Документы Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору



Серия 07

Документы по вопросам
охраны недр и геолого-
маркшейдерского контроля

Выпуск 1

ОХРАНА НЕДР И ГЕОЛОГО-МАРКШЕЙДЕРСКИЙ КОНТРОЛЬ

Сборник документов

2009

gost.e-ecolog.ru

Документы Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

Серия 07
Документы по вопросам
охраны недр и геолого-
маркшейдерского контроля

Выпуск 1

ОХРАНА НЕДР И ГЕОЛОГО-МАРКШЕЙДЕРСКИЙ КОНТРОЛЬ

Сборник документов

2-е издание, исправленное

Москва
ЗАО НТЦ ПБ
2009

ББК 26.34(33.12)
О-92

Ответственные составители-разработчики:
А.И. Субботин, В.В. Грицков, Я.И. Васильев, М.Г. Козаченко, В.С. Зимич, Р.А. Стандрик, О.А. Коняхина, Л.И. Моторная, Б.С. Чертилин, М.А. Иофис, А.М. Навитний, А.Ф. Стругов, А.Е. Березий, Н.М. Сардонников

О-92 **Охрана недр и геолого-маркшейдерский контроль: Сборник документов. Серия 07. Выпуск 1** / Колл. авт. — 2-е изд., испр. — М.: Закрытое акционерное общество «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности», 2009. — 132 с.

ISBN 978-5-9687-0048-3.

В Сборник документов включены документы Госгортехнадзора России, устанавливающие технические требования по обеспечению промышленной безопасности, охране недр и рациональному использованию запасов месторождений полезных ископаемых, проведению маркшейдерских и геологических работ, а также регулирующие организацию надзорной деятельности.

Сборник предназначен для территориальных органов Ростехнадзора, для всех организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих: пользование недрами на территории Российской Федерации и в пределах ее континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации; проектирование, строительство и эксплуатацию горных производств и объектов, а также подземных сооружений, не связанных с пользованием недрами; техническую ликвидацию и консервацию опасного производственного объекта, связанного с пользованием недрами.

В связи с изменениями законодательства документы применяются в части, не противоречащей действующим законодательным и иным нормативным правовым актам.

ББК 26.34(33.12)

ISBN 978-5-9687-0048-3



© Оформление. Закрытое акционерное общество «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности», 2009

СОДЕРЖАНИЕ

Инструкция по оформлению горных отводов для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых (РД 07-283–99) 4
Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами (РД 07-291–99) 21
Инструкция по определению и нормированию потерь угля (сланца) при переработке (РД 03-306–99) 44
Положение о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых (РД 07-309–99) 75
Инструкция по согласованию годовых планов развития горных работ (РД 07-330–99) 96
Правила охраны недр при составлении технологических схем разработки месторождений минеральных вод (ПБ 07-337–99) 116

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

Согласовано:
Госстроем России, МПР России,
Минтопэнерго России,
Минэкономики России,
Госкомземом России

Утверждено
постановлением Госгортехнадзора
России от 30.08.99 № 64,
зарегистрированным в Министерстве
юстиции Российской Федерации
02.09.99 г., регистрационный № 1886

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ НА ЗАСТРОЙКУ ПЛОЩАДЕЙ ЗАЛЕГАНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

РД 07-309–99

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение разработано с учетом требований Закона Российской Федерации «О недрах» в редакции Федерального закона от 03.03.95 № 27-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 10. Ст. 823), Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3588), Градостроительного кодекса Российской Федерации от 07.05.98 № 73-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 19. Ст. 2069), Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18.02.93 № 234, и Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.97 № 588.

2. Положение устанавливает порядок выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых, включая размещение строительства подземных сооружений, не связанных

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ. 2009

с добычей полезных ископаемых, и требования по обеспечению промышленной безопасности и охраны недр, а также требований безопасности территорий и поселений и их защиты от воздействий техногенного характера.

3. Требования Положения являются обязательными для всех организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее — организации), осуществляющих разработку градостроительной документации, проектирование, строительство и эксплуатацию зданий и сооружений, включая промышленные комплексы, инженерные сооружения, объекты дачного и садоводческого строительства, подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых (далее — объекты), на территории Российской Федерации и в пределах ее континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации.

4. В соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации «О недрах» застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускаются с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных подразделений и органов государственного горного надзора только при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки.

Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращается без возмещения произведенных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов.

