ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ



ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

gost.e-ecolog.ru

ФБУ «НТЦ ЯРБ»

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Утверждено
Приказом Федеральной
службы по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
от 3 февраля 2012 г. № 80

ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Москва 2012

Политика в области управления качеством государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии

Политика Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области управления качеством государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии строится и осуществляется на базе основополагающих принципов, положений и требований, определенных и установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, международными конвенциями, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии, а также с учетом рекомендаций МАГАТЭ и других международных организаций.

Основные цели при осуществлении Ростехнадзором государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии:

формирование требований, при которых гарантируется обеспечение защиты работников (персонала) объектов использования атомной энергии, населения и окружающей среды от недопустимого радиационного воздействия при использовании атомной энергии в мирных целях, а также предотвращение несанкционированных действий при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами;

надзор за выполнением этих требований.

Для достижения указанных целей Ростехнадзор осуществляет в установленном порядке нормативно-правовое регулирование безопасности при использовании атомной энергии, лицензионную (разрешительную) деятельность и федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Для этого Ростехнадзор создает и постоянно совершенствует Систему управления качеством, отвечающую требованиям

нормативных правовых актов в области использования атомной энергии и рекомендациям МАГАТЭ.

Основа реализации настоящей Политики в области управления качеством - понимание каждым работником Ростехнадзора личной ответственности за качество своего труда и безопасность объектов использования атомной энергии.

Руководство Ростехнадзора принимает необходимые меры по неукоснительному выполнению и совершенствованию настоящей Политики в области управления качеством с тем, чтобы она соответствовала современным требованиям и была эффективной.

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о системе управления качеством Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (далее - Положение) разработано:

1) в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Ростехнадзора;

2) во исполнение рекомендаций Ассоциации западноевропейских органов ядерного регулирования (WENRA) и документов МАГАТЭ:

а) Руководство по безопасности МАГАТЭ N GS-R-3. Система управления для установок и деятельности;

б) Руководство по безопасности МАГАТЭ N GS-G-3.1. Применение системы управления установками и деятельностью.

2. Настоящее Положение определяет общие принципы организации системы управления качеством Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

3. Настоящее Положение является правовым актом в сфере управления качеством в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии для работников:

1) Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок;

2) Управления по регулированию безопасности объектов

ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов, надзору за учетом и контролем ядерных материалов и радиоактивных веществ и физической защитой;

3) Управления государственного строительного надзора;

4) межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора;

5) территориальных органов, осуществляющих государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии;

6) структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора, осуществляющих взаимодействие со структурными подразделениями и территориальными органами Ростехнадзора, перечисленными в подпунктах 1 - 5 настоящего пункта, а также:

а) Управления делами;

б) Управления обеспечения организационно-контрольной и лицензионно-разрешительной деятельности;

в) Финансового управления;

г) Правового управления;

д) Управления международного сотрудничества и протокола.

4. Система управления качеством Ростехнадзора в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (далее - Система управления качеством) включает:

1) организационную структуру Ростехнадзора, полномочия и ответственность его работников;

2) процессы, процедуры и ресурсы, необходимые и достаточные для достижения целей, установленных Политикой в области управления качеством государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (далее - Политика в области управления качеством);

3) системы управления качеством межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции

объектов использования атомной энергии, а также системы менеджмента качества подведомственных организаций, разрабатываемые и реализуемые на основе настоящего Положения и Политики в области управления качеством.

5. В структуру Системы управления качеством входят следующие процессы.

5.1. Основные процессы:

1) "Нормативно-правовое регулирование безопасности в области использования атомной энергии";

2) "Лицензионная (разрешительная) деятельность в области использования атомной энергии";

3) "Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии".

5.2. Управленческие процессы:

1) "Управление ресурсами";

2) "Оценка Системы управления качеством".

5.3. Обеспечивающие процессы:

1) "Организация и осуществление научных исследований";

2) "Международная деятельность";

3) "Управление документацией".

Схема взаимодействия процессов в рамках Системы управления качеством представлена в Приложении к настоящему Положению.

