Министерство топлива и энергетики
Российской Федерации

ВРЕМЕННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по принятию и реализации решений о размещении, проектировании и строительстве объектов нефтяной промышленности

gost.e-ecolog.ru

©Минтопэнерго России 1997г.
Внесение в текст изменений и дополнений, воспроизведение и распространение в любой форме и любым способом не допускается без письменного разрешения владельца прав - Минтопэнерго России.

Министерство топлива и энергетики
Российской Федерации

"УТВЕРЖДАЮ"
Заместитель Министра топлива
и энергетики Российской Федерации
П.В. Нидзельский
" 27 " августа 1997г.

ВРЕМЕННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по принятию и реализации решений о размещении, проектировании и строительстве объектов нефтяной промышленности

(Введены в действие с " 1 " января 1998г. Приказом Минтопэнерго России от " 1 " сентября 1997г. № 250)

Москва - 1997

СОДЕРЖАНИЕ

Введение ... 4

1. Область применения ... 5

2. Общие положения ... 6

3. Проектная подготовка строительства ... 13
   - 3.1. Исследование инвестиционных возможностей ... 13
   - 3.2. Декларация о намерениях ... 16
   - 3.3. Проектная технологическая документация на разработку нефтяных и газонефтяных месторождений ... 19
   - 3.4. Обоснование инвестиций в строительство ... 22
   - 3.5. Бизнес-план ... 24
   - 3.6. ТЭО (Проект) ... 27
   - 3.7. Рабочая документация ... 31

4. Взаимодействие Заказчика с органами исполнительной власти, государственного надзора и местной администрацией ... 34
   - 4.1. Основные задачи и функции Заказчика при реализации инвестиционных проектов ... 34
   - 4.2. Получение лицензий на право пользования недрами ... 35
   - 4.3. Соглашения о разделе продукции ... 37
   - 4.4. Предварительное согласование места размещения объекта строительства и оформление Акта выбора земельного участка ... 39
   - 4.5. Лицензирование ... 42

5. Экспертиза и утверждение проектно-сметной документации ... 44

6. Подрядные торги (тендеры) ... 48

7. Строительство ... 52
   - 7.1. Подготовка строительного производства ... 52
   - 7.2. Производственная документация для ведения СМР ... 54
   - 7.3. Исполнительная документация при производстве строительно-монтажных и специальных работ ... 56
   - 7.4. Сдача построенного объекта в эксплуатацию ... 57

Приложение 1. Рекомендуемый состав "Обоснования инвестиций в строительство"..... 60

Приложение 2. Рекомендуемый состав "Бизнес-плана"..... 63

Приложение 3. Рекомендуемый состав Технико-экономических обоснований строительства (ТЭО, Проект)..... 68

Приложение 4. Рекомендуемый состав Рабочей документации..... 73

Приложение 5. Форма Акта выбора площадки (трассы)..... 74

Приложение 6. Схема реализации инвестиционного проекта (1 вариант)... 77

Приложение 6.1. Схема реализации инвестиционного проекта (2 вариант). 78

Приложение 7. Термины и определения, используемые при разработке Рекомендаций..... 79

Приложение 8. Перечень основных законодательных, нормативно-правовых актов и инструктивно-методических документов, используемых при разработке настоящих Рекомендаций..... 84

Приложение 9. Текст приказа Минтопэнерго России от 1.09.1997г. № 250 "О введении в действие Временных рекомендаций по принятию и реализации решений о размещении, проектировании и строительстве объектов нефтяной промышленности"..... 88

ВВЕДЕНИЕ

"Рекомендации по принятию решений о размещении, проектировании и строительстве объектов нефтяной промышленности (нефтедобыча, нефтепродуктообеспечение)" разработаны с учетом новых экономических условий. на базе действующих в Российской Федерации Законов, постановлений Правительства Российской Федерации и существующей нормативной базы.

Работа предназначена для служб заказчиков и специалистов, занимающихся вопросами реализации инвестиционных проектов при проектировании, строительстве, реконструкции и техническом перевооружении объектов нефтяной промышленности топливно-энергетического комплекса.

Реализация инвестиционного проекта - от первоначального замысла до ввода законченных строительством объектов в эксплуатацию осуществляется в непрерывном инвестиционном процессе, состоящим из двух фаз: проектной подготовки строительства и строительства. Каждая из этих фаз, в свою очередь подразделяется на этапы, охватывающие исследование инвестиционных возможностей, проектирование, подготовку к строительству и строительство объектов.

Задачей настоящих Рекомендаций является систематизация основополагающих долговременного действия правил и положений по разработке документации для всех этапов реализации инвестиционного проекта, с отражением особенностей составления, порядка согласования и утверждения этой документации на каждом этапе и с отражением принципов взаимодействия на этих этапах возможных участников инвестиционного процесса.

"Рекомендации по принятию и реализации решений о размещении, проектировании и строительстве объектов нефтяной промышленности (нефтедобыча, нефтепродуктообеспечение)" разработаны Акционерным научно-проектным внедренческим обществом "НГС-оргпроектэкономика" (бывшим ВНИИПКтехоргнефтегазстрой) по заданию Департамента инвестиционной политики и капитального строительства Минтопэнерго России и по договору с Министерством.

Предложения и дополнения к настоящим Рекомендациям, а также замеченные редакционные неточности и опечатки просим сообщать по адресу: 109172, г.Москва, ул. Народная, д.4, АО "НГС-оргпроектэкономика"; тел. /095/ 912-60-38, 912-37-15.

1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1. Рекомендации по принятию и реализации решений о размещении, проектировании и строительстве объектов нефтяной промышленности (далее по тексту ***Рекомендации***) определяют порядок действий и состав работ, подлежащих выполнению на разных стадиях Заказчиком, Проектировщиком, Подрядчиком, иными юридическими и физическими лицами - участниками инвестиционного процесса в ходе реализации инвестиционных проектов по строительству объектов нефтедобычи и нефтепродуктообеспечения, независимо от их форм собственности и принадлежности.

1.2. В Рекомендациях представлен перечень необходимой и достаточной документации, составляемой на различных стадиях инвестиционного проекта, порядок согласования и утверждения этой документации.

1.3. Рекомендации могут быть применены при строительстве новых объектов, расширении, реконструкции и техническом перевооружении объектов, предусматриваемых технологическими схемами освоения нефтяных месторождений.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2.1. Настоящий документ содержит принципиальные обобщенные подходы, требования и рекомендации по последовательности решения комплекса задач, составляющих непрерывный инвестиционный процесс, начиная с момента возникновения идеи (замысла) и заканчивая сдачей объекта в эксплуатацию по *завершению его строительства*[1].

2.2. Рекомендации разработаны на основе требований законов Российской Федерации, нормативно-правовых актов федеральных органов власти и ведомственных нормативных документов (Перечень нормативно-законодательной базы, использованной при разработке Рекомендаций, представлен в Приложении 8).

2.3. . Рекомендации предлагают единые подходы к разработке предпроектной, проектно-сметной и производственной документации строительства объектов нефтяной промышленности, с отражением действий Заказчика, Проектировщика и Подрядчика при принятии решения о реализации проекта.

2.4. Рекомендации являются отраслевым методическим документом, который может быть использован участниками инвестиционного процесса (заказчик, проектные и строительные организации) на всех этапах работы.

2.5. Инвестиционный проект в Рекомендациях представлен в виде непрерывного инвестиционного процесса, состоящего из проектной подготовки строительства и непосредственно строительства (Схема реализации инвестиционного проекта приведена в Приложении 6, 6.1).

2.6. На первом этапе возникновения замысла определяются цели и возможности инвестирования, назначение и ориентировочная мощность объекта строительства, место размещения объекта. Инициатива на проведение таких исследований может исходить от Заказчика, инвестора или других участников инвестиционного проекта. В результате готовится пояснительная записка с приложениями, которая позволяет проанализировать возможность и целесообразность инвестиционного проекта, определить состав и объем исходно-разрешительных документов, необходимый для рассмотрения в органах местного

[1] Понятие "строительство" включает новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение.

управления и государственных надзорных органах, а также в вышестоящих организациях.

2.7. Для освоения месторождений материалы должны содержать обоснования их разработок, обеспечивающие рациональное использование и охрану недр, а также исчерпывающую информацию, отвечающую требованиям тендерной документации, подлежащей представлению в территориальные подразделения Министерства природных ресурсов России, проводящих конкурсы на получение лицензий на право пользования недрами (добычу нефти).

С оформлением лицензии на право пользования недрами Заказчик обеспечивает, при необходимости, проведение поиско-разведочного бурения, а также организует составление проектной технологической документации на разработку месторождений.

На основании полученной лицензии и подготовленной соответствующей технологической документации Заказчик проводит работу с Центральной комиссией по разработке нефтяных и нефтегазовых месторождений Минтопэнерго России по подготовке и утверждению Комиссией технологической схемы освоения нефтяного месторождения, которая вместе с условиями полученной лицензии является основой для дальнейших проектных разработок.

2.8. Объектом исследования на этапе возникновения инвестиционного замысла и на всех последующих этапах могут служить данные, содержащиеся в федеральных, региональных и отраслевых программах, схемах развития и размещения производственных сил, промышленных узлов, в прогнозах перспективного развития нефтегазодобывающей промышленности России, регионов, нефтяных компаний и акционерных обществ, иных возможных для использования материалов, а также инициативные предложения организаций, отдельных юридических и физических лиц.

При этом следует учитывать утвержденные Государственным Комитетом по запасам Российской Федерации балансовые и извлекаемые запасы нефти, имеющие промышленное значение, а также объемы извлекаемых запасов, принятых Центральной Комиссией по запасам нефти Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

2.9. Заказчик (и/или Инвестор) на основании проведенных исследований и проработок по источникам финансирования, условий и средств реализации поставленной цели на основе максимально возможной информационной базы данных оценивает возможности инвестирования и достижения приемлемых технико-экономических показателей и принимает решение о продолжении работы на этапе проектной подготовки строительства, либо прекращения дальнейших исследований в случае получения очевидных отрицательных показателей.

2.10. Следующий этап проектной подготовки строительства - получение предварительного согласования места размещения объекта строительства. Для этого разрабатывается, утверждается и согласовывается документ "Декларация о намерениях". После согласования "Декларации о намерениях" с органами власти и надзора инициатор проекта получает решение о предварительном согласовании места размещения объекта строительства.

2.11. После получения положительного решения местного органа исполнительной власти о предварительном согласовании места размещения объекта строительства с учетом требований органов исполнительной власти, на основе исходных данных, полученных от местных органов государственного надзора и соответствующих служб местной администрации, а также на основе подготовленной проектной технологической документации на разработку месторождения, Заказчик организует разработку "Обоснования инвестиций в строительство", которую поручает организации, имеющей лицензию на право проведения работы. В этом документе на основе вариантных решений должно быть представлено полное техническое и экономическое обоснование проекта для принятия окончательного решения об инвестировании. Материалы должны содержать подробное описание проекта, в том числе мощность объекта, применяемые технологии, местоположение объекта строительства, ожидаемые производственные затраты и объемы необходимых инвестиций, ожидаемые прибыли, рентабельность капиталовложений. Результаты "Обоснования инвестиций" служат основанием для принятия решений о технической возможности, экологической безопасности, коммерческой и экономической целесообразности инвестиций в строительство и оформления с местными органами власти Акта выбора земельного участка (площадки, трассы) для конкретного строительства.

"Обоснование инвестиций" подлежит государственной экспертизе и утверждению в установленном порядке.

2.12. По результатам "Обоснования инвестиций" Заказчиком принимается решение о стадийности проектирования, очередности строительства и освоения мощностей, определяется необходимость и предмет конкурса или тендера. Материалы "Обоснования инвестиций" могут быть использованы Заказчиком для разработки "Бизнес-плана".

2.13. Организацию подготовки и проведения конкурса (тендера - одного или нескольких) на проектные работы, поставку материалов и оборудования, а также строительные работы обеспечивает Заказчик, руководствуясь действующей нормативно-правовой и методической базой.

2.14. "Бизнес-план" разрабатываемый, как правило, для поиска инвестора, должен содержать многовариантный технико-экономический анализ (применительно к различным условиям и сценариям развития проекта), развивать механизм привлечения инвестиций, в том числе зарубежных, а также предусматривать систему управления и контроля при реализации инвестиционного проекта.

2.15. Разработку ТЭО (Проекта) строительства[2] (после утверждения "Обоснования инвестиций") рекомендуется поручать специализированным проектным организациям, имеющим лицензии на право выполнять соответствующий вид проектных работ. Разработка, согласование, экспертиза и утверждение ТЭО выполняется в соответствии с установленными требованиями.

2.16. На основании утвержденного ТЭО проектной организацией по заданию Заказчика разрабатывается рабочая документация (если Заказчиком принято решение о двухстадийном проектировании), а также оформляется отвод в натуре земельного участка.

[2] ТЭО (Проект) строительства - двойное обозначение стадии, единой по составу и содержанию, принятой в целях преемственности действующей законодательной и нормативной базы и совместимости с терминологией, применяемой за рубежом (СНиП 11-01-95, п.2.4.); далее по тексту - ТЭО.

Общетехнические требования к разработке рабочей документации и правила ее выполнения определены комплексом отечественных стандартов, нормативных, организационных и методических документов на федеральном и отраслевом уровнях.

2.17. По технически несложным объектам на основании утвержденного "Обоснования инвестиций" может разрабатываться рабочий проект (утверждаемая часть и рабочая документация) или рабочая документация.

2.18. Технико-экономические показатели инвестиционного проекта должны подтверждаться на каждом последующем этапе проектных разработок. В случае каких-либо отступлений от предшествующих разработок необходимо проводить соответствующее обоснование возникающих отступлений с оценкой их влияния и последствий для проекта в целом. Заказчиком после проведения экспертизы в установленном порядке должно приниматься решение о принятии уточненных технико-экономических показателей.

2.19. По мере подготовки к строительству и выполнения строительно-монтажных работ составляется и оформляется производственная документация, которая включает в свой состав:

- календарные планы и графики проведения строительно-монтажных работ;
- проекты производства работ;
- графики поступления на объект строительных материалов, конструкций деталей и оборудования;
- технические условия и технологические карты на сложные строительно-монтажные и специальные работы;
- исполнительная документация на выполненные работы;
- документация по вводу объекта в эксплуатацию.

2.20. Успешной реализации инвестиционного проекта в современных условиях может содействовать правильный выбор Заказчиком схемы управления проектом и подбор команды управления, которая должна формироваться из специалистов, сочетающих технические, управленческие, коммерческие и деловые навыки. Управление проектом может осуществляться специализированной проектной организацией или инжиниринговой фирмой, выбираемой на конкурсной основе. Команда управления проектом организует взаимодействие всех участников

инвестиционного проекта. Привлечение ею на подготовительных, инвестиционных и эксплуатационных стадиях соответствующих, обладающих высокой репутацией и хорошо известных, организаций (юридических, бухгалтерских, инженерно-консультативных) может обеспечить не только непосредственно прямую профессиональную поддержку, но и добавить кредит доверия к проекту.

2.21. На всех этапах проектной подготовки строительства, начиная от исследования возможностей инвестирования и заканчивая утверждением проектной документации, по заключению экспертизы должны учитываться интересы собственника предприятия и (или) основных его акционеров, своевременно получая по основным финансово-экономическим показателям их одобрения и согласия.

2.22. Участники инвестиционного процесса на всех этапах создания и реализации инвестиционных проектов по вопросам проектирования, экспертизы, строительства, эксплуатации и инвестирования должны руководствоваться Законами Российской Федерации, Гражданским и Земельным Кодексами Российской Федерации, нормативными актами Правительства Российской Федерации, федеральных, региональных и местных органов управления и государственного надзора, а также иными государственными документами, регулирующими инвестиционную деятельность по созданию и воспроизводству основных фондов.

2.23. Заказчик должен исходить из того, что разработка нефтяных месторождений в зависимости от их изученности, изменения геологических и физико-технических характеристик осуществляется поэтапно, в течение длительного времени.

Примечания к разделу 2: 1. Готовящиеся Заказчиком в соответствии с утвержденным распоряжением Госкомимущества России от 15.02.94 г. № 342 “Положением об инвестиционном конкурсе по продаже пакетов акций акционерных обществ, созданных в порядке приватизации государственных и муниципальных предприятий” инвестиционные программы, предусматривающие привлечение инвестиционных покупателей за счет продажи принадлежащих

государству пакетов акций, должны основываться на технико-экономических показателях проектных разработок.

