РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3220 В целях совершенствования правового регулирования градостроительной деятельности, осуществления контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности:

1. Обеспечить реализацию мероприятий, направленных на:

упрощение порядка подготовки и согласования документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории;

создание федеральной государственной географической информационной системы территориального планирования;

оптимизацию процедуры формирования и предоставления земельных участков для строительства и получения разрешения на строительство, в том числе установление запрета на предоставление земельных участков без проведения аукционов, за исключением установленных федеральным законом случаев;

развитие системы негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, создание механизмов обеспечения ответственности и аккредитации организаций, осуществляющих такую экспертизу;

снятие избыточных административных барьеров при подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к системам инженерно-технического обеспечения и снижение стоимости подключения;

установление административной ответственности за необоснованный отказ в выдаче разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, нарушение порядка и сроков выдачи таких разрешений, а также за истребование документов и проведение согласований, не предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

установление административной ответственности организаций коммунального комплекса и электросетевых компаний, а также их должностных лиц за нарушение правил подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и технологического присоединения к электрическим сетям.

2. Утвердить прилагаемый план мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности (далее — план мероприятий).

3. Федеральным органам исполнительной власти обеспечить в пределах своей компетенции реализацию плана мероприятий и ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Минрегион России информацию о ходе его реализации.

4. Минрегиону России на основе анализа и обобщения информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти, представлять ежеквартально, до 30-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Правительственную комиссию по проведению административной реформы доклад о ходе реализации плана мероприятий.

5. Внесение изменений в план мероприятий осуществляется по решению Правительственной комиссии по проведению административной реформы без внесения изменений в настоящее распоряжение.

Председатель Правительства Российской Федерации В. ПУТИН

Москва
15 июня 2010 г. № 982-р

gost.e-ecolog.ru

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 15 июня 2010 г. № 982-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности

		Вид документа	Ответственные исполнители	Срок внесения в Правительство Российской Федерации (принятия)
I. Разработка и принятие нормативных правовых актов по поддержке разработки документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории и упрощению порядка ее подготовки				
1.	Совершенствование требований к документам территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, включая:	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России	II квартал 2010 г.
1.1.	упрощение требований к составу и порядку подготовки:			
1.1.1.	документов территориального планирования, в том числе в части: уточнения информации, которая должна быть включена в утверждаемую часть и обосновывающие материалы закрепления за органом местного самоуправления сельского поселения права принятия решения о подготовке только правил землепользования и застройки и об отсутствии необходимости подготовки генерального плана поселения в случаях, если развитие таких поселений не предполагает установление новых функциональных зон и (или) изменение существующих функциональных зон			
1.1.2.	документов градостроительного зонирования			
1.1.3.	документации по планировке территории, в том числе в части: установления упрощенного порядка подготовки документации по планировке территорий в отношении застроенных территорий			

		Вид документа	Ответственные исполнители	Срок внесения в Правительство Российской Федерации (принятия)
	отмены требования о подготовке градостроительного плана земельного участка в отношении земельных участков при размещении линейных объектов			
	наделения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти полномочием по утверждению документации по планировке территории, разрабатываемой на основании документов территориального планирования Российской Федерации			
	определения понятий «комплексное развитие территории», «комплексное развитие застроенной территории», устранение применения различной терминологии («комплексное освоение земельных участков», «комплексное развитие территорий») при регулировании однородных отношений в градостроительном и земельном законодательстве			
1.2.	уточнение процедуры публичных слушаний при обсуждении проектов актов о внесении изменений в генеральный план, правила землепользования и застройки, в том числе в части ограничения круга лиц, которые участвуют в слушаниях			
1.3.	создание федеральной государственной географической информационной системы территориального планирования, содержащей:			
1.3.1.	карты планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения			
1.3.2.	карты особо охраняемых природных территорий			
1.3.3.	карты зон с особыми условиями использования территорий			
1.3.4.	карты границ субъектов Российской Федерации, границ закрытых административно-территориальных образований, границ особых экономических зон, границ муниципальных образований			
1.3.5.	карты существующих объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения			
1.3.6.	карты территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций			

