ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)

СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ ПО ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

(вопросы и ответы)

Выпуск 5

Москва
2012

gost.e-ecolog.ru

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)

СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ ПО ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

(вопросы и ответы)

Выпуск 5

Москва

2012

Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы). Выпуск 5. – ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2012.

Настоящий Сборник подготовлен ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» на основе вопросов, поступивших в Центр от заказчиков (застройщиков), проектных организаций, организаций, подведомственных органам государственного надзора и органам местной исполнительной власти и других организаций.

Ответы даются на основании действующего федерального законодательства, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Сборник предназначен для заказчиков, инвесторов, проектировщиков, строителей, органов исполнительной власти и других участников инвестиционной деятельности в строительстве.

Сборник разработан специалистами ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 125057, Москва, Ленинградский проспект, 63.

Контактные телефоны:

– по вопросам разъяснения положений Сборника (499) 157-60-87

– по вопросам приобретения документации (499) 157-56-87

E-mail: gost.e-ecolog.ru

gost.e-ecolog.ru

ЦЕНТРИНВЕСТпроект.РФ

© ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 2012.

СОДЕРЖАНИЕ

		стр.
	Введение	4
I	Организация разработки инвестиционных проектов и подготовки предпроектных материалов	6
II	Состав, содержание и оформление проектной и рабочей документации	15
III	Состав и содержание материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации	31
IV	Иные вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных проектов	37

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства объектов капитального строительства (далее – Сборник); Выпуск 5, разработанный ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» в 2011 году, относится к пособиям, предназначенным для облегчения деятельности проектировщиков при решении ими отдельных конкретных наиболее существенных и распространенных вопросов, возникающих в процессе архитектурно-строительного проектирования, а также вопросов, связанных с разработкой и реализацией инвестиционных проектов. Разъяснения, включенные в Сборник, могут быть также полезны для застройщиков (заказчиков) подрядчиков по строительству при решении ими аналогичных задач.

Пособия следует отнести к документам, содержащим справочные материалы рекомендательного характера, поскольку они не являются нормативными правовым актам, издаваемым федеральными органами исполнительной власти и документами по стандартизации (см. пункт 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.97 № 1009, статью 13 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»).

Вместе с тем все пособия, разрабатываемые ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», содержат положения, основанные, как правило, на нормах и требованиях действующего законодательства или нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, прошедших государственной регистрацию в установленном законодательством порядке со ссылками на соответствующие конкретные документы, которые подлежат обязательному исполнению в части, не противоречащей законодательству.

Подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлено: *«разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного настоящим постановлением, дает Министерство регионального развития Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере»*.

Кроме того, пунктом 3 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007

№ 145, установлено, что порядок проведения государственной экспертизы разъяснять бесплатно обязана организация по проведению государственной экспертизы.

В этой связи в настоящем Сборнике содержатся разъяснения по отдельным вопросам, касающимся состава и содержания проектной документации, подготовки материалов, представляемых на государственную экспертизу, и иных вопросов по осуществлению предпроектной и проектной подготовки строительства объектов капитального строительства, выражающие точку зрения специалистов ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» на основании анализа действующей нормативно-правовой и нормативно-технической базы в данной области.

Сборник содержит разъяснения на основе законодательной и нормативной правовой базы, действующей на 1 декабря 2011 года.

I ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПОДГОТОВКИ ПРЕДПРОЕКТНЫХ МАТЕРИАЛОВ

1 Какие предпроектные документы (обоснование инвестиций в строительство, ходатайство о намерениях и т.д.) являются легитимными и какими документами это подтверждается?

1 В настоящее время при осуществлении инвестиционной деятельности обязательное наличие предпроектной документации в виде обоснований инвестиций, ходатайства о намерениях и др., а также необходимые и достаточные требования к содержанию и оформлению предпроектных материалов законодательно не установлены, за исключением Правил принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.97 № 306.

Вместе с тем отдельные общие положения, касающиеся состава и содержания предпроектных материалов, представлены в законодательных актах.

Например:

а) Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 N 590 (пункты 11 и 13), определен перечень требований к обоснованию экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений;

б) пунктом 20 статьи 2 Федерального закона от 27.07. 2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что документом, содержащим предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должна быть схема теплоснабжения. В части 7 статьи 23 этого Федерального закона указывается, что «требования к содержанию схем теплоснабжения и порядку их разработки определяются правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации» (в настоящее время таковые отсутствуют);

в) в статье 30 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ сохраняется положение, что представление земельных участков осуществляется:

- без предварительного согласования мест размещения объектов;

- с предварительным согласованием мест размещения объектов.

При этом в пункте 1 статьи 31 указано:

«Гражданин или юридическое лицо, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства, обращаются в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта. В данном заявлении должны быть указаны назначение объекта, предполагаемое место его размещения, обоснование примерного размера земельного участка, испрашиваемое право на земельный участок. К заявлению могут прилагаться технико-экономическое обоснование проекта строительства или необходимые расчеты».

Ни законодательными, ни нормативными правовыми актами состав и содержание указанного «ТЭО проекта строительства» - не установлены.

Однако учитывая, что, например, для целлюлозно-бумажных комбинатов, необходимо выделение земельных участков площадью от 200 до 400 га, указанные выше расчеты представляются необходимыми и должны быть выделены в отдельный документ;

г) статьей 9 Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено, что

«К полномочиям органов местного самоуправления городских ... в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся: ...

организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;»...

Для проведения указанных слушаний и обсуждений необходима подготовка соответствующих «обоснований и экологических исследований»;

д) в частях 7 – 9 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ указывается порядок получения технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения. Согласно пункту 10 «б» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, технические условия входят в состав исходных данных и условий для подготовки проектной документации.

Согласно части 9 статьи 48 Кодекса указанные технические условия должны быть выданы «не позднее чем за 30 дней до принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства...».

В соответствии с пунктом 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2003 № 83, в запросе о предоставлении технических условий необходимо, в том числе, указать:

– необходимые виды ресурсов, получаемые от сетей инженерно-технического обеспечения (ресурсы (п.2 Правил): холодная и горячая вода, сетевой газ, электрическая и тепловая энергия);

– планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки.

Очевидно, что указанные сведения без проведения предпроектных расчетов, предоставить невозможно;

Анализ показывает, что более чем в 20 законодательных и нормативных правовых актах, прямо или косвенно указывается на необходимость решения ряда вопросов на предпроектной стадии, при этом упоминается «предпроектная документация».

В этой связи представляется, что состав и содержание предпроектной документации должны быть определены заданием на разработку такой документации. При этом при составлении задания могут быть применены отдельные не противоречащие действующему законодательству положения отмененного постановлением Госстроя России от 12.07.2002 №86 СП 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений» (без ссылки на отмененный свод правил); в этом случае данные положения после утверждения задания становятся легитимными (см. статьи 702 и 759 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По нашему мнению, в задании целесообразно также определить порядок оформления и комплектации предпроектной документации в соответствии с ее составом применительно к положениям ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации».

Отмечается, что если в составе предпроектной документации присутствует техническая документация по инженерным изысканиям, то к ней должны быть применены общие правила выполнения и комплектования графической и текстовой документации, установленные в подразделе 4.1 и в разделах 5 и 8 ГОСТ Р 21.1101-2009 (см. раздел 1 ГОСТ Р 21.1101-2009).

2 Имеется ли утвержденная в установленном порядке новая форма задания (технического задания) на проектирование объектов жилищно-гражданского назначения?

1 В настоящее время отсутствуют официально установленные формы заданий на проектирование.

