ВНИИМС

СБОРНИК НОРМАТВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ МЕТРОЛОГИЧЕСКИМИ СЛУЖБАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ. СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ

2008

gost.e-ecolog.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Рекомендации по метрологии **МИ 2304-08**

ГСИ. Метрологический надзор, осуществляемый метрологическими службами юридических лиц. Основные положения

Правила СМН **ПР СМН 001-08**

Положение о системе аккредитации на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора метрологическими службами юридических лиц

Рекомендации по метрологии **МИ 2492-08**

ГСИ. Порядок аккредитации метрологических служб юридических лиц на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора

Рекомендации СМН **Р СМН 001-08**

Требования к компетентности специалистов, выполняющих работы по аккредитации метрологических служб юридических лиц на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора

ПРЕДИСЛОВИЕ

Метрологический надзор, осуществляемый метрологами предприятий, является одним из важнейших элементов системы обеспечения качества выпускаемой предприятием продукции и гарантом соблюдения предприятием метрологических правил и норм, установленных действующим законодательством. Это было всегда: до принятия в 1993 г. Закона РФ «Об обеспечении единства измерений» и после принятия этого Закона, в котором функция осуществления метрологического надзора была названа в качестве одной из основных функций метрологических служб юридических лиц. И это не менее, а, может быть, более важно сейчас, с принятием нового Федерального закона «Об обеспечении единства измерений», в котором упоминание о метрологических службах юридических лиц встречается только в двух местах: ст. 2 п. 12) – термины и определения и ст. 21 п. 1 пп. 4) – в перечислении субъектов, осуществляющих деятельность по обеспечению единства измерений.

Авторы Закона, преследуя цель регламентировать только сферу государственного регулирования обеспечения единства измерений, не посчитали нужным (или возможным) уделить внимание основной армии метрологов, стоящей на «защите прав и законных интересов граждан, общества и государства от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений и обеспечении потребностей граждан и общества и государства в получении объективных, достоверных и сопоставимых результатов измерений». Однако, и то малое, что зафиксировано в законе, все-таки, содержит главное, то, что определяет назначение метрологических служб, а именно:

«метрологическая служба - организующие и (или) выполняющие работы по обеспечению единства измерений и (или) оказывающие услуги по обеспечению единства измерений ... юридическое лицо или структурное подразделение юридического лица либо объединения юридических лиц, работники юридического лица, индивидуальный предприниматель».

Отсюда можно сделать вывод, что Государство законодательно предписывает метрологическим службам организовывать и (или) выполнять работы и (или) оказывать услуги по обеспечению единства измерений. Одна из этих работ (услуг) – осуществление метрологического надзора.

Довольно часто при обсуждениях, в которых, как правило, не участвуют метрологи – практики, возникает вопрос – зачем нужен метрологический надзор, осуществляемый метрологическими службами юридических лиц (далее: МН МС), если есть государственный метрологический надзор (далее: ГМН)? Рассмотрим определение ГМН, приведенное в новом Федеральном законе «Об обеспечении единства измерений». «ГМН - контрольная деятельность в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, осуществляемая уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и заключающаяся в систематической проверке соблюдения установленных законодательством Российской Федерации обязательных требований, а также в применении установленных законодательством Российской Федерации мер за нарушения, выявленные во время надзорных действий».

В таблице 1 приведены сравнительные характеристики ГМН и МН МС.

№ п/п	Характеристика	ГМН	МН МС
1	2	3	4
1	Сфера распространения	Только сфера государственного регулирования	Без ограничений (в сферах и вне сфер государственного регулирования; технологические процессы производства, обеспечивающие значение гарантируемых параметров; контроль качества продукции; внутренний учет; расчетные операции внутри одного юридического лица и т.д.)