6. Система управления качеством предназначена для осуществления полномочий Ростехнадзора по регулированию безопасности при использовании атомной энергии и реализуется при выполнении следующих задач:

1) обеспечение единого понимания ключевых аспектов культуры безопасности в системе Ростехнадзора;

2) поощрение конструктивной и критической позиции работников Ростехнадзора по обеспечению надлежащего качества работы при исполнении ими должностных обязанностей;

3) установление работникам условий и требований, необходимых для успешного выполнения своих задач.

7. Основу Системы управления качеством составляют следующие положения (принципы):

1) совершенствование и повышение эффективности

государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;

2) разграничение полномочий Ростехнадзора, других органов государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и организаций, деятельность которых связана с использованием атомной энергии;

3) взаимодействие Ростехнадзора с другими органами государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, органами управления использованием атомной энергии, а также с заинтересованными юридическими и физическими лицами;

4) недопустимость осуществления Ростехнадзором в процессе государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии необоснованного ограничения деятельности эксплуатирующих и иных организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги в области использования атомной энергии;

5) применение дифференцированного подхода к выбору объемов и форм государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии в зависимости от потенциальной опасности и состояния безопасности на объектах использования атомной энергии (далее - ОИАЭ);

6) обеспечение открытости деятельности по регулированию ядерной и радиационной безопасности на основе доступности информации о состоянии ядерной и радиационной безопасности и о деятельности Ростехнадзора (за исключением сведений, составляющих государственную тайну);

7) обеспечение надлежащего качества регулирующей деятельности путем добросовестного выполнения всеми работниками Ростехнадзора своих должностных обязанностей и полномочий;

8) ответственность исполнителей за качество выполнения работ при осуществлении регулирующей деятельности, независимо от ответственности лиц, осуществляющих контроль качества выполненных работ;

9) соблюдение работниками Ростехнадзора норм служебной профессиональной этики и правил делового поведения;

10) обеспечение руководителями всех уровней в пределах их

компетенции планирования деятельности, предусматривающего надлежащую подготовку к выполнению работ, распределение ответственности и периодическую отчетность о выполненных работах с анализом их результатов;

11) поощрение руководителем Ростехнадзора в установленном порядке работников, активно участвующих в применении и совершенствовании Системы управления качеством.

II. Основные процессы Системы управления качеством

8. Процесс "Нормативно-правовое регулирование безопасности в области использования атомной энергии"

8.1. Содержание (цели) процесса "Нормативно-правовое регулирование безопасности в области использования атомной энергии" - разработка и принятие нормативных правовых актов Ростехнадзора (или внесение изменений в действующие нормативные правовые акты), в том числе:

1) федеральных норм и правил в области использования атомной энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) административных регламентов исполнения Ростехнадзором государственных функций (предоставления государственных услуг);

3) требований к составу и содержанию документов, обосновывающих обеспечение безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и (или) безопасности осуществляемой деятельности в области использования атомной энергии, необходимых для лицензирования деятельности в этой области, а также порядка проведения экспертизы указанных документов;

4) других нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401.

8.2. К основным результатам и показателям эффективности и результативности процесса относятся:

1) разработка обоснованных конкретных требований по обеспечению безопасности ОИАЭ и видов деятельности в области использования атомной энергии;

2) своевременность принятия необходимых мер по совершенствованию нормативно-правовой базы на основе анализа практики регулирующей деятельности в области использования атомной энергии;

3) разработка и принятие нормативных правовых актов, содержащих процедуры выполнения возложенных на Ростехнадзор задач, функций и полномочий;

4) учет отечественного и зарубежного опыта работы, включая рекомендации международных организаций по вопросам государственного регулирования безопасности в области использования атомной энергии.

