ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

**«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»**

(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)

# СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ ПО ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

(вопросы и ответы)

Выпуск 4

Москва
2011

gost.e-ecolog.ru

Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы). Выпуск 4. – ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2011, 48 стр.

Настоящий Сборник подготовлен ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» на основе вопросов, поступивших в Центр от заказчиков (застройщиков), проектных организаций, организаций, подведомственных органам государственного надзора и органам местной исполнительной власти и других организаций.

Ответы даются на основании действующего федерального законодательства, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Сборник предназначен для заказчиков, инвесторов, проектировщиков, строителей, органов исполнительной власти и других участников инвестиционной деятельности в строительстве.

Сборник разработан специалистами ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 125057, Москва, Ленинградский проспект, 63.

*Контактные телефоны:*

– по вопросам разъяснения положений Сборника (499) 157-31-16,
(499) 157-60-87
– по вопросам приобретения документации (499) 157-56-87

E-mail: gost.e-ecolog.ru

gost.e-ecolog.ru

ЦЕНТРИНВЕСТпроект.РФ

© ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 2011.

## СОДЕРЖАНИЕ


| | | стр. |
|---|---|---|
| | Введение | 4 |
| I | Организация разработки инвестиционных проектов и подготовки предпроектных материалов | 6 |
| II | Состав, содержание и оформление проектной документации | 22 |
| III | Состав, содержание и оформление проектной документации объектов разработки месторождений | 34 |
| IV | Состав и содержание материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации | 37 |
| V | Иные вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных проектов | 40 |

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства объектов капитального строительства (далее – Сборник); Выпуск 4, разработанный ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» в 2011 году, относится к пособиям, предназначенным для облегчения деятельности проектировщиков при решении ими отдельных конкретных наиболее существенных и распространенных вопросов, возникающих в процессе архитектурно-строительного проектирования, а также вопросов, связанных с разработкой и реализацией инвестиционных проектов. Разъяснения, включенные в Сборник, могут быть также полезны для застройщиков (заказчиков), подрядчиков по строительству при решении ими аналогичных задач.

Пособия следует отнести к документам, содержащим справочные материалы рекомендательного характера, поскольку они не являются нормативными правовым актам, издаваемым федеральными органами исполнительной власти и документами по стандартизации (см. пункт 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.97 № 1009, статью 13 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»).

Вместе с тем все пособия, разрабатываемые ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», содержат положения, основанные, как правило, на нормах и требованиях действующего законодательства или нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, прошедших государственной регистрацию в установленном законодательством порядке со ссылками на соответствующие конкретные документы, которые подлежат обязательному исполнению в части, не противоречащей законодательству.

Сборник содержит разъяснения на основе законодательной и нормативной правовой базы, действующей на 1 января 2011 года.

В Сборник включены ответы на вопросы, возникающие в связи вступлением в силу Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 «Об утверждении Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»; распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 1047-р «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлено: «разъяснения о порядке применения Поло-

жения, утвержденного настоящим постановлением, даёт Министерство регионального развития Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере».

В этой связи в настоящем Сборнике содержатся разъяснения по отдельным вопросам, касающимся состава и содержания проектной документации, выражающие точку зрения специалистов ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» на основании анализа действующей нормативно-правовой и нормативно-технической базы в данной области.

# I ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПОДГОТОВКИ ПРЕДПРОЕКТНЫХ МАТЕРИАЛОВ

**1 В Техническом задании к контракту на разработку проектной документации на строительство предприятия по термической переработке твердых бытовых отходов записано, что материалы инженерных изысканий будут выданы заказчиком во время разработки проектной документации (сроки разработки проектной документации в Техническом задании указаны).**

**В Техническом задании также указаны сроки выдачи заказчиком исходных данных для разработки технологической части проектной документации.**

**Заказчиком своевременно были представлены исходные данные только для разработки технологической части проектной документации. Исходные данные для проведения инженерных изысканий представлены не были.**

**Разработчик по имеющимся исходным данным разработал технологическую часть проектной документации. Заказчик возвратил выполненные работы без оплаты, мотивируя это тем, что разработчиком не выполнены остальные разделы проектной документации.**

**Каковы основания у разработчика получить от заказчика оплату выполненной части проектной документации?**

Согласно части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ *«В случае, если подготовка проектной документации осуществляется физическим или юридическим лицом на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик обязан предоставить такому лицу:*

*1) градостроительный план земельного участка;*

*2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);*

*3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения)».*

Кроме того, в составе исходных данных, представляемых заказчиком для выполнения проектных работ должны присутствовать сведения, данные и иные материалы, предусмотренные законодательными актами и иными нормативными правовыми документами.

В соответствии с частями 12 и 14 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проектная документация на строительство объектов капитального строительства должна включать следующие разделы, состав и требова-

ния к содержанию которых установлены Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение):

Раздел 1 «Пояснительная записка»;

Раздел 2 «Схема планировочной организации земельного участка»;

Раздел 3 «Архитектурные решения»;

Раздел 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения»

Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» в общем виде должен состоять из следующих подразделов:

а) подраздел «Система электроснабжения»;

б) подраздел «Система водоснабжения»;

в) подраздел «Система водоотведения»;

г) подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети»;

д) подраздел «Сети связи»;

е) подраздел «Система газоснабжения»;

ж) подраздел «Технологические решения»;

Раздел 6 «Проект организации строительства»;

Раздел 7 «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства»;

Раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»;

Раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности»;

Раздел 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов»;

Раздел 10.1 «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»;

Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства»;.

Раздел 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами»

Исходя из требований к содержанию подраздела «Технологические решения» Раздела 5, установленных Положением, разработчиками проектной документации выполнена часть работы, связанная с обоснованием показателей и характеристик технологического процесса (см. пункт 22 Положения), т.е. выполнена технологическая документация.

В этой связи представляется правомерным оформление технологической документации на основании положений следующих государственных стандартов:

ГОСТ 3.1127-93 «Единая система технологической документации. Общие правила выполнения текстовых технологических документов»;

ГОСТ 3.1128-93 «Единая система технологической документации. Общие правила выполнения графических технологических документов»

ГОСТ 3.1603-91 «Единая система технологической документации. Правила оформления документов на технологические процессы (операции) сбора и сдачи технологических отходов».

В указанных стандартах не содержится каких-либо требований о необходимости учёта сведений о земельном участке или наличия результатов инженерных изысканий, и, следовательно, у разработчика есть основания для получения оплаты за выполненный подраздел «Технологические решения» раздела 5 проектной документации.

Однако для разработки остальных разделов и подразделов проектной документации требуется представление указанных выше исходных данных и условий.

**2 В связи с невыдачей заказчиком исполнителю исходных данных на выполнение проектных работ, исполнителем были нарушены сроки представления заказчику проектной документации в полном объёме. Заказчик, ссылаясь на статью 716 Гражданского кодекса Российской Федерации, предъявил претензию к исполнителю в том, что последний своевременно не уведомил о невозможности выполнения проектных работ без необходимых исходных данных. Насколько применима данная статья к описанному случаю?**

1. В пунктах 1 и 2 статьи 716 Гражданского кодекса Российской Федерации указано:

*«1. Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:*

*непригодности или недоброкачественности предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;*

*возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;*

*иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.*

*2. Подрядчик, не предупредивший заказчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, либо продолживший работу, не дожидаясь истечения указанного в договоре срока, а при его отсутствии разумного срока для ответа на предупреждение или несмотря на своевременное указание заказчика о прекращении работы, не вправе при предъявлении к нему или им к заказчику соответствующих требований ссылаться на указанные обстоятельства».*

Обращается внимание, что в положениях статьи 716 не указано о необходимости уведомить заказчика о невыполнении им условий договора или законодательно закрепленных за ним функций по выдаче исходных данных для проектирования (см. статью 759 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 718 Гражданского кодекса Российской Федерации

*«1. Заказчик обязан в случаях, в объеме и в порядке, предусмотренных договором подряда, оказывать подрядчику содействие в выполнении работы.*

*При неисполнении заказчиком этой обязанности подрядчик вправе требовать возмещения причиненных убытков, включая дополнительные издержки, вызванные простоем, либо перенесения сроков исполнения работы, либо увеличения указанной в договоре цены работы».*

Следовательно, неисполнение заказчиком своей основной обязанности при заключении договора на выполнение проектных работ, установленной статьей 759, приводит к нарушению им статьи 718 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В этом случае в соответствии со статьей 719 этого Кодекса подрядчик может осуществить свои права, а именно:

*«1. Подрядчик вправе не приступать к работе, а начатую работу приостановить в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязанностей по договору подряда, в частности непредоставление материала, оборудования, технической документации или подлежащей переработке (обработке) вещи, препятствует исполнению договора подрядчиком, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок (статья 328).*

*2. Если иное не предусмотрено договором подряда, подрядчик при наличии обстоятельств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков».*

2. Частью 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, установлено, что:

*«В случае, если подготовка проектной документации осуществляется физическим или юридическим лицом на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик обязан предоставить такому лицу:*

*1) градостроительный план земельного участка;*

*2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);*

*3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения)».*

Как видим, ни один из указанных документов представлен не был.