2 Имеется ряд основных законодательных и нормативно-правовых актов, а также нормативно-технических документов (около 20), положения которых определяют отдельные требования, подлежащие включению в состав задания на проектирование, например:

2.1 пунктом 14 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 установлено:

«Задание на проектирование объекта капитального строительства включает в себя:

а) общие данные (основание для проектирования, наименование объекта капитального строительства и вид строительства);

б) основные технико-экономические характеристики объекта капитального строительства, в том числе предельную стоимость строительства (реконструкции, технического перевооружения) объекта капитального строительства;

в) возможность подготовки проектной документации применительно к отдельным этапам строительства;

г) срок и этапы строительства;

д) технические условия для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, а также основные требования технической эксплуатации и технического обслуживания;

е) перечень конструкций и оборудования, предназначенных для создания объекта капитального строительства (фундаменты, стены, перекрытия, полы, кровли, проемы, отделка, внутренний дизайн, перечень материалов и другие);

ж) перечень технологического оборудования, предназначенного для создания объекта капитального строительства, с указанием типа, марки, производителей и других данных - по укрупненной номенклатуре;

з) дополнительные данные (требования к защитным сооружениям, прочие условия)».

2.2 Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлены идентификационные признаки зданий и сооружений, в том числе:

«1) назначение;

2 принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические особенности которых влияют на их безопасность;

3) возможность опасных природных процессов и явлений и техногенных воздействий на территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция и эксплуатация здания или сооружения;

4) принадлежность к опасным производственным объектам;

5) пожарная и взрывопожарная опасность;

6) наличие помещений с постоянным пребыванием людей;

7) уровень ответственности».

Согласно положению части 11 этой статьи приведённые выше идентификационные признаки указываются застройщиком (заказчиком) в задании на выполнение инженерных изысканий для строительства здания или сооружения и в задании на проектирование.

Обращается внимание, что в положениях ряда других статей Технического регламента о безопасности зданий и сооружений выделяются отдельные вопросы, которые могут найти отражение в задании на проектирование, например, часть 3 статьи 15, часть 1 статьи 18, часть 3 статьи 23, часть 2 статьи 25, части 1 и 2 статьи 31.

3 Практика подготовки ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» методических указаний по составлению заданий на проектирование применительно к отраслевым объектам ряда организаций (ОАО «Норильский никель», ОАО «Газпром нефть») показывает, что на состав задания на проектирование влияет вид строительства (новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт), функциональное назначение и место размещения объекта и другие аналогичные факторы.

Кроме того, необходимо постоянно отслеживать изменения законодательной и нормативной правовой базы, регулирующей вопросы проектирования и строительства зданий и сооружений.

3 Согласно заданию на проектирование при разработке проекта планировки территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа ОЭЗ ПТП «Титановая долина» в г. Верхняя Салда Свердловской области (создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.10.2010 № 1032) разработ-

чик проекта самостоятельно обеспечивает себя исходными данными, техническими условиями, осуществляет организацию согласований и экспертизы проектной документации.

1) **Правомочен ли разработчик проектной документации требовать от соответствующих организаций технические условия на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, дорогам и т.п.? Энергетики и газовики отказывают в этом. Так, ссылаясь на Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, обязывают заключать договор на присоединение с подачей заявки установленной формы, хотя на данной стадии нагрузки определяются весьма условно (плюс-минус 50%).**

2) **Сколько согласований нужно получить, чтобы считать проект планировки согласованным?**

1 Как указано в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 77 «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой по решению уполномоченного федерального органа исполнительной власти»: «Министерство регионального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на принятие решений о подготовке документации по планировке территории в отношении объектов капитального строительства федерального значения, за исключением случаев, когда такие полномочия возложены на иные федеральные органы исполнительной власти федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации».

В этой связи представляется целесообразным в отношении порядка сбора исходных данных и перечня таких данных для конкретной территории, а также в отношении порядка согласования проекта планировки следует обращаться в Минрегион России.

Согласно действующему законодательству технические условия подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающие максимальную нагрузку (т.е. предварительные технические условия), определяются и предоставляются применительно к конкретному объекту капитального строительства на стадии подготовки градостроительного плана земельного участка и подготавливает их орган местного самоуправления (см. пункт 4 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капиталь-

ного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83).

Представляется, что на стадии выделения территории для строительства такие технические условия, а также иная информация о разрешенном использовании земельных участков и об обеспечении этих земельных участков объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, выдается соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными организациями (бесплатно) по получении запроса от соответствующего органа местного самоуправления, в ведении которого находится данная территория и к которому обратился по этому поводу заказчик (застройщик), иное юридическое или физическое лицо также с соответствующим запросом (см. статью 31 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ).

Для получения технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, строительство которых предполагается на территории особой экономической зоны необходимо иметь перечень таких объектов с характеристиками мощности и необходимыми видами ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения.

В случае, если полномочия по получению исходной информации поручено проектировщику (подрядчику), то вместе с запросом на получение технических условий и установленными законодательством прилагаемыми к нему документами должен быть приложен документ (копия) о передаче заказчиком (застройщиком) этих полномочий проектировщику (подрядчику).

2 Согласование проектов планировки осуществляется в соответствии с законодательством, например:

– Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (статья 50);

– Положение о национальных природных парках Российской Федерации, утв. постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 10.08.93 № 769 (пункт 29).

4 Каков примерный перечень основных работ, выполняемых генеральным проектировщиком?

Состав основных работ, выполняемых в рамках осуществления функций генерального проектировщика, определяется исходя из норм гражданского законодательства.

В случае привлечения лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, т.е. подрядчиком, других лиц (субподрядчиков) подрядчик выступает в

роли генерального подрядчика, т.е. генерального проектировщика, и попадает под действие пункта 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно:

«Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда».

Исходя из обычаев делового оборота (статья 5 Гражданского кодекса Российской Федерации), считаем, что генеральный проектировщик выполняет следующие работы.

1. Определяет объёмы и составы работ, передаваемых по договору субподрядной организации; подготавливает и выдает задания на выполнение инженерных изысканий, обмеров существующих зданий и сооружений, подземных, наземных и надземных коммуникаций на участке строительства, исследование фактической несущей способности конструкций и основания, заданий на подготовку соответствующих разделов проектной документации и /или комплектов рабочих чертежей.

2. Подготавливает совместно с субподрядными организациями графики исполнения отдельных видов и этапов работ, имея в виду обеспечение выполнения календарного плана работ по генеральному договору подряда.

3. Обеспечивает координацию работ субподрядных организаций и увязку технических решений всех частей и разделов проекта.

4. Обеспечивает согласование принципиальных технических решений, принимаемых субподрядными организациями.

Генеральный подрядчик может согласовать эти решения с заказчиком, если генеральным договором подряда предусмотрено оказание содействия в выполнении работ и отговорены случаи, объем и порядок оказания услуг такого рода (пункт 1 статьи 718 Гражданского кодекса Российской Федерации).

5. Обеспечивает соответствие технических решений проектной документации заданию на проектирование, а рабочих чертежей – утвержденной проектной документации.

6. Обеспечивает приемку готовой технической и проектной документации, материалов инженерных изысканий от субподрядных организаций, осуществляет комплектацию проектной документации по разделам, передает документацию заказчику, имея в виду, что субподрядные организации несут ответственность за ка-

чество подготовленных ими материалов и документации и гарантируют отсутствие у третьих лиц права воспрепятствовать выполнению работ или ограничить их выполнение на основе подготовленной субподрядчиком технической документации (пункт 2 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации).

7. Привлекает субподрядчиков к осуществлению авторского надзора за строительством, когда необходимость его проведения установлена законодательно (статья 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

8. Привлекает субподрядчиков к корректировке технической документации и проведению дополнительных изыскательских работ при обнаружении недостатков в подготовленной ими технической (проектной) документации (статья 761 Гражданского кодекса Российской Федерации).

9. Привлекает субподрядчиков к участию в деле по иску, предъявленному заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной ими технической документации или выполнению изыскательских работ (статья 762 Гражданского кодекса Российской Федерации).

10. Принимает участие в работе приемочных комиссий. Оказывает помощь в освоении проектной мощности (пункты 3, 5, 7, 8 постановления СМ СССР от 23.01.81 № 105 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов»).