8.3. Порядок выполнения процесса определяют следующие акты:

1) Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии";

2) Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997 г. № 1511;

3) Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009;

4) Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг";

6) Положение о порядке разработки руководящих документов Федеральной службы по экологическому, технологическому и

атомному надзору, утвержденное Приказом Ростехнадзора от 14 апреля 2005 г. № 219;

7) Правила разработки и внесения изменений в положения о регулировании безопасности объектов использования атомной энергии (руководства по безопасности), утвержденные Приказом Ростехнадзора от 13 января 2010 г. № 6;

8) Порядок разработки федеральных норм и правил в области использования атомной энергии в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и требования к их оформлению и изложению, утвержденный Приказом Ростехнадзора от 24 января 2011 г. № 27.

9. Процесс "Лицензионная (разрешительная) деятельность в области использования атомной энергии"

9.1. Содержание (цели) процесса "Лицензионная (разрешительная) деятельность в области использования атомной энергии":

1) предоставление права эксплуатирующим организациям (далее - ЭО), а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования атомной энергии, на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения ими безопасности ОИАЭ и выполняемых работ (предоставляемых услуг) путем выдачи им лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии (далее - лицензии);

2) предоставление права ведения работ в области использования атомной энергии работниками ОИАЭ путем выдачи им соответствующих разрешений.

9.2. Виды деятельности, лицензирование которых осуществляет Ростехнадзор в рамках своей компетенции:

размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении;

использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

проведение экспертизы проектной, конструкторской и технологической документации, а также документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, деятельности по обращению с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами.

9.3. К основным результатам и показателям эффективности и результативности процесса относятся:

1) при получении лицензии ЭО, а также организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги в области использования атомной энергии:

а) обеспечение полноты анализа соответствия комплекта документов, представленных для получения лицензии, установленным требованиям;

б) обеспечение объективности всесторонней проверки достоверности сведений, содержащихся в документах заявителя;

2) после получения лицензии ЭО, а также организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги в области использования атомной энергии:

а) обеспечение полноты анализа выполнения условий действия лицензий;

б) обеспечение полноты анализа соблюдения требований к обеспечению безопасности ОИАЭ.

9.4. Порядок выполнения процесса определяют следующие акты:

1) Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии";

2) Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 865;

3) Порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам исследовательских реакторов, критических и подкритических стендов, утвержденный Приказом Минприроды России от 17 мая 2010 г. № 165;

4) Порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам атомных станций, утвержденный Приказом Минприроды России от 29 января 2009 г. № 13;

5) Порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам предприятий топливного цикла с ядерно опасными и радиационно опасными участками, предприятий (организаций), эксплуатирующих промышленные реакторы, предприятий (организаций), осуществляющих транспортировку ядерных материалов, радиоактивных веществ или изделий на их основе, утвержденный Приказом Минприроды России от 22 июля 2009 г. № 222;

6) Порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам пунктов хранения радиоактивных отходов (специализированных предприятий по обращению с радиоактивными отходами) и предприятий (учреждений, организаций), эксплуатирующих радиационные источники, утвержденный Приказом Минприроды России от 26 марта 2010 г. № 90;

7) Порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам судов с ядерными энергетическими установками, предприятий судостроительной промышленности, осуществляющих строительство и ремонт судов с ядерными энергетическими

установками гражданского назначения, предприятий (организаций), эксплуатирующих стенды - прототипы ядерных энергетических установок, утвержденный Приказом Минприроды России от 1 июня 2010 г. № 189;

8) Административный регламент исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденный Приказом Минприроды России от 16 октября 2008 г. № 262.

10. Процесс "Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии"

10.1. Содержание (цель) процесса "Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии" - проверка соблюдения ЭО, а также организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги в области использования атомной энергии, требований к обеспечению безопасности, подтверждения полноты и достоверности информации о состоянии безопасности, представляемой в Ростехнадзор, а также принятия необходимых мер по предупреждению, выявлению и своевременному устранению нарушений при обеспечении безопасности.

10.2. Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор:

1) за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

2) за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью на ОИАЭ;

3) за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

4) за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;

5) за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;

6) за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

7) за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки, в пределах своей компетенции.