1	2	3	4
2	Периодичность	Не чаще 1 раза в 2 года (в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 30.10.2002 № 132-ФЗ. Ввиду огромного количества объектов систематичность не может быть гарантирована.	Периодичность определяется реальными потребностями производства: где – раз в смену, где – раз в неделю, где – раз в год. Единственное, что гарантировано, это то, что проверки производятся систематически.
3	Степень охвата субъектов и объектов надзора	Количество субъектов хозяйственной деятельности в той или иной мере осуществляющих деятельность в сфере государственного регулирования составляет сотни тысяч, из них надзору могут подвергнуться 5-10 тысяч, т.е. не более чем 10%-ная выборка из субъектов. Метрологических объектов, применяемых в сферах государственного регулирования на	Любой субъект хозяйственной деятельности при осуществлении этой деятельности так или иначе организует проведение у себя метрологического надзора. В той или иной мере, в силу своих представлений и компетентности в этом вопросе своих метрологов. Этой функции не может не быть, т.к. иначе рано или поздно производство раз-

1	2	3	4
		крупных предприятиях – десятки, сотни, иногда тысячи. Проверке может подвергнуться только выборка, условно тоже не более 10%. Таким образом, из всех объектов, которые должны подлежать систематическому надзору со стороны государства для обеспечения целей «защиты», надзору подлежит не более 1% объектов.	валится, качество продукции снизится. Кто-то должен обязательно проверять состояние и применение всех метрологических объектов, как входящих в сферы государственного регулирования (далее: ГР), так и не входящих. Здесь вполне вероятен 100%-ный охват объектов.
4	Степень компетентности лиц, осуществляющих проверки	Трудно представить себе должностное лицо какого-либо федерального органа исполнительной власти, обладающего глубокими знаниями как в области обеспечения единства измерений, так и во всех областях деятельности, подлежащих ГР. В общем случае, это люди, обладающие общетехническими знаниями, которые в каждой конкрет-	Внутренний метрологический надзор, как правило, поручается наиболее опытным и компетентным метрологам, проработавшим на предприятии много лет, знающим производство как свои пять пальцев, знающим его «тонкие места», и «болевые точки». Этих «инспекторов» не обмануть, не «заболтать»,

1	2	3	4
		ной ситуации могут оказаться достаточно поверхностными.	они проверяют не то, что им показывают, а то, что действительно критично для производства.
5	Результативность	Основными показателями результативности осуществления ГМН являются: а) % предприятий, на которых обнаружены нарушения метрологических правил и норм ; б) количество обнаруженных нарушений; в) сумма предъявленных штрафов. При этом считается, что чем выше данные показатели, тем эффективнее ГМН, что абсолютно противоречит логике. Если принять, что цель ГМН – защита всего и вся от недостоверных результатов измерений, а сам ГМН является выборочной проверкой (см. п. 1 табл.) становится ясно, что чем хуже	Цель внутреннего метрологического надзора – как можно скорее устранить обнаруженное нарушение, своими силами или силами владельца СИ, процесса. По большому счету и «инспектор» и «инспектируемый» одинаково заинтересованы, чтобы все было в порядке, т.к. они образно говоря, «плывут в одной лодке». Их показатель эффективности – это отсутствие нарушений. Если всё везде в порядке, значит внутренний надзор работает хорошо.

1	2	3	4
		дела в выборке, тем ещё хуже во всей генеральной совокупности. Целевая функция - защита и показатели эффективности противоречат друг другу. Никакие штрафы не заменят, например, безопасности, ради которой и осуществляется ГМН	

Итак, какой же основной вывод?

МН МС не заменяет и не отменяет ГМН, но без него ГМН абсолютно не эффективен. Констатировать «беспорядок» не означает осуществлять «защиту» от чего-либо. Констатировать «порядок» - подтверждать, что «защита» обеспечена.

Подчеркнем, что МН МС может осуществляться не только как одна из функций МС юридического лица, но и предлагаться как услуга другому юридическому лицу.

Такие ситуации могут возникнуть в следующих случаях, например:

а) Изготовитель каких-либо неординарных средств измерений, выпуская их в обращение, предлагает Заказчику заключить договор на осуществление метрологического надзора за их состоянием и применением, включая устранение обнаруженных нарушений путем дополнительного обучения персонала, ремонта и внеочередной калибровки СИ, замены неисправного СИ на исправное из обменного фонда, установления оптимального межкалибровочного интервала, исходя из условий эксплуатации и т.д. и т.п.;

б) Руководство какого-нибудь холдинга поручает одной из организаций, компетентных в осуществлении МН, проведение МН на всех предприятиях холдинга с целью установления единых требований к метрологическому обеспечению на предприятиях холдинга и создания условий для централизованного руководства;

в) Руководство предприятия не считает экономически оправданным создание на предприятии самостоятельной МС и заключает дого-

вор на проведение метрологических работ с организацией, компетентности которой оно доверяет. Если такой договор не включает в себя проведение МН, то есть систематического контроля за состоянием и применением СИ, методиками выполнения измерений, соблюдением метрологических правил и норм, то никакой уверенности в соблюдении всех необходимых требований на предприятии у руководства не будет.

