурса, а также на земельных участках Фонда «РЖС», предоставляемых в соответствии с действующим законодательством.

Планируется, что строительство коммунальной инфраструктуры, необходимой для реализации отобранных проектов жилищного строительства, в основном, не будет относиться к обязательствам застройщика, а будет осуществляться ресурсоснабжающими или иными организациями. Финансовое обеспечение создания коммунальной инфраструктуры в зависимости от экономической оценки проекта жилищного строительства и вида инфраструктуры может осуществляться за счет одного или нескольких из следующих источников:

цена продажи построенных в рамках проекта жилых помещений;

тариф ресурсоснабжающей организации, устанавливаемый для всех потребителей услуг по ресурсоснабжению;

тариф ресурсоснабжающей организации, обслуживающей построенный в рамках проекта жилищный фонд, и устанавливаемый только для потребителей услуг по ресурсоснабжению в данном жилищном фонде;

бюджет субъекта Российской Федерации и (или) бюджет муниципального образования, на территории которых реализуется проект жилищного строительства.

Выбор источников финансового обеспечения создания коммунальной инфраструктуры в зависимости от экономической оценки проекта жилищного строительства будет учитывать следующие принципы:

затраты на создание инфраструктуры могут компенсироваться за счет цены продажи жилых помещений или за счет тарифа ресурсоснабжающей организации, если это не приведет к существенному увеличению такой цены или тарифа, в том числе позволит продавать жилые помещения экономического класса по установленной фиксированной цене и не приведет к существенному повышению будущих расходов покупателей такого жилья;

существенные затраты на создание инфраструктуры которые не могут быть обеспечены за счет указанных выше источников, могут обеспечиваться за счет привлечения

бюджетного софинансирования, а при отсутствии такой возможности следует изменить параметры проекта жилищного строительства или отказаться от его реализации.

В целях минимизации расходов на обеспечение проектов жилищного строительства различными видами коммунальной инфраструктуры будет реализован следующий алгоритм.

Отбор проектов жилищного строительства будет осуществляться, в первую очередь, с учетом определения наиболее эффективного решения по обеспечению такого проекта водоснабжения и водоотведения. Решение по данному вопросу принимается субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием совместно с Госстроем.

Способ обеспечения проекта жилищного строительства теплоснабжением будет определяться в схеме теплоснабжения поселения с учетом выбора оптимального решения, в том числе строительство теплосети от имеющихся теплоисточников или строительство локального теплоисточника. Источником финансирования выбранного варианта может рассматриваться инвестиционная программа теплоснабжающей организации и (или) бюджетное финансирование. Решение по данному вопросу принимается Госстроем совместно с Минэнерго России.

Обеспечение проекта жилищного строительства электроснабжением будет предусматриваться в инвестиционной программе распределительной сетевой компании. Решение по данному вопросу принимается субъектами Российской Федерации.

Условия обеспечения проекта жилищного строительства газоснабжением будут определяться исходя из принятого решения по теплоснабжению и реализовываться через инвестиционную программу газораспределительной организации. Решение по данному вопросу принимается субъектом Российской Федерации совместно с Минэнерго России.

При выборе вариантов обеспечения проектов жилищного строительства коммунальной инфраструктурой через инвестиционные программы организаций коммунального комплекса изменения, вносимые в такие инвестиционные программы, не должны приводить к уменьшению величины технического присоединения (подключения) других потребителей данных организаций.

Предполагается отработка данного алгоритма на пилотных проектах жилищного строительства в течение 2013-2015 годов с последующим внесением соответствующих изменений в нормативные правовые акты (при необходимости).

Обеспечение проектов жилищного строительства социальной инфраструктурой, в основном, будет осуществляться застройщиком за счет собственных и (или) заемных средств. Построенная социальная инфраструктура в зависимости от предусмотренных соглашением (договором) о строительстве жилья экономического класса обязательств сторон будет либо передаваться застройщиком муниципалитету в собственность безвозмездно,

либо в аренду до полного или частичного возврата застройщику затрат на создание таких объектов.

К финансированию проектов жилищного строительства, а также приобретения жилья экономического класса по фиксированным ценам гражданами установленной категории планируется привлечь банки с государственным участием (Сбербанк России, Группа ВТБ и Газпромбанк), другие коммерческие банки, а также государственные институты развития – ОАО «АИЖК» и Внешэкономбанк и осуществлять за счет следующих источников:

кредитов на жилищное строительство банков-участников приоритетного проекта, в том числе в рамках программы «Стимул» ОАО «АИЖК»;

кредитов Внешэкономбанка на комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства, включая жилищное строительство, строительство коммунальной и социальной инфраструктуры.

ипотечных кредитов банков-участников приоритетного проекта, в том числе рефинансируемых ОАО «АИЖК» или предоставляемых с дальнейшей продажей Внешэкономбанку ипотечных ценных бумаг банков, ОАО «АИЖК».

Банки-участники приоритетного проекта выполняют следующие функции:

формирование списка граждан (домохозяйств), которым такие банки выдали предварительные подтверждения о возможности предоставления ипотечного кредита, соответствующего потребностям и платежеспособности заявителей, и его представление организации, уполномоченной Госстроем на формирование сводного списка таких граждан (домохозяйств);

выдача кредитов на реализацию проектов жилищного строительства и ипотечных кредитов.

ОАО «АИЖК» выполняет следующие функции:

координация работы банков-участников приоритетного проекта по формированию списка граждан (домохозяйств);

фондирование банков-участников приоритетного проекта по программе «Стимул»;

рефинансирование ипотечных кредитов, выданных банками-участниками приоритетного проекта домохозяйствам, участвующим в проекте;

предоставление гарантий выкупа нереализованного по фиксированным ценам жилья экономического класса при наличии ресурсного обеспечения со стороны Внешэкономбанка либо иного банка-участника приоритетного проекта.

Внешэкономбанк выполняет следующие функции:

определяет и утверждает порядок фондирования гарантий выкупа жилья экономического класса, нереализованного по фиксированным ценам;

выдает кредиты на реализацию проектов комплексного освоения земельных участков в целях жилищного строительства;

выкупает ипотечные ценные бумаги ОАО «АИЖК» и банков-участников приоритетного проекта.

В рамках реализации приоритетного проекта в 2013-2017 годах планируемый общий объем ипотечных кредитов, выданных участниками финансового обеспечения приоритетного проекта, составляет 600 млрд. рублей. Планируемый общий лимит кредитования жилищного строительства в рамках приоритетного проекта, в том числе проектов комплексного освоения земельных участков в целях жилищного строительства, составляет 120 млрд. рублей. Планируемая доля Сбербанка России в общем объеме финансирования составляет 50 процентов, группы ВТБ и Газпромбанка – 25 процентов, ОАО «АИЖК» – 12,5 процентов, Внешэкономбанка и банков, входящих в рейтинг 100 крупнейших банков – 12,5 процентов.

Реализация приоритетного проекта будет иметь ряд долгосрочных положительных внешних эффектов.

Реализация приоритетного проекта позволит внедрить новые технологии массового строительства качественного жилья экономического класса по ценам, не превышающим 30 тысяч руб. за кв. метр общей площади, разрушить локальные монополии на рынках жилищного строительства и сформировать эффективный конкурентный рынок жилищного строительства, стимулировать внедрение современных технологий жилищного строительства, расширение спроса на жилье с высокими характеристиками энергоэффективности и низкими эксплуатационными издержками.

Проект будет способствовать повышению доступности жилья не только за счет строительства жилья экономического класса, реализуемого по фиксированным ценам ниже рыночных, но и за счет увеличения предложения жилья по рыночным ценам, что, в свою очередь, позволит стабилизировать рост цен на рынке жилья.

Рост доходов населения, опережающий рост цен на рынке жилья, сделает доступным приобретение жилья по рыночным ценам для группы населения, первоначально определенной как целевой для реализации приоритетного проекта, что позволит удовлетворять в рамках такого проекта спрос на жилье групп населения с более низкими доходами.

Вторым приоритетом государственной политики является развитие рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

В рамках данного приоритета будут реализованы меры по развитию двух сегментов рынка арендного жилья:

арендного жилищного фонда коммерческого использования;

арендного жилищного фонда некоммерческого использования.

В рамках развития арендного жилищного фонда коммерческого использования будут созданы условия для развития частного жилищного фонда, жилые помещения которого предоставляются, в первую очередь, внаем на длительный срок (более пяти лет), и интеграция сегментов арендного жилья (индивидуальных наймодателей и бизнес-наймодателей) при обеспечении равных условий для всех участников рынка.

В рамках развития арендного жилищного фонда некоммерческого использования будут созданы условия для строительства жилья в государственном и муниципальном жилищном фонде, фонде специализированных некоммерческих организаций для предоставления по договору некоммерческого найма гражданам, которым не доступны приобретение жилья в собственность и наем частного жилья, но не имеющим права на наем жилья социального использования. Условия предоставления жилья в некоммерческий наем должны обеспечивать покрытие затрат собственника на строительство и содержание такого жилья без извлечения прибыли из такой деятельности. Предполагается, что на начальной стадии основными учредителями указанных специализированных некоммерческих организаций будут органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако уже на этом этапе они будут привлекать в качестве соучредителей организации, заинтересованные в привлечении работников.

В рамках государственной поддержки развития арендного жилищного фонда, предоставляемого по договорам некоммерческого найма, будет обеспечено бесплатное предоставление указанным специализированным некоммерческим организациям земельных участков для строительства арендных многоквартирных и жилых домов, субсидирование строительства специализированными некоммерческими организациями таких домов, предоставление государственных (муниципальных) гарантий при получении кредита указанными специализированными некоммерческими жилищными организациями в целях строительства арендных многоквартирных домов.

Меры по стимулированию реализации хозяйствующими субъектами инвестиционных проектов в сфере строительства арендного жилья как коммерческого, так и некоммерческого использования предполагают предоставление льготного налогового режима собственникам арендных многоквартирных и жилых домов, в том числе установление возможности такими собственниками упрощенной системы налогообложения на основе патента, создание условий для использования механизма проектного среднесрочного кредитования

строительства домов арендного жилищного фонда под залог земельного участка (права аренды на земельный участок) и строящихся жилых объектов, а также бесплатное предоставление земельных участков для строительства домов арендного жилищного фонда лицам, которым в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства такие земельные участки предоставляются по результатам аукционов при условии предоставления жилых помещений в построенных домах по договору некоммерческого найма и по цене, не превышающей цены, определённой по результатам таких аукционов. Также будет проанализирована целесообразность предоставления льгот по налогу на прибыль застройщикам при строительстве домов арендного жилищного фонда и инвесторам при строительстве домов арендного жилищного фонда, в том числе льгот по доходу от паев участникам закрытых паевых инвестиционных фондов недвижимости.

Будут созданы условия для долгосрочного ипотечного кредитования приобретения домов арендного жилищного фонда или новации строительных кредитов в долгосрочные ипотечные кредиты. В целях повышения доступности арендного жилья юридическим лицам, заинтересованным в создании арендного жилищного фонда, ОАО «АИЖК» будет предложен новый ипотечный продукт «Арендное жилье», включающий требования к ипотечным кредитам, которые могут предоставляться банками юридическим лицам на цели строительства или приобретения многоквартирных домов, предназначенных для сдачи внаем. Возврат такого кредита осуществляется компанией-заемщиком за счет поступающей платы за наем жилого помещения. ОАО «АИЖК» будет выкупать кредиты, соответствующие требованиям продукта, снимая с банков долгосрочные риски, связанные с удержанием таких долгосрочных кредитов, а также возмещая ликвидность.

Для поддержки усилий ОАО «АИЖК» в части формирования рынка арендного жилья необходимы дополнительные механизмы рефинансирования программы создания арендного жилищного фонда, в частности:

предоставление государственных гарантий Российской Федерацией по облигационным займам ОАО «АИЖК», привлекаемых для рефинансирования ипотечных кредитов и займов, предоставляемых юридическим лицам на цели приобретения (строительства) жилья для сдачи внаем;

внесение изменений в кредитное соглашение между Внешэкономбанком и ОАО «АИЖК» в части продления срока предоставления кредита, увеличения его размера в целях направления средств кредитной линии Внешэкономбанка на выкуп ОАО «АИЖК» долгосрочных ипотечных кредитов под залог земельных участков и находящихся на них арендных многоквартирных домов;

выкуп Внешэкономбанком корпоративных облигаций ОАО «АИЖК» или выкуп старших траншей ипотечных ценных бумаг, в покрытие которых вошли кредиты юридическим лицам – приобретателям жилья для целей найма.

По оценкам ОАО «АИЖК», рефинансирование указанного продукта будет идти нарастающими темпами и составит 0,15 млрд. рублей в 2013 году, 10 млрд. рублей в 2015 году и 15 млрд. рублей в 2020 году.

Кроме того, предполагается участие Фонда «РЖС» в предоставлении земельных участков для строительства домов арендного жилищного фонда и создании условий подключения построенных объектов к коммунальной инфраструктуре, а также участие Фонда ЖКХ в реализации программ по созданию некоммерческого арендного жилищного фонда в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, реконструкции ветхих домов.

В 2013 году предполагается осуществить необходимое законодательное регулирование предоставления арендного жилья, в том числе, по договору некоммерческого найма жилого помещения. Также в этот период начнется реализация пилотных проектов по строительству домов некоммерческого арендного жилья государственного и муниципального жилищного фонда в рамках разработанных субъектами Российской Федерации и муниципалитетами совместно с государственными институтами развития программ развития арендного жилищного сектора. Реализация пилотных проектов по строительству арендных многоквартирных и жилых домов должна в первую очередь проводиться в регионах, нуждающихся в притоке квалифицированных трудовых ресурсов.

Кроме того, органам местного самоуправления рекомендуется увеличить объемы строительства жилищного фонда социального использования в целях обеспечения жильем малоимущих граждан, и других лиц, принятых на учет в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма. Для более эффективного использования муниципального жилищного фонда социального использования в целях решения жилищной проблемы малоимущих граждан необходимо:

разработать сбалансированную систему стимулов для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленную на увеличение объемов предоставления органами местного самоуправления гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилых помещений по таким договорам с учетом установленного срока завершения бесплатной приватизации жилья в 2013 году и возможного совершенствования законодательства, регулирующего деприватизацию жилых помещений;

обеспечить улучшение физического состояния жилищного фонда социального использования, ликвидацию ветхого и аварийного жилья в данном фонде;

ограничить права нанимателей по сдаче в поднаем жилых помещений, предоставленных по договору социального найма.

Будет также обеспечено развитие специализированного государственного и муниципального жилищного фонда, включая маневренный жилищный фонд (в том числе для обеспечения реализации программ по реконструкции жилищного фонда и снижения рисков при ипотечном жилищном кредитовании).

Для формирования специализированного государственного и муниципального жилищного фонда необходимо:

прекратить практику предоставления жилых помещений по договору социального найма государственным служащим и отдельным категориям лиц, замещающих государственные должности, не принятых на учет органами местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма;

обеспечить нормативное правовое регулирование предоставления государственного или муниципального служебного жилья государственным служащим, которые в связи с характером исполнения ими служебных обязанностей должны проживать по месту службы или в непосредственной близости от него, а также отдельным категориям лиц, замещающих государственные должности; утвердить перечень соответствующих должностей.

В результате реализации указанных мер доля жилья, строящегося с целью предоставления внаем, должна составить к 2020 году не менее 10 процентов от общего объема строительства многоквартирных домов. Предполагается, что к 2020 году доля частного жилищного фонда, сдаваемого внаем составит около 15 процентов всего жилищного фонда, в том числе доля жилья, сдаваемого внаем юридическими лицами (бизнес-наймодателями) – 3-5 процентов. Кроме того, около 2 процентов жилищного фонда будет предоставляться на условиях некоммерческого найма специализированными некоммерческими организациями, а также собственниками государственного и муниципального жилищного фонда.

Третьим приоритетом государственной политики является поддержка отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья.

Основной формой поддержки отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья на рыночных условиях, за счет бюджетных средств будет предоставление социальных выплат на приобретение жилья, строительство индивидуального

жилья, в том числе частичную или полную оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на эти цели. Социальные выплаты могут предоставляться из различных бюджетов в зависимости от категории граждан, в том числе на условиях софинансирования из различных бюджетов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" Правительством Российской Федерации разработан комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе (далее – комплекс мер). Комплекс мер утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р. Согласно пункту 3 комплекса мер, предполагается внести в изменения в федеральную целевую программу "Жилище" на 2011-2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, в части включения мероприятия по возмещению затрат (части затрат) на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей.

При реализации мер по поддержке обеспечения жильем семей с детьми приоритет будет отдан созданию условий для проживания таких семей в односемейных жилых домах и домах блокированного типа. Многодетным семьям будет предоставляться дополнительная поддержка, в том числе бесплатное предоставление земельного участка для жилищного строительства при рождении третьего ребенка. Приоритетом государственной политики в данной сфере будет концентрация средств федерального бюджета на поддержку регионов с наиболее низкими показателями рождаемости и дифференциацию набора инструментов государственной поддержки в зависимости от региональных потребностей.

Будет продолжена поддержка молодых семей (семей, в которых возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет) – путем софинансирования из федерального бюджета региональных и муниципальных программ по предоставлению социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья, в том числе на оплату первоначального взноса, части основной суммы долга и процентных выплат по ипотечным кредитам, полученным до 1 января 2011 г. за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам, а также иных форм поддержки молодых семей с учетом опыта реализации региональных программ по обеспечению жильем указанной категории граждан, а также путем совершенствования механизмов использования

гражданами средств материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий.

Будет развиваться накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих.

Кроме того, до 31 декабря 2015 года будет продлена реализация мероприятий Фонда ЖКХ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов.

В рамках реализации государственного спроса на жилье в целях обеспечения жильем отдельных установленных законодательством категорий граждан будет проводиться политика по стимулированию инновационных процессов на рынке жилищного строительства и по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через использование разработок и технологий инновационных территориальных кластеров и технологических платформ.

Будет внедрена система оптового заказа приобретения органами государственной власти и местного самоуправления жилых единиц на первичном рынке жилья (в том числе в зданиях, строительство которых не завершено, с отложенным сроком поставки жилых помещений) по отдельным муниципалитетам для удовлетворения государственного спроса, финансируемого за счет средств федерального бюджета, в том числе субвенций региональным бюджетам, на основе:

установления предельных ценовых параметров;

установления унифицированных стандартов качества жилья экономического класса, включая требования к строительным технологиям и проектным решениям;

создания электронной системы формирования государственного заказа в целях координации государственного спроса и предложений по строительству жилья экономического класса на территориях муниципальных образований;

передачи специализированной организации (единому оператору) функций по организации размещения на электронной площадке государственного заказа на приобретение у застройщиков единым лотом от лица всех государственных заказчиков жилых помещений, расположенных на территории одного муниципального образования или на территориях нескольких муниципальных образований.

Четвертым приоритетом государственной политики будет дальнейшее совершенствование условий приобретение жилья на рынке, в том числе с помощью ипотечного кредитования.

Государственная политика по развитию рынка жилья будет направлена на обеспечение эффективного оборота жилья на рынке, снижения издержек при совершении сделок с жильем, усиление защиты жилищных прав.

Будет осуществляться дальнейшее развитие единой системы регистрации прав на недвижимое имущество и государственного кадастрового учета объектов недвижимости в целях повышения эффективности и снижения рисков сделок на рынке жилья, в том числе усиления защиты зарегистрированных прав граждан на жилые помещения, сокращения времени и средств на оформление прав и сделок в жилищной сфере и в сфере ипотечного кредитования, использования обобщенных данных системы в качестве информационного источника для анализа рынка жилья всеми заинтересованными сторонами.

Будет осуществляться дальнейшее развитие единой системы государственного кадастра недвижимости и регистрации прав на недвижимое имущество в целях повышения эффективности и снижения рисков сделок на рынке жилья, в том числе усиления защиты прав граждан на жилье (включая установление порядка выплаты в установленных законодательством случаях компенсаций за счет казны Российской Федерации за утрату права собственности на жилое помещение, зарегистрированное в ЕГРП), сокращения времени и средств на оформление прав и сделок в жилищной сфере и в сфере ипотечного кредитования, использования обобщенных данных системы в качестве информационного источника для анализа рынка жилья всеми заинтересованными сторонами.

С целью повышения эффективности профессиональной деятельности на рынке жилья государство будет поощрять развитие саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности в сфере оказания риэлтерских, оценочных услуг, услуг ипотечных брокеров, а также услуг страховщиков.

Государственная политика в сфере развития ипотечного жилищного кредитования, в соответствии со Стратегией развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года, будет направлена на повышение доступности ипотечных кредитов для граждан, кредитов для застройщиков, снижение и эффективное распределение рисков кредитования между всеми участниками рынка, расширение ресурсной базы ипотечного жилищного кредитования за счет приоритетного развития внутреннего рынка ипотечных ценных бумаг. Будут разработаны долгосрочные меры, направленные на совершенствование законодательства с целью развития рынка ипотечных ценных бумаг, в том числе развитие депозитарного учета и введение номинального держателя закладных, введение особого режима банковских счетов с целью защиты прав владельцев ипотечного покрытия, а также совершенствование процедуры обращения взыскания на заложенные жилые помещения. Будет продолжено развитие институтов страхования ответственности заемщика по

ипотечным жилищным кредитам за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по возврату ипотечного жилищного кредита, а также страхования финансовых рисков кредитора.

В государственной политике в сфере развития ипотечного жилищного кредитования активное участие будет принимать государственный институт развития – ОАО «АИЖК».

Планируется, что деятельность ОАО «АИЖК, как государственного института развития, в дальнейшем будет направлена на:

формирование единых стандартов предоставления и обслуживания ипотечных жилищных кредитов;

рефинансирование стандартных ипотечных кредитов в регионах с низким уровнем развития ипотечного жилищного кредитования с целью устранения региональных диспропорций;

развитие рынка ипотечных ценных бумаг, в том числе путем увеличения объемов собственной эмиссии и организации выпусков ипотечных ценных бумаг иными эмитентами;

внедрение новых видов ипотечных кредитов для повышения их доступности для определенных групп населения;

отработку механизмов оптимизации распределения рисков между всеми участниками системы ипотечного жилищного кредитования, включая механизмы по снижению кредитных рисков по ипотечным жилищным кредитам и снижению рисков по ипотечным ценным бумагам;

содействие развитию ипотечного страхования, то есть страхования ответственности заемщиков по ипотечным жилищным кредитам за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства по возврату ипотечного кредита, в целях снижения требований кредиторов к размеру первоначального взноса;

поддержку заемщиков, которые оказались в тяжелой жизненной ситуации и не могут выполнять обязательства по возврату ипотечных кредитов.

Предполагается постепенно перейти от предоставления государственных гарантий по заимствованиям АИЖК, а также целевого кредита Внешэкономбанка развития в размере 40 млрд. руб. к долгосрочной кредитной линии в размере до 100 млрд. руб. как основной формы государственной поддержки в целях обеспечения непрерывности финансирования реализуемых АИЖК программ в случае ухудшения экономической ситуации.

2 Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» является повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Цель подпрограммы соответствуют:

приоритетам государственной жилищной политики, определенным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также целевым ориентирам, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

стратегической цели государственной жилищной политики - создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Достижение цели подпрограммы осуществляется путем решения следующих задач:

вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономкласса;

создание условий для активного участия в жилищном строительстве жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков;

содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве;

развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры;

повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения;

содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований;

расселение аварийного жилищного фонда;

выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

создание условий для увеличения объема капитального ремонта и модернизации жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности.

3 Перечень показателей (индикаторов) подпрограммы

Достижение цели повышения доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан будет обеспечено путем решения следующих задач подпрограммы и достижения следующих целевых значений показателей (индикаторов).

Задачи подпрограммы	Показатели (индикаторы) подпрограммы
Вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономкласса	обеспечение объема ввода жилья в 2015 году до 71 млн. кв. метров общей площади жилья в год, в 2017 году – 79 млн. кв. метров общей площади жилья в год, к 2020 году – до 92 млн. кв. метров общей площади жилья в год; достижение доли семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем в 2015 году – 22,5 процентов, в 2017 году – 37 процентов, в 2020 году – 60 процентов; площадь земельных участков, вовлеченных Фондом «РЖС» в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков – не менее 7,5 тыс. га ежегодно в период 2013-2020 годов; общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства – 4 тыс. га в 2013 года, в период 2014-2020 гг. – 5 тыс. га ежегодно; объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках, предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом) - не менее 5 млн. кв.

Задачи подпрограммы	Показатели (индикаторы) подпрограммы
	метров до конца 2015 года, не менее 12 млн. кв. метров до конца 2017 года, не менее 30 млн. кв. метров до конца 2020 года.
Создание условий для активного участия в жилищном строительстве жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков	
Содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве	количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов - не менее 60 единиц до конца 2015 года, сохранение значения данного показателя к 2018 и 2020 годам
Развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры	снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года) – в 2015 году – 10,6 процентов, в 2018 году – 20 процентов, в 2020 году – 20 процентов; коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек) – 2,5 года в 2015 году, 2,1 года в 2017 году, 1,8 года в 2020 году; доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств до 30 процентов в 2015 году, до 50 процентов к 2018 году, поддержание значения данного показателя на уровне не менее 50 процентов в 2020 году доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 16,5 процент в 2015

Задачи подпрограммы	Показатели (индикаторы) подпрограммы
	году, 30 процентов к 2018 году, сохранение значения данного показателя к 2020 году на уровне 30 процентов;
Повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения;	количество предоставленных в год ипотечных жилищных кредитов - 714 тыс. штук в 2015 году, 815 тыс. штук в 2018 году, 868 тыс. штук в 2020 году; превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен в 2015 году до уровня не более 3,6 процентных пунктов, к 2018 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов, к 2020 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов;
Содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода	доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах – 7,4 процентов до конца 2015 года, 8,8 процентов – до конца 2017 года, 10 процентов к 2020 году
Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год - по 1,23 проценту ежегодно
Расселение аварийного жилищного фонда	переселение семей из аварийного жилищного фонда – 714,0 тыс. человек в период 2013-2015 годов; 301,9 тыс. человек в период 2016-2020 годов
Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством	количество семей граждан, категории которых установлены федеральным законодательством (инвалиды, ветераны, участники ВОВ): улучшавших жилищные условия - 45 564 семей в 2013-2015 годах, в том числе 30 000 семей ветеранов ВОВ, 15 654 семей инвалидов и ветеранов; 10 376 семей инвалидов и ветеранов в 2016-2017 годах; 15 654 семей инвалидов и ветеранов в 2018-2020 годах

4 Ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Реализация подпрограммы должна привести к обеспечению населения доступным и качественным жильем.

В результате реализации Государственной программы к 2020 году должен сложиться качественно новый уровень состояния жилищной сферы, характеризуемый следующими целевыми ориентирами:

создание безопасной и комфортной среды проживания и жизнедеятельности человека:

создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе;

увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье;

снижение доли домохозяйств, совместно проживающих в одном жилом помещении;

достижение такого уровня расселения в жилых помещениях, при котором среднее количество комнат в фактически занятых жилых помещениях будет соответствовать среднему количеству лиц, проживающих в таких помещениях;

отсутствие ветхого и аварийного жилищного фонда, снижение среднего уровня износа жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня;

приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

достижение средней обеспеченности общей площадью жилья на уровне 25 - 27 кв. метров общей площади на человека в 2015 году и 28 - 35 кв. метров - к 2020 году;

достижение уровня обеспеченности жилыми помещениями до 440-470 жилых помещений на 1000 человек;

формирование эффективного рынка арендного жилищного фонда и развитие некоммерческого арендного жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

в результате увеличения ввода в эксплуатацию жилья экономкласса средняя стоимость одного квадратного метра жилья к 2018 году составит 80 процентов от уровня 2011 года с учетом изменения уровня цен в строительстве.

Таким образом, в результате реализации мероприятий государственной программы к 2020 году будет сформирован эффективный рынок жилья, который в сочетании с эффективными и адекватными мерами государственной поддержки отдельных категорий граждан обеспечат благоприятные условия для обеспечения качественным жильем населения

России, комфортную среду проживания и жизнедеятельности для всех жителей Российской Федерации.

В результате роста реальных доходов населения, снижения инфляции, а также реализации мер по развитию ипотечного жилищного кредитования приобретение жилья в собственность или строительство индивидуального жилья с помощью ипотечного кредита к 2015 году станет доступно для 30-35 процентов семей, а к 2020 году – для 50-55 процентов семей.

Будет сформирована сбалансированная структура жилищного фонда различных видов использования для всех категорий граждан.

При сохранении преобладания частного жилищного фонда, в котором проживают собственники - физические лица, в структуре жилищного фонда по видам использования заметное место займет фонд кооперативов, а также жилищный фонд, предоставляемый по договорам найма, социального найма, а также некоммерческого найма. Предполагается, что к 2020 году доля жилищного фонда кооперативов составит около 3 процентов всего жилищного фонда. Прогнозируется, что к 2020 году доля частного арендного жилищного фонда составит около 15 процентов всего жилищного фонда, в том числе доля жилья, сдаваемого внаем юридическими лицами (коммерческими и некоммерческими организациями), – 5-7 процентов.

Предполагается, что размер государственного и муниципального жилищного фонда социального использования составит к 2020 году более 500 млн. кв. метров, или около 13 процентов площади жилищного фонда (около 10 млн. жилых единиц, или 16 процентов от общего числа жилых единиц).

Достигнутый к 2020 году объем муниципального жилищного фонда социального использования и меры по ограничению его использования на льготных условиях нанимателями, не являющимися малоимущими, позволят обеспечивать жильем социального использования граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, в течение 3-5 лет после постановки на учет.

5 Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма будет реализовываться в период 2013-2020 годы.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрены целевые ориентиры,

которые должны быть достигнуты до 2018 года. В этой связи предусматривается три контрольных этапа реализации под программы:

этап 1 – 2013-2015 годы;

этап 2 - 2016-2017 годы;

этап 3 – 2018-2020 годы.

В рамках первого этапа будут разработаны и приняты нормативные правовые акты, регулирующие деятельность некоммерческих объединений граждан в жилищной сфере, некоммерческих организаций, предоставляющих жилье в наем и другие, том числе основные технические регламенты.