5. В соответствии со статьей 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации[1] в градостроительную документацию всех

[1] Градостроительный кодекс Российской Федерации от 07.05.98 № 73-ФЗ утратил силу на основании Федерального закона от 29.12.04 № 191-ФЗ. В действующем Градостроительном кодексе Российской Федерации от 29.12.04 № 190-ФЗ нет норм, приведенных в пунктах 5–8 настоящего документа. (*Примеч. изд.*)

видов в соответствии с заданием на ее разработку включаются разделы об охране недр, окружающей природной среды, о рациональном использовании природных ресурсов и землеустройстве.

6. В соответствии со статьей 20 Градостроительного кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица обязаны осуществлять градостроительную деятельность в соответствии с градостроительной документацией, правилами застройки, не совершать действия, оказывающие вредное воздействие на окружающую природную среду, проводить работы по надлежащему содержанию зданий, сооружений и иных объектов недвижимости на земельных участках и благоустройству земельных участков в соответствии с градостроительной и проектной документацией, градостроительными нормативами и правилами и иными специальными нормативами.

7. С учетом требований статей 28 и 29 Градостроительного кодекса Российской Федерации обязательным условием для утверждения градостроительной документации любого вида, проведения государственной экспертизы градостроительной и проектной документации в случаях строительства на площадях залегания полезных ископаемых является наличие положительного заключения органов Госгортехнадзора России.

8. С учетом требований статьи 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации ограничения на использование территорий для осуществления градостроительной деятельности устанавливаются в зонах особо охраняемых территорий, в том числе округов горно-санитарной охраны, зонах залегания полезных ископаемых и на территориях с высокой вероятностью чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

9. В соответствии со статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах» в число основных требований по рациональному использованию и охране недр включаются предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях, обеспечение наиболее полного извлечения из

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

недр запасов полезных ископаемых, охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку.

10. В соответствии со статьей 22 Закона Российской Федерации «О недрах» пользователь недр имеет право ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода.

11. Разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых выдаются в целях предупреждения самовольной и необоснованной застройки площадей залегания полезных ископаемых, охраны недр, включая сохранение условий для наиболее полного извлечения полезных ископаемых, а также обеспечения охраны объектов строительства от вредного влияния горных работ.

12. При наличии заключения территориального органа МПР России об отсутствии полезных ископаемых под площадью, намечаемой к застройке, получение разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых (далее — разрешение на застройку) не требуется.

13. Для целей настоящего Положения под площадью залегания полезных ископаемых, на застройку которой требуется разрешение, понимается:

территория, под которой непосредственно залегают полезные ископаемые, и прилегающие к ней территории, попадающие в зону вредного влияния горных разработок и взрывных работ на объекты поверхности и подземные сооружения;

акватория внутренних морей, озер и других водоемов, рассолы, рапа, донные отложения которых являются полезными ископаемыми или источником получения минерального сырья;

территория горного отвода месторождения лечебных минеральных вод и других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, а при его отсутствии — территория округа горно-санитарной охраны.

14. Разрешение на застройку выдается на основе данных горно-геологического обоснования до начала проектирования намечаемого строительства объекта. Горногеологическое обоснование может разрабатываться в составе градостроительной документации. Получение разрешения на застройку не исключает необходимости получения в порядке, установленном статьей 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, разрешения на строительство объектов недвижимости.

15. Участие представителя Госгортехнадзора России или его территориального органа в комиссии по выбору площадки для размещения намечаемого к строительству объекта на площадях залегания полезных ископаемых не исключает необходимости получения разрешения на застройку в установленном порядке.

16. Передача полученного разрешения на застройку иным организациям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам не допускается. В случаях изменения названия или организационно-правовой формы организации, получившей разрешение на застройку, смены собственника объекта застройки разрешение на застройку подлежит переоформлению. При этом изменения горногеологического обоснования не требуется.

17. Разрешение на застройку площади горного отвода выдается при наличии согласия на застройку соответствующего пользователя недр.

18. В соответствии со статьей 27 Земельного кодекса Российской Федерации[1] предоставление земельных участков на площадях залегания полезных ископаемых, включая случаи изменения целевого назначения использования этих участков, производится по согласованию с органами Госгортехнадзора России.