Таким образом, по нашему мнению, при несоблюдении положений части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации имеет место нарушение заказчиком законодательства о градостроительной деятельности, за что согласно статье 58 данного Кодекса заказчик должен нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**3 В задании на корректировку проектной документации имеются указания о включении в ее состав дополнительных сооружений, которые необходимо принять по объектам-аналогам. Имеется ли нормативное определение термина «объект-аналог» и каковы рекомендации по разъяснению его сути для единого понимания между разработчиком и государственной экспертизой?**

Законодательное определение термина «объект-аналог» отсутствует.

Согласно пункту 14 Федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки» (ФСО № 1), утв. приказом Минэкономразвития России от 20.07.2007 № 256 (Зарегистрировано в Минюсте России 22.08.2007, регистрационный № 10040) *«Объектом – аналогом объекта оценки для целей оценки признается объект, сходный объекту оценки по основным экономическим, материальным, техническим и другим характеристикам, определяющим его стоимость».* Кроме того, в МДС 12-43.2008 «Нормирование продолжительности строительства зданий и сооружений» (пункт 3.2) указано, что *«При отсутствии исходных данных для определения продолжительности на основе построения календарного плана строительства используют исходные данные по объектам-аналогам, имеющим сходные объемно-планировочные и конструктивные решения, близкие объёмы, площади, мощности и т.п., сметную стоимость работ»*.

Исходя из изложенного считаем, что при установлении сходства объектов капитального строительства целесообразно выделить три уровня:

– функциональное сходство (по области применения, назначению);

– конструктивное сходство (по конструктивной схеме, объёмно-планировочным и конструктивным решениям, составу и однородности элементов);

– параметрическое сходство (в том числе по мощности, площади, объёму, значению основных ценообразующих параметров).

При этом по нашему мнению, при полном достижении функционального, конструктивного и параметрического сходства принято говорить об идентичности объектов, а при приблизительном и частичном сходстве – об аналогичности.

**4 Есть ли какие-либо нормативные ограничения на использование импортного оборудования в проектируемых объектах, что требуется для обоснования необходимости его применения и какие существуют ограничения на применение коэффициента, учитывающего этот фактор?**

В соответствии с подпунктом «и» пункта 13 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 (далее – Правила) обоснование экономической целесообразности, объёма и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе включает в себя *«обоснование использования при реализации инвестиционного проекта дорогостоящих строительных материалов, художественных изделий для отделки интерьеров*

*и фасада и (или) импортных машин и оборудования в случае их использования*». При этом задание на проектирование объекта капитального строительства должно включать *«перечень технологического оборудования, предназначенного для создания объекта капитального строительства, с указанием типа, марки, производителей и других данных – по укрупненной номенклатуре»* (подпункт «ж» пункта 14 Правил). Таким образом, законодательно установлено, что для применения импортного оборудования в проектируемых объектах капитального строительства с использованием средств федерального бюджета требуется экономическое обоснование.

Как указано в пункте 3.8. Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утв. приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2010, регистрационный № 16686), *«Цена проектирования предприятий, зданий и сооружений с установкой импортного основного технологического оборудования, применяемого проектной организацией впервые, определяется по ценам Справочников; при этом к стоимости видов проектных работ, разработка которых усложняется в связи с использованием указанного оборудования, по согласованию с заказчиком применяется коэффициент до 1,3»*.

Обращается внимание, что согласно пункту 3.1 Положения о порядке сертификации импортного оборудования, снаряжения и средств, предназначенных для поискового, аварийно-спасательного и противопожарного обеспечения полетов гражданской авиации России, утв. приказом Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 15.07.96 № 24 «Необходимым условием для допуска нового типа импортного оборудования к эксплуатации является наличие на данный тип оборудования Сертификата, выданного Службой ПАСОП ГА Федеральной Авиационной Службы России (в качестве центрального органа по сертификации) или Авиационным Сертификационным Центром гражданской авиации (в качестве органа по сертификации)».

## 5 Какими документами регламентируется в настоящее время отнесение объекта проектирования к объектам специального назначения?

**Действует ли в связи с отменой лицензирования проектной деятельности классификатор «Проектирование зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с Государственным стандартом», входящий в «Состав видов деятельности по проектированию, строительству и инженерным изысканиям, лицензирование которых отнесено к компетенции Госстроя России», утв. Госстроем России 07.10.2002?**

В связи с отказом Минюста России в государственной регистрации Классификатору видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с компетенцией Госстроя (см. письмо Минюста России от 23.03.2004 № 07/3113-ЮД), данный документ не может быть принят в качестве основы для отнесения объекта капитального строительства к объектам специального назначения. Для этих целей можно воспользоваться положением части 3 статьи 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопас-

ности», согласно которому к объектам защиты специального назначения отнесены объекты военного назначения, объекты производства, переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объекты уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, наземные космические объекты и стартовые комплексы, горные выработки, объекты, расположенные в лесах.

Отнесение объектов капитального строительства к какому-либо уровню ответственности следует осуществлять на основании ГОСТ 27751-88 (СТ СЭВ 384-87) «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения по расчету» в соответствии с требованиями статьи 4. «Идентификация зданий и сооружений» Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент).

Так согласно части 7 статьи 4 Технического регламента *«здание или сооружение должно быть отнесено к одному из следующих уровней ответственности:*

*1) повышенный;*

*2) нормальный;*

*3) пониженный».*

При этом:

*«К зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности относятся здания и сооружения, отнесенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам»* (часть 8 статьи 4 Технического регламента).

*«К зданиям и сооружениям нормального уровня ответственности относятся все здания и сооружения, за исключением зданий и сооружений повышенного и пониженного уровней ответственности»* (часть 9 статьи 4 Технического регламента).

*«К зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения, а также здания и сооружения вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения либо расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства»* (часть 10 статьи 4 Технического регламента).

Примечания

1 Согласно пункту 1 Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06. 2010 № 1047-р, ГОСТ 27751- 88 (СТ СЭВ 384-87) «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения по расчету» подлежит обязательному применению.

2 Приказом Росстандарта от 23.12.2010 № 1059-ст утвержден и вводится в действие с 01.09.2011 ГОСТ Р 54257-2010 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения и требования». С введением в действие ГОСТ Р 54257-2010 прекращается применение на территории Российской Федерации ГОСТ 27751-88.

## 6 Каким документом следует руководствоваться при определении опасного производственного объекта?

Частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.04 № 190-ФЗ установлен перечень **особо** опасных объектов капитального строительства.

Поскольку объекты, указанные в подпункте «б» пункта 11 части 1 статьи 48.1 Кодекса, исключены из установленного перечня, это означает, что они относятся к опасным производственным объектам в соответствии с перечнем, приведенным в приложении 1 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Обращается внимание, что согласно положению части 4 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» *«идентификация здания и сооружения по признакам, предусмотренным пунктом 4 части 1 настоящей статьи, принадлежность к опасным производственным объектам должна производиться в соответствии с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности»*.

Учитывая, что по состоянию на 01.01.2011 пункты 2 и 3 приложения 1 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» сохранены без изменения, они должны применяться при идентификации опасных производственных объектов.

## 7 Необходимо ли разделение комплексного объекта (включающего в свой состав кустовые площадки скважин с технологическими зданиями и сооружениями; технологические площадки подготовки и транспорта нефти, газа и воды с внутриплощадочными сетями; нефтесборные сети и водоводы системы ППД; автомобильные дороги; воздушные линии электропередачи, на объекты производственного назначения и линейные объекты?

Решение о выдаче задания на комплексный объект или на отдельные объекты комплексного объекта принимает заказчик (см. пункт 1 статьи 759 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Ранее, когда разработке проектной документации предшествовала обязательная разработка обоснования инвестиций, в этой предпроектной документации рассматривались принципиальные проектные решения по комплексу в целом, а затем прорабатывались более детально технические решения применительно к конкретным объектам строительства, что отражалось в этапах (очередях или пусковых комплексах) строительства.

В настоящее время комплексное или поэтапное решение (в том числе и по отдельным объектам капитального строительства) должно предусматриваться в задании на проектирование, в соответствии с которым проектная документация в целом или поэтапно должна представляться на государственную экспертизу (см. пункты 13 и 19 Положения об организации и проведении государственной экспер-

тизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 №145).

При этом следует иметь в виду, что в составе комплексного объекта могут присутствовать как «точечные» объекты, включая объекты производственного назначения, например, кустовые площадки скважин, технологические площадки подготовки и транспорта нефти, так и линейные объекты: автомобильные дороги, воздушные линии электропередачи и т.д.