2. В ряде отечественных и зарубежных разработок рассмотренный инвестиционных процесс условно делится на две фазы: прединвестиционную и инвестиционную.

3. Рекомендации не рассматривают порядок и условия разработки, а также состав проектов консервации (ликвидации) горных выработок или участка недр (месторождений, скважин).

4. В Рекомендациях не рассматриваются этапы и объемы работ, связанные с получением лицензий на геологическое изучение нефтяных месторождений.

3. ПРОЕКТНАЯ ПОДГОТОВКА СТРОИТЕЛЬСТВА

3.1. Исследование инвестиционных возможностей

3.1.1. На стадии проектной подготовки строительства готовятся документы, позволяющие изучить возможности реализации инвестиционного проекта и определить состав исходно-разрешительных документов органов местного управления, надзорных служб и вышестоящих организаций.

3.1.2. Исследование инвестиционных возможностей рекомендуется осуществлять в следующей последовательности:

- выявление инвестиционных возможностей проекта (исследование возможностей инвестирования);
- предварительные технико-экономические исследования проекта (оценка замысла проекта);
- анализ и оценка проекта, принятие решений об инвестировании и на этой основе подготовка "Декларации (Ходатайства) о намерениях".

Исследование возможностей инвестирования проекта проводится с целью выявления реальности его осуществления и потенциальной рентабельности. Они могут носить общий характер, основываться, главным образом, на общих оценках. Готовить их целесообразно службам Заказчика, Инвестора или непосредственному инициатору проекта.

3.1.3. Исследование конкретных проектов анализирует общие возможности инвестирования и обеспечивает получение следующих предварительных сведений:

- данные о спросе на конкретную продукцию на внутреннем и внешнем рынке;
- оценки наличия разведанных сырьевых материалов (оценки начальных геологических запасов и извлекаемых запасов);
- информация о примерном месте расположения площадки строительства объекта (местоположения месторождения), направлении трасс нефте- и продуктопроводов и возможности отвода земельного участка;
- оценки ориентировочной мощности и основных технологических процессов производства (соображения о технологических схемах разработки месторождений);
- данные о способах транспортировки (доставки) продукции к потребителю;
- оценка воздействия проекта на окружающую среду;

- анализ сроков осуществления проекта и его инвестиционных издержек;
- исследование коммерческой рентабельности проекта и экономической выгодности его осуществления для федерального и регионального уровней;
- изучение кадровых и социальных проблем.

3.1.4. По результатам анализа возможностей принимается решение о подготовке предварительных технико-экономических исследований инвестиционного проекта.

3.1.5. Результаты предварительных технико-экономических исследований рекомендуется оформлять в виде "Пояснительной записки", в которой более подробно исследуются цели инвестирования, мощность предполагаемого объекта строительства, номенклатура продукции, место размещения объекта строительства, ориентировочная стоимость, возможности финансирования и возврата денежных средств инвестора.

К подготовке этого документа рекомендуется привлекать специализированную проектную организацию, имеющую опыт работы и лицензию на производство данного вида деятельности.

3.1.6. В общем случае может быть рекомендован следующий состав "Пояснительной записки":

3.1.6.1. Анализ существующего законодательства.

3.1.6.2. Наименование инвестиционного проекта.

3.1.6.3. Краткая характеристика объекта и его состав.

3.1.6.4. Возможность осуществления проекта в данном регионе.

3.1.6.5. Основные данные о проектной мощности, номенклатуре предполагаемой к выпуску (добыче, транспортировке) продукции, сырьевой базе.

3.1.6.6. Экологический фактор. ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду).

3.1.6.7. Основные данные о структуре, технологии и технологической схеме производства (разработке, освоения, добычи, транспортировки).

3.1.6.8. Оценка объемов капитальных вложений и возможные источники финансирования инвестиционного проекта.

3.1.6.9. Сроки разработки и реализации инвестиционного проекта.

3.1.7. По результатам предварительного технико-экономического исследования Заказчиком делаются выводы о том, что:

- данной информации достаточно для того, чтобы определить нежизнеспособность проекта;
- ряд аспектов проекта имеют важное значение для его выполнимости и требуют дополнительно тщательного их изучения, путем проведения функциональных или вспомогательных исследований (например, обзора рынка, проведение лабораторных испытаний, пробных бурений и т.д.);
- инвестирование является очевидно перспективным и решение о его целесообразности может быть принято на основе полученной информации.

3.1.8. На этой стадии Заказчик может назначить или выбрать на конкурсной основе Управляющего проектом. В период подготовки "Пояснительной записки" Управляющий проектом по заданию Заказчика выполняет следующие работы:

- планирование затрат при подготовке "Пояснительной записки";
- выбор (прямой или на конкурсной основе) исполнителя ;
- формирование технического задания на выполнения "Пояснительной записки";
- определение и обоснование совместно с исполнителем нормативно-технической базы и стандартов;
- разработка общих требований по качеству данного проекта.

3.1.9. На основании выполненной "Пояснительной записки" Заказчик оценивает жизнеспособность этого проекта и принимает решение о его реализации. В случае принятия отрицательного результата Заказчик отказывается от продолжения работы и тем самым не расходует средства на заранее нереализуемый проект. В случае принятия положительного решения оформляется получение необходимых лицензий и разрабатывается следующий документ - "Декларация о намерениях".

3.1.10. При ориентации Заказчика на привлечение к реализации инвестиционного проекта займов Международного банка реконструкции и развития (МБРР), "Пояснительная записка" может быть положена в основу так называемого в этом случае прединвестиционного обоснования, в котором содержится прогноз ожидаемого финансово экономического эффекта от привлечения средств МБРР, описание всех компонентов проекта, механизм окупаемости и возврата израсходованных средств, а также перечень организационных мероприятий по подготовке к реализации проекта.

3.2. Декларация о намерениях

3.2.1. "Декларация (Ходатайство) о намерениях" - материал, необходимый для предварительного согласования с органами местной исполнительной власти места размещения объекта и создания условий для последующего отвода земли.

3.2.2. К подготовке и составлению "Декларации о намерениях" Заказчик может привлечь исполнителей соответствующей квалификации (при наличии необходимых лицензий). В этом случае основным документом, регулирующим взаимоотношения между Заказчиком и Исполнителем, является Договор на выполнение "Декларации о намерениях".

3.2.3. Состав и содержание "Декларации о намерениях" принимаются по взаимному согласованию Заказчика и Исполнителя и приводятся в Техническом задании, являющемся приложением к Договору.

При этом следует максимально использовать материалы "Пояснительной записки", рекомендованной к подготовке на этапе предварительных технико-экономических исследований.

3.2.4. Стоимость и сроки разработки "Декларации о намерениях" определяется Договором между Заказчиком и Исполнителем.

3.2.5. "Декларация о намерениях", кроме информации об инвесторе и местоположении объекта, содержит характеристику предполагаемого к строительству объекта, обоснование социальной и экономической необходимости намечаемого строительства, потребность в ресурсах при строительстве и эксплуатации - земельных, минеральных, водных, трудовых, энергетических, финансовых, перечень основных сооружений и их параметры, транспортное

обеспечение, возможные экономические последствия, возможные источники финансирования, сроки намечаемого строительства.

3.2.6. По сложившейся в настоящее время практике может быть рекомендован следующий состав "Декларации о намерениях":

- Заказчик, Инвестор - адрес и другие реквизиты;
- местоположение намечаемого к строительству объекта;
- полное наименование намечаемого к строительству объекта, его технические и технологические характеристики, объемы производства, в том числе в стоимостном выражении;
- транспортное обеспечение;
- потребность в земельных ресурсах;
- сроки строительства (освоения) и ввода объекта в эксплуатацию;
- ориентировочная потребность строительства в энергоресурсах (электроэнергия, тепло, пар, топливо), источники снабжения энергоресурсами;
- ориентировочная потребность строительства в водных ресурсах (объем, источники обеспечения);
- водоотведение стоков. Методы очистки, качество сточных вод, условия сброса, использование существующих или строительство новых очистных сооружений;
- примерная численность рабочих и служащих, источники удовлетворения потребности в рабочей силе;
- обеспечение работников и их семей объектами жилищно-коммунального и социально-бытового назначения;
- ориентировочная потребность строительства в основном оборудовании, трубах, арматуре, материалах и источники их поступления;
- социальные и экономические выгоды строительства;
- возможное влияние намечаемого строительства (освоения) на окружающую среду:
  - виды воздействия на компоненты природной среды (типы нарушений, наименование и количество ингредиентов - загрязнителей);
  - возможность аварийных ситуаций (вероятность, масштаб, продолжительность воздействия);
- отходы производства (виды, объемы, токсичность), способы утилизации;

- источники финансирования намечаемого строительства, учредители, участвующие пайщики, финансовые институты, коммерческие банки, кредиты;
- использование готовой продукции (примерное распределение по основным потребителям).

3.2.7. Разработанная Исполнителем "Декларация о намерениях" передается Заказчику, которым организуется ее согласование следующими органами управления и надзора:

- территориальные органы архитектуры и градостроительства;
- территориальные органы Госкомитета по охране окружающей среды;
- Госкомитет по земельным ресурсам и землеустройству;
- территориальные и бассейновые органы Министерства природных ресурсов России;
- территориальные подразделения Федеральной службы лесного хозяйства России;
- территориальные органы Роскомрыболовства;
- управления (отделы) Минсельхозпрод России;
- территориальные управления Госатомнадзора;
- территориальные органы Госгортехнадзора России;
- территориальные управления энергонадзора Минтопэнерго России;
- местные управления Госкомитета по связи и информации;
- управления железных, автомобильных работ МПС и Минтранспорта России;
- территориальные органы МЧС России;
- инженерно-технические службы и управления местной администрации.

3.2.8. После согласования "Декларации о намерениях" органами местного управления в соответствии с Законом Российской Федерации "О местном самоуправлении в Российской Федерации" (ст.61, 71 и 72) и Земельным Кодексом РСФСР (ст. 28, 29) принимается решение о предварительном согласовании места размещения объекта строительства.

3.2.9. Решение об отказе в предоставлении земельного участка может быть обжаловано Заказчиком в суде в исковом порядке. В таком же порядке может быть обжаловано решение органов местного управления об изъятии (выкупе) земельного участка.

3.2.10. Оперативную работу по организации подготовки "Декларации о намерениях" и ее сопровождению в надзорных службах и исполнительных органах местной (региональной) власти выполняет Заказчик, либо специализированное предприятие по управлению проектом по его поручению.

3.3. Проектная технологическая документация на разработку нефтяных и газонефтяных месторождений

3.3.1. Порядок подготовки, рассмотрения и утверждения технологической проектной документации на разработку месторождений, а также состав и содержание этих документов установлены "Регламентом составления проектных технологических документов на разработку нефтяных и газонефтяных месторождений" (РД 153-39-007-96).

3.3.2. Технологические проектные документы служат основой при разработке "Обоснования инвестиций" и ТЭО, проектов обустройства и реконструкции обустройства месторождений, проектной документации на строительство скважин, схем развития и размещения нефтяной промышленности района.

3.3.3. Проектирование разработки, как и сама разработка месторождений, носит стадийный характер. Технологическими проектными документами являются:

- проекты пробной эксплуатации;
- технологические схемы опытно-промышленной разработки;
- технологические схемы разработки;
- проекты разработки;
- уточненные проекты разработки (доразработки);
- анализы разработки.

3.3.4. ***Проекты пробной эксплуатации*** составляются для месторождений, разведка которых не закончена или при недостаточности исходных данных для выполнения технологической схемы разработки.

Проект пробной эксплуатации месторождения составляется по данным его разведки, полученным в результате исследования, опробования, испытания и пробной эксплуатации разведочных скважин.

Проект пробной эксплуатации должен содержать программу работ и исследований по обоснованию дополнительных данных, необходимых для выбора технологии разработки, подсчета и экономической оценки запасов нефти и нефтепродуктов.

Необходимость проведения пробной эксплуатации разведочных скважин определяется совместно разведочными и добывающими организациями.

3.3.5. ***Технологические схемы опытно-промышленной разработки*** составляются как для объектов в целом или участков месторождений, находящихся на любой стадии промышленной разработки, так и для вновь вводимых месторождений в целях проведения промышленных испытаний новой для данных геолого-физических условий системы или технологии разработки.

Целью опытно-промышленной разработки, как правило, являются промышленные испытания новой техники и новых технологий, требующие апробации в конкретных геолого-физических условиях рассматриваемого месторождения.

3.3.6. ***Технологическая схема разработки*** является проектным документом, определяющим предварительную систему промышленной разработки месторождений на период его разбуривания основным эксплуатационным фондом скважин и составляется по данным разведки и пробной эксплуатации.

Исходной первичной информацией для составления технологических схем разработки месторождений являются данные разведки, подсчета запасов, результаты лабораторных исследований процессов воздействия, пробной эксплуатации разведочных скважин, требования технического задания на проектирование и нормативная база.

3.3.7. ***Проект разработки*** является основным документом, по которому осуществляется комплекс технологических и технических мероприятий по извлечению нефти из недр, контролю за процессом разработки.

Проект разработки составляется после завершения бурения 70% и более основного фонда скважин по результатам реализации технологических схем разработки с учетом уточненных параметров пластов.

3.3.8. ***Уточненные проекты разработки*** составляются на поздней стадии разработки после извлечения основных извлекаемых (порядка 80%) запасов нефти месторождения в соответствии с периодами планирования. В их составе предусматриваются мероприятия по интенсификации и регулированию процесса добычи нефти и методы повышения нефтеизвлечения.

3.3.9. ***Анализ разработки*** осуществляется по разрабатываемым месторождениям в целях определения эффективности применяемой технологии разработки, выработки запасов по площади и разрезу, объектов разработки и определения мер, направленных на совершенствование систем разработки и повышение их эффективности.

3.3.10. В проектных документах на разработку обосновываются:

- выделение эксплуатационных объектов;
- системы размещения добывающих и нагнетательных скважин;
- выбор способов воздействия на пласты;
- порядок ввода объекта в разработку;
- способы и режимы эксплуатации скважин;
- вопросы повышения эффективности реализуемых систем разработки заводнением;
- выбор рекомендуемых способов эксплуатации скважин, устьевого и внутрискважинного оборудования;
- мероприятия по предупреждению и борьбе с осложнениями при эксплуатации скважин;
- требования к системам сбора и промысловой подготовки продукции скважин;
- требования к системам ППД;
- мероприятия по контролю и регулированию процесса разработки;
- комплекс геофизических и гидродинамических исследований скважин;
- специальные мероприятия по охране недр и окружающей Среды при бурении и эксплуатации скважин, технике безопасности, промсанитарии и пожарной безопасности при производстве всего комплекса работ.
- объемы и виды работ по доразведки месторождения;
- вопросы, связанные с опытно-промышленными испытаниями новых технологий и технических решений.

3.3.11. Технологические схемы и проекты разработки являются основными документами, по которым нефтегазодобывающие предприятия и компании осуществляют промышленную разработку нефтяных и газонефтяных месторождений, служат основой для составления проектных документов на разбуривание и обустройство, обоснование проектов прогноза добычи нефти, объемов буровых работ и закачки воды в пласт и капиталовложений по месторождениям.

3.3.12. Проектные технологические документы на разработку месторождений и дополнения к ним составляются, как правило, специализированными организациями, имеющими лицензии на право проектирования, и рассматриваются и утверждаются Центральной Комиссией по разработке Минтопэнерго России, а также территориальными Комиссиями, создаваемыми по согласованию с Минтопэнерго России.

3.4. Обоснование инвестиций в строительство

3.4.1. После положительного решения местных органов исполнительной власти о предварительном согласовании места размещения объекта строительства Заказчику следует предусмотреть более глубокую проработку технических, коммерческих и экономических аспектов намечаемого инвестиционного проекта в составе "Обоснования инвестиций в строительство"[3].

3.4.2. При разработке "Обоснования инвестиций" необходимо руководствоваться "Сводом правил о порядке разработки, согласования, утверждения и состава обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений" (СП 11-101-95), введенном в действие Минстроем России с 1 июля 1995 г.

3.4.3. При разработке "Обоснования инвестиций" следует использовать данные, содержащиеся в федеральных, региональных и отраслевых программах, а также в схемах развития и размещения производственных сил.