19. В соответствии с п. 7 Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства

[1] Земельный кодекс РСФСР от 25.04.91 № 1103-1 утратил силу на основании Федерального закона от 25.10.01 № 137-ФЗ. В действующем Земельном кодексе Российской Федерации от 25.10.01 № 136-ФЗ нет приведенной нормы. (*Примеч. изд.*)

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

Российской Федерации от 02.02.98 № 132[1] (Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 6. Ст. 765), органы государственного геологического контроля самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых прекращают совместно с органами государственного горного надзора. В соответствии с п. 7 Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России[2] органы Госгортехнадзора России прекращают самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых во взаимодействии с соответствующими органами архитектуры и градостроительства без возмещения производственных затрат. В связи с этим территориальные органы Госгортехнадзора России принимают меры по прекращению самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых по информации или представлению органов государственного геологического контроля.

20. Территориальные органы Госгортехнадзора России направляют информацию о самовольной застройке площадей залегания полезных ископаемых и предложения по организации ликвидационных работ в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

[1] Утратило силу на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12.05.05 № 293. Действует Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное указанным постановлением. В пункте 6 действующего Положения установлено, что Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет во взаимодействии с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственный геологический контроль среди прочего по вопросу предотвращения самовольного пользования недрами, необоснованной и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых. (*Примеч. изд.*)

[2] Утратило силу на основании Указа Президента Российской Федерации от 14.01.02 № 20. Действует Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401, в котором нет указанной нормы. (*Примеч. изд.*)

II. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ЗАСТРОЙКУ ПЛОЩАДЕЙ ЗАЛЕГАНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ

21. Разрешение на застройку в случаях когда месторождение полезных ископаемых прошло государственную экспертизу и его запасы поставлены на государственный баланс запасов полезных ископаемых, а также в случаях подработанных территорий как с законченным, так и с незаконченным процессом сдвижения выдается Госгортехнадзором России или его территориальным органом. Разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых, отнесенных к прогнозным ресурсам, выдается совместно Госгортехнадзором России и Министерством природных ресурсов Российской Федерации (далее — МПР России) или их территориальными органами при наличии согласия пользователя недр и заинтересованных организаций.

22. Органы Госгортехнадзора России, а в случаях, предусмотренных п. 21 настоящего Положения, также и органы МПР России рассматривают представленную заявку на получение разрешения на застройку и соответствующее горногеологическое обоснование (далее — материалы по застройке) и принимают по ним решение или совместное решение в срок не более 30 дней со дня получения указанных документов. В случаях необходимости получения дополнительных материалов, заключения экспертизы промышленной безопасности органы Госгортехнадзора России и МПР России могут направить мотивированный запрос застройщику и перенести рассмотрение материалов по застройке на срок не позднее 10 дней с момента получения запрашиваемых материалов или экспертного заключения.

23. В случаях когда проектирование и строительство объектов намечаемого строительства пересекает территорию двух и более субъектов Российской Федерации (железные и автомобильные дороги, нефте- и газопроводы, линии электропередачи и т. п.), вопросы раз-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

решений на застройку рассматриваются непосредственно Госгортехнадзором России и МПР России. Госгортехнадзор России рассматривает материалы по застройке и принимает решение в срок не более 30 дней со дня получения материалов по застройке и заключений соответствующих управлений округов (управлений).

24. По результатам рассмотрения материалов по застройке принимается решение по выдаче разрешения на застройку, либо по отказу в указанном разрешении, либо по переносу даты рассмотрения в связи с необходимостью получения дополнительных сведений, включая данные экспертных заключений. Организация, представившая материалы по застройке, информируется о принятом решении.

25. Рассмотрение материалов по застройке может осуществляться с участием организации, представившей указанные материалы, организации, на горном отводе которой намечается строительство объекта, иных заинтересованных организаций.

26. Пользователь недр имеет право ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода, в том числе по срокам начала и окончания строительства объектов. Пользователь недр указывает причины и обоснования ограничений на застройку. О случаях самовольной застройки территории горного отвода пользователь недр ставит в известность органы Госгортехнадзора России.