**8 В соответствии с заданием на проектирование предстоит осуществить реконструкцию существующего здания МОУ «Специальный детский дом для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии» для создания в этом здании филиала ГОУ СПО СО «Училище олимпийского резерва № 1». Тренировочный процесс предполагается осуществлять в существующем спортивном зале. Планировка здания в основном сохраняется. Изменений параметров объекта не предусматривается (возможны незначительные перепланировки за счет ненесущих перегородок), высота, этажность и площадь сохраняется. Показатели производственной мощности и объёма (в данном случае количество обучающихся) при неизменной площади и соблюдении норм не могут быть изменены в большую сторону. Качество инженерно-технического обеспечения в основном сохраняется. Подключение инженерных сетей производится к существующим наружным сетям инженерно-технического обеспечения. Работы, влияющие на безопасность объекта, кроме монтажа внутренних систем и ненесущих перегородок из кирпича и других материалов, не предусматриваются.**

**Применим ли к указанным работам термин «реконструкция» и следует ли представлять проектную документацию по данному объекту капитального строительства на государственную экспертизу, а также получать разрешение на строительство?**

1. Частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ установлено: *«Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объектов капитального строительства».*

Таким образом, безопасность здания и сооружения зависит не только от вида строительства (новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт, консервация и т.д.), а также от «конструктивных и других характеристик надёжности и безопасности объектов капитального строительства».

2. Положением пункта 28 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности здании и сооруже-

ний» разъяснено, что понимается под характеристиками надёжности и безопасности объекта капитального строительства, а именно:

*«характеристики безопасности здания или сооружения – количественные и качественные показатели свойств строительных конструкций, основания, материалов, элементов сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, посредством соблюдения которых обеспечивается соответствие здания или сооружения требованиям безопасности».*

Одновременно в части 6 статьи 3 указанного выше Технического регламента установлен перечень минимального необходимых требований к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), в том числе требования:

1 механической безопасности;

2) пожарной безопасности;

3) безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;

4) безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;

5) безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;

6) доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;

7) энергетической эффективности зданий и сооружений;

8) безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.

При этом положениями последующих статей данного Технического регламента раскрывается, что включают в себя отдельные технические требования.

Следовательно, проектная документация на реконструкцию или капитальный ремонт объекта капитального строительства должна содержать материалы «в текстовой форме и в виде карт (схем)», отражающие как обеспечивается выполнение минимально необходимых требований к реконструируемому (капитально ремонтируемому) зданию и сооружению.

Поясним это на отдельных примерах.

2.1 Любая реконструкция здания или сооружения даже в случаях, не сопровождающихся увеличением нагрузок, начинается с обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений с целью определения их технического состояния, пригодности и работоспособности и определения возможности их дальнейшей эксплуатации или необходимости восстановления и усиления. Общий порядок подготовки, проведения и оформления результатов обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений и оценки их технического состояния приведён в ГОСТ Р 53778-2010 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»

Представляется, что аналогичное обследование должно быть осуществлено в отношении «сетей инженерно-технического обеспечения» и «систем инженерно-технического обеспечения» здания или сооружения, выполняющих функции водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функции обеспечения безопасности.

Обращается внимание, что работы по «обследованию состояния грунтов основания, фундаментов зданий и сооружений» (пункт 6 раздела I «Виды работ по инженерным изысканиям») и «работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений» (пункт 12 раздела II «Виды работ по подготовке проектной документации») включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень), утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (Зарегистрирован в Минюсте России 15.04.2010, регистрационный № 16902).

Следует иметь в виду, что пунктами 3 и 4 приказа Минрегиона России установлено следующее:

*«Признать утратившим силу приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 274 с момента вступления в силу настоящего приказа.*

*Свидетельства о допуске к видам работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, выданные саморегулируемыми организациями в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008г. № 274, действуют до 1 июля 2010 г.».*

Таким образом, вопрос будут ли затронуты конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта капитального строительства при его реконструкции или капитальном ремонте может быть решён только на основании материалов указанных выше обследований, выполненными организациями, имеющими выданные саморегулируемыми организациями свидетельства о допуске к таким видам работ.

2.2 Исходя из имеющейся информации, речь идёт о детском образовательном учреждении интернатного типа со спальными корпусами, которые отнесены к зданиям класса пожарной опасности Ф 1.1. В соответствии с положениями статьи 64 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в этом случае разрабатывается «декларация пожарной безопасности» (см. приказ МЧС России от 24.02.2009 № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности» (Зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2009, регистрационный № 13577). Кроме того подготавливается в полном объёме Раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» в составе проектной документации (пункт 26 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Обращается внимание, что «Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» включены в указанный выше Перечень (пункт 10 раздела II «Виды работ по подготовке проектной документации» Перечня).

Вывод. По мнению специалистов ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», проектная документация на реконструкцию (капитальный ремонт) существующего здания МОУ «Специальный детский дом для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии» для его перепрофилирования в здание филиала ГОУ СПО СО «Училище олимпийского резерва № 1» подлежит представлению на государственную экспертизу, и, следовательно, по данному объекту требуется получение разрешения на строительство.

**9 Статьей 31 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что обеспечение энергетической эффективности зданий и сооружений требуется в случае, если это предусмотрено заданием на проектирование, т.е. по желанию инвестора (заказчика застройщика), который выдает задание на проектирование. В то же время существуют требования, изложенные в приказах отдельных субъектов Российской Федерации (в частности, Свердловской области), об обязательном обеспечении энергетической эффективности зданий и сооружений.**

**Во всех ли случаях обеспечение энергетической эффективности зданий и сооружений является обязательным?**

Согласно части1 статьи 5 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ) *«Действие настоящего Федерального закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов»*.

Частью 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ установлено:

*«Требования энергетической эффективности не распространяются на следующие здания, строения, сооружения:*

*1) культовые здания, строения, сооружения;*

*2) здания, строения, сооружения, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);*

*3) временные постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;*

*4) объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три), дачные дома, садовые дома;*

*5) строения, сооружения вспомогательного использования;*

*6) отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет менее чем пятьдесят квадратных метров;*

*7) иные определенные Правительством Российской Федерации здания, строения, сооружения».*

В остальных случаях *«Не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов»* (часть 6 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ).

В соответствии с положениями статьи 42 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены существенные изменения.

В первую очередь это коснулось состава проектной документации, которая дополнена новым разделом «Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учёта используемых энергетических ресурсов» (подпункт 11.1 части 12 статьи 48 указанного Кодекса).

Таким образом, независимо от наличия или отсутствия в задании на проектирование требований к обеспечению энергетической эффективности, указанный раздел должен быть разработан, так как его отсутствие может послужить основанием для отказа в принятии проектной документации на государственную экспертизу (см. часть 8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации) со всеми вытекающими отсюда последствиями, вплоть до возникновения проблем с получением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Представляется, что в задании на проектирование могут быть уточнены требования к приборам учёта, местам их установки, конкретизации используемых материалов, в т.ч. утеплителей, и другие требования, направленные на обеспечение энергетической эффективности.

## 10 Относится ли обследование технического состояния зданий и сооружений к инженерным изысканиям?

Согласно Перечню видов инженерных изысканий, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20 (пункт 2 раздела II Перечня видов инженерных изысканий), к специальным видам инженерных изысканий относятся «Обследования состояния грунтов **оснований** зданий и сооружений, их строительных конструкций» (см. также пункт 6 раздела I Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (Зарегистрирован в Минюсте России 15.04.2010, регистрационный № 16902).

**11 В связи с отменой СНиП 11-01-95 ««Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» (отменен постановлением Госстроя России от 17.02.2003 № 18) установлены ли новые формы заданий на проектирование объектов жилищно-гражданского назначения и объектов производственного назначения»?**

1. В настоящее время отсутствуют официально установленные формы заданий на проектирование.

2. Имеется ряд основных законодательных и нормативных правовых актов, а также нормативно-технических документов (около 20), положения которых определяют отдельные требования, подлежащие включению в состав задания на проектирование, например:

2.1 пунктом 14 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 установлено:

*«Задание на проектирование объекта капитального строительства включает в себя:*

*а) общие данные (основание для проектирования, наименование объекта капитального строительства и вид строительства);*

*б) основные технико-экономические характеристики объекта капитального строительства, в том числе предельную стоимость строительства (реконструкции, технического перевооружения) объекта капитального строительства;*

*в) возможность подготовки проектной документации применительно к отдельным этапам строительства;*

*г) срок и этапы строительства;*

*д) технические условия для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, а также основные требования технической эксплуатации и технического обслуживания;*

*е) перечень конструкций и оборудования, предназначенных для создания объекта капитального строительства (фундаменты, стены, перекрытия, полы, кровли, проемы, отделка, внутренний дизайн, перечень материалов и другие);*

*ж) перечень технологического оборудования, предназначенного для создания объекта капитального строительства, с указанием типа, марки, производителей и других данных – по укрупненной номенклатуре;*

*з) дополнительные данные (требования к защитным сооружениям, прочие условия)».*

2.2 Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлены идентификационные признаки зданий и сооружений, в том числе:

*«1) назначение;*

*2) принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические особенности которых влияют на их безопасность;*

*3) возможность опасных природных процессов и явлений и техногенных воздействий на территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция и эксплуатация здания или сооружения;*

*4) принадлежность к опасным производственным объектам;*

*5) пожарная и взрывопожарная опасность;*

*6) наличие помещений с постоянным пребыванием людей;*

*7) уровень ответственности».*

Согласно положению части 11 этой статьи приведённые выше идентификационные признаки указываются застройщиком (заказчиком) в задании на выполнение инженерных изысканий для строительства здания или сооружения и в задании на проектирование.