10.3. К основным результатам и показателям эффективности и результативности процесса относятся:

1) оперативность реакции Ростехнадзора на нарушения в области использования атомной энергии; всестороннее, полное и объективное выяснение их причин; соответствие сроков устранения нарушений и принятых санкций характеру и степени влияния выявленного нарушения на безопасность;

2) улучшение показателей надзорно-контрольной деятельности посредством организации и проведения проверок (инспекций) в соответствии с разрабатываемыми планами и программами инспекций;

3) принятие ЭО, а также организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги в области использования атомной энергии, корректирующих, предупреждающих и компенсирующих мер по результатам проверок (инспекций), направленных на устранение не только выявленных нарушений, но и приведших к ним причин, а также оценка эффективности и результативности этих мер;

4) полное и своевременное выполнение ЭО, а также организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги в области использования атомной энергии, выданных предписаний, устранение причин установленных нарушений.

10.4. Порядок выполнения процесса определяют следующие акты:

1) Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии";

2) Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";

4) Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401;

5) Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54;

6) Положение об организации государственного надзора за безопасностью при использовании атомной энергии, утвержденное Приказом Госатомнадзора России от 17 декабря 1998 г. № 99;

7) Инструкция по осуществлению надзора за безопасностью при транспортировании ядерных материалов, утвержденная Приказом Ростехнадзора от 26 августа 2004 г. № 14;

8) Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключения о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, утвержденный Приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 г. № 1129;

9) Порядок формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора, утвержденный Приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 г. № 1130;

10) Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции,

капитальном ремонте объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Ростехнадзора от 12 января 2007 г. № 7;

11) Положение о надзоре за системой государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, утвержденное Приказом Ростехнадзора от 10 мая 2007 г. № 323;

12) типовые программы (методики, методические указания) проведения проверок (инспекций) на ОИАЭ и выполнения работ в области использования атомной энергии.

III. Управленческие процессы Системы управления качеством

11. Процесс "Управление ресурсами"

11.1. Содержание (цели) процесса "Управление ресурсами":

1) обеспечение численности и квалификации работников Ростехнадзора на уровне, необходимом и достаточном для достижения целей, установленных в Политике в области управления качеством, путем подбора, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, стажировки в соответствии с программами профессионального развития работников Ростехнадзора;

2) обеспечение надлежащих условий для осуществления Ростехнадзором государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, включающих обеспечение работников необходимой документацией, вычислительной техникой и оргтехникой, техническими средствами измерения, средствами коммуникации, средствами пожарной безопасности, автотранспортом, рационально размещенными рабочими местами, а также обеспечение необходимых санитарно-гигиенических условий (в том числе по радиационной безопасности, по уровню шума, вибрации, температуры, влажности, освещения, электромагнитного излучения и др.);

3) оценка профессиональной служебной деятельности работников Ростехнадзора.

11.2. К основным результатам и показателям эффективности и результативности процесса относятся:

1) укомплектованность штатов и отсутствие текучести профессиональных кадров;

2) соответствие квалификации работников установленным требованиям;

3) соблюдение планов по подбору, подготовке, переподготовке и повышению квалификации, проверке знаний и аттестации работников;

4) обеспеченность материальными, техническими, финансовыми и информационными ресурсами планируемых потребностей.

11.3. Порядок выполнения процесса определен:

а) Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

б) Положением о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110;

в) Положением об организации профессиональной подготовки работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Приказом Ростехнадзора от 17 июля 2008 г. № 501;

г) Методическими рекомендациями по определению численности работников отделов по надзору и отделов инспекций межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 10 июня 2008 г. № 398.

12. Процесс "Оценка Системы управления качеством"

12.1. Содержание (цель) процесса "Оценка Системы управления качеством" - оценка результативности Системы управления качеством и ее дальнейшее совершенствование.

12.2. К основным результатам и показателям эффективности и результативности процесса относятся:

1) разработка на основе детального анализа конкретных мер по совершенствованию осуществляемой деятельности руководством структурных подразделений Ростехнадзора и подведомственных организаций;

2) отсутствие повторяемости несоответствий, установленных

по результатам предыдущих оценок Системы управления качеством.

