Министерство топлива и энергетики
Российской Федерации

Департамент угольной промышленности

ОТРАСЛЕВАЯ ИНСТРУКЦИЯ

о порядке ликвидации и консервации предприятий по добыче угля (сланца)

г.Москва
1997

gost.e-ecolog.ru

СОГЛАСОВАНО
Председатель Госгортехнадзора России

М.П.Васильчук

31 марта 1997 г.

УТВЕРЖДЕНО
Первый заместитель Министра топлива и энергетики Российской Федерации

А.Е.Евтушенко

27 мая 1997 г.

СОГЛАСОВАНО
Первый заместитель Министра природных ресурсов Российской Федерации

Б.А.Яцкевич

22 мая 1997 г.

ОТРАСЛЕВАЯ ИНСТРУКЦИЯ

о порядке ликвидации и консервации предприятий по добыче угля (сланца)

г.Москва
1997

УДК 622.014.3

Отраслевая инструкция о порядке ликвидации и консервации предприятий по добыче угля (сланца)/ И.Ф.Петров, В.С.Зимич, А.М.Навитний и др. - М.: ИПКОН РАН, 1997. - 27 с.
ISBN-5-201-15568-5

Настоящая отраслевая Инструкция разработана Департаментом угольной промышленности Минтопэнерго России с участием специалистов Госгортехнадзора России, МПР России, компании "Росуголь" и ИПКОН РАН.

Инструкция регламентирует порядок получения и оформления разрешения на ликвидацию или консервацию предприятий по добыче угля (сланца) или их частей; содержание проекта ликвидации и консервации; проведение мероприятий по обеспечению безопасности при выполнении работ в период ликвидации или консервации шахт, разрезов и в послеликвидационный период; учет ликвидированных и находящихся на консервации предприятий.

Инструкция обязательна для всех предприятий по добыче угля (сланца) на территории Российской Федерации, организаций и институтов угольной отрасли.

Инструкция является собственностью Департамента угольной промышленности Минтопэнерго России. Использование ее в производственной деятельности в других отраслях промышленности, в странах СНГ и других государствах разрешается только на коммерческой основе.

Составители

И.Ф.Петров, В.С.Зимич, А.М.Навитний, А.Ф.Пастушенков, В.С.Сокуров, М.А.Иофис, М.Г.Козаченко, Л.Н.Остренина, В.П.Данилов, И.Б.Балашов

ISBN-5-201-15568-5

©ИПКОН РАН, 1997

1. Общие положения

1.1. Настоящая отраслевая Инструкция разработана на базе Инструкции о порядке ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых (в части обеспечения безопасности, рационального использования, охраны недр и окружающей среды), утвержденной Председателем Госгортехнадзора России 16 ноября 1995 г. и Министром охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации 14 декабря 1995 г., в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации "0 недрах", нормативных документов и с учетом Основных принципов ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов угольной промышленности России, утвержденных решением Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (протокол от 09.10.96 № 16).

1.2. Инструкция устанавливает единый порядок полной или частичной ликвидации и консервации на территории России предприятий по добыче угля (сланца) - шахт, разрезов; разведочных выработок, обеспечивающий безопасность жизни и здоровья населения, охрану недр, природной среды и водных ресурсов от загрязнения;

Инструкция обязательна для всех пользователей недр, осуществляющих добычу и разведку угля (сланца), независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

1.3. Инструкция содержит требования, имеющие целью обеспечить:

а) безопасное для жизни и здоровья пребывание людей и безопасное ведение работ в пределах зон вредного влияния ликвидируемых или консервируемых предприятий, их отдельных участков, объектов и горных выработок.

б) наиболее полное, экономически целесообразное и безопасное извлечение запасов полезных ископаемых и учет оставшихся запасов в пределах горного отвода ликвидируемого пред-

приятия или на отдельных его участках, намеченных к ликвидации;

в) сохранность консервируемых горных выработок для эффективного их хозяйственного использования в будущем;

г) охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений от вредного влияния ликвидируемых и консервируемых предприятий или их отдельных участков, объектов и горных выработок.

1.4. Предприятия подлежат ликвидации или консервации в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации "О недрах" в следующих случаях:

а) по истечении срока действия лицензии, когда по объективным причинам действие лицензии не может быть продлено;

б) при досрочном прекращении права пользования недрами в случаях:

- возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами;

- нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;

- систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;

- возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и др.);

- если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;

- необходимости ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование, в том числе из-за полной отработки балансовых запасов и отсутствия возможности их прироста в пределах горного отвода и прилегающих площадей; из-за технико-экономической нецелесообразности выемки; невозможности отработки запасов по горно-геологическим, гидрогеологическим условиям или условиям безопасности.

1.5. Ликвидация предприятия или его части - это полное и окончательное прекращение работ по добыче угля (сланца), а

также проходки горных выработок с осуществлением мероприятий, исключающих доступ в горные выработки и обеспечивающих безопасность населения, охрану недр, окружающей природной среды, подземных вод, зданий и сооружений.