Обращается внимание, что в положениях ряда других статей Технического регламента о безопасности зданий и сооружений выделяются отдельные вопросы, которые могут найти отражение в задании на проектирование, например, часть 3 статьи 15, часть 1 статьи 18, часть 3 статьи 23, часть 2 статьи 25, части 1 и 2 статьи 31.

2.3 Отдельные требования к составу и содержанию задания на проектирование содержатся также в строительных нормах и правилах, которые в соответствии с Перечнем национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 1047-р, имеют обязательное применение. Например,

СНиП II-89-80* «Генеральные планы промышленных предприятий» (пункт 3.18);

СНиП 2.02.01-83* «Основания зданий и сооружений» (пункт 1.6);

СНиП 2.02.03-85 «Свайные фундаменты» (пункт 1.4);

СНиП 2.06.14-85 «Защита горных выработок от подземных и поверхностных вод» (пункт 5.5);

СНиП II-23-81* «Стальные конструкции» (пункт 16.8) и др.

3. Практика подготовки ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» методических указаний по составлению заданий на проектирование применительно к отраслевым объектам ряда организаций (ОАО «Норильский никель», ОАО «Газпром нефть)

показывает, что на состав задания на проектирование влияет вид строительства (новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт), функциональное назначение и место размещения объекта и другие аналогичные факторы.

Кроме того, необходимо постоянно отслеживать изменения законодательной и нормативной правовой базы, регулирующей вопросы проектирования и строительства зданий и сооружений.

## 12 Каковы правила оформления предпроектной документации: есть ли деление на разделы, каким образом комплектуются тома, а также как оформляются титульные листы? Какими нормативными документами необходимо при этом пользоваться?

В связи с отменой СП 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений», утв. постановлением Минстроя России от 30.06.95 № 18-63 (см. постановление Госстроя России от 12.07.2002 № 86) состав и содержание предпроектной документации на федеральном уровне не регламентированы.

Отдельные положения, касающиеся содержания предпроектных материалов для инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счёт средств федерального бюджета, установлены Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 (пункт 13 Правил).

В этой связи представляется, что состав и содержание предпроектной документации должны быть определены заданием на разработку такой документации. По нашему мнению, в задании целесообразно также определить порядок оформления и комплектации предпроектной документации в соответствии с её составом применительно к положениям ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации».

Отмечается, что если в составе предпроектной документации присутствует техническая документация по инженерным изысканиям, то к ней должны быть применены общие правила выполнения и комплектования графической и текстовой документации, установленные в подразделе 4.1 и в разделах 5 и 8 ГОСТ Р 21.1101-2009 (см. раздел 1 ГОСТ Р 21.1101-2009).

## II СОСТАВ, СОДЕРЖАНИЕ И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

**13 С введением в действие Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены соответствующие изменения в часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (введен пункт 11.1) и Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (изменён пункт 7 и дополнено пунктом 27.1). При этом в абзаце втором пункта 7 отсутствует раздел 10.1, а в пункте 9 не изменено количество разделов.**

**В графической версии указанных актов новый раздел проектной документации «Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов» обозначен с использованием надстрочных символов, что не соответствует ГОСТ Р 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации». Чем следует руководствоваться в этой ситуации?**

1. Отсутствие в абзаце втором пункта 7 Положения раздела 10.1, с нашей точки зрения, вполне уместно, поскольку это означает, что данный раздел 10.1 должен разрабатываться в полном объеме независимо от источников финансирования.

Вопрос о разработке (или не разработке) данного раздела на законодательном уровне решается не в зависимости от источников финансирования, а в зависимости от назначения объекта, а именно:

согласно части 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

*«Требования энергетической эффективности не распространяются на следующие здания, строения, сооружения:*

*1) культовые здания, строения, сооружения;*

*2) здания, строения, сооружения, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);*

*3) временные постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;*

*4) объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три), дачные дома, садовые дома;*

*5) строения, сооружения вспомогательного использования;*

*6) отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет менее чем пятьдесят квадратных метров;*

*7) иные определенные Правительством Российской Федерации здания, строения, сооружения».*

Как видим, указанные требования не относятся к существу формулировки второго абзаца пункта 7 Положения.

2. В пункте 9 Положения, действительно, не изменено количество разделов проектной документации с 12 на 13, что недопустимо и требует исправления.

3. Поскольку ГОСТ Р 21.1101-2009 включен в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010. № 1047-р, данный национальный стандарт подлежит обязательному применению при подготовке проектной и рабочей документации.

**14 Исходя из требований пункта 37 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 следует ли разрабатывать отдельно комплект проектной документации на линейный объект и комплект (комплекты) проектной документации на строения, входящие в инфраструктуру линейного объекта (например, насосная станция на линейном объекте)?**

Согласно пункту 37 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение) Раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» должен содержать, в том числе (подпункт «в») *«сведения о проектной документации, применяемой при проектировании зданий и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта, в том числе о документации повторного применения. Проектная документация в отношении строительства таких объектов разрабатывается в соответствии с пунктами 10 ÷ 32 настоящего Положения».*

Это, по нашему мнению, означает, что заданием на проектирование линейного объекта должен предусматриваться один комплект проектной документации, содержащий Раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта», в состав которого (может быть в качестве приложений) включаются материалы, содержащие сведения, установленные пунктами 10 ÷ 32 (с учётом пункта 7) Положения по каждому объекту инфраструктуры. Состав сведений по каждому такому объекту инфраструктуры должен устанавливаться в задании на проектирование линейного объекта.

**15 С учётом указаний пунктов 23, 27.1 ÷ 31, 38 ÷ 42 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 возможно ли, например, в соответствии с техническим заданием по усмотрению заказчика, при финансировании им проектных работ за собственные средства, не разрабатывать раздел 1 «Пояснительная записка»?**

Правовые основы для того, чтобы не разрабатывать Раздел 1 «Пояснительная записка», в действующем на сегодняшний день законодательстве, включая указанное в вопросе Положение, не прописаны и, следовательно, данный раздел должен присутствовать в составе проектной документации.

В этой связи позиция относительно исключения Раздела 1 «Пояснительная записка» из числа разрабатываемых разделов проектной документации представляется законодательно необоснованной и непонятной.

**16 В каком объёме и составе подготавливается проектная документация инженерных сетей и сооружений, реконструируемых или проектируемых для городов и сельских поселений, финансируемых за счёт средств бюджета, в том числе по осуществлению программы «Чистая вода», действующей на территории Российской Федерации до 2017 года?**

**Возможна ли разработка проектной документации для сельских поселений, не имеющих на момент действия программы разработанного и утвержденного градостроительного плана земельного участка, являющегося основой для разработки проектной документации зданий, инженерных сетей и сооружений (согласно СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации», статьям 44, 48, 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ)**

1. В пункте 37 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее - Положение) указано:

*«Раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» должен содержать:*

*в текстовой части*

*а) сведения о строительстве новых, реконструкции существующих объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, обеспечивающих функционирование линейного объекта;*

*б) перечень зданий, строений и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта, с указанием их характеристик;*

*в) сведения о проектной документации, применяемой при проектировании зданий и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта, в том числе о документации повторного применения. Проектная документация в отно-*

*шении строительства таких объектов разрабатывается в соответствии с пунктами 10 - 32 настоящего Положения;*

*в графической части*

*г) схемы линейного объекта с обозначением мест расположения зданий, строений и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта и обеспечивающих его функционирование».*

Пунктом 7 Положения установлено:

*«Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27.1 ÷ 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов».*

Исходя из изложенного считаем, что проектная документация на каждое здание, строение и сооружение, входящее в состав инфраструктуры любого линейного объекта, т.е в состав соответствующих инженерных сетей сельских поселений, проектирование которых осуществляется за счёт бюджетных средств, должна разрабатываться в полном объеме в точном соответствии с требованиями пунктов 10 ÷ 32 Положения.

2. Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08. 2009 № 1235-р, разработка государственной программы «Чистая вода» и реализация ее мероприятий предусмотрена в срок с 2009 по 2020 годы, т.е. в период, когда (см. согласно пункту 1 части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 20.03.2011 № 41-ФЗ) «градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории» становятся одними из основных документов, передаваемых заказчиком проектировщику.

В этой связи замена градостроительного плана земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории на иной документ, в частности, на градостроительную документацию, разрабатываемую в соответствии со СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации», является не корректной, т.к. указанная документация не установлена Градостроительным кодексом Российской Федерации и, следовательно, соответствующие положения СНиП 11-04-2003 на данный момент вошли в противоречие с действующим законодательством.