Возможны и другие случаи, когда метрологический надзор по своей сути может носить характер «метрологического аудита» или «метрологического страхования».

Теперь, если у нас не осталось сомнений в необходимости осуществления МН МС, попробуем ответить на вопрос, зачем нужна аккредитация на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора, какую пользу она может принести предприятию?

Во-первых, любая аккредитация – это официальное признание полномочным или авторитетным органом компетентности организации выполнять работы в определенной (заявленной) области. В нашем случае в качестве полномочного и авторитетного органа выступает Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы, одной из функций которого является разработка основополагающих нормативных документов по организации деятельности метрологических служб, и имеющий Сертификат органа по аккредитации на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора метрологическими службами юридических лиц, выданный Госстандартом России 05.09.1998 г.

Таким образом данная аккредитация – это официальное подтверждение третьей, независимой, авторитетной стороной компетентности аккредитованной метрологической службы в осуществлении метрологического надзора. Это подтверждение может оказаться необходимым и сыграть решающую роль при заключении с Заказчиком договоров на поставку продукции, а также при предложении МН в качестве услуги.

Такая аккредитация повышает статус МС, как в рамках предприятия, так и в рамках объединения или холдинга. Это нужно метрологам, это нужно и руководителям предприятий, т.к. это ещё одно преимущество, повышающее конкурентоспособность предприятия.

Итак, всё это об аккредитации как о признании компетентности.

Но есть и вторая, не менее важная сторона аккредитации. Аккредитация – это помощь аккредитующего органа в правильной организа-

ции этой деятельности. Для того, чтобы метрологический надзор выполнял задачи, которые он перед собой ставит, он должен быть правильно организован, порядок осуществления метрологического надзора должен быть строго задокументирован, а персонал должен пройти специальную подготовку. Во всех этих действиях метрологическая служба может рассчитывать на помощь и аккредитующего органа и уполномоченной экспертной организации.

В сборник «Метрологический надзор, осуществляемый метрологическими службами юридических лиц. Система аккредитации» вошли следующие документы:

а) МИ 2304-08 «ГСИ. Метрологический надзор, осуществляемый метрологическими службами юридических лиц. Основные положения», представляющие собой пересмотренную в соответствии с новым Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений» МИ 2304-98;

б) МИ 2492-08 «ГСИ. Порядок аккредитации метрологических служб юридических лиц на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора» (пересмотр МИ 2492-98), в которой впервые вводится понятие Система аккредитации метрологических служб юридических лиц на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора – СМН. В данном документе подробно изложены порядок и условия проведения работ по аккредитации, функции аккредитующего органа и уполномоченных экспертных организаций.

в) ПР СМН 001-08 «Положение о системе аккредитации на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора метрологическими службами юридических лиц», устанавливающие организационную структуру СМН, функции, правила и обязанности её членов.

г) Р СМН 001-08 «Требования к компетентности специалистов, выполняющих работы по аккредитации метрологических служб юридических лиц на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора», содержание которого отражено в названии документа.

В настоящее время на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора аккредитовано более 50 организаций, причем ни одна из них не намерена прерывать действие аттестата аккредитации.

Федеральное государственное унитарное предприятие
«Всероссийский научно-исследовательский институт
метрологической службы»
(ФГУП «ВНИИМС»)

Р Е К О М Е Н Д А Ц И И

**Государственная система обеспечения
единства измерений**

МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ МЕТРОЛОГИЧЕСКИМИ СЛУЖБАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

МИ 2304-08

Москва
2008

РАЗРАБОТАНЫ Всероссийским научно-исследовательским институтом метрологической службы (ФГУП «ВНИИМС»)

ВНЕСЕНЫ ФГУП «ВНИИМС»

УТВЕРЖДЕНЫ ФГУП «ВНИИМС»

ВВЕДЕНЫ В ДЕЙСТВИЕ с 23.06.2008 г.