Кроме того, генеральный проектировщик может выполнять иные работы, предусмотренные нормативными техническими требованиями применительно к конкретному объекту капитального строительства.

II СОСТАВ, СОДЕРЖАНИЕ И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

5 Заказчики-инвесторы применяют импортное оборудование и импортную технологию. Получив от заказчика соответствующую технологическую и иную документацию российский генеральный проектировщик осуществил ее проверку на соответствие российских норм и стандартов. Зарубежные графические материалы отражают все технические вопросы, хорошо читаемы и понимаемы, однако не соответствуют требованиям Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Просьба разъяснить возможность применения иностранной документации при разработке проектной и рабочей документации на объекты строительства в Российской Федерации.

1 Согласно пункту 24 (подпункты «а» и «б») Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 *«Основаниями для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных на государственную экспертизу, являются:*

а) отсутствие в проектной документации разделов, предусмотренных частями 12 и 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

б) несоответствие разделов проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Это положение в отношении использования проектной документации иностранных фирм подтверждает и Главгосэкспертиза России в расположенной на ее сайте рубрике «Вопросы и ответы» следующей информации:

«2008-10-27

Вопрос: Могут ли эксперты ФГУ ГГЭ отказать в рассмотрении рабочей документации, выполненной иностранной фирмой с отступлениями от требований ГОСТ 21.101-97 в части оформления штампов чертежей и их маркировки?

Ответ: Представляемая для проведения государственной экспертизы проектная документация должна быть оформлена в соответствии с требованиями на её разработку, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Несоответствие проектной документации ука-

занным требованиям является основанием для отказа в принятии проектной документации на государственную экспертизу (пункт 24 Положения об организации и проведении государственной экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145)».

Следовательно, по законодательству проектная документация, представляемая на государственную экспертизу, должна соответствовать требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87. При этом подраздел «Технологические решения» по содержанию должен соответствовать пункту 19 Положения, утв. указанным постановлением. По нашему мнению, это значит, что в представленной заказчиком иностранной технологической документации должны быть отражены все требования, предъявляемые к содержанию данного подраздела. В противном случае в подраздел должны быть внесены соответствующие дополнения и изменения.

Кроме того следует учесть, что согласно пункту 9 Правил подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.97 № 1636 *«Органы государственной вневедомственной экспертизы проектов и смет и органы государственного архитектурно-строительного надзора контролируют наличие технических свидетельств на применяемую при проектировании и строительстве новую продукцию, а также ее соответствие требованиям, предъявляемым техническим свидетельством».*

Обращается внимание, что оформление данного подраздела проектной документации должно соответствовать ГОСТ Р 1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», в связи с тем, что упомянутый ГОСТ включен в Перечень национальных стандартов и сводов правил, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 1047-р, которые согласно части 4 ст. 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» являются обязательными для применения.

2 В то же время в вводной части ГОСТ 3.1001-81 «Единая система технологической документации. Общие положения» указано о возможности распространения требований и правил ЕСТД на технологическую документацию, разрабатываемую и применяемую организациями и предприятиями различных отраслей промышленности. В этой связи могут быть рассмотрены положения пунктов 6 и 7 таблицы ГОСТ 3.1109-82* «Единая система технологической документации. Термины и определения основных понятий», согласно которым: «технологический документ - графический или текстовой документ, который отдельно или в совокупности с другими документами определяет технологический процесс или отдельную операцию изготовления изделия», и «оформление технологического докумен-

та – комплекс процедур, необходимых для подготовки и утверждения технологического документа в соответствии с порядком, установленном на предприятии (Примечание. К подготовке документа относится его подписание, согласование и т.д.)». Следовательно, оформление технологической части проектной документации – иностранной технологической документации в форме, отличной от ГОСТ Р 1101-2009, в принципе, возможно.

3 Исходя из изложенного представляется целесообразным за окончательным решением по вопросу возможности предоставления на государственную экспертизу технологической части проектной документации на объект по производству вяжущих строительных материалов в том виде, в каком ее представил заказчик, обратиться в соответствующий экспертный орган, поскольку пунктом 3 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено, что организация по проведению государственной экспертизы «обязана разъяснять бесплатно по запросам заинтересованных лиц порядок проведения государственной экспертизы».

6 Какими законодательными и нормативными документами следует руководствоваться при разработке Раздела 10.1 «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»?

Состав и требования к содержанию проектной документации для выполнения Раздела 10.1 «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов» указаны в пункте 27.1 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (в соответствии с изменениями, которые внесены в указанное Положение постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 235).

Разработка раздела должна осуществляться с учетом положений действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, нормативно-правовых и нормативно-технических документов в области энергоэффективности, например:

1. Правила установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 18 (в части содержания и условий применения тре-

бований энергетической эффективности, номенклатуры показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности);

2. Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 (в части перечня оборудования, в отношении которого устанавливаются требования энергетической эффективности);

3. Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2446-р (в части значений целевых показателей энергосбережения для различных категорий зданий, строений, сооружений);

4. Требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, утв. приказом Минэкономразвития России от 04.06.2010 № 229 (Зарегистрировано в Минюсте России 24.06.2010. Регистрационный № 17626) (в части отдельных технических требований к оборудованию инженерно-технических систем, элементам конструкций зданий и сооружений, средствам измерений);

5. Требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, утв. приказом Минрегиона России от 28.05. 2010 № 262 (в части нормируемых с 2011 и с 2016 годов базовых уровней удельного расхода тепловой энергии на отопление и вентиляцию жилых зданий и отдельных типов зданий общественного назначения);

6. Правила учета тепловой энергии и теплоносителя, утв. Минтопэнерго России 12.09.95 № Вк-4936 (в части требований к применяемым в проектной документации приборам учета тепловой энергии) и др.

Для детализации состава и содержания раздела, а также конкретизации отдельных пунктов раздела применительно к определенной категории проектируемых объектов капитального строительства необходимо осуществить анализ законодательной и нормативной базы и разработать обоснованные предложения по выполнению указанного раздела.

7 Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 , в графической части раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического

обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» по соответствующим разделам должны приводиться:

планы сетей электроснабжения;

планы сетей водоснабжения;

планы сетей водоотведения;

планы сетей теплоснабжения;

планы сетей связи;

планы сетей газоснабжения.

Под понятием «план» подразумеваются только наружные сети или в составе графической части проектной документации должны приводиться поэтажные планы по всем подразделам раздела 5?

1 При разработке чертежей планов следует руководствоваться определением термина «план», приведенным в пункте 3.1.3.32 «ГОСТ Р 7.0.3-2006 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные элементы. Термины и определения» *«план: Чертеж, изображающий в условных знаках (масштабе) на плоскости горизонтальную или вертикальную проекции предмета(ов) и его (их) размеров».*

2 Как указано в статье 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

«сеть инженерно-технического обеспечения *– совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений»* (пункт 20);

система инженерно-технического обеспечения *– одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности»* (пункт21).

Следовательно, Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в составе раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» предусмотрено проектирование внутренних (внутри объекта капитального строительства) систем инженерно-технического обеспечения и наружных (в пределах границ земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства)

сетей электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, связи и газоснабжения (см. пункты 16-21 Положения).

Согласно пункту 7 таблицы 1 ГОСТ Р 21.1001-2009 «Система проектной документации для строительства. Общие положения» и с учетом Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. приказом Ростехрегулирования от 01.06.2010 № 2079, планы систем и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства следует выполнять в соответствии с правилами выполнения проектной и рабочей документации инженерных сооружений, наружных сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений и транспортных коммуникаций, разработанными в системе стандартов СПДС.