1.6. Ликвидация предприятия или его части, связанная с отработкой балансовых запасов, допускается, как правило, при отсутствии перспектив их прироста (прирезки) и нецелесообразности вовлечения в добычу забалансовых запасов, обоснованной разработанным ТЭО или проектом ликвидации этого предприятия.

1.7. Ликвидация предприятия из-за истечения срока действия лицензии, при досрочном прекращении права пользования недрами и из-за нерентабельности предприятия, когда в пределах шахтного поля остаются неотработанными запасы, должна быть обоснована в ТЭО (проекте) с учетом требований п.п. 3.1. и 3.2. раздела 3 настоящей Инструкции.

Обоснование ликвидации нерентабельных предприятий должно быть выполнено пользователем недр или по его заказу специализированными организациями, имеющими соответствующую лицензию Госгортехнадзора России.

1.8. Снятие с Государственного баланса неотработанных запасов полезных ископаемых в пределах шахтных полей ликвидируемых предприятий производится согласно п. 3.2. настоящей Инструкции.

1.9. При наличии остающихся на балансе больших промышленных запасов угля в ТЭО (проекте) о ликвидации шахт должна быть рассмотрена возможность и целесообразность консервации шахты.

1.10. Консервация шахты или его части - это временное прекращение добычных и подготовительных работ с обязательным осуществлением мер по обеспечению возможности приведения вскрывающих и подготавливающих горных выработок, технических буровых скважин, поверхностных и подземных сооружений в состояние, пригодное для их эксплуатации в случае необходимости возобновления добычи или иных целях.

При консервации списание запасов угля (сланца) не допускается.

1.11. Консервация называется сухой, когда водоотливные и вентиляционные средства остаются в действии, обеспечивается

водоотлив из горных выработок, их проветривание и поддержание в состоянии, пригодном для эксплуатации и возобновления приостановленных работ.

1.12. Консервация называется мокрой, когда работа водоотлива прекращается и горные выработки затапливаются.

Продолжительность консервации шахты или ее части до возобновления работ по добыче угля (сланца) устанавливается пользователем недр по согласованию с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами Госгортехнадзора России, территориальными подразделениями Министерства природных ресурсов Российской Федерации (МПР России) и Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды (Госкомэкологии России).

Срок консервации может быть продлен по согласованию с этими же органами.

Предусмотренное проектом сезонное прекращение горных работ как консервация не рассматривается.

При решении вопроса о мокрой консервации предприятия или его части проектом определяются срок допустимой продолжительности консервации без потери горных выработок с учетом экологических последствий, а также возможные сроки их осушения, ремонта крепи, восстановления работы подъемного комплекса, вентиляции и проведения других мероприятий.

1.13. Выработки, перспективные для размещения в них хозяйственных объектов, не связанных с добычей полезных ископаемых, подлежат сухой консервации пользователем недр до отчуждения их заинтересованным предприятиям.

Предприятие может отчуждать горные выработки без их консервации другому заинтересованному предприятию для использования в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, при соблюдении процедур отчуждения собственности и получения права на пользование недрами, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом Российской Федерации "О недрах".

1.14. Ликвидация или консервация предприятия или его части осуществляется по разработанному ТЭО или проекту, в котором должны быть учтены все требования действующих норм,

стандартов и правил по технике безопасности, использованию и охране недр, окружающей природной среды, по рекультивации земель, нарушенных горными работами, заключения государственной экологической экспертизы и эталона ТЭО (проекта) ликвидации шахты (разреза), утвержденного Первым заместителем Министра топлива и энергетики Российской Федерации 20.12.95 и согласованного Госгортехнадзором России (письмо от 13.12.95 № 01-17-323).

1.15. Согласно статье 26 Закона Российской Федерации "О недрах" пользователь недр несет ответственность, возложенную на него этим законом, до завершения процесса ликвидации или консервации.

При полной или частичной ликвидации или консервации предприятия горные выработки и буровые скважины должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану недр и окружающей природной среды, зданий и сооружений, а при консервации также сохранность месторождения, горных выработок и технических буровых скважин на все время консервации.

Ликвидация и консервация предприятия считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензию, и органом государственного горного надзора, а также представителем специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды.

1.16. После полной или частичной ликвидации или консервации предприятия не допускается использование горных выработок и технических скважин в каких бы то ни было целях без согласования с органом Госгортехнадзора России, территориальных подразделений МПР России и Госкомэкологии России и пользователя недр.

1.17. Возобновление горных работ на предприятиях, находящихся на консервации, производится по проектам, утвержденным в установленном порядке по согласованию с органами Госгортехнадзора России, территориальными подразделениями МПР России и Госкомэкологии России.

1.18. ТЭО или проект по ликвидации (консервации) предприятий и их частей выполняет проектная организация, имеющая соответствующую лицензию Госгортехнадзора России.