3.4.4. Заказчику следует привлекать к разработке "Обоснования инвестиций" специализированные проектные организации, имеющие соответствующие лицензии.

[3] Далее - "Обоснование инвестиций".

Основным документом, регулирующим взаимоотношения между Заказчиком и Исполнителем и устанавливающим стоимость и сроки разработки, является Договор на выполнение "Обоснования инвестиций".

3.4.5. Состав и содержание "Обоснования инвестиций" принимаются по взаимному согласованию Заказчика и Исполнителя и приводятся в Техническом задании. Рекомендуемый состав "Обоснования инвестиций" представлен в Приложении 1 настоящих Рекомендаций.

3.4.6. "Обоснование инвестиций" должно дать Заказчику полное подтверждение технической возможности, коммерческой и социальной целесообразности инвестиций в строительство. Для этого в нем должны быть критически рассмотрены все возможные варианты, узкие места и возражения. Результатом этого обоснования является подробное описание проекта, в том числе мощность объекта, качество сырья и получаемой товарной продукции, применяемые технологии, местоположение объекта строительства, количественные и качественные исследования сырья и других необходимых материалов, ожидаемые производственные затраты и объем необходимых инвестиций, ситуация на рынке и ожидаемые прибыли, рентабельность капиталовложений.

3.4.7. В составе "Обоснования инвестиций" определяется стоимость на полное развитие предприятия, с выделением стоимости строительства намечаемых очередей, отдельно по объектам производственного назначения (освоения, пробного бурения, обустройства и т.д.) и по объектам жилищно-гражданского назначения.

3.4.8. Материалы "Обоснования инвестиций" Заказчиком направляются в соответствующие органы местной исполнительной власти для оформления Акта выбора земельного участка (площадки, трассы) для строительства и для проведения общественных слушаний. Одновременно прилагаются материалы проведенных согласований и решение о согласовании предварительного места размещения объекта строительства.

3.4.9. "Обоснование инвестиций" подлежит Государственной экспертизе в установленном порядке. На основании заключения экспертизы и решения органа исполнительной власти об оформлении Акта выбора земельного участка (трассы) для строительства "Обоснование инвестиций" утверждается Заказчиком.

Порядок проведения экспертизы и утверждения проектно-сметной документации представлен в разделе 5 настоящих Рекомендаций.

3.4.10. По результатам "Обоснования инвестиций" Заказчиком принимается решение о стадийности дальнейшего проектирования и сроках начала строительства, определяется необходимость и предмет торгов (конкурсов).

По технически сложным объектам разрабатывается двухстадийный проект (ТЭО (Проект), рабочая документация). По технически несложным объектам на основании утвержденного "Обоснования инвестиций" может разрабатываться Рабочий проект (утверждаемая часть и рабочая документация).

3.4.11. Материалы "Обоснования инвестиций" могут быть использованы Заказчиком для разработки "Бизнес-плана", в составе которого кредитору или организации будут представлены данные о платежеспособности и финансовой устойчивости предприятия или иного объекта инвестирования, а также возможности Заказчика по выполнению обязательств по возврату средств по кредитам.

3.4.12. Оперативную работу по организации разработки "Обоснования инвестиций" и его сопровождению при рассмотрении в органах исполнительной власти и экспертных органах выполняет Заказчик, либо специализированная компания по управлению проектом.

3.4.13. Работа должна выполняться с использованием современных компьютерных программ, подготавливаться и представляться в виде и количестве экземпляров, установленных условиями Договора.

3.5. Бизнес-план

3.5.1. После утверждения "Обоснования инвестиций" Заказчиком может быть принято решение о разработке "Бизнес-плана", который является одним из составных документов, определяющим стратегию развития предприятия[4].

"Бизнес-план" базируется на общей концепции развития предприятия и, опираясь на материалы "Обоснования инвестиций", более подробно разрабатывает экономический и финансовый аспекты стратегии, дает технико-экономическое обоснование конкретным мероприятиям.

Здесь и далее по тексту под словом "предприятие" подразумеваются предприятия, фирмы, компании, совместные предприятия, акционерные общества, организации и т.д., занимающиеся производственной, хозяйственной и коммерческой деятельностью.

3.5.2. "Бизнес-план" представляет собой совокупность унифицированных данных, полученных в результате технико-экономических исследований, анализа целей и способов достижения финансово-экономических результатов от реализации инвестиционного проекта.

3.5.3. "Бизнес-план" должен обеспечивать подтверждение кредитору, инвестору или другим организациям гарантии по кредитам, платежеспособности и финансовой устойчивости предприятия, содержать оценки эффективности инвестиций по основным показателям, применяемым в рыночной экономике. Особенностью "Бизнес-плана", как стратегического документа, является его сбалансированность по постановке задач и реальных финансовых возможностей предприятия.

3.5.4. "Бизнес-план" позволяет Заказчику решать ряд задач, среди которых особое значение могут иметь следующие:

- обоснование экономической целесообразности направления развития предприятия;
- оценка степени инновационности и рискованности проекта;
- расчет ожидаемых финансовых результатов деятельности, в первую очередь объемов производства (добычи и транспортировки нефти), продаж, прибыли, доходов на капитал;
- определение намечаемого источника (источников) финансирования выбранной стратегии, т.е. способов концентрации финансовых ресурсов.

3.5.5. "Бизнес-план" может стать для Заказчика документом с длительным сроком пользования, так как он может систематически обновляться, когда в него вносятся изменения, связанные как с переменами, происходящими внутри предприятия, так и с изменениями на рынке и в экономике в целом. В этой связи большое значение приобретает решение по выбору соответствующих компьютерных имитирующих систем и программных пакетов, используемых при подготовке и для оценки "Бизнес-планов".

3.5.6. Для разработки "Бизнес-планов" Заказчик привлекает проектные, проектно-строительные или научные организации, имеющие соответствующие лицензии и достаточный опыт работы.

3.5.7. Основным документом, регулирующим правовые и финансовые отношения, взаимные обязательства и ответственность сторон является Договор, неотъемлемой частью которого должно быть Задание на разработку "Бизнес-плана", с приведенными исходными данными, основными технико-экономическими показателями и требованиями Заказчика.

3.5.8. Рекомендуемый состав и краткое содержание "Бизнес-плана" приводится в Приложении 2 настоящих Рекомендаций.

3.5.9. Расчеты финансовых и экономических показателей рекомендуется составлять в соответствии с "Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов и их отбору для финансирования", утвержденными Минстроем России, Минэкономики России и Госкомпромом России 31 марта 1994 года №7-12-47. Указанные расчеты вместе с другими табличными и графическими материалами включаются в качестве приложения к "Бизнес-плану".

3.5.10. По требованию Заказчика в состав "Бизнес-плана" могут включаться и другие дополнительные разделы, отражающие особенности или специфику реализации намечаемого инвестиционного проекта. Например:

- оценка социальных последствий проекта;
- оценка объемов материальных резервов и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведение инженерно-технических мероприятий при этом;
- оценка потенциально-возможных лицензиаров технологических процессов;
- кадры.

3.5.11. Регламент согласования "Бизнес-плана" при использовании предприятиями государственной финансовой поддержки имеет особую специфику, связанную с его рассмотрением в Минтопэнерго России, Минфине России, Минэкономике России, в ряде случаев в Федеральной службе по делам несостоятельности и финансовому оздоровлению (вопросы восстановления платежеспособности) и в Госкомимуществе России (вопросы управления государственной долей собственности), а также с подготовкой на этой основе контракта (договора) на оказание предприятию государственной финансовой поддержки (в том числе по итогам конкурсного размещения централизованных инвестиционных ресурсов). При разработке конкретного "Бизнес-плана" в этом

случае рекомендуется учитывать требования перечисленных министерств и ведомств.

3.5.12. В "Бизнес-планах" освоения новых месторождений должны находить отражения:

- оценка запасов промышленных категорий и перспективных запасов углеводородов;
- прогнозные значения вероятного коэффициента нефтеотдачи при промышленной эксплуатации нефтяных пластов в зависимости от технологических решений при разработке месторождений.

3.5.13. "Бизнес-план" подлежит приемке Заказчиком, подписывается главным должностным лицом предприятия и проходит экспертизу в установленном порядке.

3.5.14. Организация разработки, контроль за разработкой, сопровождение при проведении экспертизы и подготовку "Бизнес-плана" к утверждению Заказчик может поручить специализированной компании по управлению проектом.

3.6. Технико-экономическое обоснование (Проект)

3.6.1. Инструкцией о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (СНиП 11-01-95), технико-экономическое обоснование строительства (ТЭО) определено в качестве основного проектного документа на строительство объекта. Одновременно этим документом в отечественной практике понятия ТЭО и "проект" приравнены между собой, т.е. введено двойное обозначение стадии, единой по составу и содержанию (таким образом по мнению разработчиков СНиП становится возможным добиться преемственности действующей законодательной и нормативной базы и совместимости с терминологией, применяемой за рубежом).

3.6.2. Решение о разработке ТЭО (Проекта) строительства[5] принимается Заказчиком после проведения экспертизы, согласования и утверждения "Обоснования инвестиций". Такому решению Заказчика часто предшествует включение предполагаемого объекта в соответствующие инвестиционные программы.

[5] ТЭО (Проект) строительства - далее по тексту - ТЭО.

3.6.3. Разработка ТЭО выполняется по заданию Заказчика проектной организацией, имеющей соответствующую лицензию и достаточный опыт работы. Для выбора оптимального предложения со стороны проектировщика Заказчик может провести конкурс (тендер) на разработку ТЭО строительства конкретного объекта.

3.6.4. Основным документом, регламентирующим взаимоотношения между Заказчиком и Исполнителем-проектировщиком и регулирующим правовые и финансовые отношения, взаимные обязательства и ответственность сторон является Договор на разработку ТЭО.

3.6.5. К Договору прилагается Задание на проектирование, в котором указываются исходные данные, устанавливаются технико-экономические, экологические, социальные и другие требования, которые по мнению Заказчика обязательно должны быть соблюдены при разработке ТЭО.

В Задании следует отражать требования по уровням добычи нефти и газа, содержащиеся в лицензионных соглашениях на добычу нефти, а также другие условия пользования недрами на площади месторождения.

3.6.6. В Задании на проектирование должен быть оговорен состав ТЭО и основное содержание его разделов. Рекомендуемый состав ТЭО представлен в Приложении 3 настоящих Рекомендаций.

3.6.7. Заказчику по условиям Договора могут не передаваться расчеты строительных конструкций, технологических процессов и оборудования, объемы строительно-монтажных работ, потребности в материалах, трудовых и энергетических ресурсов. Эти материалы хранятся у разработчика и представляются Заказчику или органам государственной и отраслевой экспертизы по их требованию.

3.6.8. Исходные данные для разработки ТЭО и задание на проектирование готовится Заказчиком или по договору с ним проектными, инжиниринговыми, консультационными и другими организациями. К заданию на проектирование Заказчик должен приложить технические условия в соответствии с п.4.4. настоящих Рекомендаций.

3.6.9. Состав исходной информации определяется в зависимости от вида и масштабов планируемой деятельности объекта, количества и характера используемых ресурсов, вовлекаемых в хозяйственный оборот, хозяйственного освоения территории, особенностей экологической ситуации и т.д. В обязательном порядке в состав исходных данных включаются материалы инженерно-геологических и гидрогеологических изысканий и, в необходимых случаях, материалы сейсмического районирования.

3.6.10. При разработке ТЭО должны учитываться данные прогнозов экономического и социального развития России, схем развития и размещения производственных сил, целевых научно-технических и производственных федеральных и региональных программ, решений государственных и/или местных органов власти и управления, результатов ранее проведенных технико-экономических и других исследований, а также опыт создания и эксплуатации аналогичных объектов.

3.6.11. Содержание ТЭО вновь разрабатываемых нефтяных месторождений должно отражать технологические схемы их освоения, рекомендованные Центральной комиссией по разработке нефтяных и нефтегазовых месторождений Минтопэнерго России.

3.6.12. В зависимости от сложности и специфики предприятий, целей инвестирования, приоритетов, назначаемых инвестором, принятой стадийности проектирования и других факторов состав ТЭО и содержание отдельных его разделов может уточняться по взаимному согласованию заказчика и проектной организации.

3.6.13. В составе ТЭО раздел "Эффективность инвестиций" должен выполняться в соответствии с "Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов и их отбору для финансирования", утвержденными Госстроем России, Минэкономики России, Минфином России, Госкомпромом России (№ 7-12/47 от 31.03.94 г.) и Рекомендациями ЮНИДО, и дополнительно отражать вопросы состояния и путей погашения задолженностей перед федеральным бюджетом и бюджетами других уровней, а также возврата кредитов.

3.6.14. Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны и мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций должны проектироваться комплексно и дополнять друг друга. Раздел должен включать комплекс мер и технических решений (планировочных, объемно-планировочных, конструктивных), направленных на предупреждение, предотвращение или максимально возможное снижение интенсивности негативного воздействия процессов, возникающих при чрезвычайных ситуациях, в том числе при эксплуатационно-технологических отказах и обеспечивать защиту производственных фондов и персонала, а также близлежащих территорий и проживающего на них населения. В то же время оценка возможности возникновения аварийных ситуаций и решения по их предотвращению рекомендуется рассматривать в разделе "Технологические решения".

3.6.15. Разрабатываемые в разделе "Охрана окружающей среды" для конкретного объекта "Оценки воздействия объекта на окружающую среду" (ОВОС) в полном объеме должны содержать описание возможных негативных последствий на окружающую среду, а также все сведения, позволяющие оценить, как и насколько выполняются санитарные правила, имеют ли место превышения допустимых норм по радиационному, химическому и другим видам воздействия на окружающую среду и население, и какие предусмотрены компенсирующие меры.

3.6.16. В целях подготовки более полных технико-экономических обоснований строительства Заказчикам предлагается состав и содержание ТЭО, предусмотренные в СНиП 11-01-95, дополнять следующими разделами (материалами):

- рыночные исследования и анализ сбыта (с использованием материалов "Обоснования инвестиций" и "Бизнес-плана");
- маркетинговая стратегия (с использованием материалов "Обоснования инвестиций" и "Бизнес-плана");
- организация транспортировки крупногабаритных и тяжеловесных материалов и оборудования (при необходимости);
- оценка риска инвестиций, мероприятия по его профилактике и минимизации возможных потерь (с использованием материалов "Обоснования инвестиций" и "Бизнес-плана");

- обоснование разработки специальных технических условий на строительство (для особо сложных и уникальных объектов или условий их освоения (разработки) и строительства);
- выводы и предложения.

3.6.17. По инициативе Заказчика в ТЭО могут быть включены материалы, необходимые для составления тендерной документации для проведения торгов на строительство.

3.6.18. На основе выполняемых в составе ТЭО проработок по рекомендации Проектировщика Заказчиком организуется проведение дополнительных инженерно-геологических изысканий либо пробной забивки свай, необходимых для разработки рабочей документации конкретных объектов.

3.6.19. ТЭО независимо от источников финансирования, форм собственности и принадлежности подлежит государственной экспертизе в установленном порядке. Порядок прохождения экспертизы приведен в Разделе 5 настоящих Рекомендаций.

3.6.20. Утверждение ТЭО проводится Заказчиком в соответствии с действующим порядком, учитывающим источники финансирования строительства объекта. Порядок согласования проектно-сметной документации приведен в Разделе 5 настоящих Рекомендаций.

3.6.21. Оперативную работу по организации разработки ТЭО и его сопровождению при рассмотрении в экспертных и согласующих органах выполняет Заказчик, либо специализированная компания по управлению проектом.

3.7. Рабочая документация

3.7.1. Решение о разработке рабочей документации принимается Заказчиком после проведения экспертизы, согласования и утверждения ТЭО.

По технически несложным объектам на основе утвержденного "Обоснования инвестиций" может разрабатываться рабочий проект (утверждаемая часть и рабочая документация) или рабочая документация.

3.7.2. Разработка рабочей документации выполняется по заданию Заказчика проектной организацией, имеющей соответствующую лицензию и достаточный опыт работы.

В случае привлечения для разработки рабочей документации проектной организации не являющейся разработчиком ТЭО (Проекта), Рабочего проекта (утверждаемой части) или в случае отступления от решений, принятых в них, выдается Задание на разработку Рабочей документации. В этом случае неотъемлемой частью Договора на разработку Рабочей документации является Задание, которое составляется исходя их конкретных условий по произвольной форме. Задание составляется с привлечением проектной организации. При составлении Задания оговаривается перечень необходимых исходных данных.

