МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

П Р И К А З

18 июля 2017 г. № 262

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
Регистрационный № 48299
от "22" сентября 2017

О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № 195

В соответствии с пунктом 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3169; 2012, № 28, ст. 3908, № 36, ст. 4903, № 50, ст. 7070, № 52, ст. 7507; 2014, № 5, ст. 506), п р и к а з ы в а ю:

Внести изменения в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № 195 (зарегистрирован Минюстом России 14 сентября 2012 г., регистрационный № 25468), с изменениями, внесенными приказом Минтранса России от 16 марта 2017 г. № 104 (зарегистрирован Минюстом России 6 апреля 2017 г., регистрационный № 46289), согласно приложению к настоящему приказу.

Министр М.Ю. Соколов

Попов Андрей Викторович
(499) 495 00 00 (доб. 22 43)

gost.e-ecolog.ru

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Минтранса России
от 18 июля 2017 г. № 262

ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № 195

1. Пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная функция по контролю (надзору) за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) исполняется Ространснадзором и территориальными органами Ространснадзора, в сферу ведения которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем РСЧС. Непосредственный контроль (надзор) за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем РСЧС осуществляется:

Управлением государственного железнодорожного надзора Ространснадзора и территориальными органами Ространснадзора за состоянием готовности сил и средств функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Управлением государственного морского и речного надзора Ространснадзора и территориальными органами Ространснадзора за состоянием готовности сил и средств функциональной подсистемы организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Управлением государственного морского и речного надзора Ространснадзора и территориальными органами Ространснадзора за состоянием готовности сил и средств фукнциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

Управлением государственного морского и речного надзора Ространснадзора и территориальными органами Ространснадзора за состоянием готовности сил и

средств функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта;

Управлением транспортной безопасности Ространснадзора и территориальными органами Ространснадзора за состоянием готовности сил и средств функциональной подсистемы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Управление транспортной безопасности Ространснадзора осуществляет обобщение и подготовку общего анализа результатов контроля (надзора) за состоянием готовности сил и средств соответствующих функциональных подсистем РСЧС.».

2. Абзацы двенадцатый и семнадцатый пункта 3 признать утратившими силу.

3. Пункт 3 после абзаца шестнадцатого дополнить абзацами следующего содержания:

«постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 2, ст. 280; 2015, № 11, ст. 1607; 2016, № 52, ст. 7658);

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 236 «О федеральном государственном транспортном надзоре» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 12, ст. 1335, № 32, ст. 4316; 2016, № 7, ст. 997; 2017, № 1, ст. 209, № 23, ст. 3349);

постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 46, ст. 5949; 2014, № 44, ст. 6065; 2015, № 45, ст. 6262; 2017, № 21, ст. 3024);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 19, ст. 2825; 2016, № 51, ст. 7406) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415);

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 17, ст. 2418);

приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 4 октября

2012 г. № 368 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Минюстом России 19 февраля 2013 г., регистрационный № 27183);

приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 19 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Минюстом России 20 мая 2016 г., регистрационный № 42202)».

4. Пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся документы и (или) информация, включенные в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2647; 2016, № 42, ст. 5972; 2017, № 32, ст. 5152; 2017, № 35, ст. 5385) (далее – Перечень).».

5. В пункте 6:

а) абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

«осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя;»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«не требовать от юридического лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

вносить сведения о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в единый реестр проверок, являющийся федеральной государственной информационной системой, в порядке,

установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415.».

6. Пункт 7 дополнить абзацами следующего содержания:

«привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

представить документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государствем органам или органам местного самоуправления организаций.

В случае если документы и (или) информация, представленные проверяемым юридическим лицом не соответствуют документам и (или) информации, полученным органом государственного контроля (надзора) в рамках межведомственного информационного взаимодействия, информацию об этом необходимо направлять проверяемому юридическому лицу с требованием представить необходимые пояснения в письменной форме.

Проверяемое юридическое лицо, направляющее в орган государственного контроля (надзора) пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в документах, вправе дополнительно представить документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора) в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.».

7. Абзац седьмой пункта 31 признать утратившими силу.

8. Пункт 40 дополнить абзацами следующего содержания:

«При проведении проверки запрашиваются в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы и (или) информация, включённые в Перечень:

а) у Федеральной налоговой службы:

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

б) у Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии:

выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости;

выписка из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости;

выписка из Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости.