Основные результаты первого этапа:

увеличение объемов ввода жилья до 71 млн.кв. метров в 2015 году;

завершение разработки и принятия документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

отработка механизмов координации поддержки жилищного строительства, оказываемой со стороны институтов развития (Фонд «РЖС», ОАО «АИЖК», Фонд ЖКХ, Внешэкономбанк);

завершение бесплатной приватизации государственного и муниципального жилищного фонда;

завершение переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2012 г.;

поэтапное выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

По итогам реализации первого этапа подпрограммы, основные направления реализации государственной жилищной политики будут уточнены с учетом результатов мониторинга их эффективности, роста доходов населения, достигнутых темпов увеличения доступности жилья для различных категорий граждан, объемов жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования.

Основные результаты второго этапа:

увеличение объемов жилищного строительства до 83 млн.кв. метров в 2018 году;

увеличение количества выдаваемых ипотечных кредитов до 815 тысяч в год;

снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта;

в результате увеличения ввода в эксплуатацию жилья экономкласса средняя стоимость одного квадратного метра жилья к 2018 году составит 80 процентов от уровня 2011 года с учетом изменения уровня цен в строительстве;

Основные результаты третьего этапа:

увеличение объемов жилищного строительства до 92 млн.кв. метров в 2020 году;

обеспечение устойчивого и эффективного функционирования всех институтов рынка жилья и жилищного строительства, обеспечивающих баланс спроса и предложения на рынке жилья, в том числе в сегменте жилья экономического класса;

завершение перехода при строительстве и реконструкции жилых домов на соответствующие европейскому стандарту нормы энергоэффективности зданий;

обеспечение мер государственной поддержки обеспечения жильем категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

6 Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» предполагает реализацию следующих основных мероприятий.

Основное мероприятие 1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований.

Данное основное мероприятие направлено на обеспечение жильем за пределами закрытого административно-территориального образования граждан, утративших производственную и служебную связь с организациями и (или) объектами, расположенными на территории закрытого административно-территориального образования, если согласно условиям режима безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования, в нем ограничено их дальнейшее проживание.

В рамках данного основного мероприятия будут обеспечены финансовыми ресурсами мероприятия по переселению граждан, утративших производственную и служебную связь с организациями и (или) объектами, расположенными на территории закрытых административно-территориальных образований, включая оплату стоимости проезда к новому месту жительства, провоз домашнего имущества и выплату единовременного денежного пособия.

Меры государственной поддержки граждан, проживающих и (или) работающих в закрытом административно-территориальном образовании по вопросам переселения предусмотрены статьей 7 Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и включают предоставление межбюджетных трансфертов на переселение граждан, относящихся к указанной категории, бюджетам субъектов Российской Федерации.

При переселении граждан из закрытого административно-территориального образования государственная поддержка осуществляется в отношении граждан, соответствующих совокупности требований:

1) постоянное проживание по месту жительства на территории данного закрытого административно-территориального образования;

2) утрата гражданами производственной (служебной) связи с организациями и (или) объектами, для которых установлен особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, государственными, муниципальными организациями или организациями, доля участия в уставном капитале которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципального образования составляет не менее 50 процентов, расположенными на территории закрытого административно-территориального образования;

3) общий стаж работы граждан в организациях и (или) на объектах на территориях закрытых административно-территориальных образований составляет 15 лет и более;

4) отсутствие у граждан жилых помещений для постоянного проживания за границами данного административно-территориального образования.

Основное мероприятие 1.2. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», направленные на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, реализуемые и финансируемые государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет собственных средств путем предоставление средств бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, приобретение и выкуп жилых помещений с целью переселения граждан из такого аварийного жилищного фонда.

После 1 января 2016 года переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу, будет осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Основное мероприятие 1.3. Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (инвалидов, ветеранов боевых действий и семей, имеющих детей-инвалидов).

Также Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства будут подготовлены предложения о передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками в целях безвозмездной передачи для целей индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей.

Основное мероприятие 1.4. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное жилищное строительство.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия по созданию нормативных правовых и организационных условий для массового строительства жилья экономического класса. Кроме того, в рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса.

Основное мероприятие 1.5. Создание условий для развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы следующие группы мероприятий:

организация аукционов по продаже земельных участков Фонда «РЖС» либо права на заключение договоров аренды земельных участков Фонда «РЖС» для жилищного

строительства, включая малоэтажное строительство; такие аукционы будут в приоритетном порядке организованы в отношении земельных участков, находящихся на территориях, примыкающих к крупным городам, а также в отношении неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, предоставленных федеральным организациям;

передача земельных участков Фонда «РЖС» в безвозмездное срочное пользование жилищно-строительным кооперативам, а также безвозмездная передача земельных участков Фонда «РЖС» в собственность жилищно-строительных кооперативов и граждан, являющихся членами таких кооперативов, созданных в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства»;

создание условий для обеспечения земельных участков Фонда «РЖС», предоставленных для жилищного строительства, объектами инженерной инфраструктуры;

содействие развитию архитектурно-строительного проектирования, включая проведение открытых публичных конкурсов на лучший архитектурный проект малоэтажных жилых домов, удовлетворяющих современным требованиям к экологичности, энергоэффективности и комфортности проживания при сохранении стоимости жилых помещений на уровне жилья экономического класса;

проведение градостроительных конкурсов на лучшее выполнение эскиза архитектурно-планировочного решения застройки территории земельных участков для комплексного малоэтажного строительства с последующей разработкой проектов планировки территории;

оказание содействия федеральным органам государственной власти, государственным академиям наук, организациям, созданным такими академиями наук и (или) подведомственных им, федеральным государственным образовательным учреждениям высшего профессионального образования в строительстве общежитий для обеспечения жильем студентов и аспирантов;

организация проведения аукционов по передаче для целей жилищного строительства земельных участков Фонда «РЖС», победителями которых признаются лица, предложившие наименьшую цену продажи 1 кв. метров жилья экономического класса по отношению к цене, установленной Госстроем.

Основное мероприятие 1.6. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «АИЖК»

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы следующие группы мероприятий:

рефинансирование ипотечных кредитов путем инвестирования в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации ограничениями части средств пенсионных накоплений, переданных Пенсионным фондом Российской Федерации в доверительное управление государственной управляющей компании, и собственных средств Внешэкономбанка в проекты жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, и ипотеку с целью стимулирования ипотечного кредитования. В рамках данных мероприятий активную роль будет играть Внешэкономбанк;

формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования путем выпуска ипотечных ценных бумаг;

реализацию стандартных и специальных ипотечных программ и последующее рефинансирование ОАО «АИЖК» кредитов, выданных в рамках данных программ, с использованием предоставления государственных гарантий (в том числе выкуп закладных в рамках функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих. В реализации и финансировании данных мероприятий активную роль будет играть ОАО «АИЖК»;

использование материнского (семейного) капитала на погашение ранее взятых и получение новых ипотечных и жилищных кредитов;

создание системы целевых накопительных счетов граждан (в 2012-2013 годах – в рамках эксперимента на территории Краснодарского края, финансируемого из средств бюджета Краснодарского края).

Основное мероприятие 1.7. Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

В рамках данного основного мероприятия будет реализован комплекс мер, включающий совершенствование законодательного регулирования, а также меры государственной поддержки, направленные, в первую очередь на строительство жилья в целях предоставления по договору некоммерческого найма, стимулирование реализации государственно-частных партнерств по строительству арендных многоквартирных домов, в том числе на территориях инновационных территориальных кластеров, в рамках региональных программ развития арендного жилищного фонда, поддержке лиц, являющихся наймодателями и нанимателями жилья, предупреждению и устранению злоупотреблений при найме жилых помещений.

После внесения соответствующих изменений в действующее законодательство в рамках данного мероприятия будут реализовываться следующие меры государственной поддержки.

Меры по государственной поддержке развития арендного жилищного фонда, предоставляемого по договорам некоммерческого найма, включая:

бесплатное предоставление специализированным некоммерческим организациям земельных участков для строительства арендных многоквартирных и жилых домов в целях предоставления жилых помещений по договору некоммерческого найма, субсидирование строительства специализированными некоммерческими организациями таких домов;

государственные (муниципальные) гарантии при получении кредита специализированными некоммерческими жилищными организациями в целях строительства арендных многоквартирных домов для предоставления жилых помещений в таких домах по договору некоммерческого найма.

Меры по стимулированию реализации хозяйствующими субъектами инвестиционных проектов в сфере строительства арендного жилья предполагают:

предоставление льготного налогового режима собственникам арендных многоквартирных и жилых домов, в том числе установление возможности применения собственниками домов арендного жилищного фонда упрощенной системы налогообложения на основе патента;

создание условий для использования механизма проектного среднесрочного кредитования строительства домов арендного жилищного фонда под залог земельного участка (права аренды на земельный участок) и строящихся жилых объектов, других активов;

создание условий для долгосрочного ипотечного кредитования приобретения домов арендного жилищного фонда или новации строительных кредитов в долгосрочные ипотечные кредиты;

бесплатное предоставление земельных участков для строительства домов арендного жилищного фонда лицам, которым в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства такие земельные участки предоставляются по результатам аукционов при условии предоставления жилых помещений в построенных домах по договору некоммерческого найма и по цене, не превышающей цены, определённой по результатам таких аукционов.

Кроме того, будут реализованы следующие мероприятия по стимулированию реализации хозяйствующими субъектами инвестиционных проектов в сфере строительства арендного жилья с участием государственных институтов развития:

участие Фонда «РЖС» в предоставлении земельных участков для строительства домов арендного жилищного фонда и создании условий подключения построенных объектов к коммунальной инфраструктуре;

участие Фонда ЖКХ в реализации программ по созданию некоммерческого арендного жилищного фонда в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, реконструкции ветхих домов;

реализация ОАО «АИЖК» с участием Внешэкономбанка программы по финансовому обеспечению строительства арендного жилищного фонда, в том числе, внесение изменений в кредитное соглашение между Внешэкономбанком и ОАО «АИЖК»: продление срока предоставления кредита, увеличение его размера в целях направления средств кредитной линии Внешэкономбанка на выкуп ОАО «АИЖК» долгосрочных ипотечных кредитов под залог земельных участков и находящихся на них арендных многоквартирных домов.

Основное мероприятие 1.8. Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы следующие группы мероприятий:

нормативное правовое стимулирование внедрения новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, в том числе стимулирование использования биоматериалов в инженерных системах и в процессе обслуживания зданий, сооружений и территорий застройки;

разработка комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов;

организация аукционов по продаже земельных участков Фонда «РЖС» либо права на заключение договоров аренды земельных участков Фонда «РЖС» для размещения объектов, предназначенных для производства строительных материалов, изделий, конструкций для целей жилищного строительства, иного развития территорий;

создание условий для обеспечения земельных участков Фонда «РЖС», предоставленных для размещения предприятий по производству строительных материалов изделий и конструкций, объектами инженерной инфраструктуры.

7 Характеристика мер государственного регулирования

В рамках реализации подпрограммы осуществляются следующие меры государственного регулирования.

Меры, нацеленные на создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное строительство:

предоставление льготы по уплате налога на прибыль в виде отнесения к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль средств целевого финансирования в виде аккумулированных на счетах организации-застройщика средств дольщиков и (или) инвесторов;

предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), услуг застройщика на основании договора участия в долевом строительстве, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (за исключением услуг застройщика, оказываемых при строительстве объектов производственного назначения) (статья 149, часть 3, пункт 23.1 Налогового кодекса Российской Федерации);

предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), операций по реализации жилых домов, жилых помещений, а также долей в них;

предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), операций по передачи доли в праве на общее имущество в многоквартирном доме при реализации квартир;

предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), операций по реализации (а также передаче, выполнению, оказанию для собственных нужд) на территории РФ услуг по предоставлению в пользование жилых помещений в жилищном фонде всех форм собственности.

Меры, нацеленные на обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан:

предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), целевых социально-экономических программ (проектов) жилищного строительства для военнослужащих в рамках реализации указанных программ (проектов), в том числе: работы по строительству объектов социально-культурного или бытового назначения и сопутствующей

инфраструктуры; работы по созданию, строительству и содержанию центров профессиональной переподготовки военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей.

В рамках реализации подпрограммы осуществляются следующие меры государственного регулирования.

Меры, нацеленные на формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования:

предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям ОАО «АИЖК».

Оценка применения мер государственного регулирования подпрограммы на 2013-2015 годы приведена в Приложении № 3 к Государственной программе.

Государственная программа также предполагает реализацию ряда мер правового регулирования. Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в Приложении № 4 к Государственной программе.

8 Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации принимают участие в реализации мероприятий подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»:

посредством осуществления мер по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения. Указанные меры осуществляются в рамках основного мероприятия 1.2. подпрограммы 1 Государственной программы;

посредством участия в реализации приоритетного проекта по повышению доступности жилья для экономически активного населения (домохозяйств) за счет увеличения объемов строительства жилья экономического класса. Указанные меры осуществляются в рамках основного мероприятия 1.4. подпрограммы 1 Государственной программы.

9 Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных

организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

В реализации мероприятий подпрограммы принимают участие государственные институты развития Российской Федерации – Фонд ЖКХ, Фонд «РЖС» и ОАО «АИЖК».

Фонд ЖКХ участвует в реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. В 2013-2015 годах Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства будет осуществлять предоставление средств бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, приобретение и выкуп жилых помещений с целью переселения граждан из такого аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта многоквартирных домов и предоставление субсидий на уплату процентов по долгосрочным кредитам в целях реализации мероприятий, предусмотренных региональной программой модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

ОАО «АИЖК» участвует в реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» по формированию механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования:

формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования путем выпуска ипотечных ценных бумаг;

реализацию стандартных и специальных ипотечных программ и последующее рефинансирование кредитов, выданных в рамках данных программ.

Результатами реализации мероприятий ОАО «АИЖК» является развитие механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования.

В реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» также принимает участие Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства. Результатом реализации данных мероприятий является вовлечение в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков для жилищного строительства.

Кроме того, при реализации крупных инвестиционных проектов по созданию магистральных объектов инфраструктуры в целях комплексного освоения территорий для жилищного и иного гражданского строительства возможно привлечение финансирования государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Внешэкономбанк также будет играть роль в рефинансировании ипотечных кредитов путем инвестирования в соответствии с установленными

законодательством Российской Федерации ограничениями части средств пенсионных накоплений, переданных Пенсионным фондом Российской Федерации в доверительное управление государственной управляющей компании, и собственных средств Внешэкономбанка в проекты строительства доступного жилья и ипотеку с целью стимулирования ипотечного кредитования.

10 Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Расходы подпрограммы формируются за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2013 – 2020 годах составит:

за счет всех источников финансирования – 424 137 038, 96 тыс. рублей

в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 152 876 661,99 тыс. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 271 260 376,97 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы подлежит ежегодному уточнению.

Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета на 2013 - 2015 годы определен на основе проекта Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". Расчетной базой для определения объема ресурсного обеспечения подпрограммы за счет средств федерального бюджета является актуальная версия аналитического распределения расходов федерального бюджета в рамках Государственной программы на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов (аналитическое распределение средств федерального бюджета по государственным программам).

Объем дополнительных (не включенных в проект Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов") ресурсов федерального бюджета в период реализации подпрограммы составляет 145 664 949,86 тыс. руб.

Оценки объемов финансового обеспечения мероприятий подпрограммы на 2013-2020 годы, не представленных в аналитическом распределении и предварительной оценке расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской

Федерации, получены на основании информации о количественных и стоимостных оценках соответствующих мероприятий.

Предполагается, что при софинансировании отдельных мероприятий Государственной программы за счет внебюджетных источников будут использоваться, в том числе, различные инструменты государственно-частного партнерства.

Информация об объемах финансирования основных мероприятий подпрограммы (в ценах соответствующих лет) представлена в Приложении №6 к Государственной программе. Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет всех источников и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию подпрограммы на период до 2020 года приведены в Приложении №7 к Государственной программе.

11 Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

К рискам реализации подпрограммы, которыми могут управлять ответственный исполнитель, следует отнести следующие.

1. Институционально-правовой риск, связанный с отсутствием законодательного регулирования или недостаточно быстрым формированием институтов, предусмотренных подпрограммой (например, коммерческий и некоммерческий наем жилья, жилищно-строительная кооперация и другие), что может привести к невыполнению подпрограммы в полном объеме. Данный риск можно оценить как высокий, поскольку формирование новых институтов в рамках подпрограммы не только в большинстве случаев требует законодательного регулирования, но, как показывает предыдущий опыт, также может потребовать значительных сроков практического внедрения.

2. Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией подпрограммы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных подпрограммой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы или задержке в их выполнении. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный.

В рамках данной группы рисков можно выделить два основных.

Риск исполнителей/соисполнителей, который связан с возникновением проблем в реализации подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или)

недобросовестности ответственных исполнителей, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы. Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации отдельных мероприятий подпрограммы, в том числе федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных институтов развития.

Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации подпрограммы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий. Большое число участников реализации подпрограммы, а также высокая зависимость реализации мероприятий подпрограммы от принятия необходимых организационных решений требуют высокой эффективности координация их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации подпрограммы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

3. Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием подпрограммы в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности подпрограммы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные подпрограммой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации подпрограммы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации подпрограммы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменения внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации подпрограммы.

1. Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитываю достаточно высокую зависимость экономики России от мировых цен на углеводородные ресурсы, а также опыт последнего финансово-экономического кризиса, который оказал существенное негативное влияние на динамику основных показателей жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования, такой риск для реализации подпрограммы может быть качественно оценен как высокий.

2. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в отдельных регионах или муниципалитетах, а также потребовать концентрации средств федерального бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для подпрограммы можно оценить как умеренный.

Меры управления рисками реализации подпрограммы основываются на следующих обстоятельствах:

1. Наибольшее отрицательное влияние из вышеперечисленных риском на реализацию подпрограммы может оказать реализация институционально-правового и риска ухудшения состояния экономики, которые содержат угрозу срыва реализации подпрограммы. Поскольку в рамках реализации подпрограммы отсутствуют рычаги управления риском ухудшения состояния экономики, наибольшее внимание будет уделяться управлению институционально-правовым рискам.

2. Управление рисками реализации подпрограммы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнители подпрограммы, должно соответствовать задачам и полномочиям существующих органов государственной власти и организаций, задействованных в реализации подпрограммы.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в реализации подпрограммы: федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Ответственность за координацию деятельности для управления рисками и для достижения целей и конечных результатов подпрограммы в целом будет осуществляться в рамках Координационного совета по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» при Госстрое (далее – Координационный совет), который станет правопреемником Координационного совета Министерства регионального развития Российской Федерации.

Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Паспорт подпрограммы

Ответственный исполнитель подпрограммы	–	Министерство регионального развития Российской Федерации
Соисполнитель подпрограммы		Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой)
Участники подпрограммы	–	Министерство финансов Российской Федерации Государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»
Цели подпрограммы	–	повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению
Задачи подпрограммы	–	создание условий для увеличения объема капитального ремонта жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности; повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций; стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением; обеспечение населения питьевой водой,

		соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	–	доля капитально отремонтированных многоквартирных домов: 2015 год – 3,6 процента; 2017 год – 6,2 процента; 2020 год - 11,6 процентов; улучшение жилищных условий на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов в период 2013-2015 годов для 2,94 млн. человек, в период 2016-2020 годов – для 13,08 млн. человек; доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе – не более 12 процентов в 2015 году; не более 11 процентов в период 2017 -2020 годов; доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод - 16,5 процентов в 2015 году, 30 процентов к 2018 году, сохранение значения данного показателя к 2020 году на уровне 30 процентов; темп изменения объема потребления холодного и горячего водоснабжения снижение на 10,1 процент в период 2013-2015 годов, снижение на 6,5 процентов в период 2016-2017 годов; снижение на 6,5 процентов в период 2018-2020 годов.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	–	срок реализации: 2013 - 2020 годы Этап 1: 2013-2015 годы Этап 2: 2016-2017 годы Этап 3: 2018-2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	–	общий объем финансирования Подпрограммы Государственной программы в 2013 – 2020 годах

		составит: за счет всех источников финансирования – 658 760 269,89 тыс. рублей в том числе: за счет средств федерального бюджета – 38 479 405,90 тыс. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 151 093 420,20 тыс. рублей; за счет внебюджетных источников – 469 187 443,79 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	–	повышение удовлетворенности населения Российской Федерации уровнем жилищно-коммунального обслуживания; снижение уровня потерь при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов до европейского.

1 Характеристика жилищно-коммунальной сферы Российской Федерации и прогноз ее развития

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации прошло несколько важных этапов, в ходе которых были в целом выполнены задачи реформы оплаты жилья и коммунальных услуг, создания системы адресной социальной поддержки граждан, совершенствования системы управления многоквартирными жилыми домами, финансового оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, развития в жилищно-коммунальной сфере конкурентных рыночных отношений и привлечения частного сектора к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

Принятие федерального закона от 21 июля 2007 г. №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон о Фонде ЖКХ) позволило обеспечить масштабное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Программы государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд ЖКХ) являются в настоящее время основным механизмом, обеспечивающим капитальный ремонт общего имущества жилищного фонда и переселение граждан из аварийного жилья. В 2008-2012 годах с использованием средств Фонда ЖКХ обеспечено проведение капитального ремонта 134 965 многоквартирных домов общей площадью 401,2 млн. кв. метров, что позволило улучшить условия проживания 17,4 млн. человек. На ликвидацию 5,1 млн. кв. метров аварийного фонда направлено 159,4 млрд. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ - 107,9 млрд. рублей. Обеспечено переселение 343,6 тыс. человек из 20 540 аварийных домов.

Тем не менее, конечные цели реформы – обеспечение нормативного качества жилищно-коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов и затрат по эксплуатации жилищного фонда – на сегодняшний день не достигнуты.

Исходя из уровня благоустройства жилищного фонда, на 1 января 2011 г. численность населения, проживающего в необорудованном водоснабжением жилье, оценивается в 29,9 млн. человек, водоотведением (канализацией) - 35,7 млн. человек, отоплением - 22,7 млн. человек, горячим водоснабжением - 48,0 млн. человек.

Объекты коммунальной инфраструктуры, находятся в изношенном состоянии. Удельный вес тепловых сетей, нуждающихся в замене составил 26,6 процентов, водопроводных и канализационных сетей – 42,3 процентов и 39,2 процентов, соответственно.

В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Расход энергетических ресурсов в российских коммунальных предприятиях на 25 - 30 процентов, а иногда и до 50 процентов выше, чем в европейских.

На 1 января 2012 года в капитальном ремонте нуждалось 11,3 процентов от общего количества многоквартирных домов.

Как правило, капитальный ремонт осуществляется в минимально-необходимых объемах, в лучшем случае – с частичной модернизацией. При капитальных ремонтах не ставится задача повышения уровня эффективности использования ресурсов, снижения потерь и, тем более, повышения уровня благоустройства дома. В результате только что отремонтированные дома не соответствуют современным требованиям.

Особенно низок уровень благоустройства в малых городах и сельских поселениях, на долю которых приходится половина площадей многоквартирных домов.

При этом, даже достигнутые объемы работ по капитальному ремонту жилищного фонда лишь в минимальной степени обеспечены взносами собственников жилых помещений. Полностью отсутствуют кредитные схемы финансирования капитального ремонта, практика осуществления сторонними инвесторами ресурсосберегающих мероприятий в многоквартирных домах, применения энергосервисных контрактов. Фактически, в настоящее время проведение комплексного капитального ремонта многоквартирных домов осуществляется в основном за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, анализ современного состояния в жилищно-коммунальной сфере показывает, что коммунальный сектор, не смотря на все усилия по реформированию, пока так и не стал инвестиционно-привлекательным сектором экономики для частного бизнеса. Это обуславливает необходимость определения новых стратегических целей и направлений государственной политики в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Ситуация в жилищно-коммунальном комплексе характеризуется ростом износа основных фондов, ростом аварийности, высокими потерями ресурсов и низкой энергоэффективностью. Вопросы жилищно-коммунального обслуживания занимают первые места в перечне проблем граждан России. Без принятия срочных мер на государственном уровне правового и институционального характера переломить эти тенденции, обеспечить решение задачи повышения качества жилищно-коммунальных услуг для населения при обеспечении доступности тарифов на эти услуги представляется невозможным. В связи с этим органы государственной власти и местного самоуправления должны сосредоточить усилия на решении двух прорывных задач. Первая задача заключается в проведении в значительных объемах капитального ремонта многоквартирных домов с использованием средств собственников жилья, кредитных продуктов банков и различных механизмов государственной поддержки инициативных собственников жилья в энергоэффективной модернизации многоквартирных домов. Решение этой задачи позволит создать более комфортную среду обитания граждан, снизить расходы на оплату энергоресурсов за счет повышения энергоэффективности жилых зданий. Вторая задача связана с техническим обновлением коммунальной инфраструктуры. Это позволит повысить качество коммунальных услуг, обеспечить высокую надежность их предоставления, создать технические и организационные возможности потребителю регулировать объемы потребляемых услуг и оплату по факту их потребления. Решение этой задачи связано с принципиальным улучшением инвестиционного климата в коммунальном секторе. Для снижения инвестиционных рисков особое внимание будет уделено формированию

долгосрочной тарифной политики. При этом политические ограничения, связанные с доступностью оплаты жилья и коммунальных услуг, будут формировать существенные риски реализации государственной программы.

Решение указанных задач предполагает определенный рост доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе в период 2013-2016 гг. (до 12,1%) однако к 2020 г. указанная доля снизится до 10%. Рост доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе будет обусловлен ростом себестоимости коммунальных ресурсов, предоставляемых населению, а также себестоимости жилищной услуги, ростом тарифов темпами, опережающими темпы роста себестоимости коммунальных ресурсов в целях ликвидации перекрестного субсидирования, увеличением площади жилья, приходящейся на 1 человека, за счет роста объемов ввода нового жилья, повышением уровня благоустройства жилищного фонда и появлением новых услуг в жилищной сфере, увеличением обеспеченности коммунальными услугами, увеличением расходов населения по оплате капитального ремонта жилых помещений многоквартирного дома, а также ростом тарифов на коммунальные ресурсы вследствие привлечения частных инвестиций. Снижение указанной доли произойдет вследствие эффекта от реализованных мероприятий по энергоресурсосбережению.

2 Приоритеты государственной политики в жилищно-коммунальной сфере

Приоритеты государственной политики в жилищно-коммунальной сфере определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р.

Первым приоритетом государственной политики является улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания.

В рамках данного приоритета будут реализованы меры по обеспечению комфортных условий проживания и предоставлению жилищно-коммунальных услуги по доступным ценам для собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе, меры по:

обеспечению проведения капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе для увеличения уровня их благоустройства (обеспеченности коммунальными услугами),

существенного повышения их энергетической эффективности, за счет создания региональных систем капитального ремонта, а также путем внедрения устойчивых механизмов и инструментов финансовой поддержки проведения капитального ремонта;

улучшению качества управления и содержания общего имущества многоквартирных домов путем поддержки объединений собственников жилья и развития конкуренции в сфере управления жилой недвижимостью;

развитию конкуренции в сфере предоставления услуг по управлению многоквартирными домами;

обеспечению доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг за счет реализации мер по энергоресурсосбережению и повышению эффективности мер социальной поддержки населения;

обеспечение условий проживания и возможности полноценной жизнедеятельности для маломобильных групп населения, семей с детьми;

совершенствованию системы государственного учета жилищного фонда, контроля и надзора за техническим состоянием жилых зданий.

Кроме того, будут созданы условия для развития банковского кредитования товариществ собственников жилья, других объединений граждан в жилищной сфере, управляющих компаний на цели проведения капитального ремонта при оказании товариществам мер государственной поддержки, обеспечено законодательное регулирование предоставления социальных выплат на проведение капитального ремонта многоквартирных домов собственникам жилья с низкими доходами.

С целью развития институтов для выработки общей позиции собственников по заказу жилищно-коммунальных услуг будет стимулироваться создание товариществ собственников жилья путем снижения административных барьеров, информационно-разъяснительной работы, популяризации лучших практик.

В законодательстве Российской Федерации будут сформированы необходимые правовые основы для создания в субъектах Российской Федерации эффективных и устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов за счет организационного обеспечения процесса планирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов и вовлечения в его финансирование средств собственников помещений в многоквартирных домах, а также конкретизирована обязанность собственников помещений в многоквартирном доме оплачивать расходы на капитальный ремонт общего имущества.

В целях создания долгосрочных устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов субъекты Российской Федерации наделяются

широкими полномочиями по созданию системы финансового и организационного обеспечения проведения капитальных ремонтов многоквартирных домов с учётом возможностей региональных бюджетов. В этих целях на субъекты Российской Федерации возлагается обязанность по принятию нормативных правовых актов, направленных на создание и обеспечение функционирования региональных систем капитального ремонта. На собственников помещений в многоквартирных домах возлагается обязанность по формированию фонда капитального ремонта многоквартирного дома путем внесения ежемесячных взносов на капитальный ремонт.

Указанный фонд формируется одним из способов:

- накопление взносов на капитальный ремонт на специальном банковском счете многоквартирного дома, при этом права на денежные средства на этом счете принадлежат собственникам помещений в данном доме;

- перечисление собственниками помещений взносов на капитальный ремонт оператору региональной системы капитального ремонта, который принимает на себя обязанность обеспечить проведение капитального ремонта в соответствии с региональной программой капитального ремонта, и профинансировать расходы на этот ремонт за счет фонда ремонта такого дома, а также за счет иных средств.

В случае непринятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о способе формирования фонда капитального ремонта многоквартирного дома, аккумулирование этих средств осуществляется у регионального оператора.

Контроль за функционированием регионального фонда капитального ремонта осуществляют органы государственного жилищного надзора и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, строительства, архитектуры, градостроительства (за исключением государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства) и жилищно-коммунального хозяйства, в порядке, установленном этим федеральным органом. В целях контроля за функционированием регионального фонда капитального ремонта владелец специального счета многоквартирного дома или региональный оператор обязаны представлять в орган государственного жилищного надзора предусмотренные законом субъекта Российской Федерации сведения о многоквартирных домах, собственники помещений в которых осуществляют формирование фонда капитального ремонта на счетах регионального оператора или специальном счете дома, открытом на имя регионального оператора, а также о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников

помещений в таких многоквартирных домах, об остатке средств на специальных счетах многоквартирных домов в порядке и сроки, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации.

В федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» будут внесены изменения, в соответствии с которыми деятельность Фонда реформирования ЖКХ будет продлена до 31 декабря 2015 года. За счет средств Фонда реформирования ЖКХ будут осуществляться мероприятия:

по содействию проведению капитального ремонта многоквартирных домов;

по поддержке частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Будет также обеспечиваться предоставление информационной поддержки в целях развития механизмов добровольного страхования жилых помещений и гражданской ответственности собственников жилых помещений.

Вторым приоритетом государственной политики является модернизация и повышение энергоэффективности объектов коммунального хозяйства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" будут реализованы меры по обеспечению благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 и Плана действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2011 г. № 1493-р разработаны:

проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования тарифного регулирования в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и в статью 9 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»;

проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления в качестве недвижимой вещи единого имущественного комплекса»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления требований к разработке и утверждению программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры)".

Указанные законодательные акты и принимаемые в их развитие нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Российской Федерации обеспечивают условия снижения рисков частных инвестиций и развития специализированных видов деятельности по управлению и развитию коммунальной инфраструктуры, в том числе на основе концессионных соглашений, стимулируют развитие различных форм государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ, упрощают процедуры регистрации права собственности и других вещных прав на объекты инженерно-технического обеспечения.

С целью повышения эффективности использования средств региональных и местных бюджетов, направляемых на развитие коммунальной инфраструктуры, создания в регионах благоприятных условий для привлечения инвестиций, будет осуществляться предоставление из федерального бюджета, а также за счет средств Фонда ЖКХ субъектам Российской Федерации субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Будет оказана методическая поддержка органам местного самоуправления, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и организациям коммунального комплекса в целях координации инвестиционных программ естественных монополий и иных организаций коммунального комплекса с программами жилищного строительства, производства строительных материалов, изделий конструкций для жилищного строительства и иного развития территорий.

Будут внедрены новые кредитно-финансовые механизмы в сфере развития и модернизации коммунальной инфраструктуры с учетом лучшей мировой практики, а также опыта реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы. Данные механизмы должны предусматривать установление стандартов привлечения заемных средств и унифицированных процедур взаимодействия органов местного самоуправления, коммунальных предприятий, девелоперов, банков для развития и реконструкции

коммунальной инфраструктуры, а также содействие в привлечении заемного финансирования для развития и реконструкции коммунальной инфраструктуры. Это позволит повысить надежность и эффективность производства и поставки коммунальных ресурсов на базе масштабной модернизации систем коммунальной инфраструктуры с использованием энергоэффективных и экологически чистых технологий путем формирования в коммунальном секторе благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов на основе государственно-частного партнерства.

Будет также обеспечено внедрение ресурсосберегающих технологий и создание условий для более широкого использования малой энергетики и возобновляемых видов топливно-энергетических ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве;

В целях обеспечения населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, особое внимание будет уделено модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

В результате будут созданы благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов на основе государственно-частного партнерства, что позволит осуществить масштабную модернизацию систем коммунальной инфраструктуры с использованием энергоэффективных и экологически чистых технологий, повысить надежность и эффективность производства и поставки коммунальных ресурсов.

3 Цели и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» является повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Цель подпрограммы соответствует:

приоритетам государственной жилищной политики, определенным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также целевым ориентирам, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

стратегической цели государственной жилищной политики - создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Достижение цели подпрограммы осуществляется путем решения следующих задач:

создание условий для увеличения объема капитального ремонта и модернизации жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности;

повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций;

стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением;

обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

4 Перечень показателей (индикаторов) подпрограммы

Достижение цели повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению будет обеспечено путем решения следующих задач подпрограммы и достижения следующих целевых значений показателей (индикаторов).

Задачи подпрограммы	Показатели (индикаторы) подпрограммы
Создание условий для увеличения объема капитального ремонта и модернизации жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности	доля капитально отремонтированных многоквартирных домов (в кв. м.),: 2015 год – 3,6 процента; 2017 год – 6,2 процента; 2020 год – 11,6 процентов; улучшение жилищных условий на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов в период 2013-2015 годов для 2,94 млн. человек, в период 2016-2020 годов для 13,08 млн. человек
Повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций	доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и очистки сточных вод: 2015 год – 16,5 процентов 2017 год – 30 процентов; 2020 год -30 процентов;
Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением	темп изменения объема потребления холодного и горячего водоснабжения снижение на 10,1 процентов в период 2013-2015 годов, снижение на 6,5 процентов в период 2016-2017 процентов; снижение на 6,5 процентов в период 2018-2020 годов

Задачи подпрограммы	Показатели (индикаторы) подпрограммы
	доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе – не более 12 процентов в 2015 году; не более 11 процентов в период 2017 -2020 годов
Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами	снижение удельного веса проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, - 15,2 процента в 2015 году, 14,4 процента в 2017 году, 13,6 процента в 2020 году

5 Ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Реализация подпрограммы должна привести к созданию комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека.

В результате реализации подпрограммы к 2020 году должен сложиться качественно новый уровень состояния жилищно-коммунальной сферы, характеризуемый следующими целевыми ориентирами:

отсутствие аварийного жилищного фонда, снижение среднего уровня износа жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня;

снижение уровня потерь при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов до уровня стандартов Европейского Союза;

повышение удовлетворенности населения Российской Федерации уровнем жилищно-коммунального обслуживания.

Развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований будет осуществляться на основе программ комплексного развития, учитывающих документы территориального планирования, среднесрочные прогнозы жилищного и иного строительства, а также инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры.

Реальными заказчиками жилищно-коммунальных услуг будут собственники помещений в конкретном многоквартирном доме. Будут внедрены эффективные механизмы банковского кредитования товариществ собственников жилья, других объединений граждан в жилищной сфере, управляющих компаний на цели проведения капитального ремонта на условиях государственной поддержки.

6 Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма будет реализовываться в период 2013-2020 годы.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрены целевые ориентиры, которые должны быть достигнуты до 2018 года. В этой связи предусматривается три контрольных этапа реализации под программы:

этап 1 – 2013-2015 годы;

этап 2 - 2016-2017 годы;

этап 3 – 2018-2020 годы.

Основные результаты первого этапа:

совершенствование нормативно-правовой базы в целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство;

утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и входящих в их состав схем водоснабжения и водоотведения и теплоснабжения;

формирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов;

развитие кредитно-финансовых механизмов в целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

формирование конкурентного профессионального рынка услуг по управлению жилой недвижимостью.

Основные результаты второго этапа:

увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов;

увеличение доли объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в управлении частных организаций на условиях концессии или долгосрочной аренды;

переход организаций коммунального комплекса на долгосрочное тарифное регулирование;

улучшение показателей качества, надежности, безопасности и энергоэффективности поставляемых коммунальных ресурсов.

Основные результаты третьего этапа:

функционирование с поддержкой государства кредитно-финансовых механизмов проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

завершение перехода при капитальном ремонте жилых домов на соответствующие европейскому стандарту нормы энергоэффективности зданий;

сокращение объемов жилищного фонда, требующего проведения капитального ремонта;

снижение издержек при производстве и поставке коммунальных ресурсов за счет повышения энергоэффективности, внедрения современных форм управления и, как следствие, снижение себестоимости коммунальных услуг.

7 Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» предполагает реализацию следующих основных мероприятий.

Основное мероприятие 2.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов

В рамках данного мероприятия предусматривается софинансирование в период 2013-2015 годов региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с учетом предоставления указанному Фонду дополнительного имущественного взноса из средств федерального бюджета. Формирование региональных систем капитального ремонта позволит, продолжая с 2016 года, обеспечить реализацию региональных программ капитального ремонта за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств собственников помещений в многоквартирных домах.

Основное мероприятие 2.2. Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани

В рамках данного мероприятия предусматривается софинансирование капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов в городе Казани в рамках мероприятий по улучшению внешнего облика города к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года.

Основное мероприятие 2.3. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры

будут предоставляться из средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства при условии осуществления органами власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления преобразований по реформированию жилищно-коммунального комплекса в рамках реализации соответствующих региональных программ, включающих инвестиционные проекты организаций коммунальной сферы с долей участия государства не более 25 процентов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры по договорам долгосрочной (более трех лет) аренды, концессионного соглашения или на праве собственности. При этом доля софинансирования проектов за счет средств бюджетов всех уровней должна составлять до 50% от общей стоимости проекта.

Мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры будут реализованы в менее привлекательных для инвесторов муниципальных образований – городских и сельских населенных пунктах численностью населения до 250 тыс. человек (в которых в совокупности проживает более 73 млн. человек). В указанных населенных пунктах инвестиционные возможности не позволяют осуществлять предпроектное финансирование за счет собственных средств, поэтому при небольшой доле софинансирования из федеральных источников ожидается весьма низкая заинтересованность регионов в получении таких субсидий.

Кроме того, предполагается обеспечить совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения перехода на долгосрочное тарифное регулирование с установлением зависимости от качества и надежности поставляемых ресурсов (оказываемых услуг), а также создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и повышения эффективности реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Основное мероприятие 2.4. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства

Мероприятия по поддержанию реализации программ реформирования ЖКХ, в средних по численности городах на основе оказания технического содействия при реализации реформ и инвестиций в объекты инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России". Указанные мероприятия предусматривают финансирование за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития, а также софинансирование из федерального бюджета, мероприятий поддержки реформы ЖКХ на федеральном уровне, реализации реформы ЖКХ

в городах, отобранных в ходе конкурса, подготовки и реализации планов инвестиций в ЖКХ, а также организационные и управленческие мероприятия, в том числе:

создание национальной системы мониторинга ЖКХ на пилотной основе;

оказание технического содействия и обучение в области реформировании коммунального сектора, системы социальной защиты и жилищного сектора;

оценка реализации муниципальных программ реформирования;

проведение кампании по информированию населения о реформе ЖКХ;

подготовка городами-участниками проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России" муниципальных инвестиционных планов, включая разработку технико-экономических обоснований и технической документации;

финансирование инвестиционных планов городов-участников проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России";

надзор за реализацией инвестиционных планов городов-участников проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России".

Основное мероприятие 2.5. Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением.

В рамках данного основного мероприятия будет реализован комплекс мер, направленных на переход к установлению социальных норм потребления коммунальных услуг на уровне, обеспечивающем эффективное энергопотребление населением, при усилении мер социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе реализация в 2013 году пилотных проектов не менее, чем в 8 субъектах Российской Федерации. В участвующих в пилотном проекте регионах будет введена социальная норма потребления электроэнергии и установлены два тарифа на электроэнергию для населения - в пределах социальной нормы по более низкому (доступному) тарифу и сверх социальной нормы по более высокому тарифу.

8 Характеристика мер государственного регулирования

Мера, нацеленная на содействие капитальному ремонту многоквартирных домов:

предоставление льготы по уплате налога на прибыль в виде отнесения к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль отчислений на формирование в установленном статьей 324 Налогового кодекса Российской Федерации порядке резерва на проведение ремонта, капитального ремонта общего имущества, которые производятся товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу, садоводческому,

садово-огородному, гаражно-строительному, жилищно-строительному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу их членами.

Оценка применения мер государственного регулирования подпрограммы на 2013-2015 годы приведена в Приложении № 3 к Государственной программе.

Подпрограмма также предполагает реализацию ряда мер правового регулирования. Сведения об основных мерах правового регулирования приведены в Приложении № 4 к Государственной программе.

9 Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации принимают участие в реализации мероприятий подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» по следующим направлениям:

разработка и утверждение нормативных правовых актов в целях создания региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов;

разработка и утверждение региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов;

подготовка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований и входящих в их состав схем водоснабжения и водоотведения в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

подготовка и утверждение региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований в соответствии с законом «О Фонде ЖКХ»;

реализация региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов в рамках основного мероприятия «Содействие капитальному ремонту многоквартирных домов»;

реализация мер по проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани;

реализация мер, направленных на переход к установлению социальных норм потребления коммунальных услуг на уровне, обеспечивающем эффективное

энергопотребление населением, при усилении мер социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе в рамках пилотных проектов;

установление в правилах предоставления субсидий муниципальным бюджетам на софинансирование сферы жилищно-коммунального хозяйства (при их наличии) в качестве одного из условий наличие утвержденных в установленном порядке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

утверждение графиков передачи в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду объектов энергетики и коммунальной сферы.

участие в реализации экспериментальных проектов иных мероприятий, включенных в состав Государственной программы.

Региональные программы развития и модернизации коммунальной инфраструктуры и повышения качества многоквартирных домов должны быть направлены на создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека применительно к условиям конкретных регионов и муниципальных образований. В силу существенных различий между регионами по уровню развития коммунальной, социальной, дорожной инфраструктуры, перспективами социально-экономического развития регионов, содержание программ, механизмы и технологии достижения поставленных задач, а также меры федеральной поддержки в разных регионах будут различны.

Указанные программы будут предусматривать меры, направленные на обеспечение доступности долгосрочных кредитных ресурсов и запуска механизмов финансирования долгосрочных инвестиционных проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры. Также региональные программы будут предусматривать меры, в т. ч. бюджетного софинансирования, направленные на содействие реализации проектов капитального ремонта многоквартирных домов.

Успешность и эффективность региональных программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры и повышения качества многоквартирных домов определяется:

оптимальным набором мероприятий, направленных на развитие и модернизацию коммунальной инфраструктуры и ремонт многоквартирных домов, специфичным для каждого конкретного региона, а также для муниципальных образований на территории соответствующего региона;

обеспечением координации действий различных участников реализации политики в сфере развития и модернизации коммунальной инфраструктуры на территории региона и муниципальных образований.

10 Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

В реализации мероприятий подпрограммы принимает участие Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Фонд ЖКХ участвует в реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года. В 2013-2015 годах Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства будет осуществлять предоставление средств бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, приобретение и выкуп жилых помещений с целью переселения граждан из такого аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта многоквартирных домов и предоставление субсидий на уплату процентов по долгосрочным кредитам в целях реализации мероприятий, предусмотренных региональной программой модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Условия предоставления Фондом ЖКХ финансовой поддержки стимулируют развитие в субъектах Российской Федерации региональных систем капитального ремонта, переход на современные формы управления объектами коммунальной инфраструктуры, совершенствование системы нормативно-технического регулирования.

Реализация мероприятий при участии Фонда ЖКХ позволит снизить объемы аварийного жилищного фонда, обеспечить плановый подход к организации капитального ремонта, создать благоприятные условия для привлечения частных инвестиций в сфере управления системами коммунальной инфраструктуры.

11 Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Расходы подпрограммы формируются за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2013 – 2020 годах составит:

за счет всех источников финансирования – 658 760 269,89 тыс. рублей

в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 38 479 405,90 тыс. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 151 093 420,20 тыс. рублей;

за счет внебюджетных источников – 469 187 443,79 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы подлежит ежегодному уточнению.

Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета на 2013 -2015 годы определен на основе проекта Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". Расчетной базой для определения объема ресурсного обеспечения подпрограммы за счет средств федерального бюджета является актуальная версия аналитического распределения расходов федерального бюджета в рамках Государственной программы на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов (аналитическое распределение средств федерального бюджета по государственным программам).

Оценки объемов финансового обеспечения мероприятий подпрограммы на 2013-2020 годы, не представленных в аналитическом распределении и предварительной оценке расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации, получены на основании информации о количественных и стоимостных оценках соответствующих мероприятий.

Предполагается, что при софинансировании отдельных мероприятий Государственной программы за счет внебюджетных источников будут использоваться, в том числе, различные инструменты государственно-частного партнерства.

Информация об объемах финансирования основных мероприятий подпрограммы (в ценах соответствующих лет) представлена в Приложении №6 к Государственной программе. Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет всех источников и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию подпрограммы на период до 2020 года приведены в Приложении №7 к Государственной программе.

12 Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

К рискам реализации подпрограммы, которыми могут управлять ответственный исполнитель, следует отнести следующие.

1. Институционально-правовой риск, связанный с отсутствием законодательного регулирования или недостаточно быстрым формированием институтов, предусмотренных подпрограммой (например, развитие коммунальной инфраструктуры в рамках проектов государственно-частного партнерства, финансирование капитального ремонта многоквартирных домов), что может привести к невыполнению подпрограммы в полном объеме. Данный риск можно оценить как высокий, поскольку формирование новых институтов в рамках подпрограммы не только в большинстве случаев требует законодательного регулирования, но, как показывает предыдущий опыт, также может потребовать значительных сроков практического внедрения.

2. Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией подпрограммы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных подпрограммой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы или задержке в их выполнении. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный.

В рамках данной группы рисков можно выделить два основных.

Риск исполнителей/соисполнителей, который связан с возникновением проблем в реализации подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственных исполнителей, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы. Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации отдельных мероприятий подпрограммы, в том числе федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных институтов развития.

Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации подпрограммы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий. Большое число участников реализации подпрограммы, а также высокая зависимость реализации мероприятий подпрограммы от принятия необходимых организационных решений требуют высокой эффективности координация их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации подпрограммы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

3. Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием подпрограммы в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности подпрограммы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные подпрограммой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации подпрограммы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации подпрограммы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменения внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации подпрограммы.

1. Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитываю достаточно высокую зависимость экономики России от мировых цен на углеводородные ресурсы, а также опыт последнего финансово-экономического кризиса, который оказал существенное негативное влияние на динамику основных показателей жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования, такой риск для реализации подпрограммы может быть качественно оценен как высокий.

2. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в отдельных регионах или муниципалитетах, а также потребовать концентрации средств федерального бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для подпрограммы можно оценить как умеренный.

Меры управления рисками реализации подпрограммы основываются на следующих обстоятельствах:

1. Наибольшее отрицательное влияние из вышеперечисленных риском на реализацию подпрограммы может оказать реализация институционально-правового и риска ухудшения состояния экономики, которые содержат угрозу срыва реализации подпрограммы. Поскольку в рамках реализации подпрограммы отсутствуют рычаги управления риском ухудшения состояния экономики, наибольшее внимание будет уделяться управлению институционально-правовым рискам.

2. Управление рисками реализации подпрограммы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнители подпрограммы, должно соответствовать задачам и полномочиям существующих органов государственной власти и организаций, задействованных в реализации подпрограммы.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в реализации подпрограммы: федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Ответственность за координацию деятельности для управления рисками и для достижения целей и конечных результатов подпрограммы в целом будет осуществляться в рамках Координационного совета по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» при Госстрое (далее – Координационный совет), который станет правопреемником Координационного совета Министерства регионального развития Российской Федерации.

Приложение № 1
к государственной программе
Российской Федерации «Обеспечение
доступным и комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ, входящих в состав государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и их значениях

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Государственная программа												
1	Годовой объем ввода жилья	млн. кв. метров	63	63	64	68	71	75	79	83	88	92
2	Годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса	млн. кв. метров	25	30	35	40	42,6	45	47,4	49,8	52,8	55,2
3	Доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступных и комфортным жильем.	процентов, нарастающим итогом	н/д	н/д	7,5	15	22,5	30	37	45	52	60
4	Площадь земельных участков, вовлеченных Фондом РЖС в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из	тыс. га	4,8	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	находящихся в федеральной собственности земельных участков, не менее											
5	Общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства	тыс. га	2	3	4	5	5	5	5	5	5	5
6	Объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства" при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом), не менее	млн. кв. м,	0,4	1	2	3	5	8	12	18	25	30
7	Доля земельных участков Фонда РЖС в предоставленных на аукционах для жилищного строительства и обеспеченных возможностью подключения к инженерным сетям	процентов	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
8	Количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов	единиц, нарастающим итогом	21	36	48	60	60	60	60	60	60	60
9	Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду	процент	-	-	3,6	7,2	10,6	13,8	17,0	20,0	20,0	20,0

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года)											
	СПРАВОЧНО:											
	Средняя стоимость одного квадратного метра жилья на первичном рынке	руб.	43686,0	46831,4	48330,0	49731,6	51173,8	52657,8	54184,9	55756,3	59045,9	62116,3
	Средняя стоимость одного квадратного метра жилья на первичном рынке в 2012 году с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство"	руб.	43686,0	46831,4	50156,4	53567,1	57209,6	61099,9	65254,7	69692,0	73803,8	77641,6
10	Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	лет	4,3	4,2	3,0	2,7	2,5	2,3	2,1	1,9	1,9	1,8
11	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств	процентов	19	23	25	27	30	32	37	40	45	50
12	Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов	тыс. штук	0	650	671	692	714	746	780	815	841	868
13	Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен	+/- процентных пунктов	5,8	5,5	5,1	4,3	3,6	3,1	2,6	2,2	2,2	2,2
14	Доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от	процентов	0	2	3,8	5,6	6,7	7,4	8	8,8	9,4	10

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	общей площади ввода жилья в многоквартирных домах											
15	Доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год	процентов	1,20	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23
16	Количество семей граждан, улучшивших жилищные условия, из числа отдельных установленных категорий	тыс. семей	108,67	87,83	83,67	57,85	60,47	60,47	60,47	60,47	60,47	60,47
17	Доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года	процентов, нарастающим итогом	0,8	1,8	2,2	2,9	3,6	4,7	6,2	7,9	9,6	11,6
18	Количество граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году в результате капитального ремонта многоквартирных домов на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов	млн. чел	1,50	1,60	0,64	1,09	1,21	1,82	2,43	2,71	2,94	3,18
19	Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более	процентов	7,0	8,5	9,5	11,0	12,0	12,1	11,0	11,0	11,0	11,0
20	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	процентов	6,7	7,8	8,1	10,5	16,5	21	30	30	30	30
21	Темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми	%	-3,2	-3,2	-3,3	-3,4	-3,5	-3,5	-3,0	-2,5	-2,0	-2,0

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	организациями по сравнению с предшествующим годом											
22	Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям	процентов	16,3	16,1	15,8	15,5	15,2	14,8	14,4	14,0	13,8	13,6
Подпрограмма 1 "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"												
Основное мероприятие 1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований												
23	Доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год	процентов	1,2	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23
Основное мероприятие 1.2. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийным и подлежащим сносу и не входящих в действующие программы переселения												
24	Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда	тыс. чел.	63,0	66,1	77,6	235,2	401,1	211,5	21,9	22,4	22,8	23,3
	Основное мероприятие 1.3. Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан											
25	Количество семей граждан, категории которых установлены федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия, в том числе	семей	59 317	37 259	35 188	5 188	5 188	5 188	5 188	5 188	5 188	5 188
26	инвалидов, ветеранов	семей	6 682	5 188	5 188	5 188	5 188	5 188	5 188	5 188	5 188	5 188
27	участников ВОВ	семей	52 635	43 300	30 000							
Основное мероприятие 1.4. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное строительство												

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
29	Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	лет	4,3	4,2	3,0	2,7	2,5	2,3	2,1	1,9	1,9	1,8
30	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств	процентов	19	23	25	27	30	32	37	40	45	50
31	Годовой объем ввода жилья	млн кв. метров	63	63	64	68	71	75	79	83	88	92
32	Годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса	млн. кв. метров	25	30	35	40	42,6	45	47,4	49,8	52,8	55,2
Основное мероприятие 1.5. Создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках												
33	Площадь земельных участков, вовлеченных Фондом РЖС в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков, не менее	тыс .га	4,8	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
34	**Общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства**	**тыс. га**	2	3	4	5	5	5	5	5	5	5
35	Объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом), не менее	млн. кв. м,	0,4	1	2	3	5	8	12	18	25	30
36	Доля земельных участков Фонда РЖС в предоставленных на аукционах для жилищного строительства и обеспеченных возможностью подключения к инженерным сетям	процентов	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Основное мероприятие 1.6. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»												
37	Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов	тыс. штук		650	671	692	714	746	780	815	841	868
38	Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен	+/- процентных пунктов	5,8	5,5	5,1	4,3	3,6	3,1	2,6	2,2	2,2	2,2
Основное мероприятие 1.7. Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода												
39	**Доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в**	**процентов**	0	2	3,8	5,6	6,7	7,4	8	8,8	9,4	10

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	многоквартирных домах											
Основное мероприятие 1.8. Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций												
40	Количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов	единиц, нарастающим итогом	21	36	48	60	60	60	60	60	60	60
Подпрограмма 2. "Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России"												
Основное мероприятие 2.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов (бюджетное софинансирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов)												
41	Количество граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году в результате капитального ремонта многоквартирных домов	млн. чел	1,50	1,60	0,64	1,09	1,21	1,82	2,43	2,71	2,94	3,18
Основное мероприятие 2.2. Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани												
Показатели подлежат уточнению												
Основное мероприятие 2.3. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры												
42	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	процентов	6,7	7,8	8,1	10,5	16,5	21	30	30	30	30
Основное мероприятие 2.4. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства												

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
43	Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более	процентов	7	8,5	9,5	11	12	12,1	11	11	11	11
Основное мероприятие 2.5. Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением												
44	Темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями по сравнению с предшествующим годом	%	-3,2	-3,2	-3,3	-3,4	-3,5	-3,5	-3	-2,5	-2	-2
ФЦП "Жилище" на 2011 - 2015 годы												
45	Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	лет	4,3	4,2	3,0	2,7	2,5	Целевые значения определены в ФЦП "Жилище" на 2016 - 2020 годы				
46	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств	процентов	19	23	25	27	30	Целевые значения определены в ФЦП "Жилище" на 2016 - 2020 годы				
47	Годовой объем ввода жилья	млн кв. метров	63	63[1]*	70*	79*	90*	Целевые значения определены в ФЦП "Жилище" на 2016 - 2020 годы				
48	Доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса в общем объеме ввода жилья	процентов	40	45	50	55	60	Целевые значения определены в ФЦП "Жилище" на 2016 - 2020 годы				
49	Количество семей граждан,	тыс. семей	15,65	16,21	13,99	18,17	19,18	Целевые значения определены в ФЦП "Жилище" на 2016 - 2020 годы				

[1] Предусматривается внесение изменений в ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, после утверждения государственной программы

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы											
50	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (нарастающим итогом)	тыс. семей	33,7	66,9	101,4	135,9	172,0	Целевые значения определены в ФЦП "Жилище" на 2016 - 2020 годы				
ФЦП "Чистая вода"												
51	Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям	процентов	16,3	16,1	15,8	15,5	15,2	14,8	14,4	14,0	13,8	13,6
52	Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения	процентов	49	49,5	50	50,5	51	52	53	54	54,5	55
53	Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной водопроводной сети	процентов	43,8	42	40	38	36	32	28	27	26	25

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
54	Доля утечек и неучтенного расхода воды в общем объеме поданной воды	процентов	21,5	21	20	19	18	17	16	15,5	15	15
55	Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной канализационной сети	процентов	39,5	35	34	33	31	29	27	26,5	26	25
ФЦП "Жилище" на 2016 - 2020 годы												
56	Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	лет	4,3	-	-	-	-	2,3	2,1	1,9	1,9	1,8
57	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств	процентов	19	-	-	-	-	32	37	40	45	50
58	Годовой объем ввода жилья	млн кв. метров	63	-	-	-	-	75	79	83	88	92
59	Годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса	млн. кв. метров	25	-	-	-	-	45	47,4	49,8	52,8	55,2
60	Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан,	тыс. семей	15,65	-	-	-	-	19,18	19,18	19,18	19,18	19,18

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)										
		ед. измерения	отчетный год 2011	текущий год 2012	очередной год 2013	первый год планового периода 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2016-2020 годы											
61	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (нарастающим итогом)	тыс. семей	33,7	-	-	-	-	36,1	72,2	108,3	144,4	180,5

Приложение № 1а
к государственной программе
Российской Федерации «Обеспечение
доступным и комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Сведения о показателях в разрезе субъектов Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации (группы субъектов Российской Федерации)	Значения показателей и их обоснование									
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Годовой объем ввода жилья, млн. кв. м											
1.	Субъекты РФ, на территории которых осуществляются наибольшие объемы жилищного строительства, в том числе	22,2	22,5	22,8	24,7	26,8	28,9	30,3	32,3	34,2	35,9
2.	Краснодарский край	3,6	3,3	3,5	3,7	4,0	4,2	4,4	4,8	5,3	5,3
3.	Московская область	7,9	7,9	7,6	7,3	7,3	7,3	7,3	7,3	7,3	7,3
4.	Республика Башкортостан	2,0	2,3	2,7	3,0	3,7	4,1	4,2	4,5	4,8	5,2
5.	Республика Татарстан	2,0	2,5	2,3	2,6	2,8	3,0	3,3	3,7	3,9	4,0
6.	Ростовская область	1,8	2,0	2,1	2,9	3,2	3,8	4,3	4,6	4,8	5,2
7.	Санкт-Петербург	2,3	2,4	2,4	2,5	2,7	2,9	3,0	3,2	3,4	3,7
8.	Свердловская область	2,1	2,1	2,2	2,7	3,1	3,6	3,8	4,2	4,7	5,2
9.	Остальные субъекты РФ	40,5	40,5	41,2	43,3	44.2	46,1	48,7	50,7	53,8	56,1
10.	Всего по Российской Федерации	63,0	63,0	64,0	68,0	71,0	75,0	79,0	83,0	88,0	92,0

Прогнозируемый объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство»[1]

№ п/п	Субъект Российской Федерации (группы субъектов Российской Федерации)	Значения показателей и их обоснование									
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Прогнозируемый объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство», тыс. руб.											
	Центральный федеральный округ	341 197 659,23	365 063 987,56	387 149 482,35	406 551 565,79	426 371 406,16	447 315 203,53	468 977 101,09	491 156 877,08	512 975 860,64	534 594 517,21
1.	Белгородская область	8 766 333,23	9 379 526,73	9 946 965,58	10 445 460,00	10 954 687,78	11 492 793,19	12 049 348,63	12 619 209,83	13 179 801,25	13 735 245,70
2.	Брянская область	2 814 386,91	3 011 249,58	3 193 422,95	3 353 462,06	3 516 947,06	3 689 703,08	3 868 382,39	4 051 333,44	4 231 308,48	4 409 631,11
3.	Владимирская область	4 334 323,77	4 637 504,03	4 918 061,89	5 164 531,66	5 416 308,32	5 682 362,90	5 957 539,69	6 239 295,23	6 516 467,52	6 791 095,02
4.	Воронежская область	7 721 470,21	8 261 576,91	8 761 382,48	9 200 461,13	9 648 993,83	10 122 962,23	10 613 181,58	11 115 120,78	11 608 895,07	12 098 135,86
5.	Ивановская область	4 795 514,28	5 130 954,20	5 441 364,62	5 714 059,83	5 992 626,59	6 286 990,51	6 591 447,28	6 903 182,81	7 209 847,42	7 513 696,45
6.	Тверская область	4 984 244,42	5 332 885,78	5 655 512,56	5 938 939,85	6 228 469,76	6 534 418,53	6 850 857,38	7 174 861,43	7 493 595,00	7 809 402,17
7.	Калужская область	5 506 104,97	5 891 249,79	6 247 656,26	6 560 758,95	6 880 603,24	7 218 585,47	7 568 156,11	7 926 084,05	8 278 189,67	8 627 062,50
8.	Костромская область	1 954 932,72	2 091 677,70	2 218 219,18	2 329 385,73	2 442 945,87	2 562 945,86	2 687 060,29	2 814 141,96	2 939 156,43	3 063 023,11
9.	Курская область	2 235 513,82	2 391 885,08	2 536 588,38	2 663 710,08	2 793 568,91	2 930 791,85	3 072 719,77	3 218 040,80	3 360 997,93	3 502 642,53
10.	Липецкая область	3 582 320,68	3 832 899,31	4 064 780,51	4 268 487,90	4 476 581,43	4 696 475,67	4 923 909,42	5 156 780,51	5 385 863,54	5 612 843,30
11.	Московская область	25 116 330,94	26 873 185,32	28 498 948,52	29 927 179,73	31 386 162,98	32 927 883,25	34 522 464,50	36 155 167,94	37 761 312,64	39 352 710,82
12.	Орловская область	1 693 543,20	1 812 004,32	1 921 626,23	2 017 928,96	2 116 305,24	2 220 260,31	2 327 779,68	2 437 869,56	2 546 168,64	2 653 473,39
13.	Рязанская область	3 657 843,48	3 913 704,83	4 150 474,57	4 358 476,54	4 570 957,11	4 795 487,18	5 027 715,71	5 265 496,21	5 499 408,79	5 731 173,75
14.	Смоленская область	5 213 670,79	5 578 360,22	5 915 837,62	6 212 311,15	6 515 168,22	6 835 199,91	7 166 204,53	7 505 122,60	7 838 527,57	8 168 871,45
15.	Тамбовская область	3 688 684,92	3 946 703,59	4 185 469,68	4 395 225,43	4 609 497,55	4 835 920,77	5 070 107,35	5 309 892,72	5 545 777,56	5 779 496,66

[1] Прогнозный объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации включает в себя, в том числе расходы в части жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства. Указанный объем расходов субъектов Российской Федерации отражен общей суммой, включает в себя расходы, как в рамках настоящей государственной программы, так и другие расходы производимые субъектами Российской Федерации в рамках своих полномочий.