Выбор проектной организации может быть произведен по результатам конкурса на выполнение проектных (проектно-изыскательских) работ. Преимущества в получении заказа на ПИР должны иметь проектные институты, имеющие сертификат на систему обеспечения качеством продукции в соответствии с требованиями ГОСТ Р ИСО 40.001-95.

3.7.3. Основным документом, регламентирующим взаимоотношения между Заказчиком и Исполнителем-проектировщиком и регулирующим правовые и финансовые отношения, взаимные обязательства и ответственность сторон является Договор на разработку рабочей документации.

3.7.4. Неотъемлемой частью Договора является Задание на проектирование, состав которого устанавливается с учетом специфики объекта строительства. Рекомендуемый состав Задания на проектирование объектов производственного назначения приведен в Приложении "А" СНиП 11-01-95.

3.7.5. Задание на проектирование составляется Заказчиком, как правило, с привлечением проектной организации.

3.7.6. Заказчик выдает проектировщику следующие исходные материалы:

- "Обоснование инвестиций" данного объекта с заключением экспертизы;
- решение местного органа исполнительной власти о согласовании места размещения объекта;
- архитектурно-планировочное задание;
- акт выбора земельного участка (трассы) для строительства и прилагаемые к нему материалы;
- материалы инженерно-геологических и гидрологических изысканий;

- технические условия на присоединение к внешним инженерным сетям и коммуникациям;
- оценочные акты и решения органов местной администрации о сносе и характере компенсации за сносимые здания и сооружения;
- сведения о фоновом состоянии окружающей природной среды;
- другие материалы.

3.7.7. Состав рабочей документации определяется соответствующими государственными стандартами Системы проектной документации для строительства (СПДС) и уточняется Заказчиком и Проектировщиком в заключаемом Договоре. Рекомендуемый состав рабочей документации представлен в Приложении 4 настоящих Рекомендаций.

Требования стандартов СПДС взаимоувязаны с требованиями соответствующих унифицированных систем документации, в том числе, Государственных стандартов Единой системы конструкторской документации (ЕСКД), стандартов системы СФД, международных стандартов ИСО и МЭК (Международной электротехнической компании), а также с другими взаимосвязанными документами.

3.7.8. Проектировщиком осуществляется контроль за соответствием рабочей документации требованиям федеральных и отраслевых нормативных документов (осуществление нормоконтроля) по завершении разработки очередного этапа.

3.7.9. Содержание и порядок проведения нормоконтроля в проектных организациях регламентируется ГОСТ"ом 21. 002-81

3.7.10. Нормоконтролю подлежат:

- проектно-сметная и рабочая документация на все виды проектирования;
- изменения, внесенные в ранее разработанную и выданную заказчику проектно-сметную документацию.

3.7.11. Оперативную работу по организации разработки рабочей документации, ее приемки и передаче подрядной строительной организации обеспечивает Заказчик, либо специализированная компания по управлению проектом.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКАЗЧИКА С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА И МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

4.1. Основные задачи и функции Заказчика при реализации инвестиционных проектов

4.1.1. Соблюдение нормативно-правовых положений и требований в области инвестиционной и производственной деятельности.

4.1.2. Обеспечение совместно с другими участниками инвестиционного процесса ввода в действие производственных мощностей и объектов в оптимальные сроки в соответствии с проектными решениями в рамках предусмотренных и выделенных финансовых средств.

4.1.3. Создание условий и предпосылок для повышения эффективности капитальных вложений и сокращение продолжительности инвестиционного цикла, получения прибыли.

4.1.4. Наряду с выполнением функций, установленных "Положением о заказчике-застройщике (едином заказчике, дирекции строящегося предприятия) и техническом надзоре", Заказчик должен обеспечить:

- получение лицензий на право пользования недрами (в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах");
- подготовку и получение разрешительной документации по размещению и строительству проектируемых объектов, а также проведение необходимых согласований, в том числе по проектной технологической документации на разработку нефтяных месторождений;
- получение разрешений (лицензий) на ведение конкретных видов производственной деятельности;
- представление форм статистической отчетности в установленные сроки.

4.2. Получение лицензий на право пользования недрами

4.2.1. Недра предоставляются в пользование специальным разрешением в виде лицензии. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в течении установленного срока при соблюдении оговоренных в "Лицензионном соглашении" требований и условий.

4.2.2. Недра могут предоставляться в пользование для геологического изучения разведки и добычи полезных ископаемых.

4.2.3. Участок недр, предоставляемый для проведения геологического изучения недр с одновременной или последующей за ним добычей полезных ископаемых, имеет статус "Горного отвода".

4.2.4. Недра (горный отвод) предоставляются на определенный срок:

•для геологического изучения - на срок 5 лет;

•для добычи полезных ископаемых - на срок до 20 лет;

•при совмещении указанных видов пользования - на срок до 25 лет.

4.2.5. Предоставление лицензий на право пользования недрами осуществляется, как правило, одновременно с предоставлением права на пользование соответствующими земельными участками.

4.2.6. Лицензия предоставляется (оформляется) совместно администрациями субъектов Российской Федерации и территориальными органами Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

4.2.7. Предоставление лицензий на право пользования недрами осуществляется путем проведения конкурсов и аукционов.

4.2.8. Подготовительную работ, связанную с проведением конкурсов (аукционов), определением порядка и условий их проведения по каждому объекту или группе объектов, проводят территориальные органы Министерства природных ресурсов Российской Федерации, которыми по результатам конкурса оформляется, регистрируется и выдается конкретная лицензия на пользование недрами.

4.2.9. Лицензия на пользование недрами имеет единую форму установленного образца и содержит:

•серию, номер, вид;

•данные о пользователе недр, получившем лицензию;

•данные о целевом назначении и видах работ, связанных с использованием недр;

•указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;

•указание границ земельного отвода, выделенного для ведения работ, связанных с пользованием недрами;

•сроки действия лицензии.

4.2.10. Неотъемлемой частью лицензии является прилагаемое лицензионное соглашение. Лицензионное соглашение, как правило, устанавливает:

- конкретные границы горного отвода и его площадь;
- права на ведение работ, распоряжение добытыми ресурсами и собственностью на имущество;
- информацию о недрах;
- срок действия соглашения и условия его расторжения;
- права и обязанности сторон;
- порядок отчетности;
- условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками;
- согласованный уровень добычи минерального сырья, а также соглашение о его долевом распределении;
- соглашение о правах на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;
- условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ.

4.2.11. Для получения лицензии заявитель предоставляет:

- заявку о выдаче лицензии, содержание которой должно иметь исчерпывающие ответы на все условия и требования объявленного конкурса или аукциона;
- копии учредительных документов;
- копию свидетельства о государственной регистрации предприятия;
- документ, подтверждающий оплату рассмотрения заявки;
- справку налогового органа о постановке на учет;
- технико-экономические подтверждения заявленных результатов пользования.

В зависимости от специфики деятельности может быть предусмотрено представление иных документов.

4.2.12. Решение о выдаче или отказе в выдаче лицензии принимается организаторами конкурса (аукциона), о чем уведомляются его участники в установленном порядке.

4.3. Соглашения о разделе продукции

4.3.1. Предприятия в целях привлечения российских и иностранных инвестиций для поиска, разведки и добычи углеводородного сырья могут выступить с инициативными предложениями к администрации субъекта Российской Федерации о включении конкретных месторождений, расположенных на территории региона, в перечень участков недр и месторождений, право пользования которыми может быть представлено на условиях соглашений о разделе продукции.

4.3.2. Правовые основы отношений, возникающие в процессе осуществления инвестиций в разведку и добычу углеводородного сырья на территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе, установлены Федеральным законом "О соглашениях о разделе продукции".

4.3.3. Право пользования участками недр на условиях Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" предоставляется инвестору на возмездной основе и на определенный срок при обязательствах проведения работ по поиску, разведке и добыче нефти за свой счет и на свой риск.

4.3.4. Перечни участков недр, право пользования которыми предполагается осуществить на условиях раздела продукции, устанавливаются Федеральными законами, проекты которых вносятся в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации совместно Правительством Российской Федерации и представительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены соответствующие участки недр, в порядке законодательной инициативы.

4.3.5. Инициаторы предложений о включении конкретных месторождений в указанные перечни должны последовательно провести подготовительную работу со структурами администраций в регионе, в аппарате отраслевых и заинтересованных

министерств, в аппарате Правительства Российской Федерации, а также в Думских Комитетах и рабочих группах.

4.3.6. Подготовка проекта соглашения по каждому объекту осуществляется комиссией, создаваемой Правительством Российской Федерации.

4.3.7. Инициаторам включения месторождений в перечень объектов на условиях раздела продукции и комиссии, готовящей соглашение, следует учитывать необходимость представления на государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации геологической и технико-экономической документации по объектам, на которых проводятся работы по соглашению и намечается добыча углеводородного сырья.

Экспертизе может быть подвергнут и проект соглашения о разделе продукции.

4.3.8. Сторонами соглашения являются:

- *государство* - в лице Правительства Российской Федерации и органа исполнительной власти администрации субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен участок недр, или уполномоченных ими органов;
- *инвестор* - юридическое лицо, в том числе иностранное, или группа указанных юридических лиц, осуществляющих вложение собственных, заемных или привлеченных средств в поиски, разведку и добычу углеводородного сырья и являющиеся пользователями недр на условиях соглашения.

4.3.9. Соглашение заключается государством в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом "О соглашениях о разделе продукции".

4.3.10. Участок недр предоставляется в пользование инвестору в соответствии с условиями соглашения. При этом лицензия на пользование участком недр выдается инвестору органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

4.3.11. Соглашение о разделе продукции устанавливает:

- условия выполнения работ;
- порядок и условия раздела продукции;
- права собственности инвестора на произведенную продукцию;

- пропорции, условия и порядок распределения и реализации государственной доли произведенной продукции;
- права собственности на имущество и информацию;
- права на транспортировку, хранение и переработку сырья;
- особенности и порядок уплаты налогов и платежей;
- порядок учета и отчетности;
- права на ведение банковских счетов;
- правила изменения условий соглашения;
- государственные гарантии прав инвесторов;
- порядок контроля за исполнением соглашения со стороны государства;
- ответственность сторон;
- порядок прекращения действия соглашения и разрешения споров.

4.4. Предварительное согласование места размещения объекта строительства и оформление Акта выбора земельного участка

4.4.1. Для получения решения о предварительном согласовании места размещения объекта Заказчиком в органы местной администрации подается "Декларация о намерениях" (см. раздел 3.2.7. настоящих Рекомендаций).

4.4.2. Одновременно с предварительным согласованием места размещения объекта строительства Заказчик получает от органов государственного надзора (территориальные комитеты и центры Госкомэкологии России, Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Госгортехнадзора России, Минсельхозпрода России, Госсанэпиднадзора России, МПС России, Минтруда России, МВД России, МЧС России) в качестве исходных данных для дальнейшего проектирования имеющиеся в этих органах сведения и материалы по геологии, о состоянии природной среды, о рабочих ресурсах, о наличии ископаемых, о возможностях инженерно-технических и энергетических сетей и коммуникаций, топографические и картографические материалы и т.д., а также условия и требования по размещению и строительству объекта (требования по санитарной охране лесных ресурсов, растительного и животного мира, использования земельных участков, водопользования, мероприятия ГО и т.д.).

4.4.3. С учетом согласований и выданных органами государственного надзора условий размещения объекта строительства, а также подготовленных инженерно-техническими службами местных органов управления соответствующих технических условий, администрация выдает Заказчику решение о предварительном согласовании места размещения объекта.

4.4.4. Полученные вместе с решением о предварительном согласовании места размещения объекта исходные данные для проектирования, а также условия и требования к размещению объекта должны быть учтены Заказчиком (или по его заданию Проектной организацией) при разработке "Обоснования инвестиций" (см. раздел 3.4. настоящих Рекомендаций).

4.4.5. Материалы "Обоснования инвестиций" Заказчиком (или по его поручению разработчиком "Обоснования инвестиций") направляются в соответствующие органы исполнительной власти для оформления Акта выбора земельного участка (площадки, трассы) с приложением необходимых документов согласования намеченных в "Обосновании инвестиций" решений по строительству объекта и условий предварительного согласования места его размещения.

4.4.6. По отдельным несложным объектам, по решениям органа исполнительной власти, Акт выбора земельного участка, исходные данные и необходимые согласования могут быть оформлены на основании "Декларации (Ходатайства) о намерениях", в этом случае материалы "Обоснования инвестиций" на заключение в соответствующий орган исполнительной власти не направляются.

4.4.7. Предварительное согласование места размещения объекта не производится в случаях предоставления земельных участков в городах и других поселениях, где разрешение о размещении площадки (трассы) для строительства принимается органом местного самоуправления (администрацией) в соответствии с утвержденной градостроительной документацией (генеральными планами городов и других поселений, схемами и проектами планировки и застройки территориальных образований и др.).

4.4.8. Органом местной администрации назначается комиссия по выбору площадки (трассы) для строительства, которая имея регламент работы подготавливает и утверждает в установленном порядке Акт о выборе земельного участка.

4.4.9. В случае если в местной администрации отсутствует регламент согласования и оформления Акта выбора площадки (трассы), настоящими Рекомендациями дается примерный перечень организаций, участвующих в согласовании решений по строительству объекта:

- ***территориальные органы архитектуры и градостроительства*** предварительное заключение о возможном размещении земельного участка;
- ***территориальные органы Госкомэкологии России*** - предварительное согласование условий природопользования и требования по охране окружающей среды, обеспечение экологической безопасности;
- ***территориальные комитеты Госкомитета России по земельным ресурсам и землеустройству*** - предварительное согласование намечаемых решений в части использования земельного участка по назначению;
- ***территориальные, в том числе бассейновые органы Министерства природных ресурсов России*** - получение лицензий на право пользования недрами в определенных границах в течение установленного срока, предварительное согласование намечаемых объемов водопотребления и водоотведения;
- ***территориальные подразделения Федеральной службы лесного хозяйства России*** - предварительное согласование мероприятий по охране лесов, защита от пожаров;
- ***территориальные органы Роскомрыболовства России*** - предварительное согласование решений, связанных с сохранением и воспроизводством рыбных запасов;
- ***управления (отделы) Минсельхозпрода России*** - предварительное согласование решений в области регулирования земельных отношений;
- ***территориальные управления Госатомнадзора России*** - предварительное согласование мероприятий по охране окружающей природной среды;
- ***территориальные органы Госгортехнадзора России*** - получение в необходимых случаях лицензии на осуществление строительства объектов с повышенной опасностью промышленных производств, получение разрешения на застройку участка в случаях залегания полезных ископаемых;

- ***территориальные управления Энергонадзора Минтопэнерго России*** - предварительные условия присоединения объектов к сетям и источникам общего пользования;
- ***территориальные центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора Госкомсанэпиднадзора*** - согласование вопросов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ***местные управления Госкомитета по связи и информации России*** - согласование решений по схеме организации связи с распределением каналов и средств связи;
- ***территориальные органы Минтруда России*** - предварительное согласование мероприятий, определяющих соблюдение безопасных условий и охраны труда;
- ***управления железных, автомобильных работ МПС России и Минтранспорта России*** - предварительное согласование принципиальной схемы дорог;
- ***территориальные органы МЧС России*** - предварительные технические условия на строительство объектов гражданской обороны.

4.4.10. В результате работы комиссии по выбору площадки (трассы) для строительства, образованной органом местной администрации, подготавливается и утверждается Акт о выборе земельного участка.

4.4.11. Акт о выборе земельного участка оформляется по форме, представленной в Приложении 5 настоящих Рекомендаций.

4.5. Лицензирование

4.5.1. Лицензия (специальное разрешение) - документ, подтверждающий право его владельца на осуществление определенного вида деятельности в течение установленного в ней срока при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий.