При проведении проверки запрашиваются у юридического лица следующие документы и (или) информация:

а) копии устава, положения о службе (подразделении, филиале);

б) копии свидетельств на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;

в) копии документов, устанавливающих численность аварийно-спасательной службы (формирования);

г) документы, регламентирующие организацию поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ (приказы, планы, инструкции, план-графики, руководства);

д) договоры (соглашения) о взаимодействии;

е) должностные инструкции, трудовые договоры;

ж) документы (дипломы, сертификаты, свидетельства, удостоверения), подтверждающие прохождение соответствующей подготовки, повышение квалификации и аттестации руководителями и специалистами (работниками);

з) книжки спасателей, удостоверения и жетоны работников, аттестованных на статус спасатель;

и) документы, подтверждающие прохождение обязательной государственной дактилоскопической регистрации;

к) договоры страхования от несчастных случаев со списками застрахованных работников;

л) документы по организации теоретической и практической подготовки персонала (программы подготовки, тематические планы, расписания занятий);

м) табели учета рабочего времени, графики дежурств;

н) отчетные материалы (акты проверки, журналы учета);

о) табели и ведомости оснащения транспортом, в том числе оперативным, имуществом и аварийно-спасательными средствами, необходимыми для проведения заявленных видов аварийно-спасательных работ, документы, подтверждающие их принадлежность к аварийно-спасательной службе (формированию) на праве собственности или ином законном основании на срок не менее срока действия аттестации (сертификаты, лицензии, паспорта, формуляры, руководства, инструкции по эксплуатации, акты приемки в эксплуатацию), а также документы по учету их технического состояния;

п) справки, содержащие сведения:

о наличии зданий (строений) и помещений, в которых дислоцируется аварийно-спасательная служба (формирование);

об укомплектованности личным составом;

об аттестованных спасателях с указанием реквизитов аттестовавших их аттестационных комиссий;

о состоянии учебно-материальной базы (наличие учебных полигонов, классов, тренажеров, плакатов, схем, видеоматериалов);

о проведенных аварийно-спасательной службой (формированием) учениях и тренировках;

о выполненных аварийно-спасательных работах.».

9. Раздел V изложить в следующей редакции:

«V. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию, а также их должностных лиц

Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе исполнения государственной функции

94. Субъекты проверки, иные заинтересованные лица имеют право на обжалование действий (бездействия) должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ее территориальных органов в досудебном порядке.

Предмет досудебного (внесудебного) обжалования

95. Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются действия (бездействие) Ространснадзора, территориальных органов Ространснадзора, а также их должностных лиц и принятые (осуществляемые) ими решения в ходе исполнения государственной функции.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается

96. Основания для приостановления рассмотрения жалобы отсутствуют.

97. Если в письменном обращении не указаны фамилия обратившегося и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается.

98. Ространснадзор и его территориальные органы при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить субъекту проверки, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

99. Если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается, о чем сообщается субъекту проверки, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

100. Если в письменном обращении содержится вопрос, на который субъекту проверки многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель Ространснадзора или территориального органа, иное уполномоченное на то должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с субъектом проверки по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в Ространснадзор или в один и тот же его

территориальный орган или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется субъект проверки, направивший обращение.

101. Если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих охраняемую федеральным законом тайну, субъекту проверки, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

102. Если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, субъект проверки вправе вновь направить обращение в Ространснадзор или его территориальные органы или к соответствующему должностному лицу Ространснадзора, его территориальных органов.

Основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования

103. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является поступление жалобы.

104. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа.

105. Жалоба может быть направлена посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении, электронной почты, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также может быть принята при личном приеме заявителя.

106. Субъект проверки в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование органа, в который направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), полное наименование для юридического лица, почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа, и почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме либо направить указанные документы и материалы или их копии в письменной форме.

107. В случае необходимости в подтверждение своих доводов субъект проверки прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Права заинтересованных лиц на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы

108. Заявитель имеет право на получение исчерпывающей информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы.

Органы государственной власти и должностные лица, которым может быть направлена жалоба заявителя в досудебном (внесудебном) порядке

109. Заявители вправе обжаловать действия (бездействие) должностных лиц:
территориальных органов Ространснадзора - в Ространснадзор;
Ространснадзора - руководителю Ространснадзора.

110. В случае если заявитель не удовлетворен решением, принятым в ходе рассмотрения жалобы, или требуемое им решение не было принято, то заявитель вправе обжаловать принятое решение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сроки рассмотрения жалобы

111. Срок рассмотрения обращения не должен превышать 30 календарных дней с момента регистрации такого обращения.

112. В исключительных случаях, в том числе при принятии решения о проведении проверки, направлении Ространснадзором запроса в соответствующий территориальный орган о представлении дополнительных документов и материалов, а также в случае направления запроса другим государственным органам, органам местного самоуправления и иным должностным лицам для получения необходимых для рассмотрения обращения документов и материалов, руководитель Ространснадзора или его территориального органа, иное уполномоченное должностное лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 календарных дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения заявителя.

Результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования

113. По результатам рассмотрения жалобы должностным лицом Ространснадзора или его территориального органа принимается решение об удовлетворении требований либо об отказе в удовлетворении жалобы.

114. Ответ на обращение в форме электронного документа, содержащий результаты рассмотрения обращения, направляется обратившемуся лицу в форме электронного документа по адресу электронной почты или в письменной форме по почтовому адресу, указанным в обращении.».

gost.e-ecolog.ru