27. Разрешение на застройку в случае положительного решения подписывается руководителем Госгортехнадзора России или его заместителем или руководителем территориального органа Госгортехнадзора России и оформляется в срок не более 10 дней со дня принятия решения и скрепляется печатью. Разрешение на застройку оформляется надписью в соответствии с приложением 1 на копиях топографического плана участка застройки, представленного в трех экземплярах при рассмотрении в территориальном органе Госгортехнадзора России и в четырех экземплярах при рассмотрении в Госгортехнадзоре России, МПР России или его территориальном органе. По одному экземпляру копий топо-

графического плана направляется организации, испрашивающей разрешение на застройку, пользователю недр, на территории горного отвода которого намечается строительство объекта, в территориальный орган МПР России (в случаях когда подлежащее застройке месторождение не предоставлено в пользование), территориальный орган Госгортехнадзора России (в случае рассмотрения в Госгортехнадзоре России). При необходимости условия выдачи разрешения на застройку оформляются протоколом рассмотрения материалов по застройке или специальным письмом, о чем делается запись на копиях топографического плана.

28. Учет выданных разрешений на застройку ведут выдавшие их органы Госгортехнадзора России по форме, указанной в приложении 2.

29. При совместном рассмотрении материалов по застройке органами Госгортехнадзора России и МПР России разрешение на застройку выдается органами Госгортехнадзора России при наличии положительного решения органов МПР России в срок не более 10 дней со дня получения такого решения.

30. В случае разногласий между территориальными органами Госгортехнадзора России и МПР России по техническим условиям обеспечения промышленной безопасности и охраны недр, включаемым в условия разрешений на застройку, окончательное решение принимается Госгортехнадзором России в срок не более 30 дней со дня получения материалов по застройке и заключений территориальных органов Госгортехнадзора России и МПР России.

31. При необходимости получения дополнительных сведений дата рассмотрения материалов по застройке может быть перенесена на срок не более 30 дней со дня получения указанных сведений.

32. В случаях отказа в разрешении на застройку указываются причины отказа.

33. Решение территориальных органов Госгортехнадзора России или МПР России может быть обжаловано в Госгортехнадзоре России, МПР России или в суде.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

34. Условия разрешения на застройку могут быть пересмотрены по инициативе пользователя недр, Госгортехнадзора России и МПР России или их территориальных органов во взаимодействии с органами архитектуры и градостроительства, а также по ходатайству заинтересованных организаций, осуществляющих строительство, в случаях необходимости изменения указанных условий по причинам:

выявления при проведении дальнейших геологоразведочных работ или при разработке месторождения полезных ископаемых существенных изменений в условиях залегания пластов, рудных тел, залежей, в характеристике свойств и качества полезных ископаемых под площадью, разрешенной для застройки;

необходимости изменения мер охраны объектов, изменения сроков, направлений, систем и способов разработки месторождения полезных ископаемых под площадью, разрешенной для застройки, если эти изменения вызывают ранее не предусмотренное ухудшение условий застройки.

35. Разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых может быть отменено и приостановлено во взаимодействии с органами архитектуры и градостроительства в случаях:

несоблюдения владельцем объекта условий, на которых разрешена застройка;

если застройка оказывает более вредное, чем предусмотрено проектом, влияние на сохранность месторождения полезных ископаемых, горных выработок, буровых скважин и подземных сооружений;

если предусмотренные проектом меры охраны объекта от вредного влияния горных разработок не обеспечивают безопасность жизни и здоровья населения;

если строительство не начато в течении пяти лет со дня получения разрешения.

36. При отмене разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых вопросы ограничений в пользовании объектом, его сноса или перемещения решаются в судебном порядке.

III. ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОХРАНЕ НЕДР И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ, СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ НА ПЛОЩАДЯХ ЗАЛЕГАНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

37. Проектирование, строительство и реконструкция городских и сельских поселений и объектов до получения заключения МПР России или его территориального органа о наличии или отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предполагаемой застройки не допускаются.

Если территория, намечаемая к застройке, не охвачена поисковыми и (или) геологоразведочными работами на предмет выявления полезных ископаемых, то организация этих работ производится на условиях, определяемых МПР России, если иное не будет установлено законодательством Российской Федерации или субъектов Российской Федерации.

38. В градостроительную документацию о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке, в проектную документацию включаются, а при строительстве или реконструкции объектов недвижимости осуществляются строительные и иные мероприятия, обеспечивающие возможность извлечения из недр полезных ископаемых, охрану горных выработок и месторождений полезных ископаемых, а также охрану объектов от вредного влияния горных разработок.

При этом строительные и иные мероприятия должны обеспечивать:

охрану горных выработок от вредного влияния объектов строительства, в том числе и от проникновения вредных веществ в горные выработки, и размещение этих объектов с учетом требований, предусмотренных техническим проектом горного предприятия и годовыми планами развития горных работ;

охрану месторождения полезных ископаемых от затопления, подтопления, пожаров и от других факторов, связанных с его застройкой,

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождения или осложняющих его разработку.

