ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 августа 2012 г. № 1487-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") "Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации плана.

3. Минэкономразвития России осуществлять мониторинг и контроль реализации плана и ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе его реализации.

4. Минфину России и федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, при подготовке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период учитывать в установленном порядке мероприятия, предусмотренные планом.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 16 августа 2012 г. № 1487-р

П Л А Н

мероприятий ("дорожная карта") "Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства"

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Реализация "дорожной карты" "Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - "дорожная карта") призвана улучшить предпринимательский климат в сфере строительства, в том числе упростить и усовершенствовать административные процедуры на всех стадиях осуществления строительства, начиная от стадии подготовки градостроительной документации и заканчивая вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства.

2. Целями "дорожной карты" являются:

сокращение количества процедур, необходимых для реализации инвестиционно-строительных проектов;

сокращение совокупного времени прохождения всех административных процедур при реализации инвестиционно-строительных проектов;

снижение расходов, необходимых для прохождения всех административных процедур при реализации инвестиционно-строительных проектов;

развитие рынка аренды жилья.

3. В качестве контрольных показателей успешной реализации "дорожной карты" выбран рейтинг Doing Business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром реализации "дорожной карты" избрано вхождение Российской Федерации в топ-20 этого рейтинга (по комплексу из 10 показателей).

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2012 г.	2015 г.	2018 г.
Позиция в рейтинге Doing Business по показателю получения разрешения на строительство:	-	178	78	34
количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство	штук	51	15	11
совокупность времени прохождения всех стадий процедур получения разрешения на строительство	дней	423	130	56
объем затрат, необходимых для получения разрешения на строительство (процентов внутреннего валового продукта на душу населения)	процентов	184	104	101

II. План мероприятий

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
I. Формирование земельных участков и разработка градостроительной документации			
1. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, устанавливающего, что в случае, если до 1 января 2013 г. не будут утверждены документы территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, земельные участки, находящиеся в государственной собственности, передаются в муниципальную собственность (за исключением земельных участков, зарезервированных для государственных нужд, и земельных участков, в отношении которых в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства" поступили обращения о вовлечении их в хозяйственный оборот в целях жилищного и иного строительства, если в отношении указанных земельных участков не приняты решения о нецелесообразности такого вовлечения)	сентябрь 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минтранс России, Минэнерго России, Минобороны России, Минобрнауки России, Минздрав России и ФСБ России с участием Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	завершение формирования системы документов территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
2. Обеспечение завершения разработки документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территорий:		Минрегион России, Минэкономразвития России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	документы территориального планирования, правила землепользования и документация по планировке территорий, перечень сформированных земельных участков
1-й этап - утверждение плана-графика разработки правил землепользования и застройки и документации по планировке территорий городских округов и городских поселений	ноябрь 2012 г.		
2-й этап - обеспечение завершения разработки правил землепользования и застройки и документации по планировке территорий десяти пилотных городских округов и городских поселений	декабрь 2012 г.		
3-й этап - обеспечение завершения разработки правил землепользования и застройки городских округов и городских поселений	декабрь 2013 г.		

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
4-й этап - обеспечение завершения разработки документации по планировке территории городских округов и городских поселений, на которой до 2020 года планируется осуществление строительства в соответствии с планами реализации их генеральных планов, формирование земельных участков для строительства и подготовка планов проведения торгов по предоставлению прав на такие земельные участки	декабрь 2014 г.		
3. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего установление обязанности органов местного самоуправления городских поселений и городских округов утверждать долгосрочные программы по реализации генеральных планов, предусматривающие мероприятия по строительству транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры в соответствии с документами территориального планирования, и источники их финансирования, а также введение дифференцированного подхода к перечню	сентябрь 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, ФАС России	утвержденные долгосрочные программы по реализации генеральных планов, в том числе программ по развитию инфраструктуры и источникам их финансирования, а также дифференцированный подход к перечню обязательств застройщика

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
обязательств застройщика (устанавливаемых органом местного самоуправления) по созданию транспортной, социальной и коммунальной инфраструктуры в зависимости от инвестиционной привлекательности муниципального образования			
4. Внесение в Правительство Российской Федерации предложений с проектами нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности механизмов, стимулирующих органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и субъекты естественных монополий к обеспечению земельных участков под жилищное строительство инженерной, социальной и транспортной инфраструктурой, включая предложения по механизмам взаимодействия участников инвестиционных строительных проектов на условиях государственно-частного партнерства	сентябрь 2012 г.	Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минфин России, Минрегион России и ФАС России с участием Внешэкономбанка	предложения по финансированию развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, в том числе с использованием государственно-частного партнерства