ВВЕДЕНЫ ВЗАМЕН МИ 2304-94

Настоящие рекомендации не могут быть полностью или частично воспроизведены, тиражированы и распространены в качестве официального издания без разрешения ФГУП «ВНИИМС»

Рекомендации по метрологии

Государственная система обеспечения единства измерений **Метрологический надзор, осуществляемый метрологическими службами юридических лиц. Основные положения**	**МИ 2304-08**

Дата введения 23.06.2008 г.

Настоящий документ устанавливает общие требования к содержанию, порядку проведения и оформлению результатов метрологического надзора за организацией и выполнением работ по обеспечению единства измерений (далее – метрологический надзор), осуществляемому метрологическими службами юридических лиц.

Документ предназначен для метрологических служб юридических лиц, осуществляющих внутренний метрологический надзор, а также предлагающих его в качестве услуги для сторонних организаций.

1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Областями применения настоящего документа являются:

производство продукции, в том числе средств измерений;

испытания, поверка и калибровка средств измерений и технических устройств, выполняющих измерительные функции, включая аттестацию испытательного оборудования;

использование и применение средств измерений, средств допускового контроля и испытательного оборудования;

техническое обслуживание и ремонт средств измерений, испытательного оборудования и средств допускового контроля;

аттестация и применение методик выполнения измерений; осуществление деятельности в сферах государственного регулирования в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений»;

осуществление деятельности по сертификации продукции и услуг в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании»;

осуществление деятельности в области энергосбережения в соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении».

2. НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Настоящий документ разработан с учетом следующих документов:

Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» № 102-ФЗ от 26 июня 2008 г.

международный документ МОЗМ Д9 «Принципы метрологического надзора»;

ПР 50.2.002-94 «ГСИ. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за выпуском, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений, эталонами и соблюдением метрологических правил и норм»;

ПР 50.2.006-94 «ГСИ. Порядок проведения поверки средств измерений»;

ПР 50.2.009-94 «ГСИ. Порядок проведения испытаний и утверждения типа средств измерений»;

МИ 2492-08 «ГСИ. Порядок аккредитации метрологических служб юридических лиц на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора»;

ПР СМН 001-08 «Положение о системе аккредитации на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора метрологическими службами юридических лиц»;

Р СМН 001-08 «Требования к компетентности специалистов, выполняющих работы по аккредитации метрологических служб юридических лиц на техническую компетентность в осуществлении метрологического надзора»;

ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2006 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий»;

ГОСТ Р 8.568-97 «ГСИ. Аттестация испытательного оборудования».

3. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем документе применяются следующие термины и определения:

3.1. Метрологический надзор – контрольная деятельность, осуществляемая метрологической службой юридического лица, заключающаяся в систематической проверке соблюдения метрологических требований как в сферах, так и вне сфер государственного регулирования, а также в принятии мер по устранению нарушений, выявленных во время надзорных действий.

3.2. Метрологическая служба – структурное подразделение центрального аппарата федерального органа исполнительной власти и (или) его территориального органа, юридическое лицо или структурное подразделение юридического лица либо объединения юридических лиц, их должностные лица, индивидуальные предприниматели, организующие и (или) выполняющие работы по обеспечению единства измерений и (или) оказывающие услуги по обеспечению единства измерений;

3.3. Метрологические требования – требования к влияющим на результат и показатели точности измерений характеристикам (параметрам) измерений, эталонов единиц величин, стандартных образцов, средств измерений, а также к условиям, при которых эти характеристики (параметры) должны быть обеспечены;

3.4. Обязательные метрологические требования – метрологические требования, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и обязательные для соблюдения на территории Российской Федерации;

3.5. Средства измерений – техническое средство, предназначенное для измерений;

3.6. Стандартный образец - образец вещества (материала) с установленными по результатам испытаний значениями одной и более величин, характеризующих состав или свойство этого вещества (материала);

3.7. Технические системы и устройства с измерительными функциями – технические системы и устройства, которые наряду с их основными функциями выполняют измерительные функции;

3.8 Технические требования - требования, которые определяют особенности конструкции средств измерений (без ограничения их

технического совершенствования) в целях сохранения метрологических характеристик в процессе эксплуатации средств измерений, достижения достоверности результата измерений, предотвращения несанкционированных настройки и вмешательства;

3.9 Утверждение типа стандартных образцов или типа средств измерений - документально оформленное в установленном порядке решение о признании соответствия типа стандартных образцов или типа средств измерений метрологическим и техническим требованиям (характеристикам) на основании результатов испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа;

3.10 Эталон единицы величины - техническое средство, предназначенное для воспроизведения, хранения и передачи единицы величины.

4. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

4.1. Объекты метрологического надзора.

Объектами метрологического надзора являются:

состояние и применение средств измерений, эталонов, технических устройств с измерительными функциями, испытательного оборудования, средств допускового контроля, используемых как в сферах, та и вне сфер государственного регулирования;

состояние и применение методик выполнения измерений, используемых как в сферах, та и вне сфер государственного регулирования;

результаты измерений;

соблюдение метрологических правил и норм, устанавливаемых нормативной документацией;

своевременность представления средств измерений на испытания в целях утверждения типа средств измерений, а также на поверку и калибровку.

4.2. Порядок введения метрологического надзора

4.2.1. Метрологический надзор может быть введен:

внесением соответствующего пункта в Положение о метрологической службе федерального органа исполнительной власти или юридического лица (далее – предприятия);

административным решением (приказом) руководителя предприятия или предписания федерального органа исполнительной власти, с указанием сферы распространения, лиц, ответственных за осуществление метрологического надзора, их прав и обязанностей;

административным решением (приказом) руководителя предприятия, вызванным исключительными обстоятельствами, такими, как рекламации на продукцию, жалобы или требования потребителей, необходимость поиска причины устойчивого брака, необходимость поиска причины возникновения опасности для здоровья людей или загрязнения окружающей среды и т.п.

4.2.2. Административным решением руководителя предприятия лица, ответственные за осуществление метрологического надзора, могут получать полномочия «инспектора по обеспечению единства измерений» на данном предприятии.

4.3. Периодичность метрологического надзора

4.3.1. Периодичность осуществления метрологического надзора устанавливает руководитель метрологической службы предприятия.

4.3.2. Руководитель метрологической службы своим распоряжением образует комиссию для проведения проверки и назначает ее председателя.

4.3.3. Лица, назначенные приказом руководителя предприятия инспекторами по обеспечению единства измерений, могут осуществлять метрологический надзор самостоятельно без образования комиссии по распоряжению руководителя метрологической службы.

4.3.4. Периодичность метрологического надзора должна обеспечивать его систематический характер с целью обнаружения нарушений и принятия своевременных мер по устранению обнаруженных нарушений.

5. СОДЕРЖАНИЕ МЕТРОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

5.1. Метрологический надзор за состоянием и применением средств измерений

При осуществлении метрологического надзора за состоянием и применением средств измерений проверяют:

правильность отнесения средств измерений к средствам измерений, используемым в сферах государственного регулирования (составление перечня средств измерений, подлежащих поверке);

обеспеченность средств измерений поверкой (калибровкой). Наличие доказательств прослеживаемости результатов поверки (калибровки);

правильность проведения калибровки, а в случае необходимости, поверки средств измерений, и наличие на эти виды деятельности документальных свидетельств;

соответствие процедуры проведения калибровки или поверки средств измерений требованиям нормативных документов;

наличие оттисков поверительных клейм, калибровочных клейм (знаков), свидетельств о поверке, сертификатов о калибровке или других документальных свидетельств, подтверждающих факт проведения поверки или калибровки;

соответствие сроков проведения поверки (калибровки) требованиям нормативных документов;

наличие и целостность поверительных клейм (основного и защитного) и калибровочных клейм (знаков);

отсутствие повреждений или чрезмерного износа средства измерений в процессе эксплуатации, приводящих к изменению метрологических характеристик;

правильность использования средства измерений по назначению;

соответствие условий эксплуатации требованиям нормативных документов (соответствие внешних влияющих факторов установленным нормам: по влажности, давлению, чистоте окружающей среды, вибрации и т.д.);

правильность монтажа и установки средств измерений;

правильность настройки средств измерений;

полноту и качество комплектации средств измерений;

правильность выполнения технического обслуживания и ремонта средств измерений в соответствии с требованиями нормативной (ремонтной) документации, наличие условий для выполнения данных работ и соответствие квалификации персонала предъявляемым требованиям;

правильность хранения средств измерений, которые не используются постоянно;

соответствие средства измерений, его размещения и установки основным общетехническим требованиям и правилам техники безопасности, а также требованиям, предъявляемым к охране окружающей среды.