В связи с изложенным представляется, что:

а) для разработки планов систем инженерно-технического обеспечения используются поэтажные планы (см., например, пункт 2.4 ГОСТ 21.608-84 «Система проектной документации для строительства. Внутреннее электрическое освещение. Рабочие чертежи»). В графической части подразделов «Система электроснабжения», «Система водоснабжения», «Система водоотведения», «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети», «Система газоснабжения» требуются представлять принципиальные схемы систем инженерно-технического обеспечения (см. например, подпункт «п» пункта 16, подпункт «у» пункта 17, подпункт «ж» пункта 18, подпункты «п», «р» и «с» пункта 19, подпункт «ф» пункта 21).

б) для разработки планов сетей инженерно-технического обеспечения могут быть использованы топографический планы (см., например, пункт 3.1 ГОСТ 21.604-82 «Система проектной документации для строительства. Водоснабжение и канализация. Наружные сети. Рабочие чертежи»; пункты 5.5. и 5.6 ГОСТ Р 21.1703-2000 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи»), а также чертежи утвержденных в установленном порядке градостроительных планов земельных участков. Кроме того, для разработки предусмотренных в графической части раздела 5 планов сетей инженерно-технического обеспечения могут быть использованы нормы раздела 8 «Сводный план инженерных сетей» ГОСТ 21.508-93 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации генеральных планов предприятий, сооружений и жилищно-гражданских объектов.

8 Просьба дать разъяснения по содержанию пункта 37 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87.

Можно ли считать, что:

- **подпункт «в» пункта 37 Положения касается только объема проектной документации, представленной в текстовой части;**
- **в графической же части должны быть представлены в соответствии с подпунктом»г» пункта 37 Положения только схемы линейного объекта с обозначением мест расположения зданий, строений и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта и обеспечивающих его функционирование:**
- **нет необходимости на стадии проектной документации выполнять графическую часть каждого отдельного объекта в соответствии с пунктами 10-32 Положения?**

При анализе практики применения Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение), в части проектирования линейных объектов, наиболее проблемным оказалось выполнение норм пункта 37 «Раздел 4 «Здания и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» (далее – раздел 4).

Для выработки принципов формирования данного раздела, не противоречащих Положению, целесообразно рассмотреть данную проблему на примере проектирования электрических сетей (входящих в них электросетевых объектов: воздушных линий электропередач - ВЛ и подстанций ПС1 и ПС2).

1 Сведения о подстанциях ПС1 и ПС2, а также об иных зданиях и сооружениях, обеспечивающих функционирование линейного объекта, должны найти отражение в подпункте «а» пункта 37 Положения.

Перечень зданий и сооружений, входящих в состав проектируемых подстанций, с указанием их характеристик, следует отразить в подпункте «б» пункта 37 Положения.

В случае, если подстанции будут сооружаться по ранее разработанным проектам и проектам повторного применения, сведения об этой проектной документации должны найти отражение в подпункте «в» пункта 37 Положения.

В графической части раздела 4 (подпункт «г» пункта 37 Положения) должна быть представлена схема линейного объекта с обозначением мест расположения зданий, строений и сооружений, входящих в состав ПС1 и ПС2, и иных зданий и

сооружений, проектируемых в составе линейного объекта и обеспечивающих его функционирование.

2 Как указано в Ведомственных строительных нормах N 14278 тм-т1 «Нормы отвода земель для электрических сетей напряжением 0,38 - 750 кВ», утв. Департаментом электроэнергетики Минтопэнерго России 20.05.94, нормы отвода ширины полос земли для линий электропередачи и земельных участков для подстанций должны устанавливаться отдельно друг от друга.

Следовательно, подстанции, являясь по существу комплексными объектами, могут располагаться вне полосы отвода, и в этой связи представляется целесообразным на проекте планировки территории и проекте межевания территории, которые являются основанием для подготовки проектной документации линейного объекта (см. пункт 1 части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ), указывать места размещения подстанций и прикладывать схемы планировочной организации земельных участков объектов капитального строительства ПС1 и ПС2 с приведением экспликаций относящихся к ним зданий и сооружений.

Представляется, что заказчик в задании на проектирование должен идентифицировать эти объекты как точечные. В этом случае он обязан передать лицу, осуществляющем подготовку проектной документации, соответствующие градостроительные планы земельных участков.

Проектная документация на строительство подстанций ПС1 и ПС2 должна разрабатываться в соответствии с пунктами 10 - 32 Положения, формироваться в отдельные тома и иметь различные обозначения в соответствии с установленными правилами.

В разделе 4 в сведениях о ПС1 и ПС2 необходимо сделать ссылки на соответствующие проекты.

3 Обращается внимание, что в случае если в процессе проектирования точечных объектов произойдет изменение параметров линейного объекта или его участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, то заказчик должен предоставить проекты планировки территории и проекты межевания территории для соответствующих участков линейного объекта (см. пункт 14.1 статьи 1, пункт 1 части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ).

9 **Институт ОАО «Магнитогорский Гипромез» занимается проектированием сложных технологических объектов, где задействованы энергетические установки и такие энергоносители, как сжатый воздух, кислород, азот, аргон, криптон, ксенон, химочищенная и деаэрированная вода, технологический пар, перлит, масло, эмульсии, щелочные растворы.**

В Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в разделе 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» отсутствуют подразделы, в которые можно вставить указанные энергоносители.

Просьба разъяснить, в каких подразделах необходимо отражать данные по указанным энергоносителям, либо уточнить, возможно ли создание дополнительного подраздела «Система энергоснабжения».

Исходя из содержащихся в письме сведений о проектировании технологических объектов с использованием энергоустановок и с учётом стандартного определения терминов «энергоноситель» и «энергоустановка» (пункты 1-3, 10 раздела А.1.1 Приложения А ГОСТ Р 51387-99 «Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения») представляется, что сведения и данные по энергоносителям, мероприятия по обеспечению выполнения требований, включая требования промышленной безопасности, предъявляемых к энергоустановкам и различным видам энергоносителей, требования к процессу функционирования системы энергоснабжения, описание и обоснование проектных решений и т.д. могут быть представлены в подразделе «Технологические решения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» в соответствии с пунктом 22 Положения, утв. постановлениям Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

В случае если содержание работ, связанных с проектированием систем энергоснабжения, выходит за рамки норм и требований, установленных Положением, то в соответствии с пунктом 5 данного Положения разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

Создание, при необходимости, дополнительного подраздела «Система энергоснабжения» в составе раздела 5, по нашему мнению, возможно лишь при согласовании с Минрегионом России.

10 Правомочно ли , при разработке проектной документации на объект капитального строительства производственного назначения, на котором в качестве топлива используется углеводородный газ собственной выработки, не разрабатывать подраздел «Система газоснабжения» раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» (ИОС), а мероприятия по выполнению требований вышеуказанного подраздела включить в описание подраздела «Технологические решения» указанного раздела?

Исходя из положения пункта 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение), подраздел «Система газоснабжения» раздела 5 (пункт 21 Положения), как и остальные подразделы данного раздела, подлежат разработке независимо от источников финансирования.

Поскольку в письме не сказано, какой конкретно объект капитального строительства производственного назначения имеется в виду, предполагается, что речь идет об объекте, на котором углеводородный газ используется только в виде топлива и не относится к номенклатуре производимой продукции. В этом случае подраздел «Система газоснабжения» должен быть представлен в проектной документации в полном объеме.

Если же вопрос касается проектирования технологического объекта, связанного с получением и использованием углеводородного газа, представляется, что сведения и данные по производственной программе, технологии производства, мероприятия по обеспечению выполнения требований, включая требования промышленной безопасности, требования к процессу функционирования системы, описание и обоснование проектных решений и т.д., могут быть представлены в подразделе «Технологические решения».

В случае если содержание работ, связанных с проектированием технологического объекта выходит за рамки норм и требований, установленных Положением, то в соответствии с пунктом 5 данного Положения разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

11 Каким уполномоченным федеральным органом исполнительной власти установлены требования к энергетической эффективности объектов производственного назначения и в каком документе (основание: часть 1 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбе-

режении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»?

