Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору



Серия 13

Документы по безопасности,
надзорной и разрешительной деятельности
в области взрывных работ
и изготовления взрывчатых материалов

Выпуск 8

РУКОВОДСТВО
ВЗРЫВНЫМИ РАБОТАМИ
И СОХРАННОСТЬ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ

Сборник документов

2008

gost.e-ecolog.ru

Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору

Серия 13
Документы по безопасности,
надзорной и разрешительной деятельности
в области взрывных работ
и изготовления взрывчатых материалов

Выпуск 8

РУКОВОДСТВО ВЗРЫВНЫМИ РАБОТАМИ И СОХРАННОСТЬ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ

Сборник документов

2-е издание, исправленное

Москва
ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»
2008

ББК 33н
Р85

Ответственные составители:
А.И. Перепелицын, Н.И. Гаврилов, А.В. Макаров, С.В. Колесникова

Р85 **Руководство взрывными работами и сохранность взрывчатых материалов: Сборник документов. Серия 13. Выпуск 8** / Колл. авт. — 2-е изд., испр. — М.: Открытое акционерное общество «Научно-технический центр по безопасности в промышленности», 2008. — 40 с.

ISBN 978-5-93586-605-1.

В Сборник включены Инструкция о порядке технического расследования и учета утрат взрывчатых материалов в организациях, на предприятиях и объектах, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД 06-150–97), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 18.06.97 № 21, зарегистрированным Минюстом России 11.08.97 г., регистрационный № 1374, и Положение о порядке предоставления права руководства горными и взрывными работами в организациях, на предприятиях и объектах, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД 13-193–98), утвержденное постановлением Госгортехнадзора России от 19.11.97 № 43, зарегистрированным Минюстом России 18.03.98 г., регистрационный № 1487.

Сборник предназначен для организаций всех отраслей промышленности Российской Федерации, деятельность которых связана с горными и взрывными работами.

ББК 33н

**Открытое акционерное общество
«Научно-технический центр по безопасности в промышленности»
(ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность») —
официальный издатель и распространитель нормативных актов
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
(приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 20.04.06 № 384)**

Официальное издание

ISBN 978-5-93586-605-1



© Оформление. Открытое акционерное общество «Научно-технический центр по безопасности в промышленности», 2008

За содержание нормативных документов, изданных другими издателями, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору ответственность не несет

СОДЕРЖАНИЕ

Инструкция о порядке технического расследования и учета утрат взрывчатых материалов в организациях, на предприятиях и объектах, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД 06-150–97) 4

Положение о порядке предоставления права руководства горными и взрывными работами в организациях, на предприятиях и объектах, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД 13-193–98) 16

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2008

Утверждена
постановлением Госгортехнадзора
России от 18.06.97 № 21[1],
зарегистрированным
Министерством юстиции
Российской Федерации 11.08.97 г.,
регистрационный № 1374

ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА УТРАТ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, НА ПРЕДПРИЯТИЯХ И ОБЪЕКТАХ, ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ГОСГОРТЕХНАДЗОРУ РОССИИ*

РД 06-150–97

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России (Госгортехнадзоре России), утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18.02.93 № 234, и согласована с МВД России, ФСБ России, Генпрокуратурой России и Минтопэнерго России.

Инструкция определяет порядок технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в организациях, на предприятиях и объектах, подконтрольных Госгортехнадзору России[2] (далее — в организациях).

[1] Опубликовано в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 1997, № 16. (*Примеч. изд.*)

* С вводом в действие настоящей Инструкции на территории Российской Федерации не применяется ранее действовавшая Инструкция о порядке технического расследования и учета утрат взрывчатых материалов на предприятиях, в организациях и на объектах, подконтрольных Госгортехнадзору России, утвержденная Госгортехнадзором СССР 13.04.82 г.

[2] Указами Президента Российской Федерации от 09.03.04 № 314 и от 20.05.04 № 649 функции Федерального горного и промышленного надзора России (Госгортехнадзора России) переданы Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзору). (*Примеч. изд.*)

1.2. Взрывчатые материалы промышленного назначения (далее — ВМ) объединяют промышленные взрывчатые вещества, в том числе пороха, средства инициирования и пиротехнические изделия (ГОСТ 26184–84 «Вещества взрывчатые промышленные. Термины и определения»; «Перечень взрывчатых материалов, оборудования и приборов взрывного дела, допущенных к постоянному применению в Российской Федерации». М.: Изд-во Московского государственного горного университета, 1997[1]).

1.3. В целях настоящей Инструкции под утратой ВМ понимаются хищения, разбрасывания и потери (в том числе потери качества) ВМ в результате нарушения установленного порядка хранения, перевозки, использования или учета.