1.3.7.	карты границ территорий объектов культурного наследия			
1.4.	возложение на органы государственной власти и органы местного самоуправления обязанности представлять информацию в федеральную государственную географическую информационную систему о внесении изменений в документы территориального планирования			
2.	Завершение формирования в 2010—2011 годах системы документов территориального планирования, предусматривающей завершение разработки указанных документов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, городских округов, городских поселений и муниципальных районов до 1 января 2012 г.	доклад в Правительство Российской Федерации с предложением по плану первоочередных мероприятий по вопросам территориального планирования	Минрегион России Минэкономразвития России Минфин России	II квартал 2010 г.
3.	Сокращение перечня документов и материалов государственного картографо-геодезического фонда Российской Федерации, отнесенных к категории документов, составляющих государственную тайну, и необходимых для разработки документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории	предложения в Межведомственную комиссию по защите государственной тайны	Минобороны России ФСБ России Минэкономразвития России Минрегион России	II квартал 2010 г.
		приказы Минобороны России, Минэкономразвития России		в течение 30 дней со дня принятия решения Межведомственной комиссией по защите государственной тайны
4.	Утверждение правил создания и ведения федеральной государственной географической информационной системы территориального планирования, определяющих перечень сведений, подлежащих размещению в системе, и порядок их размещения	постановление Правительства Российской Федерации	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России	в течение 30 дней со дня официального опубликования федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации
5.	Утверждение новой формы градостроительного плана земельного участка	приказ Минрегиона России доклад в Правительство Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 г. № 840 «О форме градостроительного плана земельного участка»	Минрегион России	в течение 30 дней со дня официального опубликования федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации
6.	Утверждение методических рекомендаций по разработке генеральных планов поселений и городских округов	приказ Минрегиона России	Минрегион России	II квартал 2010 г.

	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок внесения в Правительство Российской Федерации (принятия)
II. Разработка и принятие нормативных правовых актов по оптимизации процедур формирования и предоставления земельных участков для строительства, снижению административных барьеров при проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, получении разрешения на строительство			
7. Оптимизация процедур формирования и предоставления земельных участков для строительства, в том числе:	федеральный закон о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» (далее — федеральный закон о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации)	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России ФАС России Минтранс России	IV квартал 2010 г.
7.1. установление запрета на предоставление земельных участков без проведения аукционов, за исключением случаев предоставления земельных участков для строительства объектов государственного и муниципального значения, промышленных предприятий, а также иных установленных федеральным законом случаях			
7.2. сокращение количества согласований при предоставлении земельных участков без проведения аукционов, в том числе при предоставлении земельных участков по процедуре предварительного согласования места размещения объекта капитального строительства			
7.3. определение порядка проведения органами государственной власти и органами местного самоуправления аукциона по продаже земельного участка (или права аренды земельного участка) в случае поступления соответствующего заявления от заинтересованного лица			
7.4. закрепление возможности предоставления земельных участков для комплексного развития территории, в том числе застроенной, в целях строительства любых видов объектов капитального строительства			

7.5.	уточнение условий договора о развитии застроенной территории в части определения перечня объектов капитального строительства, которые могут находиться на такой территории, установления возможности предоставления земельных участков для строительства при поэтапном выполнении обязательств по переселению граждан и сносу объектов капитального строительства			
7.6.	возложение на органы государственной власти, органы местного самоуправления обязанности по опубликованию на официальных сайтах в сети Интернет информации о наличии земель и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, права на которые зарегистрированы, для целей строительства, а также по размещению в Сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) исчерпывающей информации об административных процедурах при реализации инвестиционных проектов, в том числе с указанием органов или организаций, участвующих в таких процедурах, сроков их проведения, требований к документам, представляемым заявителями			
8.	Установление возможности направления части средств, полученных от продажи находящихся в государственной и муниципальной собственности земельных участков (или от продажи права аренды земельного участка), на финансирование работ по формированию новых земельных участков для их продажи или предоставления в аренду, а также возможности размещения заказа по формированию земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в форме задания государственным учреждениям с зачислением части средств от продажи земельных участков (или от продажи права аренды земельного участка) в доход таких учреждений	федеральный закон о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России ФАС России	IV квартал 2010 г.