16.	Тульская область	3 508 269,70	3 753 668,56	3 980 756,50	4 180 253,00	4 384 044,98	4 599 393,73	4 822 126,15	5 050 183,50	5 274 531,11	5 496 818,92
17.	Ярославская область	6 158 498,87	6 589 277,78	6 987 913,27	7 338 114,11	7 695 855,33	8 073 883,57	8 464 873,28	8 865 210,51	9 259 035,56	9 649 244,78
18.	г. Москва	245 465 672,31	262 635 673,84	278 524 501,56	292 482 819,64	306 741 681,95	321 809 145,52	337 393 227,37	353 349 883,22	369 046 976,46	384 599 949,71
	Северо-Западный федеральный округ	124 329 928,36	133 026 643,63	141 074 436,19	148 144 413,31	155 366 618,00	162 998 384,38	170 891 821,22	178 973 969,17	186 924 646,99	194 802 327,12
19.	Республика Карелия	2 523 465,32	2 699 978,40	2 863 320,61	3 006 816,57	3 153 402,22	3 308 300,55	3 468 509,87	3 632 549,38	3 793 920,50	3 953 810,02
20.	Республика Коми	4 889 717,72	5 231 747,06	5 548 255,20	5 826 307,25	6 110 346,20	6 410 492,63	6 720 930,18	7 038 789,46	7 351 478,21	7 661 296,07
21.	Архангельская область	8 359 810,63	8 944 568,41	9 485 693,33	9 961 070,98	10 446 684,26	10 959 836,02	11 490 582,22	12 034 017,15	12 568 612,18	13 098 298,91
22.	Вологодская область	5 563 251,67	5 952 393,82	6 312 499,35	6 628 851,68	6 952 015,56	7 293 505,64	7 646 704,39	8 008 347,19	8 364 107,24	8 716 600,95
23.	Калининградская область	6 927 796,19	7 412 386,44	7 860 818,02	8 254 764,69	8 657 193,63	9 082 443,80	9 522 274,51	9 972 620,42	10 415 640,66	10 854 593,40
24.	Ленинградская область	8 218 357,73	8 793 221,06	9 325 189,82	9 792 523,81	10 269 920,22	10 774 389,15	11 296 154,82	11 830 394,51	12 355 943,88	12 876 668,00
25.	Мурманская область	8 483 847,46	9 077 281,46	9 626 435,19	10 108 866,16	10 601 684,61	11 122 450,15	11 661 071,18	12 212 569,21	12 755 096,16	13 292 642,01
26.	Новгородская область	2 831 421,06	3 029 475,24	3 212 751,22	3 373 758,97	3 538 233,47	3 712 035,10	3 891 795,86	4 075 854,23	4 256 918,57	4 436 320,51
27.	Псковская область	2 654 292,84	2 839 957,14	3 011 767,73	3 162 703,15	3 316 888,44	3 479 817,38	3 648 332,66	3 820 876,69	3 990 614,00	4 158 792,90
28.	г. Санкт-Петербург	70 674 146,52	75 617 710,29	80 192 400,22	84 211 260,40	88 316 652,88	92 654 856,74	97 141 804,65	101 736 023,56	106 255 509,55	110 733 500,71
29.	Ненецкий АО	3 203 821,21	3 427 924,30	3 635 305,49	3 817 489,64	4 003 596,50	4 200 257,24	4 403 660,88	4 611 927,36	4 816 806,03	5 019 803,65
	Южный федеральный округ	75 348 804,38	80 619 354,33	85 496 631,71	89 781 314,65	94 158 253,46	98 783 402,69	103 567 134,46	108 465 232,55	113 283 654,59	118 057 837,18
30.	Республика Калмыкия	578 242,76	618 690,08	656 119,35	689 000,91	722 590,47	758 084,85	794 796,23	832 385,28	869 362,87	906 000,97
31.	Краснодарский край	45 509 227,21	48 692 537,91	51 638 319,55	54 226 185,56	56 869 772,33	59 663 273,42	62 552 555,31	65 510 912,26	68 421 146,41	71 304 660,78
32.	Астраханская область	3 507 813,87	3 753 180,84	3 980 239,28	4 179 709,86	4 383 475,36	4 598 796,13	4 821 499,61	5 049 527,33	5 273 845,79	5 496 104,71
33.	Волгоградская область	6 808 656,39	7 284 912,97	7 725 632,71	8 112 804,54	8 508 312,77	8 926 249,75	9 358 516,54	9 801 117,68	10 236 519,15	10 667 923,06
34.	Ростовская область	17 975 560,11	19 232 926,94	20 396 472,85	21 418 646,68	22 462 829,49	23 566 226,53	24 707 455,76	25 875 968,75	27 025 473,86	28 164 424,99
35.	Республика Адыгея	969 304,03	1 037 105,58	1 099 847,98	1 154 967,11	1 211 273,03	1 270 772,00	1 332 311,00	1 395 321,24	1 457 306,51	1 518 722,68
	Приволжский федеральный округ	100 809 401,71	107 860 887,02	114 386 211,73	120 118 702,47	125 974 622,63	132 162 624,29	138 562 794,03	145 115 974,82	151 562 556,79	157 949 950,65
36.	Республика Башкортостан	13 662 664,68	14 618 350,14	15 502 725,23	16 279 647,79	17 073 298,70	17 911 956,51	18 779 369,38	19 667 519,80	20 541 222,91	21 406 904,27
37.	Республика Марий Эл	1 798 753,26	1 924 573,69	2 041 005,77	2 143 291,24	2 247 779,06	2 358 192,26	2 472 391,19	2 589 320,32	2 704 347,39	2 818 318,36
38.	Республика Мордовия	2 966 603,64	3 174 113,68	3 366 139,93	3 534 834,79	3 707 161,91	3 889 261,48	4 077 604,70	4 270 450,70	4 460 159,72	4 648 126,97

39.	Республика Татарстан	12 018 862,10	12 859 565,73	13 637 538,58	14 320 986,89	15 019 150,91	15 756 906,89	16 519 958,31	17 301 252,27	18 069 837,13	18 831 365,36
40.	Удмуртская Республика	2 843 863,23	3 042 787,73	3 226 869,08	3 388 584,36	3 553 781,61	3 728 346,98	3 908 897,67	4 093 764,85	4 275 624,85	4 455 815,13
41.	Чувашская Республика – Чувашия	3 409 880,40	3 648 397,05	3 869 116,31	4 063 017,95	4 261 094,59	4 470 403,89	4 686 889,78	4 908 551,28	5 126 607,07	5 342 660,81
42.	Нижегородская область	13 001 666,70	13 911 116,22	14 752 705,35	15 492 040,50	16 247 294,68	17 045 378,33	17 870 825,88	18 716 007,69	19 547 441,16	20 371 240,97
43.	Кировская область	4 784 265,88	5 118 919,00	5 428 601,31	5 700 656,89	5 978 570,24	6 272 243,69	6 575 986,33	6 886 990,65	7 192 935,95	7 496 072,26
44.	Самарская область	14 073 719,50	15 058 157,71	15 969 140,09	16 769 437,14	17 586 965,83	18 450 855,49	19 344 365,34	20 259 236,64	21 159 225,98	22 050 952,22
45.	Оренбургская область	7 520 251,49	8 046 283,21	8 533 064,03	8 960 700,45	9 397 544,55	9 859 161,51	10 336 605,92	10 825 464,77	11 306 371,48	11 782 862,83
46.	Пензенская область	4 537 027,82	4 854 386,95	5 148 065,71	5 406 062,18	5 669 613,72	5 948 110,91	6 236 156,95	6 531 089,39	6 821 224,25	7 108 695,29
47.	Пермский край	9 466 505,10	10 128 674,70	10 741 435,20	11 279 744,64	11 829 644,72	12 410 728,91	13 011 736,74	13 627 113,07	14 232 479,23	14 832 287,34
48.	Саратовская область	6 918 767,14	7 402 725,82	7 850 572,96	8 244 006,19	8 645 910,65	9 070 606,58	9 509 864,06	9 959 623,02	10 402 065,88	10 840 446,53
49.	Ульяновская область	3 806 570,77	4 072 835,39	4 319 232,16	4 535 691,45	4 756 811,44	4 990 470,86	5 232 141,76	5 479 590,37	5 723 013,81	5 964 202,29
	Уральский федеральный округ	113 448 273,43	121 383 831,22	128 727 261,59	135 178 457,27	141 768 557,20	148 732 373,00	155 934 957,23	163 309 736,11	170 564 551,45	177 752 758,04
50.	Курганская область	1 666 233,18	1 782 784,00	1 890 638,15	1 985 387,91	2 082 177,77	2 184 456,46	2 290 241,99	2 398 556,56	2 505 109,21	2 610 683,56
51.	Свердловская область	14 792 750,02	15 827 483,46	16 785 008,21	17 626 192,68	18 485 489,15	19 393 515,19	20 332 674,72	21 294 287,07	22 240 257,13	23 177 541,94
52.	Тюменская область	18 942 426,41	20 267 424,27	21 493 554,77	22 570 709,11	23 671 056,25	24 833 802,62	26 036 416,09	27 267 780,85	28 479 115,33	29 679 328,17
53.	Челябинская область	17 407 261,98	18 624 877,10	19 751 637,45	20 741 495,21	21 752 666,14	22 821 179,24	23 926 328,45	25 057 898,85	26 171 062,30	27 274 005,44
54.	Ханты-Мансийский АО	27 211 991,61	29 115 434,70	30 876 848,59	32 424 248,81	34 004 966,95	35 675 325,53	37 402 955,72	39 171 888,95	40 912 047,42	42 636 228,95
55.	Ямало-Ненецкий АО	33 427 610,24	35 765 827,69	37 929 574,40	39 830 423,56	41 772 200,95	43 824 093,97	45 946 340,26	48 119 323,83	50 256 960,06	52 374 969,98
	Сибирский федеральный округ	98 360 258,21	105 240 429,15	111 607 222,45	117 200 443,52	122 914 095,31	128 951 760,75	135 196 439,70	141 590 412,32	147 880 375,92	154 112 589,38
56.	Республика Бурятия	2 783 036,98	2 977 706,76	3 157 850,87	3 316 107,28	3 477 771,19	3 648 602,85	3 825 291,82	4 006 204,95	4 184 175,22	4 360 511,48
57.	Республика Тыва	589 700,39	630 949,16	669 120,07	702 653,17	736 908,29	773 105,98	810 544,78	848 878,63	886 588,92	923 952,99
58.	Алтайский край	5 471 019,36	5 853 709,98	6 207 845,38	6 518 952,95	6 836 759,15	7 172 587,72	7 519 930,84	7 875 578,02	8 225 439,98	8 572 089,74
59.	Красноярский край	25 764 586,19	27 566 785,17	29 234 509,49	30 699 603,51	32 196 243,28	33 777 755,52	35 413 493,08	37 088 336,78	38 735 936,25	40 368 408,59
60.	Иркутская область	10 546 956,99	11 284 702,79	11 967 400,21	12 567 149,17	13 179 811,65	13 827 217,41	14 496 820,78	15 182 432,58	15 856 891,73	16 525 158,45
61.	Кемеровская область	23 405 378,82	25 042 554,34	26 557 568,76	27 888 507,29	29 248 103,00	30 684 799,58	32 170 756,20	33 692 238,09	35 188 970,44	36 671 960,82
62.	Новосибирская область	15 451 839,67	16 532 675,57	17 532 862,75	18 411 526,11	19 309 108,46	20 257 591,51	21 238 595,22	22 243 052,12	23 231 169,79	24 210 215,24
63.	Омская область	4 144 002,01	4 433 869,51	4 702 107,97	4 937 755,17	5 178 476,22	5 432 848,24	5 695 941,92	5 965 325,46	6 230 327,02	6 492 895,52

64.	Томская область	4 688 623,34	5 016 586,38	5 320 077,82	5 586 694,71	5 859 052,29	6 146 854,90	6 444 525,40	6 749 312,41	7 049 141,54	7 346 217,84
65.	Республика Алтай	1 093 938,34	1 170 457,89	1 241 267,78	1 303 474,19	1 367 020,01	1 434 169,42	1 503 621,19	1 574 733,36	1 644 688,77	1 714 001,90
66.	Республика Хакасия	1 752 279,53	1 874 849,18	1 988 273,06	2 087 915,81	2 189 704,02	2 297 264,51	2 408 512,93	2 522 421,00	2 634 476,16	2 745 502,51
67.	Забайкальский край	2 668 896,60	2 855 582,41	3 028 338,29	3 180 104,15	3 335 137,76	3 498 963,12	3 668 405,56	3 841 898,92	4 012 570,11	4 181 674,32
	Дальневосточный федеральный округ	76 710 709,45	82 076 522,87	87 041 955,45	91 404 082,64	95 860 133,19	100 568 880,48	105 439 076,64	110 425 706,26	115 331 219,71	120 191 694,10
68.	Республика Саха (Якутия)	16 459 224,63	17 610 525,79	18 675 920,32	19 611 868,27	20 567 968,63	21 578 288,18	22 623 248,57	23 693 191,18	24 745 729,33	25 788 603,79
69.	Приморский край	16 314 921,12	17 456 128,44	18 512 182,30	19 439 924,48	20 387 642,39	21 389 104,13	22 424 903,00	23 485 465,07	24 528 775,27	25 562 506,50
70.	Хабаровский край	7 247 105,66	7 754 031,18	8 223 131,45	8 635 235,54	9 056 212,86	9 501 063,25	9 961 166,23	10 432 269,05	10 895 708,57	11 354 893,11
71.	Амурская область	6 893 305,01	7 375 482,64	7 821 681,64	8 213 666,97	8 614 092,36	9 037 225,34	9 474 866,29	9 922 970,07	10 363 784,67	10 800 552,00
72.	Камчатский край	9 153 133,08	9 793 382,72	10 385 858,87	10 906 348,52	11 438 045,12	11 999 893,54	12 581 006,06	13 176 011,44	13 761 338,02	14 341 290,53
73.	Магаданская область	5 152 006,98	5 512 383,10	5 845 869,05	6 138 836,09	6 438 111,17	6 754 357,74	7 081 447,46	7 416 357,03	7 745 818,72	8 072 255,51
74.	Сахалинская область	10 456 532,90	11 187 953,65	11 864 797,98	12 459 405,00	13 066 814,83	13 708 670,08	14 372 532,62	15 052 266,34	15 720 943,03	16 383 480,38
75.	Еврейская АО	544 723,57	582 826,27	618 085,86	649 061,37	680 703,83	714 140,70	748 724,01	784 134,12	818 968,23	853 482,51
76.	Чукотский АО	4 489 756,50	4 803 809,08	5 094 427,99	5 349 736,40	5 610 541,99	5 886 137,52	6 171 182,40	6 463 041,94	6 750 153,89	7 034 629,77
	Северо-Кавказский федеральный округ	37 340 813,82	39 952 754,72	42 369 800,46	44 493 172,55	46 662 264,13	48 954 362,03	51 325 049,11	53 752 413,02	56 140 291,66	58 506 246,44
77.	Республика Дагестан	9 142 209,98	9 781 695,57	10 373 464,67	10 893 333,18	11 424 395,27	11 985 573,20	12 565 992,23	13 160 287,54	13 744 915,61	14 324 176,03
78.	Кабардино-Балкарская Республика	1 150 578,49	1 231 059,94	1 305 536,11	1 370 963,35	1 437 799,33	1 508 425,50	1 581 473,23	1 656 267,33	1 729 844,78	1 802 746,69
79.	Республика Северная Осетия – Алания	2 498 438,66	2 673 201,16	2 834 923,42	2 976 996,24	3 122 128,11	3 275 490,22	3 434 110,66	3 596 523,30	3 756 294,00	3 914 597,81
80.	Республика Ингушетия	1 999 461,50	2 139 321,21	2 268 745,01	2 382 443,67	2 498 590,45	2 621 323,76	2 748 265,22	2 878 241,52	3 006 103,52	3 132 791,59
81.	Ставропольский край	6 977 118,08	7 465 158,33	7 916 782,48	8 313 533,82	8 718 827,83	9 147 105,52	9 590 067,58	10 043 619,68	10 489 793,98	10 931 871,80
82.	Карачаево-Черкесская Республика	1 745 298,59	1 867 379,94	1 980 351,94	2 079 597,72	2 180 980,42	2 288 112,40	2 398 917,61	2 512 371,88	2 623 980,62	2 734 564,65
83.	Чеченская республика	13 827 708,51	14 794 938,57	15 689 996,84	16 476 304,56	17 279 542,70	18 128 331,43	19 006 222,58	19 905 101,77	20 789 359,14	21 665 497,86
	Российская Федерация, всего	968 699 002,53	1 036 458 226,04	1 099 161 460,34	1 154 246 184,29	1 210 516 967,76	1 269 978 793,09	1 331 479 386,65	1 394 450 296,03	1 456 396 874,60	1 517 774 702,06

Приложение № 2
к государственной программе
Российской Федерации «Обеспечение
доступным и комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Перечень основных мероприятий государственной программы Российской Федерации
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Подпрограмма 1. "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"						
1.1.	Основное мероприятие 1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований граждан, утративших производственную, служебную связь с организациями и (или) объектами, расположенными на территории закрытого административно-территориального образования	Консервирование неэффективной численности и структуры населения закрытых административно-территориальных образований	Количество семей, переселенных из закрытого административно-териториального образования; доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей, состоявших на учете по состоянию на 2011 год
1.2.	Основное мероприятие 1.2. Переселение граждан из многоквартирных домов,	Фонд содействия реформированию жилищно-	01.01.2013	31.12.2020	Увеличение темпов расселения аварийного жилищного фонда	Снижение темпов расселения аварийного жилищного фонда	Объем ввода жилья, предназначенного для расселения аварийного

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
	признанных аварийным и подлежащим сносу	коммунального хозяйства (до 2015 г.), субъекты Российской Федерации					фонда; численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда
1.3.	Основное мероприятие 1.3. Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан	Минрегион России	01.01.2013	31.12.2020	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации	Невыполнение государственных обязательств Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; количество граждан, категории которых установлены федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия, в том числе инвалидов, ветеранов, участников ВОВ
1.4.	Основное мероприятие 1.4. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное строительство	Минрегион России	01.01.2013	31.12.2020	Увеличение объемов строительства жилья экономкласса, в том числе малоэтажного жилищного строительства	Снижение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения	Уровень обеспеченности населения жильем (на конец года); коэффициент доступности жилья; доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
							помощью собственных и заемных средств; годовой объем ввода жилья доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса, в общем объеме ввода жилья объем ввода жилья по стандартам эконом-класса; доля ввода малоэтажного жилья в общем объеме ввода жилья; доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем
1.5.	Основное мероприятие 1.5. Создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2020	Вовлечение в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков для жилищного строительства, создание нормативных правовых и организационных условий для развития жилищного строительства	Снижение интенсивности развития жилищного строительства	Площадь земельных участков, вовлеченных Фондом «РЖС» в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков; общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
							жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства; объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» при реализации проектов жилищного строительства; доля земельных участков Фонда РЖС в предоставленных на аукционах для жилищного строительства и обеспеченных возможностью подключения к инженерным сетям
1.6.	Основное мероприятие 1.6. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»	ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»	01.01.2013	31.12.2020	Развитие механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, повышение доступности ипотечных кредитов для граждан	Снижение доступности ипотечных жилищных кредитов для граждан	Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов; превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен
1.7.	Основное мероприятие 1.7. Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан,	Минрегион России	01.01.2013	31.12.2020	Формирование жилищного фонда коммерческого и некоммерческого использования для	Снижение темпов развития рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого	Доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домов;

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
	имеющих невысокий уровень дохода				предоставления внаем гражданам, в том числе нуждающимся в улучшении жилищных условий	жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода	ввод жилья в многоквартирных домах с 1 собственником; количество жилых единиц в многоквартирных домах с одним собственником
1.8.	Основное мероприятие 1.8. Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2020	Повышение уровня использования новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, формирование условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций	Замедление внедрения энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, недостижение целевых индикаторов снижения объема потребляемых коммунальных ресурсов	Количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов
2.	Подпрограмма 2. "Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России"						
2.1.	Основное мероприятие 2.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов	Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (до 2015 года) Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2020	Увеличение объема капитально отремонтированных многоквартирных домов	Снижение количества многоквартирных домов, прошедших капитальный ремонт	Площадь многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в текущем году доля капитально отремонтированных многоквартирных домов от многоквартирных домов, построенных до 2000 года; количество граждан, улучшивших жилищные

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
							условия в текущем году в результате капитального ремонта многоквартирных домов
2.2.	Основное мероприятие 2.2. Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани	Минрегион России	01.01.2013	31.12.2013	Повышение качества внешнего облика отдельных зданий в городе Казани к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани, улучшение состояния крыш и фасадов отдельных многоквартирных домов в городе Казани	Недостаточное качество внешнего облика отдельных зданий в городе Казани к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани, ухудшение состояния крыш и фасадов отдельных многоквартирных домов в городе Казани	Показатели не установлены
2.3.	Основное мероприятие 2.3. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры	Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (до 2015 года) Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2015	Улучшение состояния систем коммунальной инфраструктуры	Снижение темпов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; объем привлеченных заемных средств на развитие и модернизацию системы коммунальной инфраструктуры в рамках региональных программ комплексного развития
2.4.	Основное мероприятие 2.4. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-	Госстрой	01.01.2013	31.12.2020	Оказание технического содействия при реализации реформ и инвестиций в объекты	Отсутствие федеральной поддержки органов местного	Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе; количество аварий на

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
	коммунального хозяйства				инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России"	самоуправления по реформированию инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства	водопроводных, канализационных, паровых и тепловых сетях за год; доля частных инвестиций в общем объеме инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры; уровень износа коммунальной инфраструктуры
2.5.	Основное мероприятие 2.5. Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением	Минрегион России	01.01.2013	31.12.2020	Установление социальных норм потребления коммунальных услуг на уровне, обеспечивающем эффективное энергопотребление населением, при усилении мер социальной защиты отдельных категорий граждан	Сохранение неэффективного по международным стандартам уровня потребления коммунальных услуг населением, недостижение целевых индикаторов снижения объема потребляемых коммунальных ресурсов	Объем перекрестного субсидирования в электроэнергетике; темп изменения объема потребления холодного и горячего водоснабжения по сравнению с предшествующим годом
3.	Подпрограмма 3. "Обеспечение реализации государственной программы"						
3.1	Основное мероприятие 3.1. Обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя	Госстрой России	01.01.2013	31.12.2020	Повышение качества управления Государственной программы	Отсутствие механизма управления Государственной программы	Оказывает косвенное влияние на достижение целевых значений Государственной программы
3.2.	Основное мероприятие 3.2. Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных	Минрегион России	01.01.2013	31.12.2020	Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры	Отсутствие координации с Программой ООН «ХАБИТАТ»	Оказывает косвенное влияние на достижение целевых значений Государственной программы

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
	пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ"				населенных пунктов		
3.3.	Основное мероприятие 3.3. Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России"	Минрегион России	01.01.2013	31.12.2020	Проведение конкурсов "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России" и премирование победителей	Снижение стимулов органов местного самоуправления к благоустройству поселений	Оказывает косвенное влияние на достижение целевых значений Государственной программы

* Запрет для федеральных органов исполнительной власти на согласование сделок, связанных с распоряжением земельными участками, находящимися в федеральной собственности, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2008 №234, реализующим исключительное право на совершение таких сделок через Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, действует до 01.01.2016

Приложение № 3
к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

N п/п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата (тыс. руб.), годы			Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели государственной программы
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
1	2	3	4	5	6	7
	Подпрограмма 1. " Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России "					
	Основное мероприятие 1.3. "Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан"					
1	Предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), целевых социально-экономических программ (проектов) жилищного строительства для военнослужащих в рамках реализации указанных программ (проектов), в том числе: работы по строительству объектов социально-культурного или бытового назначения и сопутствующей инфраструктуры; работы по созданию, строительству и содержанию центров профессиональной переподготовки военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей	выпадающие доходы федерального бюджета	15085,99	15855,38	16679,86	Создание условий для обеспечения жильем отдельных категорий граждан и стимулирование строительства жилья и сопутствующей инфраструктуры для отдельных категорий граждан
	Основное мероприятие 1.4. "Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное строительство"					
2	Предоставление льготы по уплате налога на прибыль в виде отнесения к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль средств целевого финансирования в виде аккумулированных на счетах организации-застройщика средств дольщиков и (или) инвесторов (статья 251 часть 1 пункт 14 Налогового кодекса Российской Федерации)	выпадающие доходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской	24130899,6	24328111,9	23977013,0	Создание условий и стимулирование строительства жилья

N п/п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата (тыс. руб.), годы			Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели государственной программы
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
		Федерации				
3	Предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), услуг застройщика на основании договора участия в долевом строительстве, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (за исключением услуг застройщика, оказываемых при строительстве объектов производственного назначения) (статья 149, часть 3, пункт 23.1 Налогового кодекса Российской Федерации)	выпадающие доходы федерального бюджета	45382003,0	44982641,4	43394191,8	Создание условий и стимулирование долевого строительства жилья
4	Предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), операций по реализации жилых домов, жилых помещений, а также долей в них	выпадающие доходы федерального бюджета	1264294,02	1328773,01	1397869,21	Стимулирование платежеспособного спроса на жилые дома, жилые помещения и доли в них
5	Предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), операций по передачи доли в праве на общее имущество в многоквартирном доме при реализации квартир	выпадающие доходы федерального бюджета	8995050,08	9453797,63	9945395,11	Стимулирование платежеспособного спроса на квартиры
6	Предоставление льготы по НДС путем отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению (освобождаемым от налогообложения), операций по реализации (а также передаче, выполнению, оказанию для собственных нужд) на территории РФ услуг по предоставлению в пользование жилых помещений в жилищном фонде всех форм собственности	выпадающие доходы федерального бюджета	783032,98	822967,66	865761,98	Создание условий для улучшения жилищных условий, повышения доступности жилья
	Основное мероприятие 1.6. "Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» "					
7	Предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию"	объем предоставляемых гарантий	7000000,00	-	-	Развитие унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов

N п/п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата (тыс. руб.), годы			Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели государственной программы
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
	Подпрограмма 2. "Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России"					
	Основное мероприятие 2.1. "Содействие капитальному ремонту многоквартирных домов"					
10	Предоставление льготы по уплате налога на прибыль в виде отнесения к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль отчислений на формирование в установленном статьей 324 Налогового кодекса Российской Федерации порядке резерва на проведение ремонта, капитального ремонта общего имущества, которые производятся товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу, садоводческому, садово-огородному, гаражно-строительному, жилищно-строительному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу их членами	выпадающие доходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации	2474999,40	3058636,62	3670872,04	Стимулирование проведение ремонтов, капитальных ремонтов общего имущества собственников