4.5.2. Заказчикам в своей работе и отношениях с организациями и предприятиями следует учитывать, что в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации отдельными видами деятельности, перечень которых должен определяться Законом, а до его выхода устанавливаться Правительством Российской Федерации, можно заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

4.5.3. Предприятиям нефтедобычи и нефтепродуктообеспечения, выступающим в качестве Заказчиков на разработку и реализацию инвестиционных проектов, имея в виду, что их собственная производственная деятельность, как и деятельность основных участников инвестиционного процесса при выполнении изыскательских, проектных и строительных работ, инжиниринговых, транспортных и юридических услуг, банковских и страховых операций подлежат лицензированию, следует руководствоваться тем, что:

- порядок ведения лицензионной деятельности на территории Российской Федерации и Положение о лицензировании конкретных видов деятельности утверждает Правительство Российской Федерации;
- лицензионные органы, осуществляющие лицензирование видов деятельности, определяет Правительство Российской Федерации;
- лицензионные требования, условия и положения о лицензировании конкретных видов деятельности разрабатывают определенные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и специально уполномоченные органы;
- лицензионные требования, условия и положения о лицензировании видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают федеральные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- деятельность на основании лицензии, выданной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, может осуществлять только на территории этого субъекта Российской Федерации.

4.5.4. Осуществление подлежащей лицензированию деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований и условий влечет за собой привлечение к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. ЭКСПЕРТИЗА И УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

5.1. В соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых документов, государственной экспертизе подлежат:

- "Обоснование инвестиций в строительство";
- "ТЭО строительства";
- "Рабочий проект" (Утверждаемая часть).

Госстроем России (Главгосэкспертизой России) и Минэкономикой России рекомендовано также для объектов строительства, осуществляемого за счет государственных капитальных вложений, финансируемых полностью или частично из федерального бюджета, государственного кредита и иностранных кредитов, получаемых под гарантии государства, проводить экспертизу разрабатываемых для таких объектов "Бизнес-планов".

5.2. Государственная экспертиза осуществляется в виде комплексной государственной экспертизы, специализированной государственной экспертизы и отраслевой государственной экспертизы.

5.3. Комплексной государственной экспертизе на федеральном уровне подлежат объекты, связанные с обеспечением социальной, экономической, технологической, техногенной, экологической и других видов безопасности и чрезвычайных ситуаций, а также крупные социально-экономические, научно-технические программы, проекты Соглашений (в том числе по крупным месторождениям, право пользования которыми предлагается предоставить на условиях соглашения о разделе продукции) и Договоров, подлежащих утверждению Правительством Российской Федерации. Проводит такую экспертизу Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации.

Комплексной государственной экспертизе на региональном уровне подлежат объекты, находящиеся в ведении субъектов Федерации и связанные с решением задач социально-экономического развития регионов.

5.4. Специализированная государственная экспертиза проводится:

- в области охраны окружающей природной среды - Государственным Комитетом по охране окружающей среды и его территориальными органами. Экологической экспертизе подлежат все проекты строительства на территории Российской Федерации;
- в области условий и охраны труда - Министерством труда и социального развития Российской Федерации и его территориальными органами;
- в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - МЧС России и его территориальными органами;
- в области взрывоопасных производств и технологических процессов и объектов повышенной опасности - Госгортехнадзором России и его территориальными органами (в порядке выборочного контроля).

5.5. Отраслевая государственная экспертиза объектов ведомственного уровня организуется и проводится создаваемыми в Министерстве органами государственной экспертизы на предмет соответствия рассматриваемых объектов законодательным, нормативно-правовым и нормативным актам, требованиям проводимой социально-экономической и промышленной политики и условиям обеспечения экономической, технологической и других видов безопасности.

Предприятиям нефтяной промышленности (Заказчикам) при необходимости проведения экспертизы следует руководствоваться "Порядком проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации и утверждения проектов строительства объектов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации", утвержденным приказом Минтопэнерго России № 112 от 1.06.1994г. и "Положением о проведении государственной экспертизы проектов строительства объектов топливно-энергетического комплекса", введенным в действие с 1.10.1995г. приказом Минтопэнерго России № 201 от 30.09.1995г.

5.6. Заказчик обязан:

- представлять на экспертизу документацию в объеме и по составу, определенным требованиями нормативных документов и экспертных органов;
- оплачивать проведение экспертизы;
- при необходимости передавать в экспертные органы дополнительные материалы, сведения, расчеты и разработки относительно конкретных объектов;

- передавать, при необходимости, данные о выводах заключения экспертизы в банковские и другие финансирующие организации по их требованию;
- вносить изменения и дополнения в документацию по требованию экспертных органов и учитывать их замечания на следующих стадиях проектирования.

5.7. По объектам топливно-энергетического комплекса объем проектной документации, представляемой на экспертизу, порядок ее представления на экспертизу, перечень основных вопросов, подлежащих проверке при экспертизе, состав заключения при экспертизе проектов строительства и сроки проведения экспертизы приведены в "Положении о проведении государственной экспертизы проектов строительства объектов топливно-энергетического комплекса".

5.8. По результатам экспертизы составляется заключение, которое, как правило, содержит:

- краткую характеристику исходных данных, условий строительства и основных проектных решений, а также технико-экономические показатели проекта строительства;
- конкретные замечания и предложения по принятым решениям, изменения и дополнения, внесенные в процессе экспертизы, ожидаемый эффект от их реализации;
- общие выводы о целесообразности инвестиций в строительство;
- рекомендации по дополнительной детальной проработке отдельных проектных решений при последующем проектировании;
- рекомендации об утверждении или отклонении проекта.

5.9. Заключение утверждается руководителем экспертного органа и направляется Заказчику или в утверждающую проект инстанцию.

5.10. Утверждение проектной документации на строительство производится:

- Минтопэнерго России или отраслевыми предприятиями ТЭК, которым Министерство передало функции государственного Заказчика - по проектам строительства, осуществляемого за счет государственных капитальных вложений, финансируемым полностью или частично из федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации, государственного кредита, а также иностранных кредитов, полученных Заказчиком под гарантии государства;

- органами управления субъектов Российской Федерации - проекты строительства, осуществляемого за счет капитальных вложений, финансируемых из бюджетов субъектов Федерации;
- Заказчиками (инвесторами) - проекты строительства, осуществляемого за счет собственных финансовых ресурсов, заемных и привлеченных средств инвесторов.

5.11. Утверждение проектной документации Заказчиком производится на основании необходимых согласований и заключения государственной экспертизы.

5.12. Заключение государственной экспертизы является обязательным документом для исполнения Заказчиком, проектными и другими заинтересованными организациями.

6. ПОДРЯДНЫЕ ТОРГИ (ТЕНДЕРЫ)

6.1. В качестве основного метода экономической оптимизации стоимости строительной продукции в условиях рыночных отношений Заказчикам может быть рекомендована конкурсная форма размещения заказов на услуги в области проектирования и строительства путем проведения открытых или закрытых подрядных торгов, проводящихся на соревновательных принципах для претендентов.

6.2. Предметом торгов могут быть:

- геологоразведочные работы, бурение разведочных скважин, пробная эксплуатация выявленных залежей нефти;
- проектно-изыскательские, конструкторские, строительные, монтажные, пусконаладочные работы, в том числе технико-экономические обоснования обустройства месторождений, проекты обустройства месторождений, проекты разработки (пробной эксплуатации) открытых в процессе проведения поисково-оценочных работ залежей углеводородов;
- строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе на условиях "под ключ";
- поставка комплектного технологического оборудования, в том числе на условиях "под ключ";
- транспортные услуги;
- управление проектом, консультирование технический надзор.

6.3. Основные виды подрядных торгов:

- открытые торги (с объявлением в печати) или закрытые (без объявления в печати);
- с предварительной квалификацией претендентов или без предварительной квалификации;
- с участием только отечественных претендентов или с участием отечественных и зарубежных претендентов;
- гласные с оглашением их результатов в печати или негласные;
- первичные и повторные в зависимости от того, в который раз начинаются торги по данному предмету торгов.

6.4. Участники торгов.

6.4.1. В открытых торгах могут принимать участие физические и юридические лица, пожелавшие выступить в качестве претендентов, независимо от форм собственности, имеющих лицензию на право выполнения работ.

6.4.2. Запрещается участие в данных торгах предприятий и фирм, имеющих непосредственную организационную или финансовую зависимость друг от друга, выраженную в форме актов учредительства, финансового участия, холдинга и др.

6.4.3. Решение о проведении торгов принимается Заказчиком.

6.4.4. Состав участников торгов, независимо от предмета торгов, следующий:

- Заказчик, Инвестор;
- организатор торгов;
- тендерный комитет;
- претендент.

6.4.5. Функции организатора торгов Заказчик может возложить на специализированную компанию по управлению проектом. При привлечении для этих целей других организаций права и обязанности организатора торгов устанавливаются Договором с Заказчиком.

6.5. Стадии подготовки и проведения подрядных торгов.

6.5.1. Подрядным торгам предшествует разработка документов на стадии проектной подготовки строительства ("Пояснительная записка", "Декларация о намерениях", "Обоснование инвестиций"), определение источников финансирования и предварительное согласование места размещения объекта строительства.

6.5.2. Стадии подготовки подрядных торгов (конкурсов), перечень основных блоков тендерной документации и очередность ее подготовки определяется тендерным комитетом.

6.5.3. Объявление о торгах публикуется, в зависимости от крупности и сложности объекта, за 2-6 месяцев до срока представления оферт - пакета документов, составленного в соответствии с требованиями тендерной документации и содержащий предложения получения контракта по итогам тендера.

6.6. Состав тендерной документации и основные требования к ее содержанию.

6.6.1. Состав и содержание тендерной документации зависят от масштаба инвестиционного проекта, объекта и предмета торгов, наличия исходно-разрешительной документации, необходимой для выполнения соответствующих стадий проектно-изыскательских работ, наличия исходных материалов, относящихся к предмету торгов, а также содержащих информацию о технологических, технических коммерческих, организационных и иных характеристиках объекта проектирования.

6.6.2. Тендерная документация в соответствии с "Положением о подрядных торгах в Российской Федерации" состоит из следующих разделов:

- общие сведения об объекте и предмете торгов;
- техническая часть, в том числе проектная документация;
- специальная информация для участников торгов (налоги, акцизы, тарифы, ограничения и т.п.);
- условия и порядок проведения торгов;
- оформление и представление оферты;
- проект контракта.

6.6.3. Содержание разделов тендерной документации, а также права и обязанности участников торгов и порядок проведения торгов подробно представлены в утвержденных Минтопэнерго России "Правилах проведения подрядных торгов (тендеров) на строительство и реконструкцию объектов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации", которыми следует руководствоваться Заказчику при подготовке и проведении торгов.

6.6.4. Тендерная документация подлежит утверждению Заказчиком.

6.7. Тендерный комитет представляет Заказчику или организатору торгов решение (протокол) о результатах торгов.

Торги считаются завершенными после утверждения их результатов Заказчиком.

Результаты торгов после их утверждения Заказчиком публикуются Тендерным комитетом в средствах массовой информации.

6.8. Подрядные торги являются обязательными по строительству объектов для федеральных государственных нужд, а также при выполнении комплекса работ и услуг с использованием средств федерального бюджета, государственных инвестиционных кредитов, финансовых ресурсов федеральных внебюджетных фондов, отраслевых фондов, а также государственных валютных средств и кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации.

7. СТРОИТЕЛЬСТВО

7.1. Подготовка строительного производства

7.1.1. После принятия решения о реализации инвестиционного проекта, завершения проектной подготовки строительства и выбора генерального подрядчика (в том числе и на условиях его конкурсного отбора) Заказчик, руководствуясь соответствующими положениями Гражданского Кодекса Российской Федерации, заключает с Подрядчиком договор подряда, согласно которому Подрядчик обязуется в установленный срок по заданию Заказчика построить конкретный объект, либо выполнить определенные объемы работ, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и оплатить обусловленную сумму.

7.1.2. Подрядчик обязан осуществить строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем и содержание работ. Подрядчик и Заказчик на стадии подписания Договора подряда определяют какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию. Как правило ответственность за подготовку всей проектно-сметной документации, за исключением проектов производства работ, документов, связанных с непосредственным выполнением работ и сдачей объекта в эксплуатацию, берет на себя Заказчик (за исключением случаев строительства объектов "под ключ"). На этом же этапе согласовывается состав оборудования и материалов, поставляемых Заказчиком, сроки и условия их поставки.

7.1.3. Заказчик, как правило, передает Подрядчику рабочие чертежи в установленные сроки с разрешением к производству работ. Разрешение оформляется на рабочих чертежах соответствующим штампом технического надзора Заказчика.

7.1.4. До начала производства работ на строительстве Заказчик должен оформить и передать Подрядчику разрешение на производство строительно-монтажных работ, получаемое в соответствующих службах местной администрации.

7.1.5. Отступление от рабочих чертежей при производстве строительно-монтажных работ согласовывается Заказчиком с Проектировщиком. Изменения в технической документации не должны вызывать выполнения дополнительных объемов работ, не оговоренных Договором.

7.1.6. К началу выполнения строительно-монтажных работ Заказчику следует заключить Договор с разработчиками проектной документации на ведение авторского надзора на строительстве и создать необходимые условия для его работы.

7.1.7. Общие требования к организации строительного производства, которые должны соблюдать все участники строительства объекта, устанавливает СНиП 3.01.01-85 "Организация строительного производства".

7.1.8. Все строительные и монтажные работы, включая работы по наладке оборудования должны выполняться с соблюдением требований СНиП, стандартов, других нормативных документов, с соблюдением положений проектов организации строительства и проектов производства работ, в составе которых учитываются требования охраны труда, пожаровзрывобезопасности, охраны окружающей среды и предупреждению чрезвычайных ситуаций. Наличие у Подрядчика лицензий на выполнение определенных Договором работ *обязательно*.

7.1.9. До начала основных строительно-монтажных работ Подрядчиком обеспечивается подготовка строительного производства, включающая организационные подготовительные мероприятия, внеплощадочные и внутриплощадочные подготовительные работы.

7.1.10. Завершение подготовительных работ должно фиксироваться в общем журнале работ.

7.1.11. Проект организации строительства является обязательным документом для Заказчика и Подрядчика. Служба технического надзора Заказчика не должна допускать отступлений от решений проектов организации строительства и проектов производства работ без согласования с организациями, разработавшими и утвердившими их.

7.2. Производственная документация для ведения строительно-монтажных работ

7.2.1. Исходя их условий и сроков выполнения работ, принятых по Договору подряда, Подрядчиком организуется подготовка и подборка соответствующей производственной документации, которая может быть востребована при строительстве и в состав которой включается:

- комплексный сетевой или линейный график производства работ, в котором устанавливается последовательность и сроки выполнения работ, определяется потребность в трудовых ресурсах, а также сроки поставки всех видов оборудования;
- строительный генеральный план с расположением приобъектных постоянных и временных транспортных путей, пешеходных дорог и переходов, сетей водоснабжения, канализации, электроснабжения, теплоснабжения, административно-хозяйственной и диспетчерской связи, монтажных кранов, механизированных установок складов, временных инвентарных зданий, сооружений и устройств, используемых для нужд строительства;
- график поступления на объект строительных конструкций, деталей, полуфабрикатов, материалов и оборудования с приложением комплектовочных ведомостей (или унифицированная документация по производственно-технологической комплектации при наличии в составе генподрядной строительной организации службы производственно-технологической комплектации);
- для магистральных нефтепроводов и линий электропередачи - транспортные схемы доставки материально-технических ресурсов с расположением промежуточных складов и временных подъездных дорог;
- графики потребности в рабочих кадрах;
- графики потребности в основных строительных машинах и механизмах;
- технологические карты на сложные строительно-монтажные работы;
- типовые технологические карты, привязанные к объекту и условиям строительства, по видам работ;

- схемы размещения знаков для выполнения геодезических построений и геодезического контроля положения конструкций;
- комплект рабочей документации, принятый генеральной подрядной организацией от Заказчика с отметкой Заказчика "К производству работ" с согласованием эксплуатирующей организацией и организаций, чьи интересы затрагиваются строительством объекта;
- комплект сметной документации, соответствующий рабочей документации;
- комплект документации для осуществления контроля и оценки качества строительно-монтажных и отделочных работ (допуски, схемы операционного контроля качества и др.);
- перечень мероприятий по обеспечению бригад необходимыми материалами, инструментом, оснасткой, приспособлениями, механизмами и машинами;
- пояснительная записка, содержащая: обоснование решений по производству работ в том числе выполняемых в зимнее время; расчеты потребности в электроэнергии, воде, паре, кислороде, сжатом воздухе; решения по устройству временного электроосвещения строительной площадке и рабочих мест, перечень временных (инвентарных) зданий и сооружений с расчетом потребности и обоснованием условий привязки их к участкам строительства; мероприятий по защите действующих коммуникаций от повреждений;
- нормативные документы, стандарты;
- должностные инструкции по производству отдельных видов работ;
- инструкции по охране труда и технике безопасности;
- документация по аттестации рабочих мест;
- документация для рассмотрения несчастных случаев;
- журналы регистрации проверки знаний правил и норм по охране труда;
- журналы инструктажа по технике безопасности;
- инструкции по испытанию (гидравлическому, пневматическому) оборудования (вхолостую, под нагрузкой);
- сертификаты, технические паспорта или другие документы, удостоверяющие качество материалов, конструкций и деталей, применяемых при производстве строительно-монтажных работ.