2.Порядок оформления документов по ликвидации или консервации предприятий в части обеспечения безопасности, рационального использования недр, полноты извлечения запасов и охраны окружающей природной среды

2.1. Основным документом, являющимся основанием для выполнения и финансирования всех видов работ и затрат по ликвидации и консервации предприятий является "Технико-экономическое обоснование ликвидации (консервации)" или проект, а также проектно-сметная документация.

Началом работ по ликвидации предприятия является дата начала разработки соответствующего ТЭО (проекта), указанная в решении совета директоров, пользователя недр (АО, предприятия).

2.2. Задание на разработку ТЭО (проекта) предварительно рассматривается территориальными органами Госгортехнадзора России, МПР России, Госкомэкологии России. Замечания и предложения этих органов включаются в задание и подлежат обязательному рассмотрению при проектировании.

2.3. До окончания разработки ТЭО (проекта) предприятие оповещает своих сотрудников, местные органы власти, региональный центр занятости населения, территориальное агентство Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве), профессиональные союзы о ликвидации или консервации, а также формирует и реализует план мероприятий по подготовке к ликвидационным работам.

2.4. Разработанное проектной организацией ТЭО (проект) согласовывается с органами местного самоуправления, профсоюзами, службами занятости, территориальными органами Госгортехнадзора России, МПР России, Госкомэкологии России; проходит независимую государственную экспертизу и утверждается Минтопэнерго России. Об изменениях и дополне-

ниях, внесенных в ТЭО (проект) при его согласовании и утверждении, проектная организация уведомляет все заинтересованные организации.

2.5. На основе утвержденного ТЭО (проекта), компании, акционерные общества, другие структурные образования направляют Минтопэнерго России для представления в Межведомственную комиссию по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов предложения по ликвидации или консервации для включения их в региональную целевую программу социально-экономического развития регионов, по которым Межведомственная комиссия принимает соответствующее решение. Эта же комиссия вносит предложения по вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации.

2.6. В соответствии со ст. 57, 61, 104 и 114 Гражданского кодекса Российской Федерации окончательное решение о ликвидации или консервации

- акционерного общества (АО) принимается решением общего собрания акционеров (собственником);
- филиала (обособленного подразделения АО без статуса юридического лица) - решением общего собрания акционеров АО;
- государственного унитарного предприятия (государственного предприятия) - постановлением Правительства Российской Федерации;
- дочернего АО, филиала государственного унитарного предприятия - решением органа, уполномоченного их учредительными документами.

2.7. На подготовительном этапе ликвидации в обязательном порядке осуществляется:

- безопасная доработка оставшихся подготовленных и готовых к выемке запасов угля;
- погашение горных выработок, подготовка к изоляции шахтных стволов, шурфов, других выходов на дневную поверхность;
- рекультивация нарушенных земель, работы по обеспечению устойчивости бортов разрезов и откосов отвалов;

- выполнение работ по обеспечению безопасности для жизни и здоровья людей, сохранности объектов от вредного влияния горных разработок.

2.8. После утверждения проекта и принятия решения по ликвидации и консервации предприятие, либо орган, уполномоченный на то учредительными документами, устанавливают сроки остановки работ по добыче угля (сланца) и окончания работ по ликвидации (консервации).

2.9. В процессе ликвидации, которая начинается после принятия соответствующего решения, осуществляется:

- создание ликвидационной комиссии (ликвидатора), в которую в обязательном порядке по согласованию включаются представители субъекта федерации или местного самоуправления, органов Госгортехнадзора России, МПР России, Госкомэкологии России, проектной организации, а также технический руководитель, главный маркшейдер, главный геолог, главный механик и представитель профсоюзной организации предприятия;

- завершение работ по погашению горных выработок, изоляции стволов, шурфов, других выходов на дневную поверхность; засыпка провалов, трещин; обеспечение безопасности для жизни и здоровья людей; охрана зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных выработок, обеспечение устойчивости бортов разрезов и откосов отвалов и др. неотложных работ;

- завершение выполнения работ по рекультивации нарушенных земель и ликвидации экологических последствий производства;

- окончание других работ, предусмотренных ТЭО (проектом) ликвидации предприятия.

2.10. Все работы по ликвидации (консервации) предприятия, в том числе составление заключения (приложение 1) о ее целесообразности, возглавляет и выполняет ликвидационная комиссия.

2.11. Комиссия после завершения ликвидации на основании непосредственного осмотра, оценки полноты и качества выполненных работ и изучения соответствующей документации со-

ставляет акт приемки по примерной форме, приведенной в приложении 2.

К акту должны быть приложены планы горных работ, на которых указаны ликвидируемые и законсервированные выработки, буровые скважины, фактически выполненные работы, предусмотренные проектом (рекультивация, засыпка, заиловка, закрепление горных выработок, установка перемычек, полков и т.п.), и размещение оставшегося оборудования.

Акт утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учредителем предприятия (юридического лица) либо органом, уполномоченным на то учредительными документами. Один экземпляр акта с приложением направляется в соответствующий орган Госгортехнадзора России, МПР России, Госкомэкологии России и Росгеолфонд.