12.3. Совершенствование Системы управления качеством обеспечивается путем:

1) выполнения руководством Ростехнадзора на регулярной основе анализа Системы управления качеством и определения способов ее совершенствования;

2) разработки и проведения корректирующих и предупреждающих действий по результатам анализа Системы управления качеством;

3) контроля мероприятий по совершенствованию Системы управления качеством до их завершения и оценки их результативности при последующих проверках Системы управления качеством;

4) проведения внутреннего и внешнего контроля реализации основных принципов и процедур Системы управления качеством с установленной периодичностью.

IV. Обеспечивающие процессы Системы управления качеством

13. Процесс "Организация и осуществление научных исследований"

13.1. Содержание (цель) процесса "Организация и осуществление научных исследований" - получение результатов, способствующих эффективному выполнению задач, стоящих перед Ростехнадзором, в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии по следующим направлениям научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее - НИОКР):

1) анализ нарушений и отказов в работе ОИАЭ;

2) разработка научных материалов, содержащих результаты изучения и обобщения опыта регулирования ядерной и радиационной безопасности;

3) организация и проведение верификации программных средств, используемых при обосновании безопасности ОИАЭ;

4) разработка нормативных правовых актов и нормативно-технических документов.

13.2. В рамках деятельности по организации и осуществлению научных исследований:

1) Научно-технический совет Ростехнадзора формирует тематики НИОКР, потребность в которых возникает в связи с исполнением государственных функций Ростехнадзора, разрабатывает и утверждает технические требования на выполнение НИОКР;

2) исполнители НИОКР организуют и проводят научные исследования по обоснованию принципов и критериев ядерной и радиационной безопасности, повышению эффективности государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии.

13.3. К основным результатам и показателям эффективности и результативности процесса относятся:

1) актуальность, экономическая целесообразность и перспективность разрабатываемых программ НИОКР, обоснованность, глубина проработки, практическая применимость и реализуемость полученных результатов НИОКР;

2) соответствие промежуточных и окончательных результатов НИОКР требованиям технического задания и достигнутому уровню науки и техники;

3) широкое использование результатов НИОКР в практической деятельности ЭО, в реализации международных договоренностей и обязательств Российской Федерации, работе различных семинаров, совещаний, координационных советов и межведомственных рабочих групп, научно-технических советов, опубликование их в научных и научно-технических изданиях.

13.4. Порядок выполнения процесса определен:

1) Приказом Ростехнадзора от 9 ноября 2006 г. № 999 "Об организации планирования в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору";

2) Приказом Ростехнадзора от 31 декабря 2010 г. № 1185 "Об установлении порядка формирования государственных заданий федеральным государственным учреждениям, подведомственным Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и контроля за их выполнением";

3) Приказом Ростехнадзора от 10 августа 2011 г. № 463 "О порядке приемки и внедрения результатов научно-

исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполненных для нужд центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору";

4) Приказом Ростехнадзора от 10 августа 2011 г. № 465 "Об организации государственных закупок на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для нужд Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору".

14. Процесс "Международная деятельность"

14.1. Содержание (цели) процесса "Международная деятельность" - осуществление контроля и надзора за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, в том числе:

1) организация выполнения Ростехнадзором в рамках своей компетенции обязательств, вытекающих из участия Российской Федерации в международных конвенциях, многосторонних и двусторонних международных договорах и межгосударственных программах в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях;

2) участие в подготовке национальных докладов России по выполнению обязательств, вытекающих из положений Конвенции о ядерной безопасности и Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами;

3) организация и координация сотрудничества с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, участие в международных конференциях и симпозиумах, проводящихся под эгидой МАГАТЭ, а также в мероприятиях, реализуемых в рамках региональных и межрегиональных проектов Программы технического сотрудничества МАГАТЭ;

4) оказание содействия в развитии национальных органов

регулирования безопасности стран, планирующих развивать атомную энергетику на базе российских ядерных технологий;

5) организация командировок за границу работников Ростехнадзора;

6) организация приемов иностранных делегаций и отдельных иностранных граждан в Ростехнадзоре.