Согласно пункту 3 Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01. 2011. № 18, «Требования энергетической эффективности устанавливаются Министерством регионального развития Российской Федерации».

12 Согласно пункту 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, сметная документация должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат.

Как можно выполнить требование пункта 30, не разработав рабочую документацию, и как можно выполнить данное требование, если заказчик заключил договор только на разработку проектной документации?

1 При составлении сметной документации в соответствии с пунктом 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, следует руководствоваться следующими указаниями пункта 3.23. МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утв. постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (Согласно письму Минюста России от 10.03.2004 № 07/2699-ЮД настоящие МДС 81-35.2004 не нуждаются в государственной регистрации)»:

«Для определения сметной стоимости строительства предприятий, зданий и сооружений (или их очередей) рекомендуется составлять следующую документацию:

в составе проекта (рабочего проекта):

сводку затрат (при необходимости);

сводный сметный расчет стоимости строительства (ремонта);

объектные и локальные сметные расчеты;

сметные расчёты на отдельные виды затрат».

Указанная документация формируется на основе укрупненных сметных нормативов (см. пункт 3.27 МДС 81-35.2004).

Разработка укрупненных сметных нормативов осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по разработке укрупненных сметных нормативов для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры, утв. приказом Минрегиона России от 16.11.2010 № 497 (Зарегистрировано в Минюсте России 21.01.2011. Регистрационный № 19554).

За консультациями по разработке укрупненных сметных нормативов следует обращаться в ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» (см. пункт 1.10 Методических указаний).

13 В Положении, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» разделы обозначаются арабскими цифрами, а пункты в текстовой части разделов – буквами.

Допустимо ли отходить от данных обозначений при оформлении проектной документации?

Возможна ли свободная нумерация разделов и пунктов проектной документации в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» и ГОСТ 2.105-95 «ЕСКВД. Общие требования к текстовым документам»?

1 Правила оформления проектной документации должны соответствовать требованиям, установленным ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации». При этом обращается внимание, что указанный стандарт включен в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 1047-р.

Следовательно, наименование и шифр разделов проектной документации должны соответствовать пунктам 4.1.1 (Приложение А)- 4.13 ГОСТ Р 21.1101-2009.

Что касается обозначения пунктов и подпунктов текстовой части разделов, то такая норма в указанном стандарте отсутствует и вследствие этого, по нашему мнению, система обозначений пунктов разделов может быть либо принята в соответствии с обозначением, принятым в Положении, что предпочтительно, либо установлена проектной организацией самостоятельно.

14 В случае единственно допустимого буквенного обозначения пунктов в текстовой части разделов, каким образом допускается обозначение подпунктов?

Согласно пункту 4.1.3 ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» обозначения подпунктов могут устанавливаться проектной организацией самостоятельно.

15 В ГОСТ Р 21.1101-2009 наименование раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» - ИОС. Возможны ли некоторые допущения для обозначения чертежей разных марок, например ИОС1, ИОС.2, ИОС.ГР?

Согласно пункту 3.3 ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» под термином «марка» подразумевается «буквенный или буквенно-цифровой индекс, входящий в обозначение рабочей документации», т.е. данный термин не относится к проектной документации, в том числе и к графической части раздела 5 ИОС. Графическая часть проектной документации должна быть оформлена в соответствии с требованиями пункта 4.1.4, раздела 5 и соответствующих стандартов СПДС, указанных в Приложении Д ГОСТ Р 21.1101-2009.

16 Обязательно ли оформлять разделы проектной документации разными томами (отдельными книгами) или возможно оформлять несколько разделов в одном томе (одной книгой)?

Исходя из положения пункта 4.1.1. ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» о том, что «проектную документацию комплектуют в тома, как правило, по отдельным разделам», считаем, что комплектация в один том нескольких разделов может быть допустима в случае, если соблюдается условие пункта 4.1.5 данного стандарта, а именно: «Количество листов, включаемых в том, определяют из необходимости обеспечения удобства работы, но не более 300 листов формата А4 по ГОСТ 2.301 или эквивалентного количества листов других форматов».

17 Каким образом необходимо делить подразделы в текстовой части раздела 5 (Возможные примеры обозначений: 5.а.а; 5.1.а; 5.1.1)?

В примечании к пункту 4.1.1 ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей до-

кументации» указано, что отдельные разделы вместо частей делят на подразделы, установленные Положением.

Пунктом 15 Положения определено: *« Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» должен состоять из следующих подразделов:*

а) подраздел «Система электроснабжения»;

б) подраздел «Система водоснабжения»;

в) подраздел «Система водоотведения»;

г) подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети»;

д) подраздел «Сети связи»;

е) подраздел «Система газоснабжения»;

ж) подраздел «Технологические решения».

С учётом примеров, приведенных в пункте 1.4.3 ГОСТ Р 21.1101-2009, представляется, что подразделы раздела 5 могут быть обозначены как ИОС 1 (имеется в виду подраздел «Система электроснабжения»); ИОС 2 (имеется в виду подраздел «Система водоснабжения») и т.д.

18 Возможно ли самостоятельное редактирование пунктов, приведенных в Положении, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», например, для гидротехнических объектов и сооружений?

Произвольное редактирование законодательных актов Российской Федерации, каковым является Положение, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, недопустимо (см. пункт 2 статьи 115 Конституции Российской Федерации).

19 Какой должна быть нумерация таблиц: сквозной или содержащей номер раздела, подраздела? Возможна ли следующая нумерация таблиц в разделах, например, в разделе 5: Таблица 1; Таблица 1.1; Таблица 5.1?

С учётом перечня нормативных ссылок, содержащихся в разделе 2 ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», нумерацию таблиц следует осуществлять в соответствии с требованиями пункта 4.4.2 ГОСТ 2.105-95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым

документам», в котором указано: *«Таблицы, за исключением таблиц приложений, следует нумеровать арабскими цифрами сквозной нумерацией.*

Таблицы каждого приложения обозначают отдельной нумерацией арабскими цифрами с добавлением перед цифрой обозначения приложения. Если в документе одна таблица, она должна быть обозначена "Таблица 1" или "Таблица В.1", если она приведена в приложении В.

Допускается нумеровать таблицы в пределах раздела. В этом случае номер таблицы состоит из номера раздела и порядкового номера таблицы, разделенных точкой».

20 Возможно ли добавлять в перечень разделов, подразделов и пунктов в соответствии с Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», дополнительные разделы, подразделы и пункты по собственному усмотрению?

Включение дополнительных разделов в проектную документацию может осуществляться в составе раздела 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» (пункт 32 Положения), причем дополнительный раздел «должен содержать документацию, необходимость разработки которой при осуществлении проектирования и строительства объекта капитального строительства предусмотрена законодательными актами Российской Федерации».

Включение дополнительных пунктов и подпунктов отдельных разделов представляется возможным в случае, если таковое необходимо в соответствии с утвержденными в установленном порядке специальными техническими условиями (см. пункт 5 Положения).

21 В случае возникновения ситуации, в которой некоторые разделы, например, Раздел 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов», не требующего разработки ввиду особенностей объекта или сооружения, возможно ли не разрабатывать эти разделы, указав при этом «Разработка раздела не требуется» в примечаниях в составе проекта?

Согласно пункту 10 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ Раздел 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» должен разрабатываться в обязательном порядке для объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектов транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного,

финансового, религиозного назначения, объектов жилищного фонда (в случае подготовки соответствующей проектной документации).

При отсутствии указанного раздела в составе проектной документации (следом за разделом 9), с нашей точки зрения следует указать на его отсутствие с соответствующим обоснованием.

22 Допустимо ли указывать в списке использованной литературы некоторые исходные данные для проектирования, например, изыскательские работы?

Список использованной литературы не входит в состав проектной документации. Результаты инженерных изысканий включаются в состав раздела 1 «Пояснительная записка» в качестве исходных данных с приложением оформленных в установленном порядке отчетов и иных материалов (см. подпункт «б» пункта 10 Положения).