2.12. Подлинники всей обязательной геологической и маркшейдерской документации, пополненные на день остановки работ ликвидируемого (консервируемого) предприятия, передаются на хранение в государственные или муниципальные архивы в соответствии с их требованиями и условиями. Акционерным обществам, по согласованию с местными органами Госгортехнадзора России, разрешается организовать по региону централизованное хранение документации в специально оборудованном помещении либо передачу ее по отдельным предприятиям заинтересованной действующей шахте (разрезу).

Копии основной горной графической документации, выполненной на машинных (ЭВМ) носителях специализированными организациями (ИПКОН РАН, ВНИМИ и др.) на договорной основе, передаются в согласованных объемах вышестоящим или контрольным органам.

3. Содержание ТЭО (проекта) ликвидации и консервации предприятия по добыче угля в части обеспечения безопасности, рационального использования, охраны недр и окружающей среды

3.1. В ТЭО (проекте) ликвидации (консервации) предприятия в обязательном порядке должны быть отражены:

– геологическая и гидрогеологическая характеристики шахтного поля, состояние балансовых и забалансовых запасов;

– состояние вскрывающих и подготавливающих подготовительных выработок и в том числе, выходящих на дневную поверхность (стволов, шурфов, штолен и др.); состояние барьерных и предохранительных целиков, оценка их устойчивости с позиции предотвращения возможности прорыва воды, газа, пульпы на соседние эксплуатируемые шахты, надежности обеспечения охраны объектов на поверхности; характеристика действующих подземных пожаров и способы их ликвидации; возможность и последствия затопления шахты после ее ликвидации;

– состояние устойчивости отвалов, бортов и уступов разрезов, характеристика действующих и опасность возникновения новых оползней и других деформаций в послеликвидационный период, опасность воздействия на объекты поверхности; возможные последствия в случае затопления выработанного пространства для окружающей природной среды, здоровья и жизни людей, населенных пунктов;

– экологическое состояние поверхности, окружающей природной среды и водных ресурсов на дату прекращения добычи и возможные последствия для нее, жизни и здоровья людей; возможность образования провалов, трещин, затопления и заболачивания земной поверхности, других отрицательных явлений после ликвидации (консервации) предприятия.

3.2. В разделе, отражающем состояние запасов угля на дату прекращения горных работ, должны быть разработаны и обоснованы предложения по:

– отнесению части оставшихся балансовых запасов в потери, в том числе находящихся в постоянных целиках и сложных горногеологических условиях;

– списанию неподтвердившихся и нецелесообразных к отработке по технико-экономическим, горногеологическим и другим условиям;

– возможной привязке (прирезке) части или всех запасов к полям соседних предприятий и резервным площадям;

– учету оставшейся части запасов на ликвидируемом предприятии.

В разделе должны быть помещены "Отчетный баланс запасов полезных ископаемых" - форма 5-гр (уголь), "отчет о потерях угля (сланца) в недрах (подземные и открытые работы) - форма 11-шрп за год, предшествующий году прекращения горных работ и отраслевой отчет "Состояние запасов угля (сланца) в недрах (подземные и открытые работы) - форма 1-пз (уголь) на начало года остановки работ, а также подготовлены предложения по внесению изменений в соответствующую отчетность на дату прекращения горных работ с выполнением технических и технико-экономических обоснований и расчетов в соответствии с утвержденной Инструкцией по учету запасов полезных ископаемых и по составлению отчетных балансов по формам № 5-гр и № 5-гр (уголь) и Инструкцией по расчету промышленных запасов, определению и учету потерь угля (сланца) в недрах при добыче.

Раздел после рассмотрения и согласования с органами Госгортехнадзора России, территориальными подразделениями МПР России является основанием для внесения изменений в Государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации. Соответствующие документы для этого направляются в Российский федеральный геологический фонд.

3.3. В разделе, отражающем состояние горных выработок, перемычек, барьерных и предохранительных целиков, пожаров, бортов и отвалов, должны быть разработаны меры и технические решения по:

– обеспечению устойчивости горных выработок или их искусственного обрушения, в целях предотвращения образования провалов и недопустимых деформаций земной поверхности;

– укреплению барьерных и предохранительных целиков и предотвращению их разрушения, обеспечению сохранности зданий, сооружений и природных объектов; тушению действующих подземных пожаров;

– устойчивости бортов, откосов уступов и отвалов;

– использованию пород отвалов и отходов производства;

– исключению проникновения вредных газов в здания и сооружения на поверхности, влияния подземных пожаров, предотвращению затопления, заболачивания земной поверхности, возможности прорыва воды , газа, пульпы на соседние эксплуатируемые шахты и участки.