5.2. Метрологический надзор за методиками выполнения измерений

При осуществлении метрологического надзора за методиками выполнения измерений (МВИ) проверяют:

наличие аттестации МВИ, применяемых в сферах государственного регулирования и наличие документов, подтверждающих проведение аттестации;

правильность определения метрологических характеристик МВИ, применяемых вне сфер государственного регулирования;

соответствие фактических условий применения МВИ условиям, регламентируемым в документе на МВИ;

полноту и правильность проведения процедуры измерений в соответствии с требованиями документа на МВИ.

5.3. Метрологический надзор за эталонами единиц величин, применяемыми для калибровки средств измерений

При осуществлении метрологического надзора за эталонами проверяют:

наличие свидетельства о поверке (сертификата о калибровке) эталона;

наличие и соблюдение графика поверки (калибровки) эталонов;

наличие договора(ов) с государственными региональными центрами метрологии или другими юридическими лицами на проведение поверки (калибровки) эталонов;

соответствие условий эксплуатации и хранения эталонов требованиям нормативной документации.

5.4. Метрологический надзор за испытательным оборудованием и состоянием и применением средств допускового контроля.

При осуществлении метрологического надзора за испытательным оборудованием и состоянием и применением средств допускового контроля проверяют:

наличие аттестата на испытательное оборудование с указанием нормированных точностных характеристик и их соответствия требованиям нормативных документов;

полноту и правильность выполнения процедуры испытаний, соблюдение условий проведения испытаний;

наличие и правильность оформления паспортов на средства допускового контроля;

правильность определения характеристик (параметров) средств допускового контроля;

правильность выбора средств измерений и методик выполнения для определения характеристик средств допускового контроля;

обеспечение прослеживаемости измерений при передаче размера единиц величин от средств измерений к средствам допускового контроля.

5.5. Метрологический надзор за соблюдением метрологических правил и норм, нормативных документов по обеспечению единства измерений

При осуществлении метрологического надзора за соблюдением метрологических правил и норм, нормативных документов по обеспечению единства измерений проверяют:

полноту и актуальность нормативной документации, регламентирующей метрологическую деятельность юридического лица;

состояние выполнения подразделениями юридического лица требований по организации и проведению измерений, испытаний;

условия, в которых проводятся измерения, испытания, а также поверка и калибровка средств измерений;

квалификацию персонала, выполняющего измерения, испытания, а также поверку (калибровку) средств измерений;

правильность использования единиц величин, допущенных к применению или установленных заказчиком, их кратных или дольных значений;

правильность применения наименований и обозначений единиц величин, их кратных и дольных значений;

правильность обозначения метрологических характеристик средств измерений и методик выполнения измерений в установленной форме и в установленном месте;

правильность применения наименований и обозначений средств измерений и эталонов;

правильность выбора средств измерений и МВИ в зависимости от допуска на контролируемый параметр и погрешности (неопределенности) измерений.

5.6. Проверка своевременности представления средств измерений на испытания в целях утверждения типа средств измерений, а также на поверку и калибровку

При осуществлении проверки устанавливают:

наличие разработок новых средств измерений и необходимость их представления на испытания в целях утверждения типа, наличие сертификатов утверждения типов для импортных средств измерений;

наличие перечня средств измерений, входящих в сферу государственного регулирования и графика их представления на поверку, согласованного с региональными государственными центрами метрологии или другими юридическими лицами, аккредитованными на право поверки средств;

наличие графика калибровки средств измерений;

соблюдение порядка представления средств измерений на испытания в целях утверждения типа средств измерений, соблюдение графиков поверки и калибровки средств измерений.

5.7. Объекты, содержание и функции метрологического надзора на каждом конкретном предприятии могут быть расширены с учетом выполнения специфических задач, стоящих перед производством.