III Состав и содержание материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации

23 Передана на государственную экспертизу проектная документация по объекту «Водоснабжение с. Есаул Чернушинского района», в составе которой применены типовые проекты: ТП 901-2-184-91 «Наземная насосная станция на скважине с насосами ЭЦВ производительностью 3-12 куб.м/час; ТП 901-5-29 «Унифицированные водонапорные стальные башни заводского изготовления системы Рожновского емкостью 15, 25, 50, куб.м, высотой опоры 12, 15, 18м. Типовые проекты действующие. Орган государственной экспертизы требует от разработчика положительное заключение государственной экспертизы на указанные типовые проекты, в соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ. Просьба дать разъяснение по данному вопросу.

Действительно, как указано в части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Государственная экспертиза проектной документации не проводится «в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы и применяемой повторно (далее - типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства».

Вместе с тем следует учесть, что согласно положению подпункта «б» пункта 15 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03. 2007 № 145, положительное заключение государственной экспертизы в отношении применяемой типовой проектной документации (модифицированной типовой проектной документации) должно быть выдано не ранее 7 лет до дня подачи заявления о проведении государственной экспертизы результатов инженерных изысканий при привязке типовых проектов.

Поскольку используемые в составе проектной документации «Водоснабжение с. Есаул Чернушинского района» используются типовые проекты, разработанные в 1991 году и ранее, они вновь должны пройти государственную экспертизу.

При этом следует иметь в виду, что технические решения объектов капитального строительства в примененных типовых проектах должны быть приведены в соответствие с действующими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, и нормативно-техническими документами.

24 В Положении об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 в пункте 2 содержится определение «этапа строительства», из которого можно судить об объекте капитального строительства как об объекте в целом, состоящего из нескольких зданий м сооружений, так и в виде отдельно взятого здания или сооружения.

Следует ли при разработке проектной документации для комплексного объекта разрабатывать проектную документацию отдельно на входящие в комплекс здания и сооружения в объеме Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, не подлежащие государственной экспертизе (например, пункт учета тепла, камера с водомерным узлом и т.п.)?

Как указано в пункте 2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145:

«"этап строительства" - строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства)».

Поскольку рассматриваемые в письме сооружения: пункт учета тепла и камера с водомерным узлом, не могут эксплуатироваться автономно, строительство таких объектов, по нашему мнению, не может быть осуществлено в виде этапа строительства. Не может быть также выделено в этап строительства создание железобетонной плиты под дизельную электростанцию, т.к. данная плита выполняет роль фундамента под электростанцию, т.е. не является объектом капитального строительства (см. пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ).

Кроме того, указанные сооружения являются частью соответственно схем подключения системы теплопотребления и системы водопотребления, безопас-

ная эксплуатация которых, обеспечиваемая в том числе и надлежащим качеством пунктов учёта, напрямую связана с безопасностью функционирования комплексного объекта капитального строительства.

Таким образом, представляется, что данные объекты не могут быть отнесены:

а) к объектам капитального строительства «с количеством этажей не более 2, общая площадь которых составляет не более 1500 кв. метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется устанавливать санитарно-защитные зоны или требуется устанавливать санитарно-защитные зоны в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты» (подпункт «д» пункта 6 Положения), т.к. они в самостоятельном виде не могут осуществлять производственную деятельность;

б) к вспомогательным объектам (подпункт «в» пункта 7 Положения), т.к. являются частью инженерных систем комплексного объекта капитального строительства.

25 По природоохранному законодательству по ряду объектов необходима экологическая экспертиза, в связи с чем просьба дать разъяснение о порядке и содержании экологического сопровождения объектов, а именно:

1) существует ли нормативный регламент экологического сопровождения;

2) какие виды работ подлежат выполнению;

3) какие применять цены при расчете стоимости;

4) кто оплачивает работы по экологическому сопровождению.

Согласно статье 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ проектная документация *«объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий»* подлежит государственной экологической экспертизе.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Данный закон не содержит каких-либо положений об экологическом сопровождении объектов.

Подпунктом «б» пункта 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, при разработке раздела 8 «Перечень

мероприятий по охране окружающей среды» установлено, что текстовая часть раздела должна содержать *«программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также при авариях»*.

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона «Об экологической экспертизе» *«Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области экологической экспертизы… осуществление контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»*.

Следовательно, по нашему мнению, вопросы, относящиеся к порядку экологического контроля при осуществлении хозяйственной деятельности, составу работ и их оплате, должны быть регламентированы законодательными документами Приморского края, которыми Центр не располагает.

Производственный экологический контроль (мониторинг) осуществляется в соответствии с Положением об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2003 № 177.

26 Распространяется ли пункт 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ на сооружения, имеющие небольшую высоту и площадь, например, тротуары, открытая стоянка для автотранспорта, открытый склад для металла, спортивный городок в рамках проекта по благоустройству территории, эстакада для грузчика высотой 3м, с которой он наблюдает за разгрузкой вагонов, площадки для обслуживания арматуры на трубопроводах и т.п.?
Ранее подобные объекты можно было отнести к вспомогательным, для которых согласно части 3 статьи 49 и пункта 3 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации не требуется государственная экспертиза. Однако с учетом части 10 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» вспомогательными объектами можно считать только сезонные и временные здания и сооружения, связанные с осуществлением строительства. Просьба внести ясность в понятие «здания и сооружения вспомогательного назначения».

1 Законодательное определение на федеральном уровне термина «здания и сооружения вспомогательного использования», а также законодательно установленный перечень объектов, относящихся к зданиям и сооружениям вспомогательного использования, отсутствуют.

В части 10 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент) указано:

«К зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения, а также здания и сооружения вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения либо расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства».

Как видим, в Техническом регламенте речь идет не об исчерпывающей номенклатуре зданий и сооружений вспомогательного использования, а только о тех из них, для которых устанавливается пониженный уровень ответственности; причем выделены только здания и сооружения, возводимые на строительных площадках с целью осуществления строительства (реконструкции) объекта капитального строительства или расположенные на участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства.

В то же время пунктом 5.1 ГОСТ 27751-88 «Надежность строительных конструкций и оснований» (стандарт включен в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 1047-р) определено: *«Пониженный уровень ответственности следует принимать для сооружений сезонного или вспомогательного назначения (парники, теплицы, летние павильоны, небольшие склады и подобные сооружения)»*, т.е. к вспомогательным зданиям и сооружениям отнесены объекты, не указанные в Техническом регламенте.

Согласно пункту 5.4 данного стандарта: *«Отнесение объекта к конкретному уровню ответственности и выбор значений коэффициента* γ_n *производится генеральным проектировщиком по согласованию с заказчиком».*

Таким образом, исходя из изложенного, с нашей точки зрения, отнесение того или иного объекта капитального строительства к зданию или сооружению вспомогательного использования, т.е. к объекту пониженного уровня ответственности, должно быть документировано согласительным документом между генеральным проектировщиком и заказчиком.

2 При определении необходимости осуществления государственной экспертизы проектной документации по перечисленным в письме объектам капитального строительства и при решении вопроса о возможности распространения на них по-

ложения пункта 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Кодекса), по нашему мнению, следует исходить из функционального назначения конкретного объекта и его параметров.

Кроме того следует учитывать, не являются ли они в соответствии со статьей 48.1 Кодекса особо опасными, технически сложными или уникальными объектами, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе.

3 За разъяснениями по вопросу проведения государственной экспертизы проектной документации по конкретному объекту следует обращаться в организацию, уполномоченную на проведение государственной экспертизы (см. пункт 3 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145).

IV. Иные вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных проектов

27 Является ли водоснабжение жилого комплекса линейным объектом?