		Вид документа	Ответственные исполнители	Срок внесения в Правительство Российской Федерации (принятия)
9.	Совершенствование порядка при установлении вида разрешенного использования земельных участков, определение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по принятию решений об использовании земельных участков, для которых градостроительный регламент не устанавливается или на которые градостроительный регламент не распространяется, а также закрепление положения, согласно которому вид разрешенного использования земельных участков для строительства линейных объектов устанавливается и изменяется в соответствии с документацией по планировке территории, предусматривающей строительство таких объектов	федеральный закон о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации	Минэкономразвития России Минрегион России Минсельхоз России Минтранс России	II квартал 2011 г.
10.	Совершенствование системы налогообложения с целью стимулирования вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот, в том числе для строительства	федеральный закон о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации	Минэкономразвития России Минфин России Минрегион России	III квартал 2010 г.
11.	Совершенствование порядка выдачи разрешений на строительство, проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе:	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Минрегион России Минэкономразвития России Минтранс России ФАС России Минприроды России	IV квартал 2010 г.
11.1.	совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по выдаче разрешений на строительство, в том числе при осуществлении строительства на земельных участках, для которых не устанавливается градостроительный регламент или на которые действие градостроительного регламента не распространяется, а также в случаях строительства объектов, предусмотренных статьей 49 Земельного кодекса Российской Федерации			
11.2.	сокращение сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (за исключением жилых объектов) до 60 дней с закреплением возможности заказчика устранять замечания в течение срока проведения такой экспертизы			

11.3.	установление административной ответственности за необоснованный отказ в выдаче разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, нарушение порядка и сроков выдачи таких разрешений, а также за истребование документов, не предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации			
12.	Утверждение методических рекомендаций по осуществлению административных процедур при реализации инвестиционных проектов в сфере строительства	приказ Минрегиона России	Минрегион России Минэкономразвития России ФАС России	в течение 30 дней со дня официального опубликования федерального закона о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации
13.	Уточнение критериев отнесения объектов капитального строительства к категории особо опасных, технически сложных и уникальных объектов	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные федеральные законы	Минрегион России Минэкономразвития России Минтранс России Минкомсвязь России Минприроды России	III квартал 2010 г.
14.	Предоставление в электронном виде услуг на стадиях экспертизы проектной документации, получения разрешения на строительство, получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию с включением этих услуг в перечни первоочередных услуг, предоставляемых в электронном виде	распоряжение Правительства Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России Минкомсвязь России Минтранс России	IV квартал 2010 г.
15.	Развитие системы негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, создание механизмов обеспечения ответственности и аккредитации организаций, осуществляющих такую экспертизу, имея в виду, что положительное заключение указанной экспертизы будет являться основанием для получения разрешения на строительство объектов капитального строительства (в том числе особо опасных, технически сложных и уникальных), а также наделение организаций негосударственной экспертизы правом проведения проверок эффективности и достоверности сметной стоимости инвестиционных проектов	проект федерального закона	Минрегион России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России	III квартал 2010 г.
16.	Уточнение понятия «типовая проектная документация», а также определение условий повторного применения проектной документации	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России	II квартал 2011 г.

		Вид документа	Ответственные исполнители	Срок внесения в Правительство Российской Федерации (принятия)
17.	Установление возможности определения отдельных видов подготовительных работ, которые могут быть выполнены до выдачи разрешения на строительство (при наличии прав застройщика на земельный участок)	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приказ Минрегиона России	Минрегион России Минэкономразвития России	IV квартал 2010 г.
18.	Утверждение перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»	распоряжение Правительства Российской Федерации	Минрегион России Минпромторг России Минприроды России	II квартал 2010 г.
19.	Мониторинг осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления административных процедур при осуществлении градостроительной деятельности	доклад в Правительство Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России	IV квартал 2010 г.
20.	Отмена деления земель на категории как института, дублирующего институты территориального планирования и градостроительного зонирования	федеральный закон о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации	Минэкономразвития России	II квартал 2011 г.
21.	Отмена обязательной технической инвентаризации объектов капитального строительства	постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2000 г. № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства»	Минэкономразвития России Минрегион России	III квартал 2010 г.
22.	Дополнение системы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления показателями, связанными с выделением по результатам торгов земельных участков для строительства	акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о внесении изменений в отдельные указы Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России	IV квартал 2010 г.