3.4. В разделе по охране окружающей среды должны быть разработаны технические решения и мероприятия по:

– ликвидации провалов, трещин, уступов, образовавшихся при ведении горных работ; ограждению опасных участков;

– тушению отвалов и бортов разрезов, терриконов, свалок, отвалов породы обогатительных фабрик и др.;

– приведению земной поверхности и водных объектов в состояние, пригодное для дальнейшего использования по назначению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– обеспечению безопасности населения;

– охране атмосферного воздуха от загрязнения;

– охране поверхностных и подземных вод от загрязнения и истощения;

– охране земельных ресурсов;

– охране животного и растительного мира;

– предотвращению прорывов воды и газов в жилые, производственные и иные помещения;

– прогнозу возможных аварийных ситуаций (штатных и нештатных) с оценкой их отрицательного последствия на окружающую среду.

3.5. В ТЭО (проекте) должны быть определены сроки и последовательность выполнения работ, связанных с ликвидацией (консервацией), как в процессе ликвидации, так и в послеликвидационный период; организация мониторинга (системы наблюдения и контроля) за состоянием влияния ликвидируемого

или законсервированного предприятия, его горных выработок и отвалов на окружающую природную среду на период стабилизации гидродинамического режима и процессов сдвижения горных пород и земной поверхности.

3.6. В составе ТЭО (проекта) должна быть геолого-маркшейдерская документация, пополненная на момент прекращения горных работ в том числе:

– копии основной горной графической документации (вертикальных проекций, разрезов), топографических планов земной поверхности, погоризонтных планов и др.;

– данные об уровнях подземных вод, водопритоках в горные выработки.

Указанная документация должна полностью отражать состояние запасов и разведанности месторождения, состояние горных выработок, рельеф и ситуацию земной поверхности, в том числе выполненные работы по рекультивации нарушенных горными работами земель.

К документации прилагаются справки:

– о балансовых запасах полезных ископаемых, состоящих на учете предприятия, с разделением на запасы, располагающиеся на площадях не затронутых горными работами (без изменения их категории и балансовой принадлежности, установленных при их утверждении в установленном порядке) и оставшиеся запасы на действующих и ранее погашенных горизонтах, в т.ч. промышленных, с разделением на вскрытые, подготовленные и готовые к выемке; заключение территориального органа МПР России, производившего разведку (доразведку) месторождения угля (сланца), об отсутствии перспектив прироста запасов промышленных категорий;

– о запасах угля (сланца) в предохранительных и другого назначения целиках с указанием их состояния;

– о наличии попутно добытых, временно неиспользуемых заскладированных полезных ископаемых, а также отходов производства (в хвостохранилищах, отвалах и т.п.), содержащих полезные компоненты и пригодных для производства строительных материалов, доизвлечения полезных компонентов, использования в других целях;

– о состоянии производственных и санитарно-бытовых зданий, сооружений, водоотливных и вентиляционных установок и др. стационарного оборудования;

– о наличии объемов выработанного пространства и состоянии горных выработок, максимальных фактических и ожидаемых величинах сдвижения земной поверхности.

3.7. ТЭО (проекты) ликвидации и консервации предприятий составляются организациями, имеющими соответствующие лицензии Госгортехнадзора России на выполнение этих работ, и проходят в установленном порядке независимую экспертизу, в том числе экологическую.

4. Технические мероприятия, проводимые при ликвидации или консервации предприятий по добыче угля (сланца)

4.1. При ликвидации или консервации предприятия (или его части) должны быть в обязательном порядке выполнены следующие работы:

4.1.1. Заполнены породой провалы, воронки, выемки, промоины, траншеи, другие углубления, связанные с деятельностью шахты; затампонированы трещины, устья водопонизительных, лесоспускных, энергетических и других технических скважин большого диаметра.

Примечание: Решение о засыпке провалов больших объемов, образовавшихся вследствие разработки мощных крутонаклонных и крутых пластов системами с обрушением, принимается в проекте на ликвидацию предприятия на основе специальных технико-экономических расчетов и заключения специализированной организации (ВНИМИ, ИПКОН РАН, ИГД им.А.А.Скочинского и др.).

Заполнение должно осуществляться сыпучими породами, не содержащими горючих и токсичных компонентов.

4.1.2. Вертикальные шахтные стволы, а также наклонные стволы и шурфы с углом наклона более 45° с неудовлетворительной крепью, пройденные в неустойчивых породах, должны быть полностью засыпаны породой до уровня земной поверхно-

сти с созданием у стволов резерва породы для дополнительной подсыпки по мере просадки грунта. Объем резерва породы определяется проектом (для принятия решения о полной засыпке требуется заключение специализированной организации).

При удовлетворительной крепи и крепких породах изоляция стволов может быть выполнена путем установки прочных полков, одного на глубине залегания коренных пород, но не менее 10 м от земной поверхности, а другого - на уровне земной поверхности, с засыпкой его породой на высоту не менее 1,5 м. Пространство между полками должно быть засыпано беспросадочной породой. Такое решение принимается в каждом конкретном случае по согласованию с Госгортехнадзором России на основании заключения специализированной организации (ВНИМИ, ИПКОН РАН, ВИОГЕМ и др.).