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
5. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего установление обязанности соответствующих уполномоченных органов местного самоуправления принимать решения о разработке документации по планировке территории на основании заявлений правообладателей земельных участков, а также утверждать и опубликовывать разработанную в установленном порядке правообладателями земельных участков документацию по планировке территории после проведения публичных слушаний при условии ее соответствия документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, долгосрочным программам по реализации генеральных планов, предусматривающих мероприятия по строительству транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, утвержденным органами местного самоуправления	октябрь 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, ФАС России	со дня вступления федерального закона в силу установление обязанности соответствующих уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления принимать решения о разработке документации по планировке территории на основании заявлений правообладателей земельных участков, а также утверждать и опубликовывать разработанную в установленном порядке правообладателями земельных участков документацию по планировке территории после проведения публичных слушаний при условии ее соответствия документам

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
			территориального планирования, правилам землепользования и застройки, долгосрочным программам по реализации генеральных планов, предусматривающих мероприятия по строительству транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, утвержденным органами местного самоуправления
6. Обеспечение сопровождения и принятия в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 50654-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую"	октябрь 2012 г.	Минэкономразвития России, Минрегион России	отмена деления земель на категории со дня вступления в силу федерального закона

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
7. Создание механизма стимулирования органов государственной власти и органов местного самоуправления к вовлечению в хозяйственный оборот государственных и муниципальных земель в целях строительства (за исключением земельных участков, зарезервированных для государственных нужд, и земельных участков, в отношении которых в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства" поступили обращения о вовлечении их в хозяйственный оборот в целях жилищного и иного строительства, если в отношении указанных земельных участков не приняты решения о нецелесообразности такого вовлечения)			вовлечение неиспользуемых земель в хозяйственный оборот

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
1-й этап - внесение в Правительство Российской Федерации предложений	октябрь 2012 г.	Минэкономразвития России, Минрегион России и Минфин России с участием Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	предложения по стимулированию органов государственной власти и органов местного самоуправления к вовлечению в хозяйственный оборот государственных и муниципальных земель в целях строительства
2-й этап - внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта, предусматривающего механизм стимулирования органов государственной власти и органов местного самоуправления к вовлечению в хозяйственный оборот государственных и муниципальных земель в целях строительства	февраль 2013 г.	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минфин России с участием Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	нормативный правовой акт, предусматривающий механизм стимулирования органов государственной власти и органов местного самоуправления к вовлечению в хозяйственный оборот государственных и муниципальных земель в целях строительства

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
8. Обеспечение сопровождения и принятия в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 432575-4 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	октябрь 2012 г.	Минэкономразвития России, Минрегион России и ФАС России с участием Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	вовлечение неиспользуемых земель в хозяйственный оборот
II. Государственная поддержка комплексного освоения территорий			
9. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта, предусматривающего установление единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства	ноябрь 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России и ФАС России с участием Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства	единый порядок взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
10. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта, предусматривающего уточнение региональных программ жилищного строительства в части утверждения перечня земельных участков, обеспечивающих выполнение планов по объему ввода жилья	сентябрь 2012 г.	Минэкономразвития России и Минрегион России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	включение в региональные программы жилищного строительства адресных перечней земельных участков, обеспечивающих выполнение планов по объемам ввода жилья
III. Сокращение сроков и количества согласований и разрешений			
11. Внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, предусматривающих исчерпывающий перечень установленных на федеральном уровне административных процедур в сфере жилищного и промышленного строительства, а также порядка согласования дополнительных процедур, установленных субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса и электросетевыми компаниями	сентябрь 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Ростехнадзор, ФАС России	перечень установленных на федеральном уровне административных процедур в сфере жилищного и промышленного строительства, порядок согласования дополнительных процедур, установленных субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса и электросетевыми компаниями

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
12. Внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, предусматривающих исчерпывающие перечни федеральных и региональных обязательных норм, документов и технических регламентов, обязательных к применению при проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственного строительного надзора и строительного контроля при строительстве объектов и вводе объектов в эксплуатацию	сентябрь 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, Ростехнадзор, ФАС России, МЧС России, Роспотребнадзор с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	перечни федеральных и региональных обязательных норм, документов и технических регламентов
13. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего уведомительный порядок начала строительства, в котором необходимо установить, что при наличии у застройщика правоустанавливающих документов на земельный участок, наличии документации по планировке территории и градостроительного зонирования, положительного заключения экспертизы	октябрь 2012 г.	Минрегион России, ФАС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	упрощение процедур начала строительства