7.2.2. Производственная документация при выделении Заказчиком очередей сдачи в эксплуатацию и выделения пусковых комплексов объекта должна отражать в своем составе эти требования.

7.3. Исполнительная документация при производстве строительно-монтажных и специальных работ

7.3.1. Службе технического надзора Заказчика следует осуществлять контроль за ведением Подрядчиком, а в установленных случаях принимать участие в оформлении с Подрядчиком следующей исполнительной документации:

- общий журнал производства работ;
- специальные журналы по производству отдельных видов работ (гидрологических наблюдений, наблюдений за осадками, забивки свай, погружения шпунта, изготовление буронабивных свай и т.п.);
- акты освидетельствования скрытых работ;
- акты промежуточной приемки отдельных конструкций;
- акты индивидуального испытания смонтированного оборудования;
- акты испытания технологических трубопроводов;
- акты испытания внутренних систем холодного и горячего водоснабжения;
- акты испытания канализации;
- акты испытания систем газоснабжения;
- акты испытания систем отопления и вентиляции;
- акты испытания наружных сетей водоснабжения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения и дренажных устройств;
- акты испытания внутренних и наружных электросетей и электроустановок;
- акты испытания устройств телефонизации, радиофикации, сигнализации и автоматизации;
- акты испытания устройств, обеспечивающих взрывобезопасность, пожаробезопасность и молниезащиту;
- журнал ведения авторского надзора проектных организаций;
- акты и журналы технологического и транспортного оборудования, а также технологических трубопроводов и продуктопроводов;
- акты испытаний резервуаров и сосудов высокого давления;

- материалы обследования и проверок в процессе строительства Государственными органами надзора.

7.4. Сдача построенного объекта в эксплуатацию

7.4.1. Заказчик, получивший сообщение Подрядчика о готовности к сдаче результата выполненных по Договору подряда работ, организует и осуществляет приемку результата работ (за свой счет) и обеспечивает ввод объекта в эксплуатацию.

7.4.2. В предусмотренных нормативно-правовыми актами случаях в приемке работ должны участвовать представители государственных органов и служб местной администрации.

7.4.3. Для приемки результатов работы Заказчиком в установленном порядке формируются рабочие комиссии по приемке.

7.4.4. Порядок назначения и состав рабочих комиссий по приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта предусмотрен главой 3 СНиП 3.01.04-87.

7.4.5. Отдельно стоящие здания и сооружения, встроенные или пристроенные помещения производственного и вспомогательного назначения, сооружения гражданской обороны, а также системы входящие в состав объекта, при необходимости ввода их в действие в процессе строительства объекта принимаются в эксплуатацию рабочими комиссиями по мере их готовности с последующим предъявлением приемочной комиссии, принимающей объект в целом.

7.4.6. Приемка в эксплуатацию зданий, сооружений и помещений, оформляется рабочей комиссией актом установленной формы. Акт подлежит утверждению Заказчиком.

7.4.7. До завершения работы по приемке законченного строительством объекта по результатам индивидуальных испытаний и комплексного опробования оборудования должна быть произведена приемка оборудования в целом.

7.4.8. Генеральный подрядчик представляет рабочей комиссии следующую документацию:

- перечень организаций, участвовавших в производстве строительно-монтажных работ, с указанием видов выполненных ими работ и фамилий инженерно-технических работников, ответственных за выполнение работ и копии лицензий на право соответствующего вида деятельности;
- комплект рабочих чертежей на строительство предъявляемого к приемке объекта, разработанных проектными организациями с надписями о соответствии выполненных в натуре работ этим чертежам или внесенными в них изменениями, сделанными лицами, ответственными за производство строительно-монтажных работ;
- сертификаты, паспорта или другие документы, удостоверяющие качество материалов, конструкций и деталей, примененных при производстве строительно-монтажных работ;
- акты об освидетельствовании скрытых работ и акты о промежуточной приемке отдельных ответственных конструкций;
- акты об испытаниях смонтированного оборудования, технологических трубопроводов, внутренних систем холодного и горячего водоснабжения, канализации, газоснабжения. отопления и вентиляции, наружных инженерных сетей и др.;
- журналы производства работ и авторского надзора проектных организаций, материалы обследования и проверок в процессе строительства органами Государственного технического надзора Заказчика и другого надзора.

7.4.9. Документация, которая должна быть в наличии у Заказчика при приемке объекта:

- утвержденный проект;
- документы об отводе земельных участков;
- документы на специальное водопользование;
- документы на геодезические работы в процессе строительства, выполненные Заказчиком;
- паспорта на установленное оборудование;

- справки городских или других эксплуатационных организаций о том, что внешние наружные коммуникации обеспечат нормальную эксплуатацию объекта и приняты ими на обслуживание;
- заключение органов государственного надзора о соответствии завершенного строительством объекта законодательству, действующим стандартам, нормам и правилам.

7.4.10. Приемка законченного строительством объекта оформляется Актом.

7.4.11. Акт приемки является основанием для окончательной оплаты всех выполненных Подрядчиком работ по Договору.

7.4.12. Подрядчик несет ответственность перед Заказчиком за допущенные отступления от требований, предусмотренных в технической документации и в обязательных строительных нормах и правилах.

7.4.13. Ввод в эксплуатацию законченного строительством объекта регистрируется Заказчиком в соответствующих органах исполнительной власти в порядке, устанавливаемом администрацией субъектов Федерации.

7.4.14. Датой ввода объекта в эксплуатацию считается дата его регистрации.

7.4.15. Данные о вводе в эксплуатацию законченных строительством объектов представляются Заказчиком в органы государственной статистики в установленном ими порядке.

7.4.16. Правила приемки и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов обязательны для всех организаций, независимо от подчиненности и форм собственности.

Примечание к разделу 7: Приемочные комиссии создаются:

- федеральными министерствами и ведомствами, являющимися государственными заказчиками - по объектам, капитальные вложения которых выделялись (в том числе и частично) этими министерствами и ведомствами;
- республиканскими, краевыми, областными, городскими, районными администрациями - по объектам, построенным полностью или частично за счет соответствующих бюджетов.

Приложение 1

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ СОСТАВ
"ОБОСНОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВО"

1. Исходные данные и условия.
   - 1.1. Цель инвестирования.
   - 1.2. Основания для разработки "Обоснования инвестиций".
   - 1.3. Общая характеристика объекта инвестиций.
   - 1.4. Данные о районе строительства.
   - 1.5. Результаты ранее проведенных исследований.
   - 1.6. Сведения об основных участниках инвестиций.
2. Рынок и мощность предприятия, номенклатура продукции.
   - 2.1. Исследование рынка и анализ спроса на продукцию.
   - 2.2. Программа реализации продукции. Стратегия маркетинга.
   - 2.3. Программа производства и реализации продукции. Мощность предприятия.
3. Основные технологические решения (на основе сравнения вариантов).
   - 3.1. Технологические решения.
   - 3.2. Порядок и стоимость приобретения технологии.
   - 3.3. Основное технологическое оборудование.
   - 3.4. Инвестиционные и производственные издержки. Издержки, связанные с приобретением и эксплуатацией оборудования.
   - 3.5. Структура и состав предприятия.
4. Обеспеченность объекта строительства ресурсами.
   - 4.1. Потребность предприятия в ресурсах.
   - 4.2. Программа обеспечения предприятия в ресурсах.
   - 4.3. Материальные затраты по обеспечению ресурсами.
5. Место размещения объекта.
   - 5.1. Характеристика района строительства.
   - 5.2. Обоснование площадок и трасс строительства.
   - 5.3. Плата за землю.
   - 5.4. Состав исходно-разрешительной документации. Затраты по оформлению земельного участка.

6. Основные строительные решения.
   - 6.1. Схема генерального плана.
   - 6.2. Характеристика строительных решений основных объектов строительства.
   - 6.3. Соображения по организации строительства с учетом сроков и очередности строительства.
7. Оценка воздействия на окружающую среду.
   - 7.1. Оценка состояния природной среды.
   - 7.2. Воздействие проектируемого объекта на окружающую среду. Намечаемые природоохранные мероприятия.
   - 7.3. Расчет инвестиций на природоохранные мероприятия.
8. Кадры. Социальное развитие.
   - 8.1. Условия и характер труда на предприятии.
   - 8.2. Потребность в трудовых ресурсах и расходы на их содержание.
   - 8.3. Порядок удовлетворения потребности в трудовых ресурсах. Социальное обеспечение работающих.
   - 8.4. Переподготовка и обучение кадров.
9. График осуществления Проекта.
   - 9.1. Организация реализации Проекта.
   - 9.2. Стратегический план осуществления Проекта.
   - 9.3. Расходы на реализацию Проекта.
10. Эффективность инвестиций.
    - 10.1. Оценка и анализ общих инвестиционных издержек.
    - 10.2. Оценка и анализ издержек производства.
    - 10.3. Оценка эффективности инвестиций.
    - 10.4. Стратегия финансирования инвестиционного Проекта.
    - 10.5. Оценка риска инвестиций.
    - 10.6. Анализ финансового состояния предприятия - объекта инвестиций.

11. Выводы и предложения.
    11.1. Общие выводы.
    11.2. Основные показатели инвестиционного Проекта.
    11.3. Рекомендации по реализации инвестиционного Проекта.

Приложения:

1. Материалы, полученные от органов исполнительной власти, в том числе решения по результатам рассмотрения Декларации о намерениях, предварительные условия на возможное подключение к источникам энергоснабжения, инженерным сетям и коммуникациям, картографические (топографические) материалы, ситуационный план и пр., требования по санитарно-эпидемиологическим, экологическим условиям.
2. Устанавливаемые технические характеристики объекта строительства.
3. Требования по созданию (применению, использованию) технологических процессов и оборудования.
4. Другие материалы (графические).

Примечания:

1. Необходимость разработки в составе "Обоснования инвестиций" раздела "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций", а также состав этого раздела определяется региональным органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при согласовании места размещения объекта.
2. При подготовке задания на разработку "Обоснования инвестиций" следует учитывать рекомендуемый настоящим приложением его состав.

Приложение 2

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ СОСТАВ "БИЗНЕС-ПЛАНА"

1. Титульный лист.

1.1. Название и адрес предприятия.

1.2. Имена и адреса учредителей.

1.3. Суть проекта.

1.4. Характер строительства.

1.5. Сметная стоимость проекта.

1.6. Годы строительства.

1.7. Финансирование проекта (в процентах):
- собственные средства;
- заемные средства (отдельно - отечественные и иностранные);
- средства государственной поддержки;

1.8. Срок окупаемости проекта.

1.9. Данные о разработчике и утверждении проектно-сметная документации.

1.10. Наличие заключений государственной, вневедомственной (независимой), а также экологической экспертизы (организации и даты утверждения).

1.11. Заявление о коммерческой тайне.

2. Вводная часть или резюме проекта.

2.1. Сведения о наличии лицензии на право пользования недрами.

2.2. Общая характеристика условий, установленных лицензионным соглашением.

2.3. Основные положения технологической схемы освоения месторождения, утвержденной Центральной Комиссией по разработке нефтяных месторождений Минтопэнерго России.

2.4. Цели проекта, график его реализации, результаты финансового анализа, другие моменты доказательства выгодности проекта по сравнению с конкурентами, а также решаемые социальные вопросы (создание новых рабочих мест, прокладка дорог и коммуникаций общего пользования и .т.п.).

2.5. Реклама проекта, сущность проекта, преимущество продукции, ожидаемый спрос на продукцию, потребность в инвестициях, возвратность заемных средств, экспортные возможности (Реклама проекта).

2.6. Территория проведения работ, геологическая характеристика района работ, разведка на территории работ.

3. Анализ положения дел в отрасли (назначением раздела является указание на характер отрасли).

3.1. Общая характеристика потребности и объем производства продукции в регионе. Значимость данного производства для экономического и социального развития страны или региона.

3.2. Ожидаемая доля предприятия по производству продукции в регионе или России.

3.3. Потенциальные конкуренты (наименования и адреса основных производителей товара, их сильные и слабые стороны).

3.4. Характеристика и перечень аналога продукта за последние 3 года.

4. Производственный план.

4.1. Намечаемые объемы производства, выбранные технологические схемы и основные экономические показатели, вопросы ввода и освоения.

4.2. Специфические требования к организации производства.

4.3. Состав основного оборудования, его поставщики и условия поставок, стоимость.

4.4. Энергетическое и инженерно-техническое обеспечение, сырье и материалы при потребности: поставщики (названия, условия поставок) и ориентировочные цены, Альтернативные источники снабжения.

4.5. Форма амортизации (простая, ускоренная). Норма амортизационных отчислений.

4.6. Себестоимость намечаемой к выпуску продукции. Калькуляция себестоимости.

4.7. Транспортировка продуктов производства (добычи).

4.8. Структура капитальных вложений (строительно-монтажные работы, затраты на оборудование, прочие затраты). Ввод и освоение производственных мощностей.

4.9. Обеспечение экологической и технической безопасности.

5. План маркетинга.

5.1. Потребители.

5.2. Роль предприятия в отрасли по выпуску (добычи, транспортировке) данной продукции.

5.3. Характер спроса (равномерный, сезонный).

5.4. Характеристики конкурентов и рынка сбыта.

5.5. Отношения с конкурентами.

5.6. Патентная ситуация.

5.7. Себестоимость (в зависимости от технологических изменений, использования продуктов-заменителей, изменений в законодательстве по условиям труда, охране природы и т.д.).

5.8. Торгово-сбыточные издержки. Капитальные затраты, связанные с реализацией продукции.

5.9. Обоснование цены на продукцию.

5.10. Организация транспортировки и сбыта.

5.11. Соображения по организации рекламы. Примерный объем затрат.

5.12. Договоры или протоколы о намерениях реализации товара по предлагаемым ценам.

6. Организационный план.

6.1. Форма собственности (по товариществам - условия создания и партнерства; по АО - учредители и их доли).

6.2. Распределение акций (долевое).

6.3. Члены совета директоров, краткие биографические справки.

6.4. Распределение обязанностей между членами руководящего состава.

6.5. Отношение к проекту местной администрации.

7. Финансовый план.

7.1. Потенциал проекта и график его финансирования.

7.2. Сведения о предполагаемых источниках и условиях финансирования инвестиционного проекта, план денежных поступлений и выплат по кварталам и годам реализации проекта.

7.3. Показатели срока окупаемости проекта и внутренней нормы рентабельности, расчет эффективности проекта, расчет показателей бюджетной эффективности.

8. Риски, гарантии, обеспечение.

8.1. Анализ возможных рисков:

- регулятивные риски (изменение законодательства и нормативных процедур);
- финансовый (кредитный) риск (неуплата долга);
- рыночный риск (падение цен, неплатежеспособность потребителя);
- производственный риск (технологический - недостижение расчетных объемов, эксплуатационный - рост эксплуатационных расходов);
- риск повышения стоимости строительства и задержки ввода в эксплуатацию (в том числе, превышение расчетной стоимости бурения, отставания от расчетного графика буровых работ);
- социальные риски (забастовки, уровень безработицы);
- климатические риски (тяжелые природно-климатические условия);
- технический риск (трудность технического осуществления проекта);
- экологический риск (аварии, пожары);
- риск возникновения форс-мажорных обстоятельств (стихийные бедствия, противоправные действия).

8.2. Предложения по минимизации влияния неблагоприятных обстоятельств в каждой рискованной части проекта, обоснование видов и объемов гарантий, предоставляемых инвесторам.

9. Выводы и предложения.

9.1. Выгоды от реализации проекта (экономические, технологические, производственные, инвестиционные, социальные, экологические).

9.2. Итоги выполненной работы

9.3. Краткая оценка инвестиционного проекта

9.4. Предложения по привлечению потенциальных инвесторов и реализации проекта.