1.4. Все утраты ВМ, включая случаи потери в результате стихийных бедствий, пожаров и других аварий, не сопровождавшиеся травматизмом, происшедшие в организациях, подлежат техническому расследованию и учету, вне зависимости от времени выявления таких случаев, в порядке, установленном настоящей Инструкцией.

1.5. Расследование несчастных случаев, связанных с утратами ВМ, должно проводиться в соответствии с Положением о порядке расследования и учета несчастных случаев на производстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.95 № 558[2], а также с Соглашением между Федеральной инспекцией труда при Министерстве труда Российской Федерации и Федеральным горным и промышленным надзором России от 11.01.96 г. и требованиями настоящей Инструкции.

1.6. Техническое расследование имеет целью установить обстоятельства и причины утраты взрывчатых материалов, выявить организационные и технические недостатки, приведшие к наруше-

[1] Утратил силу с выпуском аналогичного документа в 2002 г. (*Примеч. изд.*)

[2] Утратило силу на основании постановления Правительства Российской Федерации от 11.03.99 № 279, утратившего силу на основании постановления Правительства Российской Федерации от 08.01.03 № 5. Порядок проведения расследования несчастных случаев установлен статьей 229_2 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.01 № 197-ФЗ. (*Примеч. изд.*)

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2008

нию действующего порядка хранения, перевозки, использования и учета ВМ, а также определить меры по недопущению подобных случаев в дальнейшем, обязательные для исполнения организацией, в которой имела место утрата ВМ, и другими аналогичными организациями.

1.7. Каждый случай утраты ВМ должен быть зарегистрирован в организации в специальном журнале по форме, приведенной в приложении 1 к настоящей Инструкции.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА УТРАТ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ

2.1. В каждой организации приказом руководителя должен быть определен порядок извещения руководителей соответствующих структурных подразделений и руководителя организации о всех случаях утраты взрывчатых материалов.

2.2. Руководитель организации, входящей в производственное объединение юридических лиц, о факте утраты ВМ обязан в течение суток сообщить руководителю объединения, администрации города (района), а также региональным (территориальным) органам госгортехнадзора, Федеральной службы безопасности, внутренних дел и прокуратуры, которые по подчиненности, в свою очередь, в установленном порядке информируют об этом соответствующие органы.

2.3. Руководитель организации обязан обеспечить сохранность производственной обстановки, документов и предметов, связанных с фактом утраты взрывчатых материалов, и до прибытия комиссии прекратить на месте происшествия все работы, кроме связанных с предупреждением возможных дальнейших утрат ВМ, со спасением людей или ликвидацией аварийной ситуации, а также принять меры к розыску и возвращению утраченных взрывчатых материалов.

2.4. Техническое расследование обстоятельств и причин утраты ВМ проводится комиссией в составе:

представителя регионального органа госгортехнадзора по должности не ниже главного горнотехнического инспектора (председатель комиссии);

представителя организации, в которой выявлена утрата ВМ;

представителя соответствующего объединения (по решению регионального органа госгортехнадзора);

представителя территориального органа МВД России (по согласованию).

Представители территориальных органов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и ФСБ России также включаются в состав комиссии по согласованию с ними.

Комиссия назначается приказом начальника округа или инспекции с правами округа (далее — округ) Госгортехнадзора России по согласованию с руководителями перечисленных заинтересованных организаций.

2.5. Состав комиссии по техническому расследованию утраты взрывчатых материалов, приведшей к чрезвычайной ситуации*, определяется Госгортехнадзором России по согласованию с МВД России.

2.6. Представители органов госгортехнадзора имеют право, в случае необходимости, по согласованию с руководителями заинтересованных правоохранительных органов, перечисленных в п. 2.4 настоящей Инструкции, самостоятельно проводить технические расследования обстоятельств и причин случаев утрат ВМ и по их результатам принимать решения, руководствуясь Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России[1].

2.7. До выяснения обстоятельств утраты ВМ и устранения ее причин по предписанию представителя регионального органа госгортехнадзора может быть приостановлено действие лицензии (разрешения), выданной организации органами госгортехнадзора.

* По ГОСТ Р 22.0.05–94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения».

[1] Утратило силу на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.04 № 401. Действует Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное указанным постановлением. (*Примеч. изд.*)

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2008

2.8. Комиссия по техническому расследованию случая утраты ВМ по прибытии на место обязана незамедлительно приступить к работе и в семидневный срок составить акт по форме, приведенной в приложении 2.

При возникновении обстоятельств, препятствующих выполнению технического расследования в установленный период, срок его проведения, по согласованию с Госгортехнадзором России, может быть продлен.