Например:

1) метрологический надзор за состоянием и применением государственных стандартных образцов;

2) метрологический надзор за изготовлением, состоянием и применением стандартных образцов предприятия, контрольных образцов продукции, контрольных образцов дефектов;

3) метрологический надзор за изготовлением и паспортизацией калибров, которые в общем случае не являются средствами измерений, но характеризуются параметрами по своей сути близкими к метрологическим характеристикам.

6. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕТРОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

6.1. Порядок проведения метрологического надзора, осуществляемого метрологической службой юридического лица, устанавливается в нормативном документе, утверждаемом руководителем данного юридического лица (стандарт предприятия (организации), регламент, инструкция и т.п.).

6.2. Проверки могут быть оперативными, осуществляемыми инспекторами по обеспечению единства измерений предприятия (организации), и плановыми (внеплановыми), осуществляемыми комиссией. Состав комиссии, порядок её формирования и полномочия уста-

навливаются в нормативном документе, регламентирующем проведение метрологического надзора.

6.3. Порядок проведения метрологического надзора должен предполагать не только процедуры обнаружения нарушений метрологических правил и норм, но и процедуры принятия мер по устранению обнаруженных нарушений.

6.4. Порядок проведения метрологического надзора должен устанавливаться с учетом взаимодействия инспекторов по обеспечению единства измерений на предприятии с ответственными за состояние и применение средств измерений в подразделениях предприятия и с другими лицами, полномочия которых распространяются на объекты метрологического надзора.

6.5. Порядок, содержание и условия проведения метрологического надзора, выполняемого в качестве услуги для сторонней организации на основании заключаемого договора, определяется условиями этого договора.

7. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ МЕТРОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

7.1. Результаты каждой проверки оформляются актом (приложение А). В акте должно быть отражено состояние проверяемых объектов и раскрыты причины выявленных нарушений.

Ответственность за полноту, достоверность и объективность изложенных в акте материалов несет председатель комиссии по проверке или инспектор по обеспечению единства измерений предприятия в случае проведения оперативной проверки.

7.2. Акт подписывают все члены комиссии по проверке, после чего в него запрещается вносить изменения или дополнения.

При наличии разногласий по содержанию акта окончательное решение принимает председатель комиссии.

Члены комиссии по проверке, а также ответственные представители проверяемых подразделений предприятия, не согласные с указанным решением, вправе изложить в письменной форме свое особое мнение, которое прилагается к акту.

7.3. Содержание акта доводят до сведения руководителя проверяемого подразделения, который его подписывает. В случае отказа от

подписи в акте делается соответствующая запись, подтверждаемая председателем комиссии.

7.4. Акт проверки составляется, как правило, в 2-х экземплярах. Первый экземпляр передается руководителю проверяемого подразделения, второй экземпляр остается у метрологической службы. В случае обнаружения серьезных нарушений, требующих вмешательства руководства предприятия, копия акта направляется руководству предприятия для принятия необходимых мер.

7.5. Порядок оформления актов проверок, осуществляемых уполномоченными инспекторами по обеспечению единства измерений на предприятии определяется руководителем предприятия и фиксируется в нормативном документе предприятия.

7.6. Выдача обязательных предписаний

В случае обнаружения нарушений метрологических правил и норм уполномоченные лица метрологической службы предприятия выдают виновным в нарушениях предписания, направленные на предотвращение, прекращение или устранение нарушений метрологических правил и норм, по форме приложения Б.

7.7. Акт проверки должен содержать исчерпывающую информацию о принятых мерах по устранению обнаруженных нарушений.

7.8. Оформление результатов метрологического надзора, выполняемого для сторонней организации на основании заключаемого договора, определяется условиями данного договора.

8. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР

8.1. Обязанности

Лица, осуществляющие метрологический надзор, обязаны:

руководствоваться в своей деятельности Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений», нормативными документами по метрологии, действующим законодательством и требованиями настоящего документа;

соблюдать правила доступа лиц в подразделения предприятия;

обеспечивать полноту, достоверность и объективность результатов проверок.