Вокруг устья ликвидированного шахтного ствола на расстоянии, определенном проектом, возводится прочное ограждение, высотой не менее 2,5 м и проходится водоотливная канава, устанавливаются знаки опасной зоны.

Наклонные стволы и другие выработки с углом наклона менее 45°, устья которых выходят на поверхность, а также штольни должны быть перекрыты каменной или железобетонной перемычкой и от устья до перемычки плотно засыпаны породой. Место установки перемычки и ее конструкция определяются проектом.

Шурфы с углом наклона более 45° независимо от глубины и состояния крепи подлежат засыпке.

4.1.3. Устья вертикальных и наклонных горных выработок, находящиеся в пойме рек и водоемов, а также в местах возможного скопления паводковых вод должны быть перекрыты и иметь долговременные отличительные знаки. Проект перекрытия должен быть разработан специализированной организацией.

Предусмотренные правилами безопасности другие требования, относящиеся к ликвидации выработок, должны быть полностью соблюдены.

4.1.4. При ликвидации предприятий должна быть выполнена оценка возможного образования провалов над выработанным

пространством и выработками, расположенными на малых глубинах. Выработки, которые могут вызвать образование провалов под зданиями, сооружениями и другими охраняемыми объектами, должны быть дополнительно закреплены или заложены породой.

Оценка вероятности образования провалов, определение конструкции дополнительной крепи и способов закладки выработок должны выполняться с участием специализированных организаций. Для ориентировочной оценки условий, в которых возможно образование провалов над одиночной подготовительной выработкой, следует пользоваться критериями, приведенными в "Инструкции о порядке утверждения мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок".

В других условиях меры охраны объектов на поверхности должны разрабатываться с учетом требований "Правил охраны сооружений и природных объектов от вредного влияния подземных горных разработок на угольных месторождениях" и заключений специализированных организаций.

4.1.5. При ликвидации или консервации шахт, опасных по газу, должны быть определены границы зон по выделению газа и степень их опасности, а также предусмотрены специальные меры, обеспечивающие контроль за выделением газа, защиту от проникновения его в наземные здания, сооружения и жилые дома. Заключение по мерам и способам контроля дает специализированная организация.

Использование надшахтных зданий и строительство новых объектов в пределах зон сдвижения горных пород и земной поверхности, опасных зон по газопроявлениям допускается в исключительных случаях по специальному проекту , согласованному с органами Госгортехнадзора России.

4.1.6. При сухой консервации шахт, опасных по газу, проветривание горных выработок должно производиться за счет общешахтной депрессии с установлением постоянного контроля за содержанием газа в выработках и состоянием горных выработок.

4.1.7. При ликвидации или консервации шахт необходимо применять меры, предупреждающие:

– попадание в горные выработки, провалы и воронки людей и животных;

– нарушение гидрогеологического режима подземных и поверхностных вод, земель, лесов и других природных объектов;

– повреждение зданий, сооружений, подземных и надземных коммуникаций, расположенных в зоне вредного влияния горных выработок;

– прорывы воды и вредных газов в выработки, смежные с выработками ликвидируемых или консервируемых предприятий;

– нарушение геодезической и маркшейдерской опорной сети;

– активизацию опасных геомеханических процессов (оползней, обвалов и т.д.) на поверхности;

– загрязнение и истощение запасов подземных вод, утвержденных с целью обеспечения населенных пунктов, промышленных и сельскохозяйственных объектов водой питьевого качества);

– проникновение вредных газов в поверхностные сооружения и в атмосферу.

4.2. При ликвидации или консервации предприятий с открытым способом добычи должны быть выполнены следующие работы:

4.2.1. Для предотвращения падения людей и животных в разрезы должно быть выполнено ограждение или обваловка - земляные валы высотой не менее 2,5 м на расстоянии 5 м за возможной призмой обрушения верхнего уступа разреза - или осуществлены другие мероприятия, например, выполаживание бортов уступов, исключающие несчастные случаи с людьми и животными. Должна быть также произведена оценка устойчивости бортов с учетом их затопления.

4.2.2. Ликвидация или консервация разрезов, находящихся над действующими подземными горными выработками, должны производиться с учетом исключения возможности прорыва воды в подземные горные выработки, а также обрушения пород.

4.3. При сухой консервации предприятия все основные горные выработки (стволы шахт, квершлаги, главные откаточные выработки и выработки, пройденные в предохранительных це-

ликах) должны периодически, в сроки, предусмотренные проектом консервации, но не реже двух раз в год, тщательно осматриваться и в необходимых случаях перекрепляться. Осмотр и ремонт выработок должен производиться при обеспечении нормальных условий вентиляции и безопасного передвижения людей по выработкам.

4.4. Консервация горных выработок на предприятиях, которые разрабатывают угли, склонные к самовозгоранию, должна производиться с соблюдением дополнительных специальных противопожарных мероприятий на период производства работ и всего срока консервации.