2.9. Комиссия вправе в связи с утратой ВМ:

проводить беспрепятственно проверки подконтрольных организаций по вопросам, относящимся к ее компетенции;

привлекать по согласованию с объединениями и предприятиями их специалистов в качестве независимых экспертов, которым в письменном виде ставятся вопросы (заключения экспертов, включая результаты испытаний, должны представляться в комиссию также в письменной форме);

проводить опросы и получать объяснения работников организации для уточнения обстоятельств утраты ВМ, выявления недостатков в организации взрывных работ, а также определения конкретных причин нарушений установленного порядка хранения, перевозки, использования и учета взрывчатых материалов с целью принятия эффективных мер по исключению подобных случаев в дальнейшем.

Через соответствующие органы дознания или следствия комиссия вправе запрашивать и получать от допустивших нарушения лиц объяснения и иную информацию об обстоятельствах, связанных, по ее мнению, с утратой ВМ.

Каждое письменное объяснение и протокол опроса должны быть подписаны членом комиссии, получившим объяснение или составившим протокол опроса.

2.10. К акту технического расследования случая утраты ВМ должны быть приложены: протокол осмотра места происшествия, составленный с участием членов комиссии по техническому расследованию; эскиз места происшествия с указанием размеров,

подписанный участниками осмотра и лицом, составившим эскиз (маркшейдером, начальником участка, цеха и т.п.); письменные сообщения (протоколы опросов) очевидцев и других лиц и их объяснения; справки и медицинские заключения, подтверждающие возможность допуска соответствующих лиц к работе по профессии и обращению с ВМ; выписки из проектов, паспортов буровзрывных работ, действующих в организации инструкций и руководств, Положения о руководстве взрывными работами или работами с ВМ в организации, Книги учета выдачи и возврата взрывчатых материалов, Книги учета прихода и расхода взрывчатых материалов, а также выписки из положений о структурных подразделениях организации и должностных инструкций работников; копии нарядов-путевок и нарядов-накладных; справка с указанием материального ущерба.

К акту прилагаются заключения работников экспертных организаций, если они привлекались к техническому расследованию, и другие документы, характеризующие производственную обстановку и обстоятельства утраты ВМ.

2.11. Акт технического расследования случая утраты ВМ со всеми материалами составляется в количестве экземпляров, необходимом для рассылки согласно п. 2.13 настоящей Инструкции.

2.12. Комиссия разрабатывает по результатам технического расследования обязательные для исполнения руководителями организаций мероприятия по устранению выявленных недостатков или приостановке работ, по разработке и безопасному выполнению технологических процессов, устройству, изготовлению и безопасной эксплуатации оборудования, а также вносит соответствующим должностным лицам обязательные для исполнения представления о наказании работников, нарушивших установленный порядок хранения и использования ВМ, вплоть до их освобождения от занимаемых должностей.

Комиссия вправе потребовать издания приказа организации о порядке и сроках осуществления разработанных мер. Приказ высылается в адреса заинтересованных организаций в соответствии

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2008

с п. 2.13 настоящей Инструкции. При необходимости, по требованию комиссии, соответствующий приказ издается объединением, при его наличии, не позднее чем через неделю после получения акта технического расследования.

2.13. Администрация организации не позднее трех дней после завершения работы комиссии рассылает акт технического расследования утраты ВМ и копию своего приказа по результатам расследования (если он издавался) в следующие адреса:

объединению, при его наличии, — один экземпляр;

региональному органу госгортехнадзора — два экземпляра (один из которых округ высылает в Госгортехнадзор России);

территориальным органам прокуратуры* и внутренних дел — по одному экземпляру.

Необходимость направления материалов в другие адреса определяется комиссией по техническому расследованию случаев утраты ВМ.

2.14. Результаты работы комиссии, с учетом анализа полученных материалов технического расследования, подлежат рассмотрению на Совете округа либо на совещании, проводимом руководителем округа. Копия решения Совета округа (совещания) высылается в Госгортехнадзор России.

2.15. Оригиналы документов, включенных в материалы технического расследования, хранятся в организации, где произошла утрата ВМ.

3. ОТЧЕТНОСТЬ О СЛУЧАЯХ УТРАТ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ

3.1. Администрация организации на основании акта технического расследования указывает данные об утрате ВМ в утвержден-

* В территориальные органы прокуратуры направляется акт технического расследования без приложений. При этом в сопроводительном письме указывается, в какой орган внутренних дел направлен комплект материалов по техническому расследованию утраты ВМ.

ной Госкомстатом России годовой форме федеральной отчетности № 1-вм «Отчет об остатках, поступлении и расходе взрывчатых материалов»[1] и высылает отчет в установленном порядке.

3.2. Округа должны регистрировать все случаи утраты ВМ в подконтрольных региональному органу госгортехнадзора организациях в специальном журнале по форме, приведенной в приложении 3 к настоящей Инструкции, и не позднее пятого числа очередного месяца по факсу или телеграммой направлять в Госгортехнадзор России сводные данные о случаях утраты ВМ за истекший месяц по форме этого журнала.