III. Нормативные правовые акты, направленные на предупреждение и устранение злоупотреблений организаций коммунального комплекса и электросетевых компаний доминирующим положением на рынке при подключении к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям вновь построенных или реконструированных объектов капитального строительства

23.	Установление: запрета на взимание организациями коммунального комплекса и электросетевыми компаниями с застройщика помимо платы за подключение (технологическое присоединение) в соответствии с договором о подключении (для организаций коммунального комплекса) и договором на осуществление технологического присоединения (для организаций электроэнергетики) дополнительной платы, связанной с подключением объектов капитального строительства к инженерно-технической инфраструктуре и (или) с технологическим присоединением к электрическим сетям, а также на установление организациями коммунального комплекса и электросетевыми компаниями требований к застройщику на проведение не предусмотренных договором о подключении (технологическом присоединении) работ по строительству или реконструкции объектов инженерно-технической инфраструктуры и электрических сетей за пределами земельного участка, предоставленного (приобретенного) застройщику для строительства; критериев и принципов отнесения расходов на строительство и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры к финансовым потребностям, учитываемым при формировании тарифов на подключение и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (при наличии инвестиционной программы); требования о заключении договоров о подключении и технологическом присоединении в соответствии с типовыми договорами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;	федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Минэкономразвития России Минрегион России ФАС России ФСТ России Минэнерго России	III квартал 2010 г.

		Вид документа	Ответственные исполнители	Срок внесения в Правительство Российской Федерации (принятия)
	требования о включении в состав документации на проведение аукционов (при предоставлении земельных участков на аукционах) проектов договоров о подключении и (или) о технологическом присоединении; административной ответственности организаций коммунального комплекса и электросетевых компаний, а также их должностных лиц за нарушение правил подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и технологического присоединения к электрическим сетям			
24.	Установление критериев и порядка определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, минимального уровня их обеспечения и очередности предоставления доступа в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей потребителей в товарах и услугах организаций коммунального комплекса	постановление Правительства Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России Минтранс России ФСТ России ФАС России	II квартал 2010 г.
25.	Закрепление возможности при расчете тарифов на следующий период регулирования учитывать понесенные организациями коммунального комплекса затраты на эксплуатацию введенных участков инженерно-технической инфраструктуры (дополнительные доходы, связанные с эксплуатацией этих участков), не учтенные при установлении тарифов в предыдущий период регулирования	приказ Минрегиона России об утверждении методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»	Минрегион России Минэкономразвития России ФСТ России ФАС России	II квартал 2010 г.

26.	Оптимизация правил технологического присоединения к электрическим сетям в части уточнения прав и обязанностей сторон, определения сроков для установления органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов платы за технологическое присоединение, разграничение обязательств потребителей и сетевых компаний по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, учета особенности технологического присоединения генераторов	постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»	ФАС России Минэнерго России ФСТ России Минэкономразвития России	II квартал 2010 г.
27.	Установление срока действия технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не менее 3 лет в случае комплексного освоения земельного участка в целях строительства	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России	III квартал 2010 г.

IV. Мероприятия, направленные на обеспечение снижения административных барьеров при реализации хозяйствующими субъектами инвестиционных проектов в сфере строительства

28.	Проведение заседания Правительственной комиссии по вопросам регионального развития по вопросу «О задачах субъектов Российской Федерации по снятию административных барьеров в сфере строительства»	решение Правительственной комиссии по вопросам регионального развития	Минрегион России Минэкономразвития России	III квартал 2010 г.
29.	Мониторинг влияния реализации мероприятий, направленных на снижение административных барьеров в сфере строительства, на улучшение инвестиционного климата	доклады в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России	IV квартал 2010 г. IV квартал 2011 г.

		Вид документа	Ответственные исполнители	Срок внесения в Правительство Российской Федерации (принятия)
30.	Совершенствование механизмов контроля за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации законодательства о градостроительной деятельности, включая контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления ими переданных полномочий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности; уточнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией инвестиционных проектов в сфере строительства на территории зон с особыми условиями использования территорий	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России	III квартал 2010 г.
31.	Проведение проверок исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления и подведомственными им организациями требований федерального законодательства о градостроительной деятельности и земельного законодательства, а также за соблюдением установленных законодательством сроков, состава подлежащей предоставлению документации и перечня органов, участвующих в ее согласовании, и внесение предложений о мерах по устранению выявленных нарушений, в том числе при:	доклады в Правительство Российской Федерации	Минрегион России с привлечением в установленном порядке органов прокуратуры и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	ежеквартально
31.1.	осуществлении полномочий по строительному надзору			
31.2.	проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий			
31.3.	выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию			
32.	Проведение проверок соблюдения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, подведомственными им учреждениями и хозяйствующими субъектами требований федерального антимонопольного законодательства на этапах от [illegible] ставления земельных участков до ввода объекта в эксплуатацию	доклад в Правительство Российской Федерации	ФАС России	II квартал 2010 г.

gost.e-ecolog.ru