Сухая консервация и ликвидация предприятия или его части запрещается в случае, если неполностью и ненадежно ликвидированы очаги подземных пожаров.

4.5. На предприятиях по добыче угля (сланца), смежных с ликвидируемым или консервируемым, должны быть проведены мероприятия, обеспечивающие безопасность горных работ, включая проверку правильности нанесения на горную графическую документацию контура ликвидируемых или консервируемых горных выработок, прилегающих к границам горного отвода, установки изолирующих перемычек для предотвращения прорывов в действующие горные выработки воды, газа или распространения подземных пожаров, размеров и состояния барьерных целиков.

4.6. При ликвидации или консервации предприятий по добыче угля, у которых на территории земельного и горного отводов размещены накопители отходов сухого складирования (отвалы, терриконы, склады некондиционных полезных ископаемых и др.) и гидрогеологические сооружения (хвостохранилища, шламоотстойники, гидроотвалы и др.) должны быть выполнены следующие работы:

4.6.1. Параметры накопителей сухого складирования (высота, углы откосов, ширина берм террасирования и др.) должны быть приведены к величинам, обеспечивающим долговременную устойчивость накопителей.

4.6.2. Поверхность этих сооружений должна быть надежно защищена от водной и ветровой эрозии.

4.6.3. Накопители, сложенные токсичными и радиоактивными породами, должны быть изолированы от инфильтрации атмосферных осадков.

4.6.4. Накопители , сложенные породами, склонными к самовозгоранию, должны быть изолированы от инфильтрации атмосферных осадков и доступа атмосферного воздуха в массив накопителя.

4.6.5. Основания накопителей сухого складирования должны быть защищены от подтопления и размыва паводковыми и атмосферными водами.

4.6.6. Для гидротехнических сооружений должны быть выполнены работы по ускорению консолидации и просадки пород. Поверхность гидротехнических сооружений должна быть надежно защищена от водной и ветровой эрозии.

4.6.7. Параметры ограждающих дамб гидротехнических сооружений должны быть приведены к величинам, обеспечивающим долговременную устойчивость этих сооружений.

4.6.8. Определены рациональные направления рекультивации накопителей сухого складирования и гидротехнических сооружений и выполнены необходимые рекультивационные работы по специально разработанному проекту.

4.6.9. Полосы отчуждения под транспортные коммуникации для накопителей сухого складирования и гидротехнических сооружений (автодороги, конвейерные и ж.д. трассы, пульповоды и др.) должны быть погашены, оборудование демонтировано, поверхность рекультивирована.

4.7. Обеспечение своевременного выполнения работ по ликвидации или консервации предприятия или его части возлагается на данное предприятие либо орган, уполномоченный на это учредительными документами.

4.8. Ликвидация или консервация предприятия по добыче угля не влечет прекращения прав и обязанностей пользователя недр в отношении соответствующего имущества до приобретения права собственности на него другим лицом.

5. Учет ликвидированных и находящихся на консервации предприятий по добыче угля (сланца)

5.1. Учет ликвидированных и находящихся на консервации предприятий ведет администрация субъекта Российской Федерации.

Территориальные геологические фонды продолжают учитывать в Государственном балансе запасов полезных ископаемых, оставшихся в границах ликвидируемого (переведенного на консервацию) предприятия запасы, в т.ч. утвержденные в установленном порядке.

5.2. Собственник ликвидированного предприятия может отчуждать здания и наземные сооружения специально подготовленные горные выработки для использования их в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, другим юридическим лицам в порядке, установленном Гражданским Кодексом и Законом Российской Федерации "О недрах".

5.3. Отчуждение надземных зданий и сооружений ликвидируемого предприятия, расположенных на промплощадке или на подработанных площадях, для использования другими предприятиями, осуществляется по согласованию с органами Госгортехнадзора России.

Для получения согласования на отчуждение зданий и сооружений заинтересованное предприятие направляет соответствующему органу Госгортехнадзора России письмо, к которому прилагает:

- перечень намечаемых к передаче зданий и сооружений;
- план расположения передаваемых зданий и сооружений, совмещенный с планом горных работ;
- разрезы по горным выработкам и буровым скважинам, характеризующие геологическое строение участка недр под передаваемыми объектами;
- проект мер охраны передаваемых объектов, зданий и сооружений от вредного влияния горных разработок ликвидируемого предприятия;

– обязательство организации, предприятия, принимающего указанные объекты, здания и сооружения, осуществлять систематические наблюдения за деформациями земной поверхности и о всех случаях их проявления немедленно информировать органы Госгортехнадзора России.

5.4. При консервации предприятия на срок более пяти лет или при его ликвидации органам Госгортехнадзора России в 30-дневный срок после оформления актов должны быть переданы следующие документы:

– копия акта по форме, приведенной в приложении 2;

– копия акта о передаче в соответствующие государственные или муниципальные архивы подлинников всей горной графической документации.