Из положения части 2 статьи 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ о том, что *«Решение о развитии застроенной территории принимается органом местного самоуправления по инициативе органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, физических или юридических лиц при наличии градостроительного регламента, а также местных нормативов градостроительного проектирования (при их отсутствии - утвержденных органом местного самоуправления расчетных показателей обеспечения такой территории объектами социального и коммунально-бытового назначения, объектами инженерной инфраструктуры)»*, следует, что обеспечение жилого поселка инженерной инфраструктурой является самостоятельной процедурой, связанной с проектированием инженерных сетей, включая сети водоснабжения, с подводом их в (в точках подключения) к существующим или создаваемым жилым зданиям.

В этом случае проектируемые сети водоснабжения жилого поселка следует отнести к линейным объектам.

28 Разрабатывается проект участка сетей канализации и закольцовки водопроводной сети в деревне Жуковка Одинцовского района Московской области. Подключение планируется к существующим колодцам без увеличения пропускной способности систем канализации и водоснабжения деревни Жуковка, без строительства зданий и сооружений для функционирования указанных систем.

Можно ли считать такой объект строительства (реконструкции) линейным объектом в соответствии с Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»?

Отдельное определение термина «линейный объект» в законодательстве отсутствует.

Согласно пункту 11 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ *«красные линии - линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные со-*

оружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (далее - линейные объекты)».

Аналогичное указание о содержании термина «линейный объект» содержится в пункте 4 части 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

Следовательно, сети водопровода и канализации следует отнести к линейным объектам, и их проектирование должно осуществляться в соответствии с Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Обращается внимание, что, по нашему мнению, достаточность пропускной способности существующих систем канализации и водоснабжения при подключении новых потребителей требует обоснования.

29 ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» является разработчиком «Пособия к СНиП 11-01-95 по разработке раздела проектной документации «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием» (Москва, 1997).
Какова возможность применения данного пособия в настоящее время в разработке одноименного раздела проектной документации?

В связи с тем, что установленные Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, состав и требования к содержанию разделов проектной документации в значительной степени повторяют положения СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», пособия, разработанные к указанным строительным нормам и правилам, в том числе и пособие «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием» (Москва, 1997), по нашему мнению, вполне могут быть использованы при разработке отдельных разделов проектной документации в качестве справочных и рекомендательных материалов в части, не противоречащей действующему законодательству (см. Введение к Сборнику).

Обращается внимание, что согласно части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ разработка отдельного раздела проектной документации «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием» не предусмотрена. Вопросы охраны труда и организации производства должны быть отражены в подразделе «Технологические решения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических меро-

приятий, содержание технологических решений (см. пункт 22 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

30 ОАО «Омский аэропорт «Федоровка» приступил к проектированию аэропорта «Федоровка».

На территории будущего аэропорта в настоящее время находятся объекты, построенные для аэропорта в 1984 году под пассажирский грузопоток, отличный от проектируемого в настоящее время и их использование не представляется возможным и подлежат сносу. При этом указанные объекты не были введены в эксплуатацию.

Какая из предполагаемых формулировок вида строительной деятельности является правомерной:

- строительство аэропорта «Омск-Федоровка»;

- реконструкция аэропорта «Омск-Федоровка»;

- строительство и реконструкция аэропорта «Омск-Федоровка»?

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (пункты 13 и 14):

«строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

реконструкция объектов капительного строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов».

Из данных определений следует, что при реконструкции речь идет о существующем в физическом и юридическом смысле объекта капитального строительства.

Поскольку, как указано в письме, существующие на месте предполагаемого создания аэропорта здания и сооружения не были введены в эксплуатацию, т.е не являются действующими, то их, по нашему мнению, нельзя признать существующими юридически.

Таким образом, представляется, что работы, связанные с созданием аэропорта «Федоровка», следует отнести к строительству.

Вопросы, касающиеся работ по сносу и демонтажу зданий и сооружений, могут быть решены при разработке раздела 7 проектной документации «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства» (пункт 24 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Обращается внимание, что в действующем на сегодняшний день Справочнике базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты гражданской авиации» (принят письмом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 08.06. 2004 № АП-3030/06) затраты на разработку указанного раздела не учтены и должны быть включены дополнительно, исходя из необходимого и достаточного объема работ, подлежащих выполнению.

31 В СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74), в таблице 7.1.2 устанавливается размер санитарно-защитных зон для локальных очистных сооружений. Разработанные ООО «АКВАТИС» биологические очистные сооружения размещены в отдельно стоящем корпусе и больше не имеют никаких зданий и сооружений. Сточные воды входят в корпус, очищенная вода выходит. Однако экспертные органы не признают данные очистные сооружения локальными.

Каковы критерии определения термина «локальные очистные сооружения» и какова характеристика термина «малые сооружения (установки) водоподготовки и очистки сточных вод», используемого в таблице 21. СБЦ «Объекты водоснабжения и канализации»?

1 В соответствии с пунктом 1 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.99 № 167 ***«локальные очистные сооружения*** *- сооружения и устройства, предназначенные для очистки сточных вод абонента (субабонента) перед их сбросом (приемом) в систему коммунальной канализации*».

В таблице 7.1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09. 2007 № 74), действительно, указаны значения санитарно-защитных зон для локальных очистных сооружений при различной их производительности.

Вместе с тем в пункте 1 к данной таблице указано. *«Размер СЗЗ для канализационных очистных сооружений производительностью более 280 тыс. м³/сутки, а также при принятии новых технологий очистки сточных вод и обработки осадка, следует устанавливать в соответствии с требованиями п. 4.8, настоящего нормативного документа»*. Требования пункта 4.8 таковы: *«Для промышленных объектов и производств, не включенных в санитарную классификацию, а также с новыми, недостаточно изученными технологиями, не имеющими аналогов в стране и за рубежом, размер санитарно-защитной зоны устанавливается в каждом конкретном случае Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, если в соответствии с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух они относятся к I и II классам опасности, в остальных случаях - Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем»*.

Поскольку, согласно письму, при разработке биологических очистных сооружений применена новая технология чешской фирмы EcoFluid, по нашему мнению, при определении размера санитарно-защитной зоны следует руководствоваться указаниями пункта 1 к таблице 7.1.2 и пункта 4.8.СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

При этом согласно пункту 2 Правил согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2008 № 569, при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, в целях предотвращения или снижения воздействия такой деятельности на водные биологические ресурсы и среду их обитания, необходимо получить от Федерального агентства по рыболовству решение о согласовании такого внедрения.

2 Термин «малые сооружения (установки) водоподготовки и очистки сточных вод», законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации, а также нормативными документами федерального уровня не определен.

Исходя из содержания таблицы 21 Справочника базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты водоснабжения и канализации» (рекомендован к применению письмом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 24.04.2008 № ВБ-1711/02) к малым сооружениям (установкам) водоподготовки и очистки сточных вод следует относить сооружения (установки) производительностью от 10 до 1600 м³/сут.

Обращается внимание, что исходя из определения термина «локальные очистные сооружения» «локальность» заключается не в малой производительности

сооружения, а в отнесении к обслуживаемому объекту (абоненту), имея в виду, что сброс осуществляется в систему коммунальной канализации (т.е. идёт на доочистку), а не в водные объекты.

32 Для выполнения проектной документации рекультивации отработанных карьеров добычи руды, шлаковых отвалов металлургического производства просьба уточнить:

1 Является ли рекультивация лесохозяйственного направления объектом производственного назначения?

2 В соответствии с какими документами определяется состав проектной документации?

3 В случае если состав проектной документации по рекультивации определяется Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлениям Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, выполняется ли при этом разработка разделов проектной документации на собственно процесс рекультивации, который может продолжаться 11 лет, или на конечный результат рекультивации: лесопосадки, газоны и дороги?

4 Необходимо ли к проектной документации рекультивации лесохозяйственного направления прикладывать акты о ликвидации объекта производственного назначения на земельном участке, подлежащем рекультивации?