14.2. К основным результатам и показателям эффективности и результативности процесса относится выполнение ежегодных планов международного сотрудничества Ростехнадзора.

14.3. Порядок выполнения процесса определен:

1) Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии";

2) Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации";

3) международными конвенциями:

а) Конвенцией о физической защите ядерного материала, 1979;

б) Конвенцией о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, 1986;

в) Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном пространстве, 1991;

г) Конвенцией о ядерной безопасности, 1994;

д) Конвенцией о гражданской ответственности за ядерный ущерб, 1997;

е) Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, 1997;

4) правовыми актами Ростехнадзора:

а) Инструкцией о порядке командирования за границу работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной Приказом Ростехнадзора 23 декабря 2010 г. № 1170;

б) Инструкцией о порядке приема иностранных делегаций и отдельных иностранных граждан в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 23 декабря 2010 г. N 1171;

5) Методическими указаниями о порядке подготовки и

представления планов и отчетов в области международного сотрудничества Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 2 июня 2005 г. N 349.

15. Процесс "Управление документацией"

15.1. Содержание (цели) процесса "Управление документацией":

1) создание системы обеспечения заинтересованных лиц информацией, в том числе международной, по вопросам безопасности ОИАЭ, включая регулирование ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии;

2) представление для опубликования нормативных правовых актов по регулированию ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии;

3) организация издания нормативно-технической, информационно-справочной и другой необходимой документации.

15.2. К основным результатам и показателям эффективности и результативности процесса относятся:

1) издание документации в установленные сроки и надлежащего качества;

2) создание полнотекстовой базы данных законодательных и нормативных правовых актов по регулированию ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии;

3) своевременная актуализация сайтов Ростехнадзора и подведомственных организаций.

15.3. Порядок выполнения процесса определен:

1) Положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1233;

2) Регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Приказом Ростехнадзора от 1 июня 2011 г. N 271;

3) Приказом Ростехнадзора от 9 ноября 2006 г. № 999 "Об организации планирования в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору";

4) Положением о системе защиты информации в компьютерных и телекоммуникационных сетях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Приказом Ростехнадзора от 26 июня 2006 г. № 624;

5) Положением об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Приказом Ростехнадзора от 26 октября 2006 г. № 954;

6) Инструкцией по делопроизводству в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 30 июня 2011 г. № 340;

7) Типовой инструкцией о защите информации в автоматизированных средствах центрального аппарата, территориальных органов и организаций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 6 октября 2006 г. № 873;

8) Инструкцией о порядке информационного обеспечения деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2007 г. № 927;

9) Методическими указаниями о порядке подготовки и представления планов и отчетов в области международного сотрудничества Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 2 июня 2005 г. № 349.

V. Распределение ответственности работников Ростехнадзора при реализации Системы управления качеством

16. Распределение функций и ответственности работников, осуществляющих государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, определяется должностными регламентами.

17. Руководитель Ростехнадзора обеспечивает организацию и координацию разработки, выполнения и корректировки Политики в области управления качеством, создание, применение, оценку и постоянное совершенствование Системы управления качеством, несет основную ответственность за ее функционирование.

18. Заместители руководителя Ростехнадзора, руководители территориальных органов, подведомственных организаций, структурных подразделений несут ответственность в пределах их компетенции за реализацию целей, приведенных в Политике в области управления качеством, и рекомендаций настоящего Положения.

Непосредственные исполнители несут ответственность за обеспечение качества выполняемой работы.

19. За контроль качества выполненных работ несут ответственность руководители структурных подразделений в рамках их компетенции. По результатам контрольных мероприятий применяются меры, направленные на устранение и предотвращение недостатков в регулирующей деятельности.