6. Контроль за соблюдением требований настоящей Инструкции

Контроль за соблюдением требований настоящей Инструкции при ликвидации или консервации предприятий по добыче угля (сланца) осуществляют органы Госгортехнадзора России, территориальные подразделения МПР России и Госкомэкологии России с уведомлением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приложение 1

Рекомендуемая форма ЗАКЛЮЧЕНИЯ о необходимости ликвидации или консервации предприятия по добыче угля (сланца) или его части

199_г.___числа _____ месяца, комиссия в составе председателя

_____

(фамилия, имя, отчество, должность, организация)

членов: _____

_____

_____

(фамилии, имена, отчества, должности, организации)

на основании приказа (постановления) № от _____

число, месяц, год

_____

(наименование органов, издавших приказ, постановление)

произвели осмотр на месте _____

(наименование предприятия по добыче угля

_____

(сланца) и его местонахождение)

_____

На основании рассмотренных документов и материалов _____

_____

(перечислить документы и материалы)

и произведенного осмотра предприятия по добыче угля (сланца) комиссия установила: _____

_____

(выводы комиссии о техническом состоянии предприятия по добыче угля (сланца) или его части, горнотехнических, экономических и экологических условий работы этого предприятия или его части)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОМИССИИ

(обоснование соображения в отношении целесообразности ликвидации или консервации предприятия или его части, возможность использования его в иных целях и предложения для разработки мероприятий по подготовке предприятия к ликвидации или консервации, а также мероприятий, обеспечивающих безопасность населения, охрану окружающей среды, зданий и сооружений и сохранность оставшихся в недрах запасов полезных ископаемых и др.)

Приложение: на листах.

Председатель комиссии: (подпись)
Члены комиссии: (подпись)

Приложение 2

УТВЕРЖДАЮ
(должность и Ф.И.О.)
" " 199 г.

Примерная форма **АКТа**
приемки и оценки работ, выполненных в целях ликвидации, консервации предприятия по добыче угля (сланца) или его части

199_ года ____число _____ месяц комиссия, _____

(наименование организации, издавшей приказ)

назначенная приказом, постановлением от _____ 199 г. за № __,
(число, месяц)

в составе председателя _____
(фамилия, имя, отчество, занимаемая должность)

членов: _____
(фамилия, имя, отчество и занимаемая должность каждого члена комиссии)

произвела осмотр ликвидированного, законсервированного предприятия (ненужное зачеркнуть) или его части и рассмотрела все представленные документы и материалы, характеризующие полноту и качество работ, осуществленных в соответствии с требованиями Закона РФ "О недрах" и Отраслевой инструкции о порядке ликвидации и консервации предприятий по добыче угля (сланца) (в части обеспечения безопасности, рационального использования, охраны недр и окружающей природной среды), а также проекта ликвидации и консервации предприятия по добыче угля (сланца) или его части.

В акте должны быть перечислены все осуществленные работы по ликвидации или консервации, обеспечивающие полноту извлечения из недр балансовых и забалансовых запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, безопасность населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений от вредного влияния ликвидированного либо законсервированного предприятия по добыче угля (сланца) или его части и дана оценка качества выполнения указанных работ.

К акту должны быть приложены необходимые горные графические материалы, документы и справки, иллюстрирующие полноту и качество выполненных работ.

Председатель комиссии: (подпись)

Члены комиссии: (подпись)

СОДЕРЖАНИЕ

СТР.

1. Общие положения 3

2. Порядок оформления документов по ликвидации или консервации предприятий в части обеспечения безопасности, рационального использования недр, полноты извлечения запасов и охраны окружающей природной среды 8

3. Содержание ТЭО (проекта) ликвидации и консервации предприятия по добыче угля в части обеспечения безопасности, рационального использования, охраны недр и окружающей среды 12

4. Технические мероприятия, проводимые при ликвидации или консервации предприятий по добыче угля (сланца).. 16

5. Учет ликвидированных и находящихся на консервации предприятий по добыче угля (сланца) 22

6. Контроль за соблюдением требований настоящей Инструкции 23

Приложение 1. 24

Приложение 2 25

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Иван Федорович Петров
Владимир Степанович Зимич
Аркадий Михайлович Навитний и др.

ОТРАСЛЕВАЯ ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ЛИКВИДАЦИИ И КОНСЕРВАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ДОБЫЧЕ УГЛЯ (СЛАНЦА)

Техническое редактирование, компьютерный набор
и верстка *Н.А.Малышева*
Корректоры *Л.В.Стрельникова, М.В.Яковлева*

Лицензия ЛР N21037 от 08 февраля 1996 г.
Подписано в печать с оригинал-макета 21.05.97г.
Формат 60x84 1/16. Бумага "Кутлих". Печать офсетная.
Набор компьютерный. Гарнитура "Антик". Печ.л.1.69.
Тираж 300 экз. Заказ 24. Цена договорная.

Институт проблем комплексного освоения недр РАН.
111020, Москва, Крюковский тупик, 4.

ИПКОН РАН, 111020, Москва, Крюковский тупик, 4.

gost.e-ecolog.ru