10. Приложения (схемы, таблицы, расчеты, графики).

10.1. Производственная программа.

10.2. График освоения мощностей.

10.3. Потребность в капитальных вложениях согласно проектно-сметной документации.

10.4. Расчет выручки от реализации продукции.

10.5. Структура капитальных вложений.

10.6. Состав инвесторов и предполагаемые источники финансирования.

10.7. Обобщение данных об эффективности инвестиций (с вариантами).

10.8. План финансирования капитальных вложений и возврата средств.

10.9. Расчет внутренней нормы прибыли.

10.10. Суммарное дисконтированное сальдо.

10.11. Индекс рентабельности капитальных вложений.

10.12. Срок окупаемости.

10.13. Расчет финансового плана по годам.

10.14. Расчет доходов федерального и регионального бюджетов.

Приложение 3

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ СОСТАВ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОБОСНОВАНИЙ СТРОИТЕЛЬСТВА (ТЭО, ПРОЕКТ)

1. Общая пояснительная записка.

1.1. Основания для разработки проекта.

1.2. Исходные данные для проектирования.

1.3. Краткая характеристика предприятия.

1.4. Сведения о социально-экономических и экологических условиях района строительства.

1.5. Сведения об использованных в проекте изобретениях.

1.6. Технико-экономические показатели, полученные в результате разработки проекта.

1.7. Выводы и предложения по реализации проекта.

1.8. Сведения о проведенных согласованиях проектных решений.

1.9. Оформленные в установленном порядке согласования об отступлениях от действующих нормативных документов.

2. Генеральный план и транспорт.

2.1. Краткая характеристика района, площадок и трасс строительства.

2.2. Решения и показатели по генеральному плану.

2.3. Выбор вида транспорта.

2.4. Основные планировочные решения.

2.5. Мероприятия по благоустройству территории.

2.6. Решения по расположению инженерных сетей и коммуникаций.

2.7. Основные чертежи.

2.7.1. Ситуационный план размещения предприятия, зданий, сооружений с указанием на нем существующих и проектируемых внешних коммуникаций, инженерных сетей, границы санитарно-защитной зоны, особо охраняемые территории.

2.7.2. Для линейных сооружений приводится план трассы, продольный профиль трассы.

2.7.3. Картограмма земляных масс.

2.7.4. Генеральный план, на котором наносятся существующие и проектируемые (реконструируемые) и подлежащие сносу здания и сооружения, объекты охраны окружающей среды и

благоустройства, озеленения территории, планировочные отметки территории.

2.7.5. Выделяются объекты, сети и транспортные коммуникации, входящие в пусковые комплексы.

3. Технологические решения.

3.1. Данные о производственной программе.

3.2. Краткая характеристика и обоснование решений по технологии производства.

3.3. Данные о трудоемкости.

3.4. Состав и обоснование применяемого оборудования, в том числе импортного.

3.5. Предложения по организации контроля качества продукции.

3.6. Решения по организации ремонтного хозяйства.

3.7. Потребность в основных видах ресурсов для технологических нужд.

3.8. Основные чертежи.
3.8.1. Принципиальные схемы технологических процессов.
3.8.2. Схемы грузопотоков.

3.9. Управление производством, предприятием и организацией. Создание условий и охраны труда рабочих и служащих.
3.9.1. Организационная структура управления.
3.9.2. Автоматизированная система управления.
3.9.3. Расчет численности.
3.9.4. Мероприятия по охране труда и технике безопасности.

4. Архитектурно-строительные решения.

4.1. Сведения об инженерно-геологических, гидрологических условиях площадок и трасс строительства.

4.2. Краткое описание и обоснование архитектурно-строительных решений по основным зданиям, сооружениям, трассам.

4.3. Основные чертежи: планы, разрезы и фасады основных зданий и сооружений со схематическим изображением несущих и ограждающих конструкций.

5. Инженерное оборудование, сети и системы.

5.1. Решения по электроснабжению, водоснабжению, канализации, теплоснабжению, газоснабжению, отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха.

5.2. Инженерное оборудование зданий и сооружений.

5.3. Диспетчеризация и автоматизация управления инженерными системами.

5.4. Основные чертежи.

5.4.1. Принципиальные схемы электроснабжения и других систем инженерного обеспечения.

5.4.2. Планы и профили инженерных сетей.

5.4.3. Чертежи основных сооружений.

6. Организация строительства.

6.1. Настоящий раздел разрабатывается в соответствии со СНиП "Организация строительного производства" и с учетом условий и требований, изложенных в договоре на выполнение проектных работ.

7. Охрана окружающей среды.

7.1. Раздел выполняется в соответствии с государственными стандартами, строительными нормами и правилами, утвержденными Минстроем (Госстроем) России, нормативными документами Госкомэкологии России, другими нормативными актами, регулирующими природоохранную деятельность и с учетом условий и требований, установленных территориальными органами Госкомэкологии России.

8. Охрана труда и техника безопасности.

9. Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

9.1. Раздел выполняется в соответствии с положениями соответствующих инструкций, принимаемых Минстроем (Госстроем) России и МЧС России и с учетом требований региональных органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

10. Сметная документация.

10.1. Состав сметной документации должен содержать:

- пояснительную записку, в которой приводятся данные, характеризующие примененную сметно-нормативную базу, уровень цен и другие сведения, отличающие условия данной стройки;
- сводные сметные расчеты и, при необходимости, сводку затрат;
- объектные и локальные сметные расчеты;
- сметные расчеты на отдельные виды затрат (в том числе на проектные и изыскательские работы).

10.2. Стоимость строительства в сметной документации рекомендуется приводить в двух уровнях цен:

- в базисном (постоянном) уровне, определяемом на основе действующих сметных норм и цен;
- в текущем или прогнозном уровне, определяемом на основе цен, сложившихся ко времени составления смет или прогнозируемых к периоду осуществления строительства.

10.3. В сводном сметном расчете отдельной строкой предусматривается резерв средств на непредвиденные работы и затраты, исчисляемый от общей сметной стоимости (в текущем уровне цен).

10.4. При определении стоимости строительства следует руководствоваться "Сводом правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации" (СП 81-01-94).

11. Эффективность инвестиций.

11.1. Технико-экономические показатели проекта.

11.2. Анализ производственной программы.

11.3. Расчет выручки от реализации продукции.

11.4. Свод инвестиционных издержек.

11.5. Инвесторы и источники финансирования.

11.6. Расчет погашения кредитов.

11.7. Анализ накладных расходов.

11.8. Анализ производственных издержек.

11.9. Структура себестоимости строительства.

11.10. Расчет прибыли и эффективности инвестиций.

11.11. Движение потока наличности.

Настоящий раздел выполняется в соответствии с Методическими рекомендациями по оценке эффективности проектов, утвержденными Госстроем России, Минэкономики России, Минфином России, Госкомпромом России (№7-12/47 от 31.03.94).

Примечание: в соответствующих разделах ТЭО следует приводить:

1. Спецификации оборудования, составляемые применительно к форме, установленной государственными стандартами СПДС.
2. Исходные требования к разработке конструкторской документации на оборудование индивидуального изготовления, что оговаривается в договоре.
3. Для вновь разрабатываемых нефтяных месторождений:
   - сведения о запасах промышленных категорий и проектах прогноза добычи углеводородов;
   - значения коэффициента нефтеотдачи при промышленной эксплуатации нефтяных пластов в зависимости от технологических решений при разработке месторождений;
   - установленные лицензионным соглашением условия пользования недрами;
   - основные положения технологической схемы освоения месторождения, утвержденной Центральной Комиссией по разработке нефтяных и нефтегазовых месторождений Минтопэнерго России.

Приложение 4

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ СОСТАВ РАБОЧЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

1. Рабочие чертежи, предназначенные для производства строительных и монтажных работ.
2. Рабочая документация по ГОСТ 21.501 на строительные изделия (выполняется в случаях, специально оговоренных в контрактной документации или в задании заказчика на разработку рабочей документации).
3. Спецификации оборудования, изделий и материалов по основным комплектам рабочих чертежей по ГОСТ 21.110.
4. Ведомости и сводные ведомости объемов строительных и монтажных работ по ГОСТ 21.101 (выполняется в случаях специально оговоренных в договорной документации или в задании заказчика на разработку рабочей документации).
5. Другая документация, предусмотренная соответствующими стандартами Системы проектной документации для строительства (СПДС).
6. Сметная документация (объектные и локальные сметы) выполняются при одностадийном проектировании, а при проектировании рабочей документации в случае специально оговоренном в задании Заказчика на проектирование.
7. Конструкторская документация по изготовлению не стандартизированного оборудования, конструкций, узлов и деталей (выполняется в случаях специально оговоренных в задании Заказчика на разработку рабочей документации).
8. Специальные разделы, оговоренные договором.

Приложение 5

ФОРМА АКТА ВЫБОРА ПЛОЩАДКИ (ТРАССЫ)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель местной администрации

"___" _____ 19___г.

АКТ
выбора земельного участка (площадки, трассы) для строительства, согласования намечаемых проектных решений, технических условий на присоединение к источникам снабжения, инженерным сетям и коммуникациям объекта

Комиссия на основании приказа _____
(наименование органа местной администрации)
№ _____ от "___" _____ 199__г.
в составе:

Председателя _____
(представитель местной администрации)
и членов в лице от:

1. Инвестора (заказчика)_____
2. Исполнителя (проектная организация)_____
3. Комитета по земельным ресурсам и землеустройству _____
4. Собственника земли, землевладельца, землепользователя, арендатора _____
5. Территориальной организации
   проектной _____
   изыскательской _____
6. Архитектурно-градостроительной службы _____
7. Противопожарной службы _____
8. Санэпидемиологической службы _____
9. Природоохранной службы _____
10. Штаба гражданской обороны и ЧС _____
11. Службы электросетей _____
12. Службы ВК _____
13. Службы связи _____
14. Отделение МПС _____
15. Службы газификации _____
16. Госгортехнадзора _____
17. Госгорэнергонадзора _____
18. Службы автодорог _____

19.ГАИ _____

20.Службы лесного хозяйства _____

21.Службы сельского хозяйства _____

22.Службы водного хозяйства _____

23._____

На основании осмотра места и рассмотрения материалов обоснования места размещения объекта и установила, что для строительства _____
(наименование объекта)
в гор. (поселке, районе) _____ были рассмотрены один (два, три) земельных участка _____
(по адресу и краткая характеристика участков)
_____

Для строительства выбрана площадка, находящаяся _____
_____
(адрес)

Исходя из следующих факторов:

1. _____
2. _____
3. _____

ВЫВОДЫ

Комиссия, сравнив и оценив преимущества выбранной площадки (трассы), считает:

1. Целесообразным использовать ее для строительства _____
_____
(наименование объекта)
и просить _____ резервировать указанный
(наименование органа местной власти)
участок площадью _____ га для строительства данного объекта.

1а. Целесообразным использовать трассу для строительства _____
_____
(наименование объекта).

2. Инвестору (заказчику) обеспечить:
_____
(перенос существующих зданий, сооружений, коммуникаций; сохранение растительного
_____
слоя, осушение заболоченных участков; выделение зон для строительства и т.д.)

Настоящий акт является основным и окончательным документом о согласовании основных проектных решений и технических условий на присоединение объекта к источникам снабжения, инженерным сетям, коммуникациям и сооружениям со сроком _____ лет.

Приложения: 1. Картографические, топографические материалы: схема ситуационного плана, с размещением объекта строительства и указанием мест присоединения его к существующим инженерным сетям и коммуникациям общего пользования (сети электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, газификации и места сброса сточных вод); схема генерального плана объекта, обосновывающая требуемые площадки и конфигурацию требуемого земельного участка.

2. Технические условия на присоединением проектируемого объекта к источникам снабжения, инженерным сетям и коммуникациям (ТУ являются неизменными в течение срока, определенного к акте выбора участка, как правило, на период проектирования и строительства объекта).

3. В соответствующих случаях землеустроительный проект, разработанный в установленном порядке, архитектурно-планировочное задание.

4. Условия и требования территориальных органов управления и надзора по соответствующим материалам предпроектных обоснований инвестиций, в части мероприятий по соблюдению экологических, санитарно-эпидемиологических, противопожарных, социальных условий, норм и правил, обеспечивающих благоприятное воздействие объекта на окружающую природную среду и население, а также предупреждения возможных экологических и иных последствий.

5. В необходимых случаях документ вышестоящего органа управления принимающего решение о строительстве объекта Государственного или межреспубликанского назначения.

6. Проект решения органа местного самоуправления (администрации) о предварительном согласовании места размещения объекта.

7. Другие документы, установленные органом местного самоуправления.

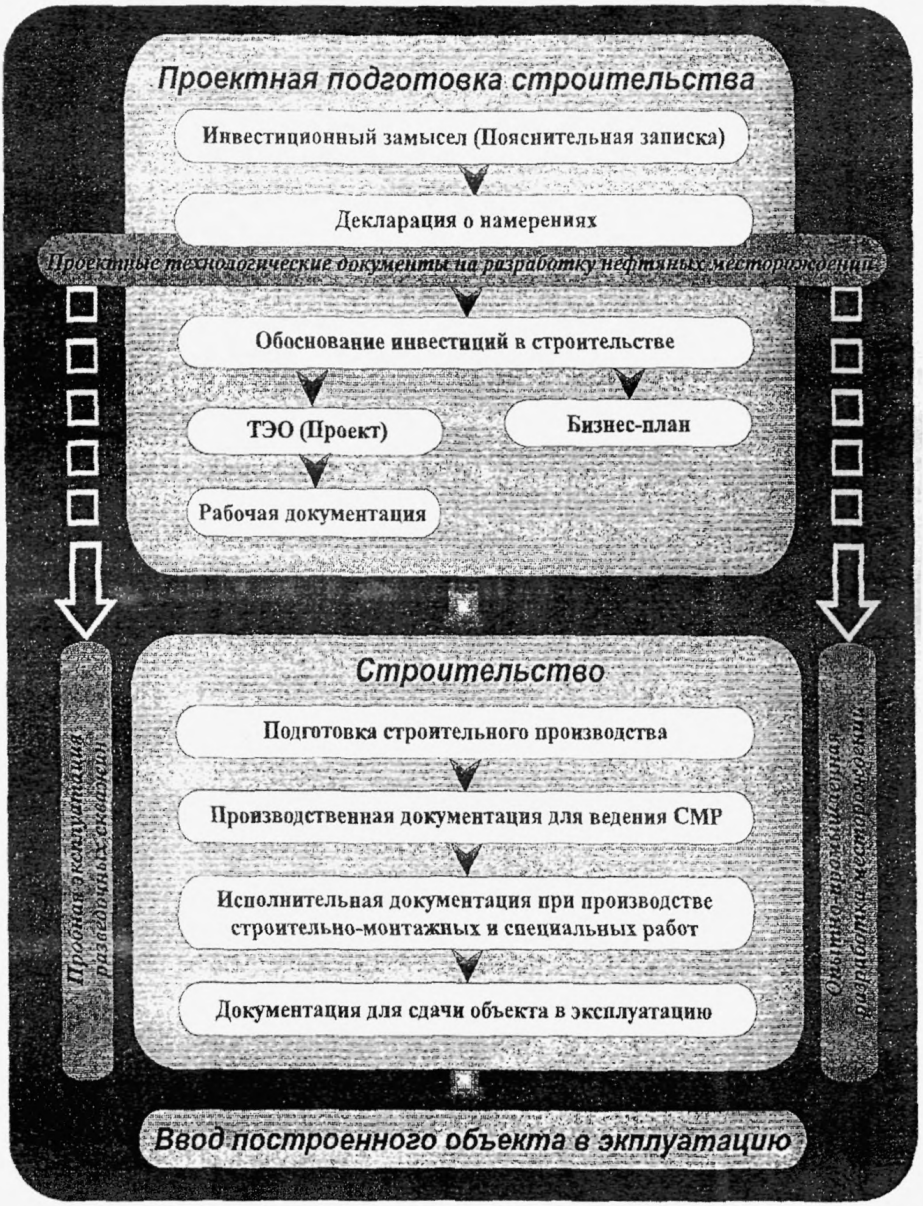
Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Приложение 6