5 Подлежит ли государственной экологической экспертизе документация по рекультивации лесохозяйственного направления отработанного карьера, при которой организуется послойно: глиняный экран-отходы IV - V класса опасности – потенциально плодородный слой – растительный грунт и посадка деревьев, кустарников (в уточнение пункта 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»)?

1 Специалисты Центра не обнаружили в действующей нормативной базе понятия «проект рекультивации промышленных объектов».

Как указано в пункте 29 ГОСТ 17.5.1.01-83 «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения» объектом рекультивации земель является «нарушенный земельный участок, подлежащий рекультивации». Согласно статьям 3 и 19 Федерального закона от 18.06. 2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» рекультивация нарушенных земель относится к землеустройству, а проекты рекультивации нарушенных земель – к землеустроительной документации.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.94 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» подготовлены Основные по-

ложения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы (далее – Основные положения), утв. Минприроды России и Роскомземом от 22.12.95 № 525/67 (Зарегистрировано в Минюсте России 29.07.96. Регистрационный № 1136).

Согласно пункту 6 Основных положений:

«Условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Разработка проектов рекультивации осуществляется на основе действующих экологических, санитарно-гигиенических, строительных, водохозяйственных, лесохозяйственных и других нормативов и стандартов с учетом региональных природно-климатических условий и месторасположения нарушенного участка».

2 Из текста письма следует, что речь идет о трех проектах:

1) Проект ликвидации отработанного карьера.

2) Проект рекультивации нарушенных земель.

3) Проект создания лесов на рекультивированных землях.

3 Состав и оформление проекта ликвидации карьера необходимо принимать в соответствии с указаниями разделов II и IV Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья (далее – Требования), утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2010. Регистрационный № 18104), а также с учетом пункта 57 РД 07-291-99 «Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами» (далее - РД 07-291-99), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.99. Регистрационный № 1816).

Поскольку речь идет о карьере, т.е. производственном объекте, на котором осуществляются горные работы, следует учесть, что в соответствии с пунктом 5 Приложения 1 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» данный объект относится к опасным производственным объектам, и в составе проектной документации, в том

числе на его ликвидацию, должна разрабатываться декларация промышленной безопасности (пункт 3 статьи 14 указанного Федерального закона).

Обращается внимание, что проект рекультивации нарушенных земель входит в состав проекта ликвидации объекта (см. пункт9.4 Раздела II Требований).

4 Проект ликвидации отработанного карьера, в котором находятся отходы IV - V класса опасности, подлежит государственной экспертизе, а также экологической экспертизе (см. часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ; пункт 5 статьи 14 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23.11.95. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

5 Реализация утвержденного проекта ликвидации отработанного карьера осуществляется в порядке, установленном статьями 51-55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также с учетом положений пунктов 20-27 РД 07-291-99.

Как указано в пункте 28 РД 07-291-99:

«Для подписания предусмотренного статьей 26 Закона Российской Федерации "О недрах" акта о ликвидации или консервации пользователь недр представляет в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальные органы МПР России и Госгортехнадзора России заявление, 4 экземпляра проекта акта о ликвидации или консервации объекта по форме, предусмотренной в приложении 1, и прилагаемых к проекту акта копий заверенных в установленном порядке документов:

а) акты по приемке выполненных работ по ликвидации или консервации объекта;

б) акты по приемке-передаче рекультивированных земель».

7 Согласно пункту 7 Приложения 6 Основных положений *«Лесохозяйственное направление рекультивации земель - создание на нарушенных землях лесных насаждений различного типа».*

Следовательно, лесохозяйственное направление рекультивации земель связано непосредственно с лесоразведением, основные положения по проведению которого регулируются статьей 63 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и Правилами лесоразведения (далее – Правила), утв. приказом МПР России от 08.06. 2007 № 149 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.07.2007. Регистрационный № 9767).

Как указано в пункте 5 Правил:

«Лесоразведение на землях, подлежащих рекультивации, осуществляется с целью биологической рекультивации этих земель путем создания лесных на-

саждений после проведения технического этапа рекультивации (планировка, нанесение плодородного слоя грунта, террасирование откосов отвалов и другие)», а пунктом 6 установлено, что *«Методы и технологии выполнения работ по лесоразведению определяются проектами лесоразведения. Проект лесоразведения должен содержать конкретные критерии оценки состояния созданных объектов лесоразведения для признания работ по лесоразведению завершенными (возраст лесомелиоративных насаждений, средняя высота деревьев, показатель сомкнутости крон, количество жизнеспособных деревьев и кустарников на единице площади и другие)».*

Состав работ по проектированию мероприятий по лесоразведению определен разделом II Правил. При этом следует иметь в виду что согласно пункту 8 Правил *«Определение местоположения и площади земельных участков, предназначенных для лесоразведения, осуществляется в процессе подготовки лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков), проектов освоения лесов на основании данных лесоустройства, землеустройства, документов территориального планирования, специальных обследований и других источников».*

8 Проектирование дорог следует осуществлять в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлениям Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

9 За дополнительной информацией по затронутым в письме вопросам и разъяснениями по ним рекомендуем обратиться в Минприроды России (Департамент государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования - тел. (495) 254-69-92) и в Федеральное агентство лесного хозяйства.

33 Необходима информация о действии или отмене следующих документов:

- Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов. Москва, «ЦЕНТИНВЕСТпроект», 1998 год;

- Типовое положение по разработке и составу Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестирования в строительство предприятий, зданий и сооружений. Минстрой России, 1997 год.

Перечисленные документы одобрены федеральным органом исполнительной власти, а именно:

Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов – письмом Госстроя России от 01.06.98 № 9-10-17/28;

Типовое положение по разработке и составу Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестирования в строительство предприятий, зданий и сооружений - письмом Минстроя России от 17.03.97 № 9-4/29.

Поскольку указанными федеральными органами данные документы не были отменены, по нашему мнению, они могут быть использованы в процессе инвестиционной деятельности в части, не противоречащей действующему законодательству.

34 При сдаче проектной документации по объектам, не финансируемым из госбюджета, в органы государственной экспертизы, возникает необходимость ее разработки в полном объеме в противоречие положениям пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» и пункта 17 Сборника разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»выпуск 2, 2008 год), поскольку органы государственной экспертизы Белгородской области и Алтайского края считают указанные пункты нелегитимными.
Какова юридическая сила Сборника разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства?

1 Как указано во Введении к настоящему Сборнику «Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства» (выпуск 2, 2008 год), следует отнести к документам, содержащим справочные материалы рекомендательного характера.

Вместе с тем указанные документы содержат положения, основанные на действующих на момент их выпуска законодательных и иных нормативно-правовых актах.

Представляется, что при судебных разбирательствах или в случае возникновения каких-либо спорных ситуаций ссылаться следует не на пособия Центра, а на положения действующих на момент разработки проектной документации законодательных и нормативных правовых актов, которые приведены в этих документах.

2 Подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлено: «*разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного настоящим постановлением, дает Министерство регионального развития Российской Федерации*». В этой связи Центр может лишь изложить свою точку зрения по затронутому в письме вопросу.

К сожалению, в обращении в Центр не указано, о проектировании каких объектов капитального строительства и о каких разделах проектной документации, разработка которых авторами письма признана необязательной, идет речь, что затрудняет выдачу конкретных рекомендаций.

В указанном выше «Сборнике разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства» обращалось внимание (пункты 3 и 17) на то, что пункт 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.08 г. № 87, в отношении необязательности разработки раздела 6 проектной документации «Проект организации строительства» для объектов, финансируемых не за счет бюджетных средств, вошел в противоречие с подпунктом «е» пункта 3 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (далее – Кодекса), которым установлена обязательность представления в составе проектных документов на получение разрешения на строительство «Проекта организации строительства».

Центр считает, что в такой ситуации при составлении заказчиком задания на проектирование необходимо выполнять законодательные нормы Кодекса.

gost.e-ecolog.ru