Приложение № 4
к государственной программе
Российской Федерации «Обеспечение
доступным и комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
Подпрограмма 1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»				
1.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу развития малоэтажной жилищной застройки территорий» (*в части регулирования создания и деятельности в целях организации жилищного строительства жилищных некоммерческих объединений граждан, в том числе жилищно-строительных кооперативов, кооперативов малоэтажного жилья*)	Минрегион России, Госстрой Минэкономразвития России При участии Фонда РЖС	IV квартал 2013 г.
2.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» (*в части регулирования особенностей заключения договоров купли-продажи жилых помещений на стадии строительства многоквартирных домов с предварительной оплатой 20% стоимости и полной оплатой только после завершения строительства в целях защиты граждан-покупателей от чрезмерных рисков при инвестировании в долевое строительство многоквартирных домов и обеспечения застройщику и банку-кредитору гарантий будущего спроса на построенное жилье*)	Минэкономразвития России, Минрегион России, Госстрой	II квартал 2013 г.
3.	Проект	«О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и	Минрегион России,	I квартал 2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
	федерального закона	Жилищный кодекс Российской Федерации» *(в части защиты прав наймодателя и нанимателя при долгосрочном найме жилого помещения, определения понятия "некоммерческий наем" и регулирования порядка предоставления жилья гражданам по договору некоммерческого найма, а также уточнения порядка переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу)*	Госстрой Минэкономразвития России, Минфин России ФАС	
4.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»» *(в части ограничений на поднаем жилых помещений социального использования)*	Минрегион России, Госстрой Минэкономразвития России, Минфин России	II квартал 2013 г.
5.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» *(в части установления порядка предоставления земельных участков для жилищного строительства организациям, осуществляющим строительство и предоставление жилых помещений на условиях некоммерческого найма, установления порядка предоставления земельных участков для жилищного строительства и для комплексного освоения в целях жилищного строительства по итогам конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве)*	Минэкономразвития России Минрегион России Госстрой При участии Фонда РЖС	II квартал 2014 г.
6.	Проект федерального закона	«О государственно-частном партнерстве»	Минэкономразвития России Минрегион России Госстрой При участии Фонда РЖС	II квартал 2013 г.
7.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотечных ценных бумагах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(в части совершенствования механизмов выпуска облигаций с ипотечным покрытием и защиты прав инвесторов в данные инструменты)*	ФСФР России, Минэкономразвития России, Минфин России	II квартал 2013 г.
8.	Проект Федерального закона	«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (*в части установления возможности внесудебной реализации заложенных жилых помещений*)	Минэкономразвития России, Минфин России	I квартал 2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
9.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» *(в части уточнения порядка предоставления жилых помещений маневренного жилищного фонда для физических лиц, утративших право на жилое помещение вследствие обращения на него взыскания)*	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России	III квартал 2013 г.
10.	Проект Федерального закона	«О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (*в части установления механизмов надлежащей защиты прав добросовестного приобретателя жилого помещения, в том числе решения проблемы фиксации и получения достоверной информации о правах пользования жилым помещением, получения компенсации собственником и добросовестным приобретателем, утратившими права в отношении жилого помещения).*	Минэкономразвития России, Минфин России	II квартал 2013 г.
11.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»» *(в части установления порядка деприватизации (передачи в муниципальную собственность) жилых помещений в многоквартирных домах, принадлежащих собственникам помещений, имеющим низкие доходы)*	Минрегион России, Госстрой Минэкономразвития России, Минфин России	II квартал 2013 г.
12.	Проект федерального закона	О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" *(в части законодательного регулирования возможности выдачи государственного задания подведомственному казенному учреждению по размещению заказа путем проведения торгов в форме конкурса на право заключить контракт или аукциона на право заключить контракт)*	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России, Минфин России	II квартал 2013 г.
13.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании»	Минрегион России, Госстрой, Минфин России	IV квартал 2013 г.
14.	Постановление Правительства Российской Федерации	«О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011 - 2015 годы» (*в целях установления более четких приоритетов направления средств программы и входящих в ее состав подпрограмм и повышения эффективности их использования)*	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России Минфин России	I квартал 2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
15.	Постановление Правительства Российской Федерации	«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2001 г. N 628» *(в части распространения государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" на займы этого акционерного общества, полученные на цели развития рынка арендного жилья)*	Минфин России Минрегион России Минэкономразвития России ФАС России при участии открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию"	II квартал 2013 г.
16.	Постановление Правительства Российской Федерации	«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2003 г. № 540 «Об утверждении инвестиционной декларации Внешэкономбанка о доверительном управлении средствами пенсионных накоплений» (*в части снятия ограничений на максимальную долю выпуска ипотечных ценных бумаг, в которые инвестируются средства пенсионных накоплений*)	ФСФР России, Минэкономразвития России, Госстрой, Минфин России	I квартал 2013 г.
17.	Постановление Правительства Российской Федерации	«Об утверждении предельной стоимости приобретения (строительства) жилых помещений для государственных нужд»	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России, Минфин России	2013 – 2020 гг. (ежегодно)
18.	Приказ Минрегиона России	«О внесении изменений в приказ Минрегиона России от 10 мая 2011 г. №802 «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка» *(приведение текста приказа в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации)*	Минрегион России, Госстрой	I квартал 2013 г.
19.	Приказ Федеральной службы государственной статистики	«О внесении изменений в формы государственного статистического наблюдения» *(в связи с необходимостью обеспечения мониторинга реализации Государственной программы)*	Росстат, Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России	II квартал 2013 г.
20.	Приказ	«О внесении изменений в приказ Минфина России от 08 августа 2005 года №	Минфин России,	II квартал 2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
	Министерства финансов Российской Федерации	100н «Об утверждении Правил размещения страховщиками средств страховых резервов») *(в части расширения возможностей инвестирования средств страховых резервов в жилищные облигации с ипотечным покрытием)*	Минэкономразвития России	
21.	Приказ Минрегиона России	«Об утверждении Положения о содействии переселению граждан, желающих выехать на новое место жительства из закрытого административно-территориального образования»	Минрегион России, Госстрой,	IV квартал 2013 г.
22.	Приказ Минрегиона России	«Об утверждении Правила учета граждан, претендующих на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения, желающих выехать на новое место жительства из закрытого административно-территориального образования»	Минрегион России, Госстрой,	IV квартал 2013 г.
23.	Приказ Минрегиона России	«Об установлении унифицированных требований к качеству жилых помещений экономического класса (включая требования к строительным технологиям и проектным решениям), приобретаемых в рамках оптового заказа»	Минрегион России, Госстрой,	II квартал 2013 г.
Подпрограмма 2. «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»				
24.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 59728-6 – *о создании системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов*)	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России, Минфин России	IV квартал 2012 г.
25.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации (законопроект № 37117-6 - *о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)*	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России, Минфин России	IV квартал 2012 г.
26.	Проект федерального закона	«О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России,	II квартал 2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
			Минфин России, Минкомсвязь России ФНС России ФМС России ФАС России ФСТ России Росреестр Минтруда России	
27.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования тарифного регулирования в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (законопроект № 82041-6) (*в целях обеспечения перехода к долгосрочному тарифному регулированию, установления показателей надежности, качества и энергоэффективности коммунальных услуг*)	ФСТ России Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России ФАС России	IV квартал 2012 г.
28.	Проект федерального закона	Внесение изменения в закон «О концессионных соглашениях» (законопроект №79657-6) (*в части совершенствования положений, препятствующих развитию концессионных отношений в коммунальном секторе*)	Минэкономразвития России, Минрегион России, Госстрой, ФСТ России Минфин России	II квартал 2013 г.
29.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 82033-6 - *в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению требований, предъявляемых к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований*)	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России, ФСТ России	IV квартал 2012 г.
30.	Проект федерального закона	О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и в статью 9 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (законопроект 79403-6 - *в части улучшения качества услуг в теплоснабжении и электроснабжении за счет целевого использования объектов, а также на стимулирование различных форм государственно-частного партнерства*	Минэкономразвития России, Минрегион России, Госстрой,	III квартал 2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
		в сфере водоснабжения)		
31.	Проект федерального закона	О внесении изменений в частью первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления в качестве недвижимой вещи единого имущественного комплекса *(законопроект № 79633-6 - в части отнесения объектов коммунального комплекса и энергетики к единым имущественным комплексам)*	Минэкономразвития России, Минрегион России, Госстрой	II квартал 2013 г.
32.	Проект федерального закона	«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» *(законопроект № 623780-5 - о саморегулировании в сфере управления многоквартирными домами)*	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России Минфин России ФАС России Минэнерго России ФСТ России	IV квартал 2014 г.
33.	Постановление Правительства Российской Федерации	«Об утверждении порядка осуществления государственного жилищного надзора»	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России Минфин России	II квартал 2013 г.
34.	Постановление Правительства Российской Федерации	«Об утверждении стандартов и правил деятельности по управлению многоквартирными домами».	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России ФАС России ФСТ России	II квартал 2013 г.
35.	Постановление Правительства Российской Федерации	«Об утверждении минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме и порядка их оказания и выполнения»	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России ФАС России Ростехнадзор	II квартал 2013 г.
36.	Постановление	«О внесении изменений в законодательство Российской Федерации,	Минрегион России	II квартал 2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
	Правительства Российской Федерации	направленных на установление порядка приема, хранения, ведения и передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов»	Госстрой ФАС России	
37.	Постановление Правительства Российской Федерации	«Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России	I квартал 2013 г.
38.	Приказ Госстроя	«Об утверждении порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»	Госстрой, Минэкономразвития России	I квартал 2013 г.
39.	Приказ Госстроя	«Об утверждении методики комплексного определения показателей технико-экономического состояния систем коммунальной инфраструктуры, включая показатели физического износа и энергетической эффективности, и порядке мониторинга фактических значений таких показателей»	Госстрой, Минэкономразвития России	I квартал 2013 г.
40.	Постановление Правительства Российской Федерации	«О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 года № 1223 «Об утверждении Положения об определении размеров и установлении границ земельных участков в кондоминиумах» *(в части уточнения порядка межевания земельных участков, обеспечения проведения государственного кадастрового учета и уточнения отдельных норм в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации)*	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России	II квартал 2013 г.
41.	Приказ Минрегиона России	«Об установлении форм раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».	Минрегион России, Госстрой	IV квартал 2013 г.
Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации государственной программы»				
42.	Постановление Правительства Российской	«Об утверждении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития	IV квартал 2013 гг.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование и основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
	Федерации	субъектов Российской Федерации по размещению заказа на приобретение у застройщиков жилых помещений для государственных нужд и Порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по размещению заказа на приобретение у застройщиков жилых помещений для государственных нужд»	России, Минфин России	
43.	Постановление Правительства Российской Федерации	«О порядке взаимодействия государственных заказчиков и специализированной организации по организации размещения государственного заказа на приобретение у застройщиков жилых помещений»	Минрегион России, Госстрой, Минэкономразвития России, Минфин России	IV квартал 2013 г.
44.	Приказ Минрегиона России	«О передаче специализированной организации (единому оператору) функций по организации размещения государственного заказа на приобретение жилых помещений у застройщиков единым лотом от лица всех государственных заказчиков»	Минрегион России, Госстрой	IV квартал 2013 г.
45.	Приказ Минрегиона России	«О создании электронной системы формирования государственного заказа в целях координации государственного спроса на жилые помещения и предложений по строительству жилья экономического класса на территориях муниципальных образований»	Минрегион России, Госстрой	IV квартал 2013 г.

Приложение № 5
к государственной программе
«Обеспечение доступным и
комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации

Заполнение таблицы, содержащей прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации не требуется, в связи с тем, что государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» не содержит ведомственных целевых программ.

Приложение № 6 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» за счет средств федерального бюджета (тыс. руб.)

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), основного мероприятия	Ответственный исполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Государственная программа	Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	Всего					155 885 261,86	176 725 465,84	181 310 058,39	80 921 605,64	85 371 982,08	90 052 980,01	55 350 154,50	57 559 301,30
		действующие расходные обязательства					118 884 380,00	114 486 040,30	77 205 384,10	45 001 168,73	47 245 435,78	49 570 977,86	51 806 424,01	54 028 867,62
		дополнительные объемы ресурсов					37 000 881,86	62 239 425,54	104 104 674,29	35 920 436,91	38 126 546,30	40 481 902,14	3 543 730,49	3 530 433,68
		Минрегион России, всего					77 427 653,86	53 778 193,54	57 800 623,29	50 245 484,61	53 170 733,89	56 273 240,92	20 049 458,59	20 745 942,58
		действующие расходные обязательства					44 699 648,72	16 790 940,00	17 053 260,00	14 325 047,78	15 044 187,60	15 791 338,75	16 505 728,10	17 215 508,90
		дополнительные объемы ресурсов					32 728 005,14	36 987 253,54	40 747 363,29	35 920 436,91	38 126 546,30	40 481 902,14	3 543 730,49	3 530 433,68
		Госстрой, всего					44 991 427,00	77 832 351,30	75 166 124,10	176 922,17	188 779,14	201 794,38	212 892,20	223 757,60
		действующие расходные обязательства					44 991 427,00	68 602 119,30	31 114 683,10	176 922,17	188 779,14	201 794,38	212 892,20	223 757,60
		дополнительные объемы ресурсов					-	9 230 232,00	44 051 441,00					
		Минфин России					527 221,00	527 221,00	527 221,00	561 490,37	599 120,33	640 426,25	675 646,93	710 130,00
		Госзаказчики ФЦП "Жилище", всего					32 938 960,00	44 587 700,00	47 816 090,00	29 937 708,42	31 413 348,73	32 937 418,46	34 412 156,78	35 879 471,12

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), основного мероприятия	Ответственный исполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
		действующие расходные обязательства					28 666 083,28	28 565 760,00	28 510 220,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0.00
		дополнительные объемы ресурсов					4 272 876,72	16 021 940,00	19 305 870,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0.00
Подпрограмма 1	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России	Всего					60 523 445,00	68 386 221,00	68 386 221,00	37 481 927,28	39 792 684,62	42 262 911,19	5 422 687,35	5 505 287,08
		действующие расходные обязательства					60 523 445,00	59 155 989,00	24 334 780,00	1 561 490,37	1 666 138,32	1 781 009,05	1 878 956,85	1 974 853,40
		дополнительные объемы ресурсов					-	9 230 232,00	44 051 441,00	35 920 436,91	38 126 546,30	40 481 902,14	3 543 730,49	3 530 433,68
		Минрегион России, всего, в том числе					53 362 793,86	32 635 193,54	34 642 803,29	36 920 436,91	39 193 564,30	41 622 484,94	4 747 040,42	4 795 157,08
		действующие расходные обязательства					27 059 358,00	4 359 000,00	4 359 000,00	1 000 000,00	1 067 018,00	1 140 582,80	1 203 309,93	1 264 723,40
		дополнительные объемы ресурсов					26 303 435,86	28 276 193,54	30 283 803,29	35 920 436,91	38 126 546,30	40 481 902,14	3 543 730,49	3 530 433,68
		Госстрой, всего, в том числе					32 936 866,00	63 500 000,00	63 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		действующие расходные обязательства					32 936 866,00	54 269 768,00	19 448 559,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0.00
		Дополнительные объемы ресурсов					-	9 230 232,00	44 051 441,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Минфин России					527 221,00	527 221,00	527 221,00	561 490,37	599 120,33	640 426,25	675 646,93	710 130,00
Основное мероприятие 1.1.	Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	Минфин России	092	1403	5200600	540	527 221,00	527 221,00	527 221,00	561 490,37	599 120,33	640 426,25	675 646,93	710 130,00
Основное мероприятие 1.2.	Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийным и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения	Госстрой, всего, в том числе	360	0505	0990602		32 936 866,00	63 500 000,00	63 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0.00
		действующие расходные обязательства	360	0505	0990602		32 936 866,00	54 269 768,00	19 448 559,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Дополнительные объемы ресурсов	360	0505	0990602		-	9 230 232,00	44 051 441,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), основного мероприятия	Ответственный исполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Основное мероприятие 1.3.	Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан, в т.ч.	Минрегион России, всего, в том числе	309	1003	5053400		53 362 793,86	32 635 193,54	34 642 803,29	36 920 436,91	39 193 564,30	41 622 484,94	4 747 040,42	4 795 157,08
		действующие расходные обязательства	309	1003	5053400		27 059 358,00	4 359 000,00	4 359 000,00	1 000 000,00	1 067 018,00	1 140 582,80	1 203 309,93	1 264 723,40
		дополнительные объемы ресурсов	309	1003	5053400		26 303 435,86	28 276 193,54	30 283 803,29	35 920 436,91	38 126 546,30	40 481 902,14	3 543 730,49	3 530 433,68
	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"	Минрегион России	309	1003	5053401	530	22 700 358,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	Минрегион России, всего, в том числе	309	1003	5053402	530	4 359 000,00	4 359 000,00	4 359 000,00	4 577 335,00	4 651 131,46	4 731 166,67	4 747 040,42	4 795 157,08
		действующие расходные обязательства	309	1003	5053402	530	4 359 000,00	4 359 000,00	4 359 000,00	1 000 000,00	1 067 018,00	1 140 582,80	1 203 309,93	1 264 723,40

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), основного мероприятия	Ответственный исполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
		дополнительные объемы ресурсов	309	1003	5053402	530				3 577 335,00	3 584 113,46	3 590 583,87	3 543 730,49	3 530 433,68
	Возмещение затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей	Минрегион России, всего, в том числе					26 303 435,86	28 276 193,54	30 283 803,29	32 343 101,91	34 542 432,84	36 891 318,27	0,00	0,00
		действующие расходные обязательства												
		дополнительные объемы ресурсов					26 303 435,86	28 276 193,54	30 283 803,29	32 343 101,91	34 542 432,84	36 891 318,27	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.4.	Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное строительство	Минрегион России					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.5.	Создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках	Минрегион России					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), основного мероприятия	Ответственный исполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Основное мероприятие 1.6.	Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»	Минрегион России					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.7.	Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода	Минрегион России					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.8.	Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций	Минрегион России					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма 2	Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России	Всего					12 813 185,90	14 166 220,00	11 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Минрегион России					1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Госстрой					11 813 185,90	14 166 220,00	11 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2.1.	Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов	Госстрой	360	0505	0990602		7 000 000,00	7 000 000,00	4 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), основного мероприятия	Ответственный исполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Основное мероприятие 2.2.	Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани	Минрегион России	309	0501	5203400	520	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2.3.	Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры	Госстрой	360	0505	0990602		1 500 000,00	6 000 000,00	7 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2.4.	Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства	Госстрой	360	0505	0300300		3 313 185,90	1 166 220,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2.5.	Стимулирование рационального потребления коммунальных ресурсов	Минрегион России					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма 3	Обеспечение реализации государственной программы	Всего					354 335,10	279 331,30	279 604,10	291 278,37	304 097,46	318 168,81	330 167.16	341 914,23
		Минрегион России					112 960,00	113 200,00	113 480,00	114 356,20	115 318,32	116 374,43	117 274,96	118 156,62
		Госстрой					241 375,10	166 131,30	166 124,10	176 922,17	188 779,14	201 794,38	212 892,20	223 757,60
Основное мероприятие 3.1.	Обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя	Госстрой	360	0113	0010400		241 375,10	166 131,30	166 124,10	176 922,17	188 779,14	201 794,38	212 892,20	223 757,60

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), основного мероприятия	Ответственный исполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Основное мероприятие 3.2.	"Мероприятия по обеспечению устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ"	Минрегион России	309	0108	0300600	862	12 960,00	13 200,00	13 480,00	14 356,20	15 318,32	16 374,43	17 274,96	18 156,62
Основное мероприятие 3.3.	Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России"	Минрегион России	309	0505	5202500	540	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00
ФЦП 1	ФЦП "Жилище" на 2011-2015 годы, всего						52 890 860,00	65 617 500,00	70 860 430,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	действующие расходные обязательства						42 193 414,00	40 884 500,00	41 091 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	дополнительные объемы ресурсов						10 697 446,00	24 733 000,00	29 769 430,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	в том числе мероприятия Минрегиона России, всего	*Минрегион России*					19 951 900,00	21 029 800,00	23 044 340,00	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
	действующие расходные обязательства						13 527 330,72	12 318 740,00	12 580 780,00	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
	дополнительные объемы ресурсов						6 424 569,28	8 711 060,00	10 463 560,00	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), основного мероприятия	Ответственный исполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы							
			ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ФЦП 2	ФЦП "Чистая вода" на 2011-2017 годы	Минрегион России	309	0502	1009399	522	3 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ФЦП 3	ФЦП "Жилище" на 2016-2020 годы						0,00	0,00	0,00	43 148 400,00	45 275 200,00	47 471 800,00	49 597 300,00	51 712 100,00
	в том числе мероприятия Минрегиона России	*Минрегион России*	*309*				*0,00*	*0,00*	*0,00*	13 210 691,58	13 861 851,27	14 534 381,54	15 185 143,22	15 832 628,88

СПРАВОЧННАЯ ИНФОРМАЦИЯ доведенная Министерством финансов Российской Федерации по Аналитическому распределению по государственным программам Российской Федерации по бюджетным ассигнованиям федерального бюджета на обеспечение постоянным жильем военнослужащих и имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, на 2013 г., плановый период 2014-2015 гг. и прогнозная оценка до 2020 г.

Тыс. руб.

Наименование	ГП	Мин	Рз	ПР	ЦСР	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Обеспечение постоянным жильем военнослужащих и имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	Госпро-граммы и непрограм-мная часть					24 537 042,8	10 301 642,8	14 563 033,0	11 483 736,4	12 253 146,8	13 098 614,0	13 819 037,6	14 523 808,6
Министерство внутренних дел Российской Федерации	008					3 078 448,0	3 870 748,0	3 870 748,0	4 356 272,4	4 648 142,6	4 968 864,5	5 242 152,1	5 509 501,8
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба	008	188	05	01	1020402	1 750 000,0	2 542 300,0	2 542 300,0	2 883 540,2	3 076 737,4	3 289 032,3	3 469 929,1	3 646 895,5
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	008	188	05	01	1020502	1 328 448,0	1 328 448,0	1 328 448,0	1 472 732,2	1 571 405,2	1 679 832,2	1 772 223,0	1 862 606,3
Противодействие незаконному обороту наркотиков	009					297 000,0	297 000,0	297 000,0	336 864,8	359 434,8	384 235,8	405 368,7	426 042,5
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	009	204				297 000,0	297 000,0	297 000,0	336 864,8	359 434,8	384 235,8	405 368,7	426 042,5

Наименование	ГП	Мин	Рз	ПР	ЦСР	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	009	204	05	01	1020502	297 000,0	297 000,0	297 000,0	336 864,8	359 434,8	384 235,8	405 368,7	426 042,5
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	010					950 000,0	957 200,0	0,0	1 085 680,1	1 158 420,8	1 238 351,8	1 306 461,1	1 373 090,7
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	010	177				950 000,0	957 200,0	0,0	1 085 680,1	1 158 420,8	1 238 351,8	1 306 461,1	1 373 090,7
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба	010	177	05	01	1020402	100 000,0	107 200,0	0,0	121 588,9	129 735,4	138 687,1	146 314,9	153 777,0
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	010	177	05	01	1020502	850 000,0	850 000,0	0,0	964 091,2	1 028 685,4	1 099 664,7	1 160 146,2	1 219 313,7
Развитие внешнеэкономической деятельности	027					382 681,0	382 681,0	382 681,0	434 046,4	463 127,5	495 083,3	522 312,8	548 950,8
Федеральная таможенная служба	027	153				382 681,0	382 681,0	382 681,0	434 046,4	463 127,5	495 083,3	522 312,8	548 950,8

Наименование	ГП	Мин	Рз	ПР	ЦСР	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	027	153	05	01	1020502	382 681,0	382 681,0	382 681,0	434 046,4	463 127,5	495 083,3	522 312,8	548 950,8
Обеспечение обороноспособности страны	031					19 181 800,0	4 146 900,0	10 000 000,0	4 536 900,0	4 840 872,3	5 174 892,5	5 459 511,6	5 737 946,7
Министерство обороны Российской Федерации	031	187				18 000 000,0	4 000 000,0	10 000 000,0	4 536 900,0	4 840 872,3	5 174 892,5	5 459 511,6	5 737 946,7
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба	031	187	05	01	1020402	18 000 000,0	4 000 000,0	10 000 000,0	4 536 900,0	4 840 872,3	5 174 892,5	5 459 511,6	5 737 946,7
Федеральное агентство специального строительства	031	279				1 181 800,0	146 900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы	031	279	05	01	1020000	1 181 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы	031	279	05	02	1020000	146 900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы	031	279	09	01	1020000	0,0	146 900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Обеспечение военнослужащих служебным и постоянным жильем	031	279	05	01	1020400	1 181 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба	031	279	05	01	1020402	1 181 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	ГП	Мин	Рз	ПР	ЦСР	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Юстиция	041					634 509,8	634 509,8	0,0	719 676,9	767 895,2	820 880,0	866 028,4	910 195,8
Федеральная служба исполнения наказаний	041	320				634 509,8	634 509,8	0,0	719 676,9	767 895,2	820 880,0	866 028,4	910 195,8
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	041	320	05	01	1020502	634 509,8	634 509,8	0,0	719 676,9	767 895,2	820 880,0	866 028,4	910 195,8
Обеспечение доставки государственной корреспонденции	098					12 604,0	12 604,0	12 604,0	14 295,8	15 253,6	16 306,1	17 202,9	18 080,3
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации	098	089				12 604,0	12 604,0	12 604,0	14 295,8	15 253,6	16 306,1	17 202,9	18 080,3
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	098	089	05	01	1020502	12 604,0	12 604,0	12 604,0	14 295,8	15 253,6	16 306,1	17 202,9	18 080,3

Приложение № 7
к государственной программе
Российской Федерации «Обеспечение
доступным и комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (тыс. руб.)

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Государственная программа	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	всего	315 877 750,00	395 228 770,30	388 788 464,10	286 306 689,09	292 286 222,58	244 367 890,02	246 828 783,41	265 554 408,61
		федеральный бюджет	118 884 380,00	114 486 040,30	77 205 384,10	45 001 168,73	47 245 435,78	49 570 977,86	51 806 424,01	54 028 867,62
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	75 324 630,00	117 205 860,00	117 591 980,00	78 676 974,37	54 926 203,52	60 504 842,40	67 057 804,78	72 547 114,06
		юридические лица	121 668 740,00	163 536 870,00	193 991 100,00	162 628 545,99	190 114 583,27	114 292 069,75	127 964 554,64	138 978 426,92
Подпрограмма 1	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России	всего	100 323 445,00	138 655 989,00	103 834 780,00	38 052 726767	9 785 739,97	10 472 170,92	11 136 673,35	11 875 514,96
		федеральный бюджет	60 523 445,00	59 155 989,00	24 334 780,00	1 561 490,37	1 666 138,32	1 781 009,05	1 878 956,85	1 974 853,40
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	39 800 000,00	79 500 000,00	79 500 000,00	36 491 236,40	8 119 600,64	8 691 161,87	9 257 716,49	9 900 661,56
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.1.	Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	федеральный бюджет	527 221,00	527 221,00	527 221,00	561 490,37	599 120,33	640 426,25	675 646,93	710 130,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.2.	Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения	федеральный бюджет	32 936 866,00	54 269 768,00	19 448 559,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	39 800 000,00	79 500 000,00	79 500 000,00	36 491 236,40	8 119 600,64	8 691 161,87	9 257 716,49	9 900 661,56
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.3.	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан	федеральный бюджет	27 059 358,00	4 359 000,00	4 359 000,00	1 000 000,00	1 067 018,00	1 140 582,80	1 203 309,93	1 264 723,40
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"	федеральный бюджет	*22 700 358,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	федеральный бюджет	*4 359 000,00*	*4 359 000,00*	*4 359 000,00*	*1 000 000,00*	*1 067 018,00*	*1 140 582,80*	*1 203 309,93*	*1 264 723,40*

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Основное мероприятие 1.4.	Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное строительство	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.5.	Создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.6.	Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 1.7.	Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Основное мероприятие 1.8.	Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма 2	Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России	всего	73 349 105,90	102 572 530,00	105 425 000,00	50 627 768,08	61 841 528,23	73 962 467,76	89 495 741,66	101 251 128,26
		федеральный бюджет	12 813 185,90	14 166 220,00	11 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	10 717 020,00	14 703 310,00	12 449 000,00	15 258 830,42	18 552 458,47	22 188 740,33	26 848 722.50	30 375 338,48
		юридические лица	49 818 900,00	73 703 000,00	81 476 000,00	35 603 938,66	43 289 069,76	51 773 727,43	62 647 019,16	70 875 789,48
Основное мероприятие 2.1.	Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов (бюджетное софинансирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов)	федеральный бюджет	7 000 000,00	7 000 000,00	4 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	8 660 000,00	8 660 000,00	4 949 000,00	15 258 830,42	18 552 458,47	22 188 740,33	26 848 722,50	30 375 338,48
		юридические лица	46 818 900,00	61 703 000,00	66 476 000,00	35 603 938,66	43 289 069,76	51 773 727,43	62 647 019,16	70 875 789,48
Основное мероприятие 2.2.	Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани	федеральный бюджет	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	455 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Основное мероприятие 2.3.	Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры	федеральный бюджет	1 500 000,00	6 000 000,00	7 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	1 500 000,00	6 000 000,00	7 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	3 000 000,00	12 000 000,00	15 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2.4.	Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства при соблюдении доступности для населения тарифов на коммунальные услуги	федеральный бюджет	3 313 185,90	1 166 220,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	102 020,00	43 310,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2.5.	Стимулирование рационального потребления коммунальных ресурсов	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма 3	Обеспечение реализации государственной программы	всего	354 335,10	279 331,30	279 604,10	291 278,37	304 097,46	318 168,81	330 167,16	341 916,23
		федеральный бюджет	354 335,10	279 331,30	279 604,10	291 278,37	304 097,46	318 168,81	330 167,16	341 916,23
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 3.1.	Обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя	федеральный бюджет	241 375,10	166 131,30	166 124,10	176 922,17	188 779,14	201 794,38	212 892,20	223 757,60
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 3.2.	Мероприятия по обеспечению устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН ХАБИТАТ	федеральный бюджет	12 960,00	13 200,00	13 480,00	14 356,20	15 318,32	16 374,43	17 274,96	18 156,62
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2.5.	Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России"	федеральный бюджет	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ФЦП 1	ФЦП "Жилище" на 2011-2015 годы	федеральный бюджет	42 193 414,00	40 884 500,00	41 091 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	21 807 610,00	23 002 550,00	25 642 980,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	44 249 840,00	47 933 870,00	54 115 100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Оценка расходов (тыс. руб.), годы							
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ФЦП 2	ФЦП "Чистая воды" на 2011-2017 годы	федеральный бюджет	3 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	3 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		юридические лица	27 600 000,00	41 900 000,00	58 400 000,00	70 200 000,00	87 200 000,00	0,00	0,00	0,00
ФЦП 3	ФЦП "Жилище" на 2016-2020 годы	федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	43 148 400,00	45 275 200,00	47 471 800,00	49 597 300,00	51 712 100,00
		консолидированные бюджеты субъектов РФ	0,00	0,00	0,00	26 926 907,55	28 254 144,41	29 624 940,21	30 951 365,80	32 271 114,02
		юридические лица	0,00	0,00	0,00	56 824 608,33	59 625 513,51	62 518 342,32	65 317 535,45	68 102 637,14