39. Пользователь недр, подрабатывающий объекты поверхности, в установленном порядке осуществляет горные меры их охраны, в том числе и предусмотренные в горногеологическом обосновании застройки площадей залегания полезных ископаемых и условиях застройки.

40. Размещение объектов строительства на площадях, подработанных горными работами, или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, допускается только после окончания процесса сдвижения земной поверхности, продолжительность которого рассчитывается в установленном для охраны сооружений от вредного влияния горных работ порядке и при отсутствии непогашенных горных выработок и пустот. Окончание процесса сдвижения земной поверхности и отсутствие непогашенных горных выработок и пустот подтверждаются заключением организации, имеющей лицензию Госгортехнадзора России на экспертизу промышленной безопасности в соответствующей области экспертизы, или соответствующего пользователя недр.

41. Организация, осуществляющая строительство или реконструкцию объекта на территории горного отвода, после окончания строительства предоставляет соответствующему пользователю недр и организации, эксплуатирующей построенный объект:

исполнительный план объекта, включая трассы трубопроводов различного назначения, кабельных линий, с координатами угловых точек в системе координат, принятой пользователем недр, либо в единой государственной системе координат;

выписку из акта приемки объекта о выполнении предусмотренных проектом строительства мер, обеспечивающих охрану объекта от вредного влияния горных разработок, и выполнении условий, на которых разрешена застройка.

42. Застройка подработанных территорий с незаконченной активной стадией процесса сдвижения, а также на тектонических нарушениях, попавших в зону сдвижения и имеющих выход на

дневную поверхность или под наносы, а также в зоне провалов от очистных и подготовительных выработок, пройденных на малой глубине, не допускается.

Застройка площадей залегания месторождений нефти и газа допускается при создании на месторождении геодинамического полигона и организации систематических наблюдений за оседанием земной поверхности и устойчивостью зданий и сооружений для предотвращения аварийных ситуаций.

43. Застройка площади залегания месторождения нефти и газа, на котором отсутствует геодинамический полигон и не ведутся систематические наблюдения за оседанием земной поверхности в результате добычи углеводородного сырья, не допускается.

44. Размещение объектов на устьях скважин всех категорий на месторождениях нефти и газа не допускается.

45. Застройщик осуществляет визуальные и инструментальные наблюдения за деформациями земной поверхности и состоянием указанных объектов, а также выходом на поверхность вредных токсичных и взрывоопасных газов в порядке, предусмотренном условиями разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых.

46. При выдаче разрешения на застройку в его условия в соответствии со статьями 9, 10, 28, 29, 35 и 61 Градостроительного кодекса Российской Федерации могут включаться требования[1]:

о включении в задание на разработку градостроительной документации требований по составлению раздела об охране недр, а также схем и проектов защиты территорий и поселений, расположенных на площадях залегания полезных ископаемых, от воздействия чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

о получении от Госгортехнадзора России или его территориальных органов заключений при проведении государственной экспертизы градостроительной и проектной документации, согласовании градостроительной документации городских и сельских поселений, расположенных на площадях залегания полезных ископаемых;

[1] См. примечание издателя к пункту 5. (*Примеч. изд.*)

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

о согласовании с органами Госгортехнадзора России проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий, строений и сооружений, а также проектов застройки земельных участков, расположенных на площадях залегания полезных ископаемых.

IV. ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОХРАНЕ НЕДР И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К СОСТАВЛЕНИЮ ГОРНОГЕОЛОГИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ ЗАСТРОЙКИ ПЛОЩАДЕЙ ЗАЛЕГАНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

47. Горногеологическое обоснование застройки площадей залегания полезных ископаемых разрабатывается организацией, имеющей соответствующую лицензию Госгортехнадзора России на проектирование горных производств, содержащую в числе разрешенных видов работ разработку горногеологического обоснования[1].