20. Во всех структурных подразделениях Ростехнадзора в рамках каждого процесса Системы управления качеством, действующего в конкретном подразделении, осуществляется:

1) разработка, документирование процесса и ведение всей необходимой вспомогательной документации;

2) обеспечение эффективного взаимодействия между взаимосвязанными процессами;

3) обеспечение соответствия документации, связанной с процессом, действующим нормативным правовым актам;

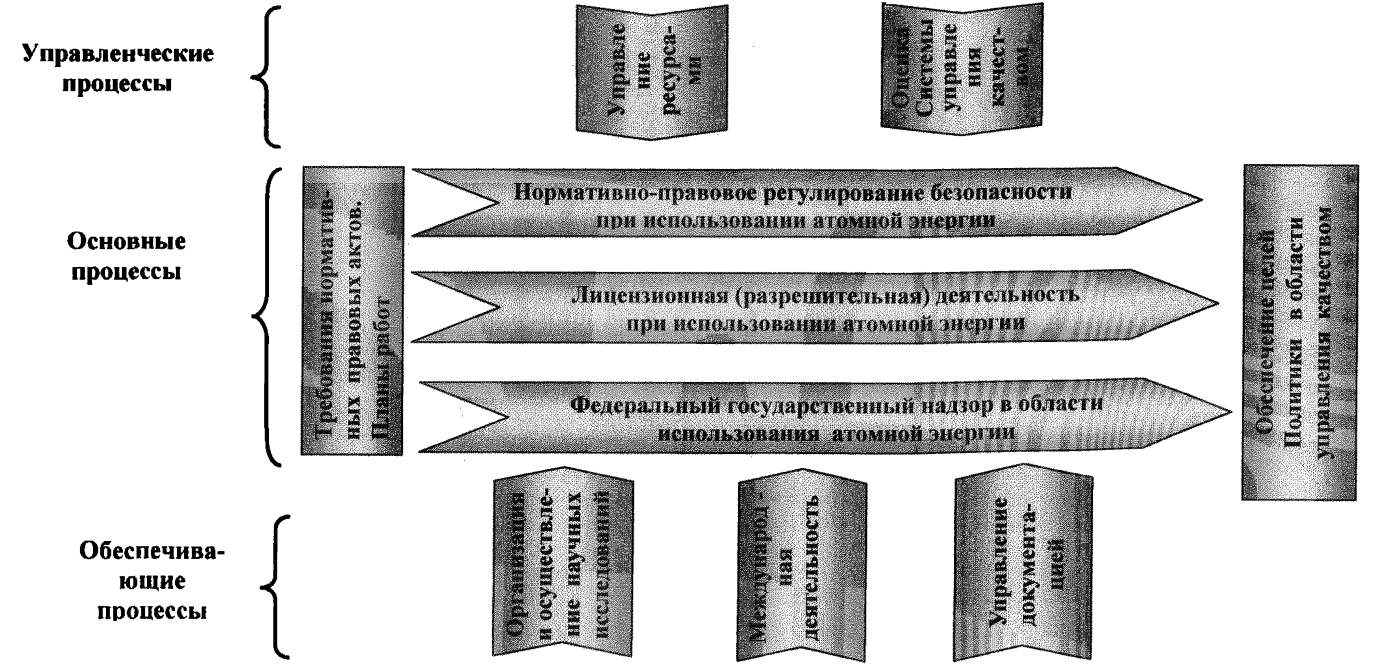
4) обеспечение ведения записей, которые необходимы для подтверждения результативности процессов;

5) контроль выполнения и совершенствования процесса;

6) обеспечение соответствия процесса (в том числе всех вносимых в него изменений) Политике в области управления качеством.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Положению о системе управления качеством Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 3 февраля 2012 г. № 80

СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРОЦЕССОВ В РАМКАХ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ



Положение о системе управления качеством Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии

Официальное издание

Ответственный за выпуск Синицына Т.В.

Верстка выполнена в ФБУ «НТЦ ЯРБ» в полном соответствии с приложением к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 февраля 2012 г. № 80

Подписано в печать 20.02.2012

ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») является официальным *издателем и распространителем нормативных актов* Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.04.06 № 384)

Тираж 100 экз.

Отпечатано в ФБУ «НТЦ ЯРБ».

Москва, ул. Малая Красносельская, д. 2/8, корп. 5

Телефон редакции: 8-499-264-28-53

gost.e-ecolog.ru