8.2. Права

Лица, осуществляющие метрологический надзор, имеют право:

посещать все подразделения предприятия, выполняющие измерения и хранящие средства измерений, в соответствии с правилами доступа лиц в подразделения предприятия;

получать от должностных лиц предприятия необходимую информацию в соответствии с настоящим документом;

осуществлять проверки в соответствии с разделом Раздел 5 настоящего документа и выдавать соответствующие предписания;

гасить калибровочные клейма или аннулировать сертификаты о калибровке на непригодные СИ, выдавать предписания об изъятии непригодных СИ из эксплуатации;

запрещать применение и выпуск средств измерений неутвержденных типов или не соответствующих утвержденному типу, а также неповеренных;

при необходимости изымать средство измерений из эксплуатации;

в случае обнаружения серьезных нарушений метрологических правил и норм направлять руководству предприятия предложения о наказании виновных в нарушениях и предложения об устранении недостатков;

руководство предприятия может наделить лиц, осуществляющих метрологический надзор, дополнительными правами.

9. МЕРЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ НАРУШЕНИЙ МЕТРОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВИЛ И НОРМ

9.1. В зависимости от тяжести последствий, к которым привело или могло привести данное нарушение метрологических правил и норм, к нарушителям могут применяться следующие меры:

выдача предписания подразделению предприятия об устранении выявленных нарушений;

гашение калибровочного клейма или аннулирование сертификата о калибровке для непригодных средств измерений;

выдача предписания об изъятии из эксплуатации непригодных средств измерений;

административное взыскание, налагаемое руководством предприятия;

экономические меры, применяемые руководством предприятия и другие меры по усмотрению руководства предприятия.

9.2. В зависимости от потребностей предприятия (производства) и возможностей метрологической службы, а также от условий договора по осуществлению метрологического надзора на стороннем предприятии, метрологическая служба может брать на себя функции по устранению нарушений, а именно:

- замена неповеренных (неоткалиброванных) средств измерений на поверенные (откалиброванные) из обменного фонда метрологической службы;
- организация (осуществление) поверки (калибровки) средств измерений;
- аттестация методик выполнения измерений или испытательного оборудования;
- метрологическая экспертиза конструкторско-технологической документации;
- организация дополнительного обучения персонала

и др.

9.3. Осуществление метрологического надзора должно в обязательном порядке предусматривать проведение анализа обнаруженных нарушений, с целью устранения причин их возникновения. Метрологический надзор доложен носить характер корректирующих и предупреждающих действий.

Приложение А

АКТ ПРОВЕРКИ

_____

наименование подразделения предприятия

В период с «_____» _____ 20__ г. по «____» _____ 20___ г.

на основании _____

наименование, дата и номер распоряжения о проверке

комиссия в составе:

председатель комиссии

_____

должность, фамилия, инициалы

члены комиссии

_____

должности, фамилии, инициалы

провела проверку

_____

конкретные направления проверки: состояние и применение СИ,

_____

аттестованные МВИ и т.п.

При проверке установлено:

Проверяемые объекты, характеристики	Заключение комиссии
1	2

1. Состояние средств измерений, подлежащих калибровке
2. Состояние эталонов
3. Состояние аттестованных методик выполнения измерений
4. и т.п.

Комиссия предприняла:

_____

указываются действия, предпринятые комиссией

Комиссия рекомендует:

_____

рекомендации по устранению недостатков и совершенствованию метрологической деятельности

Председатель комиссии _____ _____

подпись инициалы, фамилия

Члены комиссий: _____ _____

подпись инициалы, фамилия

С актом ознакомлен: _____

должность руководителя проверяемого подразделения, инициалы, фамилия

_____ _____

дата подпись

Приложение Б

ПРЕДПИСАНИЕ

_____

наименование предприятия

от _____ 200_ г. Выдано на основании акта проверки от _____ 20__ г.

При проверке _____

конкретные направления проверки:

_____

состояние и применение СИ, аттестованные МВИ и т.п.

были обнаружены следующие нарушения:

_____

факты нарушений

На основании Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» и в соответствии с Рекомендацией «Метрологический надзор, осуществляемый метрологическими службами юридических лиц» запрещаются к применению:

_____

конкретные объекты: СИ, МВИ, эталоны и т.п.

Изымаются из эксплуатации:

_____

перечень СИ с указанием причин изъятия

Предписывается устранить:

_____

перечень и сроки устраняемых нарушений

Председатель комиссии по проверке _____ _____

подпись инициалы, фамилия

gost.e-ecolog.ru