48. Горногеологическое обоснование застройки площади залегания полезных ископаемых включает следующие документы и материалы:

а) копию топографического плана площади намечаемой застройки и прилегающей к ней территории, обновленного на момент составления проекта и горногеологического обоснования, а для застройки городскими и сельскими поселениями — выкопировку из генерального плана;

б) выкопировку из геологической карты, гипсометрических планов всех пластов, жил и других залежей полезных ископаемых, залегающих под площадью предстоящей застройки в масштабе не мельче 1:10000 (на месторождениях, занимающих территории значительных размеров в масштабе 1:50000), а также копии геологических разрезов по этой площади (для месторождений нефти и газа — структурных карт и профилей) и при необходимости — копии планов горных работ;

в) пояснительную записку;

[1] В соответствии с действующим законодательством проектирование горных производств не является лицензируемым видом деятельности. (*Примеч. изд.*)

г) копию заключения пользователя недр в случаях застройки площади горного отвода;

д) копию заключения территориального органа МПР России о количестве и качестве основных и совместно с ними залегающих запасов полезных ископаемых под площадью намечаемой застройки, а также о состоянии их разведанности и изученности;

е) копию заключения (в случаях расположения объекта на разрабатываемом месторождении угля) пользователя недр, на площади горного отвода которого намечается строительство объекта, или организации, имеющей лицензию Госгортехнадзора России на экспертизу промышленной безопасности в этой области[1], об отсутствии или наличии на территории (площади) застройки зон, опасных по выделению газа на поверхность, выполненного на основе результатов газовой и геохимической съемок;

ж) копию заключения пользователя недр, на площади горного отвода которого намечается строительство объекта, или организации, имеющей лицензию Госгортехнадзора России на экспертизу промышленной безопасности в этой области, об окончании процесса сдвижения земной поверхности и справку об отсутствии непогашенных горных выработок и пустот. При отсутствии данных, подтверждающих наличие пустот, должны быть предусмотрены дополнительные изыскания;

з) схему и краткое описание наблюдательных станций или геодинамического полигона (для месторождений нефти и газа), а также сведения о последних наблюдениях и их интерпретации;

и) копию заключения экспертизы промышленной безопасности на горногеологическое обоснование застройки площадей залегания полезных ископаемых;

к) копию заключений территориальных органов Госгортехнадзора России (в случаях рассмотрения материалов по застройке в Госгортехнадзоре России);

[1] В соответствии с действующим законодательством лицензии выдаются на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности независимо от области. (*Примеч. изд.*)

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

л) копию лицензии на проектирование горных производств организации, подготовившей горногеологическое обоснование застройки площадей залегания полезных ископаемых.

49. Масштаб копии топографического плана или выкопировки генплана выбирается не мельче 1:10000, а для объектов значительной протяженности (железных и автомобильных дорог, трубопроводов для транспортировки нефти, газа, воды и других веществ и материалов, линий электропередачи и т. д.) — 1:50000. На копии топографического плана или выкопировке из генерального плана отображаются горногеологическая ситуация, контуры существующей и проектируемой застройки, границы горного отвода, границы зон горно-санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод, лечебных грязей и других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, границы зон вредного влияния горных разработок на объекты застройки, а также границы опасных зон при производстве взрывных работ.

На копии плана в свободной части листа, как правило, в верхнем правом углу, оставляется место для разрешительной надписи и указываются координаты *X*, *Y*, *Z* угловых точек площадки, намечаемой к застройке, в системе координат, принятой организацией-недропользователем, либо в единой государственной системе координат, размер площадки в гектарах, а для подземных сооружений — объем в кубических метрах, дата пополнения плана.

50. В пояснительную записку включаются:

сведения об организации, испрашивающей разрешение на застройку, включая ее адрес; организации, разработавшей горногеологическое обоснование застройки площади залегания полезных ископаемых; организациях, которые будут осуществлять проектирование и строительство объекта;

сведения об объекте, включая его целевое назначение, краткую характеристику и размер площади предполагаемой застройки;

сведения о пользователе недр, на площади горного отвода которого намечается строительство объекта, краткая геологическая характеристика района намечаемой застройки (геологиче-

ское строение района, глубина залегания, строение тел основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, количество и качество запасов, гидрогеологические, геокриологические, инженерно-геологические условия и т. п.);

сведения об объекте намечаемого строительства с указанием целевого назначения объекта, его этажности, характеристики материалов фундамента и стен, крепления подземных сооружений; возможные изменения во времени характера эксплуатации;

обоснование экономической целесообразности застройки и сравнение его с другими возможными вариантами с учетом экономического ущерба от ожидаемых потерь полезных ископаемых в связи с застройкой площади их залегания;

расчет в установленном порядке ожидаемых деформаций земной поверхности и горных пород при выемке полезных ископаемых, залегающих под участком застройки, а также допустимые величины деформаций для объекта строительства и технологического оборудования при их подработке горными работами;

необходимые меры охраны объекта строительства от вредного влияния горных работ, включая горные и строительные меры, разработанные в установленном порядке.