При проектировании инженерных сетей сельских поселений следует иметь в виду, что Градостроительным кодексом Российской Федерации (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 20.03.2011 № 41-ФЗ) установлено (часть 6 статьи 18):

*«Представительный орган местного самоуправления сельского поселения вправе принять решение об отсутствии необходимости подготовки его гене-*

*рального плана и о подготовке правил землепользования и застройки при наличии следующих условий:*

*1) не предполагается изменение существующего использования территории этого поселения и отсутствует утвержденная программа его комплексного социально-экономического развития;*

*2) документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации, документами территориального планирования муниципального района не предусмотрено размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района на территории этого поселения».*

**17 В связи с введением в действие Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение) при разработке проектной документации для строительства электростанций возникают трудности в определении содержания отдельных разделов (подразделов), требования к которым приведены в Положении.**

**Электростанция является предприятием, производящим электроэнергии, а не потребляющим её и «Схема электроснабжения» отсутствует по смыслу. Каковы рекомендации по уточнению состава и содержания разделов проектной документации для указанных объектов капитального строительства?**

В соответствии с ГОСТ 19431-84 «Энергетика и электрификация. Термины и определения»:

*«электростанция»: Энергоустановка или группа энергоустановок для производства электрической энергии или электрической энергии и тепла (пункт 27);*

*«энергоустановка»: Комплекс взаимосвязанного оборудования и сооружений, предназначенный для производства или преобразования, передачи, накопления, распределения или потребления энергии* (пункт 24).

Следовательно, электростанция как комплекс сооружений относится к объектам капитального строительства, в связи, с чем состав и содержание проектной документации на проектирование электростанций должны соответствовать требованиям Положения.

В пункте 5 Положения указано: *«В случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, <u>или такие требования не установлены</u>, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.*

*Порядок разработки и согласования специальных технических условий устанавливается Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности».*

Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства утвержден приказом Минрегиона России от 01.04.2008 № 36 (Зарегистрировано в Минюсте России 11.04.2008, регистрационный № 11517).

Таким образом, с нашей точки зрения:

вопросы энергоснабжения, касающиеся внутренних нужд (электроснабжение зданий, отдельных помещений и сооружений), следует отражать в проектной документации в соответствии с требованиями к подразделу «а» раздела 5 «Система электроснабжения» (пункт 16 Положения);

необходимые и обоснованные специфические особенности проектирования электростанций, связанные с системой производства энергии, могут быть отражены в проектной документации в виде отдельного раздела (подраздела) «Система производства электроэнергии» только после разработки, согласования и утверждения в установленном порядке соответствующих специальных технических условий.

**18 В случае разработки проектной документации в полном объёме необходимо ли строго соблюдать нумерацию и последовательность пунктов, указанных в пунктах 10-42 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение)?**

**Можно ли подпунктам а, б, в и т.д. присваивать номера арабскими цифрами как это требует пункт 4.1.3 ГОСТ 2.105-95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам»?**

1. По нашему мнению, содержание каждого раздела проектной документации должно точно соответствовать законодательно установленному, т.е. в находиться полном соответствии с порядком, установленном в каждом пункте Положения.

В частности, в разделе 1 «Пояснительная записка» должны присутствовать «реквизиты одного из следующих документов, на основании которого принято решение о разработке проектной документации», «исходные данные и условия для подготовки проектной документации на объект капитального строительства» и иные указанные в пункте 10 Положения сведения и данные.

В случае если законодательное требование относится к объекту иного назначения, чем проектируемый, то данное требование, безусловно, учитывать не следует; если же какой-либо пункт раздела, относящийся к проектируемому объ-

екту, не требует выполнения, то, по нашему мнению, решение о его невыполнении необходимо обосновать.

2. Следуя указаниям пункта 4.1.7 ГОСТ Р 21.1101-2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», а затем и пункта 4.1.3 ГОСТ 2.105-95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам», считаем, что оформление подразделов каждого раздела проектной документации должно осуществляться в соответствии с требованиями пункта 4.1.3 ГОСТ 2.105-95, т.е. подразделы каждого раздела должны обозначаться арабскими цифрами; при этом «подразделы должны иметь нумерацию в пределах каждого раздела. Номер подраздела состоит из номеров раздела и подраздела, разделенных точкой».

**19 Каким образом можно применить требования Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 к проектированию водохранилища (а именно к проектной документации по подготовке зоны водохранилища для гидроэлектростанции (ГЭС))?**

Вопрос касается приведения проектной документации по подготовке зоны водохранилища ГЭС в соответствие с действующим законодательством. Однако, с нашей точки зрения, процесс разработки данного инвестиционного проекта осуществляется с учётом законодательства о градостроительной деятельности, в соответствии с которым указанная зона должна быть включена в установленном порядке в документы территориального планирования, а именно: в схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, в случае если зона водохранилища располагается в пределах двух и более муниципальных образований, или в схему территориального планирования муниципального образования, на основании которых составляются и утверждаются в установленном порядке проект планировки территории и проект межевания территории (Глава 3, статьи 41 ÷ 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ).

В результате разработки документации по планировке территории уточняются места допустимого размещения зданий, строений, сооружений, линейных объектов, их виды и количество, и по каждому из них разрабатывается проектная документация в соответствии с требованиями Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение).

При этом обращается внимание, что в пункте 5 Положения указано: «В случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий». Водохранилище как искусственный объект может быть отнесен к искусственным сооружениям и в силу

его специфичности на его проектирование должны быть разработаны и согласованы в установленном порядке специальные технические условия.

Таким образом, с учётом изложенного, к проектированию водохранилища вполне могут быть применены требования Положения.

**20 Каков порядок разработки проектной документации и её состав в случае если проект разрабатывается на объекты производственного назначения, для функционирования которых необходимо осуществить подвод линейных объектов, входящих в один этап строительства?**

1. Как указано в подпункте «в» пункта 37. «Раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение), текстовая часть должна содержать «сведения о проектной документации, применяемой при проектировании зданий и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта, в том числе о документации повторного применения. Проектная документация в отношении строительства таких объектов разрабатывается в соответствии с пунктами 10 ÷ 32 настоящего Положения».

Следовательно, когда проектируются трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и другие линейные объекты капитального строительства, должна разрабатываться проектная документация на эти линейные объекты и совместно с ней проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, входящие в инфраструктуру проектируемого линейного объекта (отдельно на каждый объект).

2. Анализ установленных Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 понятий «сети инженерно-технического обеспечения» и «точка подключения» позволяет сделать следующие выводы:

а) линейная часть наружных сетей систем инженерного обеспечения объекта капитального строительства в пределах границ земельного участка проектируются в составе раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» проектной документации» на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения (см. пункт 15 Положения);

б) линейная часть наружных сетей инженерного обеспечения объекта капитального строительства за пределами границ земельного участка проектируются в составе проектной документации на линейные объекты капитального строительства.

В связи с изложенным представляется, что если в составе одного этапа строительства проектируются объекты капитального строительства различных видов, проектная документация должна разрабатываться на каждый вид объекта.

**21 В составе работ по проектированию инженерных сетей предусматривается разработка раздела по организации дорожного движения (ОДД), куда входят проектные решения по расстановке технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, расстановка остановочных пунктов городского пассажирского транспорта и т.д.). Однако заказчик отказывается оформлять договорные отношения по данному виду работ, утверждая, что они выполняются в разделе «Проект организации строительства».**

**В каком разделе проектной документации из установленных частями 12 и 14 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ должны выполняться указанные работы?**

1. Состав разделов проектной документации на строительство линейных объектов капитального строительства и требования к содержанию этих разделов, приведён в разделе III (пункты 33÷42) Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение).

Согласно пункту 42 этого Положения в состав проектной документации линейных объектов, к которым относятся автомобильные дороги, включён раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

2. Пунктом 2 статьи 21 «Мероприятия по организации дорожного движения» Федерального закона от 10.12.95 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлено: *«Разработка и утверждение указанных мероприятий осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждённой в установленном порядке»*.

На основании указанного выше законодательного положения подготовлен «Порядок разработки и утверждения проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах» (далее – ПОДД), который рекомендован к применению совместным письмом:

– первого заместителя начальника Департамента обеспечения безопасности дорожного движения МВД России (В.В. Швецов) от 02.08.2006 № 13/6-3853

– заместителем руководителя Федерального дорожного агентства (С.Е.Полещук) от 07.08.2006 № 01-29/5313.

Как следует из положений ПОДД, его целью является «оптимизация методов организации дорожного движения на автомобильной дороге или отдельных её участках для повышения пропускной способности и безопасности движения транспортных средств пешеходов» в период эксплуатации дороги.

Таким образом, ПОДД является неотъемлемой частью проектной документации.

3. «Мероприятия по временному ограничению движения транспорта, изменению маршрутов транспорта», иных мероприятий по обеспечению на линейном объекте безопасного движения в период его строительства (подпункт «н» пункта 38 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87; пункт 4.4 СНиП 12-01-2004), решаются в Проекте организации строительства.

4. Выводы. В Проекте организации строительства решаются вопросы безопасности движения на период строительства. В Проекте организации дорожного движения решаются вопросы безопасности дорожного движения в период эксплуатации. Оба документа входят в состав проектной документации, при этом они не подменяют и не дублируют друг друга.