Приложение № 8
к государственной программе
Российской Федерации «Обеспечение
доступным и комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Сведения о показателях государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», которые включены в Федеральный план статистических работ или методика расчета которых представлена в федеральных нормативных правовых актах

№ п/п	Наименование показателя	Пункт Федерального плана статистических работ	Расчет показателя в Федеральных целевых программах	Субъект официального статистического учета
ФЦП "Жилище"				
1.	Годовой объем ввода жилья	1.21.3.	-	Росстат
2.	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств	2.1.114.	Расчет показателя представлен в ФЦП «Жилище»	Минрегион России
3.	Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	-	Расчет показателя представлен в ФЦП «Жилище»	Минрегион России
4.	Объем ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса, млн. кв. м	-	Расчет показателя представлен в ФЦП «Жилище»	Минрегион России
5.	Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" ФЦП "Жилище" на 2011-2015 годы	-	Расчет показателя представлен в ФЦП «Жилище»	Минрегион России
ФЦП "Чистая вода"				
6.	Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим	16.6.	Расчет показателя представлен в ФЦП «Чистая вода»	Роспотребнадзор

	нормативам по санитарно-химическим показателям			
7.	Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной водопроводной сети	-	Расчет показателя представлен в ФЦП «Чистая вода»	Росстат
8.	Доля утечек и неучтенного расхода воды в общем объеме поданной воды	2.1.117.		Росстат
9.	Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной канализационной сети	1.33.26.		Росстат
10.	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	-	Расчет показателя представлен в ФЦП «Чистая вода»	Минрегион России
Подпрограмма 1				
Основное мероприятие 1.6. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», в т.ч. формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы)				
11.	Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов	48.36.	-	Банк России
12.	Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен	1.29.3., 48.36.	-	Росстат, Банк России
Подпрограмма 2				
Основное мероприятие 2.4. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства при соблюдении доступности для населения тарифов на коммунальные услуги				
13.	Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более	1.4.7. соответствующий год	-	Росстат

Приложение № 9
к государственной программе
Российской Федерации
«Обеспечение доступным и
комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Паспорт
федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы

Наименование Программы	-	федеральная целевая программа "Жилище" на 2011 - 2015 годы
Дата принятия решения о разработке Программы	-	распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 1996-р
Государственный заказчик - координатор Программы	-	Министерство регионального развития Российской Федерации
Государственные заказчики Программы	-	федеральные органы исполнительной власти, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации
Основной разработчик Программы	-	Министерство регионального развития Российской Федерации
Цели и задачи Программы	-	основные цели Программы: формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Основными задачами Программы являются: создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса; повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья; обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	-	годовой объем ввода жилья в 2015 году - 90 млн. кв. метров общей площади жилья; количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в 2011 - 2015 годах, - 83,2 тыс. семей; количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2011 -

		2015 годах, - 172 тыс. семей
Сроки и этапы реализации Программы	-	2011 - 2015 годы
Перечень подпрограмм и мероприятий Программы	-	подпрограмма "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"; подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"; подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством"; подпрограмма "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации"; мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан; мероприятия по поддержке платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования, включая предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" на поддержку системы рефинансирования ипотечного жилищного кредитования; научно-исследовательские работы
Объемы и источники финансирования Программы	-	общий объем финансирования Программы в 2011 - 2015 годах составит 627,02 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 292,94 млрд. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 110 млрд. рублей; за счет средств внебюджетных источников 224,08 млрд. рублей, в том числе за счет средств инвесторов - 4,89 млрд. рублей, молодых семей - 219,19 млрд. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	-	реализация Программы должна обеспечить достижение в 2015 году следующих показателей (по сравнению с 2009 годом): улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации (рост жилищной обеспеченности с 22,4 кв. метра на человека до 24,2 кв. метра на человека); повышение доступности приобретения жилья, когда средняя стоимость стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра будет равна среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек за 4 года (в 2009 году - 4,8 года); увеличение доли семей, которым будет доступно приобретение жилья, соответствующего стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств - с 12 до 30 процентов; увеличение годового объема ввода жилья с 59,8 млн. кв. метров общей площади жилья в 2009 году до 90 млн. кв. метров в 2015 году, в том числе не менее 20 млн. кв. метров на земельных участках, вовлеченных в оборот в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства";

строительство с 2012 года ежегодно не менее 30 процентов жилья в Российской Федерации на земельных участках, вовлеченных в оборот в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства";

увеличение доли ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса, к 2015 году до 60 процентов;

содействие в обеспечении жильем за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2011 - 2015 годах 172 тыс. молодых семей;

улучшение жилищных условий в 2011 - 2015 годах за счет средств федерального бюджета около 83,2 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством;

завершение строительства 10 общежитий для студентов и аспирантов;

завершение строительства и реконструкции 19 объектов коммунальной инфраструктуры;

совершенствование нормативной правовой базы Российской Федерации в целях повышения доступности жилья для населения;

создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе;

переселение в 2011 - 2012 годах 480 тыс. семей из аварийного жилищного фонда за счет финансовой поддержки, предоставляемой в соответствии с Федеральным законом "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"

Приложение № 10
к государственной программе
Российской Федерации
«Обеспечение доступным и
комфортным жильем и
коммунальными услугами
граждан Российской
Федерации»

Паспорт
федеральной целевой программы "Чистая вода" на 2011 - 2017 годы

Наименование Программы	-	федеральная целевая программа "Чистая вода" на 2011 - 2017 годы
Основания для разработки Программы	-	поручение Президента Российской Федерации от 26 июня 2008 г. N Пр-1251, распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. N 1235-р, поручения Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2007 г. N ВЗ-П9-6078, от 24 июля 2008 г. N АЖ-П9-4510, от 18 мая 2009 г. N АЖ-П9-2682, от 20 августа 2010 г. N АЖ-П9-5765
Государственный заказчик Программы	-	Министерство регионального развития Российской Федерации
Основные разработчики Программы	-	Министерство экономического развития Российской Федерации, открытое акционерное общество "Институт микроэкономики"
Цель Программы	-	обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами
Задачи Программы	-	развитие системы государственного регулирования в секторе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, включая установление современных целевых показателей качества услуг, эффективности и надежности деятельности сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; создание условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в сектор

		водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод путем совершенствования законодательства Российской Федерации о тарифном регулировании в сфере жилищно-коммунального хозяйства в части долгосрочного тарифообразования, законодательства Российской Федерации о государственно-частном партнерстве и экологического законодательства Российской Федерации; модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод посредством поддержки региональных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	-	удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети, не отвечающих гигиеническим нормативам: по санитарно-химическим показателям; по микробиологическим показателям; доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене; доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене; доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения; доля объема сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод; обеспеченность населения централизованными услугами водоснабжения; обеспеченность населения централизованными услугами водоотведения; рост инвестиционной активности в секторе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод
Срок реализации Программы	-	2011 - 2017 годы
Объем и источники финансирования Программы	-	предельный (прогнозный) объем финансирования Программы в 2011 - 2017 годах за счет всех источников составит 331,8 млрд. рублей, из них:

	за счет средств федерального бюджета - 9 млрд. рублей, в том числе: 3 млрд. рублей - в 2011 году; 3 млрд. рублей - в 2012 году; 3 млрд. рублей - в 2013 году; за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 9 млрд. рублей, в том числе: 3 млрд. рублей - в 2011 году; 3 млрд. рублей - в 2012 году; 3 млрд. рублей - в 2013 году; за счет средств из внебюджетных источников - 313,8 млрд. рублей, в том числе: 7,3 млрд. рублей - в 2011 году; 21,2 млрд. рублей - в 2012 году; 27,6 млрд. рублей - в 2013 году; 41,9 млрд. рублей - в 2014 году; 58,4 млрд. рублей - в 2015 году; 70,2 млрд. рублей - в 2016 году; 87,2 млрд. рублей - в 2017 году. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании федерального и региональных бюджетов на соответствующий год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	- увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям безопасности: по показателю удельного веса проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, который должен снизиться с 16,8 процента в 2009 году до 14,4 процента к 2017 году; по показателю удельного веса проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, который должен снизиться с 5,1 процента в 2009 году до 4,4 процента к 2017 году; увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, с 46 процентов в 2009 году до 53 процентов к 2017 году;

уменьшение доли уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, с 42 процентов в 2009 году до 28 процентов к 2017 году;
увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод с 5 процентов в 2009 году до 30 процентов к 2017 году

Приложение № 11
к государственной программе
Российской Федерации
«Обеспечение доступным и
комфортным жильем и
коммунальными услугами граждан
Российской Федерации»

Паспорт
федеральной целевой программы "Жилище" на 2016 - 2020 годы

Наименование Программы	-	федеральная целевая программа "Жилище" на 2016 - 2020 годы
Дата принятия решения о разработке Программы	-	
Государственный заказчик - координатор Программы	-	Министерство регионального развития Российской Федерации
Государственные заказчики Программы	-	федеральные органы исполнительной власти, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации
Основной разработчик Программы	-	Министерство регионального развития Российской Федерации
Цели и задачи Программы	-	основные цели Программы: формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Основными задачами Программы являются: создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса; повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья; обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	-	годовой объем ввода жилья в 2020 году - 92 млн. кв. метров общей площади жилья; годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса, в 2020 году – 55,2 млн. кв. метров; доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств – 50 процентов к 2020 году; количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в 2016 - 2020 годах, -

		95,9 тыс. семей; количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2016 - 2020 годах, - 180,5 тыс. семей
Сроки и этапы реализации Программы	-	2016 - 2020 годы
Перечень подпрограмм и мероприятий Программы	-	подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"; подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством"; подпрограмма "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации"; мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан; мероприятия по поддержке платежеспособного спроса на жилье, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредитования, включая предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" на поддержку системы рефинансирования ипотечного жилищного кредитования; научно-исследовательские работы
Объемы и источники финансирования Программы	-	общий объем финансирования Программы в 2016 - 2020 годах составит 627,02 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 292,94 млрд. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 110 млрд. рублей; за счет средств внебюджетных источников 224,08 млрд. рублей, в том числе за счет средств инвесторов - 4,89 млрд. рублей, молодых семей - 219,19 млрд. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	-	реализация Программы должна обеспечить достижение в 2020 году следующих показателей (по сравнению с 2015 годом): улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации (рост жилищной обеспеченности до 28 - 35 кв. м на человека к 2020 году; обеспечение доступности приобретения жилья, когда средняя стоимость стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра будет равна среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек за 4 года (в 2016 году -2,3 года, в 2020 году – 1,8 года); увеличение доли семей, которым будет доступно приобретение жилья, соответствующего стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств до 60 процентов; увеличение годового объема ввода жилья с 71 млн. кв. метров общей площади жилья в 2015 году до

92 млн. кв. метров в 2020 году;

обеспечение доли ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса, к 2020 году в размере не менее 60 процентов от общего объема ввода жилья;

содействие в обеспечении жильем за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2016 - 2020 годах 180,5 тыс. молодых семей;

улучшение жилищных условий в 2016 - 2020 годах за счет средств федерального бюджета 95,9 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством;

совершенствование нормативной правовой базы Российской Федерации в целях повышения доступности жилья для населения;

создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе

Дополнительные и обосновывающие материалы к государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

В соответствии с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. № 670 (далее – Методические указания), дополнительные и обосновывающие материалы к государственной программе включают:

1) проект плана реализации Государственной программы на 2013 год и обоснование необходимости каждого мероприятия для достижения ожидаемого результата соответствующего основного мероприятия государственной программы;
2) обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию государственной программы;
3) реквизиты решений о выделении бюджетных средств на реализацию основных мероприятий в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;
4) сведения о показателях и индикаторах государственной программы;
5) оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы), состав и основные характеристики ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм государственной программы;
6) аналитическое распределение средств подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" по подпрограммам государственной программы;
7) оценка планируемой эффективности государственной программы;
8) перечень стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, действующих в сфере реализации государственной программы с указанием их реквизитов;
9) Обоснование целевых значений показателя «Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более».

В составе дополнительных и обосновывающих материалов к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и

коммунальными услугами граждан Российской Федерации» не представлено аналитическое распределение средств, не включенных в состав государственных программ, по государственным программам Российской Федерации.

Министерство регионального развития Российской Федерации участвует в реализации нескольких государственных программ. Согласно Методическим указаниям, в расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы не включаются средства на содержание центральных аппаратов, территориальных органов и загранаппарата федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственных внебюджетных фондов, участвующих в реализации нескольких государственных программ. Указанные расходы в целях их обоснования аналитически распределяются ответственным исполнителем по государственным программам и, при наличии такой возможности, по подпрограммам государственных программ. Аналитическое распределение средств, не включенных в состав государственных программ Министерства регионального развития Российской Федерации будет произведено в рамках разработки последней государственной программы Министерства регионального развития Российской Федерации.

Проект плана реализации Государственной программы Российской Федерации на 2013 год и обоснование необходимости каждого мероприятия для достижения ожидаемого результата соответствующего основного мероприятия государственной программы

План реализации
Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2013 год

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 1. "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"						60 523 445,00
Основное мероприятие 1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации / Коган В.И., руководитель Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	01.01.2013	31.12.2013	Переселение 300 семей из закрытых административно-территориальных образований граждан	092 1403 5200600 540	527 221,00
Мероприятие 1.1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации / Коган В.И., руководитель Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	01.01.2013	31.12.2013	Переселение 300 семей из закрытых административно-территориальных образований граждан	092 1403 5200600 540	527 221,00
Основное мероприятие 1.2. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра	Цицин К.Г., Генеральный директор - председатель правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-	01.01.2013	31.12.2013	Переселение 77.6 тыс. чел. из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по	360 0505 0990602	32 936 866,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
аварийных домов	коммунального хозяйства, Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации			данным реестра аварийных домов		
Мероприятие 1.2.1. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийным по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов	Цицин К.Г., Генеральный директор - председатель правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Переселение 77.6 тыс. чел. из многоквартирных домов, признанных аварийным по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов	360 0505 0990602	32 936 866,00
Основное мероприятие 1.3. Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации / Коган В.И., руководитель Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение жильем 35 188 семей инвалидов и ветеранов, ветеранов ВОВ		27 059358,00
Мероприятие 1.3.1. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации / Коган В.И., руководитель Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение жильем 5 188 семей инвалидов и ветеранов	309 1003 5053401 530	22 700 358,0
Мероприятие 1.3.2. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации / Коган В.И., руководитель Федерального агентства по строительству и жилищно-	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение жильем 30 000 семей ветеранов ВОВ	309 1003 5053402 530	4 359 000,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
инвалидов в Российской Федерации"	коммунальному хозяйству					
Основное мероприятие 1.4. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное строительство	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации / Коган В.И., руководитель Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	01.01.2013	31.12.2013	Создание нормативных правовых и организационных условий для массового строительства жилья экономического класса	-	0,00
Мероприятие 1.4.1. Нормативное правовое обеспечение развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации / Коган В.И., руководитель Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	01.01.2013	31.12.2013	Создание нормативных правовых и организационных условий для массового строительства жилья экономического класс	-	0,00
Основное мероприятие 1.5. Создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2013	Вовлечение в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков для жилищного строительства, создание нормативных правовых и организационных условий для развития жилищного строительства	-	0,00
Мероприятие 1.5.1. Организация аукционов по продаже земельных участков Фонда «РЖС» либо права на заключение договоров аренды земельных участков Фонда «РЖС» для жилищного строительства, включая малоэтажное строительство	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2013	Общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства – 4 тыс. га	-	0,00
Мероприятие 1.5.2. Передача земельных участков Фонда «РЖС» в безвозмездное срочное пользование жилищно-строительным кооперативам, а также безвозмездная передача земельных участков Фонда «РЖС» в	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2013		-	0,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
собственность жилищно-строительных кооперативов и граждан, являющихся членами таких кооперативов, созданных в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства»						
Мероприятие 1.5.3. Создание условий для обеспечения земельных участков Фонда «РЖС», предоставленных для жилищного строительства, объектами инженерной инфраструктуры	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2013	Реализация мер организационного характера	-	0,00
Мероприятие 1.5.4. Содействие развитию архитектурно-строительного проектирования	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2013	Проведение открытых публичных конкурсов на лучший архитектурный проект малоэтажных жилых домов, удовлетворяющих современным требованиям к экологичности, энергоэффективности и комфортности проживания при сохранении стоимости жилых помещений на уровне жилья экономического класса	-	0,00
Мероприятие 1.5.5. Проведение градостроительных конкурсов на лучшее выполнение эскиза архитектурно-планировочного решения застройки территории земельных участков для комплексного малоэтажного строительства с последующей разработкой проектов планировки территории	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2013	Проведение градостроительных конкурсов на лучшее выполнение эскиза архитектурно-планировочного решения застройки территории земельных участков для комплексного малоэтажного строительства с последующей разработкой проектов планировки территории	-	0,00
Мероприятие 1.5.6. Оказание содействия федеральным органам государственной власти, государственным академиям наук,	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию	01.01.2013	31.12.2013	Оказание содействия федеральным органам государственной власти, государственным академиям	-	0,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
организациям, созданным такими академиями наук и (или) подведомственных им, федеральным государственным образовательным учреждениям высшего профессионального образования в строительстве общежитий для обеспечения жильем студентов и аспирантов	жилищного строительства			наук, организациям, созданным такими академиями наук и (или) подведомственных им, федеральным государственным образовательным учреждениям высшего профессионального образования в строительстве общежитий для обеспечения жильем студентов и аспирантов		
Мероприятие 1.5.7. Организация проведения аукционов по передаче для целей жилищного строительства земельных участков Фонда «РЖС»	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2013	Организация проведения аукционов по передаче для целей жилищного строительства земельных участков Фонда «РЖС»	-	0,00
Основное мероприятие 1.6. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»	Семеняка А.Н., Генеральный директор ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию	01.01.2013	31.12.2013	Развитие механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования	-	0,00
Мероприятие 1.6.1 Рефинансирование ипотечных кредитов путем инвестирования в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации ограничениями части средств пенсионных накоплений, переданных Пенсионным фондом Российской Федерации в доверительное управление государственной управляющей компании, и собственных средств Внешэкономбанка.	Семеняка А.Н., Генеральный директор ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию	01.01.2013	31.12.2013	Рефинансирование ипотечных кредитов	-	0,00
Мероприятие 1.6.2. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного	Семеняка А.Н., Генеральный директор ОАО «Агентство по ипотечному	01.01.2013	31.12.2013	Выпуск ипотечных ценных бумаг	-	0,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
жилищного кредитования путем выпуска ипотечных ценных бумаг	жилищному кредитованию					
Мероприятие 1.6.3. Реализация специальных ипотечных программ и последующее рефинансирование ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» кредитов, выданных в рамках данных программ	Семеняка А.Н., Генеральный директор ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию	01.01.2013	31.12.2013	Реализация специальных ипотечных программ	-	0,00
Мероприятие 1.6.4. Использование материнского (семейного) капитала на погашение ранее взятых и получение новых ипотечных и жилищных кредитов	Семеняка А.Н., Генеральный директор ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию	01.01.2013	31.12.2013	Использование материнского (семейного) капитала на погашение ранее взятых и получение новых ипотечных и жилищных кредитов	-	0,00
Мероприятие 1.6.5. Создание системы целевых накопительных счетов граждан в рамках эксперимента на территории Краснодарского края	Семеняка А.Н., Генеральный директор ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию	01.01.2013	31.12.2013	Реализация эксперимента на территории Краснодарского края	-	0,00
Основное мероприятие 1.7. Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода	Слюняев И.Н. (Минрегион России) / Коган В.И. (Госстрой)	01.01.2013	31.12.2013	Формирование жилищного фонда коммерческого и некоммерческого использования для предоставления внаем гражданам, в том числе нуждающимся в улучшении жилищных условий	-	0,00
Мероприятие 1.7.1. Нормативное правовое обеспечение содействия формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода	Слюняев И.Н. (Минрегион России) / Коган В.И. (Госстрой)	01.01.2013	31.12.2013	Нормативное правовое обеспечение содействия формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода	-	0,00
Основное мероприятие 1.8. Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию	01.01.2013	31.12.2013	Повышение уровня использования новых энергоэффективных и ресурсосберегающих	-	0,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций	жилищного строительства			технологий при жилищном строительстве, формирование условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций		
Мероприятие 1.8.1 Нормативное правовое стимулирование внедрения новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Нормативные правовые акты, нацеленные на стимулирование внедрения новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве	-	0,00
Мероприятие 1.8.2 Разработка комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов	Браверман А.А., Генеральный директор Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	01.01.2013	31.12.2013	Разработка не менее 12 комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов	-	0,00
Подпрограмма 2. "Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России "						12 813 185,9
Основное мероприятие 2.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов	Цицин К.Г., Генеральный директор - председатель правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	01.01.2013	31.12.2013	Софинансирование региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов	360 0505 0990602	7 000 000,00
Основное мероприятие 2.1.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов	Цицин К.Г., Генеральный директор - председатель правления государственной корпорации - Фонда содействия	01.01.2013	31.12.2013	Улучшение жилищных условий 0,64 млн. чел. в результате капитального ремонта многоквартирных домов	360 0505 0990602	7 000 000,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
	реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации					
Основное мероприятие 2.2. Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Софинансирование расходов бюджета Республики Татарстан на проведение капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани	309 0501 5203400 520	1 000 000,00
Основное мероприятие 2.2.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов	Цицин К.Г., Генеральный директор - председатель правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Софинансирование расходов бюджета Республики Татарстан на проведение капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани	309 0501 5203400 520	1 000 000,00
Основное мероприятие 2.3. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры	Цицин К.Г., Генеральный директор - председатель правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	01.01.2013	31.12.2013	Софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры	360 0505 0990602	1 500 000,00
Основное мероприятие 2.3.1. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации	Цицин К.Г., Генеральный директор - председатель правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-	01.01.2013	31.12.2013	Софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры	360 0505 0990602	1 500 000,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
систем коммунальной инфраструктуры	коммунального хозяйства, Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации					
Основное мероприятие 2.4. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Оказание технического содействия при реализации реформ и инвестиций в объекты инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России"	360 0505 0300300	3 313 185,90
Мероприятие 2.4.1. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Оказание технического содействия при реализации реформ и инвестиций в объекты инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России"	360 0505 0300300	3 313 185,90
Основное мероприятие 2.5. Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Установление социальных норм потребления коммунальных услуг на уровне, обеспечивающем эффективное энергопотребление населением,	-	0,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
				при усилении мер социальной защиты отдельных категорий граждан		
Мероприятие 2.5.1. Реализация пилотных проектов по применению социальной нормы потребления электроэнергии	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Реализация проектов не менее, чем в 8 субъектах Российской Федерации	-	0,00
Подпрограмма 3. "Обеспечение реализации государственной программы"						354 335,1
Основное мероприятие 3.1. Обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации/ Коган В.И., руководитель Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	01.01.2013	31.12.2013			241 375,10
Основное мероприятие 3.2.Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ"	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов		12 960,00
Мероприятие 3.2.1. Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ"	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов		12 960,00
Основное мероприятие 3.3. Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Проведение конкурсов "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России" и премирование победителей	309 0505 5202500	100 000,00

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
(сельское) поселение России"						
Мероприятие 3.3.1. Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России"	Слюняев И.Н., Министр регионального развития Российской Федерации	01.01.2013	31.12.2013	Проведение конкурсов "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России" и премирование победителей	309 0505 5202500	100 000,00
				Итого	-	73 690 966,00

Обоснование необходимости мероприятий для достижения ожидаемого результата соответствующих основных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Подпрограмма 1. "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения России"

Основное мероприятие 1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований

Мероприятие 1.1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 1.1. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 1.1.1.

Основное мероприятие 1.2. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов

Мероприятие 1.2.1. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийным по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 1.2. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 1.2.1.

Основное мероприятие 1.3. Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан

Мероприятие 1.3.1. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"

Обоснование необходимости мероприятия: необходимость выполнения обязательств Российской Федерации, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации

от 7 мая 2008 г. N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"

Мероприятие 1.3.2. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Обоснование необходимости мероприятия: необходимость выполнения обязательств Российской Федерации, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Основное мероприятие 1.4. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное строительство.

Мероприятие 1.4.1. Нормативное правовое обеспечение развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 1.4. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 1.4.1. Перечень нормативных правовых актов, планируемых к принятию в рамках мероприятия, представлен в Приложении № 4 к государственной программе.

Основное мероприятие 1.5. Создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Фондом «РЖС» в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках

Мероприятие 1.5.1. Организация аукционов по продаже земельных участков Фонда «РЖС» либо права на заключение договоров аренды земельных участков Фонда «РЖС» для жилищного строительства, включая малоэтажное строительство

Обоснование необходимости мероприятия: проведение аукционов по продаже земельных участков Фонда «РЖС» либо права на заключение договоров аренды земельных участков Фонда «РЖС» обеспечивает вовлечение в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков для жилищного строительства

Мероприятие 1.5.2. Передача земельных участков Фонда «РЖС» в безвозмездное срочное пользование жилищно-строительным кооперативам, а также безвозмездная передача земельных участков Фонда «РЖС» в собственность жилищно-строительных кооперативов и граждан, являющихся членами таких кооперативов, созданных в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства»

Обоснование необходимости мероприятия: передача земельных участков Фонда «РЖС» в безвозмездное срочное пользование жилищно-строительным кооперативам, а также безвозмездная передача земельных участков Фонда «РЖС» в собственность жилищно-строительных кооперативов и граждан, являющихся членами таких кооперативов, обеспечивает вовлечение в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков для жилищного строительства.

Мероприятие 1.5.3. Создание условий для обеспечения земельных участков Фонда «РЖС», предоставленных для жилищного строительства, объектами инженерной инфраструктуры

Обоснование необходимости мероприятия: мероприятие предполагает реализацию мер организационного характера, обеспечивающих вовлечение в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков для жилищного строительства

Мероприятие 1.5.4. Содействие развитию архитектурно-строительного проектирования

Обоснование необходимости мероприятия: проведение открытых публичных конкурсов на лучший архитектурный проект малоэтажных жилых домов, удовлетворяющих современным требованиям к экологичности, энергоэффективности и комфортности проживания при сохранении стоимости жилых помещений на уровне жилья экономического класса создает организационные условия для развития жилищного строительства.

Мероприятие 1.5.5. Проведение градостроительных конкурсов на лучшее выполнение эскиза архитектурно-планировочного решения застройки территории земельных участков для комплексного малоэтажного строительства с последующей разработкой проектов планировки территории

Обоснование необходимости мероприятия: проведение градостроительных конкурсов на лучшее выполнение эскиза архитектурно-планировочного решения застройки территории земельных участков для комплексного малоэтажного строительства с последующей разработкой проектов планировки территории создает организационные условия для развития жилищного строительства.

Мероприятие 1.5.6. Оказание содействия федеральным органам государственной власти, государственным академиям наук, организациям, созданным такими академиями наук и (или) подведомственных им, федеральным государственным образовательным учреждениям высшего профессионального образования в строительстве общежитий для обеспечения жильем студентов и аспирантов

Обоснование необходимости мероприятия: оказание содействия федеральным органам государственной власти, государственным академиям наук, организациям, созданным такими академиями наук и (или) подведомственных им, федеральным государственным образовательным учреждениям высшего профессионального образования в строительстве общежитий для обеспечения жильем студентов и аспирантов, создает организационные условия для развития жилищного строительства.

Мероприятие 1.5.7. Организация проведения аукционов по передаче для целей жилищного строительства земельных участков Фонда «РЖС»

Обоснование необходимости мероприятия: проведение аукционов по передаче для целей жилищного строительства земельных участков Фонда «РЖС» непосредственно обеспечивает вовлечение в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участков для жилищного строительства.

Основное мероприятие 1.6. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «АИЖК».

Мероприятие 1.6.1 Рефинансирование ипотечных кредитов путем инвестирования в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации ограничениями части средств пенсионных накоплений, переданных Пенсионным фондом Российской Федерации в доверительное управление государственной управляющей компании, и собственных средств Внешэкономбанка.

Обоснование необходимости мероприятия: рефинансирование ипотечных кредитов повышает доступность ипотечных кредитов для населения, обеспечивая таким образом развитие механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования.

Мероприятие 1.6.2. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования путем выпуска ипотечных ценных бумаг

Обоснование необходимости мероприятия: выпуск ипотечных ценных бумаг повышает доступность ипотечных кредитов для населения, обеспечивая таким образом развитие механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования.

Мероприятие 1.6.3. Реализация специальных ипотечных программ и последующее рефинансирование ОАО «АИЖК» кредитов, выданных в рамках данных программ

Обоснование необходимости мероприятия: реализация специальных ипотечных программ повышает доступность ипотечных кредитов для населения, обеспечивая таким образом

развитие механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования.

Мероприятие 1.6.4. Использование материнского (семейного) капитала на погашение ранее взятых и получение новых ипотечных и жилищных кредитов.

Обоснование необходимости мероприятия: использование материнского (семейного) капитала на погашение ранее взятых и получение новых ипотечных и жилищных кредитов повышает доступность ипотечных кредитов для семей с детьми.

Мероприятие 1.6.5. Создание системы целевых накопительных счетов граждан в рамках эксперимента на территории Краснодарского края.

Обоснование необходимости мероприятия: отработка модели целевых накопительных счетов, обеспечивающей возможность приобрести жилье гражданам, не имеющим в настоящее время доступа к рыночной ипотеке из-за низких доходов, а также обеспечить строительным организациям прогнозируемый спрос на жилье.

Основное мероприятие 1.7. Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Мероприятие 1.7.1. Нормативное правовое обеспечение содействия формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Обоснование необходимости мероприятия: предполагается, что в 2013 году будет произведено нормативное правовое обеспечение содействию формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода. Перечень нормативных правовых актов, планируемых к принятию в рамках мероприятия, представлен в Приложении № 4 к государственной программе.

Основное мероприятие 1.8. Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций.

Мероприятие 1.8.1. Нормативное правовое стимулирование внедрения новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве.