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
по проектной документации строительство объектов капитального строительства начинается в уведомительном порядке через 30 дней после рассылки соответствующих документов в адрес уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления (кроме объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе)			
1-й этап - промышленные объекты вне границ населенных пунктов (с 1 июля 2013 г.)			
2-й этап - прочие объекты (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных) (с 1 января 2015 г.)			
14. Внесение в Правительство Российской Федерации предложений о сокращении сроков прохождения процедур по рассмотрению, согласованию и утверждению градостроительной документации, а также о дифференциации сроков проведения экспертизы проектной документации в зависимости от сложности объектов	октябрь 2012 г.	Минрегион России, ФАС России	предложения по сокращению сроков прохождения процедур по рассмотрению, согласованию и утверждению градостроительной документации, а также получению заключения экспертизы на проектную документацию

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
15. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, устанавливающего процедуру административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений, с одновременным внесением корреспондирующих санкций в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц уполномоченных органов за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений	август 2012 г.	ФАС России, Минрегион России, Минэкономразвития России	административная ответственность для должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления за нарушение прав правообладателей земельных участков, зданий и сооружений в процессе подготовки и осуществления строительства, а также возможность административного обжалования действий (бездействия) указанных должностных лиц
16. Внесение в Правительство Российской Федерации согласованных предложений по поэтапному упрощению процедуры ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию:			

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
1-й этап - предложения о механизмах участия страховых и саморегулируемых организаций в оценке соответствия объектов капитального строительства требованиям законодательства Российской Федерации	декабрь 2012 г.	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минфин России	предложения о механизмах участия страховых компаний и саморегулируемых организаций в оценке соответствия объектов капитального строительства требованиям законодательства Российской Федерации
2-й этап - установление правил, обеспечивающих ввод объектов в эксплуатацию при заключении договора со страховой компанией и при условии подтверждения строительным надзором соответствия построенного объекта капитального строительства требованиям законодательства Российской Федерации (с отменой всех иных обязательных процедур и требований) (после формирования устойчивого рынка управляющих компаний), а также правила, обеспечивающие финансовую ответственность застройщика на весь период гарантийного срока эксплуатации указанного объекта капитального строительства (с 1 января 2018 г.)	декабрь 2013 г.	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минфин России	правила, обеспечивающие ввод объектов в эксплуатацию при заключении договора со страховой компанией и при условии подтверждения строительным надзором соответствия построенного объекта капитального строительства требованиям законодательства Российской Федерации (с отменой всех иных обязательных процедур и требований)

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
17. Внесение в Правительство Российской Федерации нормативного правового акта, направленного на развитие института негосударственного строительного надзора, заключение которого о соответствии построенного или реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации приравнивается к заключению государственного строительного надзора (за исключением объектов, определенных пунктом 5^1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации)	декабрь 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минфин России, Ростехнадзор, ФАС России	институт негосударственного строительного надзора

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
18. Внесение в Правительство Российской Федерации нормативного правового акта, направленного на развитие института профессиональных управляющих компаний, предусматривающего установление мер ответственности для управляющих компаний, собственников и лиц, ответственных за эксплуатацию объекта капитального строительства, для различных типов зданий и сооружений, а также введение обязательных требований к уровню профессиональной квалификации и ответственности, в том числе с использованием механизмов обязательного страхования с поэтапной отменой обязательности экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов) 1-й этап - многоквартирные жилые дома (с 1 января 2013 г.) 2-й этап - прочие объекты капитального строительства (с 1 января 2014 г.)	декабрь 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, ФАС России	меры ответственности для управляющих компаний, собственников и лиц, ответственных за эксплуатацию объекта капитального строительства, для различных типов зданий и сооружений, порядок ввода объектов в эксплуатацию при участии страховых компаний, требования к уровню профессиональной квалификации и ответственности, в том числе с использованием механизмов обязательного страхования

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
IV.Модернизация системы технического регулирования и оптимизация системы надзора в строительной отрасли			
19. Внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, направленных на создание системы применения европейских и международных стандартов в сфере строительства и промышленности строительных материалов и иной практики иностранных государств в Российской Федерации	декабрь 2012 г.	Минрегион России, Росстандарт	система применения европейских и международных стандартов в сфере строительства и промышленности строительных материалов и иной практики иностранных государств в Российской Федерации
V. Развитие рынка арендного жилья			
20. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта об утверждении комплекса мер, направленных на развитие рынка арендного жилья	август 2012 г.	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минюст России	создание условий для развития института арендного жилья в Российской Федерации

	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
21. Мониторинг и контроль реализации плана с внесением при необходимости предложений об изменении плана	на постоянной основе	Минэкономразвития России, Минрегион России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений предпринимателей и автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов"	мониторинг и контроль реализации плана

gost.e-ecolog.ru