## 22 В каких разделах проектной документации следует отражать данные по различным видам энергоносителей (сжатый воздух, кислород, азот, аргон, криптон, ксенон, технологический пар, перлит, масло, эмульсии, щелочные растворы и т.д.), применяемых на сложных технологических объектах, где задействованы энергоустановки?

Исходя из содержащихся сведений о проектировании технологических объектов с использованием энергоустановок и с учётом стандартного определения терминов «энергоноситель» и «энергоустановка» (пункты 1-3, 10 раздела А.1.1 Приложения А ГОСТ Р 51387-99 «Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения») представляется, что сведения и данные по энергоносителям, мероприятия по обеспечению выполнения требований, включая требования промышленной безопасности, предъявляемых к энергоустановкам и различным видам энергоносителей, требования к процессу функционирования системы энергоснабжения, описание и обоснование проектных решений и т.д. могут быть представлены в подразделе «Технологические решения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» в соответствии с пунктом 22 Положения, утв. постановлениям Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение).

В случае если содержание работ, связанных с проектированием систем энергоснабжения, выходит за рамки норм и требований, установленных Положением, то в соответствии с пунктом 5 данного Положения разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

Создание, при необходимости, дополнительного подраздела «Система энергоснабжения» в составе раздела 5, по нашему мнению, возможно лишь при согласовании с Минрегионом России (см. подпункт «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»).

**23 В графической части раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» указана необходимость разработки планов сетей инженерно-технического обеспечения. Под понятием «план» подразумеваются только наружные сети или в составе графической части проектной документации должны приводиться поэтажные планы по всем подразделам раздела 5?**

1. При разработке чертежей планов следует руководствоваться определением термина «план», приведенным в пункте 3.1.3.32 «ГОСТ Р 7.0.3-2006 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные элементы. Термины и определения» *«план: Чертеж, изображающий в условных знаках (масштабе) на плоскости горизонтальную или вертикальную проекции предмета(ов) и его (их) размеров».*

2. Как указано в статье 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

***«сеть инженерно-технического обеспечения*** *– совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений»* (пункт 20);

***система инженерно-технического обеспечения*** *– одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности»* (пункт 21).

Следовательно, Положением, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в составе раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» предусмотрено проектирование внутренних (внутри объекта капитального строительства) систем инженерно-технического обеспечения и наружных (в пределах границ земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства) сетей электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, связи и газоснабжения (см. пункты 16 ÷ 21 Положения).

3. Согласно пункту 7 таблицы 1 ГОСТ Р 21.1001-2009 «Система проектной документации для строительства. Общие положения» и с учётом Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утв. приказом Ростехрегулирования от 01.06.2010 № 2079, планы систем и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства следует выполнять в соответствии с правилами выполнения проектной и рабочей документации инженерных сооружений, наружных сетей инженерно-технического

обеспечения зданий и сооружений и транспортных коммуникаций, разработанными в системе стандартов СПДС.

В связи с изложенным представляется, что:

а) для разработки планов систем инженерно-технического обеспечения используются поэтажные планы (см., например, пункт 2.4 ГОСТ 21.608-84 «Система проектной документации для строительства. Внутреннее электрическое освещение. Рабочие чертежи»);

б) для разработки планов сетей инженерно-технического обеспечения могут быть использованы топографический планы (см., например, пункт 3.1 ГОСТ 21.604-82 «Система проектной документации для строительства. Водоснабжение и канализация. Наружные сети. Рабочие чертежи»; пункты 5.5. и 5.6 ГОСТ Р 21.1703-2000 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи»), а также чертежи утвержденных в установленном порядке градостроительных планов земельных участков.

## III СОСТАВ, СОДЕРЖАНИЕ И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБЪЕКТОВ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

**24 Каким образом «Технический проект разработки месторождений полезных ископаемых», структура которого и требования к оформлению определены Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, корреспондируется с проектной документацией, которая должна выполняться и иметь состав и содержание разделов согласно требований Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87?**

1. В подпункте «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлено: «разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного настоящим постановлением, дает Министерство регионального развития Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере».

Центр считает, что Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (далее – Требования), отражают специфику структуры и оформления проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых и не противоречат нормам, изложенным в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (далее – Положение), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, поскольку в соответствии с компетенцией Минприроды России дополняют и конкретизируют отдельные требования к объектам разработки и обустройства месторождений, связанные с использованием участков недр.

Мнение Центра подтверждено разъяснениями, полученными от разработчика Требований – Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России (Отдел мониторинга и охраны недр).

2. В структуре проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых имеются разделы, которые соответствуют разделам Положения. Такие разделы, с нашей точки зрения, должны разрабатываться с учётом требований к соответствующим разделам, изложенным в данном Положении.

**25 Должна ли структура проектной документации по горнодобывающим объектам и объектам обогатительных переделов минерального сырья соответствовать только Требованиям к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 без учёта требований Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (далее – Положение), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, либо необходимо выполнение требований Положения в приоритетном порядке, требования, установленные приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, рассматривать как дополнительные?**

Содержание проектной документации по горнодобывающим объектам и объектам обогатительных переделов минерального сырья должно удовлетворять требованиям пунктов 12 и 13 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118, и Требованиям к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья (далее – Требования), утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (см. пункты 14 и 21 указанного Положения)

В соответствии с компетенцией Минприроды России Требования дополняют и конкретизируют отдельные требования к объектам разработки и обустройства месторождений, связанные с использованием участков недр, и не противоречат нормам, изложенным в Положении.

**26 Каков должен быть состав проектной документации объектов обустройства нефтяных и газовых месторождений, в состав которых входят: кустовые площадки скважин с технологическими зданиями и сооружениями; технологические площадки подготовки и транспорта нефти, газа и воды с внутриплощадочными сетями; нефтесборные сети и водоводы системы ППД; автомобильные дороги; воздушные линии электропередачи?**

Состав проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых должен удовлетворять нормам Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 и Требованиям к структуре и оформлению проектной докумен-

тации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья (далее – Требования), утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218.

Состав и требования к содержанию проектной документации на объекты капитального строительства (в частности, автомобильные дороги, линии электропередач и т.д.), входящие в состав объектов обустройства нефтяных и газовых месторождений, с нашей точки зрения, должны соответствовать Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 с уточнениями, изложенными в Требованиях, утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218.

Если по причинам, указанным в пункте 5 Положения, приведенных в нем требований недостаточно, в том числе и по структуре проектной документации, то её разработке может предшествовать разработка и утверждение специальных технических условий.

## IV СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

### 27 Какие ценообразующие факторы могут быть представлены экспертизе в качестве обоснования величины коэффициента на реконструкцию?

Согласно пункту 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ реконструкция – это «изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения». Следовательно, удорожающие и ценообразующие факторы для проектирования реконструкции объектов напрямую связаны затратами на разработку всех разделов проектной документации, состав и содержание которых установлены Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87. При этом удорожающие и ценообразующие факторы для проектирования реконструкции объектов нормативными документами четко не определены.

В соответствии с пунктом 3.4 Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утв. приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2010, регистрационный № 16686) базовая цена разработки проектной и рабочей документации на реконструкцию действующих предприятий, цехов, зданий и сооружений определяется по ценам Справочников базовых цен на проектные работы для строительства.

При этом при определении стоимости проектных работ исходя из значения основного натурального показателя проектируемого объекта, которое должно быть достигнуто в результате его реконструкции, технического перевооружения – с применением к ценам Справочников коэффициента до 1,5 (по особо опасным, технически сложным и уникальным объектам капитального строительства – до 2,0), определяемого проектной организацией по согласованию с заказчиком в соответствии с трудоемкостью работ по проектированию объекта.

Максимальный коэффициент, на наш взгляд, применяется при полной реконструкции объекта. При определении базовой цены реконструкции только части здания или сооружения или выполнении отдельных работ применяется поправочный коэффициент меньше единицы, учитывающий объём работ.

Оценку трудоёмкости проектных работ при этом рекомендуется проводить путем анализа объёма проектных работ по каждому разделу проектной документации, связанной с последующим определением общего коэффициента экспертным путем по каждому зданию, сооружению и объекту в целом.

## 28 Необходимо ли наличие в составе проектной документации, представляемой на государственную экспертизу, санитарно-эпидемиологических заключений на соответствие земельного участка санитарным правилам?

Согласно пунктам 10(б) и 11 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, к пояснительной записке должны быть приложены копии исходно-разрешительных документов, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе техническими и градостроительными регламентами.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ предоставление земельных участков для строительства допускается при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии предполагаемого использования земельных участков санитарным правилам. В развитие указанного Федерального закона введены в действие санитарно-эпидемиологические правила СП 2.2.1.1312-03 «Гигиенические требования к проектированию вновь строящихся и реконструируемых промышленных предприятий», пунктом 3.2 которых определено, что площадка для строительства объекта выбирается на предпроектной стадии.

Обращается внимание, что направление на государственную экспертизу не всех документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в соответствии с пунктом 24 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, является основанием для отказа в принятии проектной документации.