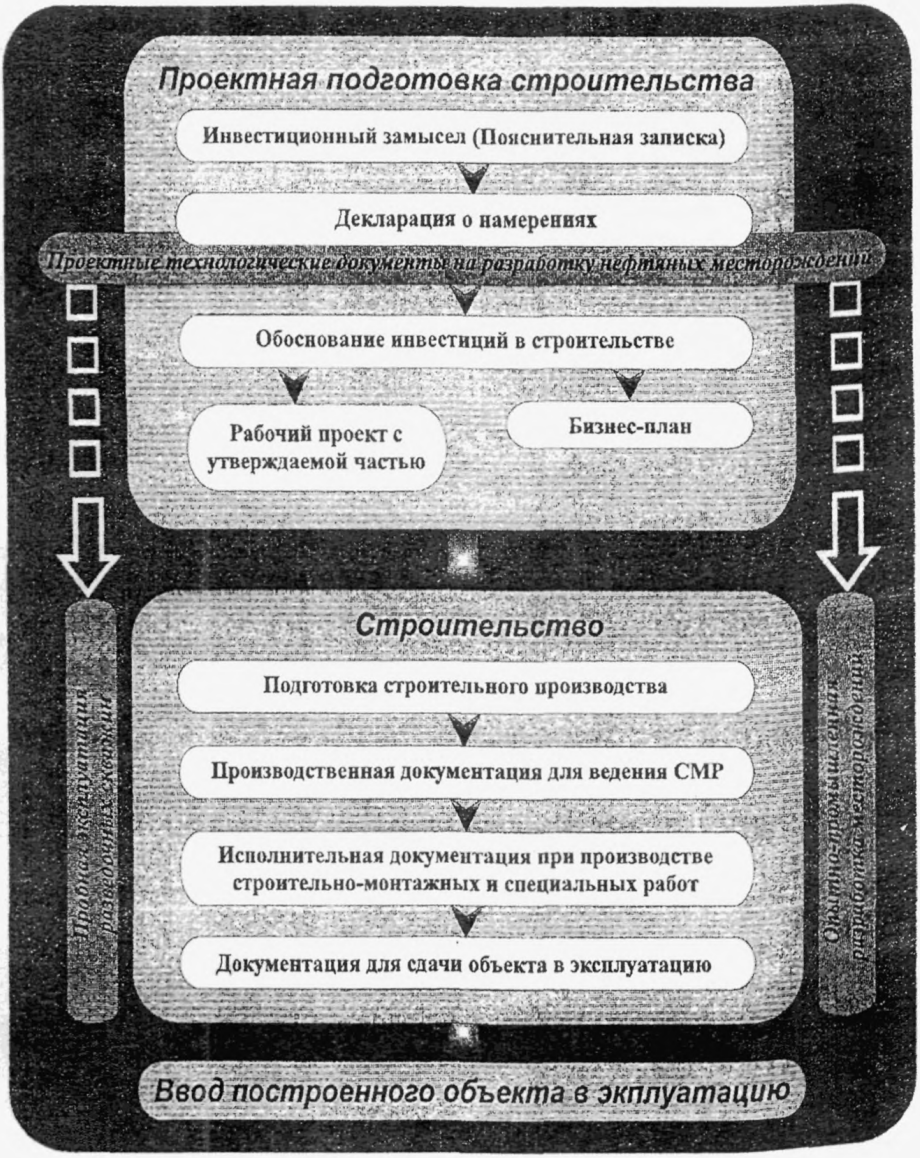
СХЕМА

реализации инвестиционного проекта



Приложение 6.1

СХЕМА
реализации инвестиционного проекта



Приложение 7

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ РАЗРАБОТКЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Авторский надзор (в строительстве) - контроль проектных организаций за строительством: проверка соответствия выполненных работ проектным решениям, соблюдения технологии и качества производства работ, соответствия сертификатов (паспортов) и другой технической документации на конструкции, детали, стройматериалы и оборудование стандартам, техническим условиям, согласование предложений по обоснованным решениям, связанным с отступлениями от проектных решений. Заказчик и генеральный проектировщик заключает договор для осуществления авторского надзора на весь период строительства.

Альтернатива - необходимость выбора между двумя исключающими друг друга возможностями.

Генеральный подрядчик - организация, фирма, выполняющая по договору подряда на капитальное строительство (подрядному контракту) обязательства по строительству объектов, включая монтаж и наладку технологического и другого оборудования и прочие, связанные с ним, работы и услуги. Г.П. с согласия заказчика может привлекать к выполнению своих обязательств отечественные и зарубежные фирмы, но он всегда остается ответственным за выполнение работ субподрядчиками. Г.П. обычно участвует вместе с генеральным поставщиком в сдаче заказчику комплектного оборудования или объекта в целом.

Генеральный проектировщик - проектная организация, ответственная за выполнение комплекса проектных и изыскательских работ по проектируемому объекту на основании договора с организациями-заказчиками. Г.П. может привлекать специализированные проектные и изыскательские организации (субпроектировщики) на основании договора субподряда для выполнения отдельных видов работ, разделов или частей проектов. С согласия Г.П. может быть заключен прямой договор непосредственно между организацией-заказчиком и специализированной проектной организацией. В ходе сооружения объекта Г.П. осуществляет авторский надзор и при необходимости может иметь на стройке группу рабочего проектирования, которая вносит оперативные поправки в проект в

связи с изменяющимися условиями строительства или ошибками, выявленными в ходе сооружения объекта. Г.П. обычно принимает участие вместе с генеральным поставщиком и генеральным подрядчиком в сдаче объекта заказчику.

Договор (в гражданском праве) - соглашение двух или более сторон, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей, разновидность сделки. Термином Д. Обозначаются также гражданское правоотношение, возникающее из Д., и документ, в котором изложено содержание Д., заключенного в письменной форме.

Договор подряда на выполнение проектных и изыскательских работ - по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательскую работу, а заказчик обязуется принять и оплатить их результаты.

Заказчик - главная сторона, заинтересованная в осуществлении проекта и достижении его результатов. Возможный будущий владелец и пользователь результатами проекта.

Заказчик (в строительстве) - предприятие, организация, учреждение - юридическое лицо или физическое лицо, для которого предназначен строящийся объект.

Закон (юридический) - правовой акт высшего органа государственной власти, изданный в установленном порядке и обладающий высшей юридической силой по отношению к другим нормативным актам.

Инвестиции - денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии (в том числе и на товарные знаки), кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта.

Инвестиционный процесс - непрерывный процесс создания объекта строительства с момента возникновения идеи (замысла) до сдачи объекта в эксплуатацию.

Инвестор(ы) - сторона(-ы), вкладывающая инвестиции в проект, например, посредством кредитов. Цель инвесторов - максимизация прибыли на свои инвестиции от реализации проекта. Если инвестор и заказчик не являются одним и тем же лицом, то в качестве инвесторов обычно выступают банки, инвестиционные фонды и другие организации. Инвесторы являются полноправными партнерами проекта и владельцами всего имущества, которое приобретается за счет их инвестиций, пока им не будут выплачены все средства по контракту с заказчиком или кредитному соглашению.

Инициатор - сторона, являющаяся автором главной идеи проекта, его предварительного обоснования и предложений по осуществлению проекта. В качестве инициатора может выступать практически любой из будущих участников проекта.

Кодекс - систематизированный единый законодательный акт, регулирующий какую-либо однородную область общественных отношений.

Команда проекта - специфическая организационная структура, возглавляемая Руководителем проекта и создаваемая на период осуществления проекта с целью эффективного достижения его целей.

Конкурс - соревнование (выбор) для выявления наилучших (наиболее приемлемых) из числа участников (условий) или представленных работ.

Контракт - срочный договор.

Лицензия - 1) разрешение, выдаваемое государственными (или уполномоченными) органами на право той или иной хозяйственной деятельности; 2) в области внешней торговли - документ на право ввоза или вывоза товара, выдаваемый импортеру или экспортеру государственными органами.

Месторождение - подземное скопление углеводородов, залегающих в одном или нескольких, расположенных одно за другим, коллекторах или горизонтах, которые рассматриваются как одно целое в целях его рационального освоения.

Недра - часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Организатор торгов - лицо, которому заказчиком поручено проведение торгов.

Оферта (офферта) - пакет документов, составленный в соответствии с требованиями тендерной документации и содержащий предложения получения контракта по объявленному тендеру.

Оферент - юридическое или физическое лицо, от имени которого представлена оферта. Статус оферента претендент приобретает с момента регистрации оферты.

Подрядные торги - форма размещения заказов на строительство, предусматривающая выбор подрядчика для выполнения работ и оказания услуг на основе конкурса.

Подрядчик - специализированная организация, фирма, выполняющая проектные, строительно-монтажные работы, поставки оборудования и другие, связанные с ними, работы и услуги на основе договора подряда на капитальное строительство.

Предмет торгов - конкретные виды работ и услуг, по которым проводятся торги.

Претендент - юридическое или физическое лицо, решившее принять участие в торгах.

Проект - комплекс взаимосвязанных мероприятий и документов, предназначенных для достижения, в течение заданного периода времени и при установленном бюджете, поставленных задач с четко определенными целями.

Проектировщик - юридическое или физическое лицо, выполняющее по контракту (обычно с заказчиком) проектно-изыскательские работы в рамках проекта.

Тендер (торги) - конкурсная форма проведения подрядных торгов, представляющая собой соревнование представленных претендентами оферт с точки зрения их соответствия критериям, содержащимся в тендерной документации.

Тендерная документация - комплект документов, содержащих информацию по организационным, техническим, коммерческим вопросам проведения торгов, об условиях и процедуре проведения торгов, а также о требованиях к оферте.

Тендерный комитет - целевой орган, создаваемый заказчиком в связи с проведением торгов. Основной задачей тендерного комитета являются подготовка тендерной документации, объявление и проведение торгов, анализ и оценка предложений или заявок - оферт, представленных участниками торгов, с целью выбора наиболее конкурентоспособной оферты.

Углеводороды - совокупность твердых, жидких и/или газообразных углеводородов, а также все иные вещества, сопутствующие им и получаемые вместе с ними. Углеводороды включают сырую нефть, природный и сопутствующий газ, конденсат и извлекаемые из них продукты.

Управление проектом - искусство руководства и координации людских и материальных ресурсов на протяжении жизненного цикла проекта путем применения современных методов и техники управления для достижения определенных в проекте результатов по составу и объему работ, стоимости, времени, качеству и удовлетворению участников проекта.

Приложение 8

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИНСТРУКТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НАСТОЯЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

1. Закон РСФСР "О собственности" от 24.12.1990г. № 443-1 (изменения и дополнения от 24.06.1992 г. и от 24.12.1993г. № 2288).

2. Федеральный закон "О соглашении о разделе продукции" (дата принятия закона - 19.12.1995г., постановление № 753-1).

3. Федеральный закон "О ставках отчислений на воспроизводство материально-сырьевой базы" (дата принятия закона - 19.12.1995г. постановление № 754-1).

4. Гражданский Кодекс Российской Федерации (30.11.1994г. №51-ФЗ; 26.01.1996г. №14-ФЗ).

5. Земельный кодекс РСФСР, утвержденный 25.04.1991г. № 1103-1 (изменения и дополнения от 28.04.1993г. №4888-1, от 24.12.1993 г. №2287).

6. "Закон о местном самоуправлении в РСФСР" от 06.06.1992г.

7. Закон РСФСР "Об охране окружающей среды" от 19.12.1991г.

8. Федеральный закон о внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации "О недрах" (принят Государственной Думой 8.02.1995г.).

9. Закон РФ "О недрах" от 4.05.1992г.

10. Закон Российской Федерации "Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства" (от 17.12.1992г. №4121/1-1).

11. Федеральный закон "О пожарной безопасности" (18.11.1994г. №69-ФЗ).

12. Федеральный закон "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (от 11.11.1995г.).

13.Федеральный закон "Об экологической экспертизе" (от 23.11.1995г. №174-ФЗ)

14.Постановление Совета Министров РСФСР от 20.06.1993г. № 585 "О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства".

15.Постановление Совета Министров РФ от 24.11.1993г. № 1229 "О создании Единой Государственной системы экологического мониторинга".

16.Постановление Совета Министров РФ от 22.08.1992 г. № 632 (Плата за выбросы, сбросы).

17."Положения о лицензировании пользования недрами" (от 15.07.1992 г. № 3314-1).

18.Положение о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации 17.05.1997г. №588).

19. Инструкция о порядке выбора и согласования площадок и трасс, а также отвода земель под строительство объектов нефтяной и газовой промышленности.

20.Практическое пособие по обоснованию инвестиций в строительство (утверждено Минстроем России от 31.06.1995г. №18-63 и введен в действие 1.07.1995г.).

21.Инструкция о порядке проведения государственной экспертизы проектов строительства РДС-11-201-95 (утвержден постановлением Минстроя России от 24.04.1995г. №18-39).

22.Типовое положение о порядке выдачи исходных данных и технических условий на проектирование, согласование документации на строительство, а также оплаты оказанных услуг (с письмом Минстроя России от 13.02.1996г. №БЕ-19-4/9).

23.Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 8.04.1997г.).

24.Методические рекомендации о порядке организации и проведения конкурсов по размещению инвестиционных ресурсов (утверждено Министерством экономики Российской Федерации от 11.04.1996г. №ЯУ-203/8-384).

25.СНиП 11-01-95. Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (от 30.06.1995г. №18-64).

26.СП 11-101-95. Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений (принят Постановлением Минстроя России от 30.06.1995г. №18-63).

27.СП 81-01-94. Свод правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации (введен в действие 01.04.1995г.).

28.Методические рекомендации "Обоснование, порядок подготовки и проработки заявок предприятий на выделение валютных средств" (утверждены Минтопэнерго России 20.02.1997г. №МТ-1224).

29.Правила проведения подрядных торгов (тендеров) на строительство и реконструкцию объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации (утверждены Минтопэнерго 15.05.1996г.).

30.Порядок проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации и утверждения проектов строительства объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации (утвержден приказом Минтопэнерго России от 1.06.1994г. №112).

31.Положение о проведении государственной экспертизы проектов строительства объектов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации (введено в действие приказом Минтопэнерго России от 30.09.1995г. №201).

32.Регламент составления проектных технологических документов на разработку нефтяных и газонефтяных месторождений (РД 153-39-007-96), утвержденный Минтопэнерго 23.09.1996г.

33."Положение о проведении государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" (введено приказом МЧС России от 23.06.1995г. №446).

Приложение 9

Министерство
топлива и энергетики Российской Федерации

ПРИКАЗ

"1" сентября 1997 г. № 250

г. Москва

О введении в действие Временных рекомендаций по принятию и реализации решений о размещении, проектировании и строительстве объектов нефтяной промышленности

В целях повышения обоснованности принимаемых решений в инвестиционных проектах на этапах проектирования, обустройства и эксплуатации нефтяных месторождений, а также строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов нефтяной промышленности **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить и ввести в действие с 1 января 1998 сроком на 2 года "Временные рекомендации по принятию и реализации решений о размещении, проектировании и строительстве объектов нефтяной промышленности" (далее "Рекомендации"), разработанные акционерным научно-проектным и внедренческим обществом "НГС-оргпроектэкономика".

2. Принять предложение Управления координации инвестиционных программ в ТЭК, согласованное с акционерным научно-проектным и внедренческим обществом "НГС-оргпроектэкономика", об издании и распространении настоящих Рекомендаций по заявкам потребителей этим акционерным обществом.

3. Управлению координации инвестиционных программ в ТЭК (Трофимову Г.Н.) и Управлению научно-технического прогресса (Курашеву В.Д.) организовать в 1998-1999 годах работу по обобщению опыта использования настоящих Рекомендаций, обеспечить необходимое финансирование проведения

такой работы и подготовить предложения по условиям дальнейшего применения Рекомендаций.

4. Принять предложение акционерного научно-проектного и внедренческого общества "НГС-оргпроектэкономика" о подготовке и регулярном издании и распространении им сводных перечней законодательных актов и основных нормативно-правовых и распорядительных документов, подлежащих учету при проектировании, экспертизе и строительстве предприятий нефтяной промышленности.

5. Методологическое руководство по разработке акционерным научно-проектным и внедренческим обществом "НГС-оргпроектэкономика" сводных перечней законодательных актов и основных нормативно-правовых и распорядительных документов возложить на Управление координации инвестиционных программ в ТЭК (Трофимова Г.Н.).

Первый Заместитель Министра С.В. Кириенко

Яковенко Ю.И.
220-68-75
f47

gost.e-ecolog.ru