Обоснование необходимости мероприятия: в 2013 году будет продолжена работа по нормативному стимулированию внедрения новых энергоэффективных и

ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве. Перечень нормативных правовых актов, планируемых к принятию в рамках мероприятия, представлен в Приложении № 4 к государственной программе.

Мероприятие 1.8.2. Разработка комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов.

Обоснование необходимости мероприятия: предполагается, что в 2013 году будет разработано не менее 12 комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов. Использование данных типовых комплектов в строительстве обеспечивает внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве

Подпрограмма 2. "Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России "

Основное мероприятие 2.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

Основное мероприятие 2.1.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных .

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 2.1. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 2.1.1.

Основное мероприятие 2.2. Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани.

Основное мероприятие 2.2.1. Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани.

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 2.2. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 2.2.1.

Основное мероприятие 2.3. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Основное мероприятие 2.3.1. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 2.3. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 2.3.1.

Основное мероприятие 2.4. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Мероприятие 2.4.1. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 2.4. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 2.4.1.

Основное мероприятие 2.5. Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением.

Мероприятие 2.5.1. Реализация пилотных проектов по применению социальной нормы потребления электроэнергии.

Обоснование необходимости мероприятия: результаты пилотных проектов по применению социальной нормы потребления электроэнергии лягут в основу формирования нормативной правовой базы, регулирующей социальную норму потребления, а также будут учтены при определении указанной нормы.

Подпрограмма 3. "Обеспечение реализации государственной программы"

Основное мероприятие 3.2. Обеспечение устойчивого развития жилищного и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ".

Мероприятие 3.2.1. Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ".

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 3.2. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 3.2.1.

Основное мероприятие 3.3. Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России".

Мероприятие 3.3.1. Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России"

Обоснование необходимости мероприятия: реализация основного мероприятия 3.3. в 2013 году полностью обеспечивается реализацией мероприятия 3.3.1.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию государственной программы

В соответствии с Методическими указаниями, обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию государственной программы производится по каждому основному мероприятию, за исключением мероприятий федеральных и утверждаемых ведомственных целевых программ, а также объектов капитального строительства, не включенных в федеральные целевые программы, с учетом прогнозируемого уровня инфляции, а также иных факторов в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта федерального бюджета и планирование бюджетных ассигнований.

Планируемые объемы ресурсов на реализацию государственной программы в части действующих расходных обязательств несколько ниже параметров аналитического распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2013-2015 годы по государственным программам Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1. Планируемые объемы ресурсов на реализацию государственной программы и аналитическое распределение аналитического распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета 2013-2015 годы

Показатели	Годы		
	2013 год	2014 год	2015 год
Аналитическое распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета 2013-2015 годы	120 326 105,70	115 094 918,00	77 777 202,80
Планируемые объемы ресурсов на реализацию государственной программы в части действующих расходных обязательств	118 884 380,00	114 486 040,30	77 205 384,10
Расхождение	1 441 725,70	608 877,70	571 818,70

Несоответствие между планируемым объемом ресурсов на реализацию государственной программы и объемом ресурсов аналитического распределения связано с исключением из государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» мероприятия по строительству санатория Министерства экономического развития Российской Федерации (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы).

Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»

Основное мероприятие 1.1. Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований.

Общее количество жителей в 37 закрытых административно-территориальных образованиях Российской Федерации составляет 1010653 человек. Если принять средний количественный состав одной семьи равным трем, в закрытых административно-территориальных образованиях проживает 337 тыс. семей. На учете в качестве нуждающихся в обеспечении жильем при переселении состоят 24600 граждан с семьями, что составляет 7,3 процентов от общего количества семей, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях.

В 2011 году обеспечены жильем при переселении из закрытых административно-территориальных образований 295 семей (1,2 процента от состоящих на учете). Расходы бюджетов закрытых административно-территориальных образований на переселение граждан в 2011 году составили 471690 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 443097 тыс. рублей (93,9 процента от общих расходов), за счет средств местного бюджета 28593 тыс. рублей (6,1 процента).

Прогнозируемый объем выпуска государственных жилищных сертификатов в 2013 году составляет 325 штук. Норматив общей площади жилого помещения для семьи из трех человек установлен в размере 18 кв. м на каждого члена семьи, на семью из трех человек – 54 кв. метра. При расчете стоимости государственного жилищного сертификата стоимость 1 кв. метра принимается равной 30 тыс. рублей. Стоимость одного жилого помещения для семьи из трех человек составляет 1622 тыс. рублей. Объем расходов федерального бюджета на обеспечение выпуска 325 государственных жилищных сертификатов в 2013 году составит 527221 тыс. рублей. На 2014-2015 годы объем расходов и целевое значение показателя определено в объеме 2013 года (с последующим уточнением показателей при составлении федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов).

Таблица 2. Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию основного мероприятия 1.1.

N п/п	Наименование	Код классификации расходов	Показатели	Годы		
				2013 год	2014 год	2015 год

		бюджетов (ГРБС, Рз, Пр, Цср, Вр.)				
1	2	3	4	5	6	7
1.	Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	092 1403 5200600 540	Стоимость одного жилого помещения для семьи из трех человек, тыс. руб.	1622	1622	1622
			Количество семей, переселенных из ЗАТО	325	325	325
			Расходы федерального бюджета, тыс. руб.	527 221,00	527 221,00	527 221,00

Основное мероприятие 1.2. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов.

С учетом предельной стоимости квадратного метра жилья, определенного приказом Минрегиона России на 2012 год, а также индекса дефлятора на 2013-2015 годы по индексу экономической деятельности «строительство», устанавливаемого Минэкономразвития России, для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда в течение трех лет потребуются средства в размере 356,0 млрд. рублей, из них 158,1 млрд. рублей – средства федерального бюджета, передаваемые в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд «РЖС».

При этом меньший объем вводимого жилья в первый год реализации мероприятий по сравнению с последующими годами объясняется сложностями, связанными с быстрой подготовкой земельных участков и инфраструктуры для решения задачи ликвидации аварийного жилищного фонда. Значительная часть средств, выделяемых в 2013 году, будет распределяться в качестве аванса на объекты, завершение которых будет завершено в последующие годы.

Таблица 3. Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию основного мероприятия 1.2. (без учета дополнительных объемов ресурсов)

N п/п	Наименование	Код классификации расходов бюджетов (ГРБС, Рз, Пр, Цср, Вр.)	Показатели	Годы		
				2013 год	2014 год	2015 год

1	2	3	4	5	6	7
1.	Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов	360 0505 0990602	Объем расходов за счет средств Фонда ЖКХ, млрд. руб.	32,9	54,3	19,4
			Объем расходов за счет средств консолидированных бюджетов субъектов РФ, млрд. руб.	39,8	79,5	79,5
			Численность граждан, переселенных из Аварийного жилищного фонда, тыс. чел.	77,6	235,2	401,1

Целевые значения показателей с учетом выделения дополнительных объемов ресурсов представлены в разделе «Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов» на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы), состав и основные характеристики основных мероприятий подпрограмм государственной программы» настоящих дополнительных и обосновывающих материалов.

Основное мероприятие 1.3. Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан.

В рамках данного основного мероприятия будут реализованы мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации: ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов, ветеранов, и семей, имеющих детей-инвалидов.

Мероприятия по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны осуществляются в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». По состоянию на 1 августа 2012 года всего на учет встало 286 242 ветеранов ВОВ, в том числе 28 494 ветерана, вставших на учет до 1 марта 2005 года, 257 748 ветеранов, вставших на учет после 1 марта 2005 года.

По состоянию на 1 августа 2012 года, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» улучшены жилищные условия

224 441 ветеран ВОВ, в том числе 28 494 ветерана, вставших на учет до 1 марта 2005 года., 199 939 ветеранов, вставших на учет после 1 марта 2005 года.

Согласно данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации численность ветеранов ВОВ не обеспеченных жильем, из вставших на учет на 1 августа 2012 года, составляет 32 071 человек. Процесс постановки ветеранов ВОВ на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий продолжается. Прогнозируемый в 2012 году субъектами Российской Федерации рост численности ветеранов ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет не менее 30 000 человек.

Предполагается, что в 2013 году будут обеспечено жильем 30 000 человек, что позволит полностью обеспечить ветеранов ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Обеспечение жильем отдельных категорий граждан ветеранов и инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". Предполагается, что в 2013-2015 годах будет ежегодно обеспечиваться жильем 5188 семей указанных категорий граждан, а объем финансирования предоставления им жилья составит 4 359 000,0 тыс. рублей ежегодно (средняя стоимость жилого помещения – 840,2 тыс. рублей).

Таблица 4. Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию основного мероприятия 1.3.

N п/п	Наименование	Код классификации расходов бюджетов (ГРБС, Рз, Пр, Цср, Вр.)	Показатели	Годы		
				2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с	309 1003 5053401 530	Объем финансирования, тыс. руб.	22 700358,0	0,00	0,00
			Количество семей улучшивших жилищные условия, ед.	30 000		

	Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"					
2.	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	309 1003 5053402 530	Объем финансирования, тыс. руб.	4 359 000,00	4 359 000,00	4 359 000,00
			Количество семей улучшивших жилищные условия, ед.	5 188	5 188	5 188

Основное мероприятие 1.4. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономкласса, включая малоэтажное жилищное строительство.

Реализация основного мероприятия не предполагает финансирования за счет средств федерального бюджета.

Основное мероприятие 1.5. Создание условий для развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках.

Реализация основного мероприятия не предполагает финансирования за счет средств федерального бюджета.

Основное мероприятие 1.6. Формирование механизмов долгосрочного финансирования ипотечного жилищного кредитования, реализуемое и финансируемое государственным институтом развития - ОАО «АИЖК».

Реализация основного мероприятия не предполагает финансирования за счет средств федерального бюджета.

Основное мероприятие 1.7. Содействие формированию рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Реализация основного мероприятия не предполагает финансирования за счет средств федерального бюджета.

Основное мероприятие 1.8. Внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций.

Реализация основного мероприятия не предполагает финансирования за счет средств федерального бюджета.

Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»

Основное мероприятие 2.1. Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 2.1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 июня 2012 г. № ДК-П9-103пр принято решение о выделении средств в качестве дополнительного имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ на софинансирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов в объеме 18,0 млрд. рублей (2013 год - 7,0 млрд. рублей, 2014 год - 7,0 млрд. рублей, 2015 год - 4,0 млрд. рублей). Данные средства направляются на поддержку региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов, которые планируются к повсеместному созданию с 2013 года в соответствии с проектом Федерального закона № 59728-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таблица 5. Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию основного мероприятия 2.1.

N п/п	Наиме-нование	Код класси-фикации расходов бюджетов (ГРБС, Рз, Пр, Цср, Вр.)	Показатели	Годы		
				2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7
	Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов	360 0505 0990602	Поддержка региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов: - за счет средств федерального бюджета, млн. рублей	7000,00	7000,00	4000,00
			- за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ	8660,00	8660,00	4949,00
			Участие граждан в финансировании региональных систем ремонта многоквартирных домов	46818,90	61703,00	66746,00
			Площадь многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонта в текущем году, млн. кв. метров	41,7	66,7	87,6
			Количество граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году, млн. кв. метров	0,64	1,09	1,21

Основное мероприятие 2.2. Содействие проведению капитального ремонта (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани.

Ресурсное обеспечение основного мероприятия определено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2012 г. N 872 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту (в части ремонта крыш

и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в городе Казани".

Объем финансирования будет уточнен после рассмотрения заявки Республики Татарстан в соответствии с приказом Минрегиона России от 13 сентября 2012 г. N 418.

Основное мероприятие 2.3. Поддержка частных инвестиций в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Ресурсное обеспечение основного мероприятия в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 июня 2012 г. № ДК-П9-103пр в целях поддержки частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство, путем субсидирования процентных ставок по кредитам, привлекаемым концессионерами на цели реализации мероприятий по модернизации объектов энергетики и коммунальной сферы.

Фонду ЖКХ перераспределены средства, предусмотренные на реализацию ФЦП "Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2013-2015 годы" в объеме 15,0 млрд. рублей (2013 г. - 1,5 млрд. рублей, 2014 г. - 6 млрд. рублей, 2015 г. - 7,5 млрд. рублей).

Объем и порядок финансирования определен в следующих параметрах:

- на один субъект Российской Федерации - до 1.5 млрд. рублей;
- удовлетворение заявок субъектов происходит в режиме очередности;
- доля софинансирования регионального и местных бюджетов в соотношении со средствами Фонда – 50/50, доля инвесторов – в различных пропорциях в зависимости от территории и сферы деятельности.

Сферы реализации программ модернизации инфраструктуры, требования к программам модернизации, территории, на которых реализуются программы, сроки реализации мероприятий программ, порядок рассмотрения заявок и принятия решения о предоставлении финансовой поддержки определены указанным Протоколом.

Основное мероприятие 2.4. Повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Объем финансирования основного мероприятия определен в соответствии с Соглашением о займе между Российской Федерацией и Международным банком

реконструкции и развития для финансирования проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России" № 4888 RU от 16 сентября 2009 г.

Основное мероприятие 2.5. Стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением.

Реализация основного мероприятия не предполагает финансирования за счет средств федерального бюджета.

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы»

Основное мероприятие 3.1. Обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя.

Обоснование ресурсного обеспечения основного мероприятия не производится.

Основное мероприятие 3.2. Обеспечение устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ".

Объем финансирования основного мероприятия определен в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21 ноября 2005 г. № 1985-р.

Основное мероприятие 3.3. Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России".

Всероссийский конкурс на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» (далее – конкурс) проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 707.

Объем бюджетных ассигнований на премирование победителей конкурса определен в размере 100 млн. рублей.

Денежная премия расходуется:

на развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение благоустроенности муниципальных образований – не менее 90 процентов;

на премирование работников организаций, добившихся наивысших результатов в работе по развитию жилищно-коммунального хозяйства и повышению благоустроенности муниципальных образований – до 10 процентов.

Реквизиты решений о выделении бюджетных средств на реализацию основных мероприятий в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 707 "О Всероссийском конкурсе на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России".
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2012 г. № 872 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту (в части ремонта крыш и фасадов) многоквартирных домов для подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в городе Казани".
4. Распоряжение Правительства РФ от 21 ноября 2005 г. № 1985-р.
5. Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № ДМ-П9-2778, п. 2 "е".

Сведения о показателях государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», не включенных в Федеральный план статистических работ

СПРАВОЧНО: Показатели Государственной программы, требующие включения в Федеральный план статистических работ, и отслеживаемые в рамках ведомственной статистики

№№ пп	Наименование показателя	Требуется ли включение в Федеральный план статистических работ
1.	Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилья от уровня 2011 года с учетом изменения цен в строительстве	Нет. Показатель рассчитывается Минрегионом России на основе показателей Росстата. Методика расчета показателя приведена далее.
2.	Доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем	Да
3.	Доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год	Нет. Показатель рассчитывается Минрегионом России на основе показателей Росстата. Методика расчета показателя приведена далее.
4.	Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда	Нет. Входит в отчетность Фонда ЖКХ
5.	Количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов	Нет. Входит в отчетность Фонда РЖС
6.	Площадь земельных участков, вовлеченных Фондом РЖС в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков	Нет. Входит в отчетность Фонда РЖС
7.	Общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства	Нет. Входит в отчетность Фонда РЖС
8.	Объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках, предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом)	Нет. Входит в отчетность Фонда РЖС
9.	Доля земельных участков Фонда РЖС в предоставленных на аукционах для жилищного строительства и обеспеченных возможностью подключения к инженерным сетям	Нет. Входит в отчетность Фонда РЖС
10.	Доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах	Да[1]
11.	Доля капитально отремонтированных многоквартирных домов от многоквартирных домов, построенных до 2000 года	Да
12.	Количество граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году в результате капитального ремонта	Да

[1] После внесения термина «арендный многоквартирный дом» в Жилищный кодекс Российской Федерации

№№ пп	Наименование показателя	Требуется ли включение в Федеральный план статистических работ
	многоквартирных домов	
13.	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, и очистки сточных вод	Да
14.	Темп изменения объема потребления холодного и горячего водоснабжения по сравнению с предшествующим годом	Да

Методики расчета показателей, предлагаемых к включению в Федеральный план статистических работ, приведены после описания соответствующих показателей.

Показатель 1. Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилья от уровня 2012 года с учетом изменения цен в строительстве

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Министерство регионального развития Российской Федерации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года)
2	Единица измерения	процент
3	Определение показателя[2]	Показывает снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года)
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю[3]	Показатель рассчитывается, начиная с 2013 года нарастающим итогом, как разница между 100 процентами и отношением следующих показателей: 1) Средняя стоимость одного квадратного метра жилья на первичном рынке (фактическая стоимость квадратного метра жилья на первичном рынке в ценах соответствующих лет); 2) Средняя стоимость одного квадратного метра жилья на первичном рынке в 2012 году с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (стоимость одного квадратного метра жилья в 2012 году в ценах соответствующего года), определяемая как произведение: • средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке в предшествующий год (в 2012 году – 46 831,4 рублей); • индекс-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство". Показатель отслеживается в рамках ведомственной статистики Минрегиона России и не требует включения в Федеральный план статистических работ, в связи, с чем методика расчета показателя не приводится.

[2] Характеристика содержания показателя.

[3] При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

5	Наблюдаемые характеристики показателя	Наблюдается соотношение стоимостных показателей средней стоимости одного квадратного метра жилья в расчетном году и в 2011 году
6	Временные характеристики показателя[4]	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Показатель 2. Доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Росстат
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем
2	Единица измерения	процент
3	Определение показателя	Показывает обеспеченность российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия, доступным и комфортным жильем
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Значение показателя рассчитывается как отношение числа российских семей, которые приобрели, или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия: 1. Число российских семей, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года Значение показателя складывается из: 1) количества семей, которые приобрели жилье на рынке (определяется на базе такого показателя, как сведения о регистрации отдельных видов договоров, предметом которых являются жилые помещения, и прав на жилые помещения)[5]; 2) количества семей, которые получили жилье, приобрели жилье по договору социального найма на нерыночных условиях: - количество семей, улучшивших жилищные условия из отдельно установленных категорий граждан (по данным ФЦП «Жилище» и отдельным федеральным законам); - количество семей, переселенных из ЗАТО и аварийного фонда; - количество семей, которым предоставлены жилые помещения по договорам социального найма. 2. Число российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия - определяется на основании данных, полученных по результатам опросов населения[6]

[4] Указываются периодичность и вид временной характеристики.

[5] По договорам купли-продажи, дарения, наследства, долевого строительства

[6] Предлагается значение показателя «Число российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия» принять равным 60% на основании следующих данных. По итогам Комплексного наблюдения условий жизни населения, проведенного Росстатом (gost.e-ecolog.ru _doc/new_site/population/urov/kn-

5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются количественные характеристики числа семей
6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	Дополнительные характеристики приведены в приложении к таблицам, содержащим характеристику показателя.

№	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) – источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности[7]	Объект и единица наблюдения[8]	Охват единиц совокупности[9]
1.	Количество семей, которые приобрели жилье на рынке	-	Росреестр	1	Семьи, которые приобрели жилье на рынке	1
2.	Количество семей, которые получили жилье, приобрели жилье в собственность или по договору найма на нерыночных условиях	-	Минрегион России	1	Семьи, которые получили жилье, приобрели жилье в собственность или по договору найма на нерыночных условиях	1
3.	Число российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия	-	Организации, проводящие социологический опрос	6	Семьи, желающие улучшить свои жилищные условия	3

Показатель 3. Доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Министерство регионального развития Российской Федерации

ujn/tabl.html), число домохозяйств, которые оценили удовлетворительно, плохо и очень плохо состояние своего жилого помещения, составило в 2010 г. 60,2 процента. Согласно опросу Фонда «Общественное мнение», проведенному в марте 2011 года (gost.e-ecolog.ru 1zhy11.pdf), хотят улучшить жилищные условия 60процентов опрошенных.

[7] 1 - периодическая отчетность; 2 – перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

[8] Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

[9] 1 – сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 – выборочное наблюдение; 4 – монографическое наблюдение.

Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год
2	Единица измерения	процент
3	Определение показателя	Показатель характеризует долю обеспеченных жильем семей от количества семей в ЗАТО, которые в 2011 году состояли на учете по улучшению жилищных условий
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Значение показателя рассчитывается как отношение количества семей в ЗАТО, обеспеченных жильем, к количеству семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий в 2011 году: 1. Число семей, проживающих или проживавших в ЗАТО, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года. Значение показателя складывается из: 1) количества семей, проживающих или проживавших в ЗАТО, которые приобрели жилье на рынке (определяется на базе такого показателя, как сведения о регистрации отдельных видов договоров, предметом которых являются жилые помещения, и прав на жилые помещения)[10]; 2) количества семей, проживающих или проживавших в ЗАТО, которые получили жилье, приобрели жилье в собственность или по договору найма на нерыночных условиях: - количество семей, переселенных из ЗАТО; - количество семей, которым предоставлены жилые помещения по договорам социального найма. 2. Число семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий в 2011 году. Показатель отслеживается в рамках ведомственной статистики Минрегиона России и не требует включения в Федеральный план статистических работ, в связи с чем методика расчета показателя не приводится.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются количественные характеристики числа семей
6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

№	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) – источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности[11]	Объект и единица наблюдения[12]	Охват единиц совокупности[13]
1.	Количество семей, проживающих или	-	Минрегион России	7	Семьи в ЗАТО,	1

[10] По договорам купли-продажи, дарения, наследства, долевого строительства

	проживавших в ЗАТО, которые приобрели жилье на рынке				которые приобрели жилье на рынке	
2.	Количество семей, проживающих или проживавших в ЗАТО, которые получили жилье, приобрели жилье в собственность или по договору найма на нерыночных условиях	-	Минрегион России	7	Семьи в ЗАТО, которые получили жилье, приобрели жилье в собственность или по договору найма на нерыночных условиях	1
3.	Число семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий в 2011 году	-	Минрегион России	1	Семьи в ЗАТО, состоящие на учете по улучшению жилищных условий в 2011 году	3

Показатель 4. Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Фонд ЖКХ)
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда
2	Единица измерения	человек
3	Определение показателя[14]	Показывает количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю[15]	Входит в отчетность Фонда ЖКХ и не требует включения в Федеральный план статистических работ, в связи, с чем методика расчета показателя не приводится.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются количественные характеристики численности граждан
6	Временные характеристики показателя[16]	Ежегодно по состоянию на конец года

[11] 1 - периодическая отчетность; 2 – перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

[12] Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

[13] 1 – сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 – выборочное наблюдение; 4 – монографическое наблюдение.

[14] Характеристика содержания показателя.

[15] При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Показатель 5. Количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС)
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов
2	Единица измерения	единиц
3	Определение показателя[17]	Показывает количество комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов, при разработке которых применялись энергоэффективные и экологически чистые технологии, и которые предполагают использование энергоэффективных и экологически чистых материалов при строительстве
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю[18]	Входит в отчетность Фонда РЖС, не требует включения в Федеральный план статистических работ, в связи с чем методика расчета показателя не приводится.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются количественные характеристики численности комплектов проектной документации
6	Временные характеристики показателя[19]	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Показатель 6. Площадь земельных участков, вовлеченных Фондом РЖС в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков

[16] Указываются периодичность и вид временной характеристики.
[17] Характеристика содержания показателя.
[18] При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.
[19] Указываются периодичность и вид временной характеристики.

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС)
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Площадь земельных участков, вовлеченных Фондом РЖС в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков
2	Единица измерения	кв. м
3	Определение показателя	Показывает площадь земельных участков, вовлеченных Фондом РЖС в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Входит в отчетность Фонда РЖС, не требует включения в Федеральный план статистических работ, в связи с чем методика расчета показателя не приводится.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются количественные характеристики площади земельных участков
6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Показатель 7. Общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС)
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Общая площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства
2	Единица измерения	кв. м
3	Определение показателя	Показывает площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Входит в отчетность Фонда РЖС, не требует включения в Федеральный план статистических работ, в связи, с чем методика расчета показателя не приводится.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются количественные характеристики площади земельных участков

6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Показатель 8. Объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках, предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом)

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС)
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках, предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом)
2	Единица измерения	кв. м
3	Определение показателя	Показывает общую площадь введенного в эксплуатацию жилья на земельных участках, предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», при реализации проектов жилищного строительства
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Входит в отчетность Фонда РЖС, не требует включения в Федеральный план статистических работ, в связи с чем методика расчета показателя не приводится.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются количественные характеристики общей площади жилья, введенного в эксплуатацию
6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Показатель 9. Доля земельных участков Фонда РЖС в предоставленных на аукционах для жилищного строительства и обеспеченных возможностью подключения к инженерным сетям

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС)

Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Доля земельных участков Фонда РЖС в предоставленных на аукционах для жилищного строительства и обеспеченных возможностью подключения к инженерным сетям
2	Единица измерения	процент
3	Определение показателя	Показывает долю площади земельных участков Фонда РЖС, предоставленных на аукционах для жилищного строительства и обеспеченных возможностью подключения к инженерным сетям, в общей площади земельных участков Фонда РЖС
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Входит в отчетность Фонда РЖС, не требует включения в Федеральный план статистических работ, в связи с чем методика расчета показателя не приводится.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используется соотношение количественных характеристик площади земельных участков Фонда РЖС, предоставленных на аукционах для жилищного строительства и обеспеченных возможностью подключения к инженерным сетям, и общей площади земельных участков Фонда РЖС
6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Показатель 10. Доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Росстат
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах
2	Единица измерения	процент
3	Определение показателя	Показатель характеризует долю ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Значение показателя рассчитывается как отношение общей площади жилья, введенного в эксплуатацию в арендных многоквартирных домах, к общей площади введенного в эксплуатацию жилья. Значение показателя складывается из: 1. Общая площадь жилья, введенного в эксплуатацию в арендных многоквартирных домах; 2. Общая площадь жилья, введенного в эксплуатацию в многоквартирных домах. Понятие арендного многоквартирного дома предположительно будет внесено в Жилищный кодекс Российской Федерации (ЖК РФ) в 2012 г. После внесения соответствующего понятия в ЖК РФ

		будет разработана методика определения площади жилья, введенного в эксплуатацию в многоквартирных домах.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются соотношение количественных характеристик площади введенного в эксплуатацию жилья в многоквартирных домах
6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

№	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) – источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности[20]	Объект и единица наблюдения[21]	Охват единиц совокупности[22]
1.	Общая площадь жилья, введенного в эксплуатацию в арендных многоквартирных домах	-	Росстат	1	Юридические лица – собственники жилищного фонда или уполномоченные ими органы	1
2.	Общая площадь жилья, введенного в эксплуатацию в многоквартирных домах	-	Росстат	1	Аналогично п.1	1

Показатель 11. Доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Росстат
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года
2	Единица измерения	процент
3	Определение показателя	Показатель характеризует долю общей площади капитально

[20] 1 - периодическая отчетность; 2 – перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

[21] Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

[22] 1 – сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 – выборочное наблюдение; 4 – монографическое наблюдение.

		отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года, нарастающим итогом начиная с 2013 г.
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Значение показателя рассчитывается как отношение общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов (в кв. м) к общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года (в кв. м) нарастающим итогом с 2013 г. Исходными данными для расчета показателя являются: 1. Общая площадь капитально отремонтированных многоквартирных домов (форма 1-КР, строка 02); 2. Общая площадь многоквартирных домов, построенных до 2000 года.
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются соотношение количественных характеристик общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов и общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года
6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

№	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) – источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности[23]	Объект и единица наблюдения[24]	Охват единиц совокупности[25]
1.	Общая площадь капитально отремонтированных многоквартирных жилых домов	-	Росстат	1	Юридические лица – собственники жилищного фонда или уполномоченные ими органы, организации, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, и учреждения, в оперативное управление которых передан жилищный фонд	1
2.	Общая площадь многоквартирных жилых домов, построенных до 2000 года	-	Росстат	1	Аналогично п. 1	1

Показатель 12. Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Росстат
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод
2	Единица измерения	процент
3	Определение показателя[26]	Показывает долю заемных средств в общем объеме капитальных вложений организаций сектора темлоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю[27]	Значение индикатора рассчитывается как процентное отношение объема заемных средств, направленных на капитальные вложения в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, к объему капитальных вложений организаций сектора теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используется соотношение стоимостных показателей объема капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод
6	Временные характеристики показателя[28]	Ежегодно по состоянию на конец год
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

№	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) – источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности [29]	Объект и единица наблюдения[30]	Охват единиц совокупности[31]
1.	Объем заемных средств, направленных на капитальные вложения в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод организациями	-	Организации сектора теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	5	Организации сектора теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	1

	сектора теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод					
2.	Объем капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод организаций сектора теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	-	Организации сектора теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	5	Организации сектора теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	1

Показатель 13. Количество граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году в результате капитального ремонта многоквартирных домов

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Росстат
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Количество граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году в результате капитального ремонта многоквартирных домов
2	Единица измерения	человек
3	Определение показателя[32]	Показатель характеризует число граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году в результате капитального ремонта многоквартирных домов
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю[33]	Значение показателя определяется как суммарная численность граждан, проживающих в многоквартирных жилых домах, в отношении которых за отчетный период (календарный год) были проведены работы по капитальному ремонту
5	Наблюдаемые характеристики показателя	Численность граждан, проживающих в многоквартирных жилых домах, в отношении которых за отчетный период были проведены работы по капитальному ремонту
6	Временные характеристики показателя[34]	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

№	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) –	Метод сбора информации, индекс формы отчетности[35]	Объект и единица наблюдения[36]	Охват единиц совокупности[37]

			источник информации			
1.	Численность граждан, проживающих в многоквартирных жилых домах, в отношении которых за отчетный период были проведены работы по капитальному ремонту		Росстат	7	Юридические лица – собственники жилищного фонда или уполномоченные ими органы, организации, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, и учреждения, в оперативное управление которых передан жилищный фонд	1

Показатель 14. Темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями по сравнению с предшествующим годом

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Росстат
Исполнитель, ответственный за формирование показателя *(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)*	

1	Наименование показателя	Темп изменения объема потребления холодной и горячей воды
2	Единица измерения	Процент
3	Определение показателя	Показатель характеризует суммарное изменение объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями в расчетном году по сравнению с предшествующим годом
4	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Значение показателя рассчитывается как отношение суммарного объема отпуска холодной и горячей воды в расчетном году к суммарному объему отпуска холодной и горячей воды в предшествующем году. Значение показателя определяется по следующим отчетным данным, представленным в форме статистической отчетности 22-жкх (сводная): объем отпуска населению и бюджетофинансируемым организациям холодной воды – сумма значений по строке 02, столбец 3 и строке 03, столбец 3 объем отпуска населению и бюджетофинансируемым организациям горячей воды – сумма значений по строке 02, столбец 4 и строке 03, столбец 4
5	Наблюдаемые характеристики показателя	В показателе используются соотношение количественных характеристик объема потребления холодной и горячей воды в

		расчетном и предшествующем годах
6	Временные характеристики показателя	Ежегодно по состоянию на конец года
7	Характеристика разреза наблюдения	-
8	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

№	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) – источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности[38]	Объект и единица наблюдения[39]	Охват единиц совокупности[40]
1.	Отпущено холодной воды населению в расчетном году n	-	Росстат	1	Юридические лица независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, осуществляющие управление многоквартирными домами (управляющие организации, жилищные кооперативы, жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников жилья и другие), оказывающие коммунальные услуги населению и бюджето-финансируемым организациям, а также осуществляющие начисление жилищно-коммунальных платежей (расчетные центры и т.п.)	1
2	Отпущено холодной воды бюджето-финансируемым организациям в расчетном году n		Росстат	1	Аналогично п. 1	1
3.	Отпущено горячей воды населению в предшествующем году n-1	-	Росстат	1	Аналогично п. 1	1
4	Отпущено горячей воды бюджето-финансируемым организациям в предшествующем году n-1	-	Росстат	1	Аналогично п. 1	1

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы), состав и основные характеристики основных мероприятий подпрограмм государственной программы

1. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов

В целях обеспечения исполнения подпункта «е» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" в Государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» включено основное мероприятие 1.2. «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов». Основное мероприятие 1.2. реализуется в 2013-2020 годах.