## 29 Генеральный проектировщик на стадии производства работ вносит изменения в проектную документацию. Необходима ли повторная экспертиза проектной документации?

Согласно части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ при отклонении параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, такая проектная документация подлежит повторному утверждению застройщиком или заказчиком после внесения в неё соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с частью 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик или заказчик до утверждения проектной документации направляет её на государственную экспертизу.

**30 В составе проектной документации «Водоснабжение с. Есаул Чернушинского района» используются типовые проекты 6 ТП 901-2-184.91 «Наземная насосная станция на скважине с насосами ЭЦВ производительностью 3-12 м³/ч» и ТП 901-5-29 «Унифицированные водонапорные стальные башни заводского изготовления системы Рожновского ёмкостью 15 м³, 25 м³, 50 м³, высотой опоры 12, 15, 18 м». Получено замечание государственной экспертизы со ссылкой на часть 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ о необходимости представления положительного заключения на указанные типовые проекты. В каких случаях применяется данная норма?**

Действительно, как указано в части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Государственная экспертиза проектной документации не проводится «в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы и применяемой повторно (далее – типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства».

Вместе с тем следует учесть, что согласно положению подпункта «б» пункта 15 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, положительное заключение государственной экспертизы в отношении применяемой типовой проектной документации (модифицированной типовой проектной документации) должно быть выдано не ранее 7 лет до дня подачи заявления о проведении государственной экспертизы результатов инженерных изысканий при привязке типовых проектов.

Поскольку используемые в составе проектной документации «Водоснабжение с.Есаул Чернушинского района» используются типовые проекты, разработанные в 1991 году и ранее, они вновь должны пройти государственную экспертизу.

При этом следует иметь в виду, что технические решения объектов капитального строительства в примененных типовых проектах должны быть приведены в соответствие с действующими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, и нормативно-техническими документами.

## V ИНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

**31 Может ли проектная организация не представлять разработанную документацию собственного производства на какую-либо экспертизу, кроме собственной, проведенной независимым экспертным – центром в составе проектной организации, прошедшей аккредитацию в Минрегионе России на право проведения негосударственной экспертизы и имеющей лицензию Ростехнадзора на осуществление экспертизы промышленной безопасности проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов?**

**В какие инстанции следует обращаться для получения необходимых документов на осуществление указанной деятельности?**

1. До внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ и Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, осуществляемая «федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями» (часть 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), является обязательной, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3 и 3.1 статьи 49 указанного Кодекса.

С нашей точки зрения, негосударственная экспертиза проектной документации может назначаться в случаях, предусмотренных, например, пунктом 5 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, когда «*при возникновении между заказчиком и подрядчиком спора по поводу недостатков выполненной работы или их причин по требованию любой из сторон должна быть назначена экспертиза*».

При этом, исходя из нормы пункта 4 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, о том, что *«Организация по проведению государственной экспертизы не вправе участвовать в осуществлении архитектурно-строительного проектирования и (или) инженерных изысканий»*, считаем проведение негосударственной экспертизы проектной документации экспертным центром в составе проектной организации некорректным.

2. В соответствии с пунктом 3 Положения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 все разъяснения, касающиеся вопросов, связанных с проведением государственной экспертизы обязана давать организация по проведению государственной экспертизы.

**32 Каков состав работ, выполняемых в рамках осуществления функций генерального проектировщика и курирования проектных работ, стоимость которых определяется согласно пункту 3.9 Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утв. приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620?**

Состав основных работ, выполняемых в рамках осуществления функций генерального проектировщика, определяется исходя из норм гражданского законодательства.

В случае привлечения лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, т.е. подрядчиком, других лиц (субподрядчиков) подрядчик выступает в роли генерального подрядчика, т.е. генерального проектировщика, и попадает под действие пункта 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно:

«*Генеральный подрядчик несёт перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком – ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда*».

Исходя из обычаев делового оборота (статья 5 Гражданского кодекса Российской Федерации) генеральный проектировщик выполняет следующие работы.

1. Определяет объёмы и составы работ, передаваемых по договору субподрядной организации; подготавливает и выдает задания на выполнение инженерных изысканий, обмеров существующих зданий и сооружений, подземных, наземных и надземных коммуникаций на участке строительства, исследование фактической несущей способности конструкций и основания, заданий на подготовку соответствующих разделов проектной документации и /или комплектов рабочих чертежей.

2. Подготавливает совместно с субподрядными организациями графики исполнения отдельных видов и этапов работ, имея в виду обеспечение выполнения календарного плана работ по генеральному договору подряда.

3. Обеспечивает координацию работ субподрядных организаций и увязку технических решений всех частей и разделов проекта.

4. Обеспечивает согласование принципиальных технических решений, принимаемых субподрядными организациями.

Генеральный подрядчик может согласовать эти решения с заказчиком, если генеральным договором подряда предусмотрено оказание содействия в выполнении работ и оговорены случаи, объём и порядок оказания услуг такого рода (пункт 1 статьи 718 Гражданского кодекса Российской Федерации).

5. Обеспечивает соответствие технических решений проектной документации заданию на проектирование, а рабочих чертежей – утвержденной проектной документации.

6. Обеспечивает приёмку готовой технической и проектной документации, материалов инженерных изысканий от субподрядных организаций, осуществляет комплектацию проектной документации по разделам, передаёт документацию заказчику, имея в виду, что субподрядные организации несут ответственность за качество подготовленных ими материалов и документации и гарантируют отсутствие у третьих лиц права воспрепятствовать выполнению работ или ограничить их выполнение на основе подготовленной субподрядчиком технической документации (пункт 2 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации).

7. Привлекает субподрядчиков к осуществлению авторского надзора за строительством, когда необходимость его проведения установлена законодательно (статья 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

8. Привлекает субподрядчиков к корректировке технической документации и проведению дополнительных изыскательских работ при обнаружении недостатков в подготовленной ими технической (проектной) документации (статья 761 Гражданского кодекса Российской Федерации).

9. Привлекает субподрядчиков к участию в деле по иску, предъявленному заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной ими технической документации или выполнению изыскательских работ (статья 762 Гражданского кодекса Российской Федерации).

10. Принимает участие в работе приемочных комиссий. Оказывает помощь в освоении проектной мощности (пункты 3, 5, 7, 8 постановления СМ СССР от 23.01.81 № 105 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов»).

Кроме того, генеральный проектировщик может выполнять иные работы, предусмотренные нормативными техническими требованиями применительно к конкретному объекту капитального строительства, например:

– отнесение объекта к конкретному уровню ответственности и выбор значений коэффициента $\gamma_n$ (коэффициент надежности и ответственности), по согласованию с заказчиком (пункт 5.4 ГОСТ 27751-88 (СТ СЭВ 384-87) «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения по расчёту»).

## 33 Существует ли форма акта сдачи-приёмки на проектные работы и правомерно ли требование заказчика представить ему акты по форме КС-2 и КС-3?

1. Форма акта на выполнение проектно-изыскательских работ нормативными документами федерального уровня не установлена.

Как указано в письме Управления МНС по г. Москве от 03.10.2003 № 26-12/55341, «Унифицированными формами первичной учётной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденными постановлением Госкомстата России от 11.11.99 № 100, определены форма и порядок заполнения справок формы № КС-2 и КС-3.

Унифицированными формами первичной учетной документации по учёту работ по договору на проектно-изыскательские работы является акт сдачи-приёмки работ с приложением к нему комплекта документации, предусмотренной техническим заданием».

Таким образом, оформление акта приёмки проектно-изыскательских работ по форме КС-2 и КС-3 налоговыми органами не предусматривается.

В этой связи представляется, что акт сдачи-приёмки проектно-изыскательских работ может быть оформлен по форме, согласованной сторонами (заказчиком и подрядчиком) при заключении договора подряда на выполнение проектных работ.

Рекомендуемая форма акта сдачи-приёмки научно-технической документации, которая может быть использована для сдачи-приёмки проектно-

изыскательских работ, дана в Сборнике типовых договоров (Москва, издательство «ИНФРА-М», 1997 г., с. 85).

2. Что касается формы КС-2, то согласно Указаниям по применению и заполнению форм, утвержденным постановлением Госкомстата России от 11.11.99 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» (далее – Указания) форма КС-2 применяется «для приёмки выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Акт составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ (форма № КС-6а) в необходимом количестве экземпляров. Акт подписывается уполномоченными представителями сторон, имеющих право подписи (производителя работ и заказчика (генподрядчика)».

Поскольку при выполнении проектно-изыскательских работ ведение журнала данных работ действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено, применение формы КС-2 для оформления акта приемки указанных работ представляется некорректным.

3. Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) в соответствии с Указаниями составляется на основании данных Акта о приёмке выполненных работ по форме КС-2, и в этой связи её применение также представляется некорректным.