51. В заключении пользователя недр освещаются перспективы развития горных работ, ожидаемые потери и консервация запасов полезных ископаемых в связи с намечаемой застройкой, а также даны сведения о времени начала и окончания процесса сдвижения земной поверхности при ведении горных разработок, об отсутствии непогашенных горных выработок и пустот.

52. При строительстве объектов, не представляющих большой ценности (отдельные одноэтажные здания, дачные строения, объекты фермерских хозяйств и другие несложные сооружения и оборудование в них и т. п.), не требующих применения строительных или горных мер их охраны от вредного влияния горных работ, содержание горногеологического обоснования застройки площади залегания полезных ископаемых с согласия органов Госгортехнадзора России может быть сокращено и упрощено.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

53. Пояснительная записка и графические материалы горно-геологического обоснования застройки площади залегания полезных ископаемых подписываются руководителем организации, разработавшей горногеологическое обоснование, и заверяются печатью этой организации. Копии заключений заверяются в установленном порядке.

V. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ НАСТОЯЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ

54. Государственный горный надзор за соблюдением всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке требований (правил и норм) по безопасному ведению горных работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, объекты народного хозяйства, а также по охране недр осуществляют органы Госгортехнадзора России*.

55. Лица, виновные в нарушении Закона Российской Федерации «О недрах», нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезных ископаемых в состояние, не пригодное для эксплуатации, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации**.

* Пункт 2 Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18.02.93 № 234[1].

[1] Утратило силу на основании Указа Президента Российской Федерации от 14.01.02 № 20. Действует Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401. (*Примеч. изд.*)

** Статья 49 Закона Российской Федерации «О недрах» в редакции Федерального закона от 03.03.95 № 27-ФЗ.

Приложение 1



РАЗРЕШЕНИЕ
на застройку объектом площади залегания полезных ископаемых

«____»_____20__ г. гор. _____

Руководствуясь статьей 25 Закона Российской Федерации «О недрах» и Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России _____

(наименование территориального органа

_____

Госгортехнадзора России)

с учетом согласия территориального органа МПР России* от ____ № ____ разрешают _____

(наименование организации, получающей разрешение)

_____

застройку площади залегания _____

(наименование полезного

_____

ископаемого и месторождения)

расположенного на территории _____

(наименование административного

_____,

района, области, республики)

обозначенной на данном плане пунктами 1-2-3-4- ... — 1 и равной _____ га.

Застройка указанной площади разрешается _____

_____

(наименование объекта застройки)

* В случаях застройки площадей залегания, отнесенных к прогнозным ресурсам.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2009

при условии: _____

_____

_____

м.п. Начальник управления округа
(управления) _____ Ф.И.О _____(подпись)

© Оформление ЗАО НТЦ ПБ, 2009

Приложение 2

Книга регистрации разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых

Реестровый номер	Дата выдачи разрешения на застройку	Наименование объекта застройки (населенный пункт, завод, фабрика, подземное сооружение и т.п.)	Местоположение объекта застройки (соответственно административному делению)	Площадь застройки, га	Наименование и адрес организации, осуществляющей застройку	Наименование застраиваемого месторождения и количество запасов полезных ископаемых (каких), которые консервируются в связи с застройкой. Характеристика месторождения, где невозможно подсчитать консервируемые запасы	Условия, на которых разрешена застройка	Наименование организации, которая заинтересована в разработке застраиваемого месторождения, его адрес, ведомственная подчиненность	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

По вопросам приобретения
нормативно-технической документации
обращаться по тел./факсам:
(495) 620-47-53, 984-23-56, 984-23-57, 984-23-58, 984-23-59
E-mail: gost.e-ecolog.ru

Подписано в печать 25.11.2009. Формат 60×84 1/16.
Гарнитура Times. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Объем 8,25 печ. л.
Заказ № 376.
Тираж 32 экз.

Закрытое акционерное общество
«Научно-технический центр исследований
проблем промышленной безопасности»
105082, г. Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 21

Отпечатано в ООО «Полимедиа»
105082, г. Москва, Переведеновский пер., д. 18, стр. 1

gost.e-ecolog.ru