В период 2013-2015 годов указанное основное мероприятие реализуется при поддержке Фонда ЖКХ и направлено на переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов.

В соответствии с проектом Федерального закона "О федеральном бюджете 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", объем финансового обеспечения основного мероприятия определен в объеме 106 655 193,00 тыс. рублей, в том числе:
32 936 866,00 тыс. рублей в 2013 г.;
54 269 768,00 тыс. рублей в 2014 г.;
19 448 559,00 тыс. рублей в 2015 г.

Указанные объемы финансирования основного мероприятия по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийным по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов, не обеспечивают в полной мере выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600.

С учетом предельной стоимости квадратного метра жилья, определенного приказом Минрегиона России на 2012 год, а также индекса дефлятора на 2013-2015 годы по индексу экономической деятельности «строительство», устанавливаемого Минэкономразвития России, для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда в течение трех лет требуются средства в размере 356,0 млрд. рублей, из них 158,1 млрд. рублей – средства федерального бюджета, передаваемые в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ.

Таким образом, на реализацию основного мероприятия по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийным по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов, требуется выделение дополнительных 51,34 млрд. рублей в 2013-2015 годах.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы) представлена в таблицах 1.1 и 1.2, подготовленных в соответствии с Методическими указаниями.

Отметим, что меньший объем вводимого жилья в первый год реализации мероприятий по сравнению с последующими годами объясняется сложностями, связанными с быстрой подготовкой земельных участков и инфраструктуры для решения задачи ликвидации аварийного жилищного фонда. Значительная часть средств, выделяемых в 2013 году, будет распределяться в качестве аванса на объекты, завершение которых будет завершено в последующие годы.

Таблица 1.1 – Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы)

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей															
			2013		2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020	
			С учетом доп. ресурсов	Без учета доп ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп ресурсов	С учетом доп ресурсов	Без учета доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп ресурсов	С учетом доп. ресурсов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Основное мероприятие «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов»																		
	Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда	тыс чел	н/д	77,6	н/д	235,2	н/д	401,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 1.2 – Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм

N п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов	С учетом дополнительных ресурсов		
					Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
					начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8
Основное мероприятие «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийным по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов»							
	Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов	Минрегион России	Основное мероприятие 1.2. Государственной программы	51 344 807,00	01.01.2013	31.12.2015	Переселение 714,0 тыс. граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными по состоянию на 1 января 2012 года и не входящих в действующие программы переселения по данным реестра аварийных домов
			Итого	51 344 807,00			

2. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы

Общий объем финансирования федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержден Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 (с изменениями и дополнениями от 14 июля, 12 сентября, 6 октября, 27 декабря 2011 г., 20 июля 2012 г.) в размере 627,02 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 292,94 млрд. рублей.

Согласно указанной редакции федеральной целевой программы в 2013-2015 годах объем финансирования ее мероприятий должен составить 189 368,8 млн. рублей, в том числе:

52 890,86 млн. рублей в 2013 г.;

65 617,50 млн. рублей в 2014 г.;

70 860,43 млн. рублей в 2015 г.

При этом в соответствии с проектом Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", объем финансового обеспечения федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы определен в объеме 124 168,9 млн. рублей, в том числе:

42 193,4 млн. рублей в 2013 г.;

40 884,5 млн. рублей в 2014 г.;

41 091,0 млн. рублей в 2015 г.

Финансовое обеспечение федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы в объеме, установленном проектом Федерального закона "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" не позволит обеспечить достижение целевых показателей программы. В частности, безусловно, не достигаются значения показателей выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, а также улучшения жилищных условий молодых семей. Указанное недофинансирование ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы также может повлиять на общие значения показателей развития жилищной сферы в Российской Федерации, однако данное влияние не поддается точной количественной оценке.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы) представлена в таблицах 2.1 и 2.2, подготовленных в соответствии с Методическими указаниями.

Таблица 2.1 – Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы)

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей															
			2013		2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020	
			С учетом доп ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы																		
1	Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы	тыс. семей	13,99	11,76	18,17	10,91	19,18	11,05	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (нарастающим итогом)□	тыс. семей	101,4	63,69	135,9	78,67	172	88	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв метра и среднего годового совокупного	лет	3,0	н/д	2,7	н/д	2,5	н/д	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

	денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)																
4	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств	процен-тов	25	н/д	27	н/д	30	н/д	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	Годовой объем ввода жилья	млн кв. метров	64	н/д	68	н/д	71	н/д	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	Годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса	млн. кв. метров	35	н/д	40	н/д	42,6	н/д	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 2.2 – Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм

N п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов	С учетом дополнительных ресурсов		
					Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
					начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы							
	Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы	Минрегион России		65 199 876,00	01.01.2013	31.12.2015	выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем 51,34 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством; улучшения жилищных условий 70,6 тыс. молодых семей; показателей развития положительное влияние на динамику показателей развития жилищной сферы в Российской Федерации
			Итого	65 199 876,00			

3. Возмещение затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" Правительству Российской Федерации поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе (далее – комплекс мер).

Комплекс мер утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р. Согласно пункту 3 комплекса мер, предполагается внести в изменения в федеральную целевую программу "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, в части включения мероприятия по возмещению затрат (части затрат) на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей.

По мнению Минрегиона России, создание необходимой инфраструктуры на земельных участках предполагает обеспечение инженерной, а также транспортной инфраструктурой.

В соответствии с представленными по запросу Минрегиона России данными субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2012 г. насчитывается 974 814 семей, имеющих трех и более детей, в том числе 225 315 семей, изъявивших желание на получение земельного участка (таблица 3.1).

Полное решение задачи возмещения затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, всем семьям, имеющим 3 и более детей, изъявившим желание на получение земельного участка до 2018 г. предполагает ежегодное возмещение затрат 37 553 семьям (при условии равномерного обеспечения в 2013-2018 годах.).

В соответствии с данными Росстата средняя численность семьи, имеющих трех и более детей, составляет 5,6 человек. Средняя площадь помещения для проживания семьи, имеющих трех и более детей определяется исходя из численности членов семьи. В целях оценки необходимой площади помещений для многодетных семей использован

норматив обеспеченности жильем, установленный Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (Приложение № 3 к подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы) – в размере 18 кв. метра на человека. Таким образом, средняя площадь жилого помещения должна составлять 100,8 кв. метра (5,6 х 18 кв. метров = 100,8 кв. метров).

Норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации на 2 полугодие 2012 года составляет 32 200 рублей (приказ Минрегиона России от 7 июня 2012 г. № 225).

Для расчета стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в 2013-2015 годах применялся коэффициент-дефлятор, представленный Минэкономразвития России (на 2013 год 107,9, на 2014 год 107,5, на 2015 год 107,1, на 2016-2018 годы – 106,8).

Таким образом, стоимость 1 кв. метра составит:

в 2013 году – 34 743,80 рублей;

в 2014 году – 37 349,59 рублей;

в 2015 году – 40 001,41 рублей;

в 2016 году – 42 721,50 рублей;

в 2017 году – 45 626,56 рублей;

в 2018 году – 48 729,17 рублей

Согласно оценке Минрегиона России, стоимость обеспечения инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков в среднем 15-25 процентов стоимости строительства жилья. Для оценки необходимого объема расходов используется доля 20 процентов.

Таким образом, по итогам проведенных расчетов на реализацию указанных мероприятий требуется 188,6 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 94,3 млрд. рублей: (таблица 3.2):

в 2013 году – 26,3 млрд. рублей;

в 2014 году – 28,3 млрд. рублей;

в 2015 году – 30,3 млрд. рублей;

в 2016 году – 32,3 млрд. рублей;

в 2017 году – 34,5 млрд. рублей;

в 2018 году – 36,9 млрд. рублей.

Выделение указанных средств федерального бюджета позволит обеспечить возмещение затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной

инфраструктурой земельных участков 225 315 семей – то есть всех семей, выразивших желание получить земельные участки. Следует учитывать, что возмещение средств за счет бюджетной системы может повлечь за собой увеличение численности желающих получить земельный участок и соответствующий рост требуемого объема расходов.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы и оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации и основных мероприятий подпрограмм государственной программы по формам Методических указаний представлены в таблицах 3.3 и 3.4. Выделение дополнительных объемов ресурсов возмещение затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей повлечет выделение новых основных мероприятий государственной программы (либо новых мероприятий ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы), а также выделение нового показателя.

Таблица 3.1 – Распределение семей, имеющих трех и более детей, по субъектам Российской Федерации

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Необходимая площадь земельных участков		Количество семей		
		Всего				
		Количество (ед.)	Площадь (кв. м.)	Всего	в том числе состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях	в том числе изъявившие желание на получение земельного участка
Центральный федеральный округ				122724	12536	30509
1	БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	2183	3274500	8711	769	469
2	БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ	7868	7 868 000	7868	433	1939
3	ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ	427	480384	5523	574	244
4	ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ	928	769400	9085	605	928
5	ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	256	374200	3706	0	543
6	КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ	1970	295500	5114	589	1970
7	КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ	1147	1720500	3431	1147	413
8	КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ	1076	645600	6503	607	1201
9	ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ	1830	2745000	7614	694	1830
10	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	9221	13831500	27034	3885	9221
11	г. МОСКВА					
12	ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	819	1640000	4770	349	815
13	РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	6179	648000	6179	506	2736
14	СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	2800		3185	167	283
15	ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	1530	1581800	5125	563	1530
16	ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ	6602	1650500	6602	559	2267
17	ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ	6800	8160000	6800	485	3439
18	ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ	5379	2151600	5474	604	681
Северо-Западный федеральный округ				66800	10101	28658
19	РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ	3590	5385000	3590	1118	1263

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Необходимая площадь земельных участков		Количество семей		
		Всего				
		Количество (ед.)	Площадь (кв. м.)	Всего	в том числе состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях	в том числе изъявившие желание на получение земельного участка
20	РЕСПУБЛИКА КОМИ	1040	1291696	9999	1060	944
21	АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ	2209	2390621	6436	2032	2397
22	ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	3538	4599400	8501	2165	3538
23	КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	3492	2907300	5109	425	3492
24	ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	1518	1735960	5925	535	1518
25	МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	520	780000	3359	722	520
26	НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	2564	3317109	2978	317	775
27	ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	2544	3598107	3578	186	1760
28	г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	12195	18300000	16697	1413	12195
29	НЕНЕЦКИЙ АО	488	628474	628	128	256
Северо-Кавказский федеральный округ				86214	8378	26313
30	РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ	973	973000	3613	283	1190
31	РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ	2763	1657800	2763	475	1869
32	КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ	21886	17932875	36183	3951	6343
33	АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	3858	5332052	7109	633	3031
34	ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	5919	5052300	16642	1580	5919
35	РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	19491	26774082	19904	1456	7961
Южный федеральный округ				218204	3635	2935
36	РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН	2721	1745368	81924	1410	1738
37	РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ			31372		
38	КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА	4154	3774960	9777	1165	975
39	КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА	122	53100	4327	708	53

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Необходимая площадь земельных участков		Количество семей		
		Всего				
		Количество (ед.)	Площадь (кв. м.)	Всего	в том числе состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях	в том числе изъявившие желание на получение земельного участка
40	РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ - АЛАНИЯ	178	112200	2455	0	32
41	ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА			65453		
42	СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ	268	346880	22896	352	137
Приволжский федеральный округ				172521	26620	57017
43	РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН	34562	49352250	34608	8172	10933
44	РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ	1158	1647500	4135	306	1158
45	РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ	1005	1424790	3753	763	315
46	ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	2517	2731400	8342	2882	2364
47	КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	3185	4436702	6027	498	2291
48	НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	1767	2650500	13850	2450	2394
49	ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ	6251	8368820	15957	2972	3802
50	ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	1181	1198337	1995	539	711
51	ПЕРМСКИЙ КРАЙ	16 133	40 332 500	16 133	2 369	4 237
52	САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	12512	12512000	12189	1758	2875
53	САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	2927	4142486	12581	268	2927
54	РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН	24426	44934580	24426	2069	19492
55	УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА	7722	7722000	12916	1574	1367
56	УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	5223	783450	5609	0	2151
Уральский федеральный округ				86507	11193	17104
57	КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	1495	1948544	5795	291	1636
58	СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	5070	10140000	26772	2680	5070
59	ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	13301	29715000	13301	3277	5531
60	ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТ.			13618	2346	2313

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Необходимая площадь земельных участков		Количество семей		
		Всего				
		Количество (ед.)	Площадь (кв. м.)	Всего	в том числе состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях	в том числе изъявившие желание на получение земельного участка
	ОКРУГ - ЮГРА					
61	ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	932	559000	20794	1377	1033
62	ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТ. ОКРУГ	3154	2602959	6227	1222	1521
Сибирский федеральный округ				177800	29142	37376
63	РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ	2713	3040663	16742	2063	2713
64	РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ	12295	18442500	13316	1356	1798
65	РЕСПУБЛИКА ТЫВА	927	1396000	29623	854	10649
66	РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ	5717	5717000	5717	557	1924
67	АЛТАЙСКИЙ КРАЙ	2713	3040663	16742	2063	2713
68	КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ	3891	5836500	20296	14173	3891
69	ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	1738	2577797	21403	1395	1841
70	КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	12762	19143000	13093	2182	1080
71	НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ	4289	4481070	1284	837	4254
72	ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ	1660	1866450	17866	2121	1944
73	ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ	1070	1498000	7200	757	1070
74	ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ	3499	5248500	14518	784	3499
Дальневосточный федеральный округ				44044	4800	25403
75	РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)	16937	42342500	16937	2336	8616
76	ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ	12446	15426827	6636	0	12446
77	АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ	679	972634	6469	810	324
78	КАМЧАТСКИЙ КРАЙ	0	0	1 926	351	114
79	МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	222	362 050	849	63	222
80	ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ	1324	1324000-2648000	1324	45	213

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Необходимая площадь земельных участков		Количество семей		
		Всего				
		Количество (ед.)	Площадь (кв. м.)	Всего	в том числе состоящие на учете нуждающихся в жилых помещениях	в том числе изъявившие желание на получение земельного участка
81	ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ	0	0	792	211	10
82	ПРИМОРСКИЙ КРАЙ	6600	13200000	6600	751	2830
83	САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	628	628000	2511	233	628
ИТОГО:				**974814**	**106405**	**225315**

Таблица 3.2 – Расчет расходов на возмещение затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков

годы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Всего
стоимость 1 кв. м. (руб.)	34 743,80	37 349,59	40 001,41	42 721,50	45 626,56	48 729,17	-
средняя цена объекта недвижимости (руб.)	3 502 175,04	3 764 838,17	4 032 141,68	4 306 327,31	4 599 157,57	4 911 900,28	-
количество многодетных семей, которым возмещаются затраты (часть затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков	37 553	37 553	37 553	37 553	37 553	37 553	225 315

годы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Всего
расходы бюджета на возмещение затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков (тыс. руб.)	26 303 435,86	28 276 193,54	30 283 803,29	32 343 101,91	34 542 432,84	36 891 318,27	188 640 285,71 в том числе за счет средств федерального бюджета 94 320 142,86

Таблица 3.3 – Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы)

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей															
			2013		2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020	
			С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп ресурсов	Без учета доп. ресурсов	С учетом доп. ресурсов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Основное мероприятие 1.3 «Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан»																		
	Количество многодетных семей, которым возмещаются затраты (часть затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков	единиц	37 553	0	37 553	0	37 553	0	37 553	0	37 553	0	37 553	0	-	-	-	-

Таблица 3.4 – Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм

N п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус	Объем дополнительных ресурсов	С учетом дополнительных ресурсов		
					Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
					начала реализации	окончания реализации	
1	2	3	4	5	6	7	8
	Подпрограмма 1 "Создание условий для обеспечения качественным жильем населения России"						
1	Основное мероприятие «Возмещение затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых	Минрегион России	Планируемое к реализации за счет выделения дополнитель-ных ресурсов	94 320 142,86	01.01.2013	31.12.2018	Возмещение затрат (части затрат) на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой 225 315 земельных участков, предоставляемых семьям, имеющих трех и более детей в 2013-2018 годах.
			Итого	94 320 142,86			

Аналитическое распределение средств подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" по подпрограммам государственной программы

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы» носит вспомогательный характер и обеспечивает достижение ожидаемых результатов реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в целом.

Подпрограмма 3 включает в себя следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 3.1. «Обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя»;

основное мероприятие 3.2. «Мероприятия по обеспечению устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН "ХАБИТАТ"»;

основное мероприятие 3.3. «Премирование победителей Всероссийского конкурса на звание "Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России"».

Основное мероприятие 3.1. обеспечивает содержание центрального аппарата Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстроя). Госстрой принимает участие в реализации подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения качественным жильем населения России», подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения России», а также федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

Основное мероприятие 3.2. направлено на развитие сотрудничества в таких областях, как устойчивой планирование и управление развитием городов, зашита прав граждан на жилье, содействие в подготовке кадров и поддержки эффективной децентрализации, устойчивой финансирование жилищного сектора и городского развития, партнерство между государственными и частными секторами в развитии городской инфраструктуры и управления, а также включают организационные и управленческие мероприятия.

Основное мероприятие 3.3. направлено на стимулирование деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений Российской Федерации по благоустройству территорий.

Таким образом, все основные мероприятия подпрограммы 3 «Обеспечение реализации государственной программы» носят системный характер и направлены на реализацию государственной программы в целом. Исходя из этого аналитическое распределение средств подпрограммы 3 "Обеспечение реализации государственной программы" по подпрограммам государственной программы произведено пропорционально общему объему финансового обеспечения подпрограммы 1 и подпрограммы 2 за счет средств федерального бюджета в 2013-2015 годах.

Аналитическое распределение средств подпрограммы

"Обеспечение реализации государственной программы" по подпрограммам государственной программы

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы		
		ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	Очередной год	первый год планового периода	второй год планового периода
1	2	3	4	5	6	7		
Государственная программа (всего)	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации					354 335,10	279 331,30	279 604,10
Подпрограмма 1 (всего)	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России					279 896,77	220 649,68	220 865,17
Подпрограмма 2 (всего)	Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России					74 438,33	58 681,62	58 738,93

Оценка планируемой эффективности государственной программы

В соответствии с Методическими указаниями оценка планируемой эффективности государственной программы основывается на оценке планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Оценка планируемой эффективности содержит количественное, а при обосновании невозможности его проведения, качественное описание связи динамики значений показателей (индикаторов) реализации государственной программы с динамикой уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации государственной программы применяются:

а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое развитие Российской Федерации в целом, оценку влияния ожидаемых результатов государственной программы на различные сферы экономики Российской Федерации. Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации государственной программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики Российской Федерации;

б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации государственной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» является основным инструментом реализации государственной жилищной политики Российской Федерации и государственной политики Российской Федерации в жилищно-коммунальной сфере. Государственная программа обеспечивает приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации установленные Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Ожидаемыми результатами реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» являются:

достижение средней обеспеченности общей площадью жилья на уровне 25 - 27 кв. метров общей площади на человека в 2015 году и 28 - 35 кв. метров - к 2020 году;

достижение такого уровня расселения в жилых помещениях, при котором среднее количество комнат в фактически занятых жилых помещениях будет соответствовать среднему количеству лиц, проживающих в таких помещениях;

формирование рынка арендного жилищного фонда и развитие некоммерческого арендного жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года) на 20 процентов к 2018 году;

увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье;

достижение уровня соответствия жилищного фонда современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

повышение удовлетворенности населения Российской Федерации уровнем жилищно-коммунального обслуживания;

снижение уровня потерь при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов до уровня стандартов Европейского Союза.

Указанные результаты носят общесистемный характер, то есть достигаются путем реализации основных мероприятий государственной программы и входящих в состав государственной программы федеральных целевых программ.

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» включает в себя:

подпрограмму 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»;

подпрограмму 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»;

подпрограмму 3 «Обеспечение реализации государственной программы»

федеральную целевую программу «Жилище» на 2011-2015 годы;

федеральную целевую программу «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы

федеральную целевую программу «Жилище» на 2016-2020 годы (планируется к утверждению).

Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» нацелена на повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Подпрограмма обеспечивает достижение следующих значений показателей:

обеспечение объема ввода жилья в 2017 году – 79 млн. кв. метров общей площади жилья в год, к 2020 году – до 92 млн. кв. метров общей площади жилья в год;

площадь земельных участков, вовлеченных Фондом «РЖС» в оборот в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» для жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство, из находящихся в федеральной собственности земельных участков – не менее 7,5 тыс. га ежегодно в период 2013-2020 годов;

площадь земельных участков Фонда РЖС, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства – 4 тыс. га в 2013 года, в период 2014-2020 гг. – 5 тыс. га ежегодно;

объем жилья, введенного в эксплуатацию на земельных участках, предоставленных Фондом РЖС в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», при реализации проектов жилищного строительства (нарастающим итогом) - не менее 5 млн. кв. метров до конца 2015 года, не менее 12 млн. кв. метров до конца 2017 года, не менее 30 млн. кв. метров до конца 2020 года;

количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов - не менее 60 единиц до конца 2015 года, сохранение значения данного показателя к 2018 и 2020 годам;

Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года) в 2015 году-10,6 процентов, в 2017 году- 17,0 процентов, в 2020 году-20 процентов.

коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек) – 2,5 года в 2015 году, 2,1 года в 2017 году, 1,8 года в 2020 году;

доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств до 50 процентов к 2018 году, поддержание значения данного показателя на уровне не менее 50 процентов в 2020 году;

количество выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов - 714 тыс. штук в 2015 году, 815 тыс. штук в 2018 году, 868 тыс. штук в 2020 году;

превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен в 2015 году до уровня не более 3,6 процентных пунктов, к 2018 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов, к 2020 году – до уровня не более 2,2 процентных пунктов;

доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах – 7,4 процентов до конца 2015 года, 8,8 процентов – до конца 2017 года, 10 процентов к 2020 году;

доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год - по 1,23 проценту ежегодно;

переселение семей из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года – 714,0 тыс. человек в период 2013-2015 годов, 301,9 в 2016-2020 годах;

количество семей граждан, установленных федеральным законодательством (ветераны, инвалиды, участники ВОВ) улучшивших жилищные условия – 45,56 тыс. семей в период 2013-2015 годов, 10,8 тыс. семей в период 2016-2017 годов, 15,56 тыс. семей в период 2018-2020 годов;

Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» нацелена на повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Подпрограмма обеспечивает достижение следующих значений показателей:

доля капитально отремонтированных многоквартирных домов (в кв. метрах, нарастающим итогом с 2013 года): 2015 год – 3,6 процент; 2017 год –6,2 процента; 2020 год -11,6 процентов;

улучшение жилищных условий на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов в период 2013-2015 годов для 2,94 млн. человек;

доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе – не более 12 процентов в 2015 году; не более 11 процентов в период 2017 -2020 годов;

доля привлеченных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод - 21 процент в 2015 году, 30 процентов к 2018 году, сохранение значения данного показателя к 2020 году на уровне 30 процентов;

темп изменения объема потребления холодного и горячего водоснабжения снижение на 10,1 процентов в период 2013-2015 годов, снижение на 6,5 процентов в период 2016-2017 годов; снижение на 6,5 годов в период 2018-2020 годов.

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы» носит вспомогательный характер. Подпрограмма не оказывает непосредственных результатов на показатели социально-экономического развития Российской Федерации в жилищной сфере и сфере ЖКХ, однако ее реализация косвенно обеспечивает достижение всех целевых значений показателей государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Успешная реализация ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы позволит обеспечить к 2015 году:

улучшение жилищных условий населения, увеличение уровня обеспеченности жильем до 24,2 кв. метра на человека;

повышение доступности приобретения жилья, при этом средняя стоимость стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра будет равна среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек за 2,5 года;

возможность приобретения жилья, в том числе с помощью собственных средств, ипотечных кредитов и займов, для 30 процентов семей;

улучшение жилищных условий с использованием средств социальных выплат 172 тыс. молодых семей;

рост годового объема ввода жилья до 71 млн. кв. метров общей площади;

улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета около 83,2 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством;

совершенствование нормативной правовой базы Российской Федерации, связанной с формированием рынка доступного жилья для населения;

создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе, а также устойчивого и самостоятельного развития всех муниципальных образований.

Ожидается, что в результате реализации ФЦП «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы будет достигнут рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям, и доступа к централизованным системам водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, что приведет к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений.

Переход на долгосрочное регулирование тарифов в секторе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод приведет к сокращению операционных расходов, что позволит сдерживать рост тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод одновременно с повышением качества предоставляемых услуг.

Реализация Программы к концу 2017 года позволит:

увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям безопасности;

сократить потерю воды в сетях централизованного водоснабжения с одновременным снижением числа аварий в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

увеличить долю сточных вод, соответствующих нормативам.

Результатом реализации Программы станет переход на долгосрочное регулирование тарифов методом доходности инвестированного капитала, что обеспечит увеличение доли капитальных вложений в структуре расходов организаций, а также повышение инвестиционной активности частных инвесторов, что приведет к увеличению финансовой устойчивости организаций.

При изменении объемов бюджетного и внебюджетного финансирования Программы в установленном порядке проводится корректировка целевых индикаторов и их значений.

Результаты реализации планируемой к принятию федеральной целевой программы «Жилище» на 2016-2020 годы будут определены на этапе разработки данной федеральной целевой программы.

Перечень стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, действующих в сфере реализации государственной программы с указанием их реквизитов

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р.
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».
3. Стратегия развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2010 г. № 1201-р.

Обоснование целевых значений показателя «Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе» государственной программе Российской «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, не более»

В соответствии с Приложением № 1 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» целевые значения показателя «Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более» составят:

Таблица 1. Целевые значения показателя «Доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе, не более»

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
7%	8,5%	9,5%	11%	12%	12,1%	11%	11%	10,5%	10%

На динамику значений показателя в период 2013-2020 гг. будут оказывать влияние следующие факторы.

1. Рост себестоимости коммунальных ресурсов, предоставляемых населению, а также себестоимости жилищной услуги, вследствие удорожания стоимости энергоресурсов и повышения уровня заработной платы персонала коммунальных организаций, средними темпами 107-111 процентов ежегодно.
2. Рост тарифов для населения по оплате коммунальных ресурсов темпами, опережающими темпы роста себестоимости коммунальных ресурсов, в целях ликвидации перекрестного субсидирования и установления тарифов для населения на уровне, обеспечивающем полную компенсацию экономически обоснованных затрат (по итогам 2011 года тарифы для населения составляли в среднем по всему набору жилищно-коммунальных услуг 89,7 процентов от экономически обоснованных тарифов).
3. Увеличение площади жилья, приходящейся на 1 человека, за счет роста объемов ввода нового жилья с 63 млн. кв. метров в 2011 году до 71 млн. кв. метров по итогам 2015 года, что повлечет за собой при прочих равных условиях увеличение размера платежа за жилищную услугу и услугу отопления.
4. Повышение уровня благоустроенности жилищного фонда и качества предоставляемых коммунальных услуг (по итогам 2011 года комплексным

доступом к холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, отоплению, электроснабжению и газоснабжению обеспечено лишь 62,6 процентов жилищного фонда России).

5. Увеличение объема частных инвестиций в коммунальные системы, что предполагает необходимость их возмещения за счет тарифных источников (в частности, предполагается увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в коммунальные системы с 6,7 процентов по итогам 2011 года до 21 процента по итогам 2015 года и 30 процента в последующие годы).
6. Сокращение объемов потребления коммунальных ресурсов вследствие реализации мероприятий по ресурсосбережению.
7. Увеличение расходов населения по оплате капитального ремонта жилых помещений многоквартирного дома.

В соответствии с проектом прогноза социально-экономического развития России на период до 2020 года Минэкономразвития России, темп роста реальных располагаемых доходов населения в период реализации государственной программы составит 104-105 процентов.

В период до 2016 года темп роста платежей населения за жилищно-коммунальные услуги, выраженных в постоянных ценах, вследствие влияния перечисленных выше факторов будет превышать 110 процентов, что приведет к увеличению доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе до 12,1 процентов.

В последующие годы темп роста платежей населения за жилищно-коммунальные услуги замедлится, вследствие того, что начнет проявляться эффект от мероприятий по ресурсосбережению, что приведёт к сокращению доли расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе с 12,1 процентов в 2016 г. до 10 процентов по итогам 2020 г. Такое значение показателя соответствует сложившемуся уровню доли расходов по оплате ЖКУ в семейном доходе в европейских странах. При этом в полном объеме будут реализованы меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг нуждающихся в такой поддержке групп населения.

gost.e-ecolog.ru