**34 Собственник (застройщик) металлургического завода (Свердловская область) имеет намерение в действующем прокатном цехе заменить устаревший прокатный стан на более современный. При этом: конструкции здания существующего цеха не затрагиваются; подключение нового стана к сетям инженерно-технического обеспечения производится к существующим сетям; фундамент прежнего стана реконструируется. Площадь реконструкции свыше 1500 м². Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ термин ««техническое перевооружение» не предусмотрен, в то же время в других нормативных документах он до настоящего времени присутствует.**

**Требуется ли получение разрешения на строительство и, если требуется, в какой орган следует подавать Заявление с указанием перечня прилагаемых документов?**

**Требуется ли подача извещения о начале строительства?**

Действительно, в Градостроительном кодексе Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (далее – Кодекс), а также в ином законодательным актом федерального уровня понятие «техническое перевооружение» не установлено. В то же время в указанном Кодексе (статья 1) содержится определение понятия «реконструкция» как «изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее – этажность), площади, показателей производственной мощности, объёма) и качества инженерно-технического обеспечения».

Поскольку, с нашей точки зрения, в ходе технического перевооружения происходит изменение показателей мощности и, возможно, качества инженерно-технического обеспечения, то такая градостроительная деятельность может быть отнесена к реконструкции объекта капитального строительства (прокатного цеха, в котором осуществляется замена прокатного стана). Такой вывод подтверждает и содержащееся указание на реконструкцию фундамента существующего прокатного стана.

Кроме того, как следует из утвержденного приказом Минрегона России от 30.12.2009 № 624 (Зарегистрировано в Минюсте России 15.04.2010, регистрационный № 16902) Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, работы по устройству бетонных и железобетонных конструкций (в том числе фундаментов под оборудование) входят в состав данного перечня, т.е. оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Отмечается также, что прокатный стан относится к опасным производственным объектам (см. пункт 1.2 ПБ 11-519-02 «Правила безопасности в прокатном производстве, утв. постановлением Госгортехнадзора России от 28.11.2002 № 68, зарегистрированным в Минюсте России 11.12.2002, регистрационный № 4024).

Таким образом, по нашему мнению, при замене прокатного стана следует разработать проектную документацию на реконструкцию прокатного цеха металлургического завода, которая подлежит государственной экспертизе в установленном порядке (см. часть 4.2 статьи 49 Кодекса).

В связи с изложенным считаем:

1. Реконструкция прокатного цеха должна осуществляться на основании разрешения на строительство, выданного в установленном порядке.

Разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, на котором расположен прокатный цех металлургического завода. Перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на строительство, должен соответствовать установленному частью 7 статьи 51 Кодекса.

В течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство застройщик обязан безвозмездно передать в орган местного самоуправления, выдавший разрешение на строительство, сведения, установленные частью 18 статьи 51 Кодекса.

2. При реконструкции прокатного цеха осуществляется государственный строительный надзор (см. пункт 2 части 1 статьи 54 Кодекса).

В этом случае согласно части 5 статьи 52 Кодекса «застройщик или заказчик заблаговременно, но не позднее, чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства должен направить в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполни-

тельной власти субъекта Российской Федерации (далее также – органы государственного строительного надзора) извещение о начале таких работ, к которому прилагаются следующие документы:

1) копия разрешения на строительство;

2) проектная документация в полном объёме, а в случаях выдачи разрешения на отдельный этап строительства, реконструкции в объеме, необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства;

3) копия документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий;

4) общий и специальные журналы, в которых ведется учёт выполнения работ;

5) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса».

С учётом положений части 3 статьи 54 Кодекса представляется, что строительный надзор за реконструкцией прокатного цеха металлургического завода, находящегося в Свердловской области, осуществляется территориальным органом Ростехнадзора по Свердловской области.

Обращается внимание, что для выполнения функций заказчика требуется получение свидетельства на допуск к работам, указанным в пунктах 33 и 34 Перечня, утв. приказом Минрегиона России 30.12.2009 № 624.

**35 На основании каких нормативных документов следует осуществлять проектирование рекультивации сельскохозяйственного направления отработанных карьеров добычи руды, если конечным результатом рекультивации являются лесопосадки, дороги? Необходимо ли к проектной документации по рекультивации сельскохозяйственного направления прикладывать акты о ликвидации объекта производственного назначения на земельном участке, подлежащем рекультивации? Подлежит ли государственной экологической экспертизе проектная документация по рекультивации сельскохозяйственного направления отработанного карьера при наличии отходов IV – V класса опасности**

1. Как указано в пункте 29 ГОСТ 17.5.1.01-83 «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения» объектом рекультивации земель является «нарушенный земельный участок, подлежащий рекультивации». Согласно статьям 3 и 19 Федерального закона от 18.06. 2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» рекультивация нарушенных земель относится к землеустройству, а проекты рекультивации нарушенных земель – к землеустроительной документации.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.94 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» подготовлены Основные по-

ложения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы (далее – Основные положения), утв. Минприроды России и Роскомземом от 22.12.95 № 525/67 (Зарегистрировано в Минюсте России 29.07.96, регистрационный № 1136).

Согласно пункту 6 Основных положений:

*«Условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.*

*Разработка проектов рекультивации осуществляется на основе действующих экологических, санитарно-гигиенических, строительных, водохозяйственных, лесохозяйственных и других нормативов и стандартов с учетом региональных природно-климатических условий и месторасположения нарушенного участка».*

2. Из текста письма следует, что речь идет о трех проектах:

1) Проект ликвидации отработанного карьера.

2) Проект рекультивации нарушенных земель.

3) Проект создания лесов на рекультивированных землях.

3. Состав и оформление проекта ликвидации карьера необходимо принимать в соответствии с указаниями разделов II и IV Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья (далее – Требования), утв. приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2010, регистрационный № 18104), а также с учетом пункта 57 РД 07-291-99 «Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами» (далее – РД 07-291-99), утв. постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.99. Регистрационный № 1816).

Поскольку речь идет о карьере, т.е. производственном объекте, на котором осуществляются горные работы, следует учесть, что в соответствии с пунктом 5 Приложения 1 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» данный объект относится к опасным производственным объектам, и в составе проектной документации, в том числе на его ликвидацию, должна разрабатываться декларация промышленной безопасности (пункт 3 статьи 14 указанного Федерального закона).

Обращается внимание, что проект рекультивации нарушенных земель входит в состав проекта ликвидации объекта (см. пункт 9.4 Раздела II Требований).

4. Проект ликвидации отработанного карьера, в котором находятся отходы IV ÷ V класса опасности, подлежит государственной экспертизе, а также экологической экспертизе (см. часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ; пункт 5 статьи 14 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

5. Реализация утвержденного проекта ликвидации отработанного карьера осуществляется в порядке, установленном статьями 51 ÷ 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также с учетом положений пунктов 20 ÷ 27 РД 07-291-99.

Как указано в пункте 28 РД 07-291-99:

*«Для подписания предусмотренного статьей 26 Закона Российской Федерации «О недрах» акта о ликвидации или консервации пользователь недр представляет в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальные органы МПР России и Госгортехнадзора России заявление, 4 экземпляра проекта акта о ликвидации или консервации объекта по форме, предусмотренной в приложении 1, и прилагаемых к проекту акта копий заверенных в установленном порядке документов:*

*а) акты по приёмке выполненных работ по ликвидации или консервации объекта;*

*б) акты по приёмке-передаче рекультивированных земель».*

6. Согласно пункту 7 Приложения 6 Основных положений *«Лесохозяйственное направление рекультивации земель – создание на нарушенных землях лесных насаждений различного типа»*.

Следовательно, лесохозяйственное направление рекультивации земель связано непосредственно с лесоразведением, основные положения по проведению которого регулируются статьей 63 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и Правилами лесоразведения (далее – Правила), утв. приказом МПР России от 08.06.2007 № 149 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.07.2007, регистрационный № 9767).

Как указано в пункте 5 Правил:

*«Лесоразведение на землях, подлежащих рекультивации, осуществляется с целью биологической рекультивации этих земель путем создания лесных насаждений после проведения технического этапа рекультивации (планировка, нанесение плодородного слоя грунта, террасирование откосов отвалов и другие)»*, а пунктом 6 установлено, что *«Методы и технологии выполнения работ по лесоразведению определяются проектами лесоразведения. Проект лесоразведения должен содержать конкретные критерии оценки состояния созданных объектов лесоразведения для признания работ по лесоразведению завершенными (возраст лесомелиоративных насаждений, средняя высота деревьев, показатель сомкнутости крон, количество жизнеспособных деревьев и кустарников на единице площади и другие)».*

Состав работ по проектированию мероприятий по лесоразведению определен разделом II Правил. При этом следует иметь в виду, что согласно пункту 8 Правил *«Определение местоположения и площади земельных участков, предназначенных для лесоразведения, осуществляется в процессе подготовки лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков), проектов освоения лесов на основании данных лесоустройства, землеустройства, документов территориального планирования, специальных обследований и других источников».*

7. Проектирование дорог следует осуществлять в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлениям Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

8. За дополнительной информацией по затронутым вопросам и разъяснениями по ним следует обращаться в Минприроды России (Департамент государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования - тел. (495) 254-69-92) и в Федеральное агентство лесного хозяйства.

gost.e-ecolog.ru