Один раз в полугодие каждый округ (инспекция с правами округа) представляет в Госгортехнадзор России информацию о привлеченных к уголовной и административной ответственности лицах, виновных в утратах ВМ.

3.3. На основании актов технических расследований Госгортехнадзор России и региональные органы госгортехнадзора ежегодно проводят анализ причин происшедших утрат ВМ и по результатам анализа разрабатывают необходимые профилактические меры.

[1] Действует форма № 1-ВМ федерального государственного статистического наблюдения «Сведения о поступлении (приобретении), расходовании (поставке) и остатках взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденная постановлением Госкомстата России от 09.12.02 № 220. (*Примеч. изд.*)

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2008

Приложение 1

ФОРМА ЖУРНАЛА
регистрации случаев утраты ВМ в организации

№ п/п	Дата выявления случая утраты ВМ	Вид утраты ВМ (хищение, разбрасывание, потеря)	Наименование подразделения (объекта), на котором произошел случай (карьер, шахта, участок, цех и т.п.)	Место происшествия (объект, место работы)	Наименование и количество утраченных ВМ (всего)	Краткое описание обстоятельств и дата происшествия	Выявленные комиссией организационные и технические причины утраты ВМ, мероприятия по предупреждению	Наименование и количество возвращенных ВМ в результате расследования (всего)	Дата направления материалов расследования в прокуратуру и орган внутренних дел	Результаты рассмотрения материалов в прокуратуре, правоохранительных органах	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Приложение 2

ФОРМА АКТА

технического расследования случая хищения (разбрасывания, потери) взрывчатых материалов, происшедшего «__» _____ 199_ г.

1. Наименование организации и организационно-правовая форма, юридический адрес _____

_____

2. Состав комиссии:

Председатель _____

(должность, фамилия, имя, отчество)

Члены комиссии _____

_____

(должность, фамилия, имя, отчество)

3. Краткая характеристика объекта и места, где произошла утрата взрывчатых материалов _____

_____

4. Количество и наименование взрывчатых материалов, которые были похищены, разбросаны или потеряны (при утрате изделия со взрывчатыми веществами указывается количество содержащегося в нем ВВ) _____

5. Обстоятельства (при описании обстоятельств указываются предпосылки утраты в сложившейся производственной обстановке, кем обнаружена утрата ВМ, описывается вид маркировки изделий, в необходимых случаях делаются ссылки на прилагаемые к акту схемы, планы, фотографии и другие документы) _____

_____

6. Количество и наименование ВМ, обнаруженных (найденных) и возвращенных организации _____

_____

7. Организационные и технические причины случая (указать, какие недостатки и недоработки организационно-технического характера имели место на предприятии, а также какие требования

_____

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2008

правил и инструкций были нарушены и привели к утрате ВМ, с указанием параграфов и пунктов нормативных документов) _____

_____

8. Мероприятия по предупреждению подобных случаев, предложенные комиссией в результате технического расследования, с указанием сроков выполнения _____

_____

9. Заключение комиссии о лицах, ответственных за утрату ВМ и предложенные меры взыскания _____

_____

10. Сроки проведения технического расследования; обстоятельства, препятствовавшие проведению расследования в установленный срок; выявленные при расследовании недостатки в организации хранения, перевозки, использования и учета ВМ, не относящиеся к прямым причинам утраты ВМ, и мероприятия по их устранению _____

_____

Расследование проведено и акт составлен _____

_____

(число, месяц, год)

Приложение: материалы расследования на _____ листах.

Подписи: _____ Председатель комиссии

_____ Член комиссии

_____ Член комиссии

_____

Приложение 3

Форма Журнала
регистрации случаев утрат ВМ в региональном органе Госгортехнадзора России

№ п/п	Наименование инспекции	Наименование организации, организационно-правовая форма; наименование объекта (места), где произошла утрата ВМ; дата происшествия и выявления утраты ВМ	Характер утраты (хищение, разбрасывание, потеря), количество и наименование утраченных ВМ	Краткое описание обстоятельств утраты ВМ, основные организационно-технические недостатки, приведшие к утрате; количество и наименование ВМ, возвращенных организации
1	2	3	4	5

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2008

Официальное издание

По вопросам приобретения
нормативно-технической документации
обращаться по тел./факсам:
(495) 984-23-56, 984-23-57, 984-23-58, 984-23-59
E-mail: gost.e-ecolog.ru

Подписано в печать 11.03.2008. Формат 60×84 1/16.
Гарнитура Times. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Объем 2,5 печ. л.
Заказ № 236
Тираж 300 экз.

Открытое акционерное общество
«Научно-технический центр по безопасности
в промышленности»
105082, г. Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 21

gost.e-ecolog.ru

Отпечатано в типографии ООО «БЭСТ-принт»
105023, г. Москва, ул. Электрозаводская, д. 21